



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 May 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункты 99 о) и г) первоначального перечня*

Всеобщее и полное разоружение

Оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений и незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение двух просьб Генеральной Ассамблеи, содержащихся в резолюции [76/32](#) об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений и резолюции [76/232](#) о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

Кроме того, в докладе освещается деятельность Организации Объединенных Наций по осуществлению этих резолюций. Она включает в себя работу механизма Программы координации по стрелковому оружию, дальнейшую разработку Модульного комплекта по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием, осуществление представленной Генеральным секретарем Повестки дня в области разоружения и последующих действий по другим инициативам, таким как оказание Организацией Объединенных Наций поддержки в осуществлении инициативы «Заставим пушки замолчать к 2030 году», выдвинутой Африканским союзом, стратегий, программ и инициатив по контролю над вооружениями с учетом гендерных аспектов, а также представление обновленной информации о крупных программах по стрелковому оружию и легким вооружениям, осуществляемых другими структурными подразделениями Организации Объединенных Наций.

В докладе рассматривается также деятельность по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями, осуществляемая другими структурами.

* [A/77/50](#).



Она включает усилия по линии Совета Безопасности, Договора о торговле оружием и Комиссии по наркотическим средствам.

В соответствии с резолюцией [76/232](#) в докладе изложены рекомендации для рассмотрения государствами-членами на восьмом созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и рекомендации в отношении Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, в целях совершенствования механизмов и процедур международного сотрудничества и оказания помощи в рамках Программы и Механизма. Эти рекомендации основаны на мнениях, полученных от государств-членов, международных и региональных организаций и других заинтересованных сторон.

I. Введение

1. В резолюции [76/232](#) о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря запросить у государств-членов, международных и региональных организаций и других заинтересованных сторон мнения о совершенствовании механизмов и процедур международного сотрудничества и оказания помощи в рамках Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения (Международный документ по отслеживанию), с учетом передовой практики и извлеченных уроков и представить рекомендации для рассмотрения государствами-членами на восьмом созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий.
2. В резолюции [76/232](#) к Генеральному секретарю обращена просьба представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В той же резолюции Ассамблея подчеркнула, что международное сотрудничество и международная помощь по-прежнему имеют существенно важное значение для полного и эффективного осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию.
3. В резолюции [76/32](#) об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, а также те государства и организации, которые в состоянии делать это, продолжать оказывать государствам помощь в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений. В той же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря продолжить изучение этого вопроса и представить ей на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
4. Чтобы обеспечить применение согласованного и последовательного подхода к частично совпадающим и дополняющим друг друга вопросам и не отходить от установившейся практики оптимизации ресурсов, в ответ на упомянутые выше просьбы был подготовлен настоящий сводный доклад.

II. Деятельность Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюций [76/32](#) и [76/232](#)

5. Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать государства, по их просьбе, в их усилиях по осуществлению Программы действий и Международного документа по отслеживанию в соответствии с резолюциями [76/32](#) и [76/232](#). Информация о деятельности, осуществляемой региональными центрами по вопросам мира и разоружения Управления по вопросам разоружения, приводится в отдельных докладах.

A. Механизм Программы координации по стрелковому оружию

6. Механизм Программы координации по стрелковому оружию функционирует в качестве общесистемного межучрежденческого форума Организации Объединенных Наций для координации усилий по борьбе с негативными последствиями незаконной торговли стрелковым оружием и легкими

вооружениями и неправомерным применением стрелкового оружия и легких вооружений, а также усилий по управлению запасами боеприпасов и усилий, касающихся торговли оружием. Двадцать четыре структурных подразделения Организации Объединенных Наций¹ продолжали оказывать последовательную и высококачественную помощь государствам в сфере контроля над стрелковым оружием, используя широкий спектр своих экспертных знаний в таких областях, как регулирование вооружений, сокращение масштабов вооруженного насилия, экономическое развитие, права человека, противодействие терроризму и организованной преступности, поддержание мира и миростроительство, гендерное равенство и гуманитарная помощь.

7. В решении 2020/28 Исполнительный комитет указал, что этот механизм представляет собой важнейшую общую платформу для усилий Организации Объединенных Наций, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений, и является ключевым компонентом программы по предотвращению, инициированной Генеральным секретарем. В этой связи механизм обновил свой круг ведения, включив в него поддержку страновых подходов к интеграции мер национального контроля над вооружениями в национальные программы развития. Эти подходы подкрепляются руководящим принципом «обеспечения национальной ответственности».

8. Механизм способствовал усилению согласованных действий системы Организации Объединенных Наций в таких областях, как управление запасами оружия и боеприпасов в миротворческих операциях, наращивание потенциала государств Центральной Азии в целях недопущения приобретения оружия террористами и поддержка Организацией Объединенных Наций инициативы «аствам пушки замолчать к 2030 году», выдвинутой Африканским союзом.

9. Механизм продолжал выступать в роли структуры по надзору за разработкой и использованием Модульного комплекта по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием; проведению консультаций по вопросам деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений; обмену информацией в отношении фонда «Структура по спасению жизней», а также поддержке инициатив по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений, осуществляемых под эгидой Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека.

¹ Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент глобальных коммуникаций, Департамент операций в пользу мира, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Международная организация гражданской авиации, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Управление по вопросам разоружения, Управление по координации гуманитарных вопросов, Контртеррористическое управление, Канцелярия Специального советника по Африке, Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), УНП ООН, Всемирная организация здравоохранения.

В. Модульный комплект по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием

10. Модульный комплект по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием содержит 21 общедоступный руководящий модуль, содержащий практические советы по мерам контроля над стрелковым оружием. В течение 2021 года были разработаны три дополнительных модуля: о деактивации стрелкового оружия и легких вооружений; о зонах, свободных от оружия; о мерах в области уголовного правосудия для реагирования на незаконное распространение стрелкового оружия и легких вооружений.

11. Чтобы расширить использование Комплекта, была проведена дополнительная работа по переводу модулей. В течение 2021 года еще 13 модулей были переведены на испанский язык и 3 — на французский. Теперь все готовые модули Комплекта доступны на английском, испанском и французском языках.

