



Семьдесят восьмая сессия
Пункт 69 предварительной повестки дня*
Поощрение и защита прав детей

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией [76/147](#) о правах ребенка, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять Ассамблее доклады о работе, проделанной во исполнение ее мандата, и о прогрессе, достигнутом в вопросе о детях и вооруженных конфликтах. В докладе, который охватывает период с августа 2022 года по июль 2023 года, Специальный представитель дает описание тенденций, проблемных вопросов и достигнутого прогресса. Она также приводит сведения о повышении всеобщей информированности и развитии партнерских связей, в том числе о своем взаимодействии с региональными и субрегиональными организациями и международными партнерами. Специальный представитель обозначает ряд проблем и приоритетных задач, фигурирующих в повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, и в завершение приводит перечень рекомендаций по усилению защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами.

* [A/78/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции 76/147 Генеральная Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять ей и Совету по правам человека доклады о работе, проделанной во исполнение ее мандата, включая информацию о достигнутом прогрессе и нерешенных вопросах, относящихся к теме «Дети и вооруженные конфликты». Эта просьба проистекает из мандата, сформулированного Ассамблеей в ее резолюции 51/77, в которой она, в частности, рекомендовала Специальному представителю повышать информированность и содействовать сбору информации о тяжелом положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и развивать международное сотрудничество для обеспечения соблюдения прав детей.

2. В соответствии с этим мандатом и просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 76/147, в настоящем докладе Специальный представитель приводит информацию о текущих тенденциях, касающихся детей, затронутых вооруженными конфликтами, и дает обзор назревающих проблем и вызовов. Она также особо отмечает непрерывное взаимодействие со сторонами конфликтов в целях прекращения и предотвращения грубых нарушений, а также усилия, прилагаемые вместе с широким кругом действующих лиц для более активного повсеместного разъяснения данной проблематики и стимулирования работы над ней. Кроме того, она подчеркивает риски и уязвимость детей, перемещенных в результате конфликта, и вновь заявляет о важности соблюдения Конвенции о правах ребенка для устранения и предотвращения нарушений и злоупотреблений.

II. Глобальный обзор тенденций, назревающих проблем и вызовов

A. Тенденции, касающиеся грубых нарушений

3. Многоаспектные конфликты, в том числе охватывающие несколько регионов, хронические кризисы и конфликты, связанные с появлением новых вооруженных сторон, оказывают негативное влияние на защиту детей, живущих в зонах конфликтов. В 2022 году Организация Объединенных Наций подтвердила в общей сложности 27 180 грубых нарушений в отношении детей, включая 2880 нарушений, которые были совершены в период до 2021 года, но были подтверждены только в 2022 году. В общей сложности 18 890 детей (13 469 мальчиков, 4638 девочек, пол 783 детей не известен) стали жертвами или пережили по крайней мере одно из четырех серьезных нарушений, затрагивающих отдельных детей: вербовка и использование; убийство и калечение; изнасилование и другие формы сексуального насилия; и похищение. По меньшей мере 2330 детей стали жертвами многочисленных нарушений. Наибольшее число пострадавших детей было зафиксировано в Демократической Республике Конго, Израиле и Государстве Палестина, Сомали, Украине и Сирийской Арабской Республике.

4. Наибольшее число подтвержденных нарушений в 2022 году по-прежнему приходится на убийства и нанесение увечий, а также вербовку и использование детей, за которыми следуют похищения и отказ в гуманитарном доступе. В общей сложности 8631 ребенок (5987 мальчиков, 2209 девочек, пол 435 детей неизвестен) был убит и покалечен сторонами конфликта, причем наиболее смертоносные конфликты происходили на Украине, в Израиле и Государстве Палестина, Афганистане и Сирийской Арабской Республике. Причиной более

25 процентов убийств детей и нанесения им увечий стало использование взрывоопасных боеприпасов, включая оружие взрывного действия и взрывоопасные пережитки войны, самодельные взрывные устройства и наземные мины. Операции по разминированию оказывались под угрозой и срывались из-за введения ограничений на передвижение и доступ и отсутствия безопасности. Выжившие дети нередко оставались инвалидами на всю жизнь: у одних были ампутированы конечности, другие оказались парализованы, потеряли зрение или слух или получили травму затяжного характера, в результате чего весьма вероятно, что они будут подвергаться дискриминации и стигматизации.

5. Всего было завербовано и использовано 7622 ребенка, похищено 3985 детей (2256 мальчиков, 1379 девочек, пол 350 детей неизвестен), причем наибольшее число таких подтвержденных случаев пришлось на Демократическую Республику Конго, Сомали, Буркина-Фасо и Мьянму. В 2022 году число похищенных девочек по сравнению с предыдущим годом возросло более чем на 30 процентов.

6. В 2022 году число нападений на школы и больницы, а также на их находящийся под защитой персонал увеличилось на 112 процентов по сравнению с предыдущим годом: такие нападения стали нарушением, по которому в 2022 году наблюдался наибольший рост. Всего пострадало 1846 школ (1193) и больниц (653). Школы и больницы подвергались бомбардировкам, разрушались или несли ущерб в результате обстрелов, разграблялись или использовались в военных целях и, соответственно, закрывались — на время или навсегда. Находящиеся под защитой люди в школах и больницах похищались, подвергались угрозам, задерживались, получали ранения и погибали. Наибольшее число таких подтвержденных случаев пришлось на Украину, Буркина-Фасо, Демократическую Республику Конго, а также Израиль и Государство Палестина. Сотни тысяч детей лишились возможности получать образование.

7. Число случаев изнасилования и других форм сексуального насилия, которому подверглись 1166 детей (1155 девочек и 11 мальчиков), снизилось на 10 процентов. Случаи сексуального насилия по-прежнему зачастую замалчиваются из-за стигматизации, страха мести, вредных социальных норм, отсутствия или недостаточного доступа к услугам, в силу проблемы безнаказанности, а также по соображениям безопасности. Наибольшее число подтвержденных случаев сексуального насилия пришлось на Демократическую Республику Конго, за которой следуют Сомали, Южный Судан, Центральноафриканская Республика и Нигерия.

8. Показатель отказа в гуманитарном доступе оставался на весьма высоком уровне — 3931 подтвержденный инцидент. Самые высокие показатели были отмечены в Израиле и Государстве Палестина, Йемене, Афганистане и Мали. Хотя в 2022 году этот показатель по сравнению с 2021 годом несколько снизился, в 2023 году ожидается ухудшение ситуации, связанное с принятием ограничительных законов, административных указов и постановлений, усиливающих контроль над гуманитарной деятельностью и гуманитарными работниками в ряде стран.

9. Степень подверженности детей грубым нарушениям определяется гендерными нормами. Мальчики по-прежнему больше страдали от вербовки и использования, убийств и нанесения увечий, а также от похищений, в то время как девочки несоразмерно больше подвергались сексуальному насилию в связи с конфликтом. Одними из многих факторов, повышающих уязвимость детей к грубым нарушениям, являются гендерная принадлежность, возраст и инвалидность.

