



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 December 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 20 l) повестки дня

Устойчивое развитие: укрепление сотрудничества в области комплексного управления прибрежными зонами в целях достижения устойчивого развития

Доклад Второго комитета*

Докладчик: г-жа Пратма Упрети (Непал)

I. Введение

1. Второй комитет провел предметное обсуждение пункта 20 повестки дня (см. [A/76/533](#), п. 3). Решение по подпункту l) было принято на 10-м заседании 23 ноября 2021 года. Информация о ходе рассмотрения Комитетом этого подпункта содержится в соответствующем кратком отчете¹.

II. Рассмотрение проекта резолюции [A/C.2/76/L.38/Rev.1](#)

2. На 10-м заседании 23 ноября на рассмотрении Комитета находился пересмотренный проект резолюции «Укрепление сотрудничества в области комплексного управления прибрежными зонами в целях достижения устойчивого развития» ([A/C.2/76/L.38/Rev.1](#)), представленный Марокко от имени Доминиканской Республики, Камеруна, Катара, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Марокко, Сан-Томе и Принсипи, Таджикистана и Экваториальной Гвинеи.

3. На том же заседании секретарь Комитета зачитала заявление о последствиях проекта резолюции [A/C.2/76/L.38/Rev.1](#) для бюджета по программам и объявила, что после представления пересмотренного проекта резолюции к числу его авторов присоединились следующие страны: Бангладеш, Бахрейн, Буркина-Фасо, Вануату, Замбия, Гайана, Гамбия, Гватемала, Гренада, Джибути, Доминика, Египет, Индонезия, Иордания, Кабо-Верде, Коморские Острова,

* Доклад Комитета по этому пункту издается в 12 частях под условными обозначениями [A/76/533](#), [A/76/533/Add.1](#), [A/76/533/Add.2](#), [A/76/533/Add.3](#), [A/76/533/Add.4](#), [A/76/533/Add.5](#), [A/76/533/Add.6](#), [A/76/533/Add.7](#), [A/76/533/Add.8](#), [A/76/533/Add.9](#), [A/76/533/Add.10](#) и [A/76/533/Add.11](#).

¹ См. [A/C.2/76/SR.10](#).



Коста-Рика, Мали, Мальдивские Острова, Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Сенегал, Судан, Суринам, Того, Тунис, Узбекистан, Фиджи, Чили, Эритрея, Эсватини и Ямайка. Впоследствии к числу авторов пересмотренного проекта резолюции присоединились также Антигуа и Барбуда, Белиз, Ботсвана, Гвинея, Индия, Либерия, Ливия, Объединенная Республика Танзания, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сьерра-Леоне и Филиппины.

4. Также на том же заседании с заявлением выступил представитель Марокко.

5. Кроме того, на 10-м заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.2/76/L.38/Rev.1](#) (см. п. 7).

6. После принятия проекта резолюции с заявлениями выступили представители Европейского союза (от имени его государств-членов, Албании, Боснии и Герцеговины, Грузии, Республики Молдова, Северной Македонии, Сербии, Турции и Черногории), Колумбии, Соединенных Штатов Америки, Японии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции, Исламской Республики Иран и Марокко.

III. Рекомендация Второго комитета

7. Второй комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Укрепление сотрудничества в области комплексного управления прибрежными зонами в целях достижения устойчивого развития

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию¹, Повестку дня на XXI век², Программу действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век³, Йоханнесбургскую декларацию по устойчивому развитию⁴ и План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план выполнения решений)⁵ и итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленный «Будущее, которого мы хотим»⁶, а также на Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития⁷ и Дохинскую декларацию о финансировании развития — итоговый документ Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса⁸

подтверждая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву⁹, которая обеспечивает нормативно-правовую базу для деятельности в Мировом океане, и особо отмечая ее основополагающий характер, сознавая при этом тесную взаимосвязь проблем морского пространства и необходимость рассматривать их как единое целое на основе комплексного, междисциплинарного и межсекторального подхода,

напоминая о предлагаемом в Конвенции о биологическом разнообразии¹⁰ экосистемном подходе, который представляет собой стратегию комплексного управления земельными, водными и живыми ресурсами, направленную на их сохранение и неистощительное использование на справедливой основе, приветствуя в этой связи тот факт, что правительство Китая будет принимать в Куньмине пятнадцатое совещание Конференции сторон Конвенции и совещания Конференции Сторон, выступающей в качестве совещаний Сторон протоколов к

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, т. I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение I.

