



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 March 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 75 а) первоначального перечня*

Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В своей резолюции [78/69](#) Генеральная Ассамблея постановила, что в своих обсуждениях на своем двадцать четвертом совещании Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права сосредоточит свое внимание на теме «Мировой океан как источник экологически устойчивого продовольствия». Настоящий доклад подготовлен во исполнение указанной резолюции с целью содействовать обсуждениям по этой теме. Он представляется Ассамблее для рассмотрения на ее семьдесят девятой сессии, а также государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в соответствии со статьей 319 Конвенции.

* [A/79/50](#).

** В связи с ограничениями в отношении объема докладов, подготовленных по поручению Генеральной Ассамблеи, ссылки на материалы, содержащиеся в настоящем докладе, можно найти в предварительной, неотредактированной версии, которая включает в себя исчерпывающие сноски и опубликована на веб-сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву (см. www.un.org/depts/los/consultative_process/icp24/ICP2024AdvanceUneditedReportingMaterial.pdf).



I. Введение

1. Океан издавна служит источником продовольствия для человека. Потребление продуктов морского происхождения способствует обеспечению глобальной продовольственной безопасности, улучшению питания и устойчивому развитию. Такие продукты являются важным источником пропитания, средств к существованию и культурных и социальных благ для миллионов людей во всем мире, в частности в прибрежных общинах. В условиях нарастающего давления, оказываемого на глобальные продовольственные системы в результате прироста населения, деградации экосистем и тройного планетарного кризиса, который обусловлен изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, важность океана как источника экологического устойчивого продовольствия признается как никогда ранее. Об этом свидетельствуют Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и закрепленные в ней цели, связанные с океаном, в частности цель 2 в области устойчивого развития, предусматривающая ликвидацию голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства, и цель 14, предусматривающая сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.

2. Правовая и политическая основа для использования океана в качестве источника экологически устойчивого продовольствия заложена в целом ряде как юридически обязывающих, так и не имеющих обязательной юридической силы документов. Основополагающее значение среди имеющих обязательную юридическую силу документов имеет Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, предусматривающая правовые рамки, на основе которых должны осуществляться все виды деятельности в Мировом океане. Правовой режим Конвенции дополняют два исполнительных соглашения, включая Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам 1995 года, а также широкий спектр других документов, касающихся сохранения морских живых ресурсов и управления ими, защиты и сохранения морской среды, устойчивого развития, торговли, продовольственной безопасности и прав человека. Третье исполнительное соглашение к Конвенции — Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции 2023 года — еще не вступило в силу.

3. Важность сохранения и усиления роли океана как источника экологически устойчивого продовольствия подчеркивается в резолюции 78/69 Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 2023 года, в которой она постановила, что обсуждения на двадцать четвертом совещании Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права будут сосредоточены на теме «Мировой океан как источник экологически устойчивого продовольствия».

4. Чтобы содействовать проведению обсуждений на двадцать четвертом совещании Неофициального консультативного процесса, в настоящем докладе приводится обзор нынешней роли океана как источника экологически устойчивого продовольствия, выявляются факторы, ограничивающие эту роль, и освещаются проблемы и возможности для усиления этой роли. В основу доклада легли материалы, представленные государствами-членами и соответствующими

организациями и органами¹, а также другие доклады и исследования, связанные с этой темой.

II. Современная роль океана как источника экологически устойчивого продовольствия

A. Справочная информация

5. Океан является источником различных видов продуктов питания, которые можно добывать на устойчивой основе (экологически устойчивое продовольствие), включая рыбу, моллюсков, головоногих моллюсков, ракообразных и других морских животных, а также водоросли и другие морские растения. Такие продукты могут сыграть важную роль в удовлетворении растущего спроса на экологически чистое и питательное продовольствие, обусловленного постоянным кратным приростом населения планеты. Безусловно, вклад океана и его ресурсов в глобальную продовольственную безопасность и питание уже признан, поскольку Мировой океан обеспечивает половину населения планеты значительным количеством животного белка и поставляет макроэлементы, необходимые для здоровья более 3 миллиардов человек, а также важнейшие микроэлементы для каждого пятого человека на Земле. В 2020 году около 89 процентов (более 157 миллионов тонн) от общего объема продукции рыболовства и аквакультуры было предназначено для непосредственного потребления человеком.

6. Использование океана в качестве источника экологически устойчивого продовольствия может также способствовать устойчивому развитию, экономическому росту, ликвидации нищеты и созданию устойчивых к климатическим изменениям продовольственных систем. Продукты морского происхождения могут помочь улучшить продовольственную безопасность и гарантировать полноценное питание при относительно небольшом воздействии на окружающую среду. Вместе с тем роль океана как источника экологически устойчивого продовольствия требует сохранения океана и его ресурсов и эффективного управления ими в целях обеспечения их дальнейшей экологической устойчивости.

B. Источники и виды экологически устойчивой морской пищевой продукции

7. Основным источником морской продукции животного происхождения и преобладающим методом производства такой продукции среди нескольких видов, на долю которого в 2020 году пришлось 44 процента от общего объема производства рыбной продукции, является промысловое рыболовство в морских водах. В 2020 году ориентировочная стоимость мирового объема продукции промыслового рыболовства достигла 141 млрд долл. США, причем сюда входят 78,8 миллиона тонн продовольствия, поступившего из морских вод, что на 4 процента меньше средних показателей за предыдущие три года. Объем мирового производства рыбной продукции и продукции аквакультуры, предназначенных для непосредственного потребления человеком, составил 157 млн тонн, в то время как объем продукции, предназначенной для непищевых целей и включающей, в частности, рыбную муку и рыбий жир, — 20 млн тонн.

¹ Полный текст представленных материалов опубликован на веб-сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву (см. www.un.org/depts/los/consultative_process/ICP24Contributions.htm).

8. Хотя в 2019 году производство рыбы сократилось на 4,5 процента, а в 2020 году — еще на 2,1 процента, в ближайшие десятилетия прогнозируется рост мирового объема производства продукции промыслового рыболовства, который в 2050 году достигнет 96 миллионов тонн благодаря восстановлению запасов некоторых видов, обусловленному более рациональным использованием ресурсов, а также увеличению объема уловов недостаточно эксплуатируемых запасов и сокращению объемов выбросов, отходов и потерь в рыбном секторе. Вместе с тем, начиная с 1980 года, объем нерационально вылавливаемых запасов дикой рыбы увеличился более чем в два раза: 35,1 процента всех промысловых рыб подвергаются перелову, а 52 процента запасов являются полностью вылавливаемыми.

9. Согласно результатам недавних исследований, эффективная рыбохозяйственная деятельность и восстановление перелавливаемых запасов могут позволить увеличить производство рыбной продукции на 16,5 млн тонн в год. Более того, повысить общую отдачу от существующего рыбного промысла может также налаживание цепочек поставок рыбной продукции, в том числе в целях минимизации прилова, выброса рыбы и пищевых отходов.

10. По всему миру продолжает развиваться марикультура, или морская аквакультура, которая является одним из самых быстрорастущих агропродовольственных секторов в мире. В 2020 году объем мировой продукции морской и прибрежной аквакультуры составил 68,1 млн тонн, включая 33,1 млн тонн водных животных и 35 млн тонн водорослей. По прогнозам, к 2030 году производство водных продуктов питания увеличится еще на 15 процентов в основном за счет развития устойчивой аквакультуры.

11. Совокупный вклад аквакультуры в производство продукции рыболовства и аквакультуры неуклонно растет и сопоставим с вкладом, приходящимся на промысловое рыболовство: в период с 1990 по 2020 год объем этого вклада увеличился с 13,4 процента до 49,2 процента. В связи с ростом спроса на рыбу и рыбопродукты, предназначенные для потребления человеком, все чаще признается, что марикультура обладает потенциалом для рационального решения проблем продовольственной безопасности и гарантии полноценного питания.