В. Понимание рисков и факторов уязвимости детей, перемещенных в результате конфликта

10. Вооруженные конфликты приводят не только к человеческим жертвам и физическим разрушениям, но и к массовому перемещению гражданского населения, в том числе детей. По недавним оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), беспрецедентное число вынужденных покинуть свои дома людей по всему миру составляет 108,4 миллиона человек, при этом 43,3 миллиона из них — дети, в том числе 1,9 миллиона детей, которые родились беженцами¹. Перемещение оказывает принципиальное влияние на детей, поскольку стороны конфликта, пользуясь уязвимостью и концентрацией перемещенного населения, вербуют детей в лагерях и совершают другие нарушения и злоупотребления, такие как похищения, изнасилования и другие формы сексуального насилия, включая принудительные браки, а также торговлю людьми.

11. В докладах механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов Канцелярия Специального представителя отмечает, что уязвимость перемещенных детей особенно возрастает в тех случаях, когда они находятся в лагерях, где они могут подвергнуться нападениям со стороны вооруженных групп. Так, в провинции Лак в Чаде вооруженные группировки нападали на перемещенных лиц, включая детей, и убили множество мирных жителей. В Демократической Республике Конго сотрудники Организации Объединенных Наций получили весомые жалобы в отношении случаев связанного с конфликтом сексуального насилия в лагерях для внутренне перемещенных лиц в окрестностях Гомы, совершаемого вооруженными мужчинами. Особенно часто преступники нападали на женщин и девочек, когда те пытались вернуться в свои дома или занимались повседневной деятельностью, связанной с добычей средств к существованию, в том числе сбором дров, продуктов питания или воды. Кроме того, многие перемещенные лица подвергаются задержанию при движении по маршрутам миграции. Как показало опубликованное в ноябре 2022 года исследование на тему усиления мер реагирования на сексуальное насилие в связи с конфликтом в отношении мальчиков, лишенных свободы в ситуациях вооруженного конфликта, которое было проведено Канцелярией Специального представителя, дети-заключенные крайне уязвимы для целого ряда нарушений прав человека и злоупотреблений, включая изнасилования и другие формы сексуального насилия². Так, в Ливии в отношении детей из числа мигрантов и беженцев в центрах содержания под стражей продолжали совершаться акты насилия, включая произвольные задержания, сексуальное насилие, пытки и рабство³. Эти риски, в том числе риск быть убитыми или изувеченными, еще более возрастают, если перемещенные или возвращающиеся дети находятся в районах, в которых имеются мины и взрывоопасные пережитки войны, как в случае с Ираком, Йеменом, Украиной и Эфиопией. Наконец, климатические потрясения в районах, затронутых конфликтом, еще более усугубляют ситуацию с перемещением населения, повышая тем самым риски других нарушений и злоупотреблений в отношении детей.

12. Уязвимость перемещенных детей к нарушениям и злоупотреблениям повышается под воздействием дополнительных факторов, которые накладываются на

¹ URL: www.unhcr.org/refugee-statistics/.

² URL: <https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2022/12/ASP-briefing-paper-V1.pdf>.

³ URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N22/344/71/PDF/N2234471.pdf?OpenElement>.

их статус несовершеннолетних перемещенных лиц. Инвалидность выступает в качестве фактора, способствующего формированию опыта особо уязвимых детей, которые подвергаются повышенному риску нарушений, включая убийства и нанесение увечий. По данным УВКБ ООН, в 2022 году новые ходатайства о предоставлении убежища подали около 51 700 несопровождаемых или разлученных детей, которые относятся к наиболее уязвимым категориям перемещенных детей⁴. Они подвергаются риску стать жертвами торговли людьми, а также сексуальных и других форм жестокого обращения, включая принудительные браки, и не имеют достаточного доступа к питанию, медицинскому обслуживанию и образованию. Особую опасность для детей, разлученных со своими семьями в результате перемещения представляет собой вербовка детей в вооруженные группы⁵. Так, в Нигерии продолжается перемещение гражданского населения, включая несопровождаемых детей, из районов, контролируемых организацией «Джамаату ахлис-сунна лиддаавати валь-джихад» в штате Борно, в районы, контролируемые правительством, что вызывает повышенные опасения в отношении защиты, в частности опасения по поводу сексуального насилия, которому подвергаются в основном девочки. Помимо того, что многие перемещенные дети находятся без сопровождения, они не имеют документов, что также делает их более уязвимыми для нарушений и злоупотреблений, особенно для вербовки и использования вооруженными группами и торговли людьми.

13. Для более полного понимания специфических рисков для детей в ситуациях перемещения и их уязвимости перед нарушениями, отслеживаемыми в рамках повестки по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярия Специального представителя проводит в 2023 году три специальных исследования — по проблемам инвалидности, торговли людьми и отсутствия климатической безопасности. В качестве отправной точки для них будет взят документ, опубликованный Канцелярией в сентябре 2010 года и посвященный правам и гарантиям внутренне перемещенных детей в условиях вооруженного конфликта; эти исследования будут касаться конкретных аспектов того, как перемещение становится причиной нарушений и злоупотреблений, а также способов соответствующей адаптации усилий по их предотвращению. В 2023 году Канцелярия Специального представителя, в партнерстве с Мальтийским фондом благосостояния общества и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, работала над тем, чтобы в консультации с перемещенными детьми и молодежью разработать модель реинтеграции в принимающие общества.

III. Соблюдение прав детей для всех лиц, не достигших 18-летнего возраста

14. В статье 1 Конвенции о правах ребенка четко указано, что предусмотренные в ней права распространяются на всех лиц, не достигших 18-летнего возраста, а в статье 3 подчеркивается, что во всех действиях в отношении детей следует руководствоваться их наилучшими интересами. Государства-члены несут главную ответственность за защиту, уважение и реализацию прав детей, в том числе в ситуациях вооруженного конфликта, независимо от их возраста, пола или статуса, страны происхождения или местонахождения. Это включает право детей на идентичность, регистрацию рождения и оформление

⁴ URL: www.unhcr.org/global-trends-report-2022.

⁵ URL: https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2022/06/10-08849-Rights-Guarantees-Internally-Displaced-Children-Armed-Conflict_WP_2_Cover02_Web.pdf.

гражданской документации, которые необходимы для сообщения о нарушениях их прав и их предотвращении.

15. Наблюдаемое в последнее время ослабление международных механизмов защиты ставит под угрозу полное осуществление детьми своих прав и мер защиты, предусмотренных Конвенцией. Особенно уязвима возрастная группа от 14 до 18 лет, что проявляется, например, в отношении к детям старше определенного возраста как ко взрослым или как к «молодым» взрослым, нередко под предлогом традиционных или культурных ценностей, или мер по борьбе с терроризмом или требований национальной безопасности, что приводит к серьезным последствиям. С детьми необходимо обращаться таким образом, чтобы соблюдались их права и уважалось их человеческое достоинство, в соответствии с применимыми нормами международного права. Особая уязвимость этой возрастной группы перед многочисленными нарушениями указывает на необходимость применения принципа возрастной и гендерной дифференциации при принятии любых мер по предотвращению нарушений, постоянно подчеркивая при этом, что дети как лица, не достигшие 18 лет, пользуются особыми правами и мерами защиты.

