



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 February 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункты 132 и 150 повестки дня

**Сексуальная эксплуатация и сексуальные
надругательства: осуществление политики
абсолютной нетерпимости**

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи [71/278](#), [71/297](#), [72/312](#), [73/302](#) и [75/321](#). В нем содержится обновленная информация о принятых Организацией Объединенных Наций мерах по повышению эффективности предупреждения и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них.



I. Введение

1. В 2017 году я представил общесистемную стратегию по совершенствованию подхода Организации к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них (A/71/818 и A/71/818/Corr.1). Стратегия предусматривает четыре основные задачи: защита интересов и достоинства потерпевших в первую очередь; прекращение безнаказанности; привлечение к участию гражданского общества и внешних партнеров; совершенствование стратегической коммуникации в целях повышения осведомленности и транспарентности. В последние пять лет система Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с государствами-членами и гражданским обществом приняла существенные меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны всех категорий ее персонала. Организация активизировала меры по предотвращению и реагированию в рамках всех основных компонентов своей деятельности (мир, развитие и гуманитарная помощь), укрепила подотчетность руководства, повысила прозрачность, включая публикацию данных о выдвинутых обвинениях, активизировала взаимодействие с внешними субъектами и расширила и углубила подход, ориентированный на защиту интересов жертв. Эти меры излагаются в моих ежегодных докладах¹, на специальном веб-сайте², в информационных бюллетенях и на информационных порталах.

2. Несмотря на явные успехи, обвинения в адрес персонала Организации Объединенных Наций продолжают появляться. В 2021 году обвинения против миротворческого персонала Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике привели к репатриации воинского контингента (см. S/2021/867). Независимая комиссия, созданная Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), сообщила о случаях с участием персонала, ведущего борьбу с десятой эпидемией вируса Эбола в Демократической Республике Конго³. Эти сообщения показывают, что предстоит сделать еще многое и усилия необходимо активизировать. При этом я подчеркиваю, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства коренятся в злоупотреблении властью, гендерном неравенстве, закрепившейся вредной практике и структурной уязвимости, обусловленной экономическим и социальным неравенством, усугубляемым многогранными последствиями пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

3. С учетом масштабов гуманитарных, миротворческих и других операций Организации Объединенных Наций следует ожидать, что персонал Организации Объединенных Наций может оказаться в ситуации повышенного риска совершения таких проступков в ходе тесного взаимодействия с людьми, находящимися в уязвимом положении. Я решительно настроен расширить усилия на страновом уровне путем вложений ресурсов в устранение коренных причин этого зла и выявление и снижение соответствующих рисков.

4. Мы должны укрепить нашу руководящую роль и организационную культуру гендерного равенства и нетерпимости к сексуальным проступкам, создать глобальный механизм для сотрудничества с государствами в деле

¹ URL: www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/secretary-generals-reports.

² См. www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse.

³ World Health Organization (WHO), "Final report of the independent commission on the review of sexual abuse and exploitation during the response to the 10th Ebola virus disease epidemic in the Democratic Republic of the Congo", 28 September 2021. URL: www.who.int/publications/m/item/final-report-of-the-independent-commission-on-the-review-of-sexual-abuse-and-exploitation-ebola-drc.

предотвращения и активизировать взаимодействие с сообществами, особенно женскими группами и местными активистами, и их поддержку. Следует признать необходимость коллективных независимых расследований в условиях повышенного риска и создать соответствующие организационные структуры.

II. Прогресс, извлеченные уроки и сохраняющиеся проблемы

5. В последние пять лет мы усовершенствовали правила и регламенты, ввели обязательную учебную подготовку, провели оценки рисков, приняли официальные планы действий, начали рассылку писем старших руководителей, проводили ежегодные опросы персонала, публично сообщали о ходе рассмотрения всех выдвинутых обвинений, уволили сотрудников, обвинения против которых подтвердились, и, когда это было оправдано, репатриировали предполагаемых виновников, в том числе целые воинские контингенты. Чтобы согласовать работу в областях гуманитарной помощи, развития и мира и безопасности с принципами и методами борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, в 2021 году показатели работы в этих областях были объединены и унифицированы. Руководители структур Организации Объединенных Наций представляют стратегические планы, а руководители страновых групп Организации Объединенных Наций — оперативные планы, подготовленные при участии членов страновых групп. Как следует из обзора 191 плана, полученного в 2021 году, политику и стандарты поведения в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств разработали все структуры Организации Объединенных Наций. Планы работы служат для реализации политики и определения очередности задач по обеспечению пострадавшим доступа к помощи, для ускорения расследований, активизации мер по привлечению к ответственности и совершенствования обучения и общего управления рисками, в том числе в условиях пандемии COVID-19.

6. Серьезность моих обязательств отражает создание мною постоянных органов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Надзором за осуществлением моей стратегии занимается Руководящая группа высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств⁴. Мой Специальный координатор по совершенствованию мер

⁴ Членами Руководящей группы высокого уровня являются руководители Департамента глобальных коммуникаций, Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, Департамента оперативной поддержки, Департамента операций в пользу мира, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления по правовым вопросам, Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, Канцелярии защитника прав потерпевших, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Международной организации по миграции, Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины»), Всемирной продовольственной

реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства содействует внедрению согласованных и скоординированных подходов в более чем 30 программах, фондах и специализированных учреждениях системы Организации Объединенных Наций, имеющих собственный штат, руководство и бюджет. Защитник прав потерпевших отстаивает права и достоинство жертв. В 2021 году механизм подотчетности руководства компонента развития⁵ был обновлен: была уточнена роль координатора-резидента и страновой группы Организации Объединенных Наций в создании культуры недопустимости сексуальных проступков. Межучрежденческий постоянный комитет⁶ координирует работу гуманитарных организаций и действия в рамках и за пределами Организации Объединенных Наций, оказывая техническую поддержку и способствуя применению страновыми координаторами совместных подходов⁷ посредством разработки политики, руководящих принципов и инструментов, организации работы сетей защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и принятия планов действий. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) руководит усилиями Организации Объединенных Наций по включению правозащитного подхода в политику и практику защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и побуждает правозащитные механизмы учитывать вопросы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств при рассмотрении выполнения государствами своих обязательств. Эти механизмы подотчетности дают результаты. По данным последнего из шести ежегодных опросов персонала, проведенных Специальным координатором, из более чем 25 000 сотрудников Организации Объединенных Наций в 118 местах службы 98 процентов знакомы со стандартами и запретами, а 96 процентов считают, что руководство в их месте службы серьезно относится к профилактике и реагированию.

7. Настоятельная необходимость уделять особое внимание защите прав и достоинства жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств теперь широко признается Организацией Объединенных Наций в политике и на практике. Это изменение в культуре служит основой для применения правозащитного подхода, ориентированного на интересы жертв, в том числе в профилактике, при разработке всех крупных операций и проектов Организации Объединенных Наций, а также при отборе гражданского, военного и полицейского персонала и оценке его деятельности.

8. Чтобы оценить прогресс в гуманитарной сфере за последнее десятилетие и выявить области, требующие дополнительных усилий, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), в 2021 году являющийся куратором Межучрежденческого постоянного комитета в вопросах защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, организовал независимый внешний обзор работы Комитета за период с 2011 по 2021 год⁸. По итогам обзора было установлено, что

программы (ВПП) и ВОЗ. Управление по координации деятельности в целях развития и Управление служб внутреннего надзора участвуют в качестве наблюдателей.