12. В Руководстве по устойчивому развитию аквакультуры, одобренном Подкомитетом по аквакультуре Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) на его двенадцатой сессии в 2023 году, наглядно показано то, каким образом можно совершенствовать аквакультуру и более эффективно удовлетворять увеличивающиеся потребности мирового сообщества. Под устойчивой марикультурой подразумевается, в частности, принятие мер, направленных на восстановление структуры и функций экосистемы в целях обеспечения населения продовольствием, минимизации загрязнения и сокращения численности инвазивных чужеродных видов, объема отходов и числа возникающих заболеваний. Некоторые виды аквакультур, такие как выращивание двусторчатых моллюсков и морских водорослей, также могут обеспечивать предоставление экосистемных услуг, например смягчать последствия избыточной концентрации нутриентов, закисления океана и утраты среды обитания.

13. Системы и методы аквакультуры могут отличаться более устойчивым характером, поскольку они способны эффективно адаптироваться к условиям окружающей среды, в том числе за счет выращивания селекционно выводимых и культивируемых организмов, приспособленных к различным условиям, таким как температура воды и уровень pH.

14. Что касается водорослей и других морских растений, то существует около 700 видов съедобных морских водорослей, которые богаты основными

витаминами и минералами, производят легкоусвояемые белки, липиды и углеводы и могут служить источником пищи для человека. Потенциал морских и других водорослей как источника продовольствия, предназначенного для потребления человеком, все еще недостаточно изучен, и в большинстве стран не хватает данных о производстве пищевой продукции на основе морских водорослей и микроводорослей, включая фитопланктон, как источника длинноцепочечных омега-3 полиненасыщенных жирных кислот и их использовании.

15. Морские водоросли и микроводоросли используются для производства различных пищевых и непищевых продуктов, предназначенных не только для человеческого потребления и используемых, в частности, в кормах для животных, фармацевтических препаратах, нутрицевтиках, текстильной промышленности, биоудобрениях, биоупаковках и биотопливе.

16. В последние несколько десятилетий в мировом секторе производства водорослей наблюдается стремительный рост: в период с 2000 по 2010 год объем такого производства вырос с 12 млн тонн до 21 млн тонн. В 2020 году общий объем мирового производства водорослей составил 35 млн тонн, а стоимостный объем торговли водорослями достиг 1,1 млрд долл. США. Производством водорослей занимались 36 из 61 страны и территории, предоставивших в базу данных ФАО о производстве свои данные о выращивании водорослей, что соответствовало 98 процентам объема мирового производства в 2020 году.

17. В некоторых регионах производство водорослей рассматривается в качестве одного из факторов, способствующих сохранению и восстановлению природы, адаптации к изменению климата и восстановлению окружающей среды. Разведение моллюсков и водорослей может обеспечить предоставление важных экосистемных услуг, включая поглощение углекислого газа и нутриентов.

С. Важность экологически устойчивой океанической пищевой продукции для продовольственной безопасности и питания

18. Для соблюдения четырех основных принципов продовольственной безопасности необходимо, чтобы морепродукты обладали питательной ценностью («использование»), постоянно имелись в наличии в достаточном количестве («наличие»), были доступны людям в любое время («доступ») и имели стабильные поставки в целях предотвращения колебаний цен или формирования дефицита («стабильность»).

19. Что касается использования и питательной ценности, то морепродукты служат богатым источником белка и омега-3 жирных кислот. На их долю приходится около 17 процентов животного белка, потребляемого населением всего мира, и более 50 процентов такого белка, потребляемого в ряде развивающихся стран. Морская пищевая продукция также является уникальным источником разнообразных питательных микроэлементов, включая кальций, железо, цинк и селен, которые необходимы для предотвращения недостаточности питания, улучшения здоровья матери и поддержания когнитивного и физического здоровья на критических этапах развития ребенка в раннем детстве. Употребление морепродуктов может снизить риск инсульта, депрессии и болезни Альцгеймера. Кроме того, омега-3 жирные кислоты, содержащиеся в морепродуктах, поддерживают, как известно, развитие мозга и нервной системы ребенка. Потребление морепродуктов в повышенных объемах также связано с улучшением неврологического и сердечно-сосудистого здоровья и здоровья глаз и со снижением риска развития рака и нейродегенеративных заболеваний.

20. Что касается наличия, то в период с 2018 по 2020 год мировой объем продукции рыболовства и аквакультуры вырос с 213 млн тонн до 214 млн тонн в основном за счет расширения площадей, отведенных под аквакультуру, особенно в Азии. К 2030 году 90 процентов продукции водных животных будет предназначено для потребления человеком, что на 15 процентов больше, чем в 2020 году, а потребление на душу населения, как ожидается, увеличится с 20,2 кг до 21,4 кг, что будет обусловлено повышенным спросом, связанным с ростом доходов, урбанизацией, расширением производства и изменением рациона питания. Несмотря на прогнозируемый глобальный рост предложения морепродуктов, возникает обеспокоенность в связи с сокращением объема потребления на душу населения в Африке, в частности в странах Африки к югу от Сахары, что затрудняет обеспечение продовольственной безопасности.

21. Рыболовство и аквакультура играют жизненно важную роль в обеспечении доступа к морепродуктам. Морепродукты могут быть более доступным и недорогим источником белка, нежели другие продукты питания, содержащие животные белки. В странах с низким уровнем дохода, несмотря на гораздо меньший объем потребления на душу населения, люди получают больше белка из морепродуктов, чем в странах с высоким уровнем дохода. Миллионы людей, в том числе жители прибрежных районов стран с низким уровнем дохода, зависят от рыболовства как источника средств к существованию и продовольствия. На долю мелких рыболовецких хозяйств приходится от 90 до 95 процентов потребляемой местными общинами пищи. Аналогичный вклад вносит и сектор аквакультуры, в котором производятся продукты, позволяющие улучшить питание населения с низким уровнем дохода, что особенно важно для матерей и маленьких детей.

21. Что касается стабильности, то цены на морепродукты и их поставки колеблются в зависимости от целого ряда факторов. По оценкам, увеличение доходов, прирост населения, сохранение высокого спроса, сокращение предложения и рост производственных затрат, обусловленный ценами на такие сырьевые товары, как кормовые средства, энергоносители и рыбий жир, постепенно приведут к тому, что к 2030 году цены на водные продукты, продаваемые во всем мире, вырастут на 33 процента (в номинальном выражении).

23. Устойчивая продовольственная система должна быть способна на постоянной основе и в достаточном объеме обеспечивать экономический и физический доступ к питательным продуктам для удовлетворения потребностей людей в питании в зависимости от их предпочтений. Переход к устойчивым продовольственным системам стоит в центре таких глобальных инициатив, как цели в области устойчивого развития и Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, которые направлены на создание более здоровых, справедливых и устойчивых продовольственных систем.

D. Важность экологически устойчивой морской пищевой продукции для трех компонентов устойчивого развития

24. Устойчивая океаническая продовольственная система — это система, которая может оказывать положительное или нейтральное воздействие на окружающую среду, приносить выгоду обществу и обеспечивать переход к «голубой» экономике, которая помогает заинтересованным сторонам диверсифицировать устойчивую экономическую деятельность. Справедливый и устойчивый «голубой» переход имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы океан продолжал вносить вклад в устойчивое развитие, принося экономические, социальные и экологические блага нынешнему и будущим поколениям.

25. О значимости неистощительного рыболовства и аквакультуры для экономики свидетельствует их роль в обеспечении дохода и занятости более чем 10 процентов населения мира. На эти две отрасли приходится 58,5 миллиона рабочих мест в первичном секторе, и они обеспечивают средства к существованию 600 миллионов человек. Одним из самых продаваемых товаров в мире также является рыба. Кроме того, океанические продовольственные системы обеспечивают рыбаков и население прибрежных общин, включая представителей коренных народов, социальными и культурными благами. Устойчивые океанические продовольственные системы также предоставляют экологические преимущества, поскольку морские живые ресурсы, используемые в качестве пищи, являются ключевыми компонентами морских экосистем, от которых зависит их здоровье и жизнестойкость. Системы производства морепродуктов способны обеспечить более низкий уровень выбросов парниковых газов и быть более экологически устойчивыми по сравнению со многими системами производства различных видов животного белка на суше.