16. В то время как существует достаточное понимание вербовки и использования по возрастному и гендерному признаку, необходимо больше информации для понимания других нарушений, отслеживаемых в рамках механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов, с целью более эффективного информирования наблюдателей на местах и органов, принимающих решения на глобальном и региональном уровнях. Для этого необходим более глубокий анализ данных с учетом возрастной и гендерной дифференциации, а также достаточный потенциал для анализа того, какие дети подвергаются наибольшему риску по каждому виду нарушений в разных ситуациях.

17. Более эффективная защита детей до, во время и после конфликта, а также определение приоритетности их различных потребностей на основе такого анализа потребуют интеграции во взаимосвязанные вопросы гуманитарной помощи, развития и мира и усилий по предотвращению конфликтов. Этого можно достичь, создав специальную конференцию Организации Объединенных Наций для объединения всех существующих инструментов и инициатив, касающихся детей и вооруженных конфликтов, во всеобъемлющую международную рамочную стратегию, увязывающую воедино элементы этой повестки дня, что позволит выработать оптимальное решение по обеспечению защиты детей и предотвращения нарушений их прав, в том числе путем организации более эффективной реинтеграции детей и поддержания мира.

IV. Диалог со сторонами конфликта, планы действий и обязательства сторон

A. Борьба с грубыми нарушениями в отношении детей, совершаемых правительственными силами

18. В Буркина-Фасо в сентябре 2022 года переходные власти подписали с Организацией Объединенных Наций протокол о передаче детей, предположительно связанных с вооруженными группами, гражданским субъектам защиты детей.

19. В Центральноафриканской Республике при поддержке Организации Объединенных Наций правительство продолжило работу над проектом

национальной стратегии, включающей национальный план предотвращения грубых нарушений в отношении детей.

20. В Колумбии в августе 2022 года Министерство обороны объявило о приостановке всех воздушных бомбардировок лагерей вооруженных группировок, в которых находились дети, и подчеркнуло, что дети, завербованные и используемые вооруженными группировками, являются жертвами. Кроме того, в августе 2022 года в рамках рассмотрения дела 07, касающегося вербовки и использования детей, Специальный суд по вопросам мира провел слушания по делу 21 бывшего военнослужащего Революционных вооруженных сил Колумбии — Армия народа, в которых приняли участие 265 потерпевших. В ноябре 2022 года правительство приняло Декларацию о безопасности в школах, призванную защитить образовательные учреждения от нападений. Комиссия по установлению истины в Колумбии организовала ряд мероприятий по распространению выводов и рекомендаций, содержащихся в ее итоговом докладе, включающем главу о детях, на местном, государственном и международном уровнях.

21. В Демократической Республике Конго при поддержке Организации Объединенных Наций правительство продолжало выполнять план действий 2012 года, проводя ежемесячные заседания совместной технической рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и регулярные проверки военнослужащих, а также наращивая потенциал вооруженных сил и сил безопасности на государственном уровне и на уровне провинций. По меньшей мере семь военнослужащих, один сотрудник национальной полиции и один человек, связанный с Альянсом демократических сил, были осуждены за преступления против детей, включая сексуальное насилие, убийство, вербовку и использование.

22. В ходе визита Специального представителя в Эфиопию в июне 2023 года правительство этой страны поддерживало с ней диалог. Обсуждались вопросы укрепления предпринимаемых в стране усилий по минимизации воздействия конфликтов на детей, в том числе с помощью учитывающих интересы детей программ демобилизации, разоружения и реинтеграции, противоминной деятельности и программ помощи. В результате визита была достигнута договоренность об официальном оформлении сотрудничества путем обмена письмами между правительством и Организацией Объединенных Наций, в которых будут рассмотрены немедленные и долгосрочные меры защиты и профилактики.

23. В Индии правительство продолжало конструктивное взаимодействие со Специальным представителем и Организацией Объединенных Наций, в том числе в рамках семинара по усилению защиты детей, проведенного в Джамму и Кашмире в ноябре 2022 года правительством страны при участии Организации Объединенных Наций. Это привело к определению мер защиты в консультации с Организацией Объединенных Наций, которые включали: обучение вооруженных сил и сил безопасности на тему защиты детей; запрет на применение смертоносной и несмертоносной силы в отношении детей, в том числе путем прекращения использования против них травматического оружия; обеспечение того, чтобы дети подвергались задержанию лишь в качестве крайней меры и на максимально короткий срок, предотвращая при этом все формы жестокого обращения в местах лишения свободы; и полное осуществление Закона о правосудии в отношении несовершеннолетних (уход за детьми и их защита) и Закона о защите детей от преступлений на сексуальной почве.

24. В Ираке 30 марта 2023 года правительство подписало с Организацией Объединенных Наций план действий по предотвращению и пресечению вербовки и использования детей Силами народного ополчения. Правительство

репатриировало иракские семьи, в том числе 804 ребенка, из лагеря Эль-Холь в Сирийской Арабской Республике.

25. В Израиле и Государстве Палестина израильские власти и палестинские вооруженные группировки продолжили взаимодействовать со Специальным представителем в целях предотвращения нарушений в отношении детей, в том числе в ходе ее визита в Израиль и Государство Палестина в декабре 2022 года с целью определения основных обязательств по предотвращению и защите, которые стороны могли бы принять, включая мероприятия по улучшению защиты детей, рассчитанные на определенный срок. Организация Объединенных Наций обменялась с Израилем письмами и определила практические меры, в том числе касающиеся убийства и калечения детей, привлечения к ответственности, отказа в гуманитарном доступе, а также нападений на учреждения здравоохранения и образования и вмешательства в их деятельность.

26. В Мозамбике правительство учредило координаторов по защите детей в Вооруженных силах Мозамбика и приступило к их обучению по вопросам защиты детей. В ходе визита Специального представителя в апреле 2023 года правительство обсудило дальнейшие профилактические меры, включая принятие протокола о передаче детей, связанных с вооруженными группами, которые были выявлены и выведены из их состава в ходе военных операций.

27. В Нигерии в сентябре 2022 года правительство подписало с Организацией Объединенных Наций протокол о передаче детей, оказавшихся в ходе вооруженного конфликта в Нигерии и бассейне озера Чад.

28. В Сомали при поддержке Организации Объединенных Наций координаторы по защите детей Сомалийской национальной армии провели проверочные мероприятия, призванные предотвратить набор детей в свои силы безопасности. Был создан межведомственный комитет по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а Министерство внутренней безопасности при содействии Организации Объединенных Наций создало группу по проверке мер по защите детей для поддержки и повышения эффективности процесса передачи детей. В результате этого правительство передало в общей сложности 341 ребенка Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) для оказания им помощи в реинтеграции.

