



Организация Объединенных Наций

**Детский фонд Организации
Объединенных Наций**

**Финансовый доклад
и проверенные финансовые
ведомости**

**за год, закончившийся 31 декабря
2022 года,**

и

Доклад Комиссии ревизоров

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят восьмая сессия
Дополнение № 5С**



Детский фонд Организации Объединенных Наций

**Финансовый доклад и проверенные
финансовые ведомости**

за год, закончившийся 31 декабря 2022 года,

и

Доклад Комиссии ревизоров



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[26 июля 2023 года]

Содержание

Препроводительные письма	5
I. Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров	9
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров	11
Резюме	11
A. Мандат, сфера охвата и методология	15
B. Выводы и рекомендации	16
1. Положение с выполнением ранее вынесенных рекомендаций	16
2. Обзор финансового положения	17
3. Партнеры-исполнители	21
4. Информационно-коммуникационные технологии	25
5. Управление общеорганизационными рисками	31
6. Управление инвестициями	37
7. Управление бюджетом	40
8. Распределение возмещаемых расходов	42
9. Качество работы Единого глобального центра обслуживания	44
10. Средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон	45
11. Управление закупочной деятельностью	47
C. Информация, сообщаемая руководством	50
1. Списание недостающих денежных средств, дебиторской задолженности и имущества	50
2. Выплаты ex gratia	50
3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	50
D. Выражение признательности	51
Приложение	
Ход выполнения рекомендаций за период по финансовый год, закончившийся 31 декабря 2021 года	52
III. Удостоверение финансовых ведомостей	72
Заявление о внутреннем контроле, 2022 год	72
IV. Обзор финансового положения	78
V. Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2022 года	111

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря	111
II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря.	112
III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 31 декабря	113
IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря	114
V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря	116
Примечания к финансовым ведомостям за 2022 год	117

Препроводительные письма

Письмо Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций от 25 мая 2023 года на имя Исполнительного секретаря Комиссии ревизоров

Во исполнение положения 13.3 финансовых положений Детского фонда Организации Объединенных Наций настоящим препровождаю Вам финансовый доклад и финансовые ведомости за 2022 год. Эти ведомости были подготовлены и утверждены Контролером.

Копии этих финансовых ведомостей препровождаются также Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам.

(Подпись) Кэтрин М. Расселл
Директор-исполнитель

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 26 июля
2023 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров вместе с финансовым докладом и проверенными финансовыми ведомостями Детского фонда Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию финансовой отчетности Детского фонда Организации Объединенных Наций, включая ведомость финансового положения (ведомость I) по состоянию на 31 декабря 2022 года и ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах (ведомость III), ведомость движения денежных средств (ведомость IV) и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся указанной датой, а также примечания к финансовым ведомостям, содержащие, в частности, краткое изложение принципов учетной политики.

Мы считаем, что прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение ЮНИСЕФ по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основания для заключения

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита и Международными стандартами высших ревизионных учреждений. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются ниже в разделе доклада, озаглавленном «Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей». Как это предусмотрено этическими требованиями в отношении проводимых нами проверок финансовых ведомостей, мы независимы от ЮНИСЕФ, и мы выполнили другие наши этические обязанности в соответствии с этими требованиями. Мы полагаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нашего заключения.

Прочая информация помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним

Директор-исполнитель ЮНИСЕФ отвечает за предоставление прочей информации, которая включает содержащийся в главе IV ниже финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, но не включает финансовые ведомости и подготовленный нами доклад ревизоров по ним.

Наше заключение в отношении финансовых ведомостей не охватывает прочую информацию, и мы никоим образом не подтверждаем ее достоверность.

В контексте проведения нами проверки финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией, чтобы решить, является ли эта информация существенным образом не согласующейся с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, или, возможно, существенным образом искажающей реальное положение дел в каком-либо другом отношении. Если по итогам проделанной нами работы мы приходим к выводу о том, что прочая информация содержит данные, существенным образом

искажающие реальное положение, мы обязаны сообщить об этом факте. Фактов, о которых следовало бы сообщить, установлено не было.

Обязанности руководства и лиц, наделенных управленческими функциями, в связи с финансовыми ведомостями

Директор-исполнитель несет ответственность за подготовку финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и достоверность содержащейся в них информации, а также за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые Директор-исполнитель считает необходимыми для составления финансовых ведомостей, которые не содержали бы включенных либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

При подготовке финансовых ведомостей Директор-исполнитель обязан оценивать способность ЮНИСЕФ продолжать непрерывно вести свою деятельность, раскрывать в соответствующих случаях информацию по вопросам, связанным с непрерывностью деятельности, и применять принцип непрерывности деятельности, используемый для ведения бухгалтерского учета, за исключением тех случаев, когда Директор-исполнитель намерен либо ликвидировать ЮНИСЕФ, либо прекратить его деятельность или когда он вынужден поступить таким образом ввиду отсутствия альтернативы такому шагу.

Лица, наделенные управленческими функциями, несут ответственность за осуществление надзора за процессом составления финансовой отчетности ЮНИСЕФ.

Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей

В наши задачи входит получение сведений, обеспечивающих разумную уверенность в том, что финансовые ведомости в целом не содержат существенных искажений, включенных в них умышленно или по ошибке, и опубликование доклада ревизоров, содержащего сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что ревизия, проведенная в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда позволит выявить существенное искажение данных в тех случаях, когда оно имеет место. Искажения могут быть внесены либо умышленно, либо по ошибке и считаются существенными тогда, когда можно обоснованно ожидать, что в отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые ими на основании этой финансовой отчетности.

В рамках ревизии, проводимой в соответствии с Международными стандартами аудита, мы на всем ее протяжении применяем профессиональные суждения и проявляем профессиональный скептицизм. Мы также:

а) выявляем и оцениваем риски, связанные с включением в финансовые ведомости либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, разрабатываем и применяем процедуры проведения ревизии с учетом таких рисков и получаем в ходе ревизии сведения, которые являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нами заключения. Риск, связанный с невыявлением неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных умышленно, выше риска включения таких данных по ошибке, поскольку их

умышленное включение может быть результатом таких недобросовестных действий, как сговор, подлог, умышленное упущение, искажение информации или несоблюдение правил внутреннего контроля;

b) составляем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, с тем чтобы разработать процедуры проведения ревизии, которые соответствуют конкретным обстоятельствам, но не преследуя при этом цели вынесения заключения об эффективности механизмов внутреннего контроля ЮНИСЕФ;

c) оцениваем уместность применяемой учетной политики и обоснованность бухгалтерских оценок, сделанных Директором-исполнителем, а также раскрытой им соответствующей информации;

d) делаем выводы об уместности применения Директором-исполнителем принципа непрерывности деятельности при ведении бухгалтерского учета, а также — на основании сведений, полученных в ходе ревизии, — о том, имеет ли место существенная неопределенность в отношении событий или условий, которые могут вызвать серьезные сомнения в способности ЮНИСЕФ обеспечивать непрерывность своей деятельности. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, то в своем докладе о ревизии мы обязаны привлечь внимание к соответствующей раскрываемой в финансовых ведомостях информации или, если такая информация является недостаточной, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на полученных в ходе ревизии сведениях на дату опубликования нашего доклада о ревизии. Однако будущие события или условия могут привести к прекращению непрерывной деятельности ЮНИСЕФ;

e) оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрытие в них информации, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление информации.

Мы поддерживаем контакты с лицами, наделенными управленческими функциями, для обсуждения, в частности, вопросов планируемой сферы охвата и сроков проведения ревизии и важных выводов по итогам ревизии, включая любые существенные недостатки во внутреннем контроле, выявленные нами в ходе ревизии.

Справка о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Кроме того, мы считаем, что операции ЮНИСЕФ, которые стали объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют финансовым положениям и правилам ЮНИСЕФ и решениям директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы подготовили также подробный доклад о проведенной нами ревизии деятельности ЮНИСЕФ.

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Хорхе Бермудес
Генеральный контролер Республики Чили
(Главный ревизор)

(Подпись) Пьер Московиси
Первый председатель Счетной палаты Франции

26 июля 2023 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) был учрежден Генеральной Ассамблеей 11 декабря 1946 года в виде Международного чрезвычайного детского фонда Организации Объединенных Наций, призванного обеспечивать удовлетворение потребностей детей в чрезвычайных ситуациях. В 1950 году мандат ЮНИСЕФ был расширен для удовлетворения долгосрочных потребностей детей и женщин в развивающихся странах по всему миру. ЮНИСЕФ стал частью Организации Объединенных Наций в 1953 году, а его название было изменено на «Детский фонд Организации Объединенных Наций». Основная миссия ЮНИСЕФ — это защита прав детей, оказание помощи в удовлетворении их основных потребностей и содействие расширению возможностей детей, чтобы они могли полностью реализовать свой потенциал.

Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверку операций ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2022 года. Промежуточная ревизия проводилась с 3 октября по 3 ноября 2022 года в Региональном отделении для Восточной Азии и Тихоокеанского региона и в страновых отделениях в Таиланде и на Филиппинах; с 21 ноября по 16 декабря 2022 года — в штаб-квартире в Нью-Йорке; и с 30 января по 3 марта 2023 года — в Едином глобальном центре обслуживания в Будапеште и в помещениях Отдела снабжения в Копенгагене. Окончательная ревизия финансовых ведомостей проводилась с 3 апреля по 5 мая 2023 года в Нью-Йорке.

Сфера охвата доклада

Доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи, и данный доклад обсуждался с руководством ЮНИСЕФ, мнения которого должным образом отражены в докладе.

Ревизия была проведена прежде всего для того, чтобы Комиссия ревизоров смогла вынести заключение о том, достоверно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение ЮНИСЕФ по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия ревизоров сочла это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

Комиссия также провела проверку операций ЮНИСЕФ в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, которое позволяет Комиссии высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и руководства и управления операциями в целом.

Кроме того, Комиссия подробно рассмотрела меры, принятые ЮНИСЕФ в связи с рекомендациями, вынесенными по итогам предыдущих ревизий.

Заключение ревизоров

Комиссия считает, что финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение ЮНИСЕФ по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с МСУГС.

Общий вывод

Комиссия не выявила существенных ошибок, упущений или искажений по результатам проверки финансовых отчетов ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2022 года. Однако Комиссия выявила возможности для улучшения в таких областях, как взаимодействие с партнерами-исполнителями, информационно-коммуникационные технологии, управление общеорганизационными рисками, управление инвестициями, управление бюджетом, распределение возмещаемых расходов, обеспечение качества работы Единого глобального центра обслуживания, распоряжение средствами, находящимися в управлении от имени третьих сторон, и управление закупочной деятельностью.

Основные выводы

Задержки в проведении выборочных проверок

Комиссия установила, что в 2022 году ЮНИСЕФ не проводил выборочных финансовых проверок ряда своих партнеров-исполнителей. Что касается других партнеров-исполнителей, в отношении которых проводились выборочные проверки, то, по сообщениям ЮНИСЕФ, проверявшиеся расходы были произведены в предыдущие финансовые годы.

Несоблюдение установленных требований в процессе управления уязвимостями

Комиссия отметила недостатки в мерах по обеспечению безопасности информационно-коммуникационных технологий, которые организация должна была принять в рамках процесса управления уязвимостями. К этим недостаткам относятся низкий уровень соблюдения требований по устранению обнаруженных уязвимостей и непринятие мер в связи с несколькими предупреждениями высокой и средней степени серьезности. Кроме того, было отмечено, что процесс миграции систем ЮНИСЕФ не позволяет отслеживать и снижать риски, вытекающие из обнаруженных уязвимостей, например выпускать обновления системы безопасности. И наконец, было отмечено, что ЮНИСЕФ не проводил испытаний на проникновение с 2019 года, что препятствует проведению общего и полного анализа функционирования механизмов контроля, задействованных в противодействии проникновению.

Недостаточно четкое определение функций руководящих органов и соответствующих подразделений в структуре управления рисками предприятия

По итогам анализа политики общеорганизационными рисками в ЮНИСЕФ было отмечено отсутствие четкого определения или официального документа, устанавливающего ответственность руководящих органов в этой области.

Недостатки в управлении финансированием фонда оплаты труда

Комиссия отметила трудности, связанные с выделением для сотрудников ЮНИСЕФ такого источника финансирования, который мог бы охватить весь срок их контракта.

Основные рекомендации

На основе сделанных по итогам ревизии выводов Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ:

Задержки в проведении выборочных проверок

- a) **принять меры по уменьшению промежутка времени между представлением партнерами-исполнителями отчетности о расходах и проведением организацией выборочных проверок, с тем чтобы обеспечить эффективность этих мероприятий по контролю;**
- b) **выявить первопричины задержек при проведении выборочных проверок и принять конкретные меры инициативного характера для их устранения;**

Несоблюдение установленных требований в процессе управления уязвимостями

- c) **усилить контроль за процессом управления уязвимостями благодаря анализу активных предупреждений об уязвимостях, направляемых программами безопасности, и оперативному принятию мер в связи с ними и с учетом степени риска;**
- d) **более активно привлекать к процессу устранения выявленных уязвимостей подразделения в области информационно-коммуникационных технологий на местах;**
- e) **завершить внедрение системы Ivanti и обеспечить проверку установки обновлений операционной системы и обновлений системы безопасности на рабочих станциях сотрудников;**
- f) **провести испытания на проникновение как можно скорее, а затем продолжать проводить такие испытания каждый год в соответствии с требованиями процедуры;**

Недостаточно четкое определение функций руководящих органов и соответствующих подразделений в рамках общеорганизационного управления рисками

- g) **четко указать в своей политике по управлению рисками функции и обязанности Исполнительного совета, Правового управления, Управления оценки и Бюро по вопросам этики;**

Недостатки в обеспечении финансирования фонда оплаты труда

- h) **пересмотреть существующую процедуру управления должностями, с тем чтобы в ней надлежащим образом отражались реальные проблемы, с которыми сталкиваются подразделения при распределении средств и обеспечении их своевременного выделения;**
- i) **внедрить системы контроля за положением дел в плане выделения средств сотрудникам.**

Положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций

Комиссия отметила, что из 28 оставшихся невыполненными рекомендаций, вынесенных в период по год, закончившийся 31 декабря 2021 года, 23 рекомендации (82 процента) были выполнены, 1 (4 процента) находилась в процессе выполнения, 2 (7 процентов) не были выполнены и 2 (или 7 процентов) утратили актуальность.

Основные факты

16 729	Численность сотрудников
10,33 млрд долл. США	Поступления
8,54 млрд долл. США	Расходы
1,85 млрд долл. США	Профицит за год
18,98 млрд долл. США	Активы
6,62 млрд долл. США	Обязательства
12,36 млрд долл. США	Накопленный профицит и резервы

A. Мандат, сфера охвата и методология

1. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) был учрежден Генеральной Ассамблеей 11 декабря 1946 года в виде Международного чрезвычайного детского фонда Организации Объединенных Наций, призванного обеспечивать удовлетворение потребностей детей в чрезвычайных ситуациях. В 1950 году мандат ЮНИСЕФ был расширен для удовлетворения долгосрочных потребностей детей и женщин в развивающихся странах по всему миру. ЮНИСЕФ стал частью Организации Объединенных Наций в 1953 году, его название было сокращено до наименования «Детский фонд Организации Объединенных Наций», чтобы отразить пересмотренный мандат Фонда, но его прежний акроним был сохранен. Основная миссия ЮНИСЕФ — это защита прав детей, оказание помощи в удовлетворении их основных потребностей и содействие расширению возможностей детей, чтобы они могли полностью реализовать свой потенциал. Главными направлениями работы в рамках программ ЮНИСЕФ являются обеспечение выживания и нормального развития маленьких детей, обеспечение доступа к базовому образованию и достижение гендерного равенства, борьба с ВИЧ/СПИД, защита детей от насилия, эксплуатации и жестокого обращения, пропаганда политики и партнерского взаимодействия в области защиты прав детей и гуманитарная деятельность.

2. Ревизия была проведена в соответствии с резолюцией **74 (I)** Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1946 года, статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и приложением к ним, а также Международными стандартами аудита и Международными стандартами для высших ревизионных учреждений. Согласно этим стандартам, Комиссия должна соблюдать этические требования и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты убедительно подтверждали наличие или отсутствие в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальную картину.

3. Ревизия была главным образом проведена для того, чтобы Комиссия ревизоров смогла вынести заключение о том, достоверно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение ЮНИСЕФ по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Эта работа включала оценку того, были ли расходы, учтенные в финансовых ведомостях, произведены для целей, одобренных Исполнительным советом ЮНИСЕФ. Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой

подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия ревизоров сочла это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

4. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы, вытекающие из ревизии, обсуждались с руководством ЮНИСЕФ на совещаниях, проходивших во время ревизии и по ее итогам. В соответствующих случаях замечания ЮНИСЕФ принимались во внимание в ходе подготовки настоящего доклада. Ниже Комиссия представляет основные выводы и рекомендации, сделанные по итогам ревизии.

В. Выводы и рекомендации

1. Положение с выполнением ранее вынесенных рекомендаций

5. Комиссия отметила, что из 28 оставшихся невыполненными рекомендаций, вынесенных в период по год, закончившийся 31 декабря 2021 года, 23 рекомендации (82 процента) были выполнены, 1 (4 процента) находилась в процессе выполнения, 2 (7 процентов) не были выполнены и 2 (7 процентов) утратили актуальность (см. таблицу II.1).

Таблица II.1

Ход выполнения рекомендаций

<i>Доклад</i>	<i>Число рекомендаций</i>	<i>Невыполненные рекомендации по состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>Выполнено</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>Утратили актуальность</i>	<i>Невыполненные рекомендации по состоянию на 31 декабря 2022 года</i>
A/75/5/Add.3 , гл. II (2019 год)	48	4	1	1	–	2	1
A/76/5/Add.3 , гл. II (2020 год)	22	1	1	1	–	–	–
A/77/5/Add.3 , гл. II (2021 год)	23	23	21	–	2	–	2
Всего	93	28	23	1	2	2	3

6. Комиссия считает, что выполнение более 80 процентов рекомендаций, вынесенных за период ревизии, и в особенности тех рекомендаций, которые были вынесены в главе II доклада [A/77/5/Add.3](#) (за 2021 год), свидетельствует о твердой приверженности ЮНИСЕФ делу совершенствования управления организацией. Тем не менее руководству все еще необходимо принять меры по выполнению рекомендаций, которые еще не были выполнены, уделив особое внимание тем из них, которые были вынесены в главе II доклада [A/75/5/Add.3](#) (за 2019 год) и главе II [A/77/5/Add.3](#) (за 2021 год) в областях информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и чрезвычайных программ и о ходе выполнения которых ЮНИСЕФ не представил информацию. Комиссия рассчитывает получить фактическое подтверждение их выполнения в периоде, в отношении которого будет проводиться следующая ревизия.

2. Обзор финансового положения

Финансовые результаты

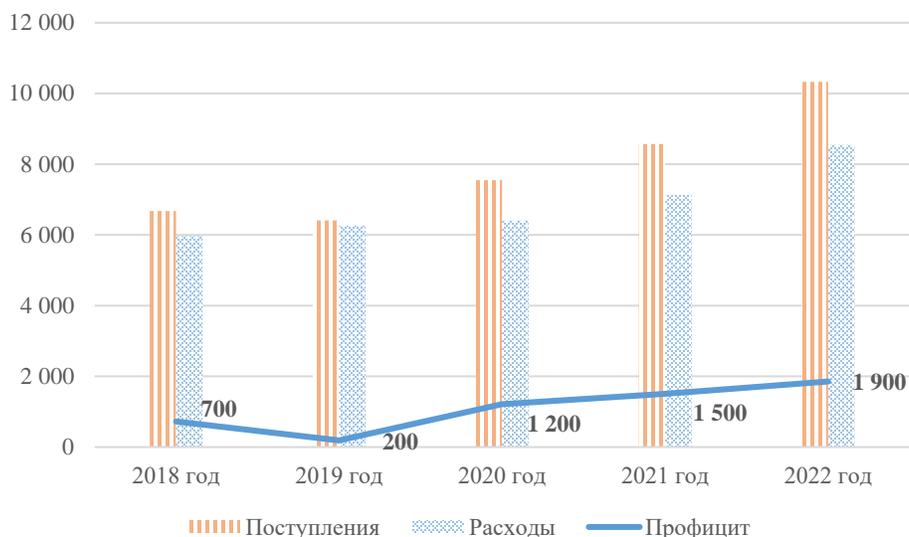
7. Что касается результатов деятельности, то в 2022 году объем профицита составил 1,85 млрд долл. США (в 2021 году — 1,51 млрд долл. США); его увеличение на 23 процента главным образом обусловлено поступлениями по линии прочих (чрезвычайных) ресурсов, что было прежде всего связано с привлечением средств для принятия мер реагирования в интересах украинских беженцев на сумму 1,25 млрд долл. США.

8. В 2022 году объем поступлений составил 10,33 млрд долл. США, то есть увеличился по сравнению с предыдущим годом на 1,76 млрд долл. США (в 2021 году — 8,57 млрд долл. США). Его увеличение на 20,54 процента было главным образом обусловлено упомянутыми выше поступлениями на принятие мер реагирования в интересах украинских беженцев, — поступлениями, к которым относятся многолетние взносы на сумму 709 млн долл. США. Еще одно значительное изменение, касающееся поступлений, было связано с прочими регулярными ресурсами, объем которых в 2022 году составил 4,35 млрд долл. США (в 2021 году — 3,66 млрд долл. США), что главным образом обусловлено увеличением пожертвований от Всемирного банка в размере 467,78 млн долл. США и Азиатского банка развития в размере 181,02 млн долл. США на нужды Афганистана, Йемена и Южного Судана.

9. Расходы за 2022 год составили 8,54 млрд долл. США (за 2021 год — 7,14 млрд долл. США). Их увеличение на 19,61 процента было главным образом обусловлено увеличением объема денежной помощи, который достиг 3,38 млрд долл. США (в 2021 году — 2,50 млрд долл. США), и расходов на передачу предметов снабжения в рамках деятельности по программам на сумму 1,56 млрд долл. США (в 2021 году — 1,29 млрд долл. США) и связанные с программами услуги экспертов на сумму 0,58 млрд долл. США (в 2021 году — 0,45 млрд долл. США). Увеличение объема денежной помощи было в основном обусловлено изменением способа предоставления прямой денежной помощи в Афганистане для решения проблемы ухудшения экономической ситуации, что вызвало рост объема этой помощи на сумму 338,86 млн долл. США, а также увеличением объема прямых денежных переводов на Украину и в соседние с ней страны для преодоления последствий продолжающейся войны, который в 2022 году составил 354,68 млн долл. США. В состав денежной помощи на Украине и в соседних с ней странах, а также в Афганистане входят денежные переводы получателям на сумму 292,84 млн долл. США и 80,01 млн долл. США соответственно. Сопоставление поступлений и расходов представлено на рисунке П.1.

Рисунок П.1
Поступления и расходы, 2018–2022 годы

(В млн долл. США)

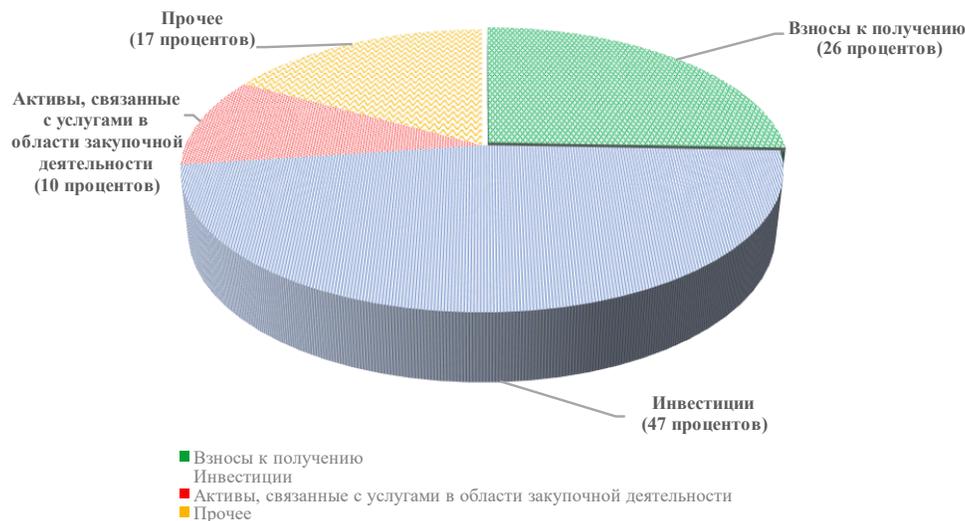


Источник: финансовые ведомости ЮНИСЕФ за 2018–2022 годы.

Финансовое положение

10. По состоянию на 31 декабря 2022 года общая сумма активов ЮНИСЕФ составляла 18,98 млрд долл. США, что на 0,27 процента меньше, чем в предыдущем году (в 2021 году — 19,03 млрд долл. США), что было главным образом обусловлено уменьшением суммы активов, связанных с услугами в области закупочной деятельности, на 1,23 млрд долл. США. В 2021 году объем активов, связанных с услугами в области закупочной деятельности, составил 3,19 млрд долл. США за счет средств, полученных от Альянса по вакцинам GAVI специально для целей закупочной деятельности, связанной с Обязательством по будущим закупкам в рамках Механизма COVAX. В 2022 году стоимость этих активов уменьшилась до 1,96 млрд долл. США. Последствия этого обесценения были также учтены на счетах обязательств в отношении средств, находящихся в управлении от имени третьих сторон. Информация о составе активов приводится на рисунке П.П ниже.

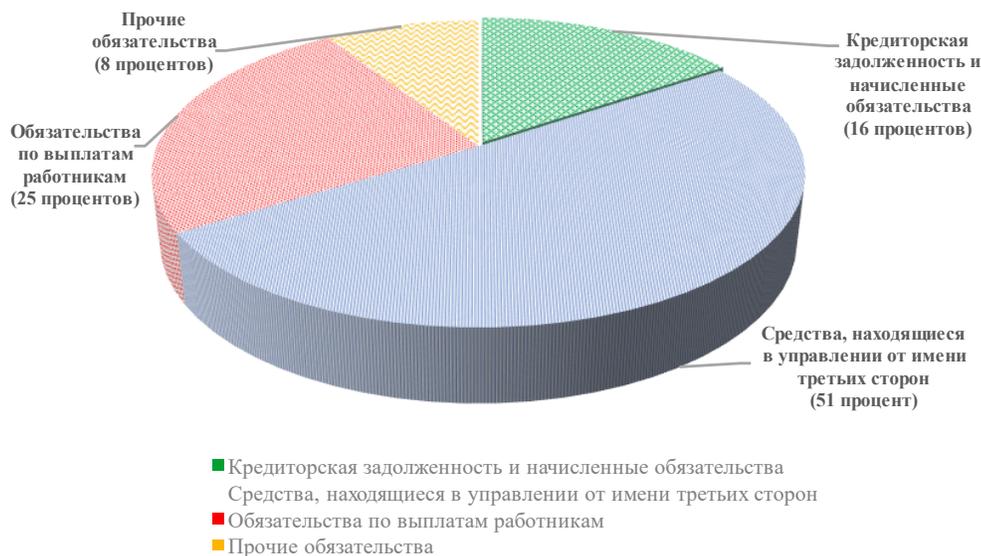
Рисунок П.П
Состав активов по состоянию на 31 декабря 2022 года



Источник: финансовые ведомости ЮНИСЕФ за 2022 год.

11. Общая сумма обязательств ЮНИСЕФ по состоянию на 31 декабря 2022 года уменьшилась на 23,91 процента (6,62 млрд долл. США) (в 2021 году — 8,70 млрд долл. США), главным образом благодаря значительному уменьшению объема средств, находящихся в управлении от имени третьих сторон, на 1,61 млрд долл. США и уменьшению объема обязательств по выплатам работникам на 380,90 млн долл. США в связи с изменением финансовых допущений, в частности, повышением ставки дисконтирования. Информация о составе обязательств приводится на рисунке П.Ш ниже.

Рисунок П.Ш
Состав обязательств по состоянию на 31 декабря 2022 года



Источник: финансовые ведомости ЮНИСЕФ за 2022 год.

Анализ коэффициентов

12. По сравнению с предыдущим годом все коэффициенты увеличились; поэтому положение ЮНИСЕФ по-прежнему является исключительно стабильным, а платежеспособность — весьма высокой. Отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств составило 2,87, что свидетельствует о прочном положении в плане платежеспособности. Коэффициент текущей ликвидности составил 2,72, что больше коэффициента 2021 года, составлявшего 2,06, и связано с уменьшением объема средств, находящихся в управлении от имени третьих сторон.

13. Увеличение коэффициента быстрой ликвидности и коэффициента абсолютной ликвидности главным образом обусловлено увеличением суммы денежных средств и их эквивалентов на 67 процентов. Кроме того, в 2022 году уменьшился объем текущих обязательств, что было главным образом обусловлено уменьшением объема средств, находящихся в управлении от имени третьих сторон. Финансовые коэффициенты ЮНИСЕФ за последние два года приведены в таблице II.2.

Таблица II.2

Финансовые коэффициенты

<i>Описание коэффициентов</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>
Отношение общего объема активов к общему объему обязательств^a		
Отношение активов к обязательствам	2,87	2,19
Коэффициент текущей ликвидности^b		
Отношение суммы текущих активов к сумме текущих обязательств	2,72	2,06
Коэффициент быстрой ликвидности^c		
Отношение суммарного объема денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к текущим обязательствам	2,34	1,82
Коэффициент абсолютной ликвидности^d		
Отношение суммарного объема денежных средств и краткосрочных инвестиций к текущим обязательствам	1,56	1,37

Источник: финансовые ведомости ЮНИСЕФ за 2022 и 2021 годы

^a Высокий коэффициент свидетельствует о возможности структуры в полном объеме покрывать свои обязательства.

^b Высокий коэффициент свидетельствует о возможности структуры в полном объеме погасить свои текущие обязательства.

^c Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком текущем уровне ликвидности.

^d Коэффициент абсолютной ликвидности является показателем ликвидности структуры; он позволяет оценить объем имеющихся в составе текущих активов денежных средств, их эквивалентов или инвестированных средств, которые могут быть использованы для погашения текущих обязательств. Для того чтобы должным образом учесть влияние активов, связанных с услугами в области закупочной деятельности, ЮНИСЕФ скорректировал методику расчета своего коэффициента абсолютной ликвидности и добавил в числитель сумму средств, полученных от Альянса по вакцинам GAVI (1,96 млрд долл. США), чтобы устранить искажение коэффициента, вызванное добавлением в знаменатель соответствующей суммы обязательств в отношении средств, находящихся в управлении от имени третьих сторон.

3. Партнеры-исполнители

14. В соответствии с процедурой ЮНИСЕФ по согласованному подходу к переводу денежных средств партнерам-исполнителям (FRG/PROCEDURE/2018/001), вступившей в силу с 1 августа 2018 года, мероприятия по контролю являются важнейшим компонентом отслеживания деятельности по программам. Эти мероприятия проводятся для того, чтобы убедиться в том, что денежные средства используются в соответствии с планами и/или докладами партнеров-исполнителей и что намеченные результаты достигаются. Четыре основных вида мероприятий по контролю — это поездки в целях проверки выполнения программ, выборочные проверки, плановые ревизии и специальные ревизии.

15. В тех случаях, когда в ходе мероприятий по контролю были зафиксированы негативные результаты, отделения ЮНИСЕФ принимают решения о том, какие меры по исправлению ситуаций и по предупреждению должны быть приняты организацией (их называют «мероприятиями»). Меры по исправлению ситуации, которые могут носить финансовый или нефинансовый характер, должны быть количественно определены и приняты в первую очередь, а также включать корректировку деятельности по программам, возмещение необоснованных расходов или другие соответствующие действия.

16. В этой связи ЮНИСЕФ выпустил руководящие указания о принятии последующих мер в связи с финансовыми выводами по итогам выборочных проверок и ревизий, в которых говорится о необходимости количественной оценки всех финансовых выводов, в том числе в том, что касается необоснованных расходов, неподтвержденных сумм и неизрасходованных остатков средств, и присвоения им степени приоритетности (высокой или низкой). Все итоги выборочных проверок и ревизии, включая их количественную оценку и степень приоритетности, затем официально рассматриваются на заключительном совещании с участием внешнего поставщика услуг и/или помощника отделения по программам/по программам, специалиста по финансовым вопросам и партнера-исполнителя.

17. Если в ходе выборочной проверки или ревизии были сделаны выводы, имеющие высокую степень приоритетности, то принимается решение о последующих действиях, которое записывается в модуле мероприятий платформы eTools с назначением ответственного лица и сроков выполнения в целях надлежащего отслеживания осуществления этих мероприятий.

18. В руководящих указаниях также говорится, что соответствующие проверяющие ежеквартально отслеживают ход выполнения последующих действий в связи с выводами высокой степени приоритетности на основе проверки сведений о ходе их осуществления на информационной панели мероприятий в системе eTools. В этой связи в пункте 56 процедуры, касающийся осуществления программ (планирования работы, партнерских отношений и управления рисками) подчеркивается важность выполнения этих мероприятий: «Замечания, касающиеся высокого риска и высказанные по итогам мероприятий по наблюдению и контролю, требуют принятия последующих мер. Страновые и региональные отделения следят за ходом осуществления мероприятий высокой степени приоритетности и обеспечивают их своевременное закрытие в системе eTools».

Ненадлежащая работа с модулем мероприятий

19. Комиссия сделала выборку из 55 партнеров-исполнителей, представивших ЮНИСЕФ в 2022 году отчеты об авансах денежных средств, и проверила, были ли мероприятия, вытекающие из мероприятий по контролю за работой этих партнеров-исполнителей, внесены в модуль мероприятий eTools с присвоенной

им степенью приоритетности, как об этом говорится в руководящих указаниях ЮНИСЕФ по принятию последующих мер в связи с финансовыми выводами по итогам выборочных проверок и ревизий.

20. Было отмечено, что в отношении 15 партнеров-исполнителей было зарегистрировано одно или несколько мероприятий, которые не были должным образом увязаны с модулем мероприятий в системе eTools со стороны пользователей ЮНИСЕФ. Кроме того, этим мероприятиям не была присвоена степень риска в среднем в течение 19 месяцев после завершения выборочной проверки или ревизии. В результате следить за успехами, достигнутыми организацией в выполнении этой рекомендации и ее своевременном закрытии, было невозможно.

21. Комиссия считает, что ненадлежащая работа с модулем мероприятий в системе eTools может повлиять на принятие мер по предупреждению и исправлению ситуации в целях выполнения рекомендаций, касающихся мероприятий, а также на своевременность их закрытия, со стороны отделений ЮНИСЕФ. Кроме того, это может привести к задержкам при урегулировании ситуации с потенциально необоснованными расходами посредством их возмещения или списания, а также к неопределенности как в отношении использования средств, переданных партнерам, так и в отношении того, были ли эти средства использованы по назначению.

22. И наоборот, надлежащее использование eTools способствует своевременному отслеживанию финансовых выводов, сделанных по итогам мероприятий по контролю, что помогает обеспечить своевременное принятие мер по исправлению ситуации и предотвратить финансовые убытки, которые могут возникнуть в результате неустранения ошибок.

23. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ разъяснять пользователям eTools актуальность модуля мероприятий этой платформы и напоминать им о ней, с тем чтобы они в полной мере использовали этот инструмент для своевременного принятия мер в связи с мероприятиями по контролю.

24. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ обеспечить, чтобы страновые отделения регулярно следили за тем, что в связи с записями о мероприятиях в eTools принимаются надлежащие меры, с тем чтобы обеспечить их эффективность.

25. ЮНИСЕФ согласился с этими рекомендациями.

Отсутствие подтверждающей документации о закрытых мероприятиях

26. Комиссия проанализировала ход выполнения всех мероприятий в страновых и региональных отделениях, занесенных в систему eTools по состоянию на 30 сентября 2022 года. К ЮНИСЕФ была обращена просьба представить фактические данные, подтверждающие обоснованность закрытия 30 мероприятий, вошедших в выборку. В отношении пяти из них требуемую документацию получить не удалось. По сообщениям ЮНИСЕФ, в отношении двух из них требуемая информация отсутствовала, поскольку ответственный сотрудник покинул организацию. В остальных трех случаях у организации не имелось необходимой документации, подтверждающей закрытие мероприятий.

27. Комиссия считает, что после закрытия мероприятий принципиально важно иметь в наличии достаточную подтверждающую документацию о мероприятиях, с тем чтобы надлежащим образом оценить их закрытие, и доступ к этой информации и ее наличие должны обеспечиваться даже в случае смены сотрудников или возникновения исключительных ситуаций. Если этого не делать, то под угрозой окажется достижение цели мероприятий по контролю, которая

состоит в проверке того, используются ли средства, предоставленные партнерам-исполнителям ЮНИСЕФ, в соответствии с документами по программам, а также в контроле за тем, должным ли образом отделения на местах принимают меры в связи с выводами, сделанными в ходе осуществления этой деятельности по контролю, особенно при выявлении значительных проблем. Наличие документации позволит ЮНИСЕФ удостовериться в том, что средства были израсходованы правильно и что все выявленные отступления от требований эффективности и достоверности были устранены.

28. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ усовершенствовать практику загрузки подтверждающей документации о мероприятиях в eTools или в соответствующих случаях в любые другие программы.

29. ЮНИСЕФ согласился с этой рекомендацией.

Несвоевременное закрытие мероприятий в страновом отделении на Филиппинах

30. Комиссия проанализировала ход выполнения мероприятий, занесенных в платформу eTools по состоянию на 30 сентября 2022 года страновым отделением на Филиппинах, и отметила, что в общей сложности 30 мероприятий были зарегистрированы как «открытые», 8 — как «выполняемые по графику» и 22 — как «выполняемые с задержкой».

31. Информация о 13 из 22 мероприятий, которые выполнялись с задержкой, не была обновлена на платформе eTools, и после представления доклада Комиссии эти мероприятия были закрыты. Следует отметить, что задержки по этим закрытым мероприятиям составляли от 50 до 300 дней.

32. Комиссия считает, что обновление информации о ходе выполнения мероприятий является ключевой составляющей анализа в отношении выводов, сделанных по итогам мероприятий по контролю, а также является принципиально важным для получения достоверной информации о качестве работы партнеров-исполнителей, которые взаимодействуют со страновым отделением.

33. Комиссия рекомендует страновому отделению на Филиппинах регулярно следить за обновлением информации о мероприятиях, связанных с мероприятиями по контролю, на платформе eTools.

34. Страновое отделение на Филиппинах согласилось с этой рекомендацией.

Задержки в проведении выборочных проверок

35. Как говорится выше, четыре основных вида мероприятий по контролю — это поездки в целях проверки выполнения программ, выборочные проверки, плановые ревизии и специальные ревизии. В процедуре ЮНИСЕФ по согласованному подходу к переводу денежных средств партнерам-исполнителям выборочные проверки определяются как проверки финансовой документации с целью получения достаточной уверенности в том, что суммы, указанные партнером-исполнителем в форме разрешения на финансирование и справки о расходах, являются правильными. Выборочные проверки должны проводиться в офисных помещениях партнеров-исполнителей, в которых хранятся финансовые документы.

36. Более того, в процедуре говорится о том, что требуется проводить как минимум одну выборочную проверку всех партнеров-исполнителей, которые сообщают о том, что в течение года израсходовали более 50 000 долл. США в год из средств, предоставленных ЮНИСЕФ.

37. Кроме того, в руководящих указаниях ЮНИСЕФ о выборочных проверках, выпущенном 30 июня 2015 года (FRG/GUIDANCE/2015/001), говорится, что частота выборочных проверок определяется исходя из рейтинга риска, присвоенного партнеру-исполнителю по итогам микрооценки, и суммы денежных переводов, планируемых на год.

38. Минимальные требования в отношении выборочных проверок партнеров-исполнителей, получающих финансирование ЮНИСЕФ, как они содержатся в руководящих указаниях о выборочных проверках, приводятся в таблице П.3.

Таблица П.3

Минимальные требования в отношении выборочных проверок

<i>Сумма денежных переводов за год (в долл. США)</i>	<i>Рейтинг риска</i>	<i>Выборочные проверки</i>
До 50 000	Все степени риска	Не требуются
50 001–100 000	Все степени риска	1 и более в год
100 001– 350 000	Низкая или средняя	1 и более в год
	Значительная или высокая	2 и более в год
Более 350 000	Низкая или средняя	1 и более в год
	Значительная или высокая	3 и более в год

Источник: руководящие указания о выборочных проверках FRG/GUIDANCE/2015/001, выпущенные 30 июня 2015 года.

39. Что касается сроков, то в руководящих указаниях говорится, что в течение первого квартала финансового года ЮНИСЕФ может проводить выборочные проверки по итогам четвертого квартала предыдущего финансового года.

40. В конце апреля 2023 года Комиссия проверила выборку из 55 партнеров-исполнителей, которые в течение 2022 года отчитались о расходах на сумму более 50 000 долл. США каждый, а в общей сложности объем их расходов составил 151,94 млн долл. США.

41. Было отмечено, что в 2022 году в отношении 10 из 55 партнеров-исполнителей (отчитавшихся о расходах на общую сумму 7,29 млн долл. США) ЮНИСЕФ не проводил выборочных проверок. В этой связи ЮНИСЕФ заявил, что пять выборочных проверок находятся в процессе выполнения, а в отношении четырех выборочных проверок идет составление докладов.

42. Кроме того, Комиссия удостоверилась в том, что выборочные проверки были проведены в отношении 21 из 55 партнеров-исполнителей (отчитавшихся о расходах на общую сумму 44,30 млн долл. США); однако в докладах о них говорится, что проверенные расходы были произведены в предыдущие финансовые годы (с 2019 по 2021 год).

43. Комиссия обеспокоена в связи с задержками при проведении выборочных проверок, которые позволяют ЮНИСЕФ эффективно оценивать надежность финансовой информации, предоставляемой партнерами-исполнителями, и отсутствие в ней существенных искажений. Поэтому принципиально важно, чтобы отделения могли планировать и контролировать проведение выборочных проверок в разумные сроки. Учитывая ключевую роль партнеров-исполнителей в

осуществлении программ, такие проверки служат ценным инструментом для выявления любых нарушений, потенциального мошенничества или нецелевого использования ресурсов. Кроме того, они дают возможность оперативно решать возникающие проблемы и принимать меры по исправлению ситуации в целях обеспечения надлежащего использования средств.

44. Для решения этой проблемы ЮНИСЕФ крайне важно уделять первоочередное внимание своевременному проведению выборочных проверок. Это может включать выделение достаточных ресурсов, оптимизацию внутренних процессов и обеспечение четкой коммуникации и координации между ЮНИСЕФ и партнерами-исполнителями. Повысив эффективность выборочных проверок, ЮНИСЕФ сможет укрепить свои механизмы финансового надзора, повысить прозрачность и заверить заинтересованные стороны в том, что ресурсы используются в соответствии с мандатами и целями организации.

45. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ принять меры по уменьшению промежутка времени между представлением партнерами-исполнителями отчетности о расходах и проведением организацией выборочных проверок, с тем чтобы обеспечить эффективность этих мероприятий по контролю.

46. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ выявить первопричины задержек при проведении выборочных проверок и принять конкретные и инициативные меры для их устранения.

47. ЮНИСЕФ согласился с этими рекомендациями.

4. Информационно-коммуникационные технологии

Несоблюдение установленных требований в процессе управления уязвимостями

48. В документе ЮНИСЕФ “Standard on information security: ICT operations security” («Стандарт информационной безопасности: безопасность операций в области ИКТ») (ICTD/STANDARD/2018/003), вступившем в силу 29 января 2018 года, говорится, что информация о технических уязвимостях используемых информационных систем должна представляться своевременно. Риски организации из-за таких уязвимостей должны оцениваться, и в соответствии с установленной классификацией систем и/или оборудования для устранения связанного с ними риска должны приниматься надлежащие меры.

49. В документе ЮНИСЕФ “Procedure on local ICT security operations” («Процедура обеспечения безопасности в области ИКТ на местах») подробно говорится о том, каким образом организация должна подходить к процессу управления уязвимостями, и содержатся указания относительно решения этой проблемы. В нем предусматриваются механизмы контроля, такие как периодическое сканирование для выявления внутренних уязвимостей, проводимое Центром операций по кибербезопасности. Устранение уязвимостей производится в зависимости от степени серьезности предупреждения и осуществляется Центром совместно со специалистами по информационным технологиям на местах и руководителями региональных подразделений ИКТ. В документе также предусмотрено, что ответственность за устранение уязвимостей в своих системах несут подразделения в области информационных технологий на местах.

50. В том же документе говорится, что одним из ключевых механизмов контроля, обеспечивающих устранение уязвимостей в общеорганизационных системах и прикладном программном обеспечении путем своевременной установки обновлений системы безопасности, является управление обновлениями системы безопасности. К ключевым составляющим этого механизма контроля относятся распространение и установка обновлений системы безопасности и

контроль за ними. Кроме того, ответственность за распространение и установку обновлений системы безопасности для всех программ, включенных в общеорганизационный набор программного обеспечения, несет Группа по основной инфраструктуре подразделения по платформам и обслуживанию. Центр операций по кибербезопасности осуществляет мониторинг программного обеспечения на наличие уязвимостей, анализирует их влияние и оповещает лиц, ответственных за приложения и системы.

51. Наконец, в том, что касается испытаний на проникновение, целью которых является проведение регулярных проверок безопасности, с тем чтобы ЮНИСЕФ мог выявлять уязвимости и слабые места в целях их устранения в своих системах и принимать соответствующие меры для минимизации риска утечки данных, кибернападений и других инцидентов в области безопасности, то в упомянутом выше документе также указывается на необходимость ежегодного тестирования мер безопасности в области ИКТ.

52. Комиссия проанализировала выполнение организацией требований по управлению уязвимостями в рамках мер по обеспечению безопасности в области ИКТ. Во-первых, был отмечен низкий уровень выполнения требований по устранению обнаруженных уязвимостей, поскольку система управления уязвимостями, их обнаружения и принятия мер в связи с ними Qualys показывает 403 854 неурегулированных предупреждения об уязвимостях, из которых 246 961 были помечены системой как критические (степень серьезности 4) и 3712 — как срочные (степень серьезности 5). Кроме того, была отмечено, что механизмы внутреннего контроля по сканированию на наличие уязвимостей внедрены ненадлежащим образом. Центр операций по кибербезопасности не готовил глобального доклада о сканировании и не предоставлял специалистам по ИКТ на местах четких указаний об устранении уязвимостей высокой и средней степеней серьезности. Кроме того, Центр заявил, что из-за нехватки персонала он проводил сканирование внутренних сетей только в тех страновых отделениях, которые должны были соответствовать стандарту безопасности данных индустрии платежных карт¹.

53. Что касается управления обновлениями системы безопасности, то ЮНИСЕФ обеспечивал его с помощью программы Windows Server Update Services, который компания Microsoft прекратила использовать в 2020 году. С учетом этого, а также того обстоятельства, организация переходит на использование Ivanti — программы, которая заменит Windows Server Update Services, ЮНИСЕФ не следил за обновлениями системы безопасности, не устранял риски, возникающие в связи с обнаруженными уязвимостями, и не выпускал новые обновления системы безопасности. По сообщениям организации, ожидается, что использование Ivanti начнет работать во второй половине 2023 года.

54. И наконец, что касается проведения испытаний на проникновение, то было отмечено, что последние испытания на проникновение состоялись в 2019 году.

55. Комиссия считает, что выявленные недостатки в области управления уязвимостями системы безопасности, управления обновлениями системы безопасности и проведения испытаний на проникновение могут поставить под угрозу информационную безопасность ЮНИСЕФ. Если не обеспечить надлежащее решение этих проблем, то это может привести к увеличению вероятности несанкционированного доступа и утечки данных, что скажется на деятельности

¹ Стандарт безопасности данных индустрии платежных карт — это общепринятый набор правил и процедур, призванный оптимизировать безопасность операций с кредитными, дебетовыми и денежными картами и защитить держателей карт от неправомерного использования их персональных данных.

организации, ее финансовом положении, репутации и, в конечном счете, на устойчивости ее функционирования.

56. Решение вышеупомянутых проблем и обеспечение соблюдения установленных стандартов и процедур, даже в период перехода от использования одной программы к использованию другой, позволит снизить вероятность успешных кибернападений, защитить конфиденциальные данные и внести вклад в укрепление приверженности ЮНИСЕФ информационной безопасности и, как следствие, укрепить доверие заинтересованных сторон к процессам, осуществляемым организацией, что минимизирует возможный репутационный ущерб.

57. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ усилить контроль за процессом управления уязвимостями благодаря анализу активных предупреждений об уязвимостях, направляемых программами безопасности, и оперативному принятию мер в связи с ними с учетом их степени риска.

58. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ активнее привлекать к процессу устранения выявленных уязвимостей местные подразделения ИКТ.

59. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ завершить внедрение системы Ivanti и обеспечить проверку установки обновлений операционной системы и обновлений системы безопасности на рабочих станциях сотрудников.

60. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ провести испытания на проникновение как можно скорее, а затем продолжать проводить такие испытания каждый год в соответствии с требованиями процедуры.

61. ЮНИСЕФ согласился с этими рекомендациями.

Отсутствие инвентарной ведомости информационных активов

62. ЮНИСЕФ ввел в действие основные положения организации, касающиеся идентификации, классификации и установления требований к контролю информационных активов ЮНИСЕФ с учетом их организационной ценности, содержащиеся в документе ЮНИСЕФ “Standard on information security: asset management” («Стандарт ЮНИСЕФ по информационной безопасности: управление активами») (ICTD/STANDARD/2018/001), действующем с 29 января 2018 года, и в процедуре, касающейся классификации данных и информации и перечня механизмов системного контроля (версия 1.2, декабрь 2017 года).

63. В этих документах говорится, что положения о безопасности активов должны распространяться на всю информацию, используемую ЮНИСЕФ, и что организация несет ответственность за ведение инвентарной ведомости активов. В этой связи в пункте 18 стандарта ЮНИСЕФ по управлению активами говорится, что инвентарная ведомость должна включать информацию о лице (группе или отдельном лице), ответственном за каждый актив, и что в обязанности ответственного лица входит участие в оценке ценности безопасности актива для ЮНИСЕФ, включая ограничения доступа, классификацию и применимые политики контроля доступа; обеспечение инвентаризации активов; и безопасное обращение с активом при его удалении или уничтожении.

64. Что касается особенностей активов, то в том же стандарте говорится, что все активы должны быть разбиты на категории с учетом четырех факторов: финансовые последствия/риск; правовые последствия; последствия для деятельности отделения и/или организации; и ценность гудвилла и/или последствия для репутации ЮНИСЕФ. Кроме того, в процедуре, касающейся классификации данных и информации и перечня механизмов системного контроля, говорится, что в зависимости от этих факторов информация должна быть отнесена к категории общедоступной, внутренней или конфиденциальной.

65. Далее в упомянутой процедуре говорится, что после классификации информации необходимо обеспечить защиту информационных систем, в которых содержатся эти информационные активы и обеспечивается управление ими, на основе задействования минимальных механизмов контроля.

66. Комиссия отметила, что в ЮНИСЕФ отсутствует учет информационных активов и лиц, которые должны нести за них ответственность. Кроме того, из-за отсутствия инвентаризации своих информационных активов организация не смогла обеспечить отнесение каждого такого актива к правильной категории и соответствующий контроль за этими активами.

67. Кроме того, было отмечено, что, хотя записи о системах или средствах защиты информационных активов содержатся в программе Classi, их нельзя считать инвентарной ведомостью, поскольку эти записи создаются руководителями проектов только при необходимости оценки нового проекта. Поэтому данная программа не позволяет отслеживать окончательное положение дел в системе после ее внедрения, а также не дает общей информации обо всех системах организации, поскольку ЮНИСЕФ вновь занимается присвоением категорий этим записям только в случае соответствующих изменений в данных, обрабатываемых в рамках этой системы.

68. Комиссия считает, что, поскольку ЮНИСЕФ является децентрализованной организацией, в которой каждое подразделение штаб-квартиры, региональное или страновое отделение могут внедрять новые системы, инструменты или услуги, крайне важно знать, как и кем осуществляется управление информацией, а также что пользователи соблюдают требования о минимальных механизмах контроля, определенные организацией для обеспечения сохранности таких активов.

69. Комиссия считает, что при наличии надлежащего учета информационных активов и ответственных за них лиц ЮНИСЕФ сможет обеспечить надлежащее управление информационными активами, их защиту и контроль за ними, тем самым уменьшив потенциальные угрозы информационной безопасности ЮНИСЕФ, такие как несанкционированный доступ, неправомерное использование или кража конфиденциальной информации.

70. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ провести полную инвентаризацию информационных активов организации (систем, средств, докладов и документов) и определить, какое лицо (группа или отдельное лицо) несет ответственность за контроль за каждым активом.

71. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ рассмотреть целесообразность управления информацией об активах в рамках централизованного хранилища, позволяющего контролировать и обновлять содержащуюся в нем информацию.

72. ЮНИСЕФ согласился с этими рекомендациями.

Незавершение действий по лишению пользователей прав доступа

73. Для регулирования доступа к ресурсам своих информационных систем и информации внутри организации ЮНИСЕФ установил “Standard on information security: access control” («Стандарт по информационной безопасности: контроль доступа»). В пункте 21 этого стандарта говорится, что учетные записи должны незамедлительно быть отключены или удалены из всех общеорганизационных систем, когда пользователи увольняются из ЮНИСЕФ, когда пользователям больше не требуется доступ или когда пользователь уходит в длительный отпуск. Все исключения из этого правила могут быть сделаны только с разрешения

от руководства функционального подразделения, к которому относится пользователь.

74. Кроме того, в процедуре предоставления, изменения и отзыва доступа пользователей к ресурсам ИКТ, в частности, говорится о процессе отзыва доступа пользователей к ресурсам ИКТ, включая периодический пересмотр прав доступа и немедленную отмену доступа в случае увольнения из организации.

75. Следует отметить, что часть процесса лишения прав доступа в организации осуществляется в рамках автоматического контроля, который выполняется ежедневно. Такое внесение изменений в системные записи ведет к изменению статуса записей о людских ресурсах в Виртуальной интегрированной информационной системе общеорганизационного планирования ресурсов (VISION) и обновлению соответствующего статуса пользователя в каталоге активных пользователей и в VISION.

76. В феврале 2023 года Комиссия проанализировала учетные записи пользователей в каталоге активных пользователей и в VISION.

77. По итогам этого анализа было установлено, что в каталоге активных пользователей значились 178 пользователей, увольнение которых из организации, по данным записей VISION о людских ресурсах, состоялось до ноября 2022 года.

78. Также было отмечено, что из 178 пользователей, не работавших в организации:

- a) в общей сложности 27 были активными пользователями и в VISION;
- b) в общей сложности 111 пользовались своими учетными записями после увольнения;
- c) 6 относились к пользователям с расширенными правами; 3 из них по-прежнему фигурировали в группах активных пользователей, а у 1 также имелась активная учетная запись в VISION;
- d) в общей сложности у 99 пользователей, находившихся в каталоге активных пользователей, имелись учетные записи, в которых указана дата увольнения в 2014–2022 годах.

79. Было замечено, что ни Единый глобальный центр обслуживания, ни Отдел ИКТ не выполняли контроль в ручном режиме в целях выявления уволенных сотрудников, которых не удалось обнаружить в ходе автоматической проверки.

80. Хотя было отмечено, что у активных учетных записей VISION не имелось назначенных им функций в системе, Комиссия считает, что наличие активных учетных записей для уволенных сотрудников и тем более учетных записей с расширенными правами в каталоге активных пользователей ставит под угрозу информационную безопасность организации. То обстоятельство, что некоторые из этих учетных записей были активны в течение длительного времени без соответствующего разрешения, также свидетельствует о нарушениях в плане выполнения требований контроля, что может привести к дальнейшим нарушениям информационной безопасности.

81. И наоборот, благодаря своевременному отзыву доступа у уволенных сотрудников, ЮНИСЕФ может обеспечить доступ к чувствительной информации только для уполномоченного персонала и тем самым предотвратить несанкционированный доступ к системам и данным со стороны физических лиц, которым он не необходим в рамках рабочих процессов, и избежать нарушения конфиденциальности, неприкосновенности и доступности данных и, как следствие, отрицательного влияния на репутацию организации.

82. Комиссия рекомендует Отделу ИКТ, Отделу людских ресурсов и Единому глобальному центру обслуживания совместно работать над совершенствованием процесса управления учетными записями в каталоге активных пользователей и учетных записей VISION для обеспечения надлежащего назначения прав доступа и обслуживания используемых в настоящее время учетных записей.

83. Комиссия рекомендует Отделу ИКТ и Единому глобальному центру обслуживания оценить целесообразность проверки каталога активных пользователей и пользователей VISION вручную для выявления случаев, которые не удастся обнаружить с помощью автоматического процесса.

84. ЮНИСЕФ согласился с этими рекомендациями.

Низкий уровень соблюдения требования о прохождении обязательного курса по информационной безопасности

85. Нормативный документ ЮНИСЕФ в области информационной безопасности (CF/ITSS/POLICY/2014-001), действующий с 28 мая 2015 года, направлен на защиту информационных активов организации от угроз, которые могут повлиять на их доступность, конфиденциальность или неприкосновенность, путем принятия и внедрения международно признанного стандарта 27001 Международной организации по стандартизации (ИСО). Для достижения этой цели организация внедрила несколько механизмов контроля, в том числе запущенный в мае 2022 года обязательный учебный курс под названием “UNICEF general information security awareness” («Общие сведения в области информационной безопасности ЮНИСЕФ»), который дает представление о концепциях и решениях в области защиты данных и передовых методах обеспечения кибербезопасности на работе и дома.

86. В связи с этим в пункте 8 процедуры ЮНИСЕФ по учебной подготовке и повышению квалификации говорится, что сотрудник несет ответственность за активное и постоянное развитие своих знаний, компетенций и навыков путем определения совместно с руководителем индивидуальных потребностей в повышении квалификации и подходящих возможностей для учебной подготовки, а также за своевременное прохождение программ обязательной учебной подготовки. Решения относительно таких возможностей в области учебной подготовки зачастую часто принимаются на этапе планирования работы в рамках цикла управления служебной деятельностью и включаются в индивидуальный план учебной подготовки сотрудника.

87. Комиссия проанализировала уровень соблюдения требования о прохождении обязательного общего курса об информационной безопасности и отметила, что по состоянию на 21 февраля 2023 года из 21 990 лиц, работающих в ЮНИСЕФ (как сотрудников, так и лиц, не являющихся сотрудниками), его прошли лишь 10 380 человек (47 процентов). По итогам консультаций с организацией относительно достигнутых успехов руководство ЮНИСЕФ проинформировало Комиссию о том, что оно постепенно повышает целевой показатель соблюдения этого требования, и к концу 2025 года он должен быть достигнут на 90 процентов.

88. В ходе дальнейшего анализа Комиссия разделила лиц, работающих в ЮНИСЕФ, на сотрудников и лиц, не являющихся сотрудниками, и удостоверилась в следующем:

- а) что касается сотрудников (численностью 16 897 человек), то
 - i) не прошли обязательный курс в общей сложности 8047 должностных лиц (48 процентов);
 - ii) из 1187 должностных лиц, приступивших к работе у ЮНИСЕФ в период с октября по декабрь 2022 года, 565 должностных лиц (48 процентов) не прошли этот обязательный курс, несмотря на то что он входил в программу учебной подготовки при приеме на работу, разработанную Отделом людских ресурсов;
- б) что касается лиц, не являющихся сотрудникам (5093 человек), то обязательный курс не прошли 3563 человека (70 процентов).

89. Комиссия также считает, что для организации будет крайне полезно, если ЮНИСЕФ примет меры для того, чтобы все сотрудники прошли курс по безопасности в области технологий и информационной безопасности. Благодаря обеспечению наличия у всех лиц, работающих в организации, необходимых знаний и навыков, ЮНИСЕФ будет лучше подготовлен к выявлению и устранению любых потенциальных рисков и угроз в области информационной безопасности. В конечном счете это позволит защитить репутацию организации, сохранить доверие заинтересованных сторон и обеспечить устойчивость функционирования.

90. Комиссия рекомендует Отделу ИКТ и Отделу людских ресурсов ускорить прохождение всеми сотрудниками ЮНИСЕФ и всеми работающими в ЮНИСЕФ лицами, не являющимися сотрудниками, общего курса по информационной безопасности.

91. ЮНИСЕФ согласился с этой рекомендацией.

