



**Организация Объединенных Наций**

**Управление Организации Объединенных  
Наций по наркотикам и преступности**

**Финансовый доклад и  
проверенные финансовые  
ведомости**

**за год, закончившийся 31 декабря  
2021 года,**

**и**

**Доклад Комиссии ревизоров**

**Генеральная Ассамблея**

**Официальные отчеты**

**Семьдесят седьмая сессия**

**Дополнение № 5J**



**Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности**

**Финансовый доклад и проверенные  
финансовые ведомости**

**за год, закончившийся 31 декабря 2021 года,**

**и**

**Доклад Комиссии ревизоров**



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

|   |    |
|---|----|
| Препроводительные письма . . . . .  | 4  |
| I. Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров . . .   | 6  |
| II. Подробный доклад Комиссии ревизоров . . . . .   | 9  |
| Резюме . . . . .  | 9  |
| A. Мандат, сфера охвата и методология . . . . .   | 13 |
| B. Выводы и рекомендации . . . . .  | 14 |
| 1. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций . . . . .   | 14 |
| 2. Обзор финансового положения . . . . .  | 15 |
| 3. Стратегическое управление . . . . .  | 19 |
| 4. Управление людскими ресурсами . . . . .  | 20 |
| 5. Управление программной деятельностью . . . . .   | 26 |
| 6. Партнеры-исполнители . . . . .   | 30 |
| 7. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) . . . . .  | 31 |
| C. Информация, сообщаемая руководством . . . . .  | 37 |
| 1. Списание недостающих денежных средств, дебиторской задолженности и имущества . . . . .   | 37 |
| 2. Выплаты ex gratia . . . . .  | 37 |
| 3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества . . . . .   | 37 |
| D. Выражение признательности . . . . .  | 38 |
| Приложение  |    |
| Выполнение рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах Комиссии, включая доклад за финансовый период, закончившийся 31 декабря 1920 года . . . . . | 39 |
| III. Удостоверение финансовых ведомостей . . . . .  | 53 |
| IV. Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2021 года . . . . .  | 54 |
| A. Введение . . . . .   | 54 |
| B. Цели и стратегии . . . . .   | 54 |
| C. Обзор деятельности . . . . .   | 56 |
| D. Основная информация, касающаяся исполнения бюджета . . . . .   | 58 |
| E. Финансовый анализ . . . . .  | 65 |
| F. Факторы риска, проблемы и меры по улучшению ситуации в 2021 году и в последующий период . . . . .  | 66 |
| V. Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2021 года . . . . .  | 70 |
| Примечания к финансовым ведомостям . . . . .  | 75 |

## Препроводительные письма

### **Письмо Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности от 31 марта 2022 года на имя Председателя Комиссии ревизоров**

В соответствии с правилом 406.3 финансовых правил Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности имею честь препроводить финансовые ведомости Управления за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, которые я настоящим утверждаю.

Копии этих финансовых ведомостей препровождаются также Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

*(Подпись)* Гада Фатхи Исмаил Вали  
Исполнительный директор  
Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 21 июля  
2022 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров вместе с финансовым докладом и проверенными финансовыми ведомостями Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за год, закончившийся 31 декабря 2021 года.

*(Подпись)* Хорхе **Бермудес**  
Генеральный контролер Республики Чили  
Председатель Комиссии ревизоров

## Глава I

### **Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров**

#### **Заключение**

Мы провели ревизию финансовой отчетности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), включающую ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2021 года (ведомость I) и ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах (ведомость III), ведомость движения денежных средств (ведомость IV) и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся указанной датой, а также примечания к финансовым ведомостям, содержащие, в частности, краткое изложение основных принципов бухгалтерского учета.

Мы считаем, что прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2021, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

#### **Основание для заключения**

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются ниже в разделе, озаглавленном «Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей». Согласно этическим требованиям, касающимся проводимых нами проверок, мы независимы от УНП ООН, и мы выполнили другие наши этические обязанности в соответствии с этими требованиями. Мы считаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нашего заключения.

#### **Прочая информация помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним**

Руководство отвечает за предоставление прочей информации, которая включает содержащийся в главе IV ниже финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, но не включает финансовые ведомости и наш доклад по ним.

Наше заключение по финансовым ведомостям не охватывает прочую информацию, и мы никоим образом не подтверждаем ее достоверность.

В связи с проведением проверки финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией и решить, расходится ли эта информация существенным образом с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, и не искажает ли она существенным образом реальное положение дел в каком-либо другом отношении. Если в результате проделанной нами работы мы приходим к выводу, что прочая информация существенным образом искажает реальное положение дел, мы обязаны сообщить об этом факте. Фактов, о которых следовало бы сообщить, установлено не было.

### **Обязанности руководства и лиц, наделенных управленческими функциями, в связи с финансовыми ведомостями**

Руководство отвечает за подготовку финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и достоверность содержащейся в них информации, а также за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые оно считает необходимыми для обеспечения того, чтобы финансовые ведомости не содержали включенных умышленно или по ошибке данных, существенным образом искажающих реальное положение дел.

В обязанности руководства при подготовке финансовых ведомостей входят оценка способности УНП ООН продолжать непрерывное функционирование в качестве организационной структуры, раскрытие в соответствующих случаях информации по вопросам, связанным с непрерывностью функционирования, и ведение бухгалтерского учета на основе принципа непрерывности функционирования, за исключением тех случаев, когда оно намерено ликвидировать УНП ООН или прекратить его деятельность или когда оно вынуждено сделать это за неимением другой реальной альтернативы.

Лица, наделенные управленческими функциями, отвечают за осуществление надзора за процессом составления финансовой отчетности УНП ООН.

### **Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей**

В наши задачи входит получение сведений, обеспечивающих разумную уверенность в том, что финансовые ведомости в целом не содержат существенных искажений, допущенных умышленно или по ошибке, и опубликование доклада ревизоров, содержащего наше заключение. Разумная уверенность — это высокая степень уверенности, но не гарантия того, что ревизия, проведенная в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда позволяет выявить случаи существенного искажения данных, когда таковые имеют место. Искажения могут быть допущены умышленно или по ошибке и считаются существенными, если есть основания ожидать, что они, по отдельности или в совокупности, могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые ими на основании соответствующей финансовой отчетности.

В процессе ревизии, проводимой в соответствии с Международными стандартами аудита, мы на всем ее протяжении опираемся на свои профессиональные суждения и проявляем профессиональный скептицизм. Мы также:

- a) выявляем и оцениваем риски включения в финансовые ведомости, умышленно или по ошибке, данных, существенным образом искажающих реальное положение дел, разрабатываем и применяем ревизионные процедуры, учитывающие такие риски, и получаем сведения, обеспечивающие достаточные и надлежащие основания для вынесения нашего заключения. Вероятность невыявления существенных умышленных искажений выше вероятности невыявления существенных искажений, допущенных по ошибке, поскольку умышленные искажения могут быть результатом сговора, подлога, намеренного упущения, подтасовки данных или несоблюдения требований внутреннего контроля;
- b) составляем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, с тем чтобы адаптировать процедуры ревизии к конкретным обстоятельствам, не преследуя при этом цели вынесения заключения об эффективности механизмов внутреннего контроля организации;
- c) оцениваем адекватность применяемых принципов бухгалтерского учета, а также обоснованность бухгалтерских оценок руководства и раскрытой им соответствующей информации;

d) делаем выводы о том, должным ли образом руководство применяет принцип непрерывности функционирования при ведении бухгалтерского учета, а также, на основании сведений, полученных в ходе ревизии, о том, имеет ли место существенная неопределенность в отношении событий или условий, которые могут породить серьезные сомнения в способности УНП ООН обеспечивать непрерывность своей деятельности. Если мы приходим к выводу о наличии такой неопределенности, то в своем докладе мы обязаны привлечь внимание к соответствующей информации в финансовых ведомостях или, если такая информация является недостаточной, соответствующим образом скорректировать наше заключение. Наши выводы основываются на сведениях, полученных на дату опубликования нашего доклада. При этом, однако, будущие события или условия могут стать причиной прекращения деятельности УНП ООН как непрерывно функционирующей организационной структуры;

e) оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрытую в них информацию, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверность представленной информации.

Мы поддерживаем контакты с лицами, наделенными управленческими функциями, обсуждая с ними, среди прочего, вопросы, касающиеся предполагаемой сферы охвата и сроков проведения ревизии, а также важные выводы ревизоров, включая любые существенные недостатки в системе внутреннего контроля, выявленные в ходе ревизии.

#### **Справка о соответствии другим нормативно-правовым требованиям**

Мы считаем, что операции УНП ООН, которые стали объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций и решениям директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы также подготовили подробный доклад о проведенной нами ревизии УНП ООН.

*(Подпись)* Хорхе Бермудес  
Генеральный контролер Республики Чили  
Председатель Комиссии ревизоров  
(Главный ревизор)

*(Подпись)* Кай Шеллер  
Председатель Федеральной счетной палаты Германии

*(Подпись)* Хоу Кай  
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики

21 июля 2022 года

## Глава II

### Подробный доклад Комиссии ревизоров

#### *Резюме*

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) было создано, если не вдаваться в подробности, для обеспечения комплексного подхода к осуществлению программ Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленных на решение взаимосвязанных вопросов контроля над наркотиками, предупреждения преступности и борьбы с международным терроризмом в контексте устойчивого развития и обеспечения безопасности (ST/SGB/2004/6). Управление занимается реализацией широкого круга инициатив, включая, среди прочего, проекты альтернативного развития, программу мониторинга деятельности, связанной с возделыванием запрещенных культур, и программу борьбы с отмыванием денег.

Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции УНП ООН за год, закончившийся 31 декабря 2021 года. Из-за пандемии COVID-19 промежуточная ревизия представляла собой сочетание выездных и дистанционных ревизионных проверок в штаб-квартире УНП ООН в Вене, проводившихся в период с 15 ноября по 17 декабря 2021 года, и ревизионных проверок в страновых отделениях Управления в Колумбии и Перу, проводившихся в период с 31 января по 25 февраля 2022 года. Окончательная ревизия финансовых ведомостей была проведена в штаб-квартире УНП ООН в период с 4 апреля по 6 мая 2022 года.

#### **Сфера охвата доклада**

В докладе рассматриваются вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Эти вопросы обсуждались с руководством УНП ООН, мнения которого должным образом отражены в докладе.

Цель ревизии состояла прежде всего в получении данных, позволяющих Комиссии вынести заключение в отношении того, достоверно ли финансовые ведомости Управления отражают его финансовое положение по состоянию на 31 декабря 2021 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той степени, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения по финансовым ведомостям.

Комиссия проверила также операции УНП ООН с учетом положения 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, согласно которому Комиссия может высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы бухгалтерского учета, механизмов внутреннего финансового контроля и руководства и управления операциями в целом.

Кроме того, Комиссия подробно рассмотрела меры, принятые в связи с рекомендациями, вынесенными по результатам предыдущих ревизий.

## **Заключение ревизоров**

Комиссия считает, что финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2021 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с МСУГС.

## **Общий вывод**

Проверив финансовые отчеты УНП ООН за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, Комиссия не выявила в них существенных ошибок, упущений или искажений. При этом Комиссия выявила возможности для совершенствования деятельности, связанной с решением стратегических вопросов, управлением людскими ресурсами, осуществлением программ, работой с партнерами-исполнителями и использованием информационно-коммуникационных технологий.

При общем объеме поступлений в 417,78 млн долл. США (плюс 23,35 млн долл. США к 2020 году) и расходах в размере 356,52 млн долл. США бюджет Управления в 2021 году был исполнен с профицитом в 61,26 млн долл. США (против 58,33 млн долл. США в 2020 году). Устойчивым оставалось и общее финансовое положение Управления: в 2021 году его текущие активы более чем в пять раз превышали его текущие обязательства, а общий объем активов более чем в три раза превышал общий объем обязательств.

## **Основные выводы**

Ниже приводятся основные выводы Комиссии.

### *Нереализованная стратегия в области обеспечения гендерного равенства*

Что касается общего обязательства по достижению гендерного паритета на всех уровнях и полного осуществления Отделением Организации Объединенных Наций в Вене (ЮНОВ) стратегии УНП ООН в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, то Комиссия отметила, что несмотря на устойчивый прогресс, наблюдавшийся в период 2018-2021 годов, уровень представленности женщин на должностях уровня С-4 и С-5 в Управлении остается низким.

### *Постоянное продление контрактов на оказание услуг в страновом отделении УНП ООН в Перу*

Комиссия обратила внимание на многолетнюю практику продления контрактов на оказание услуг, а также на то, что перевод подрядчиков с одного проекта на другой производится без использования конкурсных процедур.

### *Проблемы, связанные с внедрением системы комплексного планирования, управления и отчетности*

Из-за проблем в работе новой системы комплексного планирования, управления и отчетности, в том числе связанных с учетом сотрудников, занимающихся подготовкой, рассмотрением и утверждением годовых отчетов о ходе осуществления проектов, Комиссии не удалось получить информацию о соблюдении установленных Управлением сроков завершения работы по внедрению этой системы, а также данные, которые свидетельствовали бы о должном контроле за разделением обязанностей при подготовке отчетов.

*Задержки с утверждением изменений к проектам в страновых отделениях УНП ООН в Колумбии и Перу*

Имели место задержки с утверждением изменений к ряду проектов в рамках соответствующих процедур.

*Устаревшие инструкции по управлению программной и проектной деятельностью*

Комиссия обратила внимание на то, что в четырех административных инструкциях ничего не говорится об использовании системы комплексного планирования, управления и отчетности. Более того, одна из этих инструкций, касающаяся прямого утверждения программ и проектов, не обновлялась с 2010 года. Комиссия отметила также, что руководство УНП ООН по программам и операциям не содержит всех последних документов и/или руководящих принципов, разработанных с целью облегчить решение управленческих задач в рамках циклов программной и/или проектной деятельности. Кроме того, в этом руководстве не нашли отражения последние изменения, связанные с внедрением системы комплексного планирования, управления и отчетности.

*Отсутствие контроля за ведением журналов доступа к центру обработки данных в штаб-квартире УНП ООН*

Комиссия отметила, что журналы доступа к центру обработки данных не запрашивались и/или не предоставлялись на регулярной основе Службе информационных технологий с целью их проверки руководителем центра обработки данных этой Службы.

**Основные рекомендации**

С учетом сделанных по итогам ревизии выводов Комиссия рекомендует УНП ООН:

*Нереализованная стратегия в области обеспечения гендерного равенства*

**а) в целях решения поставленных задач внести необходимые коррективы в разрабатываемые годовые целевые показатели в области обеспечения гендерного равенства, в том числе пересмотреть их, если в этом есть необходимость;**

*Постоянное продление контрактов на оказание услуг в страновом отделении УНП ООН в Перу*

**б) обеспечить, чтобы страновое отделение в Перу в координации со штаб-квартирой Управления продумало и приняло меры в отношении индивидуальных подрядчиков, нанимаемых на длительный срок, во избежание ненадлежащего использования соответствующих контрактов;**

**с) обеспечить также, чтобы страновое отделение в Перу соблюдало конкурсные процедуры при заключении контрактов на оказание услуг и не допускало продления таких контрактов при переходе с одного проекта на другой;**

*Проблемы, связанные с внедрением системы комплексного планирования, управления и отчетности*

**д) рассмотреть в сотрудничестве с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций целесообразность внесения изменений**

в мониторинговый механизм системы комплексного планирования, управления и отчетности в целях обеспечения надлежащего разделения обязанностей в процессе подготовки, рассмотрения и утверждения ежегодных отчетов о ходе осуществления проектов, в том числе с указанием соответствующих сроков;

е) после внесения в систему таких изменений определить в рамках установленных процедур, кто за что отвечает в процессе подготовки, рассмотрения и утверждения ежегодных отчетов о ходе осуществления проектов;

*Задержки с утверждением изменений к проектам в страновых отделениях УНП ООН в Колумбии и Перу*

f) обеспечить своевременное утверждение изменений к проектам в соответствии с действующими инструкциями по этому вопросу;

g) принять меры к совершенствованию рабочих процессов, связанных с пересмотром проектов, и порядка утверждения изменений к ним с использованием системы комплексного планирования, управления и отчетности в целях недопущения разрыва между первоначальными датами завершения процесса пересмотра проектов и датами утверждения пересмотренных проектов и, соответственно, перерывов в работе по проектам;

*Устаревшие инструкции по управлению программной и проектной деятельностью*

h) проанализировать и обновить административные инструкции и внутренние процедуры в области управления программной и проектной деятельностью с учетом использования системы комплексного планирования, управления и отчетности, а также включить в руководство по программам и операциям всю соответствующую новую информацию;

*Отсутствие контроля за ведением журналов доступа к центру обработки данных в штаб-квартире УНП ООН*

i) предпринять необходимые усилия для обеспечения ежеквартального получения и проверки руководителем центра обработки данных Службы информационных технологий журналов доступа к центру.

#### **Выполнение ранее вынесенных рекомендаций**

Комиссия отметила, что из 29 предыдущих рекомендаций, оставшихся невыполненными на 31 декабря 2020 года, 13 рекомендаций (45 процентов) были полностью выполнены, 12 рекомендаций (41 процент) находятся в процессе выполнения и 4 рекомендации (14 процентов) утратили актуальность. Подробная информация о выполнении рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы, приводится в приложении к главе II настоящего доклада.

**Основные факты****Численность персонала — 903 сотрудника в 80 странах**

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| <b>417,78 млн долл. США</b>   | Поступления в 2021 году                                   |
| <b>356,52 млн долл. США</b>   | Расходы в 2021 году                                       |
| <b>61,26 млн долл. США</b>    | Профицит за год   |
| <b>1 277,20 млн долл. США</b> | Активы  |
| <b>395,66 млн долл. США</b>   | Обязательства   |
| <b>881,54 млн долл. США</b>   | Чистые активы   |
| <b>325,10 млн долл. США</b>   | Внебюджетные ресурсы в 2021 году<br>(окончательный объем) |
| <b>24,30 млн долл. США</b>    | Регулярный бюджет в 2021 году (окончательный объем)       |

**А. Мандат, сфера охвата и методология**

1. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) было создано, если не вдаваться в подробности, для обеспечения комплексного подхода к осуществлению профильных программ Организации Объединенных Наций, направленных на решение взаимосвязанных вопросов контроля над наркотиками, предупреждения преступности и борьбы с международным терроризмом в контексте устойчивого развития и обеспечения безопасности (ST/SGB/2004/6). Управление занимается осуществлением широкого круга инициатив, включая, среди прочего, проекты альтернативного развития, программу мониторинга деятельности, связанной с возделыванием запрещенных культур, и программу борьбы с отмыванием денег. По состоянию на декабрь 2021 года Управление насчитывало примерно 585 международных и 318 местных сотрудников, работавших в более чем 115 местах службы в более чем 80 странах мира. Почти вся деятельность Управления состоит в осуществлении индивидуальных проектов на глобальном, региональном и страновом уровнях.

2. Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции УНП ООН за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, согласно принятой в 1946 году резолюции 74 (I) Генеральной Ассамблеи. Ревизия проводилась в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2013/4) и Финансовыми правилами Фонда Программы ООН по международному контролю над наркотиками и Фонда Программы ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (ST/SGB/2015/4, приложение III), а также Международными стандартами аудита. Согласно последним Комиссия должна соблюдать этические требования и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты убедительно свидетельствовали о наличии или отсутствии в финансовых ведомостях данных, существенным образом искажающих реальное положение дел.

3. Цель ревизии состояла в получении данных, позволяющих Комиссии вынести заключение в отношении того, достоверно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2021 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств

за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Ревизия включала проверку того, соответствовали ли расходы, отраженные в финансовых ведомостях, целям, утвержденным руководящими органами, и были ли поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и учтены в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.

4. Ревизия включала также общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения по финансовым ведомостям.

5. Кроме того, Комиссия провела проверку операций УНП ООН с учетом положения 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, согласно которому Комиссия может высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы бухгалтерского учета, механизмов внутреннего финансового контроля и руководства и управления операциями УНП ООН в целом.

6. Ревизия проводилась как с выездом на места, так и в дистанционном режиме (из-за ограничений на поездки в связи с пандемией COVID-19). Комиссии пришлось скорректировать свою аналитическую работу и использовать альтернативные ревизионные процедуры, с тем чтобы быть в достаточной степени уверенной в обоснованности своих выводов. По ее мнению, проведение ревизии в дистанционном режиме объяснялось исключительными обстоятельствами и не может служить прецедентом для будущих ревизий.

7. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые Комиссия считает необходимым довести до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии обсуждались с руководством УНП ООН, мнения которого должным образом отражены в докладе.

## **В. Выводы и рекомендации**

### **1. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций**

8. Комиссия отметила, что из 29 предыдущих рекомендаций, оставшихся невыполненными по состоянию на 31 декабря 2020 года, 13 рекомендаций (45 процентов) были полностью выполнены, 12 рекомендаций (41 процент) находятся в процессе выполнения и 4 рекомендации (14 процентов) утратили свою актуальность. Подробная информация о выполнении рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы, приводится в приложении к главе II. Предоставленные УНП ООН данные о положении дел с выполнением предыдущих рекомендаций, касающихся финансовых ведомостей, содержится в таблице II.1 ниже.

Таблица II.1

#### **Положение дел с выполнением рекомендаций**

| <i>Доклад о ревизии и год</i>                       | <i>Число рекомендаций</i> | <i>Рекомендации, оставшиеся невыполненными на 31 декабря 2020 года</i> | <i>Выполненные рекомендации</i> | <i>Рекомендации, находящиеся в процессе выполнения</i> | <i>Невыполненные рекомендации</i> | <i>Рекомендации, утратившие актуальность</i> | <i>Рекомендации, оставшиеся невыполненными на 31 декабря 2021 года</i> |
|---|---------------------------|--|---------------------------------|--|-----------------------------------|--|--|
| <a href="#">A/71/5/Add.10</a> , глава II (2015 год) | 17                        | 1  | —                               | 1  | —                                 | —  | 1  |
| <a href="#">A/72/5/Add.10</a> , глава II (2016 год) | 24                        | 2  | 2                               | —  | —                                 | —  | —  |
| <a href="#">A/73/5/Add.10</a> , глава II (2017 год) | 49                        | 4  | 2                               | —  | —                                 | 2  | —  |
| <a href="#">A/74/5/Add.10</a> , глава II (2018 год) | 10                        | 3  | 1                               | 2  | —                                 | —  | 2  |

| Доклад о ревизии и год             | Число рекомендаций | Рекомендации, оставшиеся невыполненными на 31 декабря 2020 года | Выполненные рекомендации | Рекомендации, находившиеся в процессе выполнения | Невыполненные рекомендации | Рекомендации, утратившие актуальность | Рекомендации, оставшиеся невыполненными на 31 декабря 2021 года |
|------------------------------------|--------------------|---|--------------------------|--|----------------------------|---------------------------------------|---|
| A/75/5/Add.10, глава II (2019 год) | 13                 | 5   | 3                        | 2  | –                          | –                                     | 2   |
| A/76/5/Add.10, глава II (2020 год) | 14                 | 14  | 5                        | 7  | –                          | 2                                     | 7   |

9. Комиссия отмечает, что руководство УНП ООН прилагает усилия к выполнению ее рекомендаций, особенно тех из них, которые остаются невыполненными дольше всего. При этом Комиссия выражает обеспокоенность в связи с невыполнением одной рекомендации, вынесенной ею в связи с финансовым докладом и финансовыми ведомостями за год, закончившийся 31 декабря 2015 года. Руководству Управления необходимо принять меры к завершению работы по выполнению этой рекомендации.

## 2. Обзор финансового положения

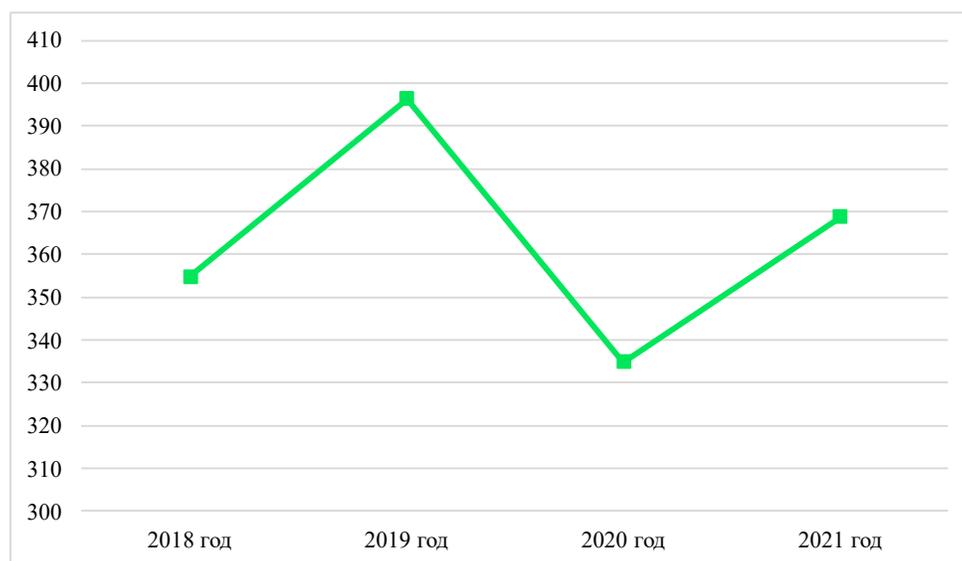
### Финансовые результаты

10. Как видно из рисунка II.I ниже, в 2021 году объем добровольных взносов и других трансфертов, полученных УНП ООН, увеличился на 10,13 процента (с 334,84 млн долл. США в 2020 году до 368,77 млн долл. США в 2021 году), тогда как в 2020 году из-за пандемии COVID-19 и общего сокращения притока добровольных взносов он сократился на 15,51 процента.

Рисунок II.I

### Поступление средств по линии добровольных взносов и прочих трансфертов, 2018–2021 годы

(В млн долл. США)



Источник: Ведомость финансовых результатов УНП ООН за 2018–2021 годы.

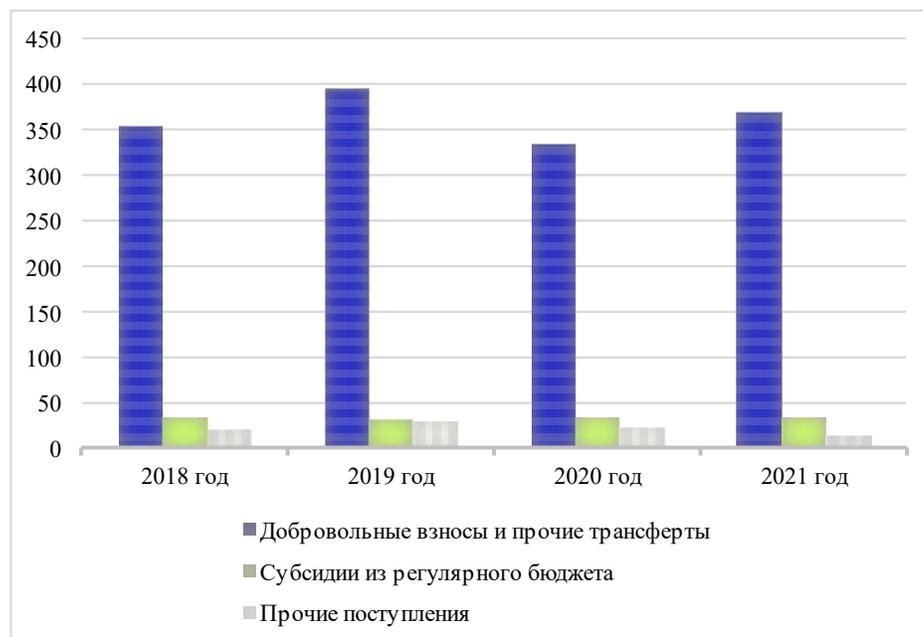
11. Как видно из рисунка II.II, поступления УНП ООН на протяжении многих лет складываются в основном из добровольных взносов и других трансфертов. По состоянию на 31 декабря 2021 года на них приходилось в общей сложности 88,27 процента (368,77 млн долл. США) от общего объема поступлений;

остальные 11,73 процента составляли субсидии из регулярного бюджета (34,52 млн долл. США) и прочие поступления (14,49 млн долл. США).

Рисунок П.П

### Структура поступлений УНП ООН в 2018–2021 годах

(В млн долл. США)



Источник: Ведомость финансовых результатов УНП ООН за 2018–2021 годы.

12. В 2021 году общий объем поступлений составил 417,78 млн долл. США (против 391,43 млн долл. США в 2020 году), а общий объем расходов — 356,52 млн долл. США (против 333,10 млн долл. США в 2020 году), в результате чего бюджет Управления был исполнен с профицитом в размере 61,26 млн долл. США (против 58,33 млн долл. США в 2020 году). Увеличение расходов объяснялось в основном увеличением на 131,44 процента (с 9,09 млн долл. США в 2020 году до 21,04 млн долл. США в 2021 году) расходов на поездки персонала в связи с постепенной отменой ограничений на поездки, введенных из-за пандемии COVID-19.

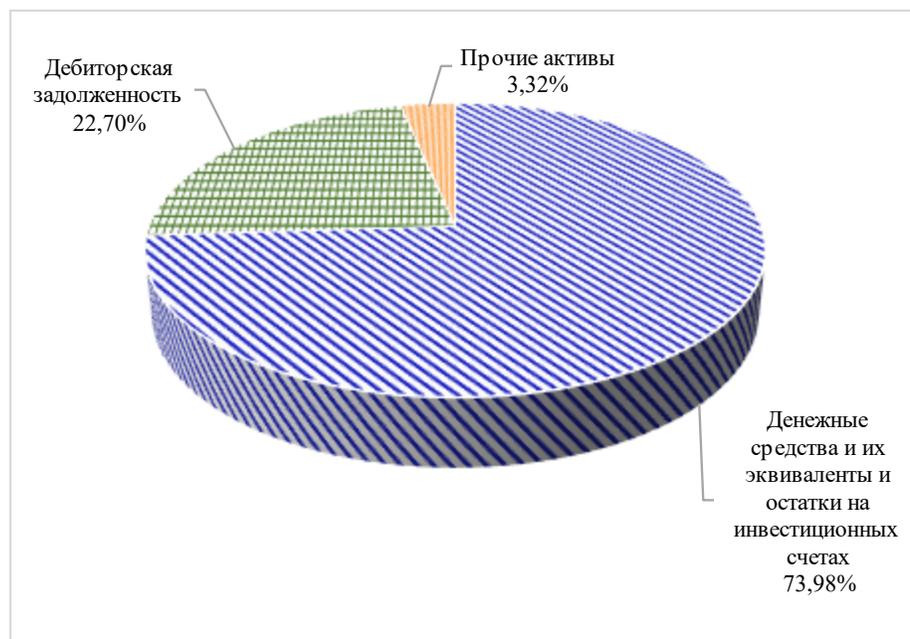
#### Финансовое положение

13. Как показано на рисунке П.П, по состоянию на 31 декабря 2021 года активы УНП ООН складывались в основном из денежных средств, их эквивалентов и остатков на инвестиционных счетах, общий объем которых составлял 944,86 млн долл. США (против 871,89 млн долл. США в 2020 году), и дебиторской задолженности (по добровольным взносам и проч.) на общую сумму 289,94 млн долл. США (против 308,79 млн долл. США в 2020 году). В целом на денежные средства, их эквиваленты, остатки на инвестиционных счетах и дебиторскую задолженность приходилось 96,68 процента (1 234,80 млн долл. США) от общего объема активов (1 277,20 млн долл. США) (против 96,81 процента (1 180,68 млн долл. США) в 2020 году, когда общий объем активов составлял 1 219,57 млн долл. США). Управление денежными средствами и их эквивалентами, а также остатками на инвестиционных счетах осуществляется в рамках денежного пула, находящегося в ведении Секретариата Организации Объеди-

ненных Наций в Нью-Йорке. Доход по процентам на остатки денежных средств на счетах Управления составил 0,07 млн долл. США (против 13,84 млн долл. США в 2020 году).

Рисунок П.П

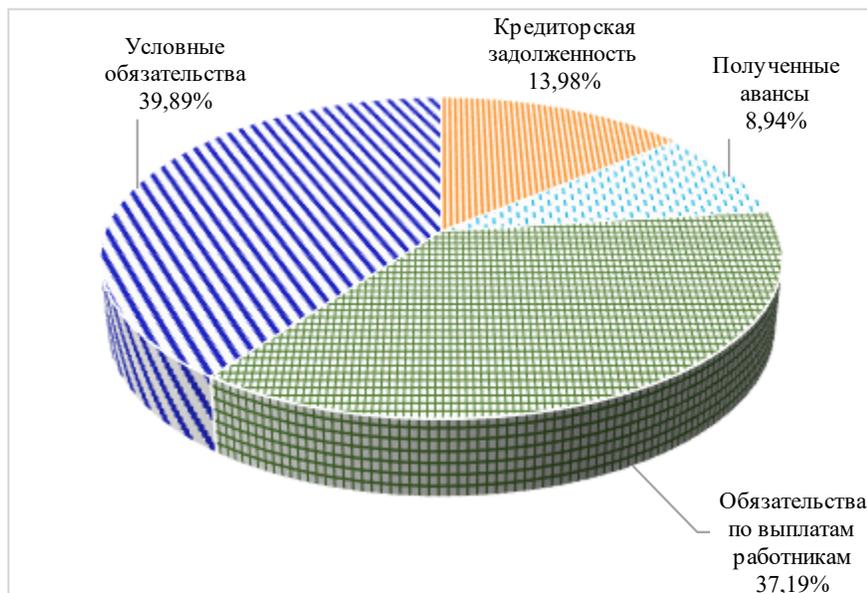
**Структура активов УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2021 года**



*Источник:* Ведомость финансового положения УНП ООН за год, закончившийся 31 декабря 2021 года.

14. Наиболее значительная часть обязательств УНП ООН, общий объем которых составил 395,66 млн долл. США, приходится на условные обязательства (157,82 млн долл. США против 187,73 млн долл. США в 2020 году), связанные главным образом с договоренностями, вытекающими из соглашений с Европейской комиссией. Второй по важности составляющей обязательств Управления являются обязательства по выплатам работникам, объем которых в 2021 году составил 147,15 млн долл. США (против 135,07 млн долл. США в 2020 году). На эти два компонента приходилось в общей сложности 77,08 процента всех обязательств (против 81,35 процента в 2020 году). Обязательства по выплатам работникам представляют собой накопленный объем обязательств по таким выплатам по состоянию на конец года; наибольшая их часть приходилась на обязательства по медицинскому страхованию работников после их выхода на пенсию, объем которых составил 102,04 млн долл. США (против 96,13 млн долл. США в 2020 году). Увеличение банковских ставок привело, несмотря на тенденцию к увеличению медицинских расходов, к получению актуарного дохода по данной статье в размере 1,175 млн долл. США (против убытков в размере 8,944 млн долл. США в 2020 году), о чем говорится в примечании 14 к финансовым ведомостям УНП ООН. Структура обязательств УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2021 года показана на рисунке П.IV.

Рисунок П.IV  
Структура обязательств УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2021 года



Источник: Ведомость финансового положения УНП ООН за год, закончившийся 31 декабря 2021 года.

15. Комиссия провела анализ «возрастной» структуры задолженности по добровольным взносам и прочей дебиторской задолженности, а также анализ тенденций в этой области в период 2018–2021 годов (таблица П.2), отметив, что на 31 декабря 2021 года чистый объем дебиторской задолженности составил 289,94 млн долл. США, увеличившись за год на 11,28 процента. Что касается «возрастной» структуры дебиторской задолженности, то в период 2018–2021 годов доля такой задолженности, просроченной более чем на один год, оставалась относительно стабильной и составляла в среднем 0,82 процента.

Таблица П.2  
«Возрастная» структура дебиторской задолженности по добровольным взносам и прочей дебиторской задолженности

(В млн долл. США)

| Год                       | Задолженность, просроченная менее чем на 1 год <sup>a</sup> | Задолженность, просроченная более чем на 1 год | Общий объем задолженности | Доля задолженности, просроченной более чем на 1 год (в процентах) |
|---------------------------|---|--|---------------------------|---|
| 2018                      | 260,55  | –  | 260,55                    | –   |
| 2019                      | 272,85  | –  | 272,85                    | –   |
| 2020                      | 299,76  | 9,03   | 308,79                    | 2,92  |
| 2021                      | 288,90  | 1,05   | 289,94                    | 0,36  |
| <b>Средний показатель</b> |   |  |                           | <b>0,82</b>   |

Источник: Финансовые ведомости УНП ООН и примечания к ним за 2018–2021 годы.

<sup>a</sup> Включая непросроченную и не обесценившуюся задолженность.

*Финансовые показатели*

16. Проведенный Комиссией анализ основных финансовых показателей (таблица II.3) свидетельствует о том, что несмотря на конкуренцию за средства доноров и последствия пандемии, финансовое положение УНП ООН остается устойчивым. Если в 2019 и 2020 годах наблюдалась негативная динамика в части таких показателей, то в 2021 году ситуация изменилась, о чем свидетельствует некоторое увеличение показателя отношения активов к обязательствам — до 3,23 долл. США активов на 1 долл. США обязательств против 3,07 долл. США активов на 1 долл. США обязательств в 2020 году. При этом оставался высоким показатель текущей ликвидности (без учета долгосрочных активов и обязательств): в 2021 году на каждый доллар США текущих обязательств приходилось 5,17 долл. США текущих активов (против 4,65 долл. США в 2020 году).

Таблица II.3  
**Анализ финансовых показателей**

| Показатель  | 31 декабря<br>2021 года | 31 декабря 2020 года<br>(после пересчета) | 31 декабря<br>2019 года |
|---|-------------------------|---|-------------------------|
| <b>Отношение общего объема активов к общему объему обязательств<sup>a</sup></b>   |                         |   |                         |
| Отношение активов к обязательствам  | 3,23                    | 3,07                                      | 3,17                    |
| <b>Коэффициент текущей ликвидности<sup>b</sup></b>  |                         |   |                         |
| Отношение текущих активов к текущим обязательствам  | 5,17                    | 4,65                                      | 5,14                    |
| <b>Коэффициент быстрой ликвидности<sup>c</sup></b>  |                         |   |                         |
| Отношение суммарного объема денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к текущим обязательствам | 5,04                    | 4,51                                      | 4,88                    |
| <b>Коэффициент абсолютной ликвидности<sup>d</sup></b>   |                         |   |                         |
| Отношение суммарного объема денежных средств и краткосрочных инвестиций к текущим обязательствам                            | 4,19                    | 3,60                                      | 4,11                    |

*Источник:* Финансовые ведомости УНП ООН за 2019, 2020 и 2021 годы.

<sup>a</sup> Высокий показатель свидетельствует о способности соответствующей структуры погасить все свои обязательства.

<sup>b</sup> Высокий показатель свидетельствует о способности соответствующей структуры погасить свои текущие обязательства.

<sup>c</sup> Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются товарно-материальные запасы и прочие текущие активы, которые сложнее конвертировать в денежные средства. Чем выше этот коэффициент, тем выше текущий уровень ликвидности.

<sup>d</sup> Коэффициент абсолютной ликвидности дает представление о том, в какой степени имеющиеся у структуры денежные средства, их эквиваленты и остатки средств на инвестиционных счетах покрывают ее текущие обязательства.

### 3. Стратегическое управление

#### *Нереализованная стратегия в области обеспечения гендерного равенства*

17. В 2018 году ЮНОВ/УНП ООН в целях обеспечения систематического и эффективного учета гендерной проблематики и поощрения усилий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в рамках своей программной деятельности и в контексте своей организационной политики и практики разработало соответствующую стратегию на период 2018–2021 годов.

18. Цель В.6 этой стратегии состоит в достижении и сохранении гендерного паритета в ЮНОВ/УНП ООН, с тем чтобы к 2019 году соответствовать критерию «удовлетворяет требованиям», а к 2021 году — критерию «удовлетворяет более высокому уровню требований (двум самым высоким показателям достигнутого прогресса).

19. В рамках этой цели УНП ООН обязалось достичь гендерного паритета на должностях всех уровней, в том числе к 2018 году на должностях уровня С-5 и к 2019 году на должностях уровня С-4.

20. Комиссия отметила, что несмотря на устойчивый прогресс в осуществлении стратегии в период 2018-2021 годов, достичь гендерного паритета не удалось: по состоянию на 30 ноября 2021 года доля женщин на должностях уровня С-4 составляла 45 процентов, а на должностях уровня С-5 — 44 процента.

21. Комиссия отмечает прогресс, достигнутый УНП ООН в области обеспечения гендерного равенства. Вместе с тем, она считает, что Управлению необходимо активизировать усилия по достижению поставленных целей и установленных показателей, с тем чтобы не возникало вопросов в отношении его приверженности достижению гендерного паритета.

**22. Комиссия рекомендует УНП ООН внести необходимые коррективы в разрабатываемые годовые целевые показатели в области достижения гендерного паритета и при необходимости пересмотреть их в интересах достижения намеченных целей.**

23. УНП ООН согласилось с этой рекомендацией. Более того, Управление проинформировало Комиссию, что уже выполнило ее: согласно недавно опубликованной стратегии ЮНОВ/УНП ООН в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на период 2022–2026 годов гендерный паритет на всех уровнях должен быть достигнут к 2028 году. Оценка мер, принятым Управлением, будет дана в ходе следующей ревизии.

#### 4. Управление людскими ресурсами

*Постоянное продление контрактов на оказание услуг в страновом отделении УНП ООН в Перу*

24. В 2012 году Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и страновое отделение УНП ООН в Перу подписали соглашение об уровне обслуживания, определяющее условия предоставления отделению кадровых, общих административных, закупочных и других услуг со стороны ПРООН. Одним из видов кадровых услуг, предоставляемых ПРООН, является наем внешних индивидуальных подрядчиков, который регулируется соответствующими положениями, а также соглашениями, подписываемыми между подрядчиками и ПРООН.

