



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 February 2008
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Остров Св. Елены

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	1–4	3
II. Изменения в конституционной, правовой и политической областях	5–13	4
III. Экономические условия	14–42	5
A. Общие сведения	14–21	5
B. Проекты в области развития	22–24	7
C. Сельское хозяйство и рыболовство	25–27	8
D. Транспорт, связь и коммунальное хозяйство	28–36	9
1. Общие сведения	28–30	9
2. Аэропорт	31–34	9
3. Связь	35	11
4. Коммунальное хозяйство	36	11
E. Банковское дело и кредитование	37	11
F. Туризм	38–42	11
IV. Социальные условия	43–59	13
A. Общие сведения	43–47	13
B. Занятость	48–53	14
C. Образование	54–55	15
D. Окружающая среда	56–59	16



V.	Зависимые от острова Св. Елены территории	60–76	16
A.	Остров Вознесения	60–62	16
1.	Общие сведения	60	16
2.	Конституционный и политический статус	61	17
3.	Экономические и социальные условия	62	17
B.	Тристан-да-Кунья	63–76	18
1.	Общие сведения	63–65	18
2.	Конституционный и политический статус	66–67	18
3.	Экономические и социальные условия	68–76	19
VI.	Будущий статус территории	77–79	21
A.	Позиция правительства территории	77	21
B.	Позиция управляющей державы	78–79	21
VII.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	80	21

I. Общие сведения

1. Остров Св. Елены — самоуправляющаяся территория, находящаяся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, — состоит из собственно острова Св. Елены и двух зависимых территорий: острова Вознесения и группы небольших островов, которые образуют зависимую территорию Тристан-да-Кунья.

2. Остров Св. Елены расположен в южной части Атлантического океана на расстоянии приблизительно 1900 км от Анголы и 2900 км от Бразилии и представляет собой небольшой остров вулканического происхождения. Остров, на котором находится Джеймстаун, административный центр территории, является самым крупным островом территории, площадь которого составляет 122 кв. км. Остров Вознесения находится в 1200 км северо-западнее острова Св. Елены, а Тристан-да-Кунья и другие малые острова находятся примерно в 2400 км южнее. Общая площадь территории составляет 412 кв. км. Тропический климат территории смягчают пассаты, которые дуют круглый год. Уникальные флора и фауна островов характеризуются наличием ряда редких и находящихся под угрозой исчезновения видов.

3. Необитаемый остров Св. Елены был открыт португальским мореплавателем Жуаном да Нова в 1502 году. В 1633 году о своих притязаниях на этот остров заявили Нидерланды, но так и не заняли его. В 1657 году грамотой Лорда-протектора Великобритании, позднее подкрепленной королевской грамотой Георга II в 1661 году, право на колонизацию этого острова и строительство на нем укреплений было предоставлено британской Ост-Индской компании, которая в 1658 году начала осуществлять эту деятельность, и впоследствии остров был заселен англичанами. Рабов на остров завозили из Африки, Мадагаскара и Дальнего Востока. Помимо этого, из Китая, и в небольшом количестве из Индии, на остров завозились также работники, трудившиеся по кабальным договорам. Сосланный на остров Св. Елены Наполеон Бонапарт находился на нем с 1815 года до своей кончины в 1821 году. В 1834 году остров Св. Елены стал коронной колонией Великобритании.

4. Жителей острова Св. Елены на английском языке принято называть “Saints” или “St. Helenians”. По данным переписи населения 1998 года на острове Св. Елены проживало 5010 человек. Однако, по оценкам Статистической службы острова, в июле 2003 года число жителей острова составляло порядка 3750–3800 человек, и это означало, что четверть жителей острова покинули его в течение последних пяти лет. Служба отметила, что после восстановления в 2002 году права жителей на получение британского гражданства они начали в массовом порядке покидать его. Проведение новой переписи всего населения на острове было запланировано на 10 февраля 2007 года. Между тем, данные за 2006 год свидетельствуют о том, что численность населения несколько возросла и составила 4157 человек¹. Хотя трудно предсказать, какие будут в даль-

Примечание: Содержащаяся в настоящем документе информация включает в себя информацию, полученную из печатных источников, в том числе из печатных изданий правительства территории, а также информацию, препровожденную Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73(е) Устава Организации Объединенных Наций.

¹ Информация, представленная управляющей державой в январе 2007 года.

нейшем тенденции в демографической области, высокие показатели эмиграции, по всей видимости, более не будут отмечаться, поскольку большинство тех, кто хотел выехать, уже сделали это, а жителей в возрастных группах, в которых тенденция к эмиграции наиболее вероятна, осталось совсем немного. Примерно одна пятая часть населения проживает в Джеймстауне. Английский язык является официальным языком острова Св. Елены.

II. Изменения в конституционной, правовой и политической областях

5. Действовавшая с 1 января 1967 года Конституция острова Св. Елены и зависимых от него территорий была заменена Конституционным указом острова Св. Елены, который вступил в силу 1 января 1989 года. Согласно Конституции 1988 года, территорией управляет назначаемый правительством Соединенного Королевства губернатор, являющийся и главнокомандующим. Помощь губернатору оказывают Исполнительный и Законодательный советы. 11 ноября 2007 года г-н Эндрю Герр приступил к выполнению своих обязанностей в качестве нового губернатора и главнокомандующего острова Св. Елены, острова Вознесения и территории Тристан-да-Кунья.

6. В состав Законодательного совета входят спикер, три члена *ex officio* (главный секретарь, казначей и генеральный прокурор) и 12 выборных членов. В состав Исполнительного совета, Председателем которого является губернатор, входят вышеупомянутые члены *ex officio* и пять из выборных членов Законодательного совета. Хотя генеральный прокурор является членом как Законодательного, так и Исполнительного совета, он не имеет права голоса ни в одном из этих органов.

7. Выборы проводятся всеобщим тайным голосованием не реже одного раза в четыре года, и в них имеют право участвовать лица, достигшие 18-летнего возраста. Хотя в территории существуют две политические партии, с 1976 года они бездействуют, и выборы проводятся на беспартийной основе. Последние всеобщие выборы были проведены 31 августа 2005 года, когда в Законодательный совет было избрано 12 кандидатов от двух округов.

8. Конституция острова Св. Елены предусматривает независимость судебной власти от правительства. Правовую систему образуют Апелляционный суд, Верховный суд и Мировой суд, а окончательное апелляционное производство находится в компетенции Тайного совета Соединенного Королевства. Как правило, применяется местное законодательство, однако в отдельных случаях при отсутствии местных законов в той степени, в какой они применимы к местным условиям, применяются законы Соединенного Королевства.