5. **Общеорганизационное управление рисками**

Недостаточно четкое определение функций руководящих органов и соответствующих подразделений в рамках общеорганизационного управления рисками

92. В своей резолюции [61/245](#) Генеральная Ассамблея одобрила внедрение общеорганизационного управления рисками в системе Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности управления и надзора. В этой связи ЮНИСЕФ осуществляет политику общеорганизационного управления рисками (POLICY/DFAM/2020/003), вступившую в силу 12 ноября 2020 года, в которой говорится, что общеорганизационное управление рисками ЮНИСЕФ соответствует принципам рамочной системы общеорганизационного управления рисками Комитета организаций — спонсоров Комиссии Трудюэя (2017 год), в которых учитывается взаимосвязь между рисками, стратегией и результатами деятельности и которые направлены на оптимизацию этой взаимосвязи для расширения возможностей по достижению запланированных результатов. Кроме того, организация следует основным положениям стандарта ИСО 31000 «Управление рисками. Руководство», в котором, как это делается и в документах Комитета организаций — спонсоров Комиссии Трудюэя, подчеркивается необходимость включить управление рисками в процесс стратегического планирования.

93. В своем обзоре общеорганизационного управления рисками в системе Организации Объединенных Наций за 2010 год ([JIU/REP/2010/4](#)) Объединенная инспекционная группа представила рамочную систему контрольных параметров для успешного перехода к такому управлению в организациях системы Организации Объединенных Наций. В 2020 году первоначальные 10 контрольных параметров, которые приводятся в докладе Объединенной инспекционной группы 2010 года, были рассмотрены и сопоставлены с обновленными

международными стандартами и рамочными системами (JIU/REP/2020/5). В рамках рассмотрения контрольного параметра 4, касающегося роли директивных/руководящих органов в общеорганизационном управлении рисками на соответствующих уровнях, был сделан вывод о том, что для выполнения своих функций и обязанностей по надзору и подотчетности и подготовки к неопределенности директивные/руководящие органы должны участвовать в общеорганизационном управлении рисками, с тем чтобы административные руководители обеспечивали надлежащий «настрой на самом верху». Им следует быть осведомленными по меньшей мере о ключевых стратегических рисках, с которыми сталкивается организация, и стратегиях в отношении каждого из них, а также о политике и рамочной системе общеорганизационного управления рисками.

94. Комиссия проанализировала структуру управления, функции и обязанности в области общеорганизационного управления рисками, о которых говорится в политике ЮНИСЕФ по общеорганизационному управлению рисками и соответствующих положениях, и отметила, что, хотя в политике общеорганизационного управления рисками говорится о том, что руководящим органом в структуре управления ими является Исполнительный совет, его обязанности в этом отношении не определены. Кроме того, ни в одном другом официальном документе не определяются мероприятия, требования к отчетности, продукты, процедуры утверждения или участия, а также то, каким образом Исполнительный совет должен быть надлежащим образом вовлечен в процесс управления рисками.

95. Кроме того, в политике ЮНИСЕФ говорится, что Правовое управление является частью второй линии защиты (цель которой заключается в предоставлении дополнительных экспертных знаний, а также в поддержке, отслеживании и оспаривании деятельности первой линии для обеспечения надлежащего управления рисками), а Управление по оценке и Бюро по вопросам этики являются частью третьей линии защиты (ответственной за предоставление независимых гарантий эффективности деятельности по управлению рисками, осуществляемой на первой и второй линиях, в целях пропаганды внедрения общеорганизационного управления рисками и повышения его эффективности). Однако ЮНИСЕФ не определил их функции и обязанности, а также то, что ожидается от каждого из них.

96. Комиссия считает, что отсутствие четкого определения функций и обязанностей директивных и/или руководящих органов в официальных документах, составляющих нормативную базу, может поставить под угрозу успешное внедрение общеорганизационного управления рисками в ЮНИСЕФ, а также надзор за надлежащим управлением рисками.

97. Кроме того, отсутствие четкого определения функций и обязанностей вышеупомянутых органов и подразделений, участвующих в цикле общеорганизационного управления рисками, может уменьшить способности соответствующих сотрудников на разных уровнях надлежащим образом выявлять риски и управлять ими на систематической и скоординированной основе в рамках всей организации.

98. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ четко описать в своей политике общеорганизационного управления рисками функции и обязанности Исполнительного совета, Правового управления, Управления оценки и Бюро по вопросам этики.

99. ЮНИСЕФ согласился с этой рекомендацией.

Несоблюдение требований о представлении отчетности Глобальной группе по управлению

100. В пункте 29 политики общеорганизационного управления рисками ЮНИСЕФ говорится, что отчетность о рисках ведется на уровне стран, регионов и штаб-квартиры. Доклады о рисках позволяют эффективно анализировать изменяющиеся факторы риска, повышают осведомленность о деятельности отделений ЮНИСЕФ и облегчают понимание качества работы организации. Отделения представляют отчетность о рисках, фигурирующих в перечне рисков, с учетом условий своей работы.

101. В этой связи в подпункте 3 пункта 29 говорится, что Контролер дважды в год отчитывается о рисках перед Глобальной группой по управлению. Финансовый контролер отвечает за надзор за выполнением всех функций общеорганизационного управления рисками и руководит разработкой, внедрением, поддержанием и постоянным совершенствованием процессов и инструментов общеорганизационного управления рисками, а также информирует о главных рисках и ходе осуществления стратегий управления рисками. В состав Глобальной группы по управлению входят старшие руководители, и она консультирует Директора-исполнителя по вопросам стратегического управления организацией, включая определение организационных приоритетов, использование и распределение ресурсов, а также оценку качества работы организации.

102. Кроме того, в разделе 2.1, озаглавленном «Информационная архитектура управления рисками», документа «Enterprise risk management strategy: towards mature risk management in UNICEF» («Стратегии общеорганизационного управления рисками: на пути к зрелому подходу к управлению рисками в ЮНИСЕФ») (DFAM_STRATEGY_2019_001) говорится, что стратегия управления рисками позволит улучшить управление рисками как на местном, так и на глобальном уровне и что в ежегодном общеорганизационном докладе об управлении рисками, управлении и контроле, представляемом Глобальной группой по управлению, будет отражена ситуация, касающаяся рисков, качества работы и острых проблемных областей в регионах и странах.

103. Комиссия обратилась к ЮНИСЕФ с просьбой предоставить доклады о рисках, которые должны были быть представлены Глобальной группой по управлению за 2021 и 2022 годы; однако никаких докладов во исполнение этой просьбы предоставлено не было.

104. Кроме того, Комиссия проанализировала все имеющиеся протоколы заседаний Комитета старших руководителей по рискам, который является внутренним комитетом на уровне руководителей, в который входит междисциплинарная группа представителей, отвечающих за надзор за эффективностью рамочной системы общеорганизационного управления рисками, включая обеспечение успешного внедрения подхода организации в этой области. Было отмечено, что в протоколе заседания, состоявшегося 16 сентября 2021 года, говорится, что «представление доклада об общеорганизационном управлении рисками в соответствии с политикой общеорганизационного управления рисками ЮНИСЕФ является требованием в области надзора и передовой практикой управления, и в течение нескольких лет подробные официальные доклады об общеорганизационном управлении рисками не представлялись, а информация о рисках предоставляется в ежегодном заявлении Контролера». Кроме того, в ходе анализа последнего имевшегося протокола заседания от 16 декабря 2021 года Комиссия отметила, что доклады о рисках, которые Контролер должен был представлять Глобальной группе по управлению, все еще находились на этапе составления. Следует отметить, что в 2022 году не было проведено ни одного заседания Комитета старших руководителей по рискам, что свидетельствует о том, что его

функции по управлению рисками не выполнялись в соответствии с ожиданиями и требованиями.

105. Комиссия считает, что отсутствие этой инстанции отчетности лишает Глобальную группу по управлению возможности получать комплексный и консолидированный анализ общей ситуации с рисками в организации, включая соответствующие выводы и соображения по управлению рисками с точки зрения Контролера, а также ограничивает функции Глобальной группы по управлению в качестве органа, предоставляющего консультации Директору-исполнителю, по вопросам, связанным с рисками. Это может привести к ослаблению способности организации противостоять возникающим рискам, ограничению процесса принятия решений в плане управления рисками и, как следствие, уменьшению способности организации достигать своих целей.

106. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ представлять доклады о рисках Глобальной группе по управлению в соответствии с действующей политикой общеорганизационного управления рисками.

107. ЮНИСЕФ согласился с этой рекомендацией.

Отсутствие основных положений о готовности к рискам

108. В пункте 19 политики общеорганизационного управления рисками ЮНИСЕФ в подтеме «Элементы политики» говорится, что в рамках готовности к рискам определяется объем рисков, на который ЮНИСЕФ готов пойти в рамках достижения своих стратегических целей. Определение готовности к рискам включает в себя анализ факторов риска и допустимых степеней риска, а также качественную и количественную оценку рисков. Этот анализ также должен включать разработку всеобъемлющего набора явных заявлений о готовности к риску, которые представляют собой официальное разъяснение о совокупном уровне рисков, на которые организация готова пойти в рамках выполнения своего мандата. В заключение в этой политике говорится, что основные положения о готовности к рискам должны войти в состав отдельной процедуры ЮНИСЕФ, в которой готовность к рискам будет определяться со стратегической и оперативной точек зрения на основе соответствующих показателей допустимости.

109. Далее в пункте 25 той же политики говорится, что готовность ЮНИСЕФ к рискам и допустимость рисков для ЮНИСЕФ должны быть четко закреплены в документах, информация о них должна распространяться, а сами они должны быть предметом постоянного контроля.

110. Комиссия отметила, что на веб-сайте ЮНИСЕФ, посвященном степени зрелости системы управления рисками, говорится, что в 2021 году ожидается включение в систему общеорганизационного управления рисками новых элементов, таких как обновленные политика и процедура общеорганизационного управления рисками и справка о готовности к рискам.

111. Кроме того, в ходе анализа протокола заседания Комитета старших руководителей по управлению рисками, состоявшегося 16 декабря 2021 года, Комиссия отметила, что справка о готовности к рискам находилась на этапе подготовки в течение всего 2021 года. В том же протоколе говорится, что на первый квартал 2022 года было запланировано совещание по пересмотру справки о готовности к рискам. Однако по состоянию на 31 декабря 2022 года работа над этой справкой так и не была завершена.

112. Что касается функции Комитета старших руководителей по управлению рисками, то, как было сказано выше, было отмечено, что в 2021 году было

проведено только три заседания, а в 2022 году не было проведено и документально оформлено ни одного заседания.

113. Комиссия считает, что отсутствие официально разработанной и распространенной справки о готовности к риску может ограничить способность ЮНИСЕФ четко оценивать величину рисков, на которые он готов пойти в рамках достижения своих стратегических целей.

114. Кроме того, Комиссия считает, что успешный переход подхода ЮНИСЕФ к общеорганизационному управлению рисками может быть затруднен, если Комитет старших руководителей по управлению рисками будет продолжать бездействовать, учитывая, что роль Комитета в надзоре за эффективностью системы общеорганизационного управления рисками является первостепенно важной.

115. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ завершить процесс утверждения своей справки о готовности к рискам и приступить к информированию о ней всех соответствующих пользователей.

116. Комиссия рекомендует Комитету старших руководителей по управлению рисками возобновить выполнение своих функций, проводить и документально оформлять свои заседания в соответствии со своим кругом ведения.

117. ЮНИСЕФ согласился с этими рекомендациями.

Ограниченность надзорной функции Регионального отделения для Восточной Азии и Тихого океана в отношении общеорганизационного управления рисками

118. В приложении 1 к политике общеорганизационного управления рисками ЮНИСЕФ определяются структура общеорганизационного управления рисками и функции и обязанности по такому управлению.

119. Что касается функции директоров региональных отделений в осуществлении процесса общеорганизационного управления рисками, в рамках которого предусматривается оказание поддержки страновым отделениям в том, что касается управления рисками и механизмами контроля, и надзор за деятельностью страновых отделений в этой области, то в этой политике говорится, что в обязанности директоров региональных отделений входит оказание страновым отделениям поддержки по вопросам политики и обеспечение осуществления ими стратегий и политики; повышение эффективности деятельности по управлению рисками, обеспечение оперативного надзора и согласованности действий на страновом и региональном уровнях по обеспечению полноты данных и представлению отчетности; и обеспечение своевременного завершения оценки рисков, а также управление выявленными рисками и при необходимости передача решения вопроса о них на более высокий уровень.

120. В политике общеорганизационного управления рисками также говорится, что региональные отделения несут ответственность за правильное выполнение страновыми отделениями процесса управления рисками, а также за обеспечение соблюдения ими положений стратегий и политики. Кроме того, региональные отделения должны оказывать поддержку страновым отделениям в правильном выявлении рисков, их оценке, выявлении механизмов контроля, принятии мер и реагировании в тех случаях, когда, по данным оценки, риски выходят за пределы готовности к ним и являются значительными.

121. В целях содействия этому процессу единым источником информации и местом регистрации для централизованного и комплексного сбора информации обо всех рисках, выявленных отделениями ЮНИСЕФ, и данных, информации и

связанных с ними мероприятий в области управления является платформа ЮНИСЕФ по общеорганизационному управлению, рискам и контролю.

122. Комиссия проанализировала осуществление всех этапов процесса управления рисками и выполнение Региональным отделением для Восточной Азии и Тихого океана своих функций по оперативному надзору.

123. Было отмечено, что Региональное отделение выполнило функцию поддержки в деле общеорганизационного управления рисками для Регионального отделения и находящихся в его ведении 14 страновых отделений с помощью специалиста по партнерским отношениям. Согласно должностной инструкции в обязанности этого специалиста входит «содействие в осуществлении мероприятий по общеорганизационному управлению рисками с уделением особого внимания обеспечению надлежащего выявления рисков в плане управления партнерскими отношениями и принятия соответствующих мер по их снижению».

124. Кроме того, Комиссия изучила “Integrated Risk Register Report” («Доклад о комплексном реестре рисков») регионального отделения и находящихся в его ведении страновых отделений, который был загружен на платформу по общеорганизационному управлению, рискам и контролю по состоянию на 19 октября 2022 года, и отметила нижеследующее:

а) из 200 рисков, зарегистрированных 14 страновыми отделениями и региональным отделением для Восточной Азии и Тихого океана, 20 были зарегистрированы без оценки в системе общеорганизационного управления, рисков и контроля;

б) из 180 рисков, оценка которых была зарегистрирована, значительными были сочтены 162, причем в отношении 134 из них в платформу по общеорганизационному управлению, рискам и контролю не было занесено никакой информации о мерах реагирования или ответных мерах. Поэтому региональное отделение было не в состоянии измерить и количественно оценить соответствующий риск в области управления;

в) из вышеупомянутых 180 рисков, данные о которых были зарегистрированы, в отношении 110 на платформе по общеорганизационному управлению, рискам и контролю не имелось надлежащих подробных данных (так, отсутствовали записи об их описании, причинах и последствиях);

д) из 200 рисков, зарегистрированных и упомянутых в подпункте а) выше, в отношении 122 в соответствующих полях записей отсутствовало описание введенного в действие механизма контроля, а также не указывалось, имело ли место «отсутствие механизма контроля».

125. Комиссия признает неустанные усилия регионального отделения по соблюдению политики и стратегий, касающихся общеорганизационного процесса управления рисками. Однако во всей его документации были обнаружены признаки неполноты, что ставит под угрозу саму оценку риска.

126. В этой связи Комиссия считает, что выявленные недостатки в деятельности регионального отделения в области надзора могут сказаться на характере управления рисками и поставить под угрозу эффективность мер, направленных на их надлежащее устранение в том случае, если события, риск которых выявлен, действительно произойдут.

127. Кроме того, эффективное управление рисками поможет накопить технические знания среди отделений, осуществляющих свою деятельность в сходных условиях, что позволит отделениям принимать коллективные меры в связи с рисками. Это замечание также согласуется с докладом Управления внутренней

ревизии и расследований об общеорганизационном управлении рисками, выпущенным в августе 2022 года (2022/10), в частности с главой об организационной структуре и ресурсах, связанных с функцией управления рисками на уровне страновых и региональных отделений.

128. Комиссия рекомендует региональному отделению для Восточной Азии и Тихого океана в координации с главным специалистом по управлению рисками укрепить свои функции общеорганизационного управления рисками на региональном уровне и обеспечить описание рисков и количественную оценку мер реагирования на них на платформе по общеорганизационному управлению, рискам и контролю в целях оказания поддержки страновым отделениям, находящимся под его руководством.

129. Региональное отделение для Восточной Азии и Тихого океана согласилось с этой рекомендацией.

6. Управление инвестициями

Устаревшая инвестиционная политика

130. В процедуре ЮНИСЕФ по нормативной базе (PROCEDURE/DFAM/2021/006), вступившей в силу с 1 сентября 2021 года, говорится, что политика, процедуры, стандарты и руководящие указания определяют направление деятельности, устанавливают стандарты качества работы и позволяют осуществлять инициативное управление рисками. В значительной степени эти документы помогают устранить известные риски. Поэтому нормативные документы являются важнейшим элементом управления, управления рисками и контроля в ЮНИСЕФ.

131. Кроме того, в пункте 13 политики управления казначейскими операциями и инвестициями ЮНИСЕФ (POLICY/DFAM/2022/003), действующей с 23 мая 2022 года, говорится о функциях Финансового консультативного комитета в качестве консультативного органа при Контролере по вопросам финансовой деятельности ЮНИСЕФ. Комитет уполномочен «в порядке исключения утверждать любые отступления от политики и процедур, касающихся казначейских операций и управления денежными средствами и инвестициями».

132. Комиссия проанализировала процедуры управления казначейскими операциями и инвестициями в библиотеке нормативной базы ЮНИСЕФ и отметила, что у дополнения 3 к политике 9 в области финансовых и административных вопросов (управление казначейскими операциями и инвестициями), вступившего в силу с 1 января 2012 года, имеется срок обязательного пересмотра, который должен был состояться в декабре 2020 года, но еще не был проведен.

133. Кроме того, Комиссия проанализировала процедуры работы подразделений по взаимодействию с партнерами и вспомогательных подразделений, о которых говорится в вышеупомянутом дополнении 3, и выявила расхождения с текущей практикой ЮНИСЕФ. Комиссия отметила, что несколько выполняемых вручную действий, определенных в процедурах, больше не используются, например, составление контрольного перечня вручную, подтверждение торговой операции вручную и направление бумажного письма о выплате. В этой связи ЮНИСЕФ заявил, что пандемия повлияла на осуществление ряда процессов в области инвестиций и что организация приняла ответные меры, перейдя на автоматизацию ряда процессов, прежде всего в том, что касается покупки иностранной валюты и облигаций.

134. Совет считает, что для обеспечения надлежащих условий для контроля любые изменения в процессе, предусмотренные собственной политикой

организации, должны быть одобрены Финансовым консультативным комитетом, а затем официально стать частью нормативной базы ЮНИСЕФ, с тем чтобы обеспечить руководство, установить стандарты качества работы и обеспечить инициативное управление рисками; в противном случае механизмы внутреннего контроля ЮНИСЕФ могут снизить свою эффективность, не обеспечив наличия четких и обновленных норм в такой сопряженной с особым риском любой организации области, как управление инвестициями.

135. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ распространить обновленную версию процедур управления казначейскими операциями, денежными средствами и инвестициями, с тем чтобы привести их в соответствие с текущим процессом инвестирования.

136. ЮНИСЕФ согласился с этой рекомендацией.

Инвестиции в спорные отрасли

137. У ЮНИСЕФ имеется два портфеля инвестиций, одним из которых он управляет самостоятельно, а другой находится во внешнем управлении.

138. Главная цель самостоятельного управления инвестициями заключается в обеспечении сохранности капитала и наличия достаточных ликвидных средств для удовлетворения оперативных потребностей в денежных средствах и достижении при этом такой доходности, которая была бы конкурентоспособной на рынке.

139. Портфель, находящийся в управлении самой организацией, регулируется политикой по управлению казначейскими операциями и инвестициями ЮНИСЕФ, и в самую последнюю его редакцию входит пункт, в котором говорится что ЮНИСЕФ несет этическую ответственность за инвестирование доверенных ему средств таким образом, чтобы это соответствовало его миссии. Для достижения этого результата ЮНИСЕФ практикует социально ответственное инвестирование. Чтобы не допустить инвестиций в контрагентов, которые попадают под критерии исключения, используется метод отбраковки. В частности, ЮНИСЕФ запрещено осуществлять инвестиции в компании, поощряющие детский труд или получающие доходы от продажи алкоголя, табака или любых других веществ, вызывающих зависимость, развлечений для взрослых, азартных игр и производства оружия.

140. В свою очередь, портфель внешних инвестиций ЮНИСЕФ предназначен для покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию.

141. В пункте 26 вышеупомянутой политики указано, что средства, находящиеся под внешним управлением, инвестируются в соответствии с утвержденными Финансовым консультативным комитетом руководящими принципами инвестирования, которые разрабатываются совместно с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Надзор за внешними управляющими, которые отвечают за эти средства, осуществляет комитет по инвестициям для целей медицинского страхования после выхода на пенсию. У ЮНИСЕФ в этом комитете имеются два представителя.

142. Портфель, находящийся во внешнем управлении, регулируется соглашениями об управлении инвестициями, заключенными с двумя внешними управляющими. В приложениях к этим соглашениям, в частности в приложении II, говорится о разработанных совместно с организациями системы Организации Объединенных Наций рекомендациях, в которых устанавливаются общие

портфельные ограничения на инвестиции в компании, получающие какие-либо доходы от производства табачных изделий и оружия.

143. Комиссия отметила, что этические ограничения, накладываемые на инвестиции в портфель, которым управляет сама организация, отличаются от таких ограничений, накладываемых на инвестиции в портфель, находящийся во внешнем управлении.

144. Далее Комиссия проанализировала инвестиции ЮНИСЕФ в портфель инвестиций, находящихся во внешнем управлении, за период по сентябрь 2022 года и отметила, что 4,09 млн долл. США были вложены в акции двух компаний, связанных с торговлей алкоголем, что составляет 0,75 портфеля инвестиций, находящихся во внешнем управлении, и 0,05 процента от общего объема инвестиций.

145. Комиссия считает, что сохранение разных ограничений по этическим соображениям в отношении портфеля, находящегося в управлении самой организации, и в отношении портфеля, находящегося во внешнем управлении, может привести к нарушению этических обязательств организации по инвестированию доверенных ей средств в соответствии с ее миссией, а также может нанести организации потенциальный репутационный ущерб.

146. Комиссия считает, что, несмотря на то, что руководящие указания относительно портфеля инвестиций, находящегося во внешнем управлении, разрабатываются совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ мог бы поднять эту тему в комитете по инвестициям для целей медицинского страхования после выхода на пенсию. Кроме того, соглашения с внешними управляющими, поскольку они разрабатываются совместно с ЮНИСЕФ, могут быть обновлены.

147. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ стремиться к установлению одинаковых стандартов инвестиционных ограничений как в отношении портфеля, управляемого самой организацией, так и в отношении портфеля, находящегося во внешнем управлении.

148. ЮНИСЕФ не принял эту рекомендацию, объяснив, что руководящие указания об инвестициях для целей медицинского страхования после выхода на пенсию были подготовлены участвующими организациями на коллективной основе и поэтому не находятся под полным контролем ЮНИСЕФ. Тем не менее ЮНИСЕФ проинформировал Комиссию о том, что на заседании комитета по инвестициям для целей медицинского страхования после выхода на пенсию в феврале 2023 года было предложено внести поправку в руководящие указания об инвестициях для целей медицинского страхования после выхода на пенсию, с тем чтобы привести инвестиционные ограничения в соответствие с политикой ЮНИСЕФ, касающейся инвестиций, находящихся в управлении самой организации. Это предложение будет рассмотрено и поставлено на голосование на одном из следующих заседаний комитета после завершения процесса его оценки со стороны членов комитета.

149. Комиссия принимает к сведению ответ, представленный организацией; однако меры, о которых представлена информация, будет необходимо оценить за следующий период, в отношении которого будет проводиться ревизия. Поэтому Комиссия сохраняет эту рекомендацию.

7. Управление бюджетом

Недостатки в обеспечении финансирования фонда оплаты труда

150. В процедуре по управлению должностями ЮНИСЕФ (DFAM/PROCEDURE/2018/002), вступившей в силу с 18 января 2019 года, содержится обзор процедур и обязанностей по управлению должностями в ЮНИСЕФ во всем мире, на всех уровнях полномочий и руководства.

151. В соответствии с тем, что говорится в этой процедуре, в рамках управления должностями следует обеспечивать эффективное и результативное использование ресурсов ЮНИСЕФ для достижения намеченных целей и результатов и устранять риск, связанный с ненадлежащим управлением и бюджетным планированием расходов на содержание должностей. По данному вопросу в процедуре говорится о нижеследующем:

а) управление данными о должностях осуществляется централизованно и находится в ведении Секции стратегического управления ресурсами Отдела финансового и административного управления. Принятие решений об изменениях, касающихся должностей, в основном децентрализовано, как указывается в таблице должностных полномочий;

б) в отношении всех должностей, помимо прочих характеристик, указывается источник финансирования. Основными источниками финансирования являются общеорганизационные бюджеты, регулярные ресурсы, прочие ресурсы и прочие (чрезвычайные) ресурсы;

с) назначение новых сотрудников или продление контрактов может производиться только на те должности, у которых имеется финансирование;

д) перед назначением кандидатов на должность подразделения создают в VISION запись о распределении расходов по всем штатным и временным должностям, охватывающую весь срок действия контракта или по крайней мере промежуток времени до конца текущего периода выплаты заработной платы, обычно календарного года.

152. Деятельность ЮНИСЕФ финансируется полностью за счет добровольных взносов правительств, межправительственных и частных организаций и физических лиц. Эти добровольные взносы относятся к тому или иному фонду в зависимости от того, предназначены ли они для конкретных программ и проектов (целевые) или для общих целей (нецелевые).

153. В зависимости от назначения эти средства делятся на «регулярные ресурсы» и «прочие ресурсы», которые в свою очередь делятся на «прочие (регулярные) ресурсы» и «прочие (чрезвычайные) ресурсы».

154. Комиссия проанализировала ежемесячный процесс начисления заработной платы и обнаружила, что подразделения ЮНИСЕФ испытывают трудности с определением для своих сотрудников такого источника финансирования, который мог бы покрыть весь срок действия контракта или хотя бы один календарный год.

155. Согласно выводам, сделанным Комиссией в ходе анализа, одна из ведущих причин возникновения этой проблемы связана со снижением объема поступлений по линии регулярных ресурсов. Как видно из таблицы II.4, за последние пять лет общий объем поступлений по линии добровольных взносов ЮНИСЕФ увеличился на 54 процента (с 6,50 млрд долл. США в 2018 году до 10,02 млрд долл. США в 2022 году). Этот рост был обусловлен увеличением размера пожертвований по линии прочих ресурсов (как регулярных, так и чрезвычайных),

объем которых вырос на 79 процентов; в то же время объем регулярных ресурсов за тот же период сократился на 19 процентов.

Таблица П.4
Динамика поступлений за пятилетний период
(В тыс. долл. США)

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Поступления					
Регулярные ресурсы	1 627 956	1 169 889	1 181 383	1 578 646	1 319 711
Прочие (регулярные) ресурсы	2 941 001	2 980 924	3 763 183	3 660 255	4 345 159
Прочие (чрезвычайные) ресурсы	1 926 293	2 050 081	2 357 738	3 053 833	4 354 706
Всего поступлений по линии добровольных взносов	6 495 250	6 200 894	7 302 304	8 292 734	10 019 576

Источник: финансовые ведомости ЮНИСЕФ за 2018–2022 годы.

156. Кроме того, в ходе визита для проведения финансовой ревизии Комиссия проанализировала доклады об анализе финансирования заработной платы за апрель 2023 года, подготовленные 17 подразделениями, включая штаб-квартиру, региональные и страновые отделения, и обнаружила, что выплаченная в виде заработной платы сумма в размере 8,54 млн долл. США не была отнесена ни к какому фонду.

157. Комиссия считает, что эти недостатки в плане финансирования свидетельствуют о ненадлежащем бюджетном планировании в отношении персонала, что может привести к нецелевому направлению средств и нецелевому расходованию ресурсов по сравнению с их первоначальным назначением.

158. Недостатки в плане выделения средств на календарный год или по меньшей мере на срок действия контракта работника привели к тому, что группа по выплате заработной платы вынуждена ежемесячно связываться с каждым подразделением для выделения источника финансирования на оплату труда работника. Такая практика может привести к неправильному распределению средств или свидетельствовать о низком качестве управления процессом набора.

159. Совершенствование практики контроля за бюджетом и более стратегический подход к распределению средств будут способствовать тому, что отделения ЮНИСЕФ будут более эффективно управлять своими ресурсами, контролировать финансирование должностей сотрудников, совершенствовать практику финансового управления и, как следствие, обеспечивать долгосрочную устойчивость функционирования организации.

160. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ пересмотреть существующую процедуру управления должностями, с тем чтобы в ней надлежащим образом отражались реальные проблемы, с которыми сталкиваются подразделения при распределении средств и обеспечении их своевременного выделения.

161. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ внедрить системы контроля за положением дел в плане выделения средств сотрудникам.

162. ЮНИСЕФ согласился с этими рекомендациями.

8. Распределение возмещаемых расходов

163. Единый глобальный центр обслуживания ЮНИСЕФ предоставляет услуги всем сотрудникам и подразделениям ЮНИСЕФ, которые оформлены в рамках соглашений об уровне обслуживания. У Центра имеется 50 видов соглашений об уровне обслуживания. Предоставляемые услуги включают в себя обработку операций, связанных с финансами, управление основными данными, выплату заработной платы и операции по управлению людскими ресурсами.

164. Для расчета объема расходов, которые Единый глобальный центр обслуживания просит возместить за оказание услуг отделениям ЮНИСЕФ, Отдел финансового и административного управления в сотрудничестве с Единым глобальным центром обслуживания использует методологию распределения расходов, которая отражает пропорциональное распределение расходов за услуги Единым глобальным центром обслуживания между подразделениями.

165. В этой методологии различаются две категории услуг, за оказание которых происходит распределение расходов:

- а) начисление заработной платы, административное управление людскими ресурсами и техническая поддержка обслуживаемых структур;
- б) финансовые функции (обработка счетов, обработка платежей, управление основными данными).

166. В этой методике используются два фактора определения объема расходов:

- а) в отношении функций в области людских ресурсов: отношение численности сотрудников Единого глобального центра обслуживания к общей численности сотрудников ЮНИСЕФ;
- б) в отношении функций в области финансов: отношение количества операций конкретных подразделений, обрабатываемых Единым глобальным центром обслуживания к общему количеству обрабатываемых им операций ЮНИСЕФ. Затем на основе этих данных определяются удельные расходы на одного сотрудника каждого подразделения.

167. При расчете распределения возмещаемых расходов используется величина расходов на подразделение из расчета на сотрудника, полученная на основе вышеупомянутых факторов определения объема расходов, которые должны быть распределены во время ежемесячного процесса начисления заработной платы ЮНИСЕФ для возмещения затрат за услуги Единого глобального центра обслуживания.

168. Комиссия проанализировала фактическую численность персонала во всех отделениях ЮНИСЕФ и фактические операции, обработанные Единым глобальным центром обслуживания в 2022 году, и сравнила их с таблицей распределения возмещаемых расходов, предоставленной Центром. Были отмечены следующие несоответствия:

- а) как видно из таблицы П.5, численность персонала в таблице распределения возмещаемых расходов и численность работников ЮНИСЕФ, указанная в платежных ведомостях, различаются на 4165 человек;

Таблица П.5
Сопоставление данных о численности персонала по состоянию на 31 декабря 2022 года

Общая численность персонала по данным о начислении заработной платы	18 490
Общая численность персонала по данным о распределении возмещаемых расходов	14 325
Разница	4 165

Источник: информация, представленная Единым глобальным центром обслуживания и Отделом финансового и административного управления.

б) как показано в таблице П.6, фактическое количество операций, обработанных Единым глобальным центром обслуживания, по данным информационной панели о качестве работы, и расчетное количество операций, по данным таблицы распределения возмещаемых расходов, отличаются на 118 821 операцию.

Таблица П.6
Количество операций, обработанных Единым глобальным центром обслуживания, по состоянию на 31 декабря 2022 года

По данным информационной панели о качестве работы Единого глобального центра обслуживания	818 157
По данным о распределении возмещаемых расходов	936 978
Разница	118 821

Источник: информация, представленная Единым глобальным центром обслуживания и извлеченная из информационной панели, содержащей данные о качестве работы.

169. Следует отметить, что Комиссия не смогла произвести пересчет данных, представленных организацией, поскольку в таблице распределения возмещаемых расходов указано 157 направлений работы, а в книгах платежных ведомостей — 447 направлений работы.

170. Комиссия осведомлена о том, что расчет распределения возмещаемых расходов основан на оценочных данных об операциях; тем не менее методология, используемая ЮНИСЕФ для проведения такого расчета, должна основываться на фактических количественных данных об операциях, имеющих место в рамках всех рабочих процессов, и фактических данных о персонале. Эта информация доступна в различных используемых ЮНИСЕФ платформах, содержащих данные о качестве работы, и ее использование может способствовать более точному расчету распределения возмещаемых расходов.

171. **Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ ежегодно пересматривать методологию начисления возмещения Единому глобальному центру обслуживания, с тем чтобы обеспечить как можно большую справедливость ставок, взимаемых с каждого подразделения.**

172. ЮНИСЕФ согласился с этой рекомендацией.

9. Качество работы Единого глобального центра обслуживания

Отсутствие качественной информации о работе с заявками

173. Единый глобальный центр обслуживания предоставляет обслуживаемым им структурам, а именно всем подразделениям ЮНИСЕФ, региональным и страновым отделениям, зональным отделениям, сотрудникам и консультантам, любые услуги, включенные в каталог услуг.

174. Для стандартизации отношений с обслуживаемыми им структурами Единый глобальный центр обслуживания разработал соглашение об уровне обслуживания, общая цель которого — заложить рамочную основу для определения и контроля ожидаемых результатов обслуживания и обеспечить тесную координацию между подразделениями и Центром в целях своевременного предоставления эффективных и результативных услуг. Просьба об оказании каждой услуги, направляемая в Центр, рассматривается как отдельная заявка, причем для стандартных и чрезвычайных операций установлены определенные сроки ответа.

175. Одной из обязанностей обслуживаемых структур является обеспечение полноты и качества представляемых материалов до представления просьбы об обработке в Единый глобальный центр обслуживания. Если эти требования не соблюдены (например, из-за ошибок при подаче заявки, неправильного вида заявки, выхода заявки за пределы полномочий Центра, возможного дублирования или необоснованности заявки), Центр возвращает или отклоняет просьбу о совершении операции.

176. Общее количество заявок, оформленных за последние 12 месяцев (с февраля 2022 года по январь 2023 года), составило 301 839. Комиссия проанализировала возвращенные и отклоненные просьбы о совершении операций и отметила, что количество возвращенных и отклоненных заявок составило 21 940. Из них 17 660 (5,9 процента) были возвращены, а 4280 (1,4 процента) — отклонены.

177. Из общего числа возвращенных заявок 6821 (39 процентов) была возвращена по причине отсутствия или неточности документов/информации, предоставленных клиентами, а 4222 (24 процента) были возвращены по причине нехватки средств или по другим причинам. Из общего числа отклоненных заявок 1852 (43 процента) были отклонены по причине дублирования, а 1678 (39 процентов) — по инициативе заказчика в связи с ситуациями, которые должны были быть выявлены местными координаторами каждого подразделения.

178. Хотя Комиссия осведомлена о большом количестве операций, обрабатываемых Единым глобальным центром обслуживания, так же справедливо и то, что для эффективного и результативного обслуживания на своевременной основе Центр должен получать от обслуживаемых им структур качественную и полную информацию, а это, как говорится выше, имеет место не всегда. Это означает, что необходимо пересмотреть механизмы координации с обслуживаемыми структурами, а также провести комплексную оценку всех проблем, связанных с этим процессом, в целях выявления причин обнаруженных нарушений.

179. В связи с этим Комиссия считает, что необходимо решить проблему получения значительного количества заявок с неполной и/или неточной информацией, с тем чтобы избежать необходимости проводить обширную проверку заявок на предмет соответствия просьб минимальным требованиям, которое должно быть заблаговременно подтверждаться местным координатором каждой обслуживаемой структуры.

180. Комиссия рекомендует Единому глобальному центру обслуживания взаимодействовать с обслуживаемыми им структурами в целях анализа первопричин возвращения и отклонения большого количества заявок.

181. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ на основе анализа первопричин принять в масштабах всей организации меры по обеспечению полноты и качества документов, направляемых обслуживаемыми структурами в Единый глобальный центр обслуживания.

182. Единый глобальный центр обслуживания не согласился с этими рекомендациями и заявил, что заявки, о которых говорит группа по ревизии, находятся в пределах допустимых параметров, установленных руководством для оценки качества работы. Руководство также подчеркивает, что в настоящее время уже осуществляется ряд инициатив, направленных на оказание поддержки в наращивании потенциала местных координаторов, на совместную работу с подразделениями по выяснению причин возвращения или отклонения конкретных заявок и по предоставлению подразделениям возможностей отслеживать эти показатели и в инициативном порядке принимать меры для их корректировки.

183. Комиссия приветствует предпринимаемые организацией инициативы по устранению этого замечания; тем не менее сфера охвата мероприятий, о которых сообщается, и их эффективность в определении первопричин выявленных недостатков требуют оценки, которая будет вынесена за период, к которому будет относиться следующая ревизия. Поэтому Комиссия сохраняет эту рекомендацию.

10. Средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон

Неиспользуемые субсидии

184. В пункте 1 процедуры ЮНИСЕФ по оказанию услуг в области закупочной деятельности говорится, что ЮНИСЕФ участвует в закупочной деятельности и предоставляет своих технических специалистов в области стратегических товаров, имеющихся у его партнеров, в рамках предоставления услуг в области закупочной деятельности. Эти услуги способствуют достижению целей ЮНИСЕФ, позволяя партнерам получать доступ к необходимым предметам снабжения и соответствующим услугам для детей и их семей. Они также являются отправной точкой для ЮНИСЕФ в деле предоставления услуг технических экспертов в целях укрепления национальных цепочек поставок и тем самым оказания поддержки в обеспечении наличия и доставки товаров для детей в долгосрочной перспективе.

185. В пункте 4 этой процедуры говорится, что Центр услуг в области закупочной деятельности Отдела снабжения осуществляет надзор за предоставлением услуг в области закупочной деятельности по всему миру, и в частности, занимается выполнением работы, касающейся меморандумов о взаимопонимании об оказании услуг в области закупочной деятельности и соглашений об оказании таких услуг, финансируемых третьими сторонами, а также заключением новых соглашений об оказании услуг в области закупочной деятельности и связанной с ними работой, налаживанием партнерских отношений в сфере их оказания и взаимодействием в рамках таких отношений, а также разработкой и осуществлением относящихся к этой сфере проектов с участием стран и партнерами по процессу развития.

186. В пункте 6 этой процедуры говорится, что отделения ЮНИСЕФ отвечают за оказание услуг в области закупочной деятельности на базе стран, что, в частности, включает в себя поддержку партнеров, которым оказываются услуги в области закупочной деятельности; регулярный обмен информацией с Отделом

снабжения по вопросам оказания услуг в области закупочной деятельности; обеспечение учета услуг в области закупочной деятельности в рамках обсуждения деятельности по программам в рамках отделения и с партнерами; и оказание партнерам помощи в использовании свободных остатков средств и своевременном перечислении средств.

187. В пункте 28 этой процедуры устанавливается порядок расчетов при возникновении задолженности перед партнером, в соответствии с которым партнер дает указание ЮНИСЕФ о возврате суммы или ее перенаправлении на оплату за будущие операции по оказанию услуг в области закупочной деятельности.

188. Комиссия проанализировала бухгалтерские счета, связанные с услугами в области закупочной деятельности, оказываемыми по просьбе третьих сторон, и выявила субсидии, которые не использовались в период с 2013 по 2020 год и по которым третьим сторонам было выплачено 13,83 млн долл. США, что составляет 1 процент от суммы, накопленной до 2022 года, и 6,8 процента от количества субсидий, находящихся в управлении.

189. Из них самые крупные субсидии (14) на сумму 5,35 млн долл. США были проанализированы вместе с относящимися к ним меморандумом о взаимопонимании, выписками по счетам (одна из которых была подготовлена в 2013 году, две — в 2015 году, три — в 2016 году и четыре — в 2017 и 2018 годах соответственно) и теми последними сообщениями о положении дел с неиспользуемыми субсидиями, которыми обменивались между собой Отдел снабжения и страновые отделения.

190. По итогам этого анализа было отмечено нижеследующее:

а) в отношении в общей сложности 10 субсидий ожидалось подтверждение от партнера по поводу возврата или перенаправления после обмена рядом сообщений между страновыми отделениями в период с 2021 год по сентябрь 2022 года;

б) в связи с текущей ситуацией в стране страновое отделение дало указание задержать средства трех субсидий до дальнейшего уведомления. Обмен сообщениями между Отделом снабжения и страновым отделением имел место в сентябре и октябре 2021 года;

в) в одном случае Отдел снабжения ожидал подтверждения банковских реквизитов со стороны партнеров. Обмен сообщениями со страновым отделением имел место в период с сентября 2021 года по сентябрь 2022 года.

191. Кроме того, Комиссия отметила, что в шести меморандумах о взаимопонимании, вошедших в упомянутую выше выборку, говорилось, что если ЮНИСЕФ не получит ответа в течение двух лет после обращения к правительству за указаниями относительно распоряжения остатком средств, в том числе после направления напоминания в письменном виде, то будет считаться, что этот остаток средств был пожертвован ЮНИСЕФ.

192. Комиссия считает, что хранение средств без их распределения или использования в течение длительного периода времени не соответствует главной цели закупочной деятельности, которая заключается в предоставлении партнерам возможности предоставить и облегчить доступ к основным предметам снабжения и сопутствующим услугам для детей и их семей.

193. Комиссия признает, что Отдел снабжения принял ряд мер по определению того, куда следует отправить остатки задолженности перед партнерами по оказанию услуг в области закупочной деятельности; однако для урегулирования сложившейся ситуации этих усилий оказались недостаточно.

194. Кроме того, выяснилось, что решения, принимаемые Отделом снабжения, не всегда согласовывались с положениями, закрепленными в меморандумах о взаимопонимании, подписанных с партнерами. Поэтому Комиссия считает, что решение, которое Отдел снабжения принимает совместно с партнером относительно того, как он будет поступать с неиспользуемыми субсидиями, должно быть четко указано в меморандуме о взаимопонимании, регулирующем их взаимоотношения, с тем чтобы в конечном счете обеспечить ясность в отношении того, что организация должна делать в подобном случае.

195. ЮНИСЕФ заявил, что его стандартная практика заключается в том, чтобы перед ликвидацией неиспользованных остатков получить явное согласие от партнеров. ЮНИСЕФ отметил, что хотя в меморандумах о взаимопонимании содержатся формулировки, которые юридически дают право на истребование средств, он предпочитает не действовать механически, а сохранять дух партнерства. Кроме того, было пояснено, что в общем контексте объема целевых средств, выделенных на деятельность по оказанию услуг в области закупочной деятельности и находящихся в управлении ЮНИСЕФ, сумма субсидий, связанных с неактивными партнерами, является небольшой.

196. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ усилить свои механизмы внутреннего контроля в отношении неиспользуемых средств на основе разработки транспарантного подхода, в рамках которого предусматривается порядок обмена информацией с партнерами по оказанию услуг в области закупочной деятельности, сроки и документация, подтверждающая соображения по вопросу о задействовании неиспользуемых средств в будущем.

197. ЮНИСЕФ согласился с этой рекомендацией и заявил, что через свой Отдел снабжения организация разработает документально закрепленный и транспарантный подход к управлению остатками средств партнеров, с тем чтобы достичь соответствующего целевого показателя в 2023 году.

198. Комиссия принимает к сведению ответ организации и оценит принятие мер, о которых она сообщила, в периоде, к которому будет относиться следующая ревизия.

11. Управление закупочной деятельностью

Неполный план закупок в страновом отделении на Филиппинах

199. Что касается заключения контрактов на оказание услуг и планирования, то в “UNICEF Supply Manual” («Руководстве ЮНИСЕФ по снабжению») рекомендуется определять потребности в услугах в рамках процесса регулярного (например, ежегодного) планирования деятельности отделения, с тем чтобы продемонстрировать их четкую связь с программной и/или внутренней оперативной деятельностью. Для обеспечения наличия бюджетных средств, своевременного получения необходимых услуг с наилучшим соотношением цены и качества должны быть даны ответы на основные вопросы: «что», «почему», «когда», «где» и «как»².

200. Кроме того, Отдел снабжения выпустил документ “Guidance on supply of goods and services” («Руководящие указания о поставках товаров и услуг») (GUIDANCE/SD/2022/002), вступивший в силу с 1 июля 2022 года, в главе 4 которого, посвященной стратегии и планированию снабжения, говорится, что планирование закупочной деятельности — это процесс, в рамках которого следует в подробностях определять подход и график закупок для удовлетворения конкретных потребностей в закупках. Вслед за этим в планах закупок должны быть

² См. para. 5.1.2, sect.7, ch. 6 “Procurement of supplies, equipment and services”.

подтверждены методы поиска поставщиков и запроса предложений, а также определены этапы и планируемая продолжительность основных стадий закупочного процесса.

201. В этих руководящих указаниях также говорится, что закупщик готовит план закупок по стандартному шаблону. В этом шаблоне может быть добавлена новая строка для каждой новой потребности, с тем чтобы можно было получить обзор всех текущих потребностей в области закупок.

202. В плане определяются:

- a) требуемые товары и услуги и бюджетная смета;
- b) предлагаемый метод запроса предложений, потенциальные поставщики и обоснование отказа от конкуренции (если это применимо);
- c) сроки проведения закупочного процесса, а также изготовления, поставки, привлечения или завершения работ;
- d) предлагаемый вид контракта;
- e) ресурсы, необходимые для управления закупочной деятельностью и контрактами, включая технические материалы заказчика.

203. Комиссия проанализировала годовой план закупок товаров и услуг страновым отделением на Филиппинах и доклад о контроле в отношении логистики поставок за 2022 год. В плане закупок были выявлены недостатки, о которых говорится ниже:

- a) в отношении 73 товаров, включенных в план поставок, отсутствовала информация о заказчиках (координаторах), датах начала и окончания подачи заявки, а также о стоимости и количестве запрашиваемых товаров;
- b) в отношении 116 услуг, включенных в плане поставок, отсутствовала информация о датах начала оказания услуг, продолжительности их оказания и их сметной стоимости;
- c) в таблице контроля в отношении поставок и логистики на 2022 год, подготовленной для контроля за заказами, не содержалось полной информации о бюджетной смете, предлагаемом методе запроса предложений и сроках проведения закупок.

204. Комиссия считает, что отсутствие принципиально важной информации может повлиять на эффективное планирование потребностей отделения в плане снабжения, а также поставить под угрозу соблюдение сроков закупок. А это, в свою очередь, может привести к тому, что организация не сможет обеспечить наилучшее соотношение цены и качества в рамках удовлетворения своих потребностей в области закупок.

205. Комиссия рекомендует страновому отделению на Филиппинах пересмотреть свой план закупок и в соответствии с руководящими указаниями Отдела снабжения о поставке товаров и услуг включить в него столько ключевых этапов, сколько представляется целесообразным.

206. Страновое отделение на Филиппинах согласилось с этой рекомендацией.

Недостатки контроля поставок со стороны конечного пользователя в страновом отделении в Таиланде

207. В соответствии с “Supply manual” («Руководством по снабжению»)³ функция снабжения, осуществляемая каждым страновым отделением, напрямую связана с соответствующими функциями Отдела снабжения по содействию процессу снабжения и его осуществлению. В частности, функция снабжения странового отделения включает в себя «Т. Организацию инспекции до и после доставки, как требуется, и оценку пригодности предметов снабжения в местах осуществления проектов» и «U. Подготовку и получение подтверждений о получении товаров от правительств и других обслуживаемых структур, а также организацию контроля за предметами снабжения со стороны конечных получателей».

208. По определению, содержащемуся в руководящих указаниях, подготовленных Отделом данных, анализа, планирования и мониторинга, контроль за предметами снабжения со стороны конечных пользователей представляет собой процесс проверки, с тем чтобы не допустить нецелевого использования, неполного использования или несанкционированной передачи предметов снабжения, поставляемых в рамках программной деятельности. Такая проверка осуществляется по структурированным шаблонам с использованием проверок, опросов и наблюдений.

209. Кроме того, ЮНИСЕФ выпустил руководящую записку по проведению поездок в целях проверки выполнения программ⁴, в которой в соответствии с общей системой контроля за программной деятельностью ЮНИСЕФ, согласованным подходом к переводу денежных средств и задачами, которые ставятся в рамках поездок в целях проверки выполнения программ, определяется минимальный формат отчетности.

210. Комиссия провела проверку контроля за предметами снабжения со стороны конечных пользователей, который был организован страновым отделением в Таиланде для его партнеров-исполнителей в период с 1 января по 30 сентября 2022 года. Комиссия отметила, что страновое отделение поставило своим партнерам-исполнителям 38 видов предметов снабжения на сумму приблизительно 1,9 млн долл. США и что, согласно информации, предоставленной страновым отделением, контроль за предметами снабжения со стороны конечных пользователей не осуществлялся.

211. Комиссия считает, что недостаточный контроль за предметами снабжения, поставленными партнерами-исполнителями конечным бенефициарам, подвергает организацию риску возможного нецелевого использования таких предметов снабжения по ряду причин, например в мошеннических целях (то есть кражи или продажи), риску убытков или получения предметов снабжения в плохом состоянии или предметов снабжения низкого качества, что может сказаться на репутации организации.

212. Наоборот, надлежащий контроль со стороны конечных получателей обеспечит ценную обратную связь, которая позволит надлежащим образом оценивать количество, качество, эффективность, результативность и своевременность доставки предметов снабжения бенефициарам, а также позволит проверить, используются ли эти предметы снабжения партнерами-исполнителями, как и

³ Chap. 02: Organization and responsibility, sect. 03: Country offices, 3.0 Country office supply function, para. 3.1.

⁴ Field Results Group, United Nations Children’s Fund (UNICEF) New York headquarters, June 2019.

предполагалось, в интересах местного населения. Кроме того, контроль на основе использования однородных критериев позволит страновому отделению получить полезную сравнительную информацию о результатах процесса поставки с учетом минимального набора оцениваемых особенностей. Таким образом организация сможет отследить, как поставка этих предметов снабжения влияет на жизнь местного населения, с тем чтобы улучшить цепочки поставок и обеспечить своевременный и стабильный доступ к высококачественным товарам для конечных бенефициаров.

213. Комиссия рекомендует страновому отделению в Таиланде в координации с Региональным отделением для Восточной Азии и Тихого океана и штаб-квартирой ЮНИСЕФ внедрить стандартную процедуру контроля за предметами снабжения, доставляемыми конечным бенефициарам, в соответствии с текущими организационными инициативами и условиями снабжения в отделении.

214. Страновое отделение в Таиланде согласилось с этой рекомендацией.

С. Информация, сообщаемая руководством

1. Списание недостающих денежных средств, дебиторской задолженности и имущества

215. ЮНИСЕФ сообщил Комиссии, что в 2022 году были списаны недостающие активы на сумму 17,72 млн долл. США (в 2021 году — 7,54 млн долл. США), включая запасы на сумму 15,42 млн долл. США (в 2021 году — 3,49 млн долл. США), прочую дебиторскую задолженность на сумму 0,08 млн долл. США (в 2021 году — 1,29 млн долл. США), взносы к получению на сумму 2,19 млн долл. США (в 2021 году — 2,42 млн долл. США) и основные средства на сумму 0,02 млн долл. США (в 2021 году — 0,34 млн долл. США).

2. Выплаты ex gratia

216. ЮНИСЕФ сообщил, что в течение года, закончившегося 31 декабря 2022 года, Директор-исполнитель утвердил несколько мероприятий, в связи с которыми были произведены выплаты ex gratia на общую сумму 380 294,90 долл. США. Из этих выплат сумма в 370 294,90 долл. США была израсходована на усиление охраны жилых помещений и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям для набранного на местной основе персонала в трех отделениях ЮНИСЕФ по оказанию чрезвычайной помощи; а сумма в 10 000 долл. США — на выплаты пострадавшему в дорожно-транспортном происшествии с участием транспортного средства ЮНИСЕФ.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

217. В соответствии с Международными стандартами аудита (стандартом 240) Комиссия планирует проведение ревизий финансовых ведомостей исходя из того, что она должна по мере возможности выявлять существенные искажения и несоответствия, в том числе являющиеся результатом мошеннических действий. Вместе с тем не следует полагаться на то, что в ходе ревизии будут выявлены все искажения и несоответствия. Главную ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

218. В ходе ревизии Комиссия направляет руководству запросы, касающиеся его надзорной ответственности, связанной с оценкой рисков существенного по масштабу мошенничества и установленных процедур выявления рисков мошенничества и реагирования на них, включая любые конкретные риски, которые

были выявлены руководством или доведены до его сведения. Кроме того, Комиссия запросила у руководства сведения об известных ему случаях фактического, вероятного или предполагаемого мошенничества, при этом такие запросы направлялись и Управлению внутренней ревизии и расследований. В соответствии с дополнительными полномочиями, регулирующими проведение внешней ревизии, в перечень вопросов, которые должны быть упомянуты в докладе о ревизии, включаются случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества.

219. ЮНИСЕФ сообщил о 143 случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества (в 2021 году — о 114 случаях), дела о которых были закрыты Управлением внутренней ревизии и расследований в 2022 году, и о 249 случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества, которые были связаны с проектом перевода денежных средств и дела о которых были закрыты в 2022 году (в 2021 году — о 453 случаях) и расследованы независимой организацией, привлеченной ЮНИСЕФ.

220. За год, закончившийся 31 декабря 2022 года, общая сумма потерь (включая суммы, подлежащие возмещению) по делам, закрытым Управлением внутренней ревизии и расследований, и делам, расследованным независимой организацией, составила 374 304 долл. США, из которых 49 000 долл. США было взыскано, а еще 44 000 долл. США находятся в процессе взыскания. Соответствующие организации и физические лица согласовали планы выплат. Кроме того, независимая организация выявила в ряде случаев, касавшихся проекта перевода денежных средств, мошеннические операции, приведшие к потерям на сумму 31 879 долл. США, которая была полностью возмещена.

D. Выражение признательности

221. Комиссия выражает искреннюю признательность и благодарность руководству и сотрудникам ЮНИСЕФ за помощь и сотрудничество в ходе проведения ревизии.

