

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
24 March 2008
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу о ходе
осуществления Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам
и народам**

**Решение Специального комитета от 14 июня 2007 года,
касающееся Пуэрто-Рико**

**Доклад, подготовленный Докладчиком Специального
комитета Башаром Джаафари (Сирийская Арабская
Республика)**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	2
II. Справочная информация	2–18	2
А. Общие сведения	2–4	2
В. Конституционный и политический статус	5–18	3
III. Последние события	19–58	8
А. Политические события	19–34	8
В. Военные аспекты	35–48	12
С. Экономические аспекты	49–58	16
IV. Предыдущие решения Организации Объединенных Наций	59–65	19
А. Общие сведения	59–60	19
В. Решения, принятые Специальным комитетом	61–64	20
С. Решения, принятые Генеральной Ассамблеей	65	20



I. Введение

1. На своем 6-м заседании 14 июня 2007 года Специальный комитет принял проект резолюции A/AC.109/2007/L.7 по вопросу о решении Специального комитета по Пуэрто-Рико от 12 июня 2006 года. В пункте 11 резолюции Специальный комитет просил Докладчика представить ему в 2008 году доклад об осуществлении данной резолюции. Настоящий доклад подготовлен Докладчиком Специального комитета в ответ на эту просьбу. В нем вопрос о Пуэрто-Рико рассматривается в свете предыдущих докладов, подготовленных Докладчиком, последних событий в политической и военной областях в Пуэрто-Рико и решений, принятых органами Организации Объединенных Наций по данному вопросу.

II. Справочная информация

A. Общие сведения

2. Пуэрто-Рико¹ находится в восточной оконечности Больших Антильских островов в Карибском море и является самым малым из них. Его площадь, включая небольшие прилегающие острова Вьекес, Кулебра и Мона, составляет 8959 квадратных километров. Более трех четвертей территории Пуэрто-Рико занимают гористая местность и горный хребет, простирающийся через весь остров и достигающий в своей наивысшей точке 1338 метров.

3. Согласно оценочным данным за 2007 год, численность населения составляет порядка 3,95 миллиона человек, говорящих в основном на испанском языке, хотя часть пуэрториканцев говорят также на английском языке. По оценке Бюро переписи Соединенных Штатов, прирост населения Пуэрто-Рико в 2000–2005 годах составил в среднем 0,7 процента, а за 2007 год — примерно 0,393 процента¹. За прошедшие четыре десятилетия, если судить по демографическим показателям, традиционное аграрное общество острова трансформировалось в индустриальное с характерными для него замедлением темпов роста численности населения и резким увеличением средней продолжительности жизни. Замедление темпов роста населения объясняется отчасти эмиграцией примерно 500 000 пуэрториканцев в Соединенные Штаты Америки, пик которой пришелся на 1950-е и 1960-е годы. В настоящее время численность пуэрториканцев на материковой части Соединенных Штатов несколько выше чем в Пуэрто-Рико².

4. Лицам, родившимся в Пуэрто-Рико, предоставляется гражданство Соединенных Штатов, но эти лица не имеют права участвовать в выборах президента и в конгресс Соединенных Штатов, если они проживают не на материковой части Соединенных Штатов. Кроме того, в одном из своих решений Верховный суд Пуэрто-Рико признал наличие пуэрто-риканского гражданства в соответствии с положениями Конституции Пуэрто-Рико. Впоследствии государственный департамент Пуэрто-Рико подтвердил такое гражданство, которое пуэрториканцы могут получить в порядке, установленном департаментом. В соответст-

¹ www.cia.gov/cia/publications/factbook, см. Пуэрто-Рико.

² Department of Federal Affairs of the Government of Puerto Rico and Angelo Falcon of the Puerto Rico Policy Institute, 2006.

вии с действующими нормативно-правовыми актами Содружества вопросы обороны, международных отношений, внешней торговли и кредитно-денежные вопросы остаются в компетенции Соединенных Штатов, а Пуэрто-Рико пользуется правом автономии в вопросах налогообложения, социальной политики и большинства местных дел. Различия между основными политическими партиями территории кроются главным образом в их позиции по окончательному политическому статусу Пуэрто-Рико, причем ни одну из партий сохранение нынешнего положения не устраивает. Народно-демократическая партия (НДП) выступает за расширение статуса Содружества, который носил бы нетерриториальный и неколониальный характер. Гражданство Соединенных Штатов Америки сохранилось бы, но Пуэрто-Рико имела бы более широкую автономию в решении своих внутренних вопросов и большую свободу действий по установлению региональных и международных отношений. Новая прогрессивная партия (НПП) выступает за обретение Пуэрто-Рико статуса полноправного штата в составе Соединенных Штатов Америки. НДП по-прежнему пользуется несколько большей поддержкой, чем НПП. Третья партия — Пуэрто-риканская партия независимости (ППН) — добивается предоставления острову независимости³.

В. Конституционный и политический статус

5. В настоящее время Пуэрто-Рико имеет статус содружества с Соединенными Штатами. О Конституции Содружества Пуэрто-Рико 1952 года подробно говорится в пунктах 91–119 доклада докладчика Специального комитета за 1974 год (A/AC.109/L.976). Вкратце можно отметить, что в состав правительства входят: а) губернатор, избираемый сроком на четыре года в ходе всеобщих выборов; б) Законодательное собрание, состоящее из двух палат — сената (27 членов) и палаты представителей (51 член), члены которого избираются населением путем прямого голосования на всеобщих выборах; и с) Верховный суд и суды низшей инстанции. Федеральный суд Соединенных Штатов распространяет свою юрисдикцию на Пуэрто-Рико. В правительстве Соединенных Штатов Пуэрто-Рико представляет комиссар-резидент, который является членом палаты представителей Соединенных Штатов без права голоса, но наделен правом голоса во всех комитетах, в состав которых он входит. Хотя в Пуэрто-Рико есть собственные суды, ее правовая система интегрирована в федеральную судебную систему Соединенных Штатов через посредство окружного апелляционного суда первой инстанции. Федеральное законодательство Соединенных Штатов имеет преимущественную силу перед местным законодательством.

6. Даже после создания в Пуэрто-Рико конституционного правительства в 1952 году власть конгресса Соединенных Штатов над Пуэрто-Рико оставалась неизменной. Конгресс Соединенных Штатов обладает полной властью над Пуэрто-Рико, в то время как остров осуществляет местную власть в конкретно определенных областях. Все законодательные акты, касающиеся отношений Территории с Соединенными Штатами, продолжали сохранять силу на основании Закона о федеральных отношениях (см. A/AC.109/L.976, пункты 120–132), в соответствии с которым Пуэрто-Рико была включена в торговую, тарифную и

³ *Economist Intelligence Unit, Country Report 2006, Puerto Rico, January 2007.*

кредитно-денежную систему Соединенных Штатов. Кроме того, на Соединенные Штаты возлагалась ответственность за оборону Пуэрто-Рико. В 1958 году Законодательное собрание Пуэрто-Рико обратилось с просьбой о внесении изменений в Закон о федеральных отношениях, но они не были приняты. В 1959 году конгрессу Соединенных Штатов были представлены три законопроекта, предусматривающие изменение политического статуса Территории, но ни по одному из них не было принято решения.