25. Поскольку на момент ревизии Управление еще только разрабатывало операционные механизмы и принципы, касающиеся контрактов на оказание услуг, планируя ввести их в действие в декабре 2022 года, единственным официальным руководством, определяющим принципы работы с подрядчиками, нанятыми Управлением через ПРООН, служила на тот момент утвержденная в 2018 году политика ПРООН в отношении использования услуг индивидуальных подрядчиков.

26. В пункте 6 документа с изложением этой политики говорится, что на основе контрактов на оказание услуг нельзя нанимать местный офисный персонал для выполнения основных функций, в том числе кадровых, которые носят постоянный характер и являются частью основной работы, и что такие контракты

используются только в тех случаях, когда речь идет об оказании вспомогательных услуг, которые обычно передаются на внешний подряд, или выполнении тех или иных функций в рамках проектов развития или функций в области внутреннего контроля, выполняемых офисными сотрудниками, нанятыми на месте.

27. В пункте 39 упомянутого документа говорится, что контракт на оказание услуг обычно заключается на срок не менее 6 месяцев с возможностью продления, но общий срок его действия в каждом конкретном случае не может превышать 12 месяцев. В случае с персоналом по проектам максимальный срок действия таких контрактов обычно соответствует срокам проекта.

28. Указанным документом устанавливается также, что контракты на оказание услуг не могут носить бессрочный характер.

29. Комиссия рассмотрела 13 случаев продления контрактов с индивидуальными подрядчиками в страновом отделении УНП ООН в Перу в 2021 году, и отметила, что в трех случаях:

а) срок действия контрактов с учетом продлений составлял от 6 до 15 лет;

б) при переводе подрядчиков с одного проекта на другой заключенные с ними контракты продлевались без проведения новых конкурсных процедур.

30. Комиссия считает, что постоянное продление контрактов на оказание услуг на протяжении многих лет может породить неопределенность в части статуса сотрудников, работающих по таким контрактам, по отношению к штатным сотрудникам, что может привести к кадровым потерям (например, в результате увольнения таких сотрудников) и, соответственно, к утрате знаний и навыков, приобретенных ими за годы работы на УНП ООН. В результате возникнет необходимость в подготовке новых индивидуальных подрядчиков для выполнения ими новых задач, что потребует дополнительных затрат времени и сил.

31. По мнению Комиссии, подобная ситуация вряд ли соответствует целям контрактов на оказание услуг и положениям, которые их регулируют. Согласно этим положениям контракт с подрядчиком при его переводе с одного проекта на другой должен продлеваться после проведения новых конкурсных процедур, а не путем внесения в него соответствующих поправок.

**32. Комиссия рекомендует страновому отделению УНП ООН в Перу в координации со штаб-квартирой Управления продумать и принять меры, касающиеся индивидуальных подрядчиков, нанимаемых на длительные сроки, с тем чтобы исключить возможность ненадлежащего использования контрактов на оказание услуг.**

**33. Комиссия рекомендует страновому отделению УНП ООН в Перу обеспечить конкурсный характер отбора подрядчиков при заключении новых контрактов на оказание услуг в целях недопущения автоматического продления таких контрактов при переводе подрядчиков с одного проекта на другой.**

34. Страновое отделение УНП ООН в Перу согласилось с этими рекомендациями.

*Несоблюдение требований, касающихся прохождения обязательной учебной подготовки, в штаб-квартире УНП ООН*

35. Согласно бюллетеню Генерального секретаря [ST/SGB/2018/4](#), заменившему информационные циркуляры [ST/IC/2017/17](#) и [ST/IC/2016/15](#) и касающемуся программ обязательной учебной подготовки в Организации Объединенных

Наций, цель таких программ состоит в формировании в Организации общей базы знаний и общей организационной культуры среди ее сотрудников.

36. В разделе 2 этого бюллетеня говорится, что в течение шести месяцев с момента выхода бюллетеня или с момента поступления на работу в Организацию сотрудники должны в удобное для них время прослушать обязательные учебные курсы.

37. В качестве таковых для всех сотрудников были определены следующие учебные курсы: курс базовой и углубленной учебной подготовки по вопросам соблюдения требований безопасности на местах; учебный курс по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений со стороны персонала Организации Объединенных Наций; ознакомительный учебный курс по ВИЧ/СПИДу; учебный курс по вопросам соблюдения этических норм и требований добросовестности в Организации Объединенных Наций; учебный курс по вопросам информационной безопасности; учебный курс, посвященный обязанностям Организации Объединенных Наций в области прав человека; учебный курс под названием «Я разбираюсь в гендерных вопросах: вводный курс по вопросам гендерного равенства для сотрудников Организации Объединенных Наций»; и курс учебной подготовки по вопросам предотвращения мошенничества и коррупции в Организации Объединенных Наций.

38. Комиссия проанализировала состояние дел с прохождением сотрудниками УНП ООН обязательной учебной подготовки на 15 декабря 2021 года и отметила, что несмотря на высокий показатель (91 процент) соблюдения требований, касающихся такой подготовки, 87 сотрудников штаб-квартиры (в том числе занимающихся вопросами контроля над наркотиками, предупреждения преступности и уголовного правосудия и ВИЧ/СПИДа, а также оказанием поддержки программной деятельности) с 2016 года по 2020 год не прослушали в общей сложности 155 учебных курсов. Кроме того, во всех этих случаях Комиссия выявила задержки с проверкой соответствующих записей в «Умодже», которые составили в среднем 25 месяцев.

39. И наконец, Комиссия выявила 24 курса, не прослушанных 15 сотрудниками, ситуация с которыми не меняется с 2016, 2017 и 2018 годов.

40. Комиссия считает, что невыполнение требований в отношении прохождения обязательной учебной подготовки, вытекающих из бюллетеня [ST/SGB/2018/4](#) Генерального секретаря, может повлиять на работу сотрудников Управления, замедлить процесс укрепления потенциала его подразделений и негативно сказаться на выполнении организационных задач Управления.

41. С другой стороны, выделение сотрудникам достаточного времени для прохождения обязательной учебной подготовки в порядке выполнения их официальных обязанностей способствовало бы формированию общеорганизационной культуры в области соблюдения этических норм и требований добросовестности, обеспечения информационной безопасности, предотвращения мошенничества и в других вопросах.

**42. Комиссия рекомендует УНП ООН и его сотрудникам обеспечить своевременное прохождение обязательной учебной подготовки, уделив особое внимание случаям чрезмерных задержек с прохождением такой подготовки.**

43. УНП ООН согласилось с этой рекомендацией.

*Несоблюдение требований в отношении прохождения обязательной учебной подготовки индивидуальными подрядчиками в страновом отделении УНП ООН в Колумбии*

44. В соответствии с соглашением об уровне обслуживания, подписанным в 2015 году между ПРООН и страновым отделением УНП ООН в Колумбии, большая часть сотрудников отделения нанимаются на работу по контрактам на оказание услуг.

45. Соглашения с индивидуальными подрядчиками, заключаемые Управлением, содержат положения, касающиеся соблюдения подрядчиками определенных норм поведения, вытекающих из принципов Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений. В частности, страновое отделение Управления в Колумбии требует, чтобы все его подрядчики проходили соответствующую обязательную учебную подготовку в течение первых трех месяцев с момента поступления на работу.

46. Комиссия отметила, что несмотря на это требование штаб-квартирой Управления не определен порядок такой подготовки и отсутствуют какие-либо инструкции на этот счет.

47. Учитывая, что страновое отделение в Колумбии следит за соблюдением требования о прохождении подрядчиками обязательной учебной подготовки, Комиссия проанализировала ситуацию с прохождением такой подготовки на 30 сентября 2021 года<sup>1</sup> и отметила, что при в целом высоком показателе соблюдения указанного требования в отделении (93,6 процента) 22 его индивидуальных подрядчика не прослушали ни одного из 9 обязательных учебных курсов.

48. Комиссия считает, что отсутствие официальных инструкций или руководящих принципов, касающихся прохождения индивидуальными подрядчиками обязательной учебной подготовки, может негативно сказаться на выработке согласованного и последовательного подхода к управлению контрактами на оказание услуг.

49. Комиссия считает также, что непрохождение индивидуальными подрядчиками в страновом отделении УНП ООН в Колумбии обязательной учебной подготовки в соответствии с положениями бюллетеня Генерального секретаря и требованиями самого странового отделения может повлиять на качество работы таких подрядчиков на занимаемых ими должностях и замедлить процесс укрепления потенциала отделения.

50. С другой стороны, наличие четких инструкций, касающихся использования услуг индивидуальных подрядчиков, и выделение им достаточного времени для прохождения обязательной учебной подготовки в рамках выполнения своих служебных обязанностей способствовало бы формированию общеорганизационной культуры в вопросах соблюдения этических норм и требований добросовестности, обеспечения информационной безопасности, предотвращения мошенничества и т. д.

**51. Комиссия рекомендует штаб-квартире УНП ООН рассмотреть целесообразность закрепления требования, касающегося прохождения всеми индивидуальными подрядчиками обязательной учебной подготовки в те или иные установленные сроки, посредством выпуска соответствующих официальных инструкций.**

<sup>1</sup> Индивидуальные подрядчики, принятые на работу в период с октября по декабрь 2021 года, еще имели возможность своевременно пройти необходимую учебную подготовку.

52. Комиссия рекомендует страновому отделению УНП ООН в Колумбии принять меры к обеспечению своевременного прохождения всеми его индивидуальными подрядчиками обязательной учебной подготовки, уделив особое внимание случаям пропуска тех или иных обязательных занятий.

53. Штаб-квартира Управления и его страновое отделение в Колумбии согласились с этими рекомендациями.

*Отсутствие стандартных критериев для отбора кандидатов при найме индивидуальных подрядчиков*

54. При наборе индивидуальных подрядчиков в рамках соглашения об уровне обслуживания, подписанного между ПРООН и страновыми отделениями УНП ООН в Колумбии и Перу, оба отделения следуют процедурам, установленным ПРООН.

55. В августе 2021 года кадровая служба странового отделения в Колумбии установила требование, согласно которому члены его оценочной комиссии, участвующие в отборе кандидатов на работу в качестве индивидуальных подрядчиков, должны проходить учебную подготовку по вопросам проведения собеседований для оценки профессиональных качеств кандидатов. Был установлен также порядок, требующий, чтобы члены комиссии, прошедшие такую подготовку, регистрировались в соответствующем журнале, который должен еженедельно обновляться.

56. Кроме того, после прохождения подготовки каждый член комиссии должен подписать документ, озаглавленный «Заявление о беспристрастности члена комиссии УНП ООН». Подписывая этот документ, член комиссии обязуется соблюдать требования конфиденциальности, независимости и беспристрастности. Так, в случае конфликта интересов в связи с рассмотрением той или иной кандидатуры член комиссии обязан немедленно отказаться от участия в процессе оценки.

57. По результатам проверки порядка найма индивидуальных подрядчиков в страновых отделениях УНП ООН в Колумбии и Перу Комиссия отметила, что эти отделения используют разные критерии. Так, в страновом отделении в Перу не используются некоторые элементы передовой практики, используемые в страновом отделении в Колумбии, в том числе:

а) не ведется журнал регистрации сертифицированных членов оценочной комиссии;

б) от членов комиссии не требуется прохождения учебной подготовки по вопросам проведения собеседований для оценки профессиональных качеств кандидатов;

в) членам комиссии не предлагается подписать заявление о беспристрастности.

58. Комиссия считает, что отсутствие единых требований, касающихся процедур контроля при найме индивидуальных подрядчиков, может увеличить риск нарушения членами оценочных комиссий требований конфиденциальности, независимости и беспристрастности.

59. Кроме того, Комиссия считает, что отсутствие единых требований и инструкций со стороны штаб-квартиры УНП ООН, касающихся порядка набора индивидуальных подрядчиков, может негативно сказаться на эффективности мер контроля, принимаемых отделениями на местах, или используемых ими стандартных процедур.

60. По мнению Комиссии, разработка и постоянное обновление соответствующих инструкций позволили бы Управлению и его отделениям на местах использовать общие минимальные процедуры и тем самым способствовали бы совершенствованию процесса найма и соблюдению принципа беспристрастности в рамках этого процесса.

**61. Комиссия рекомендует УНП ООН провести оценку действующих минимальных процедур, регулирующих процесс найма индивидуальных подрядчиков, с учетом передовой практики, используемой в страновом отделении Управления в Колумбии.**

62. УНП ООН согласилось с этой рекомендацией.

*Ненадлежащее использование электронной системы управления людскими ресурсами отделений на местах*

63. Электронная система управления людскими ресурсами отделений УНП ООН на местах используется в качестве хранилища информации о сотрудниках, нанятых по всем видам контрактов в отделениях Организации Объединенных Наций на местах с собственными административными органами. Она также позволяет автоматизировать кадровые процессы, связанные с такими сотрудниками, и подготовку соответствующей отчетности с учетом требований руководства и кадровых служб УНП ООН.

64. В эту систему загружаются информация, касающаяся личных дел сотрудников, их отпусков и прохождения ими учебной подготовки, а также материалы кадровой отчетности.

65. В ходе проверки соблюдения требований, касающихся прохождения обязательной учебной подготовки в страновом отделении Управления в Колумбии, Комиссия обратила внимание на то, что контроль за прохождением такой подготовки индивидуальными подрядчиками в отделении осуществляется в ручном режиме с использованием электронных таблиц в формате Excel. Причиной этого является несвоевременное обновление кодов учебных курсов в электронной системе управления людскими ресурсами отделений на местах.

66. В ответ на просьбу отделения обновить эти коды Управление предложило, чтобы индивидуальные подрядчики сами обновляли в системе информацию, касающуюся прохождения ими обязательной учебной подготовки.

67. Комиссия считает, что использование вспомогательных механизмов для управления информацией, касающейся индивидуальных подрядчиков, и несоблюдение установленных процедур могут противоречить принципам внутриорганизационного контроля, поскольку затрудняют получение и проверку информации, касающейся прохождения учебной подготовки, и могут привести к потере информации или ее несанкционированной корректировке.

68. В этой связи УНП ООН следует обеспечить надлежащее использование страновыми отделениями имеющейся системы управления контрактами на оказание услуг путем оказания им необходимой помощи в этом вопросе, а также путем поощрения правильного использования ими имеющихся механизмов.

**69. Комиссия рекомендует УНП ООН в координации с его страновым отделением в Колумбии обновить в электронной системе управления людскими ресурсами отделений на местах информацию о соблюдении требований, касающихся прохождения индивидуальными подрядчиками обязательной учебной подготовки, и продолжать делать это на регулярной основе.**

70. УНП ООН согласилось с этой рекомендацией.

## 5. Управление программной деятельностью

*Проблемы, связанные с внедрением системы комплексного планирования, управления и отчетности*

71. Система комплексного планирования, управления и отчетности, введенная в действие Генеральным секретарем в апреле 2021 года, объединяет несколько модулей системы «Умоджа» (модули стратегического управления, подготовки бюджета и проектной деятельности), обеспечивая целостный и комплексный подход к управлению программами и проектами Организации Объединенных Наций на протяжении их жизненного цикла. В УНП ООН эта система заменила систему «ProFi», использовавшуюся в качестве платформы для управления программной и проектной деятельностью в штаб-квартире и отделениях на местах.

72. Одним из элементов указанной системы, разработанной в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, является мониторинговый механизм, позволяющий руководящим сотрудникам отслеживать и оценивать показатели и риски, связанные с проектной деятельностью, и следить за тем, чтобы такая деятельность осуществлялась в соответствии с планами.

73. Важной частью работы по мониторингу проектов согласно требованиям УНП ООН является подготовка годовых отчетов о ходе их осуществления, которые теперь генерируются с помощью мониторингового механизма в рамках системы комплексного планирования, управления и отчетности. Срок, установленный Управлением для утверждения таких отчетов, — 31 марта 2022 года.

74. Комиссия рассмотрела прогресс, достигнутый УНП ООН в вопросе внедрения и использования данной системы, и в частности ее мониторингового механизма. Обсудив с руководством вопросы, касающиеся подготовки годовых отчетов о ходе осуществления проектов с использованием мониторингового механизма, она отметила, что:

а) мониторинговый механизм не позволяет вести учет того, кто из сотрудников и в каком качестве участвовал в подготовке, проверке и утверждении таких отчетов, что делает невозможным проверку соблюдения требований, касающихся надлежащего разделения обязанностей в рамках этого процесса;

б) поэтому отсутствует возможность систематического получения информации о датах утверждения годовых отчетов в целях проверки соблюдения сроков, установленных УНП ООН.

75. В связи с отсутствием способов проверки соблюдения таких сроков УНП ООН выпустило инструкцию, согласно которой начиная с февраля 2022 года в конце каждого отчета должна вручную указываться дата его утверждения.

76. Важно отметить, что хотя система комплексного планирования, управления и отчетности не позволяет УНП ООН вести надлежащий учет всех действий, связанных с утверждением отчетов, в распоряжении Управления имеется его предыдущая платформа («ProFi»), которая сохраняет свою работоспособность и обеспечивает возможности для такого учета.

77. Комиссия считает, что недостатки мониторингового механизма системы комплексного планирования, управления и отчетности не позволяют обеспечить надлежащую организацию работы и соблюдение требований в части, касающейся обеспечения внутреннего контроля в процессе управления проектной

деятельностью, и, в частности, контроля за надлежащим разделением соответствующих обязанностей.

78. Что касается управления информацией в ручном режиме, в том числе указания даты утверждения того или иного отчета (что раньше делалось в автоматическом режиме с использованием платформы “ProFi”), то это чревато риском внесения несанкционированных изменений в данные.

79. С другой стороны, надлежащий учет всех действий, связанных с подготовкой, проверкой и утверждением годовых отчетов о ходе осуществления проектов, может способствовать обеспечению большей прозрачности деятельности по управлению программами и проектами в УНП ООН и повышению подотчетности их руководителей.

**80. Комиссия рекомендует УНП ООН рассмотреть в сотрудничестве с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций вопрос о целесообразности внесения изменений в мониторинговый механизм системы комплексного планирования, управления и отчетности в целях обеспечения надлежащего контроля за распределением обязанностей в процессе подготовки, проверки и утверждения годовых отчетов о ходе осуществления проектов в рамках этой системы посредством ведения учета выполняемых функций и указания соответствующих дат.**

**81. Комиссия рекомендует УНП ООН после внесения соответствующих изменений в мониторинговый механизм определить в рамках установленных процедур функции, выполняемые в процессе подготовки, проверки и утверждения таких отчетов.**

82. УНП ООН согласилось с этими рекомендациями и сообщило, что оно уже обратилось к группе, ведущей проект «Умоджа» в Центральных учреждениях, с просьбой сформулировать ряд положений, касающихся порядка утверждения годовых отчетов о ходе осуществления проектов, и обеспечить возможности для хранения и просмотра таких отчетов. Информация о принятых Управлением мерах будет рассмотрена в ходе следующей ревизии.

*Задержки с утверждением изменений к проектам в страновых отделениях УНП ООН в Колумбии и Перу*

83. В пункте 13 административной инструкции от 21 июня 2010 года, касающейся прямого утверждения программ и проектов в штаб-квартире и отделениях на местах (UNODC/MI/2010/2), говорится, что после одобрения проектов назначенные руководящие сотрудники и/или представители на местах вправе самостоятельно утверждать проектную документацию и изменения к проектам, делая соответствующие пометки в системе “ProFi”.

84. В пункте 14 вышеупомянутой инструкции указывается, что любые изменения, в том числе касающиеся бюджетов, сроков осуществления, целей и/или ожидаемых результатов программ и/или проектов, должны оформляться и утверждаться в виде отдельного документа.

85. В этой связи в пункте 16 этой инструкции говорится, что решения о продлении сроков осуществления программ и/или проектов, особенно включающих кадровый компонент, должны регистрироваться в системе “ProFi” не менее чем за четыре месяца до первоначальной даты их завершения.

86. Комиссия рассмотрела два проекта местного характера, осуществляемых страновым отделением УНП ООН в Колумбии, и четыре таких проекта, осуществляемых его страновым отделением в Перу. Все эти проекты осуществлялись с учетом изменений, внесенных в них в 2021 году. Проанализировав

информацию по этим проектам, Комиссия отметила, что ни одно из этих изменений не было утверждено с соблюдением указанных сроков: в страновом отделении в Колумбии средняя задержка с утверждением изменений к проектам составила 73 дня, а в страновом отделении в Перу –64 дня.

87. Важно отметить, что в отсутствие в системе комплексного планирования, управления и отчетности пометки об утверждении изменений к тому или иному проекту продолжать его осуществление можно только с использованием прежней логистической базы и ранее утвержденного бюджета.

88. Оба страновых отделения сообщили, что на сроки утверждения изменений к проектам повлияли проблемы с внедрением системы комплексного планирования, управления и отчетности, и, в частности, тот факт, что переход на эту систему осуществлялся без внятной методической поддержки и в тот период, когда сотрудники, незнакомые с этой системой, еще только проходили учебную подготовку.

89. Комиссия считает, что задержки с утверждением изменений к проектам могут негативно сказаться на осуществлении проектов местного характера в страновых отделениях УНП ООН в Колумбии и Перу, поскольку до утверждения таких изменений с пометкой об этом в системе комплексного планирования, управления и отчетности такие проекты нельзя будет финансировать в соответствии с новыми бюджетами и, соответственно, у отделений не будет средств для покрытия новых расходов.

90. Комиссия считает также, что внедрение любой новой системы, подобной системе комплексного планирования, управления и отчетности, без четких инструкций, без организации учебной подготовки и без ознакомления сотрудников с порядком ее использования чревато различного рода задержками, включая, как в данном случае, задержки с утверждением изменений к проектам.

**91. Комиссия рекомендует страновым отделениям УНП ООН в Колумбии и Перу принять меры к обеспечению своевременного утверждения изменений к проектам с учетом действующих инструкций на этот счет.**

**92. Комиссия рекомендует штаб-квартире УНП ООН в координации со страновыми отделениями в Колумбии и Перу усовершенствовать рабочие процессы, связанные с утверждением изменений к проектам с использованием системы комплексного планирования, управления и отчетности, во избежание нарушения установленных для этого сроков и в целях недопущения сбоя в осуществлении проектов.**

93. Штаб-квартира Управления и его страновые отделения согласились с этими рекомендациями. При этом штаб-квартира заявила, что соответствующие меры будут приниматься в координации с обоими страновыми отделениями в целях обеспечения своевременного рассмотрения и утверждения готовящихся и будущих изменений. Информация о принятых Управлением мерах будет рассмотрена в ходе следующей ревизии.

#### *Устаревшие инструкции по управлению программами и проектами*

94. В октябре 2021 года УНП ООН разместило на платформе “SharePoint” руководство по программам и операциям, предназначенное для консолидации и организации информации, касающейся управления программной и проектной деятельностью (включая административные инструкции, руководства и указания по рабочим процессам). Это руководство структурирует информацию, касающуюся различных этапов программной деятельности, таких как планирование, разработка, осуществление, контроль и представление отчетности, корректи-

ровка, оценка и закрытие. Оно включает, в частности, ряд выпущенных УНП ООН инструкций по вопросам управления программами и проектами.

95. В январе 2022 года Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления Секретариата ООН выпустил руководство по планированию проектов и программ в качестве методического пособия для руководителей программ, их помощников и других профильных сотрудников по вопросам составления планов с использованием системы комплексного планирования, управления и отчетности.

96. Комиссия изучила административные инструкции и действующие руководства, касающиеся управления программами и проектами, а также информацию, содержащуюся в упомянутом выше руководстве по программам и операциям, и отметила:

а) что в настоящее время в УНП ООН имеются четыре действующие административные инструкции, в которых не рассматривается использование системы комплексного планирования, управления и отчетности в качестве инструмента управления программами и проектами, а упоминается лишь платформа “ProFi”, которую заменила эта система, причем административная инструкция UNODC/MI/2010/2, касающаяся прямого утверждения программ и проектов (в штаб-квартире и отделениях на местах), не обновлялась с 2010 года; и

б) что руководство по программам и операциям не содержит всех последних документов и/или методических указаний, разработанных в качестве подспорья для руководителей программ и проектов, в том числе руководства по планированию программной и проектной деятельности с использованием системы комплексного планирования, управления и отчетности. Кроме того, в выпущенном в сентябре 2021 года руководстве по вопросам комплексного планирования, управления и отчетности в контексте проектной деятельности отсутствует информация о последних изменениях в системе отчетности.

97. Комиссия считает, что необновление или несвоевременное обновление административных инструкций, касающихся программной и проектной деятельности, чревато ненадлежащим выполнением соответствующих управленческих процедур и возможными задержками с осуществлением проектов. Кроме того, сохранение устаревших руководств может дезориентировать сотрудников в части использования новых инструментов.

98. Комиссия считает также, что наличие актуальных и четких административных инструкций облегчило бы штаб-квартире УНП ООН и его страновым отделениям переход на новую систему комплексного планирования, управления и отчетности, заменившую систему “ProFi”, и способствовало бы тем самым выполнению стоящих перед ними задач, а также получению информации, необходимой для управления программной и/или проектной деятельностью с использованием новой системы.

**99. Комиссия рекомендует УНП ООН проанализировать и обновить его административные инструкции и внутренний порядок управления программами и проектами с учетом использования системы комплексного планирования, управления и отчетности, а также консолидировать всю новую информацию по данной теме в рамках руководства по программам и операциям.**

100. УНП ООН согласилось с этой рекомендацией и заявило, что оно уже занимается обновлением всех своих административных инструкций и будет продолжать включать в свое руководство по программам и операциям всю новую информацию, в том числе последние указания по использованию системы

комплексного планирования, управления и отчетности, которые не были доведены до сведения всех пользователей на момент проведения ревизии. Информация о мерах, принятых УНП ООН, будет рассмотрена в ходе следующей ревизии.

## 6. Партнеры-исполнители

*Устаревшее приложение к документу ЮНОВ/УНП ООН по вопросам политики в области партнерских отношений*

101. 15 июля 2021 года ЮНОВ/УНП ООН выпустило новый документ по вопросам политики в области партнерских отношений, призванный обеспечить единообразный и последовательный порядок взаимодействия с внешними партнерами с соблюдением требований Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Этот документ заменил аналогичный документ, выпущенный в 2014 году.

102. В приложении III к нему, озаглавленном «Программа УНП ООН в области альтернативного развития в Колумбии», подробно излагается порядок взаимодействия с внешними партнерами при осуществлении программ альтернативного развития, которого должно придерживаться страновое отделение УНП ООН в Колумбии. Этот порядок представляет собой своего рода типовую инструкцию, касающуюся такого взаимодействия, в связи с чем приложение III призвано служить руководством для сотрудников отделения, участвующих в осуществлении таких программ. Сам документ был разработан Группой по вопросам взаимодействия с внешними сторонами в штаб-квартире УНП ООН и страновом отделении Управления в Колумбии.

103. Важно отметить, что у ЮНОВ есть портал поддержки клиентов (на платформе «SharePoint»), разработанный совместно с УНП ООН для оказания поддержки различным видам деятельности, включая финансовую деятельность, управление людскими ресурсами, закупочную деятельность, организацию поездок и взаимодействие с внешними партнерами. На этом портале, используемом обеими структурами, и был размещен указанный документ.

104. В ходе ревизии Комиссии по ее просьбе был предоставлен список партнеров-исполнителей, нанятых страновым отделением УНП ООН в Колумбии в 2021 году. Из 31 партнера-исполнителя, фигурировавшего в этом списке, 30 были наняты в рамках программы альтернативного развития.

105. Изучив приложение III к документу по вопросам политики в области партнерских отношений, Комиссия отметила, что некоторые из его положений устарели, а ряд моментов вообще не нашел в нем отражения. Так,

а) из пунктов 12–25 следует, что программа альтернативного развития объединяет два конкретных проекта, обозначенных как COLK53 и COLW40, тогда как согласно информации, предоставленной страновым отделением, она включает также проект COLAD3, о котором ничего не говорится в приложении;

б) в пунктах 18–23 содержится информация о четырех компонентах проекта COLW40, тогда как деятельность в рамках компонента 1 уже не ведется;

в) 1 июня 2021 года представителю странового отделения в Колумбии были делегированы полномочия на принятие обязательств на сумму до 60 000 долл. США, тогда как в пункте 81 документа по вопросам политики говорится, что представитель в Колумбии может подписывать соглашения от имени директора Отдела по вопросам управления УНП ООН, и никаких лимитов по таким соглашениям не устанавливается;

d) в пункте 99 документа по вопросам политики говорится, что контроль осуществляется в том числе путем ежемесячного посещения мест, где ведутся работы по проектам, выездными группами Управления и руководителями программ из Боготы. Однако из-за пандемии COVID-19 и связанных с ней ограничений на поездки контроль в рассматриваемый период осуществлялся путем проведения виртуальных совещаний с местными техническими комитетами, что не было предусмотрено в указанном документе в качестве одного из альтернативных вариантов действий на случай возникновения непредвиденных обстоятельств.

106. Комиссия считает, что, поскольку различные пользователи и/или участники (например руководители программ и/или проектов) должны следовать процедурам, установленным в документе по вопросам политики, наличие в нем четких и актуальных положений позволит избежать путаницы и ошибок при осуществлении всех этапов деятельности в данной области.

107. Кроме того, учитывая особую актуальность программы альтернативного развития, осуществляемой страновым отделением УНП ООН в Колумбии, это имеет исключительно важное значение для обеспечения соответствия различных сценариев, касающихся новых проектов, делегирования полномочий, альтернативных механизмов контроля и т.д., установленным требованиям, с тем чтобы облегчить партнерам-исполнителям решение управленческих задач, в том числе связанных с осуществлением контрольной деятельности.

**108. Комиссия рекомендует УНП ООН в координации с его страновым отделением в Колумбии регулярно обновлять приложение III к документу ЮНОВ/УНП ООН по вопросам политики в области партнерских отношений путем включения в него новых сценариев и исключения утративших актуальность и по мере обновления этого документа размещать его новые версии на портале поддержки клиентов.**

109. УНП ООН согласилось с этой рекомендацией.

## 7. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)

*Отсутствие контроля за ведением журналов доступа к центру обработки данных в штаб-квартире УНП ООН*

110. Технический регламент INF.04.PROC Секретариата ООН по вопросам доступа к центрам обработки данных от 12 августа 2020 года устанавливает стандарты, процедуры и ограничения, касающиеся доступа к таким центрам. Главная цель этого регламента — обеспечить защиту ИКТ-ресурсов и данных Организации от несанкционированного использования и/или злонамеренных атак путем установления порядка физического доступа к центрам данных.

111. Регламент определяет соответствующие обязанности руководителей центров данных, которые включают, среди прочего, обновление и проверку списков лиц, имеющих доступ к центрам, ежеквартальное изучение записей, касающихся такого доступа, и ежемесячную проверку журналов доступа.

112. Что касается контроля за доступом к центру обработки данных в УНП ООН, то соответствующие списки и журналы ведутся Службой охраны и безопасности. В этой связи Комиссия отметила, что журналы доступа не запрашиваются и/или не предоставляются на регулярной основе Службе информационных технологий для их проверки руководителем центра.

113. УНП ООН разъяснило, что журналы доступа представляются на проверку по запросу, однако Комиссия не обнаружила никаких данных, которые

свидетельствовали бы о проверке таких журналов в 2021 году, если не считать их проверку Комиссией.

114. Комиссия считает, что отсутствие практики проведения регулярных проверок журналов доступа к центру обработки данных Службы информационных технологий руководителем центра может затруднить проведение проверок Службой в случае несанкционированного доступа к центру.

**115. Комиссия рекомендует УНП ООН предпринять необходимые усилия для обеспечения ежеквартальной проверки журналов доступа к центру обработки данных руководителем центра.**

116. УНП ООН согласилось с этой рекомендацией и сообщило, что она уже выполняется и что проверка журналов за первый квартал 2022 года была проведена в апреле 2022 года. В дальнейшем, по его словам, такие проверки будут проводиться на регулярной основе. Информация о мерах, принятых УНП ООН, будет рассмотрена в ходе следующей ревизии.

*Проблемы, связанные с эксплуатацией помещений центра обработки данных в страновом отделении УНП ООН в Колумбии*

117. В разделе 3.4 технического регламента Секретариата ООН, касающегося доступа к центрам обработки данных, говорится, что ответственность за пожарную и физическую безопасность центров обработки данных и их имущества несут соответствующие службы охраны и безопасности и/или службы эксплуатации зданий.

118. В разделе 4.1 этого регламента устанавливается, что все центры обработки данных, а также помещения, где размещаются серверы и аппаратура связи, должны быть оборудованы средствами контроля физического доступа для их защиты от несанкционированного проникновения. Минимальный набор таких средств должен включать дверные замки, ключи от которых должны быть только у ограниченного числа допущенных лиц. Кроме того, в помещениях центров обработки данных не должно быть окон.

119. В разделе 4.14 регламента говорится, что в случае отсутствия электронной системы контроля доступа руководитель центра обязан вести список лиц, имеющих право несопровождаемого посещения центра. Этот список должен проверяться и обновляться не реже одного раза в шесть месяцев.

120. Кроме того, согласно разделу 4.24 регламента все лица, входящие в помещения центра, должны регистрироваться в журнале доступа. Регистрация может осуществляться автоматически с помощью пропуска или вручную посредством соответствующей записи в электронном журнале.

121. В разделе 4.7 регламента говорится, что все центры обработки данных должны быть оборудованы системой контроля периметра/внутреннего пространства с видеокамерами на дверях и в других местах для круглосуточного видеоконтроля помещений.

122. Согласно разделу 5.1 регламента, прежде чем войти в помещения центра, все сотрудники обязаны ознакомиться с вывешенными на входе инструкциями по безопасности и строго соблюдать их, находясь внутри.

123. Комиссия провела визуальную инспекцию основных помещений центра обработки данных в страновом отделении УНП ООН в Колумбии, из которых осуществляется управление основными системами отделения, включая его основную и промежуточную распределительные системы. Кроме того, Комиссии по ее запросу была предоставлена информация, касающаяся вспомогательного

центра обработки данных. По результатам проведенных проверок Комиссия отметила, в частности:

- а) что в страновом отделении УНП ООН в Колумбии не ведется списка лиц, имеющих доступ к основному и вспомогательному центрам обработки данных, и журналов доступа к ним. Кроме того, камеры системы контроля доступа и внутреннего пространства установлены только в главном распределительном блоке и отсутствуют в промежуточном блоке и помещениях вспомогательного центра. При этом камера в основном распределительном блоке имеет мертвые зоны;
- б) основной распределительный блок имеет два окна (закрытых жалюзи); окно есть и в помещениях вспомогательного центра;
- в) на входе в основной и промежуточный распределительные блоки не вывешены инструкции по безопасности, и в этих блоках не указаны аварийные выходы;
- г) двери на входе в помещения вспомогательного центра не имеют замков и запираются на две щеколды.

124. Несмотря на предоставленную Группой информационных технологий информацию о том, что доступ к центру обработки данных имеют только сотрудники Группы, Комиссия считает, что отсутствие механизмов контроля доступа может негативно сказаться на эффективности работы и безопасности центра в случае каких-либо инцидентов или аварий и затруднить установление их причин.

125. Кроме того, соблюдение минимальных требований, касающихся обеспечения физической безопасности центров обработки данных (отсутствие окон в помещениях центров, оборудование их системами сигнализации и механизмам блокировки дверей и т. д.), является условием обеспечения их безопасного функционирования и защиты сосредоточенных в них информационных активов.

**126. Комиссия рекомендует страновому отделению УНП ООН в Колумбии обеспечить наличие надлежащих механизмов регулирования и контроля доступа к его основному и вспомогательному центрам обработки данных.**

**127. Комиссия рекомендует также этому отделению принять меры к выполнению требований технического регламента, касающихся обеспечения физической безопасности центров.**

128. Страновое отделение УНП ООН в Колумбии согласилось с этими рекомендациями.

*Неполный план послеаварийного восстановления систем в страновом отделении УНП ООН в Колумбии*

129. Принятый в июле 2014 года технический регламент Секретариата ООН по вопросам подготовки планов послеаварийного восстановления систем (SEC.08.PROC) устанавливает требования, направленные на обеспечение наличия у Организации ИКТ-ресурсов и данных, необходимых для недопущения сбоев в работе основных ИКТ-служб в случае чрезвычайных обстоятельств.

130. В разделе 4.1 этого регламента говорится, что помимо всего прочего планы послеаварийного восстановления систем должны:

- а) определять цели, сроки, очередность и параметры восстановления систем (в том числе в целях обеспечения первоочередного восстановления наиболее важных ресурсов);

b) определять ответственных за восстановление систем и их обязанности с указанием соответствующей контактной информации; и

c) проверяться и утверждаться соответствующими профильными подразделениями.

131. Согласно разделу 4.5 регламента документация, прилагаемая к этим планам, должна включать:

a) материалы с подробным описанием порядка восстановления ресурсов и соответствующие методические рекомендации (например, материалы, касающиеся порядка ручного копирования данных и проверки работоспособности систем, планы материально-технического обеспечения и планы действий, сценарии восстановления систем, информацию об уроках, вынесенных из прошлого опыта, и вопросах, требующих решения, информацию об условиях, при которых система может быть объявлена полностью восстановленной и доступной для пользователей, и т. д.);

b) документацию по всем основным системам и услугам, и в частности документацию по архитектуре систем с указанием их основных компонентов и их взаимосвязи с основными подсистемами и/или компонентами;

c) все соглашения, связанные с их осуществлением, в том числе соглашения с сотрудниками и внешними подрядчиками.

132. Комиссия проанализировала план послеаварийного восстановления систем, предоставленный страновым отделением УНП ООН в Колумбии, и отметила, что в нем отсутствуют следующие элементы:

a) подробная информация о целях, порядке и параметрах восстановления работоспособности каждой из основных систем и компьютерных программ;

b) информация о задачах и обязанностях групп быстрого реагирования;

c) подробная информация о порядке восстановления местных систем с соответствующими методическими рекомендациями, в том числе в привязке к различным сценариям;

d) информация об архитектуре систем с указанием их основных компонентов и их взаимосвязи с основными подсистемами и/или компонентами;

e) соглашения, связанные с осуществлением запланированных мероприятий, в том числе соглашения с сотрудниками и внешними подрядчиками.

133. Комиссия отметила также, что в разделе, касающемся оценки рисков, отсутствует информация о степени серьезности, потенциальных последствиях и способах купирования угроз, о которых говорится в этом плане.

134. Кроме того, Комиссия не обнаружила указаний на утверждение плана профильным подразделением странового отделения УНП ООН в Колумбии, равно как и даты его утверждения в самом документе.

135. Комиссия считает, что отсутствие упомянутых элементов может затруднить принятие мер реагирования в случае сбоя в работе систем. С другой стороны, четкое определение задач, связанных с восстановлением систем, и соответствующих процедур в привязке к различным сценариям может способствовать повышению эффективности таких мер и лучшему пониманию профильными сотрудниками своих задач.

**136. Комиссия рекомендует страновому отделению УНП ООН в Колумбии исполнить все отсутствующие элементы плана послеаварийного**

**восстановления систем с учетом требований технического регламента SEC.08.PROC.**

137. Страновое отделение УНП ООН в Колумбии согласилось с этой рекомендацией.

*Несвоевременное реагирование на обращения пользователей со стороны службы поддержки в страновом отделении УНП ООН в Колумбии*

138. Одним из видов услуг, предоставляемых Группой информационных технологий странового отделения УНП ООН в Колумбии, является оказание поддержки пользователям на всей территории Колумбии.

139. Порядок работы службы поддержки был определен Группой в руководстве по информационно-техническим процедурам от 8 сентября 2020 года. В этой связи страновым отделением УНП ООН в Колумбии были установлены следующие сроки реагирования на обращения, зарегистрированные в службе поддержки:

- а) обращения, отнесенные к категории «потребности», — от 8 до 16 часов;
- б) обращения, отнесенные к категориям «серьезные» и «важные», — менее 8 часов;
- с) обращения, отнесенные к категориям «критические» и «неотложные», — немедленно.

140. Комиссия проанализировала данные о времени реагирования службы поддержки на 2 696 обращений пользователей в 2021 году и отметила, что в 7 случаях заявки, зарегистрированные в 2021 году как «потребности», оставались невыполненными вплоть до февраля 2022 года.

141. Что касается остальных заявок, то Комиссия отметила, что:

- а) из 2 670 заявок, отнесенных к категории «потребности» 1294 заявки (48 процентов) были выполнены в течение более чем 2 рабочих дней (т. е. в течение более чем 16 часов) и 114 заявок — в течение более чем 60 рабочих дней;
- б) из 7 заявок, отнесенных к категориям «серьезные» и «важные», 3 заявки (43 процента) были выполнены в течение более чем 1 рабочего дня, а для выполнения еще 1 заявки потребовалось почти 3 месяца;
- с) из 12 заявок, отнесенных к категориям «критические» и «неотложные», 5 заявок (71 процент) были выполнены в течение более чем 1 рабочего дня и 1 заявка — в течение 15 рабочих дней.

142. Комиссия считает, что несвоевременное устранение проблем, о которых сообщают пользователи в страновом отделении УНП ООН в Колумбии, особенно неотложных и критических, может негативно сказаться на их работе и, соответственно, на некоторых рутинных офисных операциях отделения.

**143. Комиссия рекомендует страновому отделению УНП ООН в Колумбии выяснить причины выявленных задержек и принять меры к обеспечению своевременного реагирования на проблемы, с которыми пользователи обращаются в местную службу поддержки.**

144. Страновое отделение УНП ООН в Колумбии согласилось с этой рекомендацией и заявило, что она будет выполняться с учетом таких факторов, как наличие дополнительных ресурсов и необходимость пересмотра установленных сроков реагирования на обращения пользователей.

*Отсутствие тестовой документации, необходимой для внесения изменений в системы*

145. Одна из процедур, изложенных в разработанном страновым отделением УНП ООН в Колумбии руководстве по информационно-техническим процедурам, касается разработки программного обеспечения. Она описывает соответствующие рабочие процессы и определяет перечень необходимых документов, а также требует наличия тестовых скриптов и проверки программ на предмет их соответствия потребностям пользователей.

