



**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**  
Юридический подкомитет  
Пятьдесят седьмая сессия  
Вена, 9–20 апреля 2018 года

## Проект доклада

### IV. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу

1. Во исполнение резолюции [72/77](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 6 повестки дня, озаглавленный «Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу», в качестве регулярного пункта своей повестки дня.
2. С заявлениями по пункту 6 повестки дня выступили представители Германии, Индонезии, Пакистана, Российской Федерации, Саудовской Аравии и Соединенных Штатов. С заявлениями выступили представитель Эквадора от имени Группы 77 и Китая и представитель Многонационального Государства Боливия от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.
3. На 957-м заседании 9 апреля Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Бернхарда Шмидт-Тедда (Германия).
4. На своем [...] -м заседании [...] апреля Подкомитет одобрил доклад Председателя Рабочей группы, содержащийся в приложении I к настоящему докладу.
5. Подкомитету были представлены следующие документы:
  - а) записка Секретариата по приоритетной теме 2 ЮНИСПЕЙС+50, озаглавленная «Правовой режим космического пространства и глобальное управление: настоящее и будущее» ([A/AC.105/1169](#));
  - б) представленный Канадой рабочий документ, содержащий проект резолюции под названием «Пятидесятая годовщина первой Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях: космонавтика как двигатель устойчивого развития» ([A/AC.105/C.2/L.305](#));
  - в) документ зала заседаний о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве, по состоянию на 1 января 2018 года ([A/AC.105/C.2/2018/CRP.3](#));



d) ответы на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, полученные от Чехии (A/AC.105/C.2/2018/CRP.12);

e) представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу документ зала заседаний, содержащий предлагаемый проект основных положений руководства по тематическому блоку 3 приоритетной темы 2 ЮНИСПЕЙС+50 под названием «Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью: настоящее и будущее» (A/AC.105/C.2/2018/CRP.14);

f) ответы на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, полученные от Индонезии (A/AC.105/C.2/2018/CRP.16).

6. Подкомитет принял к сведению следующую информацию о статусе пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу по состоянию на 1 января 2018 года:

a) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу) — 107 государств-участников и еще 23 государства, подписавшие Договор;

b) Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Соглашение о спасании), — 96 государств-участников и еще 23 государства, подписавшие Соглашение; а также две международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Соглашению;

c) Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности) — 95 государств-участников и еще 19 государств, подписавших Конвенцию; а также три международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Конвенции;

d) Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации), — 67 государств-участников и еще три государства, подписавшие Конвенцию; а также три международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Конвенции;

e) Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне) — 18 государств-участников и еще четыре государства, подписавшие Соглашение.

7. Подкомитет выразил признательность Секретариату за обновление на ежегодной основе информации о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве; самая последняя информация была представлена Подкомитету в документе зала заседаний A/AC.105/C.2/2018/CRP.3.

8. Подкомитет выразил признательность Канаде за приложенные в межсессионный период усилия по конструктивному руководству работой неофициального совещания с целью подготовки проекта резолюции под названием «Пятидесятая годовщина первой Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях: космонавтика как двигатель устойчивого развития».

9. Некоторые делегации высказали мнение, что договоры Организации Объединенных Наций по космосу служат базовой правовой основой для создания безопасных, надежных и устойчивых условий для развития космической дея-

тельности и повышения эффективности Юридического подкомитета как главного органа для обсуждения и согласования международного космического права. Эти делегации с удовлетворением отметили рост числа участников договоров Организации Объединенных Наций по космосу и призвали те государства, которые еще не присоединились к этим договорам, рассмотреть возможность стать их участниками.

10. Некоторые делегации высказали мнение, что в связи с ростом числа участников космической деятельности, включая государства и межправительственные и неправительственные организации, необходимо приложить усилия для обеспечения того, чтобы поведение участников космической деятельности соответствовало применимым нормам международного космического права.

11. Некоторые делегации высказали мнение, что содействие всеобщему присоединению к договорам Организации Объединенных Наций по космосу имеет важнейшее значение для усиления работы Комитета и его подкомитетов и что для повышения их продуктивности и эффективности необходима взаимодополняемость и тесная координация их деятельности.

12. Некоторые делегации высказали мнение, что опубликование Комитетом руководства по приоритетной теме 2 ЮНИСПЕЙС+50 заслуживает одобрения. Было высказано также мнение, что Комитету следует представить результаты оценки статуса пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу и анализа эффективности правового режима космической деятельности. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, руководство, содержащее такой анализ, было бы полезным подспорьем для государств, желающих стать участниками этих договоров.

13. Было высказано мнение, что требуется усовершенствовать практику регистрации, особенно учитывая неуклонное расширение масштабов космической деятельности и появление ее новых участников, и что необходимо соответственно повысить способность Управления по вопросам космического пространства выполнять порученные ему задачи в отношении регистрации спутников.

14. Было высказано мнение, что вопросник, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, является полезным инструментом для обмена мнениями о современном состоянии международного космического права. Кроме того, было высказано мнение, что ответы, получаемые от государств — членом Комитета, важны для оценки необходимости дальнейшего совершенствования международно-правовой основы космической деятельности.

## **XI. Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением**

15. Во исполнение резолюции [72/77](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 13 повестки дня, озаглавленный «Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением» в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

16. С заявлениями по пункту 13 повестки дня выступили представители Австрии, Германии, Индонезии, Пакистана, Российской Федерации, Соединенных Штатов и Японии. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

17. Подкомитет отметил, что космическая среда становится все более сложной и насыщенной вследствие роста числа объектов в космосе, диверсификации участников космической деятельности и ее интенсификации и что вопрос об управлении космическим движением можно рассматривать в этом контексте.

