



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 March 2009
Russian
Original: English/French

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам Содержание

Новая Каледония

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом*

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	2
II. Конституционные, политические и правовые вопросы	3
A. Последние события	3
B. Внешние связи	8
III. Социально-экономические условия	10
A. Общие сведения	10
B. Трудовые отношения	12
C. Полезные ископаемые	13
D. Туризм	16
E. Другие экономические сектора	17
IV. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций	18
A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	18
B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	18
C. Решение Генеральной Ассамблеи	19

* Настоящий документ был представлен 31 марта 2008 года, что позволило включить в него самые последние сведения, касающиеся Территории.



I. Общие сведения

1. Новая Каледония¹, несамоуправляющаяся территория, находящаяся под управлением Франции (которую Франция считает одной из своих заморских территорий, управляемых на основании положений главы XIII Конституции страны), расположена в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1700 км к северу от Новой Зеландии. Она включает один крупный остров — Новая Каледония — и группу мелких островов Луайоте (Увеа, Маре, Лифу и Тига), архипелаг Белеп, остров Пен и острова Юон. К северу от островов Луайоте также расположено несколько необитаемых островов. Площадь острова Новая Каледония составляет 16 750 кв. км, а общая площадь всей территории — 19 103 кв. км. Административный центр — город Нумеа — находится на южной оконечности острова Новая Каледония. Территория разделена на три провинции: Северную и Южную (на острове Новая Каледония и острове Пен) и Провинцию островов Луайоте. Официальным языком является французский; кроме того, население говорит примерно на 28 языках меланезийско-полинезийской группы².

2. В августе 2004 года Французским институтом статистики и экономических исследований было завершено проведение новой переписи населения, согласно которой численность населения Новой Каледонии составила 230 789 человек, т.е. с момента проведения последней переписи населения в 1996 году она увеличилась за восемь лет на 33 953 человека, или 14,7 процента¹. Согласно более поздним оценкам, численность населения по состоянию на 1 января 2008 года составляла 244 410 человек³. В процессе переписи населения 2004 года, которая проводилась не по принципу этнической принадлежности, а по территориальному принципу, возникли разногласия и начался бойкот со стороны главным образом групп и объединений коренных народов, включая Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК) и Союз канакских и эксплуатируемых рабочих Новой Каледонии (УСТКЕ), выражавших недовольство тем, что в нее не были включены вопросы этнической принадлежности. По сведениям, полученным от управляющей державы, в процессе переписи населения, которая намечена на 2009 год, возможно будут вновь учитываться аспекты этнической принадлежности⁴ — жителям территории будет предоставлена возможность указать свою этническую принадлежность к той или иной этнической группе.

3. Таким образом, самая последняя имеющаяся на сегодняшний день официальная статистическая информация об этнической принадлежности относится к 1996 году, поскольку в ходе проводившейся в том году переписи населения жителям территории предлагалось указать свою этническую принадлежность.

¹ *Примечание:* Содержащаяся в настоящем докладе информация получена из опубликованных источников, в том числе из источников правительства территории, а также почерпнута из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций.

² http://www.toulanguages.org/dossiers/dossiers.php?val=65_les+langues+kanak, 20 October 2008.

³ Демографические данные за 2008 год, Институт статистики и экологических исследований (ИСЭИ).

⁴ Учет этих данных является вполне законным в соответствии с законом 78-17 от 6 января 1978 года с внесенными в него изменениями; за сбор этих данных выступало большинство политических деятелей территории.

Согласно данным переписи населения 1996 года, в состав населения входили коренные меланезийцы, именуемые канаками (44,1 процента), лица европейского происхождения, главным образом французы (34,1 процента), уоллисцы (9 процентов), полинезийцы (2,6 процента), индонезийцы и вьетнамцы (2,5 процента) и те, кого Институт статистики и экономических исследований относит к категории «других национальностей» (7,7 процента). Перепись населения 2004 года показала, что примерно половину населения в то время составляли лица в возрасте до 29 лет⁵.

4. Хотя с 1996 года численность населения Новой Каледонии заметно увеличилась, его демографический состав остался, по сути дела, прежним: большинство населения (примерно 70 процентов) проживало в Южной провинции, главным образом вокруг района Большого Нумеа, около 20 процентов — в Северной провинции и примерно 10 процентов — на островах Луайоте. Коренное канакское население в 1996 году составляло почти 78 процентов всех жителей Северной провинции и 97 процентов жителей островов Луайоте, но лишь 25,5 процента населения Южной провинции. Что касается второй по величине группы населения территории — лиц европейского происхождения, — то 89 процентов из них проживало в Южной провинции.

5. В разделе III ниже речь идет о положении дел в экономике и сфере занятости, а также о нынешней политике, направленной на устранение социально-экономического дисбаланса между Южной провинцией, которая является более развитой в плане инфраструктуры, экономики, занятости и образования, и менее развитыми в этих секторах Северной провинцией и Провинцией острова Луайоте.

II. Конституционные, политические и правовые вопросы

A. Последние события

6. После принятия населением территории Соглашения Нумеа на основе референдума и включения его положений во французское законодательство Новая Каледония перестала считаться заморской территорией Франции. Теперь правительство Франции рассматривает ее как образование *suì generis*, которое имеет предназначенные исключительно для него институты и которому постепенно, на безотзывной основе, будут передаваться определенные государственные полномочия. Подробная информация о политических и законодательных аспектах Нумейского процесса и новых институциональных механизмах содержится в докладе за 2005 год (см. A/AC.109/2005/13, пункты 6–10 и 30 и 31).

7. На протяжении многих лет доминирующее положение в партийной системе Новой Каледонии занимало выступающее против обретения территорией независимости Объединение за Каледонию в составе Республики (ОКСР), с тех пор переименованное в «Союз за народное движение». Это доминирующее положение одной партии закончилось — всего лишь за несколько месяцев до проведения в Каледонии всеобщих выборов в мае 2004 года — возникновени-

⁵ <http://www.isee.nc/recenspop/telechargement/p01-04.xls> 13 October 2008 <http://www.isee.nc/chiffresc/chiffresc.html>.

ем новой партии «Общее будущее»⁶ и достигнутым ею успехом на выборах. Как и тогдашнее ОКСР, партия «Общее будущее» ориентировалась как выступающая против полной независимости от Франции, но при этом считается, что эта партия более благоприятно относится к достижению консенсуса и диалогу с движением за независимость и выступает за осуществление в полном объеме Соглашения Нумеа. Движение коренного населения представлено главным образом НСФОК — коалицией нескольких выступающих за независимость политических партий, которые считают, что осуществление соглашения Нумеа представляет собой процесс освобождения, который должен завершиться обретением независимости.

8. В ноябре 2007 года состоящий в основном из канаков Союз канакских и эксплуатируемых рабочих (УСТКЕ) Новой Каледонии создал новую партию — Партию труда. Эта партия, являющаяся непоколебимым сторонником независимости, сконцентрировала свою политическую платформу на полном осуществлении Соглашения Нумеа, особенно в том, что касается прав коренного населения и права на самоопределение, и на необходимости учета положения канакских и других трудящихся, особенно ввиду неравенства в распределении и использовании богатств в территории и ее природных ресурсов.