² Там же, приложение II.

³ Резолюция S-19/2, приложение.

⁴ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.3.II.A.1 и исправление), гл. I, резолюция 1, приложение.

⁵ Там же, резолюция 2, приложение.

⁶ Резолюция 66/288, приложение.

⁷ Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7), гл. I, резолюция 1, приложение.

⁸ Резолюция 63/239, приложение.

⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1834, No. 31363.

¹⁰ Ibid., vol. 1760, No. 30619.

Конвенции, и приветствуя тот факт, что правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в партнерстве с Италией принимало в Глазго двадцать шестую сессию Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата,

подтверждая итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленный «Будущее, которого мы хотим», и в частности содержащиеся в нем обязательства, касающиеся прибрежной и морской среды,

подтверждая также свою резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая далее свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее и способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для этого на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

подтверждая Парижское соглашение¹¹ и его раннее вступление в силу, обращаясь ко всем сторонам Соглашения с призывом выполнять все его положения и обращаясь к тем сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹², которые еще не сделали этого, с призывом как можно скорее сдать на хранение соответственно документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении,

с обеспокоенностью отмечая выводы, содержащиеся в специальных докладах Межправительственной группы экспертов по изменению климата, озаглавленных «Глобальное потепление на 1,5°C», «Океан и криосфера в условиях изменяющегося климата» и «Изменение климата и земля», а также в первой части ее шестого оценочного доклада, которая озаглавлена «Изменение климата, 2021 год: физическая научная основа»,

¹¹ Принято в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в документе [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21.

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

напоминая о важности совершенствования неистощительного использования и охраны морских и прибрежных экосистем и при необходимости восстановления устойчивости прибрежных экосистем к потрясениям для предотвращения пагубных последствий и обеспечения здорового состояния и продуктивности Мирового океана,

напоминая также о содержащихся в Повестке дня на XXI век обязательствах, включая обязательства по комплексному управлению прибрежными зонами и их устойчивому освоению, отмечая при этом, что принцип комплексного управления прибрежными зонами, подпадающими под национальную юрисдикцию, получил с тех пор широкое признание, что открывает возможность для укрепления международного сотрудничества в этой области,

подчеркивая важность приоритетных задач, сформулированных в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы¹³, особенно в том, что касается повышения устойчивости к потрясениям и снижения риска бедствий в связи с управлением прибрежными зонами,

отмечая, что важным компонентом комплексного управления прибрежными зонами являются меры по обеспечению готовности к бедствиям, реагированию и восстановлению в прибрежных зонах,

принимая во внимание работу по вопросам комплексного управления прибрежными зонами, проводимую Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и в рамках конвенций и планов действий по региональным морям,

ссылаясь на резолюции Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, касающиеся комплексного управления прибрежными зонами, в том числе на резолюцию 2/10 об океанах и морях¹⁴ и резолюцию 4/11 об охране морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности¹⁵,

отмечая, что зонально привязанные хозяйственные подходы, включая комплексное управление прибрежными зонами, используются для осуществления целого ряда стратегий, которые согласуются с целями в области устойчивого развития и связанными с ними задачами и которые могут включать участие обществ, сохранение и рациональное использование природных ресурсов, обеспечение продовольственной безопасности и адаптацию к изменению климата,

учитывая значимость основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода для содействия устойчивому развитию в различных областях, включая устойчивый туризм,

учитывая также, что комплексное управление прибрежными зонами может способствовать ликвидации нищеты,

с большой обеспокоенностью отмечая, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказывает серьезное негативное воздействие на состояние здоровья, безопасность и благосостояние людей, а также серьезно нарушает жизнь общества и функционирование экономики и имеет катастрофические последствия для жизни людей и их возможностей в плане получения средств к существованию и что в наибольшей степени от пандемии страдают беднейшие и

¹³ Резолюция 69/283, приложение II.

