



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 May 2021
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят шестая сессия
Пункт 76 b) первоначального перечня*
**Укрепление координации в области гуманитарной
помощи и помощи в случае бедствий,
предоставляемой Организацией Объединенных
Наций, включая специальную экономическую
помощь**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2021 года**
23 июля 2020 года — 22 июля 2021 года
Пункт 14 повестки дня
**Осуществление Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам
и народам специализированными
учреждениями и международными
организациями, связанными с Организацией
Объединенных Наций**

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [75/126](#) Генеральной Ассамблеи, содержится оценка полученной палестинцами помощи и изложены предложения по удовлетворению сохраняющихся потребностей. В нем описываются усилия, которые Организация Объединенных Наций предпринимает в сотрудничестве с правительством Палестины, донорами и гражданским обществом в поддержку палестинцев и палестинских институтов.

Отчетный период (1 апреля 2020 года — 31 марта 2021 года) характеризовался сохранением противоречий, насилия и негативных тенденций, которые продолжали мешать возобновлению конструктивных переговоров и сказывались на перспективах установления мира. На финансовом положении Палестинской администрации негативно отразился ряд факторов, в том числе пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и снижение объемов зарубежной помощи в целях развития, в результате чего потребности оставались в значительной степени неудовлетворенными. Тяжелая ситуация на оккупированной палестинской территории также осложнялась тем, что отношения между Израилем и Палестинской администрацией заметно ухудшились и что Палестинская администрация решила приостановить координацию действий с Израилем в ответ на его заявление о намерении аннексировать территорию на оккупированном Западном берегу.

* [A/76/50](#).



В отчетный период Организация Объединенных Наций продолжала координировать доставку гуманитарной помощи и помощи в целях развития на оккупированную палестинскую территорию. Несмотря на трудности, в рамках системы Организации Объединенных Наций было собрано в общей сложности 295,1 млн долл. США с целью реализовать План гуманитарного реагирования, предусмотренный для оккупированной палестинской территории на 2020 год, а общая стоимость гуманитарной помощи, доставленной на оккупированную палестинскую территорию, составила 380,7 млн долл. США. Часть этой помощи была предназначена для палестинских жителей и общин в районах, находящихся вне досягаемости Палестинской администрации, включая Восточный Иерусалим, зону С на оккупированном Западном берегу и Газу.

В рамках Плана гуманитарного реагирования, предусмотренного для оккупированной палестинской территории на 2021 год, сумма в 417 млн долл. США испрашивается для того, чтобы на всей оккупированной палестинской территории 1,8 миллиона палестинцев, которые отнесены к категории наиболее нуждающихся в гуманитарной помощи лиц, могли получать базовые услуги в сферах продовольствия, безопасности, охраны здоровья, жилья, водоснабжения и санитарии.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 75/126 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят шестой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении этой резолюции, содержащий оценку фактически полученной палестинцами помощи, оценку еще не удовлетворенных потребностей и конкретные предложения по их эффективному удовлетворению. Доклад охватывает период с 1 апреля 2020 года по 31 марта 2021 года.
2. Информация о политической и социально-экономической ситуации на оккупированной палестинской территории содержится в ряде периодических докладов, которые подготовили или получили на рассмотрение различные структуры Организации Объединенных Наций и к числу которых относятся следующие: материалы ежемесячных брифингов, проводимых Специальным координатором по ближневосточному мирному процессу в Совете Безопасности; доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии о социально-экономических последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинцев на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах; ежегодный доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР); а также доклады Канцелярии Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, представляемые дважды в год Специальному комитету связи по координации международной помощи палестинцам.
3. Информация о потребностях палестинцев в сферах гуманитарной деятельности, экономики и развития содержится в ряде дополнительных стратегических документов и документов о мобилизации ресурсов. В рамках Плана гуманитарного реагирования, предусмотренного для оккупированной палестинской территории на 2021 год, сумма в 417 млн долл. США испрашивается для того, чтобы на всей оккупированной палестинской территории 1,8 миллиона палестинцев, которые отнесены к категории наиболее нуждающихся в поддержке лиц и находятся применительно к оперативной обстановке в пределах досягаемости, могли получать базовые услуги в сферах продовольствия, безопасности, охраны здоровья, жилья, водоснабжения и санитарии. Эта сумма значительно больше, чем 350 млн долл. США, запрошенных в 2019 году, но немного меньше 426 млн долл. США, запрошенных в 2020 году; в ней объединены первоначальная сумма в 348 млн долл. США, запрошенная в рамках Плана гуманитарного реагирования, и сумма в 78 млн долл. США, запрошенная в рамках последующих призывов в связи с COVID-19. Увеличение суммы свидетельствует о том, что оккупированная палестинская территория сталкивается с тяжелым кризисом в сферах здравоохранения и экономики. Для реализации Плана гуманитарного реагирования на 2020 год в рамках системы Организации Объединенных Наций было собрано в общей сложности 295,1 млн долл. США. Общая стоимость гуманитарной помощи, доставленной на оккупированную палестинскую территорию, составила 380,7 млн долл. США.
4. В отчетный период глобальная пандемия оставалась фактором, который усугубляет на оккупированной палестинской территории существующие гуманитарные потребности, сводит на нет достижения в области развития и имеет масштабные социально-экономические последствия.

5. Чтобы удовлетворить потребности в области общественного здравоохранения и смягчить непосредственные гуманитарные последствия пандемии, в рамках межучрежденческого плана реагирования на COVID-19, предусмотренного для оккупированной палестинской территории и опубликованного в апреле 2020 года с двумя дополнительными обновлениями, содержался призыв о выделении 78 млн долл. США. В отчетный период гуманитарная страновая группа, которую возглавлял координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам, приступила к осуществлению этого плана в поддержку усилий правительства, призванных предотвратить дальнейшее распространение вышеуказанного заболевания, обеспечить надлежащий уход за больными и их семьями и смягчить тяжелейшие последствия пандемии.

6. Что касается сферы развития, то в июле 2020 года страновая группа Организации Объединенных Наций опубликовала план реагирования системы развития на COVID-19. Страновая группа немедленно приступила к реализации программ стоимостью в 140 млн долл. США, которые предусматривают реагирование на COVID-19 с упором на сферу развития и которые должны быть реализованы в последующие 12–18 месяцев. Приблизительно две трети этой суммы были профинансированы за счет существующих или перепрограммированных ресурсов. В дополнение к сумме в 140 млн долл. США, предназначенной непосредственно для реализации программ, страновая группа выделила 45 млн долл. США на реализацию «масштабируемых» программ, которые направлены на поддержку пострадавших домохозяйств и малых и средних предприятий и которые представляют собой портфель из программ «Деньги за труд», программ денежных выплат, средств поддержки в плане микрофинансирования и возобновляемого кредитования и механизмов прямой поддержки мелких сельскохозяйственных производителей.

7. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2018–2022 годы отражает общий взгляд и реакцию Организации Объединенных Наций на национальный план развития правительства Палестины, изложенный в Повестке дня по национальной политике Палестины на 2017–2022 годы. Рамочная программа вслед за Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отводит палестинскому народу центральное место в программах развития и предусматривает выделение за пятилетний срок финансовых ресурсов на сумму около 1,26 млрд долл. США.

8. На протяжении отчетного периода Канцелярия Специального координатора продолжала прилагать усилия к тому, чтобы содействовать предотвращению конфликтов и возобновлению мирных переговоров, а также стимулировать взаимодействие между правительством Палестины, Организацией Объединенных Наций, международным сообществом и правительством Израиля.

