



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 November 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 55 повестки дня

Действия и поселенческая деятельность Израиля, затрагивающие права палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Доклад Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Докладчик: г-н Юсуф Аден Мусса (Джибути)

I. Введение

1. На своем 2-м пленарном заседании 17 сентября 2021 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят шестой сессии пункт, озаглавленный «Действия и поселенческая деятельность Израиля, затрагивающие права палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях», и передать его Комитету по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет).

2. Четвертый комитет рассматривал этот пункт на своем 2-м заседании 4 октября и в ходе объединенных общих прений по пунктам 50–63 повестки дня на своих 8–14-м заседаниях 19, 20, 22, 25 и 27 октября и 1 и 3 ноября 2021 года. На своем 15-м заседании 9 ноября Комитет принял решение по этому пункту. Заявления и замечания, сделанные в ходе рассмотрения Комитетом этого пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах¹.

3. При рассмотрении данного пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:

а) доклад Генерального секретаря об оккупированных сирийских Голанах (A/76/304);

¹ A/C.4/76/SR.2, A/C.4/76/SR.8, A/C.4/76/SR.9, A/C.4/76/SR.10, A/C.4/76/SR.11, A/C.4/76/SR.12, A/C.4/76/SR.13, A/C.4/76/SR.14 и A/C.4/76/SR.15.



б) доклад Генерального секретаря об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах ([A/76/336](#));

с) доклад Генерального секретаря о затрагивающих права человека действиях Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим ([A/76/333](#));

д) записка Генерального секретаря, сопровождающая пятьдесят третий доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях ([A/76/360](#)).

4. На 2-м заседании 4 октября представитель Шри-Ланки в своем качестве Председателя Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях представил доклад данного комитета.

5. На том же заседании помощник Генерального секретаря по правам человека представила доклады Генерального секретаря.

II. Рассмотрение предложений

6. На своем 15-м заседании 9 ноября Комитет был проинформирован о том, что проекты резолюций, содержащиеся в документах [A/C.4/76/L.7](#), [A/C.4/76/L.8](#) и [A/C.4/76/L.9](#), не имеют последствий для бюджета по программам.

A. Проект резолюции [A/C.4/76/L.7](#)

7. На 15-м заседании 9 ноября представитель Намибии от имени Венесуэлы (Боливарианская Республика), Египта, Иордании, Ирака, Катара, Кубы, Кувейта, Намибии, Омана, Сенегала, Туниса и Государства Палестина внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Деятельность Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях» ([A/C.4/76/L.7](#)). Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились Алжир, Бангладеш, Бахрейн, Боливия (Многонациональное Государство), Бруней-Даруссалам, Гамбия, Джибути, Индонезия, Йемен, Ливан, Мавритания, Малайзия, Мальдивские Острова, Марокко, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Сомали и Южная Африка.

8. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.4/76/L.7](#) в результате заносимого в отчет о заседании голосования 77 голосами против 17 при 74 воздержавшихся (см. пункт 13, проект резолюции I). Голоса распределились следующим образом:

Голосовали за:

Азербайджан, Алжир, Ангола, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бруней-Даруссалам, Бутан, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гайана, Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Гренада, Джибути, Египет, Зимбабве, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Йемен Камбоджа, Катар, Кения, Китай, Коморские Острова, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Ливан, Ливия, Маврикий, Мавритания, Малайзия, Мали,

Мальдивские Острова, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Перу, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Уганда, Узбекистан, Чад, Чили, Шри-Ланка, Южная Африка.

Голосовали против:

Австралия, Австрия, Бразилия, Венгрия, Гватемала, Гондурас, Израиль, Канада, Колумбия, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Филиппины, Чехия.

Воздержались:

Албания, Андорра, Аргентина, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бурунди, Вануату, Гаити, Германия, Греция, Грузия, Дания, Доминиканская Республика, Индия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Камерун, Кипр, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мадагаскар, Мальта, Мексика, Монако, Монголия, Мьянма, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Самоа, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Сингапур, Словакия, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тонга, Украина, Уругвай, Фиджи, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южный Судан, Япония.

