



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

24 June 2022

Russian

Original: Chinese/English/French/
Russian/Spanish

Семьдесят шестая сессия

Пункт 97 с) первоначального перечня*

**Предотвращение гонки вооружений в
космическом пространстве: дальнейшие
практические меры по предотвращению гонки
вооружений в космическом пространстве**

Дальнейшие практические меры по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад содержит резюме элементов, выделенных при анализе материалов, которые были получены от государств-членов в соответствии с резолюцией [76/230](#), составленное без ущерба для их индивидуальных позиций. В нем изложены существующие и потенциальные угрозы и риски безопасности космических систем, в том числе угрозы и риски, связанные с действиями, деятельностью или системами в космическом пространстве или на Земле; действующий нормативный режим и прошлые и текущие многосторонние процессы; и дальнейшие практические меры по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

* [A/77/50](#).



Содержание

I. Введение	3
II. Справочная информация	3
III. Существующие и потенциальные угрозы и риски безопасности космических систем, в том числе угрозы и риски, связанные с действиями, деятельностью или системами в космическом пространстве или на Земле	4
IV. Действующий нормативный режим, прошлые и текущие многосторонние процессы	6
V. Дальнейшие практические меры по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве	7
VI. Замечания и выводы Генерального секретаря	12

Приложения

Полученные ответы	14
A. Правительства	14
Канада	14
Чили	17
Китай	18
Франция	24
Германия	29
Гондурас	33
Япония	33
Нидерланды	34
Норвегия	37
Республика Корея	39
Российская Федерация	40
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	43
Соединенные Штаты Америки	46
B. Европейский союз	51

I. Введение

1. В пункте 7 своей резолюции 76/230 о дальнейших практических мерах по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, действуя в рамках имеющихся ресурсов, запросить мнения и предложения государств-членов относительно обеспечения гарантий предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и сохранения космического пространства в мирных целях и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии для дальнейшего обсуждения государствами-членами субстантивный доклад с приложением, содержащим эти мнения. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.
2. 11 января 2022 года Управление по вопросам разоружения направило всем государствам-членам вербальную ноту, в которой обратило их внимание на пункт 7 резолюции и предложило представить их мнения по поднимаемому в нем вопросу. Ответы, полученные по состоянию на 6 мая 2022 года, воспроизводятся в приложении к настоящему докладу. Ответы, полученные после 6 мая, были размещены на веб-сайте Управления на том языке, на котором они были представлены. Ответы, полученные от других структур, также были размещены на веб-сайте.
3. Разделы II–V настоящего доклада содержат резюме элементов мнений, полученных от государств-членов, составленное без ущерба для их индивидуальных позиций. В разделе VI изложены замечания и выводы Генерального секретаря.

II. Справочная информация

4. Государства вновь отметили, что исследование и использование космического пространства должны осуществляться исключительно в мирных целях. Многие государства выразили мнение, что космическое пространство является всеобщим достоянием. Они напомнили, что исследование и использование космического пространства должны осуществляться на благо и в интересах всех стран.
5. Государства выразили мнение, что они все больше зависят от космического потенциала, который, по их мнению, становится все более значимым для благосостояния человечества. Они подчеркнули важность космического пространства для предоставления услуг, включая связь, позиционирование, навигацию и синхронизацию, поисково-спасательные операции и прогнозирование погоды. Кроме того, они отметили, что космические системы жизненно важны для решения таких общемировых проблем, как изменение климата, и достижения целей в области устойчивого развития. Было высказано мнение, что, с учетом растущей зависимости от спутников, частичное или полное воспрепятствование их работе может привести к колоссальным экономическим потерям, масштабной социальной дезорганизации, а в крайних случаях и к гибели людей.
6. Ряд государств подчеркнули важность космических систем для международной и национальной безопасности, в том числе для связи, командования и управления, навигации, разведки, рекогносцировки, раннего оповещения и проверки выполнения соглашений о контроле над вооружениями.
7. Была особо отмечена срочная необходимость и важность предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. Кроме того, было указано, что любой вооруженный конфликт в космическом пространстве будет иметь

широкомасштабные последствия и, вероятно, нанесет ущерб многим государствам, не являющимся сторонами такого конфликта. В этой связи было выражено мнение, что обеспечение безопасности космического пространства соответствует интересам всех государств, которые несут общую ответственность за недопущение превращения космического пространства в арену боевых действий.

8. Особую озабоченность вызвало повышение роли коммерческих субъектов в военной деятельности в космическом пространстве, которое, как считается, приводит к активизации конкуренции в сфере вооружений в космическом пространстве и размыванию границы между гражданской и военной деятельностью. Было выражено мнение, что широкомасштабное использование космоса в гражданских и военных целях порождает уязвимость всех государств. В этой связи было предложено учитывать взаимосвязь между гражданским и военным использованием космического пространства при рассмотрении мер по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

III. Существующие и потенциальные угрозы и риски безопасности космических систем, в том числе угрозы и риски, связанные с действиями, деятельностью или системами в космическом пространстве или на Земле

9. Многие государства высказали мнение о том, что космическое пространство становится все более перегруженной, оспариваемой и конкурентной средой. По их представлению, перегруженность вызвана увеличением числа как активных спутников, так и обломков космического мусора. Они отметили, что такая перегруженность может негативно влиять на долгосрочную устойчивость космической деятельности, в том числе из-за повышения риска столкновений и образования дополнительных обломков. Кроме того, были высказаны опасения в связи с тем, что по мере увеличения числа субъектов в космическом пространстве и диверсификации их деятельности возрастают риски недоразумений и просчетов, которые могут привести к обострению напряженности и возникновению конфликтов.

10. По мнению ряда государств, стратегическое соперничество в космическом пространстве усиливается и представляет угрозу для международного мира и безопасности, в том числе в связи с увеличением вероятности возникновения конфликтов. Оно рассматривается главным образом как соперничество между крупными военными державами. Было высказано мнение, что стратегическая обстановка в космическом пространстве ухудшилась вследствие разработки военных стратегий, которые могут способствовать осуществлению так называемых гибридных стратегий, предусматривающих использование технологий двойного назначения и совершение действий, не переступающих порог конфликта. Было высказано предположение, что стремление одного государства к доминированию может привести к повышению риска размещения оружия в космическом пространстве. Было также высказано предположение, что у государств, которые в меньшей степени полагаются на космические средства, может возникнуть мотивация для угрожающего поведения в космическом пространстве, так как им нет смысла заботиться о долгосрочной устойчивости космической деятельности.

11. Многие государства подчеркнули важность предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, которая потребует значительных ресурсов и поставит под угрозу мирное использование и исследование космического

пространства. Было высказано мнение, что гонка вооружений в космосе уже идет и ее необходимо сдерживать. Было также высказано соображение, что современная гонка вооружений в космическом пространстве носит сложный характер и охватывает наземные компоненты и оборонительные системы, что влечет за собой повышенные риски неправильного толкования и просчетов. Была отмечена важность проведения различия между использованием космоса в военных целях и размещением оружия в космическом пространстве. Была выражена озабоченность в связи с заявлениями государств, в которых космическое пространство рассматривается как «сфера ведения военных действий».

12. Было отмечено, что угрозы космическим системам можно разделить на четыре класса: земля-космос, космос-космос, космос-земля и земля-земля. Кроме того, было указано, что угрозы, относящиеся к этим классам, можно разделить на временные и обратимые, такие как радиочастотные помехи или ослепление систем дистанционного зондирования, и необратимые, такие как любые средства или методы, ведущие к ухудшению функционирования космической системы или ее уничтожению. Была выражена особая озабоченность в отношении некоторых видов угроз, включая противоспутниковые системы наземного базирования и системы противоракетной обороны. Также была выражена обеспокоенность в связи с нефизическими угрозами, включая средства радиоэлектронной войны, такие как средства глушения или прерывания связи, и кибератаки. Кроме того, было высказано опасение, что государства могут использовать коммерческие организации, чтобы препятствовать доступу других государств к орбитам и использованию ими радиочастот путем развертывания сверхкрупных группировок космических объектов. Среди других источников угроз для космической деятельности также были отмечены низкий уровень доверия между государствами и отсутствие общего представления о рисках.

13. Было отмечено, что некоторые государства разрабатывают, испытывают, принимают на вооружение, накапливают и развертывают в космическом пространстве различные противокосмические средства, которые могут быть использованы с целью заблокировать, подорвать, ухудшить или уничтожить космический потенциал и космические услуги, используемые в гражданских, коммерческих целях и в целях обеспечения национальной обороны. Ряд государств выразили обеспокоенность тем, что развитие таких противокосмических средств может привести к усилению недоверия, а также увеличению риска недоразумений и просчетов.

14. Было отмечено, что многие космические системы и технологии могут рассматриваться как имеющие двойное назначение, то есть применимые как в гражданских, так и в военных целях. Ряд государств указали на проблемы, связанные с двойственностью назначения большинства космических систем, вследствие которой может возникать больше недоразумений между государствами в отношении их намерений, а это, в свою очередь, может вести к непреднамеренной эскалации. Вместе с тем особое внимание было уделено таким задачам, как активное удаление космического мусора и орбитальное обслуживание. Было отмечено, что научно-технический прогресс, если не считать наращивание потенциала двойного назначения, в значительной степени достигается усилиями частного сектора. Было указано, что из-за участия частного сектора в этой деятельности становится сложнее разграничивать военные и гражданские космические системы, а это затрудняет выявление угроз и проведение различий между безвредным и угрожающим поведением. Было также отмечено, что двойное назначение космических технологий обуславливает повышенную сложность возможных подходов к проверке в рамках контроля над вооружениями в космическом пространстве. Ряд государств выразили мнение, что вопросы, вызывающие обеспокоенность в связи с объектами и технологиями двойного назначения,

требуют подхода, основанного на нормах ответственного поведения и мерах по обеспечению транспарентности и укреплению доверия. Было предложено, чтобы для урегулирования вызывающих беспокойство вопросов, связанных с системами двойного назначения, государства взяли на себя обязательство никоим образом не ограничивать использование космических технологий в мирных целях всеми странами, включая развивающиеся страны.

IV. Действующий нормативный режим, прошлые и текущие многосторонние процессы

15. Было отмечено, что к деятельности в космическом пространстве применимы нормы международного права. Было указано, что существующее международное право служит прочной основой для управления космической деятельностью. Государства привели примеры международных соглашений, которые применяются к деятельности в космическом пространстве, включая следующие: Устав Организации Объединенных Наций; Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела; Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой; Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство; Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами; Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство; Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду; Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений; Договор о запрещении ядерного оружия. Кроме того, в числе значимых документов был указан Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, хотя он еще не вступил в силу.

16. Ряд государств подчеркнули важность соблюдения существующих международно-правовых обязательств, включая обязательства по разоружению и контролю над вооружениями, в том числе для предотвращения конфликтов в космическом пространстве. Было отмечено, что нарушения норм международного права могут приводить к снижению доверия, порождать гонку вооружений и увеличивать риск просчетов, эскалации и конфликтов. Государства напомнили, что в соответствии с действующим правовым режимом размещение оружия массового уничтожения на околоземной орбите запрещено, равно как и создание на небесных телах военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров. Было предложено, чтобы государства способствовали повышению осведомленности о международных соглашениях, применимых к деятельности в космическом пространстве, и о согласованных на международном уровне принципах, относящихся к космическому пространству.

17. Ряд государств высказали мнение, что существующий правовой режим не запрещает размещение на орбите оружия, кроме оружия массового уничтожения, и не позволяет эффективно предотвращать применение силы против космических объектов. Они заявили, что, следовательно, действующий правовой режим не обеспечивает достаточных гарантий недопущения гонки вооружений в космическом пространстве. Также было отмечено, что существующий правовой режим недостаточен, чтобы гарантировать неограниченный доступ к космосу для всех государств в настоящее время и в будущем.

18. Было отмечено, что Генеральная Ассамблея занимается вопросами, связанными с космическим пространством, с 1958 года, когда она приняла резолюцию по вопросу об использовании космического пространства в мирных целях. Было также указано, что Генеральная Ассамблея на своей десятой специальной сессии (специальной сессии, посвященной разоружению) призвала к предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве и поручила провести переговоры с этой целью. Было отмечено, что Ассамблея не предопределяла форму итогового документа, который должен быть заключен в результате таких переговоров. Ряд государств указали, что понятие «предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве» зародилось в условиях холодной войны, а его появление было обусловлено соперничеством между крупными державами. Было отмечено, что с 1980-х годов Генеральная Ассамблея ежегодно принимает резолюции, призывающие Конференцию по разоружению к переговорам об эффективных и поддающихся проверке соглашениях, направленных на предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве. Ряд государств указали, что они рассматривают предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве в более широком смысле, считая, что оно относится в целом к вопросам международной безопасности, связанным с космическим пространством.

19. Государства напомнили о работе Группы правительственных экспертов по дальнейшим практическим мерам по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве и подготовленном ею докладе (A/74/77).

20. Государствам было предложено рассмотреть доклад Генерального секретаря об уменьшении космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения (A/76/77). Ряд государств особо отметили роль Рабочей группы открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения, учрежденной в соответствии с резолюцией 76/231 Генеральной Ассамблеи. Было высказано мнение, что Рабочая группа открытого состава обеспечила возможность применения всеобъемлющего и целостного подхода к предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, не предопределяя при этом форму итогового документа. Было отмечено, что Рабочая группа открытого состава является дискуссионной площадкой для всех заинтересованных сторон, включая государства, гражданское общество и субъектов частного сектора. Было высказано предложение о том, что по итогам деятельности Рабочей группы открытого состава следует принять юридически обязывающий документ. Всем государствам были адресованы призывы конструктивно взаимодействовать в рамках Рабочей группы открытого состава.

V. Дальнейшие практические меры по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве

21. Многие государства призвали к взаимодействию в рамках инклюзивного многостороннего процесса в целях содействия дальнейшему обсуждению вопросов, связанных с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве. Были высказаны различные мнения о целях такого взаимодействия, включая сохранение космического пространства для мирных целей, существенное повышение космической безопасности в интересах всех государств, сохранение космического пространства свободным от любых видов оружия и недопущение превращения космического пространства в арену вооруженного противостояния. Ряд государств призвали осуществлять такое взаимодействие на существующих площадках, включая Конференцию по разоружению и Рабочую группу открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия

норм, правил и принципов ответственного поведения, и на основе соответствующих документов, таких как Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет. Ряд государств подчеркнули необходимость объединения всех заинтересованных сторон на существующих площадках в целях укрепления сотрудничества и доверия между всеми заинтересованными сторонами, в особенности между государствами.

22. При разработке и обзоре мер по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, а также более широких мер по обеспечению безопасности и предотвращению конфликтов в космическом пространстве государства предложили принимать во внимание ряд вопросов, включая следующие:

- a) общее понимание и анализ того, что представляют собой космические угрозы и ответственное поведение, во избежание или для предотвращения таких угроз;
- b) все компоненты космических систем;
- c) все угрозы космическим системам в комплексе и все классы таких угроз, в том числе земля-космос, космос-космос, космос-земля и земля-земля;
- d) роль новых и инновационных технологий, а не только существующих, таких как ракетные, и кинетических и некинетических угроз;
- e) взаимопонимание между государствами в отношении их потенциала и намерений в космическом пространстве;
- f) заблуждения в отношении действий и их последствий и неверное понимание систем и целей их применения;
- g) отсутствие функционирующих режимов контроля над вооружениями и отсутствие согласованных правил, норм и принципов, включая отсутствие согласия относительно их толкования и применения, и неполнота соглашений;
- h) недостаток доверия и меры контроля.

23. Было также заявлено о необходимости развития инициатив, направленных на поощрение сотрудничества и помощи в сфере космического пространства, а также на поощрение обменов, технической помощи, передачи технологий и использования космического пространства в мирных целях.

24. Государства высказали различные мнения о понятии «гарантий» в контексте предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. Было высказано мнение, что предоставление гарантий может предусматривать сочетание прагматических, надежных и целостных мер, которые в совокупности и с течением времени ограничат факторы, ведущие к гонке вооружений, и будут способствовать обеспечению технической и стратегической безопасности в космосе и устойчивому использованию космического пространства. Ряд государств дали разные оценки этой концепции, сочтя ее неясной, чрезмерно упрощающей проблемы в области космической безопасности и сфокусированной исключительно на юридически обязывающих договорах, или же основанной на применении иного рода разрозненных или узких подходов.