29. В Судане реализация дорожной карты на 2021 год на основе плана действий 2016 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей началась с того, что в октябре 2022 года Организация Объединенных Наций провела оценку возраста членов вооруженных сил и вооруженных групп в Северном Дарфуре.

30. В Сирийской Арабской Республике правительство и Организация Объединенных Наций углубили диалог с целью завершения разработки плана действий, охватывающего все шесть категорий грубых нарушений в отношении детей.

31. В Йемене правительство и Организация Объединенных Наций продолжили диалог по выполнению плана действий 2014 года и дорожной карты 2018 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, включая создание подразделений по защите детей во всех военных регионах и проведение выездов на места для распространения директив о запрете вербовки детей и проверки отсутствия детей в рядах вооруженных сил.

32. На Украине правительство назначило координатора по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и создало межведомственную рабочую группу, в которую вошли все отраслевые министерства и другие государственные структуры. Во время визита Специального представителя на Украину в мае 2023 года

правительство страны взяло на себя обязательство разработать совместно с Организацией Объединенных Наций план по предотвращению грубых нарушений в отношении детей в условиях вооруженного конфликта. В настоящее время ведется доработка проекта документа с изложением обязательств. В ходе визита Специального представителя в Российскую Федерацию в мае 2023 года правительство обсудило со Специальным представителем практические меры по защите детей, изложенные в пункте 340 доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах ([A/77/895-S/2023/363](#)).

33. При поддержке Организации Объединенных Наций в ряде ситуаций, в том числе в Демократической Республике Конго, Мозамбике, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Чаде и Южном Судане, были проведены занятия для вооруженных сил и сил безопасности по защите детей и их прав.

В. Борьба с грубыми нарушениями в отношении детей, совершаемых вооруженными группами

34. В Демократической Республике Конго группировкой «майи-майи» (Машине) было подписано одностороннее обязательство по защите детей. После прямого взаимодействия Организации Объединенных Наций с вооруженными группировками в 2022 году командирами вооруженных группировок были добровольно освобождены 272 ребенка.

35. В Израиле и Государстве Палестина были получены письма от Палестинского исламского джихада и от ХАМАС с указанием практических мер, в том числе связанных с убийствами и нанесением увечий, вербовкой и использованием детей.

36. В Мали при поддержке Организации Объединенных Наций коалиции вооруженных групп «Координация движений Азавада» и «Платформа» приняли отдельные дорожные карты для ускорения реализации своих соответствующих планов действий по борьбе с грубыми нарушениями прав детей.

37. В Нигерии объединенные силы гражданской самообороны продолжили реализацию своего плана действий по борьбе с вербовкой и использованием детей и при поддержке Организации Объединенных Наций провели обучение сотрудников 27 подразделений по защите детей на тему прав ребенка и защиты детей.

38. В Сирийской Арабской Республике Сирийская национальная армия (в оппозиции) и «Армия ислама» назначили координаторов для взаимодействия с Организацией Объединенных Наций. В октябре 2022 года и мае 2023 года состоялись семинары с участием перечисленных в перечне фракций Сирийской национальной армии (в оппозиции) и Организации Объединенных Наций, посвященные принятию плана действий по борьбе с грубыми нарушениями в отношении детей. Сирийские демократические силы продолжили выполнение плана действий на 2019 год, в результате чего были освобождены 33 ребенка и проверены 219 детей.

39. В Йемене после подписания плана действий в апреле 2022 года хуситы издали две военные инструкции для своих сил, направленные на прекращение и предотвращение вербовки и использования, убийства и калечения детей, а также на защиту медицинских и образовательных учреждений и их персонала.

V. Повышение всеобщей информированности и налаживание партнерских связей

A. Повышение осведомленности, информационно-пропагандистская деятельность и посещение стран

40. Специальный представитель продолжала использовать свое положение в качестве высшей инстанции Организации Объединенных Наций, занимающейся вопросами защиты детей, затронутых конфликтом, в числе прочего выпустив более 40 пресс-релизов и заявлений, часть которых была опубликована совместно с партнерами. Так, в ноябре 2022 года Специальный представитель и Катарский фонд развития выступили с совместным заявлением о сотрудничестве по вопросам проведения чемпионата мира по футболу ФИФА 2022 года и участия в молодежном фестивале «Удивительное поколение» 2022 года. В декабре 2022 года по случаю Международного дня инвалидов Специальный представитель выступила с совместным заявлением со Специальным докладчиком по вопросу о правах людей с инвалидностью и Комитетом по правам инвалидов. В марте 2023 года она, совместно с Комитетом по правам ребенка и Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей, выпустила пресс-релиз, в котором подчеркивается необходимость обеспечения применения прав ребенка в ходе противодействия терроризму и реализации мер по обеспечению национальной безопасности. В апреле 2023 года она выступила с совместным заявлением со Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей по поводу стремительной эскалации боевых действий в Судане.

41. Специальный представитель стремилась информировать средства массовой информации и вовлекать их в информационно-просветительскую деятельность, в том числе через национальные и международные СМИ, такие как агентство «Ассошиэйтед пресс», «Люксембургер ворт» и «Радио Мозамбик».

42. Специальный представитель продолжала повышать уровень осведомленности путем участия в мероприятиях высокого уровня. В сентябре 2022 года Специальный представитель выступила в качестве докладчика на мероприятии высокого уровня, посвященном переговорам о предоставлении гуманитарного доступа для защиты затронутых вооруженным конфликтом детей, которое было организовано Люксембургом, Нигером и организацией «Женевский призыв». Кроме того, в сентябре 2022 года Специальный представитель выступила в качестве докладчика на мероприятии высокого уровня по случаю Международного дня защиты от нападений в сфере образования, совместно организованным Катаром, фондом «Образование — превыше всего», Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ЮНИСЕФ. В ноябре 2022 года по случаю Всемирного дня ребенка Специальный представитель выступила с видеообращением на параллельном мероприятии в Женеве по вопросам вербовки и использования детей, организованном совместно Марокко и Женевским центром по вопросам политики в области безопасности.

43. В январе 2023 года Специальный представитель приняла участие в конференции по укреплению прав человека в условиях кризиса мира и безопасности, организованной совместно Финляндией и Швейцарией, а также агентством «Уилтон-парк» и состоявшейся в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. В феврале 2023 года также в Великобритании ее Канцелярия совместно с Норвегией, ЮНИСЕФ, организацией «Спасти детей», международной организацией «Ребенок войны» и «Уилтон-парком» организовало конференцию по реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами или

вооруженными группировками. В мае 2023 года в рамках Недели защиты гражданского населения Канцелярия Специального представителя совместно с Великобританией, Колумбией, Лихтенштейном, Мальтой, Норвегией, Швейцарией и проектом «Все выжившие» организовала параллельное мероприятие по обеспечению защиты всех жертв и принятия мер реагирования с упором на гендерные меры, отвечающие потребностям людей, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, а также приняла участие в параллельном мероприятии, организованном Люксембургом, Мальтой, Японией, организацией «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты» и Глобальной коалицией по защите учебных заведений от нападений и посвященном образованию в условиях вооруженного конфликта с упором на аспекты защиты, предотвращения и доступа. В июне 2023 года Специальный представитель приняла участие в международной конференции по защите детей в условиях вооруженного конфликта, организованной Норвегией совместно с ЮНИСЕФ, Международным комитетом Красного Креста и международной организацией «Спасти детей».