II. Обзор нынешнего положения

A. Политическая обстановка

9. Отчетный период был отмечен тем, что во многом из-за последствий пандемии значительно ухудшилась социально-экономическая ситуация. Этот период также характеризовался тем, что Израиль продолжал осуществлять военную оккупацию палестинской территории, что не осуществлялся политический процесс, направленный на урегулирование конфликта, прекращение незаконной поселенческой деятельности на оккупированном Западном берегу и отказ от сноса палестинских строений, что в Газе в связи с израильской блокадой

сохранялась тяжелая гуманитарная ситуация и что предпринимались другие односторонние действия, подрывающие мирные усилия.

10. С момента вспышки пандемии в марте 2020 года на оккупированной палестинской территории было выявлено в общей сложности 270 878 больных, из которых 2881 человек умер. В Израиле было зарегистрировано 832 350 случаев заболевания и 6186 случаев смерти. Палестинские и израильские власти ввели длительный режим изоляции и установили строгие ограничения на передвижение, призванные сдержать распространение вируса. Все стороны тесно сотрудничали с Организацией Объединенных Наций и ее партнерами, с тем чтобы палестинцам, проживающим на Западном берегу и в Газе, доставлялись оборудование, расходные материалы и в последнее время вакцины против COVID-19.

11. В мае 2020 года в ответ на заявление Израиля о намерении аннексировать часть оккупированного Западного берега Палестинская администрация объявила о том, что координирование действий с израильскими властями было прекращено и что она не получит таможенные доходы, собираемые Израилем от ее имени в соответствии с Ословскими соглашениями. Эти таможенные поступления составляют 65–75 процентов от общего объема доходов Палестинской администрации. Палестинская администрация восстановила координацию и вновь стала получать вышеуказанные доходы 17 ноября, после того как Израиль приостановил свои планы по аннексии территорий.

12. Генеральный секретарь приветствовал соглашение между Израилем, Объединенными Арабскими Эмиратами и Бахрейном, в соответствии с которым реализация планов Израиля по аннексии части оккупированного Западного берега была приостановлена, и выразил надежду, что это соглашение даст израильским и палестинским руководителям возможность возобновить конструктивные переговоры относительно реализации решения о сосуществовании двух государств, предусмотренного в соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций, международном праве и двусторонних соглашениях. Позже Израиль также подписал соглашения с Марокко и Суданом, благодаря которым произошла нормализация отношений.

13. Что касается ситуации в Газе, то в отношениях между палестинскими боевиками и Израилем сохранялось относительное спокойствие. Тем не менее в августе палестинские боевики возобновили операции, в ходе которых с территории Газы в сторону Израиля запускались воздушные шары с зажигательной смесью и которые временами перерастали в ракетные и минометные обстрелы. Израиль наносил по целям в Газе ответные удары и временно ужесточил блокаду, пока в конце месяца не была достигнута временная разрядка. Организация Объединенных Наций, действуя в тесной координации с Египтом, продолжала возглавлять дипломатические усилия по предотвращению роста насилия. Эти усилия были поддержаны щедрой помощью со стороны Катар, что позволило обеспечить непрерывные поставки топлива для электростанции в Газе, финансирование проектов и оказание финансовой помощи.

14. В отчетный период был достигнут прогресс в деле проведения палестинских выборов, которые уже долгое время откладываются. В период с сентября по ноябрь ФАТХ и ХАМАС провели двусторонние переговоры сначала в Стамбуле (Турция), а затем в Каире. 15 января 2021 года президент Государства Палестина Махмуд Аббас издал указ о том, что выборы в законодательные органы, президентские выборы и выборы в Национальный совет Палестины состоятся в 2021 году, начиная с запланированных на 22 мая выборов в законодательные органы. Генеральный секретарь приветствовал этот указ, который, по его словам, будет «важнейшим шагом на пути к палестинскому единству и позволит подтвердить легитимность национальных учреждений, включая демократически

избранный парламент и правительство в Палестине». 17 февраля, когда Центральная избирательная комиссия завершила регистрацию избирателей, было зарегистрировано в общей сложности 2,6 миллиона избирателей (93 процента от всего населения, наделенного правом голоса). Около 40 процентов зарегистрированных избирателей еще не достигли 30-летнего возраста.

15. Незаконная поселенческая деятельность по-прежнему осуществлялась на всей территории оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Израильские власти добивались реализации планов по строительству 6800 единиц жилья, 600 из которых должны располагаться в Восточном Иерусалиме. Это примерно в два раза меньше, чем планировалось в предыдущий отчетный период (13 700 единиц, из них 1300 — в Восточном Иерусалиме). Были объявлены тендеры на строительство 2100 единиц жилья (в предыдущий отчетный период — 2400 единиц). Одной из причин такого снижения стал восьмимесячный перерыв в реализации новых планов, который длился с февраля по октябрь 2020 года в свете израильских планов по аннексии части Западного берега. В этот период объявление тендера на строительство 1200 единиц жилья в стратегически важном районе Гиват Хаматос сначала откладывалось, но в итоге все же состоялось 15 ноября; победители тендера были объявлены 20 января 2021 года. В целом около 60 процентов жилья, по которому в отчетный период были представлены или одобрены планы или были объявлены тендеры, будет построено в отдаленных районах, расположенных в глубине оккупированного Западного берега. Темпы строительства поселений в зоне С снизились: если в предыдущий отчетный период ежемесячно начиналось строительство в среднем 132 единиц жилья, то в период с апреля по декабрь 2020 года — 75 единиц жилья.

16. 25 сентября 2020 года в ходе общих прений на Генеральной Ассамблее президент Аббас призвал к проведению международной конференции, с тем чтобы возобновить мирный процесс и добиться реализации принципа сосуществования двух государств. На протяжении всего отчетного периода Организация Объединенных Наций и ее региональные и международные партнеры продолжали настоятельно призывать израильтян и палестинцев предпринять конкретные действия, направленные на восстановление перспектив урегулирования конфликта законными политическими средствами. Представители ближневосточной «четверки» встречались несколько раз, чтобы обсудить ситуацию на местах и последние политические события, а также наметить пути для продвижения вперед.

В. Гуманитарная и социально-экономическая обстановка

События в экономической и бюджетно-финансовой сфере

17. Вследствие пандемии COVID-19 и приостановки координации действий между Израилем и Палестинской администрацией в 2020 году экономическая ситуация на оккупированной палестинской территории резко ухудшилась. Экономический спад затронул как Западный берег, так и Газу.

18. В 2020 году общий показатель безработицы на оккупированной палестинской территории составил 25,9 процента (15,7 процента на Западном берегу и 46,6 процента в Газе), тогда как в 2019 году он равнялся 24 процентам (13,7 процента на Западном берегу и 42,7 процента в Газе). Доля женщин в составе рабочей силы остается одной из самых низких в мире и не достигает 20 процентов.

19. До пандемии примерно 110 000 палестинцев легально ездили на работу в Израиль, а заработная плата палестинцев, работавших в Израиле и поселениях, обеспечивала примерно треть всего потребительского спроса на Западном берегу и служила значительным фактором развития палестинской экономики. Когда в 2020 году из-за пандемии многие сектора израильской экономики на значительное время закрылись, ездившие на работу в Израиль палестинцы столкнулись как со снижением спроса на их труд, так и с непредсказуемыми ограничениями на передвижение, введенными в интересах общественного здравоохранения. Весной 2020 года, когда был объявлен первый режим изоляции, работу потеряли около 150 000 палестинцев, из которых 41 000 трудились в Израиле и поселениях. Однако в этот период Израиль принял ряд мер: например, были продлены разрешения на работу, что позволило ездить на работу более 40 000 жителям Западного берега. Кроме того, 4 мая 2020 года Израиль утвердил новые правила и директивные принципы, согласно которым израильские работодатели обязаны предоставлять палестинским работникам медицинскую страховку и обеспечивать для них на время пребывания соответствующее жилье. В марте 2021 года Израиль начал кампанию по вакцинации палестинцев, работающих в Израиле.