25. Многие государства высказались в поддержку всеобъемлющего подхода к предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, а также более широких мер по обеспечению безопасности и предотвращению конфликтов в космическом пространстве. Было выражено мнение, что такой подход должен носить комплексный характер и охватывать все угрозы и виды угрожающего и дестабилизирующего поведения и что на его основе в дальнейшем могут быть разработаны конкретные адресные меры практического характера по

устранению этих угроз. Кроме того, было высказано мнение, что такой подход мог бы предусматривать:

а) соблюдение и всеобъемлющее применение соответствующих действующих соглашений и обзор существующих и будущих угроз, связанных с противокосмическими средствами, а также обзор ситуации в области международной безопасности в целом;

б) последующую разработку комплексного поэтапного подхода, включающего добровольные обязательства, связанные с нормами ответственного поведения и другими мерами по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, а также возможное рассмотрение концепций и предложений в отношении новых юридически обязывающих соглашений, которые будут носить справедливый характер и предусматривать возможность эффективной проверки их соблюдения;

с) изучение других мер, которые могут принять государства в целях содействия поддержанию международного мира и безопасности.

26. В этой связи многие государства высказались в поддержку разработки и осуществления норм, правил и принципов ответственного поведения. Многие государства выразили мнение, что более ясное понимание того, какое поведение является ответственным, а какое — безответственным, позволит повысить предсказуемость и предотвратить напряженность в космическом пространстве. Было высказано предположение, что такой подход может предусматривать запреты и с меньшей вероятностью утратит актуальность в связи с будущим развитием технологий. Ряд государств выразили мнение, что подход, ориентированный на потенциал и направленный на запрет конкретных систем, будет слишком узким и недостаточно эффективным.

27. Было высказано мнение, что любые возможные будущие меры должны разрабатываться в соответствии с критериями, согласованными Группой правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе, и согласно этим критериям любые такие меры должны:

а) быть ясными, практичными и уже доказавшими свою пригодность в том понимании, что применимость и эффективность предлагаемых мер были продемонстрированы одним или несколькими субъектами;

б) обеспечивать, чтобы их применение могли действительно подтверждать другие стороны, будь то индивидуально или коллективно;

с) минимизировать или даже устранять причины, порождающие недоверие, недоразумения и ошибочные оценки в отношении деятельности и намерений государств.

28. Кроме того, было высказано мнение, что любые такие меры должны носить справедливый характер и способствовать укреплению национальной безопасности, что условия любого соглашения должны быть определены с разумной точностью и что в любом соглашении следует использовать точные формулировки, чтобы указать, как будет выглядеть соблюдение и несоблюдение и как оно будет оцениваться с помощью имеющихся технологий.

29. Государства предложили ряд мер, которые можно было бы разработать, включая следующие предлагаемые обязанности или обязательства:

а) отказаться от действий, операций и маневров, которые создают угрозу для безопасности и стабильности или которые по ошибке могут быть легко восприняты в качестве угрозы;

- b) не использовать космические объекты для уничтожения целей на Земле, в атмосфере или в космическом пространстве;
- c) не уничтожать, не повреждать космические объекты других государств и не изменять их траекторию полета;
- d) не разрабатывать, не испытывать и не развертывать космическое оружие, включая оружие, которое будет использоваться для противоракетной обороны, и уничтожить любое такое оружие, которое уже существует;
- e) не использовать пилотируемые космические корабли в военных целях;
- f) не содействовать другим субъектам в такой деятельности и не подстрекать их к этой деятельности;
- g) не проводить испытания противоспутниковых ракет прямого перехвата.

30. К государствам был обращен призыв лучше контролировать коммерческие организации, находящиеся под их юрисдикцией, чтобы не допускать безответственного поведения с их стороны. Было предложено, чтобы государства взяли на себя обязательство сводить к минимуму преднамеренные действия по созданию мусора, а также чтобы были разработаны нормы проведения операций по сближению и маневрированию на близком расстоянии.

31. Было высказано мнение, что эффективное применение санкций и мер экспортного контроля является полезным инструментом для ограничения распространения технологий, которые могут оказать дестабилизирующее воздействие в космическом пространстве.

32. Прозвучал призыв к запрету размещения вооружений в космическом пространстве и применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов. Многие государства призвали к более широкому подходу к предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве — с учетом вопросов, выходящих за рамки размещения вооружений в космическом пространстве.

33. Было особо отмечено взятое на себя несколькими государствами политическое обязательство не размещать первыми оружие в космическом пространстве. Было высказано мнение, что инициатива по неразмещению первыми оружия в космосе внесла значительный вклад в обеспечение международного мира и безопасности. Ряд других государств выразили сомнение в том, что инициатива по неразмещению первыми оружия в космосе соответствует критериям в отношении мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, установленным в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе. Эти государства обратили внимание на то, что, в их представлении, является недостатками инициативы о запрещении размещения первыми оружия в космосе, включая то, что она не касается оружия наземного базирования, нацеленного на космические объекты. Была отмечена сложность в определении того, что относится к космическому оружию.

34. Ряд государств особо отметили проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов в качестве основы для проведения переговоров по юридически обязывающему документу. По мнению ряда государств, данный проект договора не обеспечит достижение цели предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, не позволит укрепить космическую безопасность и не является достаточной основой для будущего юридически обязывающего документа. Ряд государств отметили, что проект договора не

охватывает все соответствующие угрозы, включая угрозы с земли и системы двойного назначения, не содержит определение того, что представляет собой космическое оружие, и не предусматривает меры проверки.

35. Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия были признаны важным направлением деятельности по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, на котором был достигнут прогресс. Было отмечено, что меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия могут позволить снизить риски недоразумений, неправильного толкования и непреднамеренной эскалации. Было выражено мнение, что меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия носят дополнительный характер по отношению к юридически обязывающим документам. Было также выражено мнение, что целью таких мер должно быть заключение юридически обязывающего документа. Было предложено, чтобы в дополнение к любому будущему юридически обязывающему документу принимались дальнейшие меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия. Государства сослались на доклад Группы правительственных экспертов и Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

36. Ряд государств призвали к осуществлению и дальнейшей доработке мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, в частности тех, которые способствуют расширению диалога и коммуникации. Среди таких мер были отмечены:

- a) открытое информирование о положениях национальных космических доктрин, программ или стратегий, в том числе в рамках соответствующих форумов;
- b) обеспечение транспарентности путем публикации каталогов орбитальных данных;
- c) представление отчетности о военных космических расходах, а также о других видах космической деятельности по обеспечению национальной безопасности в соответствующих случаях в форме материалов для Отчета Организации Объединенных Наций о военных расходах;
- d) разработка двусторонних или многосторонних сетей координационных центров и консультационных структур и механизмов, с тем чтобы снизить риск эскалации и конфликта в космическом пространстве;
- e) соблюдение Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет, в частности государствами, ведущими масштабную деятельность в области баллистических ракет и ракет-носителей.

37. Многие государства сочли, что для предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве необходимо принятие юридически обязывающего документа. Было высказано мнение, что любое возможное будущее юридически обязывающее соглашение по контролю над вооружениями, связанное с космическим пространством, должно иметь четкие цели и не ограничивать исследование и использование космического пространства в мирных целях. Было высказано предположение, что такой документ мог бы подтвердить действующие международно-правовые нормы и принципы, которые способствуют предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, а также кодифицировать принятые между государствами модели поведения и стандарты, закрепив их на законодательном уровне. Было предложено перед официальным началом переговоров создать группу технических экспертов для проведения углубленных обсуждений таких технических вопросов, как определение, сфера применения и

проверка соблюдения; дальнейшего уточнения и доработки положений, по которым достигнут консенсус, и подготовленных документов; и полномасштабной подготовки к переговорам о создании такого документа.

38. По мнению многих государств, добровольные обязательства, не имеющие обязательной юридической силы руководящие положения и принципы и юридически обязывающие документы следует рассматривать не как взаимоисключающие, а скорее как взаимоусиливающие элементы. Было отмечено, что с принятием Договора по космосу глобальный консенсус относительно норм был кодифицирован в виде норм права. По мнению ряда государств, разработка не имеющих обязательную силу норм может стать первым шагом, в том числе в рамках поэтапного подхода, который может привести к разработке юридически обязательного документа. Было также выражено мнение, что установление не имеющих обязательную силу правил должно быть лишь промежуточным шагом на пути к принятию юридического документа.

VI. Замечания и выводы Генерального секретаря

39. На семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи я опубликовал доклад (A/76/77), в котором было представлено резюме элементов, выделенных при анализе материалов, полученных от государств-членов в соответствии с резолюцией 75/36, а также мои замечания и выводы, которые я подтверждаю в полном объеме. Дальнейшая работа, начатая и проводившаяся после публикации данного доклада, внушает оптимизм.

40. Как я отмечал в своем докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня» (A/75/982), космическое пространство, находясь вне единоличной юрисдикции какого-либо государства, признается в качестве глобального достояния. Его мирное, надежное и устойчивое использование могло бы приносить пользу всему человечеству и сегодня, и в дальнейшем. Механизмы регулирования космической деятельности были созданы в эру, когда этой деятельностью занимались исключительно государства. Космические средства изменили наш образ жизни, а завязанные на космос системы принципиально важны для понимания и решения глобальных проблем, например для достижения целей в области устойчивого развития и борьбы с изменением климата. При этом с космическими средствами связаны новые риски для безопасности, надежности и устойчивости. Увеличение перегруженности и обострение конкуренции в космическом пространстве могут поставить под угрозу доступ к нему и его использование грядущими поколениями. Чтобы сохранить космическое пространство как глобальное достояние, необходимо обновить наши режимы управления космическим пространством и его регулирования, приведя их в соответствие с требованиями наступившей новой эпохи.

41. Последние события показали, что прогресс в регулировании космической деятельности возможен, однако сохраняется еще много пробелов. Я по-прежнему полагаю, что необходимо сочетание обязательных и факультативных норм, которые будут основываться на существующих рамках и распространяться на весь спектр субъектов, которые занимаются сейчас исследованием и использованием космоса. Это одна из причин, по которой я предложил провести в рамках Саммита будущего в 2023 году многосторонний диалог по космосу в целях достижения политического согласия на высоком уровне относительно мирного, надежного и устойчивого использования космического пространства. Я рад, что государства-члены поддержали инициативу диалога и что системе Организации Объединенных Наций было предложено продолжить работу над этой инициативой с соответствующими уполномоченными органами, чтобы подготовить

материалы для межправительственных процессов в рамках подготовки к предлагаемому Саммиту будущего.

42. Рекомендуются, чтобы государства-члены изучили идеи, содержащиеся в настоящем докладе, и рассмотрели пути их осуществления на соответствующих площадках Организации Объединенных Наций, включая Конференцию по разоружению и вспомогательные органы и другие органы, учрежденные резолюциями Генеральной Ассамблеи, включая Рабочую группу открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения и Комиссию по разоружению.

Приложение

Полученные ответы

А. Правительства

Канада

[Подлинный текст на английском
и французском языках]
[5 мая 2022 года]

В настоящем материале изложено мнение Канады по резолюции 76/230 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Дальнейшие практические меры по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве». Материал является ответом на вербальную ноту Управления по вопросам разоружения, направленную в соответствии с пунктом 7 постановляющей части вышеупомянутой резолюции, в котором содержится просьба Ассамблеи к Генеральному секретарю запросить мнения государств-членов. Канада имела честь ранее представить мнения по резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения». Настоящий материал следует рассматривать как основанный на этих замечаниях.

Важность укрепления космической безопасности

Количество спутников в космосе растет, как и число людей, пользующихся услугами этих спутников. Космические технологии интегрированы практически во все аспекты нашей повседневной жизни — от финансовых операций до реагирования на чрезвычайные ситуации. Эти космические системы неразрывно связаны с нашей экономикой, развитием и безопасностью. Вместе с тем они очень уязвимы перед лицом как природных, так и антропогенных угроз. Неблагоприятные действия даже одного государства могут подвергнуть опасности эти средства и поставить под угрозу доступ к космосу для всех.

Канада по-прежнему убеждена, что долгосрочная устойчивость мирной деятельности человека в космосе будет оставаться под угрозой, если не будет эффективно решен вопрос о безопасности космического пространства. В рамках Конференции по разоружению Канада активно участвовала в обсуждениях вопроса о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве, но считает, что необходимо выйти за рамки узкой ориентации на потенциал и расширить охват работы, начав рассматривать поведение и действия, которые усиливают напряженность между государствами, могут подпитывать гонку вооружений и увеличивать вероятность конфликта. Кроме того, Канада поддерживает сохранение космической среды путем разработки мер по пресечению угроз в отношении всех аспектов космических систем, включая спутники, наземную инфраструктуру и каналы передачи данных, соединяющие эти системы со спутниками.

Факторы, подрывающие космическую безопасность

Канада признает, что угрозы для стабильности и безопасности космического пространства обусловлены не только военным потенциалом.

Отсутствие доверия. Обеспечение безопасности — это не просто вопрос вооружений. Безопасность зависит в том числе от восприятия поведения и действий других людей. Среда, в которой отмечается низкий уровень

доверия между государствами, подпитывает неопределенность в отношении предполагаемого использования военного потенциала.

Просчеты. Государства могут по-разному оценивать степень восприятия определенных действий или деятельности как угрожающих. Это несоответствие может привести к тому, что государства неправильно оценивают риск, связанный с их действиями, и последствия этих действий.

Недоразумения. Из-за двойного назначения космических технологий возникает возможность неправильного понимания государствами намерений других государств. Это осложняется тем, что в силу самой природы космического пространства получение знаний об оперативной обстановке в нем является непростой задачей. Это может привести к непреднамеренной эскалации.

Предоставление гарантий для укрепления космической безопасности

Канада рассматривает предоставление гарантий в качестве мер, которые в совокупности и с течением времени ограничат факторы, ведущие к гонке вооружений, и будут способствовать обеспечению технической и стратегической безопасности в космосе и устойчивому использованию космического пространства. Один механизм, обязательный или добровольный, не может гарантировать предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве. Наилучшие шансы на достижение этой цели даст сочетание прагматичных, надежных и целостных мер.

Инструменты

С тех пор как концепция предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве была впервые представлена в 1978 году на первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященной разоружению, в ее рамках никогда не предусматривалось конкретного правового инструмента. Поэтому при рассмотрении возможных мер по укреплению космической безопасности мы не должны ограничиваться имеющимися в нашем распоряжении механизмами. Важно отметить, что эти инструменты не являются взаимоисключающими и не исключают возможного принятия более решительных мер в будущем.

Существующие нормы международного права. Канада сохраняет полную приверженность международно-правовым нормам, регулирующим использование космоса. Ратификация, осуществление на национальном уровне ключевых договоров по космосу и других международных документов и присоединение к ним способствуют повышению предсказуемости в космосе.

Санкции и законы об экспортном контроле. Эти инструменты внешней политики могут быть эффективными и целесообразными мерами для ограничения распространения определенных технологий, тем самым способствуя стабильности в космосе.

Политически обязывающие документы. Добровольные и не имеющие обязательной силы нормы, правила и принципы могут стать практичным первым шагом к достижению консенсуса по ответственному поведению в космосе и сформировать основу для будущих юридически обязывающих мер. Кроме того, поддерживая безопасность и стабильность в космосе, они создают атмосферу доверия, способствующую более перспективным переговорам между государствами.

Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия. Такие меры полезны тем, что помогают избежать недоразумений и просчетов. Учитывая двойное назначение многих космических средств, меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия могут помочь исправить ошибочные представления о том, как используются эти средства. Например, обмен информацией — это простой и эффективный способ обеспечить транспарентность в области космической деятельности, а налаженная коммуникация является ключом к укреплению доверия.

Юридически обязывающие документы. Международные договоры могут помочь кодифицировать принятые между государствами модели поведения и стандарты, закрепив их на законодательном уровне. Это означает более твердые обязательства со стороны государств, но не обязательно гарантирует большую эффективность или более строгое соблюдение по сравнению с другими инструментами.