44. В ноябре 2022 года Специальный представитель запустила кампанию под названием «Пусть играют: место ребенка — на футбольном поле, а не на поле боя», призванную привлечь внимание мировой общественности к необходимости прекращения использования детей в вооруженных конфликтах и жестокого обращения с ними. Эта кампания была запущена во время чемпионата мира по футболу ФИФА в Катаре в 2022 году и включала в себя материалы для социальных сетей и видеообращение, поддержанное защитниками прав детей и вооруженных конфликтов Мохамедом Сидибаем и Соней Гисой. Фотовыставка под названием «От отчаяния к надежде: дети после вооруженного конфликта», на которой представлены истории пострадавших от конфликтов детей и их портреты, сделанные фотожурналистом Пэдди Даулингом, прошла в Дохе в рамках чемпионата мира по футболу ФИФА 2022 года. В марте 2023 года при поддержке Бельгии, Люксембурга, Мальты и Уругвая состоялось торжественное открытие этой выставки в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

45. Кампания «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых конфликтом», осуществление которой завершится в декабре 2023 года, продолжала оказывать поддержку глобальным информационно-пропагандистским усилиям Канцелярии и оставалась важной частью ее глобальной коммуникационной стратегии. В 2024 году начнется разработка новой кампании по информированию общественности, призванной вывести учет мнений детей в работе Специального представителя и ее Канцелярии на первый план. Эта кампания будет ориентирована на интересы детей и будет осуществляться с их участием, учетом их взглядов и мнений, что позволит более эффективно реагировать на их проблемы.

46. С 29 августа по 9 сентября 2022 года Канцелярия Специального представителя в сотрудничестве с правительством Мальты и при поддержке Мальтийского университета провела виртуальную летнюю школу по защите детей в условиях вооруженного конфликта. Доклад о работе виртуальной летней школы был представлен в мае 2023 года в ходе совместно организованного Бельгией, Мальтой, Мозамбиком, Объединенными Арабскими Эмиратами, Республикой Корея и Уругваем, а также Европейским союзом параллельного мероприятия по укреплению потенциала по линии защиты детей путем углубления знаний, компетенций и навыков субъектов, вносящих вклад в реализацию повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Для укрепления потенциала государств-членов в Третьем комитете в апреле 2023 года Канцелярия Специального представителя провела занятие по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которое состоялось в гибридном формате в Нью-Йорке и онлайн и было организовано совместно с делегацией Европейского союза и Уругваем.

47. Центральное место в работе Специального представителя по-прежнему занимала тема поддержки учета мнений детей, затронутых конфликтом. В феврале 2023 года по случаю специального брифинга Совета Безопасности под председательством Мальты, посвященного предотвращению грубых нарушений прав детей, Канцелярия Специального представителя в сотрудничестве с Канцелярией Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей поддержала виртуальное участие Дивины, молодежной активистки из Камеруна. На ежегодных открытых дебатах Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которые состоялись в июле 2023 года, Канцелярия Специального представителя вместе с организациями «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты» и «Спаси детей» поддержали участие 17-летней активистки из Колумбии. Информация о затронутых конфликтом детях была включена в резюме последнего доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

48. За отчетный период Специальный представитель посетила Аргентину, Бельгию, Великобританию, Египет, Израиль, Италию, Катар, Колумбию, Люксембург, Мальту, Мозамбик, Норвегию, Российскую Федерацию, Украину, Уругвай, Францию, Швейцарию, Эфиопию и Государство Палестина, выступая в защиту затронутых конфликтами детей, на государственном и региональном уровнях.

49. В декабре 2022 года Специальный представитель посетила Колумбию, чтобы принять участие в организованном Норвегией мероприятии по выполнению рекомендаций Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, и вступить в контакт с правительством этой страны на тему защиты детей, в частности в контексте возобновленного мирного диалога с Армией национального освобождения и решения правительства подписать и выполнить Декларацию о безопасности в школах, а также разработать план превентивных действий по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

В. Создание и поддержка глобальных альянсов

50. Специальный представитель активно взаимодействовала с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в целях создания и поддержки глобальных альянсов, направленных на прекращение и предотвращение грубых нарушений в отношении детей. Она продолжила призывать государства-члены ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. В январе 2023 года 173-м государством-участником Факультативного протокола стали Соломоновы Острова. Она также призвала государства-члены одобрить Принципы и установок в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), Декларацию о безопасности в школах и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат (Ванкуверские принципы). В течение отчетного периода Декларацию о безопасности в школах одобрили Австралия, Гайана, Колумбия и Конго. Канцелярия Специального представителя продолжила участвовать в работе Руководящей группы по Парижским принципам.

51. Специальный представитель и ее Канцелярия проводили регулярные обмены мнениями с группами друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Нью-Йорке и Женеве и в странах, затрагиваемых повесткой дня, касающейся детей и вооруженных конфликтов. В сентябре 2022 года Отделение связи Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (Европа) в Брюсселе провело тренинг для брюссельской и женевской групп

друзей. В декабре 2022 года во время официального визита в Колумбию Специальный представитель напрямую взаимодействовала с сопредседателями Группы друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в этой стране. В январе 2023 года состоялась совместная видеоконференция между группами друзей в Нью-Йорке и Йемене. В марте 2023 года Специальный представитель встретилась с представителями групп друзей, базирующихся в Брюсселе и Женеве, а в июне 2023 года — с представителями группы друзей, базирующейся в Нью-Йорке.

52. Специальный представитель, будучи членом межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишенных свободы, продолжала содействовать деятельности по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам этого исследования. В ноябре 2022 года она выступила с видеообращением к участникам глобального форума по вопросам правосудия в отношении детей и лишения свободы, организованного в Нуакшоте Канцелярией Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей, Международного движения в защиту детей и международной федерацией «Планета людей».

53. Канцелярия Специального представителя продолжила сотрудничать с Альянсом за защиту детей в рамках гуманитарной деятельности, в том числе выступив в июне 2023 года на его ежегодном заседании с докладом о понимании последствий отсутствия климатической безопасности для детей в контексте вооруженных конфликтов.

54. Канцелярия Специального представителя продолжала разрабатывать инициативы на основе исследований, проведенных Глобальной коалицией за реинтеграцию детей-солдат. В марте 2023 года Канцелярия провела в Найроби консультации с представителями 20 организаций гражданского общества, состоящих из или представляющих интересы детей, ранее связанных с вооруженными силами и вооруженными группировками, — консультации, по итогам которых был подготовлен список из 200 рекомендаций для разработки программ и стратегических мер по реинтеграции на национальном и международном уровнях. В том же месяце Канцелярия учредила инновационный форум по финансированию реинтеграции детей, в рамках которого был опубликован анализ ситуации с финансированием и профилактикой реинтеграции детей; в 2024 году планируется распространить содержащиеся в документе рекомендации. Кроме того, была создана исследовательская группа по реинтеграции, в которую вошли специалисты-практики и представители научных кругов.

