

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
25 September 2017
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях****Доклад о серии аэрокосмических симпозиумов,
организованных Международной организацией
гражданской авиации и Управлением по вопросам
космического пространства Секретариата**

(Монреаль, Канада, 18–20 марта 2015 года; Абу-Даби,
15–17 марта 2016 года; и Вена, 29–31 августа 2017 года)

I. Введение**A. Справочная информация и цели**

1. Поскольку практическое применение достижений космической науки и техники становится все более выгодным, космическая деятельность всех основных участников продолжает быстро расширяться. Космические средства имеют огромное значение для решения глобальных проблем человечества и обеспечения устойчивого развития, а создание безопасной космической среды в более широком смысле позволяет создать условия для глобального управления космической деятельностью. Дальнейшее расширение деятельности в области исследования и использования космоса будет также способствовать росту ее взаимодействия с международными авиаперевозками. В этой связи существуют прекрасные перспективы для расширения участия всех соответствующих заинтересованных сторон и взаимного обмена опытом, благодаря чему можно обеспечить значительный прогресс в возникающей инновационной области исследования космоса и аэрокосмической деятельности наряду с упорядоченным развитием и работой международной гражданской авиации.

2. Главная цель этой серии симпозиумов заключалась в обеспечении участия представителей авиационного и космического сообществ, в том числе коммерческого и частного секторов, и изучении существующих механизмов регулирования и видов оперативной практики в сферах авиационных и космических перевозок. В ходе этих симпозиумов обсуждались проблемы и возможности, связанные с новыми направлениями космической деятельности, в частности возможность будущего управления космическим движением в сравнении с существующим управлением воздушным движением. Изучались также вопросы защиты систем, активов и инфраструктурных объектов.

* Переиздано по техническим причинам 21 ноября 2017 года.



3. Кроме того, на этих симпозиумах рассматривался ряд элементов, связанных с процессом подготовки к пятидесятой годовщине Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС+50) и последующим периодом. Эти симпозиумы имели непосредственное отношение к долгосрочной стратегии «Космос 2030», которая позволит связать управление космической деятельностью с глобальными повестками дня в области развития. В рамках основных тематических областей стратегии «Космос 2030», таких как космическая экономика, космическое общество, доступность космоса и космическая дипломатия, будут определены результаты, позволяющие рассматривать космос в качестве инструмента для использования в процессе обеспечения устойчивого развития.

4. Одно из основных достоинств этих симпозиумов заключается в том, что они служили межсекторальной платформой для диалога и обмена информацией о новаторских подходах между представителями более широкого аэрокосмического сообщества, в том числе в таких областях, как авиация, космическая деятельность и суборбитальные полеты. В конечном итоге эта платформа придала импульс расширенному диалогу между всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

5. В ходе серии симпозиумов были предприняты усилия, направленные на содействие расширению диалога между специалистами по авиации и космонавтике, и достигнуто согласие с тем, что сотрудничество следует рассматривать в качестве первого шага. Кроме того, было высказано мнение о том, что эти уникальные межучрежденческие скоординированные усилия следует отразить в ходе второго этапа сотрудничества и в работе космической учебной группы Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и Управления по вопросам космического пространства Секретариата.

В. Участники

6. В серии симпозиумов в качестве приглашенных координаторов, ораторов, членов дискуссионных групп и участников были приглашены правительственные должностные лица, включая представителей органов, регулирующих авиационную и космическую деятельность, преподавателей национальных университетов и исследовательских институтов и представителей частного сектора, а также ассоциаций.

7. Представителям всех регионов было предложено принять участие в первом симпозиуме, организованном ИКАО в 2015 году в Монреале, Канада; втором симпозиуме, организованном правительством Объединенных Арабских Эмиратов в 2016 году в Абу-Даби; и третьем симпозиуме, организованном Управлением по вопросам космического пространства в 2017 году в Вене.

С. Программа

8. В ходе серии симпозиумов обсуждались следующие темы:

а) *объединение специалистов в аэрокосмической области*. В рамках данной темы различные представители в таких областях, как авиация, космос и информационно-коммуникационные технологии, сообщили о своих усилиях по продвижению инноваций в сфере аэрокосмической деятельности. Выступившие представители авиационных и космических учреждений, международных организаций и частного сектора использовали форум для обмена мнениями и представления разного опыта в области коммерческих космических перевозок;

б) *механизмы регулирования аэрокосмической деятельности*. В рамках данной темы предпринимались усилия, направленные на обеспечение более глубокого понимания правовых и регулирующих механизмов в международном воз-

