



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 September 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 16 повестки дня

Культура мира

Поощрение культуры мира и межрелигиозного и межкультурного диалога, взаимопонимания и сотрудничества на благо мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюций [75/25](#) и [75/26](#) Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь представляет обзор мер, принимаемых государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций в целях поощрения культуры мира и межрелигиозного и межкультурного диалога, с указанием основных тенденций и вопросов, мероприятий расширенного масштаба и прогресса, достигнутого за период с мая 2020 года по август 2021 года.



I. Введение

1. В своей резолюции 75/25 о мерах по осуществлению Декларации и Программы действий в области культуры мира и резолюции 75/26 о поощрении межрелигиозного и межкультурного диалога, взаимопонимания и сотрудничества на благо мира Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении этих резолюций в системе Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) координировала подготовку настоящего доклада при участии 31 подразделения Организации Объединенных Наций¹.

2. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), которая продолжала определять развитие событий в течение отчетного периода, привела к невиданным страданиям, усугубив при этом неравенство, сохраняющееся внутри стран и между ними, и к возникновению дополнительных проблем в отношении межкультурного и межрелигиозного диалога. В связи с повсеместным закрытием границ и доступа к местам проведения мероприятий, а также введением мер по физическому дистанцированию возникли новые проблемы, включая ограничения в отношении мобильности, физического пространства для проведения межкультурного диалога и традиционных общественных мероприятий. Эта пандемия ознаменовала собой не только кризис в области здравоохранения, но и кризис в области прав человека с широкими последствиями для общества. Экономические, социальные и медицинские последствия являются существенными, особенно для стран со средним и низким уровнем дохода, причем около 100 миллионов человек оказались за чертой бедности. Закрытие школ затронуло миллиарды детей, и для многих это имеет долгосрочные последствия.

3. Кризис усугубил ранее существовавшее неравенство, что в свою очередь привело к усилению негативного воздействия кризиса COVID-19, в частности воздействия на уязвимые слои населения. Явственно проявились разрывы в

¹ Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа, Всемирная туристская организация, Департамент глобальных коммуникаций, Департамент операций в пользу мира, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Канцелярия Посланника Генерального секретаря по технологиям, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций, Международная организация по миграции, Международная организация труда, Международный союз электросвязи, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа развития Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Университет Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, Управление по координации развития, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна.

доходах, возможностях, сфере охвата медицинским страхованием, социальном обеспечении и масштабах борьбы с ухудшением состояния окружающей среды и климатическим кризисом. Кризис также привел к росту числа случаев дискриминации, социальной изоляции и нарушений прав человека. В результате роста неравенства и снижения доверия населения к лидерам и учреждениям по всему миру прокатились гражданские волнения.

4. С другой стороны, в результате пандемии COVID-19 преобразования в области цифровых технологий ускорились по сравнению даже с самыми смелыми прогнозами. Цифровые технологии обеспечивают средства для взаимного общения, продолжения образования и получения доступа к культуре для несметного числа людей, оказавшихся заточенными в своих домах в результате введения режима изоляции. Однако разительное неравенство в доступе к интернету и данным и злоупотребление данными, а также, в некоторых случаях, использование онлайн-платформ для распространения страха и ненависти свидетельствует об усилении потребности в укреплении сотрудничества в цифровой сфере.

5. В течение отчетного периода поднимался вопрос об актуальности межкультурного и межрелигиозного диалога и продвижения культуры мира в процессе восстановления после пандемии COVID-19 и далее. В то время, когда в целях борьбы с пандемией были введены меры физического дистанцирования, диалог, взаимопонимание, солидарность и доверие становились источниками утешения и обеспечивали важнейшую связь между народами. Они способствовали объединению людей, живущих по разные стороны границы, имеющих разную культуру и говорящих на разных языках, с тем чтобы они могли сосредоточиться на достижении общей цели: построении лучшего, более справедливого и более устойчивого будущего для всех — будущего, в котором права человека будут реализованы для всех и каждого. Чтобы добиться прорыва, необходимо признать, что само будущее человечества зависит от солидарности, доверия и способности работать вместе в качестве общемировой семьи для достижения общих целей.

II. Текущие проблемы

6. События отчетного периода привели к усилению решимости покончить с проблемой структурного неравенства и дискриминации в обществе. Последствия пандемии COVID-19 непропорционально сильно сказываются на людях африканского происхождения и этнических меньшинствах, среди которых отмечаются более высокие уровни избыточной смертности². Укоренившееся неравенство в областях здравоохранения, образования и занятости стало еще более явным благодаря тому, что различные общественные движения привлекли внимание мировой общественности к систематическим нарушениям прав человека, которым подвергаются африканцы и люди африканского происхождения. По мере распространения пандемии COVID-19 резко возросло число преступлений на почве ненависти против этнических меньшинств, мигрантов, беженцев, просителей убежища и представителей коренных народов, что приводило к усилению укоренившихся барьеров на пути обеспечения социальной интеграции и многообразия. Участились также высказывания, направленные против

² United Nations, “COVID-19 and human rights: we are all in this together”, April 2020; OHCHR, “COVID-19 and minority rights: overview and promising practices”, 4 June 2020; United Nations Population Fund (UNFPA), “Implications of COVID-19 for the Afro-descendant population in Latin America and the Caribbean”, technical brief, 28 April 2020; и OHCHR, “Disproportionate impact of COVID-19 on racial and ethnic minorities needs to be urgently addressed — Bachelet”, 2 June 2020.

иммигрантов, и высказывания со стороны приверженцев теории превосходства белой расы, националистов крайнего толка, антисемитов и исламофобов. Эти тенденции могут привести к обращению вспять прогресса, достигнутого в области инклюзивной политики, и свидетельствуют об усилении необходимости принятия в срочном порядке справедливых решительных мер по искоренению преступлений на почве ненависти и сдерживанию распространения расизма и ксенофобии. Кроме того, новые формы неравенства и дискриминации проявляются в виде предубеждений и социального отчуждения в том, что касается обеспечения доступа к медицинским услугам и вакцинированию. В совокупности с негативными экономическими последствиями и отсутствием доступа к медицинским услугам эти новые формы неравенства и дискриминации вызывают дальнейшую маргинализацию и, в некоторых странах, приводят к росту напряженности и протестам.

7. На первый план выходит проблема глубоко укоренившегося и повсеместно распространенного гендерного неравенства³. Отчетный период был отмечен всплеском насилия на гендерной почве, поскольку в результате соблюдения постановлений о невыходе из дома в целях борьбы с пандемией женщины и дети подвергались риску оказаться взаперти вместе с теми, кто может на них нападать. В апреле 2020 года Генеральный секретарь выступил с глобальным призывом, в котором он подчеркнул необходимость положить конец всякому насилию в отношении женщин где бы оно ни происходило, в том числе дома. В результате распада социальных связей и защитных сетей, а также снижения доступа к услугам усилилось уязвимое положение женщин и девочек. Под воздействием пандемии COVID-19 возросли уже существовавшие гендерные разрывы в степени участия на рынке труда и доступа к финансам, а также усугубилось несбалансированное распределение обязанностей по неоплачиваемому уходу и ведению домашнего хозяйства и усилилась неравная представленность на уровне высшего руководства. Значительное воздействие COVID-19 на женщин еще больше возросло под воздействием ограничений на доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Девочки подвергаются большему риску остаться без школьного образования из-за закрытия школ. По оценкам, в течение следующего десятилетия еще 13 миллионов девочек вступят в брак в детском возрасте как прямое следствие пандемии⁴. Женщины по-прежнему недопредставлены в новостных материалах, связанных с COVID-19, в качестве protagonists, источников информации и авторов, не говоря уже о научных экспертах. Во всем мире женщины, работающие над продвижением культуры мира в областях журналистики и миростроительства, сталкиваются с серьезными препятствиями и противодействием и в непропорционально большой степени подвергаются нападениям и угрозам. Совокупное воздействие этих факторов приводит к ослаблению социальной сплоченности и разрыву социальной ткани общества, обращению вспять прогресса в областях гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и затруднению подлинно равноправного участия женщин в диалоге и миростроительстве в соответствии с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности (резолюция [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности).