С. Повестка дня в области разоружения

12. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали прилагать усилия в поддержку осуществления предложений Генерального секретаря, содержащихся в его докладе под названием «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения», представленном в 2018 году. Это включает различные действия по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений, осуществляемые в рамках основного компонента Повестки дня под названием «Разоружение, которое спасает жизни».

Фонд «Структура по спасению жизней»

13. Фонд «Структура по спасению жизней», создание которого изначально задумывалось в рамках предложенной Генеральным секретарем в 2018 году Повестки дня в области разоружения, продолжает прилагать усилия в качестве структуры для принятия всеобъемлющих и устойчивых общесистемных мер по предотвращению, пресечению и искоренению вооруженного насилия и незаконных потоков стрелкового оружия и легких вооружений и неправомерного применения стрелкового оружия и легких вооружений.

14. В 2021 году в тесном сотрудничестве с соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций для проведения деятельности в порядке эксперимента были отобраны три страны: Камерун, Южный Судан и Ямайка. Были проведены обзорные миссии с целью оценки местных условий и потребностей, определения исходных точек для проведения мероприятий и укрепления национальной ответственности и партнерства в рамках поддерживаемых Фондом инициатив. Чтобы можно было приступить к работе на местах была завершена проработка административных аспектов предложений по проектам, финансируемым Фондом. Следует отметить, что в целях обеспечения национальной ответственности и устойчивости воздействия проектов предложения о поддержке Фондом тех или иных проектов должны выдвигаться как минимум двумя структурными подразделениями Организации Объединенных Наций в координации с координатором-резидентом и при полном согласии правительства принимающей страны, которое изъявит готовность взять на себя руководящую роль.

Предотвращение и урегулирование конфликтов

15. В действии 21 Повестки дня в области разоружения Генеральный секретарь призывает включить контроль над обычными вооружениями и боеприпасами в деятельность Организации Объединенных Наций по предотвращению и урегулированию конфликтов. В поддержку этих действий Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) выпустил Комплект средств для анализа рисков, связанных с оружием, который представляет собой практическое руководство по выявлению и учету рисков, связанных с обычными вооружениями и боеприпасами, в процессе анализа конфликтов и стратегий предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов². Прошедший в декабре 2021 года практикум сообщества экспертов пришел к выводу о том, что этот комплект может стать подспорьем в разработке и развитии проектов оказания помощи для устранения рисков, связанных с оружием и боеприпасами, в нестабильных и затронутых конфликтами ситуациях, а также обеспечить основу для мониторинга эффективности и устойчивости таких проектов.

Обеспечение безопасности избыточных и плохо управляемых запасов

16. В своей Повестке дня в области разоружения, в частности в действии 22, Генеральный секретарь заявил, что Организация Объединенных Наций несет обязательство поддерживать более эффективные действия государств и регионов по решению проблемы избыточных и плохо управляемых запасов.

17. Поддержка в обеспечении управления запасами оказывалась в различных контекстах. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала оказывать техническую и стратегическую поддержку национальным властям и операциям по поддержанию мира в Демократической Республике Конго, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане посредством осуществления такой деятельности, как проведение специализированных учебных мероприятий, оборудование и модернизация складов оружия и боеприпасов, утилизация непригодных боеприпасов, оценка мест хранения боеприпасов и разработки мер по уменьшению риска для населения и ключевых объектов инфраструктуры. Кроме того, в 2021 году Консультативная группа по управлению боеприпасами, созданная в 2019 году в качестве совместной инициативы Управления по вопросам разоружения и Женевского международного центра по гуманитарному разминированию, продолжала предоставлять соответствующие технические консультации и помощь в соответствии с Международным техническим руководством по боеприпасам. Консультативная группа оказала поддержку нескольким государствам, в том числе Косово³, Кыргызстану, Молдове, Перу, Того и Экваториальной Гвинее, в решении проблемы случайных взрывов и наращивании потенциала для усиления охраны и безопасности запасов боеприпасов.

18. С 2021 года в Того, Бенине, Сальвадоре и Центральноафриканской Республике была проведена оценка исходного уровня в отношении управления запасами оружия и боеприпасов с целью оказать этим государствам помощь в их усилиях по проведению всесторонней и систематической оценки национальных институтов, стратегий, процессов, потенциала и ответственности в рамках управления запасами оружия и боеприпасов на протяжении их жизненного

² UNIDIR, *The Arms-Related Risk Analysis Toolkit: Practical Guidance for Integrating Conventional Arms-Related Risks into Conflict Analysis and Prevention* (2021). URL: <https://unidir.org/publication/arms-related-risk-analysis-toolkit>.

³ Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

цикла в соответствии с международными, региональными и субрегиональными обязательствами и обещаниями, а также соответствующими международными стандартами и техническими руководствами. С 2015 года такие оценки исходного уровня были проведены в общей сложности в 14 государствах. ЮНИДИР продолжал предоставлять заинтересованным сторонам рекомендации и поддержку по вопросам использования и применения своего Справочного методического пособия для проведения оценок исходного уровня по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов на национальном уровне, которое было выпущено в 2021 году и опубликовано на английском, испанском и французском языках.

19. Продолжались усилия по совершенствованию управления запасами оружия и боеприпасов в контексте операций в пользу мира, в частности путем проведения стратегического исследования по вопросам управления боеприпасами, отнесенными к категории имущества, принадлежащего контингентам стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для полевых миссий. В соответствии с выводами указанного исследования Организация Объединенных Наций разработала специальный курс для обучения персонала Организации Объединенных Наций и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по вопросам эффективного осуществления принятой в 2019 году политики в области управления запасами оружия и боеприпасов и Руководства Организации Объединенных Наций по управлению запасами боеприпасов 2020 года.