III. Факторы, оказывающие давление на океан как источник экологически устойчивого продовольствия в настоящем и будущем

26. Чтобы приносить пользу как нынешнему, так и будущим поколениям, получаемые из ресурсов океана продукты питания, являющиеся частью стабильной и надежной продовольственной системы, должны использоваться неистощительным и эффективным способом. В настоящее время на океан как современный источник экологически чистого продовольствия оказывают давление такие факторы, как практика истощительной эксплуатации, другие виды нагрузки на морскую среду, а также ограничения, связанные со стоимостью и цепочкой поставок.

A. Практика истощительной эксплуатации

27. К видам практики истощительной эксплуатации относятся чрезмерная эксплуатация; избыток рыбопромысловых мощностей; незаконный, несообщаемый или нерегулируемый рыбный промысел; загрязнение в результате рыболовства и разрушительная промысловая деятельность. Другие виды практики, которые могут пагубно сказаться на деятельности рыбаков и рыболовном секторе, включая злоупотребления в сфере трудовых отношений, гендерное неравенство и недостаточную защиту прав рыбаков, ведущих мелкий и кустарный промысел, также могут иметь долгосрочные последствия для океана как источника экологически устойчивого продовольствия.

28. Залогом сохранения продуктивности океана являются эффективное ведение рыбного хозяйства и развитие аквакультуры в соответствии с применимыми правовыми документами, включая Конвенцию, Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам 1995 года и связанные с ними документы. Эффективные системы ведения рыбного хозяйства позволяют решать экологические, социальные и экономические задачи.

29. Устойчивость морских живых ресурсов подвергается риску в связи с чрезмерной эксплуатацией, а в случае рыболовства — в связи с переловом. В Конвенции и Соглашении содержится требование к государствам не допускать перелова и поддерживать или восстанавливать популяции промысловых видов на уровнях, обеспечивающих максимальную устойчивую добычу. Хотя в целевом

показателе 14.4 Повестки дня на период до 2030 года предусматривается недвусмысленное обязательство положить к 2020 году конец практике перелова морских рыбных ресурсов, достижение этой цели мировым сектором рыболовства становится все менее реалистичным. Если практика перелова будет сохраняться и далее, это может привести к утрате триллионов долларов природного капитала. К причинам перелова относятся незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел; избыток рыбопромысловых мощностей; неэффективно управляемое или неуправляемое рыболовство и недостаток знаний или потенциала в сочетании с внешними отрицательными факторами, сказывающимися на состоянии запасов. Перелов — как прямой, так и косвенный — влечет за собой уменьшение объема рыбных ресурсов. Несмотря на то, что по некоторым запасам наблюдается тенденция к снижению уровня перелова, более трети мировых запасов по-прежнему подвергаются перелову.

30. Одним из основных факторов, ведущих к перелову, является избыток рыбопромысловых мощностей. Вместе с тем регулирование промысловых мощностей осложняется периодическим повышением эффективности промысла. Одним из ключевых факторов, влекущих за собой сохранение избыточных мощностей в рыболовном секторе, является наличие вредных субсидий, причем такие субсидии, включая выдаваемые в данном секторе субсидии на топливо, ведут к перелову и незаконному, несообщаемому или нерегулируемому промыслу в целом. Когда в силу вступит Соглашение Всемирной торговой организации о субсидировании рыбного промысла, оно поможет решить некоторые из этих проблем, повысив уровень прозрачности системы и постепенно отменяя вредные субсидии в рыболовном секторе.

31. Незаконный, несообщаемый или нерегулируемый рыбный промысел представляет собой угрозу для неистощительной эксплуатации рыбных ресурсов, поскольку подрывает эффективность рыбоохранных и рыбохозяйственных мер и других усилий по сохранению рыбных запасов и управлению ими.

32. Серьезную озабоченность вызывает проблема прилова в промысловом рыболовстве, включая выгрузку прилова, выброс и потери до начала вылова. Прилов и выброс рыбы представляют собой угрозу для экологической устойчивости рыболовного сектора из-за неоправданных случаев гибели рыбы и большого объема пищевых отходов, что подрывает продовольственную безопасность и способность прибрежных общин получать средства к существованию. Наличие прилова пагубно сказывается на морских экосистемах и представляет собой серьезную угрозу для биоразнообразия. Рыбный промысел также влечет за собой серьезные последствия для попадающих в прилов птиц и морских млекопитающих. Повысить экологическую устойчивость могут меры по смягчению последствий, включая технические меры и моделирование. Например, сокращение объема прилова морских млекопитающих улучшает состояние экосистемы и может способствовать восстановлению вымирающих и находящихся под угрозой исчезновения видов, включая запасы, являющиеся объектом специализированного промысла.

33. Разрушительная промысловая деятельность негативно сказывается на морских живых ресурсах и морской среде в целом. Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос о воздействии донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов. Кроме того, хотя в 1992 году Генеральная Ассамблея призвала ввести мораторий на масштабный пелагический дрейфтерный промысел в открытом море из-за его негативного воздействия на морские живые ресурсы, эта практика все еще сохраняется, хотя и в более ограниченном масштабе. Другие виды разрушительной промысловой деятельности, такие как глушение рыбы взрывчаткой, оказывают негативное

воздействие на окружающую среду, сказываются на биоразнообразии и приводят к деградации среды обитания.

34. Промысловое рыболовство и аквакультура также связаны с различными видами практики или последствиями, которые негативно влияют на морские живые ресурсы и наносят ущерб морской среде. Наиболее вредной формой загрязнения пластмассами для морских животных и морской среды обитания являются оставленные, утерянные или иным образом брошенные орудия лова («фантомный промысел»), которые угрожают водным флоре и фауне и хрупким морским экосистемам, а также представляют собой опасность для устойчивости рыболовства и средств к существованию рыбаков. Выбросы углерода в связи с деятельностью рыболовных флотов также влекут за собой изменение климата.

35. Марикультура дает возможность дополнить промысловое рыболовство и улучшить продовольственную безопасность, а также обеспечить экосистемные услуги, такие как смягчение последствий избытка нутриентов, закисления океана и утраты среды обитания. Вместе с тем устойчивость этого сектора может оказаться под угрозой из-за таких проблем, как деградация среды обитания, нарушение трофических систем, истощение запасов природного семенного фонда, передача болезней, внедрение чужеродных инвазивных или генетически модифицированных видов и сокращение масштабов генетической изменчивости. Кроме того, с потенциальными последствиями могут столкнуться и мелкие рыбные хозяйства, расположенные в одном и том же районе.

В. Прочие факторы, оказывающие давление на морскую среду

36. Океан и его живые ресурсы подвергаются колоссальному давлению: согласно результатам последних исследований, из-за изменений окружающей среды существенному риску подвергается более 90 процентов мирового производства продуктов питания из водных биоресурсов.

1. Климатические факторы давления и закисление океана

37. Что касается потепления океана и экстремальных погодных явлений, то, поскольку темпы глобального потепления продолжают нарастать из-за антропогенных выбросов, приводящих к увеличению концентрации парниковых газов в атмосфере, температура океана в последние годы достигает рекордных уровней, а морские тепловые волны становятся все более частым явлением. Потепление океана связывают с экстремальными погодными явлениями, поскольку повышение температуры морской воды дает больше энергии, необходимой для формирования штормов, и может повлиять на характер океанических течений.