8. Нестабильность, экономические трудности и нехватка основных ресурсов приводят к изменению динамики конфликтов, в которых участвуют самые разные стороны. Движущими факторами конфликта все чаще становятся широко

³ UN-Women, Department of Economic and Social Affairs, "Progress on the Sustainable Development Goals: the gender snapshot 2021", 2021; и доклад Комиссии по положению женщин о работе ее шестьдесят пятой сессии ([E/2021/27-E/CN.6/2021/14](#)).

⁴ UNFPA, "Impact of the COVID-19 pandemic on family planning and ending gender-based violence, female genital mutilation and child marriage", interim technical note, April 2020.

распространенная преступность, оборот стрелкового оружия и вооружений, присутствие наемников, возрастающее неравенство, политическое манипулирование населением, отсутствие эффективного государственного управления, безработица и геополитическая напряженность. В свете кризиса возникает обеспокоенность по поводу возможных нападений на слабозащищенные объекты, включая места отправления культа и другие религиозные объекты⁵. Совет Безопасности и Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, рассмотрели вопрос об угрозе терроризма крайне правого толка (терроризма на расовой или этнической почве), направленного против религиозных и этнических групп, в частности в рамках открытого брифинга, проведенного Комитетом 9 октября 2020 года⁶. На состоявшейся в 2021 году сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов была подчеркнута важность признания институтов и земельных прав коренных народов для содействия миру и безопасности, особенно с учетом роста числа конфликтов из-за земель и территорий коренных народов в период действия режима изоляции в связи с COVID-19⁷. В ситуациях, для которых характерно отсутствие продовольственной безопасности, усугубленное пандемией, высвечивается взаимосвязь между голодом и вооруженными конфликтами, действующая по принципу порочного круга: война и конфликт могут вызывать отсутствие продовольственной безопасности и голод, а голод и отсутствие продовольственной безопасности могут вызывать вспышки подспудно назревших конфликтов и провоцировать применение насилия⁸. Кроме того, под воздействием пандемии усугубляются взаимосвязанные риски изменения климата и конфликта, которые и без того оказывают непомерное давление на средства к существованию, ситуацию в области безопасности и уровень благосостояния. Особенно тяжелые последствия испытывают наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, которые сталкиваются также с более высокими рисками, обусловленными климатическими угрозами, и это приводит к осложнению их усилий по обеспечению устойчивого развития.

9. В связи с ускорением развития цифровых технологий становится явной необходимость обеспечения справедливого доступа к ним и принятия мер по борьбе с возрастающими угрозами, возникающими в сетевой среде. Пандемия COVID-19 продемонстрировала первостепенную важность подключенности к сети. Работа, учеба, получение основных услуг, таких как сетевые банковские услуги и телемедицина, а также доступ к жизненно важной информации в Интернете — все это стало важнейшим спасательным кругом для людей во всем мире. Цифровые технологии стали связующей силой во время действия режимов изоляции и породили новые формы инновационного общения и диалога благодаря слиянию культур, взаимному проникновению средств массовой информации и конвергенции информационных технологий. Однако наличие

⁵ Совет Безопасности, открытый брифинг Контртеррористического комитета по теме «обеспечение защиты слабо защищенных объектов от террористических нападений», проведенный в виртуальном режиме 27 января 2021 года.

⁶ Совет Безопасности, открытый брифинг Контртеррористического комитета по теме «новые тенденции в насильственном экстремизме, приводящие к терроризму, и борьба с насильственным экстремизмом на основе правозащитного подхода», проведенный 9 октября 2020 года в виртуальном режиме. См. также Counter-Terrorism Committee Executive Directorate *Trends Alert*, “Member States concerned by the growing and increasingly transnational threat of extreme right-wing terrorism”, April 2020 and July 2020.

⁷ Доклад Постоянного форума по вопросам коренных народов о работе его двадцатой сессии (E/2021/43-E/C.19/2021/10).

⁸ Henk-Jan Brinkman and Cullen S. Hendrix, “Food insecurity and violent conflict: causes, consequences, and addressing the challenges”, Occasional Paper No. 24, World Food Programme (Rome, July 2011).

цифрового разрыва означает, что половина населения мира остается вне сети, а бенефициары программ межкультурного диалога, проживающие в общинах в отдаленных местах, оказываются в изоляции. В своей совокупности проблемы, связанные с разрывом в доступе к цифровым технологиям, а также с ограничениями в плане мобильности и факторами физической удаленности, препятствуют достижению прогресса в исследованиях, особенно для начинающих исследователей в этой области. Помимо проблем с обеспечением доступа возникла «информационная пандемия», связанная с обилием и широкой распространенностью недостоверной информации и дезинформации, что ставит под угрозу доступ граждан к достоверной проверенной информации. Кибератаки на такие учреждения, как больницы и исследовательские центры, непосредственно угрожают жизни невинных людей. Между тем, социальные сети используются для разжигания дискриминации, ксенофобии и расизма, тем самым усиливая поляризацию общества. В некоторых частях мира пандемия используется как предлог для ограничения свободы слова и свободы средств массовой информации.

10. В то время как усилия по борьбе с COVID-19 пользуются существенной государственной поддержкой, не все страны имеют одинаковые финансовые возможности для этого. Более того, что касается обеспечения межрелигиозного и межкультурного диалога, то уровень политической воли и финансовой поддержки не соответствует масштабам вышеупомянутых проблем, что приводит к возникновению дополнительных препятствий в связи с долгосрочным характером такого диалога и к невозможности полностью использовать выгоды от него. В последние годы осуществлялись согласованные усилия, направленные на решение проблемы фрагментации. Однако необходима более комплексная координация с использованием взаимосвязей между компонентами мира, развития и гуманитарной деятельности, что означает применение «тройственного подхода», а также необходимо более активное взаимодействие между органами государственного управления на различных уровнях и широким кругом заинтересованных сторон. В течение отчетного периода государства сталкивались с проблемами в плане реагирования на угрозы в связи с тем, что ресурсы, предназначенные для осуществления мирных процессов, перенаправлялись на борьбу с распространением пандемии. Закрытие границ и ограничения на поездки препятствуют доступу в районы, затронутые конфликтом, что сказывается на международных посреднических усилиях и приводит к сокращению объемов помощи, предоставляемой уязвимым группам населения, которые нуждаются в ней больше всего. Широко распространенное отсутствие безопасности усугубляется отсутствием мер в целях реализации программ в пользу мира и сопротивлением борьбе с дискриминацией уязвимых групп населения. В некоторых докладах высказывалось предположение о том, что пандемия используется как предлог для сокращения финансирования учреждений, занимающихся вопросами осуществления мирных соглашений. Сохраняющаяся напряженность в сочетании с отсутствием доверия к правительству и политическим лидерам приводит к возникновению идеальных условий для эскалации насилия. В ответ на пандемию по всему миру вспыхнули гражданские беспорядки, что привело к дальнейшему росту числа беспорядков, забастовок и антиправительственных демонстраций, которое и без того возросло на 244 процента за период 2011–2019 годов, согласно Глобальному индексу миролюбия⁹.

11. Проблемы, с которыми сегодня сталкивается мир, выходят за границы отдельных стран, и ни одна страна не застрахована от них. Более того, по мере распространения пандемии COVID-19 возрастает и без того вызывающее обеспокоенность число очагов напряженности, конфликтов и случаев назначения

⁹ Institute for Economics and Peace, *Global Peace Index 2021: Measuring Peace in a Complex World* (Sydney, June 2021).