⁵ United Nations Sustainable Development Group, *Management and Accountability Framework of the UN Development and Resident Coordinator System*, consolidated version, 15 September 2021. URL: <https://unsdg.un.org/resources/management-and-accountability-framework-un-development-and-resident-coordinator-system>.

⁶ См. <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-champion-on-protection-from-sexual-exploitation-and-abuse-and-sexual-harassment>.

⁷ См. <https://interagencystandingcommittee.org/accountability-and-inclusion/new-generic-terms-reference-psea-network-psea-focal-points-and-psea-coordinators>.

⁸ Inter-Agency Standing Committee, *External Review: Global Report on Protection from Sexual Exploitation and Abuse and Sexual Harassment 2021* (Geneva, December 2021).

руководители, особенно в последние четыре года, уделяли особое внимание стратегическим приоритетам, внедрили подход, ориентированный на интересы жертв, укрепили систему отчетности и повысили эффективность расследований. На глобальном и страновом уровнях была усилена подотчетность за профилактику и уточнены функции субъектов на местах, хотя и не везде и не во всех программных секторах и тематических группах. Вместе с тем масштабы, предсказуемость и последовательность обеспечения ресурсами остаются ограниченными, а для обеспечения понимания того, что предусматривает подход, ориентированный на интересы жертв, и его требований к его применению, необходимо больше усилий. В 2022 году Комитет сосредоточится на выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам обзора.

9. Благодаря более широкому использованию базы данных Clear Check⁹ были достигнуты успехи в недопущении перехода лиц, в отношении которых подтвердились обвинения в сексуальных проступках, в другие подразделения Организации Объединенных Наций. ВОЗ использовала эту базу данных для отбора сотрудников и консультантов, включая экспертов по полиомиелиту, числящихся в его реестре в 2400 человек. Программа развития Организации Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) ввели проверку по системе Clear Check при отборе на все виды контрактов. УВКБ в экспериментальном порядке участвует в программе раскрытия информации о проступках, осуществляемой Руководящим комитетом по гуманитарным действиям. Я призываю обсудить возможности совместного использования этих параллельных систем проверок.

III. Роль руководства в обеспечении подотчетности

10. Лидеры должны устанавливать рамки приемлемого поведения и недвусмысленно подтверждать как на словах, так и действиями, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства недопустимы, а виновные будут привлечены к ответственности. Без четкого руководства на каждом уровне и в каждой ситуации, особенно там, где Организация Объединенных Наций призвана защищать, помогать и служить, одних инициатив и политики будет недостаточно (см. резолюцию 57/306 Генеральной Ассамблеи). Лидеры должны уделять особое внимание нашей общей ответственности за сообщение о сексуальных проступках и борьбу ними, в том числе включать соответствующие обязанности в соглашения о результатах работы и управленческую оценку.

11. Эффективность миротворческих операций Организации Объединенных Наций напрямую связана с высокими стандартами поведения и дисциплины их персонала (см. резолюцию 2272 (2016) Совета Безопасности). В сентябре 2021 года, в связи с достоверными сообщениями о многочисленных случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также отсутствием реакции национальных властей на обвинения, выдвигавшиеся в предыдущие годы, я репатриировал один из контингентов Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Для поддержки моих действий и поддержки руководства миротворческих операций Секретариат создал междисциплинарную группу, которой было поручено изучить в тесном сотрудничестве с МИНУСКА и другими полевыми миссиями факторы, которые способствовали увеличению числа обвинений в 2021 году. В первую очередь внимание уделяется

URL: <https://psea.interagencystandingcommittee.org/resources/2021-iasc-external-review-pseash>.

⁹ См. <https://unsceb.org/screening-database-clearcheck>.

дополнительным мерам по устранению во всех миротворческих и специальных политических миссиях недостатков в отборе, подготовке и деятельности воинских контингентов, управлении рисками, проведении расследований и оказании помощи жертвам.

12. Руководство Секретариата взаимодействует с руководством миссий и странами, предоставляющими воинские и полицейские подразделения, в рамках специальных пленарных и двусторонних заседаний и уникальных механизмов по вопросам миротворческой деятельности. Важнейшим из этих механизмов является инициатива «Действия по поддержанию мира плюс», которая предусматривает обеспечение подотчетности миротворцев, в том числе за соблюдение стандартов поведения Организации Объединенных Наций, и этому вопросу было уделено особое внимание на Министерской конференции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сеуле в декабре 2021 года. Продолжается взаимодействие на высоком уровне с государствами-членами по вопросам предотвращения и привлечения к ответственности за проступки, обвинения в которых еще не рассмотрены.

13. Продолжается работа по Программе подготовки руководителей для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, направленной на укрепление руководящего потенциала командиров старшего и среднего звена для обеспечения контроля за поведением и дисциплиной в миротворческих операциях. В настоящее время на основе имеющихся программ электронного обучения на тему борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами разрабатывается комплект учебных материалов для повышения уровня подготовки командиров по вопросам предотвращения проступков и реагирования на них.

14. Координаторы-резиденты и координаторы по гуманитарным вопросам постоянно ищут пути повышения эффективности своей руководящей работы на местах и коллективных действий, обсуждая эти вопросы на своих ежегодных выездных совещаниях по гуманитарным вопросам. В качестве передовой практики можно отметить создание в Ираке единой линии экстренной связи со специально обученными сотрудниками и использование объединенных механизмов финансирования гуманитарной деятельности для реализации страновых планов действий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

15. В 2020 году ВОЗ в ответ на сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны своего персонала и аффилированных гуманитарных работников, участвовавших в борьбе с десятой эпидемией вируса Эбола в Демократической Республике Конго, создала независимую комиссию¹⁰. В ответе своего руководства¹¹ на доклад независимой комиссии ВОЗ обязалась в рамках предотвращения и реагирования в первую очередь учитывать интересы жертв, обеспечить участие всего персонала в борьбе с этой проблемой путем его информирования, обеспечить индивидуальную и управленческую подотчетность и реформировать культуру, структуры, системы и потенциал ВОЗ. В апреле 2021 года по просьбе заместителя Специального представителя по

¹⁰ WHO, “Final report of the independent commission on the review of sexual abuse and exploitation during the response to the 10th Ebola virus disease epidemic in the Democratic Republic of the Congo”.

¹¹ WHO, “Preventing and responding to sexual exploitation and abuse: WHO management response”, 21 October 2021, URL: www.who.int/publications/m/item/who-management-response-plan. См. также доклад Генерального директора ВОЗ от 10 января 2022 года о предотвращении сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и домогательств (документ EB150/33).

МИНУСКА и координатора по гуманитарным вопросам группа под руководством Межучрежденческого постоянного комитета в составе Всемирной продовольственной программы, Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), ЮНФПА и защитника прав потерпевших на местах посетила Центральноафриканскую Республику для проверки координации действий в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. В ноябре 2021 года ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и защитник прав потерпевших на местах вместе с партнерами из Комитета посетили Демократическую Республику Конго для выявления пробелов в поддержке жертв, повышения осведомленности населения и укрепления местных сетей и механизмов подачи жалоб. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») разработала стратегию создания инклюзивной рабочей среды, направленную на повышение качества руководства путем содействия изменению культуры и сосредоточения внимания на управлении людьми, уважении разнообразия, инклюзивности и соблюдении стандартов поведения.