38. Последствия изменения климата для продуктов питания, получаемых на основе водных биоресурсов, представляют собой комплексную проблему, поскольку такие биоресурсы отличаются богатым разнообразием: к ним относятся более 3000 видов морских и пресноводных животных и растений, которые потребляются в качестве пищи. Поскольку каждый вид и система обладают уникальной чувствительностью и реакцией на различные факторы давления, изменения в окружающей среде могут представлять как проблемы, так и возможности. Вместе с тем из-за потепления океана рыбные запасы становятся менее продуктивными в целом, а их состав претерпевает изменения. С социально-экономической точки зрения такие изменения могут принести пользу (зачастую более высокоразвитым) регионам в средних или умеренно высоких широтах и, наоборот, пагубно сказаться на низкоширотных регионах, где расположены многие развивающиеся страны и где мелкий натуральный промысел играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности. Этот вопрос вызывает

особую обеспокоенность среди малых островных развивающихся государств. Изменения в распределении и численности видов рыб также усложняют ведение рыбного хозяйства.

39. Хотя изменение климата представляет угрозу для всех морских экосистем, тепловодные коралловые рифы особенно чувствительны для повышения температуры воды, которое может вызвать массовую гибель кораллов, подвергающихся обесцвечиванию. Обесцвечивание кораллов уже нанесло значительный ущерб большинству коралловых рифов по всему миру, и, согласно прогнозам, в связи с изменением климата это явление приобретет более интенсивный и серьезный характер.

40. Что касается марикультуры, то риски, связанные с изменением климата, включают потери в производственном и инфраструктурном секторах, обусловленные экстремальными погодными явлениями, а также повышенный риск заболеваний, возникновения паразитов и вредоносного цветения водорослей. Изменение климата может также повлиять на термоустойчивость разводимых рыб и, следовательно, на выбор видов, годных к разведению.

41. Что касается повышения уровня моря, то потепление океана, таяние ледников и ледниковых покровов и изменения в хранении воды на суше способствуют постоянному повышению среднемирового уровня моря. По прогнозам, повышение уровня моря будет угрожать прибрежным экосистемам и косвенно влиять на рыболовство и аквакультуру, оказывая негативное воздействие на среду обитания, объекты и инфраструктуру. Повышение уровня моря также увеличивает риск интрузии соленых вод в низколежащие прибрежные районы, что может привести к изменению характера использования земли или пресноводных прудов и к формированию солоноватой или соленой аквакультуры, например креветочных или рисово-креветочных систем, что скажется на окружающей среде, средствах к существованию и стабильности доходов.

42. Что касается закисления океана, то океаны являются основным поглотителем углекислого газа, на долю которых в период с 1960 по 2021 год пришлось около 25 процентов антропогенных выбросов CO₂. Хотя это и замедляет темпы глобального потепления, поглощение углекислого газа океаном также влечет за собой изменения в химическом составе морской воды, в результате чего она становится более кислой, что называется «закислением океана». В результате физиология многих морских организмов изменяется, и многим видам, таким как кораллы, моллюски и морской планктон, становится сложнее формировать свои раковины и скелетные покровы. Это представляет опасность для диких и разводимых видов, представляющих интерес для глобальной продовольственной безопасности, и негативно сказывается на биоразнообразии и экосистемах.

2. Антропогенное загрязнение

43. В морскую среду попадают из многочисленных морских и наземных источников самые разнообразные вещества, при этом наибольшая доля всего загрязнения моря приходится на наземную деятельность. Загрязнители оказывают негативное воздействие на морскую среду обитания, экосистемы и биоразнообразие, а также на продовольственную безопасность и обеспеченность продовольствием.

44. Некоторые загрязнители, такие как токсичные металлы, химикаты, радиоактивные отходы или пластмассы, могут непосредственно убивать представителей морской фауны и флоры или наносить им вред. Загрязнители могут также разрушать морские среды обитания, например в результате эвтрофикации, вызванной проникновением чрезмерного объема нутриентов в прибрежные

экосистемы, что приводит к формированию гипоксических или «мертвых» зон с низким уровнем кислорода в поверхностных водах. «Мертвые» зоны связаны с массовой гибелью рыбы и морских млекопитающих. Эвтрофикация и дезоксигенация также увеличивают количество случаев вредоносного цветения водорослей и формирования патогенных организмов в прибрежных зонах, что влияет как на количество, так и на качество продуктов питания, производимых из водных биоресурсов. Употребление морепродуктов, содержащих загрязнители, патогенные микроорганизмы, гормоны, антибиотики, микрочастицы пластмасс или другие опасные вещества, может негативно сказаться на здоровье человека.

45. Широкий спектр видов человеческой деятельности, таких как судоходство, разведка и добыча нефти и газа, а также создание подводной инфраструктуры, приводит к повышению уровня зашумления океана. Шум в морской среде может наносить физический ущерб морским млекопитающим, рыбам и беспозвоночным, нарушать коммуникацию между животными и вытеснять их из мест, где они предпочитают размножаться, кормиться или питаться, что может сказаться на репродуктивном успехе и выживаемости. Это может привести к снижению показателей уловов некоторых коммерчески важных видов, что негативно скажется на доходности рыболовства.

3. Разрушение морских экосистем и сред обитания

46. Различные типы прибрежных экосистем, такие как мангровые заросли, морская донная растительность, заросли бурых водорослей, соляные марши, водно-болотные угодья и коралловые рифы, служат местом размножения, кормления и питания и, таким образом, играют жизненно важную роль в репродуктивном цикле многих видов рыб и морских обитателей. Вместе с тем многие из этих местообитаний деградируют из-за совокупного воздействия вышеописанных факторов и других видов человеческой деятельности, таких как истощительное освоение прибрежных зон и туризм. Кроме того, существуют опасения по поводу потенциального воздействия строительства подводной инфраструктуры или добывающей деятельности на морскую среду.

4. Инвазивные чужеродные виды

47. По всему миру в результате деятельности человека около 2000 морских видов были выведены за пределы своего естественного ареала обитания. В благоприятных условиях чужеродные виды могут стать инвазивными и выиграть конкуренцию с местными морскими видами, что может оказать негативное влияние на биоразнообразие и функционирование экосистем, снизить объемы продукции рыболовства и аквакультуры и даже угрожать здоровью людей, если чужеродные виды являются патогенами или выделяют токсины.

С. Ограничения в производственно-бытовых цепочках

48. Производственно-бытовые цепочки пищевых продуктов, производимых на основе водных биоресурсов, подвергаются ряду рисков и ограничений. Потери и отходы пищевых продуктов, в том числе в результате выбраковки, происходят по всей производственно-бытовой цепочке морепродуктов, влияя на их качество и количество. В третьем целевом показателе цели 12 в области устойчивого развития содержится призыв к 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-бытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери. Кроме того, ФАО разработала кодекс поведения в отношении потерь и отходов пищевых

продуктов, включая пищевые продукты из водных биоресурсов. К основным факторам наличия продовольственных потерь относятся неэффективность производственно-сбытовых цепочек и, в частности, отсутствие надлежащей инфраструктуры, услуг, знаний и технологий.

49. К числу таких факторов, объясняющих неспособность глобальной продовольственной системы обеспечить безопасный, питательный, устойчивый и справедливый рацион питания, также относятся климатические и экологические проблемы. Они затрагивают широкий спектр продуктов, в том числе полученных из низкотрофной аквакультуры. Для мониторинга таких проблем и оценки их влияния на производство и ресурсы морепродуктов разработаны такие инициативы, как Лаборатории окружающей среды Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), которые поддерживают развитие потенциала для обнаружения и достоверной оценки объема загрязняющих веществ в морской среде и в морепродуктах. Не менее важно, чтобы производственно-сбытовые цепочки пищевых продуктов из водных биоресурсов способствовали экологической устойчивости, в том числе за счет повышения уровней прозрачности и отслеживаемости. Кроме того, для достижения глобальных, региональных и национальных целей по сокращению объема выбросов в производственно-сбытовых цепочках рыбной продукции и морепродуктов могут быть использованы альтернативные виды топлива и двигателей. Неотъемлемой частью справедливого перехода к возобновляемым источникам энергии и низкоуглеродным методам является декарбонизация всей производственно-сбытовой цепочки пищевых продуктов из водных биоресурсов, включая рыболовные суда и методы, используемые в аквакультуре. Развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства сталкиваются с беспрецедентными серьезными проблемами, поскольку многие из них в значительной степени зависят от морских ресурсов и поэтому по большей части уязвимы для последствий деградации океана и изменения климата. В связи с этим, чтобы обеспечить сбалансированный и справедливый переход, важно разработать меры по защите морской среды, в которых учитывалось бы воздействие на экономическое развитие и средства к существованию.