20. Способность Палестинской администрации решать проблемы развития Палестины серьезно ограничивалась рядом факторов, включая воздействие пандемии и ухудшение отношений с Израилем. Поскольку координация была временно приостановлена и не удавалось решить вопросы, связанные с действиями Израиля по удержанию таможенных поступлений в ответ на политику Палестинской администрации по осуществлению выплат лицам, взятым под стражу в связи с нарушениями в сфере безопасности, возникли беспрецедентные финансовые трудности. Палестинская администрация приняла экстренные меры жесткой экономии, с тем чтобы справиться с потерей основной части доходов. В 2020 году из-за пандемии и срыва координации палестинская экономика сократилась примерно на 10–12 процентов, что представляет собой один из серьезнейших годовых спадов с момента создания Палестинской администрации в 1994 году.

События в гуманитарной сфере

21. Приостановка координации действий, которая продолжалась до 18 ноября 2020 года, дополнительно осложнила охрану общественного здоровья и гуманитарное реагирование на пандемию. Организация Объединенных Наций временно взяла на себя ответственность за оформление доставляемых грузов гуманитарной помощи и соответствующего оборудования и за содействие вывозу больных из сектора Газа, притом что обычно эта работа координировалась израильскими и палестинскими властями на двусторонней основе.

22. По оценкам, к концу 2020 года от нехватки продовольствия так или иначе пострадали около 2 миллионов палестинцев (1,4 миллиона в Газе и 600 000 на Западном берегу). Это на 300 000 человек больше, чем в 2019 году. Ограничения, связанные с COVID-19, еще больше осложнили доступ к социальным услугам на всей оккупированной палестинской территории, оказав более заметное воздействие на наиболее уязвимые слои населения, включая пожилых людей, инвалидов, онкологических больных в Газе, бедуинские общины в зоне С, домохозяйства, находящиеся в изоляции из-за разделительной стены, и жителей Восточного Иерусалима без документов. Лица, оказывающие услуги по охране психического здоровья, сообщают о всплеске гендерного насилия в отношении женщин и детей.

23. В отчетный период от действий израильских сил погибли 19 палестинцев, в том числе 6 детей (включая 11 человек, совершивших или предположительно совершивших нападения на израильтян). В общей сложности были ранены 1662 палестинца, в том числе женщины и дети; среди них 171 — боевыми патронами, 373 человека пострадали от резиновых пуль, а 937 человек нуждались в медицинской помощи из-за отравления слезоточивым газом. Эти цифры ниже показателей за предыдущий отчетный период, что объясняется прекращением демонстраций, которые проводились в рамках «Великого марша возвращения» у ограждения по периметру границы Газы и Израиля с декабря 2019 года, и снижением уровня противостояния между Израилем и вооруженными группами в Газе. На Западном берегу по меньшей мере в 374 случаях нападавшие, которыми, как считается или как известно, были израильские поселенцы, либо ранили палестинцев (136 ранений в ходе 88 инцидентов), либо повредили или похитили их имущество (286 инцидентов); эти цифры немного превышают показатели 2019 года и значительно превышают показатели за предыдущие годы. Кроме того, в отчетный период 3 израильтянина (1 военнослужащий и 2 гражданских лица) погибли и еще 104 израильтянина, в том числе 8 женщин и 9 детей, получили ранения.

24. В отчетный период на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, продолжался снос палестинских жилых домов, хозяйственных построек и объектов инфраструктуры. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, израильские власти снесли, конфисковали или заставили снести 1004 палестинских строения, ссылаясь на отсутствие выданных Израилем разрешений на строительство, получить которые палестинцам практически невозможно. Этот показатель на 72 процента больше, чем в предыдущий отчетный период.

Передвижение, гуманитарный доступ и оперативные возможности

25. Гуманитарная деятельность на Западном берегу по-прежнему затруднялась тем, что Израиль установил там физические препятствия (например, разделительная стена, контрольно-пропускные пункты, дорожные заставы и посты) и административные барьеры (например, ввел режим получения разрешений). Эти ограничения влияют на доступ в Восточный Иерусалим и другие районы, расположенные между разделительной стеной и «зеленой линией».

26. В связи с пандемией были введены жесткие ограничения на передвижение населения. Эти ограничения усугублялись тем, что на местах был введен режим изоляции, приостановилась координация действий и существовал внутрисполитический раскол. В отчетный период из Газы через контрольно-пропускной пункт «Эрез», который контролируется Израилем, по разрешениям ежемесячно выезжало в среднем 900 человек; этот показатель на 95 процентов меньше, чем в предыдущий отчетный период, и является самым низким с 2012 года.

27. Контрольно-пропускной пункт «Керем-Шалом» оставался основным пунктом, через который в Газу и в обратном направлении перевозились товары. В отчетный период в Газу ежемесячно въезжал в среднем 8841 грузовик с товарами, что несколько больше, чем в предыдущий отчетный период. Из Газы, в основном на рынки Западного берега, ежемесячно выезжал в среднем 291 грузовик.

28. На протяжении большей части 2020 года контрольно-пропускной пункт «Рафах» был закрыт. В отчетный период там было зарегистрировано около 25 400 выездов, что ниже показателя за предыдущий отчетный период (77 520 выездов). С 9 февраля 2021 года и до конца отчетного периода этот пункт был открыт пять дней в неделю.

29. В 2020 году рыболовная зона у побережья Газы, как правило, оставалась в пределах 15 морских миль на юге и 6 миль на севере, хотя временами ее то увеличивали, то уменьшали, а иногда и полностью закрывали. Эти и другие ограничения вводились Израилем в ответ на акты насилия, совершавшиеся вооруженными группами или отдельными лицами в Газе.

Разделительная стена

30. Палестинские фермеры продолжали сталкиваться с трудностями при получении израильских разрешений на доступ к своим угодьям в районах, въезд в которые ограничен и которые находятся за разделительной стеной в стыковой зоне, а приостановка координации действий между Палестинской администрацией и израильскими властями эти трудности усугубляла. Показатель одобрения заявок, поданных землевладельцами для получения разрешений на доступ к своим угодьям в стыковой зоне, снизился с 71 процента в 2014 году до 37 процентов в 2019 году. Во время сбора урожая оливок в 2020 году для проезда к сельскохозяйственным угодьям было выделено 69 постов и 4 контрольно-пропускных пункта, тогда как в 2019 году их было выделено соответственно 73 и 5.

III. Действия Организации Объединенных Наций

A. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

31. Организация Объединенных Наций продолжала координировать оказание гуманитарной помощи и помощи в целях развития на оккупированной палестинской территории. Часть этой помощи была предназначена для палестинских жителей и общин в районах, находящихся вне досягаемости Палестинской администрации, включая Восточный Иерусалим, зону С на оккупированном Западном берегу и Газу. Усилия Организации Объединенных Наций были направлены в основном на наиболее уязвимые группы населения.

Образование

32. БАПОР обеспечивало бесплатное начальное образование для 286 645 учащихся в 278 начальных и подготовительных школах в Газе и еще для 45 883 учащихся в 96 начальных и подготовительных школах на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

33. Пандемия серьезно нарушила работу системы образования. По решению Палестинской администрации школы БАПОР, расположенные в Газе и на Западном берегу, были закрыты с марта до конца 2019/20 учебного года. В 2020/21 учебном году в школах, где наблюдалась серьезная вспышка COVID-19, режим временного закрытия был продлен.

34. В Газе были модернизированы 10 школ БАПОР, а на Западном берегу еще 10 школ БАПОР были отремонтированы и 1 школа БАПОР была реконструирована.

35. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сотрудничал с Министерством образования, поддерживая в 2259 школах примерно 50 000 педагогических работников в таком вопросе, как введение и соблюдение в школе мер по профилактике и контролю COVID-19. Кроме того, 1670 школ были обеспечены необходимыми гигиеническими и чистящими средствами, благодаря чему доступ к ним получили почти 62 250 учащихся.