9. Как уже сообщалось ранее, все политические партии и группировки испытывают напряженность и внутренние разногласия. В 2005 году основатель и — на протяжении длительного времени — лидер ОКСР Жак Лафлер создал новую партию «Объединение за Каледонию» (ОЗК), выступающую против независимости. Между тем, в ходе подготовки к парламентским выборам во Франции в июне 2007 года (см. пункт 14 ниже) как Объединение-МПС, так и партия «Общее будущее» столкнулись с внутренними разногласиями (по поводу списков кандидатов на выборах и отколовшихся кандидатов, решивших выступить против своих бывших коллег). Обострение напряженности в отношениях между Объединением-МПС и партией «Общее будущее» удалось временно преодолеть благодаря соглашению, достигнутому летом 2007 года при значительной поддержке Франции, однако к осени между этими двумя партиями вновь возникли разногласия.

10. Партия «Общее будущее» не смогла предотвратить раскол в своих рядах и неудачу своих кандидатов на выборах в законодательный орган, и в октябре 2008 года она разделилась на две фракции. Председатель Южной провинции Филипп Гомес создал новое движение под названием «За единство Каледонии». Эта новая политическая партия выступает против независимости и референдума по вопросу о самоопределении, но за диалог, социальную сплоченность и борьбу против расизма⁷. По словам г-на Гомеса, первоочередные задачи его партии отражают основные принципы партии «Общее будущее», которыми она руководствовалась в период своего формирования в 2004 году.

11. Между тем НСФОК, который в течение ряда лет не мог преодолеть определенную напряженность в своих рядах, в ходе выборов в законодательные органы пытался укрепить взаимодействие своих сил. Это новое единство цели также отчетливо проявилось на встрече руководства этого движения, которая состоялась в Нумеа в декабре 2007 года⁸. Однако появление новой Партии тру-

⁶ Administering Power, “*L’évolution de la Nouvelle Calédonie en 2004*”.

⁷ 13 October 2008, http://www.info.lnc.nc/articles/article_70484_229081.htm.

⁸ Информация, представленная управляющей державой 9 января 2008 года.

да продемонстрировало наличие разногласий между сторонниками независимости. Приближение выборов в провинциальные органы, намеченные на май 2009 года, стало причиной новой напряженности в рядах НСФОК, поскольку результаты этих выборов могут в значительной степени изменить соотношение сил между партиями, выступающими за независимость.

12. Что касается французских государственных учреждений, то в мае 2007 года Новая Каледония участвовала в президентских выборах во Франции, на которых победил выдвинутый французской партией «Союз в поддержку народного движения» Николя Саркози, получивший в Новой Каледонии 63 процента голосов.

13. Представляющий Новую Каледонию сенатор Симон Лукот (ОКСР), переизбранный в 2001 году, создал в 2008 году свое собственное политическое движение под названием «Движение за разнообразие». Его мандат истекает в 2011 году, когда депутаты Каледонии должны будут назначить уже двух сенаторов (в связи с созданием нового дополнительного места) сроком на шесть лет.

14. В июне 2007 года Новая Каледония участвовала в выборах в Национальное собрание Франции, проголосовав за два места, зарезервированных за территорией в нижней палате парламента Франции. Эти два места были зарезервированы для двух ее избирательных округов — первого в составе общины Нумеа и Провинции островов Луайоте и второго в составе Северной и Южной провинций, за исключением общины Нумеа. Как и в 2002 году, первый тур голосования, проведенный 10 июня, не дал требуемого большинства голосов, и неделю спустя, 17 июня, состоялся второй тур. Результаты первого тура оказались такими, что кандидаты, выступающие как за независимость, так и против независимости, перешли ко второму туру в обоих избирательных округах, причем в обоих случаях кандидаты, выдвинутые партией «Объединение — МПС» и НСФОК, настояли на проведении второго раунда. Этот результат в значительной мере объяснялся раздором в лагере тех, кто выступает против независимости, а также большим количеством кандидатов. Более подробная информация о результатах этих выборов приводится в рабочем документе за 2008 год (A/AC.109/2008/9). В состоявшемся 17 июня втором туре голосования, в котором боролись два кандидата от партии «Объединение — МПС» и два кандидата от НСФОК, в обоих случаях победило «Объединение — МПС», которое вновь направило в Национальное собрание Франции г-на Пьера Фрожье, который и занимал эту должность, представляя второй избирательный округ, и г-на Гаэль Янно, представляющего первый избирательный округ. Здесь следует отметить, что результаты, достигнутые НСФОК, считались значительными с учетом прошлой напряженности в этом движении, выступающем за независимость⁹.

15. Законодательным органом Новой Каледонии является конгресс территории в составе 54 членов, представляющих три провинциальные ассамблеи (15 членов от Северной провинции, 32 — от Южной провинции и 7 от Провинции островов Луайоте) и избираемых на пятилетний срок. В нынешнем составе конгресса партии «Общее будущее» принадлежит 16 мест, ОКСР — так-

⁹ Radio New Zealand, 15 июня 2007 года.

же 16 мест, Национальному фронту — 4 места, а остальные 18 мест принадлежат партиям, выступающим за независимость¹⁰.

16. Исполнительную власть Новой Каледонии представляет ее правительство, которое возглавляет председатель. Правительство избирается конгрессом и отчитывается перед ним. В его состав входят от 5 до 11 человек, при этом точное число его членов определяется конгрессом до выборов правительства; с мая 1999 года оно состоит из 11 членов. В соглашении Нумеа указывается, что правительство формируется на коллегиальной основе и должно пропорционально отражать представленность партий в конгрессе. Благодаря этому положению в состав правительства входят представители не одной, а нескольких политических партий, как это предусмотрено в упомянутом соглашении. Глава правительства избирается большинством всех его членов.

17. 23 июля 2007 года вслед за выборами в Национальное собрание Франции и неудачей, которую потерпела правящая партия «Общее будущее», председатель правительства Новой Каледонии с 2004 года Мари-Ноэль Темеро подала в отставку, что стало причиной роспуска кабинета министров территории в составе 11 человек и в связи с чем возникла необходимость в проведении новых выборов. В августе 2007 года конгресс избрал новое правительство в составе 11 членов, представляющих партию «Общее будущее» и «Объединение — МПС» (7 человек) и НСФОК (4 человека). Ароль Мартен из партии «Общее будущее» был приведен к присяге в качестве главы правительства. Его заместителем была избрана Деве Городей — одна из четырех канак, представленных в правительстве.

18. В административном плане территория архипелага разделена на три провинции: Южную (административный центр — город Нумеа); Северную (административный центр — город Конне); и провинцию острова Луайоте (административный центр — Лифу). Председатель каждой провинциальной ассамблеи, представляющий ведущую партию, выполняет функции главы исполнительной власти провинции. Члены провинциальных ассамблей избираются на пятилетний срок.