душном праве и международном космическом праве. Эта тема касается факторов, воздействующих на аэрокосмическую деятельность, а также — в порядке обеспечения безопасной и устойчивой работы гражданской авиации — на суборбитальные операции и космическую деятельность. Изучались аспекты регулирования для обеспечения надежных, стабильных и предсказуемых рамок на национальном уровне;

c) *интеграция с авиацией.* В настоящее время общепринятой практикой в авиации является применение методов обеспечения безопасности и проектирования систем. Эти полезные концепции могут способствовать интеграции эксплуатации всех аэрокосмических летательных аппаратов в контролируемом воздушном пространстве. В обсуждении этой темы участвовали поставщики аэрокосмических транспортных услуг, аэрокосмические операторы и операторы пусковых установок, аэропортов и космодромов;

d) *вполне достижимая задача: доступ к аэрокосмическим перевозкам и равновесие в этой области.* Как и авиаперевозки, космические перевозки должны предусматривать широкое участие и быть открытыми для всех. Рассматривались многие возможности государств и заинтересованных сторон в растущей отрасли коммерческих космических перевозок;

e) *мотивация следующего поколения.* Данная тема призвана мотивировать и вдохновлять сегодняшнюю молодежь и давать им уверенность в том, что коммерческая космическая отрасль не является авантюрой или мечтой, а быстро становится реальностью;

f) *наземная инфраструктура для коммерческих космических перевозок.* В рамках настоящей темы рассматривалась минимальная наземная инфраструктура, необходимая для обеспечения коммерческих космических перевозок и развивающихся суборбитальных операций. Были изучены добровольные механизмы сотрудничества, способствующие обеспечению совместимости и взаимодополняемости объектов инфраструктуры космодромов. Кроме того, были изучены тенденции в аэрокосмической сфере, включая обмен опытом в деле защиты систем связи и навигации и важнейших объектов инфраструктуры, с целью определения желаемых направлений дальнейших усилий в рамках более широкого аэрокосмического сообщества;

g) *риски, создаваемые для гражданской авиации и суборбитальных операций.* В рамках данной темы были рассмотрены риски, которые создают для гражданской авиации и суборбитальных операций опасные космические явления, включая космический мусор и космическую погоду, и изучены решения этих проблем с помощью управления рисками, включая роль обеспечения осведомленности об обстановке в космосе в уменьшении рисков для космической и авиационной деятельности;

h) *сотрудничество правительств с участниками аэрокосмической деятельности.* В рамках данной темы были рассмотрены текущие и будущие совместные усилия, в том числе развитие наземной инфраструктуры для обеспечения коммерческих космических перевозок и новых суборбитальных операций. Кроме того, были рассмотрены новые направления сотрудничества между правительствами и промышленностью и возможности создания государствами частных партнерств в аэрокосмической области;

i) *потребности программы обучения в области авиации и космоса.* В рамках данной темы были рассмотрены пути и средства укрепления потенциала новых участников в целях расширения аэрокосмического сообщества и активизации его усилий. Одна из ключевых задач заключалась в изучении возможностей, имеющихся у соответствующих участников в подготовке квалифицированных кадров, необходимых для будущей аэрокосмической деятельности, и оценке потребностей в повышении потенциала;

j) *концепции развития аэрокосмических перевозок и перспективы на будущее.* В рамках данной темы рассматривались различные средства, необходимые для деятельности участников. Были освещены ключевые моменты и обобщены мнения поставщиков аэрокосмических транспортных услуг, аэрокосмических операторов и операторов пусковых установок, аэропортов и космодромов. Был также рассмотрен вопрос о том, каким образом суборбитальные операции будут воздействовать на деятельность в воздушном и космическом пространстве в плане последствий разграничения и интеграции воздушного пространства;

k) *перспективы управления воздушным движением и возможным будущим управлением космическим движением.* Одним из важных вопросов был вопрос о том, каким образом суборбитальные операции могут воздействовать на деятельность в воздушном и космическом пространстве. Были рассмотрены последствия запусков малогабаритных спутников и будущих проектов развертывания крупномасштабных спутниковых группировок. Были также изучены перспективы международного воздушного права и международного космического права в обеспечении устойчивости аэрокосмической деятельности.

II. Замечания

9. На последнем третьем симпозиуме были высказаны следующие замечания:

a) серия аэрокосмических симпозиумов позволила наладить более тесные связи между специалистами в области авиации и в области космоса благодаря взаимному пониманию и признанию областей, представляющих общий интерес, и обеспокоенности в отношении нынешней и будущей аэрокосмической деятельности. Серия симпозиумов была уникальной в том смысле, что во всех симпозиумах активно участвовали правительственные должностные лица, включая представителей органов, регулирующих как авиационную, так и космическую деятельность, и представителей международных межправительственных и неправительственных организаций, научных учреждений, промышленности и частного сектора;

b) третий симпозиум стал завершающим этапом серии и подчеркнул наличие заинтересованности в участии в аэрокосмическом диалоге и поддержании регулярной платформы для обмена мнениями. Секретариат ИКАО совместно с Управлением по вопросам космического пространства будет осуществлять более тесное сотрудничество в рамках межучрежденческих усилий по изучению возможности второго этапа деятельности на основе уже достигнутых результатов. В сотрудничестве с государствами-членами будут предприняты дальнейшие шаги по повышению осведомленности о возможностях, перспективах и проблемах аэрокосмического сообщества;