36. Действуя в партнерстве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Министерством по делам предпринимательства и экономических прав, частным сектором и научными кругами, ЮНИСЕФ поддержал 10 молодежных коллективов в разработке мер по улучшению образования и наращиванию гражданской активности через инициативы, реализуемые в рамках молодежного конкурса «Поколение без границ».

37. ЮНИСЕФ продолжил сотрудничество с местными партнерами и помог 1585 подросткам приобрести навыки, связанные с предпринимательской и гражданской деятельностью.

38. ПРООН поддержала усилия по расширению образовательных возможностей 21 308 учащихся в 55 школах, расположенных в маргинализированных районах Восточного Иерусалима и Западного берега. Благодаря ремонту, проведенному в университете Аль-Кудс, учеба около 10 000 студентов протекает теперь в более комфортных условиях. В трех государственных школах Газы для девочек были установлены солнечные энергосистемы, что позитивно сказалось на жизни 3008 учащихся. Кроме того, в Газе 389 студентов бакалавриата получили помощь в рамках программы стипендий и расширения возможностей «Эль-Фахура».

39. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказала поддержку в модернизации веб-сайта Министерства образования и его платформы электронного обучения, с тем чтобы расширить взаимодействие с населением и учащимися.

40. ЮНЕСКО, Министерство образования и партнеры завершили работу над пособием о подготовке инструкторов по инклюзивному образованию и начали подготовку методистов и консультантов, которая будет расширена и охватит примерно 3000 учителей.

41. В Газе Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела учебные мероприятия для более чем 15 000 человек, которые могут пострадать от взрывоопасных пережитков войны. Служба продолжает содействовать соблюдению требований, которые касаются обезвреживания боеприпасов и действуют в Газе во всех школах Организации Объединенных Наций.

Здравоохранение

42. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) продолжала пропагандировать всеобщий доступ к медицинским услугам и право на здоровье с помощью таких шагов, как укрепление системы здравоохранения, отслеживание препятствий для доступа к медицинским услугам, мониторинг нападений на медицинские учреждения, а также информирование о политике и практике, затрагивающей право палестинцев на здоровье. ВОЗ продолжала работу по совершенствованию информационных систем, наращивала потенциал путем реализации региональной рамочной программы действий, а также анализировала управление системой первичной медико-санитарной помощи и эффективность этой системы.

43. ВОЗ поддержала усилия по укреплению системы здравоохранения, направленные на снижение показателей ранней детской смертности. В пяти государственных больницах и четырех негосударственных роддомах Газы за новорожденными на ранней стадии был организован необходимый уход. ВОЗ совместно с Министерством здравоохранения разработала и установила стандартный порядок действий по профилактике и контролю инфекций среди беременных женщин и новорожденных.

44. В период приостановки координации действий между Палестинской администрацией и израильскими властями ВОЗ разработала временный механизм для подачи заявлений на получение разрешений для больных и сопровождающих их лиц; через этот механизм было подано более 1400 заявлений от больных и более 1600 заявлений от сопровождающих лиц.

45. В 22 медицинских учреждениях БАПОР в Газе для пациентов было проведено около 2,7 миллиона очных консультаций по вопросам первичного медицинского обслуживания, а в его 43 медицинских учреждениях на Западном берегу — более 756 000 таких консультаций. По сравнению с предыдущим отчетным периодом количество очных консультаций из-за пандемии резко сократилось.

46. Кроме того, 23 067 палестинских беженцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и еще 13 924 палестинских беженца в Газе получили помощь для покрытия расходов на вторичное и третичное медицинское обслуживание. В Газе и на Западном берегу БАПОР продолжало уделять первоочередное внимание уходу за соответственно 98 373 и 42 177 больными, у которых были выявлены неинфекционные заболевания. В интересах защиты тех, кто подвержен высокому риску заражения COVID-19, порядок обслуживания был скорректирован за счет доставки лекарств на дом и запуска мобильного приложения с информацией о неинфекционных заболеваниях.

47. ЮНИСЕФ провел аналитическое исследование, которое было посвящено вопросу об оказании в Газе услуг по охране здоровья матери, новорожденных и детей и которым было охвачено 41 государственное учреждение.

48. ЮНИСЕФ помог Министерству здравоохранения обновить национальные инструкции об оказании медицинской помощи новорожденным, в которых затрагивается вопрос о раннем выявлении у детей задержек в развитии и инвалидности, а также скорректировать принципы инициативы «Больница, доброжелательная к ребенку». ЮНИСЕФ обеспечивал бесперебойную поставку вакцин и продолжал проводить вакцинацию детей. ЮНИСЕФ совместно с ВОЗ оказал поддержку Министерству здравоохранения, разработав комплексный многолетний план иммунизации на период 2020–2024 годов.

49. ЮНФПА обеспечил для 595 медицинских работников повышение квалификации по такому вопросу, как оказание основных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Такие услуги, включая диагностику рака груди, получили более 10 000 женщин, а в мероприятиях по повышению осведомленности о сексуальном и репродуктивном здоровье приняли участие 100 000 человек.

50. Модернизировав отделение химиотерапии в больнице им. Августы Виктории в Восточном Иерусалиме, ПРООН обеспечила ежегодный доступ к медицинским услугам для примерно 3200 онкологических больных.

51. В Газе ПРООН установила 2 микроволновые системы для утилизации медицинских отходов и 15 паровых стерилизаторов, предоставила автомобили для перевозки медицинских отходов и провела учебные занятия для более чем 6110 медицинских работников.

52. В Европейской больнице Газы при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) была установлена солнечная энергосистема мощностью 715 кВА, которая будет способствовать надежному энергоснабжению и снижению числа сбоев в медицинском обслуживании.

Водоснабжение и санитария

53. В 2020 году деятельность ЮНИСЕФ охватила 320 650 детей и их семей, которые улучшили свое положение благодаря доступу к безопасной питьевой воде, работе санитарных служб и пропаганде безопасной гигиены. В Газе завершились санитарно-профилактические мероприятия, благодаря которым для 70 000 человек обеспечены безопасные санитарные условия.

54. В южной части Западного берега ЮНИСЕФ вместе с Палестинским управлением водоснабжения завершил работы по восстановлению и строительству сетей водоснабжения, обеспечив безопасной питьевой водой примерно 5000 жителей из числа обездоленного населения. Кроме того, на юге Западного берега ЮНИСЕФ, действуя в координации с местными муниципалитетами, обеспечил водой 1045 детей и тех, кто осуществляет за ними уход.

55. В Хан-Юнисе ПРООН передала очистное сооружение в распоряжение компании по водоснабжению прибрежных муниципалитетов. Это сооружение, которое было построено ПРООН, обладает мощностью в 26 600 кубических метров в день и непосредственно обслуживает 217 000 жителей Хан-Юниса. Сейчас ПРООН устанавливает солнечную энергосистему, мощность которой составляет 7 мегаватт при пиковой нагрузке и которая обеспечит постоянное энергоснабжение.

56. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) содействовала доступу к ирригационным системам для 3000 семей, проживающих на Западном берегу и в Газе, путем восстановления и строительства водозаборных колодцев, резервуаров для сбора дождевой воды, водонапорных башен, водохранилищ и оросительных колодцев.

57. Чтобы улучшить санитарно-гигиенические условия в лагере беженцев Эйн-эс-Султан близ Иерихона, ЮНОПС в сотрудничестве с БАПОР содействует усилиям по формированию системы сбора сточных вод и системы ливневой канализации.

58. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, проанализировала уровень опасности взрывоопасных пережитков войны для водных проектов ЮНИСЕФ и Канцелярии «четверки», что помогло разминировать 15 580 м² территории и содействовало реализации жизненно важных инфраструктурных проектов.

