

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
23 February 2009
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу
о ходе осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

Остров Св. Елены

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Изменения в конституционной, правовой и политической областях	4
III. Бюджет	6
IV. Экономические условия	6
A. Общие сведения	6
B. Проекты в области развития	7
C. Сельское хозяйство и рыболовство	8
D. Транспорт, связь и коммунальное хозяйство	9
1. Общие сведения	9
2. Аэропорт	9
3. Связь	11
4. Коммунальное хозяйство	11
E. Банковское дело и кредитование	12
F. Туризм	12
V. Социальные условия	13
A. Общие сведения	13
B. Занятость	14
C. Образование	15



D.	Окружающая среда	16
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	17
VII.	Зависимые от острова Св. Елены территории	17
A.	Остров Вознесения	17
1.	Общие сведения	17
2.	Конституционный и политический статус	17
3.	Экономические и социальные условия	18
B.	Тристан-да-Кунья	19
1.	Общие сведения	19
2.	Конституционный и политический статус	19
3.	Экономические и социальные условия	20
VIII.	Будущий статус территории.	22
A.	Позиция правительства территории.	22
B.	Позиция управляющей державы.	22
IX.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей.	23

I. Общие сведения

1. Остров Св. Елены — самоуправляющаяся территория, находящаяся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, — состоит из собственно острова Св. Елены и двух зависимых территорий: острова Вознесения и группы небольших островов, которые образуют зависимую территорию Тристан-да-Кунья.
2. Остров Св. Елены расположен в южной части Атлантического океана на расстоянии приблизительно 1900 км от Анголы и 2900 км от Бразилии и представляет собой небольшой остров вулканического происхождения. Остров, на котором находится Джеймстаун, административный центр территории, является самым крупным островом территории, его площадь составляет 122 кв. км. Остров Вознесения находится в 1200 км северо-западнее острова Св. Елены, а Тристан-да-Кунья и другие малые острова находятся примерно в 2400 км к югу от острова Св. Елены. Общая земельная площадь территории составляет 412 кв. км. Тропический климат территории смягчают пассаты, дующие круглый год. Уникальные флора и фауна островов характеризуются наличием ряда редких и находящихся под угрозой исчезновения видов.
3. Необитаемый остров Св. Елены был открыт португальским мореплавателем Жуаном да Нова в 1502 году. В 1633 году о своих притязаниях на этот остров заявили Нидерланды, но так и не заняли его. В 1657 году грамотой Лорда-протектора Великобритании, позднее подкрепленной королевской грамотой Георга II в 1661 году, право на колонизацию этого острова и строительство на нем укреплений было предоставлено британской Ост-Индской компании, которая в 1658 году начала осуществлять эту деятельность, и впоследствии остров был заселен англичанами. Рабов на остров завозили из Африки, Мадагаскара и с Дальнего Востока. Помимо этого, из Китая, и в небольшом количестве из Индии, на остров завозились также работники, трудившиеся по кабальным договорам. Сосланный на остров Св. Елены Наполеон Бонапарт находился на нем с 1815 года до своей кончины в 1821 году. В 1834 году остров Св. Елены стал коронной колонией Великобритании.
4. Жителей острова Св. Елены на английском языке принято называть “Saints” или “St. Helenians”¹. По предварительным данным переписи населения, проведенной в феврале 2008 года, фактически на острове проживало 4084 человека по сравнению с 5010 в 1998 году. После восстановления в 2002 году права жителей острова на получение британского гражданства они начали в массовом порядке покидать его¹. Предсказать, какими будут тенденции в демографической области в дальнейшем, трудно, однако, по всей видимости, период высоких показателей эмиграции закончился, поскольку большинство тех, кто хотел выехать, уже сделали это, а представителей возрастных групп, в которых тенденция к эмиграции наиболее вероятна, осталось совсем немного. Вместе с тем следует отметить, что эмиграция может вновь усилить-

Примечание: Содержащаяся в настоящем документе информация включает в себя информацию, полученную из печатных источников, в том числе из печатных изданий правительства территории, а также информацию, препровожденную Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73(е) Устава Организации Объединенных Наций.

¹ Информация, представленная управляющей державой 13 января 2009 года.

ся, если не материализуется экономический рост в результате ожидаемого открытия воздушного сообщения. Еще одна проблема, стоящая перед островом Св. Елены, заключается в том, что большинство жителей, возвращающихся на постоянное место жительства на островах, составляют лица, достигшие пенсионного возраста, что еще более усиливает перекос в и без того ассиметричной возрастной структуре населения. Примерно 18 процентов населения проживает в Джеймстауне. Официальным языком острова Св. Елены является английский язык¹.

II. Изменения в конституционной, правовой и политической областях

5. Действовавшая с 1 января 1967 года Конституция острова Св. Елены и зависимых от него территорий была заменена Конституционным указом острова Св. Елены 1988 года, который вступил в силу 1 января 1989 года. Согласно Конституции 1988 года, территорией управляет назначаемый правительством Соединенного Королевства губернатор, он же является и главнокомандующим. Помощь губернатору оказывают Исполнительный и Законодательный советы. 11 ноября 2007 года к выполнению своих обязанностей в качестве нового губернатора и главнокомандующего острова Св. Елены и зависимых от него территорий приступил г-н Эндрю Герр.

6. В состав Законодательного совета входят спикер, три члена *ex officio* (главный секретарь, казначей и генеральный прокурор) и 12 выборных членов. В состав Исполнительного совета, Председателем которого является губернатор, входят вышеупомянутые члены *ex officio* и пять из выборных членов Законодательного совета. Хотя генеральный прокурор является членом как Законодательного, так и Исполнительного совета, он не имеет права голоса ни в одном из этих органов.

7. Выборы проводятся всеобщим тайным голосованием не реже одного раза в четыре года, в них имеют право участвовать лица, достигшие 18-летнего возраста. В территории существуют две политические партии, однако с 1976 года они бездействуют и выборы проводятся на беспартийной основе. Последние всеобщие выборы были проведены 31 августа 2005 года, когда в Законодательный совет было избрано 12 кандидатов от двух округов. Следующие выборы запланированы ориентировочно на 2009 год.

8. Конституция острова Св. Елены предусматривает независимость судебной власти от правительства. Правовую систему образуют Апелляционный суд, Верховный суд и Мировой суд, а окончательное апелляционное производство находится в компетенции Тайного совета Соединенного Королевства. Как правило, применяется местное законодательство, однако в отдельных случаях при отсутствии местных законов применяются — в той степени, в какой они применимы к местным условиям, — законы Соединенного Королевства.

9. Жители острова Св. Елены могут иметь британские паспорта и работать в любом государстве — члене Европейского союза благодаря тому, что их право на британское гражданство было восстановлено в соответствии с Законом о

британских заморских территориях, который был принят в мае 2002 года. Ранее они были лишены этого права на получение гражданства в соответствии с Законом о британском гражданстве, который был принят в январе 1983 года.

10. Начиная с 2001 года на острове Св. Елены активно проводятся переговоры и опросы общественности, преследующие цель создания такой системы управления, которая наделяла бы более широкими полномочиями представителей, избираемых местным населением.

11. При помощи независимого консультанта по конституционным вопросам работа над окончательным вариантом проекта конституции была завершена в 2004 году. В новой конституции предусматривается три главных изменения, касающихся конституционной системы на острове Св. Елены: управление на условии принципа партнерства; новые гарантии уважения основных прав человека; и двухуровневая министерская форма управления².