7. Результаты плебисцита, проведенного в 1993 году, в ходе которого предлагались практически те же варианты, что и во время предыдущего плебисцита, состоявшегося в 1967 году, были следующими: 48,4 процента высказались за сохранение статус-кво (Содружество), 46,2 процента — за статус штата и 4 процента — за независимость. В результате Законодательное собрание Пуэрто-Рико обратилось в конгресс Соединенных Штатов Америки, чтобы тот вынес решение относительно приемлемости определения термина «Содружество», как оно было дано в избирательных бюллетенях. Конгресс высказался отрицательно на этот счет, указав, что определение порождает нереальные ожидания (см. A/AC.109/1999/L.13, пункты 172–180). Законодательное собрание Пуэрто-Рико затем проголосовало за проведение еще одного плебисцита в 1998 году. В феврале 1997 года на рассмотрение конгресса Соединенных Штатов был представлен «законопроект Янга», в котором предусматривалось, что результаты плебисцита в Пуэрто-Рико, который предлагалось провести в 1998 году, должны иметь обязательную силу для правительства Соединенных Штатов. Этот законопроект был принят Палатой представителей в марте 1998 года с перевесом в один голос: 209 голосами против 208, но не был рассмотрен в сенате до окончания сессии конгресса, и, таким образом, утратил силу.

8. Несмотря на то, что конгрессу не удалось связать правительство Соединенных Штатов результатами голосования, плебисцит 1998 года состоялся в намеченные сроки. Возникло, однако, множество разногласий по поводу формулировки вариантов в бюллетенях. НДП, ратовавшая за Содружество, выступила с протестом против предусмотренных в бюллетенях вариантов, заявив, что формулировки искажают статус Содружества и что его сторонники преднамеренно вводятся в заблуждение в результате включения варианта «Свободной ассоциации», определение которой незначительно отличается от определения «статуса Содружества». С учетом заключения Верховного суда Пуэрто-Рико в бюллетень был включен пятый вариант — «ни за один из предложенных выше вариантов», и НДП призвала своих сторонников голосовать за этот вариант. Результаты плебисцита, проведенного 13 декабря 1998 года, были следующими: 50,4 процента проголосовали за вариант «ни за один из предложенных выше вариантов»; 46,7 процент — за «статус штата»; 2,3 процента — за «независимость»; 0,3 процента — за «свободную ассоциацию»; и 0,06 процента — за «Содружество».

9. После плебисцита 1998 года тогдашний президент Соединенных Штатов Уильям Дж. Клинтон заявил, что вместе с конгрессом и лидерами Пуэрто-Рико он постарается внести ясность в вопрос о статусе. Затем он учредил президентскую целевую группу по статусу Пуэрто-Рико. 5 декабря 2003 года Белый дом назначил 16 членов целевой группы. Одновременно с этим президент Джордж У. Буш внес поправку в указ президента Клинтона, в соответствии с которой целевая группа должна была представлять доклады о достигнутом

прогрессе не ежегодно, а раз в два года⁴. В пресс-релизе Белого дома с изложением членского состава целевой группы говорилось, что «целевая группа» будет стараться проводить политику, сформулированную в указе президента Клинтона. Лидеры Народно-демократической партии, выступающей за Содружество, и Пуэрториканской партии независимости, поддерживающей независимость, заявили, что данный шаг говорит об отсутствии у президента Буша какого бы то ни было серьезного намерения в ближайшем будущем принять решение по политическому статусу Пуэрто-Рико, а добивающаяся статуса штата Новая прогрессивная партия приветствовала этот шаг как свидетельство заинтересованности Вашингтона, округ Колумбия, в решении этой проблемы после проведения выборов в Пуэрто-Рико и Соединенных Штатах в ноябре 2004 года⁴.

10. Что касается политического статуса Пуэрто-Рико и ее отношений с Соединенными Штатами, то дебаты по этому вопросу в законодательных органах выдвинулись на первый план в апреле 2002 года, когда и Сенат, и Законодательное собрание Пуэрто-Рико утвердили резолюции с рекомендацией о созыве Учредительного собрания как наиболее жизнеспособного и надлежащего механизма для определения будущего статуса острова⁵. Эта рекомендация была поддержана НДП, выступающей за независимость ППН, а также некоторыми организациями, в частности Коллегией адвокатов Пуэрто-Рико. В то же время против рекомендации выступила НПП, по мнению которой создание предлагаемого механизма является бесполезным и односторонним мероприятием, поскольку в нем изначально не предусматривается участие правительства Соединенных Штатов⁶.

11. Итоги всеобщих выборов 2004 года показали, что обсуждение вопроса о политическом статусе зайдет в тупик. Правящая НДП выступает за сохранение статус-кво, а НПП, не только контролирующая Законодательное собрание, но и представленная на посту комиссара-резидента, — за вхождение в состав Соединенных Штатов на правах полноправного штата. Более малочисленная ППН выступает за предоставление острову независимости⁷. Механизмы, которые две ведущие партии предлагают использовать для решения вопроса о политическом статусе, также являются различными. НДП предлагает созвать в территории Конституционную ассамблею, которая разрешит вопрос о политическом статусе совместно с конгрессом Соединенных Штатов. НПП выступает за проведение референдума, а затем плебисцита на основе вариантов политического статуса, которые будут определены конгрессом и в число которых, вероятно, не будет входить «статус Содружества»⁷.

12. Несмотря на эту на первый взгляд безысходную ситуацию, в 2005 году Пуэрто-Рико добилась больших успехов в деле самоопределения. В феврале губернатор Асеведо Вила выступил с предложением провести 10 июля 2005 года референдум, чтобы его участники могли выбрать одну из двух предложенных процедур разрешения вопроса о политическом статусе⁸. Первая процедура предусматривает обращение с официальным запросом в конгресс

⁴ *Economist Intelligence Unit*, Country Report, Puerto Rico, December 2003.

⁵ *Economic Intelligence Unit*, Country Report, Puerto Rico, July 2004.

⁶ *The San Juan Star*, 8 October 2002.

⁷ *The Puerto Rico Herald*, 13 January 2005.

⁸ The Puerto Rico Federal Affairs Administration, 11 February 2005.

Соединенных Штатов с целью получения от федеральных властей санкции на проведение в Пуэрто-Рико плебисцита по вариантам, которые определит конгресс. Второй вариант предусматривает созыв на местном уровне Конституционной ассамблеи по статусу, в которой примут участие представители, избранные пуэрто-риканским народом. Вопреки прогнозам, в марте Сенат принял законопроект, санкционирующий проведение референдума в июле, и включил созыв Конституционной ассамблеи в число возможных вариантов урегулирования вопроса о политических отношениях между Соединенными Штатами и Пуэрто-Рико⁹. В этом законопроекте содержится поправка, которая обязывает Палату представителей и Сенат в законодательном порядке предоставить народу Пуэрто-Рико право выбирать механизм определения статуса территории, если правительство Соединенных Штатов не примет обязательство обеспечить ему условия для осуществления свободного самоопределения до 31 декабря 2006 года. Несмотря на это, губернатор Асеведо Вила счел, что в законопроекте недостаточно четко отражен вариант Конституционной ассамблеи, и 10 апреля наложил на него вето¹⁰. В конце апреля Законодательное собрание приняло не требующую утверждения губернатором резолюцию, в которой оно обратилось к конгрессу и президенту Соединенных Штатов с призывом «осуществить демократические чаяния жителей Пуэрто-Рико, являющихся гражданами Соединенных Штатов, и позволить им избрать в полной мере демократическую форму правления¹¹. Законодатели от НДП не поддержали эту резолюцию. С ниспадающим напряжением велись дискуссии относительно целесообразности созыва Конституционной ассамблеи или проведения прямого голосования как механизмов осуществления самоопределения в Пуэрто-Рико.