Критерии эффективных положений

Достижение консенсуса в отношении того или иного соглашения — обязательного или необязательного — не гарантирует предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве или укрепления космической безопасности. Канада уже давно заявляет, что такое соглашение должно соответствовать следующим стандартам:

Четкие определения. Условия соглашения должны быть определены с разумной точностью, чтобы свести к минимуму двусмысленность и противоречивые толкования правил. Хотя некоторые утверждают, что «намеренная двусмысленность» может быть необходима для достижения консенсуса и принятия соглашения, такой подход следует использовать с осторожностью. Для того чтобы стороны применяли одни и те же стандарты при оценке соблюдения обязательств другими сторонами, важно прийти к общему пониманию сути обязательств.

Всеобъемлющий охват. Наилучшим способом укрепления космической безопасности является комплексный охват всех угроз в рамках соглашения. Важно подчеркнуть, что космические системы включают не только спутники в космосе, но и все необходимые для их функционирования элементы, такие как наземная инфраструктура и каналы передачи данных. Они уязвимы для широкого спектра традиционных и новых угроз, исходящих с Земли или из космоса. Узкая ориентация исключительно на определенные технологии или места не сможет обеспечить стабильность, если другие угрозы для космических систем и участников космической деятельности останутся без внимания.

Эффективные положения о проверке. Государства согласятся на ограничения только в том случае, если им будут предоставлены гарантии того, что все стороны в равной степени выполняют взятые на себя обязательства. В условиях соглашения следует использовать точные формулировки, чтобы указать, как будет выглядеть соблюдение и несоблюдение и как оно будет оцениваться с помощью имеющихся технологий. Меры по проверке должны быть практичными и эффективными. Когда соблюдение требований ставится под сомнение, а положения о проверке не позволяют это сомнение устранить, доверие к системе снижается, а наша способность предотвращать гонку вооружений в космическом пространстве уменьшается.

Рекомендации по укреплению космической безопасности

В качестве наиболее эффективного подхода к укреплению космической безопасности и предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве Канада рассматривает развитие норм ответственного поведения. В этом плане отмечаются некоторые положительные сдвиги. Во исполнение резолюции 76/231 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций государства активно участвуют в деятельности недавно созданной Рабочей группы открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения. Канада рассматривает это как один из практических способов продвижения международного диалога по вопросам космической безопасности. Сложность заключения международного договора состоит в отсутствии между государствами согласия относительно того, какое поведение порождает недоразумения, способные привести к разжиганию гонки вооружений или конфликту. Когда такое определение появится, закрепить его в договоре будет значительно легче. Этот подход зарекомендовал себя при принятии Договора по космосу 1967 года, когда глобальный консенсус относительно норм был в итоге кодифицирован в виде норм права.

Заключение

Десятилетия дискуссий о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве не привели к ощутимым результатам. Пришло время принять более целостный подход, который будет предусматривать ряд различных механизмов для формирования ответственного поведения и, таким образом, обеспечения долгосрочной космической безопасности. Способствуя повышению уровня доверия и транспарентности в космической среде, мы можем создать атмосферу доверия, необходимую для разработки будущих мер, которые могли бы применяться для регулирования деятельности по исследованию и использованию космоса. Канада надеется на дальнейшее взаимодействие с государствами по этому важному вопросу.

Чили

[Подлинный текст на испанском языке]
[6 мая 2022 года]

Чили считает, что исследование и использование космического пространства должно осуществляться только в мирных и научных целях. В частности, следует исходить из того, что космическое пространство служит для наблюдения за различными явлениями на Земле, представляющими интерес для человека. Соответственно, необходимо развивать международное сотрудничество между странами, чтобы использовать космические научные исследования и технологии для решения глобальных задач, таких как создание продуктов, влияющих на жизнь людей.

Следует обновить Договор 1967 года о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, , чтобы подтвердить обязательства государств-членов по сохранению космического пространства в качестве нейтральной зоны научно-технического развития.

Необходимо распространить среди международной общественности информацию о сфере действия Конвенции 1972 года о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, с целью обеспечить осведомленность общественности и общества в целом о сфере действия этой

конвенции и тем самым начать информационный процесс, который будет влиять на принятие решений государствами, участвующими в освоении космоса.

Нужно также обновить и распространить среди общественности Конвенцию 1976 года о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, с целью обеспечить общее понимание важности регистрации и знания характеристик космических аппаратов.

Необходимо обратиться к участникам Соглашения о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1984 года с призывом к ратификации этого соглашения, а также добиться увеличения числа его участников.

Следует обновить сферу применения следующих принципов и распространить информацию о них среди общественности (то есть начать международный процесс распространения информации для повышения осведомленности в обществе):

1. Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, 1963 года.
2. Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания 1982 года.
3. Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства, 1986 года.
4. Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, 1992 года.

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]
[29 апреля 2022 года]

Будучи всеобщим достоянием, космическое пространство тесно связано с безопасностью и благополучием человечества и является предметом устремлений общества, объединенного идеей об общем будущем человечества. Как явственно следует из насчитывающей 65 лет истории освоения и использования человеком космоса, космос играет все более заметную роль в прогрессе человеческой цивилизации и содействии экономическому и социальному развитию, но в то же время растут вызовы и угрозы безопасности в космическом пространстве. В частности, главной угрозой мирному использованию космического пространства стали растущие риски размещения оружия и гонки вооружений в космосе.

Идею предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и обеспечения его использования в мирных целях поддерживает общий консенсусом все международное сообщество; это также является первоочередной и наиболее актуальной задачей и целью в деле обеспечения безопасности космического пространства. В последние годы некая сверхдержава наращивает планы и все более активно стремится к получению односторонних военно-стратегических преимуществ и контролю над космическим пространством. Растущее напряжение, обусловленное насущными потребностями стран в обеспечении безопасности космического пространства и его использовании в мирных целях и стремлением сверхдержав к доминированию в космосе, еще более четко обозначило недостаточность существующих международно-правовых документов по космосу для преодоления новых трудностей. Поэтому международному сообществу крайне необходимо как можно скорее принять дальнейшие

практические меры и закрыть лазейки в действующих нормах международного права путем переговоров о создании международного юридически обязывающего документа о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве с целью обеспечить основополагающие и эффективные гарантии предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и мирного использования космического пространства.

I. Обзор текущей ситуации в области безопасности космического пространства

Космическое пространство крайне важно для безопасности и благополучия человечества. Страны мира, интересы которых тесно переплетены, делят блага и невзгоды, связанные с освоением космоса. В последние годы все больше стран стали широко и серьезно заниматься космической деятельностью, а некоторые коммерческие организации также участвуют в запусках космических аппаратов и в прикладном применении космических технологий. С учетом растущего числа участников освоения космического пространства становится еще важнее поддерживать прочный мир и безопасность в этой новой области.

Что касается технической безопасности, то в связи со значительным увеличением масштабов космической деятельности и числа ее участников возникают такие проблемы, как перегруженность орбит, риски столкновений и космический мусор, угрожающие долгосрочной устойчивости космической деятельности. **Что касается стратегической безопасности,** то стремление к доминированию и чрезмерное и ненадлежащее использование космического пространства в военных целях определенной страной повышают риски размещения оружия в космическом пространстве и использования космического пространства в качестве поля боя, а также подрывают космическую безопасность и глобальную стратегическую стабильность. **Проблемы в этих двух областях имеют разную приоритетность, и для их решения следует использовать разные подходы. Не стоит уравнивать эти два понятия, а тем более менять порядок их значимости. Если не удастся предотвратить размещение оружия и гонку вооружений в космическом пространстве, то обсуждать вопросы безопасности и использования космического пространства в мирных целях будет бессмысленно.**

В настоящее время риски размещения оружия и гонки вооружений в космическом пространстве стали более реальными и острыми, что проявляется главным образом в трех аспектах.

Во-первых, в космосе усиливается атмосфера конкуренции и противостояния. Некая сверхдержава, озабоченная соперничеством за господство в космосе, продолжает преувеличивать угрозу со стороны других стран и провоцировать военную конфронтацию, в то же время настаивая на сохранении своего глобального лидерства в космосе. Такое гегемонистское мышление и менталитет «холодной войны» являются основными причинами увеличения рисков размещения оружия и гонки вооружений в космическом пространстве.

Во-вторых, усиливается тенденция превращения космического пространства в театр военных действий. Подталкиваемые определенной сверхдержавой, некоторые страны и военные блоки публично объявили космическое пространство «сферой ведения военных действий». Они создали независимые военные учреждения, занимающиеся космическими вопросами, постоянно увеличивают военно-космические инвестиции, ускоренными темпами развивают космические боевые системы и военные союзы, а также всячески повышают готовность к войне в космическом пространстве. Некая группировка стран определила космическое пространство как «оперативное пространство» и

распространила на него действие принципа «коллективной обороны». Такое наращивание военной мощи и формирование военных союзов в целях превращения космического пространства в арену боевых действий четко свидетельствует о растущих рисках размещения оружия и гонки вооружений в космическом пространстве.

В-третьих, хрупкость безопасности космического пространства становится все более очевидной. Некая сверхдержава, первой проводившая испытания противоспутникового оружия в космическом пространстве, проводит больше таких испытаний и создает больше космического мусора, чем любая другая страна. Непрерывная разработка этой страной глобальных систем противоракетной обороны и высокоскоростного высокоточного оружия дальнего действия представляет серьезную угрозу космической безопасности и глобальной стратегической стабильности. Эта страна часто проводит испытания по сближению аппаратов на высокой и низкой орбите, развернула модернизированную систему радиоэлектронной борьбы, которая может быть использована для глушения и даже прерывания спутниковой связи стран-противников, а также использует сверхкрупные группировки коммерческих низкоорбитальных спутников, таких как Starlink, которые занимают частотные полосы и нарушают нормальную деятельность других стран в космосе. Эти действия ставят под угрозу безопасность космического оборудования и космонавтов, а также увеличивают риск возникновения конфликтов в космическом пространстве.

II. Действующие гарантии и международные усилия по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве

С самого начала освоения космоса человечеством международное сообщество предусмотрительно обязалось не допустить превращения космического пространства в новый театр военных действий, подобный земле, морю и воздуху. Еще в 1958 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию, которая была посвящена вопросу об использовании космического пространства в мирных целях и в которой было четко выражено желание избежать распространения соперничества стран на космическое пространство. В 1978 году участники первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций на тему разоружения конкретно призвали к усилиям по достижению цели предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве путем переговоров. На протяжении следующих десятилетий международное сообщество неустанно стремилось претворить в жизнь этот консенсус.

Правовой режим. В период с 1960-х по 1970-е годы международное сообщество разработало ряд международно-правовых документов, в том числе Договор по космосу, которые устанавливают основные принципы, такие как использование космического пространства в мирных целях, и включают положения о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве. Например, Договор о частичном запрещении испытаний 1963 года запрещает испытания ядерного оружия и производство ядерных взрывов в космическом пространстве, а Договор по космосу 1967 года запрещает размещение ядерного оружия или другого оружия массового уничтожения (ОМУ) в космическом пространстве государствами — участниками Договора.

Этот правовой режим, способствующий предотвращению размещения оружия массового уничтожения и осуществления других видов военной деятельности в космическом пространстве, играет важную роль в обеспечении мирного характера космического пространства. Однако эти документы запрещают размещение в космическом пространстве только оружия массового уничтожения и не могут предотвратить применения силы или угрозы силой в отношении

космических объектов. Из-за таких очевидных лазеек, не позволяющих предотвратить размещение оружия в космическом пространстве, эти документы больше не могут удовлетворять текущие и долгосрочные потребности в области поддержания безопасности в космосе.

Поэтому начиная с 1981 года Генеральная Ассамблея ежегодно подавляющим большинством голосов принимает резолюции, содержащие призыв к Конференции по разоружению провести переговоры о создании нового международно-правового документа по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве в целях заполнения пробела в существующих правовых документах по космосу и всеохватного решения проблемы непосредственных рисков гонки вооружений и угроз размещения оружия в космическом пространстве. В свою очередь, Китай и Россия в 2008 году совместно представили участникам Конференции по разоружению проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов, а в 2014 году — его обновленный текст, который заложил прочную основу для будущих переговоров по договору о контроле над вооружениями в космическом пространстве. По предложению Китая и России Организация Объединенных Наций в 2018 году учредила Группу правительственных экспертов по вопросам предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и поручила ей провести углубленные и предметные обсуждения субстантивных элементов международного юридически обязывающего документа.

К сожалению, некая сверхдержава, не желая подвергать развитие своего военного потенциала в космосе каким-либо существенным ограничениям, уже давно препятствует процессу контроля над вооружениями в космическом пространстве. Она на формальных основаниях полностью отвергла текст вышеупомянутого проекта договора, предложенный Китаем и Россией, и даже в одиночку заблокировала принятие доклада Группы правительственных экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, тем самым затормозив соответствующие международные усилия.

Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия. Международное сообщество сделало значительный шаг к предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, добившись определенного прогресса на пути к принятию мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия. В 2013 году Группа правительственных экспертов по вопросам мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности приняла доклад, в котором предложила принять ряд добровольных мер, таких как обеспечение транспарентности космической политики, уведомление об осуществлении космической деятельности и обмен визитами на объекты, связанные с космосом. В 2019 году Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства приняло Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, в которых изложены конкретные положения о координационных центрах, оценке риска сближения в космическом пространстве, космическом мусоре и регистрации космических объектов.

Эти меры играют положительную роль в предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве, однако они осуществляются добровольно и не являются юридически обязательными. Они не предусматривают четких правовых границ военной деятельности в космосе и в принципе не могут сдерживать подобную деятельность, осуществляемую определенными странами, как и обеспечить оперативное и эффективное реагирование на угрозы размещения оружия

и гонки вооружений в космическом пространстве. Поэтому меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия могут лишь дополнять международные юридически обязывающие документы, но не могут заменить переговоры по юридически обязывающим документам в области предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве.

III. Дополнительные защитные меры, которые могут быть приняты международным сообществом

С учетом текущего положения в области безопасности космического пространства международному сообществу необходимо более обстоятельно оценить ситуацию, найти первопричины проблем, укрепить международное сотрудничество и принять комплексный подход, чтобы обеспечить эффективные гарантии предотвращения гонки вооружений в космосе и сохранения космического пространства для мирных целей. Китай считает, что международное сообщество могло бы принять следующие дополнительные меры.

Во-первых, следует принять концепцию общей, всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и устойчивой глобальной безопасности. В целях построения общего будущего для всего человечества странам необходимо работать сообща, чтобы сделать космос новым рубежом для взаимовыгодного сотрудничества, а не очередной площадкой для конкуренции и конфронтации. Страна с самым мощным космическим потенциалом должна серьезно отнестись к своим особым обязанностям, отказаться от одностороннего подхода, направленного на достижение абсолютного господства, абсолютной свободы и абсолютной безопасности в космосе и изменить свою стратегию безопасности, которая ставит безопасность одной страны или блока стран выше безопасности других стран.

Во-вторых, следует настоятельно добиваться прогресса в переговорах по международному юридически обязывающему документу о контроле над вооружениями в космическом пространстве. Мы должны активно поддержать Конференцию по разоружению, с тем чтобы она как можно скорее провела соответствующую работу. Перед официальным началом переговоров можно было бы создать группу технических экспертов для проведения углубленных обсуждений таких технических вопросов, как определение, сфера применения и проверка соблюдения будущего юридически обязательного документа по контролю над вооружениями в космическом пространстве. Можно было бы воссоздать Группу правительственных экспертов для дальнейшего уточнения и доработки положений, по которым достигнут консенсус, и подготовленных документов, а также для полномасштабной подготовки к переговорам о создании правового инструмента для контроля над вооружениями в космическом пространстве. Стороны могли бы обсудить представленный Китаем и Россией проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов и высказать свои конструктивные мнения в свете новых обстоятельств и развития событий, чтобы заложить основу для текста будущего документа.

В-третьих, следует дополнить этот процесс принятием соответствующих мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия. Уделяя основное внимание конечной цели — принятию по итогам переговоров международного юридически обязательного документа по контролю над вооружениями в космическом пространстве, страны также должны укреплять диалог и коммуникацию, неуклонно преодолевать разногласия и расширять консенсус, изучать возможности принятия целесообразных и осуществимых мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия. Странам необходимо принять

конкретные меры к тому, чтобы избежать идеологизации или чрезмерного расширения концепции национальной безопасности, и устранить намеренно созданные научно-технические барьеры.