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Хорхе Бермудес
Генеральный контролер Республики Чили
(Главный ревизор)

(Подпись) Пьер Московиси
Первый председатель Счетной палаты Франции

26 июля 2023 года

Приложение

Ход выполнения рекомендаций за период по финансовый год, закончившийся 31 декабря 2021 года

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
1	2019	A/75/5/Add.3 , гл. II, п. 72	Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ применять инициативный подход для обеспечения успешного внедрения инструмента формирования бюджета в ускоренном режиме.	Руководство ЮНИСЕФ повторяет свою просьбу о закрытии данной рекомендации, считая, что просьба о применении инициативного подхода к внедрению инструмента формирования бюджета утратила свою актуальность. Проект по созданию инструмента формирования бюджета перенесен в инициативу по модернизации бюджетных систем после выявления проблем в его работе и необходимости пересмотра процесса бюджетного планирования.	Принимая во внимание то обстоятельство, что из-за проблем в его работе инструмент формирования бюджета был заменен на Fiogi, Комиссия удостоверилась в том, что нынешний инструмент охватывает функциональные возможности предыдущей платформы. Поэтому данная рекомендация считается утратившей актуальность.				X
2	2019	A/75/5/Add.3 , гл. II, п. 199	Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ принять меры для реализации в приоритетном порядке стратегии в отношении хранилища данных, особенно с учетом того, что осуществление такой стратегии было включено в число основных потребностей для создания надежной платформы на долгосрочную перспективу.	Хотя ЮНИСЕФ предоставил информацию за период, в отношении которого проводилась предыдущая ревизия, в текущем периоде, в отношении которого проводилась нынешняя ревизия, он не предоставил никакой дополнительной информации, позволяющей оценить состояние выполнения этой рекомендации.	Поскольку ЮНИСЕФ не предоставил никакой дополнительной информации о процессе выполнения данной рекомендации за период, в отношении которого проводилась нынешняя ревизия, данная рекомендация все еще находится в процессе выполнения.		X		
3	2019	A/75/5/Add.3 , гл. II, п. 204	Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ предпринять шаги по обеспечению надлежащего уровня тестирования на проникновение в важнейших	ЮНИСЕФ не представил дополнительной информации, позволяющей оценить ход выполнения этой рекомендации.	Принимая во внимание то обстоятельство, что в июле 2022 года Советом по ИКТ были утверждены новые основные положения по кибербезопасности, а				X

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
			приложениях и сетях, через которые обеспечивается доступ к этим приложениям; это поможет определить и принять срочные меры по устранению факторов уязвимости системы безопасности.		организация не приняла мер по выполнению этой рекомендации, анализ данного вопроса был продлен в течение периода, к которому относится нынешняя ревизия, и была вынесена новая рекомендация ревизоров, касающаяся тестирования на проникновение, которое не было проведено. Поэтому данная рекомендация считается утратившей актуальность.				
4	2019	A/75/5/Add.3 , гл. II, п. 230	Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ изучить возможность создания механизма, не позволяющего создавать несколько платежных требований в отношении одного и того же платежа по линии одной и той же субсидии, и принять шаги для завершения процесса очистки данных и с этой целью принять в приоритетном порядке необходимые меры в отношении непроверенных платежных требований, которые все еще не закрыты.	В августе 2022 года ЮНИСЕФ успешно перешел на систему инструмента управления использованием согласованного подхода к переводу денежных средств функционирует на основе приложения Fiogi, и она устраняет необходимость формирования многочисленных требований, поскольку операции (напрямую, операции по изменению источников финансирования и повторному вводу данных) производятся на основе исходной формы разрешения на выделение средств и удостоверения их расходования. После перехода подразделений на новую систему старая система становится непригодной для дальнейшего использования, и	Изучив предоставленную ЮНИСЕФ информацию, в том числе информацию об учебных занятиях и руководства по обновлению системы управления использованием согласованного подхода к переводу денежных средств до версии zНАСТ 2.0, Комиссия удостоверилась в том, что процесс создания требований был изменен таким образом, чтобы операции можно было выполнять через приложение Fiogi непосредственно из исходной формы разрешения на выделение средств и удостоверения их расходования. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.			X	

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Утратила актуальность	
5	2020	A/76/5/Add.3 , гл. II, п. 106	Комиссия рекомендует штаб-квартире ЮНИСЕФ принять меры по укреплению процесса технического оформления закрытых финансовых счетов по субсидиям и обеспечить, по мере необходимости, обучение сотрудников отделений для обеспечения более четкого понимания информационных систем и приложений.	поэтому чистка этих предварительных форм не выполнялась.	Руководство ЮНИСЕФ поясняет, что на информационных панелях подразделений будут по-прежнему отображаться сведения об активных, просроченных и финансово закрытых субсидиях даже после финансового закрытия субсидий, поскольку все еще продолжают такие функциональные процессы, как подготовка заявлений для доноров, обсуждение с донорами действий в отношении неизрасходованных остатков средств, ожидание выплаты последних траншей и завершение последних операций перед техническим закрытием. В описанных выше случаях сведения о субсидиях будут отображаться на информационной панели до тех пор, пока работа над ними не будет завершена, после чего в их отношении будет получено соответствующее разрешение и они будут переведены в статус «закрытых». И наконец, вебинары и обсуждения с подразделениями по вопросам финансового управления постоянно проводятся в течение всего периода работы с	Комиссия проанализировала меры, принятые ЮНИСЕФ для улучшения процесса финансового закрытия субсидий, и рассмотрела 22 случая истечения срока действия субсидий с отрицательным сальдо в Региональном отделении для Западной и Центральной Африки и в страновом отделении в Нигерии, упомянутых в 2022 году, из которых осталось закрыть только одну. Кроме того, Комиссия изучила проведение учебной подготовки по финансовому закрытию субсидий. С учетом принятых мер данная рекомендация считается выполненной.	X		

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
				субсидиями, в том числе во время совершения действий, которые необходимо предпринять после финансового закрытия субсидии.					
6	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 33	Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ в каждом конкретном случае заимствования средств из любого внешнего по отношению к Организации источника получать полномочия на это у Генеральной Ассамблеи.	По итогам проверки деятельности организации по заимствованию средств из внешних источников было установлено, что новые займы организацией не запрашивались. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	Принимая во внимание проведенные проверки, подтверждающие, что ЮНИСЕФ не обращался и не собирается обращаться с просьбами о новых займах из внешних источников без прямого разрешения Генеральной Ассамблеи, данная рекомендация считается выполненной.	X			
7	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 34	Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ строго соблюдать действующие правила при использовании для привлечения средств финансовых инструментов, которые могут привести к возникновению финансовых обязательств.	Исполнительный совет и руководство выражают решимость строго соблюдать действующие правила при использовании для привлечения средств финансовых инструментов, которые могут привести к возникновению финансовых обязательств. ЮНИСЕФ будет добиваться специального разрешения от Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, основываясь на одобрении Исполнительного совета, каждый раз, когда организация пожелает заимствовать средства из внешнего источника.	Комиссия удостоверилась в том, что ЮНИСЕФ не обращался с просьбой о новых займах из внешних источников без прямого разрешения Генеральной Ассамблеи; поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			
8	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 47	Комиссия рекомендует Отделу данных, анализа, планирования и мониторинга	ЮНИСЕФ подтверждает, что пересмотр его процедур, руководящих	Комиссия изучила "Procedure on programme implementation: work	X			

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
			разработать указания в отношении последующих мер в связи с мероприятиями для обеспечения того, чтобы все предпринятые действия были должным образом отражены в системе eTools.	указаний и инструментов, касающихся управления взаимоотношениями с партнерами-исполнителями был завершен, в результате чего была разработана процедура исполнения программ ЮНИСЕФ, в рамках которой был объединен ряд ранее отдельно существовавших процедур. Этот документ официально опубликован в библиотеке нормативных документов ЮНИСЕФ и распространен заместителем Директора-исполнителя по программам среди всех сотрудников в рамках глобальной рассылки.	planning, partnership and risk management” («Процедуру исполнения программ: планирование работы, партнерские отношения и управление рисками») и отметила, что касающиеся упомянутых мер пробелы, выявленные в ходе предыдущей ревизии, были устранены. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.				
9	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 48	Комиссия рекомендует Отделу данных, анализа, планирования и мониторинга провести оценку того, должны ли необоснованные расходы, зарегистрированные при проведении мероприятий, учитываться как убытки от обесценения через региональных координаторов, курирующих применение согласованного подхода к переводу денежных средств, в соответствии с политикой ЮНИСЕФ.	Все расходы, выявленные в ходе ревизии за 2021 финансовый год в страновых отделениях в Йемене (9 объектов расходов) и Южном Судане (10 объектов расходов), были оценены и учтены в консультации с соответствующими подразделениями штаб-квартиры и в соответствии с политикой ЮНИСЕФ. Что касается странового отделения в Йемене, то проблемы, выявленные в отношении 9 мероприятий, были решены на основе подтверждающей документации. Ни в одном из случаев учитывать обесценение не	Комиссия проанализировала доклады о ревизии и информацию о выборочных проверках и других дополнительных процедурах, выполненные партнером-исполнителем в связи с отдельными мероприятиями в отношении, в частности, необоснованных расходов, отсутствия подтверждающей документации, ненадлежащей подтверждающей документации, возврата средств, неправомерных расходов и сомнительных расходов. Было отмечено, что вся представленная информация о расходах свидетельствует о том, что эти				X

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
10	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 49	Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ обеспечить, чтобы деятельность страновых отделений в Южном Судане и Йемене осуществлялась с надлежащим учетом выводов и рекомендаций, сформулированных по итогам завершенных мероприятий по обеспечению гарантий.	потребовалось, в 7 случаях расходы были возмещены, а в отношении 2 случаев было получено подтверждение того, что расходы являются обоснованными. Аналогично в том, что касается странового отделения в Южном Судане, в ходе выборочной проверки в 2022 году расходы в случае 5 из 10 выявленных мероприятий были признаны приемлемыми, при этом была получена дополнительная документация, в случае 4 мероприятий были возмещены, а в случае 1 мероприятия в их отношении на основании приложения 2 к процедуре ЮНИСЕФ по обесценению и списанию прямых денежных переводов потребовались корректировки, а не списания, поскольку мероприятия были осуществлены, а документация отсутствовала.	расходы были обоснованными и надлежащим образом подтвержденными. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.			X	

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнена	В процессе выполнения	Утратила актуальность
11	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 60	Комиссия рекомендует Отделу по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству ЮНИСЕФ потребовать от национальных комитетов и страновых отделений увеличить количество докладов, которые представляются своевременно согласно графику отчетности.	каждым из них, были полностью решены, а работа по каждому из них завершена.	удостоверилась в том, что меры, принятые для учета выводов в отношении упомянутых мероприятий, были надлежащими и были осуществлены должным образом. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.			
			В рамках осуществления повестки дня ежегодного финансового совещания Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству выполнил план действий по обеспечению своевременности, результат которого показал, что в целом средний показатель своевременности представления докладов национальных комитетов уже составляет 67 процентов, что превышает ожидаемый показатель не менее 50 процентов, уже достигнутый в течение 2022 года. Величина показателя своевременности представления проверенных финансовых ведомостей и заверенных докладов о доходах и расходах, который был самым низким, уже дошел до 50 процентов, что представляет собой значительное продвижение вперед по сравнению с 27 процентами в 2021 году и стабильное улучшение по	Комиссия принимает к сведению меры, о принятии которых ее проинформировал ЮНИСЕФ. Она удостоверилась в том, что Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству в 2022 году уже добился успехов в плане обеспечения своевременности и выполняет план действий, что ускоряет достижение успехов в первом квартале 2023 года и обеспечивает представление большего числа докладов национальными комитетами и страновыми отделениями. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.		X		

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена
12	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 74	Комиссия рекомендует Отделу по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству должным образом разрабатывать и утверждать планы работы с частным сектором в координации со страновыми отделениями и с соблюдением установленных сроков.	Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству подтверждает, что в соответствии с процедурой планирования мобилизации средств в частном секторе в страновых отделениях все планы работы с частным сектором были утверждены директором Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству до конца января 2023 года, а установленные сроки были пересмотрены.	Комиссия удостоверилась в том, что планы, утвержденные директором Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству соответствуют процедуре планирования мобилизации средств в частном секторе в страновых отделениях. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X		
13	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 75	Комиссия рекомендует Отделу по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству подготовить официальную документацию для совещаний, проводимых с региональными и/или страновыми отделениями,	Группа по развитию и поддержке страновых отделений Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству организовала проведение часовых глобальных совещаний с участием региональных центров поддержки	Комиссия изучила размещенную на сайте SharePoint Отдела документацию, которая включает приглашения, примечания и ссылки, которые представляют собой официальную отчетность о совещаниях, проведенных с участием региональных и	X		

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
			и распространить ее среди заинтересованных сторон.	каждые два месяца. Отдел закрепляет ход этих совещаний в официальных документах и информирует региональные центры поддержки, в том числе предоставляя им обновленные сведения.	страновых отделений. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.				
14	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 85	Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ усилить осуществление и описать порядок мониторинга взаимовключающих функций, предоставляемых в случаях, когда невозможно обеспечить разделение обязанностей, для обеспечения эффективности механизмов компенсирующего контроля.	По рекомендации Комиссии ЮНИСЕФ усилил мониторинг взаимовключающих функций, предоставляемых в случаях, когда невозможно обеспечить разделение обязанностей, для обеспечения эффективности механизмов компенсирующего контроля. ЮНИСЕФ подтверждает, что система информации, управления рисками и контроля, используемая для мониторинга разделение обязанностей в системе общеорганизационного планирования ресурсов, остается эффективной для целей разрешения конфликтов при разделении обязанностей. Этой системой управляет специальная группа в Едином глобальном центре обслуживания, а дополнительный мониторинг в качестве второй линии защиты осуществляет канцелярия Контролера. После вынесения Комиссией этой рекомендации ЮНИСЕФ ввел в действие ряд процессов по	Решимость и действия организации по устранению выявленных недостатков в области разделения обязанностей и механизмов компенсирующего контроля были надлежащим образом учтены. Вновь принятые меры, такие как усиление мониторинга, проверка взаимовключающих функций и введение дополнительных механизмов контроля, позволили значительно снизить количество случаев, в которых необходимо следить за разделением обязанностей. С учетом принятых мер данная рекомендация считается выполненной.			X	

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
15	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 93	Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ обеспечить, чтобы комплексное тестирование плана повышения устойчивости функционирования и послеаварийного восстановления, включая необходимые имитационные испытания, проводилось регулярно через определенные промежутки времени, как Комиссия рекомендовала ранее (см. A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 244).	эффективному мониторингу механизмов компенсирующего контроля, включая, в некоторых случаях, возложение временных функций, когда это было невозможно в страновых отделениях, на региональные отделения, а также принял различные меры по обеспечению надлежащего мониторинга разделения обязанностей и механизмов компенсирующего контроля.	ЮНИСЕФ не предоставил дополнительной информации, позволяющей оценить ход выполнения этой рекомендации.	В связи с тем, что ЮНИСЕФ не представил никакой информации о процессе выполнения рекомендации, данная рекомендация считается невыполненной.			X
16	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 109	Комиссия рекомендует штаб-квартире ЮНИСЕФ принять необходимые меры для обновления и утверждения своих планов обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и минимальных стандартов готовности.	Управление программ чрезвычайной помощи в тесном сотрудничестве с другими отделами полностью обновило план обеспечения готовности штаб-квартиры. Окончательная редакция плана была загружена в платформу планов готовности к чрезвычайным ситуациям и утверждена руководством	С учетом проверок, проведенных в отношении платформы планов готовности к чрезвычайным ситуациям, было отмечено, что штаб-квартира ЮНИСЕФ обеспечивает обновление и утверждение своих планов обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и минимальных стандартов готовности.		X		

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
17	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 110	Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ укрепить процесс планирования готовности к чрезвычайным ситуациям с учетом уроков, извлеченных в ходе пандемии COVID-19, с тем чтобы предвидеть возможные опасности.	Управления программ чрезвычайной помощи. В процессе планирования готовности к чрезвычайным ситуациям Управление программ чрезвычайной помощи продолжает для целей обеспечения повышенной готовности к принятию мер реагирования обобщать и применять уроки, извлеченные во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В том числе оно выполняет расширенный анализ геопространственных рисков и осуществляет инициативы по обеспечению готовности к пандемиям. В процессе подготовки находится краткий документ, в котором резюмируются уроки, извлеченные во время пандемии COVID-19 в том, что касается готовности к чрезвычайным ситуациям. В документ включены результаты работы Секции чрезвычайных ситуаций в области охраны здоровья населения и недавней внутренней оценки в отношении COVID-19, в рамках которой была вынесена настоятельная рекомендация обеспечивать готовность к чрезвычайным ситуациям.	Поэтому данная рекомендация считается выполненной. Комиссия удостоверилась в том, что ЮНИСЕФ разработал новый вспомогательный документ и усовершенствовал процесс планирования готовности к чрезвычайным ситуациям в соответствии со Стратегическим планом действий ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы с учетом уроков, извлеченных в ходе пандемии COVID-19. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.				X

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
18	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 125	Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ обновить минимальные стандарты готовности для штаб-квартиры и региональных отделений.	ЮНИСЕФ не предоставил дополнительной информации, позволяющей оценить ход выполнения этой рекомендации.	В связи с тем, что ЮНИСЕФ не представил никакой информации о процессе выполнения рекомендации, данная рекомендация считается невыполненной.			X	
19	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 126	Комиссия рекомендует штаб-квартире ЮНИСЕФ организовать для региональных отделений дальнейшее обучение в целях усиления надзора и контроля качества, осуществляемого региональными отделениями.	С 2022 года Управление программ чрезвычайной помощи укрепило взаимодействие с региональными отделениями посредством регулярного и систематизированного процесса проводимых раз в два месяца обзорных совещаний в целях выявления растущих рисков и укрепления готовности и контроля качества, особенно в отношении опасностей с высокой степенью вероятности. Этот процесс дает больше отдачи и позволяет различным региональным отделениям лучше руководить работой находящихся в их ведении страновых отделений и оказывать им поддержку. Было проведено шесть таких обзорных совещаний, последнее из которых состоялось в декабре 2022 года. Кроме того, штаб-квартира в тесном сотрудничестве с региональными отделениями оказывала им поддержку в организации учебной подготовки и учебных занятий, которые в течение	Комиссия удостоверилась в том, что штаб-квартира ЮНИСЕФ в сотрудничестве с региональными отделениями провела учебную подготовку, совещания и учебные занятия, которые дополняли учения и разработка планов обеспечения готовности для различных страновых отделений, и вынесла соответствующее заключение. В результате надзор и контроль качества, осуществляемые страновыми отделениями, улучшились. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
20	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 137	Комиссия рекомендует Региональному отделению для Ближнего Востока и Северной Африки и страновому отделению в Мозамбике принять необходимые меры, чтобы обеспечить своевременное утверждение и обновление документов и завершить на платформе по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям этапы, составляющие процесс планирования готовности к чрезвычайным ситуациям.	последних нескольких месяцев дополняли учения и разработка планов обеспечения готовности для различных страновых отделений (в Азербайджане, Армении, Камеруне Кении и Судане).	ЮНИСЕФ подтверждает, что план готовности к чрезвычайным ситуациям для странового отделения в Мозамбике был утвержден страновым представителем 8 февраля 2022 года. Отделение продолжит работу по улучшению информации, содержащейся в плане обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, и процессов планирования, чтобы повысить свой показатель готовности, который в настоящее время составляет 81 процент. Страновое отделение в Мозамбике продолжает улучшать информацию, содержащуюся в плане обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, и к настоящему времени показатель готовности этого странового отделения повысился до 88 процентов.	Комиссия проверила полноту информации, внесенной страновым отделением в Мозамбике в платформу плана обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, и удостоверилась в том, что это отделение прошло все необходимые этапы процедуры подготовки к чрезвычайным ситуациям, что соответствует показателю готовности отделения в отношении планов, находящихся в стадии подготовки планах, в размере 86 процентов и показателю готовности отделения в отношении утвержденных планов в размере 81 процента. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X		
21	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 145	Комиссия рекомендует страновому отделению в Мозамбике использовать практику контроля поставок, осуществляемыми партнерами-	Всеобъемлющая директивная записка для целей введения в действие типового регламента по контролю поставками конечными получателями в Мозамбике	Комиссия удостоверилась в том, что страновое отделение в Мозамбике приняло меры, необходимые для укрепления процесса и пересмотра контроля со	X			

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
			исполнителями, конечными получателями во исполнение принятого страновым отделением в Мозамбике типового регламента по контролю поставок конечными получателями.	подготовлена и доработана. Электронный инструмент для сбора и анализа данных и для целей отчетности также разработан и оценен с использованием инструментария KoVo. Благодаря этим двум составляющим отделению готово к совершению контрольных поездок и планирует такие поездки в ноябре и декабре для целей контроля поставок со стороны конечных получателей в составе группы коллег, которые занимаются осуществлением программ, работой на местах и обеспечением поставок.	стороны конечных получателей. ЮНИСЕФ подготовил оперативное руководство по проверке конечными получателями в Мозамбике и создал электронный инструмент сбора данных, который облегчит сбор и последующий анализ данных, полученных в ходе поездок для контроля поставок со стороны конечных получателей. Кроме того, организация запустила экспериментальный план проверки процесса контроля со стороны конечных получателей, в рамках которого будет осуществляться контроль и проверка поставок различных предметов снабжения. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.				
22	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 146	Комиссия рекомендует страновому отделению в Южном Судане в координации с Региональным отделением для востока и юга Африки завершить обзор процесса организации контроля за поставками конечными получателями и утвердить соответствующую процедуру для усиления контроля конечными получателями за поставками, осуществляемыми партнерами-исполнителями.	В мае 2022 года страновое отделение в Южном Судане пересмотрело свой типовой регламент контроля на местах, включая контроль со стороны конечных получателей. 8 июня 2022 года в Джубе и в полевых отделениях были проведены вводные учебно-информационные мероприятия, посвященные пересмотренному типовому регламенту, для всех сотрудников, которых это касается.	Комиссия проверила информацию, представленную организацией, и пришла к выводу о том, что страновое отделение в Южном Судане завершило проверку процесса контроля со стороны конечных получателей и ввело в действие эффективный процесс контроля предметов снабжения, предоставленных ЮНИСЕФ, со стороны конечных получателей. Кроме того, она удостоверялась в том, что ЮНИСЕФ в подробностях			X	

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнена	В процессе выполнения	Утратила актуальность
23	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 154	Комиссия рекомендует страновому отделению в Южном Судане следить за состоянием своих планов снабжения и обновлять их в соответствии с программными потребностями.	К концу 2021 года страновое отделение в Южном Судане проанализировало и обновило свой план поставок на тот год, что послужило основой для подготовки и обновления плана поставок на 2022 год и планирования предварительного размещения запасов на сухой сезон 2021–2022 годов. Страновое отделение активно занимается заблаговременным обеспечением поставок всех важнейших товаров по меньшей мере за шесть месяцев.	определил ход рабочего процесса и обязанности и ответственность каждого его участника, что укрепит проверку со стороны конечных получателей. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X		
24	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 155	Комиссия рекомендует Секции по программам странового отделения в Южном Судане при поддержке Секции снабжения продолжать усиливать мониторинг процесса закупок.	Руководство ЮНИСЕФ поясняет, что выявленные Комиссией расхождения относятся к различиям в предполагаемых намеченных сроках доставки. В рамках более тщательного отслеживания процесса закупок страновое отделение в Судане приняло решение о том, что доставка предметов снабжения намечается на срок за шесть месяцев до их фактического	Комиссия проверила информацию, предоставленную организацией, и отметила, что в отделении были проведены различные мероприятия, такие как учет в рамках процесса планирования снабжения крайне важных областей, пересмотр годового плана снабжения, работа с отклонениями, пересмотр крайне важных проектов и представление	X		

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
				использования для осуществления программ. В этом смысле задержки в отношении намеченных сроков доставки касаются предметов снабжения, которые поступают в рамках пополнения поставок и будут доставлены на два квартала позже. При этом учитывались сложные условия Южного Судана и многочисленные факторы, вызывающие задержки в рамках закупочной деятельности, в том числе воздействие пандемии COVID-19.	отчета о выполнении годового плана. С учетом принятых мер данная рекомендация считается выполненной.				
25	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 165	Комиссия рекомендует Отделу снабжения удостовериться в том, что документация, используемая для расчета текущей стоимости замещения, соответствует методике расчета фактических затрат, которые структура понесла бы на отчетную дату при приобретении активов.	В целях разъяснения порядка обсуждений с экспертами по товарам Отдел снабжения обновил “Methodology and application of lower of cost and current replacement cost for UNICEF-controlled supplies” («Методологию расчета наименьшей стоимости и текущей стоимости замещения для предметов снабжения, поставляемых под контролем ЮНИСЕФ, и порядок ее применения»). Для проведения анализа на 2022 год были проведены консультации с экспертами по товарам в отношении средств индивидуальной защиты в связи с сокращением их запасов,	Комиссия удостоверилась в том, что ЮНИСЕФ использовал для расчета текущей стоимости замещения соответствующую документацию, которая соответствует методике, использованной для расчета фактической стоимости. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
26	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 166	Комиссия рекомендует Отделу снабжения обновить свою методику расчета и указывать минимальные критерии и приводить необходимую подтверждающую документации всякий раз, когда текущая	прекращением их выпуска, их заменой или колебаниями цен на них. Для определения текущей стоимости замещения были использованы такие источники, как основные записи о материальных средствах, действующие долгосрочные контракты и результаты последних конкурсных торгов. Долгосрочные контракты с истекшим сроком действия для определения цены не использовались. В резюме консультаций с экспертами по товарам в 2022 году входят соответствующие положения, в которых объясняется, как рассматривался каждый источник, и которые позволяют при необходимости проверить расчеты. В документации, используемой для расчета текущей стоимости замещения, применяется обновленная методика определения фактических затрат, которые ЮНИСЕФ понес бы в случае приобретения актива на отчетную дату.	В целях разъяснения порядка обсуждений с экспертами по товарам Отдел снабжения обновил "Methodology and application of lower of cost and current replacement cost for UNICEF-controlled	Комиссия удостоверилась в том, что в 2022 году ЮНИСЕФ выпустил новую редакцию документа "Methodology and application of lower of cost and current replacement cost for UNICEF-controlled	X		

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
27	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 177	Комиссия рекомендует Единому глобальному центру обслуживания	supplies” («Методологию расчета наименьшей стоимости и текущей стоимости замещения для предметов снабжения, поставляемых под контролем ЮНИСЕФ, и порядок ее применения»). В настоящее время в этой методологии говорится о том, какие товары могут быть предметом обсуждения, а именно товары, которые, как установлено, не поставляются и/или находятся в процессе замены, товары, цены на которые претерпевают значительные колебания, и товары, которые были закуплены при значительном учете требований потребителей, что может повлиять на цену. Кроме того, в настоящее время в рамках этой методологии определяется, каким образом могут быть использованы знания экспертов о рыночных затратах, особенностях товаров и ценах в рамках недавно проведенных закупочных мероприятий или торгов. В том, что касается 2022 финансового года, анализ проводился в соответствии с обновленной методологией.	supplies” («Методология расчета наименьшей стоимости и текущей стоимости замещения для предметов снабжения, поставляемых под контролем ЮНИСЕФ, и порядок ее применения»), в котором определяются критерии, используемые при расчете текущей стоимости замещения, при котором эксперты указывают цену товаров, запасы которых исчерпаны, поставки которых прекращены, которые находятся в процессе замены или для которых характерны значительные колебания цен. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.			X	

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена
			обработать поступившие от третьих сторон неурегулированные запросы о проведении сверки в соответствии с правилами ЮНИСЕФ.	третьих сторон нерассмотренные запросы о проведении сверки с процедурой ЮНИСЕФ по списанию и обесценению остатков расходов на персонал и указал, что Контролер делегировал директору Центра полномочия по списанию дебиторской задолженности сотрудников, учтенной после передачи дела об увольнении на обработку в Центр, на суммы до 500 долл. США. Кроме того, Центр проверил все вопросы, остававшиеся неурегулированными до 31 декабря 2022 года, и обеспечил, чтобы по состоянию на 28 февраля 2023 года все они были разрешены/в их отношении были совершены соответствующие списания. Кроме того, были усилены положения типового регламента, и Центр обеспечит своевременную троюкратную рассылку уволившимся сотрудникам писем с напоминаниями, с тем чтобы попытаться вернуть все невыплаченные суммы. Более того, в соответствии с разделением ответственности за невыплаченные персональные авансы и суммы взыскания Центр будет рекомендовать отделению принять соответствующие меры по	глобальным центром обслуживания для выполнения этой рекомендации. В частности, она удостоверилась в том, что Центр предпринял необходимые шаги для закрытия всех неурегулированных задолженностей на сумму менее 500 долл. США. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.			

№ п/п	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
28	2021	A/77/5/Add.3 , гл. II, п. 178	Комиссия рекомендует Единому глобальному центру обслуживания установить основные причины переплат страновыми отделениями и изучить возможности сокращения их числа, а также во избежание финансовых потерь повысить уровень осведомленности соответствующих отделений ЮНИСЕФ в вопросах управления авансов, выплачиваемых лицам, и ответственности за удержание средств.	Руководство ЮНИСЕФ подтверждает, что Единый глобальный центр обслуживания установил основные причины переплат и, соответственно, ввел в действие требующиеся системные механизмы контроля для обеспечения ограниченного доступа к обновленным кадровым документам применительно к прекратившим службу сотрудникам после их последнего рабочего дня, тем самым сводя к минимуму финансовые последствия для организации. Кроме того, обеспечено дальнейшее повышение уровня осведомленности относительно управления авансов, выплачиваемых лицам, и удержания средств посредством вебинаров, глобальной коммуникации и определения ответственности совместно с отделениями.	Комиссия проверила, что Единый глобальный центр обслуживания принял меры по выявлению причин переплат страновыми отделениями, о которых ей была представлена информация, и смогла удостовериться в том, что Центр способствовал повышению осведомленности об авансах, выплачиваемых лицам, и возврате средств путем проведения вебинаров, организации глобальной коммуникации и определения ответственности совместно с отделениями. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			
Общее число рекомендаций						23	1	2	2
В процентах от общего числа рекомендаций						82	4	7	7

Глава III

Удостоверение финансовых ведомостей

Письмо Контролера Детского фонда Организации Объединенных Наций от 31 марта 2023 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

В соответствии с положением 113.5 Финансовых положений удостоверяю, исходя из имеющихся у меня сведений и информации и на основании своего убеждения, что все существенные операции правильно указаны в бухгалтерской отчетности и должным образом отражены в прилагаемых финансовых ведомостях.

Я подтверждаю, что:

ответственность за достоверность и объективность финансовой информации, включенной в эти финансовые ведомости, несет руководство;

финансовые ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе и включают некоторые суммы, рассчитанные с использованием максимально обоснованных оценок и суждений руководства;

процедуры бухгалтерского учета и соответствующие системы внутреннего контроля обеспечивают разумную гарантию того, что активы находятся в сохранности, что в бухгалтерских книгах и учетных записях надлежащим образом отражаются все операции и что в целом методы и процедуры учета применяются при надлежащем разделении обязанностей.

Внутренние ревизоры ЮНИСЕФ регулярно проводят проверку систем учета и контроля. Руководство предоставило Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций и внутренним ревизорам ЮНИСЕФ полный и беспрепятственный доступ ко всей учетной и финансовой документации.

Рекомендации Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций и внутренних ревизоров ЮНИСЕФ анализируются руководством. Во исполнение этих рекомендаций процедуры контроля были в надлежащих случаях пересмотрены или находятся в процессе пересмотра.

(Подпись) Томас Асапе
Контролер
ЮНИСЕФ

Заявление о внутреннем контроле, 2022 год

Сфера ответственности

1. Согласно положению 2.3 Финансовых положений и правил Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Директор-исполнитель ЮНИСЕФ несет общую ответственность за управление финансовыми средствами и операциями организации в соответствии с применимыми резолюциями и решениями руководящих органов. В соответствии с правилом 102.3 Финансовых положений и правил ЮНИСЕФ Контролер ЮНИСЕФ имеет делегированные полномочия по выполнению правил от имени Директора-исполнителя и в соответствии с правилом 113.3 — делегированные полномочия по поддержанию надежной системы внутреннего контроля, которая способствует достижению целей ЮНИСЕФ и обеспечивает эффективное и рациональное использование ресурсов и сохранность его активов. Руководители отделений несут ответственность за обеспечение того, чтобы установленные в отделениях процедуры внутреннего контроля обеспечивали снижение рисков, которым подвергаются их отделения, а также за надлежащее документирование процедур контроля и наличие достаточных фактических данных о соответствующих мероприятиях.

Предназначение системы внутреннего контроля

2. Внутренний контроль — это процесс, осуществляемый руководящими органами ЮНИСЕФ, Директором-исполнителем, Контролером, руководителями отделений и другим персоналом и призванный обеспечивать разумную гарантию способности организации достигать своих целей в отношении операций, отчетности, соблюдения требований и обеспечения экономии средств. Поэтому он призван обеспечивать разумную гарантию в отношении следующего:

а) надежности контроля над финансовой отчетностью: операции должны быть санкционированы и надлежащим образом зарегистрированы в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ЮНИСЕФ и Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), а также должно обеспечиваться своевременное предотвращение или обнаружение существенных ошибок;

б) эффективности и результативности процессов, сохранности активов и экономного расходования финансовых ресурсов;

в) соблюдения нормативных основ ЮНИСЕФ и любых других применимых положений и правил.

3. Заявление ЮНИСЕФ о внутреннем контроле является документом публичной отчетности, в котором содержится информация об эффективности механизмов внутреннего контроля и рассматриваются любые имеющие к этому отношению события за период вплоть до даты заверения финансовых ведомостей ЮНИСЕФ за 2022 год.

Условия деятельности ЮНИСЕФ

4. ЮНИСЕФ действует в более чем 190 странах и территориях (в том числе в сложных чрезвычайных ситуациях) в целях спасения жизни детей, защиты их прав и оказания им содействия в полной реализации их потенциала, начиная с раннего детства и заканчивая подростковым возрастом. Эффективные механизмы внутреннего контроля способствуют достижению этих целей и оптимальному использованию вверенных организации ресурсов.

5. В 2022 году ЮНИСЕФ продолжал прилагать усилия по смягчению воздействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на его деятельность и выполнение программ. Руководство использовало инновационные подходы и задействовало технологии для интеграции приложений и упрощения процессов в целях адаптации к гибридным условиям работы.

6. За период, к которому относится ревизия, гуманитарная ситуация в ряде стран значительно ухудшилась. Это было главным образом связано с увеличением масштабов вооруженных конфликтов, стихийных бедствий и голода, что серьезно сказалось на доступе к таким базовым товарам и услугам, как здравоохранение, товары для гигиены и образование.

Система управления рисками и внутреннего контроля

7. Подход ЮНИСЕФ к эффективному управлению рисками основан на его решимости задавать надлежащий тон с самого высокого уровня, с тем чтобы поддерживать такую структуру управления, в рамках которой все сотрудники демонстрируют понимание важности ответственного управления рисками в целях выполнения мандата ЮНИСЕФ и обеспечения подотчетности Исполнительного совета Генеральной Ассамблее. Общеорганизационное управление рисками позволяет руководить работой организации в том, что касается принятия разумных решений с учетом рисков.

8. ЮНИСЕФ назначил своего первого главного специалиста по рискам, на которого были возложены обязанности по дальнейшему укреплению функции управления рисками в ЮНИСЕФ, в том числе на основе обеспечения учета проблематики управления рисками в структуры, которые занимаются разработкой стратегии, принятием решений и управлением. Главный специалист по рискам также будет совершенствовать управление рисками на уровне страновых и региональных отделений и позволит Комитету старших руководителей по управлению рисками заниматься выполнением возложенных на него функций и обязанностей.

9. Кроме того, ЮНИСЕФ ежегодно (а в некоторых случаях и чаще) проводит оценку рисков, которая включает в себя выявление, анализ и оценку потенциальных рисков, способных повлиять на деятельность организации или достижение ее целей. Такая оценка является важнейшим способом обеспечения готовности организации к потенциальным угрозам и использованию возможностей.

10. Система внутреннего контроля ЮНИСЕФ согласована и увязана при помощи контрольных показателей с комплексной системой внутреннего контроля Комитета организаций — спонсоров Комиссии Требуя и ее 5 компонентами и 17 принципами. Сфера функционирования системы внутреннего контроля ЮНИСЕФ включает контрольную среду, оценку рисков, контрольную деятельность, информационно-коммуникационные мероприятия и мониторинг. Эти компоненты внутреннего контроля присущи различным областям осуществления программ и операций ЮНИСЕФ, и на них распространяются различные положения, правила, стратегии, процедуры и руководящие указания.

11. В ЮНИСЕФ имеются комитеты по вопросам управления, которые играют важную роль в содействии работе Директора-исполнителя благодаря тому, что они предоставляют ему консультации и рекомендации и выполняют надзорные функции. В состав этих комитетов, как правило, входят сотрудники старшего уровня, которые отличаются глубоким пониманием целей, деятельности и проблем организации. Основной функцией комитетов по управлению является оказание помощи Директору-исполнителю в принятии стратегических решений. Они предоставляют Директору-исполнителю информацию в рамках обратной

связи и идеи, которые помогают определить направление деятельности организации, ее приоритеты и инициативы. Члены комитетов могут представлять различные взгляды, опыт и знания, что может сделать обсуждение более глубоким и привести к принятию более эффективных решений. К таким комитетам относятся предусмотренные учредительными документами комитеты по вопросам управления, такие как Инвентаризационный совет, Консультативный комитет по финансовым вопросам, Комитет по обзору бюджета по программам, Комитет по инвестициям в информационно-коммуникационные технологии, Группа по кризисному управлению и органы по контролю за набором персонала, которые обеспечивают транспарентность и единообразие и оказывают поддержку при принятии решений в целях обеспечения эффективности механизмов внутреннего контроля.

12. В каждом отделении ЮНИСЕФ имеется установленный механизм и комитет по рассмотрению контрактов, призванные обеспечивать соблюдение политики, процедур и правил организации при исполнении контрактов и их соблюдение лицами, наделенными полномочиями по управлению закупками и исполнением контрактов.

13. У ЮНИСЕФ имеется надежная стратегия борьбы с мошенничеством, которая способствует осуществлению политики запрещения мошенничества и коррупции и борьбы с ними. В этой стратегии четко описаны механизмы, которыми ЮНИСЕФ располагает для выявления, предотвращения и сдерживания мошенничества и принятия мер в связи с ним.

Обзор эффективности системы внутреннего контроля

14. Обзор эффективности системы внутреннего контроля ЮНИСЕФ проводился на основе учета факторов, о которых говорится ниже.

а) Руководители подразделений ЮНИСЕФ анализируют эффективность механизмов внутреннего контроля и предоставляют гарантии эффективности механизмов внутреннего контроля в областях, находящихся в их ведении, путем проведения самооценки системы внутреннего контроля на основе использования вопросника по самооценке и ключевых показателей эффективности. Кроме того, они представляют ежегодные «аттестационные письма», подтверждающие наличие надлежащих механизмов внутреннего контроля. В отделениях хранится подтверждающая документация с указанием мер, принимаемых или запланированных к принятию в тех областях, в которых требования не полностью соблюдаются.

б) Заключение о гарантиях за 2022 год, вынесенное Управлением внутренней ревизии и расследований, в котором содержится вывод о том, что система руководства, управления рисками и контроля в целом является надлежащей и эффективной. По итогам проведенной работы не было выявлено существенных недостатков.

в) Рекомендации Объединенной инспекционной группы и Комиссии ревизоров, в которых содержится объективная информация о соблюдении требований и эффективности в отдельных областях, имеющих большое значение для системы внутреннего контроля.

д) Набор приложений ЮНИСЕФ для обеспечения согласованного подхода к переводу денежных средств, который представляет собой межучрежденческую систему, используемую учреждениями Организации Объединенных Наций при переводе денежных средств партнерам-исполнителям, и обеспечивает эффективное использование финансовых ресурсов для осуществления программной деятельности. Эта система включает в себя механизмы

осуществления фидуциарных действий по управлению рисками в целях достижения результатов в интересах детей и обеспечения использования средств по назначению. В 2022 году для обеспечения сквозного управления операциями с использованием указанного согласованного подхода ЮНИСЕФ внедрил систему eЗНАСТ 2.0.

е) Итоги дополнительных надзорных мероприятий, проводившихся Независимым консультативным комитетом по ревизии, Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам и Объединенной инспекционной группой в целях выявления возможных областей для совершенствования и вынесения рекомендаций относительно способов устранения недостатков в плане управления рисками и внутреннего контроля.

ф) Система финансовой отчетности ЮНИСЕФ, определяющая политику и процедуры, которые: i) касаются ведения достаточно подробной документации, точно и достоверно отражающей операции и распределение активов; ii) обеспечивают разумные гарантии того, что учет операций ведется должным образом, позволяющим подготавливать финансовые ведомости в соответствии с МСУГС; и iii) обеспечивают разумные гарантии в отношении предотвращения или своевременного выявления несанкционированных действий, которые могут оказать существенное влияние на достоверность финансовых ведомостей.

Существенные проблемы в области внутреннего контроля

15. По итогам оценки 2022 года ЮНИСЕФ определил, что в системе внутреннего контроля отсутствуют существенные недостатки, требующие раскрытия информации. Вместе с тем были выделены отдельные области, требующие постоянного внимания и контроля в силу их значимости для его деятельности. В широком смысле к этим областям относятся следующие.

а) **Кибербезопасность.** Кибербезопасность имеет первостепенное значение, поскольку потенциальные последствия слабой защиты от угроз в области кибербезопасности выходят далеко за рамки простого нарушения работы инфраструктуры и систем информационно-коммуникационных технологий. Кибернападения могут, в частности, привести к краже конфиденциальных данных, что повлечет за собой финансовые убытки и репутационный ущерб. ЮНИСЕФ осуществляет стратегии и принимает меры в целях уменьшения такой уязвимости и предпринимает инициативные шаги в области кибербезопасности для предотвращения таких нападений.

б) **Контроль и надзор за деятельностью партнеров-исполнителей.** С тем чтобы охватить нуждающихся детей и семьи, ЮНИСЕФ сотрудничает с широким кругом партнеров-исполнителей, включая государственные учреждения, неправительственные организации, организации гражданского общества и общинные организации. Для обеспечения успешного выполнения согласованных мероприятий и достижения согласованных результатов ЮНИСЕФ усилил контроль и надзор за деятельностью партнеров-исполнителей. Это обеспечивает эффективное использование финансовых ресурсов, направляемых через его партнеров. Это также позволило руководителям программ получить более совершенные инструменты для отбора партнеров-исполнителей, управления их деятельностью и контроля за ней.

Заявление

16. Механизмы внутреннего контроля, независимо от того, насколько хорошо они разработаны, имеют присущие им ограничения, включая возможность их преднамеренного обхода. С учетом этого ЮНИСЕФ может предоставить только

разумные, но не абсолютные гарантии. Эффективность механизмов внутреннего контроля может со временем изменяться из-за изменения условий, на которые не могут повлиять оперативные подразделения ЮНИСЕФ.

17. ЮНИСЕФ по-прежнему привержен непрерывному совершенствованию системы внутреннего контроля в целях своевременного решения проблем в области контроля, в том числе на основе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах о внутренней и внешней проверке.

18. На основании вышеизложенного мы пришли к выводу о том, что, насколько нам понятно и известно, ЮНИСЕФ располагает эффективной системой внутреннего контроля и что на протяжении года, закончившегося 31 декабря 2022 года, и в период до даты окончательного заверения финансовых ведомостей за 2022 год не было существенных недостатков, которые могли бы повлиять на достоверность финансовых ведомостей организации, равно как и не было существенных недостатков, которые необходимо было бы отметить в настоящем заявлении за указанный период.

(Подпись) Томас **Асаре**
Контролер
ЮНИСЕФ

(Подпись) Кэтрин **Расселл**
Директор-исполнитель
ЮНИСЕФ

Глава IV

Обзор финансового положения

Рассмотрение и анализ финансовых ведомостей

Введение

1. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) был учрежден Генеральной Ассамблеей в 1946 году, с тем чтобы помочь правительствам и другим партнерам преодолевать обусловленные нищетой, насилием, болезнями и дискриминацией трудности, которые препятствуют осуществлению прав детей. ЮНИСЕФ мобилизует политическую волю и материальные ресурсы, с тем чтобы помогать странам, и особенно развивающимся странам, обеспечивать реализацию принципа «главное внимание — детям» и укреплять их потенциал в области разработки соответствующей политики и оказания услуг в интересах детей и их семей.

2. Данный раздел, в котором рассматриваются и анализируются финансовые ведомости, дополняет собой проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за 2022 год, но не является их частью. Настоящие финансовые ведомости, подготовленные за 2022 календарный год в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ЮНИСЕФ и МСУГС, приводятся в главе V настоящего документа. Раздел, посвященный рассмотрению и анализу финансовых ведомостей, призван помочь тем, кто желает ознакомиться с финансовой отчетностью ЮНИСЕФ, получить более целостное представление о том, что именно стоит за представленными цифрами, и информировать заинтересованные стороны о том, как осуществляется управление финансовыми ресурсами.

3. Информация о программной деятельности, стратегиях и результатах работы ЮНИСЕФ приводится в ежегодном докладе Директора-исполнителя. Хотя в настоящей главе освещаются, в частности, некоторые моменты программной деятельности в контексте финансовых результатов, она в основном посвящена финансовым операциям, стратегиям и результатам работы ЮНИСЕФ.

Общий обзор деятельности и условий функционирования

4. ЮНИСЕФ уполномочен Генеральной Ассамблеей через Экономический и Социальный Совет и Исполнительный совет отстаивать права детей с целью содействовать удовлетворению их основных потребностей и предоставлению им более широких возможностей для всемерной реализации своего потенциала. Во всем, что он делает, приоритет отдается самым обездоленным детям и наиболее нуждающимся странам. ЮНИСЕФ работает в самых трудных условиях по всему миру, с тем чтобы охватить своей помощью наиболее обездоленных детей и подростков и защитить права каждого ребенка, где бы он ни находился. В более чем 190 странах и территориях ЮНИСЕФ помогает детям выживать, процветать и реализовывать свой потенциал, начиная с раннего детства и заканчивая подростковым возрастом.

5. Деятельность ЮНИСЕФ финансируется полностью за счет добровольных взносов правительств, межправительственных и частных организаций и физических лиц. Большая часть этих взносов предназначается для конкретных программ и проектов. В то же время ЮНИСЕФ предоставляются нецелевые средства для распределения по утвержденной Исполнительным советом формуле, в соответствии с которой предпочтение отдается тем странам, где дети больше всего нуждаются в помощи.

6. В новом Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы намечен курс на инклюзивное восстановление после кризиса, вызванного последствиями пандемии COVID-19, достижение целей в области устойчивого развития и построение общества, в котором каждый ребенок будет включен в жизнь общества и обладать свободой выбора и возможностями, а его права будут осуществлены. Поскольку Стратегический план является первым из двух планов, следующих друг за другом в рамках стратегического подхода к достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году, в нем основное внимание уделяется системным преобразованиям, имеющим решающее значение для устранения первопричин детской смертности, нищеты, уязвимости, гендерного неравенства и социальной изоляции во всех ситуациях.

7. В начале 2022 года в гуманитарной помощи и защите нуждались, по оценкам, 274 миллиона человек. В течение года количество людей, нуждающихся в них, значительно возросло. Во многом это было связано с войной на Украине, а также с усугублением проблемы отсутствия продовольственной безопасности и угрозой голода, вызванными войной, климатическими и социально-экономическими факторами.

8. Во всем мире больше детей, чем когда-либо прежде, страдают от исторических наводнений и засухи; из-за последствий разрастающихся конфликтов; из-за остаточных последствий пандемии COVID-19; и из-за политической нестабильности, которая ведет к замедлению темпов восстановления экономики после пандемии. Катастрофические наводнения в Пакистане, историческая засуха в Сахеле и на Африканском Роге, сильная жара в некоторых частях Европы, Ближнего Востока и в Северной Америки усугубили существующие кризисы и вызвали новые. Более 400 миллионов детей живет в зонах конфликтов, и, по оценкам, 1 миллиард детей, почти половина детей в мире, живут в странах, крайне уязвимых к последствиям изменения климата.

9. ЮНИСЕФ продолжает работу с детьми, которые подвергаются наибольшему риску и испытывают наибольшую нужду, от Афганистана до Сомали, от Украины до Йемена, и вместе со своими партнерами будет продолжать принимать основанные на принципах, своевременные, предсказуемые и эффективные меры гуманитарного реагирования. ЮНИСЕФ прилагает усилия для укрепления потенциала противодействия населению и объектов инфраструктуры здравоохранения к воздействию опасных климатических явлений с целью более тесной увязки гуманитарного реагирования с долгосрочным потенциалом противодействия населению и его адаптацией к климату.

Кризис, связанный с беженцами, на Украине

10. Ситуация на Украине остается крайне сложной, поскольку чрезвычайная ситуация носит многоуровневый характер, а активные боевые действия продолжаются в ряде областей. По оценкам, в 2023 году на Украине в гуманитарной помощи будут нуждаться 17,6 миллиона человек, включая 3,2 миллиона детей и 1,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, в том числе в медицинской помощи — более 14 миллионов человек (2,8 миллиона детей), а в поддержке в области водоснабжения, санитарии и гигиены — 11 миллионов человек. По оценкам, в продовольственной помощи и помощи в обеспечении средств к существованию будут нуждаться 9,3 миллиона человек.

11. В течение 2022 года в том, что касается кризиса, связанного с беженцами, на Украине ЮНИСЕФ собрал в рамках своего чрезвычайного призыва

1,25 млрд долл. США, в том числе многолетние взносы¹ на сумму 709 млн долл. США.

12. ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку семьям, пострадавшим в результате конфликта, на Украине и в соседних странах, благодаря тому, что в марте 2022 года приступил к осуществлению программы гуманитарных денежных переводов в сотрудничестве с Министерством социальной политики. Гуманитарными денежными переводами было охвачено около 225 000 домашних хозяйств, то есть почти 1 060 000 человек, включая 660 000 детей. В течение года объем денежной помощи, направленной украинским беженцам в порядке реагирования, составил 354,68 млн долл. США. ЮНИСЕФ оказывал дальнейшую поддержку детям и женщинам на основе предоставления доступа к основным жизненно важным услугам в области первичной медико-санитарной помощи и охраны материнского здоровья. ЮНИСЕФ оказал поддержку 1 451 665 детям в получении доступа к формальному и неформальному образованию, включая дошкольное образование и доступ к психосоциальной поддержке.

13. Косвенно война на Украине ведет к глобальному росту цен на продовольствие и увеличению барьеров на пути получения товаров и услуг первой необходимости, что дополнительно усугубляет мировой кризис в сфере продовольствия и питания. В настоящее время с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности сталкивается 193 миллиона человек в 42 странах мира. ЮНИСЕФ полон решимости играть ведущую роль в принятии неотложных, комплексных и многосекторальных ответных мер в целях предотвращения голода и продолжает включать вопросы продовольствия и питания во всем мире в число своих стратегических приоритетов.

Банковский кризис 2023 года

14. В марте 2023 года, после завершения финансового года ЮНИСЕФ, в течение четырех дней обанкротились функционировавшие в Соединенных Штатах Америки банки «Сильвергейт бэнк», «Силикон вэлли бэнк» и «Сигначур бэнк». ЮНИСЕФ не был напрямую подвержен рискам, связанным с этими банками Соединенных Штатов, поскольку организация придерживается политики вложения средств в партнерские учреждения, которые отличаются высоким качеством работы и располагают портфелем со средним рейтингом AA-, а также являются более крупными и более диверсифицированными, чем указанные банки. Все решения о выборе партнерских учреждений, в которых ЮНИСЕФ хранит денежные средства и инвестиции, утверждаются Консультативным комитетом по финансовым вопросам. Фонд будет продолжать тщательно следить за финансовым сектором и за отклонениями от нормальных значений спредов по кредитно-дефолтным свопам тех партнерских учреждений, в которые он вкладывает средства.

Политика по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма

15. В 2022 году ЮНИСЕФ опубликовал политику по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма и приступил к оказанию соответствующей поддержки по ее выполнению и соответствующему контролю за ним. В этой политике излагаются принципы и минимальные стандарты внутреннего контроля в области борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма, которые должны строго соблюдаться для того, чтобы

¹ Многолетние взносы — это взносы на деятельность по программам в течение двух и более лет.

а) предотвращать злоупотребление ресурсами ЮНИСЕФ путем отмывания денег или финансирования терроризма, б) снижать репутационные, регуляторные, правовые и финансовые риски, с) защищать от вступления в такие отношения или от совершения таких операций, которые могут способствовать отмыванию денег или финансированию терроризма и d) проявлять должную осмотрительность при работе с партнерами или лицами, работающими от имени партнеров или связанными с ними. В политике подтверждается неизменная приверженность ЮНИСЕФ к борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма в рамках своих операций и во взаимоотношениях с партнерами.

Иновационные механизмы финансирования

16. В Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы говорится о решающей важности стратегий по привлечению финансирования и пропаганде в интересах детей на основе активизации сотрудничества с международными финансовыми институтами, включая Группу Всемирного банка, Международный валютный фонд и региональные банки развития. Эти партнерские отношения поддерживают стратегию преобразований в сфере партнерства и взаимодействия, предусмотренную стратегическим планом, а также способствуют ускорению привлечения ресурсов, с тем чтобы добиваться решения общих приоритетных задач и достигать целевых показателей в соответствующих целевых областях.

Взаимодействие с международными финансовыми учреждениями

17. На ежегодной сессии Исполнительного совета 2022 года ЮНИСЕФ представил обновленную информацию об использовании средств на сумму 50 млн долл. США, полученных по векселю Всемирного банка. Целью получения ЮНИСЕФ финансовых средств благодаря данному финансовому инструменту является содействие инвестициям ЮНИСЕФ в деятельность по привлечению средств частного сектора. К году, закончившемуся 31 декабря 2021 года, совокупный объем пожертвований ЮНИСЕФ от частных доноров объявленных взносов в целевых странах с формирующейся рыночной экономикой превысил 50 млн долл. США, что привело к возникновению обязательства ЮНИСЕФ по полному погашению задолженности в соответствии условиями соглашения со Всемирным банком о финансировании. Кроме того, ЮНИСЕФ привлек внешнего поставщика услуг для проведения предварительной оценки использования упомянутого соглашения со Всемирным банком, результаты которой будут представлены руководством Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 2023 году. В 2022 году ЮНИСЕФ совершил платежи, связанные с векселем Всемирного банка, на общую сумму 0,95 млн долл. США (в 2021 году — 0,90 млн долл. США).

18. В 2022 году ЮНИСЕФ продолжил осуществление широкомасштабной программы чрезвычайных денежных переводов для оказания жизненно необходимой помощи уязвимым семьям в странах осуществления программ в Йемене, финансируемой в рамках партнерства со Всемирным банком. Этот опыт взаимодействия стал первым среди многих других партнерств, таких как партнерство с Всемирной организацией здравоохранения по осуществлению чрезвычайного проекта в интересах человеческого капитала Йемена и партнерство со Всемирной продовольственной программой по осуществлению проекта по возрождению образования и обучения.

19. Всемирный банк оказывал ЮНИСЕФ поддержку в рамках взаимодействия в целях выполнения другой деятельности по программам и оказания технической помощи. К такой деятельности относится осуществления проекта

устойчивой к потрясениям системы поддержки человеческого капитала в Сомали, программы технической помощи в области образования в Сербии, а также глобальные усилия по борьбе с кризисом в области образования, усугубившимся из-за пандемии COVID-19, осуществляемыми совместно с правительствами ряда стран.

20. Благодаря финансированию, предоставленному правительству Гаити Межамериканским банком развития, ЮНИСЕФ оказал правительству этой страны поддержку в борьбе с продолжающимся гуманитарным кризисом, который еще более усугубился из-за пандемии COVID-19, землетрясения, произошедшего в августе 2021 года, и вспышки холеры, разразившейся в октябре 2022 года.

Инициатива по самообеспечению вакцинами

21. Исполнительный совет одобрил учреждение Инициативы по самообеспечению вакцинами в целях создания механизма предоставления гарантий, позволяющих осуществлять операции по оказанию услуг по закупке важнейших предметов медицинского назначения. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами ЮНИСЕФ требуется, чтобы средства были получены заранее, до принятия обязательств по закупке материалов, чтобы гарантировать, что средства ЮНИСЕФ, предназначенные для выполнения программной деятельности, не будут использованы или подвергнуты риску в результате предоставления таких услуг. Однако в тех случаях, когда получить средства заблаговременно невозможно, а предоставление услуг способствует выполнению мандата ЮНИСЕФ, до получения этих средств вместо них во время размещения заказов на поставку могут использоваться гарантии, предоставленные по соглашению третьими сторонами. В рамках этих соглашений о гарантиях предусматривается, что в случае невыполнения партнером своих обязательств гарант выплачивает средства ЮНИСЕФ. По состоянию на 31 декабря 2022 года общая сумма соглашений о гарантиях составила 150,48 млн долл. США (в 2021 году — 200 млн долл. США), а сумма невыполненных обязательств, обеспеченных гарантиями, по состоянию на конец года составляла 76,28 млн долл. США.

Цели и стратегии

22. Стратегический план на 2022–2025 годы основывается на обзоре выполнения Стратегического плана на 2018–2021 годы на середине срока и оценке выполнения Стратегического плана на 2018–2021 годы. Стратегический план на 2022–2025 годы включает в себя основные выводы, сделанные в ходе формативной оценки работы ЮНИСЕФ по увязке гуманитарных программ и программ развития, оценки планов действий ЮНИСЕФ по гендерным вопросам и других оценок и обзоров. В нем отражены проблемы и ожидания более чем 200 000 детей и молодых людей во всем мире, полученные в результате беспрецедентного процесса широких консультаций, в том числе через U-Report и платформу «Голоса молодежи».

23. Опираясь на достигнутое в ходе выполнения Стратегического плана на 2018–2021 годы, ЮНИСЕФ продолжит работу по достижению долгосрочных результатов в пяти взаимосвязанных целевых областях, связанных с правами детей, в соответствии с Конвенцией о правах ребенка (см. структуру таблицы результатов на рисунке II). Эти усилия будут направлены на обеспечение того, чтобы во всех ситуациях, включая ситуации гуманитарного кризиса и нестабильности, каждый ребенок, включая подростков: 1) выживал и гармонично развивался, имея доступ к полноценному питанию, качественной первичной медицинской помощи, воспитательным практикам и предметам первой

необходимости; 2) учился и приобретал навыки на будущее; 3) был защищен от насилия, эксплуатации, жестокого обращения, отсутствия внимания и вредной практики; 4) имел безопасный доступ на справедливой основе к услугам и средствам в области водоснабжения, санитарии и гигиены и жил в безопасном и устойчивом климате и окружающей среде; и 5) имел доступ к инклюзивной социальной защите и не знал нищеты.

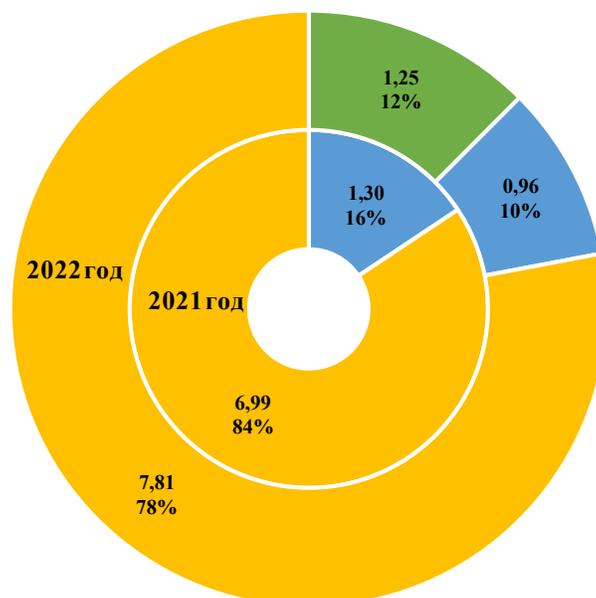
24. В основе всей деятельности ЮНИСЕФ лежат партнерские отношения, которые позволяют ему расширить охват и влияние, а также задействовать ресурсы для выполнения своего универсального мандата в интересах детей. В условиях глобального кризиса и рецессии, уменьшения официальной помощи в целях развития и ограниченных бюджетных возможностей по финансированию социальных услуг для детей в Стратегическом плане, ориентированном на результат, предусматривается, что налаживание партнерских отношений и привлечение финансирования для детей от ряда партнеров из государственного и частного секторов является критически важным фактором для уменьшения прогнозируемых пробелов в прогрессе на пути к достижению целей в области устойчивого развития. ЮНИСЕФ будет продолжать свою сложившуюся практику осуществления политики и программ по наращиванию потенциала, привлечению ресурсов и пропаганде на основе партнерства с национальными и местными органами власти, другими структурами Организации Объединенных Наций, коммерческими предприятиями, гражданским обществом, детьми и молодежью.

Финансовые результаты

Поступления

25. В то время как ЮНИСЕФ продолжал в рамках своих программ принимать ответные меры в связи с пандемией COVID-19 и выполнять другие мероприятия по поддержке наиболее уязвимых групп населения, ЮНИСЕФ отметил рост объема пожертвований, главным образом за счет средств, предназначенных для ответных мер в интересах украинских беженцев и для поддержки деятельности организации в Афганистане. Объем добровольных взносов увеличился до рекордно высокой суммы в 10,02 млрд долл. США (в 2021 году — 8,29 млрд долл. США), включая 1,25 млрд долл. США добровольных взносов, полностью предназначенных для мер реагирования в отношении украинских беженцев, 0,96 млрд долл. США, собранных для борьбы с пандемией COVID-19 (в 2021 году — 1,30 млрд долл. США), и 0,74 млрд долл. США, пожертвованных на борьбу с кризисом в Афганистане (в 2021 году — 0,42 млрд долл. США).

Рисунок IV.I
Разбивка поступлений по линии добровольных взносов
 (В млрд долл. США)

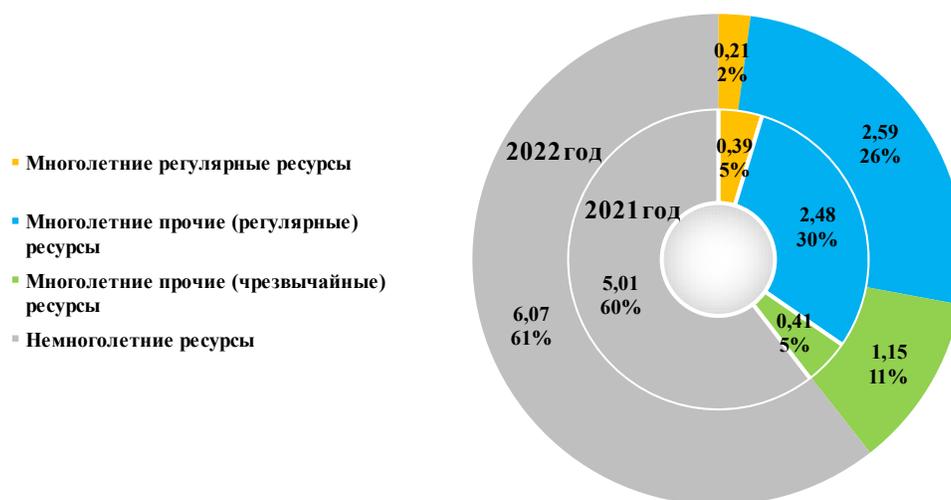


- Поступления, полностью предназначенные для мер реагирования на кризис, связанный с беженцами, на Украине
- Поступления, полностью предназначенные для мер реагирования на пандемию COVID-19
- Прочие добровольные взносы

26. К поступлениям ЮНИСЕФ относятся многолетние добровольные взносы по соглашениям на период более двух лет, объем которых в 2022 году увеличился на 0,68 млрд долл. США, или 21 процент, до 3,96 млрд долл. США. Многолетнее финансирование привносит элемент предсказуемости в процесс планирования деятельности в области развития, и выделенные по этой статье средства до израсходования учитываются как часть резервов ЮНИСЕФ или в составе чистого профицита за год. Соответственно, чистый профицит в 2022 году был на 23 процента (или 0,35 млрд долл. США) больше, чем в 2021 году.

Рисунок IV.II
**Поступления по линии добровольных взносов на многолетней
 и немноголетней основе**

(В млрд долл. США)

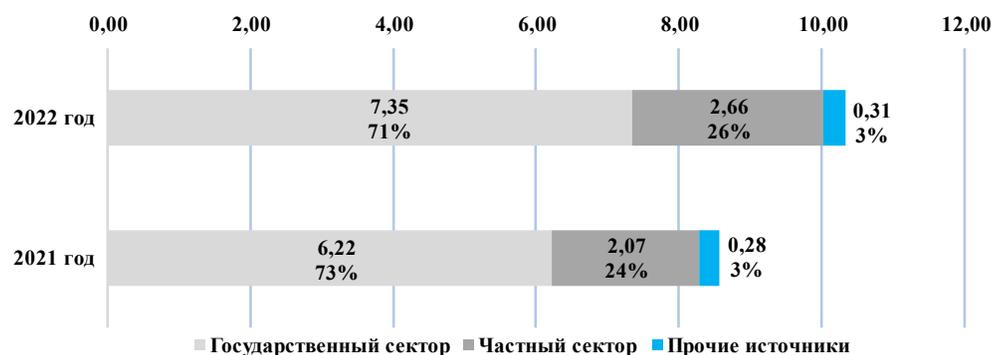


Примечание: многолетние регулярные ресурсы включают в себя регулярные ресурсы (по программам) и регулярные (прочие) ресурсы.

27. Самые значительные доли от всех поступлений по линии добровольных взносов приходятся на Соединенные Штаты Америки, доля которых в общей сложности составляет 1,84 млрд долл. США, Германию (1,10 млрд долл. США), Фонд Соединенных Штатов Америки для ЮНИСЕФ (0,70 млрд долл. США) и Всемирный банк (0,68 млрд долл. США).

Рисунок IV.III
Поступления в разбивке по источникам

(В млрд долл. США)



Примечание: к государственному сектору относятся правительства, межправительственные организации и межорганизационные механизмы. Категория «прочее» включает поступления за счет лицензионных сборов, поступления от сборов за услуги в области закупочной деятельности, инвестиционный доход и прочие поступления.

28. Крупнейшими донорами оставались структуры государственного сектора, на долю которых в 2022 году пришлось поступления на сумму 7,35 млрд долл. США (т. е. на 1,14 млрд долл. США, или 18 процентов, больше, чем в 2021 году, в котором их сумма составила 6,22 млрд долл. США), или 71 процент от общего объема поступлений (в 2021 году — 73 процента).