13. В своем докладе от декабря 2005 года президентская целевая группа по вопросу о статусе Пуэрто-Рико заявила, что, хотя нынешний территориальный статус может сохраняться столько, сколько того пожелает конгресс, в Конституции Соединенных Штатов признаются лишь два нетерриториальных варианта: статус штата Соединенных Штатов или полная независимость. В нем указывалось, что для конгресса Соединенных Штатов основное значение при принятии решения вопроса о статусе Пуэрто-Рико имеет выраженная демократическим путем воля пуэрториканского народа, которой он будет четко руководствоваться в дальнейшей деятельности. Для рассмотрения этого вопроса целевая группа посчитала целесообразным двухэтапный процесс¹². Сначала целевая группа рекомендовала провести в 2006 году «санкционированный на федеральном уровне плебисцит», чтобы убедиться в том, что пуэрториканцы действительно хотят, чтобы Пуэрто-Рико «осталась подконтрольной конгрессу территорией Соединенных Штатов или предпочитает, действуя конституционным путем, добиваться постоянного статуса, отличного от статуса территории Соединенных Штатов». Затем целевая группа рекомендовала, что в случае, если участники плебисцита выскажутся за изменение нынешнего статуса территории, должен быть проведен еще один референдум, чтобы они могли сделать выбор между статусом штата и независимостью. С другой стороны, если участники плебисцита решат сохранить нынешний статус территории, целевая

⁹ *The Puerto Rico Herald*, 31 March 2005.

¹⁰ *The Puerto Rico Herald*, 11 April 2005.

¹¹ Congressional Research Service, "Political status of Puerto Rico: Background, options and issues in the 109th Congress", 25 May 2005.

¹² Доклад президентской целевой группы по вопросу о статусе Пуэрто-Рико, декабрь 2005 года.

группа рекомендовала проводить плебисциты на периодической основе, с тем чтобы «конгресс всегда был в курсе настроений людей». В своем выступлении в комитете по ресурсам в палате представителей Соединенных Штатов 27 апреля 2006 года К. Кевин Маршалл, заместитель помощника Генерального прокурора и сопредседатель целевой группы, заявил, что вариант «Нового сотрудничества», предложенный губернатором Анибалом Асеведо Вилой, «не соответствует Конституции». В том же месяце губернатор раскритиковал предложение как недемократическое¹³. В письме в адрес целевой группы от 23 октября 2007 года губернатор подтвердил, что целевая группа «не признает другие варианты статуса кроме традиционного статуса штата или независимости», а также вновь заявил о своей убежденности в том, что наилучшим путем продвижения вперед является созыв конституционального собрания¹⁴.

14. В декабре 2007 года президентская целевая группа подготовила свой второй доклад по вопросу о статусе Пуэрто-Рико. Вновь сделав вывод, что по Конституции Соединенных Штатов есть только три возможных варианта будущего статуса Пуэрто-Рико (сохранение статуса территории, статус штата или независимость), целевая группа подтвердила все три рекомендации, которые она вынесла в своем докладе за 2005 год¹⁵.

15. Тем временем в начале 2007 года в конгрессе Соединенных Штатов возобновилось обсуждение вопроса о политическом статусе Пуэрто-Рико, и подкомитет по делам островных территорий комитета по природным ресурсам обсудил две части законопроекта, призванного урегулировать вопрос о статусе. В марте 2007 года состоялись слушания, на которых были рассмотрены оба подхода.

16. 7 февраля 2007 года на рассмотрение палаты представителей был внесен «Акт о демократии в Пуэрто-Рико 2007 года» (H.R.900). В законопроекте, в частности, говорилось: «Государственная избирательная комиссия Пуэрто-Рико проведет плебисцит в Пуэрто-Рико в ходе работы конгресса 111-го созыва, но не позднее 31 декабря 2009 года. В бюллетенях участникам плебисцита будет предложено выбрать лишь один из двух следующих вариантов: 1) Пуэрто-Рико сохраняет существующую форму территориального статуса, определяемого Конституцией, основными законами и политикой Соединенных Штатов; 2) Пуэрто-Рико продолжает движение в направлении конституционно приемлемого, постоянного нетерриториального статуса».

17. 28 февраля 2007 года на рассмотрение палаты представителей был представлен еще один законопроект «Акт о самоопределении Пуэрто-Рико 2007 года» (H.R.1230), признающий за народом Пуэрто-Рико право на созыв конституционного собрания, для осуществления им своего естественного права на самоопределение и создания механизма для рассмотрения такого решения в конгрессе. Конституционное собрание — процедурный механизм деколонизации Пуэрто-Рико, сформировавшийся на острове в последнее время. По сообщениям средств массовой информации, этот механизм пользуется поддержкой Коллегии адвокатов Пуэрто-Рико.

¹³ www.washingtontimes.com, 30 April 2006.

¹⁴ Текст письма помещен на веб-сайте www.fortaleza.gobierno.pr/admin_fortaleza/sistema/noticias/1160.doc.

¹⁵ Доклад президентской целевой группы по вопросу о статусе Пуэрто-Рико, декабрь 2007 года.

18. 25 октября 2007 года после внесения поправки, призванной примирить разные подходы, «Акт о демократии в Пуэрто-Рико 2007 года» (H.R.900) был принят в подкомитете. На момент подготовки настоящего доклада в сенат Соединенных Штатов этот законопроект еще не был представлен. Законопроект предусматривает проведение не позднее 31 декабря 2009 года референдума, в ходе которого пуэрториканцы смогут выбрать между сохранением нынешнего политического статуса и новым статусом. В первом случае каждые восемь лет будут проводиться последующие референдумы. Если же предпочтение будет отдано второму варианту, то не позднее 31 декабря 2011 года состоится отдельный референдум, в ходе которого пуэрториканцам будет предоставлена возможность высказаться либо за получение статуса штата Соединенных Штатов Америки «с равными с другими штатами правами» или статуса «суверенного государства, либо полностью независимого или состоящего в свободной ассоциации с Соединенными Штатами». Если народ Пуэрто-Рико выберет вариант штата, независимости или свободной ассоциации, у конгресса Соединенных Штатов будет шесть месяцев для того, чтобы принять решение в соответствии с этим выбором¹⁶.

III. Последние события

A. Политические события

19. В докладе, содержащемся в документе A/AC.109/2007/L.3, дается подробный отчет о первых всеобщих выборах, проведенных в Пуэрто-Рико в ноябре 2004 года, по итогам которых с небольшим перевесом губернатором был избран Анибаль Асеведо Вила. Контроль в Законодательном собрании перешел от НДП к НПП, получившей 18 из 27 мест в сенате и 32 из 51 места в палате представителей. Выступающая за независимость ППН сохранила по одному месту в каждой палате. Следующие всеобщие выборы в Пуэрто-Рико пройдут в ноябре 2008 года.

20. В 2003 году правительство Соединенных Штатов возбудило уголовное дело по факту нарушения губернатором Пуэрто-Рико и его сторонниками правил учета мелких взносов в избирательные фонды. В январе 2008 года Федеральное большое жюри (секретный процессуальный орган Окружного суда Соединенных Штатов Америки) признало губернатора Анибаля Асеведо Вилу и 12 его сторонников виновными и выдало ордер на их арест.

21. Суд над губернатором Анибалем Асеведо Вилой и его арест происходят на фоне предстоящих губернаторских выборов, на которых главным соперником нынешнего губернатора выступает активист Республиканской партии Соединенных Штатов Америки и сторонник статуса штата Луис Фортуньо, который сейчас занимает пост комиссара-резидента Пуэрто-Рико в Палате представителей Соединенных Штатов Америки.

22. Действия федеральных властей вызвали у части пуэрториканцев опасения по поводу усиления вмешательства Федерального окружного суда Соединенных Штатов Америки и Федерального бюро расследований (ФБР) в дела Пуэрто-Рико.

¹⁶ Wikipedia, *Puerto Rico Democracy Act of 2007*, информация получена 19 марта 2008 года.

23. Участники съезда Народно-демократической партии, состоявшегося 27 апреля 2008 года, выдвинули кандидатуру Анибаля Асеведо Вилы для участия в губернаторских выборах в ноябре 2008 года¹⁷.