В-четвертых, следует регулировать участие коммерческих космических предприятий в военной деятельности в космическом пространстве. Некоторые коммерческие космические организации принимают масштабное участие в военной деятельности в космосе, что неизбежно ускоряет экспансию вооружений в космическом пространстве и размывает границы между военной и гражданской деятельностью. Страны должны строго соблюдать положения Договора по космосу 1967 года, укрепить регулирование на национальном уровне и повысить эффективность управления своей коммерческой космической деятельностью и контроля за ней, с тем чтобы избежать аварий и ненадлежащих действий, которые могут обострить конфронтацию и конфликты в космосе. Кроме того, они должны требовать от своих коммерческих космических предприятий надлежащего использования телекоммуникационных частот и орбитальных позиций в космическом пространстве, с тем чтобы не ущемлять права развивающихся стран на использование космического пространства в мирных целях.

Китай убедительно просит Генерального секретаря учесть позицию Китая в своем докладе по вопросам существа, который будет представлен во исполнение пункта 7 резолюции [76/230](#) Генеральной Ассамблеи от 24 декабря 2021 года, и включить настоящий документ в качестве приложения к докладу.

Куба

[Подлинный текст на испанском языке]
[22 апреля 2022 года]

Исследование и использование космического пространства должно осуществляться на благо всех народов независимо от степени их экономического и научного развития, поскольку это общественный ресурс человечества, который должен использоваться исключительно в мирных целях без дискриминации.

Размещение оружия в космическом пространстве и его милитаризация, а также постоянная модернизация и совершенствование вооружений представляют собой серьезную угрозу.

Наша общая ответственность — не допустить превращения космического пространства в театр военных действий; это не только похоронит перспективы применения космических технологий на благо устойчивого развития человечества, но и поставит под угрозу само существование человечества.

Необходимо строго соблюдать действующие соглашения по разоружению и контролю над вооружениями, относящиеся к космической деятельности, в том числе двусторонние соглашения.

Действующий правовой режим, применимый к космическому пространству, сам по себе не гарантирует предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и поэтому нуждается в консолидации и укреплении.

Создание не имеющих обязательной силы норм должно стать лишь одним из шагов на пути к принятию правового документа.

Одним из практических шагов станет заключение многостороннего договора о предотвращении гонки вооружений в космосе и запрете на размещение или применение оружия в космическом пространстве. Принятие такого договора должно стать приоритетной задачей для международного сообщества. Проект

договора, представленный Россией и Китаем на Конференции по разоружению в 2014 году, может послужить хорошей основой для начала переговоров по этому вопросу.

Мы подтверждаем наше твердое обязательство не размещать первыми оружие в космическом пространстве. Такое обязательство помогает укрепить доверие, необходимое для предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве.

Необходимо укреплять инициативы по развитию сотрудничества и оказанию помощи в этой области, а страны, более продвинувшиеся в освоении космических технологий, должны оказывать поддержку развивающимся странам.

Следует поощрять обмены, техническую помощь, передачу технологий и мирное использование космического пространства в интересах экономического и социального развития всех стран.

Мы отвергаем навязывание односторонних принудительных мер и политические манипуляции, которые препятствуют такому развитию.

Франция

[Подлинный текст на французском языке]

[3 мая 2022 года]

В резолюции под названием «Дальнейшие практические меры по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве», внесенной в Первый комитет Организации Объединенных Наций, государствам предлагается представить предложения, касающиеся «гарантий предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и сохранения космического пространства в мирных целях».

Франция, как и ряд других государств, проголосовала против предложенной Россией резолюции 76/230, поскольку она вступает в противоречие с дестабилизирующими действиями России в космосе, которые подтверждаются запуском российской противоспутниковой ракеты в ноябре 2021 года. В то же время Франция полностью поддерживает международные дискуссии, проходящие в рамках Организации Объединенных Наций в целях конкретного укрепления космической безопасности в интересах всех участников, в том числе путем установления норм, правил и принципов ответственного поведения в космосе.

Пункт повестки дня «Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве» стал рассматриваться на Конференции по разоружению после того, как в 1982 году в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи был учрежден Специальный комитет по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве. Концепция «ограничения гонки вооружений» в космосе возникла тогда в особых условиях холодной войны, когда вопрос об укреплении коллективной безопасности рассматривался в основном с точки зрения «контроля над вооружениями». Например, в случае с ядерным оружием такой подход применялся в следующих документах: Временное соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о некоторых мерах в области ограничения стратегических наступательных вооружений; Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки об ограничении стратегических наступательных вооружений; Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений; Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки об ограничении

систем противоракетной обороны и Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности. Именно это тогдашнее предположение привело к разработке пункта под названием «Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве». Однако этот комитет с самого начала активно изучал целый ряд вопросов космической безопасности, включая условия безопасности, предложения по существующим соглашениям о космической деятельности и новые предложения по укреплению космической безопасности.

Сегодня с учетом таких факторов, как достижения в космической сфере, активное использование в космической среде систем двойного назначения и вопросы безопасности, пункт «Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве» следует понимать в широком смысле с учетом, в частности, всех опасных и дестабилизирующих действий. Это должно содействовать обсуждению как всех средств обеспечения, повышения или поддержания космической безопасности, так и всех средств снижения напряженности, соперничества и риска конфронтации в космосе.

I. Ухудшение стратегической обстановки, в которой все чаще возникают космические угрозы

Сегодня наблюдается ухудшение стратегической обстановки, а во всех областях, в том числе в космосе, усиливается военное соперничество; из-за активного использования систем двойного назначения космическая среда особенно пригодна для применения гибридных стратегий, не переступающих порог конфликта. К ухудшению стратегической обстановки, в том числе в космосе, ведут возвращение к логике и стратегиям силового воздействия, умножение форм поведения, представляющих угрозу, ведущих к дестабилизации и даже создающих проблемы для космической безопасности (например, запуски противоспутниковых ракет, высказывание сомнений в отношении системы безопасности и контроля над вооружениями, в частности из-за серьезных нарушений основополагающих правил и принципов Устава Организации Объединенных Наций, продолжение кризисов в сфере распространения (Иран и Северная Корея) и использование космических программ для совершенствования ракетных программ в нарушение резолюций Совета Безопасности).

Запуски противоспутниковых ракет, последний из которых был произведен Россией в ноябре 2021 года, враждебные действия по сближению и разработка различных стратегий по достижению превосходства — это шаги, свидетельствующие об усилении стратегической конкуренции и способные увеличить риск непредвиденных инцидентов, играть дестабилизирующую роль и вызвать рост напряженности в космосе.

Такое ухудшение стратегической обстановки представляется особенно проблематичным, поскольку в то же время государства все больше зависят от космической среды с точки зрения социально-экономических и оборонных интересов, становясь таким образом потенциально более уязвимыми. Поэтому они стремятся разработать новые инструменты и средства для снижения уровня зависимости и уязвимости. При этом некоторые государства слабо зависят от космической среды и в силу этой диспропорции могут разрабатывать стратегии по запугиванию или проведению в космосе диверсионных операций, не заботясь об устойчивости космической деятельности или устойчивом использовании орбит.

В то же время в космосе значительно усиливается риск непредвиденных инцидентов и просчетов. Стремительно увеличивается число объектов, выведенных на космическую орбиту: в настоящее время в космосе действуют около

5000 спутников. Рост числа объектов, выведенных на космическую орбиту, не только увеличивает риск столкновения спутников, но и усиливает вероятность возникновения межспутниковых помех и риск непредвиденных инцидентов и просчетов/неразличения между преднамеренными и непреднамеренными помехами. В космосе находятся не только действующие спутники, но и около 900 000 обломков размером более 1 см, которые при столкновении могут вывести из строя действующий спутник или даже полностью его уничтожить, создав при этом тысячи других обломков. Наконец, достижения в сфере «нового космоса» и осуществление на орбите новых видов деятельности, таких как активное удаление космического мусора и орбитальное обслуживание, могут увеличить риск непредвиденных инцидентов, поскольку в условиях перегруженной космической среды их можно спутать с враждебными или угрожающими действиями (сближение или маневрирование на близком расстоянии в целях сбора разведывательной информации, подрывная деятельность или уничтожение спутника).

Наконец, космос — это среда, где активно используются системы двойного назначения и где в силу естественных причин сложно отслеживать обстановку. Поэтому трудно механически применять точно такую же логику, которая преобладала в 1990-х годах и использовалась для масштабных соглашений по контролю над вооружениями, например ядерным оружием. Поскольку проводить различие между гражданскими и военными космическими объектами не так просто, повышается уровень неопределенности и нестабильности. Как и в некоторых других сферах, например в киберпространстве, из-за трудности отслеживания определенных действий и выявления их источника аналогичным образом усиливается риск неверного толкования и непредвиденных инцидентов, а также затрудняется внедрение необходимого режима проверки. На самом деле, сегодня даже крупным космическим державам крайне сложно отслеживать все космические события, предвидеть риски и угрозы, с которыми они могут столкнуться, и определять, является ли то или иное действие агрессивным или безопасным. Например, на первый взгляд трудно отличить неопасный маневр спутника, связанный с выполнением поставленной задачи и вызывавший случайное столкновение или случайную помеху, от маневра, направленного на умышленное причинение вреда. Эта трудность, усугубляемая активным использованием в космической среде аппаратов двойного назначения, создает в космическом пространстве серьезную опасность неконтролируемой эскалации или вспышки конфликта.

II. Сегодня концепция «поведения» представляется гораздо более актуальной для укрепления космической безопасности в целом, чем концепция «предотвращения гонки вооружений»

Сегодня важно и полезно разработать инструменты, которые позволили бы всем продолжать использование космоса в мирных целях и иметь к нему свободный доступ, а также снизили бы опасность дестабилизации и конфликта в космосе. Несмотря на предыдущие усилия, которые предпринимались в рамках Конференции по разоружению и рамках Группы правительственных экспертов по дальнейшим практическим мерам по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, выдвинутые предложения не позволили добиться консенсуса и достичь успеха, в результате чего работа зашла в тупик. Поэтому процессу необходимо придать новый и всеохватный импульс, который позволил бы сразу же добиться конкретного и реального укрепления космической безопасности и уменьшить угрозы и риски возникновения непредвиденных инцидентов в космосе.

На этом основании подход, основанный на учете имеющихся возможностей и нацеленный на запрет определенных систем, не представляется ни актуальным, ни эффективным. Поскольку сегодня значительная часть космических средств имеет двойное назначение, сложно проводить различие как между военными и гражданскими системами, так и между опасными и безопасными средствами, а также в конечном счете принимать решения о том, какие именно средства следует запрещать. В более широком плане Франция напоминает о сложности определения того, что такое космическое оружие, поскольку в качестве оружия может использоваться любой космический объект (например, спутники-камикадзе). Кроме того, в наступательных целях могут использоваться определенные средства, необходимые для сохранения свободного и реального доступа к космическому пространству, например средства орбитального обслуживания и активного удаления космического мусора.

Подход, основанный на учете поведения, представляется сегодня наиболее подходящим для реального и немедленного укрепления космической безопасности, поскольку подобный подход позволит уменьшить в космосе как риск недопонимания, так и риск возникновения непредвиденных инцидентов.

Этот подход регламентирует осуществление некоторых видов деятельности, с тем чтобы они не могли восприниматься как агрессивные, а также имеет целью сократить их дестабилизирующий потенциал и уменьшить опасность возникновения конфликта и эскалации в космосе. При этом подход, который основан на учет поведения и сосредоточен, в частности, на его последствиях для космических систем, окружающей среды и населения, представляется более устойчивым в силу своей нейтральности по отношению к дальнейшему развитию технологий.

Кроме того, данный подход не противоречит усилиям по разработке нормативного подхода, который, например, запрещал бы определенные виды поведения. Так, с учетом рисков, возникающих для космической безопасности в результате деструктивных запусков противоспутниковых ракет и преднамеренного создания мусора, Франция — с июля 2019 года, когда была принята ее Стратегия космической обороны, — выступает за нормативный запрет действий, ведущих к активному образованию долговечного космического мусора.

Поэтому эти нормы поведения не были бы направлены на изменение применимого международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций и право на самооборону. Однако впоследствии эти нормы могли бы послужить основой для обсуждения на тему разработки юридически обязывающего договора, если будет достигнут консенсус и станет возможным создание механизмов проверки.

III. Гарантии, позволяющие принять практические и конкретные меры по укреплению космической безопасности

В этой связи Франция вместе со своими партнерами предлагает разработать практические нормы прямого действия, которые не имели бы обязательной юридической силы и стали бы первым шагом на пути к укреплению космической безопасности. Благодаря таким нормам на международном уровне удалось бы определить, какие виды поведения считаются для государств ответственными, безответственными, угрожающими или неугрожающими, и тем самым повысить предсказуемость реагирования в космосе на определенные виды деятельности. Таким образом, эти нормы не были бы направлены на изменение применимого международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций и право на самооборону. Вместо этого установление таких норм позволит международному сообществу добиться предварительного консенсуса, который

сможет стать первым шагом на пути к разработке юридически обязывающего документа, когда это будет возможным в силу стратегической обстановки и когда будут соблюдены такие важные условия, как возможность проверки.

Что касается вышеуказанных норм, то Франция предлагает сконцентрировать внимание на нормах, касающихся следующих трех видов поведения: а) виды преднамеренного поведения, которые могут оказать значительное воздействие на космическую среду; б) виды поведения, которые сопряжены с риском возникновения непредвиденных инцидентов; с) виды поведения, которые могут повлиять на безопасность людей и имущества.

а) Нормы в отношении видов преднамеренного поведения, которые могут оказать значительное воздействие на космическую среду

По этому вопросу Франция выступает за принятие следующих двух норм поведения:

1. государствам следует воздерживаться от преднамеренных или осознанных действий, в результате которых активно образуется долговечный мусор;
2. государствам следует избегать преднамеренных действий по созданию мусора или по крайней мере сводить их к минимуму.

б) Нормы в отношении видов поведения, которые сопряжены с повышенным риском возникновения непредвиденных инцидентов и в отношении которых могли бы применяться меры по укреплению доверия и обеспечению транспарентности

Поскольку в ближайшие годы количество операций по сближению и маневрированию на близком расстоянии увеличится, этот вопрос следует рассмотреть в приоритетном порядке, с тем чтобы снизить угрозу недопонимания и риск возникновения непредвиденных инцидентов в космосе и воспользоваться возможностями, открывающимися благодаря задействованному потенциалу (орбитальное обслуживание и активное удаление космического мусора).

Операции по сближению, включая активное удаление космического мусора, создают серьезные риски для затрагиваемых космических объектов. Если согласие на сближение не получено, то при определенных обстоятельствах пострадавшее государство может истолковать такую операцию как нападение, имеющее целью уничтожить или лишить управляемости космический объект, в отношении которого осуществляется операция по сближению или осмотру.

По этой причине Франция считает, что эти операции должны осуществляться только при условии предварительного и недвусмысленного согласия соответствующего государства.

Кроме того, будет возможность изучить вопрос о разработке норм, касающихся маневрирования на близком расстоянии, хотя этот вопрос сложнее регулировать, чем операции по сближению.

с) Виды поведения, которые могут повлиять на безопасность людей и имущества

Франция выступает за регламентирование двух особо опасных видов поведения, которые создают помехи для космических объектов: виды поведения, способные привести к необратимой потере контроля над космическим объектом или к прекращению его функционирования; и виды поведения, способные повлиять на безопасность людей и имущества.

d) Прочие меры по укреплению доверия и обеспечению транспарентности, позволяющие использовать космическое пространство более эффективно и ответственно

Государства могли бы принять во внимание следующие меры:

- продемонстрировать транспарентность путем публикации каталогов орбитальных данных. Этот шаг был бы необходимым условием для внедрения системы оповещения о маневрировании на близком расстоянии, предотвращения столкновений на орбите и, наконец, повышения информированности об уничтожении космических объектов и потере их управляемости;
- принимать и осуществлять надлежащие меры к тому, чтобы национальные негосударственные субъекты, осуществляющие космическую деятельность, демонстрировали ответственное поведение. Государства не должны сознательно допускать, чтобы космические объекты, находящиеся под их юрисдикцией, совершали безответственные или угрожающие действия и чтобы их территория или объекты использовались для совершения таких действий в отношении космических объектов;
- предусматривать и поощрять такую меру по укреплению доверия, как подписание и ратификация соответствующих договоров и присоединение к ним;
- принять на государственном уровне такую меру по обеспечению транспарентности, как обеспечение открытого доступа к положениям своих космических доктрин, программ или стратегий, в том числе в рамках соответствующих форумов, таких как Конференция по разоружению;
- разработать на уровне государств двусторонние или многосторонние сети координационных центров, консультационные структуры и механизмы урегулирования конфликтов по аналогии с областями, которые не связаны с космосом, с тем чтобы снизить риск эскалации и конфликта в космическом пространстве.