виновных, и в этой связи возрастает важность поддержания межрелигиозного и межкультурного диалога. С учетом этой ситуации можно утверждать, что для решения вышеупомянутых проблем необходимо принимать глобальные меры реагирования, основанные на проявлении солидарности и возобновлении многостороннего сотрудничества. Для этого требуется также предпринимать скоординированные действия на всех уровнях в рамках реализации концепции построения устойчивых мирных обществ. Пандемия COVID-19 выявила фундаментальную и непреходящую взаимосвязь обществ. Продвижение межкультурного и межрелигиозного диалога осуществляется с опорой на общие для всех людей условия и ценности как источник их единения, а не разделения. Такой подход позволяет расширять разнообразие как достояние, обеспечивающее для всех людей уважение и возможность полноценного участия в жизни своего общества. Это распространяется и на сферу цифровых технологий. В связи с ускоренным развитием цифровых технологий требуется укреплять сотрудничество в области государственного управления ими, с тем чтобы обеспечить для всех людей равный доступ к ним. Обеспечение эффективного сотрудничества на основе преодоления разногласий является единственным способом успешного решения столь крупных общих проблем. Для этого необходимо занимать активную позицию по отношению к борьбе с пандемией COVID-19 и восстановлению после нее, с тем чтобы стимулировать преобразования, направленные на построение более справедливых обществ, за счет заключения нового социального контракта на условиях равенства и инклюзивности. В центре внимания должно быть обеспечение прав для всех, с тем чтобы никто не был забыт.

III. Культура мира и межкультурный и межрелигиозный диалог в контексте осуществления усилий по восстановлению после пандемии COVID-19

12. Межкультурный и межрелигиозный диалог служил для определения усилий по ликвидации последствий пандемии COVID-19, и он уже способствует продвижению вперед стратегий в целях восстановления. Было выпущено несколько аналитических записок, в которых подчеркивается, что все общественные силы должны объединиться, с тем чтобы охватить помощью наиболее уязвимые слои населения. Среди таких инициатив можно отметить «Рамочную программу Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19», реализация которой началась в апреле 2020 года и которая включает пять направлений работы, в том числе специальный компонент содействия социальной сплоченности и осуществления инвестиций в системы обеспечения устойчивости и реагирования, действующие под руководством общин, в период пандемии и после нее. Одним из ключевых направлений этой работы является содействие диалогу между государственными учреждениями и субъектами гражданского общества, включая активистов из числа женщин и молодежи, представителей групп мигрантов и диаспор иностранных граждан, представителей религиозных организаций и религиозных лидеров. Планы социально-экономического реагирования на страновом уровне обеспечивают возможность для укрепления социальной сплоченности и диалога на уровне общин за счет выявления и устранения рисков на ранних стадиях и повышения устойчивости к потенциальным разрушительным факторам, что является ключом к предотвращению насилия и последующих кризисных явлений, таких как ненавистническая риторика. В контексте борьбы с глобальной пандемией и восстановления после нее на заседании Форума высокого уровня по культуре мира, созданного Председателем семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2020 года по теме «Культура мира:

изменим наш мир к лучшему в условиях пандемии COVID-19», была подчеркнута исключительная важность глобальной солидарности и устойчивости для противодействия распространению ненависти, нетерпимости, разделенности и дискриминации. Этот диалог стал не только важнейшим орудием борьбы с распространением ненависти, нетерпимости, разделенности и дискриминации, но и неотъемлемым компонентом усилий по обеспечению инклюзивного устойчивого восстановления.

Вставка 1

Глобальная солидарность: путеводный указатель для восстановления после пандемии COVID-19

Глобальная солидарность недвусмысленно побуждает к борьбе с этой глобальной чрезвычайной ситуацией, и диалог является важной основой, на которой можно строить такие усилия. Диалог сыграл важную роль в реагировании на пандемию COVID-19 на политическом уровне, включая кампании по повышению благосостояния, укреплению устойчивости к потрясениям и предотвращению конфликтов. Кроме того, глобальная солидарность стала объединяющим фактором кампаний по вакцинации, обеспечивающих равный доступ к вакцинам для всех стран в качестве общего блага, таких как глобальная кампания Организации Объединенных Наций «Только вместе», стартовавшая в марте 2021 года. Пандемия высветила необходимость объединения имеющихся в системе Организации Объединенных Наций экспертных знаний для осуществления совместных усилий по устранению широкомасштабных последствий пандемии. Несколько совместных заявлений и инициатив, инициированных за отчетный период, способствовали обеспечению широкого сотрудничества между различными подразделениями Организации Объединенных Наций. В одном из таких случаев Международная организация труда, Управление по поддержке миростроительства, Всемирная организация здравоохранения и организация «Интерпис» объединили свои усилия для издания серии ключевых рекомендаций под заголовком «От преодоления кризиса — к задействованию возможностей для обеспечения устойчивого мира: совместное концептуальное видение реагирования на вызовы в областях здравоохранения, занятости и миростроительства в период пандемии COVID-19». В целях обеспечения руководящих указаний для устойчивого восстановления международного туризма на справедливой основе после 74-процентного спада, произошедшего в этой отрасли в 2020 году, под руководством Всемирной туристской организации и при участии других 11 организаций системы Организации Объединенных Наций была подготовлена аналитическая записка Организации Объединенных Наций, озаглавленная «COVID-19 и перестройка сектора туризма», посвященная социально-экономическим последствиям пандемии. В условиях пандемии стало еще более очевидным крайне важное значение комплексного объединения подходов на основе диалога в целях их преобразования в многоплановые действия в областях гуманитарной помощи и развития в качестве императива оперативной деятельности в период пандемии COVID-19 и после нее.

А. Координация и руководство

13. Несмотря на ограничения, связанные с пандемией COVID-19, в отчетном периоде отмечалось несколько примеров конструктивной межучрежденческой координации и руководства в конкретных областях работы. В условиях пандемии проблемы достигли критического уровня, что потребовало принятия широких мер по обеспечению социальной интеграции и применению комплексного подхода на основе взаимодействия между органами государственного управления различного уровня. Для преодоления последствий пандемии потребовалось существенно адаптировать к ней координацию инициатив и учесть связанные с ней аспекты при определении приоритетных задач в рамках общесистемных стратегий Организации Объединенных Наций в отношении межкультурного и межрелигиозного диалога. В связи с ограничениями, введенными в целях сдерживания пандемии, многие мероприятия в различных областях диалога, начиная от миростроительства и заканчивая образованием и культурой, проводились с использованием цифровых технологий и онлайн-площадок в целях обеспечения возможностей для их дальнейшей реализации. В цифровой сфере были активизированы усилия по расширению сотрудничества Организации Объединенных Наций с целым рядом субъектов в целях продвижения цифровых технологий и расширения доступа к Интернету как к одному из компонентов инклюзивного общества, основанного на плюрализме, в котором каждый человек имеет равные возможности. То, как органы власти будут действовать в условиях этого кризиса, будет иметь решающее значение для обеспечения возможностей в плане задействования институциональных средств для приспособления политической арены к выполнению задач по укреплению социальной интеграции, а также для избежания расширения пропасти между отдельными гражданами и между гражданами в целом и государством.

14. Усилия по формированию культуры мира продолжают укрепляться благодаря осуществлению ключевых общесистемных стратегий Организации Объединенных Наций, на основе которых обеспечивается мобилизация усилий целого ряда участников. Под руководством Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите продолжалась начатая в 2019 году реализация Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой с уделением особого внимания проведению мероприятий по активизации сотрудничества на национальном уровне. Канцелярия оказывала поддержку в форме технической помощи и наращивания потенциала для страновых отделений Организации Объединенных Наций в том, что касается разработки их собственных планов действий с учетом конкретных условий, включая издание в сентябре 2020 года подробных руководящих указаний¹⁰. Программа развития Организации Объединенных Наций осуществляла План действий в 72 странах в сотрудничестве с целым рядом субъектов, включая религиозные организации и религиозных деятелей, которые играли ключевую роль в определении отправных точек для диалога и альтернативных дискурсов для противодействия ненавистнической риторике, дезинформации и экстремистским высказываниям. ЮНЕСКО руководила проведением глобальных консультаций с участниками онлайн-платформ, нормативными органами и гражданским обществом и опубликовало ряд принципов обеспечения прозрачности в целях содействия разработке международных стандартов прозрачности платформ. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике разработала инструмент с использованием местного языка для

¹⁰ “United Nations strategy and plan of action on hate speech: detailed guidance on implementation for United Nations field presences”, September 2020.