С. Налаживание партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями

Африканский союз

55. В августе 2022 года Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе выступил от лица Специального представителя на открытом заседании Совета мира и безопасности Африканского союза с заявлением о детях, затронутых вооруженными конфликтами. В октябре 2022 года Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе в координации со Специальным представителем по вопросам детей и вооруженных конфликтов выступил на заседании Совета мира и безопасности Африканского союза с заявлением о предотвращении вербовки детей в конфликтных ситуациях.

56. В ноябре 2022 года Канцелярия Специального представителя приняла участие в ежегодном совещании координационной группы Африканского союза по вопросам детей в ситуациях конфликта, на котором обсуждалось сотрудничество в деле реализации стратегий Африканского союза по учету аспекта защиты детей в Африканской архитектуре мира и безопасности и по защите детей в операциях Африканского союза по содействию миру, а также совместные инициативы, касающиеся вопроса о детях и вооруженных конфликтах. В июне 2023 года Специальный представитель провела в Аддис-Абебе встречу со Специальным посланником Африканского союза по делам молодежи для обсуждения положения затронутых конфликтами детей и молодежи и изучения возможностей для совместных действий. Ее Канцелярия продолжала взаимодействовать с Африканским союзом и партнерами на техническом уровне по вопросам укрепления партнерства между Организации Объединенных Наций и Африканским союзом.

Европейский союз

57. В сентябре 2022 года Специальный представитель провела телефонную беседу со Специальным посланником Европейского союза по Афганистану. В том же месяце она выступила с основным докладом на четырнадцатом Европейском форуме по правам ребенка и встретила заместителя Председателя Европейской комиссии по вопросам демократии и демографии. В феврале 2023 года по случаю Международного дня борьбы против использования детей-солдат Специальный представитель опубликовала совместное заявление с Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности и заместителем Председателя Европейской комиссии. В марте 2023 года на Европейском гуманитарном форуме, организованном Генеральным директоратом европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи и Швецией, Специальный представитель выступила на мероприятии, посвященном усилению обязательств в отношении детей, затронутых конфликтами, с упором на работу в рамках взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира, и провела совместную встречу с комиссаром Европейского союза по вопросам гуманитарной помощи и управления в кризисных ситуациях, Директором-исполнителем ЮНИСЕФ и королевой Бельгии. Специальный представитель выступила на мероприятии, посвященном образованию в чрезвычайных ситуациях с упором на инвестиции в безопасное и качественное образование для каждого ребенка и совместно организованном Генеральным директоратом европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи и ЮНИСЕФ. В Брюсселе она также провела встречи со специальным представителем Европейского Союза по правам человека и другими высокопоставленными чиновниками из Европейской внешнеполитической службы, Европейской комиссии и Европейского парламента.

58. Отделение связи Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (Европа) предоставляло заинтересованным сторонам информацию по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и участвовало в соответствующих политических дискуссиях. В октябре 2022 года и июле 2023 года Канцелярия Специального представителя провела брифинги для членов кабинета нескольких комиссаров Европейского союза и Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Отделение связи Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (Европа) провело брифинг в марте 2023 года на семинаре, посвященном вкладу миссий и операций в рамках Общей политики безопасности и обороны в реализацию повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, и в июне 2023 года

на ежегодной встрече советников по правам человека и гендерным вопросам в рамках Общей политики безопасности и обороны.

Совет Европы

59. В марте 2023 года Специальный представитель встретила со Специальным представителем Генерального секретаря Совета Европы по вопросам миграции и беженцев, а в мае 2023 года — с Комиссаром Совета Европы по правам человека.

Организация Североатлантического договора

60. В октябре 2022 года и июне 2023 года Специальный представитель встретила со Специальным представителем Генерального секретаря Организации Североатлантического договора (НАТО) по вопросам женщин, мира и безопасности. В ноябре 2022 года Отделение связи Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (Европа) оказало поддержку в проведении НАТО ежегодного тренинга, посвященного безопасности человека в ходе операций, в Сибиу, Румыния.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

61. В сентябре 2022 года в рамках состоявшегося под председательством Бельгии Форума по сотрудничеству в области безопасности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Специальный представитель приняла участие в групповой дискуссии на тему безопасности в контексте вопроса о детях и вооруженных конфликтах. В марте 2023 года состоялась встреча Специального представителя со Специальным представителем и координатором по борьбе с торговлей людьми. В июне 2023 года Отделение связи Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (Европа) провело брифинг для созданной в декабре 2022 года Группы друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Лига арабских государств

62. В сентябре 2022 года Специальный представитель выступила на восемнадцатой сессии Комитета Лиги арабских государств по борьбе с насилием в отношении детей, а в октябре 2022 года — провела виртуальный брифинг для Комитета Лиги по искоренению насилия в отношении детей. Также в октябре 2022 года Специальный представитель выступила с виртуальной речью на Саммите арабских девочек, организованном Иорданией.

63. В мае 2023 года Канцелярия Специального представителя и Лига арабских государств совместно организовали в Дохе региональную конференцию по предотвращению грубых нарушений в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов. В конференции, организованной Катаром в качестве председателя сорок второго заседания Совета министров арабских стран по социальным вопросам, приняли участие министры арабских стран по социальным вопросам, региональные структуры Организации Объединенных Наций и организация «Образование — превыше всего». Участники обсудили проблемы защиты детей в арабском мире, включая нападения на образовательные учреждения и повышенную уязвимость детей с инвалидностью, детей-беженцев и внутренне перемещенных детей. Они согласились с важностью обеспечения всеобъемлющих и устойчивых программ реинтеграции и помощи детям во всем регионе, реализации всеобъемлющего плана Лиги по прекращению вербовки детей в контексте вооруженных и террористических конфликтов, а также согласованного

регионального продвижения в области профилактики. По итогам этого мероприятия Лига арабских государств приняла итоговый документ.

D. Укрепление партнерских отношений с представителями гражданского общества и научных кругов

64. Одним из приоритетных направлений для Специального представителя оставалось укрепление партнерских отношений с организациями гражданского общества и научными кругами. Она продолжала взаимодействовать с нью-йоркскими и европейскими неправительственными организациями, причем взаимодействие с последними осуществлялось при содействии Отделения связи Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (Европа), а также с партнерами из числа представителей гражданского общества во время ее поездок на места. Специальный представитель приняла участие в десятках мероприятий, организованных организациями гражданского общества, а еще десятки мероприятий посетили представители ее Канцелярии.