c) одними из основных тем, которые рассматривались в ходе серии симпозиумов, были авиационная безопасность и устойчивость космической деятельности. Важнейшими вопросами, заслуживающими дальнейшего обсуждения, были признаны проблемы и риски, создаваемые космическим мусором и космической погодой для космических полетов и космической деятельности, а также для авиации. К числу других новых проблем были отнесены, в частности, сбор, анализ и защита данных; защита частотного спектра и вредные помехи, создаваемые разными радиокommunikационными службами; защита важнейших наземных объектов инфраструктуры; организация и использование воздушного движения и защита космических и авиационных систем. Серьезную проблему представляет собой обеспечение кибербезопасности, для решения которой требуются обмен опытом и диалог между авиационными, космическими и телекоммуникационными секторами;

d) было отмечено, что вопросы, касающиеся эффективного обеспечения безопасности движения через воздушное пространство объектов, направляемых в космос или возвращаемых из него, требуют дальнейшего обсуждения;

е) было признано наличие текущего и всевозрастающего высокого спроса на запуск полезной нагрузки при дефиците пусковых мощностей для обеспечения такого прогнозируемого увеличения спроса;

ф) в связи с быстрым ростом новой отрасли коммерческих космических перевозок и наличием по сути разных международных режимов, регулирующих авиаперевозки и космические полеты и космическую деятельность, требуется более эффективная координация на межправительственном уровне, в обеспечении которой главную роль будут играть Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, ИКАО и Международный союз электросвязи. Было также признано, что Международная морская организация может сыграть свою роль в определении вызывающих беспокойство областей, связанных с запуском космических кораблей из морских районов;

г) в силу наличия разных международно-правовых режимов, применимых к авиационной и космической деятельности, сложные вопросы, связанные с запусками в более широкой перспективе орбитальной и суборбитальной деятельности, нуждаются в дальнейшем изучении с целью устранения правовых неопределенностей;

h) благоприятное воздействие на национальную базу регулирования лицензирования, выдачи разрешений и контроля за орбитальной и суборбитальной деятельностью, применение таких правил регулирования и удовлетворение потребностей участников такой деятельности может оказать согласование определенных требований. Одним из средств оказания помощи в дальнейшей разработке таких требований были признаны разработка международных мер и руководящих принципов, включая эффективный надзор за обеспечением общественной безопасности, а также надлежащее рассмотрение конкретных региональных аспектов;

і) национальные регулирующие органы все чаще взаимодействуют с промышленностью и частным сектором с целью определения наилучших требований к обеспечению стабильности, согласованности и предсказуемости при разработке и применении национальной базы регулирования коммерческих космических перевозок без создания препятствий для роста этого сектора;

ј) было указано на увеличение количества новых участников космической деятельности и ускорение технического прогресса в этой области. В этой связи была отмечена необходимость дальнейшего изучения возможного создания в будущем режима управления космическим движением, который должен быть безопасным образом совместимым с существующей глобальной системой организации воздушного движения и вспомогательной инфраструктурой;

к) в качестве одного из элементов дальнейшего обсуждения была указана разработка международных положений, касающихся коммерческих космических перевозок. В этой связи необходимо принимать во внимание новые виды аэрокосмической деятельности, включая пассажирские космические перевозки, разный характер орбитальной и суборбитальной среды и по существу разные требования, предусмотренные международным воздушным правом и международным космическим правом, а также публичным и частным морским правом, и существующие мандаты соответствующих межправительственных органов;

l) следует изучить необходимость разъяснения сферы охвата аэрокосмической деятельности, включая проработку заявлений о наличии проблем, проведение анализа недостатков и обеспечение, в случае необходимости, последующего определения программ работы;

m) следует рассмотреть основанные на полученных результатах стандарты учета сопутствующих рисков для обеспечения гибкости будущих технических разработок, повышения предсказуемости и прозрачности, увеличения масштабов осуществления и обеспечения управления вопросами безопасности;

п) необходимо активизировать диалог на национальном, региональном и международном уровнях с целью содействия экономическому и социальному росту, защиты публичных интересов, включая охрану и безопасность, и продвижения интересов промышленности и частного сектора в новой аэрокосмической области;

о) было отмечено, что космическая учебная группа является полезным подразделением для налаживания диалога между специалистами по авиации и космосу. Эта группа играет также важную роль как место встречи представителей правительственных органов, международных межправительственных и неправительственных организаций, промышленности и частного сектора для обмена опытом и повышения осведомленности о различных реалиях и требованиях в области авиационной и космической деятельности;

р) будущий успех такого общего дела как аэрокосмическая отрасль зависит от взаимного признания на основе открытого и конструктивного диалога и совместных усилий всех соответствующих сторон.