146. Кроме того, принятый в июле 2021 года технический регламент Секретариата ООН, касающийся разработки программного обеспечения (APP.02.PROC), определяет меры контроля за процессом такой разработки. Эти меры, включающие, среди прочего, контроль качества, разработку процедур и планов тестирования каждой программы, в том числе на предмет ее соответствия потребностям пользователей, и «приемку» программы заказчиком, должны быть реализованы до начала эксплуатации системы.

147. Комиссия проверила, как вносятся изменения в систему “Gestiona”, разработанную страновым отделением УНП ООН в Колумбии в целях автоматизации некоторых административных процедур и операций, связанных с финансовой, административной, закупочной, кадровой и другой деятельностью.

148. Комиссия проанализировала информацию, касающуюся определения потребностей, тестовых скриптов и тестирования на предмет соответствия потребностям пользователей, по трем из шести изменений, которые было предложено внести в эту систему в 2021 году. Все эти изменения имели среднюю степень приоритетности и касались учебного и кадрового модулей и модуля операций с небольшими суммами наличных средств.

149. Ни в одном из рассмотренных случаев Комиссия не обнаружила ни скриптов для модульного и интеграционного тестирования, ни документации, касающейся проверки на предмет соответствия потребностям пользователей.

150. Комиссия считает, что независимо от характера изменений непроведение их тестирования на работоспособность и соответствие потребностям пользователей может стать причиной их неудовлетворительного качества, что может потребовать их срочной доработки или будет чревато постоянными проблемами в процессе эксплуатации систем.

151. Кроме того, тестирование на предмет соответствия потребностям пользователей необходимо для определения того, удовлетворены ли пользователи достигнутыми результатами, соответствуют ли эти результаты первоначальным требованиям и нет ли сбоев и ошибок в работе систем, которые могли бы помешать их введению в эксплуатацию. Что касается тестовой документации, то она обеспечивает необходимую прозрачность и позволяет отследить реакцию пользователей на предложенные изменения, и ее наличие является важным условием введения в действие обновленной системы.

**152. Комиссия рекомендует страновому отделению УНП ООН в Колумбии определить и задокументировать требования, касающиеся проведения Группой информационных технологий тестов для оценки рисков, связанных с внесением изменений в системы, и полезности таких изменений.**

**153. Комиссия также рекомендует страновому отделению УНП ООН в Колумбии обеспечить наличие документации, касающейся тестирования изменений, вносимых в электронные системы, на предмет их приемлемости для конечных пользователей.**

154. Страновое отделение УНП ООН в Колумбии согласилось с этими рекомендациями.

## **С. Информация, сообщаемая руководством**

### **1. Списание недостающих денежных средств, дебиторской задолженности и имущества**

155. УНП ООН сообщило, что в 2021 году оно официально списало авансы и прочую дебиторскую задолженность на общую сумму 0,03 млн долл. США. При этом не производилось никаких списаний имущества и основных средств.

### **2. Выплаты ex gratia**

156. УНП ООН сообщило, что в 2021 году выплат ex gratia не производилось.

### **3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества**

157. В соответствии с Международными стандартами аудита (МСА 240) Комиссия планирует проверку финансовых ведомостей таким образом, чтобы в процессе такой проверки иметь возможность в достаточной степени убедиться в наличии или отсутствии в них существенных искажений и несоответствий (в том числе являющихся результатом мошеннических действий). При этом нельзя ожидать, что в ходе ревизии будут выявлены все искажения и несоответствия. Главную ответственность за недопущение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

158. В ходе ревизии Комиссия направляла руководству запросы, касающиеся его обязанностей по оценке рисков существенных искажений в результате мошенничества и наличия механизмов для выявления и устранения рисков мошенничества, включая любые конкретные риски, которые были им выявлены или доведены до его сведения. Комиссия также просила руководство сообщить, известно ли ему о каких-либо установленных или предполагаемых случаях мошенничества.

159. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества в УНП ООН рассматриваются либо Управлением служб внутреннего надзора, либо следственной группой в составе ответственных должностных лиц, когда дело касается сотрудников, находящихся в административном подчинении Управления. Дела, касающиеся лиц, находящихся в административном подчинении ПРООН, расследуются Управлением ревизии и расследований ПРООН.

160. В 2021 году УНП ООН сообщило Комиссии о 30 случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества (таблица П.4), из которых 8 расследовались Управлением служб внутреннего надзора, а остальные 22 — Управлением ревизии и расследований ПРООН.

Таблица П.4

#### **Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества**

|   | Управление служб внутреннего надзора | Управление ревизии и расследований ПРООН | Общее число дел |
|---|--------------------------------------|--|-----------------|
| Дела, находившиеся в процессе расследования в отчетный период | 5                                    | 17                                       | 22              |
| Дела, расследование которых было завершено в отчетный период  | 3                                    | 5  | 8               |
| <b>Общее число дел</b>  | <b>8</b>                             | <b>22</b>                                | <b>30</b>       |

Источник: На основе данных, предоставленных УНП ООН.

161. Комиссия обратила внимание на то, что об одном из случаев мошенничества, расследовавшихся Управлением служб внутреннего надзора, УНП ООН сообщило только в 2021 году, хотя расследование по нему было начато еще в мае 2019 года. Что касается 22 случаев, расследовавшихся Управлением ревизии и расследований ПРООН, то по 9 из них дела были открыты еще в 2018 и 2019 годах. Два дела о мошенничестве, расследовавшиеся Управлением служб внутреннего надзора, касались манипуляций с торгами, а еще одно дело, о предполагаемом мошенничестве, было связано с нарушениями при выставлении счетов. В последнем случае ущерб оценивался в 819,51 долл. США.

#### **D. Выражение признательности**

162. Комиссия выражает свою искреннюю признательность руководству и сотрудникам УНП ООН за их помощь и сотрудничество в ходе ревизии.

*(Подпись)* Хорхе Бермудес  
Генеральный контролер Республики Чили  
Председатель Комиссии ревизоров  
(Главный ревизор)

*(Подпись)* Кай Шеллер  
Председатель Федеральной счетной палаты Германии

*(Подпись)* Хоу Кай  
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики

21 июля 2022 года

## Приложение

### Выполнение рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах Комиссии, включая доклад за финансовый период, закончившийся 31 декабря 1920 года

| №  | Год, за который проводилась ревизия | Доклад о ревизии                                   | Рекомендация Комиссии  | Ответ руководства  | Оценка Комиссии   | Положение дел по итогам проверки |                       |              |
|----|-------------------------------------|--|--|--|---|----------------------------------|-----------------------|--------------|
|    |                                     |  |  |  |   | Выполнена                        | В процессе выполнения | Не выполнена |
| 1. | 2015 год                            | <a href="#">A/71/5/Add.10</a> , глава II, пункт 86 | Комиссия рекомендует УНП ООН рассмотреть возможность упрощения структуры отчетности, например за счет включения в отчетность только информации об изменениях, произошедших после представления предыдущих отчетов, более широкого использования графики для демонстрации достигнутого прогресса в сравнении с целевыми показателями и включения основных данных о расходах для определения отклонений от согласованных прогнозов и выявления причин расхождений между плановыми и фактическими показателями. | УНП ООН заявило, что частично выполнило эту рекомендацию. Благодаря созданию мониторингового механизма в рамках системы комплексного планирования, управления и отчетности появилась возможность отслеживать прогресс в достижении целевых показателей и сообщать о нем с использованием визуальных средств, в том числе графиков. Были приняты меры к упрощению описательной части. Кроме того, УНП ООН намерено организовать ознакомительные занятия для сотрудников по вопросам использования нового механизма. В первом квартале 2022 года система комплексного планирования, управления и отчетности была дополнена функцией контроля качества данных мониторинга и соответствующих отчетов, выполняемой ответственными сотрудниками, назначаемыми в рамках соответствующих проектов. | Комиссия проверила выборку из восьми текущих проектов, фигурирующих в системе комплексного планирования, управления и отчетности, и отметила, что годовые отчеты по этим проектам не были представлены в установленные УНП ООН сроки (до 31 марта 2022 года), в связи с чем у нее не было возможности проверить, как изменилась структура таких отчетов и как работает механизм мониторинга. Поэтому она считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения. |                                  |                       | X            |
| 2. | 2016 год                            | <a href="#">A/72/5/Add.10</a> , глава II, пункт 62 | Комиссия рекомендует УНП ООН установить стандарты физической доступности помещений в отделениях на местах.   | В июле 2021 года УНП ООН разработало методические рекомендации по обеспечению физической доступности помещений в отделениях на местах для инвалидов, в которых содержатся некоторые стандартные требования и предложения, касающиеся осуществления принятого в декабре 2020 года плана действий УНП ООН/ЮНОВ по интеграции инвалидов в соответствии со   | Комиссия проверила, как обстоят дела с выполнением указанных методических рекомендаций, призванных способствовать расширению базы знаний, необходимых для совершенствования порядка оказания технической помощи со стороны УНП ООН; привлечению внимания членов страновых и региональных групп Организации  |                                  |                       | X            |

| №  | Год, за который проводилась ревизия | Доклад о ревизии                                   | Рекомендация Комиссии  | Ответ руководства  | Оценка Комиссии  | Положение дел по итогам проверки |                       |                       |
|----|-------------------------------------|--|--|--|--|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
|    |                                     |  |  |  |  | Выполнена                        | В процессе выполнения | Утратила актуальность |
| 3. | 2016 год                            | <a href="#">A/72/5/Add.10</a> , глава II, пункт 63 | Комиссия рекомендует УНП ООН рассмотреть возможность сотрудничества с ПРООН в вопросах установления и соблюдения требований, касающихся обеспечения физической доступности помещений, находящихся в ведении ПРООН. | В июле 2021 года УНП ООН разработало методические рекомендации для отделений на местах по учету интересов инвалидов, содержащие ряд стандартных требований и предположений, касающихся осуществления принятого в декабре 2020 года плана действий УНП ООН/ЮНОВ по интеграции инвалидов в соответствии со стратегией Организации Объединенных Наций в этой области. | Объединенных Наций к вопросам учета потребностей инвалидов в областях, за которые отвечает Управление; и лучшему пониманию руководящих принципов Организации, касающихся использования формулировок, направленных на обеспечение учета интересов инвалидов, а также соответствующих ключевых концепций и определений. С учетом полученной информации Комиссия считает данную рекомендацию выполненной. |                                  |                       | X                     |

| №  | Год, за который проводилась ревизия | Доклад о ревизии                                    | Рекомендация Комиссии  | Ответ руководства  | Оценка Комиссии   | Положение дел по итогам проверки |                       |                       |
|----|-------------------------------------|---|--|--|---|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
|    |                                     |   |  |  |   | Выполнена                        | В процессе выполнения | Утратила актуальность |
| 4. | 2017 год                            | <a href="#">A/73/5/Add.10</a> , глава II, пункт 99  | Комиссия рекомендует УНП ООН проанализировать раздел «Программы» Руководства по программам и операциям, как можно скорее внести в него необходимые изменения и впредь обеспечивать его своевременное обновление и точность содержащейся в нем информации.  | Руководство по программам и операциям утратило свою актуальность 6 октября 2021 года, когда директором Отдела анализа политики и связей с общественностью УНП ООН было представлено методическое руководство Управления по программам и операциям.                 | Учитывая, что управление программной и проектной деятельностью осуществляется с помощью системы комплексного планирования, управления и отчетности и что руководство по программам и операциям устарело, Комиссия считает данную рекомендацию утратившей актуальность.  |                                  |                       | X                     |
| 5. | 2017 год                            | <a href="#">A/73/5/Add.10</a> , глава II, пункт 101 | Комиссия рекомендует УНП ООН организовать информацию, содержащуюся в Руководстве по программам и операциям, таким образом, чтобы пользователи имели возможность распечатывать выдержки из него.  | Руководство по программам и операциям утратило свою актуальность 6 октября 2021 года, когда директором Отдела анализа политики и связей с общественностью УНП ООН было представлено методическое руководство Управления по программам и операциям.                 | Учитывая, что управление программной и проектной деятельностью осуществляется с помощью системы комплексного планирования, управления и отчетности и что руководство по программам и операциям устарело, Комиссия считает данную рекомендацию утратившей актуальность.  |                                  |                       | X                     |
| 6. | 2017 год                            | <a href="#">A/73/5/Add.10</a> , глава II, пункт 107 | Комиссия рекомендует УНП ООН дополнить Руководство по программам и операциям справочником по вопросам, касающимся управления по результатам и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и документом «УНП ООН: комплексный программный подход: практическая инструкция». | Руководство по программам и операциям утратило свою актуальность 6 октября 2021 года, когда директором Отдела анализа политики и связей с общественностью УНП ООН было представлено методическое руководство Управления по программам и операциям.                 | Руководство по программам и операциям считается утратившим актуальность с октября 2021 года. При этом оба указанных документа включены в методическое руководство по программам и операциям в качестве документов, подлежащих использованию на этапе разработки. С учетом этого Комиссия считает данную рекомендацию выполненной. | X                                |                       |                       |
| 7. | 2017 год                            | <a href="#">A/73/5/Add.10</a> , глава II, пункт 183 | Комиссия рекомендует УНП ООН проанализировать основные причины утверждения закупок задним числом и принять меры к тому, чтобы такие случаи больше не повторялись.  | Управление сообщило, что данная рекомендация была выполнена в сентябре 2021 года, и просило Комиссию снять ее с контроля. Управление проанализировало основные причины утверждения закупок задним числом и задокументировало результаты этого анализа во избежание | Комиссия отметила, что УНП ООН разработало комплекс мер для эффективного устранения причин утверждения закупок задним числом, и с учетом этого считает данную рекомендацию выполненной.   | X                                |                       |                       |

| №  | Год, за который проводилась ревизия | Доклад о ревизии                                   | Рекомендация Комиссии   | Ответ руководства   | Оценка Комиссии  | Положение дел по итогам проверки  |                       |                       |
|----|-------------------------------------|--|---|---|--|---|-----------------------|-----------------------|
|    |                                     |  |   |   |  | Выполнена   | В процессе выполнения | Утратила актуальность |
| 8. | 2018 год                            | <a href="#">A/74/5/Add.10</a> , глава II, пункт 49 | Комиссия рекомендует УНП ООН: а) официально закрепить в пересмотренной административной инструкции, касающейся Комитета по обзору программ, процедуру электронного одобрения проектов Комитетом при условии их надлежащего обоснования; и б) обеспечить надлежащий учет документов. | повторения подобных случаев. Кроме того, был разработан и уже используется мониторинговый механизм для выявления таких случаев. Группа по закупкам организовала учебные занятия для сотрудников штаб-квартиры и всех отделений на местах в целях привлечения их внимания к проблеме, последнее из которых состоялось 30 сентября 2021 года. | 30 марта 2022 года УНП ООН предложило создать межподразделенческую техническую рабочую группу для проведения обзора четырех административных инструкций, касающихся управления программной и проектной деятельностью, и в частности круга ведения Комитета по обзору программ, и их гармонизации, в том числе с учетом внедрения комплексной системы планирования, управления и отчетности. Указанная техническая группа должна завершить свою работу до конца 2022 года. Кроме того, Управление сообщило, что протоколы заседаний Комитета по обзору программ по-прежнему ведутся группой по стратегическому планированию и межучрежденческим вопросам, выступающей в качестве секретариата Комитета. | Учитывая, что работа по упорядочению и согласованию административных инструкций, касающихся управления программной деятельностью, будет закончена только к концу 2022 года, Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения. | X                     |                       |
| 9. | 2018 год                            | <a href="#">A/74/5/Add.10</a> , глава II, пункт 64 | Комиссия рекомендует УНП ООН укрепить механизмы внутреннего контроля для обеспечения разделения обязанностей в рамках каждого проекта или, как минимум, разработать механизм коррекции.   | УНП ООН сообщило о выполнении данной рекомендации и просило Комиссию снять ее с контроля. В рамках системы комплексного планирования, управления и отчетности разделение обязанностей обеспечивается созданием групп, отвечающих за рабочие процессы, что в свою очередь позволяет создать  | Комиссия отметила, что Управление не предоставило никаких данных, подтверждающих надлежащее разделение обязанностей при подготовке, рассмотрении и утверждении годовых отчетов об осуществлении проектов в рамках системы комплексного планирования, управления  | X   |                       |                       |

| №   | Год, за который проводилась ревизия | Доклад о ревизии                                    | Рекомендация Комиссии  | Ответ руководства   | Оценка Комиссии   | Положение дел по итогам проверки |                       |                       |
|-----|-------------------------------------|---|--|---|---|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
|     |                                     |   |  |   |   | Выполнена                        | В процессе выполнения | Утратила актуальность |
| 10. | 2018 год                            | <a href="#">A/74/5/Add.10</a> , глава II, пункт 100 | Комиссия рекомендует руководству УНП ООН разработать механизм для улучшения координации между Управлением и УСВН в целях обеспечения представления исчерпывающей информации о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества.   | УНП ООН сверило имеющуюся у нее информацию о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества с данными УСВН и данными Управления по планированию программ, финансам и бюджету Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления в целях обеспечения полноты и точности такой информации.                      | и отчетности. Поэтому она считает данную рекомендациюходящейся в процессе выполнения.   | X                                |                       |                       |
| 11. | 2019 год                            | <a href="#">A/75/5/Add.10</a> , глава II, пункт 39  | Комиссия рекомендует УНП ООН предпринять необходимые усилия к тому, чтобы все основные средства организации, подлежащие снятию с учета в каждом финансовом году, временно исключались из финансовых ведомостей и чтобы никакие активы не передавались бенефициарам без санк- | Управление сообщило, что оно ведет ежемесячный учет движения активов, с тем чтобы иметь возможность контролировать правильность записей на счетах и характер приобретаемых активов. Для сотрудников отделений на местах регулярно проводятся онлайн-учебные занятия по вопросам снятия активов с учета и другим вопросам, связанным с | УНП ООН разработало процедуры ежемесячной сверки счетов движения активов, включая проверку правильности учета новых капитальных активов, а также полную сверку записей на счетах активов, подлежащих передаче конечным бенефициарам, при проведении проверок физического наличия активов. Кроме | X                                |                       |                       |

| №   | Год, за который проводилась ревизия | Доклад о ревизии                                   | Рекомендация Комиссии   | Ответ руководства  | Оценка Комиссии   | Положение дел по итогам проверки |                       |                       |
|-----|-------------------------------------|--|---|--|---|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
|     |                                     |  |   |  |   | Выполнена                        | В процессе выполнения | Утратила актуальность |
|     |                                     |  | ции Местного комитета по контролю за имуществом или, в соответствующих случаях, Комитета по контролю за имуществом в Центральных учреждениях.   | управлением имуществом. Определен порядок передачи имущества конечным бенефициарам в целях обеспечения надлежащего и своевременного учета выбытия активов на счетах Управления.  | того, Управление предоставило материалы, подтверждающие проведение в 2021 году учебных занятий и практикумов по способам решения возникающих проблем. С учетом этого Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.  |                                  |                       |                       |
| 12. | 2019 год                            | <a href="#">A/75/5/Add.10</a> , глава II, пункт 50 | Комиссия рекомендует УНП ООН принять меры к совершенствованию механизмов внутреннего контроля за процессом получения услуг в целях обеспечения наличия данных, подтверждающих получение каждой услуги.  | УНП ООН продолжает практику проведения информационно-просветительских мероприятий, направленных на привлечение внимания к важности надлежащего внутреннего контроля за получением услуг и своевременной обработки соответствующей информации. Кроме того, планируется переиздать подробное руководство по порядку приемки товаров и услуг, размещенное на портале поддержки клиентов и являющееся частью инструкций по закрытию счетов, подчеркнув в нем важность своевременной обработки платежей по счетам, и в частности важность надлежащей приемки товаров и услуг. | В соответствии с МСУГС в своих инструкциях по закрытию счетов Управление назвало поставку товаров и услуг важнейшим условием проведения по счетам расходов на их оплату. Комиссия проверила на выборочной основе 16 заказов и соответствующие ведомости учета и отметила, что указанные в них сроки поставки соответствуют записям в документах, подтверждающих получение соответствующих товаров или услуг. С учетом этого Комиссия считает данную рекомендацию выполненной. | X                                |                       |                       |
| 13. | 2019 год                            | <a href="#">A/75/5/Add.10</a> , глава II, пункт 93 | Комиссия рекомендует УНП ООН предпринять необходимые усилия для обеспечения того, чтобы все сотрудники своевременно подавали заявки на поездки, сообщали о наличии разрешений на выезд от службы безопасности и представляли отчеты о расходах в соответствии с применимыми нормативными положениями. | Из-за пандемии COVID-19 в 2021 году в УНП ООН действовали многочисленные ограничения на поездки, которые то отменялись, то снова вводились без предварительного уведомления, в результате чего во многих случаях приходилось в последнюю минуту переносить или отменять запланированные заседания и связанные с ними поездки, благо авиакомпании старались проводить гибкую тарифную политику, в том числе в части возврата билетов. Все это серьезно повлияло на показатели соблюдения требований, касающихся   | Комиссия отмечает, что, согласно информации, предоставленной УНП ООН, Управление организовало в 2021 году онлайн-новые учебные курсы, а также учебно-практический семинар и вебинар по вопросам, касающимся поездок. Кроме того, в 2019, 2020 и 2021 годах в Управлении осуществлялся постоянный контроль за соблюдением требования о заблаговременном приобретении билетов, что способствовало некоторому улучшению показателей соблюдения                                   | X                                |                       |                       |

| №   | Год, за который проводилась ревизия | Доклад о ревизии                                    | Рекомендация Комиссии   | Ответ руководства   | Оценка Комиссии  | Положение дел по итогам проверки |                       |                       |
|-----|-------------------------------------|---|---|---|--|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
|     |                                     |   |   |   |  | Выполнена                        | В процессе выполнения | Утратила актуальность |
| 14. | 2019 год                            | <a href="#">A/75/5/Add.10</a> , глава II, пункт 104 | Комиссия рекомендует УНП ООН во взаимодействии с Секретариатом ООН предпринять усилия по обновлению административной инструкции, касающейся ведения личных дел сотрудников, а также попытаться найти способ увязать системы «Умоджа» и «Инспира» с веб-сайтом “Unite Docs”. | За публикацию административных инструкций в Секретариате ООН отвечает Управление людских ресурсов Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления. Административная инструкция, касающаяся кадрового учета, еще только разрабатывается, и УНП ООН не располагает информацией о том, когда она будет готова. В соответствии со стандартной практикой проект этой инструкции после его рассылки Центральными учреждениями будет рассмотрен Службой управления людскими ресурсами ЮНОВ/УНП ООН, которая должна будут представить по нему свои замечания. Кроме того, Управление людских ресурсов Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления завершает разработку функциональных требований к системе кадрового учета, включая требование об увязке систем «Умоджа» и “Inspira” (предло- | этого требования. С учетом мер, принятых Управлением не смотря на пандемию COVID-19, Комиссия считает данную рекомендацию выполненной. |                                  |                       | X                     |

| №   | Год, за который проводилась ревизия | Доклад о ревизии                                    | Рекомендация Комиссии   | Ответ руководства  | Оценка Комиссии   | Положение дел по итогам проверки |                       |                       |
|-----|-------------------------------------|---|---|--|---|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
|     |                                     |   |   |  |   | Выполнена                        | В процессе выполнения | Утратила актуальность |
| 15. | 2019 год                            | <a href="#">A/75/5/Add.10</a> , глава II, пункт 115 | Комиссия рекомендует УНП ООН провести обзор плана послеаварийного восстановления систем, разработанного информационно-техническими службами ЮНОВ/ УНП ООН, и включить в него все недостающие элементы, требующиеся в соответствии с техническими процедурами, предусмотренными планом послеаварийного восстановления систем Организации Объединенных Наций. | УНП ООН сообщило, что действующий план послеаварийного восстановления систем был подготовлен одновременно с отчетом о проведенных в ноябре 2021 года учениях по послеаварийному восстановлению систем.   | Комиссия отмечает, что УНП ООН провело обзор плана послеаварийного восстановления систем и в ноябре 2021 года представило отчет о проведенных учениях. Что касается документации по архитектуре систем, используемой для определения их основных компонентов и их взаимосвязи с ключевыми подсистемами и/или компонентами, то Комиссия отметила, что несмотря на ее наличие у Службы информационных технологий, она отсутствуют в новой редакции плана послеаварийного восстановления систем от апреля 2021 года. Поэтому Комиссия считает данную рекомендацию все еще находящейся в процессе выполнения. | X                                |                       |                       |
| 16. | 2020 год                            | <a href="#">A/76/5/Add.10</a> , глава II, пункт 24  | Комиссия рекомендует штаб-квартире УНП ООН совместно со страновым отделением Управления в Афганистане продолжать принимать меры по преодолению критической ситуации, сложившейся в этом отделении в части ставок возмещения расходов, и добиваться постепенного достижения желаемого или приемлемого уровня таких ставок.                                   | В 2021 году фактическая ставка возмещения расходов составила 15,3 процента, что на 2,3 процента меньше показателя, заложенного в бюджет. С 1 января 2022 года страновое отделение УНП ООН в Афганистане уменьшило число сотрудников, финансируемых за счет средств, полученных в порядке возмещения расходов, упразднив или заморозив ряд должностей в Кабуле и Вене. Что касается мобилизации ресурсов и осуществления программной деятельности, то в конце 2021 года | Комиссия отмечает, что Управление не представило документов в подтверждение того, что фактическая ставка возмещения расходов в его страновом отделении в Афганистане составила 15,3 процента против 17,6 процента, заложенных в бюджет, а также информации о мерах, благодаря которым это стало возможным, и потому считает, что данная рекомендация все еще  | X                                |                       |                       |

| №   | Год, за который проводилась ревизия | Доклад о ревизии                                   | Рекомендация Комиссии   | Ответ руководства  | Оценка Комиссии  | Положение дел по итогам проверки |                       |                       |
|-----|-------------------------------------|--|---|--|--|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
|     |                                     |  |   |  |  | Выполнена                        | В процессе выполнения | Утратила актуальность |
|     |                                     |  |   | Управление разработало план обеспечения стратегической стабильности и мобилизовало 6 млн долл. США на цели осуществления программ в области альтернативного развития и охраны здоровья (с перспективой получения еще 20 млн долл. США).  | находится в процессе выполнения.   |                                  |                       |                       |
| 17. | 2020 год                            | <a href="#">A/76/5/Add.10</a> , глава II, пункт 34 | Комиссия рекомендует УНП ООН провести оценку рисков в стратегическом, управленческом, нормативно-правовом, операционном и финансовом компонентах, которые Секретариат относит к числу подверженных рискам, и с учетом результатов этой оценки обновить реестр рисков и план действий по реагированию на риски и их купированию. | Управление сообщило, что работа по оценке рисков продолжается и должна быть завершена в установленные сроки (в середине года). Последним по времени результатом этой работы стало одобрение руководителями подразделений обновленной панели рисков, отображающей риски, на которые считают необходимым обратить внимание подразделения, и сейчас ведется работа по сбору данных для реестра рисков и плана их купирования. | Комиссия отметила, что УНП ООН не предоставило дополнительной информации, касающейся проведения оценки рисков, необходимой для обновления реестра рисков и плана действий по реагированию на риски и их купированию. Кроме того, остается незавершенным ряд мероприятий. Поэтому Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения. |                                  | X                     |                       |
| 18. | 2020 год                            | <a href="#">A/76/5/Add.10</a> , глава II, пункт 35 | Комиссия рекомендует УНП ООН обновить области и/или категории рисков и их параметры по итогам анализа новых потенциальных рисков.   | Управление сообщило, что в соответствии с обновленными принципами Секретариата в области управления рисками начата работа по обновлению и пересмотру реестра общеорганизационных рисков и плана их купирования, в которой участвуют все его подразделения, и которую планируется завершить к середине 2022 года.   | Комиссия отметила, что согласно информации, полученной от УНП ООН, работа по обновлению реестра рисков еще не завершена, в связи с чем она считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.  |                                  | X                     |                       |
| 19. | 2020 год                            | <a href="#">A/76/5/Add.10</a> , глава II, пункт 42 | Комиссия рекомендует региональному отделению УНП ООН для Ближнего Востока и Северной Африки составить надлежащий реестр рисков и план действий по реагированию на риски и их купированию с учетом его реалий и  | Управление сообщило, что реестр рисков для его регионального отделения для Ближнего Востока и Северной Африки составлен.   | Комиссия отметила, что по результатам проведенной оценки рисков и с учетом руководящих указаний Генерального секретаря по данному вопросу на период 2021–2022 годов, региональное отделение УНП ООН для Ближнего Востока и Северной Африки составило реестр  |                                  | X                     |                       |

| №   | Год, за который проводилась ревизия | Доклад о ревизии                                   | Рекомендация Комиссии  | Ответ руководства   | Оценка Комиссии   | Положение дел по итогам проверки |                       |                       |
|-----|-------------------------------------|--|--|---|---|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
|     |                                     |  |  |   |   | Выполнена                        | В процессе выполнения | Утратила актуальность |
|     |                                     |  | основных рисков, которые могут повлиять на его деятельность.   |   | рисков, включающий, в частности, перечень основных рисков, а также подготовило план действий по их купированию с указанием ответственных лиц, в связи с чем она считает данную рекомендацию выполненной.  |                                  |                       |                       |
| 20. | 2020 год                            | <a href="#">A/76/5/Add.10</a> , глава II, пункт 51 | Комиссия рекомендует УНП ООН подготовить официальный документ, исчерпывающим образом определяющий организационную форму, обязанности круг ведения, ожидаемые результаты и географическую зону ответственности его отделений на местах.   | Управление сообщило, что его Отдел операций продвинулся в обсуждении вопросов, касающихся присутствия на местах и географии такого присутствия. Разработаны дополнительные конкретные предложения и коррективы, касающиеся полевых катергорий, названий, географического охвата и предполагаемых функций, и уже готов проект соответствующего документа. В настоящее время в координации с руководителями отделений на местах и Отделом по вопросам управления проводится обзор его конкретных положений и прилагаемого к нему пересмотренного круга ведения в целях обеспечения учета текущих функций и обязанностей отделений на местах и их руководителей. | Комиссия отметила, что Управление продвинулось в разработке проекта документа, касающегося номенклатуры сети отделений на местах. Однако, поскольку эта работа еще не завершена, она считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.   |                                  |                       | X                     |
| 21. | 2020 год                            | <a href="#">A/76/5/Add.10</a> , глава II, пункт 58 | Комиссия рекомендует Региональному отделению УНП ООН для Ближнего Востока и Северной Африки разработать организационную, определяющую порядок подчинения, обязанности и место каждого подразделения в структуре Отделения, для ее включения в следующий годовой доклад служб внутреннего надзора по УНП ООН. | Управление сообщило, что организационная программа подготовлена и опубликована, и что соответствующая информация была включена в годовой доклад служб внутреннего надзора за 2020 год.  | Комиссия отметила, что Региональное отделение УНП ООН для Ближнего Востока и Северной Африки разработало указанную организационную информацию и что соответствующая информация была включена в годовой доклад служб внутреннего надзора за 2020 год, в связи с чем она считает данную рекомендацию выполненной. |                                  |                       | X                     |

| №   | Год, за который проводилась ревизия | Доклад о ревизии                                   | Рекомендация Комиссии   | Ответ руководства  | Оценка Комиссии   | Положение дел по итогам проверки |                       |                       |
|-----|-------------------------------------|--|---|--|---|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
|     |                                     |  |   |  |   | Выполнена                        | В процессе выполнения | Утратила актуальность |
| 22. | 2020 год                            | <a href="#">A/76/5/Add.10</a> , глава II, пункт 65 | Комиссия рекомендует УНП ООН обновить административную инструкцию, касающуюся Комитета по обзору программ, в целях приведения ее в соответствие с нынешним составом, ролью, функциями и порядком организации работы Комитета.   | УНП ООН сообщило о создании межподразделенческой технической группы для проведения обзора различных административных инструкций, и в частности инструкции, касающейся Комитета по обзору программ, в том числе в целях их увязки с системой комплексного планирования, управления и отчетности. Группа должна завершить свою работу до конца 2022 года.                  | С учетом информации, предоставленной Управлением, а также того факта, что межподразделенческая техническая группа еще не завершила свою работу, Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.   |                                  | X                     |                       |
| 23. | 2020 год                            | <a href="#">A/76/5/Add.10</a> , глава II, пункт 73 | Комиссия рекомендует Региональному отделению УНП ООН для Ближнего Востока и Северной Африки своевременно представлять отчеты о ходе осуществления проектов, как того требует действующее Руководство по программам и операциям. | Управление сообщило о выполнении рекомендации. Все годовые отчеты о ходе осуществления проектов за 2020 год были утверждены в июне 2021 года.  | Комиссия отметила, что Управление не предоставило данных, которые указывали бы на то, что годовые отчеты Регионального отделения для Ближнего Востока и Северной Африки о ходе осуществления проектов будут утверждены в установленные Управлением сроки — до 31 марта 2022 года. Более того, Комиссия не обнаружила ни одного из этих отчетов в системе комплексного планирования, управления и отчетности. Поэтому она считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения. |                                  | X                     |                       |
| 24. | 2020 год                            | <a href="#">A/76/5/Add.10</a> , глава II, пункт 74 | Кроме того, Комиссия рекомендует Региональному отделению УНП ООН для Ближнего Востока и Северной Африки обеспечить надлежащее разделение обязанностей при подготовке отчетов о ходе осуществления проектов.                     | Управление сообщило, что следит за соблюдением требования о разделении обязанностей и при необходимости принимает корректировочные меры. Случаев несоблюдения этого требования в рамках последнего раунда годовой отчетности по проектам выявлено не было. С учетом этого Управление заявило, что считает рекомендацию выполненной, и просило Комиссию снять ее с учета. | Ввиду отсутствия в системе комплексного планирования, управления и отчетности данных, подтверждающих соблюдение требования о надлежащем разделении обязанностей в процессе подготовки, проверки и утверждения годовых отчетов о ходе осуществления проектов, Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.  |                                  | X                     |                       |

| №   | Год, за который проводилась ревизия | Доклад о ревизии                                   | Рекомендация Комиссии   | Ответ руководства  | Оценка Комиссии   | Положение дел по итогам проверки |                       |                       |
|-----|-------------------------------------|--|---|--|---|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
|     |                                     |  |   |  |   | Выполнена                        | В процессе выполнения | Утратила актуальность |
| 25. | 2020 год                            | <a href="#">A/76/5/Add.10</a> , глава II, пункт 83 | Комиссия рекомендует УНП ООН проводить обязательные оценки в соответствии с действующими требованиями в области оценки, особенно в отношении проектов, в течение жизненного цикла которых никаких оценок не проводилось.  | Управление сообщило, что в соответствии с административной инструкцией по проведению оценок в Секретариате ООН (ST/AI/2021/3) и с учетом проводимых в Организации реформ оно стало уделять больше внимания стратегическим и тематическим оценкам. Оно отметило, что сроки осуществления его проектов часто продлеваются, что требует соответствующей корректировки сроков проведения оценок. Оно отметило также, что за разработку и соблюдение требований, касающихся проведения оценок, отвечает Секция независимой оценки, тогда как за их планирование, включая выделение соответствующих бюджетных средств, и своевременное проведение отвечают руководители проектов и программ и старшее руководство. С учетом этого оценка упомянутых Комиссией проектов была или будет проведена в более поздние сроки либо в рамках кластерных и/или тематических и/или стратегических оценок, либо вообще не планировалась руководителями программ и не была предусмотрена в бюджете. | Комиссия отметила, что политика УНП ООН в области оценки в ее пересмотренном виде соответствует требованиям административной инструкции по проведению оценок в Секретариате ООН (ST/AI/2021/3) и духу проводимых в Организации реформ. Кроме того, она устанавливает новые сроки проведения оценок, которые теперь должны проводиться не каждые четыре года, а каждые шесть лет. С учетом вышеизложенного, а также новых стандартов и требований в области оценки Комиссия считает данную рекомендацию утратившей актуальность. |                                  |                       | X                     |
| 26. | 2020 год                            | <a href="#">A/76/5/Add.10</a> , глава II, пункт 84 | Кроме того, Комиссия рекомендует УНП ООН рассмотреть вопрос о том, актуальны ли нынешние сроки проведения оценок программ и/или проектов, и при необходимости скорректировать эти сроки, сделав их более реалистичными с учетом жизненного цикла соответствующих программ и/или проектов, а также обновить требования, касающиеся оцен- | Управление сообщило о завершении работы над принципами политики в области оценки, которые были одобрены Исполнительным комитетом и Исполнительным директором. Что касается сроков проведения оценок и требований к ним, то они были приведены в соответствие с административной инструкцией по проведению оценок в Секретариате ООН (ST/AI/2021/3).  | Комиссия отметила, что документ с изложением принципов политики в области оценки, озаглавленный «Политика Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области оценки», в его новой редакции был утвержден Исполнительным комитетом и Исполнительным директором УНП ООН в феврале 2022 года. Что касается   |                                  |                       | X                     |

| №   | Год, за который проводилась ревизия | Доклад о ревизии                                   | Рекомендация Комиссии   | Ответ руководства   | Оценка Комиссии  | Положение дел по итогам проверки |                       |                       |
|-----|-------------------------------------|--|---|---|--|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
|     |                                     |  |   |   |  | Выполнена                        | В процессе выполнения | Утратила актуальность |
|     |                                     |  | ки, в целях приведения их в соответствии с конкретными потребностями Управления.  |   | сроков проведения оценок и требований к ним, то, как сообщила Секция независимой оценки, они были приведены в соответствие с административной инструкции по проведению оценок в Секретариате ООН (ST/AI/2021/3). Согласно этой инструкции, оценки программ и/или подпрограмм должны проводиться не менее одного раза в шесть лет, а все другие оценки — по мере необходимости с учетом результатов оценки рисков и/или требований доноров или требований политики соответствующей структуры в области оценки. Учитывая изменение сроков проведения оценки, а также утверждение в 2022 году новой редакции документа по вопросам политики в области оценки, Комиссия считает данную рекомендацию выполненной. |                                  |                       |                       |
| 27. | 2020 год                            | <a href="#">A/76/5/Add.10</a> , глава II, пункт 95 | Комиссия рекомендует УНП ООН предпринять необходимые усилия для обеспечения прохождения всеми его сотрудниками обязательной учебной подготовки по вопросам информационной безопасности. | Управление сообщило, что по состоянию на 31 января 2022 года такую подготовку прошли 92 процента его сотрудников. | Комиссия отметила прогресс в деле прохождения сотрудниками Управления учебной подготовки по вопросам информационной безопасности. Однако в текущем докладе она сформулировала новую рекомендацию, касающуюся прохождения обязательной учебной подготовки. Поэтому общая оценка положения дел в этой области будет дана в ходе следующей ревизии. В этой связи Комиссия считает предыдущую рекомендацию утратившей актуальность.  |                                  |                       | X                     |

| №   | Год, за который проводилась ревизия | Доклад о ревизии                                    | Рекомендация Комиссии   | Ответ руководства  | Оценка Комиссии  | Положение дел по итогам проверки |                       |              |                       |           |
|---|-------------------------------------|---|---|--|--|----------------------------------|-----------------------|--------------|-----------------------|-----------|
|   |                                     |   |   |  |  | Выполнена                        | В процессе выполнения | Не выполнена | Утратила актуальность |           |
| 28.   | 2020 год                            | <a href="#">A/76/5/Add.10</a> , глава II, пункт 96  | Кроме того, Комиссия рекомендует УНП ООН напоминать сотрудникам об их обязанности регулярно проходить такую подготовку.   | Управление сообщило, что его Служба управления людскими ресурсами напоминала о необходимости прохождения такой подготовки в августовском и ноябрьском 2021 года выпусках бюллетеня ЮНОВ/ УНП ООН по кадровым вопросам. Кроме того, в четвертом квартале 2021 года эта Служба разослала сотрудникам более 300 персональных электронных писем с напоминанием о тех учебных курсах, которые им надлежит пройти, и выражением готовности ответить на интересующие их вопросы. Персональные электронные письма за подписью руководителя Службы были направлены также руководителям подразделений УНП ООН с целью проинформировать их о положении дел с прохождением учебной подготовки их сотрудниками. | Комиссия отметила, что Управление предоставило материалы, подтверждающие направление сотрудникам и руководителям подразделений напоминаний, касающихся прохождения учебной подготовки, а также включение двух таких напоминаний в информационный бюллетень Службы управления людскими ресурсами. С учетом вышеизложенного Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.  | X                                |                       |              |                       |           |
| 29.   | 2020 год                            | <a href="#">A/76/5/Add.10</a> , глава II, пункт 103 | Комиссия рекомендует УНП ООН предпринять усилия в целях завершения разработки плана действий по реагированию на инциденты в соответствии с требованиями технического регламента Секретариата по вопросам информационно-коммуникационных технологий. | Управление сообщило, что работа над указанным планом завершена и что он полностью соответствует указанному техническому регламенту.  | План действий ЮНОВ/УНП ООН по реагированию на инциденты был утвержден 2 февраля 2022 года. Он включает, в частности, инструкции, касающиеся стандартного порядка действий в случае инцидентов, связанных с безопасностью, шкалу для оценки потенциала реагирования на такие инциденты и эффективности принятых мер, а также «дорожную карту» по укреплению потенциала реагирования. С учетом вышеизложенного Комиссия считает данную рекомендацию выполненной. | X                                |                       |              |                       |           |
| <b>Общее число рекомендаций</b>                 |                                     |   |   |  |  | <b>29</b>                        | <b>13</b>             | <b>12</b>    | <b>–</b>              | <b>4</b>  |
| <b>В процентах от общего числа рекомендаций</b> |                                     |   |   |  |  | <b>100</b>                       | <b>45</b>             | <b>41</b>    | <b>–</b>              | <b>14</b> |

## Глава III

### Удостоверение финансовых ведомостей

#### **Письмо Руководителя Службы управления финансовыми ресурсами Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности от 31 марта 2022 года на имя Председателя Комиссии ревизоров**

Финансовые ведомости Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, подготовлены в соответствии с финансовым правилом 106.1 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций.

Краткое изложение основных принципов учетной политики, положенных в основу подготовки этих ведомостей, приводится в примечаниях к финансовым ведомостям. В этих примечаниях и сопровождающих их таблицах содержится дополнительная информация и разъяснения в отношении финансовой деятельности, которая осуществлялась УНП ООН на протяжении периода, охватываемого этими ведомостями.

