

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
25 January 2018
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях****Юридический подкомитет****Пятьдесят седьмая сессия**

Вена, 9–20 апреля 2018 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Информация о деятельности международных
межправительственных и неправительственных
организаций, имеющей отношение
к космическому праву****Информация о деятельности международных
межправительственных и неправительственных
организаций, имеющей отношение к космическому
праву****Записка Секретариата****Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ответы, полученные от международных межправительственных и неправительственных организаций	2
Иbero-американский институт воздушного и космического права и коммерческой авиации	2
Ассоциация международного права	4
Международная организация космической связи «Интерспутник»	10

* A/AC.105/C.2/L.303.



I. Введение

1. Настоящий документ подготовлен Секретариатом на основе информации, полученной от международных межправительственных и неправительственных организаций.

II. Ответы, полученные от международных межправительственных и неправительственных организаций

Иbero-американский институт воздушного и космического права и коммерческой авиации

[Подлинный текст на испанском языке]
[15 января 2018 года]

Иbero-американский институт воздушного и космического права и коммерческой авиации, расположенный в Мадриде, имеет статус постоянного наблюдателя при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях с 2012 года и с этого времени представляет ежегодные доклады Юридическому подкомитету. На данный момент президентом Института является Сантьяго Риполь Карулья, а генеральным секретарем — Барсен Гарсия-Лопес Эрнандес. Директором исследовательского центра Института является Элиса Гонсалес Феррейро. В настоящем докладе кратко освещена деятельность в области космического права, проведенная в Испании, Португалии и странах Латинской Америки в 2017 году.

В докладе Института, представленном Подкомитету в 2017 году, упоминается публикация «Правовой режим, применяемый к Луне: предложение о создании лунной обсерватории». В ней содержатся презентации, представленные в ходе курса «Луна: от лабораторий к городам», который проводился в Эскориале, Испания, в августе 2016 года. Указанная публикация стала одним из ключевых результатов этого курса, который был организован Институтом совместно с Мадридским университетом Комплутенсе. В публикации с помощью междисциплинарного подхода проводится анализ правового режима, применяющегося к Луне, в свете действующего международного права на основе правовой теории и судебной практики.

В мероприятии приняли участие специалисты в области права и эксперты из других областей науки, включая представителей Европейского космического агентства, Гейдельбергского университета, испанского Центра технологического и промышленного развития, компании «Системная инженерия в интересах обороны Испании». Оно стало примером международного научного сотрудничества. Наиболее оригинальное предложение состояло в том, чтобы использовать небольшой лунный телескоп для наблюдения за Землей и ее взаимодействием с космическим пространством.

Накануне пятидесятилетия Договора по космосу наш Институт совместно с сотрудниками Европейского космического агентства в Мадриде 1 июня 2017 года провел мероприятие в Мадридской ассоциации адвокатов на тему «Пятидесятая годовщина Договора по космосу: ответственность за ущерб, причиненный космическими объектами, и договоры о деятельности в космосе». Таким образом, Институт продолжал поддерживать Организацию Объединенных Наций и Комитет по использованию космического пространства в мирных целях в подготовке к празднованию пятидесятой годовщины первой Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях. Также о такой поддержке было заявлено в

ходе Иbero-американской конференции в Сантьяго в сентябре 2017 года, о чем пойдет речь далее.

Что касается Латинской Америки, то в 1–2 июня 2017 года в Буэнос-Айресе состоялась Межуниверситетская конференция по воздушному и космическому праву, организованная Сальвадорским университетом при содействии различных научных учреждений, включая Институт.

В 2017 году продолжалось развитие давних традиций Института, в частности была проведена Иbero-американская конференция по воздушному и космическому праву и коммерческой авиации, одна из сессий которой была посвящена исключительно вопросам космического права. На шестьдесят четвертой Иbero-американской конференции, состоявшейся в Сантьяго 25–28 сентября 2017 года, были представлены обзор и актуальная информация по теме «Космическое право накануне ЮНИСПЕЙС+50 (Вена, 2018)».

Основные выводы конференции в Чили касались необходимости создания стратегических партнерств в целях активизации сотрудничества в области изучения связанных с космосом тем и необходимости признания вклада женщин в работу различных организаций, занимающихся вопросами развития космического права.