Германия

[5 мая 2022 года]

В резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций [A/RES/76/230](#), касающейся пункта «Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве: дальнейшие практические меры по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве», к Генеральному секретарю обращена просьба запросить «мнения и предложения государств-членов относительно обеспечения гарантий предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве» и представить Генеральной Ассамблее на ее предстоящей сессии субстантивный доклад. Настоящий документ — это национальный доклад Германии, в котором излагаются ее взгляды на предотвращение гонки вооружений и уменьшение угроз и рисков с точки зрения безопасности в космическом пространстве.

1. Введение: недостаточность гарантий для предотвращения гонки вооружений

Юридически обязывающие документы, политические обязательства, нормы поведения и меры по обеспечению прозрачности и укреплению доверия -- это основные средства, используемые для контроля над вооружениями и снижения рисков во многих областях. Они дополняют друг друга, служа

конкретным целям. Эти средства наиболее эффективны в том случае, если они формируют поддающийся проверке круг обязательств, государственную практику и добровольные меры, подкрепленные благими намерениями. Применение в отношении гарантий разрозненных или узких подходов будет недостаточным для укрепления безопасности, особенно в космическом пространстве, где определить и проверить гарантии будет сложно. Напротив, к вопросу о безопасности космического пространства нам нужно применять комплексный и прагматичный подход.

В худшем случае призывы к гарантиям могут служить прикрытием для сомнительных намерений. Хотя Российская Федерация уже многие годы призывает к гарантиям для предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, ее агрессия против Украины — это пример грубейшего нарушения политических обязательств, которые Россия сама на себя взяла. Мы видим, что заявленные цели России явно противоречат ее нынешними агрессивным действиям на Украине, поскольку они грубо нарушают гарантии безопасности, которые Россия предоставила Украине в соответствии с Будапештским меморандумом, наносят тяжелый удар по миру в Европе, грубо нарушают международное право и подрывают основы системы европейской безопасности. Нарушение международных соглашений и основополагающих норм международного права — это серьезный фактор нестабильности, отсутствия безопасности и гонки вооружений. Из-за такого нарушения подрывается доверие к международным соглашениям и отношениям, увеличивается непредсказуемость и усиливается риск просчетов, эскалации и конфликтов.

Действия России в нарушение международного права и прошлых обязательств также крайне негативно влияют на разоружение, контроль над вооружениями и нераспространение. Однако сегодня, как никогда ранее, необходимо добиться прогресса, в том числе в деле обеспечения безопасности в космическом пространстве.

2. Расширение подхода к предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве

Германия по-прежнему твердо привержена укреплению безопасности и предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве. Космическое пространство должно оставаться мирной, безопасной, стабильной, защищенной и устойчивой средой, используемой во благо человечества.

Государства всего мира все сильнее зависят от космических средств с точки зрения процветания, безопасности и защиты. Конфликт в космическом пространстве затронет не только государства, вовлеченные в конфликт: прекращение космических услуг будет иметь огромные последствия, а космический мусор, образовавшийся в результате конфликта, может нанести ущерб многочисленным государствам, не участвующим в конфликте. Прогресс в таком деле, как обеспечение устойчивости и безопасности в космосе, необходим как никогда. Для этого требуется многосторонний и всеохватный процесс.

Такое традиционное понятие, как «предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве», восходит к эпохе холодной войны, когда между великими державами — Соединенными Штатами и Советским Союзом — существовало биполярное соперничество, а также опирается на идею гонки вооружений между великими державами. Сегодня безопасность космического пространства — это важнейший вопрос безопасности для всех государств, а не только для великих или космических держав. Поэтому нам следует расширить спектр задач, обсудить и согласовать меры, направленные на укрепление стабильности, предсказуемости, прозрачности и доверия в космическом пространстве. Эти

меры призваны создать условия, при которых риск эскалации и конфликта в космосе будет снижен, а у государств не будет стимула воевать за космическое пространство или участвовать в гонке вооружений.

Во-вторых, выполнение мандата, связанного с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве, не ограничивается лишь принятием «мер для того, чтобы навсегда предотвратить размещение оружия в космическом пространстве», как это предлагается в резолюции 76/230. В докладе Генерального секретаря, посвященном теме «Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения» от 13 июля 2021 года, а также в ходе дебатов, проведенных в группе правительственных экспертов по вопросу о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве в 2018/19 году, был сделан вывод о том, что международное сообщество сталкивается с широким спектром космических угроз, исходящих как из космоса, так и с Земли. Кроме того, угрозы не ограничиваются кинетическим уничтожением космических объектов, охватывая средства радиоэлектронной войны, кибератаки и другие инструменты. Наконец, угрозу для космической безопасности создает двойное назначение космических технологий, которое порождает неясность в плане их целевого использования: потенциал и технологии, которые необходимы для обеспечения свободного и устойчивого использования космического пространства, могут также использоваться в ненадлежащих целях — для уничтожения или повреждения чужих космических объектов¹. Поскольку вопрос такого двойного назначения вызывает определенную озабоченность, угрозы в космическом пространстве должны определяться не на основании лишь объектов или потенциала, а на основании потенциала в сочетании с поведением или же на основании наблюдения за фактическими действиями, операциями и маневрами.

В этой связи мы не считаем, что российско-китайский проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов, упомянутый в резолюции 76/230, надлежащим образом отвечает задаче укрепления доверия между государствами, усиления безопасности и предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве.

Во-первых, этот проект договора охватывает только системы космического базирования. В сферу действия договора явным образом не включены наземные противокосмические средства (например, ракета «Нудоль», использованная Россией в ходе безответственных испытаний противоспутникового оружия в 2021 году), а также средства радиоэлектронной войны или кибератаки, которые представляют серьезнейшие угрозы для космических систем и космической среды. Он также не может устранить риски, вызванные двойным назначением космических систем. Неясность, связанная с возможностями некоторых объектов и их предполагаемым использованием, может привести к неверному толкованию, недопониманию и просчетам и, как результат, может увеличить риск возникновения конфликта в космосе.

Во-вторых, проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов не содержит приемлемого определения для термина «космическое оружие» и не предусматривает мер проверки.

¹ См., например, национальный доклад Германии (приложение), представленный Генеральному секретарю в связи с резолюцией 75/36 о нормах, правилах и принципах ответственного поведения в космическом пространстве (стр. 6).

В-третьих, Россия и Китай не отразили в своем подходе тот факт, что они — несмотря на заявления о своем вкладе в предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве — уже обладают противокосмическими средствами, включая орбитальные системы, и продолжают заниматься их разработкой и испытанием. В качестве примеров можно указать на последнее российское испытание противоспутниковой ракеты с прямым выведением на орбиту (15 ноября 2021 года), запуск с российского спутника «Космос 2543» объекта в виде ракеты (июль 2020 года) и маневр китайского спутника SJ-21 по сближению (январь 2022 года), а также на непрозрачность целей и замыслов, связанных с выполнением этих задач. Хотя эти возможности и поведение создают серьезные угрозы для космических систем и космической среды, они прямо не включены в сферу действия резолюции 76/230. В частности, 15 ноября 2021 года Россия совершила безрассудный и безответственный шаг, проведя испытание противоспутниковой ракеты «Нудоль» с прямым выведением на орбиту: она была запущена против одного из неработающих спутников («Космос-1408»), в результате чего образовалось более 1500 обломков отслеживаемого мусора и возникла угроза для пилотируемого космического полета на борт Международной космической станции.

Деятельность по разработке, испытанию и развертыванию противокосмических средств, которые выходят за рамки оборонительной доктрины, порождает ощущение угрозы, может вызвать недоразумения, просчеты и эскалацию, а также может усилить гонку вооружений.

Поэтому мы считаем, что подход, основанный на проекте договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов, не является ни осуществимым, ни достаточным для предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве.

3. Как укрепить безопасность и доверие в космическом пространстве?

Поскольку угрозы в космическом пространстве должны определяться не на основании лишь объектов или потенциала, а на основании потенциала в сочетании с поведением, мы считаем, что наиболее прагматичный и реалистичный способ укрепления безопасности и предотвращения неправильного восприятия и просчетов на данном этапе — это согласовать нормы, правила и принципы ответственного поведения и повысить прозрачность и предсказуемость космической деятельности. Ответственное поведение в космическом пространстве включает не только такие формы сотрудничества, как усиление коммуникации, проведение консультаций, обмен информацией и транспарентность, но и отказ от действий, операций и маневров, которые создают угрозу для безопасности и стабильности или которые по ошибке могут легко восприниматься в качестве угрозы.

Поэтому мы призываем все государства конструктивно участвовать в поступательном и инклюзивном процессе, предлагаемом Рабочей группой открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения (начнет свою работу в мае 2022 года). Наша цель остается прежней — повысить общий уровень понимания и осознания угроз и рисков с точки зрения безопасности, связанных с космическим пространством, а также добиться фактического согласования и внедрения правил ответственного поведения. Что касается более подробной информации, то мы хотели бы сослаться на национальный доклад Германии (приложение), представленный Генеральному секретарю в связи с резолюцией 75/36 о нормах, правилах и принципах ответственного поведения в космическом пространстве.

В конечном счете эта работа могла бы способствовать укреплению доверия, чтобы затем предпринять более амбициозные шаги, способные привести к разработке всеобъемлющего, эффективного и поддающегося проверке юридически обязывающего документа об угрозах, связанных с космическим пространством.

Гондурас

[Подлинный текст на испанском языке]
[29 марта 2022 года]

В ответ на обращение Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения к государствам-членам по вопросу о выполнении резолюции [A/RES/76/230](#), относящейся к пункту «Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве: дальнейшие практические меры по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве», Гондурас заявляет следующее:

Чтобы избежать гонки вооружений в космосе, использование космического пространства должно регулироваться положениями, закрепленными в международном правовом документе, который будет регламентировать действия всех заинтересованных сторон. Использование космического пространства должно осуществляться исключительно в мирных целях и на благо человечества.

Япония

[4 мая 2022 года]

Сегодня все государства полагаются на космические системы для обеспечения мира и процветания на Земле. По этой причине первостепенное значение для всего человечества имеет принцип космической безопасности, который лежит в основе безопасной эксплуатации космических систем, а важнейшую роль в обеспечении космической безопасности играет предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве. Поскольку космические системы делают возможным оказание услуг, имеющих огромное значение для нашей повседневной жизни (например услуги спутниковой связи и позиционирования, навигации и синхронизации), и выполнение важнейших функций, в частности управление движением воздушных и морских судов, воспрепятствование оказанию таких услуг может привести к колоссальным экономическим потерям, масштабной социальной дезорганизации, а в крайних случаях и к гибели людей. По мере увеличения числа государственных и негосударственных субъектов, занимающихся освоением космоса, и диверсификации их деятельности возрастают риски недопонимания и просчетов, которые могут привести к обострению напряженности и возникновению конфликтов. В сфере контроля над вооружениями космические системы играют существенную роль в поддержании стратегической стабильности и сдерживании, поскольку они используются, в частности, для оповещения о пусках ракет, командования и управления ядерными силами, а также проверки соблюдения договоров о контроле над вооружениями. Кроме того, внимания всех государств требуют вопросы, связанные с разработкой и развертыванием систем противокосмической обороны, а также с недостаточной транспарентностью доктрин, политики и деятельности.

Вследствие уникальных особенностей космической сферы предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве требует применения

подхода, отличного от традиционных подходов к контролю над вооружениями. В частности, космическое пространство представляет собой такую сферу, где даже те инновационные технологии, которые создавались для мирных целей, в силу своего двойного назначения могут представлять серьезную угрозу в случае их ненадлежащего применения. В свою очередь, двойное назначение таких технологий затрудняет контроль за их использованием, являющийся одним из основных компонентов всех договоров о контроле над вооружениями, и выявление космических угроз на основе оценки исключительно самих объектов или их технического потенциала.

Этим обусловлена настоятельная необходимость лучше разобраться в том, как обстоят дела в сфере космической безопасности, и выработать на международном уровне общее понимание практических способов обеспечивать и поощрять мирное, стабильное, безопасное и устойчивое использование космических систем. Япония считает, что в этом деле следует сосредоточиться на моделях поведения и опираться на современную практику и имеющуюся нормативно-правовую базу, включая Договор по космосу и другие соответствующие правовые документы, которые страны самостоятельно разрабатывают на протяжении долгого времени, исходя из различных норм, не имеющих обязательной юридической силы. Япония полагает, что такие усилия по выработке и углублению общего понимания будут непосредственно способствовать решению вышеупомянутых проблем и предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

Япония подчеркивает важность мер транспарентности и укрепления доверия как средств предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. Важный вклад в повышение транспарентности и укрепление доверия в пусковой деятельности вносят, в частности, такие рамочные документы, как Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет (ГКП), благодаря выполнению подписавшими их государствами конкретных обязательств по ним. Япония считает необходимым принятие мер транспарентности и укрепления доверия, прежде всего мер, направленных на улучшение коммуникации, с опорой на рекомендации, изложенные в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе за 2013 год.

По мнению Японии, деятельность Рабочей группы открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения предоставляет международному сообществу важную возможность продолжать соответствующие усилия на инклюзивной основе, уменьшая степень угрозы путем снижения риска недоразумений и просчетов и способствуя предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

Нидерланды

[28 апреля 2022 года]

Введение

Космические технологии используются во всем мире для решения многочисленных и часто критически важных задач в экономической, социальной и научной областях и в сфере безопасности. Гражданские и военные субъекты ежедневно и широко используют, как напрямую, так и опосредованно, спутники и связанную с ними инфраструктуру для связи, навигации и наблюдения за поверхностью Земли. Спутники, передающие данные о местоположении и времени, являются частью критически важной инфраструктуры, а наш «умный»

мир уже сложно представить без точных прогнозов погоды, цифровых платежей и логистических систем отслеживания и контроля. Космические технологии также имеют первостепенное значение для выполнения военных задач командования и управления, поддержания связи с развернутыми подразделениями, применения боеприпасов точного наведения и анализа разведывательных данных на основе спутниковых изображений. В то же время использование космического пространства как для гражданских, так и для военных целей повышает уязвимость всех стран, включая те, которые не занимаются активным освоением космоса.

В последние годы космическое пространство становится все более перегруженным и все чаще оказывается предметом спора. Все больше стран наращивают потенциал, с помощью которого они смогут ограничить доступ других пользователей к космическим средствам или вовсе лишить их такого доступа. Кроме того, инновационные технологии в основном разрабатываются в частном секторе, а некоторые частные субъекты все активнее участвуют в космической деятельности. Таким образом, проведение различия между использованием космического пространства в мирных и военных целях становится все более проблематичным. Природа космической сферы, а также высокий уровень развития технологий и наличие технологий двойного назначения стирают границы между использованием космического пространства в наступательных и оборонительных целях. Такое разграничение основано на доктринальных принципах и намерениях, но важную роль в предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве играют также практические меры, такие как налаживание многостороннего сотрудничества, повышение транспарентности и обеспечение четкой и прямой коммуникации.

Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве

Для предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве важно, чтобы международное сообщество продолжало многостороннее обсуждение соответствующих вопросов и связанных с ними дальнейших практических мер. Соответственно, Нидерланды поддерживают резолюцию ГА ООН 76/230, а также резолюцию ГА ООН 76/55 о мерах по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности, поскольку они могут внести дальнейший вклад в достижение общей цели, заключающейся в предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве.