29. На поступления по линии частного сектора пришлось 26 процентов от общего объема поступлений (в 2021 году — 24 процента). Это на 0,59 млрд долл. США, или 28 процентов, больше, чем в предыдущем году. К поступлениям от частного сектора относятся поступления от национальных комитетов — 33 независимых неправительственных организаций, ведущих работу по поощрению прав детей в промышленно развитых странах и занимающихся сбором средств для осуществления программ ЮНИСЕФ во всем мире.

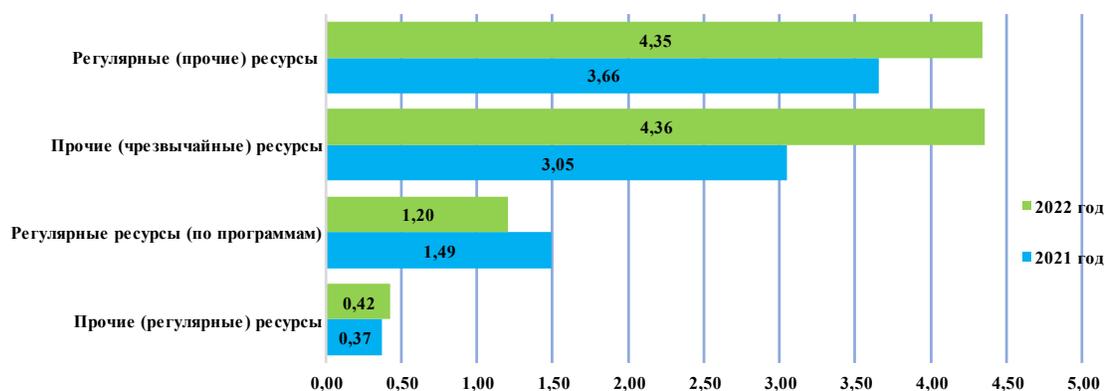
30. Кроме того, к поступлениям от частного сектора относятся пожертвования на сумму 768,77 млн долл. США, полностью предназначенные для ответных мер в интересах украинских беженцев и полученные главным образом через национальные комитеты. Это увеличение было частично нивелировано снижением в 2022 году объемов привлечения частных средств на реагирование в целях восстановления после пандемии COVID-19, на 74,84 млн долл. (2021 год: 376,39 млн долл.). В целом среди организаций частного сектора наибольшее увеличение объема пожертвований пришлось на Фонд Соединенных Штатов Америки для ЮНИСЕФ (на 219,29 млн долл. США, до 703,05 млн долл. США), за которым следует Немецкий комитет содействия ЮНИСЕФ (на 75,64 млн долл. США, до 226,36 млн долл. США).

31. Прочие поступления, к которым относятся лицензионные сборы, сборы за услуги в области закупочной деятельности, инвестиционный доход и разные поступления, которые на постоянной основе составляют 3 процента от общего объема поступлений, увеличились на 12 процентов (32,63 млн долл. США) до 309,48 млн долл. США. Хотя поступления от сборов за услуги в области закупочной деятельности в 2022 году уменьшились на 30,78 млн долл. США, это компенсировалось благодаря увеличению инвестиционного дохода с 59,26 млн долл. США до 114,84 млн долл. США благодаря повышению процентных ставок, касающихся инвестиций организации.

Рисунок IV.IV

Общая сумма поступлений в разбивке по сегментам

(В млрд долл. США)



Примечание: к регулярным (прочим) ресурсам относятся поступления не по программам (инвестиционный доход); средства целевых фондов; удерживаемая часть привлекаемых средств и взносы на покрытие управленческих расходов.

32. В 2022 году объем поступлений по линии прочих (регулярных) ресурсов увеличился на 0,68 млрд долл. США, до 4,35 млрд долл. США. Это увеличение главным образом обусловлено пожертвованиями Всемирного банка на социальную защиту и питание в Йемене на сумму 114,41 млн долл. США, на чрезвычайные меры в областях здравоохранения и образования в Афганистане на сумму 169,00 млн долл. США и на услуги в области здравоохранения в Южном Судане на сумму 88,03 млн долл. США. Кроме того, в 2022 году на продолжение осуществления проектов по предоставлению основных услуг в Афганистане от Азиатского банка развития была получена более крупная суммы взносов в размере 180,00 млн долл. США. Это увеличение было частично компенсировано относительным уменьшением взносов Европейской комиссии в 2022 году, сумма которых составила 261,72 млн долл. США; что главным образом объясняется признанием в 2021 году многолетних поступлений на сумму 355,89 млн долл. США.

33. Самый значительный рост в абсолютном выражении отмечался в отношении объема поступлений по линии прочих (чрезвычайных) ресурсов, который увеличился на 1,30 млрд долл. США, или на 43 процента, до 4,36 млрд долл. США (в 2021 году — 3,05 млрд долл. США). Это было главным образом связано с мерами реагирования в отношении украинских беженцев. К средствам, полученным по линии прочих (чрезвычайных) ресурсов, также относятся многолетние взносы, предназначенные для деятельности по реагированию в отношении беженцев, на сумму в размере 709,04 млн долл. США.

34. Общий объем добровольных взносов также включал тематическое финансирование на сумму 1,23 млрд долл. США, что на 0,47 млрд долл. США больше, чем в 2021 году. Тематическое финансирование предоставляет ЮНИСЕФ возможность гибко использовать средства в рамках определенной тематической области, таких как образование, питание, водоснабжение, санитария и гигиена и здравоохранение, исходя из того, где потребности являются самыми значительными и где можно добиться самой большой отдачи.

35. Объем поступлений по линии добровольных взносов в счет регулярных ресурсов по сравнению с 2021 годом уменьшился на 283,97 млн долл. США, или 19 процентов. Это уменьшение было главным образом обусловлено уменьшением взносов Швеции и Бельгии на 298,35 млн долл. США и 72,89 млн долл. США соответственно из-за признания в 2021 году многолетних соглашений на сумму 270,50 млн долл. США и 68,79 млн долл. США соответственно. Данное уменьшение поступлений несколько компенсировалось увеличением взносов Швейцарии и Австралии на 46,42 млн долл. США и 36,36 млн долл. США соответственно по многолетним соглашениям на период 2022–2024 годов и внесением Королевством Нидерландов взноса за один год на сумму 34,13 млн долл. США.

36. Прочие поступления на сумму 309,48 млн долл. США главным образом складываются из инвестиционного дохода, сумма которого увеличилась на 59,26 млн долл. США и составила 114,84 млн долл. США, сборов за услуги в области закупочной деятельности на сумму 100,76 млн долл. США; и разных прочих поступлений.

Таблица IV.1
Динамика поступлений за пятилетний период
 (В тыс. долл. США)

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Поступления					
Регулярные ресурсы (по программам)	1 561 315	1 106 310	1 107 394	1 488 502	1 204 532
Регулярные ресурсы (не по программам)	66 641	63 579	73 989	90 144	115 179
Прочие (регулярные) ресурсы	2 941 001	2 980 924	3 763 183	3 660 255	4 345 159
Прочие (чрезвычайные) ресурсы	1 926 293	2 050 081	2 357 738	3 053 833	4 354 706
Общая сумма поступлений по линии добровольных взносов	6 495 250	6 200 894	7 302 304	8 292 734	10 019 576
Прочие поступления	79 846	85 223	153 913	221 269	194 641
Инвестиционный доход	100 662	126 154	92 134	55 583	114 838
Общая сумма поступлений	6 675 758	6 412 271	7 548 351	8 569 586	10 329 055

37. За прошедшие пять лет объем поступлений ЮНИСЕФ увеличился на 55 процентов (или 3,65 млрд долл. США) с 6,68 млрд долл. США в 2018 году до 10,33 млрд долл. США в 2022 году, причем самые высокие темпы роста отмечались в 2021 и 2022 годах. За оба года увеличение общего объема добровольных взносов было обусловлено увеличением пожертвований по линии прочих (чрезвычайных) ресурсов. В 2021 году объем финансирования по этой линии возрос на 30 процентов в связи с мерами реагирования на пандемию COVID-19. В 2022 году объем финансирования по линии прочих (чрезвычайных) ресурсов вырос еще на 43 процента, главным образом в связи с мерами реагирования в отношении украинских беженцев.

38. Самую значительную часть общего объема поступлений за последние пять лет (до 2022 года) составляли прочие (регулярные) ресурсы. В 2021 году увеличение объема поступлений по линии прочих (регулярных) ресурсов было обусловлено взносами Германии и Европейской комиссии на осуществление программ в области образования, укрепления потенциала противодействия, питания и водоснабжения, санитарии и гигиены в Афганистане и Ливане, а также на помощь в улучшении состояния здоровья населения Зимбабве. В 2022 году увеличение объема поступлений произошло главным образом благодаря взносам Всемирного банка и Азиатского банка развития, о чем говорится в пункте 32.

39. Процентная доля поступлений по линии регулярных ресурсов от общего объема добровольных взносов за последние пять лет значительно снизилась, с 24 процентов в 2018 году до 12 процентов в 2022 году. Будучи наиболее качественным видом финансирования, регулярные ресурсы играют крайне важную роль в обеспечении функционирования ЮНИСЕФ и имеют решающее значение для обеспечения устойчивой отдачи от его проектов.

40. В течение последних пяти лет объем многолетних взносов по линии регулярных ресурсов колебался и был самым значительным в периоды представления стратегических планов (в 2018 и 2021 годах). В 2021 году относительно более крупные взносы на осуществление Стратегического плана на 2022–2025 годы были получены от Швеции и Бельгии. Информация о самых крупных взносах по линии многолетних регулярных ресурсов из государственных источников приводится в таблице IV.2 ниже.

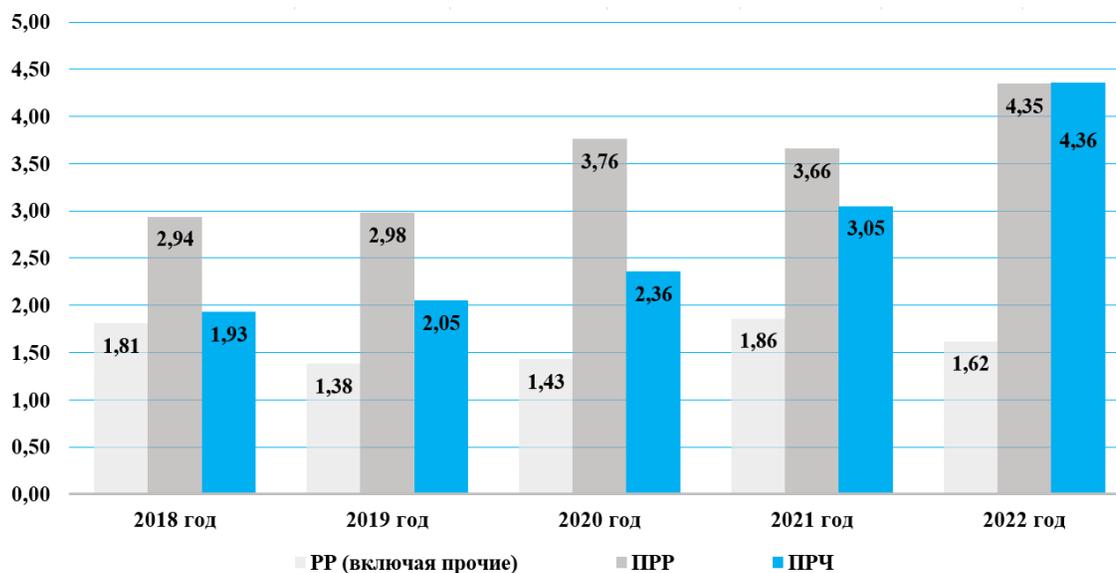
Таблица IV.2
Поступления по линии многолетних регулярных ресурсов
 (В млн долл. США)

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Швейцария	60,67	0,03	0,10	21,47	67,89
Австралия	(3,01)	(0,51)	15,14	14,99	51,35
Дания	–	–	20,55	(0,85)	17,17
Новая Зеландия	–	12,14	0,15	0,03	11,38
Соединенное Королевство Велико- британии и Северной Ирландии	121,82	17,82	14,26	–	–
Швеция	294,35	0,40	0,69	265,87	(32,48)
Бельгия	(1,11)	(0,84)	1,18	68,79	(4,10)
Люксембург	–	–	3,28	18,29	0,86
Королевство Нидерландов	–	110,33	3,25	(1,80)	–
Канада	47,81	1,17	(0,47)	0,13	–
Катар	8,00	–	–	–	8,00
Общий объем поступлений по линии многолетних регулярных ресурсов	528,53	140,54	58,13	386,92	120,05

Примечание: поступления в основном учитываются в год подписания соглашения, а суммы за другие годы (включая отрицательные суммы) представляют собой результат переоценки в связи с колебаниями валютных курсов по дебиторской задолженности, учитываемой по мере поступления денежных средств на протяжении всего периода финансирования.

41. Объем поступлений по линии регулярных ресурсов (не по программам) увеличивается с течением времени. В 2021 году относительно более крупные взносы были получены от Аргентины и Малайзии, а в 2022 году большая часть таких средств была получена от Китая и Индии на цели финансирования активизации деятельности на местах.

Рисунок IV.V
Динамика поступлений за пятилетний период в разбивке по сегментам
 (В млрд долл. США)



Сокращения: PPR — прочие (регулярные) ресурсы; ПРЧ — прочие (чрезвычайные) ресурсы;

PP (по программам) — регулярные ресурсы (по программам); PP — регулярные ресурсы.

Примечание: к регулярным ресурсам относятся инвестиционный доход; средства целевых фондов; удерживаемая часть привлекаемых средств и взносы на покрытие управленческих расходов.

Валютные курсы

42. Как и в предыдущие годы, в связи с тем, что примерно половина средств ЮНИСЕФ по линии добровольных взносов поступала в валютах, отличных от доллара США, валютные курсы и их колебания оказывали влияние на объемы учитываемых поступлений. В 2022 году были приняты к учету убытки на сумму 129,09 млн долл. США (в 2021 году — 72,61 млн долл. США), что было главным образом обусловлено изменениями курса доллара США к евро, убытки от которых составили 50,52 млн долл. США (в 2021 году — 56,77 млн долл. США), и изменениями курса доллара США к шведской кроне, убытки от которых составили 48,78 млн долл. США (в 2021 году — 9,47 млн долл. США)

43. Согласно Финансовым правилам и положениям ЮНИСЕФ эти курсовые прибыли и убытки прибавляются к сумме поступлений по линии взносов доноров или вычитаются из нее. Подробная информация о курсовых прибылях в разбивке по сегментам представлена в нижеследующей таблице.

Таблица IV.3
Курсовые прибыли/(убытки) по добровольным взносам
 (В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Регулярные ресурсы (по программам и не по программам)	(43 493)	(9 299)
Прочие (регулярные) ресурсы	(69 750)	(51 251)
Прочие (чрезвычайные) ресурсы	(15 850)	(12 060)
Общая сумма курсовых прибылей/(убытков) по добровольным взносам	(129 093)	(72 610)

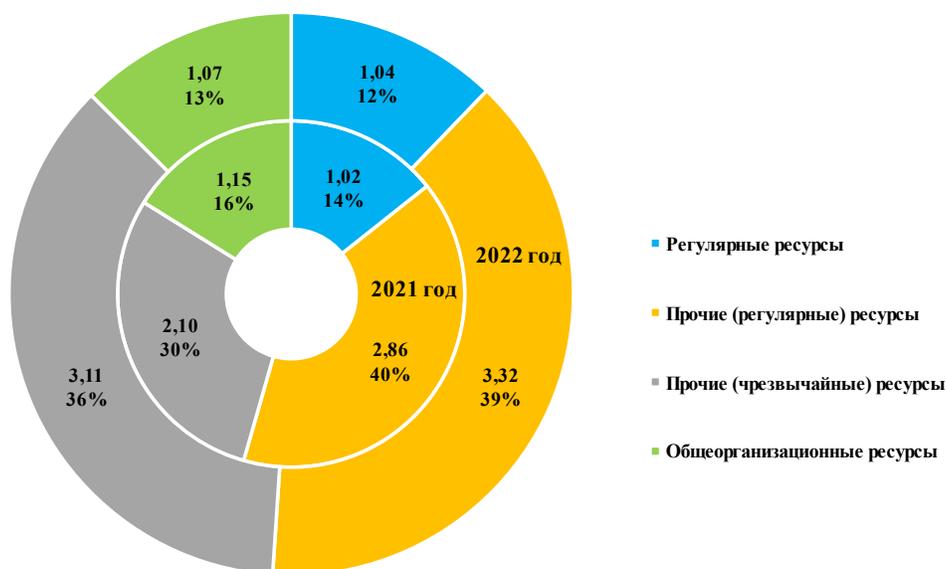
44. ЮНИСЕФ активно управляет валютными рисками на основе внешних инвестиций, естественного хеджирования и форвардных контрактов с открытыми позициями на сумму 110,83 млн долл. США (в 2021 году — 231,62 млн долл. США) по состоянию на конец года. Эта сумма включена в состав прочих текущих обязательств наряду с суммами по форвардным контрактам, относящимися к средствам, находящимся под внешним управлением. Деятельность по управлению валютными операциями принесла курсовую прибыль на сумму 66,68 млн долл. США (в 2021 году — 13,33 млн долл. США). Эти средства учтены в финансовых ведомостях как чистая прибыль в размере 67,08 млн долл. США (в 2021 году — 73,27 млн долл. США), поскольку их нельзя напрямую отнести к тому или иному соглашению о взносах.

Расходы

45. В 2022 году общие расходы ЮНИСЕФ по сравнению с предыдущим годом возросли на 20 процентов (на 1,40 млрд долл. США), до 8,54 млрд долл. США, причем 7,47 млрд долл. США из их общей суммы относятся к деятельности по программам. Хотя в 2022 году был зафиксирован наибольший рост поступлений по линии прочих (чрезвычайных) ресурсов, расходы на осуществление программ по линии прочие ресурсы (регулярных) были самыми значительными, поскольку увеличилось освоение финансирования, полученного в текущем и предыдущем периодах, как показано на рисунке IV.VI ниже.

Рисунок IV.VI
Расходы в разбивке по сегментам

(В млрд долл. США)



Примечание: регулярные ресурсы включают в себя регулярные ресурсы для деятельности по программам и средства целевых фондов. Расходы по линии регулярных (прочих) ресурсов производятся из общеорганизационных фондов.

46. Расходы организации по каждой категории являются в достаточной степени сопоставимыми в годовом исчислении, при этом к самым крупным категориям расходов относились следующие: денежная помощь партнерам-исполнителям и бенефициарам на сумму 3,38 млрд долл. США (в 2021 году — 2,50 млрд долл. США), или 40 процентов (в 2021 году — 35 процентов) от общего объема расходов; поставки предметов снабжения по программам на сумму 1,56 млрд долл. США (в 2021 году — 1,29 млрд долл. США), или 18 процентов от общего объема расходов; выплата окладов и пособий работникам на сумму 1,79 млрд долл. США (в 2021 году — 1,72 млрд долл. США). Выплата окладов и пособий работникам касается работников ЮНИСЕФ, занятых во всех областях деятельности организации, но в первую очередь сотрудников, непосредственно участвующих в осуществлении программ.

47. В 2022 году общий объем денежной помощи партнерам-исполнителям и бенефициарам увеличился на 882,76 млн долл. США, или 35 процентов. Это произошло в связи с увеличением как объема денежных переводов партнерам-исполнителям на 18 процентов (на 379,81 млн долл. США), так и объема денежных переводов непосредственно бенефициарам на 130 процентов (на 410,42 млн долл. США). Это увеличение было вызвано, во-первых, изменением порядка осуществления деятельности в Афганистане, в рамках которого в целях противодействия ухудшению экономической ситуации было перечислено денежной помощи еще на 338,86 млн долл. США; и, во-вторых, увеличением, в целях противодействия последствиям продолжающейся войны, объема прямых денежных переводов на Украину и в соседние страны, который в 2022 году составил 354,68 млн долл. США. В рамках оказания денежной помощи на Украине и в Афганистане бенефициарам были сделаны денежные переводы на суммы 292,84 млн долл. США и 80,01 млн долл. США соответственно. Объем

денежных переводов бенефициарам также увеличился в Ливане (в целях смягчения последствий продолжающегося экономического кризиса) и составил за данный период 66,59 млн долл. США по сравнению с 23,84 млн долл. США за аналогичный период предыдущего года.

48. Увеличение объема денежных переводов партнерам-исполнителям было связано с осуществлением программ в Сомали, Нигерии и Эфиопии, в которых он вырос на 30,51 млн долл. США, 30,41 млн долл. США и 27,94 млн долл. США соответственно. В Сомали денежные переводы партнерам-исполнителям направлялись на охрану здоровья и питание и касались лечения заболеваний, вакцинации детей против кори, консультирования по вопросам питания и лечения, а также распространения гигиенических наборов среди семей. В Нигерии денежные переводы касались преимущественно здравоохранения, а также водоснабжения, санитарии и гигиены и использовались для оказания поддержки детям, подвергающимся повышенному риску заболеваний, передающихся через воду, утопления и недоедания в результате сильнейшего за последнее десятилетие наводнения. В Эфиопии денежные переводы осуществлялись для поддержки пострадавшего от засухи населения на юге страны и для смягчения последствий боевых действий в регионе Тыграй.

49. Объем расходов на поставки предметов снабжения по программе увеличился на 21 процент (266,41 млн долл. США) и составил 1,56 млрд долл. США (в 2021 году — 1,29 млрд долл. США). Наиболее заметный рост наблюдался в Афганистане, а также на Украине и в соседних странах, в которых объем расходов увеличился на 64,69 млн долл. США и 80,99 млн долл. США соответственно.

50. Объем расходов на услуги экспертов, связанные с программами, увеличился на 129,37 млн долл. США, или 28 процентов, с 454,43 млн долл. США до 583,79 млн долл. США. Самые значительные изменения объема таких расходов отмечались в Бангладеш, в котором объем расходов на услуги экспертов, связанные с программами, увеличился на 12,45 млн долл. США, что было главным образом обусловлено поддержкой беженцев рохингья и потенциала противодействия населения принимающих районов в Кокс-Базаре, а также деятельностью в рамках программы реагирования в связи с пандемией COVID-19 и программ в области здравоохранения и образования. Деятельность по реагированию на пандемию COVID-19 также стала основной причиной увеличения объема расходов на услуги экспертов, связанных с программами, в различных странах в рамках деятельности, направленной на охрану здоровья и повышение потенциала противодействия местного населения. Расходы на услуги экспертов, связанные с программами, включают расходы на сборы, выплачиваемые третьим сторонам за услуги специалистов и консультационные услуги, связанные с деятельностью по программам и технической поддержкой в конкретных областях осуществления программ, и другие услуги по программам.

51. Объем инвестиций в привлечение средств частного сектора увеличился по сравнению с предыдущим годом на 17,12 млн долл. США, или на 15 процентов, что главным образом объясняется увеличением таких инвестиций в странах с формирующейся рыночной экономикой в целях расширения базы по привлечению основного финансирования для ЮНИСЕФ.

52. В целях совершенствования представления информации о расходах, понесенных ЮНИСЕФ, в финансовых ведомостях впервые отдельно представляются сведения о расходах на аренду и эксплуатацию помещений и смежных расходах. Объем расходов, относящихся к этой категории, по сравнению с 2021 годом увеличился на 53,57 млн долл. США (13 процентов), с 428,46 млн долл. США до 482,03 млн долл. США, что было главным образом обусловлено увеличением

объема расходов на охрану, прочие услуги специалистов и аренду в связи с расширением сферы деятельности ЮНИСЕФ в целом.

Рисунок IV.VII

Общая сумма расходов в разбивке по целевым областям, 2022 год

(В млрд долл. США)

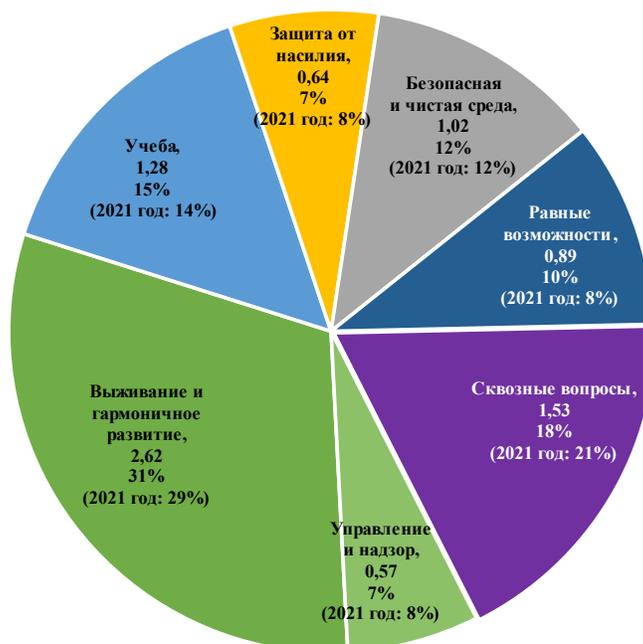


Таблица IV.4

Динамика расходов за пятилетний период

(В тыс. долл. США)

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Расходы					
Денежная помощь	2 263 176	2 351 947	2 264 525	2 495 501	3 378 264
Поставки предметов снабжения по программам	986 908	981 634	1 145 741	1 293 167	1 559 581
Выплаты работникам	1 416 290	1 519 506	1 657 747	1 716 192	1 792 064
Услуги экспертов, связанные с программами	431 201	472 859	421 904	454 427	583 793
Аренда и эксплуатация помещений и смежные расходы	378 916	400 311	395 761	428 464	482 033
Инвестиции в деятельность по привлечению средств частного сектора	107 147	117 288	96 344	113 463	130 584
Амортизационные отчисления	21 914	23 890	25 076	24 260	22 246
Прочие расходы	364 205	394 188	398 735	610 457	592 654
Общая сумма расходов	5 969 757	6 261 623	6 405 833	7 135 931	8 541 219

53. С 2018 по 2022 год общий объем расходов значительно увеличился, на 43 процента (2,57 млрд долл. США), в связи с активизацией осуществления

программ в рамках гуманитарной деятельности и реагирования на чрезвычайные ситуации в течение последних пяти лет. В самое последнее время в связи с пандемией COVID-19 в 2020 и 2021 годах и кризисом, связанным с беженцами, на Украине в 2022 году ЮНИСЕФ пришлось принимать дополнительные меры реагирования. В годовом исчислении темпы роста общего объема расходов составили 5 процентов в 2019 году и 2 процента в 2020 году и ускорились до 11 процентов в 2021 году и 20 процентов в 2022 году, что отражает расширение масштабов деятельности ЮНИСЕФ и использование рекордно высокого объема взносов в 2022 году.

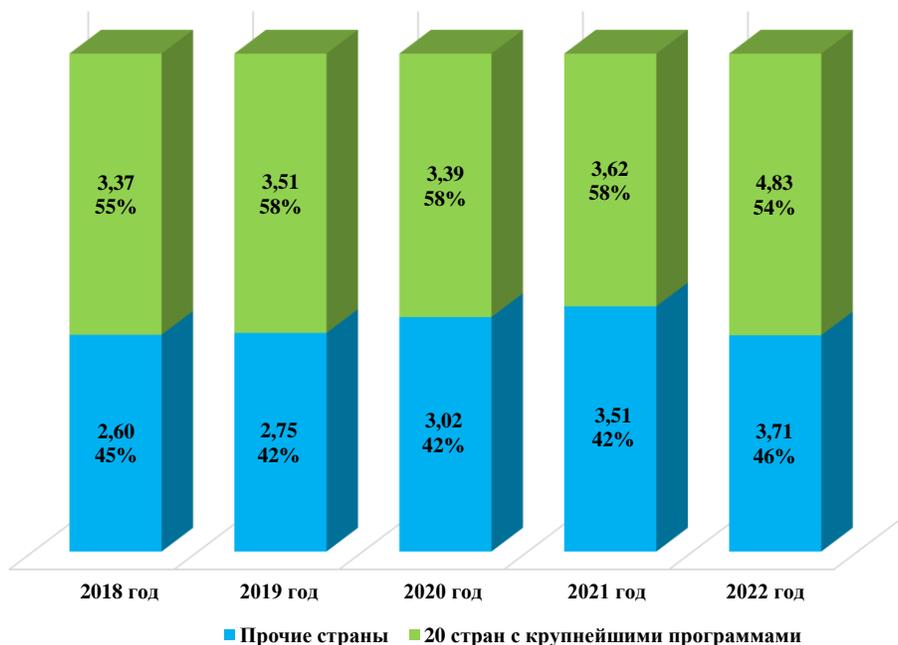
54. За пятилетний период больше всего увеличился объем переводов денежной помощи с самыми высокими темпами роста, на 35 процентов (882,76 млн долл. США) в 2022 году, что было обусловлено главным образом переводом средств в рамках гуманитарного реагирования на Украине и в Афганистане. Кроме того, значительное увеличение объема таких переводов, на 10 процентов (230,98 млн долл. США), отмечалось в 2021 году в связи с гуманитарным реагированием, что было обусловлено значительным объемом денежных переводов бенефициарам в Йемене и переводов партнерам-исполнителям в Мозамбике и Зимбабве. Однако в 2020 году объем указанных расходов в чистом выражении уменьшился на 4 процента (87,42 млн долл. США), что было обусловлено успешным свертыванием программ в некоторых странах, таких как Нигерия, в которой, как подтвердилось в августе 2020 года, удалось искоренить вирус полиомиелита.

55. С 2018 по 2019 год отмечалось небольшое уменьшение объема расходов на поставки предметов снабжения по программам (на 1 процент), после чего, в 2020 и 2021 годах, имело место его значительное увеличение, на 17 процентов (164,11 млн долл. США) и 13 процентов (147,43 млн долл. США) соответственно, что было обусловлено финансированием деятельности по реагированию на пандемию COVID-19 во всем мире и программ чрезвычайного реагирования в области здравоохранения и питания. В 2022 году объем расходов на поставки предметов снабжения по программам увеличился еще на 21 процент (266,41 млн долл. США), что было главным образом обусловлено деятельностью по программам, связанным с реагированием в отношении украинских беженцев, и программам в Афганистане. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжал строительство объектов общественной санитарии, сетей и объектов инфраструктуры питьевого и канализационного водоснабжения, а также школ и классных комнат; осуществление программ по обеспечению безопасности в школах; и строительство региональных складов (центров) и хранилища для вакцин в рамках холодной цепи, медицинские учреждения и приюты.

56. Темпы роста годовых расходов на выплаты сотрудникам каждый год были более низкими, чем темпы роста других расходов на деятельность по программам. Увеличение объема расходов на выплаты сотрудникам в среднем составило 7 процентов и 9 процентов в 2019 и 2020 годах соответственно, а в 2021–2022 годах объем этих расходов уменьшился на 6 процентов.

57. Объем прочих расходов за последние пять лет увеличился на 63 процента (228,45 млн долл. США). Объем расходов на консультантов увеличился с 49,41 млн долл. США в 2018 году до 164,01 млн долл. США в 2022 году, что было главным образом обусловлено расширением охвата деятельности по программам. Кроме того, увеличение объема прочих расходов с 2018 по 2022 год было обусловлено увеличением расходов на услуги в области закупочной деятельности и ростом стоимости товаров. За пятилетний период значительно увеличился объем расходов на услуги по закупке товаров, на 67,47 млн долл. США (соответствующие поступления учтены в качестве прочих поступлений), что было обусловлено деятельностью по реагированию на COVID-19.

Рисунок IV.VIII
Общий объем расходов по 20 странам с крупнейшими программами
 (В млрд долл. США)



58. За последние пять лет на долю 20 стран с крупнейшими программами приходилось от 56 до 57 процентов всех годовых расходов. В период с 2018 по 2021 год большая часть расходов пришлась на Йемен (в среднем на сумму 539,85 млн долл. США) и расширение масштабов реагирования в странах, соседних с Сирийской Арабской Республикой, таких как Турция и Ливан, в которых средний объем расходов составил 168,08 млн долл. США и 307,26 млн долл. США соответственно. Кроме того, на значительные расходы были произведены на осуществление крупных программ, таких как программы искоренения полиомиелита в Нигерии и Пакистане, средние расходы на которую за пять лет составили 259,04 млн долл. США и 173,76 млн долл. США соответственно, несмотря на то что в 2020 году масштабы осуществления этих программ сократились. В 2022 году общий объем расходов увеличился в Афганистане с 174,68 млн долл. США до 648,67 млн долл. США в связи с ухудшением экономической ситуации и на Украине с 29,91 млн долл. США до 486,10 млн долл. США из-за реагирования на кризис, связанный с беженцами.

Профицит и чистые активы ЮНИСЕФ

59. В целом в 2022 году у ЮНИСЕФ отмечался профицит на сумму 1,86 млрд долл. США (в 2021 году — 1,51 млрд долл. США), которая добавляется к его чистым активам (резервам). Профицит представляет собой гарантированное финансирование, доступное для деятельности по программам в последующие годы в соответствии с соглашениями с донорами. Как говорится в пункте 26, увеличение профицита на 23 процента обусловлено ростом многолетних поступлений, принятых к учету в 2022 году. Увеличение суммы поступлений по линии многолетних взносов было главным образом обусловлено привлечением средств частных лиц через национальные комитеты для реагирования

в отношении украинских беженцев, — средств, которые были сохранены для финансирования будущей деятельности по программам на Украине и в соседних странах.

Возобновляемые фонды

60. У ЮНИСЕФ имеются возобновляемые фонды, в которые по решению Исполнительного совета из состава регулярных ресурсов направляются средства, предназначенные для достижения конкретных целей благодаря использованию страновыми отделениями на временной основе. Вслед за этим такие фонды пополняются страновыми отделениями в соответствии со специальными процедурами для каждого фонда. ЮНИСЕФ управляет фондами оборотных средств и капитальных активов, а в 2022 году создал новый возобновляемый фонд — фонд «Динамо» — для обеспечения адресного и устойчивого механизма инвестирования для страновых и региональных отделений ЮНИСЕФ в целях активизации привлечения средств частного сектора. Этот новый возобновляемый фонд представляет собой дополнительный, более предсказуемый источник инвестиций в целях привлечения средств в странах и регионах. В общей сложности в 2022 году в фонд «Динамо» было направлено 20,00 млн долл. США.

Финансовое положение

61. Как показано в таблице ниже, по состоянию на конец 2022 года общая сумма активов ЮНИСЕФ составляла 18,98 млрд долл. США (в 2021 году — 19,03 млрд долл. США).

Таблица IV.5

Ведомость финансового положения: активы

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год	Разница	
			Сумма в долл. США	В процентах
Активы				
Денежные средства и их эквиваленты	1 008 802	604 378	404 424	67
Дебиторская задолженность (текущая и долгосрочная)	4 858 034	4 011 097	846 937	21
Авансы в счет денежной помощи	1 047 874	829 119	218 755	26
Запасы	684 272	586 574	97 698	17
Инвестиции (текущие и долгосрочные)	8 958 688	9 281 138	(322 450)	(3)
Прочие активы (текущие и долгосрочные)	232 911	289 699	(56 788)	(20)
Активы, связанные с услугами в области закупочной деятельности	1 956 041	3 190 769	(1 234 728)	(39)
Основные средства и нематериальные активы	233 993	238 911	(4 918)	(2)
Общая сумма активов	18 980 615	19 031 685	(51 070)	—

Денежные средства и инвестиции

62. Значительную часть активов, которыми управляет ЮНИСЕФ в поддержку своей институциональной деятельности и деятельности по программам, составляют денежные средства и инвестиции на сумму 9,97 млрд долл. США (в

2021 году — 9,89 млрд долл. США). Основную часть активов, относящихся к денежным средствам и инвестициям, составляют инвестиции с низкой степенью риска в финансовые инструменты с фиксированным доходом, такие как облигации и срочные вклады.

63. ЮНИСЕФ обязан осуществлять такое вложение своих финансовых средств, которое способствует обеспечению краткосрочной ликвидности в целях удовлетворения институциональных и программных потребностей и долгосрочной устойчивости операций организации в поддержку осуществления Стратегического плана. Этот главный принцип инвестирования и соответствующие стратегии гарантируют сохранность капитала за счет максимального ограничения подверженности излишнему риску убытков или обесценения и одновременно дают разумные основания ожидать справедливой нормы прибыли или повышения стоимости.

64. ЮНИСЕФ регулирует риски, связанные с его портфелем инвестиций, используя различные краткосрочные и долгосрочные финансовые инструменты. Краткосрочная инвестиционная стратегия направлена на обеспечение надежности и ликвидности при получении разумной нормы прибыли путем вложения средств в финансовые активы с высоким рейтингом в виде денежных средств и их эквивалентов, краткосрочных инвестиций и инвестиций на рынках стран с формирующейся рыночной экономикой. Стратегия на более долгосрочный период предусматривает вложение средств главным образом в биржевые облигации.

Имеющиеся денежные средства

65. В Финансовых положениях и правилах ЮНИСЕФ говорится, что для обеспечения ликвидности Контролер должен поддерживать остатки денежных средств на уровне, утвержденном Исполнительным советом. У ЮНИСЕФ имеются резервы денежных средств на погашение долгосрочных обязательств по выплатам работникам, например по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, Фонд оборотных средств и другие утвержденные Исполнительным советом резервы, общая сумма которых по состоянию на конец года составляла 1,15 млрд долл. США (в 2021 году — 1,04 млрд долл. США).

66. Объем имеющихся денежных средств по линии регулярных ресурсов с учетом дебиторской задолженности и других обязательств по выплате организации, а также резервов денежных средств, составлял 479,98 млн долл. США. Объем имеющихся денежных средств по линии прочих (регулярных) ресурсов с учетом обязательств по выплатам организации составлял 2,77 млрд долл. США, а по линии прочих (чрезвычайных) ресурсов — 531,99 млн долл. США.

Активы, связанные с услугами в области закупочной деятельности

67. Активы, связанные с услугами в области закупочной деятельности, представляют собой средства, полученные от партнеров по закупочной деятельности авансом, как об этом говорится в пункте 93, и расходующиеся по мере осуществления выплат поставщикам. Сумма этих активов значительно уменьшилась, на 39 процентов (1,23 млрд долл. США), до 1,96 млрд долл. США (в 2021 году — 3,19 млрд долл. США), что было главным образом обусловлено взаимодействием с Альянсом ГАВИ, поскольку в рамках Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам на эти средства были закуплены и распределены вакцины от COVID-19.

Дебиторская задолженность и прочие активы

68. Финансовые партнеры ЮНИСЕФ заключают с ним многолетние соглашения, которые крайне необходимы для перспективного планирования и демонстрируют долгосрочную приверженность доноров достижению результатов в интересах детей. Дебиторская задолженность по взносам увеличилась на 21 процент и в 2022 году составила 4,86 млрд долл. США (в 2021 году — 4,01 млрд долл. США). К этим суммам относятся главным образом многолетние взносы на деятельность по программам в 2022 году и последующие годы в размере 52 процентов от общей суммы дебиторской задолженности по взносам, что меньше, чем в предыдущем году (в 2021 году — 60 процентов).

69. Прочие активы на сумму 232,91 млн долл. США (в 2021 году — 289,70 млн долл. США) складываются главным образом из дебиторской задолженности по налогу на добавленную стоимость на сумму 98,15 млн долл. США (в 2021 году — 80,15 млн долл. США), в основном в связи с ожидаемым ростом объема закупочных операций в течение года в соответствии с активизацией деятельности по программам во многих странах. Хотя в большинстве государств порядок возмещения основан на ежеквартальном цикле подачи документов, как правило оформление документов задерживается, что приводит к накоплению дебиторской задолженности. К прочим активам также относятся авансовые платежи поставщикам, в частности, в связи с услугами в области закупочной деятельности, которые сопоставимы с предыдущим годом.

Авансы денежных средств

70. Сумма авансов денежных средств, которые были выданы партнерам-исполнителям и по которым по состоянию на конец года не были получены доклады об использовании, в 2022 году увеличилась на 0,22 млрд долл. США и составила 1,05 млрд долл. США (в 2021 году — 0,83 млрд долл. США), что согласуется с общим увеличением объема денежных переводов. Ни в отдельных случаях, ни в целом не было выявлено никаких существенных непогашенных ранее выданных авансов денежных средств. Относительная сумма остатков за девять месяцев еще больше уменьшилась и составила 1 процент от общего объема авансов денежных средств, что согласуется с тем, что имело место в предыдущем году.

Запасы

71. ЮНИСЕФ хранит запасы для целей деятельности по программам, с тем чтобы распределять их среди бенефициаров и партнеров-исполнителей. Общий объем запасов ЮНИСЕФ по всему миру увеличился на 97,70 млн долл. США, до 684,27 млн долл. США, что было главным образом обусловлено увеличением объема запасов в составе транзитных грузов и заблаговременно размещенных запасов.

72. ЮНИСЕФ отслеживает транзитные грузы, отправляемые поставщиками и поставляемые партнерам-исполнителям с подконтрольных ЮНИСЕФ складов, по отдельности, поскольку эта дополнительная информация позволяет получить надлежащее представление о местонахождении контролируемых ЮНИСЕФ товаров. Из общего объема запасов на транзитные грузы, отправленные поставщиками на находящиеся под управлением ЮНИСЕФ объекты, приходилось 219,42 млн долл. США (в 2021 году — 116,81 млн долл. США), а на запасы, отправленные партнерам-исполнителям или перемещаемые между складами и другими объектами ЮНИСЕФ, — 44,50 млн долл. США (в 2021 году — 57,22 млн долл. США).

73. Предметы снабжения на сумму 80,14 млн долл. США (в 2021 году — 39,60 млн долл. США) хранились в качестве заблаговременно размещенных запасов, подготовленных на случай чрезвычайных ситуаций.

74. По состоянию на конец года в составе запасов учитывалась стоимость возводимых в рамках деятельности по программам новых объектов незавершенного строительства, которые еще не были переданы правительствам и населению. Эта стоимость увеличилась на 8,46 млн долл. США, до 41,76 млн долл. США, что было главным образом обусловлено строительством систем водоснабжения, гигиены и санитарии и школ и центров развития детей.

Обязательства

75. Обязательства определяются как текущая задолженность организации, являющаяся результатом прошлых событий, погашение которой приведет к выбытию из организации ресурсов, которые могут принести экономические выгоды или могут быть полезно использованы. Общая сумма обязательств ЮНИСЕФ по состоянию на конец года составляла 6,62 млрд долл. США (в 2021 году — 8,70 млрд долл. США) и в основном состояла из средств, находящихся в управлении от имени третьих сторон, на сумму 3,35 млрд долл. США (в 2021 году — 4,95 млрд долл. США), и обязательств по выплатам работникам после выхода на пенсию на сумму 1,64 млрд долл. США (в 2021 году — 2,02 млрд долл. США). Подробная информация об обязательствах представлена в таблице IV.6 и последующих пунктах.

Таблица IV.6

Ведомость финансового положения: обязательства

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год	Разница	
			Сумма в долл. США	В процен- тах
Обязательства				
Кредиторская задолженность	1 028 525	1 013 471	15 054	1
Средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон	3 347 601	4 954 123	(1 606 522)	(32)
Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и прочим выплатам работникам (текущие и долгосрочные)	1 641 507	2 022 401	(380 894)	(19)
Прочие обязательства и резервы под обязательства (текущие и долгосрочные)	601 555	713 841	(112 286)	(16)
Общая сумма обязательств	6 619 188	8 703 836	(2 084 648)	(24)

Средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон

76. Общая сумма обязательств по состоянию на конец года включала обязательства в размере 3,35 млрд долл. США (в 2021 году — 4,95 млрд долл. США), представляющие собой средства, которыми ЮНИСЕФ распоряжается от имени третьих сторон, главным образом правительств и организаций, которые обратились к нему с просьбой о закупке предметов снабжения для деятельности, осуществляемой в интересах детей в дополнение к его программам.

Кредиторская задолженность и прочие обязательства

77. Сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств осталась приблизительно на прежнем уровне по сравнению с предыдущим годом. Сумма прочих обязательств уменьшилась на 112,29 млн долл. США, до 601,56 млн долл. США, что было главным образом обусловлено отсутствием убытков по открытым форвардным валютным контрактам в составе инвестиций, находящимся под управлением самой организации, по состоянию на конец года (в 2021 году — 120,36 млн долл. США).

78. К прочим обязательствам также относятся обязательства по контрактам, которые учитываются в тех случаях, когда ЮНИСЕФ обязуется закупить минимальное количество вакцин в рамках безусловных долгосрочных соглашений. Сумма таких обязательств осталась прежней и составила 240,97 млн долл. США.

79. Также в состав прочих обязательств входят обязательства по соглашению о форвардном финансировании со Всемирным банком на сумму 50,00 млн долл. США, которое представляет собой пятилетнее соглашение с эффективной процентной ставкой 1,909 процента, выплачиваемой раз в полгода. В этом соглашении не содержатся положения о выкупе кредита заимодавцем, о праве заемщика на преобразование плавающей процентной ставки в фиксированную, об ограничениях или залоге активов для обеспечения кредита, и остаток задолженности не должен выплачиваться до марта 2026 года. Эта договоренность была заключена для оказания поддержки в инвестициях в деятельность по сбору средств в 26 странах с формирующейся рыночной экономикой, с тем чтобы расширить базу привлечения основных средств для ЮНИСЕФ. С начала действия соглашения о форвардном финансировании в качестве поступлений в виде накопленных нецелевых взносов, связанных с пожертвованиями от физических лиц из этих 26 стран, было учтено 432,16 млн долл. США (в 2021 году — 177,28 долл. США).

Медицинское страхование после выхода на пенсию и прочие долгосрочные выплаты работникам

80. ЮНИСЕФ предоставляет своим сотрудникам медицинское страхование, а также другие льготы и пособия после выхода на пенсию. Согласно оценке, вынесенной в конце 2022 года внешней компанией, сумма обязательств по выплатам работникам составляет 1,45 млрд долл. США (в 2021 году — 1,83 млрд долл. США), и это было в полном объеме учтено в качестве обязательства в финансовой ведомости ЮНИСЕФ (см. примечание 17 «Обязательства по выплатам работникам»).

81. Уменьшение суммы обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку и прочим выплатам работником на 21 процент было обусловлено увеличением ставки дисконтирования, использованной для оценки. Финансовая выгода от использования более высокой ставки дисконтирования составила 487,83 млн долл. США и была отражена непосредственно в составе чистых активов. В 2022 году новые средства в находящийся под внешним управлением портфель инвестиций для покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию не направлялись.

82. У ЮНИСЕФ имеются резервы на сумму 1,09 млрд долл. США (в 2021 году — 1,01 млрд долл. США) для покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, обязательств по выплатам в связи с увольнением и других обязательств, и организация продолжает резервировать дополнительные средства для погашения этих обязательств по мере

наступления соответствующих сроков. Общий коэффициент финансирования долгосрочных обязательств по выплатам сотрудникам увеличился до рекордных 75 процентов (в 2021 году — 55 процентов) благодаря уменьшению суммы обязательств по выплатам сотрудникам с 1,83 млрд долл. США в 2021 году до 1,45 млрд долл. США по состоянию на 31 декабря 2022 года, что стало результатом изменения финансовых допущений, в частности, применения более высокой ставки дисконтирования.

83. По оценкам, объем выплат по линии медицинского страхования после выхода на пенсию за вычетом взносов участников в течение следующих 9–10 лет будет следующим.

Таблица IV.7

Медицинское страхование после выхода на пенсию

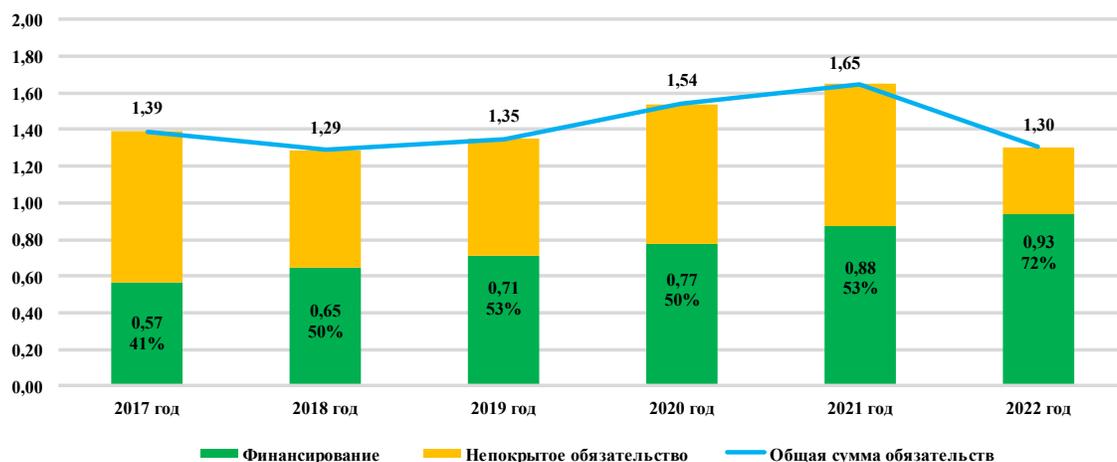
	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027–2031 годы	Итого
Медицинское страхование после выхода на пенсию	22 309	24 799	27 311	29 985	194 250	298 654
Всего	22 309	24 799	27 311	29 985	194 250	298 654

84. В 2022 году коэффициент финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию увеличился и составил 72 процента по сравнению с 53 процентами в 2021 году, что было главным образом обусловлено учетом актуарной прибыли на сумму 487,83 млн долл. США, что привело к уменьшению суммы обязательств. В течение следующих девяти лет, по оценкам, сумма выплат пособий за вычетом взносов участников в общей сложности составит 298,65 млн долл. США. С учетом этого текущий коэффициент финансирования является вполне достаточным для обеспечения ожидаемых выплат пособий со стороны организации в долгосрочной перспективе.

Рисунок IV.IX

Финансирование медицинского страхования после выхода на пенсию

(В млрд долл. США)



85. Внешние управляющие инвестициями управляют частью средств на медицинское страхование после выхода на пенсию, выделенных в качестве соответствующего страхового резерва, в целях получения доходов, которые будут

использоваться для долгосрочного финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию.

86. По состоянию на конец года внешние финансовые управляющие управляли инвестициями на сумму 673,20 млн долл. США (в 2021 году — 784,97 млн долл. США). Уменьшение суммы этих инвестиций по состоянию на конец года было главным образом обусловлено уменьшением справедливой стоимости акций на сумму 79,00 млн долл. США и инструментов с фиксированным доходом на сумму 21,21 млн долл. США по состоянию на конец года.

Исполнение бюджета

87. В ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2022 года (ведомости V), бюджетные ассигнования ЮНИСЕФ, утвержденные Исполнительным советом, сопоставляются с фактическими обязательствами, принятыми в счет этих ассигнований. В отличие от других финансовых ведомостей, которые в соответствии с МСУГС составляются по методу полного начисления, ведомость V составляется и представляется с использованием модифицированного кассового метода. Определения различных категорий бюджетных средств содержатся в примечании 4 к финансовым ведомостям.

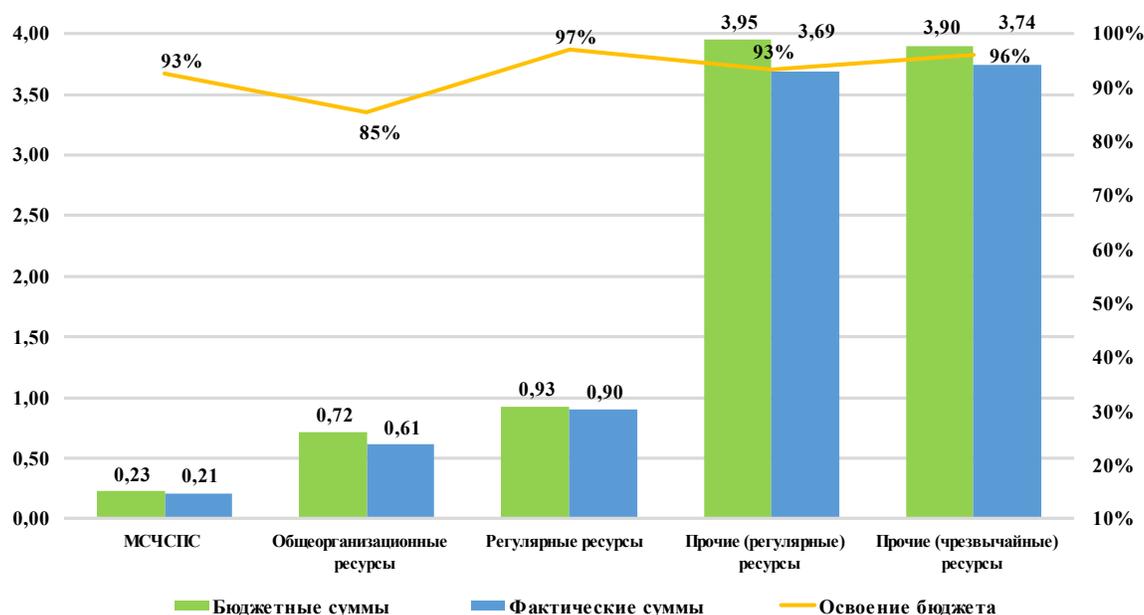
Различия между первоначальным и окончательным бюджетом

88. Бюджеты различных программ ЮНИСЕФ утверждаются Исполнительным советом при наличии финансирования. Первоначальный бюджет включает суммы, утвержденные по линии как регулярных, так и прочих ресурсов, первоначально выделенных на текущий год. Окончательный бюджет формируется из взносов, которые были получены с учетом утвержденных Советом максимальных объемов и запланированы на календарный год.

Рисунок IV.X

Сопоставление бюджета и его фактического исполнения

(В млрд долл. США)



Сокращение: МСЧСПС — мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество.

Фактические бюджетные расходы

89. Общий объем средств, освоенных в 2022 году, составил 9,16 млрд долл. США, или 95 процентов от окончательного бюджета, т. е. коэффициент исполнения составил на 1 процент больше, чем в предыдущем году. Несмотря на проблемы, связанные с низкими темпами восстановления после пандемии COVID-19 и последствиями крупных стихийных бедствий, коэффициент исполнения программ ЮНИСЕФ в 2022 году был высоким и составлял от 93 процентов по линии прочих (регулярных) ресурсов до 96 процентов по линии прочих (чрезвычайных) ресурсов и 97 процентов по линии регулярных ресурсов.

90. Регулярные ресурсы включают также средства Фонда для программ чрезвычайной помощи, который представляет собой механизм, позволяющий Директору-исполнителю приступать к принятию мер реагирования ЮНИСЕФ на чрезвычайные ситуации до получения взносов от партнеров по финансированию в максимальном объеме 75 млн долл. США в любой момент времени. В 2022 году по этой линии были использованы средства на сумму 44,56 млн долл. США.

91. Разница в освоении средств общеорганизационного бюджета в размере 104,81 млн долл. США была связана с многолетними проектами капитального строительства, осуществление которых было приведено в соответствие со Стратегическим планом и сроки выполнения которых были намечены.

Услуги в области закупочной деятельности

92. Услуги ЮНИСЕФ в области закупочной деятельности представляет собой имеющую решающее значение платформу для деятельности по программам и развитию, которая является стратегическим инструментом, позволяющим правительствам и другим партнерам эффективно удовлетворять их основные потребности в снабжении. В рамках этой платформы используются огромные масштабы и опыт закупочных операций организации для устранения пробелов в национальных системах снабжения до тех пор, пока они не смогут функционировать в полной мере независимо. Конечной целью ЮНИСЕФ является построение мира, в котором у каждого ребенка есть устойчивый доступ к основным вакцинам и предметам снабжения, жизненно необходимым для его роста и развития. Для этого необходимо тесно сотрудничать со странами, помогая им наращивать собственные внутренние ресурсы и укреплять национальные системы для достижения более высоких результатов в интересах детей.

93. ЮНИСЕФ оказывает эти услуги в области закупочной деятельности правительствам, неправительственным организациям, учреждениям Организации Объединенных Наций и другим международным организациям и фондам, действуя в качестве агента от имени партнерских структур. Поэтому оплата этих услуг не учитывается в составе поступлений, получаемых ЮНИСЕФ, за исключением полученных сборов за услуги (см. примечание 21 «Прочие поступления»). Средства поступают откупающих партнеров авансом для покрытия обязательств ЮНИСЕФ перед поставщиками.

94. В 2022 году множество детей и их семей по всему миру столкнулись с рядом кризисных ситуаций. К ним относятся войны, вспышки заболеваний, стихийные бедствия и другие чрезвычайные ситуации, в результате которых в срочной помощи для спасения своей жизни нуждаются 339 миллиона человек. Это на 25 процентов больше, чем в предыдущем году, что создает огромную нагрузку на глобальные цепочки поставок, используемые в рамках гуманитарной деятельности. В этой ситуации очевидна настоятельную необходимость в улучшении прогнозирования и повышении устойчивости закупочных и логистических цепочек, с тем чтобы обеспечить своевременное поступление предметов

первой необходимости детям и семьям. В течение всего года ЮНИСЕФ сотрудничал с различными партнерами в целях удовлетворения насущных потребностей детей в чрезвычайных ситуациях, а также добился успехов в совершенствовании систем снабжения на будущее.

95. Общий объем выплат в рамках услуг в области закупочной деятельности составил 4,23 млрд долл. США (в 2021 году — 4,22 млрд долл. США), из которых на долю услуг в области закупочной деятельности, связанной с COVID-19, пришлось 2,18 млрд долл. США (в 2021 году — 2,03 млрд долл. США). Поскольку эти операции связаны с деятельностью организации в качестве агента, они не считаются частью выполнения ее собственных программ и поэтому не учитываются в финансовых ведомостях в качестве расходов ЮНИСЕФ.

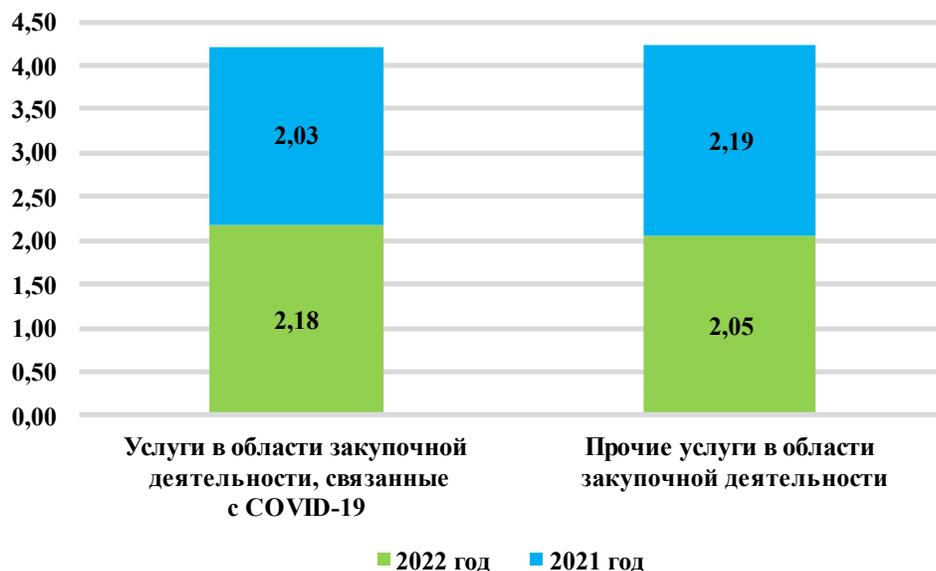
96. Что касается услуг в области закупочной деятельности, связанной с COVID-19, то ЮНИСЕФ продолжал осуществлять закупочную деятельность на основе заключения долгосрочных соглашений с производителями и управления закупками и логистикой для стран-участниц Механизма COVAX. Кроме того, ЮНИСЕФ также отвечает за надзор за портфелем вакцин Механизма COVAX на основе обеспечения его формирования совместно с Альянсом ГАВИ и обновления актуальной информации от производителей о прогнозируемых и фактических объемах поставок для целей учета в рамках механизма распределения, а также контроля за уменьшением объема обязательств по предварительным закупкам в рамках COVAX.

97. Остальные услуги в области закупочной деятельности в основном касались программ плановой иммунизации, включая закупку соответствующих аптек и поиск поставщиков лекарственных препаратов.

98. По состоянию на 31 декабря 2022 года для покрытия обязательств перед поставщиками в распоряжении ЮНИСЕФ находились средства от имени партнеров на сумму 3,12 млрд долл. США (в 2021 году — 4,72 млрд долл. США). Для осуществления закупочной деятельности, связанной с Альянсом ГАВИ, ЮНИСЕФ получил права заимствования со специальных эскроу-счетов, которые были учтены как активы, связанные с услугами в области закупочной деятельности, на сумму 1,96 млрд долл. США (в 2021 году — 3,19 млрд долл. США).