9. Жители острова Св. Елены могут иметь британские паспорта и работать в любом государстве — члене Европейского союза благодаря тому, что их право на британское гражданство было восстановлено в соответствии с Законом о британских заморских территориях, который был принят в мае 2002 года. Ранее они были лишены этого права на получение гражданства в соответствии с Законом о британском гражданстве, который был принят в январе 1983 года.

10. Начиная с 2001 года на острове Св. Елены активно проводятся переговоры и опросы общественности, которые посвящены конституционной реформе

и модернизации. Желая создать такую систему управления, которая наделяла бы более широкими полномочиями представителей, избираемых местным населением, правительство наняло независимого консультанта по конституционным вопросам для оказания помощи в проведении анализа возможных путей осуществления конституционной реформы и разработке новой конституции территории.

11. В октябре 2002 года, проведя с ним консультации, Законодательный совет объявил о предлагаемых изменениях к конституции. Окончательный проект конституции был подготовлен после дополнительных раундов переговоров, которые проводились в 2003 и 2004 годах. В новой конституции предусмотрены три главных изменения, касающихся конституционной системы на острове Св. Елены: управление на основе принципа партнерства; новые гарантии уважения основных прав человека; и двухуровневая министерская форма управления. Более подробная информация о предложенных конституционных изменениях содержится в рабочем документе 2005 года (A/AC.109/2005/14, пункты 11–25) и в рабочем документе 2007 года (A/AC.109/2005/14, пункты 12–16).

12. После проведения 25 мая 2005 года на острове Св. Елены активных переговоров и публичных слушаний был организован консультативный опрос с целью выяснить, желают ли жители острова принять новую конституцию. Соединенное Королевство подчеркивало, что оно не обеспечит вступления новой конституции в силу до тех пор, пока жители острова Св. Елены однозначно не заявят о том, что они желают этого.

13. В ходе голосования в рамках консультативного опроса жители острова Св. Елены отвергли предложенный проект: против него проголосовало 52,6 процента жителей, а 47,2 процента высказались в его поддержку. Наибольшие разногласия возникли в связи с министерской системой управления, в то время как глава, посвященная правам человека, и заявление о принципах партнерства нашли у населения более широкую поддержку². Члены Законодательного совета заявили о своей решимости продолжать конституционную реформу и включить предложенные жителями изменения в существующую Конституцию, а также проводить работу в целях рационализации нынешней системы управления.

III. Экономические условия

A. Общие сведения

14. В 2007 году, отчасти в результате миграции и старения населения, сократилась база налогообложения, и это означало, что остров Св. Елены в весьма большой степени стал зависеть от финансовой помощи Соединенного Королевства и других внешних источников финансирования. Эти финансовые ресурсы обеспечивают жителям более высокий уровень жизни, который они не могли бы иметь, если бы опирались лишь на местные ресурсы. В 2006 году валовой внутренний продукт (ВВП) на острове Св. Елены в пересчете на душу населения составлял 3100 фунтов стерлингов. Средства, предоставляемые Соединенным Королевством по линии бюджетной поддержки, используются для

² *St. Helena Herald*, 3 June 2005.

оказания самых необходимых общественных услуг и субсидирования специально организованного морского сообщения с территорией³. В реальном выражении объем поступающей от Соединенного Королевства помощи в течение последнего десятилетия возрос, и за счет этой помощи покрывается почти 56 процентов всех государственных инвестиционных расходов⁴. Министерство по вопросам международного развития (МВМР) и Европейский союз ежегодно не только выделяют средства в бюджет правительства, но и финансируют значительную часть капитальных инвестиций в территории.

15. Согласно информации, представленной управляющей державой 30 января 2008 года, МВМР вскоре начнет финансировать программу модернизации государственного сектора⁴.

16. В период с 26 февраля по 6 марта 2007 года представители МВМР побывали на острове Св. Елены, где обсудили пакет помощи на трехгодичный период 2007–2010 годов. На основе этого пакета, а также после ширококомасштабных консультаций с государственным и частным секторами и представителями гражданского общества в октябре 2007 года правительство острова Св. Елены опубликовало трехлетний план устойчивого развития на 2007–2010 годы, в рамках которого основное внимание уделяется планомерному социально-экономическому развитию на протяжении всего периода до открытия в территории аэропорта.

17. Было достигнуто согласие в отношении того, что план, содержащий широкую стратегию развития, будет являться своего рода трехгодичной скользящей рамочной основой для использования средств из пакета помощи, и его обзор будет проводиться каждые два года. В основе плана лежат шесть ранее согласованных стратегических целей: расширение возможностей в плане сообщения с территорией; повышение стандартов в области образования; развитие устойчивой и динамичной экономики; формирование здорового общества в условиях безопасности; формирование и развитие устойчивого рынка рабочей силы; и дальнейшее развитие и становление системы, основанной на демократических правах, правах человека и праве народов на самоопределение.

18. Предполагается, что все департаменты правительства острова Св. Елены подготовят бизнес-планы, увязанные с планом устойчивого развития.

19. С целью стимулировать принятие мер, необходимых для того, чтобы в рамках политики особое внимание уделялось устойчивому развитию, все стороны согласились с тем, что остров Св. Елены будет иметь возможность оставлять в своем распоряжении и перераспределять любые бюджетные средства, сэкономленные в рамках текущего бюджета благодаря мерам по повышению эффективности и/или увеличению объема внутренних поступлений в контексте трехгодичной рамочной основы. Однако в то же время в текущем бюджете предусмотрен твердо установленный верхний предел объема бюджетных средств, а это означает, что любой перерасход средств должен покрываться за счет перераспределения ресурсов или сокращения расходов за этот же год⁵.

³ United Kingdom Overseas Territories Department, Department for International Development, press release, 14 March 2005.

⁴ Информация, представленная управляющей державой 30 января 2008 года.

⁵ Информация, представленная управляющей державой, март 2007 года.

20. Согласно информации, представленной управляющей державой, общий объем средств, предоставленных правительством Соединенного Королевства по линии бюджетной поддержки, помощи в целях развития и субсидирования морского сообщения с территорией, составил 16 153 млн. фунтов стерлингов в 2007/08 финансовом году, что на 9,4 процента больше, чем аналогичная сумма за предшествующий период, составлявшая 14 761 млн. фунтов стерлингов. Соединенное Королевство утвердило новый пакет помощи в июне 2007 года⁴.

21. В целях содействия развитию частного сектора правительство острова Св. Елены разработало стратегии, которые позволяют уделять особое внимание созданию новых предприятий, приватизации имеющихся государственных активов, а также профессионально-технической подготовке. По данным управляющей державы, в период 2004–2015 годов доля частного сектора в экономике, по прогнозам, увеличится с 30 до 40 процентов⁶.