мониторинга радио- и интернет-сообщений, с тем чтобы предупреждать органы власти о случаях использования ненавистнической риторики и содействовать тем самым предотвращению конфликтов. Кроме того, на основе картографического анализа ненавистнической риторики, проведенного Управлением по координации деятельности в целях развития в ряде страновых групп Организации Объединенных Наций в октябре 2020 года, был продемонстрирован прогресс в отслеживании ненавистнической риторики в Интернете в разбивке по страновым отделениям, а также были выявлены существенные различия в том, что касается наблюдаемых явлений, осуществляемых инвестиций и применяемых подходов в различных странах. На основе анализа подхода, применявшегося на всем протяжении отчетного периода, можно сделать вывод о том, что осуществлялись усилия по обеспечению более глубокого понимания различных форм и контекстуальных особенностей ненавистнической риторики.

15. В соответствии с практикой предыдущих лет в области миростроительства все чаще применяется комплексный подход с учетом опыта работы по трем основным компонентам деятельности Организации Объединенных Наций — мир и безопасность, права человека и развитие, — а также опыта работы в рамках гуманитарных усилий. В частности, проводились мероприятия по более эффективному согласованию усилий по координации оперативной деятельности в областях гуманитарной помощи, развития и мира с результатами общих страновых анализов и рамочными программами сотрудничества. В ряде рамочных программ сотрудничества вопросы снижения и предотвращения рисков рассматриваются с точки зрения различных компонентов, начиная с урегулирования конфликтов и миростроительства в Демократической Республике Конго, Либерии и Уганде и заканчивая решением вопросов, связанных с перемещением населения, в Мексике и Парагвае. Все чаще в общих страновых анализах и рамочных программах сотрудничества учитываются аспекты межкультурного диалога, например на основе рассмотрения социокультурных и религиозных взаимосвязей в контексте работы в целях развития и выявления религиозных и этнических меньшинств, нуждающихся в гуманитарной помощи или оказавшихся в кризисной ситуации. На всем протяжении отчетного периода в 43 странах координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций оказывали поддержку советники по правам человека, которые были предоставлены Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и занимались, в частности, отражением проблематики прав человека в общих страновых анализах и рамочных программах сотрудничества. Другие подразделения использовали межкомпонентные подходы в рамках своих соответствующих мандатов в целях укрепления мира и устранения движущих факторов насилия и конфликтов. Например, в 2020 году Всемирная продовольственная программа оказала помощь 16 миллионам детей в рамках своей программы школьного питания, в том числе в странах, затронутых конфликтами, и в местах проживания внутренне перемещенных лиц и беженцев по всему миру. Было продемонстрировано, что школьное питание, организованное при участии общин, способствует укреплению солидарности, сотрудничества и доверия между общинами, а также восстановлению ощущения нормальной жизни и стабильности у детей. Такие усилия имеют крайне важное значение с учетом возрастающей сложности конфликтов и их влияния на достижение результатов в области развития.

16. Были активизированы действия по борьбе с тревожным ростом числа нападений на культурные ценности, включая места религиозного значения, которые могут привести к их уничтожению, разграблению и незаконному обороту. Поскольку многие объекты культурного наследия были закрыты для посещения на время пандемии, они становятся все более уязвимыми для вандализма и

разграбления. В рамках реализации Плана действий Организации Объединенных Наций по охране религиозных объектов: единство и солидарность во имя безопасного и мирного отправления культов, а также контроля за его осуществлением в сентябре 2020 года Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций развернул глобальную кампанию по связям с общественностью под названием #forSafeWorship, аудитория которой достигла более 3 миллионов человек в социальных сетях. Альянс и Программа по применению спутниковой информации в оперативных целях недавно провели совместное мероприятие по картированию религиозных объектов в ряде выборочных стран, направленное на распространение знаний об этих объектах и обеспечение уважения к ним среди людей и общин. ЮНЕСКО приступила к осуществлению новой программы под названием «Наследие во имя мира» в целях использования информации о культурном наследии в качестве подлинного инструмента для защиты мира и усиления его роли в предотвращении и разрешении конфликтов. В рамках этой программы разрабатывается общедоступный обширный онлайн-курс по вопросам защиты культурных ценностей для посредников мирных переговоров. Это курс включает обучение навыкам межкультурного общения и продвижение межкультурного диалога как одного из ключевых ресурсов для посредничества в предотвращении и разрешении конфликтов, а также для миростроительства и постконфликтного восстановления.

Вставка 2

Устранение препятствий на пути укрепления нормативного управления в сфере цифровых технологий

В «дорожной карте» Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству, представленной в июне 2020 года, изложено видение более открытого, инклюзивного и безопасного цифрового будущего для всех, в котором обеспечивается использование преимуществ цифровых технологий при одновременном смягчении связанных с ними проблем. Эта «дорожная карта» осуществляется под руководством Канцелярии Посланника Генерального секретаря по вопросам технологий с опорой на подход, основанный на правах человека, и с учетом пагубных методов использования технологий для нарушения и эрозии прав человека, углубления неравенства и усугубления существующей дискриминации. Словесные преследования и ненавистническая риторика в Интернете могут приводить к реальному физическому насилию. Все более широкая цифровизация, происходящая в условиях нынешнего глобального кризиса в области здравоохранения, приводит к усилению этих угроз.

«Дорожная карта» позволяет удовлетворить потребность в нормативном управлении технологиями, которая стала еще более актуальной в связи с текущей пандемией COVID-19, на основе укрепления сотрудничества между многими заинтересованными сторонами в области цифровых технологий. Возможности в плане использования цифровых технологий и получения доступа к Интернету имеют жизненно важное значение для создания инклюзивных обществ, в которых каждый человек мог бы иметь равные возможности для достижения благополучия. Планируется создать многостороннюю коалицию по обеспечению цифровой инклюзивности в составе государств-членов, групп гражданского общества, представителей частного сектора и других заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить привлечение внимания к голосу тех, кому не удастся в полной мере использовать возможности, предоставляемые цифровыми технологиями.

Работа по реализации «дорожной карты» продолжается на основе усилий многих заинтересованных сторон и межучрежденческого сотрудничества в нескольких целевых областях, включая достижение всеобщей подключенности к Интернету, продвижение прав человека в цифровом пространстве, обеспечение цифровой инклюзивности и укрепление глобального потенциала в области цифровых технологий.

17. В отчетном периоде значительно продвинулись усилия ЮНЕСКО по разработке рекомендации по этическим аспектам искусственного интеллекта в качестве первого глобального нормативного документа в этой области благодаря тому, что представители государств-членов одобрили смелый и дальновидный проект этого документа, который был передан Генеральной конференции ЮНЕСКО для принятия в ноябре 2021 года. Эта рекомендация станет мощным инструментом в поддержку этического использования систем искусственного интеллекта в целях содействия устойчивому развитию, укрепления мирных справедливых обществ и защиты прав человека и основных свобод. Кроме того, в этой рекомендации предусмотрены конкретные инструменты, такие как методология оценки последствий с этической точки зрения и оценки степени готовности, что поможет разработчикам искусственного интеллекта оценивать преимущества систем искусственного интеллекта и связанные с ними риски на протяжении всего цикла их эксплуатации. Институт Университета Организации Объединенных Наций в Макао, расположенный в Китае, способствовал привлечению внимания к проблемам, связанным с обеспечением инклюзивности искусственного интеллекта, за счет проведения анализа представлений об искусственном интеллекте в различных культурах и высвечивания рисков, связанных с нарушением кибербезопасности и распространением недостоверной информации и дезинформации в условиях пандемии COVID-19, которые оказывают негативное влияние на культуру мира и безопасности.

В. Знания и фактическая информация

18. Продвижение культуры мира и межкультурного и межрелигиозного диалога опирается на существующие платформы и сети, способствующие получению знаний и фактической информации и обмену ими. Однако отсутствие данных не позволяет иметь полноценное представление о межрелигиозном и межкультурном диалоге и эффективно использовать его в стратегиях в области миростроительства и развития. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций предпринимаются усилия по сбору данных для более точной оценки воздействия COVID-19 и разработки стратегий по оказанию поддержки и обеспечению восстановления в ряде областей, связанных с проведением диалога. Проводятся исследования, посвященные новым аспектам данных, имеющих отношение к межкультурному и межрелигиозному диалогу, в целях устранения пробелов в данных, относящихся к уязвимым группам, с тем чтобы их потребности находили более полное отражение в обсуждениях по политическим вопросам.