В. Проект резолюции [A/C.4/76/L.8](#)

9. На 15-м заседании 9 ноября представитель Кубы от имени Венесуэлы (Боливарианская Республика), Египта, Иордании, Ирака, Катар, Корейской Народно-Демократической Республики, Кубы, Мавритании, Марокко, Намибии, Омана, Сенегала, Сирийской Арабской Республики, Туниса и Государства Палестина внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Оккупированные сирийские Голаны» ([A/C.4/76/L.8](#)). Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились Алжир, Бангладеш, Бахрейн, Боливия (Многонациональное Государство), Бруней-Даруссалам, Индонезия, Йемен, Кувейт, Ливан, Лесото, Малайзия, Мальдивы, Никарагуа, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Сомали и Южная Африка.

10. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.4/76/L.8](#) в результате заносимого в отчет о заседании голосования 144 голосами против 2 при 22 воздержавшихся (см. пункт 13, проект резолюции II). Голоса распределились следующим образом:

Голосовали за:

Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Андорра, Аргентина, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бутан, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гайана, Гамбия, Гвинея-Бисау, Германия, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Корейская Народно-

Демократическая Республика, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Ласоская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монако, Монголия, Намибия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Узбекистан, Уганда, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Япония.

Голосовали против:

Израиль и Соединенные Штаты Америки.

Воздержались:

Австралия, Бразилия, Вануату, Гаити, Гана, Гватемала, Гондурас, Камерун, Канада, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Руанда, Того, Тонга, Уругвай, Фиджи, Южный Судан.

С. Проект резолюции [A/C.4/76/L.9](#)

11. На 15-м заседании 9 ноября представитель Кубы от имени Венесуэлы (Боливарианская Республика), Египта, Иордании, Ирака, Катара, Кубы, Кувейта, Намибии, Омана, Сенегала, Туниса и Государства Палестина внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах» ([A/C.4/76/L.9](#)). Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились Австрия, Алжир, Бангладеш, Бахрейн, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бруней-Даруссалам, Гамбия, Германия, Греция, Дания, Джибути, Индонезия, Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Кипр, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мавритания, Малайзия, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Сербия, Словакия, Сомали, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Швейцария, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

12. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.4/76/L.9](#) в результате заносимого в отчет о заседании голосования 142 голосами против 7 при 16 воздержавшихся (см. пункт 13, проект резолюции III). Голоса распределились следующим образом²:

Голосовали за:

Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Андорра, Аргентина, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн,

² Делегация Испании впоследствии сообщила, что она намеревалась голосовать за проект резолюции.

Беларусь, Белиз, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бутан, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гайана, Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Германия, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Катар, Кения, Кипр, Китай, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монако, Монголия, Намибия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Узбекистан, Уганда, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Черногория, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Япония.

Голосовали против:

Венгрия, Израиль, Канада, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Соединенные Штаты Америки.

Воздержались:

Австралия, Бразилия, Гаити, Гватемала, Гондурас, Камерун, Колумбия, Мадагаскар, Папуа — Новая Гвинея, Руанда, Словения, Того, Уругвай, Фиджи, Чехия, Южный Судан.

III. Рекомендации Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

13. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующие проекты резолюций:

Проект резолюции I Деятельность Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

руководствуясь также международным гуманитарным правом, в частности Женевской конвенцией от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны¹, а также международными стандартами в области прав человека, в частности Всеобщей декларацией прав человека² и международными пактами о правах человека³,

ссылаясь на свои соответствующие резолюции и на соответствующие резолюции Совета по правам человека,

ссылаясь также на соответствующие резолюции Совета Безопасности, включая резолюцию [2334 \(2016\)](#) от 23 декабря 2016 года,

принимая к сведению вынесенное Международным Судом 9 июля 2004 года консультативное заключение относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории⁴ и ссылаясь в этой связи на свою резолюцию [ES-10/15](#) от 20 июля 2004 года,

ссылаясь на заявление от 15 июля 1999 года и декларации от 5 декабря 2001 года и от 17 декабря 2014 года⁵, принятые Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции, и приветствуя инициативы, предпринимаемые как индивидуально, так и коллективно государствами-участниками в соответствии со статьей 1 Конвенции с целью обеспечить соблюдение Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

ссылаясь также на свою резолюцию [58/292](#) от 6 мая 2004 года,

будучи убеждена в том, что сама оккупация представляет собой грубое нарушение прав человека, и будучи глубоко обеспокоена последующими постоянными нарушениями Израилем норм международного права, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, а также осуществляемой им политикой дискриминации против палестинского

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

² Резолюция [217 A \(III\)](#).