50. Глобальное расширение масштабов потребления морепродуктов также непосредственно затрагивает производственно-сбытовые цепочки. Такой рост потребления приводит к увеличению зависимости некоторых государств от импорта, а также к увеличению нагрузки на страны-экспортеры, начиная с вылова и заканчивая экспортом. Кроме того, ожидается, что продукция будет обладать качествами здоровых, безопасных и высококачественных пищевых продуктов из водных биоресурсов. В результате стихийных бедствий, кризисов и чрезвычайных ситуаций, когда на карту поставлено само восстановление производственно-сбытовой цепочки продуктов питания, производимых из водных биоресурсов, нагрузка может быть еще выше. Так, из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в рыболовном секторе возникли проблемы, включая перебои в цепочках сбыта. Угрозы для охраны и безопасности на море, такие как пиратство или вооруженный разбой на море, также оказывают прямое негативное воздействие на производство пищевых продуктов из водных биоресурсов, что сказывается на международной торговле и мировой экономике.

51. Стоимостная ценность производственно-сбытовой цепочки морепродуктов зависит от соблюдения международных трудовых стандартов. При этом ключевые проблемы в трудовых отношениях затрагивают устойчивость и стабильность цепочек поставок. К таким проблемам можно отнести детский труд, вопросы здоровья и безопасности, отсутствие инклюзивности и гендерное неравенство. В частности, женщины и девочки сталкиваются со стигматизацией,

препятствующей их трудоустройству, и могут подвергаться жестокому обращению в этом секторе.

IV. Возможности и проблемы, связанные с усилением роли океана как источника экологически устойчивого продовольствия, в частности путем расширения сотрудничества и координации на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях

A. Управленческие подходы к деятельности человека, влияющей на продуктивность морских экосистем и безопасность морепродуктов

52. Для сохранения и усиления роли океана в качестве источника экологически устойчивого продовольствия необходимо эффективное управление как самим океаном, так и его ресурсами.

53. В контексте изложенных выше правовых и политических рамочных концепций для океанов управленческие подходы к человеческой деятельности обычно включают не только процессы, которые обеспечивают основу для принятия решений и осуществления политики в отношении океана, но и инструменты управления, которые регулируют и модифицируют человеческую деятельность, влияющую на морскую среду и тем самым воздействующую на продуктивность морских экосистем и безопасность морепродуктов.

54. Такие процессы принятия решений используются компетентными органами для определения соответствующих политических и управленческих целей при разработке и реализации подходов и стратегий управления. Инструменты управления включают как зонально привязанные, так и зонально непривязанные подходы и используются для регулирования человеческой деятельности в рамках определенной системы.

55. Таким образом, нынешние подходы к хозяйствованию в океане охватывают широкий спектр инструментов, предназначенных для решения конкретных проблем в различных масштабах с учетом социальных, культурных, экономических и управленческих условий, включая нормы и системы ценностей, которые имеют влияние на процесс принятия решений.

56. Инструменты управления, например сети морских охраняемых районов, которые могут повысить устойчивость экосистем, также могут способствовать смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Как и в контексте зонально привязанных инструментов хозяйствования, в контексте управления на основе факторов сопротивляемости используются знания о нынешних и будущих факторах, влияющих на функционирование экосистем, чтобы определять приоритеты, принимать и адаптировать управленческие меры, направленные на поддержание экосистем и благосостояние человека, в том числе за счет сокращения числа факторов давления, таких как загрязнение и разрушительная промысловая деятельность.

57. Что касается рыболовства, то государства и региональные рыбохозяйственные организации или договоренности сообщили о целом ряде приоритетов в использовании хозяйственных мер, введенных в том числе для решения проблем незаконного, несообщаемого или нерегулируемого промысла; перелова; деградации среды обитания; загрязнения химическими и металлическими веществами, нутриентами и пластмассами; и устранения угроз со стороны

инвазивных видов, а также в целях повышения эффективности контроля со стороны государства флага. Государства подчеркнули необходимость содействовать морскому пространственному планированию и учитывать интересы рыболовства и аквакультуры в рамках комплексного управления прибрежными зонами. Государства и такие организации или договоренности далее подчеркнули важность экосистемного и осторожного подходов в контексте рыбохозяйственной деятельности.

58. Государства также сообщили о хозяйственных мерах по устойчивому использованию рыбного промысла и связанной с ним фауны, в том числе о минимальных размерах улова, прилове и молодых особях, рыбопромысловых районах и квотах или ограничениях на вылов. Одна группа государств отметила значительный прогресс в увеличении количества своих устойчиво управляемых рыбных запасов и сообщила о плане действий по защите и восстановлению морских экосистем в целях обеспечения устойчивого и жизнеспособного рыболовства, в том числе путем смягчения воздействия рыболовной деятельности на морские экосистемы, прилов уязвимых видов, морские пищевые сети и морское дно.

59. Одна группа государств сообщила о стратегии осуществления Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и обязательстве защитить 30 процентов своих морей, в том числе с помощью морских охраняемых районов, чтобы обеспечить охрану районов нереста и нагула рыбы, снизить уровень смертности рыбы и восстановить основные районы обитания уязвимых видов и среду обитания. Одно государство подчеркнуло необходимость создания морских охраняемых районов и разработки других зонально привязанных природоохранных мер в качестве дополнительных инструментов, включая использование биотехнологий для восстановления популяций или запасов чрезмерно эксплуатируемых рыбных ресурсов, распространение экосистемного подхода при разработке и внедрении рыбохозяйственных мер и минимизацию воздействия на окружающую среду различных видов морской экономической деятельности, в том числе на рыболовство, аквакультуру, транспорт и деятельность, связанную с добычей углеводородов.

60. ФАО отметила, что эффективная рыбохозяйственная деятельность необходима для решения экологических, социальных и экономических задач, при этом приоритеты включают наблюдение за состоянием рыболовства и ведение соответствующей отчетности, а также поддержку разработки, внедрения и продвижения планов, стратегий и мер по управлению рыболовством. Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана сообщила о ряде мер по управлению рыболовством, включая внедрение экосистемного подхода к промыслам, а также о совершенствовании систем мониторинга, контроля и соблюдения мер, обратив внимание на договоренности о сотрудничестве с другими организациями по защите уязвимых морских экосистем от видов деятельности человека, отличных от рыболовства, включая последние разработки других эффективных природоохранных мер на порайонной основе.

61. Что касается аквакультуры, то одно государство подчеркнуло необходимость принятия комплексных решений по выбору участка и управлению им, выбору видов и запасов, адаптированных к местным условиям, видов и источников корма для рыб, использованию ветеринарных препаратов, а также воздействию на дикую флору и фауну и аспекты морской среды. Оно также обратило внимание на важность восстановления «мертвых» зон, образующихся в связи с недостатком кислорода, путем уменьшения масштабов загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Другое государство отметило, что

марикультура может продуктивным и безопасным образом способствовать восстановлению и сохранению диких видов и экосистем.

62. ФАО подчеркнула, что инновационные технологии и управление могут содействовать расширению устойчивых и жизнеспособных систем аквакультуры. Для повышения готовности к стихийным бедствиям, кризисам и чрезвычайным ситуациям и смягчения их последствий для сектора производства пищевых продуктов из водных ресурсов, а также для поддержки его восстановления необходимы механизмы управления.

