



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 February 2020
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Доклад Конференции Организации Объединенных Наций/Турции/Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества по космическому праву и космической политике

(Стамбул, Турция, 23–26 сентября 2019 года)

I. Введение

A. Предыстория и цели

1. Конференция Организации Объединенных Наций/Турции/Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества по космическому праву и космической политике была проведена в Стамбуле, Турция, 23–26 сентября 2019 года. Она была организована совместно Управлением по вопросам космического пространства Секретариата, правительством Турции, Научно-исследовательским институтом космических технологий (ТЮБИТАК-УЗАЙ), Турецким космическим агентством и Азиатско-тихоокеанской организацией космического сотрудничества (АТОКС).
2. Конференции предшествовала организованная Управлением по вопросам космического пространства на долгосрочной основе серия практикумов по наращиванию потенциала в области космического права, которые проводились с 2002 года в сотрудничестве со следующими перечисляемыми в хронологическом порядке принимающими странами: Нидерланды, Республика Корея, Бразилия, Нигерия, Украина, Исламская Республика Иран, Таиланд, Аргентина и Китай. Последний семинар был проведен Управлением в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене.
3. Опираясь на опыт проведения практикумов, Управление перешло к следующему этапу работы по укреплению потенциала, организовав проведение новой серии специальных конференций Организации Объединенных Наций по космическому праву и космической политике. Первая конференция была организована совместно с правительством Российской Федерации и проходила в Москве с 11 по 13 сентября 2018 года.
4. Международное и региональное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях позволяет получать выгоды от применения космической техники целому кругу заинтересованных сторон — как правительственных, так и неправительственных, — а также активизировать и диверсифицировать национальные космические программы. Для создания в государствах,



особенно в развивающихся странах, необходимой основы для достижения целей в области развития и решения проблем устойчивого развития первостепенное значение имеет разработка политики и нормативно-правовых рамок на национальном, региональном и международном уровнях. В этой связи необходимо и дальше укреплять связь между международным космическим правом и осуществлением космической деятельности.

5. В своей резолюции о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях Генеральная Ассамблея ежегодно подтверждает большое значение международного сотрудничества в установлении верховенства международного права, включая соответствующие нормы международного космического права, играющие важную роль в международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, и как можно более широкого присоединения к международным договорам, способствующим использованию космического пространства в мирных целях, для решения возникающих новых задач, особенно в развивающихся странах. Ассамблея признает, что всем государствам, особенно тем, которые обладают крупным космическим потенциалом, следует активно содействовать предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве в целях развития и укрепления международного сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях.

6. В современном мире, где число участников космической деятельности растет с каждым днем, крайне важно обеспечить, чтобы все участники международного и регионального сотрудничества в космической области соблюдали требования международного космического права.

7. Успешное внедрение и применение международно-правовых рамок, регулирующих космическую деятельность, зависит от понимания и признания этих рамок политиками и директивными органами. Наличие специалистов, способных предоставлять соответствующие юридические консультации и распространять информацию и знания в области космического права, особенно в развивающихся странах, зависит от обеспечения достаточных возможностей для получения образования в области космического права и космической политики.

8. С учетом этого Конференция была проведена с целью содействовать присоединению к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу и оказать государствам помощь в укреплении их потенциала в области космического права и тем самым помочь им в достижении целей в области устойчивого развития.

9. На Конференции был представлен общий обзор правового режима, регулирующего использование космического пространства в мирных целях, были изучены и сопоставлены различные аспекты расширенной концепции безопасности в космосе в контексте глобального управления космической деятельностью, включая меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности, и рассмотрены вопросы космического права и космической политики. Конференция преследовала следующие цели:

a) содействовать пониманию, признанию и осуществлению договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства;

b) содействовать обмену информацией о внутреннем законодательстве и политике в космической области в интересах специалистов, занимающихся космической деятельностью на национальном уровне;

c) рассмотреть вклад космического права в экономическое и социальное развитие и использование космических геопространственных данных для целей устойчивого развития;

d) рассмотреть тенденции и вызовы в области международного космического права;

e) рассмотреть механизмы активизации регионального сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях;

f) рассмотреть вопрос о развитии исследований и программ университетского уровня в области космического права с целью содействия расширению национального опыта и возможностей в этой области;

g) обсудить новые области, в которых международное космическое право могло бы предложить возможные правовые модели для уравнивания несовпадающих интересов государств.