³ Резолюция [2200 A \(XXI\)](#), приложение.

⁴ См. [A/ES-10/273](#) и [A/ES-10/273/Corr.1](#).

⁵ [A/69/711-S/2015/1](#), приложение.

гражданского населения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим⁶,

будучи крайне обеспокоена сообщениями, касающимися серьезных нарушений прав человека и грубых нарушений норм международного гуманитарного права,

принимая во внимание доклад независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим⁷,

ссылаясь на доклад международной независимой комиссии по расследованию, учрежденной резолюцией S-28/1 Совета по правам человека⁸,

подчеркивая необходимость добиваться привлечения к ответу за все нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, чтобы прекращать безнаказанность, обеспечивать правосудие, предотвращать дальнейшие нарушения, защищать гражданских лиц и содействовать миру,

рассмотрев доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях⁹ и соответствующие доклады Генерального секретаря¹⁰,

ссылаясь на Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению от 13 сентября 1993 года¹¹ и последующие имплементационные соглашения между палестинской и израильской сторонами,

отмечая присоединение Палестины к нескольким договорам по правам человека и основным конвенциям по гуманитарному праву, а также другим международным договорам,

подчеркивая настоятельную необходимость обеспечения полного прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и прекращения нарушений прав человека палестинского народа и обеспечения реализации его неотъемлемых прав человека, включая право на самоопределение и свое независимое государство, что приведет к мирному, справедливому, долгосрочному и всеобъемлющему решению вопроса о Палестине,

1. *дает высокую оценку* Специальному комитету по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях за его усилия по выполнению задач, возложенных на него Генеральной Ассамблеей, несмотря на попытки препятствовать выполнению его мандата;

2. *вновь требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, в соответствии с его обязанностями как государства — члена Организации Объединенных Наций сотрудничал со Специальным комитетом в осуществлении его мандата, и выражает сожаление по поводу по-прежнему недостаточного сотрудничества в этом отношении;

⁶ См. A/63/855-S/2009/250 и A/HRC/12/48.

⁷ A/HRC/22/63.

⁸ A/HRC/40/74.

⁹ A/76/360.

¹⁰ A/76/304, A/76/333 и A/76/336.

¹¹ A/48/486-S/26560, приложение.

3. *выражает сожаление* по поводу указанных в докладе Специального комитета за отчетный период политики и действий Израиля, нарушающих права человека палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях;

4. *выражает глубокую обеспокоенность* в связи с критическим положением на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в результате незаконных действий и мер со стороны Израиля, и в особенности осуждает и призывает немедленно прекратить всю незаконную поселенческую деятельность Израиля и сооружение стены, снять блокаду с сектора Газа, а также полностью прекратить чрезмерное и неизбирательное применение силы и проведение военных операций против гражданского населения, насилие со стороны поселенцев, провокации и подстрекательства в отношении святынь, уничтожение и конфискацию имущества, насильственное перемещение гражданских лиц, содержание тысяч мирных граждан под стражей или в заключении и все меры коллективного наказания в отношении палестинского гражданского населения;

5. *просит* Специальный комитет впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны, и консультироваться в надлежащих случаях с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий, в том числе заключенным и задержанным, гарантий благополучия и соблюдения прав человека, а также представлять Генеральному секретарю ежегодные доклады о текущем положении на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

6. *просит также* Специальный комитет продолжать расследовать практику обращения с тысячами палестинских и арабских заключенных и задержанных, включая детей, женщин и избранных представителей, в израильских тюрьмах и пенитенциарных учреждениях на оккупированной палестинской территории и выяснять их статус и выражает глубокую обеспокоенность по поводу суровых условий содержания заключенных и грубого обращения с ними и по поводу недавних голодовок, подчеркивая необходимость соблюдения всех применимых норм международного права, в том числе четвертой Женевской конвенции¹², Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)¹³ и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)¹⁴;

7. *просит* Генерального секретаря:

а) обеспечивать Специальному комитету все необходимые условия, в том числе условия для посещения им оккупированных территорий, чтобы он мог расследовать политику и действия Израиля, о которых идет речь в настоящей резолюции;

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

¹³ Резолюция 70/175, приложение.

¹⁴ Резолюция 65/229, приложение.

