



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 December 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 64 повестки дня

Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах над своими природными ресурсами

Доклад Второго комитета

Докладчик: г-жа Пратма Упрети (Непал)

I. Введение

1. На своем 2-м пленарном заседании, состоявшемся 17 сентября 2021 года, Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят шестой сессии пункт, озаглавленный «Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах над своими природными ресурсами», и передать его Второму комитету.
2. На своем 1-м заседании 1 октября 2021 года Комитет, учитывая ситуацию с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), введенные из соображений предосторожности ограничения на проведение заседаний в помещениях Организации Объединенных Наций, призванные сдержать распространение COVID-19, а также имеющиеся технические и процедурные решения и принимая во внимание документ зала заседаний Бюро Второго комитета о работе Комитета в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи¹, утвердил порядок работы Комитета на семьдесят шестой сессии, предусмотренный организацией работы Комитета².
3. 18 октября 2021 года Комитет созвал виртуальное неофициальное заседание для заслушивания вступительного заявления и проведения общего обсуждения данного пункта. Информация о ходе этого виртуального неофициального

¹ URL: www.un.org/en/ga/second/76/crp1bureaupaper.pdf.

² См. A/C.2/76/L.1.



заседания содержится в приложении к настоящему докладу. Внимание обращается также на общие прения, проведенные Комитетом на его 2–5-м заседаниях 5, 6 и 8 октября³. Решение по данному пункту было принято на 7-м заседании 18 ноября⁴.

4. При рассмотрении данного пункта Комитет имел в своем распоряжении записку Генерального секретаря, препровождающую подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии доклад об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (A/76/94-E/2021/73).

II. Рассмотрение проекта резолюции A/C.2/76/L.35

5. На 7-м заседании 18 ноября на рассмотрении Комитета находился проект резолюции «Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах над своими природными ресурсами» (A/C.2/76/L.35), представленный Гвинеей от имени государств, входящих в Группу 77 и Китая, с учетом положений резолюции 52/250 Генеральной Ассамблеи от 7 июля 1998 года.

6. На том же заседании Комитет был проинформирован о том, что проект резолюции не имеет последствий для бюджета по программам.

7. Кроме того, на том же заседании секретарь Комитета внесла устное исправление в пункт 13 постановляющей части проекта резолюции A/C.2/76/L.35⁵.

8. Также на 7-м заседании к числу авторов проекта резолюции присоединилась Турция.

9. До принятия проекта резолюции с заявлениями выступили представители Многонационального Государства Боливия и Гвинеи (от имени Группы 77 и Китая).

10. На том же заседании с заявлениями по мотивам голосования до его проведения выступили представители Соединенных Штатов Америки и Израиля.

11. Кроме того, на том же заседании Комитет путем заносимого в отчет о заседании голосования 157 голосами против 7 при 14 воздержавшихся принял проект резолюции A/C.2/76/L.35 с внесенным в него устно изменением (см. п. 15). Голоса распределились следующим образом⁶:

Голосовали за:

Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Андорра, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бутан, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гайана, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Джибути, Доминиканская

³ См. A/C.2/76/SR.2, A/C.2/76/SR.3, A/C.2/76/SR.4 и A/C.2/76/SR.5.

⁴ См. A/C.2/76/SR.7.

⁵ Там же.

⁶ Впоследствии делегация Руанды уведомила Секретариат о том, что она намеревалась воздержаться при голосовании.

Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монако, Монголия, Намибия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Марино, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Тринидад и Тобаго, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

Голосовали против:

Израиль, Канада, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Палау, Соединенные Штаты Америки.

Воздержались:

Австралия, Бразилия, Вануату, Гаити, Гватемала, Гондурас, Камерун, Кирибати, Кот-д'Ивуар, Папуа — Новая Гвинея, Того, Тонга, Тувалу, Южный Судан.

12. После проведения голосования и принятия проекта резолюции с заявлениями по мотивам голосования выступили представители Словении (от имени Европейского союза и его государств-членов) и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

13. После принятия проекта резолюции с заявлениями выступили также представитель Сирийской Арабской Республики и наблюдатель от Государства Палестина.