Занятость

59. В рамках программы «Деньги за труд», осуществляемой ПРООН в Газе, было создано 2883 краткосрочных рабочих места в общем объеме около 308 409 рабочих дней.

60. ПРООН оказала финансовую и техническую поддержку 106 микро-, малым и средним предприятиям, которые расположены на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в Газе.

61. ФАО создала механизм, предназначенный для поддержки частных инвестиций в агропромышленный комплекс, выделяя от себя сумму, равную сумме инвестиционных субсидий. На первом этапе инициативы в 2020 году всего было отобрано 105 инвестиций, а общая сумма полученных средств составила 4,1 млн долл. США.

62. В четырех университетах для 400 молодых палестинцев ФАО организовала обучение по вопросам предпринимательства, с тем чтобы способствовать распространению среди молодежи «зеленых» рабочих мест и их усилиям по созданию «зеленых» предприятий.

63. Международная организация труда (МОТ) продолжила работу по пересмотру палестинского Закона о труде. В результате было предложено 16 новых поправок и 19 новых рекомендаций.

64. МОТ провела для 163 чиновников занятия по вопросам техники безопасности, охраны здоровья и методов трудовой инспекции с учетом гендерных аспектов.

Адресная социальная защита

65. В Газе БАПОР ежеквартально распределяло продовольственные наборы среди 98 935 человек, которые были включены в категорию лиц, живущих в крайней нищете. На Западном берегу еще 36 129 человек получили помощь в виде денежных переводов.

66. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») отремонтировала и восстановила четыре приюта для женщин, которые функционируют на Западном берегу и в Газе, а также разработала стандартный порядок действий. Во время пандемии были проведены мероприятия по повышению осведомленности об услугах, связанных с гендерным насилием.

67. Всемирная продовольственная программа (ВПП) продолжала поддерживать программу социальной защиты Палестинской администрации, обеспечивая денежные переводы и продовольственную помощь в натуральной форме примерно для 350 000 человек и вкладывая в местную экономику около 4 млн долл. США. В связи с пандемией ВПП увеличила объем продовольственной помощи, чтобы поддержать еще 84 000 человек.

68. В зоне Н2 Хеврона ВПП оказала помощь в виде денежных переводов 265 семьям, что было сделано путем выявления уязвимых беременных и кормящих женщин и детей в возрасте до пяти лет и позволило им приобрести богатые витаминами и минералами продукты питания.

69. ЮНИСЕФ совместно с Министерством социального развития приступил к реагированию на COVID-19, принимая меры социальной защиты в поддержку 687 недавно обнищавших домохозяйств.

Культура

70. ЮНЕСКО восстановила пять объектов культурного наследия и продолжила реставрационные работы в музее Ривайя в Вифлееме. В рамках этих инициатив были созданы временные рабочие места в общем объеме 4000 рабочих дней.

71. ЮНЕСКО оказала поддержку Министерству культуры в повышении жизнестойкости палестинских творческих деятелей и сферы культуры, организовав серию дебатов на такие темы, как молодежь и новые технологии, место женщин в сфере культуры и перспективы независимой культурной жизни в Государстве Палестина.

72. В рамках программы по созданию рабочих мест ПРООН восстановила два исторических объекта, расположенных в Каландии и Кафр-Акабе. Кроме того, в зоне Н2 Хеврона она восстановила 40 магазинов.

Продовольственная безопасность и сельское хозяйство

73. ФАО увеличила производительность 1213 мелких и средних фермеров из сельскохозяйственных кооперативов на Западном берегу, предоставив им техническую поддержку и помощь в натуральной форме, включая послеуборочную технику, трактора, посадочные и уборочные машины, сушильные установки и инкубаторы.

74. В водах у берегов Газы ФАО начала установку морских садков, которые будут принадлежать местным жителям и использоваться в рамках усилий по укреплению жизнестойкости местных общин, живущих рыболовством.

Права человека, женщины, дети и молодежь

75. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало оказывать поддержку национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества, с тем чтобы повысить их способность взаимодействовать с механизмами договорных органов и осуществлять мониторинг и контроль за выполнением правительством Государства Палестина его обязательств по международным договорам в области прав человека.

76. УВКПЧ сотрудничало с правительственными учреждениями, организациями гражданского общества и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в обеспечении применения правозащитного подхода в плане реагирования на COVID-19, а также поддержало подготовку инструкций по таким вопросам, как содержание под стражей, правосудие, женщины, дети и права инвалидов.

77. ЮНИСЕФ поддержал Министерство иностранных дел и Министерство социального развития в деле обеспечения контроля за выполнением заключительных замечаний Комитета по правам ребенка. ЮНИСЕФ и УВКПЧ подробно описали процесс отчетности по двум факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка.

78. ЮНИСЕФ внес вклад в укрепление систем защиты детей и обеспечение того, чтобы для борьбы с серьезными нарушениями имелись документы и оказывались услуги по предотвращению и реагированию. Завершена разработка учебной программы по социальной работе. В национальной межсекторальной стратегии борьбы с насилием в отношении детей на период 2021–2023 годов был определен механизм для повышения квалификации социальных работников и усиления защиты детей.

79. ЮНИСЕФ и его партнеры оказали 62 140 детям услуги по защите, охране психического здоровья и психосоциальной поддержке.

80. ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины» и ПРООН оказали юридическую помощь, в том числе в связи с реагированием на COVID-19, более чем 21 000 палестинцев, из которых 72 процента составляли женщины и девочки. Около 11 500 человек с пользой для себя посетили очные мероприятия по повышению правовой грамотности.

81. Структура «ООН-женщины» помогла провести 719 сеансов индивидуальной и групповой терапии для женщин-заключенных, содержащихся в исправительных и реабилитационных центрах в Джанине, Рамаллахе и Иерихоне, и оказать им первую психологическую помощь.

82. В Газе Структура «ООН-женщины» помогла Палестинской ассоциации адвокатов разработать стратегию по гендерным вопросам. Кроме того, 86 юристов приняли участие в информационных мероприятиях с целью повысить осведомленность о Законе о личном статусе, насилии в отношении женщин и международных правах человека. Информационные занятия о правах женщин посетили в общей сложности 184 студента университета.

83. При поддержке ЮНФПА более 100 000 молодых людей были охвачены программами по расширению прав и возможностей благодаря тому, что на уровне общин осуществлялись различные инициативы и проводились мероприятия по повышению квалификации и занятия по информированию населения.

84. Во время пандемии ЮНФПА оказал поддержку двум временным приютам для женщин, расположенным на Западном берегу и в Газе, а также полностью оборудовал изоляторы, предназначенные для приема новых больных. В общей сложности 70 работников, оказывающих услуги по борьбе с гендерным насилием, прошли подготовку по вопросам безопасности и защиты в связи с переходом к обслуживанию и консультированию в виртуальном формате и по телефону.

85. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) привлекла 40 юношей и девушек из Хан-Юниса к проекту по созданию безопасного и инклюзивного общественного пространства с использованием инновационных цифровых инструментов и компьютерных игр.

86. В рамках инициативы по предупреждению преступности среди молодежи Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) провело для 12 молодых людей в виртуальном формате трехмесячный учебный курс о способах коллективной съемки видеосюжетов. Кроме того, УНП ООН разработало брошюру о судебно-медицинских услугах в Государстве Палестина.

87. В Газе Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, осуществила среди населения инициативу, в рамках которой для 1084 участников, включая 788 женщин, были проведены учебные мероприятия по вопросам жизнестойкости и делался упор на расширение прав и возможностей женщин.

88. На Западном берегу БАПОР предоставило консультативные и кураторские услуги 148 жертвам гендерного насилия и рассмотрело 181 дело по защите детей. Еще 118 дел были переданы внешним службам. По 63 экстренным делам была оказана неотложная помощь.