- b) использовать свои добрые услуги для содействия и оказания поддержки Специальному комитету в выполнении им своего мандата;
- c) продолжать ставить перед Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека задачу оказания помощи Специальному комитету в выполнении им своих задач;
- d) распространять среди государств-членов ежегодные доклады, упомянутые в пункте 5 выше, и обеспечивать через Департамент глобальных коммуникаций Секретариата самый широкий доступ к докладам Специального комитета и к информации о его деятельности и выводах.

Проект резолюции II Оккупированные сирийские Голаны

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях¹,

будучи глубоко обеспокоена тем, что сирийские Голаны, оккупированные с 1967 года, до сих пор находятся под израильской военной оккупацией,

ссылаясь на резолюцию [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности от 17 декабря 1981 года,

ссылаясь также на свои предыдущие соответствующие резолюции, последней из которых была резолюция [75/99](#) от 10 декабря 2020 года,

рассмотрев доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение резолюции [75/99](#)²,

ссылаясь на свои предыдущие соответствующие резолюции, в которых она, в частности, призвала Израиль положить конец своей оккупации арабских территорий,

вновь подтверждая незаконность принятого Израилем 14 декабря 1981 года решения установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах, приведшего к фактической аннексии этой территории,

подтверждая, что приобретение территории силой недопустимо по международному праву, в том числе по Уставу Организации Объединенных Наций,

подтверждая также применимость Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны³ к оккупированным сирийским Голанам,

принимая во внимание резолюцию [237 \(1967\)](#) Совета Безопасности от 14 июня 1967 года,

приветствуя созыв в Мадриде на основе резолюций Совета Безопасности [242 \(1967\)](#) от 22 ноября 1967 года и [338 \(1973\)](#) от 22 октября 1973 года Мирной конференции по Ближнему Востоку, направленной на установление справедливого, всеобъемлющего и прочного мира, и выражая глубокую озабоченность в связи с пробуксовыванием мирного процесса на всех направлениях,

1. *призывает* Израиль, оккупирующую державу, выполнить соответствующие резолюции об оккупированных сирийских Голанах, в частности резолюцию [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет, среди прочего, постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет международной юридической силы, и потребовал, чтобы Израиль, оккупирующая держава, немедленно отменил свое решение;

2. *призывает также* Израиль воздерживаться от изменения физического характера, демографического состава, институциональной структуры и

¹ [A/76/360](#).

² [A/76/304](#).

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 973.

правового статуса оккупированных сирийских Голан, и в частности воздерживаться от создания поселений;

3. *определяет*, что все законодательные и административные меры и действия, которые были или будут предприняты Израилем, оккупирующей державой, с целью изменить характер и правовой статус оккупированных сирийских Голан, являются недействительными, представляют собой грубое нарушение международного права и Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны и не имеют юридической силы;

4. *призывает* Израиль воздерживаться от навязывания израильского гражданства и израильских удостоверений личности сирийским гражданам на оккупированных сирийских Голанах и от своих репрессивных мер против населения оккупированных сирийских Голан;

5. *выражает сожаление* по поводу нарушений Израилем Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны;

6. *вновь призывает* государства-члены не признавать никаких законодательных или административных мер и действий, о которых говорится выше;

7. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Проект резолюции III

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций и необходимостью соблюдения обязанностей, вытекающих из Устава и других документов и норм международного права,

подтверждая недопустимость приобретения территории силой,

ссылаясь на свои соответствующие резолюции, в том числе резолюцию [75/97](#) от 10 декабря 2020 года, а также резолюции, принятые на ее десятой чрезвычайной специальной сессии,

ссылаясь также на соответствующие резолюции Совета Безопасности, включая резолюции [242 \(1967\)](#) от 22 ноября 1967 года, [446 \(1979\)](#) от 22 марта 1979 года, [465 \(1980\)](#) от 1 марта 1980 года, [476 \(1980\)](#) от 30 июня 1980 года, [478 \(1980\)](#) от 20 августа 1980 года, [497 \(1981\)](#) от 17 декабря 1981 года, [904 \(1994\)](#) от 18 марта 1994 года и [2334 \(2016\)](#) от 23 декабря 2016 года, и подчеркивая необходимость их выполнения,

ссылаясь далее на Всеобщую декларацию прав человека¹,

ссылаясь на Международный пакт о гражданских и политических правах², Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах³ и Конвенцию о правах ребенка⁴ и подтверждая, что эти документы по правам человека должны соблюдаться на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

вновь подтверждая применимость Положения, приложенного к IV Гаагской конвенции 1907 года, Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны⁵ и соответствующих норм обычного права, в том числе кодифицированных в Дополнительном протоколе I⁶ к четырем Женевским конвенциям⁷, к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и к другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, включая оккупированные сирийские Голаны,

подтверждая, что перемещение оккупирующей державой части своего гражданского населения на территорию, которую она оккупирует, является нарушением четвертой Женевской конвенции⁸,

ссылаясь на вынесенное Международным Судом 9 июля 2004 года консультативное заключение относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории⁹ и ссылаясь также на

¹ Резолюция [217 A \(III\)](#).