19. В соответствии с пятилетним графиком выборов и с учетом того, что последние выборы проводились в 2004 году (подробная информация об этих выборах приведена в документе A/AC.109/2005/13), следующие выборы в провинциальные ассамблеи и в конгресс должны состояться в 2009 году. Выборы в провинциальные ассамблеи намечены на 10 мая 2009 года.

20. В соглашении Нумеа также предусматривается параллельный ряд органов, призванных обеспечить полное политическое признание самобытности канак. На территории действуют восемь Советов коренного населения, каждый из которых осуществляет свою деятельность в одном из восьми округов. Помимо этого, существуют общий Территориальный сенат коренного населения в составе 16 членов, по 2 от каждого Совета коренного населения, с ротацией председателя. Органы исполнительной и законодательной власти Новой Каледонии должны консультироваться с Сенатом и Советами коренного населения по всем вопросам, имеющим непосредственное отношение к канакской самобытности.

¹⁰ Министерство иностранных дел Новой Зеландии, <http://www.mfat.govt.nz/Countries/Pacific/New-Caledonia.php>.

21. Французское государство представлено в территории Верховным комиссаром. Нынешний Верховный комиссар Ив Дассонвиль был назначен 26 октября 2007 года. Политическими вопросами, касающимися Новой Каледонии, занимаются министр по делам заморских департаментов и территорий Франции Мишель Альо-Мари и новый государственный секретарь по делам заморских территорий Ив Жего, назначенный 18 марта 2008 года.

22. В ходе своих официальных поездок в Новую Каледонию в мае и ноябре 2008 года г-н Жего подтвердил готовность Франции к осуществлению Соглашения Нумеа. Ясность его заявления и беспристрастная позиция государства в отношении Новой Каледонии в значительной степени способствовали устранению обеспокоенности различных политических партий территории.

23. После заключения Матиньонских соглашений 1988 года политические и административные структуры Новой Каледонии подверглись дальнейшим изменениям в соответствии с Соглашением Нумеа (A/AC.109/2114, приложение), подписанным 5 мая 1998 года правительством Франции, Национальным социалистическим фронтом освобождения канаков (НСФОК), выступающим за независимость, и выступающим против независимости Объединением за Каледонию в составе Республики (ОКСР). В соответствии с положениями упомянутого Соглашения, подписавшие его стороны договорились о том, что политический статус территории должен определяться на согласованной консенсусной основе, и этот статус будет совместно предложен ими жителям Новой Каледонии для принятия решения. Этот процесс должен завершиться проведением референдума в период между 2014 и 2018 годами¹¹. Дата его проведения будет определена большинством членов конгресса Новой Каледонии, составляющим три пятых их численности. Территории необходимо будет решить вопрос о передаче суверенных полномочий Новой Каледонии, о ее новом международном статусе, предполагающем полную ответственность, и об определении гражданства по национальной принадлежности.

24. Упомянутое Соглашение обязывает Францию передать ответственность за все области государственного управления (за исключением «суверенных» полномочий, касающихся обороны, правосудия, общественного порядка, финансов и ряда областей, касающихся международных отношений) правительству, конгрессу и провинциальным ассамблеям Новой Каледонии. Франция и Новая Каледония несут совместную ответственность за регулирование деятельности горнодобывающего сектора, за высшее образование и научные исследования, радио- и телевидение, воздушные перевозки, иммиграцию, региональные связи и некоторые аспекты международных отношений. Постепенная передача полномочий, осуществлявшихся Францией, началась в 2000 году и должна завершиться проведением запланированного референдума.

25. В заявлении, опубликованном от имени премьер-министра Франции Фийона в декабре 2007 года, после совещания со сторонами, подписавшими Соглашение Нумеа, говорилось о том, что передача следующей группы властных полномочий намечена на 2009 год. 20 февраля 2008 года была создана целевая рабочая группа по подготовке к передаче следующего набора властных полномочий. Этой группе было поручено оказывать поддержку созданным в 2007 году 13 рабочим группам Новой Каледонии — для каждого вида властных

¹¹ <http://www.Inc.nc/>, 14 October 2008, <http://nouvellecaledonie.rfo.fr/article291.html>, 14 October 2008.

полномочий, подлежащих передаче под эгидой Верховного комиссара. 15 декабря 2008 года в Париже состоялось седьмое совещание Комитета сторон, подписавших Соглашение Нумеа, в ходе которого сторонам удалось достичь четкой и единогласной договоренности по вопросу о передаче в 2009 году властных полномочий Новой Каледонии на основе результатов работы, проделанной рабочими группами и миссией по оказанию поддержки. Этот Комитет одобрил второй этап осуществления договоренностей, утвердив условия и механизмы передачи властных полномочий на прагматической и прогрессивной основе. До проведения выборов в провинциальные органы в мае 2009 года в Органический закон 1999 года и в протоколы к нему будут внесены соответствующие изменения.

26. В течение отчетного периода были предприняты некоторые шаги, направленные на выполнение содержащегося в Соглашении Нумеа 1998 года требования о согласовании государственных символов, вокруг которых можно было бы сплотить Новую Каледонию. В декабре 2007 года был объявлен конкурс на гимн, надпись на гербе и на эскиз денежных знаков. При этом было решено, что вопрос о новом названии и флаге должен решаться Руководящим комитетом по государственной символике¹². 26 июня 2008 года правительство Новой Каледонии, рассмотрев предложения Руководящего комитета, приняло проект закона о государственной символике, которую должна иметь страна в соответствии с Соглашением Нумеа. 21 октября 2008 года был согласован проект закона о гимне, надписи на гербе и эскизе денежных знаков для представления на утверждение Конгресса¹³.

27. Текст Соглашения Нумеа содержится в рабочем документе за 1999 год (A/AC.109/2114). Для обеспечения информированности населения Новой Каледонии об осуществляемом процессе Председатель правительства территории и представляющий Францию Верховный комиссар приняли меры по созданию общественного веб-сайта www.transfertsdecompétences.gouv.nc.

В. Внешние связи

28. Правовой основой для внешних сношений Новой Каледонии может служить Органический закон 1999 года (подробная информация об этом законе содержится в документе A/AC.109/2005/13, пункт 9). В этом контексте следует отметить, что участники состоявшего в январе 2002 года совещания сторон, подписавших Соглашение Нумеа, согласились с важностью развития торговых и иных связей с более крупными субъектами в Тихоокеанском регионе, а также с другими островными государствами, равно как и с важностью укрепления существующих связей с региональными организациями. В ходе совещания говорилось также о необходимости установления более тесных связей с Европейским союзом (ЕС) с учетом той важной роли, которую он играет в политической, торговой и финансовой областях. Начиная с 1998 года, когда было подписано Соглашение Нумеа, Новая Каледония постепенно расширяет свои международные и региональные связи.

¹² Pacific Islands Report, Oceania Flash, 3 January 2008.

¹³ <http://www.Inc.nc/>, 27 October 2008.

29. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

30. Новая Каледония продолжает укреплять свои связи с ЕС и имеет при нем статус ассоциированной территории. Этот статус предоставляется в соответствии с Римским договором, который является основой для внешней политики Европейского союза в области развития. В рамках десятого плана Европейского фонда развития для заморских стран и территорий, рассчитанного на период 2008–2013 годов, Новая Каледония должна, по прогнозам, получить 19,81 млн. евро по линии помощи ЕС в целях развития. В июне 2008 года ЕС опубликовал «Зеленый документ», в котором содержалась информация о будущих отношениях с его ассоциированными территориями. Документ был опубликован в связи с истечением в конце 2013 года срока действия решения Европейского союза относительно ассоциированных заморских территорий. В документе рассматриваются пути решения ряда социально-экономических и экологических проблем и возможности для получения соответствующего вклада заинтересованных сторон¹⁴.

31. В 2006 году Новая Каледония стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, в котором с 1999 года она имела статус наблюдателя. Выступая на тридцать восьмом Саммите Форума, проходившем в Тонге 16 октября 2007 года, председатель правительства Новой Каледонии Арольд Мартен вновь подтвердил приверженность территории Тихоокеанскому плану Форума, главное внимание в котором уделяется экономическому росту, устойчивому развитию, эффективному управлению и созданию условий, способствующих институциональной стабильности, в качестве гаранта мира и стабильности в Тихоокеанском регионе⁸. На тридцать девятом Саммите Форума, который состоялся в Ниуэ 19–21 августа 2008 года, делегация Новой Каледонии, которую возглавлял Арольд Мартен и в состав которой входили заместитель председателя правительства Деве Городей, отвечающая за вопросы культуры, положение женщин и положение коренного населения, и члены правительства Морис Понга и Пьер Нгайони, подтвердили позицию, которая была изложена делегацией территории на Форуме 2007 года.

32. С 2007 года статус наблюдателя предоставлен канакам, которых представляет НСФОК в Меланезийской инициативной группе¹⁵ — субрегиональном торговом соглашении, которое вступило в силу 22 июля 1993 года.

33. Новая Каледония также является членом Тихоокеанского сообщества — самой старой региональной организации Тихоокеанского региона, секретариат которой находится в Нумеа. К числу других тихоокеанских региональных механизмов, в которых участвует Новая Каледония, относятся Южнотихоокеанская региональная программа в области окружающей среды, Программа развития тихоокеанских островов и Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле.

¹⁴ http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/_EN_ACT_part1_y8.pdf.

¹⁵ 13 November 2008, <http://sydney.indymedia.org.au/story/melanesian-spearhead-group-leaders-should-grant-observer-status-people-west-papua>.

III. Социально-экономические условия

A. Общие сведения

34. Располагая значительными экономическими активами, Новая Каледония входит в число наиболее благополучных тихоокеанских стран и территорий. В 2007 году ее валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения составлял 26 554 евро¹⁶, что свидетельствовало о темпах роста, составляющих 4,6 процента. Экономическое развитие территории, которая является одним из крупнейших в мире экспортеров никеля, тесно связана с событиями, происходящими на мировом рынке этого металла. Новая Каледония располагает более чем 25 процентами всех известных мировых запасов никеля. Однако в 2008 году в связи с падением цен на этот металл его производство сократилось, и, по мнению аналитиков этого сектора, в 2009 году следует ожидать дальнейшего сокращения его производства из-за резкого падения цен на никель на Лондонской бирже металлов (ЛБМ). В течение восьми месяцев с января по август 2008 года цены на никель на ЛБМ упали почти на 32 процента, в связи с чем объемы экспорта никелевой руды и никеля — главных источников экспортных поступлений — сократились, соответственно, на 69,5 процента и 38,3 процента¹⁶. В Новой Каледонии лишь небольшая часть ее территории может использоваться для сельскохозяйственных нужд, поэтому почти 20 процентов ее импорта приходится на продовольственные товары. Помимо никеля, важную роль в экономике территории играют существенная финансовая поддержка, которую оказывает Франция, и туризм.

35. В 2007 году главными статьями экспорта Новой Каледонии были ферроникель, никелевая руда, никель и изделия, изготовленные из никеля, а также рыба и ракообразные. В 2007 году основной объем экспорта территории приходился на Японию, Европейский союз (за исключением Франции), Францию, Тайвань и Китай. В том же году основные статьи импорта территории включали электромеханическое оборудование, сырьевые товары, включая нефть, автомобили и запасные части и продовольственные товары. Основной объем импорта поступает из Франции, Европейского союза, за исключением Франции, из Сингапура, Австралии и Китая.

36. По словам представителя правительства территории, бюджет Новой Каледонии на 2009 год, по всей вероятности, сократится в результате уменьшения объема поступлений от горнодобывающего сектора — поставщика никелевой руды, однако в целом с учетом снижения цен на нефть для Новой Каледонии складывается вполне благополучная ситуация. Основной бюджет на 2009 год оценивается в 163 млрд. франков Французского сообщества в Тихом океане (франков КФП). Новая Каледония по-прежнему в значительной степени зависит от прямого перевода финансовых средств из Франции, сумма которых составляет примерно 30 процентов ВВП.

37. Бюджет на 2009 год, утвержденный конгрессом Новой Каледонии в декабре 2008 года, составляет 1,9 млрд. долл. США. Он характеризуется существенным сокращением налоговых поступлений (на 7,6 процента по сравнению с

¹⁶ Economist Intelligence Unit (EIU), country report on New Caledonia, http://www.eiu.com/report_dl.asp?issue_id=1813700766&mode=pdf.

бюджетом 2008 года), что связано с ожидаемым сокращением объема налоговых поступлений от никелевой промышленности.

38. Территория по-прежнему страдает из-за хронических структурных диспропорций между экономически развитой Южной провинцией и значительно менее развитыми Северной провинцией и Провинцией острова Луайоте. Поэтому в контексте Матиньонских соглашений 1988 года (см. A/AC.109/1000, пункты 9–14) и Соглашения Нумеа 1998 года усилия правительства Франции и учреждений Новой Каледонии в течение последнего десятилетия были в значительной степени направлены на восстановление равновесия между тремя провинциями в том, что касается инфраструктуры, социальных служб и возможностей трудоустройства. В связи с этим 70 процентов финансовых средств, выделяемых территории Францией, инвестируются в Северной провинции и на островах Луайоте, а остальные 30 процентов — в Южной провинции. Кроме того, Франция заключает с местными структурами управления (коммунами) многолетние соглашения о развитии. Нынешний пакет контрактов, направленных на обеспечение развития в период 2006–2010 годов, вступил в силу в марте 2006 года. Объем финансовых средств для этих контрактов, предоставляемых управляющей державой, чьи финансовые обязательства составляют 393,4 млн. евро, превышает половину общих прогнозируемых расходов территории, составляющих 777,7 млн. евро⁸.

39. Согласно информации, полученной от управляющей державы, Франция по-прежнему предлагает финансовые стимулы для привлечения инвестиций в свои заморские территории, а также принимает конкретные налоговые меры в интересах развития концессионного сотрудничества в металлургической и горнодобывающей отраслях промышленности и в секторах гостиничного обслуживания, жилищного строительства, транспорта и коммунальных услуг⁸. Однако против этой системы налоговых льгот выступают представители движения за независимость, которые утверждают, что это ведет к увеличению числа иммигрантов в Новой Каледонии¹⁷.