На основании наших документов и отчетов учреждений-исполнителей удостоверяю, что прилагаемые финансовые ведомости УНП ООН составлены правильно.

*(Подпись)* Моника Эммерде  
Руководитель Службы управления финансовыми ресурсами  
Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

## Глава IV

### Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

#### А. Введение

1. В соответствии с резолюциями 46/185 С и 61/252 Генеральной Ассамблеи Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) настоящим препровождает финансовый отчет и финансовые ведомости УНП ООН за год, закончившийся 31 декабря 2021 года.

2. В финансовом отчете и финансовых ведомостях приводится финансовая информация о добровольных взносах и распоряжении средствами регулярного бюджета, переданными в ведение УНП ООН. За счет добровольных взносов формируются ресурсы Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Выделение ресурсов по линии регулярного бюджета на финансирование деятельности УНП ООН утверждается Генеральной Ассамблеей.

3. Настоящий финансовый доклад следует рассматривать вместе с проверенными финансовыми ведомостями и сопроводительными примечаниями к ним. Настоящий финансовый доклад дает читателям возможность лучше понять результаты финансовой деятельности и финансовое положение УНП ООН. В нем освещаются основные моменты программной деятельности и особое внимание уделяется финансовым операциям, стратегиям и результатам работы.

#### В. Цели и стратегии

4. УНП ООН отвечает за оказание государствам-членам поддержки в их усилиях по ограждению мира от наркотиков, преступности и терроризма в целях содействия обеспечению безопасности и справедливости для всех. Этот мандат вытекает из приоритетов, установленных в соответствующих конвенциях Организации Объединенных Наций и резолюциях Генеральной Ассамблеи, включая резолюции 45/179, 46/152 и 46/185 С.

5. Под руководством нового Директора-исполнителя УНП ООН разработано новую стратегию на 2021–2025 годы. Эта стратегия основана на подходе, ориентированном на интересы людей, и в ней описана уникальная роль Управления в плане участия в основных направлениях деятельности Организации Объединенных Наций, которыми являются мир и безопасность, развитие и права человека. В ней выделяется пять тематических областей: предупреждение транснациональной организованной преступности и противодействие ей; коррупция; терроризм; принятие мер в связи с мировой проблемой наркотиков; и укрепление систем уголовного правосудия. В стратегии определяются факторы, способствующие изменениям и повышению эффективности, и цель при этом заключается в том, чтобы обеспечить более транспарентное, подотчетное и эффективное выполнение Управлением поставленных перед ним задач, взаимодополняемость его усилий с усилиями более широкого круга сторон и выстраивание новых отношений партнерства, в том числе с организациями гражданского общества, научным сообществом и частным сектором.

6. В 2021 году УНП ООН работало над региональными стратегическими концепциями, призванными обеспечить региональные подходы к реализации этой

стратегии. После проведения всеобъемлющего процесса консультаций в феврале 2021 года была представлена Стратегическая концепция для Африки на период до 2030 года. В начале 2022 года была представлена концепция для Латинской Америки и Карибского бассейна. В последнем квартале 2021 года началось осуществление новых циклов региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран (2022–2025 годы) и программы для Центральной Азии (2022–2025 годы). Также была проведена подготовка к началу реализации новых циклов страновой программы для Пакистана и программы странового партнерства для Исламской Республики Иран (2022–2025 годы). При разработке этих программ учитывались беспрецедентные трудности, которые испытывает Афганистан. Кроме того, была проведена подготовка к началу реализации новой региональной программы для Юго-Восточной Азии и Тихого океана (2022–2026 годы) и началу работы над новой региональной программой для Южной Азии (2023–2027 годы).

7. С тех пор, как началось реформирование системы развития Организации Объединенных Наций, УНП ООН приняло конкретные меры по реализации реформаторских инициатив, включая укрепление сотрудничества со страновыми группами Организации Объединенных Наций и участие в разработке и начале применения рамочных программ по сотрудничеству в области устойчивого развития и других общесистемных рамочных инструментов стратегического планирования. В качестве активного участника Группы Организации Объединенных Наций по оценке УНП ООН, действуя в духе реформы, продолжало разрабатывать инновационные инструменты и методы для уменьшения воздействия факторов риска, связанных с нынешними и потенциальными кризисами, и внедрения оценки на всех директивных уровнях с целью способствовать принятию решений на основе фактических данных.

8. УНП ООН работает в составе 110 из 131 страновой группы Организации Объединенных Наций повсюду в мире, способствуя разработке рамок устойчивого сотрудничества и активно участвуя в общем страновом анализе путем предоставления данных и проведения оценок воздействия в мандатных областях. УНП ООН также участвует в реформировании на региональном уровне. Например, в Африке УНП ООН вместе с Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека является организатором коалиции возможностей/тематической коалиции «На пути к миру, безопасности и уважению прав человека». В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна УНП ООН является сопредседателем тематических коалиций по вопросам преступности и насилия (совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)) и по вопросам государственного управления и институтов (совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и ПРООН).

9. Во всех областях своего мандата УНП ООН поддерживает партнерские отношения с другими структурами и организациями. В рамках этих партнерских отношений ведется работа по таким вопросам, как обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»); профилактика и лечение наркомании и реабилитация наркоманов (Всемирная организация здравоохранения); правоприменительная деятельность (Международная организация уголовной полиции); пограничный контроль (Всемирная таможенная организация); коррупция (ПРООН); торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов (Международная организация по

миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми); предупреждение терроризма (Контртеррористическое управление Секретариата и структуры, осуществляющие сотрудничество на основе Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности); доступ детей к правосудию (Детский фонд Организации Объединенных Наций); образование в области правосудия (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры); и обеспечение согласованности в сборе статистических данных, относящихся к его мандатам, в координации со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата. Управление остается в числе действующих спонсоров Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и выполняет основные руководящие функции в области профилактики, лечения и ухода в связи с ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики и находящихся в местах лишения свободы.

### **С. Обзор деятельности**

10. В 2021 году УНП ООН, действуя через Комиссию по наркотическим средствам, продолжало оказывать государствам поддержку в выполнении всех международных обязательств, касающихся политики в отношении наркотиков, в частности в осуществлении декларации министров 2019 года, путем содействия обмену передовой практикой, информацией о проблемах и накопленным опытом. УНП ООН оказало поддержку государствам-членам в ходе переговоров в рамках подготовки Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года», принятой на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который был проведен 7–12 марта 2021 года в Киото (Япония).

11. УНП ООН также способствовало переговорам по политической декларации под названием «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», принятой на первой в истории специальной сессии Генеральной Ассамблеи по проблеме коррупции, проведенной в июне 2021 года. УНП ООН обеспечивало секретариатское обслуживание девятой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проведенной 13–17 декабря 2021 года в Шарм-эш-Шейхе (Египет). Кроме того, УНП ООН оказывало поддержку Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи на протяжении всего четырехгодичного процесса оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, в частности оказав экспертную поддержку в связи с переговорами по политической декларации 2021 года об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

12. В январе 2021 года УНП ООН приступило ко второму этапу реализации глобальной программы по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которая направлена на упорядочение оказания государствам помощи в технических и законодательных вопросах в связи с осуществлением Конвенции и замечаний, сформулированных Механизмом обзора осуществления. В ноябре 2021 года УНП ООН приступило к реализации Стратегии по синтетическим наркотикам, которая представляет собой рамочную основу для действий по решению

глобальных проблем, связанных с динамично развивающимися рынками синтетических наркотиков.

13. Корректируя свою деятельность под влиянием пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), УНП ООН широко использовало накопленный опыт, в том числе исходя из того, что проведение мероприятий в онлайн- и гибридном форматах позволяет обеспечить дистанционное участие в них более широкого круга заинтересованных сторон, в связи с чем оно перешло от очного обслуживания и проведения мероприятий в очной форме к онлайн- или гибридным форматам. В рамках реагирования на пандемию УНП ООН опубликовало еще один пакет программных документов, касающихся COVID-19 и предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе экстренного освобождения заключенных, профилактики инфицирования и мер контроля в тюрьмах, а также киберпреступности и COVID-19 в Юго-Восточной Азии. Кроме того, УНП ООН внесло свой вклад в подготовку общеорганизационного программного документа Организации Объединенных Наций под названием “Corruption and COVID-19: challenges in crisis response and recovery” («Коррупция и COVID-19: проблемы, связанные с реагированием на кризис и восстановлением») Глобальной целевой группой по борьбе с коррупцией, сопредседателем которой является УНП ООН. Кроме того, УНП ООН опубликовало исследование, в котором иллюстрируются катастрофические последствия COVID-19 на жертв торговли людьми и лиц, переживших ее, и особо освещается увеличение числа случаев, когда объектами торговли и эксплуатации становятся дети. Вся программная и межправительственная работа по-прежнему велась в онлайн- и гибридном форматах.

14. В 2021 году Управление продолжало проводить высококачественные исследования и анализ политики по вопросам, относящимся к пяти тематическим областям Стратегии УНП ООН на 2021–2025 годы. Управление также продолжало собирать данные для документирования воздействия и потенциальных долгосрочных последствий пандемии COVID-19 на проблему наркотиков и преступность, чтобы помочь государствам-членам в прогнозировании и решении будущих проблем. Были изданы основные доклады УНП ООН: “Global Report on Trafficking in Persons 2020” («Глобальный доклад о торговле людьми, 2020 год») и “World Drug Report 2021” («Всемирный доклад о наркотиках, 2021 год»).

15. Управление продолжало содействовать усилиям по учету проблем и интересов молодежи, принимая участие в совещаниях и мероприятиях высокого уровня: в частности, оно выступило одним из координаторов заседания, посвященного инклюзивному миру, на Молодежном форуме Экономического и Социального Совета 2021 года и участвовало в работе руководящего комитета высокого уровня по реализации Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций.

16. В рамках осуществления глобальной программы по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене и УНП ООН осуществлялось несколько ключевых инициатив, в том числе в областях укрепления потенциала, разработки инструментов учета гендерной проблематики, информационно-пропагандистской деятельности и межведомственного сотрудничества.

17. В феврале 2021 года началась реализация первого плана действий Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и УНП ООН по инклюзии лиц с инвалидностью (2021–2022 годы). В рамках этого плана Управление провело работу по ряду направлений: в частности, была подготовлена директивная записка для периферийных отделений по реализации на практике концепции инклюзии

лиц с инвалидностью, подготовлен контрольный перечень вопросов по инклюзии лиц с инвалидностью, организована серия специальных вебинаров и началось осуществление инициативы стажировок для лиц с инвалидностью.

18. Более подробную информацию о мероприятиях, проведенных в 2021 году, можно найти в ежегодном докладе о деятельности УНП ООН ([E/CN.7/2022/2-E/CN.15/2022/2](#)).

## **D. Основная информация, касающаяся исполнения бюджета**

19. Финансовые ведомости УНП ООН подготовлены по методу начисления, как того требуют Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС), однако его бюджет по программам по-прежнему составляется, исполняется и представляется на основе модифицированного кассового метода с использованием стандартов учета системы Организации Объединенных Наций. Краткая информация о сопоставлении бюджетных и фактических сумм приводится в ведомости V.

20. Все суммы поступлений и расходов, указанные в настоящем разделе, рассчитаны на основе модифицированного кассового метода и сопоставимы с суммами, заложенными в бюджет (согласно стандартам учета системы Организации Объединенных Наций).

21. Сводный бюджет УНП ООН составляется на двухгодичной основе. Смета расходов за счет средств общего назначения (нецелевых взносов) утверждается Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а смета расходов за счет средств целевого назначения (целевых взносов) и смета расходов на вспомогательное обслуживание по программам (смета административных расходов и расходов на вспомогательное обслуживание по программам) представляются этим комиссиям на одобрение. Нечелевые и целевые взносы и средства на покрытие административных расходов и расходов на вспомогательное обслуживание по программам образуют внебюджетные ресурсы Управления. Сводный бюджет включает также информацию о регулярном бюджете УНП ООН, который утверждается Генеральной Ассамблеей.

22. После утверждения сводного бюджета УНП ООН выделяет ассигнования на осуществление программ и проектов, исходя из наличия средств. В конце второго года двухгодичного периода производится пересмотр бюджета с целью отразить в нем окончательные изменившиеся потребности на текущий двухгодичный период. Окончательные бюджетные ассигнования утверждаются/одобряются комиссиями в рамках подготовки сводного бюджета на двухлетний период 2022–2023 годов. Окончательный бюджет на 2020–2021 годы был представлен комиссиям в конце 2021 года.

23. В таблице IV.1 приводятся сравнительные общие данные об исполнении бюджета за 2020 и 2021 годы.

Таблица IV.1

**Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: общие данные о поступлениях, бюджете, расходах и исполнении бюджета (с учетом средств регулярного бюджета), 2020–2021 годы (на основе стандартов учета системы Организации Объединенных Наций)**

(В млн долл. США)

|                                       | 2021 год | 2020 год |
|---------------------------------------|----------|----------|
| Поступления                           | 399,7    | 363,8    |
| Бюджет (окончательный) (А)            | 349,4    | 320,0    |
| Расходы (В)                           | 348,8    | 311,2    |
| Исполнение бюджета (В относительно А) | 99,8%    | 97,3%    |

24. В первоначальном бюджете на 2021 год, утвержденном/одобренном комиссиями на их сессиях 2019 года, объем внебюджетных ресурсов составил 360,8 млн долл. США (в 2020 году — 402,5 млн долл. США). В декабре 2021 года комиссии утвердили/одобрили окончательный бюджет на 2021 год, в котором объем внебюджетных ресурсов составил 325,1 млн долл. США (в 2020 году — 297,6 млн долл. США). С учетом ресурсов регулярного бюджета окончательный бюджет УНП ООН на 2021 год составил 349,4 млн долл. США (в 2020 году — 320,0 млн долл. США). Показатель исполнения бюджета за 2021 год составил 99,8 процента пересмотренного бюджета (в 2020 году — 97,3 процента).

25. Как видно из таблицы IV.1 выше, по сравнению с предыдущим годом УНП ООН столкнулось с увеличением объема поступлений на 35,9 млн долл. США (9,9 процента) и увеличением расходов на 37,6 млн долл. США (12,1 процента).

26. В таблице IV.2 приводятся данные о расходах за 2020 и 2021 годы в разбивке по следующим источникам финансирования: средства целевого назначения (целевые взносы), средства на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание по программам (смета административных расходов и расходов на вспомогательное обслуживание по программам), средства общего назначения (нецелевые добровольные взносы) и регулярный бюджет.

Таблица IV.2

**Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: расходы в разбивке по источникам финансирования, 2020–2021 годы (на основе стандартов учета системы Организации Объединенных Наций)**

(В млн долл. США, включая расходы по разделам 16 и 23 регулярного бюджета)

|   | 2021 год |             | 2020 год |             |
|---|----------|-------------|----------|-------------|
|   | Сумма    | В процентах | Сумма    | В процентах |
| <i>Внебюджетные ресурсы</i>   |          |             |          |             |
| Средства целевого назначения  | 297,8    | 85          | 260,8    | 84          |
| Средства на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание по программам | 23,2     | 7           | 24,5     | 8           |

|                            | 2021 год     |             | 2020 год     |             |
|----------------------------|--------------|-------------|--------------|-------------|
|                            | Сумма        | В процентах | Сумма        | В процентах |
| Средства общего назначения | 4,4          | 1           | 3,4          | 1           |
| <b>Итого</b>               | <b>325,4</b> | <b>93</b>   | <b>288,7</b> | <b>93</b>   |
| Регулярный бюджет          | 23,4         | 7           | 22,5         | 7           |
| <b>Всего</b>               | <b>348,8</b> | <b>100</b>  | <b>311,2</b> | <b>100</b>  |

27. Пандемия COVID-19, продолжающаяся второй год, по-прежнему сказывалась на программной деятельности, хотя в целом можно было заметить улучшения. В результате мер, принятых УНП ООН для содействия осуществлению программной деятельности в штаб-квартире и на местах, ассигнования на программную деятельность в 2021 году составили 297,8 млн долл. США, что на 37,0 млн долл. США больше, чем в 2020 году.

28. По сравнению с 2020 годом увеличение объема программной деятельности было наиболее заметным в связи с глобальной программой борьбы с преступностью на море (увеличение на 10,3 млн долл. США); глобальной программой по предупреждению коррупции и борьбе с ней (увеличение на 5,1 млн долл. США); глобальной программой по противодействию преступлениям, влияющим на окружающую среду и климат (увеличение на 3,8 млн долл. США); глобальной программой по борьбе с отмыванием денег (увеличение на 3,3 млн долл. США); глобальной программой по контролю за контейнерными перевозками (увеличение на 3,2 млн долл. США); глобальной программой по укреплению правового режима борьбы с терроризмом (увеличение на 3,0 млн долл. США); глобальной программой по противодействию транснациональному незаконному обороту оружия посредством осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола об огнестрельном оружии (увеличение на 2,8 млн долл. США); и проектом по укреплению систем уголовного правосудия в странах Сахеля (увеличение на 2,5 млн долл. США).

29. На рисунках IV.I и IV.II ниже представлены данные о расходах в разбивке по подпрограммам и, соответственно, регионам. Две самые крупные подпрограммы с точки зрения объема расходов — это подпрограмма 1 «Борьба с транснациональной организованной преступностью» и подпрограмма 5 «Правосудие». В совокупности на долю этих подпрограмм в 2021 году приходилось 55,1 процента расходов. Помимо глобальных программ (39,2 процента), наибольший объем расходов приходился на программы, осуществляемые в регионах Африки и Ближнего Востока (27,6 процента) и Латинской Америки и Карибского бассейна (13,2 процента). В совокупности на долю этих трех регионов в 2021 году приходилось 80,1 процента расходов.

Рисунок IV.I  
**Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: расходы в разбивке по подпрограммам (с учетом расходов по линии регулярного бюджета), 2021 год (на основе стандартов учета системы Организации Объединенных Наций)**

(В млн долл. США)

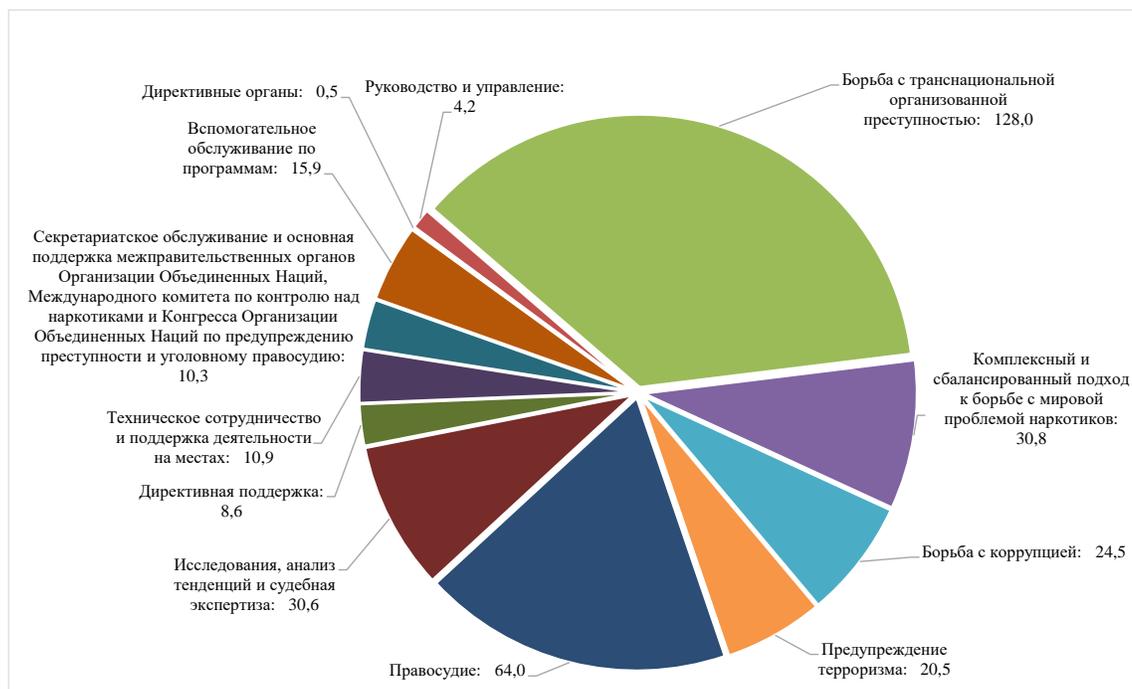
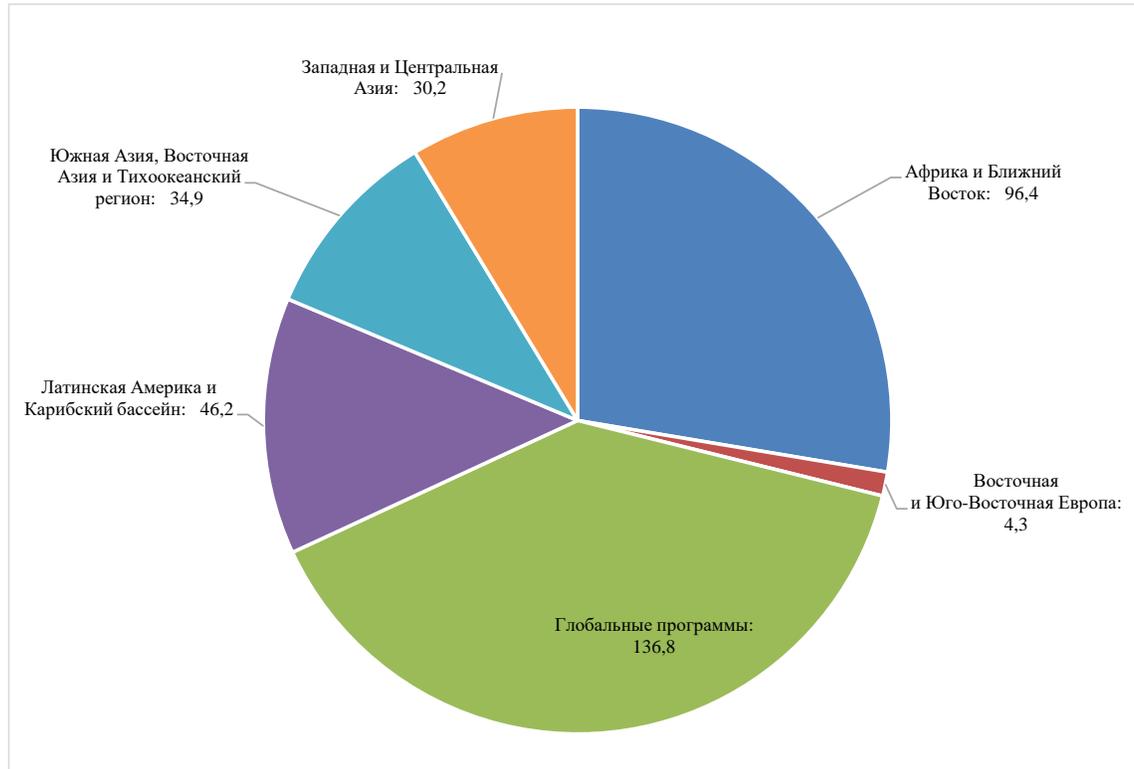


Рисунок IV.П  
**Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: расходы в разбивке по регионам (с учетом расходов по линии регулярного бюджета), 2021 год (на основе стандартов учета системы Организации Объединенных Наций)**

(В млн долл. США)

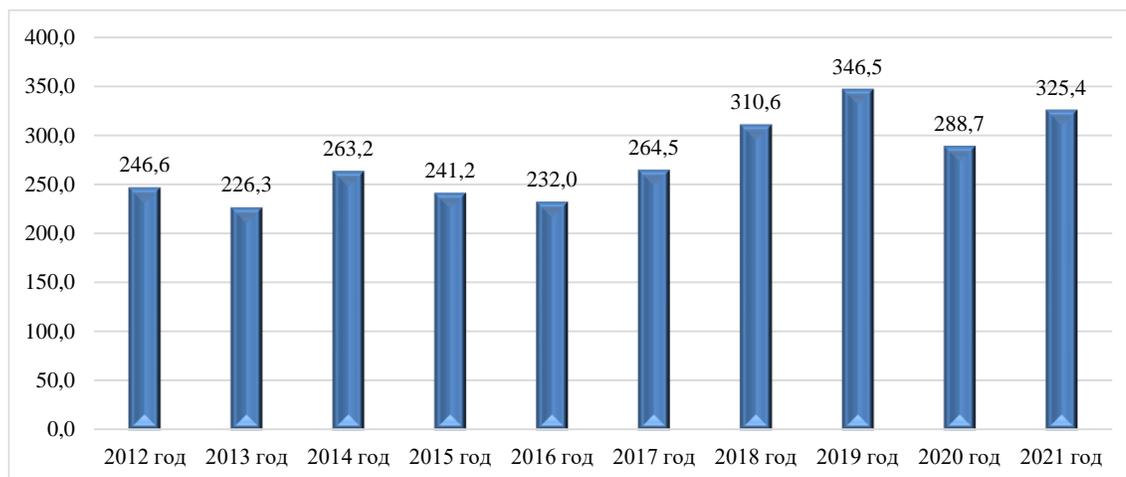


*Примечание:* на основе данных о странах/регионах осуществления программ.

30. На рисунках IV.П и IV.ИВ показана динамика изменения расходов на оказание технической помощи, рассчитанных согласно стандартам учета системы Организации Объединенных Наций, за 10-летний период.

Рисунок IV.III  
**Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: динамика изменения расходов на оказание технической помощи (без учета расходов по линии регулярного бюджета), 2012–2021 годы (на основе стандартов учета системы Организации Объединенных Наций)**

(В млн долл. США)



31. Хотя пандемия COVID-19 продолжалась в течение всего 2021 года, благодаря мерам, принятым УНП ООН для смягчения ее последствий, объем оказания технической помощи (за счет внебюджетных ресурсов) увеличился на 12,7 процента. Объем расходов в 2021 году составил 325,4 млн долл. США, что на 36,6 млн долл. США больше, чем в 2020 году.

Рисунок IV.IV  
**Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: расходы в разбивке по источникам финансирования, 2012–2021 годы (на основе стандартов учета системы Организации Объединенных Наций)**

(В млн долл. США)



32. Как это показано на рисунке IV.III, соотношение между целевыми и нецелевыми взносами уже много лет продолжает ухудшаться. В 2012 году соотношение средств общего назначения (нецелевых взносов) и средств целевого назначения (целевых взносов) составляло 5:95, а в 2021 году — всего 1:99. Объем средств общего назначения (расходов по линии средств общего назначения) в 2012 году составлял 10,1 млн долл. США, а в 2021 году сократился на 56,5 процента, до 4,4 млн долл. США, в то время как объем целевых средств (расходов по линии целевых средств), составлявший в 2012 году 220,2 млн долл. США, в 2021 году увеличился на 35,2 процента, достигнув 297,8 млн долл. США.

33. На рисунке IV.V представлена информация о поступлениях и расходах за 2021 год в разбивке по источникам финансирования (средства общего назначения, средства для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание по программам и средства целевого назначения).

Рисунок IV.V

**Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: поступления и расходы в разбивке по источникам финансирования, 2021 год (на основе стандартов учета системы Организации Объединенных Наций)**

(В млн долл. США)



34. Как показано на рисунке IV.V, поступления по линии средств общего назначения (нецелевых взносов) составили всего 1,3 процента от общего объема поступлений и обеспечили покрытие лишь 1,3 процента годовых затрат на осуществление программ (расходов). Поскольку постоянное поступление нецелевых ресурсов является определяющим фактором жизнеспособности УНП ООН, Управление продолжает призывать государства-члены объявлять взносы общего назначения в достаточном объеме. Кроме того, УНП ООН делает больший акцент на частично зарезервированных взносах в организационном плане мобилизации средств, в соответствии с которым государства-члены обязуются увеличить объем основных средств и вносить добровольные взносы на более гибких условиях.

35. Увеличение объема деятельности, финансируемой за счет средств целевого назначения, привело к увеличению поступлений по линии вспомогательного обслуживания программ: 29,9 млн долл. США в 2021 году против 23,6 млн долл. США в 2020 году.

## Е. Финансовый анализ

36. Если не указано иное, в настоящем разделе содержится анализ показателей, которые представлены в подготовленных на основе МСУГС финансовых ведомостях и сопроводительных примечаниях.

37. По состоянию на 31 декабря 2021 года объем чистых активов составил 881,5 млн долл. США (ведомость I), что на 58,7 млн долл. США (или 7,1 процента) больше, чем по состоянию на 31 декабря 2020 года (822,8 млн долл. США). Это увеличение обусловлено образовавшимся в 2021 году чистым профицитом в размере 61,3 млн долл. США (ведомость II) и убытками на сумму 2,5 млн долл. США, понесенными в результате актуарной оценки обязательств по выплатам работникам (ведомость III).

38. Объем денежных средств и их эквивалентов и инвестиций составил 944,9 млн долл. США (74,0 процента от общей суммы активов по состоянию на 31 декабря 2021 года), что на 73,0 млн долл. США (или 8,4 процента) больше, чем в 2020 году (871,9 млн долл. США) (см. примечания 5 и 6).

39. По состоянию на 31 декабря 2021 года добровольные взносы к получению, представляющие собой неполученные объявленные целевые взносы, составили в общей сложности 262,0 млн долл. США (в 2020 году — 289,0 млн долл. США) за вычетом резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности в размере 11,1 млн долл. США (в 2020 году — 5,2 млн долл. США) (см. примечание 7).

40. Одним из важных элементов модели оперативной деятельности УНП ООН является осуществление программных мероприятий в сотрудничестве с другими программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, правительственными учреждениями и неправительственными организациями. В соответствии с новой политикой Отделения Организации Объединенных Наций в Вене/УНП ООН в отношении партнерств, которая, заменив собой рамочную программу взаимодействия с внешними сторонами, теперь регулирует привлечение внешних партнеров, Управление перечисляет партнерам-исполнителям авансовые платежи, а затем в установленный срок оценивает эффективность их использования на основании представленной партнерами отчетности. По состоянию на конец декабря 2021 года неиспользованный остаток авансовых платежей составил 17,4 млн долл. США (в 2020 году — 16,5 млн долл. США). Из этой суммы 1,5 млн долл. США (в 2020 году — 5,0 млн долл. США) относились к авансовым платежам, произведенным для оказания поддержки в осуществлении комплексной долгосрочной стратегии сокращения масштабов выращивания запрещенных культур и содействия альтернативному развитию и формированию культуры законности в Колумбии и в обеспечении контроля за осуществлением этой стратегии (см. примечание 8).

41. По состоянию на 31 декабря 2021 года стоимость основных средств, имеющих в распоряжении УНП ООН, составляла 16,6 млн долл. США (в 2020 году — 12,1 млн долл. США). По состоянию на конец 2021 года стоимость объектов незавершенного строительства составляла 13,6 млн долл. США (см. примечание 10).

42. УНП ООН указало, что по состоянию на 31 декабря 2021 года сумма полученных авансовых платежей составила 35,4 млн долл. США (в 2020 году — 35,3 млн долл. США). Эта сумма складывается из средств, полученных в результате возмездных операций в качестве платы за услуги, которые еще не были оказаны на конец года (см. примечание 13).

43. По состоянию на 31 декабря 2021 года объем обязательств УНП ООН по выплатам работникам составил 147,1 млн долл. США (в 2020 году — 135,1 млн долл. США), из которых 138,1 млн долл. США (в 2020 году — 127,5 млн долл. США) приходилось на обязательства по планам с установленными выплатами (см. примечание 14).

44. Общая сумма поступлений в 2021 году, составляющая 417,8 млн долл. США (в 2020 году — 391,4 млн долл. США), складывается главным образом из поступлений по безвозмездным операциям на сумму 345,5 млн долл. США, или 82,7 процента от общей суммы поступлений (в 2020 году — 313,0 млн долл. США) (см. примечание 19), и ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на сумму 34,5 млн долл. США (в 2020 году — 33,8 млн долл. США) (см. примечание 18). Прочие поступления на сумму 14,4 млн долл. США (в 2020 году — 8,9 млн долл. США) включали поступления по возмездным операциям в объеме 11,9 млн долл. США (в 2020 году — 8,8 млн долл. США), в частности от оказания государствам-членам и другим международным организациям услуг по поддержке программного обеспечения и проведению профессиональной подготовки (см. примечание 20).

45. Совокупные расходы за рассматриваемый период составили 356,5 млн долл. США (в 2020 году — 333,1 млн долл. США) и складывались в основном из расходов по персоналу на сумму 147,5 млн долл. США, или 41,4 процента совокупных расходов (в 2020 году — 132,3 млн долл. США), и расходов на вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками, на сумму 73,5 млн долл. США, или 20,6 процента совокупных расходов (в 2020 году — 60,0 млн долл. США). Кроме того, 23,5 млн долл. США (в 2020 году — 58,1 млн долл. США) составили расходы на оплату работ, выполненных партнерами-исполнителями, и выплату субсидий конечным получателям в рамках утвержденных программ предоставления небольших субсидий.

## **Г. Факторы риска, проблемы и меры по улучшению ситуации в 2021 году и в последующий период**

### **Стратегическое планирование и зависимость от внебюджетных взносов**

46. Один из основных факторов риска, влияющих на финансовое положение УНП ООН, связан со способностью Управления определять стратегические приоритетные задачи, чтобы выделять надлежащие ресурсы для эффективного выполнения своих мандатов. Стратегические приоритетные задачи, связанные с выполнением мандатов УНП ООН, определены в новой стратегии на 2021–2025 годы, и поэтому ее реализация в определенной степени уменьшает этот риск. Чтобы дополнительно повысить эффективность управления по результатам, после начала реализации стратегии на 2021–2025 годы УНП ООН подготовило график осуществления, включающий планы работы по всем пяти тематическим областям, с целью претворить обязательства в конкретные действия. Кроме того, после внедрения дополнительного модуля 2 системы «Умоджа» УНП ООН пересмотрело внутренние процессы и издало постоянно действующие инструкции по процессу стратегического планирования и составления бюджета, увязав потребности в ресурсах со стратегическими областями своей деятельности.

47. Для обеспечения более эффективного стратегического управления финансовыми ресурсами по инициативе Директора-исполнителя также активизировались обсуждения между отделами по вопросу о модели финансирования УНП ООН, направленные на выработку практических рекомендаций по

решению проблемы нехватки финансирования и более эффективному использованию средств.

48. С годами зависимость УНП ООН от целевых внебюджетных взносов усиливается, а доля нецелевого финансирования сокращается. Такая ситуация создает риск для долгосрочной финансовой устойчивости Управления, поскольку для решения стоящих перед ним задач ему необходимы стабильные и предсказуемые поступления в достаточном объеме. Она также сказывается на независимости УНП ООН и его способности выполнять свои обязательства.

49. В этой связи УНП ООН также утвердило новый план мобилизации средств, увязанный со стратегией и предусматривающий расширение и диверсификацию партнерской базы и согласование приоритетов партнеров с мандатами, опытом и общими направлениями деятельности УНП ООН. Более активно проводятся брифинги для доноров и разъяснительная работа с ними по тематическим и региональным программам, что способствует более гибкому финансированию деятельности по решению стратегических приоритетных задач. Растет также число стратегических диалогов УНП ООН с партнерами-донорами на высоком уровне, в ходе которых рассматриваются и вопросы нехватки средств общего назначения.

50. УНП ООН регулярно проводило информационные совещания для государств-членов, в том числе через межправительственную рабочую группу по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН, информировало группу о ситуации со средствами общего назначения и просило ее положительно решить проблему нехватки средств общего назначения. В течение всего года УНП ООН также продолжало внимательно следить за ситуацией с COVID-19, анализировало свое общее финансовое положение и внимательно отслеживало исполнение бюджета, выявляя недостатки и области риска, принимало меры для содействия реализации программ и представляло соответствующую информацию государствам-членам.

51. Информация об управлении финансовыми рисками (кредитным риском, риском неликвидности и рыночным риском) представлена в примечании 21 к финансовым ведомостям.

### **Модель финансирования**

52. В ответ на просьбы комиссий, содержащиеся в их резолюциях [62/9](#) и [28/4](#), УНП ООН провело обзор использования и распределения средств для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание по программам и изучило предложения по более гибкому и эффективному использованию таких средств в штаб-квартире и на местах, сообразно обстоятельствам. Внутренние обсуждения продолжались в течение всего 2021 года, и с учетом стратегии УНП ООН на 2021–2025 годы были определены три направления действий: а) включение стратегий увеличения поступлений в план мобилизации средств УНП ООН; б) постоянный анализ организационных процессов и структур в штаб-квартире и периферийных отделениях с учетом изменений, происходящих под воздействием реформаторских инициатив Организации Объединенных Наций, охватывающих весь Секретариат; в) введение в 2022 году на экспериментальной основе прямого возмещения фактических расходов на операционные услуги, связанные с обработкой соглашений о финансировании, соглашений с партнерами-исполнителями, услуг по контрактам с консультантами и начислением заработной платы.

## **Осуществление управленческих реформ в Организации Объединенных Наций**

53. Для усиления подотчетности и улучшения соблюдения руководящих принципов, изданных Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления, УНП ООН регулярно сверяется с соответствующими информационными инструментами, которые позволяют сравнить информацию по УНП ООН со стандартным набором ключевых показателей эффективности, и проводит управленческие обзоры. Для повышения эффективности договоров со старшими руководителями на 2020–2021 годы в них были включены новые показатели, касающиеся справок о внутреннем контроле, обеспечения безопасных и здоровых условий труда для персонала миссий, решения проблемы трудоустройства квалифицированного персонала, затронутого сокращением штатов, и вопросов поведения и дисциплины, включая предотвращение сексуальной эксплуатации и злоупотребления властью и борьбу с ними.

54. Наряду с другими структурами, УНП ООН приступило к использованию общесекретариатской справки о внутреннем контроле. Первая справка о внутреннем контроле, охватывающая всю деятельность, которая осуществлялась Секретариатом Организации Объединенных Наций в 2020 году, была подписана Генеральным секретарем 27 мая 2021 года. Вторую справку о внутреннем контроле, охватывающую всю деятельность Секретариата в 2021 году, планируется выпустить в середине 2022 года после представления руководителями всех структур подписанных и заверенных вопросников по самооценке и заявлений о гарантиях.

### **Инициатива в области общеорганизационного управления рисками**

55. После утверждения в июле 2021 года нового общесекретариатского реестра рисков Отделение Организации Объединенных Наций в Вене/УНП ООН начало процесс пересмотра своей системы общеорганизационного управления рисками с целью привести ее в соответствие со стратегией УНП ООН на 2021–2025 годы. Отделение Организации Объединенных Наций в Вене/УНП ООН тесно сотрудничает с группой по общеорганизационному управлению рисками Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления в Нью-Йорке и было отобрано в качестве одного из подразделений, в которых предлагается протестировать новое общесекретариатское приложение для общеорганизационного управления рисками.

### **«Умоджа»**

56. Основные усилия по внедрению были по-прежнему сосредоточены на завершении разработки и дальнейшем совершенствовании компонента добровольных взносов, предусмотренного в дополнительном модуле 2 системы «Умоджа», включая прежде всего функции комплексного планирования, управления и представления отчетности, и создании портала для партнеров Организации Объединенных Наций в целях дальнейшего укрепления сквозного процесса, предусмотренного компонентом организации работы с партнерами-исполнителями. Кроме того, для более эффективного управления закупочными услугами был разработан и постепенно внедряется инструмент управления цепью снабжения. Был также достигнут прогресс в определении требований, предъявляемых к компоненту мобилизации средств и поддержания отношений с донорами и компоненту конференционного управления, и в разработке этих компонентов, и эти обсуждения планируются продолжить в 2022 году.

57. Чтобы успешно наладить процессы, предусмотренные системой «Умоджа», Отделение Организации Объединенных Наций в Вене/УНП ООН

---

создало постоянный форум специалистов по процессам, который на регулярной основе взаимодействует с Центральными учреждениями по вопросам, касающимся функциональных возможностей дополнительного модуля 2 системы «Умоджа» и его интеграции и внедрения. Кроме того, для создания механизма комплексной технической поддержки конечных пользователей был пересмотрен подход к обучению и усовершенствована модель оказания поддержки обслуживаемым подразделениям. Эти усилия направлены на повышение организационной гибкости и эффективности Управления за счет использования преимуществ интегрированной системы общеорганизационного планирования ресурсов, охватывающей как программную, так и административную деятельность.