² См. резолюцию [2200 A \(XXI\)](#), приложение.

³ Там же.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

⁵ Ibid., vol. 75, No. 973.

⁶ Ibid., vol. 1125, No. 17512.

⁷ Ibid., vol. 75, Nos. 970–973.

⁸ Ibid., No. 973.

⁹ См. [A/ES-10/273](#) и [A/ES-10/273/Corr.1](#).

резолюции Генеральной Ассамблеи [ES-10/15](#) от 20 июля 2004 года и [ES-10/17](#) от 15 декабря 2006 года,

отмечая, что Международный Суд пришел к выводу о том, что «израильские поселения на оккупированной палестинской территории (включая Восточный Иерусалим) были созданы в нарушение международного права»¹⁰,

принимая к сведению недавние доклады Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года¹¹, а также другие соответствующие недавние доклады Совета,

ссылаясь на доклад независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим¹²,

ссылаясь также на Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению от 13 сентября 1993 года¹³ и последующие имплементационные соглашения между палестинской и израильской сторонами,

ссылаясь далее на представленную «четверкой» «дорожную карту» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств¹⁴ и особенно подчеркивая ее призыв к замораживанию всей поселенческой деятельности, включая так называемый «естественный рост», и демонтажу всех поселений-аванпостов, созданных после марта 2001 года, и необходимость соблюдения Израилем своих обязанностей и обязательств в этой связи,

ссылаясь на свою резолюцию [67/19](#) от 29 ноября 2012 года,

отмечая присоединение Палестины к нескольким договорам по правам человека и основным конвенциям по гуманитарному праву, а также другим международным договорам,

учитывая, что поселенческая деятельность Израиля сопряжена, в частности, с переселением граждан оккупирующей державы на оккупированные территории, конфискацией земли, насильственным перемещением палестинских гражданских лиц, в том числе семей бедуинов, эксплуатацией природных ресурсов, дроблением территории и другими действиями, направленными против палестинского гражданского населения и гражданского населения на оккупированных сирийских Голанах в нарушение международного права,

принимая во внимание исключительно пагубное воздействие поселенческих политики, решений и мероприятий Израиля на предпринимаемые региональные и международные усилия по возобновлению и продвижению мирного процесса, на перспективы достижения мира на Ближнем Востоке в соответствии с принципом сосуществования двух государств — Израиля и Палестины, живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в рамках признанных границ, основанных на границах, существовавших до 1967 года, а также на жизнеспособность этого принципа и веру в него,

¹⁰ Там же, консультативное заключение, п. 120.

¹¹ [A/HRC/40/73](#); см. также [A/74/507](#).

¹² [A/HRC/22/63](#).

¹³ [A/48/486-S/26560](#), приложение.

¹⁴ [S/2003/529](#), приложение.

осуждая поселенческую деятельность Израиля, оккупирующей державы, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, как нарушение международного гуманитарного права, соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, достигнутых между сторонами договоренностей и взятых обязательств по предложенной «четверкой» «дорожной карте» и как игнорирование призывов международного сообщества к прекращению всей поселенческой деятельности,

сожалея, в частности, о строительстве и расширении Израилем поселений в оккупированном Восточном Иерусалиме и его окрестностях, включая его так называемый «план Е-1», направленный на соединение израильских незаконных поселений вокруг оккупированного Восточного Иерусалима и его дальнейшую изоляцию, продолжающемся сносе палестинских домов и выселении из города палестинских семей, лишении палестинцев прав на проживание в городе, а также продолжающейся поселенческой деятельности в долине реки Иордан, поскольку все это способствует дальнейшему дроблению оккупированных палестинских территорий и нарушает их неразрывность,