12. 25 мая 2005 года на острове Св. Елены был проведен консультативный опрос населения с целью выяснить, желают ли жители острова перейти на министерскую форму управления. Принявшие участие в консультативном опросе жители острова Св. Елены отвергли это предложение: против него проголосовало 52,7 процента, тогда как в его поддержку высказались 47,3 процента жителей. Наибольшие разногласия вызвало предложение о введение министерской системы управления, в то время как глава, посвященная правам человека, и заявление о принципах партнерства нашли у населения более широкую поддержку³. Члены Законодательного совета заявили о своей решимости продолжать конституционную реформу, включив, в той мере, в которой это юридически осуществимо, сыскавшее поддержку населения изменение в существующую конституцию, а также проводить работу по рационализации нынешней системы управления.

13. В течение 2007 и 2008 годов проводились консультации с выборными членами Совета, старшими должностными лицами, заинтересованными группами и общественностью, и в июне 2008 года для целей проведения дальнейших общественных слушаний на острове Св. Елены и зависимых от него территориях был опубликован новый проект конституции. В значительной мере он представляет собой измененный вариант проекта конституции, подготовленного в 2003–2005 годах, однако с учетом результатов консультативного опроса, проведенного на острове Св. Елены в мае 2005 года, проект не предусматривает системы министерского управления. В проекте рассматриваются возможности модернизации конституции путем включения в нее раздела, посвященного правам человека, предоставления большей гибкости местным органам в решении вопросов о числе и функциях комитетов Совета, и укрепления принципов благого управления, таких как беспристрастность судебной власти и государственной службы и рациональное финансовое управление. На момент подготовки настоящего доклада соответствующие обсуждения еще продолжались.

² Более подробная информация о предложенных конституционных изменениях содержится в рабочем документе 2005 года (A/AC.109/2005/14, пункты 11–25) и в рабочем документе 2007 года (A/AC.109/2007/14, пункты 12–16).

³ См. *St. Helena Herald*, available from www.news.co.sh.

III. Бюджет

14. Сокращение базы налогообложения, отчасти в результате миграции и старения населения, означало, что остров Св. Елены оказался в большой зависимости от финансовой помощи Соединенного Королевства и помощи из других источников финансирования. Средства, предоставляемые Соединенным Королевством по линии бюджетной поддержки, используются для предоставления самых необходимых общественных услуг и субсидирования специально организованного морского сообщения с территорией. Значительная часть капиталовложений в территории финансируется по линии министерства по вопросам международного развития (МВМР) и Европейского союза (ЕС).

15. Согласно информации, представленной управляющей державой, общий объем бюджетной помощи, помощи в целях развития и субсидирования морского сообщения с территорией со стороны правительства Соединенного Королевства составил в 2008/09 финансовом году 18,076 млн. фунтов стерлингов, или на 11,9 процента больше, чем в предыдущий период, когда он составил 16,153 млн. фунтов стерлингов. Пакет мер на текущий трехгодичный период 2007–2010 годов был утвержден в 2007 году после визита на остров Св. Елены представителей МВМР. Позднее в том же году правительство острова Св. Елены опубликовало трехлетний план устойчивого развития до конца 2010 года, в рамках которого основное внимание уделяется планомерному социально-экономическому развитию на протяжении всего периода вплоть до ожидавшегося на тот момент открытия аэропорта. (В декабре 2008 года британское правительство объявило перерыв в переговорах по контракту на строительство аэропорта для острова Св. Елены) (см. пункты 28–33 ниже).

16. Было достигнуто согласие в отношении того, что план, содержащий широкую стратегию развития, будет являться своего рода трехгодичной скользящей рамочной основой для использования средств из пакета помощи, и его обзор будет проводиться каждые два года. В основе плана лежат шесть ранее согласованных стратегических целей: расширение возможностей в плане сообщения с территорией; повышение стандартов в области образования; развитие устойчивой и динамичной экономики; формирование здорового общества в условиях безопасности; формирование и развитие устойчивого рынка рабочей силы; и дальнейшее развитие и становление системы, основанной на демократических правах, правах человека и праве народов на самоопределение.

IV. Экономические условия

A. Общие сведения

17. Экономика острова Св. Елены в значительной степени зависит от финансовой помощи от Соединенного Королевства, которая составляет около 70 процентов ежегодных поступлений в бюджет. Местное население получает доходы за счет рыбной ловли, разведения скота и продажи изделий кустарных промыслов⁴.

⁴ The World Factbook, available from www.cia.gov.

18. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, первый этап программы модернизации, которая финансируется МВМР, завершен, а первоначальный отчет одобрен в принципе Исполнительным советом острова Св. Елены. Это позволило заняться подготовкой проектного меморандума для представления МВМР на предмет получения финансовых средств на реализацию второго этапа программы, осуществление которого должно начаться в первом квартале 2009 года.

В. Проекты в области развития

19. Остров Св. Елены имеет также право на получение финансовых средств от Европейского союза, о чем упоминалось выше. В 2006 году в рамках девятого пакета помощи по линии Европейского фонда развития были выделены финансовые средства в размере 17,79 млн. евро на цели осуществления масштабной программы совершенствования инфраструктуры, связанной с морским сообщением с островом Св. Елены и зависимыми от него территориями, которая была полностью выполнена. Сумма ассигнований в рамках десятого пакета Европейского фонда развития для территории острова Св. Елены составляет 16,63 млн. евро. Остров Св. Елены представил свою подробную заявку на финансовую помощь в январе 2009 года, запросив средства для оборудования более безопасного причала (включая волнорез, эллинг и защищенную пристань), и для модернизации морских защитных сооружений в заливе Джеймс-Бей. Часть этих средств будет направлена также на ремонт автомагистралей и осуществление программы профилактического ремонта и эксплуатации дорог. Работы по модернизации дорог будут проводиться на острове Вознесения, а для Тристан-да-Кунья будут выделены средства на цели дальнейшей модернизации гавани, исследования потенциальных возможностей использования альтернативных источников энергии, модернизации инфраструктуры водоснабжения, удаления отходов и распределения электричества, а также укрепления эксплуатационного потенциала предприятия по переработке лангустов³.

20. Помощь в целях развития по линии МВМР в рамках текущего трехгодичного периода на поддержку ряда проектов составила 1,850 млн. фунтов стерлингов в 2007/08 году и 1,591 млн. фунтов стерлингов в 2008/09 году (см. A/AC.109/2008/6, пункт 24). Кроме того, МВМР финансирует проведение масштабного обзора объектов инфраструктуры, который обеспечивает возможность для разработки всеобъемлющего плана, в котором будут определены потребности острова Св. Елены, касающиеся инфраструктуры, на период ближайших 10–20 лет (см. пункты 28–33 ниже).

21. В марте 2008 года советником по вопросам снижения опасности бедствий и советником министерства иностранных дел и по делам Содружества на острове Св. Елены был проведен обзор потенциала в области ликвидации чрезвычайных ситуаций. Были обсуждены явления, представляющие наибольшую опасность для территории, в частности обвалы горной породы в Джеймстауне и его окрестностях, а также вопросы спасания на море, как в прибрежных водах, так и в открытом море. Эти консультативные услуги по проведению обзора для острова Св. Елены в полном объеме финансировались МВМР³.