Как указано во введении, активизация космической деятельности создает новые факторы уязвимости, способные повлечь за собой крупные потрясения в экономической и социальной областях и в сфере безопасности. Воздействию таких факторов подвержены все государства, и, таким образом, государства несут совместную ответственность за их устранение и противостояние современным угрозам. На космос нельзя претендовать на национальном уровне, и ни одна страна не может самостоятельно действовать в космическом пространстве так, чтобы не затрагивать интересы других стран. Таким образом, как никогда важно выработать единую позицию по этой теме. В этой связи Нидерланды подчеркивают важность принятия таких практических мер, как повышение транспарентности и налаживание прямых линий связи, а также мер по укреплению доверия, в частности перечисленных в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе за 2013 год, для минимизации риска недоразумений, неправильного толкования и непреднамеренной эскалации при освоении космоса. Более того, Нидерланды опубликовали перевод своей национальной стратегии космической безопасности и поддержали публикацию несекретной версии космической стратегии НАТО. В нынешних условиях в сфере безопасности такие практические меры важны как никогда.

прежде. Успешному осуществлению таких мер может способствовать многостороннее участие в работе таких форумов, как Конференция по разоружению и недавно созданная Рабочая группа открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения, а также наличие соответствующих договоров, таких как Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет (ГКП).

Использование космоса в военных целях и размещение оружия в космическом пространстве

Нидерланды признают важность космоса для военных операций, проведение которых не противоречит применимым международным правовым рамкам. Такие военные операции могут принимать различные формы: военные действия могут вестись из космоса, в космосе, через космос и в направлении космоса. Будучи государством — участником всех пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, Нидерланды подчеркивают, что использование космического пространства должно быть мирным и что на орбите, вокруг Земли или на каких бы то ни было небесных телах не должно размещаться оружие массового уничтожения.

Учитывая двойное назначение современных космических технологий, отсутствие широко признанного определения космического оружия и возникновение новых трудностей с разграничением использования космических технологий в наступательных и оборонительных целях, Нидерланды проводят четкое различие между законным и ответственным использованием космоса в военных целях и размещением оружия в космическом пространстве, против которого Нидерланды открыто выступают в ходе обсуждений.

На пути к надежной системе

На наш взгляд, сложившаяся ситуация показывает, что сложившаяся система регулирования космической деятельности еще недостаточно надежна, чтобы гарантировать неограниченный доступ к космическим системам для всех государств в настоящее время и в интересах будущих поколений. Мы считаем, что улучшений нужно добиваться путем дальнейшего совершенствования режимов, регулирующих безопасное, надежное и устойчивое использование космического пространства, а также путем учета поведения в нем и последствий такого поведения.

Резолюция ГА ООН [76/230](#) посвящена «гарантированному предотвращению гонки вооружений», но, на наш взгляд, такое гарантированное предотвращение трудно обеспечить на практике. Кроме того, остается неясным, каким образом должно в дальнейшем происходить предоставление таких гарантий. Поэтому важно, чтобы в контексте этой получившей широкую поддержку резолюции государства — члены Организации Объединенных Наций поделились своими мнениями относительно обеспечения гарантий предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и сохранения космического пространства в мирных целях. Мы считаем, что сведение этих мнений в единую позицию в рамках инклюзивного процесса будет способствовать продолжению международного диалога и снижению вероятности возникновения гонки вооружений в космическом пространстве.

В этом контексте Нидерланды продолжают испытывать серьезную обеспокоенность относительно угроз с земли, в частности со стороны систем противоспутникового оружия. Такие системы наземного базирования пока не отражены ни в проекте договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических

объектов, ни в предложенном политическом обязательстве о неразмещении первыми оружия в космосе. Это одна из основных причин, по которым мы не можем поддержать эти инициативы в их нынешнем виде.

Вместе с тем позитивным событием является то, что угрозы с земли были отражены в резолюции ГА ООН 76/230. В этой связи Нидерланды приветствуют недавнее заявление одного из государств — членов Организации Объединенных Наций о принятии на себя обязательства не проводить разрушительные испытания противоспутниковых ракет с прямым выведением на орбиту. Это наглядный пример практических мер по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве и ответственного поведения в космосе. В свете последних событий, таких как преднамеренное и неоправданное создание космического мусора в результате целенаправленного уничтожения спутника «Космос-1408» противоспутниковой ракетой с прямым выведением на орбиту, принятие такого обязательства является своевременным и конструктивным шагом, который ведет к немедленному снижению угрозы силой в отношении космических объектов и за которым должны следовать дальнейшие обсуждения с целью закрепить это обязательство в юридически обязывающем документе.

Нидерланды продолжают прилагать усилия для предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, применяя для решения проблемы уязвимости космоса поэтапный подход, который может способствовать выработке новых мер, имеющих обязательную юридическую силу. В то же время международное сообщество должно следить за событиями и их влиянием на ситуацию в космосе. Благодаря процессу, инициированному в резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи ООН, была создана еще одна дискуссионная площадка для всех заинтересованных сторон в государственном и частном секторах и НПО, которые могут сесть за стол переговоров на добровольной основе, при этом, однако, взяв на себя определенные обязательства. Международное сообщество уже имеет позитивный опыт применения такого подхода в других областях, например в киберпространстве. Исходя из этого, Нидерланды надеются, что опыт, полученный международным сообществом в ходе реализации подобных инициатив, будет способствовать успеху усилий, направленных на предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве.

Норвегия

[6 мая 2022 года]

В соответствии с резолюцией 76/230 Генеральный секретарь запросил мнения и предложения государств-членов относительно обеспечения гарантий предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и сохранения космического пространства в мирных целях.

Норвегия — страна с высокоразвитой сетевой инфраструктурой, в которой важную роль играют цифровые услуги, и космические системы имеют для нее большое значение, позволяя обеспечивать связь, позиционирование, навигацию и синхронизацию, а также информированность о положении дел. В сложных ситуациях, возникающих в ходе деятельности за пределами материковой части Норвегии, космические системы позволяют эффективно и безопасно выполнять задачи, обеспечивать конфиденциальность передаваемой оперативной информации и содействовать осуществлению юрисдикции на больших территориях, например в ходе поисково-спасательных операций в Арктике.

Связанные с космосом услуги используются для подобных целей большинством государств. По этой причине задача сохранить космическое пространство

в качестве мирной, безопасной, стабильной, надежной и устойчивой среды на благо всех не теряет своей актуальности. Все государства должны сохранять приверженность исследованию и использованию космического пространства в мирных целях и воздерживаться от осуществления деятельности, противоречащей их обязательствам по международному праву, включая деятельность, которая могла бы угрожать способности всех государств свободно использовать и исследовать космическое пространство в настоящем и будущем.

Обсуждения в рамках Первого комитета Генеральной Ассамблеи вопросов, касающихся предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, вносят важный вклад в достижение этой цели. Следует отметить ход развития дискуссий: если в первой резолюции Генеральной Ассамблеи, посвященной предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве (36/97), значительное внимание уделялось предотвращению применения противоспутникового оружия, то в последующие годы в резолюциях, внесенных на рассмотрение Российской Федерацией, акцент был смещен на неразмещение первыми оружия в космосе.

Как и ряд других государств, Норвегия понимает концепцию предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве в широком смысле, полагая, что дискуссии о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве должны включать обсуждение не только способов повышения космической безопасности, но и связанных с космосом вопросов международной безопасности. Это мнение согласуется с наблюдаемым расширением обсуждаемой в Генеральной Ассамблее повестки дня по вопросу о предотвращении гонки вооружений в космосе.

К сожалению, складывается впечатление, что дискуссии относительно предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве застопорились из-за разногласий по поводу формы желаемого итогового документа. Норвегия полагает, что инициатива, выдвинутая в резолюции 75/36 об уменьшении космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения, открывает большие перспективы для дальнейших действий по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, предлагая всеобъемлющий и целостный подход к обеспечению космической безопасности и не предопределяя при этом форму итогового документа.

В свете вышесказанного Норвегия считает подход, заключающийся в неразмещении первыми оружия в космосе, несовершенным, поскольку он не позволяет рассмотреть вопрос космической безопасности достаточно всеобъемлющим и целостным образом. Одна из причин заключается в том, что в этом подходе не учитывается оружие наземного базирования, которое может быть нацелено на объекты в космосе. Кроме того, в инициативе не предусмотрены средства для проверки выполнения государствами своих обязательств по неразмещению оружия в космосе. В инициативе также проигнорирован тот факт, что в космосе уже есть средства, которые обладают всеми характеристиками оружия, хотя формально им не являются. Аналогичные соображения применимы *mutatis mutandis* к проекту договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов. Этот проект не является достаточной основой для создания эффективного, всеобъемлющего и допускающего возможность проверки документа.

Таким образом, в рамках повестки дня Генеральной Ассамблеи, касающейся предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, вопрос о гарантиях предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и сохранения космического пространства в мирных целях должен решаться с

помощью всеобъемлющего и целостного подхода. Соответственно, в настоящий момент вопросы, касающиеся предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, лучше всего рассматривать в рамках резолюций [75/36](#) и [76/231](#) об уменьшении космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения.

Республика Корея

[6 мая 2022 года]

Введение

По мере того как увеличивается число субъектов, занимающихся космической деятельностью, расширяется доступ к космическому пространству и растет зависимость от космических технологий, космос с каждым днем становится все более перегруженной, оспариваемой и конкурентной сферой. Кроме того, поскольку большинство космических систем могут иметь двойное назначение, трудно определить назначение каждой отдельной космической системы и намерения, скрывающиеся за определенными действиями. Это повышает риск недоразумений и просчетов.

Поэтому все страны, независимо от уровня развития их космических технологий, заинтересованы в удовлетворении очевидной и неотложной потребности в снижении таких угроз, с тем чтобы обеспечить безопасность, надежность и устойчивость космической среды в условиях, когда мир все больше полагается на космические системы и услуги, связанные с космосом.

Гарантии предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве

Гонка вооружений в космосе является далеко не единственной космической угрозой. Так, значительное увеличение числа субъектов, занимающихся освоением космоса, потенциальное двойное назначение космических систем и риски, связанные с возникновением просчетов и недоразумений, требуют применения целостного и комплексного подхода к определению угроз и поиску способов повышения космической безопасности. Неспособность дать надлежащее определение стоящим перед нами проблемам неизбежно выльется в неспособность их решить.

Поэтому, хотя Республика Корея по-прежнему решительно привержена недопущению того, чтобы космическое пространство превратилось в зону конфликта, уделять внимание одним лишь гарантиям предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве означало бы чрезмерно упрощать вопросы космической безопасности и преуменьшать их значимость. Без общего понимания того, что представляют собой космические угрозы и ответственное поведение, нацеленное на избежание и предотвращение таких угроз, было бы неразумно и даже опасно полагаться только на гарантии, особенно в отсутствие механизмов проверки. Эффективный же подход к обеспечению космической безопасности означает, помимо прочего, принятие соответствующих мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, норм поведения и политических обязательств.

В частности, Республика Корея считает также, что в проекте договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов не перечислены все соответствующие угрозы. Мы считаем, что для обеспечения эффективного реагирования необходимо расширить сферу охвата и выработать всеобъемлющее определение, а также разработать конкретные механизмы проверки.

На пути к целостному и комплексному подходу

Республика Корея считает, что прагматичным, реалистичным и целесообразным путем борьбы с угрозами в космическом пространстве будет проведение многосторонних и инклюзивных обсуждений и сотрудничества с упором на поведенческий подход в целях формирования в итоге международно-правового режима, который будет предусматривать всеобъемлющие меры реагирования на космические угрозы. Поэтому Республика Корея стала соавтором двух резолюций Генеральной Ассамблеи ООН об уменьшении космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения ([A/RES/75/36](#), [A/RES/76/231](#)) и будет активно участвовать в предстоящих заседаниях Рабочей группы открытого состава.

Республика Корея хотела бы подчеркнуть важность усилий Рабочей группы открытого состава, целью которых является определение космических угроз и вынесение рекомендаций относительно возможных норм, правил и принципов ответственного поведения на основе общего понимания, выработанного среди государств — членов ООН. Мы призываем все государства-члены принимать конструктивное участие в ее работе и вносить вклад в повышение космической безопасности и предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве.

Республика Корея пользуется предоставленной возможностью, чтобы выразить твердое намерение сыграть свою роль в достижении этой цели вместе со странами-партнерами, и будет продолжать активно участвовать в работе соответствующих форумов.

Российская Федерация

[Подлинный текст на русском языке]
[5 мая 2022 года]

Российская Федерация приветствует принятие резолюции ГА ООН [76/230](#) от 24 декабря 2021 года и в соответствии с ее пунктами 7 и 8 имеет честь представить свой национальный вклад к докладу Генерального секретаря ООН семьдесят седьмой сессии ГА ООН для дальнейшего обсуждения государствами-членами.

Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве, сохранение космоса свободным от оружия любого вида, недопущение его превращения в арену вооруженного противоборства требуют объединения усилий всех государств — членов ООН. Только на коллективной основе мировое сообщество способно обеспечить мирное освоение космоса на равных и недискриминационных началах для всех без исключения стран, а также урегулирование многих глобальных проблем, в том числе связанных с экономическим развитием.

В последнее время риски превращения космоса в плацдарм агрессии и войны приобрели реальные очертания. Ряд государств — членов ООН реализуют курс на размещение оружия в космосе, наращивание потенциала силового воздействия на космические объекты и использование космического пространства для ведения боевых действий. Осуществляются масштабные программы по разработке систем вооружений, предназначенных для применения силы или угрозы силой в космосе, из космоса или в отношении космоса.

Эти страны нацелены на использование космического пространства для проведения военных операций (как «оборонительных», так и «наступательных», включая действия превентивного характера), стремясь обеспечить свое военное

превосходство. Они оказывают самое негативное воздействие на международный мир и безопасность, чревато резкой дестабилизацией обстановки и гонкой вооружений в космическом пространстве, что полностью подрывает перспективы ограничения и сокращения вооружений в целом.

Российская Федерация настаивает на недопустимости пересмотра решений Первой специальной сессии ГА ООН по разоружению 1978 года, направленных на проведение исследований и использование космоса сугубо в мирных целях, предотвращение гонки вооружений в космосе и запуск соответствующих переговоров в русле Договора о космосе 1967 года. Гонка вооружений в космосе, если ее не удастся своевременно предотвратить, поглотит огромные материальные ресурсы, подорвет перспективы сокращения вооружений в целом, создаст непреодолимые преграды для международного сотрудничества в мирном освоении космического пространства и для использования результатов научно-технического прогресса в данной области в мирных целях.

В этой связи Российская Федерация приветствует закрепленное резолюцией ГА ООН [76/230](#) понимание, что обеспечение освоения космического пространства исключительно в мирных целях является исторической ответственностью всех государств. Призываем все государства — члены ООН приступить к реализации зафиксированных в данной резолюции задач — прежде всего, обеспечить, чтобы полное исключение космоса из сферы гонки вооружений и его сохранение для мирных целей на благо всего человечества стали неукоснительной нормой национальной политики государств — членов ООН и их международным обязательством. Требуется срочные меры для того, чтобы навсегда предотвратить размещение вооружений в космическом пространстве, применение силы или угрозы силой в космосе, из космоса или в отношении космоса.

Общепризнано, что действующие международные договоры, касающиеся космического пространства, и предусмотренный ими правовой режим, хотя и играют позитивную роль в регулировании космической деятельности, не в состоянии полностью предотвратить гонку вооружений в космическом пространстве, размещение оружия в космосе и применение силы или угрозы силой в космосе, из космоса или в отношении космоса и сохранить космическое пространство для мирных целей.

Таким образом, в целях гарантированного предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и выполнения задач Первой специальной сессии ГА ООН по разоружению 1978 года Российская Федерация предлагает ввести полный и всеобъемлющий юридически обязывающий запрет на размещение в космосе оружия любого вида, применение или угрозу применения силы в отношении космических объектов, а также с их использованием.