18. Подкомитет принял к сведению ряд мер, осуществляемых как на национальном, так и международном уровне с целью повышения безопасности и устойчивости космических полетов, включая обмен информацией и услугами, связанными с обеспечением осведомленности об обстановке в космосе, международную координацию усилий по управлению радиочастотами и геостационарными орбитами, предоставление сведений о годовых планах запусков и направление заблаговременных уведомлений о запуске космических объектов.
19. Подкомитет с удовлетворением принял к сведению выход в свет в 2018 году публикации Международной академии астронавтики *Space traffic management: towards a roadmap for implementation* (Управление космическим движением: определение пути реализации), которая в ходе сессии была распространена среди всех делегаций.
20. Было высказано мнение, что для гарантирования беспрепятственного доступа в космос, его исследования и свободного использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации необходимо разработать всеобъемлющий международно-правовой режим управления космическим движением. Делегация, высказавшая эту точку зрения, отметила, что она наряду с публикацией *Cosmic Study on Space Traffic Management* Международной академии астронавтики толковала бы управление космическим движением как свод технических и регулятивных норм, способствующих безопасности доступа в космос, операций в космосе и возвращения из космоса на Землю без физических или радиочастотных помех.
21. Было высказано мнение, что только международный подход к управлению космическим движением позволит должным образом решать основные проблемы, связанные с интенсификацией космической деятельности и появлением ее новых участников, и что международно-правовой режим управления космическим движением станет ориентиром для национальных процедур, обеспечивающих проведение космической деятельности неправительственными юридическими лицами с разрешения и под наблюдением государства.
22. Было высказано мнение, что всеобъемлющая система управления космическим движением, способная повысить безопасность и устойчивость космической деятельности, могла бы предусматривать следующее: более эффективный обмен информацией для обеспечения осведомленности об обстановке в космосе; усовершенствованные процедуры регистрации; механизмы уведомления о запусках, маневрах на орбите и возвращении в атмосферу космических объектов; положения о безопасности; регламентирующие нормы в отношении космического мусора; и положения, касающиеся обеспечения защиты окружающей среды.
23. Было высказано мнение, что разработка правил, особенно для деятельности на орбите, является одной из неотложных и приоритетных задач, равно как и создание комплексной, согласованной и всеобъемлющей системы управления космическим движением в интересах будущей космической деятельности.
24. Было высказано мнение, что к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу в долгосрочной перспективе могли бы быть добавлены дополнительные международные соглашения, содержащие основные правила управления космическим движением, и что второй уровень международных административных правил и норм мог бы включать в себя динамичные стандарты управления космическим движением, в которые можно было бы легко вносить изменения и которые будут учитывать текущий технический прогресс.
25. Было высказано мнение, что предпосылок для внедрения режима управления движением в космосе не существует, поскольку процесс концептуализации управления движением в космосе характеризует довольно высокая степень неопределенности и пока не выработано многоаспектное понимание этой темы.

Было также высказано мнение, что вследствие этого нет и полного представления о тех факторах, которые могли бы способствовать генерированию концепции управления движением в космосе.

26. Было высказано мнение, что пункт повестки дня, касающийся управления движением в космосе, был внесен на рассмотрение Юридического подкомитета прежде, чем было проведено какое-либо обсуждение в Научно-техническом подкомитете, и что по этой причине нет понимания ни в отношении отправной точки, ни в отношении конечных результатов аналитической работы над этой темой.

27. Было высказано мнение, что информация и услуги по информированию об обстановке в космосе имеют важнейшее значение для недопущения столкновений в космосе, способных привести к ухудшению космической среды для всех космических держав. Было также высказано мнение, что безопасность космических полетов является общемировой задачей и что следует постоянно поощрять безопасное и ответственное поведение в космосе.

28. Было высказано мнение, что опытным участникам космической деятельности, способным проводить оценку сближения, следует рекомендовать оказывать содействие (делиться данными и информацией, укреплять потенциал и оказывать техническую помощь) формирующимся космическим державам, которые еще не разработали собственных средств оценки сближения.

29. Было высказано мнение, что в рамках Организации Объединенных Наций должен существовать механизм обмена информацией, включая базу данных об объектах и событиях в космосе, а также об их назначении и операциях.

30. Было высказано мнение, что необходимо подумать о модели и порядке принятия решений по широкому спектру космических операций, которые должны стать основой управления космическим движением, и что в рабочих документах, представленных Комитету и его подкомитетам, было выдвинуто множество идей на этот счет.

31. Было высказано мнение, что режим управления движением в космосе является необходимым условием для установления режима ответственности при наличии вины в космическом пространстве и для распределения обязанностей.

32. Было высказано мнение, что система правил управления движением в космосе могла бы способствовать применению на практике режима ответственности при наличии вины, предусмотренного в договорах Организации Объединенных Наций по космосу, посредством определения стандарта осторожности и должной осмотрительности при осуществлении деятельности в космическом пространстве, на основании которого можно было бы оценивать поведение участников космической деятельности для установления наличия вины.

33. Было высказано мнение, что разрабатываемый свод руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности дает уникальную возможность решить вопросы безопасности в космосе и что существует прямая связь между разработкой полноценного документа по долгосрочной устойчивости космической деятельности и результативностью дискуссий по теме управления движением в космосе. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, семь руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, по которым пока нет консенсуса, касаются самых значимых вопросов безопасности в космическом пространстве.

34. Было высказано мнение, что в ожидании принятия руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности можно было бы рассмотреть те темы, по которым не удалось достичь консенсуса, но которые тем не менее важны для обеспечения устойчивости и безопасности космической деятельности, в ходе дальнейших обсуждений по вопросу о международном режиме управления космическим движением.