В. Проекты в области развития

22. Остров Св. Елены получал помощь от Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) начиная с 1997 года, когда были утверждены первые рамки странового сотрудничества между ПРООН и правительством острова Св. Елены. Однако в 2002 году Исполнительный совет ПРООН принял решение прекратить оказание помощи по окончании переходного периода. Это решение основывалось на том, что предоставляемая Соединенным Королевством помощь привела к увеличению объема валового внутреннего продукта (ВВП) острова Св. Елены в пересчете на душу населения, в результате чего был превышен пороговый уровень ВВП, который является основанием для получения помощи по линии ПРООН⁷. Поэтому мероприятия в рамках последнего текущего проекта, связанного с профессиональной подготовкой и переподготовкой лиц, долгое время не имеющих работы, были завершены к концу 2007 года.

23. Остров Св. Елены имеет также право на получение финансовых средств от Европейского союза (ЕС), о чем упоминалось выше. В 2006 году ЕС предоставил финансовые ресурсы на цели осуществления масштабной программы совершенствования инфраструктуры, связанной с морским сообщением с островом Св. Елены и зависимыми от него территориями. В настоящее время соответствующие утвержденные мероприятия осуществляются полным ходом. Общий объем средств в рамках программы составляет 17,79 млн. евро.

24. В число крупномасштабных проектов, финансируемых МВМР, входят проекты, связанные с модернизацией и расширением системы распределения электроэнергии на острове; установкой дополнительных ветровых турбин; модернизацией систем удаления сточных вод; расширением роли и системы услуг Агентства по вопросам развития острова Св. Елены в целях содействия инвестициям и развитию частного сектора; строительством специального общинного комплекса по уходу за престарелыми; и профессионально-технической подготовкой взрослого населения. В настоящее время ожидается утверждение МВМР меморандума по проекту, связанному с удалением твердых отходов. В

⁴ *St. Helena Herald*, 15 April 2005.

⁷ Информация, представленная ПРООН, февраль 2007 года.

рамках нынешней трехлетней основы сумма согласованных ассигнований по линии оказания помощи в интересах поддержки данных проектов составляет: 1,850 млн. фунтов стерлингов в 2007/08 году и 1,591 млн. фунтов стерлингов в 2008/09 году. Кроме этого, МВМР финансирует проведение масштабного анализа объектов инфраструктуры, которые позволят разработать всеобъемлющий план, где на период следующих 10–20 лет будут определены потребности острова Св. Елены, связанные с инфраструктурой. Информация о планируемом строительстве аэропорта, которое будет финансироваться МВМР, содержится в пунктах 31–34 ниже⁷.

С. Сельское хозяйство и рыболовство

25. Рыболовство является одним из важных секторов экономики острова Св. Елены. В 2004 году два рыболовецких судна острова Св. Елены получили возможность вести рыбный промысел за пределами 12-мильной прибрежной зоны, являющейся частью 200-мильной исключительной экономической зоны острова. В феврале 2006 года на одном из этих судов поломался якорь, и оно село на мель. Поскольку на острове имеются весьма ограниченные возможности для подъема судов в таких случаях, это судно не удалось снять с мели или отбуксировать к берегу в целях ремонта, и поэтому его пришлось затопить. Второе судно не прошло инспекции на предмет обеспечения безопасности, как того требовали консультанты по вопросам морского судоходства в июне 2006 года, и поэтому ему было запрещено выполнять какие-либо операции в прибрежных водах до тех пор, пока не будут приняты необходимые меры в целях обеспечения безопасности. На острове имеется в общей сложности 32 небольших рыболовецких судна, которые имеют коммерческие лицензии. Местные рыбаки продают свой улов Рыболовецкой корпорации острова Св. Елены. В первой половине 2006/07 финансового года закупки рыбы составили 309 метрических тонн. Объем экспортируемой рыбы составил 150,5 метрической тонны. В 2006/07 году лицензии на рыболовецкий промысел иностранцам не выдавались, хотя в прошлом такие лицензии приносили до 20 процентов от общего объема всех местных поступлений⁷.

26. Остров Св. Елены пользуется репутацией экспортера высококачественных кофе и рыбы. Кофе, производимый на острове, считается одним из лучших в мире сортов высшего качества. Рыба, вылавливаемая в прибрежных водах острова Св. Елены, первой получила сертификат экологически чистого продукта от Ассоциации охраны почв Соединенного Королевства, ведущей аттестационной организации, пропагандирующей экологически чистые продукты и процессы сельскохозяйственного производства. В настоящее время планируется изучить возможность получения международной аккредитации Морского надзорного совета для вод, омывающих остров Св. Елены. Такая аккредитация присуждается за ведение рыбного промысла на устойчивой и экологически чистой основе⁸.

27. Что касается сельскохозяйственного производства, то в августе 2005 года на острове Св. Елены были завершены работы в рамках проекта капельного орошения, благодаря чему к новой ирригационной системе были подключены хозяйства 69 фермеров. 8 января 2008 года началось осуществление новой про-

⁸ www.sainthelena.gov.sh, 13 December 2006.

граммы совершенствования сельскохозяйственного производства, заменившей все предыдущие подобные программы, которые предлагал Департамент сельского хозяйства и природных ресурсов. Эта программа предусматривает выдачу субсидий фермерам, занимающимся овцеводством и пчеловодством, а также предоставление субсидий для закупки гербицидов. Предполагается, что в предстоящие годы в рамках этой программы будут также выдаваться субсидии на строительство помещений для содержания скота и развитие пастбищного хозяйства⁹.

D. Транспорт, связь и коммунальное хозяйство

1. Общие сведения

28. Сообщение с островом Св. Елены обеспечивает судно КПС «Св. Елена», которое обслуживает остров Св. Елены, остров Вознесения, Уолвиш-Бей (Намибия) и Кейптаун, Южная Африка. Единственная взлетно-посадочная полоса находится на острове Вознесения. В настоящее время осуществляются планы строительства на острове Св. Елены международного аэропорта (см. пункты 31–34 ниже). Поскольку недавно было объявлено о задержках с реализацией этого проекта, в настоящее время ожидается, что аэропорт начнет функционировать к 2011–2012 годам. Когда это произойдет, правительство Соединенного Королевства прекратит выделять средства на обеспечение функционирования судна КПС «Св. Елена», и правительство острова Св. Елены само будет принимать решение о том, следует ли продолжать эксплуатировать это судно.

29. Джеймстаун — единственный порт на острове Св. Елены — имеет хорошую якорную стоянку, однако для того, чтобы пассажиры крупных круизных судов могли выходить на берег в любую погоду, в акватории порта необходимо построить волнорез. В настоящее время продолжаются дебаты относительно необходимости сооружения волнореза, которые начались после принятия решения о сооружении дамбы в соседнем заливе Руперт-Бей в рамках проекта по налаживанию воздушного сообщения с островом.

30. Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием на острове Св. Елены составляет около 120 километров, а грунтовых дорог — порядка 20 километров. В 2006 и 2007 годах были завершены многие работы по прокладке дорог. В контексте соответствующих проектов выполнялись работы по обновлению покрытия шоссе дорог (10 километров), проводился текущий мелкий ремонт дорог (50 километров), осуществлялась очистка обочин (50 километров), сооружались защитные ограждения (100 метров) и возводились подпорные стены (300 кв. метров). За этот период было также завершено строительство четырех дорог окружного значения и двух дорог местного значения. В ноябре 2003 года усилиями правительства острова Св. Елены было налажено функционирование системы общественного транспорта.

2. Аэропорт

31. Как упоминалось ранее, в марте 2005 года после длительных консультаций между правительством острова Св. Елены и МВМР было объявлено о том, что министерство предоставит финансовые ресурсы на цели строительства

⁹ *St. Helena Herald*, 18 January 2008.

международного аэропорта на острове Св. Елены. Это соглашение должно было вступить в силу при условии успешного проведения конкурсных торгов на предоставление контракта, охватывающего проектировку, строительство и функционирование аэропорта, а также проведения тщательной оценки экологических последствий этого проекта. К середине 2006 года торги не завершились успешным заключением контракта, и позднее в том же году были объявлены новые торги на измененных условиях. В ноябре 2007 года было получено две заявки, которые в настоящее время проходят оценку. Если в результате анализа этих заявок будет сделан вывод о том, что они позволяют с максимальной эффективностью использовать выделенные финансовые ресурсы, то, как ожидается, контракт на строительство будет подписан к середине 2008 года⁹.

32. В настоящее время готовится официальное заявление с просьбой о выдаче разрешения на строительство аэропорта. Предполагается, что до подачи этого заявления будет выделено специальное время с целью ознакомить общественность с соответствующей информацией и в течение этого периода времени будут проводиться публичные слушания и презентации. Сумма расходов, связанных со строительством аэропорта, не разглашается, поскольку МВМР полагает, что обнародование такой информации могло бы нанести ущерб конкурентному процессу торгов. Проведенная оценка дает основание полагать, что после налаживания воздушного сообщения остров Св. Елены к 2030 году может прекратить получать финансовую помощь от Соединенного Королевства¹⁰.

33. В июне 2005 года в целях контроля за осуществлением проекта по налаживанию воздушного сообщения был сформирован Совет по вопросам развития. Совет включает представителей правительства острова Св. Елены, частного сектора и гражданского общества. Главная задача Совета заключается в вынесении для Исполнительного совета рекомендаций в отношении политики и стратегий развития, осуществляемых с целью обеспечить успешное завершение строительства аэропорта. Совет определил, что наибольший интерес представляют стратегии в таких областях, как иммиграция, землевладение, налогообложение, развитие и занятость¹¹.

34. Объявление МВМР о том, что оно будет финансировать строительство и обеспечивать функционирование международного аэропорта на острове Св. Елены, было, в целом, с одобрением встречено жителями территории, хотя некоторые из них выразили озабоченность по поводу экологических последствий этого строительства для острова. Предполагается, что аэропорт будет находиться в восточной части острова, на равнине у Гавани процветания. Аэропорт будет иметь взлетно-посадочную полосу протяженностью 2250 метров, что позволит ему принимать дальнемагистральные самолеты, в том числе Аэробус А320 и Боинг 737-800¹². Ожидается, что услугами аэропорта в течение первого года его функционирования воспользуются 7000 пассажиров (включая 1500 туристов), а в течение следующих пяти лет 15 000 пассажиров (включая 8000 туристов).

¹⁰ Ibid., 15 April 2005.

¹¹ Ibid., 10 June 2005.

¹² *St. Helena Independent*, 18 November 2005.

3. Связь

35. В январе 2008 года жители острова Св. Елены получили широкополосный доступ к Интернету.

4. Коммунальное хозяйство

36. Как упоминалось в пункте 24 выше, в рамках финансируемых МВМР проектов проводится работа по модернизации и расширению сети распределения электроэнергии на острове и устанавливаются дополнительные ветровые турбины. На острове Св. Елены проводятся работы по совершенствованию систем удаления сточных вод.

Е. Банковское дело и кредитование

37. В декабре 2007 года Канцелярия Генерального прокурора опубликовала проект закона о финансовых услугах и проект закона о борьбе с отмыванием денег. Цель этих законопроектов — обеспечить соблюдение островом Св. Елены международных обязательств и в то же время не допустить, чтобы жители территории стали жертвами мошенников, предлагающих финансовые услуги¹³. Более подробная информация об этом секторе имеется в рабочем документе за 2005 год (A/AC.109/2005/14).

Ф. Туризм

38. Туристическое бюро острова Св. Елены, несмотря на ограниченность имеющихся у него ресурсов, все более активно рекламирует остров в качестве привлекательного для туристов объекта. В рамках осуществляемой им стратегии развития туризма, рассчитанной на 10 лет, упор делается на четыре основные элемента: планирование, инвестиции, качественное обслуживание туристов и рекламная деятельность. В разработке стратегии, охватывающей все эти четыре элемента, совместно с представителями острова Св. Елены участвовали ведущие консультанты по вопросам международного туризма¹⁴. В январе 2007 года началась реализация новой политики в области туризма и инвестиций, и в июле 2008 года вступит в должность комиссар по вопросам туризма, который будет занимать этот пост на протяжении двух лет. Комиссар, в частности, должен будет разработать меморандум по проекту, с тем чтобы обеспечить привлечение финансовых ресурсов на цели развития туризма на острове. В настоящее время одним из главных факторов развития сектора туризма на острове Св. Елены является, в частности, рекламирование острова как места, где с 1815 года до своей смерти в 1821 году находился в заключении Наполеон Бонапарт¹⁵.

39. В 2005 году незначительно увеличилось число прибывающих на остров Св. Елены так называемых «экотуристов», которых привлекают сюда уникальные достопримечательности территории. По данным управляющей державы, для осмотра этих достопримечательностей и в других целях в 2005 году остров

¹³ *St. Helena Herald*, 4 January 2008.

¹⁴ *Ibid.*, 7 October 2005.

¹⁵ www.wikipedia.org/wiki/St._Helena.

Св. Елены посетили, по оценкам, 1500 пассажиров круизных судов. После того как на острове Св. Елены вступит в строй аэропорт, правительство будет принимать меры с целью увеличения числа прибывающих на остров пассажиров круизных судов, делая особый упор на том, что аэропорт поможет пассажирам использовать остров в качестве конечной или отправной точки круиза¹⁶. На острове также имеются хорошие возможности для развития привлекательного для туристов спортивного рыболовства.