20. В целях поощрения межсекторального сотрудничества Департамент операций в пользу мира и Управление по вопросам разоружения продолжили деятельность в рамках совместной инициативы по вопросам эффективного управления запасами оружия и боеприпасов в меняющемся контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции. По результатам этих усилий в партнерстве с Департаментом оперативной поддержки был опубликован типовой регламент по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов в рамках процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции. Этот руководящий документ призван не только повысить уровень физической и технической безопасности мероприятий, связанных с разоружением, в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции, но и обеспечить использование возможностей, предоставляемых деятельностью по управлению запасами оружия и боеприпасов в переходный период в качестве инструмента разоружения, демобилизации и реинтеграции. Кроме того, в партнерстве с Комиссией по бассейну озера Чад было подготовлено исследование по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов в контексте региональных усилий по стабилизации в бассейне озера Чад. В этом исследовании и содержащихся в нем рекомендациях основной упор делается на методах, с помощью которых такие совместные инициативы могут задействовать возможности, присущие взаимосвязи между деятельностью по управлением запасами оружия и боеприпасов и деятельностью по разоружению, демобилизации и реинтеграции, в том числе путем укрепления взаимодействия с региональными и субрегиональными организациями.

21. В рамках программы “SaferGuard” Организация Объединенных Наций продолжила свои усилия по содействию применению Международного технического руководства по боеприпасам в целях повышения безопасности и сохранности запасов боеприпасов. В версию 3 Руководства, выпущенную в 2021 году, были внесены поправки в целях обеспечения всестороннего учета гендерных аспектов, в частности путем включения учитывающих гендерную специфику формулировок, а также общих соображений и принципов, связанных с

гендерной проблематикой⁴. Организация Объединенных Наций продолжала также пополнять реестр разнообразных экспертов по вопросам управления запасами боеприпасов, обладающих знаниями и навыками, отвечающих требованиям Руководства, посредством проведения специальных проверок, что повысило способность программы "SaferGuard" реагировать на просьбы государств об оказании помощи в управлении запасами боеприпасов.

D. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений

22. С момента своего создания в 2013 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений предоставил средства для осуществления 104 проектов с совокупным бюджетом 13,5 млн долл. США в интересах 145 государств. Благодаря взносам 15 стран-доноров⁵, Целевой фонд поддерживал мелкомасштабные краткосрочные проекты с быстрой отдачей, осуществляемые в основном организациями гражданского общества.

23. В ходе цикла финансирования 2021–2022 годов Целевой фонд получил 36 аявок, из которых 10 были одобрены к осуществлению в 2022 году. Все проекты полностью соответствуют требованиям поддержки Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, соответствующим международным стандартам и руководящим принципам, представленной Генеральным секретарем Повестки дня в области разоружения, подходам, учитывающим гендерные аспекты, и руководящему принципу обеспечения национальной ответственности.

E. Поддержка Организации Объединенных Наций в проведении месяца амнистии в Африке

24. Управление по вопросам разоружения при финансовой поддержке Германии продолжало осуществлять совместный проект Организации Объединенных Наций и Африканского союза, направленный на поддержку проведения месяца амнистии в Африке⁶. Этот проект, начатый в 2020 году, осуществляется в рамках более широкой поддержки Организацией Объединенных Наций флагманской инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2030 году» в соответствии с резолюцией 2457 (2019) Совета Безопасности.

25. В рамках кампании «Месяц амнистии в 2021 году» Управление по вопросам разоружения при техническом содействии Регионального центра по стрелковому оружию в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах оказало поддержку Мадагаскару, Нигеру и Уганде. Участвующие государства организовали широкие кампании по повышению степени осведомленности об опасности и рисках, связанных с незаконным владением оружием и незаконными потоками стрелкового оружия и легких вооружений, осуществили сбор и публичное уничтожение оружия, добровольно сданного

⁴ URL: <https://unsafeguard.org/un-safeguard/guide-lines>.

⁵ В текущем цикле взносы были получены от Австралии, Германии, Словакии, Финляндии и Чехии.

⁶ Идея проведения месяца амнистии в Африке была одобрена в 2017 году решением 645 (XXIX) Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза, в котором она объявила сентябрь месяцем амнистии в Африке, предназначенным для сдачи и сбора незаконного оружия и легких вооружений, и призвала граждан добровольно сдать оружие, которым они владеют незаконно.

гражданскими лицами, и приняли меры по наращиванию своего потенциала в области управления запасами и охраны общественного порядка с привлечением местного населения.

Е. Поддержка стратегий, программ и мероприятий по контролю над вооружениями с учетом гендерных аспектов

26. При финансовой поддержке Европейского союза Управление по вопросам разоружения продолжило реализацию начатого в 2019 году многолетнего проекта по содействию разработке учитывающих гендерную проблематику стратегий, программ и мероприятий по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и его неправомерным применением с учетом повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

27. В течение отчетного периода по линии проекта продолжалась поддержка государств Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона посредством обмена знаниями и проведения обучающих практикумов, вебинаров и исследований по вопросам выполнения ими глобальных обязательств, касающихся контроля над стрелковым оружием с учетом гендерных аспектов. В их числе можно назвать серию специальных вебинаров для сотрудников региональных и субрегиональных организаций для обмена опытом и повышения уровня подготовки по вопросам учета гендерных аспектов в их работе по контролю над стрелковым оружием, а также включения вопросов контроля над вооружениями в усилия по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Государствам была оказана национальная поддержка в их усилиях по учету гендерных аспектов в национальных планах действий по стрелковому оружию и легким вооружениям, а также в политике и программах контроля над стрелковым оружием, и по проведению уголовных расследований по делам, связанным со стрелковым оружием, с учетом гендерных аспектов. В соответствующих публикациях рассматриваются конкретные связи между проблемой насилия в отношении женщин и контролем и регулированием применительно к стрелковому оружию, в частности, в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и национальных механизмов реагирования на кризис в сфере здравоохранения⁷. В ноябре 2021 года Управление по вопросам разоружения присоединилось к международной кампании в социальных сетях под названием «16 дней активных действий против гендерного насилия» с целью повышения степени осведомленности, поощрения пропагандистских усилий и обмена знаниями и инновационными подходами к предотвращению и искоренению вооруженного гендерного насилия⁸.