89. В Газе БАПОР предоставило 11 104 палестинским беженцам услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, а также направило к юрисконсультам 901 женщину из числа палестинских беженцев.

Окружающая среда, жилье и городское развитие

90. ПРООН улучшила жилищные условия для 120 человек, осуществив в Восточном Иерусалиме восстановление и реконструкцию 22 домов.

91. ПРООН разработала комплексный генеральный план, предназначенный для прибрежной заболоченной местности Вади-Газа, а также стратегию по вопросам инвестиционных потребностей и развития парковой программы в целях поддержки биоразнообразия родного края, улучшения качества воды, утилизации твердых отходов и строительного мусора, а также уменьшения опасности наводнений.

92. ООН-Хабитат оказала поддержку в области пространственного планирования 1,5 миллиона палестинцев, проживающих в основном в зоне С. Кроме того, ООН-Хабитат содействует тому, чтобы для Государства Палестина была разработана и принята передовая национальная политика развития городов.

93. ЮНОПС поддерживает усилия к тому, чтобы в агропромышленном парке Иерихона была построена водоочистная станция, которая смягчит проблему стоков промышленных предприятий.

В. Чрезвычайная помощь, оказываемая в рамках системы Организации Объединенных Наций

94. Около 1,8 миллиона палестинцев, проживающих на оккупированной палестинской территории, нуждаются в гуманитарной помощи. Учитывая ограниченный объем донорских взносов, гуманитарные учреждения продолжали оптимизировать и делать упор на мероприятия, призванные в максимальной мере охватить уязвимые группы населения, находящиеся в крайне стесненном положении. В этой связи в отчетный период они решали три приоритетные задачи: защита гражданских лиц, оказание базовых услуг и расширение доступа к ресурсам в целях улучшения условий жизни, а также поддержка обездоленных палестинцев в условиях затянувшегося кризиса. Обнародованный в апреле межучрежденческий план реагирования на COVID-19, предназначенный для оккупированной палестинской территории, призван обеспечить проведение эффективных мероприятий в области общественного здравоохранения и других областях и по-прежнему делает упор на поддержку наиболее уязвимого населения. Его цель — поддержать возглавляемые правительством Государства Палестина усилия, направленные на сдерживание вышеуказанного заболевания и смягчение его последствий.

Чрезвычайная помощь в сфере сельского хозяйства

95. В Газе ФАО оказала более чем 3000 семей необходимую чрезвычайную помощь в области сельского хозяйства, установив солнечные энергосистемы для функционирования ирригационных, птицеводческих и молочных ферм и обеспечив тем самым в Газе бесперебойное производство продуктов питания на фоне череды сбоев в электроснабжении.

Чрезвычайная продовольственная помощь

96. В Газе БАПОР оказало поддержку 1 043 173 палестинским беженцам, предоставив им чрезвычайную продовольственную помощь в натуральной форме. Из них 606 037 человек находились за чертой крайней бедности и удовлетворяли свою суточную потребность в калориях на 80 процентов. Остальные 437 136 человек находились на грани между чертой крайней и чертой абсолютной бедности и удовлетворяли свою суточную потребность в калориях на 43 процента. Чтобы избежать массового скопления людей, Агентство наладило доставку продуктовых наборов на дом, установило в центрах распределения более строгие меры гигиены и ввело систему записи на определенное время.

97. На Западном берегу БАПОР совместно с ВПП оказало продовольственную помощь в натуральной форме более чем 37 000 членам бедуинских общин. Еще 24 218 человек, испытывавших нехватку продовольствия, получили от БАПОР денежную помощь.

98. В Газе 24 000 человек, пострадавших от COVID-19, получили от ВПП поддержку через программу денежных переводов. Действуя в рамках своего экспериментального и многоцелевого финансового проекта, ВПП предоставила прямую денежную помощь для 7332 человек.

99. ЮНИСЕФ оказал поддержку 3191 ребенку младшего возраста, оценив состояние питания и уровень развития этих детей. Из них 109 получили медицинскую помощь в связи с недоеданием. В общей сложности 2732 беременные и кормящие матери, входящие в группу высокого риска, посетили 85 учебных занятий на различные темы.

Чрезвычайная помощь в сфере образования

100. В зоне Н2 Хеврона ЮНИСЕФ способствовал обеспечению безопасного доступа в школы для 658 детей и 32 учителей.

101. При поддержке ЮНИСЕФ 36 336 детей, затронутых неблагоприятной гуманитарной ситуацией, были обеспечены необходимыми школьными принадлежностями, с тем чтобы они могли продолжать обучение.

102. В связи с пандемией во всех своих школах, расположенных на Западном берегу, БАПОР внедрило систему смешанного обучения. В периоды закрытия школ около 32 200 школьников учились дистанционно.

Чрезвычайная помощь в области охраны здоровья

103. Организация Объединенных Наций и ее партнеры поддерживали усилия палестинского правительства по борьбе с пандемией, снижению спроса на важнейшие услуги по больничному лечению и обеспечению надлежащего ухода за пациентами с COVID-19. Организация Объединенных Наций и ее партнеры содействовали закупке и доставке средств индивидуальной защиты, аппаратов кислородной терапии, материалов для анализов и другого необходимого оборудования.

104. ВОЗ и ЮНИСЕФ поддерживали усилия правительства по обеспечению готовности к получению и введению вакцин против COVID-19, а также способствовали закупке вакцин в рамках Механизма глобального доступа к вакцинам против COVID-19 и заблаговременного обязательства по операциям на открытом рынке (COVAX-AMC). 17 марта на Западный берег и в сектор Газа была доставлена первая партия вакцин в количестве около 60 000 единиц.

105. ВОЗ оказывала техническую помощь Министерству здравоохранения в его усилиях по укреплению системы здравоохранения. В рамках осуществлявшейся деятельности были созданы центры сортировки больных с респираторными заболеваниями и карантинные, изоляционные и лечебные учреждения, а также внедрялся передовой опыт по таким вопросам, как контроль за заболеваниями, отслеживание контактов, лабораторная диагностика, инфекционная профилактика и контроль, клиническое лечение тяжелобольных и сортировка больных с респираторными заболеваниями посредством обучения работников передового эшелона и предоставления новейших инструкций, подготовленных с опорой на фактические данные.

106. ВОЗ совместно с Министерством здравоохранения занималась разработкой национального плана действий в чрезвычайных ситуациях для удовлетворения потребностей по охране психического здоровья во время пандемии, а также провела исследование о влиянии COVID-19 на психическое здоровье палестинских подростков.

107. Чтобы запустить национальную информационную кампанию по вопросам здравоохранения, ВОЗ и ЮНИСЕФ содействовали формированию целевой группы по информированию о рисках и взаимодействию с населением, в состав которой вошли Министерство здравоохранения, Банк Палестины, Палестинское агентство международного сотрудничества, учреждения системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации.

108. ВОЗ продолжала поддерживать службы догоспитальной медицинской помощи, отделения реанимации и экстренной хирургической помощи, отделения по проведению сложных операций на конечностях и реконструктивной хирургии конечностей и лечебные отделения в целях удовлетворения долгосрочных потребностей тех, кто в период с марта 2018 года по декабрь 2019 года получил в Газе ранения во время демонстраций «Великого марша возвращения».

109. В Газе БАПОР оказывало вторичную или третичную медицинскую помощь 4865 беженцам, отнесенным к категории малоимущих. Еще 4500 пациентов получали жизненно важные лекарства.

110. На Западном берегу и в Газе БАПОР приняло конкретные меры по профилактике COVID-19, определило приоритетность основных услуг, создало в своих медицинских учреждениях систему сортировки, ввело удаленное медицинское консультирование и начало доставлять лекарства на дом.