10. На своей пятьдесят восьмой сессии, состоявшейся в апреле 2019 года, Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях с удовлетворением принял к сведению информацию о предстоящей Конференции.

11. В выводах, замечаниях и рекомендациях, приведенных в разделе II настоящего доклада, представлена информация по ряду конкретных пунктов, которые обсуждались на Конференции.

12. Доклад будет представлен на пятьдесят девятой сессии Юридического подкомитета.

В. Участники

13. В Конференции участвовали лица, принимающие решения, и разработчики политики, представляющие национальные космические агентства и правительственные органы, эксперты космического сообщества, эксперты, представляющие деловые круги, а также исследователи, студенты и специалисты из академических учреждений, занимающиеся космической деятельностью, из следующих стран: Австралии, Австрии, Азербайджана, Алжира, Бангладеш, Бразилии, Бутана, Германии, Греции, Грузии, Египта, Индии, Индонезии, Иордании, Ирана (Исламская Республика), Казахстана, Канады, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливана, Малайзии, Мексики, Монголии, Нидерландов, Норвегии, Омана, Пакистана, Перу, Польши, Португалии, Российской Федерации, Руанды, Сингапура, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Туниса, Турции, Украины, Уругвая, Филиппин, Франции и Чили. В работе Конференции также приняли участие представители АТОКС, Межисламской сети по космическим наукам и технологиям, Международного института унификации частного права (УНИДРУА), Европейского космического агентства, Фонда «За безопасный мир» и Управления по вопросам космического пространства.

14. Средства, предоставленные Организацией Объединенных Наций и принимающей страной, были использованы для покрытия расходов на проезд и проживание приглашенных участников Конференции. Конференция с удовлетворением отметила финансовую поддержку, оказанную АТОКС некоторым из выступавших и ее государствам-членам, и финансовую поддержку, предоставленную Межисламской сетью по космическим наукам и технологиям ее государствам-членам, с тем чтобы они могли принять участие в работе Конференции, а также предоставление частной юридической фирмой из Соединенных Штатов «Мадд Ло» стипендий студентам, изучающим космическое право, с тем чтобы они могли принять участие в работе Конференции.

С. Программа

15. На открытии Конференции с приветственным словом и вступительными заявлениями выступили начальник секции по делам Комитета и политическим и правовым вопросам Управления по вопросам космического пространства, заместитель министра промышленности и технологий Турции, проректор

Стамбульского технического университета, директор ТЮБИТАК-УЗАЙ, президент Турецкого космического агентства и генеральный секретарь АТОКС. Основные доклады были посвящены вопросам космического права, глобального управления космической деятельностью и обеспечения безопасности в космосе. Были представлены тематические доклады по вопросам, вызывающим обеспокоенность космического сообщества, в частности по вопросам наращивания потенциала в области космического права и космической политики, использования космического пространства в мирных целях и содействия развитию международного сотрудничества в космической деятельности.

16. Первая тема Конференции касалась содействия ответственному, мирному и безопасному использованию космического пространства. Были представлены доклады по следующим темам:

- a) Европейский подход к безотходной эксплуатации: устройства для автономного вывода из эксплуатации как обязательное требование для спутников;
- b) Правовые ресурсы для определения юрисдикции в отношении космических объектов;
- c) Роль международных руководств в содействии мирному и безопасному использованию космического пространства;
- d) Право вооруженных конфликтов применительно к мирным целям: международное гуманитарное право в космическом пространстве.