19. Данные, полученные за отчетный период, позволяют по-новому взглянуть на межкультурный диалог. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) разработал информационную панель по вопросам уязвимости населения к COVID-19, которая обеспечивает доступ к данным о группах населения, уязвимых к COVID-19, на национальном и субнациональном уровнях в целях повышения степени готовности и реагирования. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и

расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») предоставила техническую экспертную помощь по сбору данных о насилии в отношении женщин и девочек в период COVID-19 в целях обеспечения соблюдения принципов в отношении этики и безопасности при сборе данных. На основе опроса более 16 000 респондентов в девяти странах, а именно в Государстве Палестина, Египте, Иордании, Ираке, Йемене, Ливане, Ливии, Марокко и Тунисе, была проведена оперативная оценка такого насилия, что является первым подобным исследованием в регионе. ЮНЕСКО выпустила знаменательный документ для обсуждения по вопросу о насилии в Интернете в отношении женщин-журналистов, которые по-прежнему находятся в особо уязвимом положении. В документе представлены результаты глобального исследования, основанного на беспрецедентно широком наборе данных, которые свидетельствуют о распространённости сетевых атак и их взаимосвязи с дезинформацией, политическими кампаниями и дискриминацией. Комиссия по широкополосной связи в интересах устойчивого развития, действующая под эгидой Международного союза электросвязи и ЮНЕСКО, приступила к проведению всеобъемлющего исследования, озаглавленного «Поддержание баланса: соблюдение свободы выражения мнений в процессе борьбы с дезинформацией в цифровом пространстве», результаты которого будут включать набор рекомендаций по принятию мер в конкретных секторах и анкету из 23 пунктов для проведения тестирования по вопросу о принятии мер в целях борьбы с дезинформацией. Глобальная коалиция по реинтеграции детей-солдат, в качестве сопредседателей которой выступают Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооружённых конфликтах и Детский фонд Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ) и в состав которой входят государства-члены, Всемирный банк, другие структуры Организации Объединённых Наций, неправительственные организации и научные круги, подготовила три информационных документа в целях оказания более эффективной поддержки детям, в прошлом связанным с вооружёнными силами или вооружёнными группами, в их реинтеграции в общество и содействия установлению долгосрочного мира. Эти данные позволяют сделать вывод о том, что успешная реинтеграция детей требует применения рассчитанного на долгосрочную перспективу многостороннего подхода, обеспечивающего взаимосвязь между деятельностью в областях гуманитарного реагирования, развития и миростроительства.

Вставка 3

Изучение взаимосвязанных рисков климатического стресса

В условиях климатического стресса возрастает необходимость обеспечения миростроительства на основе проведения межкультурного диалога и решения общих проблем. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам предпринимает шаги по расширению базы знаний о взаимосвязи между изменением климата и вынужденным перемещением населения в пределах границ малых островных развивающихся государств, в том числе о воздействии изменения климата на социальную стабильность и сплочённость. В районе бассейна озера Чад обострились конфликты между различными потребителями ресурсов, связанные с доступом к природным ресурсам и запасам воды, что привело к значительной миграции населения. ЮНЕСКО и Комиссия по бассейну озера Чад осуществляют в пяти странах (Камерун, Нигер, Нигерия, Центральноафриканская Республика и Чад) проект «Биосфера и наследие озера Чад», в рамках которого более 600 представителей

местных общин объединились в целях разработки трех проектов по созданию биосферных заповедников, с тем чтобы обеспечить сохранение биоразнообразия в увязке с выполнением насущных задач в области мира и устойчивого развития. Цель заключается в использовании биосферных заповедников в качестве имеющегося на местах средства для решения глобальных проблем, таких как изменение климата.

20. Коренные народы могут зачастую оказываться маргинализированными в национальных статистических системах, что создает препятствия для учета их потребностей в политике, а также для их участия в инклюзивном развитии. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна провела ряд мероприятий, посвященных коренным народам региона, в целях обеспечения учета данных о коренных народах в национальных статистических системах, подготовки и распространения дезагрегированных данных по этим группам, проведения исследований о положении коренных народов с учетом их прав и предоставления экспертных знаний и технической помощи. Нескольким странам была оказана поддержка в подготовке переписей населения 2020 года в целях обеспечения более активного включения коренных народов в национальные статистические системы, в том числе за счет отражения вопросов, связанных с самоидентификацией коренных народов и их языками.

21. ЮНЕСКО продолжает укреплять свои партнерские связи с Институтом экономики и мира в целях разработки новых данных, которые будут опубликованы в основном глобальном докладе и использованы в интерактивной онлайн-платформе и механизме оперативной поддержки в 2021 году. Этот проект направлен на повышение эффективности политики и создание общей основы для совместной разработки концепций за счет укрепления базы фактических данных в поддержку проведения диалога и обеспечения благоприятной среды для него.

С. Укрепление потенциала

22. В условиях возрастающей сложности проблем и усиления их дестабилизирующего воздействия становится необходимым обеспечение потенциала для плодотворного продвижения культуры мира и межрелигиозного и межкультурного диалога в целях решения современных проблем и переосмысления будущего общества. Это включает в себя развитие навыков по обеспечению точности общественной информации и проведению критического анализа средств массовой информации различных видов, поскольку обладание такими навыками имеет крайне важное значение в современную эпоху. В целях более эффективного наделяния общества различных стран этими необходимыми навыками в течение отчетного периода подразделения Организации Объединенных Наций применяли широкий спектр подходов, начиная от оказания содействия в получении доступа к гуманитарной помощи в общинах, затрагиваемых вооруженным конфликтом, и заканчивая повышением компетентности молодых лидеров гражданского общества.

23. Образование является одним из ключевых факторов, способствующих формированию навыков и профессиональных качеств для оперативной работы в различных обществах. ЮНЕСКО стремится к укреплению роли образования и школ в предотвращении экстремизма на основе продвижения культуры доверия и благополучия, базирующейся на правах человека и этических нормах проявления заботы. За период с 2020 года на основе флагманской инициативы

ЮНЕСКО «Возродим дух Мосула» были созданы возможности для учебной подготовки около 1700 учителей и директоров школ, школьников и их родителей в школах мухафазы Нинава в Ираке. В рамках кампании «Короткие уроки мира» более чем 22 500 учащимся были предоставлены материалы по вопросам предотвращения насильственного экстремизма на основе образования. ЮНЕСКО активно разрабатывает руководящие принципы для педагогов, в том числе по вопросам предотвращения антисемитизма на основе образования, обеспечивая при этом повышение устойчивости молодежи к экстремистским идеологиям и предрассудкам, а также снижение уровней явного и скрытого расизма и предвзятости с использованием учебников и других учебных материалов. Используя методологию «кружков рассказчиков», ЮНЕСКО расширяет свою работу по созданию потенциала в области межкультурного диалога на основе проведения серии учебных занятий в онлайн-режиме для медицинских и социальных работников, представителей Международной коалиции инклюзивных и устойчивых городов, молодежи и сотрудников Организации Объединенных Наций. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжает выступать в качестве одного из организаторов Консорциума по вопросам мира в раннем детстве, который выступает в поддержку пропаганды высококачественного многосекторального и многоуровневого образования в раннем детстве, позволяющего формировать культуру мира и укреплять индивидуальную и общественную устойчивость к потрясениям.