Рисунок IV.XI
Выплаты из целевого фонда, связанные с услугами в области закупочной деятельности, в 2022 году

(В млрд долл. США)



99. Сумма сборов за стандартные услуги в области закупочной деятельности, полученная ЮНИСЕФ, составила 63,58 млн долл. США. Кроме того, поскольку ЮНИСЕФ занимался обеспечением закупок и координировал выполнение соглашений Механизма COVAX, в 2022 году сумма сборов, полученных в связи с обслуживанием Альянса ГАВИ, составила 37,18 млн долл. США (в 2021 году — 31,79 млн долл. США).

Управление рисками

100. Система общеорганизационного управления рисками ЮНИСЕФ представляет собой структурированный подход к выявлению, оценке и регулированию рисков в организации. Эта система призвана помочь ЮНИСЕФ использовать возникающие возможности для достижения своих целей и сделать отрицательное влияние рисков наименьшим. Ниже приводится информация о ряде ключевых областей риска и мерах, принятых для его снижения.

101. **Мошенничество, неэкономное и ненадлежащее использование ресурсов.** Для целей осуществления своих программ ЮНИСЕФ сотрудничает с партнерами-исполнителями, поставщиками и третьими сторонами. Однако существует риск мошенничества в рамках отчетности или использования средств, материалов или других активов этими сторонами. Для снижения этого риска ЮНИСЕФ создал механизмы строгого финансового контроля, включая регулярные проверки ревизоров и анализ финансовой и операционной деятельности партнеров-исполнителей.

102. **Нарушения и противоправное и халатное поведение по отношению к другим людям.** ЮНИСЕФ полон решимости обеспечить безопасность и благополучие детей и представителей других уязвимых групп населения, которым он служит. К этой области риска относится защита от сексуальной эксплуатации,

сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. ЮНИСЕФ придерживается принципа абсолютной нетерпимости к такому поведению и ввел в действие политику, процедуры и программы учебной подготовки для предотвращения любых нарушений и принятия мер в связи с каждым из них.

103. Кибербезопасность. В рамках выполнения своих программ и оказания своих услуг ЮНИСЕФ в значительной степени полагается на информационно-коммуникационные технологии. Вместе с тем существует риск кибернападений и других угроз со стороны злоумышленников в том, что касается привлечения средств в цифровой среде. Для снижения этого риска ЮНИСЕФ применяет надежные меры безопасности, и в том числе использует сетевые брандмауэры и шифрование, а также регулярно обновляет системы и устанавливает исправления для них.

104. Уменьшение объема регулярных ресурсов (основного финансирования.) Деятельность ЮНИСЕФ финансируется за счет добровольных взносов правительств, частных лиц и других организаций. Однако существует риск уменьшения объема гибких (нецелевых) ресурсов, что может повлиять на способность организации выполнять свой мандат, не превращаясь при этом в проектную организацию. Для снижения этого риска ЮНИСЕФ диверсифицировал источники финансирования и разработал стратегию инновационного финансирования в интересах детей в качестве глобальную инициативу, направленную на использование инновационных финансовых решений для решения важнейших проблем, с которыми сталкиваются дети и подростки во всем мире. Эта стратегия также направлена на поиск новых источников поступлений, привлечение инвестиций частного сектора и содействие в разработке моделей устойчивого финансирования, способных обеспечить поддающиеся количественной оценке результаты в интересах детей.

105. Потенциал противодействия организации и ее готовность к изменениям обстановки и стихийным бедствиям. ЮНИСЕФ осуществляет свою деятельность в условиях, которые часто бывают нестабильными и непредсказуемыми, в том числе в условиях вооруженных конфликтов, геополитической напряженности и стихийных бедствий, таких как ураганы, наводнения и землетрясения. Для снижения этого риска ЮНИСЕФ разработал надежные планы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, включая создание резервов запасов и заблаговременное размещение запасов, а также проведение учебных мероприятий и учений для сотрудников и партнеров. Входящая в состав организации группа по реагированию на чрезвычайные ситуации незамедлительно оказывает пострадавшему населению эффективную помощь.

Устойчивость и многообразие

106. ЮНИСЕФ привел свой целевой показатель в области сокращения выбросов углерода к 2030 году с соответствующим целевым показателем Организации Объединенных Наций в 45 процентов (по сравнению с базовым уровнем 2010 года) и с 2016 года является климатически нейтральной организацией благодаря измерению своих выбросов, сокращению их объема и компенсации тех выбросов, которые невозможно избежать. В своем Стратегическом плане на 2022–2025 годы ЮНИСЕФ взял на себя обязательство к 2025 году сократить выбросы парниковых газов на 33,75 процента, а к 2025 году получать 40 процентов электроэнергии из возобновляемых источников. ЮНИСЕФ выделяет ресурсы на обеспечение устойчивости в рамках осуществления своей деятельности и программ и включил целевые показатели в области сокращения выбросов углерода в число основных показателей эффективности работы, с тем чтобы отслеживать,

какую долю выбросов парниковых газов сокращают отделения по всему миру для уменьшения общего углеродного следа организации. Организация преобразует свою деятельность благодаря сокращению выбросов парниковых газов при поездках воздушным транспортом и эксплуатации своих автомобилей и зданий, а также благодаря уменьшения объема потребляемой воды и образующихся отходов.

107. Достижение целевого показателя в области сокращения выбросов углерода в организации проходит в соответствии с графиком. В 2022 году общий объем выбросов снизится на 19 процентов (14 495 т CO₂) по сравнению с базовым 2010 годом и на 17 процентов (12 116 т CO₂) по сравнению с объемом выбросов парниковых газов в 2019 году. В рамках эксплуатации административных зданий удалось достичь показателя доли возобновляемых источников энергии в общей сложности 26 процентов.

108. Кроме того, ЮНИСЕФ перешел на экологичные стандарты строительства (EDGE) в двух новых зданиях, в том числе в страновом отделении в Мозамбике, который получил предварительный сертификат EDGE за образцовую экономию энергии (на 54 процента). Кроме того, в 26 отделениях организации в экспериментальном режиме были установлены умные счетчики электроэнергии, что позволило повысить эффективность управления энергопотреблением и перевести в цифровой формат процесс сбора данных об энергопотреблении и составления отчетности об углеродном следе организации в рамках системы экологического менеджмента. К концу 2023 года умные счетчики электроэнергии будут установлены еще в 50 отделениях ЮНИСЕФ.

109. Что касается возобновляемых источников энергии, то ЮНИСЕФ планирует в период до 2030 года ежегодно переводить на солнечную энергию 10 объектов. Для этого была разработана модель финансирования для лизинга солнечных батарей, которая позволит обеспечить широкомасштабное использование солнечной энергии в отделениях ЮНИСЕФ и сократить выбросы углерода на этих объектах на 45 процентов к 2030 году. Выбросы от мобильных источников (автотранспорта) снизились благодаря рациональному управлению парком автомобилей и переходу на гибридные и электромобили с нулевым уровнем выбросов.

110. Отделения ЮНИСЕФ стремятся улучшить сбережение воды и утилизацию отходов. Для достижения этой цели организация постоянно изучает возможности повышения эффективности водопользования, например, посредством осуществления таких инициатив, как сбор дождевой воды и очистка сточных вод для содействия их повторному использованию. Кроме того, в рамках своей политики, касающейся рабочих мест, организация перешла к практике сокращения отходов, включая использование многоразовых бутылок для воды и отказ от пластмасс. ЮНИСЕФ с гордостью сообщает, что в настоящее время водосберегающие краны используются в 51 проценте его отделений, что значительно больше, чем количество таких отделений в 2020 году (40 процентов) и в 2019 году (37 процентов). В целях дальнейшего уменьшения объема отходов ЮНИСЕФ оптимизировал свою деятельность, внедрив безбумажному документообороту и устойчивым методам в закупочной деятельности и сократив объем материалов, отправляемых на свалки. В результате этих усилий было переработано 25 процентов отходов, образовавшихся в 2022 году.

111. В целях учета требований, спецификаций и критериев, которые совместимы с охраной окружающей среды и социальным прогрессом, способствуют экономическому развитию на основе обеспечения эффективности использования ресурсов, повышения качества продукции и услуг и в конечном итоге

оптимизации расходов, организация находится в процессе перехода к устойчивой закупочной деятельности.

112. В целях усиления обязанностей по охране окружающей среды ЮНИСЕФ объявил о введении «обещания действовать экологично» и включил информацию о нем в свой глобальный справочник, чтобы подтолкнуть сотрудников перейти к экологичной практике. Эта инициатива оказалась успешной в плане формирования более экологичной культуры работы.

113. Развивая достигнутые успехи, в 2022 году ЮНИСЕФ официально включил экологическую устойчивость в число своих основных ценностей, подчеркнув приверженность организации защите планеты и содействию устойчивому развитию. Это подчеркивает приверженность ЮНИСЕФ идее построения более устойчивого будущего для детей и людей во всем мире.

114. Что касается многообразия, справедливости и инклюзивности, то ЮНИСЕФ стремится к тому, чтобы к 2030 году стать образцом инклюзивной, многообразной организации благодаря укреплению руководства, потенциала, мотивации, мобилизации ресурсов и подотчетности, чтобы соответствовать обязательствам по обеспечению инклюзивности по отношению к людям с инвалидностью. Достигаются успехи в плане обеспечения на рабочем месте более доступной среды и более благоприятной обстановки.

115. В политике и стратегии организации в области обеспечения инклюзивности по отношению к людям с инвалидностью устанавливаются четкие ориентиры в отношении увеличения числа руководящих функций для людей с инвалидностью, а также набора, удержания и удовлетворения потребностей сотрудников с инвалидностью, инвестиций в кадровый потенциал и устранения дискриминации по отношению к инвалидам и предрассудков в рамках организационной культуры. Одной из важнейших составляющих повышения инклюзивности ЮНИСЕФ по отношению к людям с инвалидностью является обеспечение того, чтобы люди с инвалидностью наравне с другими имели доступ к физической среде, транспорту, информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, представительским услугам и другим объектам и обслуживанию. Для усиления работы по обеспечению на рабочем месте доступной среды для всех ЮНИСЕФ разработал инструментарий по доступной среде, в результате чего 69 процентов рабочих мест в штаб-квартире ЮНИСЕФ, а также в региональных и страновых отделениях соответствуют стандартам инклюзивности и доступной среды на рабочем месте по сравнению с 52 процентами в 2020 году.

Оговорка, касающаяся заявлений прогнозного характера

116. В рамках рассмотрения и анализу финансовой информации приводятся заявления и сведения прогнозного характера, которые касаются перспектив работы организации, ее директивного курса, операций и будущих финансовых результатов и которые сопряжены с рисками, элементами неопределенности и допущениями.

Перспективы на 2022 год и последующий период

117. В 2022 году ЮНИСЕФ предпринял шаги в этом направлении, начав реализацию Стратегического плана, ориентированного на конкретные результаты и рассчитанного не на собственный потенциал ЮНИСЕФ, а на мобилизацию необходимых ресурсов — партнерств, средств, политики и законодательств, социальных, экономических, поведенческих и культурных изменений, — чтобы

изменить ситуацию для детей во всех контекстах в течение оставшегося десятилетия.

118. Благодаря новым процедурам и руководству по страновым программам, выпущенным в 2022 году, страновые отделения получают больше поддержки в определении приоритетности соответствующих элементов Стратегического плана исходя из их ситуации, в том числе в странах со средним и высоким уровнем дохода, а объединенный подход к данным, исследованиям, оценке и управлению знаниями позволит укрепить технический потенциал. ЮНИСЕФ будет устранять разрыв между финансовыми ресурсами, выделяемыми на осуществление Стратегического плана, и фактическими глобальными потребностями, укреплять свои партнерские связи с Организацией Объединенных Наций и ускорять осуществление своей стратегии привлечения гибких ресурсов, необходимых для того, чтобы стать организацией, деятельность которой определяется мандатом и в которой нуждаются дети мира.

119. ЮНИСЕФ разработает и внедрит систематический подход к упреждающим действиям и ответным действиям в связи с глобальными потрясениями, проводя совместно с партнерами обзорную оценку рисков. Для более точного определения направленности своей деятельности в области борьбы с изменением климата, помимо стихийных бедствий и обеспечения готовности, организация завершит разработку Плана действий по устойчивости и климату, признавая, что изменение климата влияет не только на траектории развития детей, но и на то, как ЮНИСЕФ может осуществлять свою деятельность.

120. Приоритетными в рамках деятельности по программам будут главным образом усилия в областях, в которых организация имеет наилучшие возможности для работы со своими партнерами, чтобы смягчить на многочисленных лишения и охватить наиболее обездоленных, дискриминированных детей в мире, где бы они ни жили. Для решения проблемы неравенства ЮНИСЕФ будет укреплять передовые системы предоставления услуг с участием местного населения, включая социальную защиту, для охвата детей, которые остались вне зоны досягаемости, и удвоит свои усилия по обеспечению того, чтобы эти основные социальные услуги могли быть адаптированы с учетом климатических и экологических рисков.

121. Важнейшей отправной точкой станет обеспечение первичной медико-санитарной помощи и питания с участием местного населения, и в любых обстоятельствах особое внимание будет уделяться девочками и детям с инвалидностью. Во всех секторах в рамках осуществления программы действий в интересах девочек-подростков будет уделяться больше внимания образованию девочек, приобретению навыков, доступу к цифровым технологиям, защите, здравоохранению и питанию, а также поддержанию политических обязательств на высоком уровне по искоренению вредных практик, включая калечащие операции на женских половых органах и детские браки.

Глава V

Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2022 года

Детский фонд Организации Объединенных Наций

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря

(В тыс. долл. США)

	Примечание	2022 год	2021 год
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	6	1 008 802	604 378
Взносы к получению	7	3 719 003	2 857 283
Авансы в счет денежной помощи	8	1 047 874	829 119
Запасы	9	684 272	586 574
Инвестиции	10	5 223 008	5 881 570
Запасы, связанные с услугами в области закупочной деятельности	11	1 956 041	3 190 769
Прочие активы	12	229 820	285 308
Общая сумма текущих активов		13 868 820	14 235 001
Долгосрочные активы			
Взносы к получению	7	1 139 031	1 153 814
Инвестиции	10	3 735 680	3 399 568
Основные средства	13	233 993	238 911
Прочие активы	12	3 091	4 391
Общая сумма долгосрочных активов		5 111 795	4 796 684
Общая сумма активов		18 980 615	19 031 685
Текущие обязательства			
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	14	1 028 525	1 013 471
Средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон	15	3 347 601	4 954 123
Прочие обязательства	16	405 728	505 740
Обязательства по выплатам работникам	17	187 015	191 487
Резервы под обязательства	18	48 098	34 468
Общая сумма текущих обязательств		5 016 967	6 699 289
Долгосрочные обязательства			
Прочие обязательства	16	147 729	173 633
Обязательства по выплатам работникам	17	1 454 492	1 830 914
Общая сумма долгосрочных обязательств		1 602 221	2 004 547
Общая сумма обязательств		6 619 188	8 703 836
Накопленный профицит	19	11 032 556	9 324 074
Резервы	19	1 328 871	1 003 775
Чистые активы		12 361 427	10 327 849

Сопроводительные примечания являются неотъемлемой частью финансовых ведомостей.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря

(В тыс. долл. США)

	<i>Примечание</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>
Поступления			
Добровольные взносы	20	10 019 576	8 292 734
Прочие поступления	21	194 641	221 269
Инвестиционный доход	22	114 838	55 583
Общая сумма поступлений		10 329 055	8 569 586
Расходы			
Денежная помощь	23	3 378 264	2 495 501
Поставки предметов снабжения по программам	23	1 559 581	1 293 167
Выплаты работникам	24	1 792 064	1 716 192
Услуги экспертов, связанные с программами	25	583 793	454 427
Аренда и эксплуатация помещений и смежные расходы	26	482 033	428 464
Инвестиции в привлечение средств частного сектора		130 584	113 463
Амортизационные отчисления		22 246	24 260
Прочие расходы	27	592 654	610 457
Общая сумма расходов		8 541 219	7 135 931
Чистая прибыль	28	67 079	73 272
Чистый профицит		1 854 915	1 506 927

Сопроводительные примечания являются неотъемлемой частью финансовых ведомостей.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 31 декабря

(В тыс. долл. США)

	<i>Примечание</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>
Чистые активы по состоянию на 1 января	19	10 327 849	8 899 780
Актуарные (убытки), учтенные непосредственно в чистых активах	19	487 831	(10 967)
Изменение справедливой стоимости финансовых активов, имеющих в наличии для продажи	19	(309 168)	(67 891)
Чистый профицит за рассматриваемый период	19	1 854 915	1 506 927
Чистые активы по состоянию на 31 декабря	19	12 361 427	10 327 849

Сопроводительные примечания являются неотъемлемой частью финансовых ведомостей.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря

(В тыс. долл. США)

	<i>Примечание</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности			
Чистый профицит	19	1 854 915	1 506 927
Корректировки для согласования профицита с сальдо движения денежных средств			
Амортизационные отчисления		22 246	24 260
Чистая прибыль от продажи или выбытия основных средств	28.A	(1 533)	(1 259)
Нереализованные курсовые убытки		101 560	98 073
Обесценение (за вычетом увеличения стоимости)	27.C	(1 843)	153 255
Списание	27.C	17 720	7 544
Инвестиционный доход как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности	22	(114 838)	(55 583)
Взносы в натуральной форме (в чистом выражении)	20.A	(104 858)	(112 359)
Актuarные прибыли/(убытки) в связи с обязательствами по выплатам работникам	17	487 831	(10 967)
Нереализованные убытки в составе чистых активов	19	(309 168)	(67 891)
Прочие корректировки		14 912	(179 958)
Изменения в активах			
Увеличение/(уменьшение) объема запасов	9	(97 698)	171 351
Увеличение суммы взносов к получению	7	(846 937)	(324 548)
Уменьшение/(увеличение) суммы прочих активов	12	55 511	(81 777)
Увеличение суммы авансов в счет денежной помощи	8	(218 755)	(38 142)
Уменьшение/(увеличение) объема активов, связанных с услугами в области закупочной деятельности	11	1 234 728	(2 371 264)
Изменения в обязательствах			
Увеличение кредиторской задолженности	14	15 054	697 024
(Уменьшение)/увеличение суммы средств, находящихся в управлении от имени третьих сторон	15	(1 606 522)	3 530 279
(Уменьшение)/увеличение суммы обязательств по выплатам работникам	17	(380 894)	134 088
Увеличение объема резервов под обязательства	18	13 630	1 133
(Уменьшение)/увеличение суммы прочих обязательств	16	(125 916)	221 652
Сальдо движения денежных средств в результате оперативной деятельности		9 145	3 301 838

	<i>Примечание</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности			
Покупка инвестиционных инструментов		(13 281 397)	(10 620 748)
Погашение и продажа инвестиционных инструментов		13 603 847	7 129 854
Процентные поступления	22	109 826	51 096
Доход от дивидендов	22	5 012	4 487
Приобретение основных средств	13	(16 740)	(13 789)
Поступления от продажи основных средств	13	2 222	7 933
Сальдо движения денежных средств, использованных в связи с инвестиционной деятельностью		422 770	(3 441 167)
Поступления по соглашению о форвардном финансировании	16	–	50 000
Выплаты по обязательствам в связи с финансовой арендой	16	(6 728)	(6 728)
Сальдо движения денежных средств, полученных (использованных) в связи с финансовой деятельностью		(6 728)	43 272
Влияние изменения обменных курсов на сумму денежных средств и их эквивалентов		(20 763)	(9 822)
Чистое уменьшение суммы денежных средств и их эквивалентов		404 424	(105 879)
Денежные средства и их эквиваленты			
На начало года	6	604 378	710 257
На конец года	6	1 008 802	604 378

Сопроводительные примечания являются неотъемлемой частью финансовых ведомостей.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря

(В тыс. долл. США)

	Примечание	Первоначальный бюджет	Окончательный бюджет	Фактические суммы, рассчитанные на сопоставимой основе	Разница между окончательными бюджетными ассигнованиями и фактическими расходами
Регулярные ресурсы					
Страновые программы	5	771 420	809 733	793 617	16 116
Глобальные и региональные программы	5	56 000	75 682	64 788	10 894
Фонд для программ чрезвычайной помощи		75 000	44 558	44 558	–
Итого, регулярные ресурсы		902 420	929 973	902 963	27 010
Прочие ресурсы (регулярные)					
Страновые программы		3 165 102	3 706 196	3 493 420	212 776
Глобальные и региональные программы		347 938	240 984	196 211	44 773
Итого, прочие ресурсы (регулярные)		3 513 040	3 947 180	3 689 631	257 549
Итого, страновые программы		3 936 522	4 515 929	4 287 037	228 892
Итого, глобальные и региональные программы		403 938	316 666	260 999	55 667
Прочие ресурсы (чрезвычайные)	5	1 843 000	3 895 549	3 744 559	150 990
Итого, ресурсы по программам		6 258 460	8 772 702	8 337 153	435 549
Общеорганизационный бюджет					
Обеспечение эффективности процесса развития		182 151	233 287	199 299	33 988
Управление		410 984	412 361	362 665	49 696
Специальная целевая деятельность: капиталовложения		28 750	35 950	20 102	15 848
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития		9 929	11 228	10 868	360
Деятельность по независимому надзору и контролю		21 351	24 160	19 244	4 916
Итого, общеорганизационный бюджет		653 165	716 986	612 178	104 808
Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество		217 600	226 572	209 616	16 956
Всего		7 129 225	9 716 260	9 158 947	557 313

Сопроводительные примечания являются неотъемлемой частью финансовых ведомостей.

Детский фонд Организации Объединенных Наций Примечания к финансовым ведомостям за 2022 год

Примечание 1

Представляющая отчетность структура

1. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) был учрежден резолюцией 57 (I) Генеральной Ассамблеи, которая уполномочила ЮНИСЕФ выступать в защиту прав детей, помогать удовлетворять их основные потребности и расширять возможности для полной реализации их потенциала. Руководящий орган ЮНИСЕФ — Исполнительный совет, обеспечивающий межправительственную поддержку и надзор для организации в соответствии с общими директивными указаниями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

2. Настоящие финансовые ведомости охватывают только деятельность ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ не имеет вспомогательных органов или доли в капитале партнерских или совместно контролируемых структур.

3. Штаб-квартира ЮНИСЕФ расположена в Нью-Йорке, и он ведет работу в 190 странах, территориях и районах мира, в том числе в отделениях штаб-квартиры в Бельгии, Венгрии, Дании, Испании, Италии, Кении, Республике Корея, Турции, Швейцарии, Швеции и Японии, а также в региональных отделениях в Иордании, Кении, Непале, Панаме, Сенегале, Таиланде и Швейцарии.

Примечание 2

Заявление об утверждении ведомостей Директором-исполнителем

1. Настоящие финансовые ведомости были заверены Контролером 31 марта 2023 года, как предусмотрено в Финансовых положениях и правилах ЮНИСЕФ, и препровождены для издания Директором-исполнителем 29 мая 2023 года.

Примечание 3

Основа составления

А. Основа для оценки

1. Финансовые ведомости подготовлены с применением метода полного начисления в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Положения учетной политики последовательно применялись в течение всего отчетного периода. При подготовке ведомости финансового положения ЮНИСЕФ применяет принцип учета на основе первоначальной стоимости ко всем позициям, кроме следующих существенных позиций:

а) активы, приобретенные в рамках безвозмездных операций и принятые к первоначальному учету по справедливой стоимости;

б) финансовые инструменты, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит и имеющиеся в наличии для продажи финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через резервы;

в) выплаты работникам: определение стоимости планов с установленными выплатами производится по методу актуарной оценки.

2. Суммы в настоящих финансовых ведомостях выражены в тысячах долларов США, если не указано иное.

В. Пересчет сумм в иностранной валюте*Операционная валюта и денежная единица отчетности*

3. Позиции, включаемые в финансовые ведомости, рассчитываются с использованием валюты основной экономической среды, в которой соответствующая структура осуществляет свою деятельность («операционная валюта»). Операционной валютой и денежной единицей отчетности ЮНИСЕФ является доллар Соединенных Штатов Америки.

Операции и остатки средств

4. Суммы по валютным операциям пересчитываются в доллары США по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций, действующему на дату операции. Курсы Организации Объединенных Наций приблизительно равны рыночным курсам. Пересчет денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранных валютах, производится по обменному курсу, действующему на отчетную дату. Стоимость неденежных статей, которые деноминированы в иностранной валюте и оцениваются по первоначальной стоимости, пересчитывается по обменному курсу, действующему на дату операции. Курсовая разница, получаемая в результате пересчета, учитывается в ведомости финансовых результатов и включается в состав прибылей и убытков.

С. Использование существенных расчетных оценок и оценочных заключений

5. Подготовка финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требует от руководства ЮНИСЕФ использования оценочных заключений, расчетных оценок и допущений, которые влияют на применение положений учетной политики и суммы активов, обязательств, поступлений и расходов, указываемых в отчетности. Поскольку при использовании расчетных оценок и допущений всегда присутствует элемент неопределенности, фактические результаты могут существенно отличаться от расчетных оценок руководства.

6. Пересмотр расчетных оценок и лежащих в их основе допущений проводится на постоянной основе. Пересмотренные бухгалтерские оценки учитываются в тот период, в котором проводится пересмотр оценок, и в каждый будущий период, к которому они относятся. Ниже перечислены примечания, в которых приводятся основные допущения о будущем и другие основные факторы неопределенности расчетных оценок по состоянию на отчетную дату, с которыми может быть сопряжен значительный риск существенных корректировок сумм активов и обязательств, отражаемых в финансовых ведомостях, в течение следующего финансового года.

а) Примечание 17 «Обязательства по выплатам работникам». ЮНИСЕФ участвует в пенсионном плане с установленным размером пособий и прочих планах выплаты пособий. В соответствии с МСУГС от руководства требуется проводить оценку финансовых обязательств по планам с установленным размером пособий и ежегодных расходов по таким планам с использованием допущений долгосрочного характера, сделанных на основе максимально обоснованных оценочных заключений и расчетных оценок организации. ЮНИСЕФ ежегодно силами независимых актуариев проводит пересмотр основных допущений на основе соответствующего опыта в сочетании с использованием рыночных данных. К основным допущениям относятся допущения, касающиеся размера повышения вознаграждения, величины ставки дисконтирования и продолжительности участия в плане. Допущением со стороны руководства, способным оказать наибольшее влияние на объем обязательства организации по плану с установленным размером пособий, является допущение относительно величины

ставки дисконтирования. Ставка дисконтирования определяется на основе доходности портфеля высококачественных финансовых инструментов с фиксированным доходом (рейтинг AA или выше) с таким же сроком погашения, что и у обязательств по плану с установленным размером пособий; для расчетной оценки величины ставки дисконтирования ЮНИСЕФ использует унифицированный подход, такой же, как и другие структуры Организации Объединенных Наций.

б) Примечание 18 «Резервы под обязательства». Поскольку размер взносов конкретных доноров ранее уменьшался в дату истечения срока субсидии, в связи с взносами таких доноров ЮНИСЕФ учитывает «резервы под списание средств» в качестве невыплаченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода.

с) Примечание 33 «Условные активы и обязательства». В судах различных юрисдикций в отношении ЮНИСЕФ ведутся или могут вестись разбирательства, охватывающие широкий круг вопросов, или существует реальная или гипотетическая угроза таких разбирательств. Если установлено, что судебное разбирательство может иметь неблагоприятный исход, и имеется возможность обоснованно оценить размер убытков, то создается резерв средств для покрытия соответствующих затрат. Поскольку элемент неопределенности в таких ситуациях неизбежен, исход разбирательства или фактические затраты на урегулирование спора могут в существенном отношении отличаться от расчетных оценок.

д) Примечание 9 «Запасы». Для осуществления своих программ ЮНИСЕФ закупает предметы снабжения. В целях учета запасов по себестоимости или стоимости замещения, в зависимости от того, какая из величин меньше, ЮНИСЕФ использует ряд допущений для оценки стоимости замещения таких запасов. Закупка большей части этих важнейших и стратегических предметов снабжения осуществляется по долгосрочным контрактам. ЮНИСЕФ сохраняет широкую базу поставщиков большинства закупаемых им предметов снабжения и заключает такие контракты о приобретении одного и того же вида предметов с несколькими поставщиками. С учетом значимости таких контрактов для вида запасов, стоимость которых оценивается, для оценки стоимости замещения используется в основном цена, оговоренная в этих контрактах. Кроме того, ЮНИСЕФ принимает во внимание устаревание запасов и изменения объема потребностей в предметах снабжения, находящихся в их составе.

7. Ниже приводится информация о важнейших заключениях, касающихся применения положений учетной политики, которые оказывают наиболее значительное влияние на суммы, отражаемые в финансовых ведомостях, и с которыми может быть сопряжен значительный риск существенных корректировок.

а) Соглашения, в которых ЮНИСЕФ выступает от имени третьей стороны, включая соглашения о закупках, административном обслуживании или хранении, анализируются в целях установления того, предусматривают ли эти соглашения агентские отношения. ЮНИСЕФ выступает в качестве агента в следующих случаях: i) когда он не несет главную ответственность за предоставление любых закупленных товаров и услуг; ii) когда он не подвергается значительному риску, затрагивающему запасы; iii) когда он не имеет значительной свободы действий в отношении установления цен; и iv) когда кредитный риск, которому подвержен его партнер, не затрагивает его в значительной степени. ЮНИСЕФ не учитывает запасы, закупленные по таким соглашениям, в ведомости финансового положения и учитывает только сборы, связанные с закупочной деятельностью, в качестве прочих поступлений, полученных за выполнение им функций агента.

b) Чтобы повысить актуальность и значимость ряда строк для целей анализа финансовых ведомостей, ЮНИСЕФ изменил их представление в этих ведомостях. В этой связи в своих финансовых ведомостях, в которых производятся сопоставления, ЮНИСЕФ также изменил соответствующие строки, перечисленные ниже:

- i) текущие и долгосрочные прочие поступления на сумму 113,41 млн долл. США и 1,34 млн долл. США соответственно были учтены в ведомости финансового положения в составе прочих активов;
- ii) нематериальные активы на сумму 1,43 млн долл. США были учтены в ведомости финансового положения в составе долгосрочных активов;
- iii) текущие и долгосрочные взносы, полученные авансом, на сумму 11,08 млн долл. США и 2,61 млн долл. США соответственно были учтены в ведомости финансового положения в составе прочих обязательств;
- iv) расходы на финансирование на сумму 2,71 млн долл. США были учтены в ведомости финансовых результатов в составе прочих расходов;
- v) аренда и эксплуатация помещений и смежные расходы на сумму 428,46 млн долл. США были учтены отдельной строкой, отличной от прочих расходов, в ведомости финансовых результатов;
- vi) увеличение прочих взносов к получению на сумму 24,82 млн долл. США и уменьшение взносов, полученных авансом, на сумму 1,19 млн долл. США были учтены в ведомости движения денежных средств в составе изменений в прочих активах и прочих обязательствах. Изменения в нематериальных активах на сумму 56,00 млн долл. США были также учтены в ведомости движения денежных средств в составе изменений прочих активов.

c) Никакие существенные изменения в применявшиеся в 2022 году принципы подготовки расчетных оценок и заключений не вносились.

D. Опубликованные стандарты, еще не вступившие в силу

8. В 2020 году Совет по Международным стандартам учета в государственном секторе опубликовал стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты». ЮНИСЕФ перейдет на этот новый стандарт, как и требуется, с 1 января 2023 года. Стандарт 41 МСУГС касается всех трех аспектов, которые затрагиваются в проекте учета финансовых инструментов: классификация и количественная оценка, амортизация и учет хеджирования. ЮНИСЕФ находится в процессе изучения последствий первых двух аспектов стандарта 41 МСУГС, поскольку изменения учета хеджирования к организации не применимы. Ожидается, что переход на стандарт 41 МСУГС повлечет за собой последствия для классификации и количественной оценки ряда финансовых активов. Кроме того, переход на новый стандарт повлияет на метод расчета амортизации финансовых активов в связи с переходом на перспективную модель расчета ожидаемых финансовых убытков.

9. В марте 2023 года Совет по Международным стандартам учета в государственном секторе утвердил стандарт 47 МСУГС «Поступления», который является единым стандартом учета поступлений в государственном секторе. Стандарт 47 МСУГС заменяет три стандарта, касающиеся учета поступлений (стандарты 9, 11 и 23 МСУГС) и содержит модели учета, которые улучшат финансовую отчетность и будут способствовать эффективному финансовому управлению в государственном секторе. Стандарт 47 МСУГС будет действовать в отношении периодов, начинающихся 1 января 2026 года или позднее этой даты.

ЮНИСЕФ ожидает, что переход на этот стандарт повлечет за собой последствия для учета добровольных взносов и занимается их оценкой.

10. В марте 2023 года Совет по Международным стандартам учета в государственном секторе утвердил стандарт 48 МСУГС «Расходы в связи с переводами», в котором содержатся руководящие указания об одной из важнейших областей расходов правительств и других организаций государственного сектора. Стандарт 48 МСУГС заполняет пробел, наличие которого в прошлом приводило к двусмысленности и нарушениям единообразия в политике бухгалтерского учета в государственном секторе. Стандарт 48 МСУГС будет действовать в отношении периодов, начинающихся 1 января 2026 года или позднее этой даты. ЮНИСЕФ ожидает, что переход на этот стандарт повлечет за собой последствия для учета расходов на программы и приступит к оценке с 2023 года.

11. В декабре 2021 года Совет по Международным стандартам учета в государственном секторе утвердил стандарт 43 МСУГС «Аренда», который вступит в силу с 1 января 2025 года. В стандарт 43 МСУГС, который заменит стандарт 13 МСУГС «Аренда», предусматривается модель права пользования для арендаторов и повышается прозрачность учета аренды и обеспечивается соответствие со стандартом 16 МСФО «Аренда». Оценка последствий перехода на указанный стандарт для финансовых ведомостей ЮНИСЕФ в настоящее время продолжается.

12. Совет по Международным стандартам учета в государственном секторе утвердил предварительный проект 84 «Льготная аренда и право пользования активами в натуральной форме» (изменения в стандарт 43 МСУГС и стандарт 23 МСУГС). В январе 2023 года предварительный проект 84 был опубликован для получения замечаний. Что касается учета льготной аренды, то Совет постановил, что арендаторы должны признавать право пользования активом по справедливой стоимости при первоначальном учете. ЮНИСЕФ проанализирует этот предварительный проект и оценит последствия использования содержащихся в нем положений для учета льготной аренды имущества и права на такое имущество.

13. Совет по Международным стандартам учета в государственном секторе опубликовал стандарт 44 МСУГС «Долгосрочные активы, удерживаемые для продажи и прекращенная деятельность», который вступит в силу 1 января 2025 года. В стандарте 44 МСУГС предусмотрены дополнительные требования к учету в государственном секторе, в частности раскрытие справедливой стоимости удерживаемых для продажи активов, которые учитываются по своей балансовой стоимости в тех случаях, когда балансовая стоимость существенно меньше справедливой стоимости. Ожидается, что переход на стандарт 44 МСУГС не повлечет за собой последствий для финансовых ведомостей ЮНИСЕФ. Официальная оценка этих последствий будет завершена к дате обязательного перехода на этот стандарт.

14. В марте 2023 года Совет по Международным стандартам учета в государственном секторе утвердил стандарт 46 МСУГС «Оценка», в котором руководящие указания об оценке сведены в единый стандарт. В нем представлена основа для учета в государственном секторе текущей стоимости активов, удерживаемых в связи с их операционным потенциалом, а также дополнительные общие руководящие указания по учету справедливой стоимости. На этом завершается первоначальный этап проекта по оценке; в настоящее время, на нынешнем этапе осуществления проекта по оценке, который касается применения, Совет будет рассматривать последствия применения этих руководящих указаний во всех стандартах МСУГС. Стандарт 46 МСУГС будет действовать в отношении периодов, начинающихся 1 января 2025 года или позднее этой даты. Официальная

оценка последствий перехода на этот стандарт будет завершена к дате обязательного перехода на него.

15. В 2022 году Совет по Международным стандартам учета в государственном секторе завершил работу над стандартом 45 МСУГС «Основные средства», который будет опубликован в 2023 году. Стандарт 45 МСУГС заменит стандарт 17 МСУГС «Основные средства»; в нем также будут содержаться руководящие указания для государственного сектора об активах, относящихся к объектам исторического наследия и объектам инфраструктуры, и он будет соответствовать новым принципам оценки, которые излагаются в новом стандарте 46 МСУГС «Оценка». В стандарте 46 МСУГС уточняется понятие условной стоимости, включая его применимость к основным средствам, удерживаемых в связи с операционным потенциалом; в нем говорится о том, что в государственном секторе оценка должна производиться не по стоимости замещения, а по текущей операционной стоимости.

Примечание 4 **Основные принципы учетной политики**

Финансовые активы

1. ЮНИСЕФ подразделяет финансовые активы на следующие категории: финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит; займы и дебиторская задолженность; и финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи. Принадлежность финансового актива к той или иной категории зависит от цели его приобретения и определяется при первоначальном учете. ЮНИСЕФ пользуется услугами внешних управляющих инвестициями, поручив им распоряжаться средствами для покрытия расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию, зарезервированными для этих нужд, в целях получения доходов, которые будут использоваться для долгосрочного финансирования обязательств по плану медицинского страхования после выхода на пенсию (см. примечание 11 «Инвестиции»). Финансовые активы в портфеле, находящемся под внешним управлением, учитываются точно так же, как финансовые инструменты, находящиеся под управлением самой организации.

2. ЮНИСЕФ не относит никакие финансовые активы к категории активов, удерживаемых до погашения.

<i>Основные виды финансовых активов</i>	<i>Классификация</i>
Наличные денежные средства и их эквиваленты (с первоначальным сроком погашения 3 месяца или менее)	Займы и дебиторская задолженность
Срочные вклады (с первоначальным сроком погашения более 3 месяцев)	Займы и дебиторская задолженность
Взносы к получению	Займы и дебиторская задолженность
Прочие взносы к получению	Займы и дебиторская задолженность
Активы, связанные с услугами в области закупочной деятельности	Займы и дебиторская задолженность
Простые векселя	Займы и дебиторская задолженность
Депозитные сертификаты	Активы, имеющиеся в наличии для продажи

<i>Основные виды финансовых активов</i>	<i>Классификация</i>
Биржевые облигации	Активы, имеющиеся в наличии для продажи
Акции	Активы, имеющиеся в наличии для продажи
Опционы в иностранной валюте	Активы, удерживаемые для торговли (оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит)
Форвардные валютные и спотовые контракты	Активы, удерживаемые для торговли (оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит)

3. ЮНИСЕФ осуществляет первоначальный учет займов и дебиторской задолженности на дату их возникновения. Первоначальный учет всех прочих финансовых активов осуществляется на дату заключения сделки, то есть на дату, на которую ЮНИСЕФ принимает на себя контрактные обязательства, относящиеся к данному инструменту. Первоначально все финансовые активы оцениваются по справедливой стоимости.

Финансовые активы, учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит

4. Финансовые активы относят к категории активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит, в том случае, если они отнесены к ней при первоначальном учете или если они расцениваются как активы, удерживаемые для торговли (включая форвардные валютные контракты с прибылью). Эти активы оцениваются по справедливой стоимости через профицит или дефицит на каждую отчетную дату, и изменения их стоимости учитываются в профиците или дефиците в каждый период.

5. Кроме того, у ЮНИСЕФ имеются форвардные валютные контракты (производные финансовые инструменты, не связанные с другими инструментами), оцениваемые на основе действующих операционных обменных курсов Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ использует производные финансовые инструменты только в целях регулирования валютных рисков. Кроме того, ЮНИСЕФ расширил свою стратегию хеджирования от колебаний валютных курсов за счет инвестиций в валютные опционы. Такие производные финансовые инструменты (форвардные контракты и валютные опционы) приобретаются исключительно у кредитоспособных контрагентов, предварительно одобренных Консультативным комитетом по финансовым вопросам ЮНИСЕФ, который консультирует Контролера по вопросам инвестирования средств, не требующихся для удовлетворения срочных потребностей ЮНИСЕФ.

6. ЮНИСЕФ не ведет учета хеджирования для своих производных инструментов. Если они не ликвидируются, то при составлении отчетности производные финансовые инструменты, справедливая стоимость которых является положительной, указываются в ведомости финансового положения в составе прочих текущих активов, а производные финансовые инструменты, справедливая стоимость которых является отрицательной, — в составе прочих текущих обязательств. Прибыли и убытки от изменения справедливой стоимости производных финансовых инструментов учитываются в ведомости финансовых результатов в качестве чистых прибылей и (убытков). Все финансовые активы, оцениваемые

по справедливой стоимости через профицит или дефицит, относятся к категории текущих активов (см. примечание 29 «Финансовые инструменты»).

Займы и дебиторская задолженность

7. Займы и дебиторская задолженность — это финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активном рынке. После принятия к первоначальному учету займы и дебиторская задолженность оцениваются с использованием метода действующей процентной ставки по амортизированной стоимости, из которой вычитаются любые убытки от обесценения.

8. Займы и дебиторская задолженность относятся к текущим активам, за исключением тех займов и дебиторской задолженности, срок погашения которых превышает 12 месяцев после окончания отчетного периода. Такие займы и дебиторская задолженность относятся к категории долгосрочных активов.

9. Неиспользованные остатки денежной помощи к получению от партнеров-исполнителей представляют собой требования организации в отношении неиспользованных средств по линии денежной помощи, которые остались в распоряжении партнеров-исполнителей после завершения или прекращения проекта. Они учитываются в качестве «прочей дебиторской задолженности» и взыскиваются с партнеров-исполнителей.

10. ЮНИСЕФ выдает беспроцентные авансы сотрудникам на срок до 12 месяцев на конкретные цели в соответствии с Правилами о персонале и Положениями о персонале Организации Объединенных Наций. Первоначальный срок погашения этих авансовых выплат составляет менее 12 месяцев, и их балансовая стоимость приблизительно соответствует справедливой стоимости.

Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи

11. Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи, представляют собой производные финансовые активы, к которым относятся биржевые облигации (находящиеся как под внутренним, так и под внешним управлением), депозитные сертификаты и ценные бумаги и инвестиционные фонды, находящиеся под внешним управлением. Их первоначальный и последующий учет осуществляется по справедливой стоимости, причем любые образующиеся прибыли или убытки от изменения справедливой стоимости учитываются непосредственно в чистых активах, за исключением убытков от обесценения, курсовой разницы и процентов, исчисляемых методом действующей процентной ставки. Когда финансовый актив на продажу списывается с баланса, накопленные в составе чистых активов прибыль или дефицит переносятся в раздел профицита или дефицита.

12. Процентные поступления от имеющихся в наличии для продажи инвестиций с фиксированным доходом учитываются в ведомости финансовых результатов в период, в который они были получены, а дивиденды от имеющихся в наличии для продажи инвестиций в ценные бумаги — в момент возникновения права на их получение.

13. Финансовые активы на продажу относятся к долгосрочным инвестициям, за исключением случаев, когда срок погашения инвестиций наступает в течение 12 месяцев после окончания отчетного периода или когда руководство намеревается ликвидировать их в течение 12 месяцев после окончания отчетного периода (см. примечание 11 «Инвестиции»).

Обесценение финансовых активов: активы, учитываемые по амортизированной стоимости

14. В конце каждого отчетного периода ЮНИСЕФ оценивает, имеется ли объективное подтверждение обесценения финансового актива или группы финансовых активов. ЮНИСЕФ проводит оценку обесценения финансовых активов исходя из того, к какому уровню отнесена каждая категория активов.

15. Финансовый актив или группа финансовых активов обесценивается, а убытки от обесценения возникают только в том случае, если имеется объективное подтверждение обесценения в результате одного или нескольких событий, произошедших после первоначального учета актива («событие, повлекшее за собой убыток»), и это повлекшее за собой убыток событие оказывает такое воздействие на связанное с данным финансовым активом или группой финансовых активов прогнозируемое будущее движение денежных средств, которое можно достоверно оценить. Общего обесценения не производится.

16. Сумма убытка определяется как разница между балансовой стоимостью актива и расчетной стоимостью его возмещения. Балансовая стоимость актива уменьшается, и сумма убытка отражается в ведомости финансовых результатов и проводится по резервному счету в ведомости финансового положения.

17. Если в последующий период сумма убытков от обесценения уменьшается и это уменьшение может быть объективно связано с событием, произошедшим после учета обесценения (например, с поступлением средств), то сторнирование ранее учтенных убытков от обесценения принимается к учету в ведомости финансовых результатов.

18. Взносы, причитающиеся к получению ЮНИСЕФ, относятся к средствам, которые по соглашению выплачивают доноры, включая правительства, межправительственные организации (такие, как Европейский союз) и другие учреждения Организации Объединенных Наций. Таким образом, случаи обесценения взносов к получению весьма редки, и каждый из них рассматривается отдельно.

Обесценение финансовых активов: категория активов, имеющих в наличии для продажи

19. В случае инвестиций в ценные бумаги, отнесенных к категории активов, имеющих в наличии для продажи, значительное или длительное снижение справедливой стоимости ценной бумаги до уровня ниже цены ее приобретения также является подтверждением обесценения актива. Если в отношении финансовых активов, имеющих в наличии для продажи, имеются подобные подтверждения, то совокупные убытки — определяемые как разница между стоимостью приобретения и текущей справедливой стоимостью за вычетом убытков от обесценения этого финансового актива, ранее учтенных в составе прибылей или убытков, — исключаются из накопленного профицита (дефицита) и отражаются в ведомости финансовых результатов.

Авансы в счет денежной помощи партнерам-исполнителям

20. Авансы в счет денежной помощи представляют собой денежные переводы в тех случаях, когда партнеры-исполнители еще не исполнили обязательства по выполнению работ, определенных ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ контролирует использование денежной помощи партнерами-исполнителями и списывает авансированные суммы и принимает к учету расходы только тогда, когда соответствующие средства были использованы партнерами-исполнителями на цели, определенные ЮНИСЕФ. В целях подтверждения информации о полноте и надлежащем характере расходов и их удостоверении, а также их соответствия плану

работы, как это требуется в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств, ЮНИСЕФ проверяет доклады о расходах, представленные партнерами-исполнителями, по меньшей мере ежеквартально.

21. Партнеры-исполнители обязаны представлять отчетность об использовании денежной помощи в течение шести месяцев. В случае, если партнер-исполнитель не представляет отчетность об использовании денежной помощи в течение девяти месяцев или нарушает обязательство по выполнению работ, ЮНИСЕФ может начать расследование. Соответствующие суммы, а также любые неиспользованные средства в соответствии с требованиями переносятся из состава авансов в счет денежной помощи в состав прочей дебиторской задолженности (неиспользованные остатки денежной помощи к получению от партнеров-исполнителей). Информация об обесценении дебиторской задолженности содержится в примечании 12 «Прочие активы».

Авансовые платежи

22. Авансовые платежи производятся в тех случаях, когда соглашения между ЮНИСЕФ и поставщиком товаров или услуг предусматривают предварительную оплату. Авансовые платежи учитываются как текущие активы вплоть до момента поставки товаров и/или оказания услуг, за которые производится предварительная оплата, после чего учитываются понесенные расходы, а объем авансовых платежей уменьшается на соответствующую сумму.

Запасы

23. Запасы, хранимые для распределения в рамках программ, например предметы снабжения, предназначенные для программной деятельности, учитываются по себестоимости или текущей стоимости замещения, в зависимости от того, какая из величин меньше. Стоимость определяется по формуле расчета средневзвешенной стоимости.

24. Себестоимость запасов включает в себя стоимость покупки и другие затраты, связанные с их доставкой к месту назначения и приведением их в надлежащее состояние (например, расходы на грузовые перевозки). Себестоимостью запасов, приобретенных в рамках безвозмездных операций (например, взносов в натуральной форме), считается справедливая стоимость на дату приобретения.

25. ЮНИСЕФ регулярно проверяет количество наличных запасов, их стоимость и расчетные объемы их использования. Если в ходе проверки выясняется, что в связи с избытком запасов, их устареванием или снижением их стоимости имеют место оценочные или фактические убытки, то учетная стоимость запасов уменьшается на сумму обесценения, если она является существенной, через списание и указывается в ведомости финансовых результатов. Величина, на которую уменьшается стоимость запасов, рассчитывается путем оценки стоимости их замещения.

Криптовалюты

26. Криптовалюты относятся к категории запасов и учитываются по себестоимости или чистой стоимости реализации, в зависимости от того, какая из величин меньше, на основе применения формулы расчета средневзвешенной стоимости. Руководство проверяет имеющиеся криптовалюты, их стоимость и расчетные объемы их использования. Если в ходе проверки выясняется, что в связи с избытком криптовалют, их устареванием или снижением их стоимости имеют место оценочные или фактические убытки, то их учетная стоимость

уменьшается. Величина, на которую уменьшается учетная стоимость, рассчитывается на основе оценки чистой стоимости реализации.

Основные средства

27. Основные средства учитываются по себестоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. Сюда входят расходы, напрямую связанные с приобретением активов, и первоначальная оценочная стоимость демонтажа и восстановления территории. В том случае, когда актив получен в виде взноса в натуральной форме, его себестоимостью считается справедливая стоимость на дату приобретения.

28. Отдельные объекты движимых основных средств, кроме зданий, капитализируются, если их предполагаемая первоначальная цена при приобретении не ниже пороговой величины в 5000 долл. США. Модернизация зданий капитализируется, когда общая сумма, потраченная на модернизацию или строительство, не ниже пороговой величины в 100 000 долл. США.

29. К категории основных средств относится отвечающее критериям для принятия к учету имущество, право пользования которым предоставляется по соглашению. Если в соглашении предусматриваются определенные условия, то в отчетность включается эквивалентное обязательство. Сумма этого обязательства переучитывается в составе поступлений в тот момент, когда актив теряет свою стоимость в связи с амортизацией или обесценением.

30. Последующие расходы учитываются в балансовой стоимости актива или отражаются в качестве отдельного актива только в том случае, если ЮНИСЕФ является вероятным получателем будущих экономических выгод, связанных с данным активом, и его стоимость можно достоверно оценить. Затраты на ремонт и техническое обслуживание, которые не удовлетворяют требованиям для капитализации, учитываются в профиците или дефиците в тот период, в котором они были понесены.

31. Земля не амортизируется. Амортизация стоимости других основных средств рассчитывается на основе линейного метода на протяжении прогнозируемого срока их полезного использования. Когда отдельные значительные части одного основного средства имеют неодинаковый срок полезного использования, они учитываются как отдельные объекты (значительные компоненты) в составе основных средств.

32. Применяются следующие расчетные сроки полезного использования.

<i>Класс основных средств</i>	<i>Срок полезного использования</i>
Постоянные здания	50 лет
Временные и переносные строения	10–25 лет
Улучшение арендованной собственности и благоустройство территории	Срок аренды или остаток срока полезного использования актива (в зависимости от того, какой срок короче)
Объекты инфраструктуры, информационно-технические средства и аппаратура связи	10 лет
Офисное информационно-техническое и компьютерное оборудование	3 года

<i>Класс основных средств</i>	<i>Срок полезного использования</i>
Транспортное оборудование	8 лет
Мебель и недвижимый инвентарь	10 лет
Прочее оборудование	5 лет

33. Прибыли или убытки, возникающие в связи с выбытием или списанием какой-либо единицы основных средств, определяются как разница между поступлениями от продажи и балансовой стоимостью соответствующего актива и учитываются в составе прочих поступлений или расходов в профиците или дефиците.

34. ЮНИСЕФ капитализирует расходы на модернизацию, расширение и улучшение имеющегося собственного или арендованного имущества, а также строительство новых физических объектов, которые он планирует использовать. Незавершенное строительство учитывается по себестоимости и не амортизируется до тех пор, пока не будут завершены строительные работы, не будут полностью начислены соответствующие расходы и новый актив не будет готов к использованию.

Активы, удерживаемые для продажи

35. ЮНИСЕФ, исходя из собственной оценки, определяет, может ли какой-либо актив непосредственно выставляться на продажу в его нынешнем состоянии, насколько высока вероятность его продажи и, следовательно, должен ли он классифицироваться как удерживаемый для продажи на дату составления баланса активов и пассивов. К условиям, которые позволяют квалифицировать вероятность продажи как высокую, относятся следующие: а) руководство на соответствующем уровне привержено реализации плана продажи актива или группы выбывающих активов; б) предприняты шаги для поиска покупателя и завершения выполнения плана; с) актив активно рекламируется для продажи по цене, которая является разумной по отношению к его текущей справедливой стоимости; и d) ожидается, что продажа актива будет квалифицирована для целей учета как завершенная сделка продажи в течение одного года с момента классификации его в качестве актива, удерживаемого для продажи. В редких случаях активы учитываются как активы, удерживаемые для продажи; главным образом к таким активам относятся активы, полученные от других организаций после их ликвидации.

36. Активы, классифицированные как удерживаемые для продажи, оцениваются по балансовой или справедливой стоимости за вычетом затрат на продажу в зависимости от того, какая из них ниже. Убытки от обесценения при первоначальной классификации в качестве удерживаемого для продажи актива и прибыли или убытки при последующей переоценке включаются в ведомость финансовых результатов. Амортизация на удерживаемые для продажи активы не начисляется.

Обесценение активов, не генерирующих денежные средства

37. Проверка основных средств и нематериальных активов на предмет обесценения производится на каждую отчетную дату. В результате некоторых событий или изменения условий, включая любое значительное падение рыночной стоимости активов, может потребоваться проверка возможности возмещения балансовой стоимости таких активов. Убыток от обесценения учитывается в составе прочих расходов в ведомости финансовых результатов, если балансовая

стоимость актива превышает возмещаемую стоимость его полезного использования. Возмещаемой стоимостью полезного использования актива является наибольшая из следующих величин: справедливая стоимость актива за вычетом затрат, связанных с продажей, и ценность его использования. Для оценки ценности использования актива ЮНИСЕФ, в зависимости от наличия соответствующих данных и характера обесценения, применяет различные методы, в том числе метод амортизированной стоимости замещения, метод восстановительной стоимости и метод полезных единиц.

38. Убытки от обесценения, учтенные в предыдущие периоды, оцениваются на каждую отчетную дату на предмет наличия признаков того, что обесценение замедлилось или прекратилось. Дефицит в результате обесценения за предыдущие годы сторнируется только тогда, когда балансовая стоимость соответствующего актива не превышает балансовой стоимости за вычетом амортизации, которая была бы учтена в том случае, если бы дефицит в результате обесценения не учитывался (см. примечание 14 «Основные средства»).

Финансовые обязательства

39. Прочие финансовые обязательства первоначально учитываются по справедливой стоимости за вычетом операционных расходов, а впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости с использованием метода действующей процентной ставки.

<i>Основные виды финансовых обязательств</i>	<i>Классификация</i>
Кредиторская задолженность	Прочие финансовые обязательства
Финансовая аренда и прочие обязательства	Прочие финансовые обязательства
Соглашение о форвардном финансировании	Прочие финансовые обязательства
Форвардные валютные контракты с убытком	Активы, удерживаемые для торговли (оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит)

40. Кредиторская задолженность и начисленные обязательства, связанные с приобретением товаров и услуг, учитываются в момент поставки предметов снабжения или потребления услуг. Обязательства указываются на сумму, на которую выставлены счета-фактуры, за вычетом скидок на оплату, если они действуют на отчетную дату. Если на отчетную дату счета-фактуры отсутствуют, то объем обязательства указывается по расчетной сумме. Финансовые обязательства, объем которых устанавливается на основе амортизированной стоимости и срок погашения которых наступает в течение 12 месяцев с даты составления ведомости финансового положения, относятся к текущим обязательствам. Все прочие обязательства относятся к долгосрочным.

41. Форвардные валютные контракты с убытком относятся к категории обязательств, удерживаемых для продажи. Первоначальный учет финансовых обязательств, удерживаемых для продажи, осуществляется по справедливой стоимости, при этом любые реализованные или не реализованные в последующие периоды прибыли или убытки учитываются в ведомости финансовых результатов. Операционные расходы учитываются по мере их возникновения. В конце года остаток по форвардным валютным контрактам с убытком ликвидируется. Если он не ликвидируется, то производные инструменты с отрицательной

справедливой стоимостью учитываются в ведомости финансового положения как производные инструменты в составе прочих текущих обязательств.

42. Соглашения о форвардном финансировании первоначально учитываются по справедливой стоимости. Справедливая стоимость составляет величину выплаты, оговоренную на дату выполнения соглашения. После первоначального учета они признаются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки.

Средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон

43. Средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон, представляют собой обязательства в отношении активов, находящихся в ведении ЮНИСЕФ или хранящихся в интересах ЮНИСЕФ в соответствии с соглашениями об агентских отношениях. ЮНИСЕФ выполняет управленческие функции руководства в отношении трех видов деятельности по линии фондов: оказания услуг в области закупочной деятельности, деятельностью, связанной с управляемыми им фондами, и деятельностью, связанной с не управляемым им фондами. К управляемым ЮНИСЕФ фондам относятся те фонды, в отношении которых оказывает управленческие услуги в качестве агента; к фондам, не управляемым им, относятся те фонды, в отношении которых ЮНИСЕФ выступает в качестве хранителя и распорядителя.

44. Любые другие активы, которые находятся в ведении ЮНИСЕФ или хранятся в интересах ЮНИСЕФ от имени третьих сторон, учитываются как обязательства. После перечисления денежных средств поставщику или в ином предусмотренном случае в соответствии с условиями соглашения это обязательство списывается.

45. Учет обязательств не производится в отношении товаров, находящихся в распоряжении ЮНИСЕФ от имени третьей стороны на основании соглашений о содействии в поставках, по которым ЮНИСЕФ предоставляет материально-технические услуги (см. примечание 15 «Средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон»).

Выплаты работникам

46. ЮНИСЕФ признает следующие категории выплат работникам:

- a) краткосрочные выплаты работникам;
- b) выплаты по окончании службы;
- c) прочие долгосрочные выплаты работникам;
- d) выплаты при увольнении.

Краткосрочные выплаты работникам

47. К краткосрочным выплатам работникам относятся выплаты, которые необходимо произвести в течение 12 месяцев после окончания периода, в течение которого работники оказывали соответствующие услуги. К этим выплатам относятся заработная плата и оклады, оплачиваемые периоды отсутствия на работе (такие, как оплачиваемый и ежегодный отпуск) и другие пособия, в том числе субсидии на медицинское обслуживание и на аренду жилья. Соответствующие расходы принимаются к учету, когда сотрудник предоставляет услуги в обмен на выплаты. Любая выплата работнику, не произведенная по состоянию на отчетную дату, учитывается в качестве обязательства, размер которого представляет собой сумму, которую предполагается выплатить для погашения

обязательства. В связи с краткосрочным характером таких выплат это обязательство не дисконтируется в случае изменения ценности денег во времени.

Выплаты по окончании службы

48. Выплаты по окончании службы — это выплаты, которые производятся после завершения или прекращения трудовой деятельности, за исключением выплат при увольнении.

Выплаты по окончании службы — план с установленным размером взносов

49. ЮНИСЕФ является организацией, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, учрежденном Генеральной Ассамблеей в целях выплаты работникам пенсионных пособий, пособий в случае смерти и потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3 b) Положений Фонда, участие в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных, межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

50. Участие организаций в Пенсионном фонде сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций, участвующих в Фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными организациями, участвующими в Фонде. Как и другие организации, участвующие в Пенсионном фонде, ЮНИСЕФ не в состоянии с достаточной степенью достоверности для целей учета определять свою долю в обязательствах по плану с установленным размером пособий, активах плана и связанных с этим планом затратах. Поэтому ЮНИСЕФ рассматривает этот план как план с установленным размером взносов в соответствии с положениями стандарта 39 МСУГС «Выплаты работникам». Взносы организации в этот план в течение финансового периода отражаются в качестве расходов в ведомости финансовых результатов.

Выплаты по окончании службы — планы с установленным размером пособия

51. Планы ЮНИСЕФ с установленным размером пособий включают медицинское страхование после выхода на пенсию и определенные пособия, выплачиваемые по окончании службы. Медицинское страхование после выхода на пенсию является частью системы социального обеспечения сотрудников, созданной Генеральным секретарем в соответствии с положением о персонале 6.2. Обязательства организации, связанные с планами с установленным размером пособия, рассчитываются отдельно для каждого плана путем оценки суммы будущих выплат, которые причитаются работникам за их услуги в текущем и предыдущем периодах.