40. В июле 2005 года компания «Сент Хелена Лейжа Компани» («Шелко») объявила о своих планах инвестировать в развитие территории 40 млн. фунтов стерлингов, в том числе на цели строительства курорта для туристов, который будет иметь новое поле для гольфа на 18 лунок — второе поле для гольфа на острове. В июле 2007 года «Шелко» получила разрешение на покупку земли, несмотря на обеспокоенность по поводу тех последствий, которые этот проект будет иметь для местных владельцев гостиниц, а также тот факт, что новые стратегии сектора туризма и инвестиционного сектора еще не были утверждены. Однако разрешение было дано на том условии, что будут приняты меры с целью обеспечить использование предоставленной земли для сооружения пятизвездочного гостиничного комплекса и смежных объектов. Правительство острова Св. Елены хотело бы, чтобы этот объект начал функционировать как можно скорее после завершения строительства аэропорта¹⁷.

41. В январе 2007 года после активных консультаций с общественностью был обнародован план контроля за освоением земельных ресурсов. Была также утверждена стратегия распределения земельных ресурсов. Эта стратегия впоследствии была пересмотрена после проведения консультаций с общественностью, и ее измененный вариант будет обнародован в январе 2008 года. Стратегия содержит принципы, которыми должны руководствоваться граждане и сотрудники государственных служб тогда, когда будут рассматриваться заявления с просьбой о выдаче разрешения на покупку или аренду земель Короны в коммерческих целях или в целях строительства жилья.

42. Предполагаемая активизация деятельности в секторе туризма, особенно в связи со строительством нового аэропорта, поставила на повестку дня новые вопросы: как обеспечить экономический рост и при этом не нанести ущерб процессу устойчивого развития и как ограниченный срок активного функционирования привлекательных для туристов объектов будет сказываться на местном населении и экономике. О необходимости обеспечить устойчивое развитие активно заявляет неправительственная организация, известная под названием «Голос». Созданная в ответ на сделанное в марте 2005 года заявление о строительстве аэропорта, эта организация обращает внимание правительства острова Св. Елены на те проблемы, которые необходимо учитывать при разработке программы действий в целях развития. Представляется, что большинство этих проблем были учтены при разработке новой политики в области инвестиций и туризма¹⁶.

¹⁶ St. Helena Investment and Tourism Policies, Government of St. Helena, November 2006.

¹⁷ *St. Helena Herald*, 13 January 2007.

IV. Социальные условия

A. Общие сведения

43. Как отметила группа представителей МВМР и министерства иностранных дел и по делам Содружества, участвовавшая в обсуждении национального плана развития острова Св. Елены на 2001–2003 годы, по международным нормам остров Св. Елены является страной со средним уровнем дохода, где имеется мало признаков реальной нищеты. В значительной степени это обусловлено функционированием всеобъемлющей государственной сети поддержки, которая гарантирует каждому человеку минимальный уровень жизни, а также системы социального обеспечения, поощряющей распределение доходов между родственниками, в основном в виде денежных переводов.

44. В силу старения населения еще более актуальной стала необходимость инвестировать значительные объемы средств в разработку и осуществление новой программы в интересах пожилых людей, предусматривающей, в частности, размещение престарелых в специальных приютах и создание общинных центров по оказанию помощи престарелым. В настоящее время имеется один дом престарелых под названием «Хейвен», в котором обеспечивается как постоянный, так и временный уход за пожилыми людьми¹⁶. На сегодняшний день в территории имеется 650 престарелых, которые живут за счет пособий по линии социального обеспечения⁴.

45. Согласно информации, представленной управляющей державой, в настоящее время в Департаменте по правовым вопросам рассматривается новый законопроект об обеспечении благополучия детей, и следует надеяться, что после его последующего рассмотрения в рамках процессов консультаций он обретет силу закона в 2008 году. Новое законодательство приведет к изменению структуры стратегического управления в интересах обеспечения благополучия детей и молодежи на острове Св. Елены. Новые стратегии и процедуры уже разрабатываются и применяются, в принципе, в интересах обеспечения защиты и благополучия детей⁴. Вступление этого нового законодательства в силу будет означать, что остров Св. Елены выполнил свое обязательство по Конвенции о правах ребенка и Международному пакту о гражданских и политических правах.

46. Одним из четырех главных аспектов Плана устойчивого развития является принцип «заботиться об уязвимых», включая престарелых; членов домашних хозяйств, возглавляемых матерями-одиночками; инвалидов; лиц с психическими заболеваниями; и лиц, долгое время не имеющих работы. Была создана социальная структура по оказанию социальной поддержки, известная под названием “St. Helena’s Active Participation in Enterprise” (SHAPE) («Вовлечение жителей острова Св. Елены в активную трудовую деятельность»), которая организует профессионально-техническое обучение инвалидов, оказывает им поддержку и помогает им найти работу⁴.

47. В Джеймстауне имеется одна больница общего профиля, одна психиатрическая клиника и шесть поликлиник, обслуживающих жителей сельских районов. Кроме этого, имеются два учреждения, которые работают с пациентами, имеющими проблемы в плане поведения и обучения. К числу хронических заболеваний, от которых страдают жители территории, относятся диабет

(13 процентов), гипертония (19,2 процента), рак (1 процент) и астма (2 процента)⁴.

В. Занятость

48. Главным работодателем на острове Св. Елены по-прежнему остается государственный сектор. В настоящее время правительство острова Св. Елены изучает стандартные нормы практической деятельности в сфере занятости в преддверии экономических преобразований, которые, как ожидается, будут иметь место после ввода в эксплуатацию аэропорта. По мнению правительства, политика в области занятости, предусматривающая введение минимальных стандартов в отношении договоров найма, в которых будут предусмотрены меры по защите местных предприятий и организаций, будет содействовать устойчивому развитию на местном уровне. В настоящее время специалист в области планирования социального развития разрабатывает стратегию, на основе которой будет составлен соответствующий законопроект. В течение этого подготовительного периода будут проводиться широкомасштабные консультации с работодателями и трудящимися острова Св. Елены. Запланировано также проведение встреч с общественностью¹⁸.

49. В 2003 году правительство приступило к осуществлению политики, направленной на ликвидацию долгосрочной безработицы, в рамках которой министерство занятости и социального обеспечения работает в тесном контакте с безработными с целью определить их потребности в профессиональной подготовке. В сфере профессиональной подготовки были достигнуты успехи, о чем свидетельствует тот факт, что число людей, занятых в рамках системы общественных работ, сократилось со 176 в 2003 году, когда начала осуществляться эта политика, до 46 человек в начале 2008 года¹⁹.

50. К концу 2007 года ПРООН поэтапно прекратила осуществление проекта, который был призван снизить показатели долгосрочной безработицы среди жителей острова Св. Елены за счет организации силами государственного и частного секторов совместной программы профессиональной подготовки и производственной практики. Эта программа, которая начала осуществляться в 2005 году, была задумана с целью помочь безработным жителям острова Св. Елены в трудоустройстве, улучшить их перспективы в плане сохранения своих рабочих мест и расширить их возможности с точки зрения трудоустройства в будущем.