65. В ноябре 2022 года Специальный представитель приняла участие в семинаре, посвященном не только признанию, но и реагированию на связанное с конфликтом сексуальное насилие в отношении мальчиков, который был организован Норвегией, проектом «Все выжившие», и Принстонским университетом. В том же месяце она выступила с основным докладом на четвертом ежегодном симпозиуме «Знания для профилактики» в Монтевидео, организованном Уругваем, Институтом Даллера по вопросам детей, мира и безопасности и Университетом Далхаузи. Специальный представитель также выступила с видеообращением на конференции по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, организованной в ноябре 2022 года в Найроби организацией «Спасти детей», Общим рынком Восточной и Южной Африки и Африканским форумом по вопросам политики в отношении детей совместно с Африканским союзом. Кроме того, в ноябре 2022 года она выступила на конференции, посвященной детям в вооруженных конфликтах и способам их защиты в многоуровневой международной структуре, которая была организована в Люксембурге Сетью университетов для защиты детей в вооруженных конфликтах и кафедрой ЮНЕСКО по правам человека в Люксембургском университете. В том же месяце Специальный представитель выступила на заседании группы высокого уровня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в университете имени Джона Кабота в Риме. В мае 2023 года она выступила со вступительным словом на курсе повышения квалификации Сети по проблемам детей в условиях вооруженных конфликтов, посвященном международной уголовной юрисдикции и детям в вооруженных конфликтах, а ее Канцелярия провела в рамках этого курса учебное мероприятие.

66. В январе 2023 года Специальный представитель приняла участие в семинаре по политике в отношении детей и вооруженных конфликтов, организованном организацией «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты» и Институтом международных гуманитарных проблем при Фордемском университете. В марте 2023 года она выступила с видеообращением на мероприятии, посвященном торговле людьми в вооруженных конфликтах и постконфликтных ситуациях, организованном конфедерацией «Каритас интернационалис», организацией «Секур католик — Каритас Франс» и Суверенным Мальтийским орденом при поддержке сети «Коатнет».

67. В мае 2023 года Специальный представитель выступила с видеообращением на дискуссионном форуме о достижениях и проблемах в области ответственности по защите и защиты детей, состоявшемся в рамках организованной Люблянским университетом шестой двухгодичной научной конференции по

ответственности по защите в теории и на практике. В июне 2023 года она выступила с видеообращением в рамках девятой летней университетской программы Института франкофонии за справедливость и демократию — Института Луи Жуане, посвященной детям в контексте правосудия переходного периода.

Е. Укрепление партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций

68. Специальный представитель продолжала тесно сотрудничать с Советом Безопасности и соответствующими вспомогательными органами. Она провела 13 встреч с Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, включая брифинг для ее членов о ситуации в конкретных странах. В декабре 2023 года Канцелярия Специального представителя провела вводное занятие для новых членов с целью укрепления их потенциала в отношении детей и вооруженных конфликтов. Генеральный секретарь опубликовал страновые доклады по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Демократической Республике Конго (S/2022/745), Ираке (S/2022/46), Мали (S/2022/856), Нигерии (S/2022/596), Филиппинах (S/2022/569), Сомали (S/2022/397), Южном Судане (S/2023/99) и Судане (S/2022/627). Рабочей группе были представлены четыре общие обзорные записки. Специальный представитель провела брифинг для Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2140 (2014). Канцелярия Специального представителя оказала Рабочей группе поддержку в организации ее поездки в Нигерию в июле 2023 года.

69. В феврале 2023 года Специальный представитель вместе со Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей провела брифинг для Совета Безопасности под председательством Мальты о важности профилактических усилий для обеспечения наиболее эффективной защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта.

70. Специальный представитель продолжала сотрудничать с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Канцелярия Специального представителя продолжала участвовать в рассмотрении Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции в части, касающейся освобождения и реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, и предоставлять директивные указания в отношении реформирования сектора безопасности. В ноябре 2022 года Канцелярия Специального представителя совместно с Департаментом операций в пользу мира провела совместную презентацию обновленного модуля «Дети и разоружение, демобилизация и реинтеграция» Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции. В декабре 2022 года Специальный представитель выступила с видеообращением на ежегодном специализированном военном учебном курсе Организации Объединенных Наций по защите детей, организованном Департаментом операций в пользу мира. Она координировала работу двух целевых групп на уровне руководителей по подготовке ежегодного доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с охватом различных партнеров Организации Объединенных Наций, которые вносят свой вклад в работу механизмов наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов.

71. Канцелярия Специального представителя продолжала сотрудничать с Международной организацией труда, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и УВКБ ООН по вопросам, касающимся их участия в механизме

наблюдения и отчетности. В мае 2023 года Специальный представитель встретила с помощником Верховного комиссара по вопросам защиты и с заместителем Верховного комиссара по правам человека. В июне 2023 года она встретила с Директором-исполнителем Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

72. В сентябре 2022 года Специальный представитель подписала меморандум о взаимопонимании с ЮНЕСКО с целью сотрудничества и обмена опытом в области образования в процессе реинтеграции детей, затронутых конфликтом. В том же месяце она выступила с докладом на мероприятии, приуроченном к дню лидера в рамках Саммита по трансформации образования и посвященном образованию в кризисных ситуациях с упором на партнерские связи для осуществления преобразовательных действий, которое было совместно организовано Катаром, ЮНЕСКО, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, фондом «Образование не может ждать» и Глобальным партнерством в интересах образования.

73. В апреле 2023 года на симпозиуме Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, по теме «Деятельность, связанная с разминированием, не терпит отлагательств» Специальный представитель выступила с докладом о воздействии мин и неразорвавшихся боеприпасов на детей.

74. Как упоминалось выше, Специальный представитель продолжала сотрудничество со Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. В сентябре 2022 года Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах приняла участие в совместном совещании по Украине со Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. Специальный представитель все так же входит в состав Руководящего комитета по инициативе «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» и в апреле 2023 года приняла участие в заседании Комитета на уровне руководителей, проходившем под председательством Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. В июне 2023 года она и Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта совместно с Аргентиной организовали мероприятие по случаю Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Для обсуждения вопросов расширения сотрудничества в конце 2022 года Специальный представитель встретила со Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида, а представители ее Канцелярии встретились со Специальным советником Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите.

75. Важной отправной точкой для всестороннего учета проблем защиты детей оставались сквозные вопросы, касающиеся мандата в отношении детей и вооруженных конфликтов. Вопрос сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств являлся приоритетным для Специального представителя, и ее Канцелярия активно участвовала в деятельности общесистемной рабочей группы по сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. В октябре 2022 года она провела встречу со Специальным координатором по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. В декабре 2022 года Специальный представитель приняла участие в заседании Руководящей группы высокого уровня по вопросу о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

76. Канцелярия Специального представителя продолжала участвовать в работе Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, в том числе в рамках ежегодного совещания ее руководителей и совместного призыва к действиям, прозвучавшего по этому случаю. Канцелярия Специального представителя также вошла в состав общесистемной группы Организации Объединенных Наций по практике борьбы с торговлей людьми во всех ее формах. В марте 2023 года Специальный представитель и ее Канцелярия приняли участие в совещании группы экспертов по вопросам торговли людьми в условиях конфликта и ответственности, организованном Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Международной клиникой прав человека при юридическом факультете Университета Дьюка. В июне 2023 года она выступила с видеообращением на параллельном мероприятии, посвященном предотвращению торговли людьми в контексте международного перемещения, защите беженцев и безгражданству, которое было организовано Специальным докладчиком.