Г. Предупреждение преступности и уголовное правосудие

28. Оказывая государствам содействие в осуществлении Протокола об огнестрельном оружии и других документов по стрелковому оружию и легким вооружениям, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало поддерживать превентивные меры по пресечению незаконной торговли стрелковым оружием, в частности, путем наращивания организационного потенциала и усиления мер реагирования, принимаемых по линии системы уголовного правосудия. В этой связи УНП ООН

⁷ См. [www.un.org/disarmament/gender-and-small-arms-control and](http://www.un.org/disarmament/gender-and-small-arms-control-and)

www.un.org/disarmament/gender-salw-project.

⁸ См. www.un.org/disarmament/update/unoda-participates-in-16-days-of-activism-against-gender-based-violence.

продолжало оказывать поддержку 26 государствам Африки, Латинской Америки, Центральной Азии, Юго-Восточной и Восточной Европы, осуществляя такие мероприятия, как обновление законодательства, касающегося незаконного оборота огнестрельного оружия, наращивание потенциала в области расследования и преследования незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним форм преступности, предоставление оборудования для маркировки огнестрельного оружия и организация соответствующего обучения, а также содействие проведению регулярных обменов между специалистами по контролю за огнестрельным оружием и работниками системы уголовного правосудия. УНП ООН расширило региональный охват сферы своей деятельности и приняло новый проект в поддержку реализации компонента по вопросам уголовного правосудия, предусмотренного в Поэтапной программе первоочередных и последовательных действий Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в Карибском бассейне к 2030 году.

29. УНП ООН продолжило разработку комплексной системы регистрации огнестрельного оружия, которая представляет собой приложение для ведения учета, помогающее государствам отслеживать огнестрельное оружие на протяжении всего его жизненного цикла в соответствии с их обязательствами по Протоколу об огнестрельном оружии, Программе действий и Международному документу по отслеживанию.

Н. Противодействие терроризму

30. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций Контртеррористического управления совместно с УНП ООН и в сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения продолжали оказывать поддержку странам Центральной Азии по линии межучрежденческого проекта под названием «Устранение взаимосвязи между терроризмом, оружием и преступностью: предупреждение и пресечение незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и их незаконных поставок террористам». Эти усилия способствовали наращиванию национального законодательного, стратегического и оперативного потенциала государств по предотвращению, выявлению и пресечению незаконного оборота огнестрельного оружия и, соответственно, связанной с ним террористической деятельности и организованной преступности посредством проведения национальных учебных мероприятий, региональных конференций и оценок законодательства.

31. Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности и связанные с ним тематические рабочие группы служат платформой для обмена информацией и результатами исследований, разработки руководящих принципов и мобилизации совместных усилий, чтобы помочь государствам-членам в наращивании своего потенциала в вопросах предотвращения доступа террористов к стрелковому оружию и легким вооружениям. В рамках своей Рабочей группы по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в отношении борьбы с терроризмом, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций Контртеррористического управления, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, выступающий в качестве председателя рабочей группы, и ЮНИДИР совместно разработали технические руководящие принципы для содействия осуществлению резолюции [2370 \(2017\)](#) Совета Безопасности о недопущении

приобретения оружия террористами⁹. Это техническое руководство призвано содействовать наращиванию законодательного, стратегического и оперативного потенциала государств-членов по предотвращению, выявлению и пресечению приобретения, незаконного оборота и применения различных видов оружия, систем и компонентов, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, самодельные взрывные устройства и беспилотные авиационные системы.

III. Деятельность соответствующих органов, касающаяся стрелкового оружия и легких вооружений

A. Совет Безопасности

32. Совет Безопасности продолжает активно заниматься проблемами, связанными с обычными вооружениями, в частности влиянием неправомерного применения, незаконного оборота и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия и легких вооружений на ситуации вооруженных конфликтов. В течение отчетного периода Совет Безопасности продолжал рассматривать вопросы, связанные с оружием и боеприпасами, в рамках всей своей повестки дня — от реформирования сектора безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции до оружейного эмбарго в целях противодействия терроризму и поддержания мира, а также рассматривал эти вопросы в контексте конкретных стран и регионов.

33. В сентябре, октябре и ноябре 2021 года Совет Безопасности провел целенаправленные обсуждения вопросов стрелкового оружия и легких вооружений, сосредоточив внимание на угрозе, которую представляют незаконные потоки оружия для мира и безопасности, в том числе в контексте операций в пользу мира и оружейных эмбарго. В ходе этих обсуждений государства-члены подчеркнули также наличие взаимосвязи между распространением стрелкового оружия и легких вооружений, терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

34. В декабре 2021 года Совет Безопасности принял резолюцию [2616 \(2021\)](#), посвященную незаконной передаче, дестабилизирующему накоплению и перенаправлению оружия и связанных с ним материальных средств в нарушение введенных Советом оружейных эмбарго. В этой резолюции Совет выразил глубокую обеспокоенность тем, что незаконная передача, дестабилизирующее накопление и неправомерное применение стрелкового оружия и легких вооружений во многих регионах мира продолжают создавать угрозы международному миру и безопасности. Совет настоятельно призвал к всестороннему и эффективному осуществлению Программы действий. Совет Безопасности постановил также, что при рассмотрении вопроса о принятии мандатов операций в пользу мира или продлении их срока действия он будет рассматривать вопрос о том, как такие операции могли бы поддерживать национальные власти в борьбе с незаконной передачей или перенаправлением оружия в нарушение оружейных эмбарго, введенных Организацией Объединенных Наций.

35. Совет Безопасности продолжил учитывать вопросы управления запасами оружия и боеприпасов в работе операций в пользу мира, в том числе в мандатах специальных политических миссий. В 2022 году Миссии Организации

⁹ URL: www.un.org/securitycouncil/ctc/sites/www.un.org.securitycouncil.ctc/files/files/documents/2022/Mar/technical_guidelines_to_facilitate_the_implementation_of_security_council_resolution_2370_2017_and_related_international_standards_and_good_practices_on_preventing_terrorists_from_acquiring_weapons.pdf.