52. Участие ЮНИСЕФ в этом плане сопряжено для него с актуарными рисками, связанными с изменениями в ключевых актуарных допущениях, включая ставку дисконтирования, показатель динамики расходов на медицинское обслуживание, среднюю продолжительность жизни и срок службы. Эти риски включают также фактор неопределенности в отношении таблиц смертности в отсутствие достоверных данных о регистрации случаев смерти. Также существует риск, что сумма компенсации может оказаться недостаточной для покрытия обязательств. На этот случай созданы резерв финансовых средств и механизмы внешнего финансирования.

53. Эти обязательства дисконтируются для определения их приведенной стоимости и указываются на конец отчетного периода за вычетом активов плана по справедливой стоимости и корректировок для учета расходов, связанных с трудовой деятельностью в предыдущие периоды. Расчет выполняется ежегодно квалифицированным независимым актуарием с использованием метода оценки по зачету прогнозируемой учетной единицы пенсии. Расходы на выплату пособий в соответствии с указанными планами связаны прежде всего с увеличением приведенной актуарной величины обязательства по выплате пенсионных пособий в зависимости от трудовой деятельности работника в течение года и суммы процентов, начисляемой на это обязательство в связи с трудовой деятельностью сотрудника в предыдущие годы, за вычетом ожидаемых доходов от активов плана.

54. Ставка дисконтирования — это доходность на дату подготовки отчетности первоклассных, оцененных рейтинговыми агентствами корпоративных облигаций, срок погашения которых приблизительно совпадает со сроком выполнения обязательств по выплатам.

55. Актуарные прибыли и убытки, возникающие в результате корректировок на основе опыта и изменений в актуарных допущениях, отражаются непосредственно в резерве актуарных прибылей и убытков в составе чистых активов в том периоде, в котором они возникают (см. примечание 19 «Чистые активы»). Все прочие изменения в размере таких обязательств отражаются в профиците или дефиците в том периоде, в котором они возникают.

Прочие долгосрочные выплаты работникам

56. К прочим долгосрочным выплатам работникам относятся те, которые не подлежат оплате в течение 12 месяцев после окончания периода, в течение которого работники оказывали соответствующие услуги. К ним относятся выплаты, связанные с отпуском на родину, и компенсация в случае смерти или увечья в связи с выполнением служебных обязанностей. Сумма этих обязательств периодически оценивается квалифицированным актуарием.

57. Актуарные прибыли и убытки, возникающие в результате корректировок на основе опыта и изменений в актуарных допущениях, отражаются непосредственно в резерве актуарных прибылей и убытков в составе чистых активов в том периоде, в котором они возникают (см. примечание 19 «Чистые активы»). Все прочие изменения в размере таких обязательств отражаются в профиците или дефиците в том периоде, в котором они возникают.

Выплаты при увольнении

58. Выплаты при увольнении учитываются как расходы только тогда, когда ЮНИСЕФ явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реальной вероятности его аннулирования — следовать подробному официальному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с сотрудником до достижения им обычного возраста выхода на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении на основании предложения, сделанного с целью стимулировать увольнение сотрудника по собственному желанию в условиях сокращения штатов. Выплаты при увольнении, окончательные расчеты по которым произведены в течение 12 месяцев, учитываются по сумме, которую предполагается выплатить; в противном случае они учитываются по приведенной стоимости денежных средств, которые предполагается выплатить в будущем.

Аренда

59. ЮНИСЕФ берет некоторые основные средства в аренду. Аренда основных средств, при которой ЮНИСЕФ в существенной степени несет все риски и получает все выгоды, связанные с владением, классифицируется как финансовая аренда. При первоначальном принятии к учету финансовой аренды за стоимость актива и обязательства принимается наименьшая из двух величин: справедливой стоимости арендуемого имущества и приведенной стоимости минимальных арендных платежей.

60. После первоначального учета арендованные активы в соответствии с учетной политикой в отношении основных средств амортизируются в течение срока аренды или срока их полезного использования в зависимости от того, какой из них короче.

61. Сумма каждого платежа в счет финансовой аренды распределяется между обязательствами по финансовой аренде и финансовыми сборами. Доля обязательств в связи с финансовой арендой, приходящаяся на проценты, учитывается в течение срока аренды в качестве расходов в составе расходов на финансирование в ведомости финансовых результатов для поддержания в каждом периоде постоянной периодической процентной ставки на остаток суммы обязательств. Соответствующие обязательства по договорам аренды, за вычетом финансовых сборов, включаются в состав прочих обязательств (см. примечание 16 «Прочие обязательства»).

65. Аренда, при которой риски и выгоды, связанные с правом собственности, по существу сохраняют за собой арендодатель, относится к категории операционной аренды. Платежи по договорам операционной аренды (за вычетом скидок, полученных от арендодателя, если таковые имелись) учитываются на протяжении всего срока аренды в составе прочих расходов в ведомости финансовых результатов на основе линейного метода (см. примечание 26 «Аренда и эксплуатация помещений и смежные расходы»).

Резервы под обязательства

63. Резервы под обязательства принимаются к учету, если в результате прошлого события у ЮНИСЕФ имеется текущее юридическое или подразумеваемое обязательство, объем которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для выполнения этого обязательства потребуется выбытие экономических выгод. Объем резервов под обязательства определяется по приведенной стоимости средств, которые предположительно потребуется израсходовать для погашения соответствующего обязательства, с использованием ставки, отражающей текущую рыночную оценку ценности денег во времени, а также риски, характерные для данного обязательства. Если предполагается, что резерв будет использован более чем через 12 месяцев, то увеличение его объема с течением времени учитывается как процентные расходы. Если отток средств зависит от определенного будущего события, наступление которого нельзя с уверенностью прогнозировать или вероятность наступления которого невозможно надежно оценить, то в примечаниях к финансовым ведомостям указывается информация об условном обязательстве.

64. Резерв для возвращения донорам неиспользованных средств учитывается в категории неиспользованных остатков средств, если в соответствии с соглашением, заключенным с донором, неиспользованные средства требуется вернуть и если существует вероятность того, что средства будут возвращены, а не перенаправлены на осуществление других программ. Резерв для возврата неиспользованных средств учитывается только в том случае, если, после того как суммы к

получению списаны полностью, остаются средства, подлежащие возврату. Последствия изменения первоначально определенных сроков предоставления или объема резерва учитываются применительно к будущим резервам. Расходы, связанные с учетом резерва (или уменьшением каких-либо сумм к получению) для возврата неиспользованных средств, включаются в ведомость финансовых результатов по категории сокращения поступлений от добровольных взносов.

65. К прочим резервам относятся сметные ассигнования для списания задолженности по взносам. Сметные ассигнования для списания задолженности рассчитываются в случае, если донор не перечислил ЮНИСЕФ всех денежных средств, и ожидается, что с учетом прошлого опыта донор может снизить указанную в первоначальном соглашении сумму в будущем (см. примечание 18 «Резервы под обязательства»).

Учет поступлений

Добровольные взносы

66. Добровольные взносы относятся к безвозмездным операциям, что означает, что ЮНИСЕФ получает ресурсы (такие, как денежные средства, основные средства, запасы или имеющие законную силу права на таковые) без какой-либо компенсации, предоставляемой непосредственно донору, или за символическую компенсацию такого рода. Такие ресурсы должны использоваться для содействия решению стоящих перед ЮНИСЕФ задач.

67. Добровольные взносы перечисляются правительствами, межправительственными учреждениями, национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ, другими организациями системы Организации Объединенных Наций, другими неправительственными организациями (НПО) и частными лицами.

68. Добровольные взносы могут перечисляться на условиях, изложенных в имеющем обязательную силу соглашении об использовании ресурсов (такие ресурсы называются «целевыми средствами» или «прочими ресурсами»), или могут делаться без определенных условий, что позволяет ЮНИСЕФ использовать такие ресурсы в соответствии со своим мандатом (такие ресурсы называются «нецелевыми средствами» или «регулярными ресурсами»).

69. Что касается поступлений по линии взносов, в том числе безусловных многолетних взносов, то ЮНИСЕФ учитывает их в полном объеме на момент подписания соглашения. С учетом результатов использования имеющихся контрольных процедур выявления безусловных добровольных взносов те соглашения о целевых взносах, которые содержат оговорки и ограничения, а не условия по смыслу стандарта 25 МСУГС, принимаются к учету на момент подписания соглашения о взносах.

70. Взносы, полученные авансом до начала указанного периода, представляют собой денежные взносы, полученные до даты официального вступления соглашения в силу и предназначенные для использования ЮНИСЕФ в будущих периодах, указанных донорами.

71. Поступления по линии добровольных взносов указываются за вычетом:

а) неиспользованных средств, которые были возвращены донорам, переведены в состав регулярных ресурсов или включены в состав прочих ресурсов, а также списанной дебиторской задолженности в связи с тем, что ЮНИСЕФ утратил право на получение этих средств по причине истечения срока или прекращения действия соглашений о взносах;

б) резервов под возврат неиспользованных средств донорам и резервов под списание средств;

в) реализованных и нереализованных курсовых прибылей и убытков, поскольку согласно своим финансовым положениям и правилам ЮНИСЕФ не принимает на себя валютные риски применительно к поступлениям по линии взносов (см. примечание 20 «Поступления по линии добровольных взносов»).

Объявленные взносы

72. Объявление взносов для ЮНИСЕФ осуществляется на ежегодной конференции по объявлению взносов. ЮНИСЕФ не учитывает объявленные взносы в качестве активов или поступлений до тех пор, пока они не приобретут официальный статус в результате письменного подтверждения обязательства сделать такие взносы или в результате получения средств, в зависимости от того, что произойдет раньше. Когда такие обязательства становятся официальными, активы и соответствующие поступления учитываются согласно методике принятия к учету поступлений по линии добровольных взносов, о которой говорилось выше. До этого момента объявленные взносы указываются в качестве условных активов в примечании 33 «Условные активы и обязательства».

Взносы в натуральной форме

73. Добровольные взносы в криптовалютах считаются взносами в натуральной форме и оцениваются по справедливой стоимости на дату их получения. Расходы в криптовалютах учитываются в зависимости от категории расходов по мере их возникновения.

74. ЮНИСЕФ получает от государств-членов взносы в виде права пользования служебными помещениями и другими объектами. Эти взносы в виде права пользования оцениваются по справедливой стоимости платежей по договорам операционной аренды, которые ЮНИСЕФ выплачивал бы по договорам коммерческой аренды. Поступления в натуральной форме указываются в ведомости финансовых результатов в составе добровольных взносов; соответствующие расходы в зависимости от их характера указываются либо в составе расходов на аренду, либо в составе других расходов на помещения (см. примечание 26 «Аренда и эксплуатация помещений и смежные расходы»).

75. Первоначальный учет полученных или причитающихся взносов в натуральной форме в виде товаров, таких как предметы снабжения по программам для распределения среди партнеров, криптовалюты, полученные от национальных комитетов, или оборудование для использования ЮНИСЕФ, осуществляется первоначально по справедливой стоимости на дату получения. Справедливая стоимость неденежных активов определяется на основе сравнения с доступной рыночной информацией или путем независимой оценки. ЮНИСЕФ учитывает взносы в натуральной форме в качестве активов, когда товары получены или, в редких случаях, на дату подписания соглашения, имеющего обязательную силу.

76. Взносы в натуральной форме в виде услуг не учитываются ЮНИСЕФ в составе поступлений, за исключением взносов в виде транспортировки предметов снабжения. Стоимость многих из этих услуг не может быть достоверно оценена, и многие из них не рассматриваются в качестве услуг, оказание которых требует особых профессиональных навыков и умений и которые были бы оплачены организацией, если бы не предоставлялись бесплатно.

Поступления от возмездных операций

77. Возмездные операции — это операции ЮНИСЕФ по продаже товаров или предоставлению услуг. Поступления складываются из справедливой стоимости вознаграждения, которое было или будет получено за товары или услуги. Поступления показываются за вычетом скидок и возвратов средств.

78. Поступления принимаются к учету, когда их объем можно достоверно оценить, когда становится вероятным получение в будущем экономических выгод и когда каждый из описываемых ниже видов деятельности соответствует определенным критериям:

а) поступления от передачи по себестоимости ранее размещенных на складах предметов снабжения в рамках исполнения закупочных контрактов, заключенных с третьей стороной, учитываются тогда, когда товары доставляются экспедитору;

б) поступления в виде комиссионных сборов и сборов за услуги по закупкам, административные услуги, услуги по хранению и другие услуги, которые оказываются правительствам, организациям системы Организации Объединенных Наций и другим партнерам, принимаются к учету тогда, когда возникает право на получение платежа;

в) процентный доход учитывается на пропорционально-временной основе с применением метода действующей процентной ставки по соответствующему финансовому активу;

г) доход в виде лицензионных платежей учитывается тогда, когда становится вероятным получение ЮНИСЕФ экономических выгод или потенциальных услуг в связи с операцией и объем поступлений можно достоверно оценить (см. примечание 20 «Поступления по линии добровольных взносов» и примечание 21 «Прочие поступления»).

Учет расходов

79. Расходы отражаются в ведомости финансовых результатов в период, к которому они относятся.

Денежная помощь и поставки предметов снабжения по программам

80. При выполнении своего мандата ЮНИСЕФ осуществляет переводы наличных денежных средств и поставки предметов снабжения по программам правительствам, НПО и другим третьим сторонам («партнерам-исполнителям»). Что касается поставляемых предметов снабжения, то расходы указываются на момент перехода контроля над товарами к партнеру-исполнителю. Первоначально переводы денежной помощи учитываются как аванс в ведомости финансового положения в момент, когда на партнера-исполнителя возлагаются обязательства по выполнению работ, а после удостоверения ЮНИСЕФ, что эти обязательства выполнены, эти средства учитываются как расходы. На конец года указываются начисления в счет авансов на покрытие тех понесенных партнерами-исполнителями расходов, отчетность по которым была представлена ими ЮНИСЕФ, но еще не была им обработана (см. примечание 8 «Авансы в счет денежной помощи» и примечание 23 «Денежная помощь и поставки предметов снабжения по программам»).

Взятые обязательства

81. Взятые обязательства — это будущие расходы и финансовые обязательства ЮНИСЕФ по неисполненным на отчетную дату договорам, избежать которых по собственному усмотрению в ходе осуществления текущей деятельности ЮНИСЕФ либо не имеет возможности, либо имеет минимальную возможность. К таким обязательствам относятся следующие:

- а) взятые обязательства по капитальным затратам: совокупная сумма капитальных расходов, предусмотренных заключенными договорами, но не учтенных в качестве оплаченных или обеспеченных средствами по состоянию на конец периода;
- б) взятые обязательства по договорам на поставку товаров или предоставление услуг, исполнения которых ЮНИСЕФ ожидает при обычном режиме работы;
- в) переводы денежных средств партнерам-исполнителям;
- г) другие не подлежащие аннулированию обязательства.

Непредвиденные расходы

Условные активы

82. Условные активы — это потенциальные активы, который не контролируются организацией непосредственно. Состояние условных активов анализируется для обеспечения их надлежащего отражения в финансовых ведомостях. Если практически нет сомнения в том, что актив более не является условным и его стоимость может быть оценена с высокой степенью точности, этот актив учитывается в периоде, в котором происходит изменение его состояния (см. примечание 36 «Условные активы и обязательства»).

Условные обязательства

83. Условное обязательство раскрывается за исключением случаев, когда вероятность его реализации является незначительной. Если реализация условного обязательства становится вероятной, то в период, в течение которого произошло такое изменение степени вероятности, учитывается соответствующий резерв на его покрытие (см. примечание 33 «Условные активы и обязательства»).

Сегментная отчетность

84. Отчетность по оперативным сегментам составляется в соответствии с процедурами подготовки внутренней отчетности, представляемой Директору-исполнителю ЮНИСЕФ для принятия стратегических решений относительно выделения ассигнований и оценки результатов финансовой деятельности. В ЮНИСЕФ соответствующие сегменты обозначаются как институциональные программы, финансируемые за счет регулярных ресурсов; ресурсы, предназначенные для основной деятельности; прочие ресурсы (регулярные); прочие ресурсы (чрезвычайные); и целевые фонды.

85. Эти оперативные сегменты представляют собой виды финансирования и позволяют Директору-исполнителю следить за тем, чтобы ЮНИСЕФ отчитывался о финансовых ресурсах в соответствии со своими финансовыми положениями и правилами (см. примечание 37 «Информация по сегментам»).

Совместные операции

86. ЮНИСЕФ является партнером, обладающим долей в размере 50 процентов в проекте «Гига» — глобальной инициативе, которая ставит своей целью подключение всех школ к Интернету и обеспечение доступа каждого молодого человека к информации, возможностям и выбору. «Гига» не является отдельным юридическим лицом, а представляет собой совместную операцию, осуществляемую при ведущей роли ЮНИСЕФ и Международного союза электросвязи на основе меморандума о взаимопонимании. В настоящее время у нее не имеется физического места ведения деятельности, и она относится к категории совместных операций, поскольку она не оформлена в качестве отдельной структуры в соответствии с МСУГС 37 «Совместные соглашения».

87. В своих финансовых ведомостях ЮНИСЕФ учитывает свои собственные активы и обязательства, возникшие в результате этого соглашения в соответствии с условиями меморандума о взаимопонимании. Кроме того, ЮНИСЕФ учитывает доходы от своей деятельности по привлечению средств и свои расходы, понесенные в связи с мероприятиями «Гига».

88. ЮНИСЕФ сохраняет за собой исключительную и полную программную, финансовую и отчетную ответственность за все взносы, полученные им непосредственно для своей деятельности по программам в поддержку проектов «Гига».

Бюджет

89. Все расходы ЮНИСЕФ производятся в счет ассигнований, предусмотренных в бюджетах, которые утверждаются его Исполнительным советом. Бюджеты ЮНИСЕФ делятся на: а) бюджеты страновых программ; б) бюджеты в связи с призывами об оказании чрезвычайной помощи; в) бюджет глобальных и региональных программ; г) бюджет Фонда для программ чрезвычайной помощи; д) общеорганизационный бюджет; и е) бюджет на мобилизацию средств в частном секторе и партнерское сотрудничество.

90. Из бюджетов по программам покрываются расходы на разработку, осуществление, контроль осуществления и оценку программ, а также на программные и технические консультационные услуги, покрываемые как прямые издержки из ресурсов, выделяемых на страновые/региональные/глобальные программы или другие программные мероприятия. Сюда относятся, например, предметы снабжения и оборудование, договоры субподряда, денежная помощь, услуги советников по программам и техническим советников, услуги советников по вопросам контроля и оценки, а также соответствующие расходы на вспомогательный персонал и оперативные расходы.

91. Бюджет Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству включает в себя годовой объем предполагаемых финансовых ресурсов, которые требуются для наиболее эффективного достижения целей в области мобилизации средств и сотрудничества. Этот бюджет финансируется за счет регулярных и прочих ресурсов.

92. Общеорганизационный бюджет также подразделен на категории расходов, к которым относятся следующие категории, указываемые в ведомости V:

а) обеспечение эффективности развития. Сюда относятся расходы, связанные с консультированием по вопросам политики и технической и практической деятельностью, необходимыми для достижения целей программ и проектов в приоритетных областях работы организации. Такие вводимые ресурсы имеют важное значение для получения результатов в области развития и не включены

в конкретные компоненты программ или проекты в документах по страновым, региональным или глобальным программам;

б) управление. Сюда входят виды деятельности, в первую очередь направленные на укрепление репутации ЮНИСЕФ, совершенствование руководства его работой и улучшение его финансового положения, и затраты на эти виды деятельности. К управлению относятся исполнительное руководство, представительские функции, внешние связи и партнерское сотрудничество, общеорганизационная коммуникация, правовые аспекты, надзор, ревизия, общеорганизационная оценка, информационные технологии, финансы, административное управление, обеспечение безопасности и людские ресурсы;

с) специальная целевая деятельность. Сюда входят виды деятельности и сопутствующие затраты междисциплинарного характера, которые: i) санкционированы Генеральной Ассамблеей (т. е. непосредственно не входят в сферу прямого управленческого контроля организаций); ii) связаны с существенными капиталовложениями; или iii) не представляют собой расходов, относящихся к деятельности организации в области управления;

д) координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. Сюда относятся мероприятия, осуществляемые в поддержку координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития, и сопутствующие затраты;

е) независимый надзор и контроль. Сюда относятся мероприятия, главной целью которых являются надзор и ревизия, выполняемые на уровне штаб-квартиры, региональных и страновых отделений.

93. Первоначальный бюджет определен в МСУГС как «первоначальный утвержденный бюджет на бюджетный период». Сумма первоначального бюджета за каждый год при многолетних бюджетах рассчитывается путем распределения ассигнований по годам.

94. Исполнительный совет утвердил использование средств Фонда для чрезвычайных программ в целях предварительного финансирования мероприятий по оказанию срочной гуманитарной помощи в случаях, когда донорские взносы еще не поступили, однако ожидается, что эти средства будут мобилизованы в рамках призывов об оказании чрезвычайной помощи. Разрешение Исполнительного совета на использование средств Фонда для чрезвычайных программ дает ЮНИСЕФ полномочия на ассигнование средств на оказание чрезвычайной помощи в объеме до 75 млн долл. США.

95. Применительно к ЮНИСЕФ в контексте ведомости V первоначальный годовой бюджет представляет собой первоначально утвержденную сумму или, если это многолетний бюджет, сумму, выделенную на финансовый год. Первоначальный бюджет, формируемый за счет прочих (чрезвычайных) ресурсов, составляется на основе запланированной финансовой сметы, содержащей информацию об ожидаемом объеме ресурсов в следующем году.

96. Окончательный бюджет определен как:

а) первоначальный бюджет в соответствии с вышеприведенным определением;

б) все последующие изменения в бюджете, утвержденные Исполнительным советом или на основании полномочий, делегированных Советом.

97. Окончательный бюджет, формируемый за счет прочих (чрезвычайных) ресурсов, складывается из средств, выделенных в виде взносов доноров в счет чрезвычайных ресурсов, и любых остатков бюджетных средств, перенесенных с предыдущих лет.

98. При составлении финансовых ведомостей организации применяется метод полного начисления в соответствии с МСУГС, а бюджеты ЮНИСЕФ составляются и исполняются с применением модифицированного кассового метода. Наиболее существенные различия заключаются в следующем:

а) поступления: поступления в фактический бюджет не включаются. Разница, касающаяся поступлений, указывается под рубрикой «Разница в представлении данных» в таблице, содержащей информацию о сверке фактических бюджетных сумм с сальдо движения денежных средств;

б) расходы: фактические бюджетные суммы учитываются по модифицированному кассовому методу в отличие от расходов в финансовых ведомостях, которые составляются с применением метода полного начисления в соответствии с МСУГС. Эта разница указывается под рубрикой «Базисная разница» в колонке «Оперативная деятельность» в таблице, содержащей информацию о сверке фактических бюджетных сумм с сальдо движения денежных средств;

в) активы: авансы в счет денежной помощи, запасы и основные средства указываются в бюджете как фактические суммы. Однако в финансовых ведомостях эти статьи включены в ведомость финансового положения, но не по категории расходов. Образующаяся в результате этого разница между фактическими суммами и расходами указывается под рубрикой «Базисная разница» в колонке «Оперативная деятельность» в таблице, содержащей информацию о сверке фактических бюджетных сумм с сальдо движения денежных средств;

г) средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон: средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон, в бюджет не включаются, а указываются под рубрикой «Структурная разница» в таблице, содержащей информацию о сверке фактических бюджетных сумм с сальдо движения денежных средств;

е) инвестиционная и финансовая деятельность: информация о покупке, сроках погашения и продаже инвестиций, полученных процентах, приобретении основных средств и нематериальных активов, поступлениях от продажи основных средств и выплатах по обязательствам в связи с финансовой арендой в бюджет не включается. Эти позиции указаны под рубрикой «Базисная разница» в колонках «Инвестиционная деятельность» и «Финансовая деятельность» в таблице, содержащей информацию о сверке фактических бюджетных сумм с сальдо движения денежных средств.

Примечание 5 **Сопоставление с бюджетом**

1. В таблице ниже приводятся результаты сверки фактических сумм, рассчитанных на сопоставимой основе в ведомости V, с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств.

(В тыс. долл. США)

	Оперативная деятельность	Инвестицион- ная деятель- ность	Финансо- вая дея- тельность	Курсовая разница	2022 год	2021 год
Общая фактическая сумма, рассчитанная на сопоставимой основе и представленная в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм	(9 158 947)	–	–	–	(9 158 947)	(7 222 264)
Базисная разница	445 559	422 770	(6 728)	–	861 601	(4 973 658)
Изменение стоимости наличных денежных средств и их эквивалентов в результате колебания валютных курсов	–	–	–	(20 763)	(20 763)	(9 822)
Структурная разница	(1 606 522)	–	–	–	(1 606 522)	3 530 279
Разница в представлении данных	10 329 055	–	–	–	10 329 055	8 569 586
Сальдо движения денежных средств по ведомости движения денежных средств	9 145	422 770	(6 728)	(20 763)	404 424	(105 879)

Разница между первоначальным и окончательным бюджетом

2. В ведомости V содержатся сведения о различных бюджетах ЮНИСЕФ и приводится сопоставление первоначальных и окончательных бюджетов с фактическими бюджетными расходами. Бюджетные и фактические суммы (денежные средства и бюджетные обязательства) рассчитываются с использованием модифицированного кассового метода.

3. Поскольку финансирование ЮНИСЕФ осуществляется на добровольной основе, финансирование бюджетов, утвержденных Исполнительным советом для программ, зависит от наличия финансовых средств. Первоначальный бюджет содержит суммы по линии как регулярных, так и прочих ресурсов, первоначально выделенных на текущий год. Окончательный бюджет формируется из фактических взносов, которые были получены с учетом утвержденных Исполнительным советом максимальных объемов и запланированы на календарный год.

4. В 2022 году общая сумма окончательного бюджета по программам составляла 8,77 млрд долл. США, что на 2,51 млрд долл. США больше общей суммы первоначального бюджета в размере 6,26 млрд долл. США, что было в основном обусловлено увеличением объема прочих ресурсов (чрезвычайных) на 2,05 млрд долл. США. Предусмотренный в первоначальном бюджете объем прочих (чрезвычайных) ресурсов представляет собой плановую сметную сумму, которая приводится в четырехлетнем стратегическом плане. Сумма окончательного бюджета уточняется каждый год, с тем чтобы учесть поступление средств в ответ на чрезвычайные гуманитарные призывы, направленные в этот год. В 2022 году окончательная бюджетная сумма прочих (чрезвычайных) ресурсов увеличилась до 3,90 млрд долл. США, что было главным образом обусловлено поступлением 806,43 млн долл. США в ответ на чрезвычайный призыв для принятия мер гуманитарного реагирования на Украине.

5. Исполнительный совет утвердил использование средств Фонда для чрезвычайных программ в объеме, не превышающем 75,00 млн долл. США, в целях предварительного финансирования мероприятий по оказанию срочной гуманитарной помощи в случаях, когда донорские взносы еще не поступили, однако ожидается, что эти средства будут мобилизованы в рамках призывов об оказании

чрезвычайной помощи. Использование средств Фонда зависит от наличия финансирования. Окончательный бюджет Фонда в размере 44,56 млн долл. США представляет собой сумму ассигнований, необходимых для гуманитарной деятельности, взносы на финансирование которой еще не мобилизованы.

Сопоставление бюджетных ассигнований с фактическими расходами на сопоставимой основе

6. ЮНИСЕФ по-прежнему добивался результата и достиг высоких показателей освоения бюджетных средств. Коэффициент исполнения бюджета по программам в целом составил 95 процентов по сравнению с 94 процентами в 2021 году.

7. Фактические расходы по линии регулярных ресурсов составили 97 процентов от ассигнований, предусмотренных в окончательном бюджете. Показатели освоения прочих (регулярных) ресурсов и прочих (чрезвычайных) ресурсов составили 93 процента и 96 процентов соответственно. Вместе с тем показатель освоения общеорганизационных ресурсов составил 85 процентов от ассигнований, предусмотренных в окончательном бюджете.

8. Ассигнования, предусматриваемые в бюджете по линии прочих ресурсов, зависят от величины взносов, поступающих от доноров, на осуществление страновых программ и гуманитарную деятельность. Получение этих взносов имеет место на протяжении всего года, в том числе в течение трех последних месяцев финансового года. Такие взносы включаются в окончательный бюджет во время подписания соответствующих соглашений. А поскольку мероприятия по программам осуществляются в течение последнего квартала года или в будущие годы, возникает разница. Общая сумма дополнительных ассигнований, предусмотренных в окончательном бюджете по линии прочих (регулярных) ресурсов за последние три месяца года, составила 800,79 млн долл. США с разницей на сумму 63,49 млн долл. США в тех случаях, когда осуществление мероприятий будет происходить в будущие годы. Разница между ассигнованиями, предусмотренными в бюджете по линии таких ресурсов, и фактическими расходами была также связана с проблемами, возникшими из-за крупного стихийного бедствия, и низкими темпами восстановления после пандемии COVID-19.

9. Разница между ассигнованиями, предусмотренными в бюджете по линии общеорганизационных ресурсов, и фактическими расходами вызвана меньшим, чем ожидалось (на основе сопоставления со стандартными расходами), объемом расходов на управление и на обеспечение эффективности процесса развития.

Примечание 6

Денежные средства и их эквиваленты

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Денежные средства в банках и кассовая наличность в конвертируемых валютах	219 797	315 224
Денежные средства в банках и кассовая наличность в неконвертируемых валютах	135 228	88 617
Денежные средства в банках на счетах до востребования с процентами по ставкам денежного рынка	176 638	200 537
Срочные вклады и другие вклады (на срок до 90 дней)	477 139	–
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов	1 008 802	604 378

1. Денежные средства в банке и кассовая наличность в конвертируемых валютах — это средства в валютах, которые могут свободно обмениваться на другие валюты без лицензии или разрешения. Денежные средства в банке и кассовая наличность в неконвертируемых валютах — это средства в валютах, которые не могут свободно обмениваться на другие валюты без разрешения центрального банка принимающей страны.

2. Остаток денежных средств ЮНИСЕФ включает денежные средства на сумму 28,04 млн долл. США (в 2021 году — 19,57 млн долл. США), находящиеся в ведении внешнего управляющего инвестиционным портфелем, предназначенным для покрытия расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию.

Примечание 7 Взносы к получению

(В тыс. долл. США)

	<i>Правительства и межправительственные учреждения</i>	<i>Межучрежденческие договоренности</i>	<i>Национальные комитеты</i>	<i>Средства частного сектора, привлекаемые страновыми отделениями</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>
Текущая дебиторская задолженность						
Регулярные ресурсы	141 611	90	189 109	2 437	333 247	300 733
Прочие ресурсы	2 811 724	308 484	207 630	57 918	3 385 756	2 556 550
Общая сумма взносов к получению в текущем периоде	2 953 335	308 574	396 739	60 355	3 719 003	2 857 283
Долгосрочная дебиторская задолженность						
Регулярные ресурсы	203 595	—	38	248	203 881	249 695
Прочие ресурсы	834 512	5 257	54 066	41 315	935 150	904 119
Общая сумма взносов к получению не в текущем периоде	1 038 107	5 257	54 104	41 563	1 139 031	1 153 814
Общая сумма взносов к получению	3 991 442	313 831	450 843	101 918	4 858 034	4 011 097

1. Информация о сроках возникновения дебиторской задолженности, а также подверженности организации кредитным и валютным рискам в связи с этой дебиторской задолженностью содержится в примечании 30 «Управление финансовыми рисками».

Примечание 8
Авансы в счет денежной помощи

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Авансы в счет денежной помощи по регионам		
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	59 951	54 187
Европа и Центральная Азия	149 317	48 024
Восточная Африка и юг Африки	263 629	214 785
Латинская Америка и Карибский бассейн	67 343	54 997
Ближний Восток и Северная Африка	155 870	139 723
Южная Азия	178 726	114 162
Западная и Центральная Африка	220 789	204 811
Переводы учреждениям Организации Объединенных Наций и другим организациям в Центральных учреждениях	27 777	16 134
Корректировка	(75 528)	(17 704)
Общая сумма авансов в счет денежной помощи по регионам	1 047 874	829 119

1. Авансы в счет денежной помощи в основном представляют собой платежи, произведенные партнерам-исполнителям до выполнения работ в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств.

2. Корректировка, учтенная в приведенной выше таблице, представляет собой начисление для учета разницы в тех случаях, когда партнеры-исполнители понесли обоснованные расходы по состоянию на 31 декабря 2022 года и представили соответствующие доклады, которые, однако, не были обработаны ЮНИСЕФ на отчетную дату.

Примечание 9
Запасы

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Предметы снабжения по программам, хранящиеся на складах, находящихся в ведении ЮНИСЕФ	378 309	377 827
Предметы снабжения по программам, находящиеся в пути	263 920	174 024
Незавершенное строительство по программам	41 756	33 293
Криптовалюты	287	1 430
Общий объем запасов	684 272	586 574

1. Криптовалюты учитываются по себестоимости или чистой стоимости замещения, в зависимости от того, какая из величин меньше, на основе применения формулы расчета средневзвешенной стоимости (примечание 4, пункт 27).

2. По сравнению с учетной стоимостью, приведенной в таблице выше, справедливая стоимость запасов криптовалют составляла 0,18 млн долл. США (в 2021 году — 3,70 млн долл. США). Справедливая стоимость удерживаемых криптовалют была приблизительно равной балансовой стоимости на дату

утверждения настоящих финансовых ведомостей. Имеющийся портфель криптовалют в основном состоит из эфириумов с минимальным количеством биткоинов. О рисках, связанных с колебаниями стоимости криптовалют, говорится в примечании 30 «Управление финансовыми рисками».

Примечание 10 Инвестиции

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Текущие инвестиции		
Срочные вклады (на срок более 90 дней)	1 969 754	3 348 834
Биржевые облигации	1 518 469	868 058
Депозитные сертификаты	1 285 011	1 015 118
Акции	338 942	417 940
Форвардные валютные контракты с прибылью	110 832	231 620
Общая сумма текущих инвестиций	5 223 008	5 881 570
Долгосрочные инвестиции		
Биржевые облигации	3 487 839	3 244 746
Депозитные сертификаты	147 729	124 822
Срочные вклады	100 112	30 000
Общая сумма долгосрочных инвестиций	3 735 680	3 399 568
Общая сумма инвестиций	8 958 688	9 281 138

1. ЮНИСЕФ инвестирует средства, зарезервированные для покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, поручив управлять ими внешним управляющим инвестициями. Находящиеся во внешнем управлении средства на сумму 673,20 млн долл. США (в 2021 году — 784,97 млн долл. США) включают 223,43 млн долл. США в облигациях (в 2021 году — 244,63 млн долл. США), 338,94 млн долл. США в акциях (в 2021 году — 417,94 млн долл. США) и 110,83 млн долл. США в форвардных валютных контрактах с прибылью (в 2021 году — 122,40 млн долл. США). В 2022 году не имелось находившихся в управлении самой организации форвардных контрактов, которые учитываются в составе прочих текущих обязательств (в 2021 году такие контракты имелись и их сумма составляла 109,22 млн долл. США). Убытки по форвардным валютным контрактам представляются отдельно в составе прочих обязательств в примечании 16, и их сумма по состоянию на конец года составляла 117,6 млн долл. США (в 2021 году — 229,26 млн долл. США). Таким образом, сальдо по форвардным валютным контрактам представляет собой чистый убыток на сумму 6,93 млн долл. США (в 2021 году оно отражало чистую прибыль на сумму 2,35 млн долл. США).

2. Находящиеся под управлением со стороны внешних управляющих инвестиции, о которых говорится в пункте 1, делятся на текущие инвестиции на сумму 550,6 млн долл. США (в 2021 году — 657,22 млн долл. США) и долгосрочные инвестиции на сумму 122,55 млн долл. США (в 2021 году — 127,75 млн долл. США).

Примечание 11**Активы, связанные с услугами в области закупочной деятельности**

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Активы, связанные с услугами в области закупочной деятельности	1 956 041	3 190 769
Общая сумма активов, связанных с услугами в области закупочной деятельности	1 956 041	3 190 769

1. Активы, связанные с услугами в области закупочной деятельности, представляют собой средства партнеров на услуги по закупкам, в отношении которых у ЮНИСЕФ имеются исключительные права пользования согласно условиям заключенных соглашений. Соответствующее обязательство учитывается в примечании 15 «Средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон» и примечании 16 «Прочие обязательства» до тех пор, пока ЮНИСЕФ не выполнит свои обязательства в качестве агента того или иного партнера.

Примечание 12**Прочие активы**

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Прочие текущие активы		
Дебиторская задолженность по налогу на добавленную стоимость и другим налогам	98 154	80 153
Предоплаченные расходы и прочие активы	87 715	147 102
Дебиторская задолженность других учреждений Организации Объединенных Наций	42 805	34 735
Авансы сотрудникам в счет субсидии на образование	22 162	24 799
Неиспользованные остатки денежной помощи к получению от партнеров-исполнителей	9 618	14 927
Средства к получению от сотрудников	5 350	10 753
Прочие текущие активы	5 557	5 033
Обесценение	(41 541)	(32 194)
Общая сумма прочих текущих активов	229 820	285 308
Прочие долгосрочные активы		
Нематериальные активы	149	1 431
Прочая дебиторская задолженность	1 376	1 343
Остальные прочие долгосрочные активы	1 566	1 617
Общая сумма прочих долгосрочных активов	3 091	4 391
Общая сумма прочих активов	232 911	289 699

1. Предоплаченные расходы и прочие активы на сумму 87,72 млн долл. США (в 2021 году — 147,10 млн долл. США) главным образом представляют собой заблаговременные выплаты и авансы поставщикам в рамках сделок, связанных с услугами в области закупочной деятельности.
2. Информация о кредитных и валютных рисках ЮНИСЕФ, связанных с прочей дебиторской задолженностью, учитываемой в составе прочих активов, раскрывается в примечании 30 «Управление финансовыми рисками».

Примечание 13 Основные средства

(В тыс. долл. США)

	Земля	Здания	Улучшения арендованной собственности	Мебель, недвижимый инвентарь и оборудование	Объекты инфраструктуры, информационно-технические средства и аппаратура связи	Офисное информационно-техническое и компьютерное оборудование	Транспортное оборудование	Всего
Стоимость								
Сальдо по состоянию на 1 января 2022 года	81 097	141 749	40 071	22 445	20 403	10 384	113 642	429 791
Поступление	–	2 707	–	1 615	279	460	11 679	16 740
Выбытие	–	(442)	–	(674)	(629)	(541)	(5 987)	(8 273)
Сальдо по состоянию на 31 декабря 2022 года	81 097	144 014	40 071	23 386	20 053	10 303	119 334	438 258
Накопленные амортизация и обесценение								
Сальдо по состоянию на 1 января 2022 года	–	48 194	18 556	18 521	15 978	9 905	79 726	190 880
Амортизация ^a	–	4 833	4 011	1 605	925	384	9 211	20 969
Убытки от обесценения	–	89	(44)	(72)	(6)	–	266	233
Выбытие	–	(144)	–	(661)	(593)	(541)	(5 878)	(7 817)
Сальдо по состоянию на 31 декабря 2022 года	–	52 972	22 523	19 393	16 304	9 748	83 325	204 265
Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2022 года	81 097	91 042	17 548	3 993	3 749	555	36 009	233 993

^a Амортизационные отчисления на основные средства представлены в ведомости финансовых результатов совместно с амортизационными отчислениями на нематериальные активы на сумму 1,278 млн долл. США.

(В тыс. долл. США)

	Земля	Здания	Улучшения арендованной собственности	Мебель, недвижимый инвентарь и оборудование	Объекты инфраструктуры, информационно-технические средства и аппаратура связи	Офисное информационно-техническое и компьютерное оборудование	Транспортное оборудование	Всего
Стоимость								
Сальдо по состоянию на 1 января 2021 года	81 097	139 757	37 386	25 665	34 772	16 543	113 659	448 879
Поступление	–	2 772	2 803	1 516	452	407	5 839	13 789
Выбытие	–	(780)	(118)	(4 736)	(14 821)	(6 566)	(5 856)	(32 877)
Сальдо по состоянию на 31 декабря 2021 года	81 097	141 749	40 071	22 445	20 403	10 384	113 642	429 791
Накопленные амортизация и обесценение								
Сальдо по состоянию на 1 января 2021 года	–	43 133	14 525	20 417	25 807	15 093	75 190	194 165
Амортизация ^a	–	–	5 668	4 173	1 847	1 136	695	9 394
Убытки от обесценения	–	(31)	(99)	16	(55)	6	454	291
Выбытие	–	(576)	(43)	(3 759)	(10 910)	(5 889)	(5 312)	(26 489)
Сальдо по состоянию на 31 декабря 2021 года	–	48 194	18 556	18 521	15 978	9 905	79 726	190 880
Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2021 года	81 097	93 555	21 515	3 924	4 425	479	33 916	238 911

^a Амортизационные отчисления на основные средства представлены в ведомости финансовых результатов совместно с амортизационными отчислениями на нематериальные активы на сумму 1,349 млн долл. США.

1. В настоящее время на балансе ЮНИСЕФ не имеется предметов имущества или оборудования, переданных в дар на определенных условиях.
2. ЮНИСЕФ арендует у Корпорации развития Организации Объединенных Наций (некоммерческой благотворительной корпорации штата Нью-Йорк) здание, прилегающую территорию и земельный участок под этими объектами, в совокупности именуемые комплексом «Три, Юнайтед-Нэйшнз-плаза». Договор аренды, который вступил в силу в 1984 году (с поправками, внесенными в него в 1994 и 2009 годах) и истекает в 2026 году, относится к договорам финансовой аренды. По истечении срока действия арендного соглашения ЮНИСЕФ получит право собственности на комплекс «Три, Юнайтед-Нэйшнз-плаза», если Фонд выполнит условия, предусматривающие постоянное и непрерывное размещение в этом здании и пребывание всемирной штаб-квартиры Фонда в городе Нью-Йорк до 2026 года.
3. В ведомости финансового положения отражена оценочная справедливая стоимость комплекса «Три, Юнайтед-Нэйшнз-плаза» на дату перехода на МСУГС. Сумма ежегодного арендного платежа в размере 6,73 млн долл. США (в 2021 году — 6,73 млн долл. США), без учета повышения эксплуатационных расходов, распределяется между комиссионными сборами и выплатами по договору финансовой аренды с использованием неизменной ставки процента в отношении оставшейся суммы обязательств по аренде. Стоимость здания и прилегающей территории амортизируется на протяжении оставшегося срока полезного использования, а стоимость занимаемого участка земли не амортизируется. Комиссионные сборы, связанные с комплексом «Три, Юнайтед-Нэйшнз-плаза», учитываются в ведомости финансовых результатов как расходы на финансирование, а издержки, связанные с амортизацией здания и прилегающей территории, — как амортизационные отчисления.
4. Отражаемая в отчетности балансовая стоимость основных средств по договорам финансовой аренды составляет:

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Земля	80 000	80 000
Здания	62 326	64 095
Всего	142 326	144 095

5. У ЮНИСЕФ имеется приблизительно 700 действующих договоров оперативной аренды земельных участков, служебных, складских и жилых помещений. Большинство этих договоров аренды заключено на коммерческих условиях. В 2022 году приблизительно 180 договоров касались помещений, которые предоставляются ЮНИСЕФ правительствами принимающих стран на безвозмездной основе и справедливая стоимость годовой аренды которых была оценена и учтена в качестве расходов в размере 28,02 млн долл. США (в 2021 году — 23,30 млн долл. США), а также в качестве поступлений в виде взносов в натуральной форме (см. примечание 20 «Поступления в виде добровольных взносов»). Арендные платежи по всем договорам оперативной аренды учитываются как расходы на долгосрочную и краткосрочную аренду (см. примечание 26 «Аренда и эксплуатация помещений и смежные расходы»).

Примечание 14 Кредиторская задолженность и начисленные обязательства

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Кредиторская задолженность	182 051	225 622
Начисленные обязательства	846 474	787 849
Общая сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств	1 028 525	1 013 471

1. Начисленные обязательства по счетам поставщиков, полученным после конца года, включают сумму в 697,42 млн долл. США (в 2021 году — 701,33 млн долл. США), которая связана с услугами в области закупочной деятельности от имени Глобального альянса по вакцинам и иммунизации (Альянса ГАВИ) и других партнеров (см. примечание 15 «Средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон»).

2. Информация о валютных рисках ЮНИСЕФ, а также о его рисках, связанных с ликвидностью, сопряженных с биржевыми операциями и прочей кредиторской задолженностью, раскрывается в примечании 30 «Управление финансовыми рисками».

Примечание 15 Средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон

(В тыс. долл. США)

	Сальдо по состоянию на 1 января 2022 года	Полученные средства	Выплаченные средства	Изменение суммы начислений	Сальдо по состоянию на 31 декабря 2022 года
Услуги в области закупочной деятельности					
Правительства	1 383 721	1 816 158	(2 052 930)	—	1 146 949
Межучрежденческие договоренности	109 250	195 563	(172 718)	—	132 095
Неправительственные организации	3 228 869	606 472	(1 999 363)	—	1 835 978
Национальные комитеты	5	4	(4)	—	5
Общая сумма услуг в области закупочной деятельности	4 721 845	2 618 197	(4 225 015)	—	3 115 027
Прочие договоренности					
Управляемые ЮНИСЕФ фонды	216 865	180 303	(230 541)	—	166 627
Целевой фонд возмещения ответственности без вины	—	9 280	(720)	—	8 560
Прочее	51 475	219 667	(189 842)	—	81 300
Общая сумма средств по прочим договоренностям	268 340	409 250	(421 103)	—	256 487
Начисления	(36 062)	—	—	12 149	(23 913)
Общая сумма средств, находящихся в управлении от имени третьих сторон	4 954 123	3 027 447	(4 646 118)	12 149	3 347 601

Услуги в области закупочной деятельности

1. Оказание ЮНИСЕФ услуг в области закупочной деятельности представляет собой стратегическую платформу для деятельности по программам и развитию, которая позволяет правительствам и другим партнерам задействовать масштабы и опыт работы Фонда в области закупочной деятельности для удовлетворения своих основных потребностей в снабжении до тех пор, пока национальные государственные или частные системы снабжения не смогут в полной мере взять на себя эти функции, тем самым работая над тем, чтобы каждый ребенок имел устойчивый доступ к предметам снабжения и услугам, способствующим его благополучию. ЮНИСЕФ сотрудничает со странами в целях усиления их опоры на свои собственные ресурсы и укрепления национальных систем для обеспечения лучшего будущего для детей.

2. ЮНИСЕФ оказывает эти услуги в области закупочной деятельности правительствам, неправительственным организациям, учреждениям Организации Объединенных Наций и другим международным организациям и фондам, действуя в качестве агента от имени партнерских структур. Поэтому оплата этих услуг не учитывается в составе поступлений, получаемых ЮНИСЕФ, за исключением полученных сборов за услуги (см. примечание 21 «Прочие поступления»). Средства поступают откупающих партнеров авансом для покрытия обязательств ЮНИСЕФ перед поставщиками. Информация об этих средствах приводится в таблице выше, при этом объем таких выплаченных средств составляет 4,23 млрд долл. США (в 2021 году — 4,22 млрд долл. США), что соответствует стоимости предметов снабжения и услуг, предоставленных партнерам, которым оказывались услуги в области закупочной деятельности.

Прочие договоренности

3. **Управляемые фонды.** ЮНИСЕФ оказывает услуги ряду по управлению относящимися к связанным сторонам небольшими фондами, деятельность которых согласуется с мандатом ЮНИСЕФ. Такие услуги включают в себя финансовое управление и выполнение функций секретариата этих фондов. В доверительном управлении от имени указанных фондов у ЮНИСЕФ находилось 166,63 млн долл. США (в 2021 году — 216,87 млн долл. США) (с более подробной информацией об отдельных фондах можно ознакомиться в примечании 34 «Связанные стороны»).

4. **Целевой фонд возмещения ответственности без вины.** Целевой фонд возмещения ответственности без вины связан с услугами ЮНИСЕФ по закупке вакцин COVID-19 в тех случаях, когда в рамках других существующих программ закупок, таких как Механизм COVAX, закупить их невозможно. Этот фонд был создан для выполнения требования поставщика вакцин COVID-19 о предоставлении страхования для возмещения по искам в случае ответственности без вины и финансируется за счет сбора, дополнительно взимаемого при закупке вакцин от имени партнеров. По состоянию на настоящее время никакие иски не подавались, и были понесены лишь административные расходы. Ответственность ЮНИСЕФ по любым искам ограничивается суммами, имеющимися в этом целевом фонде.

5. **Прочие договоренности.** К прочим договоренностям относятся обязательства, имеющиеся у ЮНИСЕФ в рамках агентских соглашений, таких как совместные программы, в рамках которых ЮНИСЕФ является административным агентом, и соглашений о хранении, таких как соглашение о возобновляемом фонде Инициативы по самообеспечению вакцинами. В 2022 году ЮНИСЕФ на экспериментальной основе заключил договор о временном финансировании возобновляемого целевого фонда на сумму 10 млн долл. США для поддержки

инвестиций национальных комитетов в механизм сбора средств со стороны комитетов в целях получения дополнительных поступлений для ЮНИСЕФ. На специальный счет фонда временного финансирования от одних национальных комитетов поступают средства для хранения и перечисления другим национальным комитетам для инвестирования в их деятельность по привлечению средств. В 2022 году общая сумма средств, полученных и распределенных между национальными комитетами, составила 1,5 млн долл. США.

Примечание 16
Прочие обязательства

А. Прочие обязательства

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Прочие текущие обязательства		
Незаработанные поступления	67 685	80 811
Форвардные валютные контракты с убытком	117 761	229 264
Обязательства по финансовой аренде	5 570	5 234
Безусловные договоры и прочие обязательства	197 956	179 352
Взносы, полученные авансом	16 756	11 079
Общий объем текущих обязательств	405 728	505 740
Прочие долгосрочные обязательства		
Обязательства по финансовой аренде	15 539	21 109
Безусловные договоры и прочие обязательства	129 921	149 913
Взносы, полученные авансом	2 269	2 611
Общий объем прочих долгосрочных обязательств	147 729	173 633
Всего, прочие обязательства	553 457	679 373

1. Незаработанные поступления на сумму 67,69 млн долл. США (в 2021 году — 80,81 млн долл. США) главным образом представляют собой взимаемые организацией сборы за обслуживание, которые были получены авансом для оказания услуг в области закупочной деятельности и управления деятельностью по линии целевых фондов.

2. Форвардные валютные контракты с убытком на конец года на сумму 117,76 млн долл. США (в 2021 году — 229,26 млн долл. США) включают инвестиции для целей медицинского страхования после выхода на пенсию, находящиеся во внешнем управлении, на сумму 117,76 млн долл. США (в 2021 году — 108,90 млн долл. США) и находящиеся в управлении самой организации инвестиции на сумму 0,00 долл. США (в 2021 году — 120,36 млн долл. США). Информация о форвардных валютных контрактах с прибылью приводится отдельно в примечании 10 «Инвестиции», и по состоянию на конец года их сумма составила 110,83 млн долл. США (в 2021 году — 231,62 млн долл. США).

3. **Безусловные договоры и прочие обязательства.** Прочие обязательства включают в себя обязательства по соглашениям, согласно которым ЮНИСЕФ обязался закупить минимальное количество вакцин в соответствии с безусловными долгосрочными договорами на сумму 161,04 млн долл. США (в 2021 году — 135,62 млн долл. США), которая должна быть выплачена в течение

12 месяцев и учитывается по счету прочих текущих обязательств. Долгосрочная часть займа в размере 79,92 млн долл. США (в 2021 году — 99,91 млн долл. США) учитывается по счету прочих долгосрочных обязательств.

4. Остальную часть долгосрочных обязательств составляет сумма 50,00 млн долл. США (в 2021 году — 50 млн долл. США) поступлений по заключенному ЮНИСЕФ со Всемирным банком соглашению о форвардном финансировании, которое представляет собой договор займа на пять лет со сроком погашения 4 марта 2026 года. По нему действует эффективная процентная ставка в размере 1,909 процента, которая будет выплачиваться раз в полгода. В этом договоре займа не содержатся положения об выкупе кредита заимодавцем, о праве заемщика на преобразование плавающей процентной ставки в фиксированную, об ограничениях или залоге активов для обеспечения кредита.

В. Сверка общей суммы будущих недисконтированных минимальных арендных платежей приведенной стоимости с будущими комиссионными сборами

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Недисконтированные минимальные арендные платежи		
До одного года	6 728	6 728
По истечении одного года, но не свыше пяти лет	16 822	23 550
Общая сумма недисконтированных минимальных арендных платежей	23 550	30 278
Приведенная стоимость минимальных арендных платежей		
До одного года	5 570	5 234
По истечении одного года, но не свыше пяти лет	15 539	21 109
Общая приведенная стоимость минимальных арендных платежей	21 109	26 343
Будущие комиссионные сборы	2 441	3 935

Примечание 17 Обязательства по выплатам работникам

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Текущие обязательства по выплатам работникам		
Выплаты в связи с отпуском на родину	15 169	11 253
Компенсация за ежегодный отпуск	167 181	175 630
Компенсационные выплаты работникам	859	898
Прочие выплаты по окончании службы	909	907
Прочие выплаты работникам	2 897	2 799
Общая сумма текущих обязательств по выплатам работникам	187 015	191 487
Долгосрочные обязательства по выплатам работникам		
Выплаты в связи с отпуском на родину	1 951	3 541

	2022 год	2021 год
Компенсационные выплаты работникам	12 730	18 100
Прочие выплаты по окончании службы	135 378	160 727
Медицинское страхование после выхода на пенсию ^a	1 304 433	1 648 546
Общая сумма долгосрочных обязательств по выплатам работникам	1 454 492	1 830 914
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	1 641 507	2 022 401

^a В настоящей таблице обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию включают обязательства по плану медицинского страхования.

А. Планы с установленным размером пособий

1. ЮНИСЕФ предлагает своим сотрудникам и бывшим сотрудникам план медицинского страхования после выхода на пенсию, который обеспечивает покрытие повсюду в мире медицинских расходов имеющим на это право бывшим сотрудникам и их иждивенцам. Под обязательствами по этому плану понимается приведенная стоимость покрываемой ЮНИСЕФ доли расходов на медицинское страхование пенсионеров и начисленные на отчетную дату суммы по оплате страхования работающих сотрудников после их выхода на пенсию. Эти обязательства охватывают три основных компонента: планы страхования в Соединенных Штатах, планы страхования в Швейцарии и план медицинского страхования.
2. План медицинского страхования представляет собой систему медицинского и стоматологического страхования, которое ЮНИСЕФ предлагает работающим сотрудникам, набранным на местной основе (сотрудники категории общего обслуживания и национальные сотрудники-специалисты). Медицинское страхование после выхода на пенсию в рамках плана медицинского страхования распространяется на бывших набранных на местной основе сотрудников (и их иждивенцев, удовлетворяющих установленным критериям), которые работают или проживают в установленных местах службы вне места расположения штаб-квартиры, а также некоторых сотрудников Единого глобального центра обслуживания ЮНИСЕФ.
3. В первой таблице настоящего примечания обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в рамках плана медицинского страхования учтены в обязательствах по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. Для большей ясности в последующих таблицах доля обязательств по плану медицинского страхования и обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию указываются отдельно.
4. Прочие выплаты по окончании службы включают расходы на репатриацию, в том числе выплату субсидии и оплату путевых расходов и расходов на перевозку имущества.
5. Пособие в случае смерти выплачивается в рамках плана с установленным размером пособий после прекращения службы. Обязательство по предоставлению данного пособия перед удовлетворяющими соответствующим требованиям сотрудниками возникает с момента их поступления на службу. Выплаты производятся в случае смерти сотрудника пережившему его/ее супругу или находившемуся на его/ее иждивении ребенку.
6. Оценка стоимости планов с установленным размером пособий производится по методу актуарной оценки; дополнительная информация об оценке

стоимости таких планов приводится ниже. Изменение приведенной величины обязательств по выплатам установленного размера по каждому из планов с установленным размером пособий, указанных в таблице ниже, включено в сумму обязательств по выплатам работникам на конец года.

Таблица А.1
Изменение величины обязательств по выплате пособий установленного размера

(В тыс. долл. США)

<i>Обязательства по выплатам установленного размера</i>	<i>Медицинское страхование после выхода на пенсию</i>	<i>Пособия по окончании службы</i>	<i>План медицинского страхования</i>	<i>Пособие в случае смерти</i>	<i>Компенсационные выплаты работникам</i>	<i>2022 год (всего)</i>	<i>2021 год (всего)</i>
Сальдо по состоянию на 1 января	968 319	155 480	680 227	5 247	18 998	1 828 271	1 706 793
Стоимость услуг текущего периода/(корректировка)	42 440	14 429	38 328	164	(303)	95 058	91 785
Проценты с обязательств по выплатам	28 732	4 036	20 244	129	37	53 178	48 627
Актuarные (прибыли)/убытки по обязательствам по выплатам	(259 656)	(28 631)	(194 471)	(823)	(4 250)	(487 831)	10 967
Произведенные выплаты (за вычетом взносов участников)	(13 957)	(14 184)	(5 773)	(469)	(893)	(35 276)	(29 901)
Сальдо по состоянию на 31 декабря	765 878	131 130	538 555	4 248	13 589	1 453 400	1 828 271

Таблица А.2
Обязательства по выплате пособий установленного размера: работающие и вышедшие на пенсию сотрудники

(В тыс. долл. США)

<i>Взносы ЮНИСЕФ</i>	<i>Медицинское страхование после выхода на пенсию^a</i>	<i>Пособия по окончании службы</i>	<i>Пособие в случае смерти</i>	<i>Компенсационные выплаты работникам</i>	<i>2022 год (всего)</i>	<i>2021 год (всего)</i>
Нынешние пенсионеры	491 344	–	–	–	491 344	620 962
Работающие сотрудники — имеющие право на пособия	299 010	56 973	2 246	13 589	371 818	467 215
Работающие сотрудники — еще не имеющие права на пособия	514 079	74 157	2 002	–	590 238	740 094
Сальдо по состоянию на 31 декабря	1 304 433	131 130	4 248	13 589	1 453 400	1 828 271

^a Медицинское страхование после выхода на пенсию в этой таблице включает обязательства по плану медицинского страхования.

Таблица А.3
Взносы Детского фонда Организации Объединенных Наций в каждый из субсидируемых планов с установленным размером пособий
(В тыс. долл. США)

<i>Взносы ЮНИСЕФ</i>	<i>Медицинское страхование после выхода на пенсию</i>	<i>Выплаты по окончании службы и пособие в случае смерти</i>	<i>План медицинского страхования</i>	<i>Всего</i>
Фактическая сумма взносов за 2022 год	43 686	41 464	29 107	114 257
Фактическая сумма взносов за 2021 год	41 981	39 639	27 415	109 035

Таблица А.4
Взносы участников в каждый из субсидируемых планов с установленным размером пособий
(В тыс. долл. США)

<i>Взносы участника</i>	<i>Медицинское страхование после выхода на пенсию</i>	<i>Выплаты по окончании службы и пособие в случае смерти</i>	<i>План медицинского страхования</i>	<i>Всего</i>
Фактическая сумма взносов за 2022 год	неприменимо	неприменимо	6 916	6 916
Фактическая сумма взносов за 2021 год	неприменимо	неприменимо	9 783	9 783

7. Величина обязательств по плану с установленным размером пособий равна величине обязательств по таким выплатам, которые признаются в ведомости финансового положения, поскольку никакие активы, которые ЮНИСЕФ резервирует для финансирования этих выплат, не считаются активами плана в соответствии со стандартом 39 МСУГС «Выплаты работникам» в силу того, что такие активы не хранятся в доверительном фонде, который в юридическом отношении не связан с представляющей финансовую отчетность структурой и который существует исключительно для осуществления или финансирования выплат работникам. ЮНИСЕФ выделяет средства в резерв для финансирования каждого из указанных ниже планов с установленным размером пособий (более подробную информацию см. в таблице А.7).