40. В ноябре 2008 года было обнародовано предложение правительства Франции относительно прекращения выплаты надбавок к пенсиям гражданских служащих, выходящих на пенсию в заморских территориях страны. Это предложение предусматривает реформу системы выплат временных надбавок, введенной в 1952 году в целях поощрения французских гражданских служащих к выходу на пенсию в заморских территориях, посредством начисления им пенсии, размер которой мог на 75 процентов превышать ту пенсию, которую они получали бы в метрополии. Эта реформа затронет около 18 процентов лиц, получающих французскую государственную пенсию, т.е. порядка 4000 человек в Новой Каледонии. Система выплаты надбавок к пенсиям будет сворачиваться постепенно в течение десятилетнего периода¹⁶.

41. Правительство Франции призвало Новую Каледонию и другие французские территории Тихоокеанского региона принять в качестве их валюты евро вместо франка КФП. Партии Новой Каледонии, выступающие против независимости, и предпринимательский сектор территории поддерживают введение евро, однако эту меру встречают в штыки партии, выступающие за независимость, которые утверждают, что, согласно положениям Соглашения Нумеа,

¹⁷ Заявления Роша Вамитана и Жульена Боанемуа в Четвертом комитете см. в документе A/C.4/63/SR.5.

решение о национальной валюте должно приниматься местными властями, а переход на евро лишь в еще большей степени привяжет Новую Каледонию к Франции¹⁸. По этому вопросу в конгрессе территории будут проведены обсуждения.

42. Вследствие зависимости Новой Каледонии от импорта многих товаров стоимость жизни на территории по-прежнему является одним из вопросов, вызывающих озабоченность, особенно с учетом сложившегося на территории экономического дисбаланса и нынешнего глобального финансового кризиса. Проведенное в 2007 году обследование показало, что в период с 2001 по 2006 год квартирная плата не только возросла почти на 45 процентов, но и в ряде случаев достигла уровней, характерных для некоторых районов Парижа¹⁹. Цифры, опубликованные в феврале 2009 года, свидетельствуют о том, что стоимость сделок с недвижимостью по-прежнему возрастает, несмотря на уменьшение их количества. Еще одно обследование, проведенное в конце 2007 года французской потребительской ассоциацией "UFC-Que Choisir", показало, что стоимость жизни в территории в среднем на 72 процента выше, чем в самой Франции²⁰. В октябре 2008 года было отмечено, что цены на потребительские товары возросли за год на 3,3 процента, что свидетельствовало о самом высоком уровне инфляции с сентября 2007 года.

В. Трудовые отношения

43. В соответствии с информацией, представленной управляющей державой, количество безработных существенно сократилось с 12 275 в 2003 году до 7923 в 2007 году в основном в результате растущего спроса на рабочую силу в горнодобывающей промышленности. Однако к октябрю 2008 года уровень безработицы повысился на 3,1 процента, и общая численность безработных составила 6390 человек, причем основное увеличение числа безработных имело место в Провинции острова Луайоте и в Южной провинции, что, по всей вероятности, было связано с падением цен на никель¹⁶. Региональные диспропорции, о которых говорилось выше, по-прежнему отчетливо проявляются на рынке труда и имеют тенденцию к углублению²¹. Как указывалось ранее (A/AC.109/2007/9), безработица остается особенно высокой среди канаков, которые неоднократно требовали принять для исправления такого положения соответствующий закон, в соответствии с которым при найме на работу предпочтение отдавалось бы местным работникам.

44. По данным Института развития трудовых навыков, уровень безработицы в Новой Каледонии снизился с 12 процентов в 2004 году до 6,7 процента в первые шесть месяцев 2008 года. Быстрый рост горнодобывающей промышленности способствовал созданию новых рабочих мест, однако возможности для трудоустройства были в основном сосредоточены в строительном секторе и секторе общественных работ, где все работы традиционно выполняются мужчинами,

¹⁸ *Les Nouvelles Calédoniennes*, 2 November 2007, www.info.lnc.nc; Economist Intelligence Unit, *Country Report* (November 2007).

¹⁹ *Les Nouvelles Calédoniennes*, 21 September 2007, www.info.lnc.nc.

²⁰ *Pacific Magazine*, 8 January 2008, www.pacificmagazine.net.

²¹ Информация, представленная управляющей державой 9 января 2008 года; *Les Nouvelles Calédoniennes*, 11 July 2007, www.info.lnc.nc.

поэтому уровень безработицы среди женщин по-прежнему повышался. Кроме того, возможности в плане трудоустройства крайне неравномерно распределяются между тремя провинциями Новой Каледонии, где почти 90 процентов всех работ сосредоточены в Южной провинции. Комментируя эти цифры, представитель НСФОК отметил, что острая нехватка возможностей для профессиональной подготовки в Северной провинции и в Провинции острова Луайоте не позволяет их жителям вносить весомый вклад в экономическое развитие территории²².

45. Трудовые споры традиционно являются частым явлением в Новой Каледонии, в результате чего из-за забастовок и локаутов имеют место многочасовые простои производственных мощностей. В последние годы число социальных конфликтов и связанная с ними потеря рабочего времени существенно увеличились.

46. В 2008 году были приняты меры, направленные на поощрение социального диалога, а представителем метрополии было принято решение положить конец практике незаконной остановки производства, что позволило обратить вспять негативные тенденции, касающиеся трудовых конфликтов. Так, уже первые данные за 2008 год свидетельствовали о том, что число конфликтов сократилось с 52, отмеченных в 2007 году, до 48 — в 2008 году, и за этот же период число дней конфликта сократилось с 799 до 249, количество потерянных рабочих дней сократилось с 21 529 до 7817, а общее число забастовщиков — с 1279 до 732. Такое развитие социальных отношений способствует укреплению стабильности на территории.

С. Полезные ископаемые

47. Ведущей отраслью экономики Новой Каледонии является добыча никеля. После Российской Федерации и Канады территория занимает третье место в мире по производству этого металла, и, по оценкам, на ее долю приходится не менее 25 процентов его общемировых запасов²³ и 6 процентов общемирового объема его производства. На предприятиях горнодобывающего сектора, масштабы деятельности которых могут быть самыми разными, занято около 3500 человек. Хотя на долю этого весьма динамично развивающегося сектора приходится до 90 процентов общего объема экспортных поступлений Новой Каледонии и благодаря ему осуществляется множество других видов экономической деятельности, его хронической проблемой является отсутствие устойчивости, поскольку положение дел в нем почти полностью зависит от международного спроса и цен на никель. В связи с этим особое внимание по-прежнему уделяется развитию местной металлургической промышленности, что позволяет увеличить долю прибавочной стоимости, а не экспорту минерального сырья⁸. Мировые цены на никель по-прежнему являются крайне неустойчивыми — в октябре 2008 года цена на Лондонской бирже металлов составляла лишь 10 000 долл. США за тонну, в то время как в октябре 2007 года она достигала 54 000 долл. США¹⁶. В августе 2008 года правительство территории объявило о том, что оно намерено представить проект плана использования полезных ископаемых и проект горнорудного законодательства,

²² 17 October 2008, <http://www.radioaustralia.net.au/programguide/stories/200810/s2393283.htm>.