Объединенных Наций по содействию Афганистану было поручено поддерживать региональные и международные усилия по предотвращению и решению проблемы незаконной купли-продажи и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия и легких вооружений и их перенаправления в Афганистане и регионе (резолюция 2626 (2022), пункт 5 j)). В контексте других конкретных страновых ситуаций, фигурирующих в его повестке дня, Совет рассмотрел вопросы, касающиеся оружия и боеприпасов в Гаити, Демократической Республике Конго, Ливии, Мали, Сомали, Судане и Центральноафриканской Республике. Увеличение числа положений, связанных с оружием, подчеркивает ключевую роль управления запасами оружия и боеприпасов в операциях в пользу мира и других мероприятиях Совета по урегулированию конфликтных ситуаций и пресечению деятельности вооруженных групп.

В. Договор о торговле оружием

36. Цель Договора о торговле оружием заключается в определении общих стандартов в отношении международной торговли обычными вооружениями и в искоренении незаконной торговли обычными вооружениями. Он вступил в силу 24 декабря 2014 года¹⁰.

37. В ходе обсуждений на седьмой Конференции государств — участников Договора в 2021 году основное внимание уделялось вопросам активизации усилий по искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и обеспечению эффективного управления запасами. В этой связи Конференция приняла решения о возможных областях для проведения дальнейших обменов или более долгосрочных мероприятий государств-участников по осуществлению, включая определение планов реализации и более эффективное использование существующих руководящих указаний и инструментов, разработанных в рамках соответствующих международных и региональных документов по предотвращению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и по укреплению процесса управления запасами и обеспечения их безопасности в целях предотвращения перенаправления для усиления деятельности по осуществлению Договора. Кроме того, Конференция согласилась с тем, что государства-участники должны делиться, по мере необходимости, информацией об эффективных и инновационных программах управления запасами. Государствам-участникам было рекомендовано также представить информацию о своей национальной практике, касающейся принятия «мер по уменьшению риска» в контексте пункта 4 статьи 7 о предотвращении гендерного насилия, включая связанное с этим обеспечение безопасности запасов. Кроме того, Конференция продолжила рассмотрение вопроса о перенаправлении и изучила прогресс в отношении различных аспектов общего осуществления Договора, транспарентности и представления докладов, придания Договору универсального характера и финансовых вопросов.

С. Комиссия по наркотическим средствам

38. Комиссия по наркотическим средствам, учрежденная Экономическим и Социальным Советом, приняла на своей шестьдесят пятой сессии резолюцию 65/4, озаглавленную «Укрепление международного сотрудничества в целях устранения связей между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия». Сославшись на Программу действий,

¹⁰ Текст Договора и информацию о присоединении к нему см. в базе данных УВРООН по договорам в области разоружения. URL: <https://treaties.unoda.org/t/att>.

Комиссия выразила обеспокоенность тем, что наркоторговцы активно вооружаются огнестрельным оружием, находящимся в незаконном обороте. На этом фоне Комиссия подчеркнула важность комплексного решения глобальной проблемы, связанной с многоплановыми связями между незаконным оборотом наркотиков и огнестрельного оружия. Кроме того, она предложила государствам в полной мере использовать преимущества международных и региональных конвенций и политических документов по контролю за наркотиками, а также документов, касающихся незаконного оборота огнестрельного оружия.

39. В резолюции содержатся также конкретные обязательства по устранению связей между незаконным оборотом наркотиков и огнестрельного оружия, включая принятие и укрепление скоординированных стратегий пограничного контроля, наращивание потенциала пограничных и правоохранительных органов, расширение оперативного сотрудничества и обмена информацией. Комиссия подчеркнула далее ценность дополнения усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков подготовкой по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия для сотрудников правоохранительных органов, ответственных за расследование такой деятельности.

IV. Рекомендации по укреплению механизмов и процедур международного сотрудничества и оказания помощи в рамках Программы действий и Международного документа по отслеживанию

40. На седьмом созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по стрелковому оружию и легким вооружениям, состоявшемся в июле 2021 года, государства договорились, что восьмое созываемое раз в два года совещание государств, которое пройдет в 2022 году, будет посвящено средствам совершенствования механизмов и процедур международного сотрудничества и оказания помощи в осуществлении Программы действий и Международного документа по отслеживанию (см. [A/CONF.192/BMS/2021/1](#)). В соответствии с этим мандатом Генеральная Ассамблея в резолюции [76/232](#) просила Генерального секретаря запросить у государств-членов, международных и региональных организаций и других заинтересованных сторон мнения по этому вопросу и представить рекомендации для рассмотрения государствами-членами на восьмом созываемом раз в два года совещании государств. Примеры передовой практики и рекомендации, изложенные в настоящем разделе, были подготовлены на основе полученных материалов.

Согласование потребностей с экспертными знаниями и ресурсами

41. Программа действий долгое время не имела стабильного механизма финансирования проектов и мероприятий в поддержку ее осуществления. Принятие Международного документа по отслеживанию также не повлекло за собой создание механизма финансирования, хотя упор делался на важность международного сотрудничества и оказания помощи. В 2013 году в ответ на призыв государств устранить этот пробел и создать устойчивый механизм финансирования для поддержки осуществления мероприятий в рамках Программы действий и других соответствующих документов был создан Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений для финансирования проектов, осуществляемых организациями гражданского общества, международными и региональными организациями и структурными подразделениями Организации Объединенных Наций. Группа

стратегического планирования Целевого фонда в составе стран-доноров обсуждает и определяет ежегодные тематические и географические задачи первоочередной важности для проектов, подлежащих финансированию, в координации с другими механизмами финансирования, рамочными стратегическими документами и итоговыми документами конференций и встреч по вопросам стрелкового оружия. Государствам рекомендуется вносить взносы в Целевой фонд и принимать участие в стратегических обсуждениях по определению задач первоочередной важности и отбору предложений для усиления осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию.