17. Вторая тема была связана с передовым опытом в области обмена данными дистанционного зондирования. Были представлены доклады по следующим темам:

- a) Политика в области данных дистанционного зондирования и обмен данными наблюдения Земли в некоммерческих целях;
- b) Применение методов дистанционного зондирования в области экологии;
- c) Передовая практика обмена данными дистанционного зондирования для достижения целей в области устойчивого развития.

18. Третья тема касалась правового режима космической деятельности и глобального управления. Были представлены доклады по следующим темам:

- a) Руководящий документ в поддержку глобального управления космической деятельностью;
- b) Недостатки и актуальные вопросы существующего правового режима космической деятельности;
- c) Управление космической деятельностью: роль и вклад международных межправительственных организаций;
- d) Космическое право, воздушное право, телекоммуникационное право: схожесть и фундаментальные различия;
- e) Согласованная нормативно-правовая база для проведения гарантированных сделок в отношении космических средств: Протокол по космосу к Кейптаунской конвенции;
- f) Исследование, освоение и использование космических ресурсов: правовые и политические вопросы;
- g) Соглашение о Луне: установление правового режима, регулирующего эксплуатацию Луны и других небесных тел;
- h) Добыча полезных ископаемых в космосе: социальные и правовые проблемы;

i) Гагская рабочая группа по управлению космическими ресурсами и обсуждение вопроса о космических ресурсах.

19. Четвертая тема касалась долгосрочной устойчивости космической деятельности. Были представлены доклады по следующим темам:

a) Деятельность по использованию малоразмерных спутников и долгосрочная устойчивость космической деятельности;

b) Международное сотрудничество и устойчивое развитие в космическом пространстве: пример Китая;

c) Верховенство права обеспечивает долгосрочное устойчивое развитие космической деятельности;

d) Решение вопросов управления космическим пространством на основе опыта Антарктики;

e) Вопросы ответственности в современной космической деятельности: эволюция или революция?

20. Пятая тема касалась укрепления деятельности по наращиванию потенциала в области космического права и космической политики. Были представлены доклады по следующим темам:

a) Космическое право для новых участников космической деятельности: содействие ответственному осуществлению национальной космической деятельности;

b) Подход к созданию потенциала в области космического права и космической политики для африканских стран, приступающих к космической деятельности;

c) Использование возможностей в области космического права в интересах новых участников космической деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

d) Подход АТОКС к наращиванию потенциала в области космического права и космической политики;

e) Переход от поощрения к содействию посредством создания потенциала: обеспечение участия следующего поколения в принятии решений по космической политике.

21. Для обсуждения национальной нормативно-правовой базы и принципов политики применительно к космической деятельности было организовано интерактивное секционное заседание.

22. Заключительное заседание Конференции было посвящено выводам, замечаниям и рекомендациям.

23. С вступительным словом, программой и докладами, представленными на Конференции, можно ознакомиться на веб-сайте Управления (www.unoosa.org).

II. Выводы, замечания и рекомендации

24. Участники Конференции рассмотрели ряд тем, связанных с современной космической деятельностью, обратив особое внимание на директивную и нормативную базу для поддержки космической деятельности и национальных космических программ. Особое внимание было уделено содействию использованию космического пространства в мирных целях и ответственной и устойчивой космической деятельности. Были также рассмотрены вопросы защищенности и безопасности.

25. Конференция отметила беспрецедентный прогресс в развитии космической техники и рост в государственном и частном космических секторах за последние

десятилетия. Принятие в 2019 году Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях было отмечено в качестве достижения с точки зрения содействия ответственной и устойчивой космической деятельности.

26. Участники Конференции рассмотрели Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и соответствующие 17 целей в области устойчивого развития, особенно цель 16 («Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях»), которая связана с созданием политических, регулятивных и институциональных рамочных механизмов и инфраструктуры в космической сфере.