24. В июле 2005 года в ходе проведенного голосования 84 процента участников высказались за однопалатную законодательную систему Пуэрто-Рико. Хотя в этом референдуме приняли участие всего 22 процента зарегистрированных избирателей, его результаты положили начало процессу подготовки к следующему референдуму в 2007 году, по итогам которого могли бы быть внесены изменения в Конституцию Пуэрто-Рико и введена однопалатная система в 2009 году¹⁸. Однако 29 июня 2007 года Верховный суд Пуэрто-Рико постановил, что он не вправе заставить Законодательное собрание выступить с инициативой внесения поправок в Конституцию, чтобы создать однопалатную законодательную систему¹⁹.

25. В августе 2005 года Апелляционный суд первой инстанции Соединенных Штатов в Бостоне подтвердил позицию, в соответствии с которой жители Пуэрто-Рико не имеют права принимать участие в президентских выборах в Соединенных Штатах. Суд указал, что Пуэрто-Рико не является штатом и поэтому не может иметь обладающих правом голоса членов в коллегии выборщиков. Ранее суд трижды отклонял подобные требования²⁰. В марте 2006 года была отклонена апелляция, поданная в Верховный суд Соединенных Штатов. Хотя решение Верховного суда было принято без комментариев, председатель Верховного суда Соединенных Штатов в сопроводительной записке отметил, что решение Апелляционного суда «прочно опирается на положения Конституции, вековые традиции и неизменную прецедентную практику»²¹.

26. Как отмечалось в предыдущих докладах, помимо общеполитических вопросов в Специальном комитете за последние годы были подняты три конкретных вопроса, связанных с особым политическим статусом Пуэрто-Рико и его отношениями с Соединенными Штатами: а) присутствие вооруженных сил Соединенных Штатов в Пуэрто-Рико, особенно на острове Вьекес; б) тюремное заключение в Соединенных Штатах пуэрториканцев, выступающих за независимость, по обвинению в сговоре и подстрекательстве к мятежу и хранению оружия; и с) применение смертной казни к пуэрториканцам, осужденным за нарушение федеральных законов. В последние годы увеличилось количество случаев преследования по политическим мотивам.

27. Как и в предыдущих докладах, вопрос о военном присутствии Соединенных Штатов в Пуэрто-Рико будет рассмотрен в разделе, посвященном военным аспектам.

28. Вопрос о пуэрториканцах, обвиненных в сговоре в целях подстрекательства к мятежу и хранении оружия и заключенных в тюрьмы Соединенных Штатов более 25 лет тому назад, освещался также в предыдущих докладах. Суть дела состоит в том, что ряд организаций и политических и общественных деятелей Пуэрто-Рико в течение многих лет утверждали, что эти люди являют-

¹⁷ *El Vocero* newspaper, 29 April 2008.

¹⁸ *The Puerto Rico Herald*, 11 July 2005.

¹⁹ www.eleccionespuertorico.org/referencia/referendum2007_en.html, accessed on 19 March 2008.

²⁰ «Нью-Йорк таймс», 5 августа 2005 года.

²¹ CNN, 20 March 2006, www.cnn.com; BBC News, 21 March 2006, www.bbc.co.uk.

ся по существу политическими заключенными и что им были вынесены несо-размерно суровые приговоры. В августе 1999 года президент Клинтон предло-жил условно освободить содержащихся под стражей лиц, если они официально откажутся от насилия. Одиннадцать из 15 заключенных приняли это предложе-ние, а один принял компромиссный вариант, согласно которому он будет осво-божден через пять лет. Сторонники освобожденных лиц отметили, что условия освобождения включают строгий контроль за действиями и заявлениями быв-ших заключенных, а это по сути лишает их возможности продолжать борьбу за независимость Пуэрто-Рико. В течение 2002 года были освобождены еще двое из первоначальных пятнадцати заключенных²² (правда, один из них — Анто-нио Комачо Негрон — был повторно арестован Федеральным бюро расследо-вания (ФБР) в августе 2006 года). Остальные двое заключенных — Оскар Ло-пес Ривера и Карлос Альберто Торрес — должны быть освобождены из заклю-чения, соответственно, в 2027 и 2024 годах. В июле 2004 года Комитет по пра-вам человека развернул кампанию по подписанию петиций к президенту Бушу с требованием освободить Лопеса Риверу и Торреса. По желанию Хейди Бел-тран, отбывающей 80-летний срок лишения свободы, кампания за ее освобо-ждение ведется отдельно от группы 15²³. Согласно сообщениям пуэрто-рикан-ских средств массовой информации, народ Пуэрто-Рико в целом выступает за освобождение лиц, лишенных свободы за дела, связанные с борьбой за незави-симость Пуэрто-Рико. В конце 2007 года сенат Пуэрто-Рико принял резолюцию в поддержку освобождения всех заключенных.

29. 23 сентября 2005 года сотрудники ФБР застрелили Филиберто Охеду Рио-са. Охеда Риос являлся одной из самых неоднозначных фигур в истории Пуэр-то-Рико, и в 1976 году он основал группу «Лос Мачетерос», официально име-руемую «Народная армия Борикуа». Эта группа представляла собой подполь-ную полувоенную организацию, выступавшую за освобождение Пуэрто-Рико от американского «колониального» господства. В качестве члена этой группы Охеда Риос принял участие в совершении ряда преступлений, включая совер-шенное в 1983 году нападение на склад компании «Уэллс Фарго», расположен-ный в Западном Хартфорде, штат Коннектикут, в результате которого были по-хищены 7,2 млн. долл. США. В 1990 году, находясь под следствием по делу об ограблении, Охеда Риос нарушил условия освобождения под залог. В 1992 году он был заочно приговорен к 55 годам лишения свободы. 20 сентября 2005 года дом в Ормигеросе, Пуэрто-Рико, где скрывался Охеда Риос, окружили сотру-дники ФБР. В ходе перестрелки, состоявшейся 23 сентября — в день, имеющий историческое значение для сторонников независимости, Охеда Риос был ранен. Вскрытие показало, что он умер от потери крови в результате одиночного ог-нестрельного ранения. По поводу обстоятельств его смерти разгорелись споры, и официальные лица в Пуэрто-Рико и Соединенных Штатах, включая губерна-тора Осеведо Вилу, комиссара-резидента Фортуньо и трех членов конгресса Соединенных Штатов пуэрто-риканского происхождения, были вынуждены в этой связи потребовать проведения независимого расследования действий со-

²² www.boricuanacional.org.

²³ *The Puerto Rico Herald*, 29 July 2004.

трудников ФБР²⁴. В Пуэрто-Рико широко бытует мнение о том, что Охеде Риосу не была оказана помощь, и он умер от потери крови. Согласно сообщениям средств массовой информации Пуэрто-Рико, преследование сторонников независимости усилилось. В то же время представители разных слоев пуэрториканского общества по-прежнему выражают озабоченность по поводу действий ФБР в Пуэрто-Рико, которые, по мнению многих, несправедливо ущемляют права активистов, выступающих за независимость Пуэрто-Рико²⁵. В августе 2006 года министерство юстиции Соединенных Штатов опубликовало доклад, в котором говорилось, что «[министерство] не установило со стороны ФБР нарушений законодательства в части, регулирующей применение смертоносной силы, или преднамеренных действий, повлекших смерть Охеды, [но] выявило недостатки, допущенные ФБР во время ареста». Хотя часть сторонников независимости отвергла этот доклад, квалифицировав его как попытку оправдать действия ФБР, местная реакция на него была сравнительно спокойной по сравнению с демонстрациями, которые прокатились по всему острову в сентябре 2005 года, когда Охеда Риос был убит²⁶.