Кроме того, были проанализированы приоритетные темы, которые должны быть включены в повестку дня конференции ЮНИСПЕЙС+50, проведение которой намечено на июнь 2018 года в ознаменование пятидесятилетия первой конференции Организации Объединенных Наций, состоявшейся в 1968 году.

На конференции в Чили большую поддержку получила идея о том, что общим знаменателем этих мероприятий должно стать признание ЮНИСПЕЙС+50 в качестве уникального момента в развитии космической деятельности, дающего возможность оценить вклад Комитета в вопросы глобального управления.

В заключение, на конференции в Сантьяго особое внимание было уделено вопросам космической безопасности и экологической безопасности, которые все чаще вызывают опасения международного сообщества. Этот вывод был сформулирован следующим образом:

«Принимая во внимание, что из всех приоритетных тем вопросы космической безопасности и кибербезопасности следует рассматривать с точки зрения их практического измерения, что спутники и станции управления ими особенно уязвимы для кибератак, и принимая во внимание необходимость выявления механизмов внедрения инновационных инициатив по всему миру, особенно в развивающихся странах, выявления неправительственных организаций, занимающихся космической деятельностью, и повышения уровня информированности о новых темах и ходе работы по ним, следует поощрять обучение и распространять информацию о технологических достижениях, космической политике и киберполитике, имеющих отношение к космосу, причем общим знаменателем должны быть вопрос экологической безопасности».

На конференции делегаты полностью поддерживали задачи, обязательства и вызовы в области международного и космического права, актуальные сегодня на международной арене; была принята рекомендация оказывать особую поддержку целям ЮНИСПЕЙС+50 и содействовать Организации Объединенных Наций в их достижении.

Участники конференции выразили удовлетворение в связи с усилиями, прикладываемыми Министерством транспорта и телекоммуникаций Чили в области разработки собственной космической политики.

Наряду с Европейским космическим агентством, Национальным управлением США по аэронавтике и исследованию космического пространства (НАСА), Институт также выступил в качестве партнера мероприятия «Неделя науки», которое состоялось в Кадисе, Испания, в ноябре 2017 года. Оно было организовано

региональным правительством Андалусии, Группой астрономии г. Эль-Пуэрто-де-Санта-Мария и астронавтики г. Рота и Комитетом по развитию науки и космоса (CODICE). В 2017 году оно было посвящено вопросам «космической гонки».

Двадцать седьмого ноября 2017 года Иbero-американский институт провел в своей штаб-квартире пятый Семинар по вопросам космической деятельности и права, на котором обсуждались правовые и технические аспекты добычи ископаемых в космосе и особое внимание уделялось разработке ресурсов на небесных телах в соответствии с положениями Договора по космосу 1967 года и Соглашения о Луне 1979 года, с учетом законодательства США о добыче полезных ископаемых в космосе и европейского опыта в этой области (обсуждался опыт Люксембурга и Гаагской рабочей группы по управлению космическими ресурсами, а также работа Ассоциации международного права и ее дальнейшее участие в деятельности Инициативной группы по исследованиям и инновационной деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в 2017 году). На этом семинаре также обсуждался вызывающий противоречия вопрос ресурсов, находящихся в околоземном пространстве, который был рассмотрен с точки зрения геологии, добычи полезных ископаемых и этики.

Ассоциация международного права

[Подлинный текст на английском языке]
[16 января 2018 года]

А. Справочная информация

Ассоциация международного права (АМП) была основана в 1873 году в Брюсселе и в настоящее время базируется в Лондоне. В ее задачи входит изучение, разъяснение и развитие международного права, как публичного и частного, и сравнительного правоведения. За годы своего существования АМП стала известна своей открытой политикой и обширными внешними связями в том, что касается членства и выбора рассматриваемых тем. С 1990 года АМП является постоянным наблюдателем при Комитете, которому она представляет ежегодные доклады.

Председателем Исполнительного совета АМП является член Верховного суда Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии лорд Мэнс. Председателем Ассоциации является профессор Хенни Страйдом (Ассоциация Южной Африки), а директором по научной работе — профессор Марсель Брюс (Ассоциация Нидерландов). Должностными лицами Комитета по космическому праву являются профессор Штефан Хобе (Генеральный докладчик, Ассоциация Германии) и профессор Морин Уильямс¹ (Председатель Комитета, штаб-квартира АМП). Они также входят в состав Исполнительного совета АМП.