27. Конференция обсудила вопрос глобального управления космической деятельностью в широком смысле, включая стабильность и безопасность космических операций на орбите, а также охрану, безопасность и защиту космического имущества и инфраструктуры, включая меры по уменьшению засорения и засоренности космического пространства. В этом контексте были рассмотрены пути и средства сохранения космического пространства для мирных целей.

28. На Конференции обсуждался широкий круг вопросов, касающихся верховенства права и юрисдикции и контроля над космическими объектами. Было высказано мнение, что в тех случаях, когда ни одно из запускающих государств не зарегистрировало космический объект, запущенный в космическое пространство, имеет смысл рассмотреть концепцию «гражданства» космического объекта.

29. Конференция отметила, что космические данные и информация, такие как данные дистанционного зондирования, имеют важное значение для достижения целей в области устойчивого развития. Она отметила также, что для эффективного использования таких данных, учитывая растущую зависимость от данных и участие частных организаций, они должны предоставляться непрерывно и быть как можно более точными, доступными и совместимыми, как того требуют Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства.

30. Конференция приветствовала создание в 2018 году в Гебзе, Турция, Банка технологий Организации Объединенных Наций для наименее развитых стран. Было отмечено, что основополагающей задачей Банка является развитие научно-технического и инновационного потенциала для оказания наименее развитым странам помощи в достижении целей в области устойчивого развития и что в этой связи данному органу требуется устойчивое финансирование.

31. Были сделаны доклады по вопросам исследования, освоения и использования космических ресурсов, при этом докладчики занимали различные позиции и предлагали различные рекомендации. В этой связи Конференция отметила, что в рамках пятьдесят девятой сессии Юридического подкомитета планируется провести неофициальные консультации с целью широкого и всестороннего обмена мнениями по этой теме.

32. В этом контексте Конференция отметила, что можно дополнительно изучить другие области международного права, такие как морское право, система Договора об Антарктике и регламенты Международного союза электросвязи, с целью поиска ориентиров для некоторых аспектов будущей космической деятельности.

33. Вопросы, касающиеся малоразмерных спутников, а также больших и мегагруппировок, были рассмотрены с точки зрения регулирования. Особое внимание было уделено тому, как сбалансировать их преимущества с необходимостью решения проблем, связанных с образованием космического мусора в

долгосрочной перспективе. Были также рассмотрены такие вопросы, как риск вредных помех и проблемы, связанные с ответственностью за такую деятельность.

34. Было отмечено, что Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран является важным документом, способствующим развитию международного космического сотрудничества на взаимовыгодной основе. Были также отмечены особые потребности развивающихся стран и важность поощрения развитых стран к оказанию помощи развивающимся.

35. Конференция отметила деятельность Рабочей группы Юридического подкомитета по обзору статуса и применения пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу и отметила также, что проект руководящего документа после его доработки станет полезным инструментом, содержащим руководящие принципы и способствующим созданию потенциала в области космического права и космической политики, и будет полезен для повышения осведомленности лиц, ответственных за принятие решений и выработку политики на национальном уровне.

36. Конференция признала многочисленные усилия, направленные на укрепление потенциала в области космического права и космической политики в целях устойчивого развития космической деятельности. В этой связи был отмечен подход Управления по вопросам космического пространства, предусматривающий поощрение и укрепление деятельности по созданию потенциала во всех странах, независимо от статуса их космических программ. Было также отмечено, что другие межправительственные организации, неправительственные организации, научные учреждения и структуры частного сектора несут ответственность за создание потенциала, в том числе путем предоставления стипендий и стажировок.

37. Конференция отметила новый проект по оказанию консультативно-правовых услуг, к реализации которого приступило Управление по вопросам космического пространства, и в этом контексте отметила что Управление по вопросам развития геоинформатики и космической техники Таиланда планирует организовать в Азиатско-Тихоокеанском регионе региональный практикум. Конференция также приняла к сведению инициативы АТОКС, предпринятые в рамках платформы обмена знаниями в целях организации и совместной организации международных симпозиумов, а также форумов, практикумов и конференций по космическому праву и космической политике, что содействует наращиванию потенциала ее государств-членов и совершенствованию глобального управления космической деятельностью в мирных целях.