сожалея о планах сноса палестинской деревни Хан-эль-Ахмар в нарушение международного права, который будет иметь серьезные последствия в плане перемещения ее жителей, создаст серьезную угрозу для возможности урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и подрывает перспективы мира, если учесть чувствительное местоположение этой деревни и важность сохранения неразрывности палестинской территории, и требуя прекратить вынашивание подобных планов,

осуждая снос Израилем, в нарушение международного права, палестинских зданий в районе Вади-эль-Хуммус в поселке Сур-Бахир к югу от оккупированного Восточного Иерусалима,

принимая к сведению доклад «четверки» от 1 июля 2016 года¹⁵ и подчеркивая ее рекомендации, а также соответствующие заявления, в которых члены «четверки» пришли к выводу о том, в частности, что продолжающаяся политика строительства и расширения поселений, отведения земельных участков для пользования исключительно израильтянами и недопущения палестинского строительства, в том числе большое число сносов за последнее время, последовательно подрывают жизнеспособность принципа сосуществования двух государств,

сожалея о продолжении незаконного строительства Израилем стены в пределах оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, и выражая обеспокоенность тем, в частности, что маршрут прокладки стены отклоняется от линии перемирия 1949 года, так что при этом охватывается большинство израильских поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а это создает для палестинцев гуманитарные тяготы и ведет к серьезному ухудшению их социально-экономического положения, дробит территориальную неразрывность палестинской территории и подрывает ее жизнеспособность, а также способно предрешить исход будущих переговоров и сделать физически невозможным урегулирование на основе принципа сосуществования двух государств,

осуждая акты насилия и террора против гражданских лиц с обеих сторон и напоминая о необходимости положить конец всем актам насилия, включая акты террора, провокаций, подстрекательства и разрушений,

¹⁵ S/2016/595, приложение.

осуждая также все случаи насилия, уничтожения, преследования, провокаций и подстрекательства, совершаемые израильскими поселенцами на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в отношении палестинских гражданских лиц, в том числе детей, и их имущества, включая исторические и религиозные объекты, и сельскохозяйственных угодий, а также акты террора со стороны нескольких экстремистски настроенных израильских поселенцев и призывая к ответственности за незаконные действия, совершаемые в этой связи,

принимая к сведению соответствующие доклады Генерального секретаря, в том числе представленные во исполнение резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности¹⁶,

1. *вновь подтверждает*, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах являются незаконными и препятствуют достижению мира и социально-экономическому развитию;

2. *требует* от Израиля признать юридическую применимость Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, в том числе оккупированным сирийским Голанам, и неукоснительно выполнять положения этой Конвенции, в частности статью 49, выполнить все свои обязанности по международному праву и незамедлительно прекратить все действия, ведущие к изменению характера, статуса и демографического состава оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голан;

3. *повторяет свое требование* о немедленном и полном прекращении всей поселенческой деятельности Израиля на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и призывает в этой связи к полному осуществлению всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая, в частности, резолюции [446 \(1979\)](#), [452 \(1979\)](#) от 20 июля 1979 года, [465 \(1980\)](#), [476 \(1980\)](#), [478 \(1980\)](#), [1515 \(2003\)](#) от 19 ноября 2003 года и [2334 \(2016\)](#);

4. *подчеркивает*, что полное прекращение всей поселенческой деятельности Израиля является необходимым условием для сохранения принципа сосуществования двух государств в границах, существовавших до 1967 года;

5. *подчеркивает также* настоятельную необходимость обратить вспять негативные тенденции на местах (в том числе строительство поселений и снос палестинских домов), которые ставят под угрозу жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств, укореняют ситуацию неравноправия и дискриминации, а также не дают палестинскому народу осуществлять свои основные права;

6. *напоминает*, что Совет Безопасности в своей резолюции [2334 \(2016\)](#) подчеркнул, что не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением тех из них, которые согласованы сторонами путем переговоров;

7. *подчеркивает*, что оккупация территории является временной ситуацией де-факто, в которой оккупирующая держава не может ни претендовать на владение оккупируемой ею территорией, ни осуществлять на ней свой

¹⁶ [A/76/304](#), [A/76/333](#) и [A/76/336](#).