Работа АМП по достижению поставленных целей проводится международными комитетами и исследовательскими группами, отвечающими за изучение и постепенное развитие всех областей международного права. Комитет по космическому праву был создан в 1958 году, вскоре после запуска в космос «Спутника-1», и обычно он занимается наиболее трудными вопросами, стоящими на международной повестке дня в тот или иной момент. Центральными элементами деятельности международных комитетов являются всемирные конференции, которые проводятся раз в два года. На них обсуждается проделанная работа и достигнутые результаты, которые утверждаются конференцией.

¹ Настоящий доклад подготовлен Председателем Комитета АМП профессором Морин Уильямс. Полный текст отчета АМП о конференции в Йоханнесбурге (2016) и протокол ее рабочего заседания см. на веб-сайте АМП (www.ila-hq.org).

Последняя всемирная конференция АМП состоялась в Йоханнесбурге 7–11 августа 2016 года. Она была посвящена теме «Международное право и практика государств: существует ли разрыв между Севером и Югом?». Следующая конференция состоится в Сиднее 19–24 августа 2018 года, а затем — в Киото, Япония, в 2020 году.

Недавно АМП была выдвинута инициатива по созданию стипендиального фонда, чтобы дать возможность молодым ученым посещать региональные конференции и конференции, проводимые раз в два года. В конференции в Йоханнесбурге 2016 года приняли участие 11 кандидатов, которые отбирались по всему миру. Эту инициативу поддержала Ассоциация АМП Нидерландов, предоставив еще девять стипендий молодым кандидатам из недопредставленных регионов. Эта система стипендий будет действовать и в ходе предстоящей конференции в Сиднее.

В. Деятельность Комитета АМП по космическому праву в 2017 году

Комитет АМП по космическому праву в основном занимается вопросами космических технологий, последними разработками в этой области и их влиянием на международное право, способствуя, в свою очередь, постепенному развитию космического права. Могут также рассматриваться темы, относящиеся к сфере деятельности других международных комитетов АМП, таких как Комитет по международному праву и повышению уровня моря, в тех случаях, когда для их работы большое значение имеют технологии первого поколения. Таким образом, для нас актуальны одни и те же проблемы, а также поиск реалистичных решений. Еще один характерный пример подобных тем, тесно связанных с вопросами космической безопасности и кибербезопасности, — это роль негосударственных субъектов и их обязательства с точки зрения современного международного права.

При этом Комитет АМП поддерживает связи с межправительственными институтами, которые занимаются другими аспектами международного права. Например, осуществляется взаимодействие с Комиссией международного права по вопросам ответственности и эффективного контроля за деятельностью международных организаций, с Постоянной палатой третейского суда, в которой должностные лица Комитета и ряд других его членов были назначены специальными арбитрами, с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), с которой АМП регулярно проводит совместные совещания для рассмотрения проблем, представляющих общий интерес (например, проблемы суборбитальных полетов), и, конечно, с Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и обоими его подкомитетами.

В 2017 году Комитет АМП принимал участие в работе Инициативной группы ООН по исследованиям и инновационной деятельности, а его Председатель вносил устные и письменные предложения в ходе подготовки документа «Приоритетная тема 1. Глобальное партнерство в области космических исследований и инновационной деятельности» ([A/AC.105/C.1/114](#))².

Должностные лица Комитета и его члены постоянно поддерживают связь с различными космическими агентствами развивающихся и промышленно развитых стран, а также с университетами, исследовательскими центрами и другими субъектами. На уровне личных контактов ряд членов Комитета регулярно участвуют в работе Международного института космического права (МИКП), а некоторые входят в его Совет управляющих. На региональном уровне ведется тесное сотрудничество с Иbero-американским институтом воздушного и космического права и коммерческой авиации, штаб-квартира которого расположена в Мадриде

² Это сотрудничество отмечено в пункте 71 документа [A/AC.105/C.1/114](#).

и который имеет статус постоянного наблюдателя при Комитете с 2012 года, и с Европейским центром по космическому праву.

Большинство членов Комитета преподают международное право/космическое право в государственных и частных университетах и других исследовательских центрах по всему миру. Достигнутые ими результаты впечатляют, особенно на уровне аспирантуры и докторантуры. Они способствуют наращиванию потенциала и повышению уровня информированности о текущей ситуации в области права, а также предоставляют широкий выбор тем, сформулированных под влиянием повестки дня межправительственных организаций, таких как Организация Объединенных Наций.