38. Конференция горячо приветствовала проведение приуроченного к Конференции учебного курса АТОКС по космическому праву, соорганизатором которого выступил ТЮБИТАК-УЗАЙ. Конференция отметила, что таким образом участникам из государств — членов АТОКС была предоставлена возможность принять участие в обоих мероприятиях, что позволит им углубить понимание вопросов космического права.

Секционное заседание группы по национальной правовой базе, касающейся космической деятельности

39. Конференция приветствовала проведение интерактивного секционного заседания группы для обсуждения национальной нормативно-правовой базы для регулирования космической деятельности. Участники были разделены на следующие пять групп: группа 1 по сфере применения; группа 2 по разрешению; группа 3 по надзору и регистрации; группа 4 по ответственности/страхованию; группа 5 по предупреждению образования космического мусора. Итоги дискуссий по каждой теме представляют собой соображения, высказанные каждой группой по отдельности.

Группа 1. Сфера применения

40. Группа 1 признала, что содействие поиску новых «общих знаменателей» в космической деятельности, таких как проекты типовых национальных законов о космосе и космической политики, а также более строгое соблюдение договоров по космосу имеют принципиальное значение для поощрения дальнейшего развития международного космического права и содействия ему.

41. Она также подчеркнула важность содействия мерам по обеспечению транспарентности и укреплению доверия путем подготовки сборника директивных документов по национальной космической деятельности, предназначенного для распространения знаний о таких документах на международном уровне.

42. Группа указала на необходимость совершенствования в соответствующих национальных органах организационной структуры космической деятельности. Кроме того, она отметила, что одним из главных приоритетов является повышение осведомленности о международном праве, за которым следует необходимость усиления межсекторальной координации и обеспечения постоянной финансовой поддержки.

43. Группа сосредоточила внимание на вопросе о том, существует ли необходимость согласования национального космического законодательства, и на выявлении потенциальных выгод и рисков, связанных с таким согласованием. В этом контексте группа отметила, что государственный суверенитет влияет на согласование национального законодательства, поскольку разные государства ориентируются на разные интересы и приоритеты. Были отмечены значительные риски, которые могут возникнуть в результате расхождений между различными национальными законами, в частности связанные с различными толкованиями и фрагментацией обязательств по международному космическому праву.

44. Группа отметила, что различия в толковании договоров и в статусе ратификации договоров могут привести к ошибочным представлениям, негативно сказывающимся на использовании космического пространства в мирных целях. Таким образом, группа выявила необходимость в ответственной национальной космической деятельности и согласованности с международными обязательствами.

45. В этом контексте группа согласилась с тем, что уточнение определений терминов, используемых в договорах, снизит риск различных толкований.

46. Группа указала на необходимость обеспечения согласованности в отношении международных обязательств и согласования национального космического права, когда это необходимо, особенно в тех случаях, когда затрагивается толкование публичного международного права.

47. Группа отметила необходимость изучения и категоризации существующего национального космического законодательства стран, схожих с точки зрения ожиданий от применения космической техники, уровня технического развития и стратегических интересов.

Группа 2. Разрешение

48. Участники группы 2 сошлись во мнении, что разрешение служит связующим звеном между международным правом и внутренними правилами и что разрешение на осуществление космической деятельности является важным шагом и должно представлять собой взвешенное решение соответствующего национального правительства, которое должно выработать и применять рациональные, осуществимые и реалистичные стандарты.

49. Группа также сочла, что разрешение является средством, с помощью которого государства обеспечивают, чтобы субъекты, находящиеся под их юрисдикцией и контролем, действовали согласно соответствующим международно-правовым обязательствам. Группа также отметила, что, будучи ключевыми

правовыми мерами, которые государства принимают в отношении негосударственных участников космической деятельности, разрешение и лицензирование национальной космической деятельности должны стать важнейшими сферами применения национального космического права.