42. В рамках своих национальных докладов государства могут представлять информацию о национальных потребностях и формулировать запросы о предоставлении международной помощи для осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию. Они включаются в онлайн-базу данных по докладам в рамках Программы действий. При принятии решений о выделении средств государства — участники Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений учитывают потребности и запросы о предоставлении помощи, изложенные в национальных докладах.

43. Государствам, нуждающимся в международной помощи, рекомендуется представлять национальные доклады с целью довести соответствующие запросы о предоставлении помощи до потенциальных доноров и партнеров по осуществлению. В свою очередь, государствам и партнерам по осуществлению рекомендуется использовать информацию, содержащуюся в национальных докладах, при планировании и осуществлении деятельности по линии международного сотрудничества и оказания помощи с целью поощрения национальной ответственности за инициативы по оказанию помощи.

44. На восьмом созываемом раз в два года совещании государства могли бы изучить вопрос о расширении поддержки существующих механизмов согласования потребностей с экспертными знаниями и ресурсами и взносов на цели их работы. Кроме того, государствам рекомендуется внести предложения относительно дополнительных мер в целях более широкого использования национальных докладов для передачи запросов об оказании помощи, а также для планирования и осуществлении деятельности по линии международного сотрудничества и оказания помощи.

Комплексный рамочный механизм

45. В качестве признания того, что стрелковое оружие и легкие вооружения являются сквозным вопросом в контексте поощрения мира, безопасности и устойчивого развития Генеральный секретарь призвал разработать общесистемные страновые подходы Организации Объединенных Наций для предсказуемого и последовательного включения национальных сообщений, касающихся контроля над стрелковым оружием, в общие страновые оценки и национальные программы развития. В свете растущей потребности в создании мощных национальных программ руководящим принципом для разработки и реализации таких комплексных инициатив по оказанию помощи на страновом уровне в вопросах стрелкового оружия и легких вооружений должно стать поощрение национальной ответственности.

46. Как предусмотрено в действии 20 предложенной Генеральным секретарем Повестки дня в области разоружения, фонд «Структура по спасению жизней» был создан для содействия всеобъемлющему и устойчивому общесистемному реагированию на проблему незаконного стрелкового оружия и легких вооружений на страновом уровне. Была признана важность обеспечения стабильности

международной помощи, для чего требуются учет долгосрочной перспективы и применение целостного подхода. В соответствии с этим этот фонд предлагает международному сообществу механизм для устойчивого и согласованного финансирования международной помощи в осуществлении мер по контролю над стрелковым оружием. Поддерживая каталитическую деятельность по включению контроля над стрелковым оружием в усилия по развитию и обеспечению безопасности, Фонд реагирует на многоплановый характер проблемы незаконного распространения стрелкового оружия и легких вооружений. В документе об итогах работы седьмого созываемого раз в два года совещания государств государствам, располагающим соответствующими возможностями, рекомендуется вносить взносы в Фонд¹¹.

47. Государства могут предложить дополнительные действия, направленные на дальнейший учет соображений контроля над стрелковым оружием в более широких рамках безопасности и развития. Особое внимание можно было бы уделить тем структурам на глобальном, национальном и региональном уровнях, которые больше всего выиграют от международного сотрудничества и помощи. Кроме того, государствам рекомендуется изучить возможность увеличения поддержки и взносов в фонд "Структура по спасению жизней" для содействия долгосрочному, комплексному составлению программ, касающихся инициатив по оказанию помощи на страновом уровне, на основе принципа национальной ответственности.

Установление добровольных целевых показателей

48. Ожидается, что согласие государств на то, чтобы рассмотреть вопрос об установлении добровольных национальных и региональных целевых показателей будет способствовать укреплению национальной ответственности и повышению степени измеримости при осуществлении Программы действий и Международного документа по отслеживанию. Разработка измеримых добровольных целевых показателей и определение соответствующих действий способствует развитию стратегического партнерства в интересах международного сотрудничества и оказания помощи между государствами-донорами и принимающими государствами, а также структурными подразделениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и гражданским обществом.

49. Международное сотрудничество и помощь должны способствовать разработке добровольных целевых показателей и отвечать имплементационным потребностям и приоритетам, выявленным в ходе этого процесса. В соответствующих случаях при разработке добровольных целевых показателей во избежание дублирования можно использовать существующие национальные планы действий, региональные поэтапные программы действий и оценки, касающиеся стрелкового оружия и легких вооружений.

Оценки исходного уровня

50. Комплексные оценки исходного уровня применительно к управлению запасами оружия и боеприпасов способствуют эффективному функционированию национальных структур и координационных механизмов, включая национальные комиссии по стрелковому оружию и легким вооружениям, для борьбы с незаконным распространением оружия и боеприпасов. В свою очередь такие структуры могут определить приоритетные области деятельности и четко сформулировать запросы, касающиеся международной помощи и сотрудничества для

¹¹ См. A/CONF.192/BMS/2021/1, приложение, п. 118.

устранения пробелов в национальных системах и наращивания национального потенциала. Кроме того, результаты завершенных оценок исходного уровня обеспечивают более согласованные усилия по международному сотрудничеству и оказанию помощи, помогая определить соответствующих оперативных партнеров для поддержки реализации мер по усилению управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений и контроля над ними.

51. Государства могут изучить роль оценок исходного уровня в качестве одного из способов обеспечения комплексного подхода в сфере международного сотрудничества и помощи. В этой связи можно рассмотреть также вопрос о систематическом использовании таких оценок в ответ на запросы об оказании помощи в рамках Программы действий.

Международные руководства

52. В целях обеспечения адекватности, эффективности и устойчивости усилий по оказанию помощи их необходимо осуществлять в соответствии с международными руководствами, основанными на передовой практике. Такие международные руководства, как Модульный комплект по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием и Международное техническое руководство по боеприпасам, стали центральным элементом в обеспечении международного сотрудничества и помощи в этой области. Большую пользу для обеспечения самого высокого уровня технического качества международных руководств и учета в них меняющихся норм, практики и требований приносят регулярные обзоры и мероприятия по адаптации. Уроки, полученные в ходе осуществления практической деятельности, должны быть отражены в обновленных версиях таких руководств.