С. Сельское хозяйство и рыболовство

22. Рыболовство является одним из важных секторов экономики острова Св. Елены. В 2004 году два рыболовецких судна острова Св. Елены получили возможность вести рыбный промысел за пределами 12-мильной прибрежной зоны, являющейся частью 200-мильной исключительной экономической зоны острова. Однако в феврале 2006 года на одном из этих судов сломался якорь, и оно село на мель. Поскольку на острове имеются весьма ограниченные возможности для подъема судов в таких случаях, это судно не удалось снять с мели или отбуксировать к берегу для ремонта, и поэтому его пришлось затопить. Второе же судно не прошло инспекции по технике безопасности, как того требовали консультанты по вопросам морского судоходства в июне 2006 года, и поэтому ему по-прежнему запрещено выполнять какие-либо операции в прибрежных водах до тех пор, пока не будут приняты необходимые меры по обеспечению безопасности. На острове имеется в общей сложности 34 небольших рыболовецких судна, которые имеют коммерческие лицензии. Местные рыбаки продают свой улов Рыболовецкой корпорации острова Св. Елены. В первой половине 2007/08 финансового года закупки рыбы увеличились до 392,6 метрических тонн по сравнению с 309 метрическими тоннами за предыдущий период. Объем экспорта рыбы вырос с 150,5 до 191,5 метрических тонн. С 2006/07 финансового года лицензии на рыболовецкий промысел иностранцам не выдавались, хотя в прошлом такие лицензии приносили до 20 процентов от общего объема всех местных поступлений¹.

23. Остров Св. Елены пользуется репутацией экспортера высококачественных кофе и рыбы. Кофе, производимый на острове, считается одним из лучших в мире сортов высшего качества. Рыба, вылавливаемая в прибрежных водах острова Св. Елены, первой получила сертификат экологически чистого продукта от Ассоциации охраны почв Соединенного Королевства, ведущей аттестационной организации, пропагандирующей экологически чистые продукты и процессы сельскохозяйственного производства. В апреле 2008 года Агентство по вопросам развития острова Св. Елены обратилось в Морской надзорный совет с просьбой о международной аккредитации рыбной продукции острова Св. Елены для продажи на международных рынках. Такая аккредитация присуждается за ведение рыбного промысла на устойчивой и экологически чистой основе⁵. Заявки на предмет прохождения оценки были получены от двух компаний.

24. Что касается сельскохозяйственного производства, то в августе 2005 года на острове Св. Елены были завершены работы в рамках проекта капельного орошения, и в настоящее время к новой ирригационной системе подключены хозяйства в общей сложности 111 фермеров. В июне 2008 года началось осуществление новой программы модернизации сельскохозяйственного производства, заменившей все предыдущие подобные программы, которые предлагал Департамент сельского хозяйства и природных ресурсов. Эта программа предусматривает выдачу субсидий на строительство свинарников и улучшение пастбищ, а также предоставление субсидий для закупки гербицидов. Ожидается,

⁵ См. www.sainthelena.gov.sh.

что в предстоящие годы в рамках этой программы будут также выдаваться субсидии на строительство помещений для содержания скота и развитие пастбищного хозяйства³.

D. Транспорт, связь и коммунальное хозяйство

1. Общие сведения

25. Сообщение с островом Св. Елены обеспечивает судно КПС «Св. Елена», которое обслуживает остров Св. Елены, остров Вознесения, Уолфиш-Бей (Намибия) и Кейптаун (Южная Африка). Ближайшая взлетно-посадочная полоса находится на острове Вознесения. В настоящее время планы строительства на острове Св. Елены международного аэропорта приостановлены (см. пункты 28–33 ниже). Ранее ожидалось, что аэропорт начнет функционировать к 2011–2012 годам и к тому времени правительство Соединенного Королевства прекратит выделять средства на обеспечение функционирования судна КПС «Св. Елена», а правительство острова Св. Елены само примет решение о том, следует ли продолжать эксплуатировать это судно.

26. Джеймстаун — единственный порт на острове Св. Елены — имеет хорошую якорную стоянку, однако для того, чтобы пассажиры крупных круизных судов могли сходить на берег в любую погоду, в акватории порта необходимо построить волнорез. Один из видов деятельности на острове Св. Елены, который предполагается финансировать за счет средств десятого пакета Европейского фонда развития, связан с оборудованием более безопасного причала в Джеймстауне. Была выражена надежда на то, что строительство дамбы в заливе Руперт-Бей в связи с налаживанием воздушного сообщения позволит в будущем разделить грузо- и пассажиропотоки с переводом последних, в основном, в Руперт-Бей.

27. Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием на острове Св. Елены составляет около 122 километров, а грунтовых дорог — порядка 20 километров. В дополнение к работам, проведенным в 2006 и 2007 годах, значительный объем работ по прокладке дорог был выполнен в 2008 году, включая обновление покрытия шоссейных и второстепенных дорог (4 километра), текущий мелкий ремонт дорог (25 километров), очистку обочин (60 километров), сооружение/установку защитных заграждений (180 метров) и возведение подпорных стен (450 кв. метров). За этот период было также завершено строительство трех дорог окружного значения и двух дорог местного значения. С 2003 года правительством острова Св. Елены обеспечивается функционирование системы общественного транспорта.

2. Аэропорт

28. Как упоминалось ранее, в марте 2005 года после длительных консультаций между правительством острова Св. Елены и МРВР было объявлено, что министерство предоставит финансовые ресурсы на цели строительства международного аэропорта на острове Св. Елены (см. A/AC.109/2008/6, пункт 31). Это соглашение должно было вступить в силу при условии успешного проведения конкурсных торгов на предоставление контракта, охватывающего проектировку, строительство и эксплуатацию аэропорта, а также проведения тщательной оценки экологических последствий этого проекта. К середине

2006 года торги не завершились успешным заключением контракта, однако после объявления в том же году новых торгов на измененных условиях было получено две заявки. Стоимость реализации проекта по строительству аэропорта не обнародовалась, поскольку, по мнению МРВР, раскрытие сметы расходов противоречит принципам процедуры конкурсных торгов.

29. Официальное заявление с просьбой о выдаче разрешения на строительство было представлено в Исполнительный совет в мае 2008 года по истечении дополнительного периода, отведенного на ознакомление общественности с соответствующей информацией, в течение которого проводились публичные слушания и презентации. В октябре 2008 года победителем торгов была объявлена компания “Impregilo S.P.A.”, Милан, Италия. Однако 8 декабря 2008 года МРВР было объявлено, что между казначейством Ее Величества и МРВР продолжается обсуждение вызывающих озабоченность вопросов, касающихся доступа к острову Св. Елены, и, как следствие, переговоры о контракте на строительство аэропорта будут приостановлены¹.

30. Правительство острова Св. Елены, местный частный сектор и общественность активно готовились к строительству аэропорта после выступления министра Соединенного Королевства в марте 2005 года с соответствующим заявлением, которое в целом было с удовлетворением встречено в территории, хотя некоторые ее жители и выразили озабоченность по поводу экологических последствий этого проекта для острова. Предполагалось, что аэропорт будет находиться в восточной части острова, на равнине у Гавани процветания, будет иметь взлетно-посадочную полосу длиной 2250 м, что позволит ему принимать дальние магистральные самолеты⁶. Ожидалось, что услугами аэропорта в течение первого года его функционирования воспользуются 7000 пассажиров (включая 1500 туристов), а в течение пяти лет — 15 000 пассажиров (включая 8000 туристов).