суверенитет, напоминает в этой связи о принципе недопустимости приобретения территории силой и, соответственно, о незаконности аннексирования какой-либо части оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, которое является нарушением международного права, подрывает жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и угрожает перспективам достижения справедливого, прочного и всеобъемлющего мирного урегулирования, и выражает глубокую обеспокоенность недавними заявлениями с призывами к аннексии Израилем участков оккупированной палестинской территории;

8. *осуждает* в этой связи поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и любую деятельность, сопряженную с конфискацией земли, подрывом жизненного уклада лиц, находящихся под защитой, насильственным перемещением гражданского населения и аннексией земли, будь то де-факто или через национальное законодательство;

9. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, выполнил свои юридические обязанности, указанные в вынесенном 9 июля 2004 года Международным Судом консультативном заключении;

10. *повторяет свой призыв* к предотвращению всех актов насилия, уничтожения, преследования и провокаций со стороны израильских поселенцев, прежде всего в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества, в том числе исторических и религиозных объектов и в том числе в оккупированном Восточном Иерусалиме, и их сельскохозяйственных угодий;

11. *призывает* привлекать к ответственности за незаконные действия, совершаемые израильскими поселенцами на оккупированной палестинской территории, подчеркивает в этой связи необходимость осуществления резолюции 904 (1994) Совета Безопасности, в которой Совет призвал Израиль, оккупирующую державу, продолжать принимать и осуществлять меры, включая конфискацию оружия, в целях предотвращения незаконных актов насилия со стороны израильских поселенцев и призвал принять меры к тому, чтобы гарантировать безопасность и защиту палестинского гражданского населения на оккупированной территории, ссылаясь в этой связи на доклад Генерального секретаря о защите палестинского гражданского населения¹⁷ и приветствует замечания Генерального секретаря, в том числе по поводу расширения существующих механизмов защиты для предотвращения и недопущения нарушений;

12. *подчеркивает*, что Израиль, оккупирующая держава, обязан расследовать все случаи насилия со стороны поселенцев в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества и обеспечивать привлечение к ответственности за подобные деяния;

13. *призывает* все государства и международные организации продолжать активно проводить политику, которая обеспечивает соблюдение их обязанностей по международному праву в отношении всех незаконных действий и мер Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, особенно поселенческой деятельности Израиля;

14. *призывает* — в свете продолжающегося невыполнения требований о полном и незамедлительном прекращении всей поселенческой деятельности, которая является незаконной по международному праву, представляет собой препятствие на пути к миру и угрожает сделать невозможным урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, — к принятию

¹⁷ A/ES-10/794.

согласующихся с международным правом мер по установлению ответственности, подчеркивая при этом, что соблюдение и уважение международного гуманитарного права и международного права прав человека является краеугольным камнем мира и безопасности в регионе;

15. *напоминает* в этой связи о заявлении от 15 июля 1999 года и декларациях от 5 декабря 2001 года и от 17 декабря 2014 года¹⁸, принятых Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, приветствует в этой связи инициативы, предпринимаемые как индивидуально, так и коллективно государствами-участниками в соответствии со статьей 1 Конвенции с целью добиться соблюдения Конвенции и привлечения к ответственности, и призывает все Высокие Договаривающиеся Стороны Конвенции продолжать как индивидуально, так и коллективно прилагать все усилия к тому, чтобы добиться соблюдения ее положений Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года;

16. *напоминает также*, что Совет Безопасности в своей резолюции 2334 (2016) призвал все государства проводить различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года;

17. *призывает* все государства в соответствии с их обязанностями, вытекающими из международного права и соответствующих резолюций, не признавать и не оказывать помощи или содействия в поддержании ситуации, созданной в результате мер, противоречащих международному праву, включая меры, направленные на продолжение аннексии оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территорий, оккупированных Израилем с 1967 года;

18. *призывает* соответствующие органы Организации Объединенных Наций осуществить в рамках своих мандатов все необходимые меры и действия для обеспечения полного уважения и соблюдения резолюции 17/4 Совета по правам человека от 16 июня 2011 года¹⁹, касающейся Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека²⁰, и других соответствующих международных норм и стандартов, а также для обеспечения осуществления рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», которые служат глобальным стандартом для поддержания прав человека при осуществлении коммерческой деятельности, связанной с израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

19. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

20. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят седьмой сессии пункт, озаглавленный «Действия и поселенческая деятельность Израиля, затрагивающие права палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях».

¹⁸ A/69/711-S/2015/1, приложение.

¹⁹ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 53 (A/66/53), гл. III, разд. А.

²⁰ A/HRC/17/31, приложение.