111. В Газе и на Западном берегу БАПОР непрерывно предоставляло услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке. Консультанты по психическому здоровью осмотрели 2541 взрослого в Газе и 3054 взрослых на Западном берегу.

112. ЮНИСЕФ принял меры к тому, чтобы для 27 604 беременных и кормящих женщин из группы высокого риска и 112 391 ребенка в возрасте до пяти лет были доступны, имелись в наличии и были приемлемы качественные основные жизненно важные услуги в области здравоохранения и питания, включая предоставление вспомогательных устройств.

113. В Газе ЮНИСЕФ содействовал обучению около 55 медсестер и акушерок обновленным правилам послеродового посещения на дому и обеспечил такое посещение для 6579 беременных и кормящих женщин и младенцев из группы высокого риска. Мероприятия, проводимые при поддержке ЮНИСЕФ, способствовали тому, что в пяти неонатальных медицинских отделениях 14 650 новорожденных детей получили более качественные медицинские услуги.

114. В мобильных клиниках ЮНФПА предоставил примерно для 52 000 человек, проживающих в зоне С на Западном берегу, доступ к основным услугам первичной медико-санитарной помощи.

115. В сфере здравоохранения ПРООН усилила реагирование на COVID-19, направив 143 медицинских работника в Газу и 689 медицинских работников на Западный берег.

Чрезвычайная помощь в жилищной сфере

116. В Газе ЮНОПС помогло реконструировать 310 домов и восстановить 363 дома.

117. В 2020 году в Газе БАПОР восстановило 396 не отвечавших требованиям жилищ. После боевых действий, имевших место в августе 2014 года, к категории полностью разрушенных и нуждающихся в восстановлении были отнесены в общей сложности 7445 домов. Несмотря на достигнутый с тех пор значительный

прогресс, по состоянию на январь 2021 года около 350 семей еще не приступили к восстановлению своих полностью разрушенных жилищ.

118. БАПОР оказало денежную помощь 54 семьям перемещенных лиц, чьи дома были снесены израильскими властями. Кроме того, 284 семьи палестинских беженцев получили денежную помощь и направления для удовлетворения их гуманитарных потребностей, возникших в результате обысков и арестов, проведенных израильскими силами безопасности в лагерях палестинских беженцев.

119. ПРООН помогла 1397 внутренне перемещенным лицам вернуться в свои дома, после того как в Газе были проведены работы по восстановлению 215 полностью разрушенных домов и была обеспечена занятость в объеме около 60 000 рабочих дней.

Чрезвычайная помощь в создании источников дохода

120. С 1 января по 31 декабря 2020 года БАПОР помогло предоставить для 8105 человек возможности для краткосрочного трудоустройства через механизмы «деньги за труд», что позволило обеспечить занятость в объеме около 416 192 рабочих дней.

121. Для 300 женщин, оказавшихся в уязвимом положении в результате пандемии, Структура «ООН-женщины» предоставила помощь по линии программы «Деньги за труд» и трудоустройство в секторах обслуживания, которые считались важными в период изоляции.

Чрезвычайная помощь в сфере водоснабжения и санитарии

122. На Западном берегу ЮНИСЕФ содействовал снабжению безопасной питьевой водой уязвимых общин и детей, осуществляя в зоне С восстановление и прокладку водопроводных сетей и составляя карты гидросистем для обеспечения справедливого водораспределения.

123. Среди 18 000 домохозяйств в Газе и 5000 домохозяйств на Западном берегу ЮНИСЕФ распределил гигиенические комплекты, используя систему электронных ваучеров. Кроме того, ЮНИСЕФ доставил 86 520 бутылок воды и 2040 гигиенических комплектов в карантинные и медицинские центры, расположенные в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. ЮНИСЕФ предоставил школам гигиенические средства и провел для более чем 3500 учащихся информационные мероприятия в связи с COVID-19.

124. БАПОР продолжало предоставлять основные услуги в сферах водоснабжения и санитарии во всех 8 лагерях беженцев в Газе и 19 лагерях беженцев на Западном берегу. В ответ на пандемию БАПОР усилило меры в области гигиены и санитарии, в том числе за счет найма 300 дополнительных санитарных работников в Газе и 304 дополнительных работников на Западном берегу.

С. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций

125. ПРООН и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций сотрудничают с ключевыми заинтересованными сторонами с целью поддержать в предстоящем избирательном цикле инклюзивный, прозрачный и эффективный политический процесс. Эти усилия предусматривают укрепление институционального потенциала и содействие участию женщин, молодежи, инвалидов и маргинализированных групп населения в соответствии с обязательствами в области прав человека.

126. ВПП оказала помощь Министерству социального развития в деле повышения эффективности и надежности национальной системы социальной защиты. ВПП, МОТ и ЮНИСЕФ помогают этому министерству повышать способность национальных систем учитывать интересы инвалидов и пожилых людей.

127. ФАО оказала Министерству сельского хозяйства техническую помощь в разработке национальной политики продовольственной и пищевой безопасности и национального инвестиционного плана по вопросам продовольственной и пищевой безопасности и устойчивого сельского хозяйства на период 2020–2022 годов.

128. ФАО оказала Министерству сельского хозяйства техническую помощь в части руководства деятельностью по координации и обеспечению функционирования многосторонней группы заинтересованных сторон по вопросам цепочки создания стоимости и рынков.

129. ЮНОПС продолжало оказывать Высокому судебному совету техническую помощь в укреплении его потенциала в области стратегического планирования и оперативного управления объектами.

130. УНП ООН поддержало работу криминалистической лаборатории палестинской полиции, способствовало созданию на базе этой лаборатории новой секции биоэкспертизы для изучения биологических улик, указывающих на сексуальное и гендерное насилие, и организовало соответствующие учебные занятия.

131. В 2020 году УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь по линии национальной программы, касающейся борьбы с наркотиками, предупреждения преступности и уголовного правосудия, в свете пересмотра законопроекта, посвященного борьбе с торговлей людьми в Государстве Палестина.

132. ЮНФПА содействовало тому, чтобы в Министерстве здравоохранения было сформировано подразделение по охране здоровья подростков. Эти усилия сопровождалась разработкой трехлетней стратегической программы охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи, одобренной Министерством здравоохранения и Палестинской коалицией за здоровье подростков.

133. Действуя при поддержке ВОЗ и в сотрудничестве с Министерством здравоохранения, Палестинский национальный институт общественного здравоохранения разработал национальную систему контроля за COVID-19 и создал общедоступный веб-сайт, на котором размещается информация о COVID-19.

134. Структура «ООН-женщины» сотрудничала с палестинской полицией, Высоким судебным советом, Генеральной прокуратурой, Департаментом верховных судей и Министерством социального развития, поддерживая разработку 14 протоколов, включая стандартные оперативные процедуры, 5 планов действий в чрезвычайных ситуациях и учитывающих гендерные аспекты руководящих положений стратегии судебного разбирательства по делам о насилии в отношении прокуроров-женщин.

135. Структура «ООН-женщины» содействовала обучению 78 судей, полицейских и прокуроров, с тем чтобы повысить их уровень знаний и навыков относительно применения законодательства и политики в соответствии с международными стандартами. Восемнадцать специальных прокуроров и руководителей подразделений по защите семьи и несовершеннолетних прошли обучение по вопросам соблюдения правил оценки рисков и обеспечения защиты женщин, переживших насилие.

136. ЮНЕСКО предоставила Министерству образования методические рекомендации по таким аспектам реформы образования, как цифровое обучение, обеспечение качества, управление и повышение квалификации учителей.

137. Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии оказала поддержку Государству Палестина в организации второго специализированного семинара по внедрению методологии оценки институциональных пробелов в кадровом планировании.