¹⁴ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят первая сессия, Дополнение № 25 (A/71/25)*, приложение.

¹⁵ UNEP/EA.4/Res.11.

наиболее уязвимые слои населения, подтверждая стремление вернуться на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития, посредством разработки и реализации стратегий устойчивого и всеохватного восстановления для ускоренного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в полном объеме и содействия снижению риска будущих потрясений, кризисов и пандемий и повышения устойчивости к ним, в том числе за счет укрепления систем здравоохранения и обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, и учитывая, что одним из важнейших элементов принятия всеми странами мира ответных мер на основе единства, солидарности, активизации многостороннего сотрудничества и принципа «ни о ком не забыть» является предоставление всем справедливому и своевременному доступу к безопасным, качественным, эффективным и недорогим средствам диагностики и лечения COVID-19 и вакцинам от него,

отмечая существенную хозяйственную значимость прибрежных и морских ресурсов и тот факт, что сохранение высококачественной прибрежной и морской среды способствует предоставлению экосистемных функций и услуг в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и особенно достижения цели 14 в области устойчивого развития, и в этой связи с интересом ожидая Конференцию Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», которая состоится 27 июня — 1 июля 2022 года в Лиссабоне,

особо отмечая, что важно укреплять и адаптировать зонально привязанные инструменты хозяйствования, которые опираются на самые достоверные из имеющихся научных знаний и включают, например, морские охраняемые районы, морское пространственное планирование, комплексное планирование землепользования или комплексное управление прибрежными зонами, чтобы предотвращать или смягчать негативные и кумулятивные последствия социально-экономической деятельности и защищать прибрежные ресурсы от вреда, наносимого деятельностью на суше, а также сохранять прибрежные ресурсы, приумножать культурное наследие и поддерживать переключение на рациональные подходы к потреблению и производству в качестве рычага для развития прибрежных районов,

принимая во внимание усилия и меры, которые государства-члены вместе с другими заинтересованными сторонами реализуют в целях устранения угроз и решения проблем, затрагивающих прибрежные и морские районы, которые возникают в результате осуществляемой на суше деятельности,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря¹⁶;
2. *особо отмечает*, что применение и использование на практике основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода и других зонально привязанных хозяйственных подходов могут внести существенный вклад в достижение целей в области устойчивого развития и решение связанных с ними задач¹⁷;
3. *особо отмечает также*, что прибрежные зоны представляют собой важный экологический и экономический ресурс и что для управления ими и планирования осуществляемой в них деятельности с точки зрения устойчивого развития требуется комплексный хозяйственный подход;

¹⁶ A/76/354.

¹⁷ См. резолюцию 70/1.

4. *призывает* государства-члены и других субъектов на местном, национальном, региональном и международном уровнях, в том числе в частном секторе, гражданском обществе и научных кругах, заниматься проблемой морского мусора, включая пластиковый мусор и микрочастицы пластмасс, которая сказывается на управлении прибрежными зонами, рекомендует, чтобы в ходе реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее все заинтересованные стороны, действующие в этой области, уделяли приоритетное внимание подходам, основанным на полном жизненном цикле, способствовали ресурсоэффективности и учитывали в рамках комплексного управления соображения, связанные с биоразнообразием и прибрежными экосистемными услугами, опираясь на существующие инициативы и документы, достижения науки, международное сотрудничество и участие многих заинтересованных сторон, и в этой связи призывает государства-члены снижать уровень загрязнения прибрежных зон, налаживать долгосрочную защиту морских экосистем и прибрежных зон и развивать партнерства, позволяющие обмениваться передовым опытом в области комплексного управления прибрежными зонами, морского пространственного планирования и внедрения устойчивых экономических моделей и подходов, памятуя о том, что международное сотрудничество для осуществления морского пространственного планирования может способствовать поддержанию экосистемной целостности и повышать экономическую выгодность управления морской средой и пользования ресурсами;