24. Мероприятия, проводимые в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, свидетельствуют об усилении стимулов к тому, чтобы уделять приоритетное внимание молодым людям как проводникам перемен в рамках мирных процессов, однако, усилия в этом направлении не были последовательными. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции [2535 \(2020\)](#) Совета Безопасности, обеспечивается назначение координаторов по вопросам молодежи, мира и безопасности для укрепления потенциала операций по поддержанию мира и специальных политических миссий в целях осуществления повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности. Вопрос о молодежи занимает центральное место во Всемирной программе образования в области прав человека на четвертом этапе ее осуществления (2020–2024 годы), и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека тесно сотрудничает с коллегами из Организации Объединенных Наций в целях усиления понимания того, что образование в области прав человека имеет ключевое значение для привлечения молодых людей к формированию мирного, справедливого и устойчивого мира. Молодые исследователи являются бенефициарами нового партнерства, созданного Программой добровольцев Организации Объединенных Наций, Управлением по поддержке миростроительства и Фондом “PeaceNexus” в целях повышения их вклада в усилия в области миростроительства на основе оказания содействия в реализации программы исследований Управления по поддержке миростроительства в четырех местах проведения тематических исследований — в Буркина-Фасо, Западных Балканах, Кот-д’Ивуаре и Кыргызстане. В период с 2018 по 2021 годы более 5000 молодых людей в Иордании, Ливии, Марокко и Тунисе воспользовались широкой мобилизацией усилий молодежных организаций, университетов и национальных заинтересованных участников под руководством ЮНЕСКО и Контртеррористического управления для развития инклюзивного диалога в целях предотвращения насильственного экстремизма. Занятость молодежи в Йемене повышается благодаря осуществлению проекта ЮНЕСКО и Европейского союза «Оплата труда наличными», который обеспечивает развитие навыков по восстановлению городов и способствует повышению уверенности молодых людей в себе в качестве проводников усилий по поощрению мира и снижению риска конфликта.

25. В более широком плане, вопрос о задействовании синергических связей между занятостью и культурой мира остается недостаточно изученным. По этой причине в феврале 2021 года Международная организация труда совместно с Управлением по поддержке миростроительства подготовила брошюру, озаглавленную «Поддержание мира на основе обеспечения достойной работы и занятости», в которой подчеркивается роль занятости и достойной работы в устранении факторов, вызывающих конфликты, включая отсутствие контактов и диалога между различными социальными группами, в том числе в группах, образующихся по признаку пола, культурного происхождения и религии; отсутствие возможностей, особенно для молодежи и женщин; и наличие недовольства по поводу неравенства, недостаточного доступа к основным правам на рабочих местах и социального отчуждения. Это приобретает еще более важное значение в условиях пандемии COVID-19. Социально-экономические последствия пандемии могут в потенциале вызывать или усугублять недовольство, дискриминацию, недоверие и чувство несправедливости в отношении решения вопросов, связанных с доступом к медицинским услугам и социальному обеспечению, трудоустройством и обеспечением средств к существованию.

26. В целях борьбы со стремительным распространением дезинформации, а также улучшения освещения журналистами вопросов, связанных с пандемией, ЮНЕСКО активизировала деятельность по повышению квалификации журналистов на основе проведения общедоступных и широкомасштабных курсов учебной подготовки в онлайн-режиме. Глобальный проект, озаглавленный «#CoronavirusFacts: борьба с пандемией дезинформации в отношении COVID-19 в условиях конфликта», служит дополнению этих усилий за счет повышения невосприимчивости граждан к дезинформации, связанной с COVID-19, благодаря оказанию поддержки местным средствам массовой информации и организациям, обеспечивающим проверку фактов. В апреле 2021 года было инициировано осуществление учебной программы ЮНЕСКО по повышению медийной и информационной грамотности, озаглавленной «Критически думайте, выбирая сетевые ресурсы», которая станет основой для осуществления новых глобальных усилий по формированию у людей прочной основы этих важнейших навыков в условиях стремительного развития информационно-коммуникационных средств и ресурсов. ЮНЕСКО провела для 150 женщин-журналистов и более 70 руководителей средств массовой информации в Индии, Мали, Сенегале и Шри-Ланке учебную подготовку, посвященную методам снижения гендерных рисков на местах, в редакциях и в Интернете, а также провела на глобальном уровне общедоступный широкомасштабный курс учебной подготовки в онлайн-режиме, в котором приняли участие 1235 человек из 121 страны. Кроме того, ЮНЕСКО продолжала оказывать поддержку организациям средств массовой информации в практическом применении публикации «Освещение насилия в отношении женщин и девочек: руководство для журналистов» на основе осуществления проектов в Непале и Южном Судане в целях расширения возможностей в плане освещения вопросов, связанных с насилием в отношении женщин и девочек, и пропаганды гендерного равенства в средствах массовой информации и с их использованием.

Вставка 4

Учебная подготовка женщин — посредников мирного процесса

В рамках комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля Структура «ООН-женщины» провела учебную подготовку для 1542 женщин-посредников по вопросам предотвращения конфликтов и миростроительства. В целях дальнейшего повышения роли женщин в миростроительстве она совместно с сахельскими странами и региональными организациями приступила к реализации Программы по ускоренному осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в интересах более эффективного предотвращения конфликтов и миростроительства в Сахельском регионе. Диалог является одним из важнейших компонентов деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству. Он может действовать как одно из средств для разрядки напряженности и предотвращения эскалации конфликта, привнося умеренные голоса в дебаты противоборствующих сторон, а также способствуя примирению по окончании конфликта. Диалог приносит больше результатов, если в нем участвуют все слои общества, в частности, женщины. В Сахеле обеспечение участия женщин в политической и экономической сферах является одной из приоритетных задач стратегического значения, и в настоящее время эта задача находит все большее отражение в программах развития в этом регионе.

27. На фоне плохого положения дел в области гендерного равенства, наблюдавшегося на протяжении всего отчетного периода, сообщается о некотором прогрессе в обеспечении миростроительства с учетом аспектов гендерного равенства. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства отметил увеличение числа женщин-миротворцев, проводивших брифинги для Комиссии по миростроительству, с 6 человек в 2019 году до рекордного показателя на уровне 25 человек в 2020 году. Более систематическое взаимодействие с женщинами-миротворцами, а также обеспечение более полного учета гендерных аспектов миростроительства в работе Комиссии по проведению анализа и вынесению рекомендаций способствовало повышению инклюзивности и продвижению культуры мира. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций продолжает укреплять процессы принятия решений в отношении мирных процессов и межэтнического диалога в рамках своих «Клубов Деметры», действующих под руководством общин. Заметные успехи отмечались в Нигере, где «Клубы Деметры» способствовали созданию постоянного комитета, предназначенного для предотвращения и урегулирования конфликтов между земледельцами и животноводами, половину членов которого составляют женщины — посредники мирных процессов. В 14 департаментах Колумбии Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности привлекло более 36 000 семей, возглавляемых женщинами, к участию в усилиях, способствующих преобразованию экономической деятельности домашних хозяйств людей, живущих в районах, затрагиваемых торговлей наркотиками.

D. Информационно-пропагандистская деятельность

28. Центральным элементом пропагандистских усилий стало распространение общих ценностей культуры мира в целях преодоления последствий пандемии COVID-19. Все многообразие искусства, от музыки до кино, использовалось для передачи посланий, пропагандирующих мир и единство, а также для распространения историй. Организация Объединенных Наций мобилизовала свою сеть в составе 59 местных отделений для освещения событий, связанных с COVID-19, с тем чтобы противостоять нетерпимости и дезинформации, а также привлечь внимание к тому, как пандемия усугубляет существующие системные проблемы, подогревая расизм и ксенофобию, ненавистническую риторику и даже национализм. Укрепление коллективного фронта борьбы с распространением опасной риторики в системе Организации Объединенных Наций осуществлялось с использованием различных стратегий, начиная от широкого распространения позитивных высказываний в социальных сетях и заканчивая укреплением стандартов и передовой практики журнализма.

29. Как было продемонстрировано в отчетном периоде, искусство выполняет функции утешения, развлечения и самовыражения, а также выступает средством объединения людей во время пандемии. В рамках инициативы ЮНЕСКО «Возродим дух Мосула» Организация совместно с неправительственной организацией «Действия в поддержку исполнения надежд» использовала музыку как средство содействия межрелигиозному и межкультурному диалогу. После проведения учебного семинара в Эрбиле, Ирак, в ноябре 2020 года был организован музыкальный концерт в Хан-Хамму-эль-Кадду, Мосул, в целях содействия возобновлению культурной жизни в Мосуле и объединения различных общин посредством музыки. Практика использования искусства в качестве движущей силы для обеспечения прав человека при осуществлении программ в областях гуманитарной помощи и развития является центральным элементом программы ЮНЕСКО «Лаборатория искусств в поддержку прав человека и диалога», в рамках которой за период с апреля по октябрь 2020 года было проведено 15 онлайн-новых консультаций, в результате которых был вынесен ряд рекомендаций. В продолжение этих усилий в настоящее время предоставляется учебная подготовка и подготавливаются аналитические записки в поддержку применения основанных на правах человека подходов к продвижению культурного разнообразия и решения связанных с этим этических проблем.