30. После гибели борца за свободу Охеды Риоса правительство Пуэрто-Рико подало в Окружной суд Соединенных Штатов Америки в Пуэрто-Рико жалобу на проведенное правительство Соединенных Штатов Америки расследование обстоятельств его гибели. Окружной суд Соединенных Штатов Америки в Пуэрто-Рико отказал в удовлетворении ходатайства министерства юстиции Пуэрто-Рико относительно сотрудничества ФБР. Верховный суд Соединенных Штатов Америки в конечном итоге поддержал это решение.

31. 10 апреля 2008 года правительство Пуэрто-Рико через свое министерство юстиции публично осудило препятствование его расследованию обстоятельств гибели Филиберто Охеды Риоса²⁷. Министр юстиции подготовил доклад и объявил о прекращении расследования по причине отказа от сотрудничества в его проведении со стороны ФБР, не представившего доказательств для предъявления обвинения.

32. В марте 2008 года в Пуэрто-Рико в связи с расследованием по делу «мачатерос» был арестован сторонник независимости Авелино Гонсалес Клауди, который был заключен под стражу без права освобождения под залог.

33. Вопрос о смертной казни применительно к пуэрториканцам, осужденным за совершение преступлений, был подробно изложен в пункте 23 доклада за 2000 год (A/AC.109/2000/L.3). Несмотря на то, что смертная казнь в Пуэрто-Рико запрещена, министерство юстиции Соединенных Штатов за период с 1992 года ходатайствовало о вынесении смертных приговоров 15 обвиняемым пуэрториканцам, в результате чего Пуэрто-Рико занимает одно из первых мест по количеству смертных приговоров на душу населения среди всех штатов и территорий, входящих в состав Соединенных Штатов. Верховный суд Пуэрто-

²⁴ *The Economist*, 29 September 2005; *The Nation*, 24 October 2005; *The New York Times*, 28 September 2005; *The Washington Post*, 29 September 2005; www.democracynow.com, 26 September 2005; Letter to the FBI Director from Representatives José E. Serrano (D-NY), Nydia Velázquez (D-NY) and Luis Gutiérrez (D-IL), 26 September 2005, www.preb.com.

²⁵ *The Miami Herald*, 27 March 2006.

²⁶ CNN World News, 9 August 2006, <http://www.cnn.com/2006/WORLD/americas/08/09/shooting.death/index.html>.

²⁷ *El Vocero*, 11 April 2008.

Рико постановил в 2000 году, что смертная казнь противоречит Конституции Пуэрто-Рико, однако год спустя окружной апелляционный суд Соединенных Штатов в Бостоне отменил это решение, указав, что на Пуэрто-Рико распространяются федеральные законы (см. пункт 5 выше). Верховный суд Соединенных Штатов поддержал это решение.

34. Общественность Пуэрто-Рико решительно выступает против смертной казни, и коалиция религиозных и общественных организаций, а также политические лидеры поклялись продолжать борьбу против попыток ввести на острове смертную казнь. В конце января 2008 года секретарь министерства юстиции Пуэрто-Рико Роберто Санчес Рамос и представители Пуэрториканской коалиции против смертной казни провели совместную пресс-конференцию, на которой обнародовали серию решений, призванных сократить число пуэрториканцев, которым грозит смертная казнь за преступления, отнесенные к федеральной юрисдикции Соединенных Штатов. Суть их заявлений состояла в том, что, хотя у Содружества Пуэрто-Рико есть собственная конституция и законы, запрещающие смертную казнь, в настоящее время преимущественную силу имеют федеральные законы Соединенных Штатов. В заявлении говорилось, что министерство юстиции Пуэрто-Рико обещало, что судебное преследование всякий раз, когда это возможно, будет осуществляться местными, а не федеральными судами; в федеральные суды дела будут передаваться лишь в тех случаях, когда есть гарантии, что суды не будут добиваться смертной казни; судам штатов, запрашивающим выдачу лиц, подозреваемых в совершении преступлений, предусматривающих смертную казнь, будет рекомендоваться отказаться от нее, хотя в выдаче может быть отказано; и наконец, секретарь министерства юстиции будет направлять письмо с «выражением своего несогласия» каждый раз, когда гражданину Пуэрто-Рико будет угрожать смертная казнь в соответствии с юрисдикцией другого штата. Последняя мера уже применялась на практике, когда штат Пенсильвания вынес смертный приговор гражданину Пуэрто-Рико²⁸.

В. Военные аспекты

35. Как сообщалось в предыдущих докладах, на протяжении многих лет Пуэрто-Рико занимает важное военно-стратегическое положение, входя в зону ответственности Южного командования Соединенных Штатов. Помимо своей прочей военной деятельности в Пуэрто-Рико с 1941 года по 1 мая 2003 года военно-морские силы Соединенных Штатов осуществляли операции на острове Вьекес, который расположен в 8 милях от восточного побережья Пуэрто-Рико и на котором проживает 9500 человек. Вьекес использовался в качестве полигона для отработки огневой поддержки средствами ВМС, поражения наземных целей с воздуха и высадки морского десанта. Более подробные данные о военных учениях, проводившихся на острове Вьекес в тот период, когда ВМС занимали часть острова, и о связанных с ними кампаниях гражданского неповиновения, арестах и возбужденных в связи с этим судебных делах содержатся в предыдущих докладах Специального комитета (A/AC.109/1999/L.13, пункты 18–22, A/AC.109/2000/L.3, пункты 24–30, A/AC.109/2001/L.3, пункты 29–38, и A/AC.109/2002/L.4, пункты 27–36). Согласно информации, опубликованной в

²⁸ Веб-сайт Всемирной коалиции против смертной казни, 5 марта 2008 года, <http://www.worldcoalition.org/modules/smartsection/item.php?itemid=263>.

сообщении для печати после завершения военных операций на острове, ответственность за проведение мероприятий по экологической очистке острова по-прежнему несет министерство ВМС, которое обеспечит демонтаж и ликвидацию всех объектов и сооружений в этой зоне. (Более подробную информацию о событиях, приведших к выводу военно-морских сил Соединенных Штатов с острова Вьекес, см. в пунктах 27–29 документа A/AC.109/2005/L.3).

36. После вывода ВМС США с острова Вьекес оставалось решить три связанных с этим вопроса: а) будущее развитие Вьекеса и его экологическая очистка; б) вынесение конкретных заключений по поводу воздействия военных учений на здоровье жителей Вьекеса; и с) будущее военно-морской базы «Рузвельт роудс» на основном острове Пуэрто-Рико.

37. Что касается развития Вьекеса, то в 2002 году правительство Пуэрто-Рико обнародовало четырехлетний план, по которому более 50 млн. долл. США будут инвестированы в проекты по укреплению инфраструктуры и созданию рабочих мест в рамках более широкой программы возрождения острова Вьекес²⁹. В январе 2005 года правительство Пуэрто-Рико обнародовало генеральный план мероприятий по обеспечению устойчивого развития островов Вьекес и Кулебра. Этот план предусматривал экологически чистое развитие островов и содержал рекомендацию в отношении разработки политики поощрения экотуризма с упором на пропаганду природных достопримечательностей островов.

38. В целях очистки земель острова Вьекес он был разбит на сектора. Его западная часть была передана в ведение министерства внутренних дел Соединенных Штатов, муниципалитета Вьекеса и Природоохранного фонда Пуэрто-Рико, а его восточная часть — в ведение Службы рыбного и охотничьего хозяйства министерства внутренних дел для включения в зону нынешнего Национального заповедника на Вьекесе³⁰.