63. В связи с проблемами, вызванными изменением климата, государства и региональные рыбохозяйственные организации или договоренности подчеркнули важность устойчивого ведения рыбного промысла, включая подготовку решений по адаптации к изменениям климата. Государства особо отметили важность исследований для понимания воздействия изменения климата на численность и распределение рыбных запасов, а также для разработки более гибких, оперативных и адаптивных стратегий управления. Государства также обратили внимание на последствия закисления и потепления океана, повышения уровня моря или экстремальных погодных явлений для морских ресурсов — как диких, так и культивируемых. Одно государство отметило, что в связи с изменениями в рыбных запасах, вызванными климатическими факторами, нарастает необходимость международного сотрудничества в управлении промысловым рыболовством, в частности трансграничными рыбными запасами и запасами далеко мигрирующих рыб. Другое государство отметило, что необходимо придерживаться комплексного подхода, учитывающего разную степень уязвимости различных видов и производственных систем и их подверженности воздействию целого ряда факторов давления.

В. Защита и восстановление здоровья, продуктивности и жизнестойкости морских экосистем

64. В своей резолюции [73/284](#) от 1 марта 2019 года Генеральная Ассамблея объявила период 2021–2030 годов Десятилетием Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем и подтвердила взаимосвязь между восстановлением и сохранением экосистем и осуществлением Повестки дня на период до 2030 года. Совсем недавно в своей резолюции [78/69](#) Ассамблея подчеркнула необходимость срочных ответных действий и расстановки приоритетов для хозяйственных мер, направленных на сохранение целостности экосистем.

65. Что касается использования всеобъемлющего, целостного и межсекторального подхода к управлению океаном, то подходы хозяйствования в океане постепенно эволюционировали от односекторальных к более комплексным и межсекторальным, ориентированным на решение проблемы воздействия всех видов деятельности человека на океан и его экосистемы.

66. С учетом высокой зависимости рыболовного сектора от здоровья морских экосистем для обеспечения устойчивости производства продуктов морского происхождения требуется применение комплексного и экосистемного подхода, в том числе путем включения рыболовства и аквакультуры в рамки комплексного управления прибрежными зонами и морского пространственного планирования. В трансграничном контексте за подходом к крупным морским экосистемам закреплена та же цель — содействие экосистемному управлению прибрежными и морскими ресурсами.

67. Что касается развития международного сотрудничества и координации, то для обеспечения действительно комплексного управления океаном крайне

важно развивать межсекторальное сотрудничество на различных форумах путем активного вовлечения всех заинтересованных сторон, включая государства, межправительственные организации и гражданское общество, и задействовать наиболее достоверные имеющиеся научные знания наряду с традиционными знаниями коренных народов и местных общин, которые полагаются на океан как на источник средств к существованию. Новое Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, охватывающее почти две трети океана и включающее использование экосистемных и комплексных подходов к управлению океаном в число изложенных в нем руководящих принципов и подходов, способствует развитию межсекторального сотрудничества за счет создания конкретных механизмов для выполнения закрепленных в нем положений и, таким образом, способно оказать глубокое влияние на управление деятельностью в океане с ориентацией на более целостные и комплексные подходы. В ходе диалога по вопросам океана и изменения климата в 2023 году, проводимого под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, была подтверждена важность укрепления институциональных связей между партнерами на национальном и международном уровнях и в рамках мандатов и процессов Организации Объединенных Наций, таких как Соглашение и Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия, для усиления глобальных чаяний и повышения эффективности действий по созданию устойчивого к изменению климата океана.

68. Что касается углубления научного понимания и усиления увязки науки с политикой, то улучшение понимания воздействия изменения климата на рыболовство и аквакультуру имеет колоссально большое значение для поддержания жизнестойкости морских экосистем. Будучи обеспокоенной ухудшением состояния океана, Генеральная Ассамблея учредила Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, с целью дать оценку состояния Мирового океана, услуг, предоставление которых он обеспечивает, и деятельности человека, которая сказывается на этом состоянии. Кроме того, провозглашение периода 2021–2030 годов Десятилетием Организации Объединенных Наций, посвященным науке об океане в интересах устойчивого развития, в рамках которого охрана и восстановление экосистем и биоразнообразия входят в число основных задач, может привести к активизации развития океанографии и открыть новые возможности. Кроме того, в знак признания необходимости углубления понимания связи между океаном и изменением климата и принятия соответствующих мер в 2019 году под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата стали проводиться диалоги по вопросам океана и изменения климата, в рамках которых в 2023 году основное внимание уделялось восстановлению прибрежных экосистем, а также рыбному хозяйству и продовольственной безопасности. На усиление увязки науки с политикой в области биоразнообразия и экосистемных услуг также ориентирована Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам.

69. На региональном уровне углубление понимания взаимосвязей между изменением климата и рыболовством и аквакультурой и содействие интеграции более масштабных соображений, касающихся изменения климата и биоразнообразия, в работу региональных рыбохозяйственных организаций или договоренностей могут служить основой для принятия политических решений и способствовать одобрению стратегий адаптации к изменениям климата и смягчения их последствий, а также мер, связанных с биоразнообразием, для поддержания жизнестойкости рыбных запасов. В этом контексте Комиссия по рыболовству в

северо-восточной части Атлантического океана обращается к Международному совету по исследованию моря за независимыми научными рекомендациями, которые помогают ей в выполнении управленческих и политических функций.

70. Что касается укрепления соответствующей правовой и политической базы, то дорожная карта ФАО «Голубая трансформация» на период 2022–2030 годов служит основой для максимального увеличения вклада водных (как морских, так и внутренних) продовольственных систем в обеспечение продовольственной безопасности, улучшения питания и экономической доступности здорового рациона питания для всех при одновременном решении проблем устойчивости. Сочетание сохранения и устойчивого использования морских живых ресурсов и биоразнообразия имеет решающее значение для здоровья и жизнестойкости морских экосистем. Ожидается, что выполнение Соглашения, наряду с Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия, будет значительным образом содействовать работе по обращению вспять деградации экосистем и утраты биоразнообразия. На основе вышеупомянутой программы в 2023 году Европейская комиссия приняла план действий по защите и восстановлению морских экосистем в целях обеспечения устойчивого и жизнеспособного рыболовства, направленный на сокращение масштабов негативного воздействия рыболовной деятельности на морские экосистемы, а также на достижение результатов в ходе осуществления Стратегии Европейского союза по сохранению биоразнообразия до 2030 года.

71. Более того, учитывая угрозы, возникающие в связи с загрязнением пластмассами, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде постановила в 2022 году поручить межправительственному комитету по ведению переговоров, который должен завершить свою работу к концу 2024 года, разработать имеющий обязательную юридическую силу международный договор о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды.

72. Что касается мобилизации дополнительного финансирования, то, несмотря на то, что океан покрывает более 70 процентов поверхности нашей планеты и обеспечивает производство 2,5 процента мировой валовой добавленной стоимости, в период с 2013 по 2021 год из национальных бюджетов на научные исследования на океанографию выделялось в среднем лишь 1,1 процента ассигнований. Деятельность, осуществляемая в интересах достижения цели 14 в области устойчивого развития, фактически является самой недофинансируемой среди видов деятельности по всем 17 целям в области устойчивого развития, и международные усилия должны быть сосредоточены на принятии мер по сохранению и устойчивому использованию океана путем мобилизации дополнительных финансовых ресурсов и, когда это уместно, путем налаживания государственно-частных партнерств. В рамках диалога по вопросам океана в 2023 году, проводимого под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, была подчеркнута необходимость увеличения числа, расширения объема и обеспечения стабильности и доступности финансовых потоков для содействия внедрению устойчивых методов рыболовства, управления и восстановления прибрежных экосистем. В ответ на эту же потребность на региональном уровне осуществляется программа «Устойчивый океан Западной Африки» стоимостью 59 млн евро, направленная на повышение эффективности управления океаном, в том числе путем поддержки такого управления и мониторинга важнейших охраняемых морских и прибрежных районов.