С. Четыре основные темы доклада Комитета АМП по космическому праву

В 2017 году работа Комитета АМП по космическому праву была в основном связана с подготовкой третьего доклада, в котором, в соответствии с текущим мандатом Комитета на 2016–2010 годы, рассматриваются четыре основные темы и два конкретных вопроса. Эти темы и вопросы, как представляется, связаны с последними событиями и требуют скорейшего рассмотрения:

- а) урегулирование споров;
- б) суборбитальные полеты и их правовые аспекты;
- в) использование спутниковых данных: новые виды применения, новые риски и новые угрозы. Безопасность в космосе, кибербезопасность и международное право;
- г) проблема космического мусора в современных условиях;
- д) конкретные вопросы, касающиеся следующих тем: космическая безопасность и право в киберпространстве, правовой статус природных ресурсов из космоса и в космическом пространстве, добыча полезных ископаемых на Луне и других небесных телах.

1. Урегулирование споров

В 2017 году задача Комитета АМП состояла в продолжении рассмотрения эффективности Факультативного арбитражного регламента ППТС по урегулированию споров, касающихся космической деятельности («Космического регламента ППТС») в различных условиях, а также в распространении информации об этом Регламенте и его преимуществах. Более подробная информация содержится в нашем втором докладе по этим вопросам, который был принят на конференции в Йоханнесбурге³ 2016 года, и в докладе АМП Юридическому подкомитету, представленном на его пятьдесят шестой сессии в 2017 году (см. [A/AC.105/C.2/110](#)).

Агентство «Air and Space Evidence» («Доказательства с воздуха и из космоса»), которое основано в 2014 году и главный офис которого расположен в Суиндоне, Соединенное Королевство, предлагает своим клиентам услуги в области проведения расследований и предоставляет изображения, получаемые в результате наблюдения Земли со спутников, дронов и самолетов. Такие изображения могут использоваться в качестве доказательств при проведении процедур по урегулированию споров. С помощью нового спутникового устройства «Waste from Space», предназначенного для обнаружения мусора из космоса (этот инновационный продукт был разработан Реем Парди, членом Комитета АМП по космическому праву), компания помогает правительствам находить незаконные

³ Доклад о работе семьдесят седьмой Конференции Ассоциации международного права (Йоханнесбург, 2016). В бумажном формате (117–254) см. с. 119–121, а также см. веб-сайт АМП.

свалки, тем самым позволяя оперативно задерживать виновных в подобных правонарушениях.

2. Суборбитальные полеты и их правовые аспекты

Тема суборбитальных полетов и их правовых аспектов была представлена докладчиком Комитета АМП на конференции в Вашингтоне 2014 года в первом докладе, в котором первоначальные вопросы были изложены и проанализированы с правовой точки зрения, и получила свое развитие во втором докладе на конференции в Йоханнесбурге 2016 года. В документе зала заседаний «Ответы Председателя Комитета по космическому праву Ассоциации международного права Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно некоторых правовых аспектов суборбитальных полетов» (A/AC.105/C.2/2016/CRP.10), представленном Юридическому подкомитету на его пятьдесят пятой сессии, была более подробно описана работа Комитета АМП, который постарался обратиться к истокам воздушного и космического права. Тогда возникла идея установления связей с ИКАО, так как у двух организаций (Комитета АМП и ИКАО) есть точки соприкосновения, хотя определение суборбитального полета, используемое ИКАО, (полет на весьма большую высоту, не связанный с выводением аппарата на орбиту) широко поддержано не было. Суборбитальные полеты ставят сложные правовые вопросы перед международными юристами.

На данный момент не существует юридически обязательного определения или описания суборбитального полета, которое было бы принято или закреплено в обязательном для соблюдения юридическом документе, будь то на национальном или международном уровне. Более того, некоторые члены Комитета АМП предложили вместо этого использовать термин «неорбитальные полеты». В 2017 году АМП более тщательно проанализировала нерешенные правовые вопросы, чтобы сформулировать по возможности руководящие принципы разработки соответствующего типового закона, как она ранее делала, например, по вопросам космического мусора, урегулирования споров и национального космического законодательства.