39. Что касается очистки острова Вьекес, то 9 мая 2003 года канцелярия комиссара-резидента Пуэрто-Рико объявила о том, что Комитет по вооруженным силам сената Соединенных Штатов Америки принял поправку, обязывающую военно-морские силы в сотрудничестве с министерством внутренних дел и Агентством по охране окружающей среды осуществить проект по очистке земель острова Вьекес, которые были переданы министерству внутренних дел.

40. 5 января 2004 года Агентство по охране окружающей среды (ЭПА) объявило о начале проведения проверки в районах восточной части Вьекеса в соответствии с Законом о сохранении и восстановлении природных ресурсов. В рамках этой проверки подрядчики ВМС США взяли пробы поверхностного и подповерхностного слоев почвы, а также грунтовых вод из десяти вновь пробуренных скважин. Надзор за ходом проверки осуществляло Агентство по охране окружающей среды в сотрудничестве с Пуэрто-риканским советом по контролю за состоянием окружающей среды. Агентство также взяло пробы почвы и грунтовых вод и провело независимый анализ. 13 августа 2004 года Агентство предложило, чтобы бывшие объекты ВМС на Вьекесе, а также прежние объекты сухопутных сил на острове Кулебра были включены в национальный список приоритетных объектов экологической организации «Суперфонд». 7 февраля 2005 года ЭПА объявило об официальном включении Вьекес-

²⁹ www.fortaleza.gobierno.pr, 6 June 2002 and 20 October 2002.

³⁰ Environmental Protection Agency, 1 December 2004, www.epa.gov/region02/vieques/history.

са в список наиболее опасных загрязненных отходами объектов в Соединенных Штатах. Вскоре после этого военно-морские силы Соединенных Штатов заявили о том, что они выделили на очистку земель Вьекеса на период 2006–2009 годов ассигнования в размере 76 млн. долл. США³¹. По состоянию на конец 2004 года военно-морские силы Соединенных Штатов затратили на очистку земель на острове Вьекес 17,8 млн. долл. США и, согласно их оценкам, на период с 2005 года до завершения работ по очистке в западной и восточной частях острова потребуются дополнительные ассигнования в размере 112 млн. долл. США.

41. По состоянию на конец 2004 года командование сухопутных сил установило 17 возможно загрязненных участков в западной части острова Вьекес. В результате проведенной в 2005 году проверки результатов очистки земель был сделан вывод о том, что в отношении 9 из 17 участков «не требуется принятия дополнительных мер». Согласно информации, содержащейся в докладе ВМС, в пяти из восьми остающихся участков «отмечается низкий уровень загрязнения, который за пределами свалок не превышает установленную норму». По оценкам ВМС, общая стоимость очистки земель в западной части Вьекеса составит около 25 млн. долл. США³². В западной части Вьекеса ВМС держали склад боеприпасов до 1948 года, когда он был закрыт. Склад вновь открылся в 1962 году и окончательно закрылся в 2001 году. Позднее в тот же год ВМС передали 3100 акров земли министерству внутренних дел, 4000 акров муниципалитету Вьекеса и 800 акров Природоохранному фонду Пуэрто-Рико.

42. В восточной части Вьекеса военно-морские силы Соединенных Штатов выявили 20 «мест хранения и захоронения отходов» и выявили 23 других возможно загрязненных «потенциально опасных районов». По оценкам ВМС, общая стоимость очистки восточной части Вьекеса составит почти 106 млн. долл. США³¹. Невзорвавшиеся боеприпасы и содержащие опасные вещества остатки взорвавшихся боеприпасов обнаружены на территории бывших стрельбищ в восточной части Вьекеса и в омывающих его водах. В распоряжении ВМС было приблизительно 14 600 акров территории восточной части Вьекеса, которые использовались для проведения морских десантных учений и маневров «воздух-земля». Часть острова занимал полигон для подрыва списанных взрывных устройств, который использовался на протяжении многих лет в связи с проведением учений. Проведение военных учений в восточном районе Вьекеса было прекращено в 2003 году, когда ВМС передали эту территорию в ведение министерства внутренних дел.

43. В феврале 2005 года территория острова Вьекес была внесена в Национальный список приоритетных объектов (НСП) ЭПА, которым пользуется агентство для определения объектов, требующих дальнейшего обследования. В НСП внесены все объекты в стране, где хранятся самые опасные отходы.

44. В июне 2007 года Военно-морские силы Соединенных Штатов в рамках консультаций с ЭПА, Пуэрториканским советом по контролю за состоянием окружающей среды и американскими службами по охране рыбных ресурсов и ресурсов живой природы разработали план вовлечения в работу населения, чтобы учесть его озабоченности и добиться его участия в мероприятиях по

³¹ *The Puerto Rico Herald*, 9 February 2005.

³² Congressional Research Service Report for Congress, “Vieques and Culebra Islands: An analysis of cleanup status and costs”, 7 July 2005.

очистке территории восточной части Вьекеса. Свои замечания по плану жители могли высказать до сентября 2007 года.

45. 27 сентября 2007 года ЭПА объявило о подписании с департаментом военно-морских сил, министерством внутренних дел и самим правительством Пуэрто-Рико межучрежденческого соглашения о создании федерального фонда для проведения работ по очистке территории Вьекеса. В соответствии с соглашением требуется, чтобы экологические последствия, вызванные как прошлой, так и нынешней деятельностью на Вьекесе, были тщательно проанализированы и чтобы были приняты надлежащие меры по охране здоровья жителей близлежащих районов и состояния окружающей среды. Цель этого соглашения состоит в укреплении сотрудничества и обменов между всеми заинтересованными сторонами. Карлос У. Лопес Фрейтес, председатель Совета по охране окружающей среды Пуэрто-Рико, охарактеризовал соглашение как «важное достижение Содружества Пуэрто-Рико, гарантирующее участие Совета по охране окружающей среды в качестве одного из директивных органов в процессе принятия решений, касающихся очистки острова».

46. Имели место случаи спекулятивной купли-продажи земельных участков и имущества на Вьекесе, и в адрес организаций, занимающихся очисткой и строительством на острове, звучали призывы учитывать вклад местного населения.

47. Остров Кулебра, который находится на расстоянии девяти миль к северу от Вьекеса, также является частью территории учебного полигона военно-морских сил. Хотя из-за озабоченности общественности по поводу опасности военной деятельности на острове Кулебра в 1975 году такая деятельность на острове была прекращена, очистка земель на острове осуществлялась медленно. Это отчасти объяснялось юридическими трудностями при проведении очистки земель с привлечением средств из федерального бюджета. После того как эта проблема была решена, инженерные войска сухопутных сил Соединенных Штатов в 1995 году приступили к осуществлению ограниченного поверхностного извлечения неразорвавшихся боеприпасов. В 2004 году расходы инженерных войск на извлечение неразорвавшихся боеприпасов составили 4,8 млн. долл. США, а в 2005 году такие расходы, по оценкам командования сухопутных войск, составят 2,3 млн. долл. США³². 3 апреля 2005 года Пуэрториканский совет по контролю за состоянием окружающей среды объявил, что с инженерными войсками сухопутных сил Соединенных Штатов был заключен контракт на очистку земель острова Кулебра на сумму 1,9 млн. долл. США. Очистка будет включать сбор и уничтожение всех боеприпасов и взрывоопасных предметов на участках, которые прежде квалифицировались как объекты, ранее использовавшиеся в целях осуществления оборонной программы³³. Согласно оценке командования сухопутных сил Соединенных Штатов, для завершения работы по очистке и ликвидации неблагоприятных последствий для здоровья людей, безопасности и охраны окружающей среды потребуются дополнительные ассигнования в размере 30,1 млн. долл. США³².

48. Третий смежный вопрос касается будущего военно-морской базы «Рузвельт роудс», где в период с 1941 года по 31 марта 2004 года находился штаб южного командования военно-морских сил Соединенных Штатов Америки. В

³³ *The Puerto Rico Herald*, 4 April 2005.