16. Высокая текучесть кадров, в особенности руководителей на местах, требует постоянно уделять внимание осведомленности о политике в отношении сексуальных проступков. Специальный координатор в консультации с руководителями структур Организации Объединенных Наций изучит вопрос о том, как регулярные визиты в структуры Организации Объединенных Наций на местах могут способствовать поддержанию осведомленности о стандартах поведения, и определит пути укрепления руководства и оказания другой поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций.

IV. Управление рисками

17. Организация Объединенных Наций не должна финансировать какую-либо деятельность, начинать программы или создавать представительства без оценки и ответственного уменьшения рисков или факторов, которые могут привести к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

18. В 2019 году Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления опубликовал руководство, содержащее набор инструментов для снижения рисков нарушений¹² в рамках комплексного общесекретариатского подхода к соблюдению стандартов поведения Организации Объединенных Наций всеми категориями персонала — как гражданским, так и негражданским. Это руководство четко определяет, кто что и когда должен делать, и должно помочь гражданским руководителям старшего и среднего звена и командирам обеспечивать прозрачность своих намерений в том, что касается предотвращения неправомерных действий своих подчиненных, реагирования на такие действия и привлечения к ответственности за них. В руководстве подчеркивается, что гражданский и негражданский персонал Организации Объединенных Наций часто взаимодействует с людьми, пострадавшими от гуманитарных или экономических кризисов, конфликтов или перемещений, и что снижение рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должно проводиться надлежащим образом на всех этапах операций с учетом факторов, создающих и повышающих риски. Чтобы обеспечить выявление прогнозируемых рисков и подготовку соответствующих планов, Специальный координатор изучает вопрос о том, чтобы при рассмотрении вопроса о создании под моим руководством новых

¹² United Nations, “Misconduct risk management tools”, September 2019.
URL: https://conduct.unmissions.org/sites/default/files/misconduct_risk_mngt_tools_consolidated_vf_24_09_2019.pdf.

полевых операций Организации Объединенных Наций готовилось заявление о планируемых мерах по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

19. Несколько структур — участниц Межучрежденческого постоянного комитета разработали собственные инструменты оценки рисков¹³. Инструменты, разработанные ВОЗ, будут опробованы в нескольких странах в 2022 году. Инструмент УВКБ ООН начал применяться в 2020 году, а в созданный УКВБ реестр рисков, связанных с COVID-19, были включены риски сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Для отслеживания эффективности своей рамочной программы борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и своего вклада в прогресс в масштабах всей системы Структура «ООН-женщины» добавила соответствующий показатель в свой комплексный стратегический план на 2022–2025 годы, принятый на ее второй очередной сессии в сентябре 2021 года. ЮНФПА, курирующий в Комитете борьбу с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, создал реестр обученных и проверенных координаторов межучрежденческой защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для быстрого направления этих координаторов на места с целью повышения эффективности управления рисками.

Партнеры-исполнители

20. Для осуществления многих своих программ Организация Объединенных Наций привлекает партнеров-исполнителей, персонал которых не подчиняется ей напрямую¹⁴. Были предприняты значительные усилия, чтобы побудить их к принятию и реализации мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, реагированию на них и информированию о них.

21. В 2021 году Всемирная продовольственная программа, УВКБ, ЮНФПА и ЮНИСЕФ впервые провели оценку потенциала партнеров-исполнителей в деле предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны своего персонала¹⁵ и предоставили руководство по применению регламента 2018 года о действиях в случае заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, совершенных персоналом партнеров-исполнителей. В 2021 году ЮНФПА провел оценку 60 процентов своих партнеров из числа неправительственных организаций (НПО) и возглавил межучрежденческую группу по разработке для структур Организации Объединенных Наций комплекта справочных материалов по применению унифицированного подхода. Для соблюдения интересов пострадавших и принципов безопасности, конфиденциальности, уважения и недискриминации ЮНИСЕФ и УВКБ заключают со

¹³ См. контрольный список Межведомственного постоянного комитета по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: <https://psea.interagencystandingcommittee.org/resources/psea-check-list-eng>.

¹⁴ Партнеры-исполнители определяются как структуры национальных правительств (включая учреждения или институты), неправительственные организации и организации гражданского общества, учреждения или организации системы Организации Объединенных Наций, выступающие в качестве партнера-исполнителя, многосторонние и неправительственные структуры, не входящие в состав Организации Объединенных Наций, и другие субъекты (научные круги и т. д.), с которыми организации системы Организации Объединенных Наций вступают в соглашения и которым выделяют средства Организации Объединенных Наций на исполнение или осуществление программ, проектов и мероприятий для бенефициаров организации (доклад Объединенной инспекционной группы об обзоре управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2013/4), п. 3).

¹⁵ URL: <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-task-team-accountability-affected-populations-and-protection-sexual-exploitation-and-abuse/un-implementing-partner-psea-capacity-assessment>.

всеми партнерами соответствующие соглашения, проводят для них подготовку и предоставляют им соответствующие инструменты. Программа развития Организации Объединенных Наций разработала материалы, которые партнеры могут использовать для обучения своего персонала, а страны — для диалога с партнерами-исполнителями, в том числе шаблоны писем и презентаций. Памятуя о важности наращивания потенциала партнеров-исполнителей для расследования обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, УВКБ разработало для них электронный курс по расследованию и комплект справочных материалов¹⁶, основанных на общепринятых принципах и стандартах проведения расследований в системе Организации Объединенных Наций, а также создало для партнеров учебную программу по расследованиям.

V. Приоритетность защиты прав и достоинства потерпевших

22. Продолжаются усилия по обеспечению приоритетности защиты прав и достоинства потерпевших. При реагировании на сексуальные проступки УВКБ продолжало применять ориентированный на интересы потерпевших подход¹⁷. ЮНИСЕФ при поддержке Канцелярии защитника прав потерпевших, Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, Международной организации по миграции (МОМ) и ЮНФПА возглавил разработку технического руководства по применению протокола Организации Объединенных Наций о помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств¹⁸, которое было подготовлено вместе с комплектом учебных материалов и введено в действие в Демократической Республике Конго в конце 2021 года. В сотрудничестве с УВКПЧ, Управлением по правовым вопросам и ЮНИСЕФ Канцелярия защитника прав потерпевших начала создавать реестр адвокатов pro bono и организаций правовой помощи, готовых помогать потерпевшим (реестр начнут использовать в экспериментальном режиме в 2022 году), а ЮНИСЕФ выступил с инициативой по оказанию потерпевшим правовой помощи в получении доступа к правосудию для защиты их интересов. ВОЗ через ЮНФПА профинансировала помощь 92 жертвам, выявленным ее независимой комиссией, вне зависимости от того, к какой организации относился преступник. Под руководством защитника прав потерпевших готовится руководство по объему и продолжительности помощи потерпевшим, а также разрабатывается методика сбора отзывов потерпевших о полученной помощи. В феврале 2022 года Руководящая группа высокого уровня утвердила политику применения правозащитного подхода в работе Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них. Эта политика, разработка которой велась под руководством УВКПЧ, содержит определение правозащитного подхода, ориентированного на интересы жертв, разъясняет функции и обязанности Организации Объединенных Наций, ее персонала и государств-членов и содержит конкретные указания по реализации. Защитник прав потерпевших продолжала участвовать в консультациях по проекту

¹⁶ URL: <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-champion-protection-sexual-exploitation-and-abuse-and-sexual-harassment/investigating-allegations-sexual-exploitation-and-abuse-toolkit-partners>.