D. Развитие частного сектора

138. В 2020 году в Газе БАПОР предоставило палестинским беженцам 1790 микрокредитов на сумму 2,23 млн долл. США. На Западном берегу БАПОР предоставило 4516 кредитов на сумму 6,18 млн долл. США.

139. МОТ содействовала укреплению Агентства по кооперативному труду, с тем чтобы оно выполняло задачу по обслуживанию кооперативного сектора в качестве регулирующего административного органа и центра рекламных услуг. В 2020 году МОТ поддержала усилия по обновлению отраслевой стратегии этого агентства на 2021–2023 годы.

140. Структура «ООН-женщины» оказала техническую помощь учреждениям финансового сектора, в частности банковского сектора, с целью обеспечить на работе всесторонний учет гендерной проблематики и расширить доступ женщин к руководящим должностям высокого уровня.

E. Координация помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций

141. Под эгидой заместителя Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, координатора-резидента Организации Объединенных Наций и координатора по гуманитарным вопросам на оккупированной палестинской территории продолжались сотрудничество и координация между донорами и структурами системы Организации Объединенных Наций. Гуманитарная страновая группа проводила регулярные встречи для согласования мероприятий по пропаганде гуманитарной деятельности и по гуманитарному реагированию. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала координировать разработку программ в области развития с учетом приоритетных задач, намеченных в Повестке дня по национальной политике Палестины на 2017–2022 годы.

IV. Действия доноров по реагированию на кризис

Бюджетно-финансовая поддержка

142. Палестинская администрация продолжала сталкиваться с серьезными бюджетно-финансовыми ограничениями, мешающими ей удовлетворять гуманитарные потребности и потребности в сфере развития. В 2019 и 2020 годах Израиль и Палестинская администрация вступили в спор по поводу того, что Израиль удерживает причитающиеся Палестинской администрации таможенные поступления и что в оба этих года они не перечислялись на протяжении многих месяцев. Столкнувшись из-за этой ситуации с беспрецедентными бюджетно-финансовыми трудностями, в 2019 и 2020 годах Палестинская администрация приняла чрезвычайные меры, чтобы справиться с потерей большей части своих

поступлений. Для финансирования дефицита Палестинская администрация полагалась на донорскую помощь и финансовую поддержку со стороны национальных банков.

143. Объем донорской поддержки оккупированной палестинской территории оставался вблизи исторического минимума, что было отчасти связано с ранее принятым Соединенными Штатами решением прекратить финансирование БАПОР и направить на другие цели значительную часть бюджета по программам Агентства Соединенных Штатов по международному развитию. По данным Организации экономического сотрудничества и развития, в период с 2009 по 2019 год чистый объем официальной помощи в целях развития в расчете на душу населения сократился примерно на 37,3 процента.

Координация деятельности доноров

144. Местная структура по координации помощи претерпела дополнительные преобразования и перешла в ведение канцелярии премьер-министра. Эта структура продолжала функционировать как главный форум для осуществляемой под руководством правительства координационной деятельности финансируемых донорами мероприятия в области развития в 15 секторах.

145. В отчетный период Специальный комитет связи по координации международной помощи палестинцам провел два заседания (в июне 2020 года и в феврале 2021 года) и созвал встречу местных доноров (в декабре 2020 года). Комитет по-прежнему решительно поддерживал реализацию комплекса срочных гуманитарных и экономических мер, согласованных в сентябре 2018 года, и деятельность по реагированию на COVID-19. Донорская поддержка обеспечила возможности для того, чтобы Египет, Организация Объединенных Наций и другие стороны предприняли политические усилия с целью предотвратить возобновление конфликта и содействовать примирению между палестинцами. Она также послужила стимулом для реализации более масштабных проектов в области развития. Катар профинансировал поставки топлива для электростанции в Газе, благодаря чему в 2020 году снабжение Газы электроэнергией увеличилось в среднем до 12 часов в день. Значительный прогресс был достигнут по таким вопросам, как строительство важнейших объектов водоснабжения и санитарии и импорт медицинского оборудования.

V. Неудовлетворенные потребности

146. Тяжесть кризиса, с которым оккупированная палестинская территория сталкивается в сферах медицины и экономики, отражается в объеме финансирования, запрашиваемом в Плане гуманитарного реагирования на 2021 год, и в численности населения, на которое он ориентирован. Партнеры по гуманитарной деятельности призывают выделить 417 млн долл. США, что значительно больше суммы в 348 млн долл. США, запрошенной до пандемии, в 2019 году. К марту 2021 года было собрано 70 процентов средств, запрошенных для Плана гуманитарного реагирования на 2020 год, и 90 процентов суммы, запрошенной в межучрежденческом плане реагирования на COVID-19. При этом из 417 млн долл. США, запрошенных в Плане гуманитарного реагирования на 2021 год, было обеспечено лишь 22 процента средств, в результате чего в большинстве секторов остаются значительные пробелы.

147. Серьезные финансовые трудности продолжали сдерживать деятельность БАПОР на оккупированной палестинской территории. В 2020 году чрезвычайные операции БАПОР на оккупированной палестинской территории по-прежнему серьезно недофинансировались: к концу года было обещано и получено

лишь 56,4 процента от необходимых средств. Важнейшие операции удавалось поддерживать только благодаря субсидии из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и авансовым платежам из бюджета по программам БАПОР. В 2020 году БАПОР потребовалось 152 млн долл. США, чтобы покрыть дополнительные потребности в связи с реагированием на COVID-19 во всех пяти сферах деятельности. По состоянию на декабрь 2020 года в Газу поступило 55 процентов от общего объема необходимых средств, а на Западный берег — 86 процентов средств, предназначенных для проведения мероприятий по борьбе с COVID-19.

VI. Трудности

148. Основное препятствие на пути развития Палестины по-прежнему заключается в отсутствии политического процесса, направленного на прекращение оккупации и достижение жизнеспособного решения о сосуществовании двух государств. Продолжающиеся действия Израиля по расширению поселений, сносу домов, сохранению блокады и ограничению доступа и передвижения, а также другие аспекты затяжной военной оккупации по-прежнему очень сильно влияют на гуманитарные, социально-экономические и политические стороны жизни палестинцев и их способность осуществлять свои основные права человека. Акты насилия и подстрекательство к ним продолжают подпитывать атмосферу взаимного страха и недоверия. Внутripалестинский политический раскол также заметно осложняет удовлетворение гуманитарных потребностей и восстановление политических перспектив. Сокращение объема средств, выделяемых Государству Палестина и Организации Объединенных Наций, дополнительно затрудняет оказание гуманитарной поддержки и помощи в целях развития. Кроме того, жизнеспособность Палестинской администрации сильно подорвана финансово-экономическим кризисом и негативными последствиями пандемии.

149. Пандемия серьезно сказалась на гуманитарной обстановке и перспективах развития. Она по-прежнему представляет угрозу для здоровья людей, имеющую серьезные экономические последствия.

VII. Выводы

150. Из-за проблем, описанных в настоящем докладе, условия для деятельности Организации Объединенных Наций в отчетный период усложнились. Организация Объединенных Наций будет и впредь стремиться к тому, чтобы на основе своих соответствующих резолюций, включая резолюции Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008), 1860 (2009) и 2334 (2016), обеспечить установление на Ближнем Востоке справедливого, прочного и всеобъемлющего мир, прекращение начавшейся в 1967 году оккупации и создание суверенного, демократического, жизнеспособного и территориально целостного палестинского государства, которое существовало бы бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности. Законные чаяния обоих народов претворятся в жизнь только в том случае, если будет реализована концепция сосуществования двух государств, которые жили бы бок о бок в условиях мира, безопасности и взаимного признания и с учетом провозглашения Иерусалима столицей Израиля и Государства Палестина, и если все вопросы об окончательном статусе будут навсегда урегулированы путем переговоров.