## Глава V

## Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

### Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

#### I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2021 года

(В тыс. долл. США)

|  | Ссылка        | По состоянию<br>на 31 декабря<br>2021 года | По состоянию на<br>31 декабря 2020 года<br>(после пересчета) <sup>a</sup> |
|--|---------------|--|---|
| <b>Активы</b>  |               |  |   |
| <b>Текущие активы</b>  |               |  |   |
| Денежные средства и их эквиваленты                                       | Примечание 5  | 103 698                                    | 95 283  |
| Инвестиции   | Примечание 6  | 708 687                                    | 584 279   |
| Добровольные взносы к получению  | Примечание 7  | 148 869                                    | 164 653   |
| Прочая дебиторская задолженность   | Примечание 7  | 15 200                                     | 7 823   |
| Перечисленные авансовые платежи  | Примечание 8  | 17 441                                     | 16 540  |
| Авансовые выплаты ПРООН и прочие активы                                  | Примечание 9  | 7 802                                      | 9 951   |
| <b>Общая сумма текущих активов</b>                                       |               | <b>1 001 697</b>                           | <b>878 529</b>  |
| <b>Долгосрочные активы</b>   |               |  |   |
| Инвестиции   | Примечание 6  | 132 474                                    | 192 326   |
| Добровольные взносы к получению  | Примечание 7  | 113 157                                    | 124 316   |
| Прочая дебиторская задолженность   | Примечание 7  | 12 718                                     | 12 000  |
| Основные средства  | Примечание 10 | 16 617                                     | 12 145 <sup>a</sup>   |
| Нематериальные активы  | Примечание 11 | 535  | 256   |
| <b>Общая сумма долгосрочных активов</b>                                  |               | <b>275 501</b>                             | <b>341 043</b>  |
| <b>Общая сумма активов</b>   |               | <b>1 277 198</b>                           | <b>1 219 572</b>  |
| <b>Обязательства</b>   |               |  |   |
| <b>Текущие обязательства</b>   |               |  |   |
| Кредиторская задолженность и начисленные обязательства                   | Примечание 12 | 42 599                                     | 26 705  |
| Прочие поступившие авансовые платежи                                     | Примечание 13 | 35 369                                     | 35 280  |
| Обязательства по выплатам работникам                                     | Примечание 14 | 7 280                                      | 4 835   |
| Условные обязательства   | Примечание 16 | 108 433                                    | 122 166   |
| <b>Общая сумма текущих обязательств</b>                                  |               | <b>193 681</b>                             | <b>188 986</b>  |
| <b>Долгосрочные обязательства</b>  |               |  |   |
| Кредиторская задолженность и начисленные обязательства                   | Примечание 12 | 12 718                                     | 12 000  |
| Обязательства по выплатам работникам                                     | Примечание 14 | 139 869                                    | 130 233   |
| Условные обязательства   | Примечание 16 | 49 391                                     | 65 559  |
| <b>Общая сумма долгосрочных обязательств</b>                             |               | <b>201 978</b>                             | <b>207 792</b>  |
| <b>Общая сумма обязательств</b>  |               | <b>395 659</b>                             | <b>396 778</b>  |
| <b>Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств</b>             |               | <b>881 539</b>                             | <b>822 794</b>  |
| <b>Чистые активы</b>   |               |  |   |
| Совокупный накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование | Примечание 17 | 53 971                                     | 44 897  |
| Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование              | Примечание 17 | 827 568                                    | 777 897 <sup>a</sup>  |
| <b>Общая сумма чистых активов</b>  |               | <b>881 539</b>                             | <b>822 794</b>  |

<sup>a</sup> Для целей сравнения суммы за 2020 год были пересчитаны. Дополнительная информация приводится в примечаниях 10 и 17.

Сопроводительные примечания и приложения к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

**Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности**

**II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря  
2021 года**

(В тыс. долл. США)

|   | <i>Ссылка</i>        | <i>2021 год</i> | <i>2020 год (после<br/>реклассификации)<sup>a</sup></i> |
|---|----------------------|-----------------|---|
| <b>Поступления</b>  |                      |                 |   |
| Ассигнования по линии регулярного бюджета Организации<br>Объединенных Наций | Примечание 18        | 34 518          | 33 827  |
| Добровольные взносы   | Примечание 19        | 345 462         | 312 980   |
| Прочие переводы и перечисления  | Примечание 19        | 23 305          | 21 859  |
| Прочие поступления  | Примечание 20        | 14 418          | 8 920   |
| Инвестиционный доход  | Примечание 21        | 72              | 13 840  |
| <b>Общая сумма поступлений</b>  |                      | <b>417 775</b>  | <b>391 426</b>  |
| <b>Расходы</b>  |                      |                 |   |
| Оклады, надбавки и пособия для сотрудников                                  | Примечание 22        | 147 520         | 132 258   |
| Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотруд-<br>никами          | Примечание 23        | 73 541          | 60 026  |
| Субсидии и прочие переводы  | Примечание 24        | 23 473          | 58 076  |
| Предметы снабжения и расходные материалы                                    | Примечание 25        | 6 115           | 8 029   |
| Амортизация материальных активов  | Примечание 10        | 571             | 658   |
| Амортизация нематериальных активов  | Примечание 11        | 86              | 122   |
| Поездки   | Примечание 26        | 21 038          | 9 090   |
| Прочие оперативные расходы  | Примечание 27        | 84 058          | 64 842 <sup>a</sup>                                     |
| Прочие расходы  | Примечание 28        | 118             | A.  |
| <b>Общая сумма расходов</b>   |                      | <b>356 520</b>  | <b>333 101</b>  |
| <b>Профицит/(дефицит) за год</b>  | <b>Примечание 17</b> | <b>61 255</b>   | <b>58 325</b>   |

<sup>a</sup> Сравнительные данные за 2020 год были реклассифицированы как прочие оперативные расходы и прочие расходы, чтобы привести их в соответствие с общепринятой в системе Организации Объединенных Наций классификацией. Дополнительная информация приводится в примечаниях 27 и 28.

Сопроводительные примечания и приложения к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

**Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности**

**III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся  
31 декабря 2021 года**

(В тыс. долл. США)

| <i>Ссылка</i>  | <i>Совокупный накоплен-<br/>ный профицит/(дефи-<br/>цит) — неограничен-<br/>ное использование</i> | <i>Накопленный профи-<br/>цит/(дефицит) — огра-<br/>ниченное использование<br/>(после пересчета)<sup>a</sup></i> | <i>Всего<br/>(после пе-<br/>ресчета)<sup>a</sup></i> |
|--|---|--|--|
| <b>Чистые активы по состоянию на<br/>1 января 2020 года</b>  | <b>50 479</b>   | <b>724 912<sup>a</sup></b>   | <b>775 391<sup>a</sup></b>                           |
| <b>Изменение стоимости чистых активов</b>  |   |  |  |
| Перераспределение средств между катего-<br>риями «резервные средства неограничен-<br>ного использования» и «резервные сред-<br>ства ограниченного использования» | (5 601)   | 5 601  | —  |
| Актuarная прибыль/(убыток)   | (10 922)  | —  | (10 922)   |
| Профицит/(дефицит) за год  | 10 941  | 47 384   | 58 325   |
| <b>Общая сумма по состоянию на<br/>31 декабря 2020 года</b>  | <b>44 897</b>   | <b>777 897</b>   | <b>822 794</b>                                       |
| <b>Чистые активы по состоянию на<br/>1 января 2021 года</b>  | <b>44 897</b>   | <b>777 897</b>   | <b>822 794</b>                                       |
| <b>Изменение стоимости чистых активов</b>  |   |  |  |
| Перераспределение средств между катего-<br>риями «резервные средства неограничен-<br>ного использования» и «резервные сред-<br>ства ограниченного использования» | Примечание 17<br>(638)  | 638  | —  |
| Актuarная прибыль/(убыток)   | Примечание 14<br>(2 510)  | —  | (2 510)  |
| Профицит/(дефицит) за год  | Ведомость II<br>12 222  | 49 033   | 61 255   |
| <b>Общая сумма по состоянию на<br/>31 декабря 2021 года</b>  | <b>53 971</b>   | <b>827 568</b>   | <b>881 539</b>                                       |

<sup>a</sup> Для целей сравнения суммы за 2020 год были пересчитаны. Дополнительная информация приводится в примечаниях 10 и 17.

Сопроводительные примечания и приложения к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

## Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

## IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

(В тыс. долл. США)

|   | Ссылка              | 2021 год        | 2020 год         |
|---|---------------------|-----------------|------------------|
| <b>Движение денежных средств в результате оперативной деятельности</b>                              |                     |                 |                  |
| <b>Профицит/(дефицит) за год</b>  | Ведомость II        | <b>61 255</b>   | <b>58 325</b>    |
| <i>Изменения, не связанные с движением денежных средств</i>   |                     |                 |                  |
| Амортизация материальных и нематериальных активов   | Примечания 10, 11   | 657             | 780              |
| Актuarная прибыль/убыток в связи с обязательствами по выплатам работникам                           | Примечание 14       | (2 510)         | (10 922)         |
| Чистый убыток в связи с выбытием основных средств   | Примечание 10       | 1 593           | 8 372            |
| <i>Изменение активов</i>  |                     |                 |                  |
| Увеличение/(уменьшение) суммы добровольных взносов к получению                                      | Примечание 7        | 26 943          | (34 674)         |
| (Увеличение)/уменьшение суммы прочей дебиторской задолженности                                      | Примечание 7        | (8 095)         | (1 267)          |
| Увеличение/(уменьшение) суммы авансовых платежей  | Примечание 8        | (901)           | 9 632            |
| Увеличение/(уменьшение) суммы прочих активов  | Примечание 9        | 2 149           | 5 989            |
| <i>Изменение обязательств</i>   |                     |                 |                  |
| Увеличение/(уменьшение) суммы задолженности перед государствами-членами                             | Примечание 12       | 9 281           | (888)            |
| Увеличение/(уменьшение) суммы прочей кредиторской задолженности                                     | Примечание 12       | 7 332           | (7 520)          |
| Увеличение/(уменьшение) суммы поступивших авансовых платежей  | Примечание 13       | 88              | (40)             |
| Увеличение/(уменьшение) суммы обязательств по выплатам работникам                                   | Примечание 14       | 12 081          | 18 041           |
| Увеличение/(уменьшение) объема резервов под обязательства   | Примечание 15       | –               | (25)             |
| Увеличение/(уменьшение) условных обязательств   | Примечание 16       | (29 901)        | 28 378           |
| Инвестиционный доход как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности         | Примечание 21       | (72)            | (13 840)         |
| <b>Сальдо движения денежных средств в результате оперативной деятельности</b>                       | <b>Примечание 4</b> | <b>79 900</b>   | <b>60 341</b>    |
| <b>Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности</b>                           |                     |                 |                  |
| Пропорциональная доля чистого увеличения объема средств в денежном пуле                             | Примечание 6        | (64 556)        | (186 657)        |
| Инвестиционный доход как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности         | Примечание 21       | 72              | 13 840           |
| Приобретение основных средств   | Примечание 10       | (6 636)         | (7 788)          |
| Приобретение нематериальных активов   | Примечание 11       | (365)           | (128)            |
| <b>Сальдо движения денежных средств в результате/(использованных в) инвестиционной деятельности</b> | <b>Примечание 4</b> | <b>(71 485)</b> | <b>(180 733)</b> |
| <b>Движение денежных средств в результате финансовой деятельности</b>                               |                     |                 |                  |
| Прочие поступления/(отток) денежных средств   |                     | –               | –                |
| <b>Сальдо движения денежных средств в результате финансовой деятельности</b>                        | <b>Примечание 4</b> | <b>–</b>        | <b>–</b>         |
| Чистое увеличение/(сокращение) объема денежных средств и их эквивалентов                            | Примечание 4        | 8 415           | (120 392)        |
| Денежные средства и их эквиваленты на начало года   | Примечание 5        | 95 283          | 215 675          |
| <b>Денежные средства и их эквиваленты на конец года</b>   | <b>Ведомость I</b>  | <b>103 698</b>  | <b>95 283</b>    |

Сопроводительные примечания и приложения к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

## Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

## V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

(В тыс. долл. США)

|   | Опубликованный бюджет <sup>a</sup>                     |   | Фактический показатель за 2021 год (рассчитанный на бюджетной основе) | Разница <sup>d</sup><br>(в процентах) |
|---|--|---|---|---------------------------------------|
|   | Первоначальный годовой бюджет на 2021 год <sup>b</sup> | Окончательный годовой бюджет на 2021 год <sup>c</sup> |   |                                       |
| <b>Поступления</b>  |  |   |   |                                       |
| Ассигнования по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций  | 24 297   | 24 297  | 23 429  | (4)                                   |
| Добровольные взносы   | 309 992  | 304 540   | 376 233   | 23                                    |
| <b>Общая сумма поступлений</b>  | <b>334 289</b>   | <b>328 837</b>  | <b>399 662</b>  | <b>21</b>                             |
| <b>Расходы</b>  |  |   |   |                                       |
| A. Директивные органы   | 1 208  | 1 208   | 541   | (55)                                  |
| B. Руководство и управление   | 5 004  | 4 198   | 4 224   | 1                                     |
| C. Программа работы   |  |   |   |                                       |
| 1. Борьба с транснациональной организованной преступностью  | 117 456  | 118 842   | 127 999   | 8                                     |
| 2. Комплексный и сбалансированный подход к борьбе с мировой проблемой наркотиков  | 107 077  | 51 336  | 30 789  | (40)                                  |
| 3. Борьба с коррупцией  | 16 920   | 26 311  | 24 432  | (7)                                   |
| 4. Предупреждение терроризма  | 15 319   | 16 158  | 20 458  | 27                                    |
| 5. Правосудие   | 39 529   | 54 087  | 64 026  | 18                                    |
| 6. Исследования, анализ тенденций и судебная экспертиза   | 31 591   | 29 795  | 30 620  | 3                                     |
| 7. Директивная поддержка  | 7 706  | 8 489   | 8 607   | 1                                     |
| 8. Техническое сотрудничество и поддержка деятельности на местах  | 13 390   | 11 727  | 10 885  | (7)                                   |
| 9. Секретариатское обслуживание и основная поддержка межправительственных органов Организации Объединенных Наций, Международного комитета по контролю над наркотиками и Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию | 11 387   | 10 808  | 10 269  | (5)                                   |
| D. Вспомогательное обслуживание по программам   | 18 473   | 16 442  | 15 933  | (3)                                   |
| <b>Общая сумма расходов (примечание 4)</b>  | <b>385 060</b>   | <b>349 401</b>  | <b>348 783</b>  | <b>-</b>                              |
| <b>Чистый профицит/(дефицит)</b>  | <b>(50 771)</b>  | <b>(20 563)</b>                                       | <b>50 879</b>   | <b>-</b>                              |

<sup>a</sup> Для целей отчетности предусмотренные в бюджете суммы представлены в ведомости V в пересчете на год. Подробная информация о бюджете на двухгодичный период 2020–2021 годов представлена в примечании 4.

<sup>b</sup> Первоначально утвержденный бюджет на 2021 год в размере 385,1 млн долл. США охватывает внебюджетные ресурсы в объеме 360,8 млн долл. США, утвержденные Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.7/2019/14-E/CN.15/2019/16). Он включает также первоначальные ассигнования на 2021 год по разделу 16 (23,4 млн долл. США) и разделу 23 (0,9 млн долл. США) регулярного бюджета. Указанный объем внебюджетных ресурсов включает ресурсы, предназначенные для Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

<sup>c</sup> Окончательный бюджет на 2021 год в размере 349,4 млн долл. США охватывает внебюджетные ресурсы в объеме 325,1 млн долл. США (см. E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18). Он включает также окончательные ассигнования на 2021 год по разделу 16 (23,4 млн долл. США) и разделу 23 (0,9 млн долл. США) регулярного бюджета. Указанный объем внебюджетных ресурсов включает ресурсы, предназначенные для Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

<sup>d</sup> Сумма фактических расходов (рассчитанная на бюджетной основе) за вычетом окончательной суммы бюджетных ассигнований, разделенная на окончательную сумму бюджетных ассигнований. Подробная информация и пояснения относительно существенной разницы (10 процентов или более) приводятся в примечании 4 «Сопоставление с бюджетом».

**Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности**  
**Примечания к финансовым ведомостям**

**Примечание 1**  
**Представляющая отчетность структура**

*Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности, его задачи и деятельность*

1. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) было создано в 1997 году<sup>2</sup> путем слияния Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками<sup>3</sup> и Центра по международному предупреждению преступности<sup>4</sup>. Миссия УНП ООН заключается в содействии поддержанию глобального мира и безопасности, соблюдению прав человека и обеспечению развития, для чего оно стремится оградить мир от наркотиков, преступности, коррупции и терроризма, работая в интересах государств-членов и совместно с ними в целях содействия правосудию и верховенству права и построения жизнестойких обществ.

2. Этот мандат вытекает из приоритетных задач, определенных в соответствующих конвенциях Организации Объединенных Наций и резолюциях Генеральной Ассамблеи, включая резолюции [45/179](#), [46/152](#) и [46/185](#) С. Деятельность Управления регулируется рядом международно-правовых документов, в отношении которых оно выступает в качестве гаранта и популяризатора. К ним относятся три конвенции о международном контроле над наркотиками, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, 19 международных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом, а также стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

3. УНП ООН оказывает помощь государствам-членам в борьбе с преступностью во всех ее аспектах, решении мировой проблемы наркотиков и предупреждении международного терроризма посредством: а) нормотворческой деятельности, включая ведение информационно-разъяснительной работы по директивным вопросам и оказание помощи в разработке законодательства в целях содействия ратификации и осуществлению соответствующих международных договоров и обеспечение секретариатского и основного обслуживания договорных, руководящих и других созданных по инициативе государств-членов органов в соответствующих мандатных областях; б) проведения исследований и оказания директивной поддержки в целях расширения фактологической базы, а также поддержания взаимодействия в рамках процессов разработки политики на национальном, региональном и глобальном уровнях на основе расширения знаний и углубления понимания проблем; и с) технического сотрудничества, направленного

<sup>2</sup> См. [A/51/950](#), пп. 143–145.

<sup>3</sup> Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками была учреждена в соответствии с резолюцией [45/179](#) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1990 года в качестве органа, отвечающего за координацию международных действий в сфере борьбы со злоупотреблением наркотиками. Согласно резолюции [46/185](#) С Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1991 года ответственным за Фонд Программы был назначен Директор-исполнитель.

<sup>4</sup> Программа по предупреждению преступности и уголовному правосудию была учреждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [46/152](#) от 18 декабря 1991 года. Начиная с 1997 года эта программа осуществляется Центром по международному предупреждению преступности, который был учрежден в соответствии с программой реформы Генерального секретаря (см. [A/51/950](#), раздел V).

ного на укрепление потенциала государств-членов и других заинтересованных сторон в области борьбы с запрещенными наркотическими средствами, преступностью и терроризмом на национальном, региональном и глобальном уровнях посредством задействования разветвленной сети отделений на местах и штаб-квартиры Управления.

4. Осуществлением программы работы занимаются три основных отдела УНП ООН, а именно: Отдел операций, Отдел анализа политики и связей с общественностью и Отдел по вопросам международных договоров. Особое внимание уделяется решению вопросов, которые являются общими для всех подпрограмм, что позволяет эффективно использовать возможности для обеспечения взаимодополняемости и синергизма в работе отделов УНП ООН и его многочисленных отделений на местах. Профильные эксперты Управления занимаются как нормотворческой, так и оперативной работой, а также содействуют подготовке и осуществлению программ технического сотрудничества на глобальном, региональном и страновом уровнях. Четвертый отдел — Отдел по вопросам управления — отвечает за предоставление административной поддержки на глобальном уровне на основе подготовки руководящих указаний, обеспечения надзора и оказания услуг в областях финансового планирования, управления людскими ресурсами, осуществления закупок и конференционного управления.

5. Руководящими органами Управления являются Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по наркотическим средствам и ее вспомогательные органы, а также Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию. УНП ООН оказывает поддержку Международному комитету по контролю над наркотиками, Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

6. УНП ООН, штаб-квартира которого находится в Вене, осуществляет свою деятельность во всех регионах мира через разветвленную сеть региональных отделений (9), страновых отделений (6), отделений по связям и партнерским отношениям (2) и прочих отделений по программам и проектам на местах (104).

7. Финансирование УНП ООН осуществляется в основном за счет добровольных взносов в Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Небольшую долю финансовых ресурсов УНП ООН составляют ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, утверждаемого Генеральной Ассамблеей.

8. В финансовых ведомостях УНП ООН в полной мере отражаются финансовые операции и результаты деятельности Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, который находится в Турине (Италия). Этот институт был создан в 1967 году в соответствии с резолюцией 1086 В (XXXIX) Экономического и Социального Совета, в которой Совет настоятельно призвал к расширению деятельности Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Институт управляется Советом попечителей. Институт осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утвержденным Советом в его резолюции 1989/56, и представляет доклады

Генеральному секретарю и Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

## **Примечание 2**

### **Учетная политика**

#### *Основа для составления*

9. Согласно Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций настоящие финансовые ведомости и сопровождающие их примечания составлены с применением метода начисления, как того требуют Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС).

10. Настоящие финансовые ведомости составлены на основе принципа непрерывного функционирования. Это допущение основано на том, что комиссии и Генеральная Ассамблея утвердили бюджетные потребности на 2020–2021 годы, а также на информации относительно сбора начисленных и добровольных взносов за прошлые периоды.

11. Настоящие финансовые ведомости охватывают календарный год, закончившийся 31 декабря 2021 года. Отчетный период совпадает с календарным годом.

#### *Разрешение на опубликование*

12. Настоящие финансовые ведомости заверены руководителем Службы управления финансовыми ресурсами УНП ООН и утверждены Директором-исполнителем УНП ООН.

#### *Операционная валюта и денежная единица отчетности*

13. Операционной валютой УНП ООН является доллар США, который является также денежной единицей отчетности. Если не указано иное, суммы в финансовых ведомостях и примечаниях к ним приводятся в тысячах долл. США. Суммы, приведенные в ведомостях и в содержащихся в примечаниях к ним таблицах, округлены до тысяч долларов. Из-за округления итоговые значения могут не соответствовать сумме составляющих их величин.

14. Суммы по операциям в иностранной валюте пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на дату операции. Эти операционные обменные курсы приблизительно соответствуют курсам по кассовым сделкам, действующим на даты осуществления операций. Пересчет денежных активов и обязательств, номинированных в валютах, отличных от операционной валюты, производится по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций, действующему на конец года. Неденежные активы, номинированные в иностранной валюте, учитываются по их первоначальной или справедливой стоимости, которая рассчитывается по обменному курсу, действующему на дату проведения соответствующей операции или определения справедливой стоимости. Возникающие в результате этого курсовые прибыли и убытки отражаются в ведомости финансовых результатов.

#### *Принцип существенности и использование суждений и расчетных оценок*

15. При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется прибегать к оценкам, оценочным суждениям и предположениям. Центральное место в процессе принятия решений УНП ООН занимает критерий существенности, который служит руководящим принципом учета в том, что касается

представления и раскрытия информации, агрегирования и зачета, а также сроков начала применения изменений в учетной политике.

16. К расчетным оценкам и лежащим в их основе допущениям относятся, в частности, актуарные оценки, сроки полезной службы активов, обесценение, темпы инфляции и ставки дисконтирования. Оценки пересматриваются на постоянной основе; поправки к оценкам учитываются в том году, в котором происходят изменения в оценках.

#### *Ситуация с наличностью*

17. Ведомость движения денежных средств составлена с использованием косвенного метода.

### **Поступления**

#### *Ассигнования по линии регулярного бюджета*

18. В сводный бюджет УНП ООН на двухгодичный период включаются ресурсы по линии регулярного бюджета, за счет которых непосредственно финансируется его деятельность по осуществлению программ. Соответствующими разделами регулярного бюджета Организации Объединенных Наций являются разделы 16 и 23, которые включены также в ведомость V («Ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм»). За исключением ведомости V, финансовые ведомости УНП ООН, составленные в соответствии с МСУГС, содержат данные только относительно УНП ООН и включают ресурсы по линии регулярного бюджета, которые непосредственно связаны с деятельностью УНП ООН по осуществлению программ и вспомогательному обслуживанию. Таким образом, подготовленные согласно МСУГС финансовые ведомости охватывают ту часть раздела 29G регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, которая касается поддержки УНП ООН.

19. После утверждения общая сумма ассигнований по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций начисляется государствам-членам в виде взносов согласно шкале взносов, устанавливаемой Генеральной Ассамблеей. Начисление и сбор взносов по линии регулярного бюджета осуществляются в централизованном порядке Секретариатом. Таким образом, УНП ООН не контролирует индивидуальную дебиторскую задолженность по начисленным взносам и, соответственно, не включает ее в свои финансовые ведомости, а вместо этого отражает в ведомости финансовых результатов в качестве поступлений используемые ежегодно ассигнования.

#### *Добровольные взносы*

20. Добровольные взносы и прочие переводы средств, которые способны обеспечить приток ресурсов, а также которые подкреплены твердыми имеющими юридическую силу обязательствами и не подпадают под какие-либо ограничения, учитываются в составе поступлений в полном объеме, независимо от срока действия соответствующего соглашения. Взносы, на которые распространяются определенные ограничения, учитываются в качестве обязательств и отражаются в качестве поступлений лишь при выполнении соответствующих условий. Взносы и прочие переводы средств, не подкрепленные имеющими юридическую силу соглашениями, учитываются в качестве поступлений только при получении денежных средств.

21. Добровольные взносы к получению представляют собой неполученные остатки поступлений по имеющим юридическую силу соглашениям и указываются по номинальной стоимости за вычетом обесценения. Резерв на покрытие

сомнительной дебиторской задолженности создается исходя из опыта взыскания задолженности в прошлом.

*Взносы в натуральной форме*

22. Прямые взносы в натуральной форме и полученные безвозмездно права пользования товарами стоимостью более 5000 долл. США учитываются в качестве поступлений в той мере, в которой они могут в будущем принести Управлению экономические выгоды или быть использованы им при оказании услуг и в которой они поддаются достоверной оценке. Взносы в натуральной форме первоначально оцениваются по их справедливой стоимости на дату их получения, определяемой на основе доступной рыночной информации или независимых оценок. Взносы в натуральной форме в виде услуг не учитываются в качестве поступлений, но при этом указываются в примечаниях к финансовым ведомостям, если их стоимость превышает 20 000 долл. США.

*Поступления по возмездным операциям*

23. Возмездными считаются те операции, в рамках которых Управление предоставляет товары или услуги, такие как профессиональная подготовка, программное обеспечение и помощь в организации конференций, правительствам, структурам Организации Объединенных Наций и другим партнерам. Поступления учитываются по справедливой стоимости на момент предоставления товаров или оказания услуг. Соответствующие выставленные к оплате, но не полученные суммы учитываются в составе прочей дебиторской задолженности, а суммы, которые были получены, но еще не были освоены, учитываются в составе поступивших авансовых платежей.

*Инвестиционный доход*

24. Казначейство Организации Объединенных Наций инвестирует объединяемые средства подразделений Секретариата и других участвующих структур. Инвестиционный доход включает в себя приходящуюся на долю Управления часть чистых поступлений от операций со средствами в составе денежного пула и прочих поступлений в виде процентов. Чистые поступления от операций со средствами в составе денежного пула включают все прибыли и убытки от продажи инвестиционных инструментов, рассчитываемые как разница между выручкой от реализации и балансовой стоимостью. Операционные расходы, непосредственно связанные с инвестиционной деятельностью, вычитаются из доходов. Чистый доход распределяется пропорционально среди всех участников денежного пула с учетом средних дневных остатков принадлежащих им средств. Поступления от операций со средствами в составе денежного пула включают в себя также нереализованные прибыли и убытки от операций на рынке ценных бумаг. Они распределяются пропорционально среди всех участников денежного пула с учетом остатков принадлежащих им средств на конец года.

25. Доля Управления в инвестициях Организации Объединенных Наций в рамках денежных пулов учитывается — в зависимости от срока вложения средств — в составе денежных средств и их эквивалентов, краткосрочных инвестиций или долгосрочных инвестиций. Доля Управления в поступлениях от инвестиционных операций со средствами в составе денежного пула, в реализованной прибыли от продажи ценных бумаг денежного пула и в реализованных и нереализованных прибылях и убытках отражается в ведомости финансовых результатов.

**Расходы**

26. УНП ООН осуществляет программы технической помощи в рамках реализуемых в Вене проектов, а также через свою глобальную сеть отделений на местах. Проекты реализуются непосредственно Управлением или силами партнеров-исполнителей.

27. В соответствии с МСУГС расходы учитываются по мере выполнения проектов. Учет расходов производится с использованием метода начисления на момент фактической поставки товаров и оказания услуг, независимо от сроков оплаты.

*Аренда*

28. УНП ООН заключает договоры аренды основных средств, согласно которым оно не несет существенную часть всех рисков и не получает существенную часть всех выгод, связанных с владением. Такая аренда классифицируется как операционная аренда. Выплаты, производимые по договорам операционной аренды, списываются на расходы в течение срока действия договора аренды.

29. Аренда материальных активов, при которой УНП ООН в существенной степени несет все риски и получает все преимущества, связанные с владением активом, классифицируется как финансовая аренда.

30. Активы, арендуемые по договорам финансовой аренды, принимаются к учету в составе основных средств, а соответствующие обязательства перед арендодателем учитываются в составе прочих обязательств. Финансовая аренда и соответствующие обязательства первоначально принимаются к учету по справедливой стоимости актива либо по приведенной стоимости будущих минимальных арендных платежей (в зависимости от того, что меньше). Расходы на финансирование к оплате учитываются на протяжении срока действия договора аренды, исходя из ставки процента, подразумеваемой в договоре аренды, с тем чтобы получить постоянную процентную ставку по оставшейся части обязательств.

*Полученные безвозмездно права пользования*

31. В зависимости от характера соглашения полученные безвозмездно права пользования могут рассматриваться в качестве либо операционной, либо финансовой аренды. В тех случаях, когда при заключении долгосрочных соглашений о безвозмездном предоставлении прав пользования зданиями и земельными участками здания не переходят под исключительный контроль УНП ООН и ему не передается право собственности на земельные участки, учет осуществляется как при операционной аренде. Пороговая величина для отражения поступлений и расходов в связи с операционной арендой составляет 20 000 долл. США. Как правило, УНП ООН оценивает стоимость таких безвозмездно полученных прав на основе рыночной стоимости аналогичных объектов имущества.

**Активы***Классификация*

32. Категория финансовых активов зависит в первую очередь от цели их приобретения. Первоначально все финансовые активы оцениваются по справедливой стоимости. Для финансовых активов, относимых к категории займов и дебиторской задолженности, датой их принятия УНП ООН к учету является дата их возникновения. Для всех прочих финансовых активов датой первоначального принятия к учету является момент совершения операции, под которым

понимается дата, когда УНП ООН связывает себя договорными обязательствами, касающимися финансового инструмента.

33. Финансовые активы со сроком погашения более 12 месяцев с отчетной даты отражаются в финансовых ведомостях в составе долгосрочных активов. К финансовым активам, оцениваемым по справедливой стоимости через профицит или дефицит, относятся активы, которые признаются таковыми при первоначальном учете, удерживаемые для продажи активы или активы, приобретаемые главным образом для продажи в краткосрочной перспективе. Эти активы оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, а прирост или снижение стоимости вследствие изменения справедливой стоимости отражаются в ведомости финансовых результатов за год, в котором возникает прирост или снижение стоимости.

34. Займы и дебиторская задолженность представляют собой производные финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, не обращающиеся на активном рынке, и первоначально учитываются по номинальной стоимости.

35. На каждую отчетную дату производится оценка финансовых активов, чтобы определить, имеются ли объективные признаки их обесценения. Признаки обесценения включают случаи неплатежа или неисполнения обязательств контрагента или необратимое снижение стоимости актива. Убытки от обесценения отражаются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они образуются.

36. Финансовые активы снимаются с учета по истечении срока действия прав на получение денежных поступлений от этих активов или при передаче другой стороне таких прав и всех существенных рисков и выгод. Финансовые активы и обязательства подлежат взаимозачету с отражением чистой суммы в ведомости финансового положения, когда существует юридически закрепленное право на осуществление взаимозачета принятых к учету сумм и имеется намерение произвести взаимозачет на нетто-основе либо реализовать актив и одновременно с этим исполнить обязательство.

#### *Вложение средств в денежные пулы*

37. Казначейство Организации Объединенных Наций инвестирует объединяемые средства подразделений Секретариата и других участвующих структур. Из таких объединяемых средств сформированы два денежных пула, находящихся под управлением самой Организации. Участие в денежном пуле предполагает несение риска, связанного с инвестициями, совместно с другими участниками и распределение дохода от инвестиций между всеми участниками пула. С учетом того, что средства объединяются и инвестируются в рамках пула, доля каждого участника в общем риске, связанном с портфелем инвестиций, определяется суммой вложенных им денежных средств.

38. Средства, вложенные УНП ООН в денежные пулы, отражаются в ведомости финансового положения в составе денежных средств и их эквивалентов, краткосрочных инвестиций со сроком погашения от 3 до 12 месяцев и долгосрочных инвестиций со сроком погашения более 12 месяцев.

#### *Денежные средства и их эквиваленты*

39. Денежные средства и их эквиваленты включают денежные средства на счетах в банках, кассовую наличность и краткосрочные высоколиквидные инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев с даты приобретения.

*Добровольные взносы к получению*

40. Под взносами к получению понимаются добровольные взносы, подлежащие уплате УНП ООН правительствами и другими донорами на основании имеющих юридическую силу соглашений. Эти суммы к получению по безвозмездным операциям отражаются по номинальной стоимости за вычетом резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности, соответствующего сумме задолженности, считающейся безнадежной. В отношении добровольных взносов к получению резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности создается по тому же принципу, что и для прочей дебиторской задолженности.

*Прочая дебиторская задолженность*

41. К прочей дебиторской задолженности относятся главным образом суммы к получению за товары или услуги, предоставленные другим подразделениям Организации Объединенных Наций, суммы к получению за переданные в аренду активы и суммы к получению от сотрудников. Существенные остаточные суммы прочей дебиторской задолженности и добровольных взносов к получению анализируются отдельно, и соответствующий размер резерва на покрытие сомнительной задолженности определяется исходя из возможности взыскания задолженности и ее срока.

*Авансовые выплаты Программе развития Организации Объединенных Наций и прочие активы*

42. Авансовые выплаты ПРООН включают авансовые выплаты за административное и казначейское обслуживание, авансовые выплаты в счет субсидий на образование и суммы предоплаты, которые учитываются в составе активов до момента предоставления товаров или оказания услуг другой стороной, после чего они принимаются к учету в составе расходов.

*Активы культурного наследия*

43. Активы культурного наследия не отражаются в финансовых ведомостях; информация о существенных операциях с активами культурного наследия приводится в примечаниях к финансовым ведомостям.

*Основные средства*

44. Основные средства учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и убытков от обесценения. Для переданных на безвозмездной основе активов вместо первоначальной стоимости используется справедливая стоимость на дату их получения.

45. Активы, используемые для осуществления программ и проектов УНП ООН, относятся к категории проектных активов, а активы, используемые для ведения деятельности, не связанной с конкретными проектами, относятся к категории управленческих активов. Проектные активы, не контролируемые УНП ООН, отражаются в составе расходов в момент их приобретения.

46. Полная амортизация основных средств производится в течение всего предполагаемого срока их полезного использования с применением метода прямолинейного списания. Амортизация не начисляется на земельные участки, объекты незавершенного строительства и проектные активы, находящиеся в пути. Ниже приводятся предполагаемые сроки полезного использования различных классов основных средств и пороговые величины для принятия активов к учету в составе основных средств, которые определены в общеорганизационном методическом

документе Организации Объединенных Наций по МСУГС, посвященном основным средствам.

| <i>Класс и подкласс активов</i>                          | <i>Пороговая величина для принятия к учету в составе основных средств (в долл. США)</i> | <i>Предполагаемый срок полезного использования</i> |
|--|---|--|
| Здания <sup>a</sup>                                      | 20 000  | От 7 до 50 лет                                     |
| Информационно-коммуникационное оборудование <sup>a</sup> | 20 000  | От 4 до 7 лет                                      |
| Транспортные средства                                    | 5 000   | От 6 до 12 лет                                     |
| Мебель и недвижимый инвентарь                            | 20 000  | От 3 до 10 лет                                     |
| Машины и оборудование <sup>a</sup>                       | 20 000  | От 5 до 20 лет                                     |
| Самостоятельно возведенные сооружения                    | 100 000   | —  |
| Улучшение арендованного имущества                        | 100 000   | Срок аренды или 5 лет (меньший из двух сроков)     |

<sup>a</sup> В отношении зданий из сборных конструкций, систем спутниковой связи, генераторов и сетевой аппаратуры применяется более низкая пороговая величина (5000 долл. США).

47. УНП ООН заключает договоры на выполнение строительных работ в интересах государств-членов, например на строительство зданий тюрем и судов. После завершения работ эти активы передаются конечным бенефициарам. Степень выполнения работ оценивается на основе инженерно-технических докладов, которые представляют партнер-исполнитель/субподрядчик и инженерно-техническая группа УНП ООН на объекте. Поскольку эти активы не используются УНП ООН, а передаются конечным бенефициарам, амортизационные отчисления в финансовых ведомостях не отражаются.

48. Прибыли или убытки в результате выбытия или передачи активов отражаются в ведомости финансовых результатов в составе прочих поступлений или прочих расходов.

49. Проверка основных активов на предмет обесценения производится ежегодно или тогда, когда произошедшие события или изменение обстоятельств указывают на то, что балансовая стоимость актива превышает его возмещаемую стоимость и если в течение года, когда проводится проверка на предмет обесценения во время ежегодной проверки физического наличия активов, не выявлено признаков обесценения.

#### *Нематериальные активы*

50. Нематериальные активы, созданные для использования УНП ООН, оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и убытков от обесценения. Капитализированные затраты могут включать расходы на приобретение лицензий на программное обеспечение, прямые затраты на разработку (например, расходы по персоналу, расходы на оплату услуг консультантов и соответствующие накладные расходы), а также другие затраты, которые были понесены в связи с приобретением и внедрением специального программного обеспечения. Для переданных на безвозмездной основе нематериальных активов вместо первоначальной стоимости используется справедливая стоимость на дату их получения.

51. Нематериальные активы с определенным сроком полезного использования полностью амортизируются в течение всего предполагаемого срока их

полезного использования с применением метода прямолинейного списания. Ниже приводятся сроки полезного использования для основных классов нематериальных активов и пороговые величины для принятия активов к учету в составе нематериальных активов.

| <i>Класс</i>                                   | <i>Пороговая величина для принятия к учету в составе основных средств (в долл. США)</i> | <i>Предполагаемый срок полезного использования</i> |
|--|---|--|
| Приобретенное программное обеспечение          | 20 000  | От 3 до 10 лет                                     |
| Программное обеспечение собственной разработки | 100 000   | От 3 до 10 лет                                     |
| Лицензии и права                               | 20 000  | От 2 до 6 лет (срок действия лицензии/права)       |
| Активы на стадии разработки                    | 100 000   | Амортизация не начисляется                         |

52. Проверка нематериальных активов на предмет обесценения производится ежегодно или тогда, когда произошедшие события или изменение обстоятельств указывают на то, что балансовая стоимость актива превышает его возмещаемую стоимость.

#### *Авансовые переводы (партнерам-исполнителям) и субсидии*

53. УНП ООН часто осуществляет свои программные мероприятия через партнеров-исполнителей, таких как структуры Организации Объединенных Наций, международные и региональные организации, правительственные учреждения и неправительственные организации. Результаты работы партнеров определяются в соглашениях о сотрудничестве в рамках совместных проектов и программ. Авансовые переводы денежных средств представляют собой суммы, выплачиваемые партнерам в порядке предоплаты для осуществления согласованной программы; эти суммы первоначально принимаются к учету в составе активов, а в дальнейшем относятся на счет расходов после представления финансовых отчетов. В отсутствие таких финансовых отчетов выполняется оценка начисляемых сумм расходов на основе сметы выполненных работ после проведения тесных консультаций с отделением УНП ООН, ответственным за осуществление контроля за деятельностью соответствующих партнеров. Средства, которые не были выплачены партнерам-исполнителям до конца отчетного периода по имеющим обязательную силу соглашениям, отражаются как договорные обязательства в составе кредиторской задолженности и прочих начисленных расходов.

54. УНП ООН реализует программы предоставления прямых субсидий конечным бенефициарам в том случае, если это позволяют обязательства в рамках проектов и соглашений с донорами. Сумма отдельных субсидий ограничивается 60 000 долл. США. Прямые субсидии в полном объеме относятся на расходы в момент их предоставления, который обычно совпадает с подписанием документа о выделении субсидии.

#### **Обязательства**

##### *Классификация*

55. К финансовым обязательствам относятся кредиторская задолженность, средства к перечислению, неизрасходованные средства, удерживаемые для выплаты возмещения в будущем, и прочие обязательства, например сальдо средств,

причитающихся к выплате другим подразделениям Организации Объединенных Наций. Финансовые обязательства, относимые к категории прочих финансовых обязательств, первоначально учитываются по справедливой стоимости и впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости. Финансовые обязательства со сроком погашения менее 12 месяцев учитываются по номинальной стоимости. Управление пересматривает классификацию финансовых обязательств на каждую отчетную дату и списывает финансовые обязательства, когда взятые им договорные обязательства выполнены, отменены, истекли или когда его освободили от их выполнения.

*Кредиторская задолженность и начисленные обязательства*

56. Кредиторская задолженность и начисленные обязательства образуются в результате приобретения товаров и услуг, когда эти товары или услуги были получены, но платежи за них не были произведены на отчетную дату. Кредиторская задолженность принимается к учету и впоследствии оценивается по номинальной стоимости, поскольку, как правило, срок ее погашения наступает в течение 12 месяцев.

*Поступившие авансовые платежи*

57. К авансовым поступлениям относятся полученные авансом платежи, связанные с возмездными операциями.

*Обязательства по выплатам работникам*

58. Под работниками понимаются сотрудники по смыслу статьи 97 Устава Организации Объединенных Наций, условия найма которых и договорные отношения с которыми определяются в письме о назначении в соответствии с положениями, введенными Генеральной Ассамблеей на основании пункта 1 статьи 101 Устава.

59. К выплатам работникам относятся краткосрочные и долгосрочные выплаты, выплаты по окончании службы и выплаты при увольнении.

60. УНП ООН принимает к учету обязательства и начисления, касающиеся:

а) краткосрочных выплат работникам, оцениваемых по номинальной стоимости;

б) выплат по окончании службы и выплат при увольнении, которые рассчитываются независимыми актуариями по методу прогнозируемой условной единицы. Необеспеченные средствами актуарные прибыли и убытки, возникающие из-за изменений в актуарных допущениях, отражаются в ведомости изменения чистых активов;

с) прочих долгосрочных выплат работникам, оцениваемых по номинальной стоимости;

д) Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций: в соответствии с положениями стандарта 39 МСУГС УНП ООН рассматривает Фонд в качестве пенсионного плана с установленными взносами. Таким образом, взносы Управления в этот план в течение финансового периода учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов. Обязательства перед Фондом принимаются к учету только в том случае, если причитающиеся взносы на дату подготовки ведомостей не были выплачены.

*Краткосрочные выплаты работникам*

61. Краткосрочные выплаты работникам (за исключением выплат при увольнении) представляют собой выплаты, причитающиеся им не позднее чем через 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующие услуги. Краткосрочные выплаты работникам включают выплаты при назначении (субсидии при назначении на службу), регулярные ежедневные/еженедельные/ежемесячные выплаты (заработная плата, оклады и надбавки), содержание, сохраняемое на период отсутствия на работе (оплачиваемый отпуск по болезни, отпуск по беременности и родам/отпуск для отца по уходу за ребенком) и другие краткосрочные выплаты (субсидия в случае смерти, субсидия на образование, возмещение налогов и выплаты в связи с отпуском на родину). Все такие выплаты, начисленные, но не выплаченные на отчетную дату, учитываются в составе текущих обязательств в ведомости финансового положения.