¹⁷ UNHCR, “Policy on a victim-centred approach in UNHCR’s response to sexual misconduct: sexual exploitation and abuse and sexual harassment”, 2020. URL: www.unhcr.org/5fdb345e7.pdf.

¹⁸ United Nations, “Technical note on the implementation of the United Nations protocol on the provision of assistance to victims of sexual exploitation and abuse”, 2021. URL: <https://psea.interagencystandingcommittee.org/resources/technical-note-implementation-united-nations-protocol-provision-assistance-victims-sexual>.

заявления, которое предназначено для повышения осведомленности потерпевших о своих правах и должно быть подготовлено в 2022 году.

23. В своем докладе за 2017 год я отметил, что если на рабочих местах происходят сексуальные домогательства (A/71/818 и A/71/818/Corr.1, пункт 17), то в полевых отделениях могут происходить сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, поскольку такое поведение обусловлено гендерным неравенством и дискриминацией. Я выражаю признательность Комитету высокого уровня по вопросам управления, который в июле 2021 года утвердил основные принципы достижения в системе Организации Объединенных Наций общего понимания подхода к борьбе с сексуальными домогательствами, ориентированного на интересы пострадавших. Эти принципы были разработаны целевой группой по борьбе с сексуальными домогательствами в организациях системы Организации Объединенных Наций при Координационном совете руководителей системы Организации Объединенных Наций под координацией защитника прав потерпевших и представителей Всемирного банка. Для укрепления общесистемного понимания подхода, ориентированного на интересы потерпевших, УВКПЧ, МОМ, секретариат целевой группы и Канцелярия защитника прав потерпевших составили каталог предлагаемых в системе Организации Объединенных Наций учебных курсов по проблемам сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств в качестве основы для подготовки мультимедийного комплекта материалов для обучения персонала ООН и аффилированных организаций применению такого подхода.

24. Защитник прав потерпевших продолжала проводить мою политику привлечения внимания к показаниям жертв и обеспечения приоритетности их прав и достоинства. Она возобновила страновые поездки, приостановленные в связи с пандемией COVID-19, и в ноябре 2021 года посетила Кению. Этот визит, совершенный по приглашению резидента-координатора, совпал с кампанией «16 дней активных действий против гендерного насилия». Чтобы подчеркнуть, что предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств требует общесистемных действий, в визите приняли участие также мой Специальный координатор, Директор ВОЗ по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и ответным мерам, а также старший координатор УВКБ по проблемам сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. Они провели встречи с представителями структур ООН, правительственных организаций и организаций гражданского общества, бенефициарами и поставщиками услуг в Найроби, Какуме и Лодваре. Они обсудили способы дальнейшего объединения усилий страновых групп ООН и опробования передовых методов в Отделении ООН в Найроби.

25. В конце ноября 2021 года в Центральноафриканскую Республику, Демократическую Республику Конго, Гаити и Южный Судан были направлены старшие специалисты по правам потерпевших. Эти сотрудники, действующие при поддержке защитника прав потерпевших, доказали, что присутствие на местах доверенного лица, призванного отстаивать права жертв, реально меняет ситуацию. Они координируют оказание срочной медицинской помощи и психосоциальной поддержки, организуют доступ к правовой помощи, в том числе по вопросам установления отцовства и выплаты алиментов, и помогают потерпевшим и их детям в получении средств к существованию. Совместно со структурами Организации Объединенных Наций и их партнерами они участвовали в разработке предложений по проектам целевого фонда в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств¹⁹ и укрепили партнерские

¹⁹ См. www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/trust-fund.

отношения с местными субъектами по вопросам оказания юридической помощи в связи с установлением отцовства и взысканием алиментов на детей, выдачей свидетельств о рождении и оказанием потерпевшим немедленной и долгосрочной поддержки. В Демократической Республике Конго старший специалист по правам потерпевших принимала жалобы, поданные через общественные сети, и вместе с ЮНФПА и ЮНИСЕФ организовывала оказание партнерами на местах медицинской и психосоциальной поддержки потерпевшим. В Гаити старший специалист по правам потерпевших курировала проект по обеспечению средств к существованию для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и организовала оплату обучения и других школьных сборов, а также обедов для детей, родившихся в результате таких преступлений. Вместе с МОМ она выделяла средства из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для удовлетворения жизненно важных потребностей детей и их матерей, в том числе пострадавших от бандитизма и землетрясения, произошедшего в августе 2021 года. В Южном Судане старший специалист по правам потерпевших вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций занималась повышением согласованности действий межучрежденческих механизмов передачи дел и инициировала обсуждения по вопросу о создании межучрежденческой системы отслеживания помощи потерпевшим, а также разработала круг ведения для координаторов по правам потерпевших, которые должны быть назначены структурами Организации Объединенных Наций в стране. Вместе с ЮНФПА она разработала проект по финансированию из целевого фонда специализированных услуг пострадавшим и детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (проект был утвержден в ноябре 2021 года). Она возглавляла обсуждения по вопросу о борьбе с вредными практиками, такими как детские браки, которые способствуют сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и препятствуют реализации прав жертв.

26. Я считаю, что мы должны расширить сеть активистов в рамках наших программ мира, гуманитарных программ и программ развития, чтобы создать благоприятные условия для подачи потерпевшими заявлений и получения ими доступа к качественной поддержке и услугам. Я буду способствовать созданию там, где это необходимо, должностей старших специалистов по правам потерпевших. Я выражаю признательность страновым группам Организации Объединенных Наций и сетям по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Гватемале и Непале за назначение координаторов по правам потерпевших, наделенных общесистемным мандатом по образцу мандатов защитника прав потерпевших и старших специалистов по правам потерпевших.

27. В 2021 году Канцелярия защитника прав потерпевших провела в 13 странах, включенных в составленный ею перечень²⁰, опрос о прогрессе в реализации прав потерпевших на получение соответствующих услуг. Результаты показали некоторое улучшение, но пробелы сохранились. Среди этих пробелов — реализация прав жертв на правосудие и правовую защиту, включая иски об установлении отцовства и взыскании алиментов на детей, и заполнение этих пробелов является одной из приоритетных задач, которыми защитник прав потерпевших занимается вместе со Службой по вопросам поведения и дисциплины Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, группами по вопросам поведения и дисциплины и старшими специалистами по правам потерпевших.

²⁰ См. www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/mapping-assistance.

28. В 2021 году Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления рассмотрел полученные в период с 1 января 2010 года по 21 декабря 2019 года заявления об установлении отцовства, касающиеся всех категорий миротворческого персонала. Я обеспокоен тем, что, по данным обзора, на конец 2019 года 87 процентов исков не были рассмотрены, а в 78 процентах случаев государства-члены не ответили на уведомление об иске. Кроме того, 45 процентов детей, о которых идет речь в этих исках, были старше 5 лет, а 15 процентов — старше 10 лет. Организация Объединенных Наций и государства-члены должны вместе выполнить наши обязанности по отношению к этим и другим детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и обеспечить выполнение их отцами родительских обязанностей.