3. Использование спутниковых данных: новые виды применения и риски. Безопасность в космосе, кибербезопасность и международное право

По мнению Комитета АМП, вопросы, лежащие в основе космической безопасности, кибербезопасности и новой политики в космосе и киберпространстве, безусловно станут причиной множества политических дискуссий и противоречий. Хотя на эту сферу далеко не всегда обращают большое внимание, в ней есть вызовы и угрозы, имеющие огромное значение. Существующая угроза глобальной безопасности и уникальные характеристики такого явления, как «новая война», требуют проведения глубокого анализа с разных точек зрения и четкого определения направления действий.

а) Безопасность в космосе, кибербезопасность и международное право

Угроза безопасности в космосе и кибербезопасности связана с разработкой и вероятностью ненадлежащего применения технологий последнего поколения. Исследовательские группы по этим вопросам создаются в том числе в Королевском институте международных отношений (Чатем-Хаус, Департамент международной безопасности) в Лондоне, в МИКП и АМП. Изначально МИКП был поставлен следующий вопрос: можно ли рассматривать киберправо как совершенно новую область международного права и обладает ли оно как таковое самодостаточным режимом.

В попытке объяснить, что следует понимать под термином «киберпространство», предлагались самые разные определения и описания, отражающие очень разные точки зрения. Выбрать из них не так просто. Тем не менее, как представляется, лучшим вариантом в этой ситуации является научное описание,

так как описания носят неисчерпывающий и гибкий характер, в отличие от определений, которые являются ограничивающими по своей сути.

Общий подход к этому вопросу состоит в том, что необходимо четко разграничить Интернет и киберпространство. Интернет обладает физическим измерением, а киберпространство — нет. Это явление нефизического характера. Некоторые авторы отмечают современную тенденцию рассматривать термины «Интернет» и «киберпространство» как синонимы, так как они оба обозначают сферу и средство осуществления определенных видов деятельности⁴. Однако это спорный вопрос, и такое понимание дает возможность для неверного толкования. Земля, вода и воздух — это физические элементы, которые можно измерить, тогда как нефизические характеристики киберпространства измерить невозможно. Это неоспоримый факт.

Тем не менее и следуя примеру Международного союза электросвязи (МСЭ), представляется целесообразным определять киберпространство как «глобальную область информационной среды, состоящую из взаимозависимой сети информационно-технической инфраструктуры, включая Интернет, телекоммуникационные сети, компьютерные системы, а также встроенные процессоры и контроллеры»⁵.

Как бы то ни было, суть первоначального вопроса состоит в том, является ли киберправо частью собственно международного права. В первую очередь, следует отметить, что нанесение ущерба или вреда в силу использования кибертехнологий делает виновного в этом ответственным за компенсацию такого вреда в соответствии с принципом *restitutio in integrum*. Совершенно очевидно (во всяком случае, теоретически), что этот общеправовой принцип должен применяться.

Сегодня киберправо следует рассматривать как одну из наиболее новых областей международного права, существенно отличающуюся от традиционных его положений, которые применяются на Земле. Ее развитие в каком-то смысле напоминает первые этапы развития космического права, когда Организация Объединенных Наций занималась разработкой действующих в настоящее время договоров по космосу. Поэтому в качестве точки отсчета, судя по всему, следует принять, что международное право все-таки применяется к киберпространству. Если удастся адаптировать и скорректировать международное право с учетом этих новых, не имеющих аналогов условий, то оно вполне может трансформироваться в *lex specialis*, что отчасти предусмотрено этой доктриной. Как и в случае космического права, на эту новую отрасль международного права — киберправо — большое влияние оказывают научно-технологические достижения, которые приводят к внесению существенных изменений в классическое международное право и изменению характера международных отношений.

Представление о том, что международное право применяется к киберпространству, находит все более широкую поддержку. В 2013 году Группа правительственных экспертов по вопросам международной безопасности, созданная под эгидой Организации Объединенных Наций, заявила, что международное право, принципы и Устав Организации Объединенных Наций применяются *mutatis mutandis* к государствам, которые ведут деятельность в нефизическом киберпространстве, и что периодически будет возникать потребность в корректировке международного права с учетом уникального характера киберпространства. Следовательно, в целях обеспечения согласованности потребуются новый закон (*lex specialis*).

⁴ См., среди прочего, Constantine Antonopoulos, «State responsibility in cyberspace» в издании Research Handbook on International Law and Cyberspace, Nicholas Tsagourias and Russell Buchan, eds. (Edward Elgar Publishing, 2015), pp. 55–71.