С. Потенциальная роль мелкого рыболовства и аквакультуры в обеспечении глобальной продовольственной безопасности

73. Значение мелкого и кустарного рыболовства и аквакультуры в обеспечении глобальной продовольственной безопасности получает все большее признание, особенно в свете изменения климата. Обе отрасли играют определяющую роль в обеспечении продовольственной безопасности и полноценного питания, служат жизненно важными источниками занятости и дохода, особенно для прибрежных общин, и в целом считаются более устойчивыми. Из-за неблагоприятных последствий изменения климата и утраты биоразнообразия мелкое рыболовство становится уязвимым, что усиливает необходимость в комплексных межсекторальных решениях.

74. При этом из-за неполной отчетности в национальных системах данных и ограниченности ресурсов и потенциала, имеющихся для мониторинга и отчетности, общий вклад мелкого рыболовства и аквакультуры изучен недостаточно хорошо. В силу своего неформального и локализованного характера, а в некоторых случаях и сезонности, вклад мелкого рыболовства в национальное рыболовство все еще часто упускается из виду, остается незамеченным или недооценивается. Зачастую преуменьшается жизненно важная роль традиционных и местных знаний в поддержании устойчивости мелкого и кустарного рыболовства и аквакультуры. Уникальные характеристики и неоднозначность данных о мелком рыболовстве обуславливают необходимость принятия специальных мер по управлению, соответствующих специфическим данным о них, а также техническому и правоприменительному потенциалу.

75. В ответ на эти трудности в разработанных ФАО Добровольных руководящих принципах обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности подчеркивается также важность совершенствования систем сбора данных, предоставления мелким рыбакам и рыбакам доступа к рынкам и возможностей ведения торговли, что усиливает их роль в обеспечении продовольственной безопасности и социально-экономического роста. Международная организация труда (МОТ) содействует обеспечению достойного труда в секторе аквакультуры и поощряет развитие кооперативов среди мелких рыбаков для дальнейшего расширения социально-экономического потенциала мелкого рыболовства в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

76. В некоторых промыслах мелкого рыболовства и аквакультуры принимаются меры по адаптивному управлению, направленные на смягчение последствий изменения климата и повышение продуктивности, что обеспечивает долгосрочное здоровье морских ресурсов. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата сообщил, что для уменьшения «углеродного следа» рыболовных флотов применяются такие стратегии, как использование альтернативных видов топлива, холодное хранение, электрификация и использование гибридных технологий, а также программы поддержки мелких береговых флотов в деле замены к 2050 году двигателей на более экологичные альтернативы.

Д. Потенциальные инновации в производстве морепродуктов

77. Благодаря инновациям в технологиях может увеличиться способность океана выступать в качестве источника продовольствия и может повыситься устойчивость разведения и добычи соответствующих ресурсов, в том числе за счет применения экосистемного подхода. Технологический прогресс способен

привести к открытию новых источников продовольствия и помочь стабилизировать и улучшить состояние истощающихся ресурсов, в том числе с помощью биотехнологий, тем самым способствуя восстановлению чрезмерно эксплуатируемых рыбных запасов.

78. Как в руководстве по устойчивой аквакультуре, так и в дорожной карте ФАО «Голубая трансформация» субъекты, занимающиеся аквакультурой, призваны развивать и внедрять инновации в рамках перечисленных в дорожной карте приоритетных мероприятий, которые включают содействие развитию климатосберегающей аквакультуры; упрощение инвестирования в цифровые, технологические и управленческие инновации; оказание помощи в инновационном сборе данных и управлении ими; и поддержку неистощительного использования и развития генетических ресурсов для оптимизации поставок качественного семенного материала в целях повышения эффективности производства.

79. Благодаря технологическим достижениям, за счет которых появляется больше возможностей для повышения уровня устойчивости производства, удастся наращивать потенциал низкотрофной аквакультуры, которая ориентирована на виды, находящиеся внизу пищевой цепи, такие как морские водоросли и двустворчатые моллюски, или мультитрофной аквакультуры, несмотря на то что были выявлены и проблемы. Морские водоросли могут использоваться не только для непосредственного употребления в пищу, но и в качестве корма для водных животных и скота и биоудобрения, а также для других непищевых целей. Необходимо также лучше понимать природу макроводорослей и оптимизировать их использование, в том числе путем изучения их роли в качестве пищи. Помимо производственных проблем, были выявлены трудности с принятием потребителями такой продукции, в том числе водорослей и выращенной в садках рыбы. По оценкам, при соответствующем технологическом прогрессе и реформировании политики к 2050 году объем производства съедобных морепродуктов может увеличиться на 36–74 процента по сравнению с нынешними показателями, особенно в области марикультуры.

80. В дорожной карте ФАО также содержится призыв к поддержанию усовершенствованных технических инноваций в рыболовной деятельности; в этой связи внедряются передовые технологии, например искусственный интеллект, позволяющие повысить эффективность мер по мониторингу, контролю и наблюдению. В ходе диалога по вопросам океана и изменения климата в 2023 году была подчеркнута необходимость декарбонизации всей производственно-сбытовой цепочки рыболовства, как и используемых в аквакультуре методов, и были определены альтернативные источники топлива для рыболовных судов, а также альтернативные меры, такие как электрические и гибридные двигатели и ветродвигатели. Изучаются эти и другие аспекты декарбонизации рыболовных судов, например холодное хранение.

81. В решении проблемы загрязнения морской и прибрежной среды также могут помочь новые морские технологии. МАГАТЭ выступило с инициативой «Ядерные технологии для борьбы с загрязнением пластиком», которая направлена на разработку методов выявления и количественного подсчета микропластиков в морской среде и содействие наращиванию потенциала лабораторий в деле мониторинга таких частиц в воде, в том числе в морепродуктах.

82. Кроме того, необходимо внедрять инновационные методы сбора данных и управления ими на всех уровнях, а также расширять доступ к данным и информации и, в частности, обеспечивать к ним доступ в режиме реального времени.

Е. Производственно-сбытовые цепочки

83. На национальном уровне ввиду пользы морепродуктов для здоровья и питания проводятся информационные кампании, направленные на поощрение потребления морепродуктов, и принимаются меры по включению продуктов, добываемых в океане, в повседневный рацион, в частности в школьное питание. В целом государства также стремятся содействовать включению положений о продуктах питания, получаемых на основе водных биоресурсов, в национальную политику, стратегии и программы в области продовольственной безопасности и питания, которые могут осуществляться в рамках двусторонних программ помощи или финансирования. Для укрепления производственно-сбытовых цепочек в рыбном промысле нужны непрерывные инвестиции, в том числе со стороны частного сектора.

84. Сбор данных и анализ потребления морских продуктов питания и состава питательных веществ способствуют широкому внедрению практики потребления морских продуктов. На глобальном уровне совместные оценки Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организации здравоохранения и Группы Всемирного банка по детской гипотрофии содержат информацию о питании, недоедании и здоровье детей и могут использоваться для выявления местных видов морских продуктов питания, которые можно наиболее практичным и недорогостоящим образом ловить или выращивать для удовлетворения потребностей в питании.

85. Обеспечение продовольственной безопасности за счет продуктов морского происхождения также все чаще учитывается на глобальных и региональных форумах. В РККООН и Конвенции о биологическом разнообразии закреплено требование о включении положений о таких продуктах питания в соответствующие национальные программы. Региональные рыбохозяйственные организации или договоренности могут рассматривать продовольственную безопасность как один из элементов при определении объемов и квот улова. Динамика, созданная на международном уровне благодаря таким инициативам, как, например, провозглашение 2022 года Международным годом кустарного рыболовства и аквакультуры или реализация Европейским союзом программы по международному регулированию деятельности в Мировом океане, а также проведение Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, мероприятий по подведению итогов в рамках Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам +2 в 2023 году и Саммита будущего в 2024 году, позволяет открыть возможности для включения морепродуктов в основную повестку дня и налаживания сотрудничества в целях обеспечения продовольственной безопасности.