29. В июне 2021 года в рамках моей инициативы «Действия в поддержку миротворчества» Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамент операций в пользу мира создали совещание государств-членов на высоком уровне для обмена передовым опытом в усилении контроля за поведением миротворческого персонала. Совещание было посвящено предотвращению проступков, привлечению к ответственности и оказанию поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Одно государство-член сообщило, что у военнослужащих перед отправкой в миссию берут образцы ДНК, чтобы в случае иска можно было установить отцовство. В конце 2021 года это же государство-член направило в миротворческую миссию группу для сбора образцов ДНК матерей и их детей в связи с поданными исками. Я приветствую эти шаги и призываю другие государства-члены рассмотреть эти и аналогичные подходы на совещании, которое Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и защитник прав потерпевших проведут в 2022 году с целью обсудить вопрос об активизации поддержки в рассмотрении исков об установлении отцовства, поданных в отношении участников миротворческих операций, и выплате алиментов на детей.

30. Для эффективности операций Организации Объединенных Наций необходимо доверие населения, которому она служит. Я призываю страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, рассмотреть вопрос о создании механизмов для оказания финансовой и иной поддержки детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны направленного этими странами персонала. Я призываю также страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в тех случаях, когда иски об установлении отцовства остаются нерассмотренными шесть месяцев или более, предпринимать четкие шаги для удовлетворения этих исков, в том числе путем устранения материально-правовых и процессуальных препятствий. Я прошу такие государства тесно сотрудничать с защитником прав потерпевших в целях оказания пострадавшим матерям и их детям базовой помощи и поддержки, включая питание, школьное обучение, медицинскую и психосоциальную помощь.

31. К 14 февраля 2022 года в целевой фонд поступили взносы от 24 государств-членов, из которых четыре впервые внесли взносы в 2021 году. Целевой фонд не предоставляет индивидуальную финансовую помощь, а финансирует проекты по оказанию общей помощи пострадавшим. Например, шесть проектов, реализованных в 2021 году в Демократической Республике Конго, и один проект в Гаити были направлены на повышение возможностей пострадавших зарабатывать себе на жизнь. В конце 2021 и начале 2022 года были утверждены проекты по поддержке пострадавших в Демократической Республике Конго, Либерии, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

32. Я благодарен государствам-членам, которые внесли взносы в целевой фонд, и призываю других сделать то же самое. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления при поддержке защитника прав потерпевших продолжит изучать возможности финансирования и тесно сотрудничать с учреждениями, фондами и программами в разработке новых проектов. Кроме того, я призываю учреждения, фонды и программы рассмотреть вопрос о дополнительном финансировании помощи потерпевшим сверх средств, выделяемых из целевых фондов.

VI. Прекращение безнаказанности

33. Я удовлетворен прогрессом, достигнутым в ускорении расследований, сборе доказательств сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и привлечении виновных к ответственности благодаря совершенствованию механизмов подачи и рассмотрения жалоб и следственных процедур. Были сделаны шаги для применения в расследованиях подхода, ориентированного на интересы жертв. Например, в Отделе расследований Управления служб внутреннего надзора (УСВН) есть специальные сотрудники, обученные проводить расследования сексуальных проступков, в том числе совершенных в отношении молодых людей и женщин. Такие же специалисты есть и в других структурах системы. УСВН ввело ряд передовых методов, таких как привлечение старших специалистов по правам потерпевших к расследованиям для оказания поддержки потерпевшим.

34. УСВН в тесном сотрудничестве с Департаментом операций в пользу мира и УВКПЧ разработало программу подготовки инструкторов, предназначенную для укрепления потенциала государств-членов в деле расследования жалоб на их персонал на местах. Обучение сосредоточено на рассмотрении заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах с упором на защиту интересов потерпевших и соблюдение стандартов поведения, ожидаемого от персонала Организации Объединенных Наций. УСВН планирует вместе с Департаментом провести четыре курса в 2022 году.

35. Службы расследований во всей системе усовершенствовали свой подход к расследованию случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. При установлении фактов они уделяют пристальное внимание оценке достоверности свидетельских показаний. При проведении расследований соблюдаются следующие принципы: а) получение согласия на использование информации, позволяющей установить личность; б) недопустимость множественных допросов, которые могут повторно травмировать потерпевших; в) предоставление достаточной информации о механизмах поддержки и защиты и надлежащее информирование о расследовании; г) обеспечение конфиденциальности для защиты неприкосновенности частной жизни и во избежание стигматизации.

36. Дела о сексуальных проступках уделяется первоочередное внимание, чтобы ускорить завершение расследований. Для своевременного проведения расследований УСВН, ЮНИСЕФ, УВКБ и ВОЗ увеличили число специально подготовленных следователей. УВКБ создало следственное полевое присутствие в пяти местах. Следователи УВКБ и УСВН прошли учебные курсы по допросам пострадавших детей, а ЮНИСЕФ и УСВН провели в Демократической Республике Конго учебную подготовку по вопросам помощи детям в ходе расследований. Тем не менее проблемы остаются: подачу заявлений может сдерживать стигматизация, доказательства могут быть уничтожены или отсутствовать по иным причинам, а механизмы привлечения к ответственности могут быть

труднодоступны для пострадавших, особенно тех, кто живет в отдаленных районах.

37. Для решения некоторых из этих проблем в 2022 году будет введена электронная версия формы заявления об инцидентах, которая будет использоваться для приема первоначальных заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Эта форма станет важным инструментом обеспечения подотчетности и позволит следственным службам быстро и эффективно реагировать на сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, фиксируя суть жалобы и, по возможности, личность жертвы, предполагаемого преступника и свидетелей. Я уверен, что расширение ее использования позволит упорядочить сбор и предоставление сведений о заявлениях в рамках системы Организации Объединенных Наций при неукоснительном соблюдении принципов защиты данных. Число допросов потерпевших и свидетелей персоналом Организации Объединенных Наций будет сокращено, чтобы уменьшить травматичность этой процедуры. Форма позволит стандартизировать и сделать более строгим процесс приема жалоб, обеспечить рассмотрение и оценку первоначальной жалобы соответствующим следственным органом и обеспечить защиту данных в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций с помощью платформы для внутреннего обмена конфиденциальной информацией.

VII. Содействие подотчетности на национальном уровне

38. Все акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, независимо от того, соответствуют ли они определению преступлений на национальном уровне, нарушают стандарты поведения Организации Объединенных Наций. Для наказания сотрудников за сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства Организация как работодатель использует свои административные и дисциплинарные механизмы. Все окончательные решения Организации о факте совершения сотрудником сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств, определения которых содержатся в моем бюллетене о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13), означают увольнение этого сотрудника и включение его в базу данных Clear Check. С июня 2018 года все решения о приеме на работу в Организации Объединенных Наций должны приниматься после проверки по этой базе данных. Я рассмотрю вопрос о расширении ее использования.

39. В тех случаях, когда акты сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств могут быть квалифицированы как преступления, роль Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы как можно скорее передать полученные ею заслуживающие доверия заявления государствам-членам и, независимо от того, было ли заявление передано ею, сотрудничать с национальными следственными органами и органами прокуратуры для содействия надлежащему отправлению правосудия. Это не затрагивает права потерпевших или свидетелей в любое время сообщать о преступных актах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств национальным властям.

40. С 1 июля 2016 года по 30 июня 2021 года государствам гражданства было передано 24 заслуживающих доверия обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, выдвинутых против должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Во всех случаях Организация Объединенных Наций оказывала содействие по запросу. Полученную от государств-членов информацию о ходе расследований и судебного преследования по делам, которые были переданы Организацией или по которым осуществляется сотрудничество, я привожу в моем ежегодном докладе об

уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций²¹.