⁵ По поводу МСЭ см. M., Schmitt, «Introduction», in *Research Handbook on International Law and Cyberspace*, p. 1, note 1.

b) Направления работы

Таким образом, политику в области космической безопасности и политику в области кибербезопасности рекомендуется разрабатывать совместно в рамках Организации Объединенных Наций, с учетом высокой степени зависимости космической области и киберпространства от технологий последнего поколения. Предлагается провести исследования по следующим вопросам: кибернетические атаки, целью которых являются станции дистанционного управления спутниками; постановка помех и спуфинг; политические решения; кибернетические атаки на спутники на орбите, направленные на то, чтобы вызвать понижение орбиты или столкновение; региональные перспективы и ответственность негосударственных субъектов за вредоносную деятельность в киберпространстве. Опыт МСЭ в области взаимодействия на государственном уровне и опыт Королевского института международных отношений в частном секторе, безусловно, будут полезны при проведении более глубоких исследований по этим сложным вопросам.

Наконец, предлагается включить киберправо в качестве новой темы при изучении космического права и международного права. Некоторые из нас уже сделали это и получили обнадеживающие результаты, в частности на уровне докторантуры.

4. Проблема космического мусора в современных условиях

Комитет АМП по космическому праву рассматривает тему космического мусора в современных условиях с момента принятия Международного документа о защите окружающей среды от ущерба, наносимого космическим мусором, на шестьдесят шестой конференции АМП в Буэнос-Айресе в 1994 году. Комитет по космическому праву пересматривает этот документ в преддверии проводимых раз в два года конференций, чтобы проверить его актуальность с точки зрения текущих международных и региональных реалий и включить в него точки зрения как юристов, занимающихся международным космическим правом, так и представителей научного сообщества. Полученные на данный момент ответы свидетельствуют о том, что этот документ не устарел.

Комитет АМП отмечает, что применение Руководящих принципов Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования космического мусора свидетельствует об их высокой эффективности. Более того, хорошие результаты дают добросовестные усилия государств по информированию Управления о любых событиях или национальных мерах, направленных на предупреждение образования космического мусора.

Поэтому мы намерены продолжать привлекать внимание к дальнейшим событиям в этой области, особенно к практике государств, и изучать возможности по удалению космического мусора с точки зрения международного права. Это непростая задача. Комитет АМП решительно поддерживает активизацию взаимодействия между Научно-Техническим подкомитетом и Юридическим подкомитетом по этим вопросам, с точки зрения которых очень важная роль принадлежит международному сотрудничеству и междисциплинарным подходам.

Комитет АМП выражает большую признательность Управлению за содействие в достижении этих целей.

5. Конкретные вопросы, включенные в действующий мандат АМП

С 2016 года в мандат Комитета АМП входят два конкретных вопроса, признанные важными и срочными, а также требующими скорейшего рассмотрения: это вопрос, связанный с безопасностью в космосе, кибербезопасностью и киберправом (см. раздел С.3 и его подразделы выше), а также до сих пор не урегулированный вопрос правового статуса космических природных ресурсов и добычи ископаемых в космическом пространстве.

Правовой статус космических природных ресурсов и добычи ископаемых в космическом пространстве

На семьдесят седьмой конференции АМП (Йоханнесбург, 2016) правовые аспекты космических природных ресурсов и существующие противоречия в области добычи ископаемых в космосе были подробно рассмотрены с учетом практики государств и национальных законов о космосе. На рабочем заседании конференции эту тему в своих вступительных докладах представили как Председатель, так и Докладчик Комитета, а член Комитета Маулена Гофман сделала специальную презентацию о позиции Люксембурга по вопросу добычи ископаемых в космосе. По итогам длительного рассмотрения были сделаны некоторые общие выводы, в частности вывод о необходимости дальнейшего обсуждения практики государств и реакции на нее в различных кругах, а также вывод о возможности разработки руководящих принципов общего характера в целях предупреждения усложнения некоторых вопросов до того уровня, на котором управлять ими будет невозможно. Дискуссии, состоявшиеся на рабочем заседании, полностью опубликованы в докладе о семьдесят седьмой конференции АМП, который выпущен в бумажном и электронном виде.

Сложившаяся на настоящий момент ситуация, когда международное сообщество оказалось расколото по столь значимым вопросам, не внушает оптимизма. В 2017 году это явно чувствовалось в ходе пятьдесят шестой сессии Юридического подкомитета по тону выступлений и замечаний.