31. В ответ на объявление о приостановлении переговоров о строительстве аэропорта губернатор выразил обеспокоенность тем, что эта приостановка задержит дальнейшее развитие острова Св. Елены и воспрепятствует реализации надежд на ослабление его зависимости от управляющей державы. Агентство по вопросам развития острова Св. Елены, активно работавшее с потенциальными инвесторами, как местными, так и зарубежными, существующими мелкими предприятиями и индивидуальными торговцами, выражает обеспокоенность судьбами представителей делового сообщества, включая возвратившихся в последнее время на остров Св. Елены его жителей, которые решили вложить средства в развитие острова Св. Елены в расчете на строительство аэропорта. С учетом того, что единственное средство сообщения с островом Св. Елены обеспечивается морским транспортом, строительство аэропорта, как указывалось в технико-экономических обоснованиях, необходимо для расширения местного туристического рынка на острове и стимулирования его экономического развития, что могло бы привести к обращению вспять тенденции к сокращению численности населения⁶.

32. Согласно информации, представленной управляющей державой, процессы планирования и разработки стратегии развития острова в последние семь лет строились с учетом налаживания воздушного сообщения; этот фактор был

⁶ См. *St. Helena Independent*.

положен и в основу Плана устойчивого развития 2007 года. Выборные члены Законодательного совета в настоящее время обеспокоены тем, что неопределенность в вопросе о строительстве аэропорта вызовет разочарование и повлечет за собой усиленный отток населения. Среди жителей острова преобладает мнение о том, что без воздушного сообщения его будущее бесперспективно. Приостановка переговоров по вопросу о контракте на строительство аэропорта на острове Св. Елены, вероятно, будет иметь для острова экономические последствия как в непосредственной, так и в более отдаленной перспективе, поскольку позитивные настроения, связанные с перспективой налаживания воздушного сообщения, ослабевают. Это, по всей вероятности, принесет отрицательные демографические последствия, поскольку увеличится число жителей острова Св. Елены, покидающих остров, и уменьшится число желающих вернуться, к тому же это может негативно сказаться на перспективах вложения инвестиций в его развитие. После сделанного в 2005 году объявления о финансировании строительства международного аэропорта как демографические, так и инвестиционные перспективы улучшились. В более долгосрочной перспективе длительная пауза, вероятно, приведет к увеличению степени зависимости от финансовой помощи, поскольку потребности в ключевых специалистах придется удовлетворять за счет привлечения экспатриантов, что связано с большими расходами, возникнет потребность в замене судна Королевской почтовой службы «Св. Елена» и задержится процесс развития жизнеспособной индустрии туризма. Проводившиеся ранее исследования позволяли предположить, что при условии налаживания воздушного сообщения остров Св. Елены, возможно, перестанет нуждаться в финансовой помощи со стороны Соединенного Королевства приблизительно в 2030 году³.

33. В конце января 2009 года губернатор Герр провел интенсивную серию встреч с правительственными чиновниками в Лондоне в попытке разблокировать переговоры по проекту строительства аэропорта. Отчитываясь перед общественностью острова Св. Елены, губернатор сказал, что, как ему дали понять, приостановка переговоров была обусловлена мировой экономической ситуацией⁷. Г-н Герр также сказал, что строительство аэропорта на небольшом острове в южной части Атлантики не рассматривается в Лондоне в качестве одного из приоритетов. Майк Фостер, министр МРВР, конкретно отвечающий за заморские территории, сказал ему во время встречи, что МРВР не знает, как долго продлится эта пауза, и не может обозначить, что потребуется для ее прекращения³.

3. Связь

34. В январе 2008 года жители острова Св. Елены получили широкополосный доступ к Интернету, и по состоянию на конец декабря 2008 года к нему подключилось в общей сложности 402 пользователя.

4. Коммунальное хозяйство

35. В рамках финансируемых МРВР проектов ведутся работы по модернизации и расширению сети распределения электроэнергии на острове, в июле 2008 года были установлены дополнительные ветровые турбины³. На острове

⁷ DFID, Volume IV, Issue 4, 12 December 2008, имеется на сайте http://www.sthelenase/news/www.saint.fm_Independent_20081212.pdf.

Св. Елены ведутся также работы по совершенствованию систем удаления сточных вод. В августе 2008 года члены Совета заявили, что все дома, подключенные к системе коммунального хозяйства, обязаны вносить плату по фиксированному тарифу, независимо от того, пользуются они соответствующими услугами или нет. Консультативная группа острова Св. Елены поддержала это решение с учетом того, что эксплуатационное обслуживание сетей, будь то водоснабжение, электроснабжение или телефонная сеть, сопряжено с определенными базовыми издержками³.

Е. Банковское дело и кредитование

36. В декабре 2008 года вступили в силу новые законы о финансовых услугах и о борьбе с отмыванием денег. Цель этих законов — обеспечить соблюдение островом Св. Елены международных обязательств и в тоже время оградить жителей территории от мошенников, предлагающих финансовые услуги¹.

Г. Туризм

37. В деятельности туристического бюро острова Св. Елены и в рамках рассчитанной на 10 лет стратегии развития туризма на острове, осуществление которой началось в январе 2007 года, упор делается на четыре основных элемента: планирование, инвестиции, качественное обслуживание туристов и реклама острова Св. Елены как объекта, привлекательного для туристов. Вместе с тем недавняя приостановка процесса принятия решения о строительстве аэропорта значительно отразится на перспективах его потенциальной привлекательности для туристов.

38. В 2007 году остров Св. Елены посетили в общей сложности 2110 пассажиров круизных судов. В случае вступления в строй аэропорта острова Св. Елены правительство будет принимать меры с целью увеличить число прибывающих на остров пассажиров круизных судов, делая особый упор на том, что появление аэропорта поможет превратить остров в конечную или отправную точку круиза⁸. На острове имеются также хорошие возможности для развития привлекательного для туристов спортивного рыболовства.

39. В июне 2008 года компания «Сент Хелена Лейжа кампани» («Шелко») представила архитектурные планы строительства туристического курорта с новой площадкой для игры в гольф с 18 лунками (которая стала бы второй на острове такой площадкой). В этих планах учитывались также вопросы охраны природы и подготовки и трудоустройства жителей острова Св. Елены в территории. В 2005 году компания «Шелко» объявила о своих планах инвестировать в развитие территории 40 млн. фунтов стерлингов, в том числе в строительство этого курорта, и в июле 2007 года было одобрено приобретение ею земельного участка. Пока не известно, каким образом объявленная пауза в строительстве аэропорта может отразиться на этих планах.

40. В июне 2008 года правительство территории провело встречу с двумя разработчиками бутик-отелей, которые проявили интерес к строительству или модернизации существующих зданий для создания небольших, но весьма ком-

⁸ St. Helena investment and tourism policies, Government of St. Helena, November 2006.

фортных комплексов категории «люкс»; но и в этом случае с учетом того, что завершить строительство этих объектов предполагалось ко времени открытия аэропорта, возникла неопределенность в отношении их будущего⁹.

V. Социальные условия

A. Общие сведения

41. По международным нормам остров Св. Елены является страной со средним уровнем дохода, где имеется мало признаков реальной нищеты. В значительной степени это обусловлено функционированием всеобъемлющей государственной сети поддержки, которая гарантирует каждому человеку минимальный уровень жизни, а также системы социального обеспечения, поощряющей распределение доходов между родственниками, в основном в виде денежных переводов.