Следовательно, государства-члены должны взять на себя обязательства:

- не задействовать космические объекты в качестве средства поражения любых целей на Земле, в воздушном и в космическом пространстве;
- не уничтожать, не повреждать, не нарушать нормального функционирования и не изменять траекторию полета космических объектов других государств;
- не создавать, не испытывать и не разворачивать космическое оружие любых видов базирования для выполнения любых задач, в том числе для противоракетной обороны, в качестве противоспутниковых средств, для использования против целей на Земле или в воздухе, а также ликвидировать уже имеющиеся у государств такие системы;

- не испытывать и не использовать в военных, в том числе противоспутниковых, целях пилотируемые космические корабли;
- не оказывать содействие и не побуждать другие государства, группы государств, международные, межправительственные, а также любые неправительственные организации, включая неправительственные юридические лица, учрежденные, зарегистрированные или расположенные на территории, находящейся под их юрисдикцией и/или контролем, к участию в указанной выше деятельности.

Для обеспечения надежного и гарантированного выполнения данных обязательств они должны быть согласованы в виде соответствующего международного юридически обязывающего инструмента. Необходим безотлагательный запуск переговоров по его разработке.

В этих целях еще в 2008 году Российская Федерация и КНР внесли для рассмотрения Конференцией по разоружению (КР) проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов (ДПРОК), а в 2014 году — его обновленную версию, учитывающую высказанные рядом государств замечания и предложения². Документ находится на столе переговоров Конференции по разоружению, имеет всеобъемлющий характер и призван стать основой для выработки указанного многостороннего юридически обязывающего инструмента.

Подготовке такого документа способствовал бы учет наработок Группы правительственных экспертов по дальнейшим практическим мерам по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, действовавшей в 2018–2019 годах³.

Кроме того, в нем могли бы быть подтверждены действующие международно-правовые нормы и принципы, способствующие предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве. В частности, речь идет о положениях Устава ООН, Договора о космосе 1967 года, Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 года, Декларации правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства 1963 года, Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 года, Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 года.

Стабилизировать ситуацию на период, пока указанный многосторонний инструмент будет вырабатываться, призвана выдвинутая Российской Федерацией и ставшая уже международной инициатива/политическое обязательство о неразмещении первыми оружия в космосе (НПОК). Полноформатными участниками НПОК стали уже три десятка государств⁴.

Данное политобязательство является наиболее эффективной, практически реализуемой, реально функционирующей и набирающей все большее число сторонников инициативой, делающей разработку космических ударных систем нецелесообразной. Будучи одной из мер транспарентности и доверия, осуществляемой в целях предотвращения гонки вооружений в космосе, инициатива по

² См. [CD/1985](#).

³ Учреждена во исполнение резолюции ГА ООН [72/250](#) от 24 декабря 2017 года.

⁴ Аргентина, Армения, Белоруссия, Боливия, Бразилия, Бурунди, Венесуэла, Вьетнам, Гватемала, Индонезия, Казахстан, Камбоджа, Киргизия, Куба, Мьянма, Никарагуа, Пакистан, Республика Конго, Российская Федерация, Сейшельские острова, Сирия, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Того, Туркменистан, Узбекистан, Уругвай, Шри-Ланка и Эквадор.

НПОК за последние годы стала существенным политическим фактором, способствующим укреплению международного мира, обеспечению равной и неделимой безопасности для всех, а также повышению предсказуемости и устойчивости деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии⁵

[6 мая 2022 года]

1. Соединенное Королевство имеет честь представить настоящий документ во исполнение пункта 7 резолюции [A/RES/76/230](#) Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря запросить мнения и предложения государств-членов относительно обеспечения гарантий предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и сохранения космического пространства в мирных целях.
2. Без космических систем не обходится работа по широкому спектру направлений научной и коммерческой деятельности, они стали основополагающим элементом глобальной инфраструктуры, от которой зависит жизнь современного общества. Помимо этого, космические системы являются существенным компонентом современного военного потенциала. Они обеспечивают свободу действий; связь; командование и управление; навигацию; разведку, наблюдение и рекогносцировку; и оповещение о пусках баллистических ракет. При рассмотрении мер, связанных с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве, важно учитывать взаимосвязь между системами гражданского и военного назначения и между космическим пространством и другими оперативными средами (сушей, морем, воздухом и киберпространством).
3. Используемые нами космические системы включают не только спутники, но и наземную инфраструктуру, пользовательское оборудование и каналы передачи данных. Широкий арсенал средств, которыми располагают государства на Земле и на орбите и которые способны уничтожить космические системы, нанести им ущерб или помешать их работе, представляет угрозу для этих четырех компонентов. С учетом того, насколько велика значимость космических систем для процветания, развития и безопасности всего мира, **государствам чрезвычайно важно найти пути снижения риска просчетов и эскалации, чтобы мы все могли продолжать пользоваться благами космоса.**
4. В нынешней международной обстановке, характеризующейся усилением межгосударственного соперничества и недоверия, и с учетом сложного комплекса угроз космическим системам **Соединенное Королевство считает, что в контексте космической безопасности концепция «гарантий» несостоятельна и может затруднить достижение поставленной цели.** Мы обеспокоены тем, что эта концепция предусматривает узкий подход, направленный *исключительно* на подписание имеющих обязательную юридическую силу договоров, которые не могут охватить все современные проблемы в области космической безопасности.
5. **Концепция предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве в ее современном понимании берет свое начало в итоговом документе первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации**

⁵ Полная версия опубликована по адресу: https://front.un-arm.org/wp-content/uploads/2021/05/national-submission-of-the-United-Kingdom-in-connection-with-resolution-75_36.pdf.

Объединенных Наций 1978 года по вопросам разоружения (ССВР-I)⁶, в соответствии с которым вопрос о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве был включен в повестку дня всего разоруженческого механизма. Принятое тогда решение не предписывало принятия конкретного документа: «С тем чтобы предотвратить гонку вооружений в космическом пространстве, должны быть приняты дальнейшие меры и проведены соответствующие международные переговоры в соответствии с духом Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела».

6. Для эффективного решения задач, связанных с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве, Соединенное Королевство считает необходимым рассмотреть более широкий спектр мер, не ограничиваясь призывом не размещать оружие в космическом пространстве. Соединенное Королевство выступает за более цельный подход, основанный на определении ответственного поведения в космосе, которое может способствовать улучшению взаимопонимания и укреплению доверия между государствами в отношении их космической деятельности и тем самым снизить риск возникновения конфликта из-за заблуждений и просчетов. Позиция Соединенного Королевства подробно изложена в его представлении от 30 апреля 2021 года, поданном Генеральному секретарю во исполнение резолюции [A/RES/75/36](#) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения».

7. Соединенное Королевство признает, что существуют **различные представления о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве**: некоторые государства выражают наибольшие опасения в связи с размещением в космосе систем вооружений. Тем не менее, по нашему мнению, невозможно урегулировать весь спектр вопросов, вызывающих обеспокоенность в контексте предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, без должного учета **всех компонентов космических систем**. Для предотвращения гонки вооружений важно принимать во внимание и то, какие данные получает пользователь, а не только то, какие спутники их передают.

8. Соединенное Королевство считает, что **предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве распространяется на все угрозы космическим системам**. Нам необходимо принимать во внимание роль новых и инновационных технологий, а не только существующих, таких как ракетные, и учитывать кинетические и некинетические угрозы. Вместо того чтобы рассматривать лишь вопрос о запрете некоторых видов оружия, следует изучить широкий спектр последствий, которые может иметь наличие противокосмических средств для космических систем и национальной безопасности.

9. Таким образом, можно сказать, что **гонка вооружений в космосе на нынешнем этапе характеризуется сложностью**, в ней задействованы компоненты наземного и космического базирования и она может привести к широкому спектру последствий. Наличие угроз стимулирует развитие оборонительных систем и превосходящих их наступательных противокосмических средств. Соответственно, усиливается риск ошибочного толкования и просчетов. Примером могут служить сторожевые спутники: использование сугубо оборонительной системы может быть воспринято как нападение, если в результате оборонительного маневра сторожевого спутника уничтожается, повреждается или выводится из строя другой спутник⁷.

⁶ [A-S10-4.pdf \(un.org\)](#).

⁷ [Securing Our Military Satellites Against Shadowing Spacecraft – NPEC \(npolicy.org\)](#).

10. При решении проблем, связанных с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве, важно также учитывать следующие факторы: восприятие угроз; соперничество между государствами; заблуждения в отношении действий и их последствий; неверное понимание систем и целей их применения; отсутствие действующих режимов контроля над вооружениями; отсутствие согласованных правил, норм и принципов, включая отсутствие согласия относительно их толкования и применения; неполнота соглашений; недостаток доверия; отсутствие контроля; и развитие технологий.

11. **Каковы возможные пути урегулирования всего спектра проблем, связанных с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве?** Решение задачи укрепления космической безопасности и уменьшения космических угроз должно включать широкий спектр механизмов, а также предусматривать совершение действий, отказ от совершения действий и определять направления деятельности государств. При работе над уменьшением космических угроз следует рассмотреть следующий комплекс мер:

- a) улучшение понимания мотивов и доктрины;
- b) обеспечение понимания стратегической стабильности;
- c) диалог;
- d) нормы, правила и принципы, включая меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия;
- e) меры/структуры по снижению рисков и урегулированию кризисов;
- f) контроль;
- g) доверие;
- h) единое понимание воздействия и последствий;
- i) политические обязательства, требующие неукоснительного соблюдения;
- j) существующие основополагающие международно-правовые документы, включая Устав Организации Объединенных Наций, юридически обязывающие документы и международное обычное право;
- k) санкции;
- l) экспортный контроль.

12. Согласно п. 34 доклада Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе, представленного в 2013 году, **предлагаемые меры должны:**

- a) быть ясными, практичными и уже доказавшими свою пригодность в том понимании, что применимость и эффективность предлагаемой меры были продемонстрированы одним или несколькими субъектами;
- b) обеспечивать, чтобы их применение могли действенно подтверждать другие стороны, будь то индивидуально или коллективно;
- c) минимизировать или даже устранять причины, порождающие недоверие, недоразумения и ошибочные оценки в отношении деятельности и намерений государств.

13. Комплексное решение по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве должно **включать в себя все элементы, которые позволят ограничить факторы, порождающие гонку вооружений; носить**

всеобъемлющий характер, охватывая все космические системы; и распространяться на все технологии, которые могут привести к ограничению использования космической системы.

14. Исходя из этого, Соединенное Королевство призывает все государства-члены принять участие в деятельности Рабочей группы открытого состава, учрежденной резолюцией [A/RES/76/231](#) Генеральной Ассамблеи, чтобы содействовать Группе в выработке рекомендаций относительно возможных норм, правил и принципов ответственного поведения в связи с угрозами для космических систем со стороны государств.

Соединенные Штаты Америки

[6 мая 2022 года]

Космическая деятельность чрезвычайно важна для развития человечества в целом и процветания всех государств. Она способствует развитию наших представлений о Земле, Вселенной и человечестве; позволяет создавать хорошие рабочие места и экономические возможности; служит для нас источником вдохновения; и стимулирует инновации во всем мире. Информация, получаемая с помощью космических систем, также способствует укреплению международного мира и безопасности, так как, например, включает данные, необходимые для проверки соблюдения договоров по контролю над вооружениями и оповещения лидеров государств о появляющихся угрозах, таких как сосредоточение вооруженных сил на границе страны.

В связи с этим все государства жизненно заинтересованы в доступе к космическому пространству и его использовании.

В то же время усиливающееся стратегическое соперничество представляет угрозу международному миру и безопасности. В условиях этого соперничества увеличивается вероятность возникновения конфликтов, включая конфликты в космическом пространстве. Вместе с тем конфронтация или конфликты в космосе не являются неизбежными. Соединенные Штаты стремятся к тому, чтобы космическое пространство оставалось свободным от конфликтов, и давно выступают за комплексный подход к решению вопросов, которые могут привести к конфликту в космическом пространстве, включая все вопросы, связанные с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве.

Комплексный подход к предотвращению конфликтов в космическом пространстве, включая вопросы, связанные с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве, предусматривает следующее: соблюдение и всеобъемлющее применение существующего международно-правового режима, в том числе соответствующих соглашений, анализ существующих и будущих угроз, связанных с противокосмическими средствами, включая обзор ситуации в области международной безопасности в целом; а затем разработку комплексного поэтапного подхода, включающего следующие элементы: выполнение добровольных обязательств, связанных с нормами ответственного поведения и другими мерами по обеспечению транспарентности и укреплению доверия применительно к космической деятельности по обеспечению национальной безопасности, а также возможное рассмотрение концепций и предложений в отношении новых юридически обязывающих соглашений, которые будут справедливыми и будут предусматривать возможность эффективной проверки их соблюдения; а также рассмотрение других мер, которые могут принять государства в поддержку международного мира и безопасности.

Соответствующие международные соглашения

Соединенные Штаты признают важную роль, которую играют в урегулировании вопросов, связанных с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве, имеющие обязательную юридическую силу меры, и сами давно играют одну из ведущих ролей в принятии мер по контролю над вооружениями, связанных с космическим пространством. Кроме того, очевидно, что на деятельность в космическом пространстве распространяются нормы международного права. Соблюдение норм международного права, а также выполнение существующих международно-правовых обязательств являются основными компонентами комплексного подхода к предотвращению конфликтов в космическом пространстве.

Ниже приводится ряд примеров международных соглашений, которые имеют отношение к деятельности в космическом пространстве:

- Устав Организации Объединенных Наций
- Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (Договор о частичном запрещении испытаний)
- Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу)
- Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Соглашение о спасании)
- Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности)
- Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации)
- Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (Конвенция ЭНМОД)
- Договор о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (СНВ-3)

Примерами международных соглашений, которые имеют отношение к деятельности в космическом пространстве и более не действуют или еще не вступили в силу, служат следующие договоры:

- Договор о сокращении стратегических вооружений (СНВ-1) (не действует)
- Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) (не вступил в силу)

Существующие и будущие угрозы

Развитие противокосмического потенциала будет порождать субъективные оценки, которые могут приводить к недоразумениям, заблуждениям и недоверию, способным повлечь за собой возникновение конфликта в космическом пространстве. Некоторые государства разрабатывают, принимают на вооружение и накапливают различные виды противоспутникового оружия, которое способно или может быть использовано с целью заблокировать, подорвать, ухудшить или уничтожить космический потенциал и космические услуги, используемые в гражданских, коммерческих целях и в целях обеспечения национальной

обороны. При рассмотрении мер по предотвращению конфликтов в космическом пространстве, включая вопросы, связанные с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве, государствам-членам следует проанализировать угрозы космическим системам, включая те, которые могут временно блокировать или подрывать оказание космических услуг, и другие, предназначенные для необратимого вывода из строя или уничтожения космических средств. В целом такого рода угрозы для космических систем можно разделить на четыре категории: 1) земля-космос; 2) космос-космос; 3) земля-земля; 4) космос-земля. В рамках этих категорий угрозы подразделяются следующим образом: 1) обратимые, которые включают временное воздействие, такое как радиочастотные помехи или ослепление систем дистанционного зондирования, и 2) необратимые, которые включают меры, ведущие к ухудшению функционирования космической системы или ее уничтожению.

Вместе с тем многие космические системы и технологии могут рассматриваться как имеющие двойное назначение, то есть способные применяться как в гражданских, так и в военных целях, что создает проблемы как практического, так и концептуального характера при попытке выявления потенциальных угроз и реагирования на них. При анализе вопросов, которые вызывают обеспокоенность в связи с системами двойного назначения, государствам-членам следует взять на себя обязательство никоим образом не ограничивать мирное использование космических технологий всеми странами, включая развивающиеся страны. Соединенные Штаты отмечают, что наличие потенциала двойного назначения и использование космоса в военных целях по своей сути не свидетельствуют об агрессивных намерениях. Именно поэтому, чтобы обеспечить доверительность отношений между государствами и избежать трудностей, присущих регулированию технологий двойного назначения, необходимы нормы поведения и меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия.

Нормы ответственного поведения/меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия

Существующее международное право служит прочной основой для управления космической деятельностью. Вместе с тем важно, чтобы наряду с изменениями в космической деятельности менялись также регулирующие ее нормы, правила и принципы. В этой связи Соединенные Штаты считают, что разработка и внедрение норм, правил и принципов ответственного поведения, в том числе в рамках недавно созданной Рабочей группы открытого состава по этому вопросу, могли бы способствовать устранению угроз для космических систем со стороны государств путем сокращения вероятности просчетов, заблуждений и недоверия.