Таблица А.5
Себестоимость планов с установленным размером пособий, учтенная в ведомости финансовых результатов
(В тыс. долл. США)

	<i>Медицинское страхование после выхода на пенсию</i>	<i>Выплаты по окончании службы</i>	<i>План медицинского страхования</i>	<i>Пособие в случае смерти</i>	<i>Компенсационные выплаты работникам</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>
Стоимость услуг текущего периода/(корректировка)	42 440	14 429	38 328	164	(303)	95 058	91 785
Проценты с обязательств по выплатам	28 732	4 036	20 244	129	37	53 178	48 627
Общая сумма расходов, включаемая в профицит	71 172	18 465	58 572	293	(266)	148 236	140 412

Таблица А.6
Актуарные (прибыли)/убытки, учтенные непосредственно в чистых активах

(В тыс. долл. США)

<i>Актуарные (прибыли)/убытки по обязательствам по выплатам</i>	<i>Медицинское страхование после выхода на пенсию</i>	<i>Выплаты по окончании службы</i>	<i>План медицинского страхования</i>	<i>Пособие в случае смерти</i>	<i>Компенсационные выплаты работникам</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>
По причине изменений в финансовых допущениях	(259 656)	(28 631)	(194 471)	(823)	(4 637)	(488 218)	(30 572)
По причине изменений в демографических допущениях	—	—	—	—	—	—	6 332
По причине корректировки актуарных допущений	—	—	—	—	387	387	35 207
Всего за текущий период	(259 656)	(28 631)	(194 471)	(823)	(4 250)	(487 831)	10 967

8. В 2022 году чистая актуарная прибыль, учитываемая при оценке стоимости акций, составила 487,83 млн долл. США, в то время как в 2021 году при такой оценке были приняты к учету убытки на сумму 10,97 млн долл. США. Актуарная прибыль от изменений в финансовых допущениях отражает увеличение ставок дисконтирования для всех актуарно оцененных выплат сотрудникам.

9. Целевая группа по стандартам учета утвердила использование таблиц коэффициентов смертности таким же образом, как и таблиц Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций 2017 года, но при этом применяла веса с учетом количества людей, а не размера ежегодных выплат. Было принято решение о том, что взвешенные с учетом количества людей таблицы могут использоваться для надлежащего уточнения оценки размера обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, поскольку размер таких выплат более тесно связаны с формулой расчета на основе количества людей. Самый недавний анализ допущений Пенсионного фонда, касающихся демографии и прошлого опыта, был проведен в 2021 году. В это время было принято решение о пересмотре шкал повышения продолжительности жизни каждые 20 лет с учетом снижения смертности до 2041 года; в ходе актуарной оценки 2022 года дата этого пересмотра была перенесена на 2042 год. Предполагается, что базовые таблицы коэффициентов смертности будут использоваться по меньшей мере до 2027 года, в котором, как ожидается, Пенсионный фонд проведет следующий анализ коэффициентов смертности.

10. Никаких изменений в допущениях, касающиеся показателей вероятности получения расчета при выходе из Фонда и выхода на пенсию по нетрудоспособности, не вносилось. В целях отражения того, что Организация Объединенных Наций установила обязательный возраст выхода на пенсию в 65 лет, показатель вероятности выхода на пенсию в 65 лет остается в размере 100 процентов.

11. ЮНИСЕФ финансирует свои обязательства по планам с установленным размером пособий, включая медицинское страхование после выхода на пенсию, которые он предлагает своим сотрудникам, за счет использования резервов. Как и другие накопительные планы, резервы представляют собой механизмы целевого выделения средств для покрытия соответствующих расходов в будущем. Необеспеченная финансированием сумма резервов по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и резервов по другим планам с установленным размером пособий варьируется в зависимости от актуарных прибылей и

убытков, поскольку эти обязательства сильно подвержены влиянию ключевых актуарных допущений, касающихся ставки дисконтирования, показателя динамики расходов на медицинское обслуживание, средней продолжительности жизни и срока службы.

12. Данные о дефиците средств по планам с установленным размером пособий и по прочим обязательствам вместе взятым представлены в таблице А.7, а подробная информация о резервах включена в примечание 19 «Чистые активы». В таблицу включены обязательства и целевые средства по планам с установленным размером пособий, обязательства по которым определяются на основе актуарной оценки (например, медицинское страхование после выхода на пенсию, выплаты по окончании службы, план медицинского страхования и пособие в случае смерти) и по иным обязательствам.

Таблица А.7

Финансирование обязательств

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Актуарная величина обязательств, учтенная в ведомости финансового положения	1 453 400	1 828 271
Прочие обязательства и резервы под обязательства, учтенные в ведомости финансового положения	168 133	176 582
Средства на финансирование	(1 085 199)	(1 014 651)
Дефицит средств	(536 334)	(990 202)

13. В 2016 году ЮНИСЕФ вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций поручил управление некоторым объемом средств, предназначенных для покрытия расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию, внешнему управляющему (см. примечание 10 «Инвестиции»).

В. Актуарная оценка

14. Финансовое состояние планов с установленным размером пособий определяется с помощью актуарных оценок.

15. ЮНИСЕФ проводит полную актуарную оценку каждые два года, и последняя полная оценка проводилась по состоянию на 31 декабря 2021 года. Поскольку оценка по состоянию на 31 декабря 2022 года была проведена путем переноса данных за прошлые периоды, данные о контингенте не обновлялись. Ожидается, следующая официальная полная оценка будет проведена по состоянию на 31 декабря 2023 года. В связи с тем, что численность сотрудников, в отношении которых выполняется анализ, является небольшой, данные о компенсационных выплатах работникам представляются и результаты обновляются на ежегодной основе.

16. Еще одним фактором, влияющим на актуарную оценку, являются взносы участников плана. Эти взносы, суммы которых указаны в таблице А.1 («за вычетом взносов участников плана»), вычитаются из объема обязательств в целях определения остаточной суммы обязательств ЮНИСЕФ. Вышедшие на пенсию и ныне работающие сотрудники участвуют в одних и тех же планах медицинского страхования. Их коллективные взносы засчитываются в счет общих расходов на медицинское обслуживание с использованием соотношения распределения расходов, утвержденного Генеральной Ассамблеей.

Актuarные допущения

17. Для определения суммы обязательств по выплатам установленного размера актуарий сделал допущения в отношении двух основных показателей: дисконтной ставки и — для целей медицинского страхования после выхода на пенсию — темпов роста расходов на медицинское обслуживание. В основе этих допущений лежит допущение об одинаковых темпах базовой инфляции.

18. **Темпы инфляции.** Показатель темпов инфляции представляет собой экономический показатель темпов роста индекса цен. В соответствии со стандартом 39 МСУГС «Вознаграждения работникам» в основе допущений о ставке дисконтирования и динамике изменения стоимости медицинского обслуживания должно лежать допущение об одинаковых темпах базовой инфляции. При проведении оценки на 31 декабря 2022 года использовалось допущение о темпах инфляции в размере 2,50 процента (в 2021 году — 2,50 процента). Данный предполагаемый показатель инфляции используется в качестве критерия, отражающего долгосрочные инфляционные ожидания на период свыше 20 лет, что соответствует ожидаемой продолжительности действия обязательств.

19. **Ставка дисконтирования.** Ставка дисконтирования должна отражать изменение стоимости денег во времени и ожидаемые сроки будущих выплат. В соответствии со стандартом 39 МСУГС «Выплаты работникам» используемая для определения величины обязательств по плану с установленным размером пособий ставка дисконтирования должна основываться на рыночных процентных ставках по высококачественным корпоративным облигациям, которые выражены в тех же денежных единицах и имеют такие же ожидаемые сроки погашения, что и вышеупомянутые обязательства. Для определения ставки дисконтирования для планов с установленным размером пособий, в отношении которого проводится актуарная оценка, Организация Объединенных Наций использует кривые доходности, опубликованные «Аон-Хьюитт» для Соединенных Штатов (доллара США), зоны евро (евро) и Швейцарии (швейцарского франка)

20. По результатам анализа за 2022 год единая взвешенная ставка дисконтирования на 31 декабря 2022 года составила 4,91 процента (в 2021 году — 2,97 процента), а после округления до ближайших 25 базисных пунктов она равнялась бы 5,00 процента (в 2021 году — 3,00 процента).

21. **Темпы роста вознаграждения.** Используемый для определения величины обязательств по плану с установленным размером пособий показатель темпов роста вознаграждения представляет собой долгосрочное допущение, в котором учитываются такие факторы, как темпы инфляции, рост производительности и корректировки для учета заслуг и продвижения по службе.

22. **Допущения в отношении будущих показателей смертности.** Допущения, сделанные в отношении будущих показателей смертности, основаны на рекомендациях актуариев, вынесенных в соответствии со статистической информацией, публикуемой в таблицах смертности.

23. **Допущение в отношении участия в плане медицинского страхования после выхода на пенсию и выбора покрытия по плану.** Предполагается, что 95 процентов будущих пенсионеров, которые будут отвечать требованиям для получения права на медицинское страхование после выхода на пенсию, будут участвовать в плане после выхода на пенсию; и что 75 процентов будущих пенсионеров из числа мужчин и 75 процентов будущих пенсионеров из числа женщин будут в момент выхода на пенсию находиться в браке и выберут для своих супругов такое же медицинское страхование, как и для себя. Предположения о стоимости медицинских требований в пересчете на одного пенсионера были

рассчитаны на основе фактических данных о требованиях и о числе участников плана за 2016, 2017 и 2018 календарные годы, предоставленных различными внешними администраторами.

24. Процедуры оценки компенсационных выплат работникам не включали учет прямого или косвенного воздействия пандемии COVID-19. В настоящее время существует множество проблем, обусловленных COVID-19, которые могут оказать влияние на стоимостной объем требований, предъявленных Организации Объединенных Наций на 31 декабря 2022 года:

- а) потенциальные задержки с оказанием медицинской помощи, что, в свою очередь, повлияет на размеры выплат пособий;
- б) потенциальные осложнения существующих заболеваний в связи с заражением вирусом, которые могут повлиять на будущие выплаты пособий;
- в) потенциальное изменение ставки дисконтирования, не учтенное в кривых доходности, опубликованных «Аон-Хьюитт»;
- г) потенциальное увеличение коэффициентов смертности по сравнению с прогнозируемыми показателями, приведенными в таблице смертности Соединенных Штатов 2017 года и в страновых таблицах смертности Всемирной организации здравоохранения 2019 года.

25. Хотя эти примеры не являются исчерпывающими, они дают некоторое представление о том, как пандемия COVID-19 может повлиять на объем компенсационных выплат работникам по состоянию на конец 2022 года. Для понимания всех аспектов воздействия COVID-19 потребуется много лет, поэтому определение ключевых допущений для целей анализа чрезвычайно затруднено. Таким образом, оценка потенциальных выплат и соответствующих обязательств Организации Объединенных Наций сопряжена с необходимостью анализа большого числа неизвестных.

26. В текущей экономической ситуации воздействие инфляции приводит к дополнительной неопределенности, в частности в отношении того, являются ли текущие темпы инфляции временными или же имеется вероятность того, что высокие темпы инфляции сохранятся. Оценки, используемые для корректировки стоимости жизни и ставок дисконтирования, зависят от инфляционных ожиданий. Воздействие инфляции на оценки не моделировалось, однако проверки значимости изменений корректировок с учетом роста стоимости жизни и ставок дисконтирования позволяют получить некоторое представление о потенциальных последствиях изменения темпов инфляции.

Таблица В.1
Основные актуарные допущения

	<i>2022 год</i> <i>(в процентах)</i>	<i>2021 год</i> <i>(в процентах)</i>
Ставка дисконтирования		
Ставка по состоянию на 1 января	2,97	2,89
Ставка по состоянию на 31 декабря	4,91	2,97
Темпы инфляции	2,50	2,50
Ожидаемые темпы роста расходов на медицинское обслуживание		
Медицинское обслуживание в Соединенных Штатах ^{a,b}	6,50	5,03

	2022 год (в процентах)	2021 год (в процентах)
Медицинское обслуживание в Соединенных Штатах в 2031 году и в последующий период ^c	3,85	3,95
Стоматологические услуги в Соединенных Штатах ^b	6,50	4,53
Стоматологические услуги в Соединенных Штатах в 2031 году и в последующий период ^c	3,85	3,95
Планы страхования в Соединенных Штатах, кроме «Медикэр»	6,50	5,17
Планы страхования в Соединенных Штатах, кроме «Медикэр», в 2034 году и в последующий период	3,85	3,95
Планы медицинского страхования за пределами Соединенных Штатов — Швейцария	4,25	3,44
Планы страхования в 2028 году и в последующий период за пределами Соединенных Штатов — Швейцария	2,55	2,25
Планы медицинского страхования за пределами Соединенных Штатов — еврозона	5,20	3,75
Планы страхования в 2033 году и в последующий период за пределами Соединенных Штатов — Еврозона	4,15	3,75
Ожидаемые темпы увеличения окладов (уменьшение с 20 лет до 65 лет)	9,07–3,97	9,07–3,97

^a По программе «Медикэр» в Соединенных Штатах (не охватываемые программой «Медикэр» медицинские расходы в Соединенных Штатах несколько выше).

^b Величина на следующий соответствующий год.

^c Величина за 2022 год используется до 2031 года (величина за 2021 год используется до 2031 года).

Таблица В.2
Текущие показатели смертности, используемые для определения величины обязательств Детского фонда Организации Объединенных Наций

Показатель смертности (до выхода на пенсию)	2022 год		2021 год	
	В возрасте 20 лет	В возрасте 65 лет	В возрасте 20 лет	В возрасте 65 лет
Мужчины	0,00062	0,00495	0,00062	0,00495
Женщины	0,00034	0,00263	0,00034	0,00263
Показатель смертности (после выхода на пенсию)	В возрасте 20 лет	В возрасте 70 лет	В возрасте 20 лет	В возрасте 70 лет
Мужчины	0,00062	0,01113	0,00062	0,01113
Женщины	0,00035	0,00570	0,00035	0,00570

Таблица В.3
Средняя доля сотрудников категории специалистов с трудовым стажем 30 и более лет, выходящих на пенсию

Доля выходящих на пенсию	2022 год		2021 год	
	В возрасте 55 лет	В возрасте 62 лет	В возрасте 55 лет	В возрасте 62 лет
Мужчины	0,16	0,73	0,16	0,73
Женщины	0,20	0,78	0,20	0,78

Таблица В.4
Потенциальное влияние изменения основных допущений, используемых для оценки величины обязательств по выплатам установленного размера и расходов по выплатам
(В тыс. долл. США)

Значимость допущений (с точки зрения влияния на величину)	Медицинское страхование после выхода на пенсию		Выплаты по окончании службы		План медицинского страхования		Пособие в случае смерти		Компенса- ционные вы- платы ра- ботникам	
	Обязатель- ство	Расходы	Обязатель- ство	Обяза- тельство	Расходы	Обязатель- ство	Обязатель- ство	Обязатель- ство		
Ставка дисконтирования										
Последствия увеличения на 0,5 процента	(67 204)	–	(5 238)	(47 257)	–	(143)	(580)			
Последствия уменьшения на 0,5 процента	74 037	–	5 482	52 062	–	149	716			
Динамика расходов на медицинское обеспечение										
Последствия увеличения на 0,5 процента	83 601	5 492	–	63 704	4 903	–	–			
Последствия уменьшения на 0,5 процента	(72 604)	(4 593)	–	(54 979)	(4 095)	–	–			
Расходы на корректи- ровку на стоимость жизни										
Последствия увеличения на 1 процент	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1 527
Последствия уменьшения на 1 процент	–	–	–	–	–	–	–	–	–	(1 272)

Анализ значимости допущений

27. В представленной выше таблице показано возможное влияние изменений некоторых основных допущений, используемых для оценки величины обязательств по выплатам установленного размера и расходов по выплатам. Результаты анализа чувствительности, содержащиеся в этой таблице, являются гипотетическими, и пользоваться ими следует осмотрительно. Изменение описанных выше допущений в отношении ставки дисконтирования и динамики расходов на медицинское обслуживание и на корректировку на стоимость жизни приведет к изменению величины приведенных в таблице обязательств и расходов. Допущение в отношении темпов роста расходов на медицинское обслуживание делается в целях учета текущих краткосрочных прогнозов увеличения расходов по планам медицинского страхования после выхода на пенсию и экономических условий. Это допущение было обновлено в контексте оценок на 31 декабря 2022 года с учетом подготовленных «Аон-Хьюитт» долгосрочных допущений применительно к различным валютам, согласно данным, предоставленным Организацией Объединенных Наций.

28. Вышеприведенный анализ чувствительности основан на изменении одного допущения при неизменности всех других допущений. На практике это маловероятно, поскольку изменения в некоторых допущениях могут быть взаимосвязанными. При расчете чувствительности обязательства по выплатам установленного размера к существенным допущениям применялся тот же метод, что и

при расчете обязательства по пенсионным выплатам, учитываемого в ведомости финансового положения.

Продолжительность плана и прогнозируемые выплаты

29. Средняя продолжительность медицинского страхования после выхода на пенсию (включая план медицинского страхования), выплат по окончании службы, выплат пособия в случае смерти и компенсационных выплат работникам, составляет соответственно 19 года, 9 лет, 7 лет и 19 лет.

Таблица В.5

Объем предполагаемых выплат за вычетом взносов участников в течение следующих 9–10 лет

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027–2031 годы (2027–2032 годы в случае компенсационных выплат работникам) ^a	Итого
Медицинское страхование после выхода на пенсию ^a	22 309	24 799	27 311	29 985	194 250	298 654
Выплаты по окончании службы	11 953	10 523	10 022	9 882	45 505	87 885
Пособие в случае смерти	437	417	404	392	1 765	3 415
Компенсационные выплаты работникам ^b	864	865	865	863	5 048	8 505
Всего	35 563	36 604	38 602	41 122	246 568	398 459

^a Объем чистых предполагаемых выплат за вычетом взносов участников в течение следующих 9 лет (2023–2031 годов) указан по данным актуария, а объем всех выплат по окончании службы в течение следующих 10 лет (2023–2032 годов) — по данным о компенсационных выплатах работникам.

^b Медицинское страхование после выхода на пенсию в этой таблице включает обязательства по плану медицинского страхования.

С. Пенсионные планы с участием нескольких работодателей

30. ЮНИСЕФ признает следующие категории выплат работникам:

- a) краткосрочные выплаты работникам, подлежащие уплате в полном объеме в течение 12 месяцев после окончания учетного периода, в котором работники предоставляют соответствующую услугу;
- b) выплаты по окончании службы;
- c) прочие долгосрочные выплаты работникам;
- d) выплаты при увольнении.

31. ЮНИСЕФ является одной из организаций, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти и потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3 b) Положений Фонда, участие в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных, межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

32. Участие организаций в Фонде сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций, участвующих в Фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными организациями, участвующими в Фонде. Как и другие организации, участвующие в Фонде, ЮНИСЕФ не в состоянии с достаточной степенью достоверности для целей учета определять свою долю в обязательствах по плану с установленным размером пособий, активах плана и связанных с этим планом затратах. Поэтому ЮНИСЕФ рассматривает этот план как план с установленным размером взносов в соответствии с положениями стандарта 39 МСУГС «Выплаты работникам». Взносы ЮНИСЕФ в Фонд в течение финансового периода отражаются в качестве расходов в ведомости финансовых результатов.

33. В Положениях Фонда предусматривается, что Правление Пенсионного фонда должно выполнять актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года с использованием метода группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Фонда достаточно для покрытия его обязательств.

34. Финансовые обязательства ЮНИСЕФ перед Фондом состоят из обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для участвующих организаций), а также любой доли в любых платежах для покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций применяет положения статьи 26 после определения того, что по результатам оценки актуарной достаточности активов Фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая организация-член вносит на покрытие такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки.

35. Последняя актуарная оценка Пенсионного фонда была завершена на 31 декабря 2021 года. Для составления своих финансовых ведомостей за 2022 год Фонд использовал перенесенные данные об участниках за период с 31 декабря 2021 года по 31 декабря 2022 года.

36. Актуарная оценка по состоянию на 31 декабря 2021 года показала, что коэффициент обеспеченности, который представляет собой отношение актуарных активов к актуарным обязательствам, составил 117,0 процента (по данным оценки 2019 года — 107,1 процента). Без учета действующей системы пенсионных корректировок коэффициент обеспеченности составил 158,2 процента (по данным оценки 2019 года — 144,4 процента).

37. После оценки достаточности актуарных активов Фонда актуарий-консультант сделал заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2021 года не требовалось вносить платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств в рамках данного плана. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств на дату оценки. На момент подготовки настоящего доклада Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении упомянутого положения статьи 26.

38. Если в связи с появлением актуарного дефицита в рамках текущей деятельности Фонда или вследствие прекращения его деятельности будет принято решение о применении статьи 26, то платежи для покрытия дефицита, требуемые от каждой участвующей организации, будут рассчитываться исходя из доли взносов этой организации в общем объеме взносов, внесенных в Фонд в течение предыдущих трех лет. Общая сумма взносов, выплаченных Фонду за предшествующие три года (2019, 2021 и 2022 годы), составила 8,51 млрд долл. США; 11,10 процента от этой суммы приходится на долю взносов ЮНИСЕФ.

39. В 2022 году сумма взносов, выплаченных Фонду, составила 352,37 млн долл. США (в 2021 году — 333,61 млн долл. США). Ожидается, что сумма взносов, подлежащих уплате в 2023 году, составит приблизительно 374,85 млн долл. США.

40. Участие в Фонде может быть прекращено по решению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций при наличии положительной рекомендации Правления. Бывшей участвовавшей организации выплачивается соответствующая доля общих активов Фонда на дату прекращения ее членства; эта доля используется исключительно для выплат ее сотрудникам, являвшимся участниками Фонда на эту дату, в соответствии с договоренностью между данной организацией и Фондом. Выплачиваемая сумма определяется Правлением Пенсионного фонда на основе актуарной оценки активов и обязательств Фонда на дату прекращения ее членства; сумма превышения активов над обязательствами не принимается в расчет при определении указанной доли.

41. Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций ежегодно проводит ревизию Фонда за год и представляет доклад о ней его Правлению и Генеральной Ассамблее. Фонд публикует ежеквартальные доклады о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Фонда www.unjspf.org.

Таблица С.1

**Взносы в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации
Объединенных Наций**

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Взносы ЮНИСЕФ	233 735	221 211
Взносы участников	118 632	112 403
Общий объем взносов	352 367	333 614

Примечание 18
Резервы под обязательства

(В тыс. долл. США)

	<i>Возврат неисполь-</i> <i>зованных средств</i>	<i>Списание</i>	<i>Всего</i>
Сальдо по состоянию на 1 января 2022 года	25 078	9 390	34 468
Увеличение резервов под обязательства	10 734	6 932	17 666
Использование или расформирование резервов под обязательства	(3 811)	(225)	(4 036)
Сальдо по состоянию на 31 декабря 2022 года	32 001	16 097	48 098

1. В отчетности отражаются резервы под обязательства по возврату донорам неиспользованных средств, подлежащих возврату по всем проектам, условия субсидирования которых содержат положение о возврате, а также в соответствии с положениями соглашений о взносах. Ожидается, что ЮНИСЕФ исполнит соответствующее обязательство по тем соглашениям, срок действия которых с финансовой точки зрения уже истек, в течение 12 месяцев после отчетной даты.
2. «Резервы под списание средств» учитываются для определенных доноров тогда, когда прошлый опыт указывает на то, что взносы доноров ранее уменьшались по истечении срока предоставления субсидий.

Примечание 19 Чистые активы

(В тыс. долл. США)

	Резервы по МСГУС			Резервы для финансирования выплат работникам			Возобновляемые фонды и прочие резервы			Общая сумма резервов и средств фондов	Общая сумма чистых активов
	Накопленный профицит	Актуарные прибыли/(убытки)	Переоценка инвестиций	Фонд медицинского страхования после выхода на пенсию	Фонд для выплат при увольнении	Фонд для выплат по плану медицинского страхования	Возобновляемые фонды	Прочие резервы			
Сальдо по состоянию на 1 января 2021 года	7 989 655	(115 230)	123 953	633 757	123 683	140 190	1 657	2 115	910 125	8 899 780	
Профицит	1 446 322	–	–	60 605	–	–	–	–	60 605	1 506 927	
Актуарные убытки	–	(10 967)	–	–	–	–	–	–	(10 967)	(10 967)	
Изменение справедливой стоимости финансовых активов, имеющих в наличии для продажи	–	–	(67 891)	–	–	–	–	–	(67 891)	(67 891)	
Использование резерва	55 650	–	–	(12 210)	(24 522)	(15 887)	(3 031)	–	(55 650)	–	
Переводы в фонд/(из) фонда	(167 553)	–	–	41 981	39 639	27 415	27 000	31 518	167 553	–	
Сальдо по состоянию на 31 декабря 2021 года	9 324 074	(126 197)	56 062	724 133	138 800	151 718	25 626	33 633	1 003 775	10 327 849	
Профицит	1 838 134	–	–	–	–	16 781	–	–	16 781	1 854 915	
Актуарные прибыли	–	487 831	–	–	–	–	–	–	487 831	487 831	
Изменение справедливой стоимости финансовых активов, имеющих в наличии для продажи	–	–	(309 168)	–	–	–	–	–	(309 168)	(309 168)	
Использование резерва	69 591	–	–	(12 485)	(29 425)	(18 580)	(9 101)	–	(69 591)	–	
Переводы в фонд/(из) фонда	(199 243)	–	–	43 686	41 464	29 107	46 443	38 543	199 243	–	
Сальдо по состоянию на 1 января 2022 года	11 032 556	361 634	(253 106)	755 334	150 839	179 026	62 968	72 176	1 328 871	12 361 427	

Чистые активы включают накопленный профицит и резервы. Резервы включают резервы по МСУГС и прочие резервы. Более подробная информация о каждом виде резервов приводится ниже.

1. Чистые активы представляют собой стоимость активов ЮНИСЕФ за вычетом его непогашенных обязательств на отчетную дату. Чистые активы ЮНИСЕФ складываются из накопленного профицита и резервов.
2. Накопленный профицит представляет собой сумму накопленных профицитов и дефицитов по операциям ЮНИСЕФ за несколько лет. Резервы по МСУГС представляют собой резервы, указываемые в финансовой отчетности в соответствии с требованиями МСУГС.
3. Резервы для финансирования пособий работников включают утвержденные Исполнительным советом фонды, которые перечислены ниже.
4. *Резерв на покрытие расходов по плану медицинского страхования после выхода на пенсию.* Этот резерв используется для покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, составляющих часть обязательств по выплатам работникам, и указывается в ведомости финансового положения.
5. *Резерв для фонда выплат при увольнении.* Этот фонд используется для финансирования обязательств, возникающих при окончании службы и увольнении. Он формируется за счет чистой разницы между общей суммой взносов из источника финансирования работающих сотрудников и выплатами сотрудникам при увольнении.
6. *Резерв для плана медицинского страхования.* План медицинского страхования представляет собой систему медицинского и стоматологического страхования, которое ЮНИСЕФ предлагает работающим сотрудникам, набранным на местной основе (как сотрудникам категории общего обслуживания, так и национальным сотрудникам-специалистам), и бывшим набранным на местной основе сотрудникам (и членам их семей, удовлетворяющим установленным критериям), которые работают или проживают в установленных местах службы вне мест расположения штаб-квартиры. Расходы в связи с выплатой страховых премий покрываются совместно персоналом и организацией. Этот резерв используется для оплаты всех одобренных требований по плану медицинского страхования и финансируется за счет ежемесячных отчислений ЮНИСЕФ и взносов участников плана.
7. Возобновляемые фонды созданы по решению Исполнительного совета для выделения средств из состава регулярных ресурсов для временного использования в нуждах страновых отделений. Отделения пополняют возобновляемые фонды в соответствии с конкретными процедурами для каждого фонда. Средства этих фондов остаются частью чистых активов, связанных с регулярными ресурсами, и в случае необходимости могут использоваться в качестве части регулярных ресурсов. К возобновляемым фондам относятся фонды, перечисленные ниже:
 - а) *Фонд оборотных средств.* Цель создания этого фонда заключается в восполнении дефицита финансирования страновых программ сотрудничества ЮНИСЕФ в период создания механизмов привлечения средств и предоставлении возможности приступить к деятельности по программам, не теряя времени. Средства поступают в Фонд за счет части казначейской прибыли. Остаток средств в Фонде составлял 41,59 млн долл. США (в 2021 году — 24,09 млн долл. США);
 - б) *Фонд капитальных активов.* В этот фонд поступают утвержденные переводы регулярных ресурсов в целях содействия ремонту и будущему приобретению капитальных активов, таких как административные здания и жилые помещения для сотрудников в полевых местах службы. По состоянию на

31 декабря 2022 года остаток средств в Фонде составлял 1,38 млн долл. США (в 2021 году — 1,54 млн долл. США);

с) *Фонд «Динамо»*. Этот фонд был создан в качестве одного из возобновляемых фондов для обеспечения устойчивого финансового потенциала для инвестирования в деятельность по привлечению средств частного сектора. Этот фонд представляет собой еще один, более предсказуемый источник финансирования для расширения деятельности по привлечению средств в странах и регионах. В 2022 году в этот фонд было переведено 20 млн долл. США в целях использования в рамках деятельности страновых отделений по привлечению средств в качестве суммы первоначальных ассигнований, как это было утверждено Исполнительным советом.

8. К прочим резервам относятся два утвержденных Советом резерва для закупочной деятельности и страхования, а также средства, которые относятся к деятельности целевых фондов, связанных с закупочной деятельностью, и которыми ЮНИСЕФ не может пользоваться. Резерв для услуг в области закупочной деятельности на сумму 2,0 млн долл. США был создан на случай возможного будущего дефицита. Резерв для страхования на сумму 0,12 млн долл. США был создан для покрытия убытков, связанных с используемыми в рамках деятельности по программам предметами снабжения и оборудованием ЮНИСЕФ, которые не покрывает коммерческое страхование.

Примечание 20 Поступления по линии добровольных взносов

А. Добровольные взносы

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Взносы государственного сектора		
Правительства и межправительственные учреждения	6 233 072	5 467 243
Межучрежденческие договоренности	1 156 910	762 632
Общая сумма добровольных взносов государственного сектора	7 389 982	6 229 875
Взносы частного сектора		
Национальные комитеты	2 231 680	1 756 179
Средства частного сектора, привлеченные страновыми отделениями	433 930	321 061
Общая сумма добровольных взносов частного сектора	2 665 610	2 077 240
Общая сумма добровольных взносов	10 055 592	8 307 115
Возмещение и резерв под возврат донорам неиспользованной части взносов и списания	(36 016)	(14 381)
Общая сумма добровольных взносов (нетто)	10 019 576	8 292 734

1. Добровольные взносы включают сумму в размере 3,96 млрд долл. США (в 2021 году — 3,28 млрд долл. США) по линии многолетних взносов, которая будет использоваться для осуществления программ с ожидаемым сроком исполнения более двух лет.

Национальные комитеты

2. К поступлениям от частного сектора относятся взносы национальных комитетов, сумма которых составила 2,23 млрд долл. США (в 2021 году — 1,76 млрд долл. США). Общая сумма взносов, полученных национальными комитетами в течение года, без учета доходов от продажи лицензий на выпуск открыток и сувенирной продукции, составила 2,23 млрд долл. США (в 2021 году — 2,10 млрд долл. США). Из этой суммы 466,26 млн долл. США (в 2021 году — 448,58 млн долл. США) было удержано национальными комитетами для покрытия расходов на кампании по сбору средств, информационно-разъяснительные мероприятия, а также на управленческую и административную деятельность или для формирования резервов (с дополнительной информацией о взаимоотношениях ЮНИСЕФ и национальных комитетов можно ознакомиться в примечании 34 «Связанные стороны»).

Средства частного сектора, привлеченные страновыми отделениями

3. В состав средств частного сектора, привлеченных в странах, входят добровольные денежные взносы от физических лиц.

4. С тем чтобы расширить базу для основного финансирования организации, ЮНИСЕФ инвестирует в деятельность по сбору средств в 26 странах с формирующейся рыночной экономикой. В деятельность по привлечению средств в этих странах вкладываются поступления по соглашению с Всемирным банком о форвардном финансировании. С начала действия этого соглашения в качестве поступлений в виде нецелевых взносов, связанных с пожертвованиями от физических лиц из этих 26 стран, было учтено в общей сложности 432,16 млн долл. США (в 2021 году — 177,28 млн долл. США).

Взносы в натуральной форме

5. В общую сумму взносов входят взносы в натуральной форме на сумму 104,86 млн долл. США (в 2021 году — 112,36 млн долл. США), полученные в виде товаров и прав пользования активами. Основные виды полученных товаров и услуг для поддержки мер реагирования на COVID-19 включают готовые к употреблению лечебные продукты питания, наборы «Лего», витамины, предметы снабжения для обеспечения потенциала противодействия, мыло, а также транспортировку предметов снабжения. К взносам в натуральной форме также относятся права на пользование таким имуществом, как предоставляемые правительствами принимающих стран на безвозмездной основе административные и складские помещения, на сумму 28,02 млн долл. США (в 2021 году — 23,30 млн долл. США) с включением соответствующих расходов в статью «Краткосрочная и долгосрочная аренда» в примечании 26 «Аренда и эксплуатация помещений и смежные расходы».

6. ЮНИСЕФ также принимает взносы в криптовалютах биткоин и эфириум в целях финансирования программной деятельности Группы ЮНИСЕФ по инновационному финансированию. В 2022 году таких взносов получено не было (в 2021 году сумма таких взносов составляла 1,51 млн долл. США). Соответствующие расходы отражены в примечании 23 «Денежная помощь и поставка предметов снабжения по программам».

7. Услуги в натуральной форме, получаемые отделениями ЮНИСЕФ для выполнения мандата организации, также предоставляются на безвозмездной основе другими сторонами. Услуги в натуральной форме, полученные ЮНИСЕФ в 2022 году, включают главным образом услуги добровольцев.

В. Добровольные взносы в разбивке по категориям

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Нецелевые добровольные взносы		
Регулярные ресурсы (по программам)	1 248 025	1 497 886
Курсовые убытки/(прибыли)	(43 493)	(9 384)
Общий объем регулярных ресурсов (по программам) (нетто)	1 204 532	1 488 502
Регулярные ресурсы (не по программам)	115 171	90 059
Курсовые убытки/(прибыли)	7	85
Общий объем регулярных ресурсов (не по программам) (нетто)	115 178	90 144
Общий объем регулярных ресурсов (нетто)	1 319 711	1 578 646
Целевые добровольные взносы		
Прочие ресурсы (регулярные)	4 414 909	3 711 506
Курсовые убытки/(прибыли)	(69 749)	(51 251)
Общий объем прочих ресурсов (регулярных) (нетто)	4 345 160	3 660 255
Прочие ресурсы (чрезвычайные)	4 370 564	3 065 893
Курсовые убытки/(прибыли)	(15 858)	(12 060)
Общий объем прочих ресурсов (чрезвычайных) (нетто)	4 354 706	3 053 833
Общий объем прочих ресурсов (нетто)	8 699 865	6 714 088
Общая сумма добровольных взносов (нетто)	10 019 576	8 292 734

Примечание 21**Прочие поступления**

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Сборы за услуги в области закупочной деятельности	100 756	88 795
Поступления от поставки товаров со склада (см. примечание 27)	58 189	100 936
Разные поступления	30 809	29 329
Лицензионные поступления	4 887	2 209
Общая сумма прочих поступлений	194 641	221 269

1. ЮНИСЕФ оказывает услуги в области закупочной деятельности правительствам, неправительственным организациям, учреждениям Организации Объединенных Наций и другим международным организациям и фондам. ЮНИСЕФ принял к учету поступления, связанные с оказанием услуг в области

закупочной деятельности, в размере 100,76 млн долл. США (в 2021 году — 88,80 млн долл. США).

2. Поступления в связи с поставкой товаров со склада в размере 58,19 млн долл. США (в 2021 году — 100,94 млн долл. США) связаны с возмещением стоимости товаров, проданных напрямую третьим сторонам. Соответствующие расходы, связанные с такими договоренностями, указаны в примечании 27 «Прочие расходы».

3. Благодаря продаже лицензий на производство товаров со своей символикой ЮНИСЕФ получает дополнительные средства для финансирования программ сотрудничества в развивающихся странах. Выручка от продажи лицензий начисляется на основании получаемых в конце года отчетов о поступлениях и расходах. В 2021 году общая сумма поступлений составила 4,89 млн долл. США (в 2021 году — 2,21 млн долл. США).

Примечание 22 Инвестиционный доход

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Инвестиционный доход от средств, находящихся в управлении ЮНИСЕФ	103 445	46 273
Инвестиционный доход по линии средств медицинского страхования после выхода на пенсию	11 393	9 310
Общий инвестиционный доход	114 838	55 583

1. Источником инвестиционного дохода ЮНИСЕФ в размере 114,84 млн долл. США (в 2021 году — 55,58 млн долл. США) являлись срочные вклады и вклады до востребования с процентами по ставкам денежного рынка, депозитные сертификаты, ценные бумаги с фиксированным доходом, акции и банковские вклады.

Примечание 23 Денежная помощь и поставки предметов снабжения по программам

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Денежная помощь		
Перевод денежных средств партнерам-исполнителям	2 451 361	2 071 547
Перевод ЮНИСЕФ денежных средств непосредственно бенефициарам	725 114	314 693
Участие в финансировании деятельности	124 178	80 053
Совместно финансируемая деятельность	35 470	26 810
Итого	3 336 123	2 493 103
Корректировка на разницу в сумме начислений	42 141	2 398
Общая сумма денежной помощи	3 378 264	2 495 501

	2022 год	2021 год
Предметы снабжения по программам		
Поставки предметов снабжения по программам	1 559 581	1 293 167
Общая стоимость поставок предметов снабжения по программам	1 559 581	1 293 167
Общая сумма денежной помощи и поставок предметов снабжения по программам	4 937 845	3 788 668

1. Корректировка на разницу в сумме начислений представляет собой сумму начисленных на конец года обоснованных расходов, понесенных партнерами-исполнителями, отчеты по которым были представлены к отчетной дате, но которые не были обработаны ЮНИСЕФ к этой дате.
2. Информация о расходах, связанных с переводом средств в порядке оказания денежной помощи и поставкой предметов снабжения по программам, в разбивке по регионам содержится в примечании 37 «Информация по сегментам».

Примечание 24 Выплаты работникам

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Оклады и заработная плата	1 071 781	1 021 171
Взнос в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	233 735	221 211
Расходы на медицинское страхование после выхода на пенсию	70 868	66 842
Прочие выплаты по окончании службы	13 751	16 961
Прочие долгосрочные выплаты работникам	18 518	32 216
Прочие расходы на персонал	383 411	357 791
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	1 792 064	1 716 192

Примечание 25 Услуги экспертов, связанные с программами

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Расходы на услуги экспертов, связанные с программами	583 793	454 427
Общая сумма расходов на услуги экспертов, связанные с программами	583 793	454 427

1. Эта категория расходов охватывает услуги экспертов, связанные с деятельностью по программам, такие как проведение исследований, опросов, оценок, анализа и оказание технической поддержки в конкретных областях деятельности по программам и другие услуги в области такой деятельности, оказываемые внешними поставщиками в рамках выполнения программ ЮНИСЕФ.

Примечание 26

Аренда и эксплуатация помещений и смежные расходы

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Предметы снабжения и расходные материалы	76 908	67 345
Аренда и коммунальные услуги	135 066	116 336
Общие услуги Организации Объединенных Наций	30 732	38 741
Ремонт и эксплуатационное обслуживание	48 479	41 696
Информационно-коммуникационные технологии	71 508	64 000
Гонорары специалистам	114 629	93 715
Страхование	4 711	6 631
Общая сумма расходов на аренду и эксплуатацию помещений и смежных расходов	482 033	428 464

Примечание 27

Прочие расходы

A. Вознаграждение лиц, не являющихся работниками

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Индивидуальные консультанты и консультационные компании	141 470	107 505
Добровольцы и стажеры Организации Объединенных Наций	22 542	18 688
Общая сумма вознаграждения лиц, не являющихся работниками	164 012	126 193

B. Складские и сопутствующие накладные расходы

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Расходы на товары в рамках оказания услуг в области закупочной деятельности (примечание 21)	58 502	100 936
Прочие складские и логистические услуги	60 273	40 617
Общая сумма складских и сопутствующих накладных расходов	118 775	141 553

C. Общие расходы

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Обесценение (за вычетом пересмотра)	(1 843)	153 255
Списание	17 720	7 544
Поездки	145 158	70 957

	2022 год	2021 год
Услуги в области рекламы, пропаганды и массовой информации	58 087	50 436
Расходы на распространение	30 885	28 446
Разные расходы	57 411	29 365
Совокупный объем общих расходов	307 418	340 003

D. Расходы на финансирование

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Обязательства по финансовой аренде	1 494	1 810
Расходы на финансирование соглашений о форвардном финансировании	955	898
Общая сумма расходов на финансирование	2 449	2 708
Общая сумма прочих расходов	592 654	610 457

1. По статье «Обесценение» учтено обесценение в 2021 году средств индивидуальной защиты, приобретенных для принятия мер реагирования на пандемию COVID-19. Частичное списание стоимости этих предметов в 2021 году было произведено для учета стоимости запасов по себестоимости или стоимости замещения, в зависимости от того, какая из величин меньше. Запасы средств индивидуальной защиты по-прежнему используются в рамках осуществления программ, и большая часть этих запасов была использована в рамках деятельности по программам в 2022 году.

Примечание 28**Чистые прибыли и убытки****A. Чистые прибыли и убытки**

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Чистая курсовая прибыль	66 683	13 329
Инвестиции	(1 137)	58 684
Чистая прибыль от продажи основных средств	1 533	1 259
Общая сумма чистой прибыли	67 079	73 272

B. Сальдо курсовых прибылей и убытков

(В тыс. долл. США)

	Нереализованные	Реализованные	2022 год	2021 год
Прибыли	1 443	124 676	126 119	38 921
Убытки	(45 728)	(13 708)	(59 436)	(25 592)
Общая сумма чистых (убытков)/прибылей	(44 285)	110 968	66 683	13 329

1. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами ЮНИСЕФ в дополнение к указанным выше суммам в приведенную в примечании 20 «Поступления по линии добровольных взносов» сумму добровольных взносов включены реализованные курсовые убытки в размере 60,34 млн долл. США (в 2021 году — прибыль в размере 18,42 млн долл. США) и нереализованные убытки в размере 68,75 млн долл. США (в 2021 году — убытки в размере 91,04 млн долл. США), главным образом связанные с прочей дебиторской задолженностью.

Примечание 29

Финансовые инструменты

1. В связи с использованием финансовых инструментов ЮНИСЕФ подвергается следующим финансовым рискам: кредитный риск, риск неликвидности и рыночный риск. В настоящем примечании представлена информация о степени подверженности организации каждому из перечисленных выше видов риска и целях, правилах и процедурах оценки и регулирования риска, а также о применяемых Фондом методах управления собственными средствами. Дополнительные количественные данные раскрываются в финансовых ведомостях.

Учетные классификации и справедливая стоимость

2. В таблицах ниже приводится подробная информация о стоимости финансовых активов и финансовых обязательств в разбивке по видам инструментов и категориям в соответствии с требованиями учетной политики.

А. Финансовые активы по состоянию на 31 декабря

(В тыс. долл. США)

	Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профит или дефицит			Общая справедливая стоимость		
	Займы и дебиторская задолженность	Активы, имеющиеся в наличии для продажи	Активы, удерживаемые для продажи	Общая балансовая стоимость	2022 год	2021 год
Финансовые активы						
Денежные средства и их эквиваленты	1 008 802	—	—	1 008 802	1 008 802	604 378
Срочные вклады	2 069 866	—	—	2 069 866	2 069 866	3 378 834
Биржевые облигации	—	5 006 308	—	5 006 308	5 006 308	4 112 804
Акции	—	338 942	—	338 942	338 942	417 940
Депозитные сертификаты	—	1 432 740	—	1 432 740	1 432 740	1 139 940
Форвардные валютные контракты с прибылью	—	—	110 832	110 832	110 832	231 620
Взносы к получению	4 858 034	—	—	4 858 034	4 858 034	4 011 097
Прочие взносы к получению	121 320	—	—	121 320	121 320	114 750
Общая сумма финансовых активов	8 058 022	6 777 990	110 832	14 946 844	14 946 844	14 011 363

3. Балансовая стоимость финансовых активов считается обоснованной приблизительной величиной их справедливой стоимости.

В. Финансовые обязательства по состоянию на 31 декабря

(В тыс. долл. США)

Финансовые обязательства	Прочие финансовые обязательства (амортизированная стоимость)	Прочие финансовые обязательства	Общая балансовая стоимость	Общая справедливая стоимость	
				2022 год	2021 год
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	1 028 525	–	1 028 525	1 028 525	1 013 471
Взносы, полученные авансом	3 347 601	–	3 347 601	3 347 601	4 954 123
Средства, находящиеся в управле- нии от имени третьих сторон	19 024	–	19 024	19 024	13 690
Обязательства по финансовой аренде	21 109	–	21 109	21 109	26 343
Прочие обязательства	395 562	117 761	513 323	513 323	639 340
Общая сумма финансовых обязательств	4 811 821	117 761	4 929 582	4 929 582	6 646 967

4. За исключением финансовой аренды, соглашения о форвардном финансировании и безусловных долгосрочных договоров (см. примечание 16 «Прочие обязательства»), большинство обязательств являются краткосрочными и, как ожидается, будут погашены в течение следующих 12 месяцев. Любые другие долгосрочные обязательства отражаются по амортизированной стоимости в отчете о финансовом положении, и предполагается, что балансовая стоимость приблизительно равна справедливой стоимости финансовых инструментов.

Метод оценки

5. Иерархия оценок справедливой стоимости представляет собой классификацию рыночных цен, которая позволяет указать, насколько легко можно будет реализовать инвестиционные инструменты, находящиеся в управлении ЮНИСЕФ.

6. В таблице ниже приводится информация о распределении финансовых инструментов, учитываемых в отчетности по справедливой стоимости, с разбивкой по методам оценки. Определения различных уровней оценки приводятся ниже.

а) Уровень 1. Для оценки используется средняя котировочная цена на идентичные активы или обязательства из двух разных источников (без корректировки) на активном рынке;

б) Уровень 2. Для оценки используются исходные данные (за исключением котировочных цен, применяемых для уровня 1), наблюдаемые для активов и обязательств либо непосредственно (такие, как цена), либо косвенно (такие, как производные от цены);

с) Уровень 3. Для оценки используются исходные данные по активам и обязательствам, не основанные на наблюдаемых на рынке показателях (ненаблюдаемые исходные данные).

7. Большинство финансовых инструментов организации имеют котировочные цены на активном рынке и отнесены к уровню 1. Производные инструменты, являющиеся внебиржевыми производными инструментами, отнесены к уровню 2, поскольку их справедливую стоимость можно наблюдать непосредственно (как цену) или косвенно (как производную от цены). Инструменты,

учтенные по справедливой стоимости и относящиеся к уровню 2 оценки, включают форвардные контракты хеджирования валютных рисков, форвардные валютные спотовые контракты, контракты на производные финансовые инструменты и инструменты с фиксированной доходностью, находящиеся во внешнем управлении.

С. Финансовые инструменты в разбивке по методу оценки

(В тыс. долл. США)

	Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	2022 год	2021 год
Активы					
Финансовые инструменты, учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	–	110 832	–	110 832	231 620
Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи	6 651 638	126 352		6 777 990	5 670 684
Обязательства					
Финансовые инструменты, учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	–	(117 761)	–	(117 761)	(229 264)
Соглашение о форвардном финансировании	–	–	(50 309)	(50 309)	(50 309)
Всего	6 651 638	119 423	(50 309)	6 720 752	5 622 731

Примечание 30

Управление финансовыми рисками

Уровень кредитного риска

1. Кредитный риск представляет собой риск финансовых потерь ЮНИСЕФ по финансовому инструменту в случае, когда донор, клиент или другой контрагент не исполняет свои договорные обязательства. Кредитный риск возникает главным образом в связи с денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями, взносами к получению и прочей дебиторской задолженностью.

2. ЮНИСЕФ имеет банковские счета более чем в 148 странах. Из-за этого организация подвержена значительному риску невыполнения финансовых обязательств. Чтобы уменьшить этот риск, ЮНИСЕФ разработал процедуру оценки риска, которая применяется перед открытием счетов в любом банке, с которым ЮНИСЕФ ранее не имел деловых отношений. Кроме того, если нет альтернатив работе с определенным банком, имеющим более высокий риск, ЮНИСЕФ может принять внутренние меры, например свести к минимуму остатки на счетах в таком банке.

3. Что касается финансовых инструментов, то ЮНИСЕФ снижает уровень кредитного риска за счет определенных ограничений, таких как, среди прочего, требование о минимальном кредитном рейтинге базового финансового инструмента или учреждения. Стратегия в области казначейских операций и управления инвестициями предусматривает применение консервативных критериев минимального качества ценных бумаг для всех эмитентов и соблюдение предельно допустимых сроков погашения и объемов вложений в ценные бумаги контрагентов в зависимости от их кредитного рейтинга. Перед осуществлением всех инвестиционных операций решение о выборе каждого нового контрагента утверждается Консультативным комитетом по финансовым вопросам ЮНИСЕФ. В

целях минимизации риска невыполнения обязательств контрагентами ЮНИСЕФ заключает сделки с контрагентами, имеющими высокий инвестиционный рейтинг по классификации, используемой основными рейтинговыми агентствами, и предварительно одобренными Комитетом. Для мониторинга риска невыполнения обязательств контрагентами также используются рейтинги операций по обмену долговыми обязательствами. В порядке исключения деловые отношения могут устанавливаться с банками, не имеющими рейтинга или имеющими низкий рейтинг, если они будут одобрены Комитетом.

4. Для оценки и отслеживания кредитного риска по своим финансовым инструментам ЮНИСЕФ использует кредитные рейтинги, определяемые тремя ведущими рейтинговыми агентствами: «Мудиз», «Эс энд Пи глобал рейтингс» и «Фитч». Инвестиции, управление которыми осуществляет ЮНИСЕФ, сделаны в высокодоходные финансовые инструменты, как указано в таблице ниже.

5. Инвестиции под внешним управлением регулируются руководящими принципами инвестирования в медицинское страхование после выхода на пенсию, обеспечивающими инвестирование средств в инструменты и контрагентов, которые имеют высокий инвестиционный рейтинг.

6. Уровень кредитного риска для ЮНИСЕФ в связи со взносами к получению и прочей кредиторской задолженностью зависит главным образом от того, к какой категории относится тот или иной донор. Дебиторская задолженность правительств, межправительственных учреждений и других организаций системы Организации Объединенных Наций, как правило, имеет очень низкий риск дефолта. ЮНИСЕФ имеет резерв под обесценение, размер которого определяется расчетной величиной убытков по взносам к получению и прочей кредиторской задолженности с учетом конкретных видов задолженности, по которым возможны такие убытки.

7. Максимальный уровень кредитного риска организации соответствует балансовой стоимости всех находящихся в его распоряжении финансовых инструментов.

A. Концентрация кредитного риска в разбивке по кредитному рейтингу

(В тыс. долл. США)

Кредитный рейтинг	AAA	AA	A	B	Ниже B	2022 год	2021 год
Денежные средства и их эквиваленты							
Денежные средства на счетах в банках и кассовая наличность							
	–	37 793	257 990	4 473	54 769	355 025	403 841
Срочные вклады и прочее	1 770	200 231	451 776	–	–	653 777	200 537
Итого	1 770	238 024	709 766	4 473	54 769	1 008 802	604 378
Инвестиции							
Срочные вклады	–	1 193 676	876 190	–	–	2 069 866	3 378 834
Биржевые облигации	2 691 733	495 770	1 756 982	58 466	3 357	5 006 308	4 112 804
Акции	–	–	–	–	338 942	338 942	417 940
Депозитные сертификаты	–	1 008 257	424 483	–	–	1 432 740	1 139 940

<i>Кредитный рейтинг</i>	AAA	AA	A	B	Ниже B	2022 год	2021 год
Форвардные валютные контракты	–	–	–	–	110 832	110 832	231 620
Итого	2 691 733	2 697 703	3 057 655	58 466	453 131	8 958 688	9 281 138
Всего	2 693 503	2 935 727	3 767 421	62 939	507 900	9 967 490	9 885 516

8. Категория ниже B включает в себя инструменты без рейтинга и инструменты с кредитным рейтингом ниже B. Сюда также входят средства без рейтинга, такие как денежные средства и их эквиваленты, хранящиеся на различных текущих счетах в страновых отделениях. Для инвестиций, находящихся во внешнем управлении, инвестиции без рейтинга включают денежные средства, торгуемые индексные фонды и государственные облигации, профиль риска и рейтинг которых соответствуют рейтингу страны-эмитента. Рейтинги основаны на кредитных рейтингах агентства «Мудиз», как указано ниже:

<i>Кредитные рейтинги «Мудиз»</i>		<i>Кредитные рейтинги ЮНИСЕФ</i>
Aaa	Обязательства с рейтингом Aaa имеют самое высокое качество и минимальный кредитный риск.	AAA
Aa1; Aa2; Aa3	Обязательства с рейтингом Aa имеют высокое качество и очень низкий кредитный риск.	AA
A+; A1; A2; A3	Обязательства с рейтингом A имеют достаточно высокое качество и низкий кредитный риск.	A
Baa1; Baa2; Baa3	Обязательства с рейтингом Baa имеют умеренный кредитный риск. Они считаются обязательствами среднего класса и как таковые могут обладать определенными спекулятивными характеристиками.	B

В. Дебиторская задолженность в разбивке по срокам возникновения

(В тыс. долл. США)

	<i>Текущая и долгосрочная дебиторская задолженность</i>	<i>Просроченная</i>	<i>Курсовые прибыли/(убытки)</i>	2022 год	2021 год
Взносы к получению	4 726 109	195 354	(63 429)	4 858 034	4 011 097
Прочая дебиторская задолженность	140 244	–	(18 924)	121 320	114 750
Всего	4 866 353	195 354	(82 353)	4 979 354	4 125 847

9. Исходя из опыта работы с платежами в прошлом и анализа просроченной задолженности, ЮНИСЕФ считает, что взыскать можно всю дебиторскую задолженность.

С. Изменения в резерве под обесценение займов и дебиторской задолженности в течение 2022 года

(В тыс. долл. США)

	Обесценение на 1 января 2022 года	Убытки от обесценения, принятые к учету	Сторнированные убытки от обесценения	Обесценение на 31 декабря 2022 года
Взносы к получению	6 708	5 174	(5 313)	6 569
Прочая дебиторская задолженность	32 194	34 659	(25 312)	41 541
Всего	38 902	39 833	(30 625)	48 110

Уровень риска неликвидности

10. Риск отсутствия ликвидных средств — это риск того, что ЮНИСЕФ столкнется с трудностями в выполнении своих обязательств, связанных с погашением кредиторской задолженности, выполнением прочих финансовых обязательств и обещанными переводами денежных средств программам.

11. Руководство уверено, что ЮНИСЕФ способен выполнять свои обязательства, так как система внутреннего контроля гарантирует, что заказ-наряды оформляются лишь в том случае, если в бюджет заложены соответствующие суммы. Руководство обеспечивает необходимый уровень ликвидности путем осуществления постоянного контроля за фактическим и прогнозируемым движением денежной наличности в связи с оперативной деятельностью и за запланированной инвестиционной деятельностью и деятельностью по финансированию, а также путем создания запасов наличных денежных средств и ликвидных инвестиций, часть из которых обращается на вторичных финансовых рынках.

12. Следует отметить, что в дополнение к финансовой деятельности, осуществляемой посредством договоров финансовой аренды, в 2021 году ЮНИСЕФ заключил со Всемирным банком соглашение о форвардном финансировании, срок погашения которого наступает через пять лет. Для выплаты процентов и окончательного погашения займа используются поступления от привлечения средств частного сектора. Выплаты по соглашению находятся под постоянным контролем, и для обеспечения соблюдения его условий своевременно составляется регулярная отчетность. Соглашение не содержит пункта о нарушении условий договора, и сразу после наступления срока погашения задолженность по всем невыплаченным суммам будут полностью аннулирована.

13. Денежные средства, предназначенные для программной деятельности и покрытия обязательств по выплатам работникам, вкладываются в целый ряд финансовых инструментов, включая вклады до востребования с процентами по ставкам денежного рынка, структурированные депозиты, депозитные сертификаты, срочные вклады и ценные бумаги с фиксированным доходом, с целью обеспечить сохранность и ликвидность вложений при одновременной оптимизации их доходности. Во всех случаях размещение вложений допускается только в тех учреждениях и в те ценные бумаги, которые имеют высокий кредитный рейтинг, а их диверсификация регулируется кредитными лимитами для контрагентов.

Д. Договорные сроки погашения финансовых обязательств

(В тыс. долл. США)

	В срок				С опозданием				Общая балансовая стоимость на 2022 год	Общая балансовая стоимость на 2021 год
	В течение 3 месяцев		В течение 3–6 месяцев		В течение 6–12 месяцев		Свыше 1 года			
	В течение 3 месяцев	3–6 месяцев	6–12 месяцев	Свыше 1 года	В течение 3 месяцев	3–6 месяцев	6–12 месяцев	Свыше 1 года		
Кредиторская задолженность	47 407	–	–	–	130 926	1 430	1 464	824	182 051	225 622
Начисленные обязательства	–	–	–	–	–	–	–	–	846 474	787 849
Прочая кредиторская задолженность	–	–	–	50 000	–	–	–	–	50 000	50 000
Всего	47 407	–	–	50 000	130 926	1 430	1 464	824	1 078 525	1 063 471

Сроки погашения начисленных обязательств не включены, поскольку они не известны.

14. Не ожидается, что потоки денежных средств, включенные в анализ сроков погашения, могут возникнуть значительно раньше или их суммы будут значительно отличаться.

Уровень рыночного риска

15. Рыночный риск — это риск того, что стоимость финансового инструмента будет колебаться в результате изменения рыночных цен. Рыночный риск включает в себя три вида риска: валютный риск; процентный риск; и прочие ценовые риски. Неблагоприятные изменения процентных ставок и обменных курсов могут иметь отрицательные последствия для стоимости финансовых инструментов, держателем которых является ЮНИСЕФ. Применяя свою политику и процедуры, ЮНИСЕФ обеспечивает выявление и количественную оценку рисков изменения рыночной конъюнктуры, а также их регулирование и регулярное представление информации о них руководству и Консультативному комитету по финансовым вопросам.

16. Казначейская деятельность включает следующие четыре портфеля: а) портфель денежных средств и их эквивалентов; б) портфель краткосрочных инвестиций; в) портфель долгосрочных инвестиций; и д) портфель инвестиций в странах с формирующейся рыночной экономикой.

17. Снижению риска по инвестициям в странах с формирующейся рыночной экономикой способствуют лимит на приобретение операционных валют стран с формирующейся рыночной экономикой в размере 30 млн долл. США и практика заключения сделок лишь с теми партнерами, которые были предварительно одобрены Консультативным комитетом по финансовым вопросам. Кроме того, ЮНИСЕФ осуществляет операции в странах с формирующейся рыночной экономикой только в тех валютах, в которых у него имеются большие потребности в расходах, что позволяет снизить валютный риск.

Валютный риск

18. Валютный риск (или риск колебаний валютных курсов) возникает в связи с финансовыми инструментами, которые деноминированы в иностранной валюте. Валютный риск для ЮНИСЕФ связан с теми его поступлениями,

расходами, активами и обязательствами, которые деноминированы в валютах, отличных от доллара США. Ниже указаны валюты, с применением которых в основном производятся такие операции:

а) в части добровольных взносов: евро, норвежская крона, шведская крона, канадский доллар, фунт стерлингов, австралийский доллар, новозеландский доллар, швейцарский франк, датская крона и японская иена;

б) в части расходов: все валюты, находящиеся в обращении в странах, где работает ЮНИСЕФ, включая украинскую гривну, нигерийскую найру, афганский афгани, ливанский фунт, турецкую лиру, индийскую рупию, пакистанскую рупию, эфиопский быр и многие другие;

с) в части активов и обязательств: все валюты, находящиеся в обращении в странах, где работает ЮНИСЕФ, включая евро, фунт стерлингов, швейцарский франк, шведскую крону, норвежскую крону, японскую иену и многие другие.

19. ЮНИСЕФ не занимается хеджированием, но использует «естественные элементы хеджирования», не только заключая форвардные контракты на покупку валют, в которых деноминированы поступления, но и поддерживая запас иностранных валют для покрытия прогнозируемого оттока денежных средств в таких валютах. ЮНИСЕФ использует производные финансовые инструменты для хеджирования некоторых рисков и для сведения к минимуму отклонений от контрольного распределения, как предусмотрено в соглашении с руководством соответствующего инвестиционного фонда. Начиная с 2019 года ЮНИСЕФ еще больше расширил свою стратегию хеджирования от колебаний валютных курсов за счет инвестиций в валютные опционы.

20. В нижеследующей таблице приведены сводные данные о валютных вложениях ЮНИСЕФ в различные финансовые инструменты.