77. Канцелярия Специального представителя принимала активное участие в разработке Организацией Объединенных Наций руководства по учету прав ребенка. Канцелярия принимала активное участие в призыве Генерального секретаря к действиям в области прав человека, включая активное участие в работе группы, которой было поручено разработать Программу по вопросу о защите.

78. Продолжалось регулярное взаимодействие с Советом по правам человека по вопросам, касающимся нарушений прав ребенка в условиях конфликта. В марте 2023 года Специальный представитель представила Совету свой годовой доклад (A/HRC/52/60). Канцелярия Специального представителя продолжала содействовать процессу универсального периодического обзора, предоставляя информацию обо всех шести категориях грубых нарушений и о прогрессе, достигнутом странами в деятельности, касающейся детей и вооруженных конфликтов. Специальный представитель продолжила сотрудничество с мандатариями специальных процедур Совета и взаимодействовала с девятью специальными докладчиками и независимыми экспертами Совета по вызывающим общую озабоченность вопросам.

79. Кроме того, Специальный представитель и ее Канцелярия сотрудничали с уполномоченными комиссиями Организации Объединенных Наций по расследованию, миссиями по установлению фактов и расследованиям, в том числе с Международной комиссией экспертов по правам человека в Эфиопии, Независимой международной комиссией по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле, Комиссией по правам человека в Южном Судане и с Независимой международной комиссией по расследованию событий на Украине.

80. Продолжалось сотрудничество с Комитетом по правам ребенка, в том числе в форме подготовки материалов по заключительным замечаниям Комитета по конкретным странам. В октябре 2022 года, а также в марте и мае 2023 года Специальный представитель встречалась с Председателем Комитета, а в сентябре 2022 года ее Канцелярия провела брифинг для членов Комитета по мандату по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В феврале 2023 года Канцелярия представила отзыв на проект замечания общего порядка № 26 о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата. В марте 2023 года Специальный представитель, совместно со Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей, Комитетом по правам ребенка, Колумбией, Японией, базирующейся в Женеве Группой друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, международной организацией «Ребенок войны» и организациями «Спасите детей» и «Чайлд райтс коннект», организовала в Женеве

параллельное мероприятие, посвященное усилению участия детей и подотчетности на основе правозащитного подхода к реализации инструментов мандата, касающегося вопроса о детях и вооруженных конфликтах.

81. В ноябре 2022 года Специальный представитель выступила с видеообращением для круглого стола по преступлениям против детей, организованного Международным уголовным судом с участием неправительственных организаций, а также для кампании Целевого фонда в интересах потерпевших, посвященной 16 дням активных действий по прекращению насилия в отношении женщин и девочек. В мае 2023 года Канцелярия Специального представителя приняла участие в публичных консультациях, организованных Канцелярией Прокурора с целью обновления своей политики в отношении детей.

VI. Рекомендации

82. Специальный представитель по-прежнему глубоко озабочена масштабами и тяжестью грубых нарушений, совершаемых в отношении детей, включая убийства и нанесение увечий, вербовку и использование детей, похищение детей и отказ в гуманитарном доступе, которые все так же являются нарушениями с наибольшим числом подтвержденных случаев. Она настоятельно призывает все стороны немедленно положить конец безнаказанности и предотвращать совершение и повторение этих нарушений; принять все необходимые меры для достижения этой цели, включая принятие и применение законодательства, устанавливающего уголовную ответственность за нарушения и злоупотребления в отношении детей; и укрепления подотчетности.

83. Специальный представитель выражает обеспокоенность по поводу сохраняющейся динамики случаев гибели и калечения детей в результате применения оружия взрывного действия и срабатывания пережитков войны, включая оружие взрывного действия с большой площадью поражения, в том числе в населенных районах, самодельные взрывные устройства, наземные мины и бомбы. Она призывает государства-члены подписать и полностью выполнять международно-правовые документы, касающиеся этого оружия, включая противопехотные мины и кассетные боеприпасы, и соблюдать международное гуманитарное право. Вооруженные группы также должны воздерживаться от их применения. Следует уделять приоритетное внимание содействию разминированию и обезвреживанию взрывоопасных пережитков войны, осуществлению программ информирования детей о минной опасности, оказанию помощи жертвам и уничтожению запасов, в том числе перед каким бы то ни было возвращением внутренне перемещенных лиц в опасные районы.

84. Специальный представитель напоминает всем государствам-членам, что они должны уважать и обеспечивать права детей, независимо от их родителей или опекунов, и что дети имеют право на особую защиту в соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека, в частности в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Она призывает государства-члены признать всех лиц моложе 18 лет детьми и обеспечить им особую защиту. Специальный представитель призывает международное сообщество активизировать усилия по обеспечению признания всех лиц в возрасте до 18 лет детьми и их права на особую защиту в этом качестве, а также практиковать в любой касающейся их интересов деятельности подход, основанный на дифференциации по возрасту и полу, и

призывает международное сообщество одобрить и поддержать распространение ее новой кампании.

85. Специальный представитель призывает стороны в конфликте разрешать и облегчать безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ, а также обеспечивать охрану и безопасность гуманитарного персонала и имущества. Она выражает озабоченность по поводу широкого использования школ в военных действиях и подчеркивает, что крайне важно сохранять их гражданский характер. Она настоятельно призывает государства-члены сделать все возможное для защиты школ, учащихся и учителей, а также больниц, учреждений системы здравоохранения и медицинских работников. Она также призывает к принятию специальных мер для обеспечения непрерывного образования девочек.

86. Специальный представитель призывает все государства-члены ратифицировать и осуществить Конвенцию о правах ребенка и ее Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, а также одобрить и осуществить Парижские принципы, Декларацию о безопасности в школах и Ванкуверские принципы.

87. Специальный представитель призывает к разработке долгосрочных комплексных, учитывающих гендерные и возрастные аспекты программ реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, непосредственно призывая государства-члены и других участников процесса реинтеграции обеспечить устойчивую поддержку таких усилий по всему спектру взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира, и предлагает всем им присоединиться к Глобальной коалиции за реинтеграцию детей-солдат.

88. Специальный представитель подчеркивает важность анализа данных и управления данными для предотвращения грубых нарушений и, помимо Третьего комитета, призывает Совет Безопасности, Пятый комитет и Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, а также доноров обеспечить, чтобы для решения приоритетных задач защиты детей выделялись конкретные бюджетные и кадровые ресурсы, необходимые для поддержки анализа данных, управления данными, наблюдения и отчетности.

89. Специальный представитель призывает наращивать потенциал для предоставления технической поддержки и консультаций по вопросам, касающимся детей и вооруженных конфликтов, соответствующим национальным, субрегиональным, региональным и международным партнерам, включая правительства, военнослужащих, Организацию Объединенных Наций и гражданское общество, и предлагает государствам-членам поддержать этот процесс.