41. Я вновь настоятельно призываю государства-члены обеспечивать привлечение к ответственности сотрудников Организации Объединенных Наций по обвинениям в преступных деяниях, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и вновь заявляю, что Организация будет содействовать в этом национальным властям. Я также призываю государства-члены в соответствии с настоятельным призывом Генеральной Ассамблеи (см. резолюцию 76/106) сообщать Организации Объединенных Наций о результатах рассмотрения переданных им дел.

42. Информация о заявлениях в отношении военнослужащих национальных воинских контингентов, участвующих в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, размещается на веб-сайте Организации Объединенных Наций²². Полномочия расследовать заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала контингентов остаются за странами, предоставляющими эти контингенты, но к расследованиям настоятельно рекомендуется привлекать УСВН. Государства-члены улучшили взаимодействие с УСВН в целях ускорения расследований и усиления контроля за их ходом. Я рассчитываю на дальнейший прогресс. Порядок привлечения военнослужащих и полицейских к ответственности за сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства зависит от национальных законов и процедур, включая уголовные кодексы.

43. Я напоминаю о своей просьбе к государствам-членам, впервые высказанной в 2015 году (см. A/69/779 и A/70/729), — сформулировать для своего персонала в миссиях запрет на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в соответствии с определениями, данными Организацией Объединенных Наций, и принять законы, конкретно запрещающие этому персоналу такие деяния и предусматривающие наказания, соизмеримые с тяжестью этих деяний. Я прошу все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, включить к 31 декабря 2023 года в свои административные правила, положения и кодексы, относящиеся к персоналу, который направляется на службу в миротворческие и специальные политические миссии, соблюдение этих требований к поведению в качестве критерия для отбора.

44. Ответственность перед жертвами и сообществами требует своевременно проводить расследования и собирать достаточные доказательства для подтверждения обвинений. После консультаций с соответствующим государством-членом я рассмотрю вопрос о приостановке отправок войск и/или продлений срока пребывания развернутых контингентов до уведомления о завершении

²¹ В соответствии с резолюцией 62/63 Генеральной Ассамблеи, в приложении I к докладу Генерального Секретаря об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (A/76/208) содержится информация обо всех делах, переданных Организацией национальным органам власти, и о мерах, принятых по этим делам соответствующими государствами. В приложении II к этому докладу содержится представленная Организацией государствами-членами информация о делах, которые расследовались ими в последние пять лет.

²² Данные о заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах приводятся в дополнительной информации к настоящему докладу (только на английском языке), размещенной по адресу www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/secretary-generals-reports. В разделе III.B приложения с дополнительной информацией содержатся данные о заявлениях в адрес военнослужащих национальных воинских контингентов под командованием Организации Объединенных Наций, на которые распространяется исключительная уголовная юрисдикция государств, предоставляющих такой персонал.

расследований, которые не были завершены в разумный срок после уведомления государства-члена.

45. Все обвинения против персонала сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих с санкции Совета Безопасности, УВКПЧ передает соответствующему государству-члену или соответствующим силам. УВКПЧ следит за принятием мер в связи с такими обвинениями, побуждая к началу расследований, привлечению виновных к ответственности и предоставлению жертвам средств правовой защиты. Оно предоставляет информацию, предлагает технические консультации и организует контакты с жертвами и свидетелями в соответствии с правозащитными принципами безопасности, конфиденциальности и информированного согласия. Реакция государств-членов неоднородна. При организации контактов с пострадавшими на предмет их возможного участия в национальных судебных процессах УВКПЧ столкнулось с недостатком информации о практических аспектах процессов и мерах по защите пострадавших и оказанию им помощи. УВКПЧ стремится получить от соответствующих государств разъяснения, чтобы информировать пострадавших. Некоторые государства ведут расследования, но УВКПЧ неизвестно о национальных судебных процессах, по итогам которых виновные были бы наказаны.

VIII. Взаимодействие с государствами-членами и гражданским обществом

46. Мои старшие сотрудники и я взаимодействуем с государствами-членами, межправительственными организациями, гражданским обществом, международными и национальными экспертами и национальными и местными лидерами, чтобы перенимать их передовой опыт и улучшать принимаемые нами меры. Я рад, что многие из наших принципов и методов были приняты другими организациями. В 2020 и 2021 годах Канцелярия Специального координатора провела неофициальный обзор общедоступной информации о политике и стандартах 193 международных и региональных НПО по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сравнила их с инициативами Организации Объединенных Наций по предотвращению, применению ориентированных на интересы потерпевших подходов, правоприменению, привлечению к ответственности и внешнему взаимодействию. Выяснилось, что многие организации ориентируются на политику и стандарты Организации Объединенных Наций (например, [ST/SGB/2003/13](#)). В 2022 году Канцелярия Специального координатора вместе с Межучрежденческим постоянным комитетом, структурами Организации Объединенных Наций и гражданским обществом определит области для расширения сотрудничества.

47. Я намерен укреплять сотрудничество с региональными и другими международными организациями, в том числе для согласования минимальных стандартов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. УВКПЧ и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления по просьбе Африканского союза представили сведения о регистрации заявлений, ведении дел по ним и о полученном опыте и применяемых методах, а также рекомендации по разработке соответствующих рамочных принципов и механизмов.

48. В 2021 году Специальный координатор и другие старшие руководители Организации Объединенных Наций приняли участие в круглом столе, который был проведен Комитетом содействия развитию при Организации экономического сотрудничества и развития и посвящен обсуждению его рекомендации по пресечению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных

домогательств, происходящих в ходе сотрудничества в целях развития и оказания гуманитарной помощи²³. Я рад, что УВКБ и ЮНИСЕФ выполнили эту рекомендацию и что структуры Организации Объединенных Наций являются членами справочной группы Комитета по прекращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.

49. В сентябре 2021 года²⁴ я вновь предложил главам государств и правительствам вступить в созданную мною Группу высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в рамках операций Организации Объединенных Наций²⁵, чтобы продемонстрировать политическую солидарность в отношении этой повестки дня, и я рад сообщить, что 100 из них стали участниками. Я приветствую еще две стороны, которые подписали добровольный договор о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними, в результате чего число государств-членов, участвующих в договоре, достигло 105.

50. Что касается гражданского общества, то Канцелярия защитника прав потерпевших и Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений издали для национальных правозащитных учреждений руководство по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них. Они также организовали виртуальное мероприятие на полях сессии шестой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященное укреплению партнерских отношений Организации Объединенных Наций с национальными правозащитными учреждениями в целях применения в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами подхода, ориентированного на интересы пострадавших. Канцелярия Специального координатора и Канцелярия защитника прав потерпевших приняли участие в проведенных под руководством Международной федерации футбольных ассоциаций консультациях по вопросу о создании независимой международной структуры, которая будет содействовать в рассмотрении дел о сексуальном насилии в спорте, применяя подход, ориентированный на интересы пострадавших.

IX. Коммуникация

51. В целях повышения прозрачности я сообщаю на веб-сайте Организации Объединенных Наций в режиме, близком к реальному времени, о полученных Организацией Объединенных Наций обвинениях в адрес ее сотрудников и связанного с ней персонала или персонала ее партнеров-исполнителей²⁶, если полученной информации достаточно для установления факта сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, личности виновного или жертвы.

52. Информация о заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, совершаемых в ходе миротворческой деятельности, публикуется на сайте «Поведение в полевых миссиях Организации Объединенных

²³ См. www.oecd.org/dac/gender-development/dac-recommendation-on-ending-sexual-exploitation-abuse-and-harassment.htm.