50. Что касается проблем, которые могут возникать в связи с разрешением, то группа рассмотрела недавние инциденты, когда частные субъекты запускали в космос объекты без разрешения или лицензии какого-либо государства, когда юридическое лицо намеренно дезинформировало правительственный орган о содержимом космического объекта, а также когда юридическое лицо получило разрешение от ненадлежащего государства. Группа согласилась с тем, что за умышленное злоупотребление системой выдачи разрешений должны быть предусмотрены серьезные наказания, в том числе уголовные наказания в странах, и рекомендовала создать международный черный список субъектов, совершивших серьезные злоупотребления системой выдачи разрешений.

51. Группа решила также, что государствам следует создать в рамках своих внутренних систем единый орган, регулирующий космическую деятельность, в котором должны работать технические эксперты и который должен обнародовать четкие и общедоступные стандарты космической деятельности. Эти стандарты должны быть разработаны в процессе консультаций с заинтересованными сторонами.

52. Группа признала, что разрешение выдается в связи с деятельностью в космическом пространстве, а не с конкретными космическими объектами; соответственно, для космических объектов, задачи которых со временем могут меняться, как в случае миссий по обслуживанию спутников, следует запрашивать и получать несколько разрешений в зависимости от меняющихся задач.

Группа 3. Надзор и регистрация

53. Участники группы 3 проанализировали национальные стратегии, нормативно-правовую базу, изменения в законодательстве и институциональную структуру космической деятельности ряда стран, проявляющих разную степень активности в космической сфере. При этом участники группы констатировали, что государства придерживаются разных подходов к удовлетворению собственных нужд и решению практических задач.

54. Отметив, что для регистрации не обязательно наличие национального законодательства, участники группы выразили мнение, что следует придерживаться рекомендаций в отношении национального законодательства, имеющего отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, которые были приняты Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях [62/101](#) и [68/74](#). Группа отметила также необходимость создания и ведения централизованного реестра космических объектов на национальном уровне. Наиболее эффективно это может быть сделано национальным органом, который отвечает за производство, запуск и эксплуатацию космических объектов и который создает и ведет централизованный национальный реестр космических объектов.

55. Национальный реестр можно вести с использованием типового бланка для регистрации космических объектов Генеральным секретарем (UNOOSA/REG/FRM/1(P), UNOOSA/REG/FRM/1(W)), подготовленного Управлением по вопросам космического пространства в 2008 году. Было высказано мнение, что это может расширить дополнительную полезную информацию, например информацию, собранную в свете недавно принятых Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, которая может быть получена от частных структур.

56. Группа согласилась с тем, что для содействия идентификации космических объектов необходимы четкие и единообразные определения такой терминологии, как «космический объект».

57. Группа подчеркнула важность укрепления потенциала в связи с процедурой регистрации космических объектов в Реестре Генерального секретаря, особенно для стран, начинающих заниматься космической деятельностью.

58. Группа также выразила мнение, что космические объекты должны регистрироваться своевременно, особенно когда объектом является малоразмерный спутник с короткой продолжительностью полета. Группа отметила, что обновленная информация о космическом объекте также должна передаваться Генеральному секретарю.

59. Группа отметила важность определения государства регистрации на основе соглашения в тех случаях, когда государство закупает услуги по запуску, и согласилась с тем, что Управление по вопросам космического пространства могло бы подготовить типовой проект такого соглашения. Группа также отметила мнение о возможности разработки Управлением типового соглашения о передаче права собственности, которое могло бы заключаться между государством регистрации и государством, приобретающим право собственности, и охватывать вопросы, связанные с осуществлением юрисдикции и контроля.