14. На том же заседании с заявлениями в порядке осуществления права на ответ выступили представители Израиля и Сирийской Арабской Республики, а также наблюдатель от Государства Палестина.

III. Рекомендация Второго комитета

15. Второй комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах над своими природными ресурсами

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 75/236 от 21 декабря 2020 года и принимая к сведению резолюцию 2021/4 Экономического и Социального Совета от 14 сентября 2020 года,

ссылаясь также на свои резолюции 58/292 от 6 мая 2004 года и 59/251 от 22 декабря 2004 года,

подтверждая принцип постоянного суверенитета народов, находящихся под иностранной оккупацией, над своими природными ресурсами,

руководствуясь принципами Устава Организации Объединенных Наций, подтверждая недопустимость приобретения территории силой и ссылаясь на соответствующие резолюции Совета Безопасности, включая резолюции 242 (1967) от 22 ноября 1967 года, 465 (1980) от 1 марта 1980 года, 497 (1981) от 17 декабря 1981 года и 2334 (2016) от 23 декабря 2016 года,

ссылаясь на свою резолюцию 2625 (XXV) от 24 октября 1970 года,

принимая во внимание свою резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года,

подтверждая применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года¹ к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и к другим арабским территориям, оккупируемым Израилем с 1967 года,

ссылаясь в этой связи на Международный пакт о гражданских и политических правах² и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах³ и подтверждая, что эти документы по правам человека должны соблюдаться на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также на оккупированных сирийских Голанах,

ссылаясь также на вынесенное Международным Судом 9 июля 2004 года консультативное заключение относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории⁴ и ссылаясь далее на свои резолюции ES-10/15 от 20 июля 2004 года и ES-10/17 от 15 декабря 2006 года,

ссылаясь далее на свою резолюцию 67/19 от 29 ноября 2012 года,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

² См. резолюцию 2200 A (XXI), приложение.

³ Там же.

⁴ См. A/ES-10/273 и A/ES-10/273/Corr.1.

отмечая присоединение Палестины к ряду договоров по правам человека и к ключевым договорам по гуманитарному праву, а также к другим международным договорам,

выражая озабоченность по поводу эксплуатации Израилем, оккупирующей державой, природных ресурсов оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территорий, оккупированных Израилем с 1967 года,

выражая глубокую озабоченность по поводу широкомасштабного уничтожения Израилем, оккупирующей державой, сельскохозяйственных земель и садов на оккупированной палестинской территории, включая выкорчевывание огромного числа плодоносящих деревьев и разрушение ферм и теплиц, и по поводу связанных с этим серьезных экологических и экономических последствий,

выражая также глубокую озабоченность по поводу широкомасштабного разрушения Израилем, оккупирующей державой, жизненно важных объектов инфраструктуры, включая водопроводные и канализационные сети и сети электроснабжения, на оккупированной палестинской территории, и в особенности в секторе Газа в ходе военных операций в июле и августе 2014 года, что, в частности, ведет к загрязнению окружающей среды и негативно сказывается на функционировании систем водоснабжения и канализации и запасах воды и других природных ресурсов палестинского народа, и подчеркивая необходимость безотлагательного восстановления и развития водохозяйственной и другой жизненно важной гражданской инфраструктуры, включая проект строительства опреснительного завода для сектора Газа,

выражая далее глубокую озабоченность по поводу негативного воздействия на окружающую среду, а также на усилия по восстановлению и развитию наличия неразорвавшихся боеприпасов, оставшихся в секторе Газа в результате конфликта в июле и августе 2014 года, и высоко оценивая прилагаемые Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, усилия в целях безопасного удаления таких боеприпасов,

выражая глубокую озабоченность по поводу хронической нехватки электроэнергии в секторе Газа и пагубных последствий этого для функционирования объектов водоснабжения и санитарии, что несет в себе угрозу дальнейшего ухудшения состояния грунтовых вод, лишь 5 процентов запасов которых остаются пригодными для использования в качестве питьевой воды,