51. Неуклонно увеличивается число людей, работающих за пределами острова Св. Елены, и соответственно увеличивается объем средств, поступающих в территорию в виде денежных переводов. Примерно 1100 жителей острова Св. Елены, или почти 27 процентов от общего числа занятых, работают на острове Вознесения, на Фолклендских островах или в Соединенном Королевстве; в 2005/06 году сумма их денежных переводов на остров Св. Елены составила в общей сложности 2,6 млн. фунтов стерлингов.

52. Однако в силу того, что практически во всех контрактах на работу за пределами острова предусматривается, что с работниками не должны находиться

¹⁸ Ibid., 18 January 2007 and 8 February 2008.

¹⁹ Ibid., 8 February 2008.

члены их семей, разъединение семей ложится на общество тяжелым социальным бременем. Помимо этого, отток квалифицированной рабочей силы на более высокооплачиваемую работу вне острова привел к тому, что на остров Св. Елены приходится приглашать все большее число работников-иностранцев, особенно медсестер и учителей. По данным управляющей державы, результаты проведенного правительством острова Св. Елены стратегического обзора свидетельствовали о том, что поступления от работающих за пределами острова трудящихся в виде денежных переводов не носят устойчивого характера, и в обзорном документе указывалось, что ни одна община не может добиться процветания, если «главной статьёй» ее экспорта являются ее люди.

53. В апреле 2005 года была создана Ассоциация государственной службы острова Св. Елены, главная цель которой состоит в том, чтобы всемерно способствовать благополучию ее членов. Функции Ассоциации аналогичны функциям профессионального союза, и она представляет интересы государственных служащих острова Св. Елены²⁰.

С. Образование

54. Образование является обязательным и бесплатным для детей в возрасте от 5 до 15 лет. В настоящее время в территории функционируют шесть школ, включая одну объединенную начальную школу, в которой учатся 632 ученика и преподают 69 учителей, занятых в течение полного рабочего дня. К сентябрю 2008 года, после завершения процесса структурной перестройки в министерстве, в территории будут функционировать три объединенные начальные школы и одна средняя школа, в которой будут обучаться дети в возрасте 11–18 лет. По окончании учебы в системе обязательного образования учащиеся будут продолжать свое обучение либо в учебных заведениях более высокого уровня, либо на курсах профессионально-технической подготовки²¹.

55. Результаты, показанные учащимися в ходе сдачи британских стандартизированных тестов по английскому языку, математике и естественным наукам на ключевых этапах 2 и 3, свидетельствуют о том, что за последние годы образовательные стандарты повысились. Анализ результатов экзаменов на ключевых этапах 4 и 5 также свидетельствует об улучшении образовательных стандартов. Министерство образования в настоящее время проводит реорганизацию, цель которой состоит в решении проблем уменьшения числа преподавателей, сокращения числа поступающих в школы детей и более широкого использования имеющихся ресурсов в интересах дальнейшего повышения стандартов в области образования. Одной из серьезных проблем по-прежнему остается удержание квалифицированных и опытных кадров⁴. Начиная с 2007 года на обучающихся в английских университетах граждан заморских территорий будут распространены ставки платы за обучение, применяемые в отношении студентов управляющей державы.

²⁰ Ibid., 27 January 2006.

²¹ Prince Andrew School, St. Helena, www.princeandrew.edu.sh.

D. Окружающая среда

56. На острове Св. Елены осуществляется программа по охране окружающей среды, направленная на сохранение находящихся под угрозой исчезновения видов и разнообразия среды обитания — элементов, которые составляют важную часть его наследия и потенциально могут способствовать привлечению большего числа туристов. В сентябре 2001 года Соединенное Королевство и его территории приняли ряд экологических хартий, в которых впервые перечисляются их взаимные обязанности, касающиеся охраны окружающей среды.

57. Всемирный союз охраны природы считает, что 40 процентов эндемических растений на острове Св. Елены находятся под угрозой исчезновения, в то время как другие природоохранные организации утверждают, что на самом деле этот показатель выше. Полагают, что в настоящее время некоторые из примерно 430 эндемических беспозвоночных являются вымершими, а многие находятся под угрозой или на грани исчезновения. Когда-то на острове Св. Елены было девять эндемических видов птиц, однако к настоящему времени лишь один из них выжил и классифицируется как находящийся на грани исчезновения. Что касается инвазивных видов, то остров Св. Елены получил средства из «регионального пакета» Европейского союза, необходимые для решения этой проблемы в контексте проекта, охватывающего все территории в Южной Атлантике⁴.

58. В декабре 2005 года фирма «Фабер Маунселл лтд.», Соединенное Королевство, занимающаяся экологической экспертизой инженерных проектов, провела предварительный анализ экологических последствий строительства нового аэропорта для острова Св. Елены. О чем конкретно идет речь в ее первоначальном докладе, не сообщалось. «Фабер Маунселл» будет продолжать мониторинг в течение всего срока строительства аэропорта в целях смягчения его любых возможных негативных последствий для окружающей среды.

59. В декабре 2007 года МВМР получило меморандум о проекте по удалению твердых отходов, в котором говорится о долгосрочной стратегии острова Св. Елены в этой области. В меморандуме речь идет о рециркуляции отходов и вывозе с острова железосодержащих материалов²².

V. Зависимые от острова Св. Елены территории

A. Остров Вознесения

1. Общие сведения

60. Остров Вознесения был открыт португальцами в 1501 году и повторно «обнаружен» в день праздника Вознесения в 1503 году Алфонсом д'Албукерку, который и дал необитаемому острову его нынешнее название. Остров Вознесения, площадь которого составляет 90 кв. км, имеет вулканическое происхождение. В 1815 году, когда Наполеон содержался в качестве узника на острове Св. Елены, на острове Вознесения размещался небольшой британский военноморской гарнизон. Остров оставался в ведении Адмиралтейства до 1922 года,

²² *St. Helena Herald*, 7 December 2007.

когда он перешел в административное подчинение острова Св. Елены. С тех пор до 1964 года островом управляла компания «Истерн телеграф» (переименованная в 1934 году в «Кейбл энд уайрлесс»). В 1964 году с учетом планов создания станций Британской телерадиовещательной корпорации (Би-би-си) и компании «Композит сигнал» был назначен Администратор острова. Во время второй мировой войны правительство Соединенных Штатов соорудило на острове взлетно-посадочную полосу «Уайдэвейк». В 1957 году возобновилось присутствие на острове ВВС США, и взлетно-посадочная полоса и вспомогательные объекты были расширены. В настоящее время на острове находится юго-восточная станция слежения Восточного испытательного полигона ВВС США. В 1982 году остров стал использоваться в качестве места промежуточной посадки самолетов британских ВВС, следующих на Фолклендские острова и в обратном направлении. В 2003 году должностные лица Великобритании и Соединенных Штатов подписали соглашение по взлетно-посадочной полосе «Уайдэвейк», благодаря которому она стала открытой для чартерных рейсов гражданской авиации.