60. Группа высказала мнение, что на национальном уровне можно рассмотреть новую концепцию «запускающих сторон», охватывающую все заинтересованные стороны, которые имеют отношение к запущенному космическому объекту, будь то государственные или частные, с учетом следующего: а) только государства могут нести ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, осуществляемую правительственными и неправительственными организациями, находящимися под их юрисдикцией и контролем; б) государства должны определить руководящие принципы для заинтересованных сторон, с тем чтобы они могли стать «запускающими сторонами»; в) государствам надлежит определить минимальные соглашения/условия в отношении услуг по запуску для утверждения «запускающих сторон» («проводимая до запусков оценка»); и d) для заключения такого соглашения государствам необходимо создать национальную разрешительную систему.

Группа 4. Ответственность/страхование

61. В группе 4 обсуждалось национальное космическое законодательство об ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и страховании космической деятельности. Группа отметила, что в Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, предусмотрен режим ответственности без максимального уровня, в рамках которого ответственность должны нести государства. Было высказано мнение, что национальное космическое законодательство является инструментом для более точного определения риска космических операций, который совместно несут государства и национальные операторы. В ходе обсуждения затрагивались различные подходы к установлению того, каким образом космические операторы могут гарантировать возмещение ущерба государству, и вопросы распределения ответственности между государствами.

62. Группа выразила мнение, что в соответствующих случаях следует установить верхний предел ответственности и рекомендовала государствам также определить в своем национальном законодательстве верхний предел ответственности, которую несут космические операторы. Группа согласилась с тем, что такой верхний предел должен быть низким, с тем чтобы содействовать развитию космической отрасли. Однако верхний предел не должен применяться в случае несоблюдения космическими операторами действующих процедур и условий выдачи разрешений и регистрации.

63. Группа отметила, что было бы желательно установить предельные сроки для выполнения страховых требований в соответствии с планируемой продолжительностью и различными этапами космических операций.

64. Группа согласилась с тем, что национальное законодательство может способствовать инновациям в соответствующих обстоятельствах с помощью трех механизмов: а) установления режима финансирования для частных космических компаний, включающего, в частности, положения, касающиеся передачи космических средств, включая их обеспечительные интересы, как это предусмотрено в Протоколе по космосу к Кейптаунской конвенции; б) поощрения государственно-частного партнерства в области космического страхования; и с) предоставления страховщикам прав на спасенное имущество, которое позволит страховым компаниям предлагать более конкурентоспособные тарифы.

65. В отношении страхования группа отметила, что Протокол по космосу к Кейптаунской конвенции устанавливает права страховщиков на спасенное имущество, что можно рассматривать в качестве примера положения, которое следует включить во внутреннее космическое законодательство, с тем чтобы позволить страховым компаниям предлагать более конкурентоспособные тарифы, особенно по мере развития технологий обслуживания на орбите и роста остаточной стоимости спутников.

66. Группа пришла к мнению, что должны быть проведены консультации с национальным космическим страховым сообществом и изучен механизм, который позволил бы страховым компаниям учитывать различные профили риска космических компаний, особенно тех, которые следуют более безопасным и инновационным видам практики.

67. Группа далее сочла, что национальное законодательство должно позволять компаниям, запускающим спутниковые группировки, иметь кумулятивный страховой полис, в рамках которого оператор мог бы приобрести один страховой полис и продолжать добавлять к нему свои спутники, вместо того, чтобы приобретать отдельные страховые полисы на каждый спутник в группировке.

68. Группа отметила, что любое требование по страхованию в соответствии с национальным законодательством должно относиться к финансовому риску в связи с ущербом, причиненным третьей стороне.

Группа 5. Предупреждение образования космического мусора

69. Внимание группы 5 было сосредоточено на приоритетной теме 2 мероприятий по случаю пятидесятой годовщины Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС+50) «Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью: настоящее и будущее» в качестве важнейшей платформы для повышения осведомленности и определения критериев разработки соответствующих инструментов для устранения потенциальных пробелов в международно-правовой базе космической деятельности, в частности в отношении предупреждения образования космического мусора. В этой связи была подчеркнута основополагающая роль Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в оказании государствам поддержки в осуществлении действующих правил, в частности его ключевая роль в развитии международных механизмов сотрудничества и обмене информацией о регистрации космических объектов, процедурах уведомления и институциональных требованиях в отношении управления космическим движением.