30. В течение отчетного периода кино продолжало выполнять роль средства самовыражения и повышения осведомленности о ключевых вопросах, относящихся к межрелигиозному и межкультурному диалогу. По линии Программы поддержки жертв терроризма, разработанной Контртеррористическим управлением и осуществляемой Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций, во взаимодействии с Департаментом глобальных коммуникаций было выпущено четыре документальных фильма, посвященных памяти жертв терроризма и пострадавших от него граждан Испании, Камеруна, Мали, Нигерии и Норвегии. В рамках ежегодного Молодежного видеофестиваля «ПЛЮРАЛ+», организованного в 2020 году совместно Международной организацией по миграции и Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций, была показана подборка представленных на этом фестивале фильмов, пропагандирующих идеи единства против расизма и всех форм дискриминации, что позволило в очередной раз обратить внимание на исключительную важность противостояния дискриминации.

Вставка 5

Мобилизация единого глобального фронта против расизма и дискриминации

В системе Организации Объединенных Наций были предприняты значительные шаги по борьбе со злом расизма и дискриминации на основе проведения первого Глобального форума против расизма и дискриминации, организованного ЮНЕСКО в партнерстве с Республикой Корея в марте 2021 года. Этот форум состоялся с участием министров, экспертов, специалистов-практиков и борцов с расизмом и дискриминацией и проходил в смешанном формате, причем его глобальная аудитория, наблюдавшая за его проведением в прямой трансляции, составила более 5000 человек. Форум внес значительный вклад в разработку новой «дорожной карты» деятельности ЮНЕСКО против расизма и дискриминации, которая будет основана на четырех стратегических компонентах, предназначенных для развития нормативных основ, создания базы знаний и базы фактических данных, наращивания потенциала и осуществления информационно-пропагандистской работы. Эта «дорожная карта» разрабатывается с учетом результатов шести региональных консультаций по вопросам расизма и дискриминации, прошедших в период с сентября по октябрь 2020 года. На основе рекомендаций, выработанных по итогам шести консультаций с региональными экспертами по гендерным стереотипам, которые были проведены ЮНЕСКО в январе 2021 года, в ходе реализации «дорожной карты» в рамках осуществления усилий по борьбе с расизмом и дискриминацией будут учитываться подходы, направленные на преобразование гендерных отношений. Эта деятельность дополняется глобальными усилиями в области информационно-пропагандистской работы, такими как распространение видеоролика под названием «В едином строю против расизма», который был выпущен ЮНЕСКО в августе 2020 года.

Е. Партнерские связи

31. В силу самой природы межрелигиозного и межкультурного диалога для его проведения необходимо сотрудничество между многими заинтересованными сторонами. Местные учреждения и культурные и традиционные лидеры играют все более важную роль в обеспечении успешного проведения диалога. В частности, в контексте усилий по реагированию на COVID-19 местные субъекты имели все возможности для изыскания инновационных решений в целях эффективного решения проблем, и иногда они играли первопроходческую роль в обеспечении инклюзивного и равноправного диалога. Религиозные деятели и религиозные организации также активно налаживали партнерские связи в целях осуществления информационно-пропагандистских инициатив, направленных на укрепление солидарности и оказание содействия в распространении сообщений по вопросам здоровья и гигиены в контексте борьбы с пандемией COVID-19. Несмотря на установление и укрепление прочных партнерских связей между религиозными деятелями и религиозными организациями и Организацией Объединенных Наций в целях продвижения культуры мира и межрелигиозного и межкультурного диалога, некоторые государства-члены по-прежнему осторожно относятся к такому взаимодействию, и аспекты межконфессионального сотрудничества пока что не находят последовательного отражения в стратегиях

доноров. Можно сделать больше для систематизации стратегических партнерских связей, максимального повышения их согласованности и расширения их масштабов, в частности в рамках деятельности на местах и при поддержке со стороны координационных структур на национальном уровне.

32. Религиозные организации часто могут выступать в качестве важнейших союзников для целей проведения диалога и имеющих основополагающее значение партнеров по продвижению мира. Например, в Йемене ЮНФПА сотрудничает с организацией «Исламская помощь» в целях продвижения гендерного равенства и обеспечения защиты от гендерного насилия на основе осуществления учебных программ для имамов. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и организация «Религии за мир» совместно создали совет лидеров, исповедующих различные религии, в который вошли 20 лидеров, представляющих различные традиционные верования, для совместной работы в целях ликвидации коренных причин вынужденного перемещения населения и оказания помощи тем, кто вынужден спасаться бегством, на основе содействия миростроительству, предотвращению конфликтов, инклюзии и социальной сплоченности в поддержку осуществления глобального договора по беженцам. В последние годы Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде расширила свое взаимодействие с религиозными деятелями по экологическим вопросам, тем самым обеспечив повышение внимания общественности к экологическим проблемам и расширение участия в их решении. По итогам конференции «Вера на благо природы», которая состоялась в октябре 2020 года, более 450 участников, представляющих 15 религий, обязались налаживать межконфессиональное сотрудничество в области устойчивого развития, приняв декларацию, озаглавленную «Наше священное обязательство», в которой содержится призыв к созданию коалиции «Вера на благо Земли» в качестве самостоятельной глобальной платформы для религиозных групп, предназначенной для повышения эффективности действий в сфере политики.

Вставка 6

Использование религиозных организаций в целях восстановления после пандемии COVID-19

На протяжении всей пандемии COVID-19 религиозные деятели играли неотъемлемую роль в эффективном информировании населения по вопросам здоровья и укреплении солидарности. Их решающая роль как партнеров по продвижению культуры мира была особо отмечена в контексте разработки будущих подходов к осуществлению стратегий в период после пандемии COVID-19. В мае 2020 года непосредственно по итогам консультаций с религиозными деятелями, проведенных под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций, было принято Глобальное обязательство религиозных деятелей и религиозных организаций по борьбе с пандемией COVID-19 в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. В рамках ежемесячных интерактивных вебинаров, которые проводились на ежемесячной основе в контексте принятия мер по выполнению Глобального обязательства, состоялся обмен передовым опытом и извлеченными уроками в областях поощрения гендерного равенства, противодействия ненавистнической риторике, охраны религиозных объектов, защиты религиозных меньшинств и находящихся в меньшинстве групп верующих,

предотвращения жестоких преступлений и содействия межконфессиональному диалогу. Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам религии и устойчивого развития, сопредседателями которой являются ЮНФПА, Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций и Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, продолжает свою деятельность по продвижению общего для всей системы Организации Объединенных Наций подхода к обеспечению культуры мира и межрелигиозного и межкультурного диалога. Эта целевая группа работает в тесном сотрудничестве с Многоконфессиональным консультативным советом, в который входят 40 партнеров системы Организации Объединенных Наций из числа религиозных организаций, что позволяет учитывать все разнообразие религий, регионов и национальных участников. За отчетный период было проведено два ключевых мероприятия, а именно, Глобальная онлайн-конференция, озаглавленная «Вера в Организацию Объединенных Наций: празднование семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций и перспективы на будущее», которая включала обсуждение роли религиозных деятелей в продвижении прав человека и пропаганде устойчивого развития (сентябрь 2020 года); и симпозиум по вопросам обеспечения гендерного равенства в рамках восстановления после пандемии COVID-19 (январь 2021 года).

33. В соответствии с последними тенденциями в отчетном периоде были предприняты усилия по расширению взаимодействия с заинтересованными сторонами, в частности с гражданским обществом. Контртеррористическое управление, укрепившее свое взаимодействие с соответствующими миротворческими операциями и канцеляриями координаторов-резидентов, начиная с марта 2020 года осуществляет стратегию налаживания взаимодействия с гражданским обществом в целях обеспечения более широкого охвата субъектов гражданского общества и партнерских связей с ними на более систематической основе. В Латинской Америке осуществление проекта «Инклюзивные города, солидарные общины» под совместным руководством Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Международной организации по миграции и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев способствовало интеграции венесуэльских беженцев и мигрантов в городскую жизнь в Доминиканской Республике, Колумбии, Перу, Тринидаде и Тобаго и Эквадоре за счет использования инструментов для мирного разрешения местных конфликтов.