42. В силу старения населения территории — 25 процентов населения острова составляют люди в возрасте старше 65 лет — более актуальной стала необходимость инвестировать значительные объемы средств в разработку и осуществление новой программы в интересах пожилых людей, предусматривающей, в частности, размещение престарелых в специальных приютах и создание общинных центров по уходу за престарелыми. 27 сентября 2008 года открылся новый общинный комплекс Ее Королевского Высочества «Принсесс ройял комьюнити кэйр центр». Цель создания нового центра заключается в объединении под одной крышей услуг, предоставляемых в настоящее время в трех различных местах на острове. В центре будет обеспечиваться постоянный уход за 40 престарелыми, 4 койки будут зарезервированы для лиц, способных жить в домашних условиях и нуждающихся лишь в дневном уходе³. На сегодняшний день в территории насчитывается 681 престарелый, которые живут за счет пособий по линии социального обеспечения.

43. Новый закон о благополучии ребенка был принят 18 декабря 2008 года и вступил в силу в январе 2009 года. Новое законодательство приведет к изменению структуры стратегического управления в интересах обеспечения благополучия детей и молодежи на острове Св. Елены. Новые стратегии и процедуры разработаны и применяются, в принципе, в интересах обеспечения защиты и благополучия детей. Вступление этого нового закона в силу означает, что остров Св. Елены выполнил свое обязательство по Конвенции о правах ребенка и Международному пакту о гражданских и политических правах.

44. В январе 2009 года Исполнительный совет одобрил новую стратегию в области здравоохранения и социального обслуживания для острова Св. Елены, озаглавленную «В центре внимания — будущее», которая будет направлять работу Департамента общественного здравоохранения и социального обслуживания в период до 2012 года. МРВР согласилось выделить на цели этого проекта, при условии достижения определенных важных показателей в ходе его осуществления, сумму, составляющую почти 2 млн. фунтов стерлингов. Эти инвестиции позволят сотрудникам департамента сосредоточить внимание на шести ключевых областях, составляющих основу медицинского обслуживания и со-

⁹ См. www.sartma.com.

циального обеспечения на острове. Это следующие области: оказание жителям помощи в ведении здорового образа жизни и сохранении здоровья; предоставление качественной первичной медицинской помощи и качественного ухода на общинной основе; стремление к обеспечению максимально высокого качества клинического обслуживания; предоставление поддержки детям, престарелым и другим уязвимым лицам; обеспечение устойчивой работы надежной и эффективной инфраструктуры; и разработка и совершенствование систем и служб Департамента общественного здравоохранения и социальных услуг³.

45. В Джеймстауне имеется одна больница общего профиля, одна психиатрическая клиника и шесть поликлиник, обслуживающих жителей сельских районов. Кроме этого, имеются два учреждения, которые работают с пациентами, проблемными в плане поведения и испытывающими трудности при обучении. Статистика хронических заболеваний, от которых страдают жители территории, такова: диабет (14 процентов), гипертония (31,5 процента), рак (2 процента) и астма (6 процентов)¹.

В. Занятость

46. Главным работодателем на острове Св. Елены по-прежнему остается государственный сектор. Правительство острова Св. Елены изучило стандартную практику в сфере обеспечения занятости в преддверии экономических преобразований, которые, как ожидалось, произойдут после запланированного ввода в эксплуатацию аэропорта. По мнению правительства, политика в области занятости, устанавливающая минимальные стандарты в отношении договоров найма, в которых будут предусмотрены меры по защите местных предприятий и организаций, будет содействовать устойчивому развитию на местном уровне. В течение рассматриваемого периода после проведения широких общественных консультаций для рассмотрения Советом был подготовлен проект стратегии, касающийся обеспечения минимальных прав и мер защиты по четырем направлениям. В этом проекте, с учетом которого в надлежащее время будет разработано законодательство, предусматриваются необходимость письменного изложения деталей; положение о регламенте рабочего времени; право на неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком и неоплачиваемый отпуск по уходу за иждивенцами; и положение о минимальной заработной плате¹.

47. В 2003 году правительство приступило к осуществлению политики, направленной на ликвидацию долгосрочной безработицы, в рамках которой министерство занятости и социального обеспечения работает в тесном контакте с безработными с целью определить их потребности в профессиональной подготовке. В сфере профессиональной подготовки были достигнуты успехи, о чем свидетельствует тот факт, что число людей, занятых в рамках системы общественных работ, сократилось со 176 в 2003 году, когда начала осуществляться эта политика, до 36 человек в конце 2008 года.

48. Неуклонно увеличивается число людей, работающих за пределами острова Св. Елены, и соответственно увеличивается объем средств, поступающих в территорию в виде денежных переводов. Примерно четверть от общего числа занятых работают на острове Вознесения, на Фолклендских островах или в Соединенном Королевстве. В 2006/07 году сумма денежных переводов, прошедших через департамент финансов правительства острова Св. Елены, соста-

вила 967 810 фунтов стерлингов, однако, возможно, это не вся сумма за указанный год, поскольку существует возможность осуществления прямых переводов через Банк острова Св. Елены.

49. В силу того, что практически во всех контрактах на работу за пределами острова предусматривается, что с работниками не должны находиться члены их семьи, разъединение семей ложится на общество тяжелым социальным бременем. Помимо этого, отток квалифицированной рабочей силы на более высокооплачиваемую работу вне острова привел к тому, что на остров Св. Елены приходится приглашать все большее число работников-иностранцев, особенно медсестер и учителей. Результаты проведенного правительством острова Св. Елены стратегического обзора показали, что поступления от работающих за пределами острова трудящихся в виде денежных переводов не носят устойчивого характера, в нем указывалось также, что ни одна община не может добиться процветания, если «главной статьей» ее экспорта являются ее люди⁵.

50. В апреле 2005 года была создана Ассоциация сотрудников государственной службы острова Св. Елены, главная цель которой состоит в том, чтобы всемерно способствовать благополучию ее членов. Функции Ассоциации аналогичны функциям профессионального союза, и она представляет интересы государственных служащих острова Св. Елены⁵. По данным управляющей державы, в начале 2008 года для работников управленческого звена государственной службы был введен новый служебный регламент. В регламенте оговариваются условия поступления на кадровую работу и возможности продвижения по служебной лестнице на различных уровнях. В нем также указываются задачи кадровых работников, обязанности и нормы, применимые к каждому классу должностей, и программы подготовки без отрыва от производства на должностях основных уровней.

51. В сентябре 2008 года указы о государственной службе были заменены кодексом управления, который подкрепляется комплексом подробно изложенных мер и процедур, регламентирующих все аспекты трудовых отношений между правительством острова Св. Елены и его работниками, включая улучшение условий службы.

С. Образование

52. Образование является обязательным и бесплатным для детей в возрасте от 5 до 16 лет. По данным управляющей державы, в настоящее время в территории функционируют четыре школы, включая три объединенные начальные школы и одну среднюю школу, в которой обучаются дети в возрасте от 11 до 18 лет. По окончании учебы в системе обязательного образования учащиеся продолжают свое обучение либо в учебных заведениях более высокого уровня, либо на курсах профессионально-технической подготовки, официально признанных Соединенным Королевством¹⁰.