2. Конституционный и политический статус

61. В марте 2007 года ушли в отставку избранные советники Совета острова Вознесения. 1 мая 2007 года была предпринята попытка провести всеобщие выборы, однако свои кандидатуры выдвинули лишь 2 человека. С учетом этого, а также для того чтобы можно было провести оценку демократической системы на острове, в мае 2007 года на один год было приостановлено действие Декрета Совета острова. Предполагается, что по истечении этого срока будут проведены еще одни всеобщие выборы. Тем временем была назначена консультативная группа, которая будет выносить адресованные губернатору рекомендации в отношении политики. Помимо этого, проводятся консультации с общественностью с целью ознакомиться с мнениями жителей острова и поощрить их к участию в демократическом процессе⁴. Первый официальный визит губернатора Герра на остров Вознесения состоялся в период с 10 по 22 января 2007 года. Будучи на острове, губернатор провел целый ряд совещаний, в том числе с группой руководителей крупных организаций, стремясь обеспечить, чтобы организации, функционирующие на острове Вознесения, были удовлетворены положением дел на острове, поскольку они открывают жизненно важные возможности в плане занятости для проживающих на нем жителей острова Св. Елены²³.

3. Экономические и социальные условия

62. В 2005 году состоялось совместное совещание представителей министерства иностранных дел и по делам Содружества/группы министерства обороны и местного совета острова Вознесения. На совещании, которое проходило под председательством тогдашнего губернатора Майкла Кленси, рассматривался широко дискутируемый вопрос о предоставлении права постоянного проживания и владения собственностью на острове Вознесения²⁴. Окончательное решение по этому вопросу было вынесено в январе 2006 года, когда правительство Соединенного Королевства решило не предоставлять права постоянного проживания и владения собственностью на острове. Одно из главных опасений

²³ Ibid., 11 January 2008.

²⁴ Ibid., 23 December 2005.

правительства Соединенного Королевства было связано с потенциальными налоговыми обязательствами, которые могут лечь на плечи британских налогоплательщиков²⁴. Губернатор Герр занялся этим вопросом после своего визита, отметив, что трудно инвестировать средства во что-либо, что не принадлежит тебе. Он отметил далее, что, хотя вопросы, связанные с правом постоянного проживания и владения собственностью, не вызывают одобрения у широких кругов населения, эти вопросы понятны и в целом воспринимаются как неизбежная «данность» в нынешних социально-экономических условиях²⁵.

В. Тристан-да-Кунья

1. Общие сведения

63. Зависимая территория Тристан-да-Кунья включает в себя группу из четырех островов: главный остров, Тристан-да-Кунья, а также острова Гоф, Инак-сессибл и Найтингейл. Тристан-да-Кунья представляет собой остров вулканического происхождения округлой формы и площадью 98 кв. км и является самым уединенным из обитаемых островов в мире. Его ближайшими «соседями» являются остров Св. Елены, расположенный в 2334 км к северу, и Кейптаун, Южная Африка, расположенный в 2778 км к востоку. Единственным населенным пунктом на острове является его столица — Эдинбург Семи Морей. На острове Гоф работает группа южноафриканских метеорологов. Острова Инак-сессибл и Найтингейл являются необитаемыми.

64. Во время последнего извержения вулкана в 1961 году все население Тристан-да-Куньи было эвакуировано в Соединенное Королевство на 18 месяцев, а затем вновь вернулось на остров в 1963 году. После того, как летом 2004 года имела место серия подземных толчков, Британская геологическая служба начала следить за сейсмической активностью и регулярно представлять свои доклады с целью обеспечить готовность населения к эвакуации. Срок действия контракта между МВМР и Службой истек в 2006 году, и более контракт не продлевался.

65. По состоянию на декабрь 2004 года в Тристан-да-Кунье примерно в 100 домашних хозяйствах проживало 275 человек.

2. Конституционный и политический статус

66. Исполнительная власть на Тристан-да-Кунье осуществляется губернатором острова Св. Елены. Администратор-резидент назначается губернатором и подотчетен ему. При Администраторе действует возглавляемый старостой Совет острова, имеющий совещательные функции и состоящий из восьми выборных членов (включая по крайней мере одну женщину) и трех назначаемых членов. Выборы проводятся раз в три года. Право голоса имеют все зарегистрированные избиратели в возрасте старше 18 лет. Согласно данным, представленным управляющей державой, в ходе касавшихся конституционного статуса дебатов, которые проводились на острове Св. Елены в 2005/06 году, консультации с жителями Тристан-да-Куньи не проводились.

²⁵ South Atlantic Remote Territories Media Association, SARTMA.com, 27 January, 2008.

67. Хотя Тристан-да-Кунья имеет свое собственное законодательство, на нем применяются — в той мере, в какой они не противоречат местным законам и обеспечивают учет местных условий, — законы острова Св. Елены, которые могут изменяться с учетом местной специфики. В качестве своего рода последнего средства применяются законы Англии и Уэльса. На острове имеются один штатный полицейский и три констебля по специальным поручениям. Администратор выполняет также функции мирового судьи.

3. Экономические и социальные условия

68. Основу экономики Тристан-да-Куньи составляют традиционное натуральное хозяйство и рыболовство. Доходы, получаемые за счет продажи добываемого в Тристан-да-Кунье лангуста, а также почтовых марок, монет и сувениров, используются для финансирования учреждений систем образования и здравоохранения, а также других правительственных служб. Островитяне также получают дополнительный доход, предоставляя жилье редким посетителям острова и организуя для них сопровождаемые экскурсии, а также за счет продажи изделий кустарного промысла.

69. Рациональное управление рыболовством позволило увеличить поголовье лангуста, и ежегодная квота на его вылов постепенно увеличивается. Однако, поскольку купля-продажа этого морепродукта осуществляется в долларах США, колебания обменных курсов наряду с повышением цен на нефть ведут к уменьшению доходов. В настоящее время советники острова изучают представленное им держателем концессии предложение о продлении срока действия нынешней концессии до 2026 года.