Е. Валютный состав финансовых инструментов, указанных в ведомости финансового положения

(В тыс. долл. США)

	Доллар США	Евро	Шведская крона	Канадский доллар	Фунт стерлингов	Датская крона	Швейцарский франк	Прочие валюты	2022 год	2021 год
Денежные средства и их эквиваленты	763 414	13 235	—	2 751	5 061	4 342	6 584	213 415	1 008 802	604 378
Срочные вклады	2 069 866	—	—	—	—	—	—	—	2 069 866	3 378 834
Биржевые облигации	4 933 790	49 498	—	7 823	12 931	—	—	2 266	5 006 308	4 112 804
Акции	245 474	34 542	4 318	1 647	21 186	2 489	3 470	25 816	338 942	417 940
Депозитные сертификаты	1 432 740	—	—	—	—	—	—	—	1 432 740	1 139 940
Взносы к получению	3 082 351	809 112	292 835	199 477	119 123	76 880	72 917	205 339	4 858 034	4 011 097

	Доллар США	Евро	Шведская крона	Канадский доллар	Фунт стерлингов	Датская крона	Швейцарский франк	Прочие валюты	2022 год	2021 год
Прочая дебиторская задолженность ^a	173 013	946	109	211	60	163	4	57 646	232 152	346 370
Общая сумма финансовых активов	12 700 648	907 333	297 262	211 909	158 361	83 874	82 975	504 482	14 946 844	14 011 363
Кредиторская задолженность	(970 731)	(11 887)	(19)	(1)	(1 026)	(906)	(736)	(43 219)	(1 028 525)	(1 013 471)
Средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон	(3 342 673)	(4 434)	—	(80)	(56)	(23)	(32)	(303)	(3 347 601)	(4 954 123)
Прочие обязательства	(430 495)	(118 429)	—	—	(659)	—	—	(3 874)	(553 457)	(679 373)
Общая сумма финансовых обязательств	(4 743 899)	(134 750)	(19)	(81)	(1 741)	(929)	(768)	(47 396)	(4 929 583)	(6 646 967)
Чистая величина риска	7 956 749	772 583	297 243	211 828	156 620	82 945	82 207	457 086	10 017 261	7 364 396

^a Включая форвардные валютные контракты с прибылью.

Процентный риск

21. Процентный риск — это риск того, что стоимость финансового инструмента будет колебаться в результате изменения рыночных процентных ставок. По состоянию на отчетную дату финансовые активы ЮНИСЕФ с фиксированной процентной ставкой включали все срочные вклады и инвестиции. Финансовых активов с плавающей процентной ставкой не было.

Г. Финансовые инструменты с фиксированной процентной ставкой

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Финансовые инструменты с фиксированной процентной ставкой	9 324 995	9 049 518
Прочие финансовые инструменты	5 621 849	4 961 845
Общая сумма финансовых активов	14 946 844	14 011 363

Анализ чувствительности: валюты

22. В таблице ниже приводятся данные о чувствительности чистых активов и профицита/дефицита к повышению и понижению курсов основных валют, используемых ЮНИСЕФ. При проведении данного анализа использовались предположения об изменении обменных курсов валют, которые ЮНИСЕФ считал достаточно обоснованными на отчетную дату. Анализ проведен исходя из допущения о неизменности всех остальных переменных, прежде всего процентных ставок, и без учета влияния прогнозируемых взносов и расходов.

Г. Валютный состав финансовых инструментов, указанных в ведомости финансового положения

(В тыс. долл. США)

По состоянию на 31 декабря 2022 года	Профицит/(дефицит)	
	Повышение курса доллара США на 10 процентов	Снижение курса доллара США на 10 процентов
Евро	(77 258)	77 258
Шведская крона	(29 724)	29 724
Канадский доллар	(21 183)	21 183
Фунт стерлингов	(15 662)	15 662
Датская крона	(8 295)	8 295
Швейцарский франк	(8 221)	8 221
Всего	(160 343)	160 343

23. Информация, представленная выше, рассчитана исключительно на основе балансовой стоимости активов и обязательств по состоянию на 31 декабря 2022 года.

Производные финансовые инструменты

24. Для управления рисками, связанными с иностранными валютами, ЮНИСЕФ использует форвардные валютные контракты. Организация делает это, в частности, для того чтобы уменьшать и как можно более эффективно регулировать экономическое воздействие валютного риска.

25. Убытки от изменения справедливой стоимости форвардных валютных контрактов составили 9,28 млн долл. США (в 2021 году имели место прибыли в размере 2,86 млн долл. США).

26. ЮНИСЕФ вкладывает средства в биржевые облигации и депозитные сертификаты, которые относятся к финансовым инструментам, имеющимся в наличии для продажи. По соглашению с эмитентом такие облигации и депозитные сертификаты приобретаются с опционом на покупку. Такой опцион дает эмитенту право осуществлять досрочное погашение инвестиционного инструмента в заранее установленные моменты времени в течение всего периода обращения этого инструмента. Поскольку упомянутые инструменты подлежат погашению по номинальной (или заявленной) стоимости, риск снижения их капитальной стоимости отсутствует. На конец 2022 года во внешнем управлении находились облигации с опционом на покупку на сумму 25,74 млн долл. США (в 2021 году — 26,33 млн долл. США). На конец 2022 года под управлением самой организации находились облигации на сумму 4,78 млрд долл. США (в 2021 году — 3,87 млрд долл. США), которые относятся к финансовым инструментам, имеющимся в наличии для продажи. Сумма облигаций с опционом на покупку составляла 1,79 млрд долл. США (в 2021 году — 1,27 млрд долл. США). По состоянию на конец 2022 года под управлением самой организации находились депозитные сертификаты с опционом на покупку на сумму 9,29 млн долл. США (в 2021 году — 10,06 млн долл. США).

Анализ чувствительности: процентные ставки

27. В таблице ниже приводятся данные о чувствительности чистых активов и профицита/дефицита к изменению процентных ставок в пределах от минус

30 базисных пунктов до плюс 100 базисных пунктов по неурегулированным позициям на 31 декабря 2022 года. Поскольку все облигации классифицируются как финансовые инструменты, имеющиеся в наличии для продажи, изменение уровня процентных ставок влияет только на справедливую стоимость портфеля облигаций. Изменения справедливой стоимости финансовых инструментов, имеющихся в наличии для продажи, отражаются непосредственно в чистых активах.

Н. Чувствительность чистых активов и профицита/дефицита по процентным ставкам

(В тыс. долл. США)

	Финансовые последствия		В процентах
	Чистые активы	Профицит/(дефицит)	
Стоимость портфеля	6 439 048	–	–
Плюс 100 базисных пунктов	6 344 745	(94 304)	1,46
Минус 30 базисных пунктов	6 467 567	28 519	0,44

Прочие ценовые риски

28. Прочие ценовые риски связаны с вероятностью того, что справедливая стоимость финансового инструмента или величина будущего потока денежных средств в связи с таким инструментом будет колебаться вследствие изменения рыночных цен (вне связи с процентным или валютным риском), независимо от того, вызвано ли подобное изменение факторами, характерными для отдельного финансового инструмента или его эмитента, или факторами, затрагивающими все подобные финансовые инструменты, обращающиеся на рынке.

29. С информацией о факторах, влияющих на оценку справедливой стоимости инвестиционных вложений ЮНИСЕФ, можно ознакомиться в начале настоящего примечания.

И. Криптовалютный фонд

Управление рисками, связанными с криптовалютным фондом

30. ЮНИСЕФ создал прототип фонда, который принимает пожертвования и производит выплаты исключительно в криптовалютах для целей финансирования технологий с открытым исходным кодом, находящихся на ранней стадии разработки и служащих интересам детей и молодежи. Криптовалюты и технология блокчейн могут помочь таким организациям, как ЮНИСЕФ, дополнительно диверсифицировать источники финансирования и повысить уровень прозрачности их операций. ЮНИСЕФ осуществляет управление рисками, которые возникают в связи с созданием криптовалютного фонда, включая риски, связанные с колебаниями валютных курсов, репутационные риски, риски для кибербезопасности (такие как взлом, потеря информации и вредоносная деятельность) и регуляторные риски.

Риск курсовых колебаний

31. В структуре криптовалютных фондов чаще всего имеются нестабильные активы, стоимость которых может существенно меняться в течение короткого периода времени. ЮНИСЕФ уменьшает этот риск путем минимизации и ограничения последствий нестабильности. ЮНИСЕФ внедрил системы и процессы

для эффективного сокращения времени между получением и выплатой средств. Это обеспечивает передачу активов в течение ограниченного периода времени, не подверженного влиянию колебания цен, которое возникает при более продолжительном хранении активов. ЮНИСЕФ не держит активы этого фонда в спекулятивных целях.

Репутационный риск

32. Криптовалюты пока не являются широко распространенным средством для совершения транзакций. Кроме того, в глазах широкой общественности криптовалютные фонды могут быть связаны с незаконной деятельностью, а в некоторых юрисдикциях использование криптовалютных фондов было объявлено незаконным. ЮНИСЕФ имеет обширный опыт привлечения средств от частного сектора и индивидуальных доноров и поэтому разработал в рамках принципа «знай своего клиента» надежные процедуры, которые будут применяться и к процессу приема пожертвований в криптовалютах от авторитетных организаций и частных лиц. ЮНИСЕФ предпринимал активные усилия к тому, чтобы разъяснить заинтересованным сторонам принципы работы криптовалютного фонда и сформировать у них более полное представление о его использовании и возможностях в плане содействия достижению результатов в интересах детей во всем мире.

Регуляторный риск

33. Создание криптовалютного фонда сопряжено с риском несоблюдения нормативных требований, связанным с обеспечением полного соответствия с Финансовыми положениями и правилами ЮНИСЕФ и с другими правилами в отношении отчетности, принятыми организацией. Для управления регуляторным риском ЮНИСЕФ создал криптовалютный фонд в соответствии со своими Финансовыми положениями и правилами и привлек технических экспертов для консультаций по бухгалтерскому учету в целях определения оптимальной основы для составления отчетности фонда. Проведенная в связи с созданием фонда работа по обеспечению должной предусмотрительности позволила добиться выполнения нормативных требований и тем самым снизить регуляторный риск, связанный с использованием фонда. Кроме того, были определены четкие параметры для получения и выделения средств, позволяющие гарантировать использование фонда для конкретной цели, установленной в соответствии с нормативной базой ЮНИСЕФ.

Риски для кибербезопасности

34. ЮНИСЕФ приходится хранить и обслуживать криптовалюты. Криптовалюты не могут храниться и обслуживаться обычными банковскими учреждениями и поэтому подвержены рискам безопасности, связанным с хранением информации на технологических платформах. ЮНИСЕФ использует свою текущую надежную систему бухгалтерского учета, которой обеспечивается регулирование действий лиц, имеющих право подписи, в отношении управления кошельками для криптовалюты. В целях уменьшения рисков с точки зрения безопасности, связанных с криптовалютным фондом, в дополнение к системе, требующей нескольких подписей, ЮНИСЕФ создал кошелек с несколькими подписями и соответствующими личными ключами и интегрирует в него механизмы контроля за физическим доступом к кошелькам.

Примечание 31 Управление собственными средствами

1. ЮНИСЕФ определяет находящиеся в его распоряжении собственные средства как совокупность его чистых активов, которая состоит из накопленных профицитов и остатков резервов. Данное определение собственных средств применяется руководством и, возможно, несопоставимо с показателями, которые представляют другие организации системы Организации Объединенных Наций. За исключением обязательств по финансовой аренде и соглашению по форвардному финансированию со Всемирным банком, ЮНИСЕФ не располагает долгосрочными заемными средствами для восполнения нехватки денежных средств или для увеличения их объема. Для обеспечения финансирования будущих расходов руководство создает различные резервы (см. примечание 19 «Чистые активы»).

2. При управлении собственными средствами ЮНИСЕФ преследует следующие цели:

- a) сохранение возможности непрерывно продолжать свою деятельность;
- b) выполнение своей миссии и достижение целей, поставленных в его стратегическом плане;
- c) обеспечение достаточной ликвидности для удовлетворения текущих потребностей в денежных средствах;
- d) обеспечение сохранности собственных средств;
- e) формирование конкурентной рыночной нормы прибыли на инвестиции.

3. Следует отметить, что соображения управления рисками и ликвидностью превалируют над абсолютной нормой прибыли по инвестиционному портфелю.

4. Директор-исполнитель готовит предлагаемый среднесрочный стратегический план на четыре года и сводный бюджет, которые он представляет на утверждение Исполнительному совету. В плане и бюджете в общих чертах определяются рекомендуемые параметры распределения и использования имеющихся и ожидаемых ресурсов ЮНИСЕФ в течение периода действия плана с учетом соображений финансовой доступности и сохранения остатка средств, обеспечивающего ликвидность. Составной частью этого плана является также финансовый план. В финансовом плане сформулированы подробные финансовые прогнозы в отношении:

- a) расчетного объема будущих финансовых ресурсов на каждый год периода действия плана;
- b) расчетной величины ежегодных расходов;
- c) величины оборотного капитала, необходимого для обеспечения ликвидности ЮНИСЕФ.

Прочие ресурсы: регулярные и чрезвычайные

5. Прочие ресурсы — регулярные и чрезвычайные — предназначаются для обеспечения реализации программ при соблюдении требования о лимите по остаткам средств. С этой целью управление ресурсами осуществляется на основе индивидуальных бюджетов по программам. Денежная составляющая этих ресурсов объединяется с другими организационными ресурсами, которые управляются как единое целое (информация о начальном и конечном сальдо чистых активов представлена в примечании 19 «Чистые активы»).

6. Способность ЮНИСЕФ привлекать дополнительный капитал зависит от:
- его способности мобилизовывать финансовые ресурсы и получать доход;
 - рыночной конъюнктуры;
 - его Финансовых положений и правил и руководящих принципов инвестиционной деятельности.

Ограничение

7. ЮНИСЕФ обязан поддерживать требуемый объем ликвидности, устанавливаемый Исполнительным советом. Это требование не является внешним ограничением. В Финансовых положениях и правилах ЮНИСЕФ говорится, что для обеспечения ликвидности Контролер должен поддерживать остатки денежной наличности на уровне, утвержденном Исполнительным советом. В 1987 году Исполнительный совет установил минимальный уровень остатка денежных средств по линии регулярных ресурсов на конец года на уровне 10 процентов от прогнозируемых поступлений в счет регулярных ресурсов на следующий год (решение 1987/14). ЮНИСЕФ руководствовался этим же требованием и при управлении собственными средствами в 2022 году.

Примечание 32

Взяты обязательства

1. В таблицах ниже приведены открытые заказы на поставку, услуги или товары по которым по состоянию на 31 декабря 2022 года ЮНИСЕФ не получил. В большинстве случаев ЮНИСЕФ имеет право отменить такие открытые заказы на покупку до наступления даты поставки.

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Обязательства, взятые в связи с приобретением основных средств		
Здания	28	272
Транспортное оборудование	10 656	5 962
Мебель, недвижимый инвентарь и оборудование	794	794
Аппаратура связи и информационная техника	207	645
Общая сумма обязательств по капитальным затратам	11 685	7 673
Обязательства, взятые в связи с текущей деятельностью		
Контракты на приобретение предметов снабжения и прочих товаров	944 860	776 985
Контракты на приобретение услуг	956 358	920 652
Обязательства по переводу денежных средств партнерам-исполнителям	146 124	119 497
Обязательства по передаче предметов снабжения партнерам-исполнителям	667 449	1 380 400
Общий объем обязательств, взятых в связи с текущей деятельностью	2 714 791	3 197 534
Общий объем взятых обязательств	2 726 476	3 205 207

2. Договоры оперативной аренды ЮНИСЕФ содержат оговорку о прекращении действия с уведомлением за 30 дней. Поэтому в приведенной выше таблице информация об обязательствах, взятых по договорам оперативной аренды не приводится.

Долгосрочные соглашения

3. ЮНИСЕФ имеет также различные долгосрочные соглашения с поставщиками. В таблице ниже указан общий объем подлежащих выполнению обязательств, взятых по долгосрочным соглашениям, действовавшим на 31 декабря 2022 года.

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Долгосрочные соглашения на поставку товаров	6 055 878	4 543 120
Долгосрочные соглашения на предоставление услуг	466 534	404 492
Всего по долгосрочным соглашениям	6 522 412	4 947 612

Примечание 33

Условные активы и обязательства

Условные активы

1. В течение года ЮНИСЕФ заключил соглашения о взносах, общая сумма которых не позволяет квалифицировать их как актив. Соответствующие суммы указываются в примечаниях в качестве условных активов до удовлетворения требованиям о признании их активом или получения денежных средств от доноров. По состоянию на 31 декабря 2022 года общая сумма этих условных активов составила 792,96 млн долл. США (в 2021 году — 758,18 млн долл. США).

Условные обязательства

2. ЮНИСЕФ открыл безотзывный резервный аккредитив на сумму в 3 млн долл. США, который хранится в качестве залога у арендодателя помещений, арендуемых в Нью-Йорке. Этот аккредитив не обеспечен никакими инвестициями ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ не ожидает, что данный аккредитив будет использован третьей стороной.

3. Время от времени в ходе текущей деятельности ЮНИСЕФ могут предъявляться различные требования и претензии. Эти требования делятся на следующие две основные категории: претензии третьих сторон и требования сотрудников.

4. В 2021 году ЮНИСЕФ получил иск о возмещении ущерба, причиненного арендованным помещениям. Для представления организации в рамках арбитражного разбирательства ЮНИСЕФ нанял внешнего юриста. Поскольку в настоящее время невозможно оценить вероятность того, что иск к ЮНИСЕФ будет удовлетворен, в настоящих финансовых ведомостях не предусматривается никакого резерва для покрытия соответствующих обязательств.

Примечание 34 Связанные стороны

Национальные комитеты

1. Национальные комитеты — уникальная категория партнеров ЮНИСЕФ — были созданы с целью содействовать реализации прав детей и обеспечению их благополучия во всем мире посредством мобилизации ресурсов и проведения информационно-разъяснительных и иных мероприятий. Выступая в качестве партнеров ЮНИСЕФ в своих странах, национальные комитеты представляют собой независимые НПО, которые регистрируются в соответствии с законами соответствующих стран как благотворительные учреждения, благотворительные и доверительные фонды или ассоциации. В соответствии с учредительными документами национальные комитеты обязаны иметь руководящие органы, которые осуществляют контроль за мобилизуемыми ими ресурсами. Взаимоотношения национальных комитетов с ЮНИСЕФ и использование ими наименования и логотипа ЮНИСЕФ регулируются соглашениями о признании и сотрудничестве между ЮНИСЕФ и каждым национальным комитетом. В настоящее время национальные комитеты созданы в 33 странах.

2. В соответствии с положениями соглашений о сотрудничестве национальные комитеты ежегодно представляют ЮНИСЕФ заверенные отчеты о поступлениях и расходах. В таких отчетах указываются общая сумма полученных национальным комитетом взносов, суммы, удерживаемые для покрытия затрат на его текущую деятельность или в качестве резервов, и чистые суммы, подлежащие перечислению ЮНИСЕФ.

А. Поступления в виде добровольных взносов и средств к получению от национальных комитетов

(В тыс. долл. США)

	2022 год		2021 год	
	Поступления	Дебиторская задолженность	Поступления	Дебиторская задолженность
Добровольные денежные взносы	2 214 105	439 849	1 733 644	469 135
Добровольные взносы в натуральной форме	17 575	10 994	22 535	10 589
Всего	2 231 680	450 843	1 756 179	479 724

3. Из общей суммы добровольных денежных взносов, учтенных в качестве поступлений в 2022 году, 680,33 млн долл. США относились к регулярным ресурсам (в 2021 году — 715,18 млн долл. США), 1,02 млрд долл. США — к прочим (чрезвычайным) ресурсам (в 2021 году — 469,73 млн долл. США) и 516,19 млн долл. США — к прочим (регулярным) ресурсам (в 2021 году — 548,73 млн долл. США). Добровольные взносы в натуральной форме в размере 17,58 млн долл. США (в 2021 году — 22,54 млн долл. США) включают в себя 13,95 млн долл. США (в 2021 году — 17,58 млн долл. США) по счету прочих (чрезвычайных) ресурсов и 3,63 млн долл. США (в 2021 году — 4,96 млн долл. США) по счету прочих (регулярных) ресурсов.

4. Из представленных национальными комитетами отчетов о поступлениях и расходах следует, что общая сумма взносов, полученных национальными комитетами в 2022 году (за вычетом поступлений от лицензионной деятельности),

составила 2,70 млрд долл. США (в 2021 году — 2,10 млрд долл. США). Из этой суммы национальные комитеты удержали для покрытия затрат на деятельность по привлечению средств, информационно-разъяснительные мероприятия, управленческую и административную деятельность или в счет резервов сумму в размере 466,26 млн долл. США (в 2021 году — 448,58 млн долл. США). Оставшаяся сумма в размере 2,24 млрд долл. США (в 2021 году — 1,65 млрд долл. США) была перечислена или подлежала перечислению национальными комитетами ЮНИСЕФ в качестве чистых денежных взносов.

5. В дополнение к отчетам о поступлениях и расходах национальные комитеты готовят годовую финансовую отчетность, которая проверяется независимыми сертифицированными аудиторами и размещается в открытом доступе на веб-сайтах соответствующих национальных комитетов. Эта финансовая отчетность позволяет получить дополнительную информацию о финансовых результатах деятельности национальных комитетов и их финансовом положении.

6. Согласно условиям соответствующего соглашения о сотрудничестве с ЮНИСЕФ национальные комитеты могут создавать резервы для выполнения требований внутреннего законодательства и учредительных документов, а также для других целей. В случае ликвидации национального комитета его чистые активы, включая резервы, передаются ЮНИСЕФ в соответствии с положениями соглашения о сотрудничестве, если это разрешено законом или иным образом не противоречит внутреннему законодательству и учредительным документам комитета. В своих отчетах о поступлениях и расходах национальные комитеты сообщили ЮНИСЕФ о том, что по состоянию на 31 декабря 2022 года величина удерживаемых резервов, определенная в соответствии с местными стандартами бухгалтерского учета, составила 259,32 млн долл. США (в 2021 году — 252,50 млн долл. США).

В. Поставки, осуществленные при содействии ЮНИСЕФ

7. В отчетный период стоимость поставок, осуществленных при содействии ЮНИСЕФ от имени третьих сторон, составила 156,41 млн долл. США (в 2021 году — 0,09 млн долл. США). Такие поставки не были учтены в финансовой отчетности ЮНИСЕФ, хотя они проводились через административные структуры организации.

С. Ключевой управленческий персонал

8. Структура руководства ЮНИСЕФ включает два основных уровня:

а) исполнительное руководство: включает два первых уровня в иерархии руководства, к которым относятся заместитель Генерального секретаря (Директор-исполнитель) и четыре помощника Генерального секретаря (заместители Директора-исполнителя);

б) управленческий персонал: третий уровень в иерархии, к которому относятся руководители подразделений штаб-квартиры повсюду в мире и руководители региональных отделений;

в) близкими родственниками и членами семей лиц, занимающих должности ключевого управленческого персонала, считаются их супруги, сожители, дети, внуки, братья, сестры, родители, бабушки и дедушки, родственники со стороны супруга/супруги и родственники, проживающие в том же домашнем хозяйстве, что и представители ключевого управленческого персонала, за исключением случаев, когда обстоятельства личного характера (например, раздельное проживание) не позволяют ключевому управленческому персоналу иметь влияние на близкого родственника.

Вознаграждение ключевого управленческого персонала

(В тыс. долл. США)

	Число руководителей	Оклад и корректив по месту службы	Прочие выплаты	2022 год	2021 год
Ключевой управленческий персонал	33	7 606	3 782	11 388	10 087
Близкие родственники и члены семьи	2	306	88	394	457
Всего	35	7 912	3 870	11 782	10 544

9. Вознаграждение, выплачиваемое ключевому управленческому персоналу, включает в себя оклад, корректив по месту службы, а также другие выплаты, такие как субсидия при назначении, взнос работодателя на медицинское страхование и пенсионное обеспечение, надбавка на иждивенцев, субсидия на образование, надбавки за работу в трудных условиях и мобильность, выплата в связи с неполным переездом, возмещение суммы сбора агентства недвижимости и надбавка на представительские расходы.

10. Представители ключевого управленческого персонала также имеют право на такие выплаты по окончании службы, как оплата медицинского страхования после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией и оплата неиспользованных дней ежегодного отпуска. По данным актуарной оценки, объем относящихся к ключевому управленческому персоналу долгосрочных обязательств и обязательств по выплатам по окончании службы, связанных с медицинским страхованием после выхода на пенсию, субсидией на репатриацию и пособие в связи со смертью сотрудника, составлял 7,99 млн долл. США (в 2021 году — 10,00 млн долл. США).

11. Объем взносов ЮНИСЕФ в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, план с установленным размером пособия, по ключевому управленческому персоналу составил 1,41 млн долл. США (в 2021 году — 1,37 млн долл. США).

12. Ссуды в ЮНИСЕФ квалифицируются как «выплачиваемые авансом оклады». Правом на выплачиваемые авансом оклады на конкретные цели пользуются все сотрудники ЮНИСЕФ, включая ключевой управленческий персонал. По состоянию на 31 декабря 2022 года сумма выплаченных авансом окладов составила 0,0 долл. США (в 2021 году — 0,02 млн долл. США).

13. В соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций ключевой управленческий персонал не получает никакие ссуды и авансы, которые бы не предоставлялись персоналу других категорий.

D. Программы, фонды и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций

14. ЮНИСЕФ и другие организации системы Организации Объединенных Наций работают в целях активизации усилий Организации Объединенных Наций по созданию лучшего мира для всех. ЮНИСЕФ широко участвует в межучрежденческих финансовых и оперативных механизмах Организации Объединенных Наций, таких как механизмы совместного финансирования (целевые фонды с участием многих доноров и совместные программы) и механизм совместного обслуживания. В рамках механизмов совместного финансирования организации системы Организации Объединенных Наций сотрудничают в проведении мероприятий, направленных на достижение ряда целей. Каждая из

участвующих организаций выполняет свою долю обязанностей, связанных с планированием, осуществлением, контролем и оценкой мероприятий.

Е. Прочие связанные стороны

Глобальное партнерство в интересах образования

15. Глобальное партнерство в интересах образования (ранее именовавшееся «Инициатива по ускоренному достижению целей программы “Образование для всех”») является глобальной программой партнерства с участием двусторонних доноров, региональных и международных учреждений, включая ЮНИСЕФ, банков развития и организаций гражданского общества, с одной стороны, и стран с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего, с другой. Его общей задачей является активизация международных усилий, направленных на обеспечение доступного и справедливого качественного образования для всех к 2030 году. ЮНИСЕФ играет важную роль в Глобальном партнерстве в интересах образования как на глобальном, так и на страновом уровне и в настоящее время является учреждением-координатором для местной группы по вопросам образования в 76 странах/регионах и учреждением, отвечающим за субсидии, в 16 странах. ЮНИСЕФ является членом совета Глобального партнерства в интересах образования и использует в Партнерстве свое влияние, с тем чтобы содействовать присоединению к Партнерству стран с нестабильной ситуацией. Объем средств, предоставленных Глобальным партнерством в интересах образования, которые были учтены как добровольные взносы в поддержку глобальных и страновых программ, составил 80,84 млн долл. США (в 2021 году — 152,41 млн долл. США).

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией

16. Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией был создан в 2002 году в качестве государственно-частного партнерства с целью привлекать дополнительные ресурсы и управлять и распоряжаться ими для профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии. В дополнение к финансированию, которое Глобальный фонд направляет на решение задач, связанных конкретно с этими заболеваниями, он предоставляет ресурсы также для укрепления систем здравоохранения. С момента создания Глобального фонда в 2002 году ЮНИСЕФ является его активным партнером на глобальном и страновом уровне. Объем средств, предоставленных Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и учитываемых как добровольные взносы в поддержку глобальных и страновых программ, составляет 24,29 млн долл. США (в 2021 году — 84,43 млн долл. США).

Альянс ГАВИ

17. Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации (Альянс ГАВИ) был создан в 2000 году как глобальное государственно-частное партнерство в области здравоохранения, задачей которого является расширение доступа к услугам по иммунизации в странах с низким уровнем дохода. ЮНИСЕФ является одним из 28 постоянных членов совета директоров Альянса ГАВИ и может также назначать одного заместителя члена Совета. ЮНИСЕФ играет важную роль в предоставлении странам вакцин и средств для иммунизации через свой Отдел снабжения и оказывает правительствам техническую помощь в подготовке заявок для вступления в Альянс и осуществлении программ, реализуемых при поддержке Альянса. Плата за управление такого рода закупочной деятельностью рассматривается в примечании 21 «Прочие поступления».

18. Как уже отмечалось в примечании 11 «Активы, связанные с услугами в области закупочной деятельности», ЮНИСЕФ распоряжается ресурсами в объеме 1,96 млрд долл. США (в 2021 году — 3,19 млрд долл. США), которые представляют собой средства на безотзывном целевом депозитном счете, в отношении которого у ЮНИСЕФ в соответствии с условиями заключенных соглашений есть обеспечение и исключительные права пользования. Соответствующее обязательство учитывается в примечании 15 «Средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон» и примечании 16 «Прочие обязательства» до тех пор, пока Фонд не выполнит обязательства в качестве агента своих партнеров.

19. ЮНИСЕФ получил пожертвования от Альянса ГАВИ на осуществление своей деятельности по программам, сумма которых была учтена как добровольные взносы в поддержку глобальных и страновых программ и составила 358,44 млн долл. США (в 2021 году — 313,53 млн долл. США).

Организация «Люди, которые обеспечивают доставку»

20. Организация «Люди, которые обеспечивают доставку» является глобальным объединением, созданным для укрепления потенциала цепочки поставок в области здравоохранения, включая управление стратегической программой учебной подготовки руководителей (СТЕР 2.0), организованной Альянсом ГАВИ, Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), с тем чтобы повысить эффективность цепочек поставок и добиться улучшения состояния здоровья населения многих стран, которые сталкиваются с трудностями в плане доступа к лекарствам и другим товарам медицинского назначения. Объединением «Люди, которые обеспечивают доставку» управляют ее члены, которые представляют правительства, международных доноров, многосторонние учреждения, неправительственные организации, научные и образовательные учреждения, профессиональные ассоциации и частные компании. ЮНИСЕФ разместило секретариат этого объединения в помещениях своего Отдела снабжения в Копенгагене и также является членом организации.

Инициатива «Образование не может ждать»

21. Инициатива «Образование не может ждать» была выдвинута в 2016 году на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам участниками международной гуманитарной деятельности и деятельности по оказанию помощи в области развития, а также государственными и частными донорами, с тем чтобы сделать образование приоритетным вопросом гуманитарной повестки дня, активизировать сотрудничество между работающими на местах учреждениями и способствовать мобилизации дополнительных средств в целях обеспечения того, чтобы все затронутые кризисом дети и молодежь имели возможность учиться и получать знания. ЮНИСЕФ является одним из 30 членов руководящей группы высокого уровня. Объем средств, предоставленных в рамках инициативы «Образование не может ждать» и учитываемых как добровольные взносы в поддержку глобальных и страновых программ, составляет 72,15 млн долл. США (в 2021 году — 34,28 млн долл. США).

Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей

22. Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей было создано в 2016 году для оказания финансовой поддержки в осуществлении программ, направленных на построение мира, в котором все дети могли бы жить без страха перед насилием. ЮНИСЕФ занимает 1 из 23 мест в совете директоров Глобального партнерства. Объем средств, предоставленных Глобальным

партнерством и учитываемых как добровольные взносы в поддержку глобальных и страновых программ, составляет 7,03 млн долл. США (в 2021 году — 2,65 млн долл. США).

«Санитария и вода для всех»

23. «Санитария и вода для всех» — это многостороннее партнерство правительств и других участников, миссия которого заключается в устранении неравенства в реализации права людей на воду и санитарию. Усилия этого партнерства сконцентрированы на обеспечении охвата жителей наиболее труднодоступных мест и наиболее уязвимых лиц, общин, стран и регионов. Глобальный совет лидеров — это группа высокого уровня, состоящая из назначенных лидеров партнерства «Санитария и вода для всех», которые поощряют и мобилизуют более широкую политическую поддержку руководящих принципов и действий партнерства. ЮНИСЕФ занимает 1 место из 6 в Глобальном совете лидеров и занимает 2 места из 30 в Руководящем комитете партнерства «Санитария и вода для всех».

Фонд «Результативное образование»

24. Фонд «Результативное образование» был создан для обеспечения финансирования в сфере образования, ориентированного на результаты, с целью повышения эффективности расходов и преобразования жизни 10 миллионов детей и молодых людей. ЮНИСЕФ является одним из 13 членов руководящей группы высокого уровня Фонда «Результативное образование».

Глобальный фонд «Мусульманская благотворительность в интересах детей»

25. Глобальный фонд «Мусульманская благотворительность в интересах детей» — это совместная инициатива, созданная ЮНИСЕФ и Группой исламских банков развития. Это уникальная платформа, которая охватывает все аспекты исламской благотворительности, в том числе такие, как закят и садака. Фонд специально структурирован для полного задействования потенциала исламских благотворительных организаций в деле финансирования гуманитарной помощи, спасающей жизни людей, и работы по достижению целей в области устойчивого развития, имеющих отношение к благосостоянию детей, в 57 государствах — членах Организации исламского сотрудничества. Свои представители в совете управляющих Глобального фонда «Мусульманская благотворительность в интересах детей» имеются у Исламского банка развития, ЮНИСЕФ, Фонда образования для беженцев им. Абдула Азиза аль Гурайра, Объединенных Арабских Эмиратов и Центра гуманитарной и чрезвычайной помощи им. короля Сальмана, Саудовская Аравия.

Поступления от деятельности прочих связанных сторон по состоянию на 31 декабря

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2021 год
Глобальное партнерство в интересах образования	80 836	152 411
Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией	24 285	84 431
Альянс ГАВИ	358 441	313 534
Инициатива «Образование не может ждать»	72 149	34 279

	2022 год	2021 год
Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей	7 028	2 652
Всего	542 739	587 307

Примечание 35**Совместные операции**

1. ЮНИСЕФ является партнером, обладающим долей в размере 50 процентов в проекте «Гига» — глобальной инициативе, которая ставит своей целью подключение всех школ к Интернету и обеспечение доступа каждого молодого человека к информации, возможностям и выбору. «Гига» не является отдельным юридическим лицом, а представляет собой совместную операцию, осуществляемую при ведущей роли ЮНИСЕФ и Международного союза электросвязи на основе меморандума о взаимопонимании.

Примечание 36**События после отчетной даты**

1. После того как 6 февраля 2023 года два разрушительных землетрясения и многочисленные повторные толчки обрушились на юго-восток Турции и на Сирийскую Арабскую Республику, в чрезвычайной гуманитарной помощи нуждаются миллионы детей. ЮНИСЕФ мобилизует ресурсы и активизирует усилия по реагированию в ряде областей деятельности по программам в обеих странах.

2. 7 марта 2023 года ЮНИСЕФ заключила новый договор страхования от риска ураганов в восьми странах, а именно в Бангладеш, на Вануату, в Гаити, на Коморских Островах, на Мадагаскаре, в Мозамбике, на Соломоновых Островах и на Фиджи; в случае наступления оговоренного события и нанесения ущерба стране ЮНИСЕФ получит заранее определенную сумму в максимальном размере 99,61 млн долл. США для использования в целях принятия мер реагирования в рамках своей деятельности по программам. Страховой взнос был уплачен из пожертвований, перечисленных специально для этой цели.

3. В марте 2023 года в течение четырех дней обанкротились «Сильвергейт бэнк», «Силикон вэлли бэнк» и «Сигначур бэнк». ЮНИСЕФ не был напрямую подвержен рискам, связанным с этими банками Соединенных Штатов, поскольку организация придерживается политики вложения средств в партнерские учреждения, которые отличаются высоким качеством работы, располагают портфелем со средним рейтингом AA- и являются более крупными и более диверсифицированными. ЮНИСЕФ будет продолжать тщательно следить за финансовым сектором и за отклонениями от нормальных значений спредов по кредитно-дефолтным свопам тех партнерских учреждений, в которые он вкладывает средства.

Примечание 37**Информация по сегментам**

1. Сегмент представляет собой поддающийся разграничению вид деятельности или группу видов деятельности, финансовую информацию по которым целесообразно представлять отдельно. В ЮНИСЕФ информация по сегментам готовится исходя из главных видов деятельности и источников финансирования организации. В ЮНИСЕФ отчетность представляется по следующим сегментам: общеорганизационные ресурсы, регулярные ресурсы (по программам),

регулярные ресурсы (не по программам), прочие (регулярные) ресурсы, прочие (чрезвычайные) ресурсы и целевые фонды.

2. В отчетности по сегментам представляется дополнительная информация о поступлениях и расходах, принимаемых к учету с использованием метода начисления в соответствии с МСУГС. Бюджеты ЮНИСЕФ составляются и исполняются с применением модифицированного кассового метода, а расходы, понесенные в соответствии с утвержденными бюджетами, указываются в ведомости V с применением того же модифицированного кассового метода.

Сегменты общеорганизационных и регулярных ресурсов

Поступления

3. В Финансовых положениях и правилах ЮНИСЕФ относящиеся к этим сегментам поступления определяются как регулярные ресурсы. К регулярным ресурсам относятся нецелевые взносы, лицензионные поступления, взносы на управленческую деятельность, ассигнования в фонд оборотных средств, поступления от других приносящих доход видов деятельности и разные поступления.

4. К сегменту регулярных ресурсов (по программам) относятся добровольные взносы (поступления от безвозмездных операций) и резервы под сбор средств в частном секторе. Взносы на финансирование управленческих инициатив, таких как экологизация и доступность, и взносы на покрытие расходов ЮНИСЕФ на местах, взносы на покрытие расходов по соглашениям о форвардном финансировании со Всемирным банком, и расходов на мобилизацию средств в частном секторе указываются в графе регулярных ресурсов (не по программам).

5. К сегменту общеорганизационных ресурсов относятся возмещение организационных издержек и прямое распределение затрат, таких как складские накладные расходы и расходы, производимые в централизованном порядке. Сюда относятся также доход от инвестиций, лицензионные поступления, поступления от возмездных операций, например процентные поступления, и поступления от продаж.

Мероприятия

6. К сегменту общеорганизационных ресурсов относятся деятельность штаб-квартиры ЮНИСЕФ и вспомогательные функции, осуществляемые в централизованном порядке. Штаб-квартира и вспомогательные функции, осуществляемые в централизованном порядке, обеспечивают поддержку работы в ряде областей, включая коммуникации, финансы и бухгалтерский учет, казначейские услуги, управление медицинским страхованием после выхода на пенсию, управление людскими ресурсами, информационные технологии, юридические услуги, поездки, управление активами и обеспечение безопасности, а также взаимодействие с донорами. Кроме того, в централизованном порядке обрабатываются операции, осуществляется управление данными и предоставляются другие услуги.

7. К основным категориям расходов по сегменту общеорганизационных ресурсов относятся оклады и другие выплаты работникам, аренда и эксплуатация помещений и смежные расходы, амортизация активов, расходы на медицинское страхование после выхода на пенсию, а также расходы на инвестиции в деятельность по активизации привлечения средств частного сектора.

8. Общеорганизационный сегмент включает в себя активы и обязательства, которые связаны с общим мандатом ЮНИСЕФ и которые сложно отнести к

другим сегментам. К основным категориям активов, входящим в этот сегмент, относятся денежные средства, инвестиции и земельные участки и здания, находящиеся в централизованном управлении. К ним также относятся запасы, хранящиеся на центральных складах. Основными обязательствами являются обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию.

9. Сегмент регулярных ресурсов (по программам) охватывает те виды деятельности, которые описываются в документах по программам. Эти мероприятия финансируются за счет средств, выделенных на осуществление страновых программ и информационно-пропагандистской деятельности, разработку программ и межстрановые программы.

10. К основным категориям расходов (по программам) по этому сегменту относятся использование денежных средств, переданных партнерам-исполнителям в виде помощи, предметы снабжения по программам, поставленные партнерам-исполнителям, связанные с программами услуги экспертов, выплаты работникам и расходы на аренду местных страновых отделений.

11. К основным категориям активов относятся взносы к получению, запасы и авансы в виде денежной помощи по счету регулярных ресурсов, которые финансируются из бюджетов страновых программ и по линии информационно-разъяснительной деятельности, разработки программ и межстрановых программ.

12. К сегменту регулярных ресурсов (не по программам) относятся деятельность страновых отделений по сбору средств и административные расходы ЮНИСЕФ, такие как расходы на должности младших специалистов, работающих в отделах штаб-квартиры и финансируемых за счет инициативы (инициатив) штаб-квартиры, экологизацию и обеспечение доступности и покрытие расходов на местах отделений ЮНИСЕФ, которые не относятся к программам.

13. Совокупный объем чистых активов по сегментам общеорганизационных и регулярных ресурсов представляет собой совокупный остаток средств по счету регулярных ресурсов. Эти средства указываются в совокупности, поскольку фонд регулярных ресурсов управляется как единый фонд, из которого средства на организационную и программную деятельность ассигнуются исходя из имеющихся возможностей. Неиспользованные средства по счету общеорганизационных ресурсов возвращаются на счет регулярных ресурсов.

Сегменты прочих (регулярных) ресурсов и прочих (чрезвычайных) ресурсов

Поступления

14. Сегмент прочих (регулярных) ресурсов — это средства, предоставляемые ЮНИСЕФ правительствами, межправительственными организациями, НПО и системой Организации Объединенных Наций на конкретные цели в рамках программ, утвержденных Исполнительным советом ЮНИСЕФ.

15. Сегмент прочих (чрезвычайных) ресурсов включает взносы на чрезвычайные операции и взносы от учреждений в области развития, полученные на конкретные виды программной деятельности.

Мероприятия

16. Эти сегменты охватывают те виды деятельности, которые описываются в документах по программам. К основным категориям расходов по этим двум сегментам относятся использование денежных средств, переданных партнерам-исполнителям в виде помощи, предметы снабжения по программам, поставленные партнерам-исполнителям, связанные с программами услуги экспертов и выплаты работникам. Кроме того, с суммы расходов по этим сегментам взимается

сбор в счет возмещения затрат, сумма которого списывается в результате взаимозачета в графе «Межсегментные операции» отчета по сегментам.

17. К основным категориям активов, входящим в эти сегменты, относятся целевые взносы к получению, авансы в счет денежной помощи и предназначенные для распределения запасы предметов снабжения по программам, которые финансируются из бюджетов страновых программ и по линии информационно-разъяснительной деятельности, разработки программ и межстрановых программ.

18. В отчетности ЮНИСЕФ соответствующий остаток средств учитывается на уровне отдельных соглашений с донорами и представляет собой неиспользованные средства для расходования в будущих периодах в рамках деятельности по осуществлению программ. По завершении деятельности неизрасходованные остатки либо возвращаются донору, либо переводятся в бюджеты других программ, если это допускается соответствующим соглашением с донором.

Сегмент целевых фондов

19. К сегменту целевых фондов относятся те виды деятельности, которые согласно Финансовым положениям и правилам финансируются со специальных счетов. Остаток средств по этому сегменту проводится отдельно и учитывается как средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон. Основным компонентом деятельности по сегменту целевых фондов являются закупочные услуги. Помимо специальных счетов, в сегмент целевых фондов входят управляемые ЮНИСЕФ фонды в тех случаях, когда ЮНИСЕФ выступает в качестве агента, а активы по этим фондам находятся в доверительном управлении.

20. В отношении каждого целевого фонда ЮНИСЕФ определяет, может ли он контролировать соответствующую деятельность в соответствии со своими правилами бухгалтерского учета. При положительном ответе применяются правила учета поступлений от возмездных операций и учета расходов. В противном случае такая деятельность рассматривается в рамках межучрежденческих договоренностей и все поступления и выбытия денежных средств взаимно погашаются на счете обязательств. Плата, взимаемая ЮНИСЕФ за управление такой деятельностью, учитывается в качестве прочих поступлений в сегменте целевых фондов.

21. В этот сегмент включены также другие небольшие субсидии, управляемые аналогично управлению целевыми фондами, в частности субсидии на пансионаты для сотрудников и подрядчиков ЮНИСЕФ, содержащиеся в нестабильных районах, где отсутствуют альтернативные коммерческие варианты расселения. Поступления от этих пансионатов идут исключительно на их техническое обслуживание и содержание.

А. Информация об активах и обязательствах по сегментам в разбивке по видам средств

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы			Прочие ресурсы		Целевые фонды	2022 год
	Общеорганизационные	Не по программам	По программам	Регулярные (по программам)	Чрезвычайные (по программам)		
Сегментные активы							
Текущие сегментные активы							
Денежные средства и их эквиваленты ^а	1 008 802	–	–	–	–	–	1 008 802
Межсегментная деятельность ^б	(8 159 875)	64 557	–	4 007 467	1 527 393	2 560 458	–
Взносы к получению	–	2 281	330 966	1 887 013	1 498 743	–	3 719 003
Авансы в счет денежной помощи	–	–	141 990	538 115	427 019	–	1 047 874
Запасы	147 376	–	330 966	269 255	273 027	–	684 272
Инвестиции	5 881 570	–	–	–	–	–	5 223 008
Активы, связанные с услугами в области закупочной деятельности	–	–	–	–	–	1 956 041	1 956 041
Прочие активы	13 950	2 123	78 275	43 806	43 655	48 011	229 820
Общая сумма сегментных активов	(1 914 115)	68 961	633 971	6 745 656	3 769 837	4 564 510	13 868 820
Долгосрочные сегментные активы							
Взносы к получению	–	286	203 595	803 468	131 682	–	1 139 031
Инвестиции	3 735 680	–	–	–	–	–	3 735 680
Основные средства	181 132	2 682	30 384	6 962	12 452	381	233 993
Прочие активы	2 938	–	108	27	18	–	3 091
Общая сумма долгосрочных сегментных активов	3 919 750	2 968	234 087	810 457	144 152	381	5 111 795
Общая сумма сегментных активов, 2022 год	2 005 635	71 929	868 058	7 556 113	3 913 989	4 564 891	18 980 615
Общая сумма сегментных активов, 2021 год	2 417 752	29 966	771 280	6 782 364	2 904 190	6 126 133	19 031 685

^а По соображениям управления рисками и эффективности распоряжение всеми денежными средствами и инвестициями осуществляется в централизованном порядке, в связи с чем они отнесены к сегменту общеорганизационных ресурсов.

^б Межсегментная деятельность отражается суммой наличных средств, распоряжение которыми осуществляется в централизованном порядке, как поясняется в примечании а), по другим сегментам на конец года и которые учитываются в соответствующих сегментах.

А. Информация об активах и обязательствах по сегментам в разбивке по видам средств (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы			Прочие ресурсы		Целевые фонды	2022 год
	Общеорганизационные	Не по программам	По программам	Регулярные (по программам)	Чрезвычайные (не по программам)		
Сегментные обязательства							
Текущие сегментные обязательства							
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	73 547	2 806	18 672	87 681	97 232	748 587	1 028 525
Средства, находящиеся в управлении от имени третьих сторон	–	–	–	–	–	3 347 601	3 347 601
Прочие обязательства	133 056	342	720	10 128	5 574	255 908	405 728
Выплаты работникам	191 487	–	–	–	–	–	187 015
Резервы под обязательства	–	–	–	26 094	22 004	–	48 098
Общая сумма текущих сегментных обязательств	393 618	3 148	19 392	123 903	124 810	4 352 096	5 016 967
Долгосрочные сегментные обязательства							
Прочие обязательства	65 539	2 269	–	–	–	79 921	147 729
Выплаты работникам	1 454 492	–	–	–	–	–	1 454 492
Общая сумма долгосрочных сегментных обязательств	1 520 031	2 269	–	–	–	79 921	1 602 221
Общая сумма сегментных обязательств, 2022 год	1 913 649	5 417	19 392	123 903	124 810	4 432 017	6 619 188
Общая сумма сегментных обязательств, 2021 год	2 442 298	5 009	14 161	82 350	59 337	6 100 681	8 703 836

А. Информация об активах и обязательствах по сегментам в разбивке по видам средств (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Прочие ресурсы			Целевые фонды	2022 год
	Итого, регулярные ресурсы	Регулярные (по программам)	Чрезвычайные (по программам)		
Чистые активы по состоянию на 1 января 2022 года	757 530	6 700 014	2 844 853	25 452	10 327 849
Профицит за год	139 020	732 196	944 326	39 373	1 854 915
Актуарные прибыли, учтенные непосредственно в резервах	487 831	–	–	–	487 831
Изменение справедливой стоимости финансовых активов, имеющих в наличии для продажи	(309 168)	–	–	–	(309 168)
Изменение в представлении информации по сегментам — переучет части средств ^c	(68 049)	–	–	68 049	–
Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2022 года	1 007 164	7 432 210	3 789 179	132 874	12 361 427
Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2021 года	757 530	6 700 014	2 844 853	25 452	10 327 849

^c Часть средств была переучтена для отражения ряда выполняемых в течение длительного времени и относящихся к целевым фондам мероприятий, которые финансируются по счету регулярных ресурсов. Начиная с 2022 года представление информации о сегменте целевых фондов было изменено в целях включения в него всех связанных с целевыми фондами остатков средств, которые ранее учитывались в качестве чистых активов по сегменту регулярных ресурсов.

В. Информация о поступлениях и расходах по сегментам в разбивке по видам средств

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы			Прочие ресурсы		Целевые фонды	Взаимозачет/ межсегментные операции	2022 год
	Общеорганизационные	Не по программам	По программам	Регулярные (по программам)	Чрезвычайные (по программам)			
Поступления сегмента								
Добровольные взносы	–	115 178	1 204 532	4 345 160	4 354 706	–	–	10 019 576
Прочие поступления	11 524	–	–	659	830	181 628	–	194 641
Инвестиционный доход	114 838	–	–	–	–	–	–	114 838
Возмещение организационных издержек	472 233	–	–	–	–	–	(472 233)	–
Возмещение расходов на услуги в области закупочной деятельности	8 060	–	–	–	–	–	(8 060)	–
Прямое внутреннее распределение	178 948	–	–	–	–	–	(178 948)	–
Общая сумма сегментных поступлений, 2022 год	785 603	115 178	1 204 532	4 345 819	4 355 536	181 628	(659 241)	10 329 055
Общая сумма сегментных поступлений, 2021 год	594 804	90 144	1 488 502	3 661 168	3 054 239	206 886	(526 157)	8 569 586
Сегментные расходы								
Денежная помощь	–	–	240 736	1 549 129	1 588 399	–	–	3 378 264
Поставки предметов снабжения по программам	–	–	98 456	698 330	762 795	–	–	1 559 581
Выплаты работникам	657 468	19 928	334 913	422 998	310 347	46 410	–	1 792 064
Услуги экспертов, связанные с программами	–	–	67 896	358 806	157 091	–	–	583 793
Аренда и эксплуатация помещений и смежные расходы	131 869	33 099	78 216	104 684	117 206	16 959	–	482 033
Инвестиции в привлечение средств частного сектора	103 198	27 386	–	–	–	–	–	130 584
Амортизационные отчисления	10 244	350	6 969	1 500	3 084	99	–	22 246
Прочие расходы	78 731	12 834	128 411	478 150	475 066	78 703	–	592 654
Общая сумма сегментных расходов, 2022 год	981 510	93 597	955 597	3 613 597	3 413 988	142 171	(659 241)	8 541 219
Общая сумма сегментных расходов, 2021 год	1 068 625	84 172	904 942	3 131 173	2 296 218	176 958	(526 157)	7 135 931

	Регулярные ресурсы			Прочие ресурсы		Целевые фонды	Взаимозачет/ межсегментные операции	2022 год
	Общеорганизационные	Не по программам	По программам	Регулярные (по программам)	Чрезвычайные (по программам)			
Чистые прибыли и (убытки), 2022 год	63 716	(26)	721	(26)	2 778	(84)	–	67 079
Чистые прибыли и (убытки), 2021 год	72 580	(87)	787	166	(197)	23	–	73 272
Чистый профицит/(дефицит), 2022 год	(132 191)	21 555	249 656	732 196	944 326	39 373	–	1 854 915
Чистый профицит/(дефицит), 2021 год	(401 241)	5 885	584 347	530 161	757 824	29 951	–	1 506 927

С. Информация о расходах по сегментам в разбивке по регионам

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы			Прочие ресурсы		Целевые фонды	Взаимозачет/ межсегментные операции	2022 год
	Общеорганизационные	Не по программам	По программам	Регулярные (по программам)	Чрезвычайные (по программам)			
Денежная помощь								
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	–	–	11 653	79 396	44 712	–	–	135 761
Европа и Центральная Азия	–	–	10 332	65 784	453 584	–	–	529 700
Восточная Африка и юг Африки	–	–	61 504	370 008	192 516	–	–	624 028
Центральные учреждения	–	–	11 696	8 220	8 209	–	–	28 125
Латинская Америка и Карибский бассейн	–	–	7 820	51 944	89 583	–	–	149 347
Ближний Восток и Северная Африка	–	–	22 436	423 033	324 063	–	–	769 532
Южная Азия	–	–	33 354	233 795	292 573	–	–	559 722
Западная и Центральная Африка	–	–	81 941	316 949	183 159	–	–	582 049
Всего, денежная помощь	–	–	240 736	1 549 129	1 588 399	–	–	3 378 264
Поставки предметов снабжения по программам								
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	–	–	5 118	50 557	40 220	–	–	95 895
Европа и Центральная Азия	–	–	892	35 047	99 030	–	–	134 969
Восточная Африка и юг Африки	–	–	21 874	162 539	143 996	–	–	328 409
Центральные учреждения	–	–	16 798	12 005	4 092	–	–	32 895
Латинская Америка и Карибский бассейн	–	–	3 681	7 116	43 953	–	–	54 750
Ближний Восток и Северная Африка	–	–	5 579	188 449	158 905	–	–	352 933
Южная Азия	–	–	12 093	93 792	132 056	–	–	237 941
Западная и Центральная Африка	–	–	32 421	148 825	140 543	–	–	321 789
Общая стоимость поставок предметов снабжения по программам	–	–	98 456	698 330	762 795	–	–	1 559 581

С. Информация о расходах по сегментам в разбивке по регионам (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы			Прочие ресурсы		Целевые фонды	Взаимозачет/ межсегментные операции	2022 год
	Общеорганизационные	Не по программам	По программам	Регулярные (по программам)	Чрезвычайные (по программам)			
Выплаты работникам								
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	29 705	6 181	26 570	45 885	15 738	–	–	124 079
Европа и Центральная Азия	29 116	880	11 418	18 492	23 946	–	–	83 852
Восточная Африка и юг Африки	49 156	–	81 768	85 100	50 147	73	–	266 244
Центральные учреждения	411 548	584	30 219	56 094	24 899	46 113	–	569 457
Латинская Америка и Карибский бассейн	35 904	10 616	13 784	21 260	25 730	32	–	107 326
Ближний Восток и Северная Африка	34 753	–	18 894	76 850	77 860	–	–	208 357
Южная Азия	22 095	1 644	53 624	43 102	41 876	–	–	162 341
Западная и Центральная Африка	45 191	23	98 636	76 215	50 151	192	–	270 408
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	657 468	19 928	334 913	422 998	310 347	46 410	–	1 792 064
Услуги экспертов, связанные с программами								
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	–	–	3 915	17 103	10 094	–	–	31 112
Европа и Центральная Азия	–	–	2 030	16 900	5 619	–	–	24 549
Восточная Африка и юг Африки	–	–	13 066	85 027	26 848	–	–	124 941
Центральные учреждения	–	–	4 243	22 683	9 164	–	–	36 090
Латинская Америка и Карибский бассейн	–	–	5 688	16 186	13 924	–	–	35 798
Ближний Восток и Северная Африка	–	–	4 874	49 805	36 934	–	–	91 613
Южная Азия	–	–	16 382	93 390	28 814	–	–	138 586
Западная и Центральная Африка	–	–	17 698	57 712	25 694	–	–	101 104
Общая сумма расходов на услуги экспертов, связанные с программами	–	–	67 896	358 806	157 091	–	–	583 793

С. Информация о расходах по сегментам в разбивке по регионам (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы			Прочие ресурсы		Целевые фонды	Взаимозачет/ межсегментные операции	2022 год
	Общеорганизационные	Не по программам	По программам	Регулярные (по программам)	Чрезвычайные (по программам)			
Аренда и эксплуатация помещений и смежные расходы								
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	3 193	2 002	4 396	9 405	4 918	93	—	24 007
Европа и Центральная Азия	5 340	1 744	2 122	72	18 976	257	—	28 511
Восточная Африка и юг Африки	8 587	2 366	18 610	25 886	25 714	4 651	—	85 814
Центральные учреждения	90 192	12 966	648	4 293	2 675	5 527	—	116 301
Латинская Америка и Карибский бассейн	6 512	5 569	3 073	5 294	8 288	475	—	29 211
Ближний Восток и Северная Африка	3 594	1 519	5 134	23 484	23 699	3 869	—	61 299
Южная Азия	5 941	445	11 874	19 598	18 238	1 250	—	57 346
Западная и Центральная Африка	8 510	6 488	32 359	16 652	14 698	837	—	79 544
Общая сумма расходов на аренду и эксплуатацию помещений и смежных расходов	131 869	33 099	78 216	104 684	117 206	16 959	—	482 033
Инвестиции в привлечение средств частного сектора								
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	—	14 967	—	—	—	—	—	14 967
Европа и Центральная Азия	—	785	—	—	—	—	—	785
Центральные учреждения	103 198	1 104	—	—	—	—	—	104 302
Латинская Америка и Карибский бассейн	—	8 574	—	—	—	—	—	8 574
Южная Азия	—	1 956	—	—	—	—	—	1 956
Общая сумма инвестиций в привлечение средств частного сектора	103 198	27 386	—	—	—	—	—	130 584

С. Информация о расходах по сегментам в разбивке по регионам (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы			Прочие ресурсы		Целевые фонды	Взаимозачет/ межсегментные операции	2022 год
	Общеорганизационные	Не по программам	По программам	Регулярные (по программам)	Чрезвычайные (по программам)			
Амортизационные отчисления								
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	865	7	438	243	13	–	–	1 566
Европа и Центральная Азия	324	2	105	11	207	–	–	649
Восточная Африка и юг Африки	918	–	1 921	343	663	16	–	3 861
Центральные учреждения	4 523	341	400	6	5	51	–	5 326
Латинская Америка и Карибский бассейн	588	–	201	34	211	–	–	1 034
Ближний Восток и Северная Африка	914	–	604	242	1 244	10	–	3 014
Южная Азия	946	–	1 031	295	282	–	–	2 554
Западная и Центральная Африка	1 166	–	2 269	326	459	22	–	4 242
Общая сумма амортизационных отчислений	10 244	350	6 969	1 500	3 084	99	–	22 246
Прочие расходы								
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	2 222	2 992	7 896	34 213	19 099	–	–	66 422
Европа и Центральная Азия	3 194	492	5 773	26 217	72 457	64	–	108 197
Восточная Африка и юг Африки	3 040	50	17 735	90 172	63 574	(31)	–	174 540
Центральные учреждения	59 514	3 687	53 417	98 988	101 238	78 354	(659 241)	(264 043)
Латинская Америка и Карибский бассейн	4 130	5 114	7 147	29 367	31 542	19	–	77 319
Ближний Восток и Северная Африка	2 014	123	5 063	80 294	80 559	104	–	168 157
Южная Азия	1 695	361	9 491	51 208	60 671	102	–	123 528
Западная и Центральная Африка	2 922	15	21 889	67 691	45 926	91	–	138 534
Общая сумма расходов на финансирование	78 731	12 834	128 411	478 150	475 066	78 703	(659 241)	592 654

С. Информация о расходах по сегментам в разбивке по регионам (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы			Прочие ресурсы		Целевые фонды	Взаимозачет/ межсегментные операции	2022 год
	Общеоргани- зационные	Не по программам	По программам	Регулярные (по программам)	Чрезвычайные (по программам)			
Общая сумма расходов по регионам								
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	35 985	26 149	59 986	236 802	134 794	93	–	493 809
Европа и Центральная Азия	37 974	3 903	32 672	162 523	673 819	321	–	911 212
Восточная Африка и юг Африки	61 701	2 416	216 478	819 075	503 458	4 709	–	1 607 837
Центральные учреждения	668 975	18 682	117 421	202 289	150 282	130 045	(659 241)	628 453
Латинская Америка и Карибский бассейн	47 134	29 873	41 394	131 201	213 231	526	–	463 359
Ближний Восток и Северная Африка	41 275	1 642	62 584	842 157	703 264	3 983	–	1 654 905
Южная Азия	30 677	4 406	137 849	535 180	574 510	1 352	–	1 283 974
Западная и Центральная Африка	57 789	6 526	287 213	684 370	460 630	1 142	–	1 497 670
Общая сумма сегментных расходов	981 510	93 597	955 597	3 613 597	3 413 988	142 171	(659 241)	8 541 219