ссылаясь на подготовленный Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде доклад 2009 года о серьезной экологической ситуации в секторе Газа и на соответствующие доклады страновой группы Организации Объединенных Наций, в том числе доклады “Gaza in 2020: a liveable place?” («Газа в 2020 году: место, пригодное для жизни?»), “Gaza: two years after” («Газа: два года спустя») и “Gaza ten years later” («Газа десять лет спустя»), и подчеркивая необходимость выполнения рекомендаций, содержащихся в этих докладах,

выражая сожаление по поводу пагубного воздействия израильских поселений на палестинские и другие арабские природные ресурсы, особенно в результате конфискации земель и принудительного отвода водных ресурсов, включая уничтожение садов и посевов и захват колодцев израильскими поселенцами, и по поводу связанных с этим тяжелых социально-экономических последствий,

ссылаясь на доклад независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим⁵,

сознавая пагубное воздействие на палестинские природные ресурсы незаконного строительства Израилем, оккупирующей державой, стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, а также серьезные последствия этого для экономического и социального положения палестинского народа,

подчеркивая настоятельную необходимость безотлагательного прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и достижения справедливого, долгосрочного и всеобъемлющего мирного урегулирования на всех направлениях на основе резолюций Совета Безопасности [242 \(1967\)](#), [338 \(1973\)](#) от 22 октября 1973 года, [425 \(1978\)](#) от 19 марта 1978 года, [1397 \(2002\)](#) от 12 марта 2002 года и [2334 \(2016\)](#), принципа «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативы⁶ и подготовленной «четверкой» «дорожной карты» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств⁷, которая была одобрена Советом Безопасности в его резолюции [1515 \(2003\)](#) от 19 ноября 2003 года и поддержана Советом в его резолюции [1850 \(2008\)](#) от 16 декабря 2008 года,

подчеркивая также в этой связи необходимость соблюдать предусмотренное в «дорожной карте» обязательство Израиля заморозить поселенческую деятельность, включая так называемый «естественный рост», и демонтировать все передовые поселения, построенные после марта 2001 года,

подчеркивая далее необходимость уважения и сохранения территориального единства, смежности и целостности всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

напоминая о том, что Совет Безопасности в своей резолюции [2334 \(2016\)](#) подчеркнул, что он не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением тех из них, которые согласованы сторонами путем переговоров;

напоминая также о необходимости прекратить все акты насилия, включая акты террора, провокации, подстрекательства и разрушения,

принимая к сведению подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии доклад по вопросу об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах, препровожденный Генеральным секретарем⁸,

1. *подтверждает* неотъемлемые права палестинского народа и населения оккупированных сирийских Голан на их природные ресурсы, включая земельные, водные и энергетические ресурсы;

⁵ [A/HRC/22/63](#).

⁶ [A/56/1026-S/2002/932](#), приложение II, резолюция 14/221.

⁷ [S/2003/529](#), приложение.

⁸ [A/76/94-E/2021/73](#).

2. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, прекратил эксплуатировать, разрушать, уничтожать, истощать и ставить под угрозу природные ресурсы на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах;

3. *признает* право палестинского народа требовать возмещения за любую эксплуатацию, разрушение, уничтожение или истощение его природных ресурсов или создание угрозы для них в результате незаконных мер, принимаемых Израилем, оккупирующей державой, и израильскими поселенцами на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и выражает надежду на то, что этот вопрос будет рассмотрен в рамках переговоров об окончательном статусе между палестинской и израильской сторонами;

4. *подчеркивает*, что строительство Израилем стены и поселений на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, противоречит нормам международного права и лишает палестинский народ значительной части его природных ресурсов, и призывает в этой связи к полному соблюдению правовых обязательств, подтвержденных в консультативном заключении Международного Суда от 9 июля 2004 года и соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций, в том числе в резолюции [ES-10/15](#) Генеральной Ассамблеи;

5. *призывает* Израиль, оккупирующую державу, строго придерживаться его обязательств по международному праву, в том числе по международному гуманитарному праву, и безотлагательно и полностью прекратить проведение любой политики и осуществление всех мер, направленных на изменение характера и статуса оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