январе 2003 года командующий Атлантическим флотом объявил, что без Вьекеса потребность в инфраструктуре базы «Рузвельт роудс» отпадает³⁴, и 24 сентября 2003 года конгресс Соединенных Штатов официально утвердил решение о закрытии этой военно-морской базы. Комиссар-резидент Пуэрто-Рико, который выступал против закрытия военно-морской базы и за передачу земель правительству территории, заявил, что правительство Пуэрто-Рико будет иметь возможность участвовать в решении вопроса об использовании земель военно-морской базы в будущем и что правительство Пуэрто-Рико может рассчитывать примерно на 40 процентов поступлений от продажи земель³⁵. 2 октября 2003 года президент Буш подписал постановление о закрытии военно-морской базы «Рузвельт роудс». 30 января 2004 года база была фактически закрыта. 31 марта 2004 года статус базы был изменен: она больше не является военно-морской базой США, а находится «в законсервированном состоянии».

С. Экономические аспекты

49. Пуэрто-Рико имеет промышленно развитую экономику, особенности которой определяются географическим положением острова и тесными институциональными связями с Соединенными Штатами. Ее валовый внутренний продукт в пересчете на душу населения в 2007 году, по оценкам, составил 19 600 долл. США, по сравнению с аналогичным показателем в Соединенных Штатах Америки на уровне 46 000 долл. США³⁶. Экономическая деятельность тесно связана с циклом деловой активности в Соединенных Штатах, их налоговым режимом и объемом федеральных трансферов. В 2006 году на долю обрабатывающей промышленности пришлось примерно 42 процента валового внутреннего продукта, а на долю сельского хозяйства — менее 1 процента. В стране имеется крупный сектор современной обрабатывающей промышленности, на долю которого приходится значительный объем фармацевтической продукции, электроники, приборов для научных исследований и точных измерительных приборов³⁷.

50. Проведению индустриализации в Пуэрто-Рико способствовал Закон 1954 года о стимулировании промышленного производства, в соответствии с которым компаниям Соединенных Штатов, разместившим свои заводы на острове, предоставлялись льготы. В частности, в соответствии с разделом 936 Федерального налогового кодекса Соединенных Штатов на такие компании распространялись значительные налоговые льготы, включая право на безналоговую репатриацию прибыли. За эти годы такая политика помогла превращению Пуэрто-Рико в «офшорный промышленный аванпост»³⁸ Соединенных Штатов и преобразованию типичной для Карибского региона экономики с доминирующей ролью плантационного возделывания сахарного тростника в современную индустриальную экономику. Однако в 1996 году, руководствуясь соображениями экономии бюджетных средств, конгресс Соединенных Штатов принял закон, предусматривающий в целях выравнивания бюджета постепенную

³⁴ Associated Press, 11 and 16 January 2003.

³⁵ *Caribbean Insight*, vol. 26, No. 33 (2003).

³⁶ www.cia.gov, 18 March 2008.

³⁷ *Economist Intelligence Unit*, Country Profile 2007, Puerto Rico, March 2008.

³⁸ Ibid., Puerto Rico Country Profile, 2005.

отмену налоговых льгот, которые были полностью отменены 31 декабря 2005 года³⁹.

51. Таким образом, главной задачей экономической политики Пуэрто-Рико в течение последних нескольких лет стала адаптация экономики с учетом предстоящей постепенной отмены предусмотренных в статье 936 налоговых льгот путем сокращения зависимости острова от обрабатывающей промышленности и стимулирования развития таких секторов, как высокие технологии и туризм. Тем временем некоторые международные компании, особенно специализирующиеся на выпуске фармацевтической продукции и медицинской техники, нашли способ смягчить отрицательные последствия отмены статьи 936. Получение статуса «подконтрольных иностранных корпораций» позволяет компаниям пользоваться льготами по статье 901 налогового кодекса, в соответствии с которой доходы таких компаний подлежат федеральному налогообложению только в случае их перевода обратно в 50 штатов.

52. В то же время сельскохозяйственный сектор Пуэрто-Рико является незначительным по своим масштабам и все более сужается. В 2006 году на него приходилось 0,4 процента ВВП по сравнению с 1,4 процента в 1990 году. Занятость в секторе с 35 000 человек в 1990 году снизилась до 26 000 человек (2,1 процента от общей численности трудоспособного населения) в 2006 году.

53. Хотя продолжавшийся в Пуэрто-Рико на протяжении пяти лет строительный бум с наступлением в 2001 году экономического спада прекратился, сектор жилищного строительства по-прежнему сохраняет свою динамику, что объясняется устойчивым ростом числа домашних хозяйств. В Пуэрто-Рико высокий показатель домовладения; почти три четверти от общего числа домашних хозяйств страны являются владельцами своего жилья. Однако какое-то время строительный сектор может ощущать на себе последствия происходящей в настоящее время общей коррекции рынка жилья. В период с 2001 года на не связанную с жилищным строительством деятельность в государственном секторе приходилось больше половины всего промышленного и коммерческого строительства.

54. В 2003 году правительство Пуэрто-Рико объявило об осуществлении в целях стимулирования экономики (в рамках общего пакета инвестиций в размере 6 млрд. долл. США на четырехгодичный период) программы инвестиций в инфраструктуру и сферу общественных работ, которая включает, помимо прочего, строительство Управлением портовых сооружений нового мегапорта, на что правительство Пуэрто-Рико обещало выделить в общей сложности 250 млн. долл. США. Общий объем сметных ассигнований составляет 750 млн. долл. США, и можно надеяться, что за 10 лет в результате реализации этого проекта будут созданы непосредственно и опосредованно примерно 12 000 рабочих мест. Первый из четырех этапов этого проекта — строительство четвертого, пятого и шестого причалов — был успешно завершен на два месяца раньше срока, в ноябре 2004 года, при этом расходы на его осуществление составили 40 млн. долл. США⁴⁰. В марте 2005 года Государственный банк развития утвердил выделение средств на осуществление второго этапа проекта, расходы на который, предположительно, составят 70 млн. долл. США и который должен

³⁹ *Journal of Commerce*, 23 January 2006.

⁴⁰ www.portoftheamericas.com.

завершиться в 2009 году. Предполагается, что работы на этом этапе начнутся во втором квартале 2008 года⁴¹.

55. В последние пять лет в Пуэрто-Рико активно развивается туризм. В марте 2007 года средства массовой информации сообщили, что в 2006 финансовом году Пуэрто-Рико посетило 5,6 миллиона человек, что на 3,4 процента больше по сравнению с 2005 годом⁴². Этот сектор также является значительным источником рабочих мест, поскольку в гостиничном бизнесе занято порядка 20 000 человек. Кроме того, считается, что на каждые 100 рабочих мест в гостиницах приходится дополнительно 178 рабочих мест в смежных областях. Эти цифры свидетельствуют о том, что примерно 4,5 процента от общей численности трудоспособного населения занято в этом секторе³⁷.