*Прочие долгосрочные выплаты работникам*

62. Прочие долгосрочные выплаты работникам представляют собой выплаты, срок которых не наступает в течение 12 месяцев, и включают выплаты в связи с отпуском на родину и ежегодным отпуском.

*Выплаты по окончании службы*

63. Выплаты по окончании службы включают выплаты в связи с прекращением службы, в том числе из Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, оплату медицинского страхования после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией и иные выплаты в связи с прекращением службы.

*Выплаты при увольнении*

64. Выплаты при увольнении признаются в качестве расходов, только если УНП ООН явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реалистичной вероятности его аннулирования — следовать официальному подробному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с работником до обычной даты выхода на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении на основании предложения, сделанного с целью стимулировать добровольное увольнение. Выплаты при увольнении, окончательные расчеты по которым должны быть произведены в течение 12 месяцев, учитываются в размере суммы, которую предполагается выплатить. Если срок осуществления расчетов по выплатам при увольнении наступает более чем через 12 месяцев после отчетной даты, они дисконтируются при условии существенности последствий такого дисконтирования.

*Планы с установленными выплатами*

65. Следующие выплаты отражаются в учете как выплаты по планам с установленными выплатами: медицинское страхование после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией (выплаты по окончании службы) и денежная компенсация за накопленный ежегодный отпуск, которая выплачивается после увольнения из Управления (прочие долгосрочные выплаты). К планам с установленными выплатами относятся планы, в соответствии с которыми Управление обязано производить оговоренные выплаты, в связи с чем УНП ООН несет актуарные риски. Обязательства по планам с установленным размером пособия оцениваются по приведенной стоимости обязательств по выплатам установленного размера. Изменения в объеме обязательств по планам с установленными выплатами, исключая актуарные прибыли и убытки, учитываются в ведомости

финансовых результатов за год, в котором происходят такие изменения. УНП ООН приняло решение учитывать изменения в объеме обязательств по планам с установленными выплатами, обусловленные актуарными прибылями и убытками, непосредственно в ведомости изменения чистых активов. По состоянию на конец отчетного года УНП ООН не имело активов планов, предусмотренных в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам».

66. Обязательства по выплатам установленного размера рассчитываются независимо актуариями по методу прогнозируемой условной единицы. Приведенная стоимость обязательств по выплатам установленного размера определяется путем дисконтирования ожидаемых будущих оттоков денежных средств с применением ставок процентов по первоклассным корпоративным облигациям со сроками погашения, приблизительно соответствующими срокам наступления выплат по индивидуальным планам.

67. **Медицинское страхование после выхода на пенсию.** Медицинское страхование после выхода на пенсию обеспечивает покрытие медицинских расходов имеющим на это право бывшим сотрудникам и их иждивенцам по всему миру. По окончании службы сотрудники и их иждивенцы имеют право на участие в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций с установленным размером пособия при условии соблюдения ими определенных требований для приобретения такого права, включая требование об участии в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций в течение 10 лет для тех, кто был нанят на работу после 1 июля 2007 года, и в течение 5 лет для тех, кто был нанят до этой даты. Под суммой обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию понимается приведенная стоимость доли расходов на медицинское страхование пенсионеров, покрываемой Управлением, и начисленные до отчетной даты суммы по оплате страхования работающих сотрудников после их выхода на пенсию. При определении оценочной суммы остаточных обязательств Управления по медицинскому страхованию после выхода на пенсию необходимо учитывать взносы всех участников плана. Для получения суммы остаточных обязательств Управления из валовой суммы обязательств вычитаются взносы пенсионеров, а также часть взносов работающих сотрудников исходя из формулы долевого участия в расходах, утвержденной Генеральной Ассамблеей.

68. **Выплаты в связи с репатриацией.** По окончании службы сотрудники, которые удовлетворяют определенным установленным требованиям, в том числе проживают за пределами страны своего гражданства на момент увольнения, имеют право на получение субсидии на репатриацию, размер которой зависит от срока службы, и на оплату им путевых расходов и расходов на перевозку имущества. Соответствующее обязательство принимается к учету в момент поступления сотрудника на работу в Управление и оценивается на основе текущей стоимости предполагаемого обязательства по производству этих выплат в полном объеме.

69. **Компенсация за ежегодный отпуск.** Обязательства по выплатам в связи с ежегодным отпуском представляют собой обязательства по денежным выплатам сотрудникам, которые планируется произвести по их увольнению из Управления в качестве компенсации за неиспользованные накопленные дни отпуска. УНП ООН принимает к учету в качестве обязательства актуарную величину суммы компенсации за все накопленные дни отпуска всех сотрудников в количестве не более 60 дней на каждого сотрудника (18 дней для временного персонала) по состоянию на дату ведомости финансового положения. При определении обязательств по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском методология учета в обратном порядке, в соответствии с которой сотрудники сначала получают выплаты по отпуску за текущий период, а затем выплаты за

накопленные дни ежегодного отпуска, относящиеся к предыдущим периодам. Выплата в связи с накопленным ежегодным отпуском фактически производится, когда проходит более 12 месяцев после окончания того отчетного периода, за который она причитается; в целом число накопленных дней ежегодного отпуска растет, и их компенсация денежными выплатами в конце службы является обязательством Управления. Таким образом, обязательства по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском, означающие для Управления выбытие экономических выгод по окончании службы сотрудника, относятся к категории прочих долгосрочных обязательств по выплатам, а та часть выплаты в связи с накопленным ежегодным отпуском, которая, как ожидается, будет произведена в денежной форме в течение 12 месяцев после отчетной даты, относится к категории текущих обязательств. В соответствии со стандартом 39 МСУГС «Выплаты работникам» стоимостная оценка прочих долгосрочных обязательств по выплатам осуществляется аналогично оценке обязательств по выплатам по окончании службы; в связи с этим УНП ООН рассматривает их в качестве обязательств по выплатам по окончании службы установленного размера, в отношении которых проводится актуарная оценка.

*Пенсионный план: Объединенный пенсионный фонд персонала  
Организации Объединенных Наций*

70. УНП ООН является участником Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, который представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером выплат, созданный Генеральной Ассамблеей для выплаты работникам пенсионных пособий и пособий в связи со смертью или потерей трудоспособности. Как указано в статье 3 b) Положений Фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, надбавок и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

71. Участвуя в этом плане, организации сталкиваются с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций, участвующих в Фонде, — таким образом, согласованной и надежной основы для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными участвующими в Фонде организациями не существует. Как и в случае с другими организациями — участниками Пенсионного фонда, УНП ООН и Фонд не в состоянии с достаточной степенью достоверности определить для целей учета пропорциональную долю Управления в обязательствах по выплате пособий установленного размера, активах плана и связанных с ним затратах. Соответственно, УНП ООН рассматривает этот план как план с установленным размером взносов согласно требованиям стандарта 39 МСУГС «Выплаты работникам». Таким образом, взносы Управления в этот план в течение финансового периода учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов.

*Выплаты лицам, не являющимся сотрудниками*

72. Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками, включают в себя расходы на оплату услуг консультантов и подрядчиков, специальных экспертов и добровольцев Организации Объединенных Наций. Договоры заключаются напрямую с третьими сторонами или через других поставщиков, оказывающих услуги учреждениям Организации Объединенных Наций. Лица, не являющиеся сотрудниками, не получают основные надбавки и пособия, которые выплачиваются сотрудникам Организации Объединенных Наций, например

субсидию при назначении и субсидию на образование, пенсию, медицинское страхование, выплаты в связи с отпуском и выходные пособия.

*Резервы под обязательства и условные обязательства*

73. Резервы под обязательства представляют собой учтенные обязательства по покрытию расходов будущих периодов неопределенной величины или с неопределенным сроком возникновения. Резерв принимается к учету, если в результате прошлого события у Управления возникает текущее юридическое или подразумеваемое обязательство, объем которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для выполнения этого обязательства потребуются выбытие экономических выгод. Объем резерва под обязательства определяется на основе наиболее точной оценки предполагаемых расходов, которые потребуются для погашения данного обязательства на дату представления отчетности. Если изменение стоимости денег во времени существенно, объем резерва под обязательства определяется как приведенная величина суммы, которая потребуются для погашения обязательства.

74. В качестве условных обязательств указываются любые возможные обязательства, которые возникают в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только при наступлении или ненаступлении одного или нескольких неопределенных будущих событий, не полностью подконтрольных Управлению. В качестве условных обязательств указываются также существующие обязательства, которые возникают в результате прошлых событий, но не могут быть приняты к учету ввиду отсутствия вероятности того, что для выполнения этих обязательств потребуются выбытие ресурсов, которые могут принести экономические выгоды или могут быть полезно использованы, или же в связи с невозможностью достоверно оценить величину обязательств.

75. Оценка резервов под обязательства и условных обязательств выполняется на постоянной основе для определения изменения степени вероятности выбытия ресурсов, которые могут принести экономические выгоды или могут быть использованы для оказания услуг. В случае повышения степени вероятности того, что потребуются выбытие таких ресурсов, в финансовых ведомостях за год, в котором происходит это изменение степени вероятности, отражается соответствующая сумма резерва. По аналогии, в случае снижения степени вероятности того, что потребуются выбытие таких ресурсов, в примечаниях к финансовым ведомостям указывается соответствующая сумма условного обязательства.

*Договорные обязательства*

76. Договорные обязательства представляют собой будущие расходы УНП ООН по действующим договорам, избежать которых при обычном режиме работы у Управления практически нет возможности. К договорным обязательствам относятся обязательства по капитальным затратам (сумма договорных обязательств по капитальным затратам, которые не погашены или начислены на отчетную дату), обязательства по договорам на поставку товаров и оказание услуг, которые не будут получены на конец отчетного периода, минимальные платежи по неаннулируемым договорам аренды и другие неаннулируемые договорные обязательства.

**Будущие положения о бухгалтерском учете**

77. Организация продолжает следить за ходом разработки следующих существенных будущих положений Совета по МСУГС о бухгалтерском учете и за тем, какое влияние они могут оказать на составление финансовых ведомостей Организации:

а) положения об активах культурного наследия: цель проекта заключается в разработке требований в отношении порядка учета активов культурного наследия;

б) положения о расходах по безвозмездным операциям: цель проекта заключается в разработке стандарта (или стандартов), содержащего (содержащих) требования к учету и оценке, подлежащие соблюдению передающими сторонами безвозмездных операций, за исключением операций по предоставлению социальных выплат. В результате введения этого нового стандарта может быть внесено изменение в порядок учета расходов: передающая сторона будет принимать к учету расходы после выполнения получающей стороной обязательства по передаче товаров или услуг третьей стороне, для которой они предназначены. Ожидается, что Совет по МСУГС опубликует данный стандарт к концу 2022 года. Для подготовки к переходу на этот новый стандарт в настоящее время ведется сбор данных и пересмотр шаблона соглашения;

в) положения о поступлениях: одна из целей этого проекта заключается в разработке новых нормативных требований и методических указаний в отношении поступлений в целях изменения или замены действующих положений стандарта 9 МСУГС «Поступления от возмездных операций», стандарта 11 МСУГС «Договоры о строительстве» и стандарта 23 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций (налоги и переводы)». Ожидается, что Совет по МСУГС опубликует данный стандарт к концу 2022 года;

г) положения об аренде: целью этого проекта является разработка пересмотренных требований к учету аренды, которые заменят собой стандарт 13 МСУГС, с целью обеспечить соответствие стандарту 16 Международных стандартов финансовой отчетности. Стандарт 43 МСУГС был издан в январе 2022 года;

д) положения об оценке государственного сектора: цели данного проекта включают: i) опубликование МСУГС с изменениями, отражающими пересмотренные требования в отношении оценки активов при их принятии к учету и их последующей оценке, а также раскрытия связанной с оценкой информации; ii) разработку более подробных методических указаний в отношении применения таких баз оценки, как восстановительная стоимость и затратная стоимость, а также условий их использования; и iii) решение вопросов учета операционных расходов, включая конкретный вопрос о том, следует ли учитывать затраты по займам в составе активов или в составе расходов;

е) положения об инфраструктурных активах: цель этого проекта заключается в выявлении и изучении проблем, с которыми сталкиваются составители отчетности при применении стандарта 17 МСУГС «Основные средства» в отношении инфраструктурных активов. Задача состоит в том, чтобы, опираясь на результаты этой исследовательской работы, подготовить дополнительные методические указания в отношении бухгалтерского учета инфраструктурных активов.

#### **Введенные в последнее время и будущие требования в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе**

78. Совет по МСУГС опубликовал следующие стандарты: в августе 2018 года — стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты», вступающий в силу 1 января 2023 года; и в январе 2019 года — стандарт 42 МСУГС «Социальные выплаты», вступающий в силу 1 января 2023 года. Влияние этих стандартов на составление финансовых ведомостей Организации и показатели за период, с которым в них проводится сопоставление, оценивается следующим образом:

| <i>Стандарт</i>   | <i>Предполагаемое влияние в год перехода на стандарт</i>  |
|-------------------|---|
| Стандарт 41 МСУГС | <p>Стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты» позволит существенно повысить актуальность информации с точки зрения определения финансовых активов и финансовых обязательств. Он заменит стандарт 29 МСУГС «Финансовые инструменты: принятие к учету и оценка» и усовершенствует требования этого стандарта благодаря введению:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>упрощенных требований к классификации и оценке финансовых активов;</li><li>прогнозной модели обесценения;</li><li>гибкой модели учета операций хеджирования.</li></ol> <p>В связи с пандемией COVID-19 и вызванными ею проблемами дата вступления в силу стандарта 41 МСУГС «Финансовые инструменты» была перенесена на 1 января 2023 года. Влияние стандарта 41 МСУГС «Финансовые инструменты» на составление финансовых ведомостей будет оценено до этой даты, и Организация будет готова применять этот стандарт к моменту его вступления в силу.</p> |
| Стандарт 42 МСУГС | <p>Стандарт 42 МСУГС «Социальные выплаты» содержит методические указания по учету расходов на социальные выплаты. В нем социальные выплаты определены как денежные переводы, производимые конкретным физическим лицам и/или домохозяйствам для снижения влияния социальных рисков. Конкретными примерами являются государственные пенсии, пособия по нетрудоспособности, материальная помощь малоимущим и пособия по безработице. В соответствии с этим новым стандартом структура должна принимать к учету расходы и обязательства по каждой следующей социальной выплате.</p> <p>В связи с пандемией COVID-19 и созданными ею проблемами дата вступления в силу стандарта 42 МСУГС была перенесена на 1 января 2023 года. В настоящее время такие социальные выплаты в УНП ООН не производятся.</p>   |

### **Примечание 3** **Сегментная отчетность**

79. Сегмент представляет собой поддающийся вычленению вид деятельности или группу видов деятельности, по которым финансовая информация представляется отдельно для оценки выполнения в прошлом тем или иным подразделением поставленных перед ним задач и для принятия решений в отношении выделения ресурсов в будущем.

80. Для целей сегментной отчетности данные по поступлениям, расходам, активам и обязательствам Управления приводятся в разбивке по двум основным компонентам его мандата: Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которая включает Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия. Информация о видах деятельности, которые не относятся к конкретным программам, приводится в сегментной отчетности с учетом доли соответствующего сегмента в программной деятельности в области борьбы с наркотиками и преступностью.

81. В целях улучшения финансовых ведомостей УНП ООН представляет также данные о расходах в разбивке по подпрограммам и географическим регионам.

## Сегментная отчетность в разбивке по компонентам

## Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2021 года

(В тыс. долл. США)

|  | По состоянию на 31 декабря 2021 года |                                  |                  | По состоянию на 31 декабря 2020 года |  |                                      |
|--|--------------------------------------|----------------------------------|------------------|--------------------------------------|--|--------------------------------------|
|  | Программа по наркотикам              | Программа борьбы с преступностью | Всего            | Программа по наркотикам              | Программа по борьбе с преступностью (после пересчета) <sup>a</sup> | Всего (после пересчета) <sup>a</sup> |
| <b>Активы</b>  |                                      |                                  |                  |                                      |  |                                      |
| <b>Текущие активы</b>                                  |                                      |                                  |                  |                                      |  |                                      |
| Денежные средства и их эквиваленты                     | 51 609                               | 52 089                           | 103 698          | 50 424                               | 44 859   | 95 283                               |
| Инвестиции   | 247 898                              | 460 789                          | 708 687          | 223 280                              | 360 999  | 584 279                              |
| Добровольные взносы к получению                        | 23 620                               | 125 249                          | 148 869          | 33 957                               | 130 696  | 164 653                              |
| Авансовые переводы и прочая дебиторская задолженность  | 2 296                                | 30 345                           | 32 641           | 7 071                                | 17 292   | 24 363                               |
| Авансовые выплаты ПРООН и прочие активы                | 7 199                                | 603                              | 7 802            | 7 176                                | 2 775  | 9 951                                |
| <b>Общая сумма текущих активов</b>                     | <b>332 622</b>                       | <b>669 075</b>                   | <b>1 001 697</b> | <b>321 908</b>                       | <b>556 621</b>   | <b>878 529</b>                       |
| <b>Активы</b>  |                                      |                                  |                  |                                      |  |                                      |
| <b>Необоротные активы</b>                              |                                      |                                  |                  |                                      |  |                                      |
| Инвестиции   | 46 339                               | 86 135                           | 132 474          | 73 497                               | 118 829  | 192 326                              |
| Добровольные взносы к получению                        | 11 026                               | 102 131                          | 113 157          | 11 219                               | 113 097  | 124 316                              |
| Прочая дебиторская задолженность                       | –                                    | 12 718                           | 12 718           | –                                    | 12 000   | 12 000                               |
| Основные средства и нематериальные активы              | 2 752                                | 14 400                           | 17 152           | 2 708                                | 9 693 <sup>a</sup>   | 12 401 <sup>a</sup>                  |
| <b>Общая сумма долгосрочных активов</b>                | <b>60 117</b>                        | <b>215 384</b>                   | <b>275 501</b>   | <b>87 424</b>                        | <b>253 619</b>   | <b>341 043</b>                       |
| <b>Общая сумма активов</b>                             | <b>392 739</b>                       | <b>884 459</b>                   | <b>1 277 198</b> | <b>409 332</b>                       | <b>810 240</b>   | <b>1 219 572</b>                     |
| <b>Обязательства</b>                                   |                                      |                                  |                  |                                      |  |                                      |
| <b>Текущие обязательства</b>                           |                                      |                                  |                  |                                      |  |                                      |
| Кредиторская задолженность и начисленные обязательства | 5 456                                | 37 143                           | 42 599           | 7 844                                | 18 861   | 26 705                               |
| Поступившие авансовые платежи                          | 4 023                                | 31 346                           | 35 369           | 5 061                                | 30 219   | 35 280                               |
| Обязательства по выплатам работникам                   | 2 772                                | 4 508                            | 7 280            | 1 881                                | 2 954  | 4 835                                |
| Условные обязательства                                 | 14 281                               | 94 152                           | 108 433          | 18 576                               | 103 590  | 122 166                              |
| <b>Общая сумма текущих обязательств</b>                | <b>26 532</b>                        | <b>167 149</b>                   | <b>193 681</b>   | <b>33 362</b>                        | <b>155 624</b>   | <b>188 986</b>                       |

|   | По состоянию на 31 декабря 2021 года |                                  |                | По состоянию на 31 декабря 2020 года |  |                                      |
|---|--------------------------------------|----------------------------------|----------------|--------------------------------------|--|--------------------------------------|
|   | Программа по наркотикам              | Программа борьбы с преступностью | Всего          | Программа по наркотикам              | Программа по борьбе с преступностью (после пересчета) <sup>a</sup> | Всего (после пересчета) <sup>a</sup> |
| <b>Долгосрочные обязательства</b>                             |                                      |                                  |                |                                      |  |                                      |
| Кредиторская задолженность и начисленные обязательства        | –                                    | 12 718                           | 12 718         | –                                    | 12 000   | 12 000                               |
| Обязательства по выплатам работникам                          | 53 751                               | 86 118                           | 139 869        | 51 056                               | 79 177   | 130 233                              |
| Условные обязательства  | 4 860                                | 44 531                           | 49 391         | 4 401                                | 61 158   | 65 559                               |
| <b>Общая сумма долгосрочных обязательств</b>                  | <b>58 611</b>                        | <b>143 367</b>                   | <b>201 978</b> | <b>55 457</b>                        | <b>152 335</b>   | <b>207 792</b>                       |
| <b>Общая сумма обязательств</b>                               | <b>85 143</b>                        | <b>310 516</b>                   | <b>395 659</b> | <b>88 819</b>                        | <b>307 959</b>   | <b>396 778</b>                       |
| <b>Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств</b>  | <b>307 596</b>                       | <b>573 943</b>                   | <b>881 539</b> | <b>320 513</b>                       | <b>502 281</b>   | <b>822 794</b>                       |
| <b>Чистые активы</b>  |                                      |                                  |                |                                      |  |                                      |
| Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование | 44 736                               | 9 235                            | 53 971         | 42 310                               | 2 587  | 44 897                               |
| Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование   | 262 860                              | 564 708                          | 827 568        | 278 203                              | 499 694 <sup>a</sup>   | 777 897 <sup>a</sup>                 |
| <b>Общая сумма чистых активов</b>                             | <b>307 596</b>                       | <b>573 943</b>                   | <b>881 539</b> | <b>320 513</b>                       | <b>502 281</b>   | <b>822 794</b>                       |

<sup>a</sup> Для целей сравнения суммы за 2020 год были пересчитаны. Дополнительная информация приводится в примечаниях 10 и 17.

## Сегментная отчетность в разбивке по компонентам

## Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

(В тыс. долл. США)

|  | 2021 год                |                                  |                | 2020 год (после реклассификации) <sup>a</sup> |                                  |                     |
|--|-------------------------|----------------------------------|----------------|---|----------------------------------|---------------------|
|  | Программа по наркотикам | Программа борьбы с преступностью | Всего          | Программа по наркотикам                       | Программа борьбы с преступностью | Всего               |
| <b>Поступления сегмента</b>  |                         |                                  |                |   |                                  |                     |
| Ассигнования по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций | 15 932                  | 18 586                           | 34 518         | 15 570  | 18 257                           | 33 827              |
| Добровольные взносы  | 68 708                  | 276 754                          | 345 462        | 93 147  | 219 833                          | 312 980             |
| Прочие переводы и перечисления   | 5 813                   | 17 492                           | 23 305         | 3 461   | 18 398                           | 21 859              |
| Прочие поступления   | 1 363                   | 13 055                           | 14 418         | 913   | 8 007                            | 8 920               |
| Инвестиционный доход   | 53                      | 19                               | 72             | 5 759   | 8 081                            | 13 840              |
| <b>Общая сумма поступлений</b>   | <b>91 869</b>           | <b>325 906</b>                   | <b>417 775</b> | <b>118 850</b>                                | <b>272 576</b>                   | <b>391 426</b>      |
| <b>Расходы</b>   |                         |                                  |                |   |                                  |                     |
| Оклады, надбавки и пособия для сотрудников                               | 48 735                  | 98 785                           | 147 520        | 47 276  | 84 982                           | 132 258             |
| Вознаграждения и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками            | 20 126                  | 53 415                           | 73 541         | 20 337  | 39 689                           | 60 026              |
| Субсидии и прочие переводы   | 8 960                   | 14 513                           | 23 473         | 49 437  | 8 639                            | 58 076              |
| Амортизация материальных и нематериальных активов                        | 268                     | 389                              | 657            | 369   | 411                              | 780                 |
| Поездки  | 4 741                   | 16 297                           | 21 038         | 3 234   | 5 856                            | 9 090               |
| Прочие оперативные расходы   | 19 718                  | 64 340                           | 84 058         | 25 339 <sup>a</sup>                           | 39 503 <sup>a</sup>              | 64 842 <sup>a</sup> |
| Предметы снабжения, расходные материалы и прочие расходы                 | 1 983                   | 4 250                            | 6 233          | 3 820 <sup>a</sup>                            | 4 209 <sup>a</sup>               | 8 029 <sup>a</sup>  |
| <b>Общая сумма расходов</b>  | <b>104 531</b>          | <b>251 989</b>                   | <b>356 520</b> | <b>149 812</b>                                | <b>183 289</b>                   | <b>333 101</b>      |
| <b>Профицит/(дефицит) за год</b>   | <b>(12 662)</b>         | <b>73 917</b>                    | <b>61 255</b>  | <b>(30 962)</b>                               | <b>89 287</b>                    | <b>58 325</b>       |

<sup>a</sup> Сравнительные данные за 2020 год были реклассифицированы как прочие оперативные расходы и прочие расходы, чтобы привести их в соответствие с общепринятой в системе Организации Объединенных Наций классификацией. Подробная информация приводится в примечаниях 27 и 28.

**Сегментная отчетность в разбивке по географическим регионам за год,  
закончившийся 31 декабря 2021 года**

(В тыс. долл. США)

|   | 2021 год       | 2020 год       |
|---|----------------|----------------|
| Африка и Ближний Восток                           | 93 367         | 62 978         |
| Восточная и Юго-Восточная Европа                  | 3 789          | 2 102          |
| Глобальные программы                              | 142 016        | 124 619        |
| Латинская Америка и Карибский бассейн             | 51 266         | 82 016         |
| Южная Азия, Восточная Азия и Тихоокеанский регион | 34 800         | 25 143         |
| Западная и Центральная Азия                       | 31 282         | 36 243         |
| <b>Общая сумма расходов</b>                       | <b>356 520</b> | <b>333 101</b> |

**Сегментная отчетность в разбивке по подпрограммам за год, закончившийся  
31 декабря 2021 года**

(В тыс. долл. США)

|   | 2021 год       | 2020 год       |
|---|----------------|----------------|
| A. Директивные органы   | 1 466          | 455            |
| B. Руководство и управление   | 4 317          | 4 027          |
| C. Программа работы   |                |                |
| 1. Борьба с транснациональной организованной преступностью  | 123 582        | 87 407         |
| 2. Комплексный и сбалансированный подход к борьбе с мировой проблемой наркотиков  | 33 307         | 78 753         |
| 3. Борьба с коррупцией  | 29 776         | 20 427         |
| 4. Предупреждение терроризма  | 19 045         | 14 457         |
| 5. Правосудие   | 58 433         | 40 216         |
| 6. Исследования, анализ тенденций и судебная экспертиза   | 30 316         | 27 161         |
| 7. Директивная поддержка  | 7 552          | 6 954          |
| 8. Техническое сотрудничество и поддержка деятельности на местах  | 15 034         | 22 822         |
| 9. Секретариатское обслуживание и основная поддержка межправительственных органов Организации Объединенных Наций, Международного комитета по контролю над наркотиками и Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию | 10 802         | 8 673          |
| D. Вспомогательное обслуживание по программам   | 22 890         | 21 749         |
| <b>Общая сумма расходов</b>   | <b>356 520</b> | <b>333 101</b> |

**Примечание 4**

**Сопоставление с бюджетом**

82. Бюджет УНП ООН составляется на основе модифицированного кассового метода, и соответствующие результаты представлены в ведомости V. Разъяснения в отношении существенной разницы между суммами, указанными в

пересмотренном бюджете, и фактическими расходами, рассчитанными на основе модифицированного кассового метода, приводятся в таблице ниже.

83. Первоначальный бюджет на двухгодичный период 2020–2021 годов в размере 810,184 млн долл. США включает внебюджетные ресурсы в объеме 763,300 млн долл. США, утвержденные Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию (см. E/CN.7/2019/14-E/CN.15/2019/16), и ресурсы по линии регулярного бюджета в объеме 46,884 млн долл. США, утвержденные Генеральной Ассамблеей (резолюции 74/264 А–С и 75/254 А–С) по разделам 16 и 23. В настоящих ведомостях представлена информация об исполнении части первоначального бюджета, относящейся к 2021 году (385,060 млн долл. США из 810,184 млн долл. США).

84. Окончательный бюджет на двухгодичный период 2020–2021 годов в размере 660,673 млн долл. США включает внебюджетные ресурсы в объеме 613,789 млн долл. США, утвержденные Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию (см. E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18), и ресурсы по линии регулярного бюджета в объеме 46,884 млн долл. США, выделенные Секретариатом и утвержденные Генеральной Ассамблеей (резолюции 74/264 А–С и 75/254 А–С) по разделам 16 и 23. В настоящих ведомостях представлена информация об исполнении части окончательного бюджета, относящейся к 2021 году (349,401 млн долл. США из 660,673 млн долл. США).

85. Разъяснения в отношении возникновения существенной разницы (10 процентов или более) за 2021 год приводятся ниже.

| <i>Раздел бюджета</i>  | <i>Существенная разница</i>  |
|--|--|
| Поступления  | Разница в размере 71,693 млн долл. США объясняется увеличением объема полученных добровольных взносов, главным образом взносов, внесенных Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом.   |
| Директивные органы   | Разница в размере 0,667 млн долл. США объясняется сокращением поездок представителей для участия в четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Киото) и работе Международного комитета по контролю над наркотиками, Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). |
| Подпрограмма 2 «Комплексный и сбалансированный подход к борьбе с мировой проблемой наркотиков» | Разница в размере 20,547 млн долл. США объясняется главным образом сокращением деятельности по программе альтернативного развития в рамках осуществления мирного соглашения в Колумбии.  |
| Подпрограмма 4 «Предупреждение терроризма»   | Разница в размере 4,300 млн долл. США обусловлена главным образом более высокими, чем было предусмотрено в бюджете, показателями осуществления глобального проекта по укреплению правового режима борьбы с терроризмом и региональной программы по предупреждению терроризма в Юго-Восточной Азии.   |

| Раздел бюджета               | Существенная разница   |
|------------------------------|--|
| Подпрограмма 5 «Право-судие» | Разница в размере 9,939 млн долл. США объясняется главным образом более высокими, чем было предусмотрено в бюджете, показателями осуществления глобальных программ по борьбе с преступностью на море и по решению проблем пенитенциарных учреждений. |

86. В таблице ниже представлены результаты сверки рассчитанных на сопоставимой основе фактических сумм, указанных в ведомости V, с суммами, приведенными в ведомости IV, отражающей движение денежных средств Управления.

**Сверка рассчитанных на сопоставимой основе фактических сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств, 2021 год**

(В тыс. долл. США)

|  | Оперативная деятельность | Инвестиционная деятельность | Финансовая деятельность | По состоянию на 31 декабря 2021 года |
|--|--------------------------|-----------------------------|-------------------------|--------------------------------------|
| <b>Фактические суммы, рассчитанные на сопоставимой основе (ведомость V)</b>              | <b>(348 783)</b>         | –                           | –                       | <b>(348 783)</b>                     |
| Разница, обусловленная различиями в методах  | 436 903                  | –                           | –                       | 436 903                              |
| Разница, обусловленная спецификой структуры  | (10 360)                 | –                           | –                       | (10 360)                             |
| Разница, обусловленная форматом представления данных                                     | 2 140                    | (71 485)                    | –                       | (69 345)                             |
| <b>Фактические суммы, указанные в ведомости движения денежных средств (ведомость IV)</b> | <b>79 900</b>            | <b>(71 485)</b>             | –                       | <b>(8 415)</b>                       |

87. Разница, обусловленная различиями в методах, возникает в результате того, что бюджет составляется с применением модифицированного кассового метода. Для целей сверки предусмотренных в бюджете сумм и сумм, приведенных в ведомости движения денежных средств, эта разница охватывает такие неденежные элементы, как бюджетные обязательства на сумму 63,066 млн долл. США (в 2020 году — 21,763 млн долл. США) и платежи в счет бюджетных обязательств за предыдущий год на сумму 45,879 млн долл. США (в 2020 году — 44,506 млн долл. США). Кроме того, учитываются и другие различия, непосредственно обусловленные использованием МСУГС: например, особенности учета выплат работникам и не прямых денежных потоков, связанных с изменениями сумм дебиторской задолженности и начисленных обязательств.

88. Разница, обусловленная спецификой структуры, возникает, когда бюджет включает программы, которые не представлены в финансовых ведомостях УНП ООН, и наоборот: например, как в случае с регулярным бюджетом Организации Объединенных Наций, отчетность по которому содержится в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций (том I). В финансовых ведомостях УНП ООН представлена информация о части регулярного бюджета, выделяемой в административный бюджет Отделения Организации Объединенных Наций в Вене для осуществления программ УНП ООН (см. примечание 18).

89. Разница, обусловленная форматом представления данных, связана с различиями в формате и системах классификации, которые используются при подготовке ведомости движения денежных средств и ведомости сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм. В последней не отражены изменения остатков средств в денежных пулах в объеме 64,484 млн долл. США (в 2020 году — 172,817 млн долл. США). Другие различия в представлении данных заключаются в том, что в ведомости сопоставления предусмотренных бюджетом и фактических сумм суммы приводятся без разбивки на оперативную, инвестиционную и финансовую деятельность: например, не указывается отдельно движение денежных средств в связи с основными средствами, включая нематериальные активы, в размере 7,001 млн долл. США (в 2020 году — 7,916 млн долл. США).

90. Временная разница возникает, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, отраженного в финансовых ведомостях. Поскольку предусмотренные в бюджете суммы, указанные в ведомости V, отражают лишь часть двухгодичного периода (2021 год), временная разница отсутствует.

### Примечание 5 Денежные средства и их эквиваленты

(В тыс. долл. США)

|   | 31 декабря 2021 года | 31 декабря 2020 года |
|---|----------------------|----------------------|
| Денежные средства на счетах в банке и кассовая наличность           | 32                   | 41                   |
| Денежные средства в составе денежного пула и срочные вклады         | 103 666              | 95 242               |
| <b>Общая сумма денежных средств и их эквивалентов (ведомость I)</b> | <b>103 698</b>       | <b>95 283</b>        |

91. Денежные средства на счетах в банке и кассовая наличность представляют собой средства, проводимые по счету подотчетных сумм и счету мелкой кассы.

92. Денежные средства в составе денежного пула и срочные вклады предназначены для удовлетворения краткосрочных потребностей в денежных средствах.

### Примечание 6 Инвестиции

(В тыс. долл. США)

|  | 31 декабря 2021 года | 31 декабря 2020 года |
|--|----------------------|----------------------|
| <b>Краткосрочные</b>                                 |                      |                      |
| Основной пул   | 708 687              | 584 279              |
| Пул в евро   | —                    | —                    |
| <b>Итого, краткосрочные инвестиции (ведомость I)</b> | <b>708 687</b>       | <b>584 279</b>       |
| <b>Долгосрочные</b>                                  |                      |                      |
| Основной пул   | 132 474              | 192 326              |
| <b>Итого, долгосрочные инвестиции (ведомость I)</b>  | <b>132 474</b>       | <b>192 326</b>       |
| <b>Всего</b>   | <b>841 161</b>       | <b>776 605</b>       |

93. Инвестиции включают средства денежных пулов Организации Объединенных Наций и делятся на краткосрочные и долгосрочные инвестиции. Более подробная информация об инвестициях и анализ соответствующих рисков приводятся в примечании 21.

**Примечание 7**

**Невыплаченные добровольные взносы к получению и прочая дебиторская задолженность**

**Невыплаченные добровольные взносы к получению**

(В тыс. долл. США)

|   | <i>31 декабря<br/>2021 года</i> | <i>31 декабря<br/>2020 года</i> |
|---|---------------------------------|---------------------------------|
| <b>Добровольные взносы к получению, относящиеся к текущему периоду</b>                                    |                                 |                                 |
| Правительства   | 712                             | 889                             |
| Другие правительственные организации  | 148 825                         | 154 071                         |
| Организации системы Организации Объединенных Наций  | 5 733                           | 11 513                          |
| Частные доноры  | 4 707                           | 3 414                           |
| <b>Общая сумма добровольных взносов к получению, относящихся к текущему периоду, до вычета резерва</b>    | <b>159 977</b>                  | <b>169 887</b>                  |
| <b>Добровольные взносы к получению, не относящиеся к текущему периоду</b>                                 |                                 |                                 |
| Правительства   | —                               | —                               |
| Другие правительственные организации  | 108 032                         | 122 269                         |
| Организации системы Организации Объединенных Наций  | —                               | 244                             |
| Частные доноры  | 5 125                           | 1 803                           |
| <b>Общая сумма добровольных взносов к получению, не относящихся к текущему периоду, до вычета резерва</b> | <b>113 157</b>                  | <b>124 316</b>                  |
| Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности, текущий период                                 | (11 108)                        | (5 234)                         |
| <b>Общая сумма резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности</b>                             | <b>(11 108)</b>                 | <b>(5 234)</b>                  |
| <b>Чистая сумма добровольных взносов к получению, относящихся к текущему периоду (ведомость I)</b>        | <b>148 869</b>                  | <b>164 653</b>                  |
| <b>Чистая сумма добровольных взносов к получению, не относящихся к текущему периоду (ведомость I)</b>     | <b>113 157</b>                  | <b>124 316</b>                  |
| <b>Общая сумма добровольных взносов к получению</b>   | <b>262 026</b>                  | <b>288 969</b>                  |

**Прочая дебиторская задолженность**

(В тыс. долл. США)

|  | <i>31 декабря<br/>2021 года</i> | <i>31 декабря<br/>2020 года</i> |
|--|---------------------------------|---------------------------------|
| <b>Прочая дебиторская задолженность, относящаяся к текущему периоду</b>                                |                                 |                                 |
| Правительства  | 13 595                          | 4 386                           |
| Дебиторская задолженность других подразделений Организации Объединенных Наций                          | 195                             | 82                              |
| Прочие взносы к получению  | 1 425                           | 3 355                           |
| <b>Общая сумма прочей дебиторской задолженности, относящейся к текущему периоду, до вычета резерва</b> | <b>15 215</b>                   | <b>7 823</b>                    |
| Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности, относящейся к текущему периоду              | (15)                            | -                               |
| <b>Общая сумма прочей дебиторской задолженности (ведомость I)</b>                                      | <b>15 200</b>                   | <b>7 823</b>                    |
| <b>Прочая дебиторская задолженность, не относящаяся к текущему периоду</b>                             |                                 |                                 |
| Прочие поступления к получению по возмездным операциям   | 12 718                          | 12 000                          |
| <b>Общая сумма прочей дебиторской задолженности, не относящейся к текущему периоду (ведомость I)</b>   | <b>12 718</b>                   | <b>12 000</b>                   |

**Движение средств по счету резервов на покрытие сомнительной дебиторской задолженности**

(В тыс. долл. США)

|   | <i>31 декабря<br/>2021 года</i> | <i>31 декабря<br/>2020 года</i> |
|---|---------------------------------|---------------------------------|
| Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности на начало отчетного периода       | 5 234                           | 3 465                           |
| Списанные суммы <sup>a</sup>  | (3 292)                         | (611)                           |
| Корректировка сомнительной дебиторской задолженности на текущий год                         | 9 181                           | 2 380                           |
| <b>Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности на конец отчетного периода</b> | <b>11 123</b>                   | <b>5 234</b>                    |

<sup>a</sup> Более подробная информация о списанных суммах приводится в примечании 27.

**Добровольные взносы к получению и прочая дебиторская задолженность  
в разбивке по срокам давности**

(В тыс. долл. США)

|  | 31 декабря 2021 года                            |                 | 31 декабря 2020 года                            |                |
|--|---|-----------------|---|----------------|
|  | Валовая сумма<br>дебиторской за-<br>долженности | Резерв          | Валовая сумма<br>дебиторской за-<br>долженности | Резерв         |
| Непросроченная и необесцененная за-<br>долженность | 254 082   | –               | 281 057   | (191)          |
| Менее одного года                                  | 35 988  | (1 173)         | 20 674  | (1 780)        |
| От одного года до двух лет                         | 1 212   | (315)           | 12 258  | (3 241)        |
| От двух до трех лет                                | 9 751   | (9 601)         | 37  | (22)           |
| Более трех лет                                     | 34  | (34)            | –   | –              |
| <b>Всего</b>                                       | <b>301 067</b>                                  | <b>(11 123)</b> | <b>314 026</b>                                  | <b>(5 234)</b> |

94. Сальдо невыплаченных добровольных взносов к получению складывается из объявленных взносов, предназначенных на конкретные мероприятия.

95. Все невыплаченные объявленные взносы анализируются, и для покрытия тех из них, которые могут быть признаны безнадежными, создается резерв.

96. Прочая дебиторская задолженность включает в себя суммы, причитающиеся от сотрудников или от Организации Объединенных Наций и других подразделений и предназначенные для покрытия расходов на поставляемые товары, предоставляемые услуги и соглашения об оперативной аренде. Остаток средств в основном обусловлен заключением соглашения с правительством относительно поступлений по возмездным операциям, связанных с созданием судебной системы и деятельностью по укреплению потенциала (сумма, относящаяся к текущему периоду: 13,500 млн долл. США; сумма, не относящаяся к текущему периоду: 12,718 млн долл. США).

**Примечание 8**  
**Перечисленные авансовые платежи**

(В тыс. долл. США)

|  | 31 декабря<br>2021 года | 31 декабря<br>2020 года |
|--|-------------------------|-------------------------|
| Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов     | 3 872                   | 143                     |
| Авансовые выплаты другим подразделениям Организации Объединенных Наций | 9 217                   | 9 183                   |
| Партнеры-исполнители (Колумбия)  | 1 476                   | 5 031                   |
| Прочие партнеры-исполнители  | 2 876                   | 2 183                   |
| <b>Общая сумма перечисленных авансовых платежей (ведомость I)</b>      | <b>17 441</b>           | <b>16 540</b>           |

97. Перечисленные авансовые платежи представляют собой средства, выделенные партнерам-исполнителям, ответственным за осуществление программ от имени УНП ООН. Авансовые выплаты производятся на основе заключенных соглашений и принимаются к учету в составе расходов либо тогда, когда оказание услуг подтверждено посредством представления партнерами заверенных

финансовых отчетов, либо — при отсутствии таких отчетов — на основе проведения УНП ООН оценки понесенных при осуществлении программ расходов по итогам консультаций со своим соответствующим отделом.