53. Министерство образования ведет постоянную работу по решению проблем уменьшения числа преподавателей и сокращения числа поступающих в школу детей, а также по обеспечению более широкого использования имею-

¹⁰ См. www.princeandrew.edu.sh.

щихся ресурсов в интересах дальнейшего повышения стандартов в области образования. Одной из серьезных проблем по-прежнему остается удержание квалифицированных и опытных кадров. Начиная с 2007 года на обучающихся в английских университетах граждан заморских территорий распространены ставки платы за обучение, применяемые в отношении студентов управляющей державы.

54. В мае 2008 года Исполнительному совету был представлен и вынесен на общественные консультации новый проект закона об образовании. Этот законопроект направлен на модернизацию закона об образовании 1989 года и совершенствование правовых рамок предоставления надлежащего образования детям. Кроме того, этим законопроектом возраст, до которого дети должны получать обязательное образование в школе, был увеличен с 15 до 16 лет.

D. Окружающая среда

55. На острове Св. Елены осуществляется программа по охране окружающей среды, направленная на сохранение находящихся под угрозой исчезновения видов и разнообразия среды обитания — элементов, которые составляют важную часть его наследия и потенциально могут способствовать привлечению большего числа туристов. В сентябре 2001 года Соединенное Королевство и его территории приняли ряд экологических хартий, в которых впервые перечисляются их взаимные обязанности, касающиеся охраны окружающей среды. По данным управляющей державы, правительство острова Св. Елены активно добивается выполнения своих обязательств по Экологической хартии, однако нехватка ресурсов затрудняет достижение прогресса в ряде областей.

56. В марте 2008 года Программой по охране окружающей среды заморских территорий правительства Соединенного Королевства были одобрены два проекта для острова Св. Елены, направленных на поддержку восстановления оказавшихся в критическом положении видов и на удовлетворение потребностей в области садоводства. На острове Вознесения ею был утвержден план по охране одной эндемичной растительной культуры. На территории Тристан-да-Кунья в центре внимания будут находиться усилия по борьбе с инвазивными видами мышей и растений на острове Гоф, являющемся объектом мирового наследия.

57. В октябре 2008 года Программа по охране окружающей среды заморских территорий поддержала осуществляемый Национальным траст-фондом острова Св. Елены маломасштабный проект по охране сантаеленского зуйка.

58. В январе 2008 года началось осуществление работ по укреплению скалы над пристанью Джейстауна, цель которого заключается в снижении связанного с обвалами риска для людей, находящихся на пристани, а также для ее сооружений. После обвала, произошедшего 14 августа 2008 года, министерство иностранных дел и по делам Содружества приняло решение выделить 300 000 фунтов стерлингов на оказание острову Св. Елены помощи в рамках программы охранных работ³.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

59. Являясь самоуправляющейся территорией Соединенного Королевства, остров Св. Елены, остров Вознесения и Тристан-да-Кунья ассоциированы с Европейским союзом, однако не входят в его состав.

VII. Зависимые от острова Св. Елены территории

A. Остров Вознесения

1. Общие сведения

60. Остров Вознесения был открыт португальцами в 1501 году и повторно «обнаружен» в день праздника Вознесения в 1503 году Афонсу д'Албукерки, который и дал необитаемому острову его нынешнее название. Остров Вознесения, площадь которого составляет 90 кв. км, имеет вулканическое происхождение.

61. В 1815 году, когда Наполеон был сослан на остров Св. Елены, на острове Вознесения разместился небольшой британский военно-морской гарнизон. Остров оставался в ведении Адмиралтейства до 1922 года, когда он перешел в административное подчинение острова Св. Елены. С тех пор до 1964 года островом управляла компания «Истерн телеграф» (переименованная в 1934 году в «Кейбл энд уайрлесс»). В 1964 году с учетом планов создания станций Британской телерадиовещательной корпорации (Би-би-си) и компании «Композит сигнэл» был назначен Администратор острова. Во время второй мировой войны правительство Соединенных Штатов построило на острове взлетно-посадочную полосу «Уайдэвейк». В 1957 году возобновилось присутствие на острове ВВС США, и взлетно-посадочная полоса и вспомогательные объекты были расширены. В настоящее время на острове находится юго-восточная станция слежения Восточного испытательного полигона ВВС США. В 1982 году остров стал использоваться в качестве места промежуточной посадки самолетов британских ВВС, следующих на Фолклендские острова и в обратном направлении. В 2003 году должностные лица Великобритании и Соединенных Штатов подписали соглашение по взлетно-посадочной полосе «Уайдэвейк», благодаря которому она стала открытой для чартерных рейсов гражданской авиации. В 2008 году это соглашение было продлено на пятилетний срок.

2. Конституционный и политический статус

62. В марте 2007 года выборные члены Совета острова Вознесения ушли в отставку. 1 мая 2007 года была предпринята попытка провести всеобщие выборы, однако свои кандидатуры выдвинули лишь 2 человека. С учетом этого, а также для того чтобы можно было провести оценку демократической системы на острове, в мае 2007 года на один год было приостановлено действие Декрета Совета острова. Предполагается, что по истечении этого срока будут проведены еще одни всеобщие выборы. Тем временем была назначена консультативная группа, которая будет выносить губернатору рекомендации по вопросам

политики. Помимо этого, были проведены консультации с общественностью с целью ознакомиться с мнениями жителей острова и поощрить их к участию в демократическом процессе.

63. Губернатор Герр посетил остров Вознесения с официальным визитом в январе 2008 года и провел ряд встреч, в том числе с представителями крупных организаций, с целью удостовериться, что обстановка на острове Вознесения по-прежнему благоприятствует их деятельности, поскольку эти организации обеспечивают жизненно важные возможности в плане занятости для проживающих на нем жителей острова Св. Елены¹¹. В ходе визита губернатора ему было сообщено, что, по мнению жителей острова Вознесения, им не хватило времени для обсуждения вопроса о будущем острова и период приостановки действия Декрета Совета острова следует продлить еще на шесть месяцев. На состоявшихся по истечении этого срока 14 октября выборах был избран новый Совет острова. Совет острова был приведен к присяге губернатором 27 октября 2008 года¹.

64. Положения нового проекта Конституции острова Св. Елены (см. раздел II выше) применительно к острову Вознесения и территории Тристан-да-Кунья в значительной мере отражают изменения, предусматривавшиеся в 2003–2005 годах. На нынешнем этапе они носят весьма предварительный характер и потребуют дальнейшего обсуждения и проведения консультаций на обоих островах. По сообщениям средств массовой информации, самым значительным изменением в характере отношений между тремя островами: остров Вознесения и территория Тристан-да-Кунья не будут более называться «зависимыми территориями». Они будут именоваться по своим названиям, все три острова составят одну заморскую территорию с единым губернатором и главным прокурором, однако на каждом будет свой собственный выборный Совет³.

65. В сентябре 2008 года Соединенное Королевство направило в соответствии с положениями статьи 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву представление в Комиссию по границам континентального шельфа Организации Объединенных Наций в отношении района континентального шельфа острова Вознесения за пределами 200 морских миль³.