56. Заступив на должность в январе 2005 года, губернатор Асеведо Вила столкнулся с проблемой крупного бюджетного дефицита и занялся в первую очередь вопросами стабилизации государственных финансов, представив «переходный бюджет» на 2005/2006 финансовый год, призванный остановить тенденцию к сокращению объема государственного финансирования. Однако легислатура отказалась принять бюджетные предложения, что не позволило мобилизовать поступления в объеме, достаточном для покрытия расходов. 1 мая 2006 года Пуэрто-Рико столкнулось с кризисом денежной наличности, из-за которого впервые за всю историю острова в результате частичного сбоя в работе правительства были закрыты 43 государственных учреждения и уволено 95 000 человек, а также пришлось закрыть все 1536 государственных школ. Финансовый кризис был разрешен 10 мая, когда было достигнуто соглашение о новой налоговой реформе всего за день до проведения по инициативе профсоюзов протестных мероприятий, которые должны были нарушить экономическую деятельность на острове, и в тот же день, когда служба инвесторов «Мудиз» в результате кризиса понизила рейтинг некоторых из облигаций Пуэрто-Рико до самого низкого уровня⁴³. 5 июля 2006 года средства массовой информации сообщили о том, что губернатор Пуэрто-Рико 4 июля подписал законопроект о введении на острове первого налога от продаж в размере до 7 процентов, который законодатели считают чрезмерно высоким⁴⁴. В бюджете Пуэрто-Рико на 2007/2008 год, который был утвержден в июне 2007 года, предусмотрено дальнейшее сокращение ассигнований, что говорит о сохраняющейся необходимости обеспечения надлежащей финансовой дисциплины³⁷.

57. В 2005 году Центр по вопросам новой экономики в Сан-Хуане и Институт Брукинга в Вашингтоне, О.К., совместно провели наиболее исчерпывающее за последние 75 лет исследование, посвященное экономике Пуэрто-Рико, которое было озаглавлено «Экономика Пуэрто-Рико: возобновление роста»⁴⁵. В ходе исследования был проведен анализ результатов экономической деятельности на острове начиная с экономического бума в периода после окончания второй мировой войны до стагнации, продолжающейся на протяжении последних 25 лет, включая низкий показатель занятости на острове, сравнительно не-

⁴¹ *The Puerto Rico Herald*, 4 March 2005; www.portoftheamericas.com.

⁴² Associated Press, 13 March 2007.

⁴³ www.nytimes.com, 9 May 2006.

⁴⁴ www.herald.com, 5 July 2006.

⁴⁵ S.M. Collins, B.P. Bosworth and M.A. Soto-Class, editors, *The Economy of Puerto Rico: Restoring Growth*, Brookings Institution Press, Washington, D.C., and Center of the New Economy, San Juan, 2006.

большой частный сектор, показатели торговли и эффективность его образовательных, финансовых и налоговых систем. По итогам исследования был сделан вывод о том, что для возобновления роста необходимо добиться увеличения доли работающего населения Пуэрто-Рико путем расширения стимулов к поиску работы и расширения возможностей для трудоустройства в частном секторе⁴⁶.

58. 20 февраля 2008 года Торгово-промышленная палата Пуэрто-Рико организовала конференцию на тему «Инвестирование в рост», в которой приняли участие инвесторы из Соединенных Штатов и других стран, чтобы ознакомиться с условиями и возможностями инвестирования в Пуэрто-Рико. Председатель конференции разъяснил, что проведение этого мероприятия вызвано желанием Пуэрто-Рико «поддерживать сильную экономику, опирающуюся в первую очередь на имеющуюся на острове обрабатывающую промышленность, и одновременно поощрять развитие и рост экономики в других секторах, например в сферах услуг, финансов, страхования, развития технологии и распространения знаний». В конференции также принимали участие представители всех основных государственных правительственных учреждений, представлявших экономические сектора. Одновременно с развитием экономики Пуэрто-Рико это мероприятие преследовало цель побудить инвесторов извне глубже изучить различные инвестиционные возможности, имеющиеся на острове, в том числе в сферах финансов, недвижимости, биотехнологий, страхования, розничной торговли, связи, туризма и здравоохранения⁴⁷.

IV. Предыдущие решения Организации Объединенных Наций

A. Общие сведения

59. Начиная с 1953 года Соединенные Штаты занимают последовательную позицию в отношении статуса Пуэрто-Рико и компетенции органов Организации Объединенных Наций рассматривать этот вопрос на основе резолюции 748 (VIII) Генеральной Ассамблеи от 27 ноября 1953 года, в которой Ассамблея освободила Соединенные Штаты от их обязательств, вытекающих из положений главы XI Устава Организации Объединенных Наций. В пункте 9 этой резолюции Генеральная Ассамблея выразила уверенность, что в соответствии с духом резолюции, идеалами, сформулированными в Уставе Организации Объединенных Наций, традициями народа Соединенных Штатов и государственным прогрессом, достигнутым народом Пуэрто-Рико, как воля народа Пуэрто-Рико, так и воля американского народа будут должным образом учитываться в развитии их взаимоотношений на основе действующих основных законов, а также в случае, если та или другая из объединившихся по взаимному согласию сторон пожелает в чем-либо изменить условия этого объединения. С тех пор Соединенные Штаты неизменно настаивают на том, что Пуэрто-Рико осуществила свое право на самоопределение, добилась полного самоуправления, свободным демократическим волеизъявлением решила вступить в свободную ассоциацию с Соединенными Штатами и, таким образом, как недвусмыс-

⁴⁶ www.usanewswire.com, 25 May 2006.

⁴⁷ www.prwow.com, данные получены 20 марта 2008 года.

ленно отмечается в резолюции 748 (VIII), более не подпадает под сферу компетенции Организации Объединенных Наций. Силы Пуэрто-Рико, выступающие за деколонизацию и независимость, не согласны с этим утверждением.

60. Информация о решениях, принятых органами Организации Объединенных Наций в отношении Пуэрто-Рико до 1974 года, содержится в докладе Докладчика за 1973 год (A/AC.109/L.976). Информация после указанной даты содержится в следующих документах A/AC.109/L.1191 и Add.1 (1974–1976 годы); A/AC.109/L.1334 и Add.1-3 (1977–1978 годы); A/AC.109/L.1436 (1979–1981 годы); A/AC.109/L.1572 (1981–1985 годы); A/AC.109/1999/L.13 (1984–1998 годы); A/AC.109/2000/L.3 (1999 год); A/AC.109/2001/L.3 (2000 год); A/AC.109/2002/L.4 (2001 год); A/AC.109/2003/L.3 (2002 год); A/AC.109/2004/L.3 (2003 год); A/AC.109/2005/L.3 (2004 год); A/AC.109/2006/L.3 (2005 год) и A/AC.109/2007/L.3 (2006 год).

В. Решения, принятые Специальным комитетом

61. На своем 1-м заседании 22 февраля 2007 года Специальный комитет принял предложения Председателя, касающиеся организации его работы (см. A/AC.109/2007/L.2), постановил рассмотреть в надлежащем порядке пункт, озаглавленный «Решение Специального комитета от 12 июня 2006 года, касающееся Пуэрто-Рико», на пленарных заседаниях.

62. Кроме того, на 3-м и 4-м заседаниях 5 и 14 июня 2007 года Председатель Специального комитета привлек внимание к ряду полученных от организаций сообщений с просьбой о том, чтобы их заслушали в Комитете в связи с рассмотрением вопроса о Пуэрто-Рико. На этих же заседаниях Специальный комитет согласился удовлетворить эти просьбы и заслушал представителей ряда соответствующих организаций на своих 5-м и 6-м заседаниях (см. A/AC.109/2007/SR.5 и 6).

63. На 5-м заседании 14 июня представитель Кубы также от имени Боливарианской Республики Венесуэла внес на рассмотрение проект резолюции A/AC.109/2007/L.7.

64. На 6-м заседании 14 июня после заявлений представителей Сент-Люсии (от имени Движения неприсоединившихся стран), Боливарианской Республики Венесуэла, Сирийской Арабской Республики и Исламской Республики Иран Специальный комитет без голосования принял проект резолюции, содержащийся в документе A/AC.109/2007/L.7. На том же заседании с заявлениями выступили представители Кубы и Никарагуа.

С. Решения, принятые Генеральной Ассамблеей

65. В ходе шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи проект резолюции по данному вопросу на решение Ассамблеи не представлялся.