### Примечание 9

#### Авансовые выплаты Программе развития Организации Объединенных Наций и прочие активы

(В тыс. долл. США)

|  | <i>31 декабря<br/>2021 года</i> | <i>31 декабря<br/>2020 года</i> |
|--|---------------------------------|---------------------------------|
| Авансовые выплаты ПРООН и другим подразделениям Организации Объединенных Наций | 4 502                           | 6 218                           |
| Авансовые выплаты поставщикам  | 160                             | 198                             |
| Авансовые выплаты сотрудникам  | 2 398                           | 3 259                           |
| Авансовые выплаты другому персоналу  | 673                             | 107                             |
| Прочие активы  | 69                              | 169                             |
| <b>Общая сумма авансовых выплат ПРООН и прочих активов<br/>(ведомость I)</b>   | <b>7 802</b>                    | <b>9 951</b>                    |

98. Авансовые выплаты сотрудникам включают авансовые выплаты в счет заработной платы и пособий, включая авансы на покрытие путевых расходов.

99. Авансовые выплаты ПРООН и другим подразделениям Организации Объединенных Наций производятся им как поставщикам услуг.

### Примечание 10

#### Основные средства

100. В таблице ниже приводится информация о движении средств и сальдо по счету основных средств УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2021 года.

## Движение основных средств и сальдо по счету основных средств, 2021 год

(В тыс. долл. США)

|   | Здания     | Улучшения арендованной собственности | Мебель и недвижимость | Информационно-коммуникационное оборудование | Транспортные средства | Машины и оборудование | Завершенное строительство | Всего         |
|---|------------|--------------------------------------|-----------------------|---|-----------------------|-----------------------|---------------------------|---------------|
| <b>Стоимость</b>  |            |                                      |                       |   |                       |                       |                           |               |
| По состоянию на 1 января 2021 года                                  | 519        | 307                                  | 9                     | 1 294                                       | 7 935                 | 1 006                 | 9 395                     | 20 465        |
| Поступление   | 286        | –                                    | –                     | 403   | 1 042                 | 617                   | 4 288                     | 6 636         |
| Выбытие <sup>a</sup>  | (118)      | –                                    | –                     | (351)                                       | (778)                 | (399)                 | –                         | (1 646)       |
| Завершенное строительство   | 109        | –                                    | –                     | –   | –                     | –                     | (109)                     | –             |
| <b>Стоимость на 31 декабря 2021 года</b>                            | <b>796</b> | <b>307</b>                           | <b>9</b>              | <b>1 346</b>                                | <b>8 199</b>          | <b>1 224</b>          | <b>13 574</b>             | <b>25 455</b> |
| <b>Накопленная амортизация</b>                                      |            |                                      |                       |   |                       |                       |                           |               |
| По состоянию на 1 января 2021 года                                  | 334        | 77                                   | 2                     | 1 074                                       | 6 136                 | 697                   | –                         | 8 320         |
| Амортизация   | 30         | 61                                   | 2                     | 41  | 367                   | 70                    | –                         | 571           |
| Выбытие <sup>a</sup>  | (3)        | –                                    | –                     | (37)  | (13)                  | –                     | –                         | (53)          |
| <b>Накопленная амортизация по состоянию на 31 декабря 2021 года</b> | <b>361</b> | <b>138</b>                           | <b>4</b>              | <b>1 078</b>                                | <b>6 490</b>          | <b>767</b>            | <b>–</b>                  | <b>8 838</b>  |
| <b>Чистая балансовая стоимость</b>                                  |            |                                      |                       |   |                       |                       |                           |               |
| По состоянию на 1 января 2021 года                                  | 185        | 230                                  | 7                     | 220   | 1 799                 | 309                   | 9 395                     | 12 145        |
| <b>По состоянию на 31 декабря 2021 года (ведомость I)</b>           | <b>435</b> | <b>169</b>                           | <b>5</b>              | <b>268</b>                                  | <b>1 709</b>          | <b>457</b>            | <b>13 574</b>             | <b>16 617</b> |

<sup>a</sup> Выбытие включает активы, переданные конечным бенефициарам в рамках осуществления программ УНП ООН.

## Движение основных средств и сальдо по счету основных средств, 2020 год

(В тыс. долл. США)

|   | Здания     | Улучшения арендованной собственности | Мебель и недвижимость | Информационно-коммуникационное оборудование | Транспортные средства | Машины и оборудование | Незавершенное строительство (после пересчета) <sup>a</sup> | Всего (после пересчета) <sup>a</sup> |
|---|------------|--------------------------------------|-----------------------|---|-----------------------|-----------------------|--|--------------------------------------|
| <b>Стоимость</b>  |            |                                      |                       |   |                       |                       |  |                                      |
| По состоянию на 1 января 2020 года <sup>a</sup>                     | 562        | 307                                  | 69                    | 1 373                                       | 8 180                 | 2 981                 | 7 965 <sup>a</sup>   | 21 437 <sup>a</sup>                  |
| Поступление   | 209        | 725                                  | 9                     | 661   | 2 699                 | 882                   | 2 603  | 7 788                                |
| Выбытие <sup>b</sup>  | (1 214)    | (936)                                | (69)                  | (746)                                       | (2 944)               | (2 857)               | –  | (8 766)                              |
| Завершенное строительство   | 962        | 211                                  | –                     | –   | –                     | –                     | (1 173)  | –                                    |
| Передача  | –          | –                                    | –                     | 6   | –                     | –                     | –  | 6                                    |
| <b>Стоимость по состоянию на 31 декабря 2020 года</b>               | <b>519</b> | <b>307</b>                           | <b>9</b>              | <b>1 294</b>                                | <b>7 935</b>          | <b>1 006</b>          | <b>9 395</b>   | <b>20 465</b>                        |
| <b>Накопленная амортизация</b>                                      |            |                                      |                       |   |                       |                       |  |                                      |
| По состоянию на 1 января 2020 года                                  | 420        | 15                                   | –                     | 1 085                                       | 5 816                 | 714                   | –  | 8 050                                |
| Амортизация   | 29         | 62                                   | 2                     | 57  | 455                   | 53                    | –  | 658                                  |
| Выбытие <sup>b</sup>  | (115)      | –                                    | –                     | (74)  | (135)                 | (70)                  | –  | (394)                                |
| Передача  | –          | –                                    | –                     | 6   | –                     | –                     | –  | 6                                    |
| <b>Накопленная амортизация по состоянию на 31 декабря 2020 года</b> | <b>334</b> | <b>77</b>                            | <b>2</b>              | <b>1 074</b>                                | <b>6 136</b>          | <b>697</b>            | <b>–</b>   | <b>8 320</b>                         |
| <b>Чистая балансовая стоимость</b>                                  |            |                                      |                       |   |                       |                       |  |                                      |
| По состоянию на 1 января 2020 года                                  | 142        | 292                                  | 69                    | 288   | 2 364                 | 2 267                 | 7 965  | 13 387                               |
| <b>По состоянию на 31 декабря 2020 года (ведомость 1)</b>           | <b>185</b> | <b>230</b>                           | <b>7</b>              | <b>220</b>                                  | <b>1 799</b>          | <b>309</b>            | <b>9 395</b>   | <b>12 145</b>                        |

<sup>a</sup> Сумма пересчитана, чтобы учесть активы, переданные бенефициару в 2019 году.<sup>b</sup> Выбытие включает активы, переданные конечным бенефициарам в рамках осуществления программ УНП ООН.

101. Сравнительные показатели за 2020 год были пересчитаны с целью отразить завершение строительства на одном из объектов и его передачу бенефициару в 2019 году — на общую сумму 3,502 млн долл. США. Более подробная информация приводится в примечании 17.

102. По состоянию на 31 декабря 2021 года стоимость основных средств УНП ООН составляла 16,617 млн долл. США (в 2020 году — 12,145 млн долл. США). Увеличение чистой балансовой стоимости на 4,472 млн долл. США (в 2020 году — уменьшение на 1,242 млн долл. США) по сравнению с предыдущим периодом объясняется главным образом увеличением стоимости незавершенного строительства. УНП ООН не использует единицы основных средств в качестве обеспечения исполнения обязательств.

103. УНП ООН заключает договоры на выполнение строительных работ — например, на строительство зданий тюрем, полицейских участков и судов — в интересах государств-членов и прочих конечных бенефициаров. По завершении строительства эти активы передаются местным органам управления с последующим полным переходом права собственности на соответствующий объект. В течение 2021 года были реализованы строительные проекты с передачей построенных объектов бенефициарам на сумму 0,109 млн долл. США. Ожидается, что текущие строительные проекты, стоимость которых на конец 2021 года составляла 13,574 млн долл. США, будут завершены в 2022 году и в последующий период с передачей построенных объектов бенефициарам.

104. Анализ обесценения проводится для всех классов основных средств, и УНП ООН не выявило никаких дополнительных случаев обесценения основных средств, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

### Примечание 11 Нематериальные активы

(В тыс. долл. США)

|   | <i>Программное обеспечение<br/>собственной разработки</i> | <i>Активы на ста<br/>дии разработки</i> | <i>Всего</i> |
|---|---|---|--------------|
| <b>Стоимость по состоянию на 31 декабря 2020 года</b>               | 1 104   | 128                                     | 1 232        |
| Поступление   | —   | 365                                     | 365          |
| Выбытие   | —   | —                                       | —            |
| Завершенные разработки  | 371   | (371)                                   | —            |
| <b>Стоимость по состоянию на 31 декабря 2021 года</b>               | <b>1 475</b>  | <b>122</b>                              | <b>1 597</b> |
| <b>Накопленная амортизация по состоянию на 31 декабря 2020 года</b> | 976   | —                                       | 976          |
| Амортизация   | 86  | —                                       | 86           |
| Обесценение и списания в течение года                               | —   | —                                       | —            |
| <b>Накопленная амортизация по состоянию на 31 декабря 2021 года</b> | <b>1 062</b>  | —                                       | <b>1 062</b> |
| <b>Чистая балансовая стоимость</b>                                  |   |   |              |
| 31 декабря 2020 года  | 128   | 128                                     | 256          |
| <b>По состоянию на 31 декабря 2021 года (ведомость I)</b>           | <b>413</b>  | <b>122</b>                              | <b>535</b>   |

105. В рамках деятельности по осуществлению программ УНП ООН было разработано несколько продуктов программного обеспечения, а именно “goAML”, “goCase” и “goPRS”. Кроме того, в настоящее время ведется разработка программного продукта под названием “goIFAR”, которую планируется завершить в 2022 году. Эти продукты программного обеспечения были предоставлены для использования государствам-членам и другим международным организациям в соответствии с соглашениями об уровне обслуживания.

### Примечание 12

#### Кредиторская задолженность и начисленные обязательства

(В тыс. долл. США)

|   | <i>31 декабря</i><br><i>2021 года</i> | <i>31 декабря</i><br><i>2020 года</i> |
|---|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Задолженность перед поставщиками  | 10 802                                | 5 339                                 |
| Задолженность перед другими подразделениями Организации Объединенных Наций  | 282                                   | 1 801                                 |
| Начисления на оплату товаров и услуг  | 13 415                                | 9 086                                 |
| Прочее  | 4 589                                 | 6 249                                 |
| <b>Итого</b>  | <b>29 088</b>                         | <b>22 475</b>                         |
| Задолженность перед государствами-членами и правительствами   | 13 511                                | 4 230                                 |
| <b>Общая сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств, относящихся к текущему периоду (ведомость I)</b>    | <b>42 599</b>                         | <b>26 705</b>                         |
| Задолженность перед государствами-членами и правительствами, не относящаяся к текущему периоду                            | 12 718                                | 12 000                                |
| <b>Общая сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств, не относящихся к текущему периоду (ведомость I)</b> | <b>12 718</b>                         | <b>12 000</b>                         |

106. «Прочее» включает задолженность перед Европейским союзом на сумму 0,702 млн долл. США по соглашениям об условных обязательствах (в 2020 году — 0,934 млн долл. США).

107. «Задолженность перед государствами-членами и правительствами», как относящаяся, так и не относящаяся к текущему периоду, включает обязательства в связи с неполученными денежными средствами по соглашениям в отношении поступлений по возмездным операциям на сумму 26,229 млн долл. США; подлежащая взаимозачету сумма отражена по статье «Прочая дебиторская задолженность» (см. примечание 7).

### Примечание 13

#### Поступившие авансовые платежи

(В тыс. долл. США)

|   | <i>31 декабря</i><br><i>2021 года</i> | <i>31 декабря</i><br><i>2020 года</i> |
|---|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Плата за обучение Межрегиональному научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия | 582                                   | 592                                   |
| Национальная система контроля над наркотиками   | 1 488                                 | 1 240                                 |
| Различные продукты программного обеспечения для государств-членов и правительств  | 11 266                                | 10 251                                |

|   | 31 декабря<br>2021 года | 31 декабря<br>2020 года |
|---|-------------------------|-------------------------|
| Формирование и укрепление потенциала судебной системы           | 21 218                  | 20 426                  |
| Прочие поступившие авансовые платежи                            | 815                     | 2 771                   |
| <b>Общая сумма поступивших авансовых платежей (ведомость I)</b> | <b>35 369</b>           | <b>35 280</b>           |

108. Поступившие авансовые платежи включают отсроченные поступления в виде сумм, полученных по возмездным операциям, которые еще не были выполнены.

#### Примечание 14 Обязательства по выплатам работникам

##### Сводная информация об обязательствах по выплатам работникам по состоянию на 31 декабря 2021 года

(В тыс. долл. США)

|  | Текущие обя-<br>зательства | Долгосрочные<br>обязательства | Всего          |
|--|----------------------------|-------------------------------|----------------|
| Медицинское страхование после выхода на пенсию                       | 477                        | 101 562                       | 102 039        |
| Ежегодный отпуск   | 1 233                      | 13 485                        | 14 718         |
| Пособия на репатриацию   | 1 924                      | 19 453                        | 21 377         |
| <b>Итого, обязательства по выплатам установленного размера</b>       | <b>3 634</b>               | <b>134 500</b>                | <b>138 134</b> |
| Начисления по выплатам окладов, надбавок и пособий                   | 3 646                      | 5 369                         | 9 015          |
| <b>Общая сумма обязательств по выплатам работникам (ведомость I)</b> | <b>7 280</b>               | <b>139 869</b>                | <b>147 149</b> |

##### Сводная информация об обязательствах по выплатам работникам по состоянию на 31 декабря 2020 года

(В тыс. долл. США)

|  | Текущие обя-<br>зательства | Долгосрочные<br>обязательства | Всего          |
|--|----------------------------|-------------------------------|----------------|
| Медицинское страхование после выхода на пенсию                       | 445                        | 95 688                        | 96 133         |
| Ежегодный отпуск   | 713                        | 10 671                        | 11 384         |
| Пособия на репатриацию   | 1 342                      | 18 635                        | 19 977         |
| <b>Итого, обязательства по выплатам установленного размера</b>       | <b>2 500</b>               | <b>124 994</b>                | <b>127 494</b> |
| Начисленные оклады, надбавки и пособия                               | 2 335                      | 5 239                         | 7 574          |
| <b>Общая сумма обязательств по выплатам работникам (ведомость I)</b> | <b>4 835</b>               | <b>130 233</b>                | <b>135 068</b> |

109. С декабря 2012 года УНП ООН начало финансировать обязательства по обеспечению медицинского страхования после выхода на пенсию применительно к его деятельности, финансируемой за счет внебюджетных ресурсов, за счет отчислений из чистого базового оклада. Уровень этих отчислений периодически анализируется и корректируется с учетом объема накопленного резерва и отклонения фактических демографических характеристик контингента участников, экономических факторов и динамики медицинских расходов от

прогнозируемых величин. В настоящее время размер отчислений на цели обеспечения медицинского страхования после выхода на пенсию составляет 9 процентов валового оклада и корректива по месту службы.

110. Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию на сумму 102,039 млн долл. США включают обязательства по линии регулярного бюджета на сумму 22,998 млн долл. США и не связанные с регулярным бюджетом обязательства на сумму 79,041 млн долл. США. По состоянию на 31 декабря 2021 года на покрытие не связанных с регулярным бюджетом обязательств поступило 53,541 млн долл. США (в 2020 году — 45,385 млн долл. США).

111. Организация начисляет резерв для покрытия своих обязательств по выплате субсидии на репатриацию сотрудникам, работающим на должностях, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов, в размере 8 процентов суммы выплачиваемых таким сотрудникам валовых окладов за вычетом выплат по плану налогообложения персонала.

112. Обязательства по выплатам в связи с репатриацией на сумму 21,377 млн долл. США включают обязательства по линии регулярного бюджета на сумму 4,518 млн долл. США и не связанные с регулярным бюджетом обязательства на сумму 16,859 млн долл. США. По состоянию на 31 декабря 2021 года на покрытие не связанных с регулярным бюджетом обязательств поступило 23,742 млн долл. США (в 2020 году — 21,412 млн долл. США).

113. Обязательства по ежегодным отпускам на сумму 14,718 млн долл. США включают обязательства по линии регулярного бюджета на сумму 2,497 млн долл. США (в 2020 году — 1,902 млн долл. США) и не связанные с регулярным бюджетом обязательства на сумму 12,221 млн долл. США (в 2020 году — 9,482 млн долл. США). Обязательства по ежегодным отпускам представляют собой необеспеченные обязательства.

114. Привязанные к месту службы выплаты по окончании службы, к которым относятся пособия в связи с выходом в отставку для сотрудников категории общего обслуживания, рассчитываются внутри УНП ООН и проводятся по статье «Начисленные оклады, пособия и надбавки». В 2021 году сумма таких выплат составила 6,493 млн долл. США (в 2020 году — 6,010 млн долл. США). Обязательства по выплатам по окончании службы представляют собой необеспеченные обязательства.

115. Обязательства, возникающие в связи с выплатами по окончании службы/выплатами по окончании трудовой деятельности, определяются независимыми актуариями и устанавливаются в соответствии с Правилами и положениями о персонале Организации Объединенных Наций. Актуарная оценка обычно проводится каждые два года, причем суммы, переносимые на следующий период, определяются во второй год. Последняя полная актуарная оценка была выполнена по состоянию на 31 декабря 2021 года.

*Актуарная оценка: допущения*

116. Ниже приводится информация об основных актуарных допущениях, сделанных при определении обязательств по выплатам работникам по состоянию на 31 декабря 2021 года.

**Актuarная оценка: допущения**

(В процентах)

| <i>Предположения</i>  | <i>Медицинское<br/>страхование после<br/>выхода на пенсию</i> | <i>Пособия на<br/>репатриацию</i> | <i>Ежегодный<br/>отпуск</i> |
|---|---|-----------------------------------|-----------------------------|
| Ставки дисконтирования по состоянию на 31 декабря 2020 года | 1,60  | 2,26                              | 2,33                        |
| Ставки дисконтирования по состоянию на 31 декабря 2021 года | 2,11  | 2,75                              | 2,80                        |
| Темпы инфляции по состоянию на 31 декабря 2020 года         | 3,25–3,65   | 2,20                              | –                           |
| Темпы инфляции по состоянию на 31 декабря 2021 года         | 3,75–3,95   | 2,50                              | –                           |

117. Ставки дисконтирования определены на основе средневзвешенной величины предполагаемых значений трех ставок дисконтирования для денежных потоков в различных валютах: в долларах США (медианная кривая дисконтирования группы компаний «Аон»), евро (кривая доходности корпоративных облигаций компании «Аон Хьюитт») и швейцарских франках (кривая доходности корпоративных облигаций компании «Аон Хьюитт Свисс» (за исключением региональных)).

118. Актuarная оценка 2021 года показала чистые актuarные убытки в размере 2,510 млн долл. США, которые складываются из убытков по линии медицинского страхования после выхода на пенсию в размере 1,175 млн долл. США, убытков по линии выплат в связи с репатриацией в размере 1,097 млн долл. США и убытков по линии выплат в связи с ежегодным отпуском в размере 2,588 млн долл. США. Актuarная прибыль по медицинскому страхованию после выхода в отставку обусловлена главным образом повышением ставки дисконтирования, которое частично компенсируется увеличением ставок расходов на медицинское обслуживание в расчете на одного человека. Актuarные убытки, относящиеся к выплатам в связи с репатриацией и ежегодным отпуском, обусловлены в основном корректировками с учетом накопленного опыта, которые частично компенсируются повышением ставки дисконтирования.

*Изменения в объеме обязательств по выплатам работникам, учитываемых как обязательства по планам с установленными выплатами*

**Сопоставление общей суммы обязательств по выплатам установленного размера по состоянию на начало и конец отчетного периода**

(В тыс. долл. США)

|   | <i>2021 год</i> | <i>2020 год</i> |
|---|-----------------|-----------------|
| <b>Чистые обязательства по выплатам установленного размера по состоянию на 1 января</b>   | 127 494         | 109 530         |
| Стоимость услуг текущего периода  | 8 468           | 7 260           |
| Затраты на оплату процентов   | 2 230           | 2 560           |
| Произведенные выплаты   | (2 568)         | (2 778)         |
| <b>Общая чистая сумма расходов, учтенных в ведомости финансовых результатов</b>           | <b>8 130</b>    | <b>7 042</b>    |
| Актuarные (прибыли)/убытки, учтенные непосредственно в ведомости изменения чистых активов | 2 510           | 10 922          |
| <b>Чистые обязательства по выплатам установленного размера по состоянию на 31 декабря</b> | <b>138 134</b>  | <b>127 494</b>  |

*Анализ чувствительности к изменению ставки дисконтирования*

119. Изменения ставок дисконтирования определяются по кривой дисконтирования, рассчитываемой на основе ставок по корпоративным облигациям. В течение отчетного периода рынки облигаций характеризовались нестабильностью, и эта нестабильность повлияла на допущение в отношении ставки дисконтирования. Ниже показано изменение суммы обязательств при изменении предполагаемой ставки на 0,5 процентных пункта.

**Анализ чувствительности к изменению ставки дисконтирования:  
обязательства по выплатам работникам по состоянию на конец года**

(В тыс. долл. США)

| <i>31 декабря 2021 года</i>                                    | <i>Медицинское страхование после выхода на пенсию</i> | <i>Субсидия на репатриацию</i> | <i>Ежегодный отпуск</i> |
|--|---|--------------------------------|-------------------------|
| При увеличении ставки дисконтирования на 0,5 процентных пункта | (12 420)  | (879)                          | (643)                   |
| В процентах от суммы обязательств по состоянию на конец года   | (13)  | (4)                            | (4)                     |
| При снижении ставки дисконтирования на 0,5 процентных пункта   | 14 842  | 946                            | 699                     |
| В процентах от суммы обязательств по состоянию на конец года   | 16  | 4                              | 5                       |

*Анализ чувствительности расходов на медицинское обслуживание*

120. Основное допущение при проведении оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию заключается в выборе величины ожидаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание в будущем. В рамках анализа чувствительности определяется изменение суммы обязательств в результате изменения ставок расходов на медицинское обслуживание при сохранении неизменными всех остальных допущений, например ставки дисконтирования. Ниже приводится информация об изменении суммы обязательств по выплатам установленного размера при изменении предполагаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание на 0,5 процента.

(В тыс. долл. США)

| <i>2021 год</i>   | <i>Изменение суммы обязательств по выплатам установленного размера</i> | <i>Изменение стоимости услуг текущего периода и затрат на оплату процентов</i> |
|---|--|--|
| При увеличении ставки дисконтирования на 0,5 процента   | 14 202   | 1 584  |
| В процентах от суммы обязательств/стоимости услуг и затрат на оплату процентов по состоянию на конец года | 14,9   | 19,4   |
| При снижении ставки дисконтирования на 0,5 процента   | (12 060)   | (1 302)  |
| В процентах от суммы обязательств/стоимости услуг и затрат на оплату процентов по состоянию на конец года | (12,6)   | (16,2)   |

*Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций*

121. УНП ООН является одной из структур, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций (далее — «Фонд»), который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным

размером пособий. Как указано в статье 3 b) Положений Фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, надбавок и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

122. Участвуя в этом Фонде, организации сталкиваются с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций, участвующих в Фонде, — таким образом, согласованной и надежной основы для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными участвующими в Фонде организациями не существует. Как и в случае с другими организациями — участниками Фонда, УНП ООН и Пенсионный фонд не в состоянии с достаточной степенью достоверности определить для целей учета пропорциональную долю Управления в обязательствах по выплате пособий установленного размера, активах плана и связанных с ним затратах. Соответственно, УНП ООН рассматривает этот план как план с установленным размером взносов согласно требованиям стандарта 39 МСУГС «Выплаты работникам». Таким образом, взносы УНП ООН в Фонд в течение финансового периода учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов.

123. В Положениях Фонда предусматривается, что Правление Пенсионного фонда должно выполнять актуарную оценку Фонда по меньшей мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года по методу группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Пенсионного фонда достаточно для покрытия его обязательств.

124. Финансовое обязательство УНП ООН перед Пенсионным фондом состоит из обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-членов), а также доли в любых платежах для покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Ассамблея применяет соответствующие положения статьи 26 после определения того, что по результатам оценки достаточности актуарных активов Фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая организация-участник вносит для покрытия дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила за три года, предшествующих дате проведения оценки.

125. Последняя актуарная оценка Фонда была завершена по состоянию на 31 декабря 2019 года, и в настоящее время проводится оценка по состоянию на 31 декабря 2021 года. Фонд использовал для составления своих финансовых ведомостей за 2020 год в качестве данных об участниках по состоянию на 31 декабря 2020 года данные по состоянию на 31 декабря 2019 года.

126. По результатам актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2019 года коэффициент обеспеченности средствами, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, исходя из допущения о том, что пенсии в будущем корректироваться не будут, составил 144,4 процента. С учетом существующей системы пенсионных корректировок коэффициент обеспеченности составил 107,1 процента.

127. После оценки достаточности актуарных активов Фонда актуарий-консультант вынес заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2019 года платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда не требовались, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную

стоимость всех начисленных обязательств в рамках Фонда. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств по состоянию на дату оценки. На момент составления отчетности Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении вышеупомянутого положения статьи 26.

128. В случае применения положений статьи 26 для покрытия актуарного дефицита либо в контексте текущей деятельности, либо вследствие прекращения действия плана Фонда платежи для покрытия дефицита, которые должны произвести все организации-участники, будут определяться исходя из доли той или иной участвующей организации в совокупном объеме взносов в Фонд за три года, предшествующие дате оценки. Совокупный объем взносов, внесенных в Фонд в течение предыдущих трех лет (2018, 2019 и 2020 годы), составил 7993,15 млн долл. США, из которых 0,94 процента были внесены УНП ООН.

129. В 2021 году сумма взносов УНП ООН в Фонд составила 19,937 млн долл. США (в 2020 году — 18,212 млн долл. США). Ожидается, что в 2022 году сумма взносов будет примерно такой же.

130. Членство в Фонде может быть прекращено по решению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций при наличии положительной рекомендации Правления. Бывшей организации — участнику Фонда выплачивается соответствующая доля общих активов Фонда на дату прекращения ее членства исключительно для выплат ее сотрудникам, являвшимся участниками Фонда на эту дату, в соответствии с договоренностью между такой организацией и Фондом. Размер этой доли определяется Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций по результатам актуарной оценки активов и пассивов Фонда на дату прекращения членства; сумма превышения активов над обязательствами не принимается в расчет при определении указанной доли.

131. Ежегодно Комиссия ревизоров проводит ревизию Пенсионного фонда за год и представляет ее результаты Правлению Пенсионного фонда. Пенсионный фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на его веб-сайте: [www.unjspf.org](http://www.unjspf.org).

### Примечание 15

#### Резервы под обязательства

132. Если будет установлено, что существует вероятность неблагоприятного исхода разбирательства по искам, и при этом имеется возможность достоверно оценить сумму потерь, создается резерв для покрытия соответствующих затрат. По состоянию на 31 декабря 2021 года УНП ООН не имело резервов, удовлетворяющих указанным критериям.

### Примечание 16

#### Условные обязательства

(В тыс. долл. США)

|   | <i>31 декабря</i><br><i>2021 года</i> | <i>31 декабря</i><br><i>2020 года</i> |
|---|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Обязательства (полученные денежные средства)                          | 53 546                                | 60 041                                |
| Текущие обязательства (неполученные денежные средства)                | 54 887                                | 62 125                                |
| <b>Общая сумма условных обязательств (текущих) (ведомость I)</b>      | <b>108 433</b>                        | <b>122 166</b>                        |
| Долгосрочные обязательства (неполученные денежные средства)           | 49 391                                | 65 559                                |
| <b>Общая сумма условных обязательств (долгосрочных) (ведомость I)</b> | <b>49 391</b>                         | <b>65 559</b>                         |

133. Обязательства по условным договоренностям включают полученные от Европейского союза и еще не использованные денежные средства на сумму 53,546 млн долл. США (в 2020 году: 60,041 млн долл. США). В отношении обязательств в связи с неполученными денежными средствами имеется подлежащая взаимозачету сумма по статье добровольных взносов к получению (другие правительственные организации, см. примечание 7).

### Примечание 17

#### Чистые активы

(В тыс. долл. США)

|   | <i>Накопленный<br/>профицит/(де-<br/>фицит) — не-<br/>ограниченное<br/>использование</i> | <i>Накопленный<br/>профицит/(де-<br/>фицит) —<br/>ограниченное<br/>использование</i> | <i>Всего (после<br/>пересчета)</i> |
|---|--|--|------------------------------------|
| <b>Чистые активы по состоянию на 1 января<br/>2020 года (после пересчета)</b>   | <b>50 479</b>  | <b>724 912</b>   | <b>775 391</b>                     |
| <b>Изменение чистых активов</b>   |  |  |                                    |
| Перераспределение средств между категориями «резервные средства неограниченного использования» и «резервные средства ограниченного использования» | (5 601)  | 5 601  | —                                  |
| Актuarная прибыль/(убыток)  | (10 922)   | —  | (10 922)                           |
| Профицит/(дефицит) за год   | 10 941   | 47 384   | 58 325                             |
| <b>Чистые активы по состоянию на 31 декабря<br/>2020 года (после пересчета)</b>   | <b>44 897</b>  | <b>777 897</b>   | <b>822 794</b>                     |
| <b>Чистые активы по состоянию на 1 января<br/>2021 года (после пересчета)</b>   | <b>44 897</b>  | <b>777 897</b>   | <b>822 794</b>                     |
| <b>Изменение чистых активов</b>   |  |  |                                    |
| Перераспределение средств между категориями «резервные средства неограниченного использования» и «резервные средства ограниченного использования» | (638)  | 638  | —                                  |
| Актuarная прибыль/(убыток)  | (2 510)  | —  | (2 510)                            |
| Профицит/(дефицит) за год   | 12 222   | 49 033   | 61 255                             |
| <b>Чистые активы по состоянию на 31 декабря<br/>2021 года (ведомость I)</b>   | <b>53 971</b>  | <b>827 568</b>   | <b>881 539</b>                     |

134. Остаток средств для ограниченного использования включает донорские взносы, предназначенные на конкретные мероприятия.

135. Резерв средств для ограниченного использования по состоянию на начало 2020 года был пересчитан, чтобы отразить сокращение на 3,502 млн долл. США в связи с передачей в 2019 году строящегося объекта бенефициару.

136. Чистый остаток средств для неограниченного использования включает не зарезервированные на конкретные цели остатки средств по проектам на сумму 84,910 млн долл. США (в 2020 году — 74,447 млн долл. США) и отрицательное сальдо в размере 30,939 млн долл. США (в 2020 году — 29,550 млн долл. США), представляющее собой имеющиеся по линии регулярного бюджета непрофинансированные обязательства по выплатам в связи с окончанием службы.

**Примечание 18**  
**Ассигнования по линии регулярного бюджета Организации**  
**Объединенных Наций**

(В тыс. долл. США)

|  | <i>31 декабря</i><br><i>2021 года</i> | <i>31 декабря</i><br><i>2020 года</i> |
|--|---------------------------------------|---------------------------------------|
| <b>Поступления</b>   |                                       |                                       |
| Ассигнования по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций | 34 518                                | 33 827                                |
| <b>Расходы</b>   |                                       |                                       |
| Непосредственная деятельность по программам                              | 23 744                                | 23 518                                |
| Вспомогательная (административная) деятельность                          | 10 774                                | 10 309                                |
| <b>Общая сумма расходов (ведомость II)</b>                               | <b>34 518</b>                         | <b>33 827</b>                         |
| <b>Превышение поступлений над расходами</b>                              | <b>–</b>                              | <b>–</b>                              |

137. К деятельности УНП ООН, финансируемой по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, относится непосредственная деятельность по программам, а именно руководство и управление, исследовательская деятельность, нормотворческая работа, деятельность по оказанию секретариатской поддержки межправительственным учреждениям и комиссиям и деятельность по оказанию основной поддержки Международному комитету по контролю над наркотиками.

138. К вспомогательной деятельности относятся административные услуги, в том числе услуги в области финансов, людских ресурсов и закупок, которые Отделение Организации Объединенных Наций в Вене оказывает УНП ООН в соответствии с разделом 29 регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. На эту деятельность приходится 34,8 процента всего административного бюджета Отделения Организации Объединенных Наций в Вене. Остальная доля административной деятельности Отделения Организации Объединенных Наций в Вене (65,2 процента) приходится на поддержку других структур Секретариата Организации Объединенных Наций, располагающихся в Вене. В 2021 году объем расходов непосредственно на деятельность по программам составил: 22,017 млн долл. США (в 2020 году — 21,315 млн долл. США) по разделу 16; 0,974 млн долл. США (в 2020 году — 0,911 млн долл. США) по разделу 23; 0,753 млн долл. США (в 2020 году — 1,293 млн долл. США) по разделу 35; 3,100 млн долл. США (в 2020 году — 2,851 млн долл. США) по разделу 36 и 7,674 млн долл. США (в 2020 году — 7,457 млн долл. США) на вспомогательную (административную) деятельность по разделу 29G.

**Примечание 19**  
**Поступления по безвозмездным операциям**

(В тыс. долл. США)

|  | <i>31 декабря</i><br><i>2021 года</i> | <i>31 декабря</i><br><i>2020 года</i> |
|--|---------------------------------------|---------------------------------------|
| <b>Добровольные взносы</b>                         |                                       |                                       |
| Добровольные денежные взносы                       | 360 100                               | 315 845                               |
| Добровольные взносы в натуральной форме            | 1 399                                 | 1 430                                 |
| <b>Общая сумма полученных добровольных взносов</b> | <b>361 499</b>                        | <b>317 275</b>                        |

|  | 31 декабря<br>2021 года | 31 декабря<br>2020 года |
|--|-------------------------|-------------------------|
| Возвращенные суммы   | (16 037)                | (4 295)                 |
| <b>Чистая сумма полученных добровольных взносов (ведомость II)</b> | <b>345 462</b>          | <b>312 980</b>          |
| <b>Прочие переводы и перечисления</b>                              |                         |                         |
| Межучрежденческие договоренности                                   | 23 305                  | 21 859                  |
| <b>Общая сумма прочих переводов и перечислений (ведомость II)</b>  | <b>23 305</b>           | <b>21 859</b>           |

139. Добровольные взносы натурой представляют собой главным образом безвозмездно полученные права пользования помещениями, которые обычно предоставляются правительствами для отделений УНП ООН на местах.

140. Прочие переводы и перечисления включают средства, полученные от других подразделений Организации Объединенных Наций в рамках межучрежденческих договоренностей.

#### *Услуги в натуральной форме*

141. Взносы натурой в виде услуг, полученные в течение указанного года, не учитываются в качестве поступлений и потому не включены в приведенные выше поступления в виде добровольных взносов натурой. Полученные в 2021 году услуги в натуральной форме, превышающие порог существенности, заключались в осуществлении спутниковой съемки и оказании специальной консультационной помощи экспертами-аналитиками, и их стоимость составила 0,548 млн долл. США (в 2020 году — 0 млн долл. США).

### **Примечание 20** **Прочие поступления**

(В тыс. долл. США)

|  | 31 декабря<br>2021 года | 31 декабря<br>2020 года |
|--|-------------------------|-------------------------|
| Поступления в виде платы за оказание услуг                                     | 11 892                  | 8 762                   |
| Поступления от сдачи помещений в аренду  | 75                      | 91                      |
| Поступления от приносящих доход видов деятельности и прочие разные поступления | 2 451                   | 67                      |
| <b>Общая сумма прочих поступлений (ведомость II)</b>                           | <b>14 418</b>           | <b>8 920</b>            |

142. К прочим поступлениям относятся поступления по возмездным операциям.

143. Поступления в виде платы за оказание услуг включают главным образом поступления от оказания государствам-членам и правительствам услуг в области поддержки и обслуживания программного обеспечения, а также от подготовки кадров и иных вспомогательных услуг, предоставляемых руководящим органам УНП ООН. Эти поступления включают также поступления в связи с осуществлением мероприятий по созданию судебной системы и укреплению ее потенциала в интересах правительства Панамы в рамках соглашений, предусматривающих возмездные операции.

144. Поступления от приносящих доход видов деятельности и прочие разные поступления включают чистую курсовую прибыль в размере 2,434 млн долл.

США (в 2020 году по статье «Прочие операционные расходы», были проведены убытки в размере 3,742 млн долл. США).

### Примечание 21

#### Финансовые инструменты и управление финансовыми рисками

(В тыс. долл. США)

| <i>Финансовые инструменты</i>   | <i>31 декабря<br/>2021 года</i> | <i>31 декабря<br/>2020 года</i> |
|---|---------------------------------|---------------------------------|
| <b>Финансовые активы</b>  |                                 |                                 |
| <b>Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит<sup>a</sup></b>                         |                                 |                                 |
| Краткосрочные инвестиции, основной денежный пул   | 708 687                         | 584 279                         |
| <b>Общая сумма краткосрочных инвестиций</b>   | <b>708 687</b>                  | <b>584 279</b>                  |
| Долгосрочные инвестиции, основной денежный пул  | 132 474                         | 192 326                         |
| <b>Общая сумма долгосрочных инвестиций</b>  | <b>132 474</b>                  | <b>192 326</b>                  |
| <b>Общая сумма инвестиций, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит</b>                     | <b>841 161</b>                  | <b>776 605</b>                  |
| <b>Займы и дебиторская задолженность</b>  |                                 |                                 |
| Денежные средства и их эквиваленты, основной денежный пул   | 103 666                         | 95 242                          |
| Денежные средства и их эквиваленты, прочее  | 32                              | 41                              |
| <b>Денежные средства и их эквиваленты</b>   | <b>103 698</b>                  | <b>95 283</b>                   |
| Добровольные взносы к получению   | 262 026                         | 288 969                         |
| Прочая дебиторская задолженность  | 27 918                          | 19 823                          |
| Прочие активы (за исключением авансовых платежей)   | 5                               | -                               |
| <b>Общая сумма займов и дебиторской задолженности</b>   | <b>289 949</b>                  | <b>308 792</b>                  |
| <b>Общая балансовая стоимость финансовых активов</b>  | <b>1 234 808</b>                | <b>1 180 680</b>                |
| Из нее на долю финансовых активов в составе основного денежного пула приходится                                     | 944 827                         | 871 847                         |
| <b>Финансовые обязательства, рассчитанные по амортизированной стоимости</b>   |                                 |                                 |
| Кредиторская задолженность и начисленные финансовые обязательства (исключая отсроченную кредиторскую задолженность) | 55 317                          | 38 705                          |
| <b>Общая балансовая сумма финансовых обязательств</b>   | <b>55 317</b>                   | <b>38 705</b>                   |
| <b>Сводная информация о чистом доходе от финансовых активов</b>   |                                 |                                 |
| Инвестиционный доход  | 72                              | 13 840                          |
| <b>Общая сумма чистого дохода от финансовых активов (ведомость П)<sup>a</sup></b>                                   | <b>72</b>                       | <b>13 840</b>                   |

<sup>a</sup> Все финансовые инструменты денежного пула учитываются как оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит в соответствии с МСУГС 30 «Финансовые инструменты: раскрытие информации» (п. 11 а) i)).

*Денежные пулы*

145. Помимо находящихся в непосредственном распоряжении УНП ООН денежных средств и их эквивалентов, Управление располагает средствами, вложенными в денежные пулы Казначейства Организации Объединенных Наций. Казначейство Организации Объединенных Наций отвечает за управление инвестициями и рисками для денежных пулов, в том числе за осуществление инвестиционной деятельности в соответствии с руководящими принципами управления инвестициями Организации Объединенных Наций.

146. Цель управления инвестициями заключается в обеспечении сохранности капитала и наличия достаточных ликвидных средств для удовлетворения оперативных потребностей в денежных средствах и достижении при этом доходности по каждому инвестиционному пулу на уровне конкурентной рыночной нормы прибыли. Целям обеспечения качества, безопасности и ликвидности инвестиций придается большее значение, чем достижению уровня доходности, соответствующего рыночным ставкам.

147. Комитет по инвестициям периодически оценивает результаты инвестиционной деятельности и соблюдение руководящих принципов управления инвестициями и выносит рекомендации по внесению в них соответствующих изменений.

148. В силу эффекта масштаба и благодаря сбалансированному сочетанию ценных бумаг с различными сроками погашения объединение средств в денежный пул положительно сказывается на общих показателях отдачи от вложенных средств и позволяет снизить связанные с их размещением риски. Активы денежных пулов (денежные средства и их эквиваленты, краткосрочные инвестиции и долгосрочные инвестиции) и доход от них распределяются исходя из остатка основной суммы вложенных средств каждого участвующего в этих пулах подразделения.

149. УНП ООН участвует в двух денежных пулах, находящихся в управлении Казначейства Организации Объединенных Наций:

а) основной пул, который включает операционные сальдо средств в нескольких валютах на счетах в банках и средства, вложенные в инструменты, номинированные в долларах США;

б) пул в евро, который состоит из средств, вложенных в инструменты, номинированные в евро. В этом пуле в основном участвуют подразделения Секретариата вне Централных учреждений, у которых в результате их деятельности может образоваться остаток средств в евро.