70. Добраться до Тристан-да-Куньи можно лишь по морю. В настоящее время гавань, которая находится в плохом состоянии и нуждается в ремонте, можно использовать лишь тогда, когда этому благоприятствуют погодные условия и состояние моря, и поэтому круизные суда зачастую не могут высаживать там своих пассажиров. Любое дальнейшее ухудшение состояния гавани может также иметь негативные последствия для рыболовства, поскольку условия позволяют вести добычу морепродуктов, которая дает возможность жителям получить дополнительный доход и продукты питания, в течение 30–70 дней в год. Поэтому Европейский союз предоставил финансовые средства для изучения возможности восстановления гавани, и в начале 2008 года в целях предварительной оценки ситуации на остров прибудет совместная миссия МВМР/министерства иностранных дел и по делам Содружества/министерства обороны в составе семи инженеров, а вскоре после этого прибудут 50 инженеров, которые займутся ремонтными работами²⁶.

71. Сообщение с островом обеспечивается главным образом двумя рыболовецкими судами, операторами которых является южноафриканская компания «Овенстоун», владеющая концессией на добычу лангуста в районе Тристан-да-Куньи, и пароход «Агулас», южноафриканское научно-исследовательское судно, которое обслуживает метеорологическую станцию этой страны на острове Гоф. Эти суда заходят в Тристан-да-Кунью в общей сложности восемь или девять раз в году, перевозя пассажиров и грузы. Продолжительность плавания

²⁶ *St. Helena Herald*, 25 January 2008.

между Кейптауном и Тристан-да-Куньей обычно составляет от пяти до семи дней²⁶.

72. После того как в начале 2007 года на Тристан-да-Кунье была установлена модернизированная телефонная сеть, жители острова поддерживают связь с внешним миром, используя новейшие телекоммуникационные средства. Расценка на телефонные звонки в Соединенное Королевство и другие точки, а также из них, составляют чуть более одного пенса за минуту. Имеющееся на острове интернет-кафе дает возможность его жителям легко выходить в Интернет²⁶.

73. Согласно информации, представленной управляющей державой, на протяжении многих лет Тристан-да-Кунья тратил гораздо больше, чем зарабатывал, что являлось причиной истощения его резервов. К другим факторам, обуславливающим такое положение дел, относятся: отсутствие опыта управления финансами и неадекватная связь с Лондоном⁴. Эта проблема усугубляется повышением цен, например цен на топливо и лечение за пределами острова⁴.

74. МВМР ежегодно выделяет сумму в размере порядка 250 000 фунтов стерлингов на цели финансирования проекта в области здравоохранения (услуги доктора-резидента и один ежегодный визит к стоматологу и офтальмологу), а также маломасштабной программы профессиональной подготовки. По данным управляющей державы, более адекватная профессиональная подготовка (как на острове, так и за его пределами) и техническая помощь, особенно в связи с приносящими доход видами деятельности и импортозамещающей деятельностью, могли бы помочь замедлить темпы экономического спада⁴.

75. После того как в начале 90-х годов прошлого века Управление по развитию заморских территорий Соединенного Королевства отозвало британских учителей, в секторе образования на Тристан-да-Кунья отмечается спад, и нынешние стандарты в области образования считаются низкими. Учащиеся уходят из школы в возрасте 16 лет и, как правило, работают в правительственных учреждениях или в секторе рыболовства. У них нет возможности продолжать образование, если только они не выедут за границу. Нынешние сотрудники системы образования, которые, по их собственному признанию, имеют низкую квалификацию, являются людьми среднего возраста, и в ближайшее время не предвидится появление молодых специалистов. Совет острова полагает, что реформирование этого сектора и улучшение положения дел в нем являются ключом к успешному будущему.

76. На Тристан-да-Кунье успешно осуществляется ряд проектов по охране живой природы, которые реализуются при поддержке таких партнеров, как Королевское общество защиты птиц. В их число входят проекты Программы охраны окружающей среды заморских территорий, цель которых избавить обитаемые острова, входящие в группу Тристан-да-Кунья от инвазивных видов, а также обеспечить проведение исследований в целях изучения возможности ликвидации завезенных на острова грызунов. В Тристан-да-Кунья осуществляется также план действий по охране биологического разнообразия, который помогает острову выполнять свои обязательства по соответствующей Конвенции⁴.

VI. Будущий статус территории

А. Позиция правительства территории

77. О позиции правительства территории в отношении будущего статуса Св. Елены говорится в разделе II, посвященном конституционным вопросам.

В. Позиция управляющей державы

78. В заявлении, сделанном в ходе 5-го заседания Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) на шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, которое состоялось 11 октября 2007 года (см. A/C.4/62/SR.5), представитель Соединенного Королевства, в частности, указала, что «правительство ее страны, как управляющей державы в отношении 10 самоуправляющихся территорий, предоставляет всю возможную помощь и поощряет те территории, которые выразили желание добиваться независимости, когда имеется такой вариант развития событий. Ее правительство и его заморские территории продолжают содействовать достижению общих целей обеспечения безопасности, стабильности и устойчивого политического и экономического развития, демократии, надлежащего управления и верховенства закона. ... Ее правительство внимательно изучило все предложения, касающиеся изменения конституции, полученные от территорий».

79. Как сообщалось ранее (см. A/АС.109/2007/3), в заявлении, сделанном 24 апреля 2006 года, министр Соединенного Королевства по делам заморских территорий дал оценку отношениям между Соединенным Королевством и заморскими территориями за семь лет, прошедших после опубликования в 1999 году «Белой книги», озаглавленной «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории»²⁷. Подробная информация о позиции Соединенного Королевства по вопросу об альтернативных формах отношений, которые перечисляются в резолюции 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи, была предоставлена ранее (там же).

VII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

80. 17 декабря 2007 года Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюции 62/118 А и В на основе доклада Специального комитета, который был препровожден Генеральной Ассамблее²⁸ и в котором тогда говорилось о высоком уровне безработицы на острове, а также на основе его рассмотрения Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) (A/62/412). Раздел IX резолюции 62/118 В касается острова Св. Елены. В пунктах постановляющей части данного раздела Генеральная Ассамблея:

²⁷ «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории», «Белый документ», представленный палате общин 17 марта 1999 года министром иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства; воспроизводится в документе A/АС.109/1999/1, приложение.

²⁸ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 23 (A/62/23).*

«1. *приветствует* продолжающийся процесс обзора Конституции и опрос общественного мнения, проведенный по инициативе правительства острова Святой Елены в сотрудничестве с управляющей державой;

2. *приветствует также* решение управляющей державы выделить средства на строительство международного аэропорта на острове Святой Елены, который должен вступить в строй в 2011–2012 годах, в том числе на всю необходимую инфраструктуру;

3. *просит* управляющую державу и соответствующие международные организации продолжать поддерживать усилия правительства территории по решению задач социально-экономического развития, включая высокую безработицу и проблемы ограниченной сети транспорта и связи, а также поддерживать необходимую дополнительную инфраструктуру для проекта строительства аэропорта;

4. *призывает* управляющую державу принять во внимание озабоченность жителей острова Святой Елены по поводу права на гражданство».