5. *обращает особое внимание* на то, что «комплексное управление прибрежными зонами» представляет собой динамичный процесс устойчивого освоения и использования прибрежных зон, основанный на учете уязвимости прибрежных экосистем и ландшафтов, многообразия видов деятельности и использования, их взаимодействия, морской ориентации определенных видов деятельности и использования и их воздействия как на морские, так и на наземные составляющие;

6. *рекомендует* государствам-членам рассмотреть вопрос об определении и применении основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода, в том числе с использованием надлежащих национальных средств планирования и экосистемного подхода, который охватывает наземные, морские и водосборные районы;

7. *рекомендует также* государствам-членам рассмотреть возможность укрепления или при необходимости создания на местном, национальном и региональном уровне координационных механизмов для комплексного рационального использования и устойчивого развития прибрежных и морских районов и их ресурсов;

8. *рекомендует далее* государствам-членам принимать конкретные меры для учета в рамках комплексного управления прибрежными зонами соображений, связанных с ликвидацией нищеты, качественной, надежной, экологичной и устойчивой к потрясениям инфраструктурой, экологичным транспортом и наукой, техникой и инновациями;

9. *подчеркивает* важность политики и планов в области снижения риска бедствий для повышения устойчивости к потрясениям и уменьшения последствий стихийных бедствий и связанных с ними издержек, подчеркивает также важность сохранения биоразнообразия и природоохранных решений и рекомендует государствам-членам учитывать эти элементы в практической деятельности по комплексному управлению прибрежными зонами;

10. *подчеркивает также* важность расширения координации в отношении прибрежных районов на национальном и местном уровне, с тем чтобы обеспечить согласованность политики и эффективность мер по управлению прибрежными районами, при одновременном обеспечении участия в процессе управления и принятия решений всех соответствующих заинтересованных сторон, включая лиц, находящихся в уязвимом положении;

11. *особо отмечает* важность партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон, открывающих возможность для комплексного учета в процессах планирования или стратегиях интересов и знаний различных субъектов и позволяющих обеспечить использование при выработке зонально привязанных хозяйственных подходов наиболее достоверной научной информации;

12. *особо отмечает также*, что международное и региональное сотрудничество, включая сотрудничество Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество, и осуществляемая в интересах развивающихся стран и государственно-частных партнерств деятельность по созданию потенциала и оказанию технической помощи являются важным фактором, способствующим применению основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода, поскольку оно, в частности, способствует обмену опытом и взаимодействию, созданию необходимых систем для систематического наблюдения за прибрежными зонами, их изучения и управления информацией о них, разработке технических средств, установлению связи между наукой и политикой и созданию технического потенциала, а также формированию действенных связей между соответственно глобальными, региональными, субрегиональными и национальными процессами в целях содействия достижению целей в области устойчивого развития;

13. *призывает* Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде и другие соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, действуя в рамках их мандатов и имеющихся ресурсов, поддержать усилия государств-членов в деле пропаганды и реализации основанного на комплексном управлении прибрежными зонами подхода, а также мобилизации партнерских связей и инициатив на местном, национальном и региональном уровне;

14. *просит* Генерального секретаря, чтобы он, действуя в пределах имеющихся ресурсов, представил Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии ориентированный на практические действия доклад об осуществлении настоящей резолюции, и постановляет включить в предварительную повестку дня своей семьдесят восьмой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Устойчивое развитие», подпункт, озаглавленный «Укрепление сотрудничества в области комплексного управления прибрежными зонами в целях достижения устойчивого развития».