34. Партнерские связи Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями способствовали достижению заметного прогресса, в частности, в том, что касается осуществления инициатив по проведению многостороннего диалога в целях предотвращения конфликтов. Департамент операций в пользу мира сообщил, что Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) оказала содействие Министерству национального примирения Мали в создании региональных групп по поддержке усилий в целях примирения и муниципальных комитетов по вопросам примирения. В результате все это способствовало проведению на общинном уровне диалога между местными властями, религиозными лидерами и гражданским обществом в целях предотвращения, урегулирования и разрешения межобщинных конфликтов, а также содействия обеспечению социальной сплоченности и культуры мира. Группы и комитеты, действующие при поддержке МИНУСМА, способствовали заключению около 40 мирных

соглашений, что позволило повысить безопасность и свободу передвижения гражданского населения в целях возобновления экономической деятельности и обеспечения доступа к сельскохозяйственным угодьям и пастбищам, рынкам и основным службам, а также подготовить почву для возвращения внутренне перемещенных лиц.

IV. Выводы

35. Как показано в настоящем докладе, глобальная солидарность и многостороннее сотрудничество стали важнейшими компонентами усилий по продвижению вперед на пути восстановления после пандемии COVID-19. Однако солидарность представляется недостижимой без межрелигиозного и межкультурного диалога, который выступает в качестве мощной силы, позволяющей объединить разнообразные усилия в целях построения мира и обеспечения устойчивости к потрясениям, примирения и доверия. Как стало очевидно в период текущей пандемии, диалог является ценным ресурсом для обеспечения жизнеспособности, благополучия и самовыражения общин и инноваций в них. Кризис показал, как люди могут мобилизовывать усилия в целях налаживания связей друг с другом и оказания поддержки тем, кто больше всего в этом нуждается. Диалог способствует формированию мирных обществ на основе признания и уважения разнообразия культур и свободы выражения мнений, закладывая тем самым основу для долгосрочного мира и процветания. С учетом важного значения диалога в жизни людей и общин можно утверждать, что он является эффективным компонентом усилий по обеспечению устойчивости к потрясениям и основой для устойчивого восстановления и построения прочного мира.

36. Мир находится на решающем этапе в том, что касается нормативного управления технологиями, которое стало еще более актуальным в связи с пандемией. Цифровые технологии и искусственный интеллект стали необходимым спасательным кругом для получения основных услуг, однако в период после окончания кризиса, связанного с COVID-19, необходимо будет обеспечить, чтобы все люди могли получать доступ к этим благам. Необходимо укрепить усилия по борьбе с широко распространенным и непреходящим явлением ненавистнической риторики в Интернете, с тем чтобы предотвратить распространение этого зла. Ключевые события отчетного периода, способствовавшие укреплению систем нормативного управления и этических норм в цифровом пространстве, заложили основу для широкого сотрудничества между заинтересованными сторонами и снижения рисков в будущем. Развитие и использование цифровых технологий должно быть безопасным, транспарентным, справедливым и благоприятным. В этой связи повышение уровня медийной и информационной грамотности и развитие цифровых навыков имеет решающее значение для задействования потенциала цифровых технологий в целях продвижения миростроительства.

37. В условиях пандемии COVID-19 усилилась дискриминация, в том числе в отношении отдельных лиц и групп населения по признаку их этнической принадлежности, происхождения, пола, возраста, инвалидности или самобытности (например, культуры и религии). В некоторых случаях под воздействием пандемии эти проблемы крайне обострились, и это привело к ухудшению и без того низкой сопротивляемости к потрясениям. Наряду с тем, что в настоящем докладе говорится о том, что женщины стали чаще присутствовать за столом переговоров, особенно в Африке, необходимо отметить, что социально-экономические последствия пандемии непропорционально сильно отразились на женщинах и девочках. В условиях пандемии стала еще более очевидной срочная необходимость преобразования дискриминационных общественных структур.

Необходимы глубокие структурные изменения в целях создания более благоприятной для мира культуры, а также устранения вызванных пандемией масштабных сбоев в достижении прогресса на пути к обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

38. Новый общественный договор должен быть основан на обеспечении доверия, инклюзивности, защиты и участия, а также на проведении количественной и качественной оценки того, что имеет важное значение для людей и планеты. Мобилизация общественных сил в ответ на коллективное возмущение, прокатившееся по всему миру, укрепляет надежду на то, что общества могут предпринять решительные шаги для продвижения вперед на пути борьбы с глубоко укоренившейся дискриминацией в целях достижения изменений, приводящих к исправлению положения, и построения более справедливых и равноправных обществ. Пандемия обнажила не только сохраняющуюся несправедливость, но и укоренившиеся представления о том, как функционирует общество на индивидуальном, групповом и общинном уровнях. Это позволяет людям увидеть новые перспективы работы, обучения, взаимодействия, сотрудничества и социализации, что помогает им продвигаться на пути построения более инклюзивного и равноправного общества. Это подкрепляет все более широкий консенсус в отношении того, что в период после кризиса, вызванного пандемией COVID-19, будет крайне важно заключить новый общественный договор, позволяющий полностью устранить системное неравенство, включая культурные и личностные аспекты, вызывающие недовольство, прежде чем существование такого неравенства приведет к конфликту и насилию.

39. Угрозы глобальному миру и безопасности подпитываются взаимосвязанными проблемами, которые угрожают будущему прогрессу. Современные конфликты становятся все более сложными и взаимосвязанными, что требует комплексных действий по устранению их последствий. Как это проявилось в отчетном периоде, неравенство, безработица и экономические кризисы могут спровоцировать насилие. Изменение климата имеет глубокие последствия для мира и безопасности, а конкурентная борьба за землю и ресурсы, отсутствие продовольственной безопасности и нехватка водных ресурсов могут привести к усилению напряженности в условиях отсутствия стабильности. Более того, как показывает опыт введения ограничений в связи с пандемией, и без того уязвимые люди, находящиеся в неблагоприятной ситуации, становятся беззащитными перед лицом эксплуатации со стороны преступных групп. Целостные подходы, применяемые в масштабах всего общества, могут обеспечить повышенный эффект синергического взаимодействия в рамках профилактических усилий на начальном этапе в целях решения таких проблем, как ненавистническая риторика, преступления на почве ненависти, насилие и терроризм. С учетом столь сложной взаимосвязи между жизненными реалиями необходимо обеспечивать инклюзивный многосторонний подход, масштабное взаимодействие и широкие партнерские связи между целым рядом субъектов, включая правительства и представителей гражданского общества, в том числе религиозных деятелей, молодежь, женщин, сотрудников средств массовой информации и представителей частного сектора.

40. С учетом характера, масштаба и остроты проблем, обнажившихся и обострившихся в результате кризиса, вызванного пандемией COVID-19, стала очевидной основополагающая роль межрелигиозного и межкультурного диалога в построении инклюзивных, справедливых и устойчивых обществ. Международное сотрудничество, основанное на диалоге, имеет решающее значение для устранения общих проблем, с которыми сталкивается весь мир. В настоящем докладе показано, что межрелигиозный и межкультурный диалог является неотъемлемой частью стратегий различных структур Организации Объединенных Наций

по реагированию на пандемию и восстановлению после нее, и это свидетельствует о его важном значении в качестве одного из инструментов для практической реализации «тройственного подхода», который позволяет задействовать компоненты гуманитарной деятельности, развития и миростроительства для установления и поддержания мира.

41. По мере приближения к дате завершения Международного десятилетия сближения культур в 2022 году у государств-членов имеется уникальная возможность для задействования созданного им импульса в своей работе. В целях полной реализации потенциала межрелигиозного и межкультурного диалога в рамках системы Организации Объединенных Наций необходимо укреплять политическую приверженность. Долгосрочное финансирование будет иметь решающее значение для обеспечения большей согласованности и координации между подразделениями Организации Объединенных Наций на основе осуществления ориентированных на будущее совместных программ в поддержку реализации общесистемного концептуального видения, стратегий и мер в интересах межрелигиозного и межкультурного диалога на благо мира.