150. По состоянию на 31 декабря 2021 года общий объем активов денежных пулов составлял 11 799,725 млн долл. США (в 2020 году — 10 652,389 млн долл. США), из которых на долю Управления приходилось 944,827 млн долл. США (в 2020 году — 871,847 млн долл. США), при этом доля Управления в поступлениях от денежных пулов составила 0,072 млн долл. США (в 2020 году — 13,840 млн долл. США).

**Сводная информация об активах и обязательствах денежных пулов  
по состоянию на 31 декабря 2021 года**

(В тыс. долл. США)

| <i>Основной пул</i>   |                   |
|---|-------------------|
| <b>Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит</b>                 |                   |
| Краткосрочные инвестиции  | 8 839 722         |
| Долгосрочные инвестиции   | 1 654 439         |
| <b>Общая сумма инвестиций, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит</b> | <b>10 494 161</b> |
| <b>Займы и дебиторская задолженность</b>  |                   |
| Денежные средства и их эквиваленты  | 1 294 660         |
| Начисленный инвестиционный доход  | 10 903            |
| <b>Общая сумма займов и дебиторской задолженности</b>   | <b>1 305 563</b>  |
| <b>Общая балансовая стоимость финансовых активов</b>  | <b>11 799 724</b> |
| <b>Обязательства денежных пулов</b>   |                   |
| Средства, причитающиеся УНП ООН   | 944 827           |
| Средства, причитающиеся другим участникам денежных пулов  | 10 854 897        |
| <b>Общая сумма обязательств</b>   | <b>11 799 724</b> |
| <b>Чистая стоимость активов</b>   | <b>–</b>          |

**Сводная информация о доходах и расходах по операциям со средствами  
в составе денежных пулов за год, закончившийся 31 декабря 2021 года**

(В тыс. долл. США)

| <i>Основной пул</i>  |                |
|--|----------------|
| Инвестиционный доход   | 46 322         |
| Нереализованные прибыли/(убытки)   | (37 495)       |
| <b>Инвестиционный доход от операций со средствами в составе денежных пулов</b>       | <b>8 827</b>   |
| Курсовые прибыли/(убытки)  | (1 626)        |
| Банковская комиссия  | (1 805)        |
| <b>Прибыли (убытки) по операциям со средствами в составе денежных пулов</b>          | <b>(3 431)</b> |
| <b>Сальдо доходов и расходов по операциям со средствами в составе денежных пулов</b> | <b>5 396</b>   |

**Сводная информация об активах и обязательствах денежных пулов  
по состоянию на 31 декабря 2020 года**

(В тыс. долл. США)

| <i>Основной пул</i>   |                   |
|---|-------------------|
| <b>Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит</b>                 |                   |
| Краткосрочные инвестиции  | 7 120 427         |
| Долгосрочные инвестиции   | 2 349 880         |
| <b>Общая сумма инвестиций, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит</b> | <b>9 470 307</b>  |
| <b>Займы и дебиторская задолженность</b>  |                   |
| Денежные средства и их эквиваленты  | 1 163 684         |
| Начисленный инвестиционный доход  | 18 398            |
| <b>Общая сумма займов и дебиторской задолженности</b>   | <b>1 182 082</b>  |
| <b>Общая балансовая стоимость финансовых активов</b>  | <b>10 652 389</b> |
| <b>Обязательства денежных пулов</b>   |                   |
| Средства, причитающиеся УНП ООН   | 871 847           |
| Средства, причитающиеся другим участникам денежных пулов  | 9 780 542         |
| <b>Общая сумма обязательств</b>   | <b>10 652 389</b> |
| <b>Чистая стоимость активов</b>   | <b>–</b>          |

**Сводная информация о доходах и расходах по операциям со средствами  
в составе денежных пулов за год, закончившийся 31 декабря 2020 года**

(В тыс. долл. США)

| <i>Основной пул</i>  |                |
|--|----------------|
| Инвестиционный доход   | 113 031        |
| Нереализованные прибыли/(убытки)   | 54 145         |
| <b>Инвестиционный доход от операций со средствами в составе денежных пулов</b>       | <b>167 176</b> |
| Курсовые прибыли/(убытки)  | 5 837          |
| Банковская комиссия  | (578)          |
| <b>Расходы по операциям со средствами в составе денежных пулов</b>                   | <b>5 259</b>   |
| <b>Сальдо доходов и расходов по операциям со средствами в составе денежных пулов</b> | <b>172 435</b> |

*Управление финансовыми рисками: общая информация*

151. УНП ООН подвержено следующим финансовым рискам:

- a) кредитный риск;
- b) риск неликвидности;
- c) рыночный риск.

152. В настоящем примечании представлена информация о степени подверженности УНП ООН этим рискам, о целях, правилах и процедурах оценки рисков и управления ими, а также информация об управлении находящимися в его распоряжении средствами.

153. Казначейство Организации Объединенных Наций отвечает за управление инвестициями и рисками для денежных пулов, в том числе за осуществление инвестиционной деятельности в соответствии с руководящими принципами управления инвестициями.

#### *Основные принципы управления рисками*

154. Применяемые Организацией Объединенных Наций методы управления рисками соответствуют ее Финансовым положениям и правилам и руководящим принципам управления инвестициями. Организация Объединенных Наций определяет находящиеся в ее распоряжении собственные средства как совокупность ее чистых активов, которая состоит из накопленных остатков средств и резервов. Цели Организации заключаются в сохранении ее способности продолжать осуществление деятельности, в обеспечении пополнения ее активов и в решении поставленных перед нею задач. Организация Объединенных Наций распоряжается собственными средствами с учетом глобальных экономических условий, присущих базовым активам рисков и своих текущих и будущих потребностей в оборотных средствах.

#### *Кредитный риск*

155. Кредитный риск представляет собой риск финансовых убытков в случае невыполнения контрагентом по финансовому инструменту своих договорных обязательств. Кредитный риск возникает в связи с денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями и вкладами на счетах в финансовых учреждениях, а также непогашенной дебиторской задолженностью. Максимальный размер кредитного риска соответствует балансовой стоимости финансовых активов за вычетом резервов на покрытие сомнительной дебиторской задолженности.

156. Управление инвестициями осуществляется централизованно Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций. Другим подразделениям в обычных обстоятельствах не разрешается заниматься инвестированием средств. То или иное подразделение может получить соответствующее разрешение в порядке исключения, когда условия позволяют инвестировать на местном уровне согласно параметрам, установленным с соблюдением руководящих принципов управления инвестициями.

157. Руководящими принципами предусматривается постоянное наблюдение за эмитентом и кредитными рейтингами контрагентов. Средства денежного пула разрешается вкладывать, в частности, на счета в банках и в коммерческие ценные бумаги, наднациональные облигации, ценные бумаги государственных учреждений и государственные облигации со сроком погашения не более пяти лет. Средства денежного пула не вкладываются в производные финансовые инструменты, как то ценные бумаги, обеспеченные активами и ипотечными кредитами, и долевые ценные бумаги.

158. Кроме того, согласно руководящим принципам, средства не должны вкладываться в ценные бумаги эмитентов с кредитным рейтингом ниже рекомендованного уровня. В руководящих принципах также устанавливается максимально допустимый объем вложений в ценные бумаги отдельных эмитентов. При осуществлении инвестиций эти требования были соблюдены.

159. В качестве кредитных рейтингов в целях размещения средств денежных пулов используются рейтинги, определяемые крупными рейтинговыми агентствами: для облигаций, депозитных сертификатов и дисконтных ценных бумаг используются рейтинги компаний «Эс-энд-Пи глобал рейтингс» и «Мудиз» и агентства «Фитч», а для срочных вкладов на счетах в банках — рейтинги устойчивости агентства «Фитч». Ниже приводится информация о кредитных рейтингах по состоянию на конец года.

**Инвестиции денежных пулов с разбивкой по кредитному рейтингу по состоянию на 31 декабря**

(В процентах)

| Основной пул   | Рейтинги по состоянию на 31 декабря 2021 года |                    |           |              | Рейтинги по состоянию на 31 декабря 2020 года  |                   |                    |              |  |
|--|---|--------------------|-----------|--------------|--|-------------------|--------------------|--------------|--|
| <b>Облигации (долгосрочные рейтинги)</b>   | <i>AAA/AAАи</i>                               | <i>AA+u/AA+/AA</i> | <i>A+</i> | <i>BP</i>    | <b>Облигации (долгосрочные рейтинги)</b>   |                   |                    |              |  |
|  |   |                    |           |              | <i>AAA</i>   | <i>AA+/AA/AA-</i> | <i>A+</i>          | <i>BP/PO</i> |  |
| «Эс энд Пи»  | 47,8  | 48,1               | 0,4       | 3,7          | «Эс энд Пи»  | 44,0              | 53,2               | 2,8          |  |
|  | <i>AAA</i>                                    | <i>AA+/AA/AA-</i>  |           | <i>BP/PO</i> | «Фитч»   | 61,4              | 15,5               | 23,1         |  |
| «Фитч»   | 61,3  | 15,7               |           | 23,0         |  | <i>Aaa</i>        | <i>Aa1/Aa2/Aa3</i> | <i>A1</i>    |  |
|  | <i>Aaa</i>                                    | <i>Aa1/Aa2/Aa3</i> | <i>A1</i> | <i>BP</i>    | «Мудиз»  | 61,1              | 34,9               | 0,4          |  |
| «Мудиз»  | 61,1  | 34,9               | 0,4       | 3,6          |  | <i>Aaa</i>        | <i>Aa1/Aa2/Aa3</i> | <i>A1</i>    |  |
| <b>Коммерческие ценные бумаги/депозитные сертификаты (краткосрочные рейтинги)</b>      | <i>A-1+/A-1</i>                               |                    |           |              | <b>Коммерческие ценные бумаги/депозитные сертификаты (краткосрочные рейтинги)</b>      |                   |                    |              |  |
|  |   |                    |           |              | <i>A-1+/A-1</i>  |                   |                    |              |  |
| «Эс энд Пи»  | 100,0   |                    |           |              | «Эс энд Пи»  | 100,0             |                    |              |  |
|  | <i>F1+/F1</i>                                 |                    |           |              |  | <i>F1+/F1</i>     | <i>BP</i>          |              |  |
| «Фитч»   | 96,7  |                    |           |              | «Фитч»   | 98,0              | 2,0                |              |  |
|  | <i>P-1/P2</i>                                 |                    |           |              |  | <i>P-1</i>        |                    |              |  |
| «Мудиз»  | 100,0   |                    |           |              | «Мудиз»  | 100,0             |                    |              |  |
| <b>Ценные бумаги с обязательством обратного выкупа (краткосрочные рейтинги)</b>        | <i>A-1+u</i>                                  |                    |           |              |  |                   |                    |              |  |
|  |   |                    |           |              |  |                   |                    |              |  |
| «Эс энд Пи»  | 100,0   |                    |           |              |  |                   |                    |              |  |
|  | <i>F1+</i>                                    |                    |           |              |  |                   |                    |              |  |
| «Фитч»   | 100,0   |                    |           |              |  |                   |                    |              |  |
|  | <i>PO</i>                                     |                    |           |              |  |                   |                    |              |  |
| «Мудиз»  | 100,0   |                    |           |              |  |                   |                    |              |  |
| <b>Срочные вклады/вклады до востребования (рейтинги устойчивости агентства «Фитч»)</b> | <i>aa-</i>                                    | <i>a+/a/a-</i>     |           |              | <b>Срочные вклады/вклады до востребования (рейтинги устойчивости агентства «Фитч»)</b> |                   |                    |              |  |
|  |   |                    |           |              | <i>aaa</i>   | <i>aa/aa-</i>     | <i>a+/a</i>        |              |  |
| «Фитч»   | 34,1  | 65,9               |           |              | «Фитч»   | —                 | 27,5               | 72,5         |  |

Сокращения: BP — без рейтинга; PO — рейтинг отозван.

160. Казначейство Организации Объединенных Наций активно следит за кредитными рейтингами, и с учетом того, что средства Организации вложены только в ценные бумаги с высоким кредитным рейтингом, администрация не ожидает невыполнения каким-либо контрагентом своих обязательств, за исключением обязательств по каким-либо обесценившимся инструментам инвестирования.

161. Взносы к получению УНП ООН причитаются в основном от государств-членов и других подразделений Организации Объединенных Наций, операции с которыми не сопряжены со значительным кредитным риском.

162. УНП ООН проводит оценку резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности на каждую отчетную дату и создает такой резерв при наличии объективных доказательств того, что оно не сможет получить причитающуюся ему сумму в полном объеме. Информация об изменении объема резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности в течение отчетного года представлена в примечании 7.

163. По состоянию на 31 декабря 2021 года УНП ООН располагало финансовыми активами на сумму 1234,808 млн долл. США; этой же суммой определялся и максимальный размер кредитного риска по этим активам.

#### *Риск неликвидности*

164. Риск неликвидности представляет собой риск того, что у УНП ООН может не оказаться достаточно средств для своевременного погашения своих обязательств. Подход УНП ООН и Организации Объединенных Наций к управлению ликвидными средствами заключается в обеспечении того, чтобы они всегда имели ликвидные средства в достаточном объеме для выполнения своих обязательств в срок как в нормальных, так и в неблагоприятных условиях и чтобы при этом они не несли неприемлемых убытков и не создавали риска нанесения ущерба репутации Организации.

165. Финансовые положения и правила требуют, чтобы расходы производились только после получения средств от доноров, что существенным образом снижает риск неликвидности в отношении взносов. Осуществление расходов до получения средств допускается лишь в порядке исключения при условии соблюдения утвержденных требований, касающихся управления рисками, связанными с дебиторской задолженностью.

166. УНП ООН и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций занимаются прогнозированием движения денежных средств и следят за скользящими прогнозами в отношении потребностей в ликвидных средствах с целью обеспечить наличие достаточного объема денежных средств для удовлетворения оперативных потребностей. Инвестиции осуществляются Центральными учреждениями с должным учетом потребностей в денежных средствах на оперативные цели, исходя из прогнозируемого движения денежных средств. Центральные учреждения Организации Объединенных Наций вкладывают значительную долю средств УНП ООН в эквиваленты денежных средств и краткосрочные инвестиционные инструменты, так чтобы этих вложенных средств было достаточно для покрытия его обязательств при наступлении сроков их погашения.

167. Подверженность риску неликвидности определяется исходя из посылки о том, что УНП ООН может столкнуться с трудностями в выполнении своих финансовых обязательств. С учетом причитающейся дебиторской задолженности и имеющихся в распоряжении УНП ООН денежных средств и инвестиционных инструментов, а также внутренних правил и процедур, установленных в целях обеспечения наличия соответствующих ресурсов для выполнения им своих финансовых обязательств, это крайне маловероятно.

168. При размещении средств денежных пулов учитывается риск неликвидности, который связан с тем, что вложенные средства должны выдаваться участникам по первому требованию. В связи с этим в них поддерживается такой достаточный объем денежных средств и ликвидных ценных бумаг, который необходим для своевременного выполнения участниками пулов своих обязательств по наступлении сроков их погашения. Основная доля наличных денежных средств, их эквивалентов и инвестированных средств пулов может быть востребована за одни сутки для удовлетворения оперативных потребностей. Таким образом, риск неликвидности, связанный с денежными пулами, считается низким.

*Процентный риск*

169. Риск изменения процентных ставок представляет собой риск изменения справедливой стоимости финансовых инструментов или объема связанных с ними будущих потоков денежных средств в результате изменения процентных ставок. Как правило, повышение процентной ставки ведет к снижению цены ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой, и наоборот. Процентный риск обычно определяется сроком действия ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой, измеряемым в годах. Чем продолжительнее срок действия ценной бумаги, тем выше процентный риск. Подверженность риску изменения процентных ставок главным образом связана с денежными пулами.

170. Организация подвержена процентному риску в основном в связи с принадлежащими ей средствами в составе денежных пулов, которые вложены в такие приносящие проценты финансовые инструменты, как денежные средства и их эквиваленты во вкладах под фиксированный процент и инвестиционные инструменты с фиксированной процентной ставкой. По состоянию на отчетную дату средства денежных пулов были размещены главным образом в ценных бумагах с коротким сроком погашения, а именно с максимальным сроком погашения менее трех лет (в 2020 году — менее четырех лет). По состоянию на 31 декабря 2021 года средний срок погашения по ценным бумагам, в которые вложены средства основного пула, составил 0,49 года (в 2020 году — 0,72 года), что свидетельствует о низком уровне риска.

171. Приведенный ниже анализ чувствительности стоимости инвестиций денежных пулов к процентному риску показывает, как изменилась бы справедливая стоимость денежных пулов по состоянию на отчетную дату при сдвиге кривой общей доходности вследствие изменения уровня процентных ставок. Поскольку эти инвестиции учитываются по справедливой стоимости через профицит или дефицит, изменение справедливой стоимости означает увеличение или уменьшение профицита или дефицита и суммы чистых активов. В таблице ниже показаны последствия увеличения или уменьшения доходности на величину от 0 до 200 базисных пунктов (100 базисных пунктов равны 1 процентному пункту). Изменения величины базисных пунктов приводятся в качестве примера.

**Анализ чувствительности стоимости инвестиций основного пула к процентному риску по состоянию на 31 декабря 2021 года**

(В млн долл. США)

|   | Сдвиг кривой доходности (в базисных пунктах) |       |       |       |   |         |         |         |          |
|---|--|-------|-------|-------|---|---------|---------|---------|----------|
|   | -200   | -150  | -100  | -50   | 0 | +50     | +100    | +150    | +200     |
| <b>Увеличение/(уменьшение) справедливой стоимости</b> |  |       |       |       |   |         |         |         |          |
| Общая сумма средств основного пула                    | 113,63                                       | 85,22 | 56,81 | 28,40 | 0 | (28,40) | (56,80) | (85,19) | (113,58) |

**Анализ чувствительности стоимости инвестиций основного пула к процентному риску по состоянию на 31 декабря 2020 года**

(В млн долл. США)

|   | Сдвиг кривой доходности (в базисных пунктах) |        |       |       |           |         |          |          |      |
|---|--|--------|-------|-------|-----------|---------|----------|----------|------|
|   | -200   | -150   | -100  | -50   | 0         | +50     | +100     | +150     | +200 |
| <b>Увеличение/(уменьшение) справедливой стоимости</b> |  |        |       |       |           |         |          |          |      |
| Общая сумма средств основного пула                    | 148,41                                       | 111,30 | 74,20 | 37,10 | – (37,10) | (74,18) | (111,26) | (148,34) |      |

*Рыночный риск*

172. Риск изменения рыночной конъюнктуры представляет собой риск того, что изменение рыночных цен, например валютных курсов, процентных ставок и цен на инвестиционные ценные бумаги, скажется на объеме поступлений УНП ООН или на стоимости его финансовых активов и обязательств. Цель управления рыночным риском заключается в том, чтобы регулировать и контролировать степень подверженности такому риску в пределах приемлемых параметров при одновременной оптимизации финансового положения Управления.

173. Под валютным риском понимается риск колебаний справедливой стоимости финансового инструмента или объема связанных с ним будущих денежных потоков в результате изменений валютных курсов. УНП ООН проводит операции и имеет активы и обязательства в валютах, отличных от его операционной валюты, и подвержено валютному риску, связанному с колебаниями обменных курсов.

174. Финансовые активы и обязательства УНП ООН номинированы преимущественно в долларах США. Финансовые активы, которые номинированы в валютах, отличных от доллара США, и включают главным образом добровольные взносы, а также денежные средства и их эквиваленты и средства к получению, предназначены для финансирования оперативной деятельности на местах, где соответствующие операции осуществляются в местных валютах. УНП ООН поддерживает на минимальном уровне объем активов в местных валютах и по возможности размещает средства на банковских счетах в долларах США.

175. Валютный риск в наибольшей степени связан с денежными средствами и их эквивалентами в денежных пулах и добровольными взносами. По состоянию на отчетную дату помимо доллара США основными валютами, в которых были денонмированы такие финансовые активы, являлись евро, британский фунт стерлингов и канадский доллар. Имеются также различные суммы в еще 34 различных валютах.

**Валютная структура финансовых активов по состоянию на 31 декабря 2021 года**

(В тыс. долл. США)

|  | Доллар<br>США | Британский<br>фунт стер-<br>лингов<br>Евро | Канадский<br>доллар | Прочие<br>валюты | Всего   |
|--|---------------|--|---------------------|------------------|---------|
| Краткосрочные инвестиции                             | 708 687       | –  | –                   | –                | 708 687 |
| Долгосрочные инвестиции                              | 132 474       | –  | –                   | –                | 132 474 |
| Денежные средства и их эквиваленты,<br>денежные пулы | 103 666       | –  | –                   | –                | 103 666 |

|   | Доллар<br>США    | Евро           | Британский<br>фунт стер-<br>лингов | Канадский<br>доллар | Прочие<br>валюты | Всего            |
|---|------------------|----------------|------------------------------------|---------------------|------------------|------------------|
| Денежные средства и их эквиваленты, прочее  | 1                | –              | –                                  | –                   | 31               | 32               |
| <b>Итого, денежные пулы и прочие активы</b> | <b>944 828</b>   | <b>–</b>       | <b>–</b>                           | <b>–</b>            | <b>31</b>        | <b>944 859</b>   |
| Добровольные взносы к получению             | 107 248          | 105 570        | 14 876                             | 13 990              | 20 342           | 262 026          |
| Прочая дебиторская задолженность            | 25 845           | –              | 606                                | –                   | 1 467            | 27 918           |
| <b>Всего</b>                                | <b>1 077 921</b> | <b>105 570</b> | <b>15 482</b>                      | <b>13 990</b>       | <b>21 840</b>    | <b>1 234 803</b> |

176. Повышение или снижение обменного курса евро по состоянию на 31 декабря 2021 года повлияло бы на оценку дебиторской задолженности и прочих денежных средств и их эквивалентов, номинированных в иностранной валюте, и повлекло бы за собой изменение стоимости чистых активов и размера профицита или дефицита на суммы, указанные в таблице ниже. В основу этого анализа положено такое изменение обменных курсов, которое считается достаточно обоснованным на отчетную дату. При проведении анализа было сделано допущение о том, что все остальные переменные, в частности процентные ставки, остаются неизменными.

#### Анализ чувствительности к изменению валютных курсов по состоянию на 31 декабря 2021 года

(В тыс. долл. США)

|  | Влияние на чистые активы/профицит или дефицит |                |
|--|---|----------------|
|  | Увеличение курса                              | Снижение курса |
| Евро (изменение на 10 процентов)                       | 10 557  | (10 557)       |
| Британский фунт стерлингов (изменение на 10 процентов) | 1 548   | (1 548)        |
| Канадский доллар (изменение на 10 процентов)           | 1 399   | (1 399)        |
| Прочие валюты (изменение на 10 процентов)              | 2 184   | (2 184)        |

#### Прочие риски изменения рыночной цены

177. УНП ООН не подвержено какому-либо значительному прочему риску изменения рыночной цены ввиду ограниченной подверженности Управления ценовому риску, связанному с предполагаемым приобретением определенных товаров, которые регулярно используются в его деятельности. Поэтому при изменении цен на такие товары величина денежных потоков существенно не меняется.

178. Денежные пулы не подвержены в значительной степени прочим рискам, связанным с изменением рыночной цены, поскольку их средства не используются для осуществления операций по продаже ценных бумаг без покрытия, кредитования ценными бумагами и маржинального кредитования, что ограничивает потенциальную потерю собственных средств.

#### Учетная классификация и справедливая стоимость

179. Поскольку денежные средства и их эквиваленты, включая срочные депозиты в денежных пулах, а также дебиторская и кредиторская задолженность имеют краткосрочный характер, за обоснованно приближенную оценку справедливой стоимости принимается балансовая стоимость. Балансовой стоимостью

инвестиций, учитываемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит, является справедливой стоимостью, поскольку такие инвестиции представляют собой главным образом активы денежного пула.

180. Все инвестиции учитываются по справедливой стоимости через профицит или дефицит. Для денежных средств и их эквивалентов, учитываемых по номинальной стоимости, такая стоимость принимается за обоснованно приближенную оценку справедливой стоимости.

181. Уровни иерархии определяются следующим образом:

а) уровень 1: для оценки используются (нескорректированные) котировочные цены, наблюдаемые на активных рынках для идентичных активов и обязательств;

б) уровень 2: для оценки используются исходные данные, отличные от котировочных цен, применяемых для уровня 1, которые наблюдаются для активов или обязательств либо непосредственно (как цены), либо косвенно (как производные от цен);

в) уровень 3: для оценки используются исходные данные по активам и обязательствам, не основанные на наблюдаемых на рынке показателях (ненаблюдаемые исходные данные).

182. Справедливая стоимость финансовых инструментов, обращающихся на активных рынках, рассчитывается на основе котировочных рыночных цен по состоянию на отчетную дату и определяется независимым регистратором на основе оценки ценных бумаг третьими сторонами. Рынок считается активным, если котировки можно свободно и регулярно получать у биржи, дилера, брокера, отраслевой группы, ценовой службы или регулирующего органа, и эти цены являются ценами фактических и регулярно осуществляемых рыночных сделок между независимыми сторонами. За котировочную рыночную цену, используемую для оценки стоимости финансовых активов в составе денежных пулов, принимается текущая цена покупки.

183. Справедливая стоимость финансовых инструментов, не обращающихся на активных рынках, определяется с использованием методов оценки, которые предполагают максимальное использование наблюдаемых на рынках данных. Если все значительные исходные данные, необходимые для определения справедливой стоимости инструмента, являются наблюдаемыми, данный инструмент относится к уровню 2.

184. Ниже приводится информация о распределении активов денежных пулов, оцененных по справедливой стоимости на отчетную дату, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости. На отчетную дату финансовых активов уровня 3 или каких-либо обязательств, учитываемых по справедливой стоимости, не было, и какие-либо существенные переводы финансовых активов между уровнями иерархии оценок справедливой стоимости не производились.

**Распределение инвестиций по уровням иерархии оценок справедливой стоимости по состоянию на 31 декабря: денежные пулы**

(В тыс. долл. США)

**Основной пул**

|  | 31 декабря 2021 года |                  |                   | 31 декабря 2020 года |                  |                  |
|--|----------------------|------------------|-------------------|----------------------|------------------|------------------|
|  | Уровень 1            | Уровень 2        | Всего             | Уровень 1            | Уровень 2        | Всего            |
| <b>Финансовые активы, учитываемые по справедливой стоимости через профит или дефицит</b> |                      |                  |                   |                      |                  |                  |
| Корпоративные облигации  | 29 997               | –                | 29 997            | 15 379               | –                | 15 379           |
| Облигации неамериканских учреждений  | 1 595 405            | –                | 1 595 405         | 1 368 666            | –                | 1 368 666        |
| Облигации наднациональных эмитентов  | 812 539              | –                | 812 539           | 847 288              | –                | 847 288          |
| Облигации казначейства США   | 197 390              | –                | 197 390           | 502 462              | –                | 502 462          |
| Неамериканские государственные облигации   | 90 163               | –                | 90 163            | 90 910               | –                | 90 910           |
| Основной пул — коммерческие ценные бумаги  | –                    | 3 033 880        | 3 033 880         | –                    | 2 062 987        | 2 062 987        |
| Основной пул — депозитные сертификаты  | –                    | 2 824 787        | 2 824 787         | –                    | 2 762 615        | 2 762 615        |
| Основной пул — срочные вклады  | –                    | 1 910 000        | 1 910 000         | –                    | 1 820 000        | 1 820 000        |
| <b>Всего</b>   | <b>2 725 494</b>     | <b>7 768 667</b> | <b>10 494 161</b> | <b>2 824 705</b>     | <b>6 645 602</b> | <b>9 470 307</b> |
| <b>Пул в евро</b>  |                      |                  |                   |                      |                  |                  |
| Корпоративные облигации  | 963                  | –                | 963               | 1 194                | –                | 1 194            |
| Неамериканские государственные облигации   | 458                  | –                | 458               | 570                  | –                | 570              |
| <b>Итого, пул в евро</b>   | <b>1 421</b>         | <b>–</b>         | <b>1 421</b>      | <b>1 764</b>         | <b>–</b>         | <b>1 764</b>     |
| <b>Всего</b>   | <b>2 726 915</b>     | <b>7 768 667</b> | <b>10 495 582</b> | <b>2 826 469</b>     | <b>6 645 602</b> | <b>9 472 071</b> |

**Примечание 22**

**Оклады, надбавки и пособия для сотрудников**

(В тыс. долл. США)

|  | 31 декабря<br>2021 года | 31 декабря<br>2020 года |
|--|-------------------------|-------------------------|
| Оклады и заработная плата  | 113 315                 | 101 908                 |
| Пенсия, страхование и другие пособия   | 34 205                  | 30 350                  |
| <b>Общая сумма выплат окладов, надбавок и пособий для сотрудников (ведомость II)</b> | <b>147 520</b>          | <b>132 258</b>          |

185. К окладам, надбавкам и пособиям для сотрудников относятся оклады, коррективы по месту службы, пенсионные выплаты, планы медицинского страхования, оплата связанных с отпуском на родину путевых расходов, субсидия на образование, субсидия при назначении на службу, выплаты при увольнении, компенсация за ежегодный отпуск и другие выплаты.

**Примечание 23****Вознаграждения и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками**

(В тыс. долл. США)

|   | <i>31 декабря<br/>2021 года</i> | <i>31 декабря<br/>2020 года</i> |
|---|---------------------------------|---------------------------------|
| Добровольцы Организации Объединенных Наций  | 6 631                           | 4 045                           |
| Консультанты и подрядчики   | 36 154                          | 27 563                          |
| Прочие лица, не являющиеся сотрудниками   | 30 756                          | 28 418                          |
| <b>Общая сумма вознаграждения и надбавок для лиц, не являющихся сотрудниками (ведомость II)</b> | <b>73 541</b>                   | <b>60 026</b>                   |

186. К расходам на выплату вознаграждения лицам, не являющимся сотрудниками, относятся расходы на оплату услуг индивидуальных подрядчиков по срочным контрактам или контрактам на выполнение определенного объема работ. Таким подрядчикам не полагаются пособия и льготы, причитающиеся сотрудникам Организации Объединенных Наций.

**Примечание 24****Субсидии и прочие переводы**

(В тыс. долл. США)

|   | <i>31 декабря<br/>2021 года</i> | <i>31 декабря<br/>2020 года</i> |
|---|---------------------------------|---------------------------------|
| Субсидии конечным бенефициарам (прямые)   | 4 673                           | 3 861                           |
| Субсидии конечным бенефициарам (непрямые) | —                               | —                               |
| Переводы средств партнерам-исполнителям   | 18 800                          | 54 215                          |
| <b>Всего (ведомость II)</b>               | <b>23 473</b>                   | <b>58 076</b>                   |

187. Расходы по статье «Переводы средств партнерам-исполнителям» связаны с осуществлением программ УНП ООН другими организациями от его имени. Сумма в 18,800 млн долл. США (в 2020 году — 54,215 млн долл. США) соответствует расходам на оплату выполненных в 2021 году работ согласно заверенным финансовым отчетам, представленным партнерами-исполнителями. В отсутствие заверенных отчетов УНП ООН оценивало объем выполненных работ исходя из срока действия соглашения и в консультации с ответственными руководителями программ. Соответствующие непогашенные авансовые платежи, то есть переводы денежных средств партнерам-исполнителям за работу, которая по состоянию на 31 декабря 2021 года еще не была выполнена, отражены в ведомости I (более подробную информацию см. в примечании 8). Из общей суммы в 23,473 млн долл. США, затраченной на осуществление программ силами партнеров-исполнителей, 8,797 млн долл. США (в 2020 году — 41,694 млн долл. США) приходится на выплаты сельскохозяйственным кооперативам в рамках программ создания альтернативных возможностей для получения средств к существованию в Колумбии.

**Примечание 25**  
**Предметы снабжения и расходные материалы**

(В тыс. долл. США)

|  | <i>31 декабря<br/>2021 года</i> | <i>31 декабря<br/>2020 года</i> |
|--|---------------------------------|---------------------------------|
| Горюче-смазочные материалы   | 453                             | 276                             |
| Пайки  | 39                              | 43                              |
| Запасные части   | 773                             | 998                             |
| Расходные материалы  | 4 850                           | 6 712                           |
| <b>Общая сумма расходов на предметы снабжения и расходные материалы (ведомость II)</b> | <b>6 115</b>                    | <b>8 029</b>                    |

**Примечание 26**

**Поездки**

188. В связи с постепенной отменой общемировых ограничений на передвижение персонала, введенных в связи с пандемией COVID-19, путевые расходы увеличились до 21,038 млн долл. США (2020 год — 9,090 млн долл. США).

**Примечание 27**

**Прочие оперативные расходы**

(В тыс. долл. США)

|   | <i>31 декабря<br/>2021 года</i> | <i>31 декабря<br/>2020 года (после<br/>реклассификации)</i> |
|---|---------------------------------|---|
| Услуги по контрактам  | 46 491                          | 31 265  |
| Приобретение товаров  | 15 239                          | 9 561   |
| Приобретение нематериальных активов                           | 1 436                           | 405   |
| Аренда служебных и иных помещений                             | 6 519                           | 5 715   |
| Аренда оборудования   | 216                             | 76  |
| Расходы по безнадежной задолженности                          | 9 203                           | 2 374   |
| Чистые курсовые убытки  | –                               | 3 742   |
| Взносы в натуральной форме                                    | 1 399                           | 1 430   |
| Прочие/разные оперативные расходы                             | 3 555                           | 10 274  |
| <b>Общая сумма прочих оперативных расходов (ведомость II)</b> | <b>84 058</b>                   | <b>64 842</b>   |

189. Сравнительные показатели за 2020 год включают взносы в натуральной форме, которые ранее классифицировались как прочие расходы, с тем чтобы обеспечить соответствие с общепринятой в системе Организации Объединенных Наций классификацией.

190. Расходы на оплату услуг по контрактам, учитываемые в составе прочих оперативных расходов, представляют собой расходы на оплату различных услуг, оказываемых физическими лицами или организациями. Из общей суммы в 46,491 млн долл. США 14,733 млн долл. США (в 2020 году — 5,003 млн долл. США) было использовано для оплаты различных услуг по контрактам, связанных с проведением совещаний и практикумов и организацией поездок, что значительно больше, чем в предыдущем году, в связи с постепенной отменой

общемировых ограничений на поездки и участие персонала в совещаниях из-за пандемии COVID-19, и 11,261 млн долл. США (в 2020 году — 8,226 млн долл. США) было выделено для оплаты услуг в области информационно-коммуникационных технологий.

191. Приобретаемые товары в основном являются товарами низкой стоимости, предназначенными для использования УНП ООН и конечными бенефициарами в рамках осуществления программ.

192. Расходы по безнадежной задолженности на общую сумму 9,203 млн долл. США складываются из списанных невыплаченных объявленных взносов и прочей дебиторской задолженности на сумму 3,292 млн долл. США (в 2020 году — 0,586 млн долл. США), увеличения резерва на покрытие сомнительной задолженности на сумму 5,889 млн долл. США (в 2020 году — 1,766 млн долл. США) и списанного авансового платежа на сумму 0,023 млн долл. США. Были списаны суммы невыплаченных объявленных взносов, причитающиеся от следующих стран и организаций: 2,918 млн долл. США — от Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, 0,210 млн долл. США — от Норвегии, 0,150 млн долл. США — от Германии и 0,007 млн долл. США — от Соединенных Штатов Америки. Списание прочей дебиторской задолженности составило 0,007 млн долл. США.

193. Прочие/разные оперативные расходы включают передачу в дар и/или перевод активов в размере 1,593 млн долл. США (в 2020 году — 8,378 млн долл. США).

194. Взносы в натуральной форме на общую сумму 1,430 млн долл. США, которые были включены в сравнительные данные за 2020 год, были перенесены из прочих расходов в прочие оперативные расходы, чтобы обеспечить соответствие с общепринятой в системе Организации Объединенных Наций классификацией.

### Примечание 28

#### Прочие расходы

(В тыс. долл. США)

|   | 31 декабря<br>2020 года (после<br>2021 года реклассификации) | 31 декабря<br>2021 года (после<br>2022 года реклассификации) |
|---|--|--|
| Взносы в натуральной форме                        | —  | —  |
| Прочие/разные расходы                             | 118  | —  |
| <b>Общая сумма прочих расходов (ведомость II)</b> | <b>118</b>   | <b>—</b>   |

195. Взносы в натуральной форме на общую сумму 1,430 млн долл. США, которые были включены в сравнительные данные за 2020 год, были перенесены в прочие оперативные расходы, чтобы обеспечить соответствие с общепринятой в системе Организации Объединенных Наций классификацией.

### Примечание 29

#### Связанные стороны

*Ключевой управленческий персонал*

196. К ключевому управленческому персоналу относятся те лица, которые могут оказывать значительное влияние на принятие решений в отношении финансов и деятельности структуры. К ключевому управленческому персоналу УНП ООН относятся Директор-исполнитель, директора четырех отделов

УНП ООН и директор Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, поскольку все эти лица обладают полномочиями в области планирования деятельности Управления, осуществления руководства такой деятельностью и контроля за ней и имеют соответствующие обязанности. Никто из близких членов семей ключевого управленческого персонала не занимал в структуре управленческих должностей. Ниже приводятся данные об их вознаграждении.

(В тыс. долл. США)

|  | 31 декабря<br>2021 года | 31 декабря<br>2020 года (после<br>реклассификации) |
|--|-------------------------|--|
| Оклад и корректив по месту службы                    | 1 124                   | 984  |
| Прочие денежные выплаты                              | 445                     | 484  |
| Неденежные льготы                                    | –                       | –  |
| <b>Общая сумма вознаграждения за отчетный период</b> | <b>1 569</b>            | <b>1 468</b>                                       |

197. Ключевой управленческий персонал имеет право на получение выплат по окончании службы в том же объеме, что и другие сотрудники. За исключением пенсионных пособий, размеры других пособий после выхода на пенсию точно определить невозможно, поскольку актуарная информация по ним представляется на уровне структуры.

198. Другие денежные выплаты включают отпуск на родину, субсидию на аренду жилья и планы пенсионного обеспечения и медицинского страхования.

199. Никаких иных выплат от УНП ООН ключевому управленческому персоналу не полагается, и в 2021 году он не получал никаких кредитов, которые не были бы широко доступны лицам, не являющимся ключевым управленческим персоналом, а также никаких кредитов, о доступности которых не было бы широко известно представителям общественности.

200. Размеры неденежных льгот и косвенных пособий, предоставленных ключевому управленческому персоналу, были незначительными. В 2020 году расходы на пенсионное обеспечение и медицинское страхование в размере 0,283 млн долл. США были учтены как неденежные льготы, которые были переклассифицированы в прочие денежные выплаты, чтобы правильно отразить характер этих выплат и обеспечить соответствие с общепринятой в системе Организации Объединенных Наций классификацией.

### Примечание 30

#### Аренда и договорные обязательства

##### Операционная аренда

(В тыс. долл. США)

|  | 31 декабря<br>2021 года | 31 декабря<br>2020 года |
|--|-------------------------|-------------------------|
| Обязательства со сроком погашения менее одного года                          | 754                     | 982                     |
| Обязательства со сроком погашения от одного года до пяти лет                 | 462                     | 469                     |
| <b>Общая минимальная сумма обязательств по договорам операционной аренды</b> | <b>1 216</b>            | <b>1 451</b>            |

201. Общая минимальная сумма обязательств по договорам операционной аренды, в 2021 году составлявшая 1,216 млн долл. США (в 2020 году — 1,451 млн долл. США), включает неаннулируемую часть договоров аренды различных отделений УНП ООН на местах. Это уменьшение объясняется истечением срока действия соглашения об аренде в различных отделениях на местах. По состоянию на 31 декабря 2021 года у УНП ООН не имелось обязательств по финансовой аренде.

#### *Контрактные обязательства*

202. По состоянию на отчетную дату в связи с активизацией оперативной деятельности во всех периферийных отделениях и штаб-квартире объем обязательств по контрактам на приобретение основных средств, нематериальных активов и товаров и услуг, которые были заключены, но не были выполнены, увеличился до 58,169 млн долл. США (в 2020 году — 24,792 млн долл. США).

(В тыс. долл. США)

|  | <i>31 декабря<br/>2021 года</i> | <i>31 декабря<br/>2020 года</i> |
|--|---------------------------------|---------------------------------|
| Основные средства  | 1 874                           | 2 088                           |
| Товары и услуги  | 56 295                          | 22 704                          |
| <b>Общая сумма непогашенных контрактных обязательств</b> | <b>58 169</b>                   | <b>24 792</b>                   |

#### **Примечание 31**

##### **Условные обязательства и условные активы**

203. Условное обязательство возникает тогда, когда существует значительная неопределенность в отношении ряда аспектов, касающихся данного обязательства. По состоянию на 31 декабря 2021 года неурегулированными остаются четыре возможных требования в связи с трудовым спором в одном из периферийных страновых отделений. Поскольку Организация Объединенных Наций обладает привилегиями и иммунитетами перед национальными судами, администрация не ожидает вынесения решения, которое имело бы неблагоприятные последствия для УНП ООН. Оценка этого дела осуществляется непрерывно, и о любых изменениях будет соответствующим образом сообщено.

204. Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2021 года в Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций и Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций были поданы иски против УНП ООН, и в связи с этими исками существует вероятность того, что в конечном итоге решение может быть принято в пользу истцов. Если претензии истцов по этим нерешенным делам будут в конечном итоге признаны обоснованными, то, по оценкам, расходы УНП ООН могут составить приблизительно 0,1 млн долл. США.

**Примечание 32**  
**События после отчетной даты**

205. Отчетной датой для настоящих финансовых ведомостей является 31 декабря 2021 года, и они были утверждены для опубликования Директором-исполнителем УНП ООН 31 марта 2022 года, когда они были также представлены Комиссии ревизоров. В настоящем документе рассматривается вся информация, являющаяся актуальной для подготовки финансовых ведомостей. В период между отчетной датой и датой утверждения финансовых ведомостей к опубликованию не произошло никаких значительных событий, которые существенным образом повлияли бы на суммы, указанные в этих ведомостях.

---

22-08345 (R) 010822 110822