В рамках обзора мер по предотвращению конфликтов в космическом пространстве, включая вопросы, связанные с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве, государствам-членам следует рассмотреть опубликованный в 2013 году консенсусный доклад Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе, который включает рекомендации в отношении соответствующих мер.

Кроме того, в указанном докладе отмечается, что государства-члены могут также прилагать иные конструктивные усилия для осуществления многосторонних инициатив в целях повышения устойчивости и укрепления безопасности применительно к космическому пространству. В нем особо упоминается разработка Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях 21 руководящего принципа обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, которые впоследствии были приняты в 2019 году. Группа

правительственных экспертов указала, что эти руководящие принципы по своим параметрам будут перекликаться с мерами по обеспечению транспарентности и укреплению доверия и что некоторые из них можно было бы рассматривать как потенциальные меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, а другие могли бы послужить технической основой для осуществления мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия.

Государствам-членам следует также напомнить о критериях эффективности мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, содержащихся в докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе 2013 года.

В соответствии с этими критериями меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия должны:

- a) быть ясными, практичными и уже доказавшими свою пригодность;
- b) обеспечивать, чтобы их применение могли действенно подтверждать другие стороны;
- c) минимизировать или даже устранять причины, порождающие недоверие, недоразумения и ошибочные оценки.

Кроме того, государствам-членам следует рассмотреть доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (содержится в документе A/76/77), в котором представлено резюме элементов, выделенных при анализе материалов, полученных от государств-членов в соответствии с резолюцией 75/36, без ущерба для их индивидуальных позиций. Он содержит описание существующих и потенциальных угроз и рисков безопасности космических систем, в том числе угроз и рисков, связанных с действиями, деятельностью или системами в космическом пространстве или на Земле; характеристику действий и деятельности, которые можно было бы считать ответственными, безответственными или угрожающими, а также их потенциального воздействия на международную безопасность; и идеи в отношении дальнейшей разработки и осуществления норм, правил и принципов ответственного поведения и уменьшения рисков возникновения недоразумений и просчетов в отношении космического пространства.

Участие в деятельности Рабочей группы открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения в соответствии с резолюцией 76/231 может способствовать принятию всеобъемлющих мер, благодаря которым может быть предотвращен конфликт в космическом пространстве, включая решение вопросов, связанных с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве.

В поддержку этих усилий 18 апреля 2022 года Соединенные Штаты объявили о своем обязательстве не проводить испытания противоспутниковых ракет прямого перехвата. Никто не заинтересован в образовании космического мусора в результате такого рода испытаний противоспутниковых ракет.

Будущие меры по контролю над вооружениями

Что касается любых потенциальных соглашений по контролю над вооружениями, то Соединенные Штаты напоминают о положениях резолюции 36/97 С Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которой содержится просьба к Комитету по разоружению рассмотреть вопрос о проведении переговоров «относительно эффективных и поддающихся проверке соглашений, имеющих целью предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве». В этой связи Соединенные Штаты вновь заявляют, что они будут

рассматривать предложения и концепции, касающиеся мер по контролю над вооружениями, если они будут носить справедливый характер, допускать возможность эффективной проверки и способствовать укреплению национальной безопасности Соединенных Штатов и их союзников.

В ходе такого рассмотрения Соединенные Штаты будут принимать во внимание вопрос о соблюдении другими странами своих обязательств по действующим юридически обязывающим договорам. Кроме того, Соединенные Штаты также подчеркивают важность того, чтобы любое возможное будущее юридически обязывающее соглашение по контролю над вооружениями, связанное с космическим пространством, имело четкие цели и не ограничивало исследования и использования космического пространства в мирных целях.

Прочие меры

При рассмотрении мер, которые могут быть приняты для предотвращения распространения конфликта на космическое пространство, включая вопросы, связанные с гонкой вооружений в космическом пространстве, государства-члены могут также рассмотреть меры, предусматривающие привлечение их внутренних органов власти и связанные с введением санкций и экспортным контролем.

Применение всеобъемлющего подхода

Соединенные Штаты считают, что для достижения прогресса в решении этих важных вопросов международному сообществу не следует сосредотачиваться исключительно на предложениях, касающихся несовершеннолетних и не поддающихся проверке юридически обязывающих соглашений о контроле над вооружениями, посвященных исключительно размещению оружия в космическом пространстве, не учитывая при этом другие угрозы. Для предотвращения конфликтов в космическом пространстве, включая решение вопросов, связанных с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве, требуется целостное представление о соперничестве и конфликтах между государствами и понимание того, каким образом и по каким причинам соперничество и конфликты могут охватить космическое пространство. Мы должны расширить наш подход, чтобы учесть дополнительные потенциальные угрозы безопасности со стороны систем наземного базирования, таких как противоспутниковые системы наземного базирования, испытания которых могут проводиться опасным и безответственным образом и создавать угрозы космическим системам, жизненно необходимым для реализации интересов всех стран в области безопасности, экономики и науки, в течение десятилетий.

Вместо того чтобы придерживаться узкого, несовершенного подхода, международному сообществу следует рассмотреть весь арсенал доступных инструментов. Следуя более комплексному подходу и помня о важности полного выполнения соответствующих международно-правовых обязательств, международное сообщество могло бы затем разработать дальнейшие конкретные адресные меры практического характера по устранению этих угроз. По мнению Соединенных Штатов, наиболее практичным и эффективным способом решения этого неотложного вопроса станет разработка соответствующих мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, а также норм, правил и принципов ответственного поведения, необходимых для укрепления доверия и направленных на прагматичное устранение угроз, а в дальнейшем на этой основе в случае необходимости могут быть разработаны юридически обязывающие соглашения.

В. Европейский союз

[2 мая 2022 года]

Обеспечение космической безопасности и предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве являются важнейшими условиями для дальнейшего безопасного и устойчивого исследования и использования космического пространства и для укрепления международной безопасности и стабильности в общих интересах человечества.

Европейский союз и его государства-члены рассматривают космическое пространство как всеобщее достояние, которое должно использоваться на благо всего человечества. Договор по космосу 1967 года и другие применимые нормы международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций, а также руководящие принципы, разработанные в рамках Организации Объединенных Наций, служат основой системы глобального управления деятельностью в космическом пространстве. Европейский союз и его государства-члены подчеркивают важность осуществления космической деятельности в соответствии с этими нормами.

В этой связи Европейский союз и его государства-члены считают, что Конференция по разоружению (КР) остается единственным в мире многосторонним совещательным органом по разоружению, и сохранение актуальности ее работы имеет для Европейского союза первостепенное значение. КР должна выполнять свою важнейшую функцию — служить площадкой для проведения переговоров по многосторонним документам в области разоружения, а также может заниматься разработкой других добровольных норм.

Понятие «ограничение гонки вооружений» в космическом пространстве появилось в конкретных условиях холодной войны: в то время в контексте деятельности по укреплению коллективной безопасности основное внимание уделялось преимущественно ядерному оружию, и, как следствие, эта деятельность рассматривалась через призму «контроля над вооружениями». В этих обстоятельствах в повестку дня КР был внесен пункт «Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве», после чего в 1982 году был создан Специальный комитет по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве. Вместе с тем на протяжении всего срока действия своего мандата Специальный комитет проводил обширные дискуссии, способствовавшие более ясному пониманию сложности ситуации, расширяя тем самым рамки обсуждения и не ограничиваясь идеей о «гонке вооружений» в космическом пространстве. Поэтому Европейский союз и его государства-члены разделяют более широкое понимание концепции предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, включающее все угрозы международной безопасности, связанные с космосом, и все инструменты для повышения уровня космической безопасности.

Острая необходимость в повышении уровня космической безопасности

В настоящее время космическое пространство становится все более перегруженной, оспариваемой и конкурентной средой. Космическое пространство — это одна из областей, где в последние годы наблюдается значительное число угроз нашей общей безопасности, что заслуживает пристального внимания. Уничтожение космических объектов и систем или прерывание оказываемых ими услуг значительно сказывается на связанных цифровыми технологиями обществах, которые все больше зависят от этих услуг, и подрывают их жизнедеятельность. Кроме того, в силу присущей многим космическим объектам и

системам двойственности назначения затрудняется выявление угроз и проведение различий между безвредным и потенциально угрожающим поведением.

Таким образом, повышение уровня космической безопасности сегодня крайне необходимо, поскольку все государства, независимо от уровня развития космической деятельности, все сильнее зависят от космических систем и услуг. Спутниковые и другие космические системы, их наземные сегменты и передаваемые ими сигналы имеют важнейшее значение для функционирования современных обществ и мировой экономики и торговли, а также для достижения прогресса в решении наиболее острых глобальных проблем, таких как изменение климата, и в достижении целей в области устойчивого развития, поставленных Организацией Объединенных Наций. Поэтому в современном мире экономика, безопасность и повседневное функционирование уязвимы не только в космических державах, но и в во всех странах, которые все более активно используют современные технологии. В этой связи Европейский союз и его государства-члены подчеркивают необходимость более эффективного противодействия растущим рискам и угрозам, создаваемым последними событиями в сфере освоения космоса.

Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве и принятие мер с целью не допустить превращения космического пространства в арену конфликтов являются важнейшими условиями обеспечения долгосрочного использования космической среды в мирных целях. Европейский союз и его государства-члены по-прежнему твердо привержены этой конечной цели.

Предыдущие и текущие инициативы и работа

Европейский союз и его государства-члены высоко оценивают то, что для сближения различных позиций эксперты Группы правительственных экспертов по дальнейшим практическим мерам по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве (ГПЭ) в 2018 году приняли всеобъемлющий подход. К сожалению, Группе правительственных экспертов не удалось прийти к консенсусу в отношении заключительного доклада, но ее усилия должны способствовать текущим и будущим обсуждениям по вопросам укрепления безопасности в космическом пространстве.

Некоторые из предложенных к настоящему времени юридически обязывающих документов по «предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве» не предусматривают никаких гарантий и не будут способствовать укреплению космической безопасности.

В этой связи Европейский союз и его государства-члены вновь заявляют, что нынешний проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов (ДПРОК) не содержит достаточной основы, чтобы стать эффективным, понятным и допускающим возможность проверки документом. Кроме того, сторонники этого проекта договора продемонстрировали, что они уже обладают потенциалом, который прямо не включен в сферу применения проекта договора, но представляет реальную угрозу, например противоспутниковыми средствами наземного базирования, и продолжают его развивать.

Мы также считаем, что инициатива по неразмещению первыми оружия в космосе не соответствует согласованным критериям в отношении мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, установленным в консенсусном докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе 2013 года. Следует вновь отметить, что эта инициатива не касается оружия наземного базирования, нацеленного на

космические объекты. Из-за отсутствия четкости в определении оружия в космосе под это определение попадут все объекты, которые размещены в космосе или обладают способностью воздействовать на объекты в космическом пространстве и которые так или иначе можно было бы рассматривать в качестве оружия в случае их использования в агрессивных целях. Кроме того, инициатива по размещению первыми оружия в космосе не содержит механизмов эффективной проверки соблюдения государствами политического обязательства «о размещении первыми оружия в космосе».

Европейский союз и его государства-члены признают, что, хотя существующие международные рамочные документы, касающиеся космического пространства, и предусмотренный ими правовой режим играют позитивную роль в регулировании космической деятельности, вышеуказанные предложенные юридически обязывающие документы не могут гарантировать предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве или способствовать повышению уровня космической безопасности и сохранению космического пространства для мирных целей в интересах нынешнего и будущих поколений.

Именно поэтому, не исключая возможности принятия в будущем юридически обязывающего документа, Европейский союз и его государства-члены убеждены, что ключевое значение имеет международный и инклюзивный подход в рамках Организации Объединенных Наций, основанный на нормах, правилах и принципах ответственного поведения. Для этого нам необходимы сильная политическая воля к сохранению мира и безопасности в космическом пространстве, конкретное осуществление мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия и достижение согласия в отношении принципов ответственного поведения.

Конкретные меры по укреплению космической безопасности путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения

Правильный подход к повышению предсказуемости и сокращению и предотвращению напряженности в космическом пространстве предусматривает, прежде всего, формирование общего понимания того, какое поведение является ответственным, а какое — безответственным. В связи с этим считаем совершенно необходимым установить нормы, правила и принципы ответственного поведения в отношении деятельности, осуществляемой в космическом пространстве, направленной на него, исходящей из него и реализуемой через его посредство.

Кроме того, Европейский союз и его государства-члены убеждены, что ключевым фактором укрепления космической безопасности и предотвращения конфликта в космическом пространстве является укрепление взаимного доверия и повышение транспарентности в отношениях между государствами. В этой связи Европейский союз и его государства-члены считают ответственным поведением, в частности публикацию информации о космических доктринах, политике и стратегиях и обмен такой информацией, так как это может способствовать укреплению доверия между различными субъектами. Такие шаги позволяют снизить риски заблуждений, просчетов и нежелательной эскалации конфликта.

Европейский союз и его государства-члены подчеркивают также важность Гаагского кодекса поведения (Кодекс) как единственного многостороннего инструмента для обеспечения транспарентности и укрепления доверия в целях противодействия распространению баллистических ракет, который явно охватывает и космическую деятельность. Европейский союз будет и впредь выступать за универсальность, полное осуществление и расширение сферы охвата Кодекса. Мы призываем все государства, в частности те государства, которые ведут

масштабную деятельность в области баллистических ракет и ракет-носителей, как можно скорее присоединиться к Кодексу.

Наконец, Европейский союз и его государства-члены подчеркивают необходимость того, чтобы члены международного сообщества, исходя из прошлых и текущих международных обсуждений, совместно обсудили дальнейшие конкретные пути и средства конструктивного и коллективного повышения уровня космической безопасности в интересах всех государств. Европейский союз и его государства-члены подчеркивают, что единственным способом предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и сохранения космического пространства для мирных целей в зависимом и взаимосвязанном мире является укрепление многостороннего порядка, объединение всех заинтересованных сторон на существующих площадках в целях укрепления сотрудничества и доверия между всеми заинтересованными сторонами, и в особенности государствами.

Добровольные обязательства и не имеющие обязательной юридической силы руководящие положения и принципы и юридически обязывающие документы не следует рассматривать как взаимоисключающие инструменты, поскольку они усиливают друг друга и все являются необходимыми для предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, сохранения безопасной и устойчивой космической среды и всеобщего использования космического пространства в мирных целях на справедливой и взаимоприемлемой основе в интересах нынешнего и будущих поколений.

Заключение

Европейский союз и его государства-члены по-прежнему твердо убеждены, что самым важным шагом вперед станет продолжение дискуссий об ответственном поведении. Такой подход может позволить всем государствам расширить коммуникацию и диалог, укрепить транспарентность и доверие в целях сокращения разногласий и достижения консенсуса и создания благоприятных условий для возможных будущих переговоров по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

Соответственно, Европейский союз и его государства-члены продолжают поддерживать процесс, начатый с принятием резолюции 75/36⁸ Генеральной Ассамблеи, и приветствуют принятие резолюции 76/231⁹ Генеральной Ассамблеи, которое является своевременным шагом для уменьшения угроз и рисков, связанных с космическим пространством. Создание этой Рабочей группы открытого состава, которое Европейский союз и его государства-члены полностью поддерживают, открывает возможности для детального и всестороннего обсуждения, посвященного уменьшению угроз посредством ответственного поведения в целях повышения на практике космической безопасности и содействия предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

Будучи твердыми приверженцами многостороннего порядка, центральное место в котором занимает Организация Объединенных Наций, Европейский союз и его государства-члены твердо убеждены, что сейчас в интересах всех государств настоятельно необходимо незамедлительно принять практические меры по повышению космической безопасности и оперативно предпринять шаги по согласованию глобального, общего и многостороннего решения путем более тесной координации и сотрудничества, с привлечением всех государств —

⁸ Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения.

⁹ Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения.

членов Организации Объединенных Наций и соответствующих организаций, поощряя в то же время участие коммерческих структур и гражданского общества в соответствии со сложившейся практикой.

В этой связи Европейский союз и его государства-члены сохраняют полную приверженность активному и конструктивному участию в дискуссиях по теме предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве.