53. Государства могли бы рассмотреть возможность дальнейшего участия в управлении Модульным комплектом по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием, в том числе путем инициирования процесса периодического обзора модулей с участием государств.

Координация международного сотрудничества и помощи

54. В последние годы активизировались международные усилия в поддержку контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями. В свете такого расширения участия необходимо усилить координацию международного сотрудничества и деятельности по оказанию помощи между донорами, исполнителями проектов и получателями, чтобы избежать дублирования, эффективно соотнести потребности с ресурсами и добиться максимального результата. Усиление координации на глобальном и региональном уровне будет способствовать также внедрению географически сбалансированного подхода к обеспечению международного сотрудничества и помощи между странами и регионами, способствуя применению более широких подходов к предотвращению конфликтов. В этой связи особое значение имеет обеспечение международной помощи в регионах, наиболее пострадавших от вооруженного насилия, включая регионы, пострадавшие от вооруженных конфликтов, а также регионы, пострадавшие от других видов насилия.

55. Государства могут изучить возможность более широкого использования и рационализации существующих механизмов финансирования для улучшения координации между донорами, исполнителями проектов и получателями, что позволит усилить деятельность по обеспечению и использованию международного сотрудничества и помощи между странами и регионами.

Сотрудничество и обмен информацией

56. Вопросу о необходимости укрепления международного сотрудничества и расширения обмена информацией по-прежнему уделяется особое внимание. В соответствии с Программой действий требуется, чтобы государства сотрудничали на двустороннем, региональном и международном уровнях в целях предотвращения, пресечения и искоренения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями.

57. Организация Объединенных Наций регулярно содействует развитию международного сотрудничества путем проведения региональных, субрегиональных и межрегиональных встреч между представителями национальных органов власти. Регулярные и прямые контакты между представителями национальных органов власти повышают уровень взаимного доверия, который необходим для обмена соответствующей информацией. Такие механизмы предоставляют хорошие возможности для обмена опытом, знаниями и информацией о передовой практике и проблемах и для их обсуждения, а также способствуют обмену мнениями между коллегами.

58. Укрепление межгосударственного сотрудничества в судебной и правоохранительной сферах в отношении оперативной деятельности по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений имеет важное значение для содействия проведению уголовных расследований и принятия мер реагирования по линии системы уголовного правосудия. В числе примеров передовой практики в этом отношении можно назвать создание совместных следственных групп и проведение совместных операций, а также обмен персоналом и экспертами и направление офицеров связи.

59. **Государствам рекомендуется использовать и укреплять механизмы сотрудничества и обмена информацией на международном, региональном и субрегиональном уровнях для обмена информацией и опытом, а также информацией о руководящих принципах и передовой практике между правоохранительными органами, таможенными органами и органами, лицензирующими экспорт и импорт.**

Региональное сотрудничество

60. Региональные и субрегиональные инструменты и механизмы дополняют глобальный процесс и обеспечивают согласование национальных действий в поддержку полного и эффективного осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию. Принятие и реализация региональных поэтапных программ действий по стрелковому оружию и легким вооружениям доказали свою ценность для укрепления регионального сотрудничества. Такие программы включают задачи, цели, измеримые целевые показатели и конкретные индикаторы для решения проблемы незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями всеобъемлющим, устойчивым и скоординированным образом на региональном уровне. Разработка региональных планов действий, включая региональные поэтапные программы действий, является подходящим механизмом для обеспечения того, чтобы мобилизация ресурсов, просьбы об оказании помощи и программы оказания помощи основывались на принципе национальной и региональной ответственности и соответствующих задачах первостепенной важности.

61. Региональные и субрегиональные организации играют важную роль в укреплении и стимулировании разработки и внедрения специальных региональных подходов и основ политики, а также в укреплении сотрудничества на субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях. Вместе с тем

региональные и субрегиональные организации часто сталкиваются с проблемами нехватки потенциала и ресурсов, которые ограничивают их возможности по оказанию поддержки государствам по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений. Поэтому усилия по линии международного сотрудничества и помощи должны наращивать потенциал региональных и субрегиональных организаций с учетом региональных задач первостепенной важности.

62. Государства могли бы рассмотреть меры по наращиванию потенциала региональных и субрегиональных организаций в деле оказания специальной политической и оперативной поддержки и помощи государствам в борьбе с незаконным стрелковым оружием и легкими вооружениями. Сотрудничество на региональном уровне можно было бы еще больше укрепить, организовав форум национальных структур по контролю за стрелковым оружием для обмена опытом и определения областей совместных действий и сотрудничества по осуществлению Программы действий и Международного документа по отслеживанию на региональном и субрегиональном уровнях. Такие совместные действия и сотрудничество будут полезны также для правоохранительных, таможенных органов и органов лицензирования передачи оружия различных стран региона или субрегиона.

Наращивание потенциала

63. Расширение международного сотрудничества и помощи в рамках Программы действий и Международного документа по отслеживанию требует уделяния первостепенного внимания инициативам по устойчивому наращиванию потенциала в области пограничного контроля, управления запасами, уничтожения, маркировки, ведения учета и отслеживания стрелкового оружия и легких вооружений. Для обеспечения последовательности в работе решающее значение по-прежнему имеет наращивание институционального потенциала соответствующих национальных органов, участвующих в осуществлении Программы действий и Международного инструмента по отслеживанию, что способствовало бы эффективному функционированию учреждений в долгосрочной перспективе. Последовательные усилия по наращиванию потенциала требуют, среди прочего, долгосрочной донорской поддержки, устойчивого финансирования развития кадровых ресурсов, выделения достаточных ресурсов и эффективной координации ресурсов и программ.