Поэтому мы считаем, что предлагаемый кодекс поведения — пусть даже имеющий рекомендательный характер — позволит создать более понятную обстановку и свести недопонимание к минимуму.

Комитет АМП по космическому праву, как и прежде, готов к диалогу по этому вопросу и по любым другим вопросам, связанным с международным правом и космической деятельностью.

Международная организация космической связи «Интерспутник»

[Подлинный текст на английском языке]

[27 декабря 2018 года]

А. Справочная информация

Международная организация космической связи («Интерспутник») — это международная межправительственная организация, учрежденная в соответствии с Соглашением о создании Международной системы и Организации космической связи «Интерспутник» от 15 ноября 1971 года. Ее штаб-квартира расположена в Москве. Задача организации состоит в обеспечении сотрудничества и координации усилий в области проектирования, создания, эксплуатации и развития международной системы спутниковой связи. В настоящее время в организацию входят 26 государств-членов⁶ и 24 участника⁷.

⁶ Азербайджан, Афганистан, Беларусь, Болгария, Венгрия, Вьетнам, Германия, Грузия, Индия, Йемен, Казахстан, Корейская Народно-Демократическая Республика, Куба, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Никарагуа, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Чехия.

⁷ Министерство транспорта, связи и высоких технологий Азербайджана; Министерство коммуникационных и информационных технологий Афганистана; Республиканское унитарное предприятие электросвязи «Белтелеком» (Беларусь); Министерство транспорта, информационно-коммуникационных технологий Болгарии; Болгарская телекоммуникационная ком-

«Интерспутник» обладает трехуровневой структурой управления, в которую входят Совет, Эксплуатационный комитет и Дирекция. Совет является высшим органом управления, и в его работе могут участвовать все государства-члены. На своих ежегодных сессиях Совет принимает решения, связанные с долгосрочными целями и общей политикой организации. В состав Эксплуатационного комитета входят участники, и он отвечает за рассмотрение вопросов текущей деятельности, в частности связанных с функционированием международной системы спутниковой связи «Интерспутник» и финансовыми делами. Эксплуатационный комитет проводит заседания дважды в год. Во главе Дирекции стоит Генеральный директор. Это исполнительный и административный орган организации, который занимается вопросами повседневной деятельности и выполнением резолюций Совета и Эксплуатационного комитета.

В. Краткий отчет о деятельности за 2017 год

С 1985 года, когда «Интерспутнику» был предоставлен статус постоянного наблюдателя, он постоянно участвует в работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. В марте 2017 года «Интерспутник» принял участие в пятьдесят шестой сессии Юридического подкомитета и представил доклад о своей деятельности в области космического права. В ходе практикума Организации Объединенных Наций/Российской Федерации по теме «Формирование человеческого потенциала в области космических наук и технологий для устойчивого социально-экономического развития», который был организован совместно Управлением по вопросам космического пространства и Самарским национальным исследовательским университетом, представитель «Интерспутника» рассказал о вкладе организации в этой области.

В силу характера своей основной деятельности «Интерспутник» всегда обращал большое внимание на такой важный аспект космического права, как правовые основы использования радиочастотного спектра и спутниковых орбит, который тесно связан с законодательством о телекоммуникациях. «Интерспутник», как член Сектора электросвязи МСЭ, принимает участие в работе его органов. В мае и октябре 2017 года эксперты «Интерспутника» приняли участие в заседаниях Рабочей группы 4А, которая уделяет основное внимание вопросам эффективного использования спектра и орбит.

В ходе сотрудничества со своими государствами-членами «Интерспутнику» нередко приходится иметь дело с вопросами космического права и связанными с ними аспектами законодательства о телекоммуникациях. В июне 2017 года в ходе очередного совещания своих руководящих органов «Интерспутник» провел ежегодный семинар, посвященный созданию национальных спутниковых телекоммуникационных систем (NATSATTEL-2017). Основная задача этого семинара состояла в том, чтобы государства — члены «Интерспутника» могли обмениваться информацией и практическим опытом.