3. Экономические и социальные условия

66. В 2005 году состоялось совместное совещание представителей министерства иностранных дел и по делам Содружества/группы министерства обороны и местного совета острова Вознесения. На совещании, которое проходило под председательством тогдашнего губернатора Майкла Кленси, рассматривался широко дискутируемый вопрос о предоставлении права постоянного проживания и владения собственностью на острове Вознесения. Окончательное решение по этому вопросу было вынесено в январе 2006 года, когда правительство Соединенного Королевства решило не предоставлять права постоянного проживания и владения собственностью на острове. Одно из главных опасений правительства Соединенного Королевства было связано с потенциальными налоговыми обязательствами, которые могут лечь на плечи британских налогоплательщиков³. Губернатор Герр занялся этим вопросом после своего визита, состоявшегося в июне 2008 года, отметив, что трудно инвестировать средства в

¹¹ См. www.fco.gov.uk.

то, что тебе не принадлежит. Он отметил далее, что, хотя вопросы, связанные с правом постоянного проживания и владения собственностью, не вызывают одобрения у широких кругов населения, эти вопросы понятны и в целом воспринимаются как неизбежная «данность» в нынешних социально-экономических условиях⁹. Законодательство, подкрепляющее политику в отношении земли и предпринимательства, было принято в июне 2008 года. Согласно управляющей державе, этим законодательством вводятся четкие и транспарентные положения, определяющие порядок выделения и использования земли и оговаривающие рамки ведения предпринимательской деятельности на острове.

67. Информацию о финансовых средствах, предоставленных Европейским союзом, см. в пункте 19 выше.

В. Тристан-да-Кунья

1. Общие сведения

68. Зависимая территория Тристан-да-Кунья включает в себя группу из четырех островов: главный остров, Тристан-да-Кунья, а также острова Гоф, Инак-сессибл и Найтингейл. Тристан-да-Кунья представляет собой остров вулканического происхождения округлой формы площадью 98 кв. км и является самым уединенным из обитаемых островов в мире. Его ближайшими «соседями» являются остров Св. Елены, расположенный в 2334 км к северу, и Кейптаун, Южная Африка, расположенный в 2778 км к востоку. Единственным населенным пунктом на острове является его столица — Эдинбург Семи Морей. На острове Гоф работает группа южноафриканских метеорологов. Острова Инак-сессибл и Найтингейл необитаемые.

69. Во время последнего извержения вулкана в 1961 году все население Тристан-да-Куньи было эвакуировано в Соединенное Королевство на 18 месяцев и вернулось на остров в 1963 году. После того как летом 2004 года произошла серия подземных толчков, Британская геологическая служба начала следить за сейсмической активностью и регулярно представлять доклады, с тем чтобы обеспечить готовность населения к эвакуации. Срок действия контракта между МВМР и Службой истек в 2006 году, и более контракт не продлевался.

70. По состоянию на декабрь 2004 года население Тристан-да-Куньи составляло 275 человек, которые были объединены в примерно 100 домашних хозяйств.

2. Конституционный и политический статус

71. Исполнительная власть на Тристан-да-Кунье осуществляется губернатором острова Св. Елены и зависимых от него территорий. Администратор-резидент назначается губернатором и подотчетен ему. При Администраторе действует возглавляемый старостой Совет острова, имеющий совещательные функции и состоящий из восьми выборных членов (включая по крайней мере одну женщину) и трех назначаемых членов. Выборы проводятся раз в три года. Право голоса имеют все зарегистрированные избиратели в возрасте старше 18 лет. Согласно данным, представленным управляющей державой, в ходе казавшихся конституционного статуса дебатов, которые проводились на острове Св. Елены в 2005/06 году, консультации с жителями Тристан-да-Куньи не про-

водились, однако такие консультации активно проводятся с ними относительно нынешних предложений по конституционной реформе, согласно которым губернатор сохранит законодательные полномочия в отношении Тристан-да-Куньи, однако впервые будет обязан по Конституции проводить консультации с Советом острова до принятия каких-либо законов (см. пункт 64 выше).

72. Хотя Тристан-да-Кунья имеет свое собственное законодательство, на нем применяются — в той мере, в какой они не противоречат местным законам и обеспечивают учет местных условий, — законы острова Св. Елены, которые могут изменяться с учетом местной специфики. В качестве своего рода последнего средства применяются законы Англии и Уэльса. На острове имеются один штатный полицейский и два констебля по специальным поручениям. Администратор выполняет также функции мирового судьи.

3. Экономические и социальные условия

73. Основу экономики Тристан-да-Куньи составляют традиционное натуральное хозяйство и рыболовство. Доходы, получаемые за счет продажи добываемого в Тристан-да-Кунье лангуста, а также почтовых марок, монет и сувениров, используются для финансирования учреждений систем образования и здравоохранения, а также других правительственных служб. Островитяне также получают дополнительный доход, предоставляя жилье редким посетителям острова и проводя для них экскурсии, а также за счет продажи изделий кустарных промыслов (см. пункт 19 выше).

74. Рациональная организация промысла рыб и других морских животных позволила увеличить популяцию лангуста, и ежегодная квота на его вылов постепенно увеличивается. Однако, поскольку купля-продажа этого морепродукта осуществляется в долларах США, колебания обменных курсов наряду с повышением цен на нефть ведут к уменьшению доходов.

75. В феврале 2008 года пожар уничтожил предприятие по переработке лангустов на острове. Наряду с падением основного грузового крана в апреле 2008 года это имело серьезные последствия для экономики острова и возможностей трудоустройства на нем. Новый кран был поставлен и установлен к началу января 2009 года и в настоящее время эксплуатируется в полном объеме. Идущее в настоящее время строительство нового перерабатывающего предприятия должно быть завершено в марте 2009 года.

76. Добраться до Тристан-да-Куньи можно лишь по морю. В настоящее время гаванью, которая находится в плохом состоянии и нуждается в ремонте, можно пользоваться лишь тогда, когда этому благоприятствуют погодные условия и состояние моря, и поэтому круизные суда зачастую не могут высадить там своих пассажиров. Любое дальнейшее ухудшение состояния гавани может также иметь негативные последствия для добычи морепродуктов, которые служат для жителей источником дополнительного дохода и дополняют рацион питания, а условия позволяют выходить в море в течение 30–70 дней в год. С учетом этого МРВР предоставило финансовые средства на оплату услуг консультанта по изучению возможностей восстановления гавани, и в начале 2008 года в целях предварительной оценки ситуации на остров прибыла совместная миссия МВМР/министерства иностранных дел и по делам Содружества/министерства обороны в составе семи инженеров, а вскоре после этого прибыли

50 инженеров для проведения ремонтных работ³. Первый этап ремонтных работ был успешно завершен. Второй этап, предусматривающий укрепление существующих структур, будет завершен в начале 2009 года¹.

77. Даже после полного завершения ремонта гавань не будет достаточно глубокой для швартовки прибывающих судов, поэтому они вынуждены бросать якорь на рейде, а доставку пассажиров и грузы приходится осуществлять небольшими лодками и плотами при наличии благоприятных погодных условий. Это, наряду с фактором значительной удаленности и отсутствием развитой системы бытовых удобств, существенно ограничивает потенциальные возможности получения дохода от туризма. Тем не менее небольшое число приходящих круизных судов ежегодно дают своим пассажирам возможность сойти на берег. В 2008 году для проведения работы по совершенствованию возможностей максимального увеличения поступлений от туризма был создан Комитет по туризму. Разрабатываются также планы по налаживанию в 2009 году продажи сувениров через Интернет¹.