²⁴ United Nations, “Statement of the Secretary-General on the prevention of sexual exploitation and abuse: putting victims’ rights and dignity at the forefront”, press release, 18 September 2021.

²⁵ См. <https://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/ru/content/circle-leadership>.

²⁶ См. www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/data-allegations-un-system-wide.

Наций»²⁷. В 2023 году там будет публиковаться также информация о ходе рассмотрения исков об установлении отцовства и выплате алиментов.

53. На сайте «Поведение в полевых миссиях Организации Объединенных Наций» был открыт специальный мультимедийный раздел, посвященный передовому опыту²⁸. Разрабатывается портал, который позволит государствам-членам обмениваться передовым опытом и обсуждать его в двустороннем порядке.

54. Секретариат продолжает проводить для старших должностных лиц и экспертов во всей системе учебные курсы по коммуникации о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а миротворческие операции и другие структуры на местах активизировали усилия по повышению осведомленности. Департамент глобальных коммуникаций вместе с ЮНФПА возглавил межучрежденческую целевую группу, которая разработала общесистемное руководство по информированию о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и представила его Руководящей группе высокого уровня в декабре 2021 года.

55. УВКБ и Международный совет добровольных учреждений продолжали налаживать взаимодействие с местным населением и повышать его информированность, выделив гранты из средств фонда информационно-пропагандистской деятельности и коммуникаций 19 местным НПО в 2020 году и 15 в 2021 году. ЮНФПА охватил 1,3 миллиона человек информационно-пропагандистской кампанией в 35 приоритетных для Межучрежденческого постоянного комитета странах, где продолжаются гуманитарные операции, проведя там более 17 000 общественных диалогов о правах жертв, каналах информирования и помощи.

56. Для содействия реализации моей стратегии, которая предусматривает подход, ориентированный на интересы потерпевших, Канцелярия защитника прав потерпевших, Канцелярия специального координатора, Управление по координации деятельности в целях развития и УВКПЧ регулярно информировали о ней канцелярии координаторов-резидентов, координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств, координаторов по гендерным вопросам, советников по защите детей и руководителей правозащитных полевых структур. На основе инициатив кураторов Межучрежденческого постоянного комитета²⁹, направленные на повышение бдительности персонала Организации Объединенных Наций в отношении сексуальных проступков, Канцелярия Специального координатора составило каталог реализуемых по всему миру 88 проектов по борьбе с такими проступками, предусматривающих вмешательство очевидцев. В этих инициативах были выявлены пробелы. Канцелярия Специального координатора проводит внутренние и внешние консультации с целью разработки соответствующих материалов для персонала Организации Объединенных Наций.

²⁷ См. <https://conduct.unmissions.org/sea-data-introduction>.

²⁸ См. <https://conduct.unmissions.org/good-practices-conduct-and-discipline>.

²⁹ UNHCR, “United Nations High Commissioner for Refugees, Filippo Grandi’s IASC championship on protection from sexual exploitation and abuse and sexual harassment”, 2021, URL: <https://interagencystandingcommittee.org/system/files/2021-07/Filippo%20Grandi-IASC%20Championship%20on%20Protection%20From%20Sexual%20Exploitation%20and%20Abuse%20and%20Sexual%20Harassment%2C%20Sep%202019-Dec%202020.pdf>; и UNHCR, “A selection of promising practices on organizational culture change”, 2021, URL: <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-promising-practices-organizational-culture-change-may-2021>.

X. Обзор информации об обвинениях

57. В соответствии с резолюцией 57/306 Генеральной Ассамблеи от 15 апреля 2003 года изложенные в настоящем докладе данные и специальные меры относятся к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, совершаемым в ходе миротворческих и специальных политических миссий и гуманитарных и других операций. Сведения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала Организации Объединенных Наций, служащего в других структурах, в настоящем докладе не приводятся (см. A/76/602), однако такие действия представляют собой нарушения положений и правил Организации Объединенных Наций (см. ST/SGB/2018/1, правило о персонале 1.2 (е)), за которые персонал привлекается к ответственности в рамках системы дисциплинарной и уголовной ответственности Организации.

58. В 2021 году в системе Организации Объединенных Наций было получено 194 заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны сотрудников Организации и связанного с ней персонала, а также 251 заявление, касающееся персонала партнеров-исполнителей, не подчиняющегося Организации.

A. Миротворческие и специальные политические миссии

59. В 2021 году в миротворческих и специальных политических миссиях было получено в общей сложности 75 заявлений — больше, чем в 2020 году, когда было получено 66 заявлений, и больше, чем в среднем за предыдущие 10 лет (69 заявлений в год)³⁰.

60. В заявлениях речь идет о 190 потерпевших, личность которых установлена; в 2020 году было 66 заявлений и 68 потерпевших, а в 2019 году было 80 заявлений и 99 потерпевших. Большинство заявлений с несколькими потерпевшими относились к персоналу МИНУСКА, причем несколько заявлений касались персонала одной предоставляющей войска страны, военнослужащие которой были репатрированы в сентябре 2021 года, а в некоторых речь шла о событиях прошлых лет и персонале из другой предоставлявшей войска страны, которая больше не участвует в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций.

61. В 2021 году увеличилась доля заявлений о сексуальном насилии над детьми: поступило 25 заявлений, в которых речь шла о 51 ребенке. В 2021 году было 5 заявлений о сексуальном насилии над взрослыми и 45 заявлений о сексуальной эксплуатации взрослых³¹. В 2021 году было подано 75 исков об установлении отцовства.

62. Почти 90 процентов заявлений в 2021 году относились к двум миссиям: 42 — к МИНУСКА, 24 — к Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Число заявлений, относящихся к персоналу этих миссий, увеличилось по сравнению с 2020 годом. Кроме того, по сравнению с 2020 годом в целом снизилось число заявлений, относящихся к другим миссиям. Восемь заявлений касались четырех миссий: Миссии ООН в Южном Судане (4 заявления), Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (2 заявления),

³⁰ С дополнительной информацией о заявленных случаях, в том числе о ходе расследований с 2015 года, можно ознакомиться по ссылке <https://conduct.unmissions.org/sea-data-introduction>.

³¹ Дополнительная информация, разд. VI.A.

бывшей Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (2 заявления), Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии (специальная политическая миссия) (1 заявление).

63. В 2021 году поступило 25 заявлений о событиях, произошедших в 2021 году; остальные 50 заявлений относятся к событиям, произошедшим в 2020 году или ранее³². Пострадавшие могут подавать заявления с задержкой в несколько лет после события, в том числе потому, что они не знали о стандартах поведения Организации Объединенных Наций и порядке подачи заявления. Чтобы побудить потерпевших к подаче заявлений, в том числе в тех случаях, когда прошло несколько месяцев или лет, проводится агитационно-разъяснительная работа. Хотя в таких случаях расследования могут быть сложнее, Организация Объединенных Наций передает такие заявления для расследования и оказывает помощь жертвам.

64. В 2021 году по сравнению с 2020 годом число заявлений в целом увеличилось: с 41 до 52 выросло число заявлений, касающихся военнослужащих (в предыдущие 10 лет было в среднем 40 заявлений в год), и с 7 до 9 — число заявлений, касающихся сотрудников полиции или других сотрудников, предоставленных правительствами (в среднем 9 заявлений в год за предыдущие 10 лет). С 18 до 14 уменьшилось число заявлений, касающихся гражданского персонала (в среднем около 20 заявлений в год в течение предыдущих 10 лет). Число предполагаемых преступников в 2021 году увеличилось до 162 (в среднем за год в течение предыдущих 10 лет оно составляло 115 человек)³³.