6. *призывает также* Израиль, оккупирующую державу, прекратить все наносящие ущерб окружающей среде действия, в том числе совершаемые израильскими поселенцами, в частности сброс всех видов отходов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, которые серьезно угрожают их природным ресурсам, а именно водным и земельным ресурсам, и создают экологическую и санитарно-эпидемиологическую угрозу гражданскому населению;

7. *призывает далее* Израиль прекратить разрушение жизненно важных объектов инфраструктуры, включая водопроводные и канализационные сети и сети электроснабжения, и прекратить уничтожение и конфискацию принадлежащих палестинцам домов и объектов гражданской инфраструктуры, сельскохозяйственных угодий и водяных скважин, что, в частности, негативно сказывается на природных ресурсах палестинского народа, и подчеркивает в этой связи настоятельную необходимость продолжения осуществления проектов восстановления и развития, в том числе в секторе Газа, и призывает оказывать поддержку необходимым усилиям в этой области в соответствии с обязательствами, взятыми, в частности, на состоявшейся 12 октября 2014 года Каирской международной конференции по Палестине, посвященной восстановлению сектора Газа;

8. *призывает* Израиль, оккупирующую державу, устранить все препятствия на пути осуществления важнейших экологических проектов, в том числе проектов строительства водоочистных сооружений в секторе Газа и восстановления и модернизации водохозяйственной инфраструктуры, включая проект строительства опреснительного завода для сектора Газа;

9. *призывает также* Израиль не препятствовать разработке палестинцами обнаруженных запасов нефти и природного газа и их экспорту;

10. *призывает* незамедлительно обеспечить безопасное удаление всех неразорвавшихся боеприпасов с территории сектора Газа и поддержать в этой связи усилия Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и с удовлетворением отмечает обширную работу, проделанную Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, до настоящего времени;

11. *рекомендует* всем государствам и международным организациям продолжать активно проводить политику, которая призвана обеспечить соблюдение их международно-правовых обязательств в отношении всех незаконных действий и мер Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, особенно в отношении поселенческой деятельности Израиля и эксплуатации природных ресурсов;

12. *подчеркивает* в этой связи призыв Совета Безопасности ко всем государствам, содержащийся в его резолюции 2334 (2016), проводить различие, в рамках их соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупирруемыми с 1967 года;

13. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой и семьдесят седьмой сессиях, через Экономический и Социальный Совет, доклад об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах, а также представить Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, содержащий, в частности, информацию о совокупных последствиях эксплуатации, разрушения и истощения Израилем природных ресурсов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и о последствиях такой практики для деятельности по содействию достижению целей в области устойчивого развития⁹, и постановляет включить в предварительную повестку дня своей семьдесят седьмой сессии пункт, озаглавленный «Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах над своими природными ресурсами».

⁹ См. резолюцию 70/1.

Приложение

Общее обсуждение

1. В соответствии с согласованной организацией работы (A/C.2/76/L.1) Комитет провел общее обсуждение по данному пункту на состоявшемся 18 октября 2021 года виртуальном неофициальном заседании, на котором директор Отдела новых и связанных с конфликтами вопросов Экономической и социальной комиссии для Западной Азии сделал вступительное заявление и ответил на замечание, сделанное наблюдателем от Государства Палестина.
2. На том же виртуальном неофициальном заседании Комитет заслушал заявления наблюдателя от Государства Палестина, а также представителей Гвинеи (от имени Группы 77 и Китая), Ливии (от имени Группы арабских государств), Катара, Сирийской Арабской Республики, Малайзии, Ирака, Объединенных Арабских Эмиратов, Саудовской Аравии, Кубы, Южной Африки, Бангладеш, Индонезии, Египта, Мальдивских Островов, Боливарианской Республики Венесуэла, Никарагуа, Исламской Республики Иран и Бахрейна.
3. С заявлениями, которые были сделаны по этому пункту и предоставлены Секретариату, можно ознакомиться в разделе «Заявления в электронной форме» *Журнала Организации Объединенных Наций*¹.

¹ См. <https://journal.un.org/ru/meeting/officials/793cd100-a51a-ec11-8311-0abf1fa886b5/2021-10-18>.