На региональном уровне аналогичные и прочие аспекты спутниковой связи обсуждаются в рамках Регионального содружества в области связи (РСС), в ко-

пания ЕАД; Национальное агентство по средствам массовой информации и инфокоммуникациям (Венгрия); Вьетнамская корпорация почты и телекоммуникаций; «Романтис ГмбХ» и «ФидусКрипт ГмбХ» (Германия); Департамент космоса Индии; Департамент телекоммуникаций Индии; Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызстана; Министерство почт и телекоммуникаций Корейской Народно-Демократической Республики; Кубинская телекоммуникационная компания (ETECSA); Управление информационных технологий, почты и электросвязи Монголии; «Оранж Польша» (Польша); Федеральное государственное унитарное предприятие «Космическая связь»; Национальная компания радиосвязи (Румыния); Сирийское управление по вопросам электросвязи (Сирийская Арабская Республика); SOMASAT 3 и SOMSAT (Сомали); Служба связи при правительстве Таджикистана; Государственное предприятие «Укркосмос» (Украина); и Министерство промышленности и торговли Чехии.

тором «Интерспутник» имеет статус наблюдателя. «Интерспутник» внес значительный вклад в деятельность рабочих органов Содружества, в том числе при рассмотрении вопросов радиочастотного спектра и спутниковых орбит, развития информационного общества и координации международного сотрудничества, а также в работу Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи (МПА СНГ-РСС).

С 2015 года «Интерспутник» является членом Международной астронавтической федерации (МАФ) и участвует в ее основных мероприятиях. В мае 2017 года «Интерспутник» принял участие в весенних совещаниях МАФ, а в сентябре 2017 года — в 68-м Международном астронавтическом конгрессе, организованном совместно МАФ, Международной академией астронавтики (МАО) и Международным институтом космического права (МИКП). В ходе Конгресса эксперты «Интерспутника» приняли участие в работе Генеральной ассамблеи МАФ, мероприятиях по случаю Академического дня МАО, в 60-м Коллоквиуме МИКП по космическому праву, а также в судействе полуфинала мирового конкурса учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, проводимого МИКП.

В апреле 2017 года «Интерспутник» принял участие в ежегодном Конгрессе «Блищенковские чтения», организованном Российским университетом дружбы народов и посвященном важнейшим вопросам международного права. В память о выдающемся советском и российском ученом, занимавшемся вопросами космического права, профессоре Г.П. Жукове и при организационной поддержке «Интерспутника» в рамках Конгресса была создана специальная секция по международному космическому праву, в ходе работы которой эксперт «Интерспутника» сделал презентацию по правовым вопросам регистрации определенных типов космических объектов.

В декабре 2017 года «Интерспутник» принял участие в круглом столе Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, посвященном шестидесятой годовщине запуска «Спутника-1», первого искусственного спутника Земли, и пятидесятой годовщине Договора по космосу. Эксперт «Интерспутника» представил презентацию об охране наследия человечества в космосе.

В целях популяризации космического права среди молодого поколения юристов и подготовки новых специалистов в этой области «Интерспутник» тесно сотрудничает с российскими университетами. В рамках такого сотрудничества студенты могут проходить стажировку в «Интерспутнике», в ходе которой они получают полезные знания и практический опыт в области международного космического права. В 2017 года несколько студентов из разных российских университетов прошли практику в Международно-правовой службе «Интерспутника».

С. Публикации

В мае 2017 года «Интерспутник» выступил в качестве соорганизатора публикации специального выпуска российского научно-технического журнала «Электросвязь», посвященного международному космическому праву. В специальный выпуск вошли интервью и мнения множества экспертов, а также статьи по ключевым аспектам космического права и законодательства о телекоммуникациях, таким как регулирование негеостационарных спутниковых сетей и значимость международного космического права для уменьшения опасности стихийных бедствий.

В рамках сотрудничества с университетами «Интерспутник» участвует в разработке учебников по различным аспектам международного публичного права и космического права в частности. В декабре 2017 года Российский уни-

верситет дружбы народов опубликовал учебное пособие по праву международных организаций, которое было подготовлено при участии экспертов «Интерспутника».

Дважды в год выходит информационный бюллетень «Интерспутник сегодня», в котором публикуются статьи о последних событиях в «Интерспутнике» и его государствах-членах. Последний выпуск опубликован в декабре 2017 года; он размещен на веб-сайте www.intersputnik.com.

D. Планы на 2018 год

В 2018 году «Интерспутник» планирует продолжать работу в области космического права, в частности с целью содействия его применению и развитию на международном, региональном и национальном уровне.