78. Сообщение с островом обеспечивается главным образом двумя рыболовецкими судами, операторами которых является южноафриканская компания «Овенстоун», владеющая концессией на добычу лангуста в районе Тристан-да-Куньи, и пароход «Агулас», южноафриканское научно-исследовательское судно, которое обслуживает метеорологическую станцию этой страны на острове Гоф. Эти суда заходят в Тристан-да-Кунью в общей сложности восемь или девять раз в году, перевоза пассажиров и грузы. Расстояние между Кейптауном и Тристан-да-Куньей покрывается, как правило, за пять-семь дней.

79. После того как в начале 2007 года на Тристан-да-Кунье была создана модернизированная телефонная сеть, у жителей острова появилась возможность поддерживать связь с внешним миром, используя новейшие телекоммуникационные средства. Тариф на телефонные звонки в Соединенное Королевство и другие страны, а также из них, составляет чуть больше одного пенса за минуту. Имеющееся на острове интернет-кафе дает возможность его жителям легко выходить в Интернет³⁴.

80. Согласно информации, представленной управляющей державой, на протяжении последних десяти лет Тристан-да-Кунья тратил гораздо больше, чем зарабатывал, что привело к истощению его резервов. К другим факторам, обусловившим такое положение дел, относятся отсутствие опыта управления финансами и плохая связь с Лондоном. Проблема усугубилась также повышением цен на топливо и ростом расходов на лечение за пределами острова. В то же время в 2008 году эта тенденция была обращена вспять, благодаря чему было обеспечено небольшое активное сальдо. В краткосрочной перспективе это обнадуживает, однако устойчиво сохранить такую ситуацию не удастся без дальнейших экономических реформ и помощи. В число заслуживающих внимания мер по проведению реформы, принятых в 2008 году, входят принудительное увольнение всех государственных служащих, достигших пенсионного возраста; увеличение местных налогов; введение налога на медицинское обслуживание и подоходного налога; повышение эффективности контроля за исполнением ключевых контрактов и бюджетов департаментов; и увеличение розничных наценок. В течение 2009 года будет вестись профессиональная подготовка по вопросам контроля за исполнением бюджета и состоянием товарных запасов.

81. МВМР регулярно выделяет сумму в размере порядка 250 000 фунтов стерлингов на цели финансирования проекта в области здравоохранения (услуги доктора-резидента и один ежегодный визит к стоматологу и офтальмологу), а также скромной программы профессиональной подготовки. В 2008 году МВМР финансировало подготовку доклада по вопросам экономической диверсификации, а в 2009 году благодаря предоставлению финансовых средств министерством иностранных дел и по делам Содружества будет обеспечено выполнение одной из ключевых рекомендаций настоящего доклада, а именно: содействие в разработке плана устойчивого развития¹.

82. После того как в начале 1990-х годов прошлого века Управление по развитию заморских территорий Соединенного Королевства отозвало британских учителей, в секторе образования на Тристан-да-Кунье отмечается спад, и нынешние стандарты в области образования считаются низкими. Учащиеся уходят из школы в возрасте 16 лет и, как правило, работают в правительственных учреждениях или в секторе рыболовства. У них нет возможности продолжать образование, если только они не выедут за границу. Нынешние сотрудники системы образования, которые, по их собственному признанию, имеют низкую квалификацию, являются людьми среднего возраста, и в ближайшее время не предвидится появление молодых специалистов. Впрочем, в 2009 году по линии МРВР на остров прибудет на двухгодичный срок советник по вопросам образования. Совет острова полагает, что реформирование этого сектора и улучшение положения дел в нем являются ключом к успешному будущему.

83. На Тристан-да-Кунье успешно осуществляется ряд проектов по охране живой природы, которые реализуются при поддержке таких партнеров, как Королевское общество защиты птиц. В 2008 году по линии Общества на остров прибыл на год советник по вопросам охраны природы. В рамках проектов Программы охраны окружающей среды заморских территорий предпринимаются, в частности, усилия с целью избавить необитаемые острова, входящие в группу Тристан-да-Кунья, от инвазивных видов, а также проводятся исследования на предмет выявления возможности уничтожения завезенных на острова грызунов. На Тристан-да-Кунье осуществляется также план действий по охране биологического разнообразия, который помогает острову выполнять свои обязательства по соответствующей Конвенции.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

84. О позиции правительства территории в отношении будущего статуса Св. Елены говорится в разделе II, посвященном конституционным вопросам.

B. Позиция управляющей державы

85. В заявлении, сделанном 6 октября 2008 года в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в ходе шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства сказала, в частности, что правительство ее страны строит отношения со своими заморскими территориями на базе партнерства, общих

ценностей и права каждой из этих территорий решать, в соответствующих случаях, сохранять ей свою связь с Соединенным Королевством или нет. У правительства ее страны нет намерения навязывать им независимость против их воли (см. A/C.4/63/SR.2).

86. Она коснулась ряда осуществляемых процессов пересмотра конституционных норм, направленных на создание современной конституционной основы, отражающей конкретные условия каждой территории. Были обновлены положения, касающиеся надлежащего управления, прав человека, а также функций губернатора и избираемых на местах политиков. Она заявила, что правительство ее страны оказывает территориям поддержку главным образом по линии укрепления потенциала и обеспечения устойчивого развития, и указала, что Соединенное Королевство продолжает работать с территориями, по мере необходимости, в таких областях, как обеспечение политической и экономической транспарентности, безопасности, снижения уязвимости перед стихийными бедствиями и катастрофами, происходящими по вине человека, а также по линии природопользования.

87. В документе от 8 мая 2008 года, направленном на имя Председателя Специального комитета для распространения на Тихоокеанском региональном семинаре по вопросам деколонизации в Бандунге, Индонезия, проходившем позднее в этом же месяце, Соединенное Королевство также изложило свою позицию¹², основанную на опубликованной в 1999 году «Белой книге», озаглавленной «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории» (см. A/AC.109/1999/1, приложение). В этом документе был затронут также вопрос о ходе различных процессов обзора конституционных норм, проводимых в рамках этой «Белой книги».

IX. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

88. 5 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюции 63/108 А и В на основе доклада Специального комитета, который был препровожден Генеральной Ассамблеей¹³, по итогам его рассмотрения Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) (A/63/408). Раздел IX резолюции 63/108 В касается острова Св. Елены. В пунктах постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

«1. *приветствует* продолжающийся обзор конституции территории, включая соответствующие публичные заседания, и призывает управляющую державу принять во внимание ранее высказанные озабоченности жителей острова Св. Елены в отношении права на гражданство;

2. *просит* управляющую державу оказывать помощь территории, содействуя ее работе, связанной с информированием общественности, в соответствии со статьей 73 b Устава Организации Объединенных Наций,

¹² С полным текстом заявления можно ознакомиться на сайте: http://www.un.org/depts/dpi/decolonization/regional_seminars_statements_08/united_kingdom.pdf.

¹³ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят третья сессия, Дополнение № 23 (A/63/23).

и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории, если их об этом попросят;

3. *просит* управляющую державу и соответствующие международные организации продолжать поддерживать усилия правительства территории по решению стоящих перед территорией задач социально-экономического развития, включая проблемы безработицы и ограниченной инфраструктуры транспорта и связи;

4. *приветствует* решение управляющей державы предоставить финансирование для сооружения международного аэропорта на острове Св. Елены, который вступит в эксплуатацию в 2011–2012 годах, включая всю необходимую инфраструктуру».