²³ Economist Intelligence Unit (November 2007).

направленные на обеспечение более согласованного подхода к горнорудной промышленности территории с упором на местную переработку ресурсов с сохранением окружающей среды и биологического разнообразия.

48. В настоящее время на территории осуществляются три крупных проекта, связанных с добычей никеля, а именно: проекты компаний «Сосьете ле никель», «Экстрата» и ВАЛЕ (которая раньше называлась «Компанья Вале ду Риу Досе»). Реализация этих проектов должна, как предполагается, привести к значительному экономическому росту, однако они по-прежнему вызывают неоднозначную реакцию по причинам экологического и финансового характера. Так, канаки по-прежнему считают, что концессии на добычу полезных ископаемых распродают за бесценок, получаемые экономические выгоды не распространяются на беднейшие районы территории, а добыча полезных ископаемых нанесет ущерб местной окружающей среде.

49. Первый из этих трех проектов реализуется компанией «Сосьете ле никель» (новокаледонский филиал французской государственной компании «Эрамет»), которая расширяет свое плавильное предприятие в Дониамбо в целях увеличения объема производства никеля с 60 000 до 75 000 тонн в год. Новый объект, как предполагается, вступит в строй в начале 2009 года после реконструкции последней печи. Однако в 2009 году темпы работы, судя по всему, замедлятся из-за неблагоприятной экономической конъюнктуры в данном секторе и проблем снабжения плавильного производства минеральным сырьем. В феврале 2009 года компания «Сосьете ле никель» — самый крупный работодатель частного сектора Новой Каледонии — сообщила о том, что ее производственные издержки в настоящее время превышают рыночные цены на никель, и предложила на 10 процентов сократить продолжительность рабочего дня и сократить часть рабочих мест, отправив работников на пенсию и не заполняя вакансии²⁴.

50. Второй из осуществляемых проектов представляет собой совместное предприятие компании «Сосьете миньер дю Сюд-пасифик» и канадской компании «Фэлкон бридж лтд.», приобретенное швейцарской горнорудной группой «Экстрата» в 2006 году. Этот проект стоимостью 3,8 млрд. долл. США²⁵ предусматривает строительство в Северной провинции плавильного завода, на который будет доставляться никелевая руда, добываемая в горах Кониамбо. По оценкам, производственная мощность этого плавильного предприятия составит около 60 000 тонн металла в год, и в результате его ввода в строй будет создано 800 новых рабочих мест непосредственно на предприятии и еще 2000 рабочих мест на смежных предприятиях. Это предприятие также является центральным элементом крупного проекта, направленного на повышение благосостояния и уровня занятости населения в экономически менее развитой Северной провинции. Хотя производство никеля должно начаться в 2011 году, строительство жилых домов и коммерческих объектов в районе Кониамбо началось еще в 2004 году с учетом ожидаемого увеличения численности населения после открытия горнодобывающего предприятия. В соответствии с обязательствами, принятыми горнорудной компанией «Экстрата» в конце 2007 года, в 2008 году

²⁴ <http://www.rnzi.com/pages/news.php?op=read&id=44932>.

²⁵ Economist Intelligence Unit (November 2007); *Les Nouvelles Calédoniennes*, 18 October 2007, www.info.lnc.nc.

началось осуществление первого этапа земляных работ и работ по строительству порта.

51. Третий проект — новое горнорудное предприятие по добыче никеля в Горо, Южная провинция, — осуществляется бразильской компанией ВАЛЕ. Все три провинции подтвердили готовность приобрести в общей сложности 10 процентов акций «Гороникель». Первоначально эти акции принадлежали департаменту горнорудной промышленности и геологоразведки правительства Франции. Соглашение об акциях, предусматривающее механизмы расширения участия провинций в финансировании проекта «Гороникель», было пересмотрено в сентябре 2008 года, с тем чтобы облегчить увеличение доли акций, принадлежащих провинциям, до 10 процентов и предоставить им возможность увеличить эту долю до 20 процентов в будущем. Первоначально, в период с 2006 по 2008 год этот проект сталкивался с многочисленными проблемами, такими как забастовки, правовой спор и продолжающиеся акции протеста нескольких групп активистов (см. A/AC.109/2007/9). В феврале 2008 года предприятие «Гороникель» столкнулось с еще одной проблемой — задержкой в прокладке 21-километрового подводного трубопровода для доставки жидких отходов горнорудного производства в морскую лагуну в районе прохода Хаванна. Прокладка трубопровода возобновилась в октябре 2008 года после того, как группа экспертов, направленная правительством Франции, подтвердила, что с учетом имеющейся на сегодняшний день информации сброс этих жидких отходов в лагуну не нанесет существенного ущерба морской окружающей среде. По рекомендации этой группы экспертов местные власти потребовали от компании обеспечить строгий контроль за сбросом жидких отходов, который позволит выявлять все случаи даже самого минимального негативного воздействия на окружающую среду и устранять их. Работа горнорудного предприятия должна начаться в 2009 году.

52. Компания ВАЛЕ заключила с местным населением, которое в основном представлено меланезийцами, Договор о развитии Юга, отвечающий интересам местного населения в плане сохранения окружающей среды, участия в экономическом и промышленном развитии района, в котором осуществляется проект создания горнорудного предприятия, и в плане признания коренных народов. В соответствии с этим договором в октябре 2008 года власти дали разрешение на осуществление упомянутого проекта, установив ряд технических и экологических требований, а также требований, касающихся обеспечения финансовых гарантий и принятия практических мер по сохранению биологического разнообразия. Помимо этого, новое законодательство, регламентирующее деятельность горнодобывающего сектора, которое будет принято в ближайшее время, ужесточит требования, предъявляемые к этой деятельности, в интересах устойчивого использования природных ресурсов и сохранения окружающей среды в районах, где ведется добыча полезных ископаемых. Это новое законодательство, а также создание на юге Новой Каледонии Центра по наблюдению за состоянием окружающей среды являются частью тех мер, которые принимаются в связи с обеспокоенностью относительно воздействия новых проектов по добыче никеля на нетронутую морскую среду и систему коралловых рифов Новой Каледонии.

53. Кроме того, по просьбе местных властей, переданной правительством Франции, коралловый риф Новой Каледонии протяженностью в 1600 км был включен в перечень мирового наследия ЮНЕСКО. Это включение было утвер-

ждено Комитетом по мировому наследию на его сессии в июле 2008 года. В данном случае речь идет о шести, в основном морских, географических районах, находящихся в трех провинциях Новой Каледонии, и отдаленных островах. Общая площадь этих районов составляет 15 700 км². Они включают лагуны, коралловые рифы и мангровые леса и составляют почти 60 процентов общей площади каледонской лагуны и связанных с ней экосистем. Каледонская лагуна предоставляет самые широкие возможности для научных исследований и является важной достопримечательностью территории, привлекающей туристов. Именно поэтому власти совершенствуют законодательную основу, направленную на защиту зон, включенных в перечень мирового наследия.