70. Некоторые участники группы 5 подняли вопрос о пропорциональной ответственности за предупреждение образования космического мусора и подчеркнули, что действия государств должны основываться на дифференцированной ответственности с учетом их соответствующих возможностей и ограниченного доступа к космическому пространству, которые препятствуют развитию

космического потенциала наименее развитых стран, развивающихся стран и частных субъектов.

71. Группа подчеркнула, что некоторые государства, не являющиеся космическими державами, и частные структуры не имеют программ космических наблюдений или обнаружения рисков, и предложила создать на национальном уровне банки данных о мониторинге околоземного космического пространства. Это предложение было поддержано большинством участников группы, которые признали важность предоставления общественности данных более совершенного анализа параметров орбит и сближений и прокомментировали преимущества обмена научно-техническими знаниями по проектированию и уводу космических аппаратов по завершении срока службы в качестве одного из способов предупреждения потенциального увеличения количества космического мусора на орбите.

72. Группа также подчеркнула важность принятия мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в области предоставления необходимой информации, касающейся операций по уводу космических объектов, с тем чтобы не допускать увеличения количества космического мусора. Группа подчеркнула, что в соответствии с Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, принятыми Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, следует укрепить национальные нормативно-правовые базы, касающиеся предупреждения образования космического мусора, особенно в том, что касается подготовки проектов использования спутников и удаления мусора после завершения проекта.

73. Некоторые участники подчеркнули, что для принятия и осуществления Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях принципиальное значение может иметь привлекательный механизм в виде стимулов для космической отрасли. Эти стимулы могут быть введены на основе внутренних нормативных актов, предусматривающих предоставление налоговых льгот или механизмы возмещения на этапе закупки.

74. Группа подтвердила, что страхование играет важную роль в коммерческой космической деятельности и может использоваться в качестве средства формирования стимулов посредством снижения размера страховых премий для участников космической деятельности, соблюдающих общепризнанные требования в отношении предупреждения образования космического мусора. Группа признала важную роль, которую могут играть количественные показатели в форме рейтингов, облегчая оценку степени соблюдения требований в космической отрасли. В этом контексте было отмечено важнейшее значение политической воли для разработки новых технических стандартов, которые могут быть введены с помощью соответствующих нормативных актов и лицензирования.

75. Группа подчеркнула важность разработки эффективного законодательства и мер политики на национальном уровне в качестве важнейшего механизма обеспечения глобального управления космической деятельностью. Группа подчеркнула также, что для того, чтобы гарантировать международный режим юридической и материальной ответственности применительно к космическому мусору, государствам крайне важно признать действующие международно-правовые нормы, регулирующие космическую деятельность, и, следовательно, ратифицировать договоры Организации Объединенных Наций по космосу. Этот вопрос обсуждался в контексте присоединения все большего числа государств к этим договорам, что свидетельствует о необходимости нормативных положений, регулирующих космическую деятельность.

76. Группа пришла к выводу, что глобальный и универсальный характер космической деятельности служит государствам ориентиром и прокладывает путь к разработке национального космического законодательства и мер политики в соответствии с разрабатываемым планом осуществления повестки дня «Космос-2030», с тем чтобы наилучшим образом гарантировать успех и

устойчивость будущего исследования и использования космического пространства в мирных целях.

III. Заключительные замечания

77. Участники Конференции выразили глубокую признательность Управлению по вопросам космического пространства, правительству Турции, Научно-исследовательскому институту космических технологий (ТЮБИТАК-УЗАЙ), Турецкому космическому агентству и Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества (АТОКС) за организацию Конференции.