65. По заявлениям, полученным в 2020 году или ранее, начатые Организацией Объединенных Наций расследования были завершены, за исключением четырех заявлений, которые поступили в конце 2020 года и по которым расследования УСВН продолжаются. Ожидается информация о расследованиях, проведенных 21 государством-членом по 117 заявлениям, полученным в 2020 году или ранее, в том числе по 40 заявлениям, по которым не было получено никакой информации, и 77 заявлениям, по которым была представлена неполная информация³⁴. Таким образом, заявлений по которым не представлена информация, стало больше по сравнению с периодом до 2019 года (78), к которому относится мой предыдущий доклад (A/75/754).

66. Семь дел по зарегистрированным в 2020 и 2019 годах и впоследствии доказанным обвинениям против сотрудников Секретариата рассматриваются Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления на предмет принятия дисциплинарных мер (расследования были завершены в 2021 или 2020 годах). 23 государства-члена еще не сообщили о мерах по привлечению к ответственности по 55 зарегистрированным в 2020 году или ранее и уже доказанным обвинениям против полицейских и военнослужащих³⁵.

67. По состоянию на 31 декабря 2021 года из 305 индивидуальных исков об установлении отцовства и выплате алиментов на детей по заявлениям, полученным с 2010 года, 273 еще не удовлетворены и требуют принятия мер со стороны 32 государств-членов³⁶.

³² Там же, разд. VI.B.

³³ Число предполагаемых преступников в случае двух заявлений, поступивших в отношении персонала Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, еще не определено.

³⁴ Дополнительная информация, разд. VI.C.

³⁵ Там же, разд. VI.D.

³⁶ Там же, разд. VI.E.

В. Структуры Организации Объединенных Наций (помимо миротворческих операций и специальных политических миссий) и их партнеры-исполнители

68. В 2021 году было получено 115 заявлений в отношении сотрудников учреждений, фондов и программ (в 2020 году — 109)³⁷. Из этих заявлений 26 относятся к 2021 году, 22 — к предыдущим годам, а дата 67 заявленных инцидентов неизвестна. Из этих заявлений 12 были подтверждены, 15 не были подтверждены, 31 заявление расследуется, 24 находятся на стадии предварительной оценки, а дела по 33 заявлениям закрыты в связи с отсутствием доказательств и/или увольнением предполагаемых виновников по собственной инициативе или по решению организации, принятому на основании других проступков. Из 109 заявлений, поступивших в 2020 году, 18 заявлений находятся на стадии расследования, 18 были подтверждены, 18 не были подтверждены, 5 заявлений находятся на стадии предварительной оценки, дела по 50 заявлениям закрыты.

С. Заявления, касающиеся персонала партнеров-исполнителей

69. В 2021 году было получено 251 заявление в отношении персонала партнеров-исполнителей, не подчиняющегося Организации Объединенных Наций (в 2020 году — 244). Значительно увеличилось число обвинений в сексуальной эксплуатации: с 59 — в 2020 году до 94 — в 2021 году.

Д. Силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций

70. В 2021 году УВКПЧ получило четыре заявления о сексуальной эксплуатации и/или сексуальных надругательствах, совершенных персоналом сил, прежде дислоцировавшихся в Центральноафриканской Республике и не входивших в состав Организации Объединенных Наций, но действовавших согласно мандату Совета Безопасности. Все жертвы — лица женского пола, в том числе одна девочка. Все предполагаемые преступники — мужчины. В заявлениях также содержались требования об установлении отцовства. По итогам проведенных УВКПЧ расследований все обвинения были признаны обоснованными. УВКПЧ направило жертвы в службы помощи, проинформировало соответствующие государства-члены и потребовало от них провести расследования. УВКПЧ поддерживает контакты с государствами-членами, побуждая их провести судебные процессы для возмещения ущерба потерпевшим и привлечения виновных к ответственности. По большей части обвинения выдвинуты против военнослужащих, которые уже не находятся в составе контингентов, и относятся к событиям, которые произошли несколько лет назад, что затрудняет расследование.

71. Я призываю государства-члены активно взаимодействовать с УВКПЧ по этим заявлениям, провести своевременные и независимые расследования и действовать потерпевшим в получении доступа к правосудию и возмещении ущерба.

³⁷ В дополнение к 95 заявлениям за 2020 год, указанным в моем предыдущем докладе (A/75/754), было зарегистрировано еще 14, поскольку в ходе расследований, завершенных в 2021 году, были выявлены другие случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

XI. Обеспечение ресурсами

72. В настоящем докладе изложен прогресс, достигнутый за прошедший год в деле повышения эффективности реагирования Организации на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Я помню о необходимости осмотрительного распоряжения ресурсами, выделенными для выполнения этой задачи, и благодарен государствам-членам, которые финансируют Канцелярию Специального координатора путем внебюджетных взносов и финансируют Канцелярию защитника прав потерпевших, целевой фонд и программные мероприятия.

73. Я намерен активизировать профилактические меры. Признавая необходимость постоянной бдительности на высоком уровне и своевременного реагирования, я назначу сотрудника уровня заместителя Генерального секретаря на должность Специального координатора для обеспечения специализированной поддержки во всей системе Организации Объединенных Наций.

74. Я призываю Специального координатора рассмотреть вопрос об установлении требований о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств при разработке всех мероприятий и программ Организации Объединенных Наций. Это будет способствовать как всеобщему пониманию того, чем грозят такие деяния, в том числе благодаря общим учебным программам и коммуникации, так и своевременному обмену информацией в рамках всей системы. Кроме того, это будет способствовать привлечению и совместному использованию материальных и людских ресурсов структурами Организации Объединенных Наций, в частности в местах службы на страновом уровне.

75. Я поручаю Специальному координатору и заместителю Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности вместе с соответствующими структурами обеспечивать, чтобы при анализе вопросов безопасности в местах, где работает Организация Объединенных Наций, учитывались вопросы защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

XII. Заключение

76. Пять лет назад я обязался коренным образом улучшить ситуацию в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Я признаю, что Организация не во всем преуспела, но мы не стоим на месте и не ослабили бдительность.

77. Подобно тому, как мы все болезненно осознали свою ответственность за бережное отношение к окружающей среде, мы стали и более внимательны к сохраняющемуся гендерному дисбалансу и связанной с ним асимметрии власти, которые приводят к систематическому недопустимому сексуальному поведению. В настоящем докладе изложены общие усилия Организации Объединенных Наций по решению этих проблем. Мы знаем, что для искоренения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств надо делать больше, и мы обязуемся делать всё, что нужно.

78. Сталкиваясь с непрекращающимися и широко распространенными случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, легко впасть в уныние. Но мы должны упорно продолжать наши усилия по искоренению этого зла, которое существует в каждом обществе и на каждом уровне. Я признателен множеству женщин и мужчин, которые неустанно работали и продолжают работать над этой проблемой.

79. Пять лет назад я обещал, что мы будем упорно добиваться неуклонного прогресса в повышении эффективности борьбы, которую Организация ведет с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием. Мы будем продолжать двигаться вперед и не жалеть усилий.