54. Согласно недавно полученным сообщениям, в июле 2008 года южнокорейская компания «Поско», занимающая четвертое место в мире по производств стали, получила разрешение правительства территории на строительство пяти шахт по добыче никелевой руды и на ее экспорт в Южную Корею. Разрешение выдано на 30-летний период²⁶.

D. Туризм

55. Туризм является важным сектором экономики территории, на который приходится около 4 процентов ее ВВП и примерно 8 процентов занятости ее населения. Большинство туристов приезжают из Франции, Японии, Австралии и Новой Зеландии. В последние годы количество туристов и посещающих территорию пассажиров круизных судов оставалось практически постоянным на уровне, соответственно, 100 000 и 120 000 человек в год²⁷.

56. Как уже сообщалось ранее, в декабре 2005 года правительство Новой Каледонии приступило к осуществлению стратегического плана, направленного на увеличение числа посещающих территорию туристов до 180 000 человек в течение десятилетнего периода 2005–2015 годов. План включает три этапа, которые будут последовательно осуществляться в 2006, 2008 и 2012 годах в целях увеличения числа и разнообразия туристических объектов, помимо административного центра территории. В рамках первого этапа осуществлялась новая стратегия в области маркетинга и было обеспечено финансирование проектов по предоставлению жилья в аренду в целях привлечения состоятельных клиентов. В ходе второго этапа, осуществляемого в настоящее время, планируется увеличить число мест в гостиницах на 1200 номеров в целях создания нового туристического имиджа. В настоящее время в туристических гостиницах территории имеется в общей сложности 1558 номеров, в то время как в 2006 году их было 1446. На заключительном этапе будут предприниматься усилия, направленные на упрочение позиций Новой Каледонии на международном туристическом рынке (см. A/AC.109/2007/9).

57. В мае 2008 года в Нумеа была проведена конференция, посвященная развитию туризма в Новой Каледонии. Эта конференции предоставила возможность проанализировать положение дел в этом секторе. Участники конференции обсудили целый ряд вопросов, включая ситуацию на туристическом рынке, подготовку кадров, воздушные перевозки и организацию рекламно-

²⁶ <http://www.tradingmarkets.com/.site/news/Stock%20News/1737680>.

²⁷ ISEE, accessed 28 February 2009.

информационных кампаний за рубежом. На конференции также обсуждался вопрос об открытии новых воздушных маршрутов. В связи с этим авиакомпания «Эркалэн» («Эр Каледони Энтернасьональ») отметила, что открытие нового маршрута Нумеа-Париж через Сеул позволит развивать туристический рынок вместе с Кореей и еще одной из стран Азиатского региона. Приведенные данные о количестве пассажиров, которые воспользовались этим маршрутом за период, прошедший с его открытия в июне 2008 года, внушают оптимизм, и, по прогнозам, в ближайшие три года Новую Каледонию посетят до 9000 корейских туристов. На конференции также говорилось об открытии нового маршрута Нумеа-Париж через Сидней и Реюнион авиакомпанией «Эр Острал». Этот маршрут планируется открыть в апреле 2009 года, и он позволит активизировать воздушные перевозки в Австралию и из Австралии и увеличить поток туристов, посещающих страны и территории Индийского океана.

58. Как уже сообщалось ранее, территория расширила свой круизный сектор и приступила к модернизации и расширению своего международного аэропорта «Тонтута». Все работы должны быть завершены к началу 2011 года²⁸.

59. Включение лагун Новой Каледонии в перечень мирового наследия ЮНЕСКО может оказать положительное воздействие на развитие сектора туризма в территории.

60. Новая Каледония является одной из территорий Тихоокеанского региона, в которой имела место вспышка лихорадки денге. В связи с этим в международном аэропорту «Тонтута» была установлена автоматическая система проверки на наличие вируса, а туристам, прибывающим в Новую Каледонию, рекомендуется принимать необходимые меры предосторожности. Представители служб здравоохранения выражают обеспокоенность в связи с темпами распространения этого заболевания.

Е. Другие экономические сектора

61. К числу других секторов, доходы которых способствуют формированию ВВП Новой Каледонии, относятся сектор государственного управления, торговля, сфера услуг, строительство и общественные работы, мелкие и средние предприятия и сельское хозяйство.

62. Хотя на долю сельского хозяйства и рыболовства приходится лишь незначительная часть ВВП, эти сектора играют важную роль в жизни Новой Каледонии, так как обеспечивают работой примерно 30 процентов ее населения, в определенной степени сдерживая миграцию из сельских районов. Перспективы развития широкомасштабного и эффективного сельскохозяйственного производства по-прежнему остаются весьма отдаленными, однако все большее число фермеров начинают заниматься экотуризмом, для того чтобы получать более высокие доходы. Развитию сельскохозяйственного производства препятствует целый ряд факторов, включая крайне незначительную площадь земель, пригодных для сельского хозяйства. В последние годы существенный ущерб урожаю наносили тропические циклоны, поэтому территория по-прежнему в весьма значительной степени зависит от импорта продовольствия.

²⁸ *Les Nouvelles Calédoniennes*, 8 November 2008, www.info.inc.nc.

63. Также недостаточно развит и рыбный промысел — на долю коммерческого рыболовства приходится лишь одна треть общего улова, — однако в 2006 году экспорт креветок был второй по величине статьей экспорта после никеля и никелевой продукции. Экспорт креветок в Японию и Китай приобретает все более важное значение для экономики территории, однако, несмотря на увеличение объема производства креветок, в 2006 году падение цен на этот продукт привело к сокращению экспортных поступлений.

64. Вполне благополучная ситуация складывается в последние годы в строительном секторе, на который приходится 8,6 процента ВВП территории и который в 2006 году обеспечивал занятость 9,6 процента трудоспособного населения. Промышленный сектор, который в основном занимается выпуском продуктов питания, текстиля и изделий из пластмасс, по-прежнему является весьма ограниченным, и большинство потребительских товаров ввозится в территорию из-за рубежа. Тем не менее на этот сектор приходится почти 13 процентов ее ВВП²⁹. Многие канаки занимаются кустарным промыслом — изготовлением сувениров для продажи туристам³⁰.

IV. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

65. На своем 11-м заседании, состоявшемся 23 июня 2008 года (см. A/AC.109/2008/SR.11), Специальный комитет по деколонизации принял проект резолюции, внесенный Папуа — Новой Гвинеей, которая также выступала от имени Фиджи (см. A/AC.109/2008/L.13).

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

66. На 5-м заседании, состоявшемся 9 октября 2008 года, в Четвертом комитете выступили два канакских петиционера¹⁷. Впоследствии на 7-м заседании, состоявшемся 13 октября 2008 года, Четвертый комитет принял проект резолюции IV по вопросу о Новой Каледонии³¹.

67. Выступавший в Комитете член Сената коренного населения, представляющий традиционный район Ажи-Аро, Жульен Боанемуа привлек внимание членов Комитета к тому, что, несмотря на Соглашение Нумеа 1998 года, коренное население — канаки — по-прежнему подвергается маргинализации. Несмотря на обещания, с которыми выступали стороны во время подписания упомянутого соглашения, непрекращающиеся миграционные потоки становятся для канаков все более существенным препятствием на пути к достижению

²⁹ Веб-сайт министерства иностранных дел Новой Зеландии.