86. Были отмечены возможности интеграции положений о водных/«голубых» биоресурсах в национальную политику и стратегии, такие как определяемые на национальном уровне вклады, национальные планы в области адаптации и долгосрочные стратегии развития при низком уровне выбросов, закрепленные в Парижском соглашении. В общей сложности 40 процентов адаптационных компонентов определяемых на национальном уровне вкладов уже касаются рыболовства и аквакультуры, в 47 процентах долгосрочных стратегий развития при низком уровне выбросов рассматривается значительный потенциал восстановления торфяников и водно-болотных угодий, а в 19 процентах из них содержатся прямые отсылки на «голубой углерод». Устойчивость прибрежных и океанических экосистем и биоразнообразие отражена в качестве одного из ключевых приоритетов трансформационной адаптации в стратегиях, информация о которых представлена в секретариат РККООН. Каждая пятая стратегия включала меры по адаптации океанических экосистем при обращении особого внимания на защиту

и восстановление экосистем «голубого углерода» (мангровые заросли, морская донная растительность) и коралловых рифов; создание морских охраняемых районов; содействие установлению взаимоусиливающих связей между смягчением последствий изменения климата и адаптацией; обеспечение образовательной подготовки и повышение степени информированности². Вместе с тем для более эффективной интеграции необходимо наращивать потенциал на национальном и местном уровнях, в том числе посредством подготовки, обучения и распространения передового опыта в области устойчивого управления рыболовством и аквакультурой.

87. Обеспечение безопасности морепродуктов является одним из основных приоритетов, и было сообщено о работе по укреплению потенциала государств в деле обнаружения и достоверной оценки загрязняющих веществ, включая микропластики, в морской среде и морепродуктах.

Г. Наращивание потенциала и передача технологий

88. Наращивание потенциала и передача технологий будут иметь решающее значение для обеспечения того, чтобы океан оставался источником экологически устойчивого продовольствия в условиях многочисленных проблем, с которыми сталкивается индустрия морепродуктов. Была подчеркнута необходимость наращивания потенциала правительств, а также развития навыков и обучения рыбацких общин, равно как и необходимость повышения степени устойчивости мелкого рыболовства, в том числе путем применения разработанных ФАО Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности.

89. Была отмечена важность наличия систем обучения и технической подготовки с открытым доступом для сбора данных наблюдений за морской экосистемой и обмена ими. Была подчеркнута необходимость предоставления развивающимся странам более широкого доступа к новым технологиям, внедряемым для повышения эффективности соблюдения мер и обеспечения их осуществления, посредством обучения и передачи технологий.

90. Некоторые делегации обратили внимание на важность расширения прав и возможностей женщин и девочек в секторах рыболовства и аквакультуры, в том числе в деле борьбы с нищетой, недоеданием и отсутствием продовольственной безопасности. Одна делегация заявила, что в рамках Неофициального консультативного процесса следует рассмотреть возможности наращивания потенциала женщин в секторе производства «голубых» продуктов питания с упором на повышение уровня их сопротивляемости к изменению климата. МОТ сообщила о своей работе по наращиванию потенциала участников в области поощрения достойного труда и обеспечения справедливого перехода к устойчивому будущему труда в этом секторе, а также о семинарах по укреплению кооперативов аквакультуры в целях обеспечения достойной занятости, содействия формализации этого сектора и повышения объема производительности в нем.

91. Было также отмечено, что в отсутствие более широкого применения стандартов человеческой и социальной защиты в рыболовном секторе переход к чистой энергии может повлечь за собой последствия для условий труда рыбаков и что, помимо обеспечения энергоэффективности или энергетического перехода, способствовать смягчению вредных условий работы и сокращению числа

² См. [FCCC/PA/CMA/2023/10](#).

несчастных случаев на море могут инвестиции в современные технологии и защитное оборудование и их использование. Вместе с тем в преддверии внедрения современных технологий и методов рыбакам, особенно женщинам, потребовалось пройти программы обучения технике безопасности и наращивания потенциала. Торговля товарами и услугами может способствовать рациональному энергетическому переходу в рыболовных флотах, облегчая передачу и приобретение новейших технологий, используемых применительно к энергоэффективности, интеллектуальным системам навигации, рыболовным системам, возобновляемым видам топлива, а также двигателям и судам с низким уровнем выбросов. Передача технологий также будет играть ключевую роль в улучшении средств к существованию, в том числе за счет использования патентных пулов и льготного «зеленого» лицензирования. В контексте снижения частотности использования ископаемых видов топлива и объема выбросов была подчеркнута необходимость доступа к передовым технологиям, передачи технологий и финансирования новых технологий, особенно в рыболовстве в мезопелагических зонах, глубоководном промысле и системах аквакультуры.

92. Для решения проблемы воздействия изменения климата и закисления океана на океаническую продовольственную систему необходимо целенаправленным образом наращивать потенциал. В настоящее время проводятся экспериментальные исследования и прилагаются усилия по наращиванию потенциала для решения этих проблем.

V. Выводы

93. Океан обладает значительным потенциалом для того, чтобы стать более устойчивым и экологичным источником продовольствия, к которому все представители грядущих поколений будут иметь равный доступ. Чтобы сохранить и усилить эту роль, необходимо обеспечить устойчивость ресурсов, которые используются в настоящее время, обеспечить их доступность и дальнейшее освоение недостаточно используемых ресурсов, защиту и сохранение морской среды и повышение степени осведомленности о роли и состоянии океана. Сегодня как никогда важно полностью выполнить обязательства, изложенные в Повестке дня на период до 2030 года и в ее целях, связанных с океаном. Необходимо прилагать согласованные усилия, чтобы укреплять продовольственную систему океана на устойчивой основе.

94. Совершенствование методов управления океаном и его ресурсами путем обеспечения полного и эффективного выполнения соответствующих международных документов на всех уровнях будет значительным образом содействовать достижению этой цели. Вместе с тем для обеспечения долгосрочной устойчивости океана как источника продовольствия необходимо предпринять дополнительные шаги. Огромное значение в деле максимального увеличения глобальной ценности использования продовольствия из ресурсов океана, в том числе в деле улучшения продовольственной безопасности и питания, будет иметь повышение уровня осведомленности о нынешней и потенциальной будущей роли океана.

95. Не менее важно устранить факторы, подрывающие эффективность управления, такие как незаконный, несообщаемый или нерегулируемый промысел, отсутствие точных научных данных и недостаточно развитый потенциал. В подходах к управлению следует учитывать нынешние и дальнейшие последствия тройного планетарного кризиса для океанических экосистем и ресурсов и придерживаться при этом осторожного подхода в случаях неопределенности, отсутствия или недостаточности информации. Приоритетной задачей должна оставаться ликвидация рыболовных субсидий, способствующих перелову и

незаконному, несообщаемому или нерегулируемому промыслу, путем введения в действие Соглашения о субсидировании рыбного промысла и завершения текущих переговоров по нерешенным вопросам.

96. Чтобы удовлетворить будущий спрос, можно увеличить объемы производства экологически чистых продуктов питания из ресурсов океана и дать возможность восстановиться чрезмерно эксплуатируемым рыбным запасам, устранить пищевые отходы, сократить объемы прилова и выбросов, повысить уровень безопасности продуктов питания и оптимизировать производственно-сбытовые цепочки. Существуют также возможности для дальнейшего освоения недоиспользуемых ресурсов, в том числе с помощью устойчивой марикультуры водорослей, растений, рыбы и других морских живых ресурсов. Новое Руководство ФАО по устойчивому развитию аквакультуры может способствовать распространению аквакультуры, которая является экономически, социально и экологически устойчивой.

97. Наконец, защита и сохранение морской среды и биоразнообразия имеют первостепенное значение для поддержания здоровья, жизнестойкости и продуктивности морских экосистем, в том числе путем полного и эффективного осуществления соответствующих положений Конвенции. Важнейшими шагами в этом направлении могут стать вступление в силу Соглашения на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, реализация Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и завершение переговоров по масштабному договору о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по океану, которая пройдет в Ницце, Франция, в июне 2025 года, и Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам +4 в 2025 году могут послужить катализатором для дальнейших обсуждений и прогресса в этом направлении.