64. Следует и далее укреплять сотрудничество в наращивании потенциала государств для использования возможностей и решения проблем, касающихся новшеств, связанных с изготовлением, технологией производства и конструкцией стрелкового оружия и легких вооружений, в частности оружия, изготовленного из полимеров, и оружия модульной конструкции. Чтобы способствовать повышению технологического потенциала государств техническая, финансовая и иная помощь могла бы обеспечивать более комплексное применение технологий, особенно в таких областях, как пограничный контроль, управление запасами, уничтожение, транзит и транспортировка, маркировка, ведение учета, идентификация и отслеживание оружия.

65. Кроме того, необходимо прилагать дальнейшие усилия по наращиванию потенциала национальных органов власти и региональных и субрегиональных организаций в области сбора, компиляции и анализа данных, связанных с осуществлением Программы действий и Международного документа по отслеживанию, а также в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цели 16 в области устойчивого развития.

66. Решение государств рассмотреть на восьмом созываемом раз в два года совещании государств вопрос об учреждении программы учебных

стипендий для подготовки специалистов по вопросам стрелкового оружия приветствуется. Такая инициатива позволит повысить уровень технических знаний и опыта национальных специалистов-практиков с целью наращивания национального потенциала для полного и эффективного осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию, особенно в развивающихся странах.

Операции Организации Объединенных Наций в пользу мира

67. Операции Организации Объединенных Наций в пользу мира оказывают поддержку принимающим государствам и компетентным национальным органам в деле борьбы с распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, оказывая им помощь в области управления запасами оружия и боеприпасов. Это включает мероприятия по оказанию помощи, связанные с реформированием сектора безопасности, а также разоружением, демобилизацией и реинтеграцией и сокращением масштабов насилия среди населения. Совету Безопасности было рекомендовано включать, когда это уместно, вопросы контроля над стрелковым оружием в мандаты учреждаемых им операций в пользу мира, предоставлять необходимые ресурсы и специалистов для их осуществления и контролировать их осуществление¹². В этом контексте Совет мог бы рассмотреть широкий спектр превентивных и контрольных мер, которые должны поддерживать операции в пользу мира для решения проблемы незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, например мер в области законодательства, институциональной архитектуры, пограничного контроля, систем контролирования экспорта и импорта, обеспечения сохранности запасов и управления ими, маркировки и отслеживания, развития технологий и эффективного реагирования по линии уголовного правосудия.

68. Кроме того, операции Организации Объединенных Наций в пользу мира играют важную роль в деле отслеживания незаконных потоков оружия в зонах конфликтов. Наращивание институционального потенциала как в рамках, так и за рамками миссий, осуществляющих операции в пользу мира, для сбора, анализа и представления информации о незаконных потоках оружия и обмена ею может усилить защиту гражданского населения и уменьшить количество нападения на миротворцев. Кроме того, достоверная информация о незаконных потоках оружия может обеспечить надежный механизм для разработки национальных и международных правоохранительных и таможенных операций по пресечению таких потоков.

69. Государства могли бы рассмотреть вопрос о необходимости расширения международного сотрудничества и помощи в связи с осуществлением Программы действий и Международного документа по отслеживанию в контексте операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. Государства могли бы рассмотреть возможность принятия мер по содействию последовательному и систематическому включению вопросов управления запасами стрелкового оружия в работу Организации Объединенных Наций в области обеспечения мира и безопасности, в том числе при разработке мандатов операций в пользу мира.

Соображения, касающиеся гендерных аспектов и молодежи

70. На седьмом созываемом раз в два года совещании государств по Программе действий государства признали необходимость равного, полного и эффективного участия женщин во всех процессах принятия решений и

¹² См. S/2019/1011, S/2021/839.

имплементации, связанных с Программой действий и Международным документом по отслеживанию. Они призвали учитывать гендерные аспекты в рамках усилий по осуществлению, чтобы устранить дифференцированное воздействие незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и их неправомерного применения на женщин, девочек и мальчиков. Они особо отметили также позитивный вклад, который молодежь может внести в осуществление Программы действий¹³. Все более широкий учет соображений, касающиеся гендерного фактора и молодежи, во всех аспектах осуществления Программы действий является положительным моментом. В поддержку этого прогресса в рамках инициатив по международному сотрудничеству и помощи необходимо обеспечивать учет гендерных аспектов и необходимость проведения соответствующих преобразований. Достижению этой цели можно способствовать с помощью специальных механизмов финансирования. Например, фонд "Структура по спасению жизней" уделяет особое внимание подходам, направленным на изменение ситуации в гендерной области, требуя, чтобы не менее 30 процентов от его общего бюджета по программам выделялось на проведение гендерных мероприятий. Учет гендерных аспектов в разработке проектов также является одним из требований требованием для финансирования по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений.

71. Обсуждение вопросов укрепления международного сотрудничества и помощи могло бы включать обмен передовым опытом и информацией об извлеченных уроках в отношении способов и процедур целенаправленного и дальнейшего содействия учету соображений, касающиеся гендерных аспектов и молодежи, в процессе осуществления Программы действий.

Вовлечение различных заинтересованных сторон

72. На седьмом созываемом раз в два года совещании государств по Программе действий¹⁴ была признана важная роль гражданского общества в поддержке усилий государств по полному и эффективному осуществлению Программы действий. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений обеспечивает удовлетворение потребностей в прямой финансовой поддержке усилий гражданского общества в области контроля над стрелковым оружием. Инклюзивный подход на основе консультаций и широкого участия к контролю над стрелковым оружием, включая привлечение заинтересованных сторон на уровне местного населения и гражданского общества, а также учет соображений, касающиеся гендерных аспектов и молодежи, являются необходимыми условиями для эффективного и последовательного осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию.

73. Государства могут рассмотреть наилучшие пути и способы укрепления взаимодействия с заинтересованными сторонами на уровне местных сообществ и гражданским обществом по вопросам оказания помощи, связанной со стрелковым оружием. Расширение участия и сотрудничества заинтересованных сторон может способствовать обмену информацией о существующих пробелах в помощи, задачах первостепенной важности и имеющихся ресурсах.

¹³ A/CONF.192/BMS/2021/1, приложение, пп. 10 и 11.

¹⁴ Там же, п. 11.