³⁰ Economist Intelligence Unit (accessed 28 February 2009).

³¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят третья сессия, Дополнение № 23*, глава XII, стр. 59–61.

их цели — независимости. Выступавший на том же заседании председатель Сената коренного населения и Национального социалистического фронта освобождения канаков Рош Вамитан заявил, что деятельность иностранных горнодобывающих компаний на территории действительно позволяет извлекать определенные экономические выгоды, однако эта деятельность наносит ущерб экологии, и на сегодняшний день канакский народ лишен возможности осуществлять на территории достаточный экологический контроль. Оба петиционера предложили Специальному комитету по деколонизации направить в Новую Каледонию его миссию, а один из них предложил провести в Новой Каледонии следующий региональный семинар Комитета.

С. Решение Генеральной Ассамблеи

68. На своем 64-м пленарном заседании, состоявшемся 5 декабря 2008 года, Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюцию 63/106 по вопросу о Новой Каледонии на основании доклада Специального комитета, препровожденного Генеральной Ассамблее³¹, и его последующего рассмотрения Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертым комитетом)³². В постановляющей части этой резолюции Генеральная Ассамблея:

1. *приветствует* важные события, произошедшие в Новой Каледонии после подписания 5 мая 1998 года Нумейского соглашения представителями Новой Каледонии и правительством Франции;
2. *настоятельно призывает* все соответствующие стороны в интересах всего народа Новой Каледонии продолжать в рамках Нумейского соглашения свой диалог в духе согласия;
3. *отмечает* соответствующие положения Нумейского соглашения, направленные на более широкий учет канакской самобытности в политическом и социальном устройстве Новой Каледонии, и приветствует в этом контексте предпринимаемые усилия по совместной выработке символики территории: названия, флага, гимна, девиза и банкнот, как это требуется согласно Нумейскому соглашению;
4. *подтверждает* те положения Нумейского соглашения, которые касаются контроля за иммиграцией и защиты местного рынка труда, и отмечает, что уровень безработицы среди канакского населения остается высоким и что наем иностранных горняков продолжается;
5. *отмечает* озабоченность, выраженную группой коренного населения Новой Каледонии по поводу его недопредставленности в правительственных и общественных структурах территории;
6. *принимает к сведению* соответствующие положения Нумейского соглашения, касающиеся возможности полного или ассоциированного членства Новой Каледонии в некоторых международных организациях, таких, как международные организации в Тихоокеанском регионе, Организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по во-

³² A/63/408.

просам образования, науки и культуры и Международная организация труда, сообразно с действующими в них правилами;

7. *отмечает* достигнутую между сторонами, подписавшими Нумейское соглашение, договоренность о том, что Организация Объединенных Наций будет информироваться о ходе процесса эмансипации;

8. *ссылается* на тот факт, что управляющая держава пригласила в Новую Каледонию в период создания там новых институтов ознакомительную миссию в составе представителей стран Тихоокеанского региона;

9. *отмечает* дальнейшее укрепление связей между Новой Каледонией и Европейским союзом и между Новой Каледонией и Европейским фондом развития в таких областях, как экономическое и торговое сотрудничество, окружающая среда, изменение климата и финансовые услуги;

10. *призывает* управляющую державу продолжать препровождать Генеральному секретарю информацию, требуемую в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций;

11. *предлагает* всем соответствующим сторонам продолжать содействовать созданию основы для мирного продвижения территории к осуществлению акта самоопределения, при котором будут открыты все возможности и будут гарантированы права всех секторов населения в соответствии с буквой и духом Нумейского соглашения, основанного на принципе, согласно которому именно население Новой Каледонии должно решать, как распоряжаться своей судьбой;

12. *ссылается с удовлетворением* на усилия французских властей по решению вопроса о регистрации избирателей путем принятия 19 февраля 2007 года Конгрессом парламента Франции поправок к Конституции Франции, позволяющих Новой Каледонии допускать к участию в голосовании на местных выборах только тех избирателей, которые были внесены в списки в 1998 году, когда было подписано Нумейское соглашение, что обеспечивает надежное представительство канакского населения;

13. *приветствует* все принятые меры по укреплению и диверсификации экономики Новой Каледонии во всех областях и призывает к дальнейшим таким мерам в соответствии с духом Матиньонского и Нумейского соглашений;

14. *приветствует также* то обстоятельство, что стороны Матиньонского и Нумейского соглашений придают важное значение достижению большего прогресса в областях жилищного хозяйства, трудоустройства, профессиональной подготовки, образования и здравоохранения в Новой Каледонии;

15. *отмечает* оказание правительством Франции финансовой помощи территории в таких областях, как здравоохранение, образование, выплата жалования государственным служащим и финансирование проектов развития;

16. *признает* вклад Меланезийского культурного центра в дело защиты коренной канакской культуры Новой Каледонии;

17. *отмечает* позитивные инициативы, которые направлены на охрану природной среды Новой Каледонии, включая операцию «Зонек», посвященную картированию и оценке морских ресурсов в пределах экономической зоны Новой Каледонии;

18. *приветствует* сотрудничество между Австралией, Новой Зеландией и Францией в вопросах наблюдения за рыболовными зонами в соответствии с пожеланиями, высказанными Францией в ходе проведения в июле 2003 года и июне 2006 года саммитов Франция-Океания;

19. *признает* наличие тесных связей между Новой Каледонией и народами южной части Тихого океана и позитивные меры, принимаемые французскими и территориальными властями для содействия дальнейшему развитию этих связей, в том числе для налаживания более тесных отношений со странами — членами Форума тихоокеанских островов;

20. *приветствует* в этой связи участие Новой Каледонии в Форуме тихоокеанских островов после ее присоединения к Форуму в качестве ассоциированного члена в октябре 2006 года на тридцать седьмой встрече Форума на высшем уровне;

21. *приветствует также* продолжающиеся визиты делегаций высокого уровня из стран Тихоокеанского региона в Новую Каледонию и визиты делегаций высокого уровня из Новой Каледонии в страны — члены Форума тихоокеанских островов;

22. *приветствует далее* доброжелательное отношение других государств и территорий этого региона к Новой Каледонии, к ее экономическим и политическим стремлениям и к ее более широкому участию в региональных и международных делах;

23. *ссылаясь* на одобрение доклада Комитета министров Форума по вопросу о Новой Каледонии руководителями стран — членов Форума тихоокеанских островов на их тридцать шестой встрече на высшем уровне, которая состоялась в октябре 2005 года в Папуа — Новой Гвинее, и сохраняющуюся роль Комитета министров Форума в наблюдении за развитием событий в территории и поощрении более тесного регионального взаимодействия;

24. *постановляет* непрерывно держать в поле зрения процесс, происходящий в Новой Каледонии в результате подписания Нумейского соглашения;

25. *просит* Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам продолжить рассмотрение вопроса о самоуправляющейся территории Новая Каледония и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии.