Организация Объединенных Наций

Доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят шестая сессия
Дополнение № 35

Просьба отправить на вторичную переработку

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят шестая сессия
Дополнение № 35

A/76/35

Доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2021

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

ISSN 0255-206X

[31 августа 2021 года]

Содержание

Глава

Препроводительное письмо 4

I. Введение 5

II. Обзор политической ситуации в связи с вопросом о Палестине 6

III. Мандат Комитета 11

IV. Организация работы 12

A. Членский состав и должностные лица 12

B. Участие в работе Комитета 12

V. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 75/20 и 75/21 13

A. Введение 13

B. Мобилизация дипломатического сообщества 13

C. Повышение осведомленности по вопросу о Палестине 15

D. Сотрудничество с межправительственными и неправительственными организациями и структурами системы Организации Объединенных Наций 19

E. Укрепление потенциала 20

VI. Меры, принятые Департаментом глобальных коммуникаций в соответствии с резолюцией 75/23 Генеральной Ассамблеи 21

VII. Выводы и рекомендации Комитета 23

A. Незамедлительные действия Комитета в ответ на аннексию и поселенческую деятельность 21

B. Незамедлительные действия Комитета в ответ на конфликт 23

C. Немедленные действия Комитета в ответ на отсрочку выборов в Палестине 24

D. Меры, принятые совместно с Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека 25

E. Информационно-пропагандистская деятельность, осуществляемая совместно с международным сообществом и гражданским обществом 26

F. Действия государств-членов и региональных организаций 26

G. Действия в поддержку борьбы с пандемией коронавирусного заболевания 27

H. Действия Секретариата и других структур Организации Объединенных Наций 28

Препроводительное письмо

[1 сентября 2021 года]

Г-н Генеральный секретарь,

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа в целях его представления Генеральной Ассамблее и распространения среди всех компетентных органов Организации Объединенных Наций для принятия в соответствующих случаях необходимых мер в соответствии с пунктами 2 и 10 резолюции 75/20 Ассамблеи от 2 декабря 2020 года.

Доклад охватывает период с 2 сентября 2020 года по 31 августа 2021 года.

(*Подпись*) Шейх **Нианг**
Председатель Комитета по осуществлению
неотъемлемых прав палестинского народа

Глава I

Введение

1. Настоящий доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа представляется во исполнение резолюции 75/20 Генеральной Ассамблеи, принятой 2 декабря 2020 года. В нем содержится информация о действиях Комитета по осуществлению своей программы работы (A/AC.183/2021/1), сформулированной для содействия реализации неотъемлемых прав палестинского народа, включая его право на самоопределение. Цели этой программы включают поддержание осведомленности международного сообщества, мобилизацию усилий для достижения справедливого и всеобъемлющего урегулирования вопроса о Палестине и прочного мира между Израилем и Палестиной, укрепление международной солидарности с палестинским народом в связи с его тяжелым положением до достижения этих целей и оказание поддержки правительству Государства Палестина в его усилиях по укреплению потенциала для создания в будущем жизнеспособного и стабильного независимого Государства Палестина.

2. В главе II содержится обзор политической ситуации в связи с вопросом о Палестине за отчетный период с 2 сентября 2020 года по 31 августа 2021 года.

3. В главах III и IV доклада содержится описание мандата Комитета, установленного Генеральной Ассамблеей, и информация о членском составе Комитета и организации его работы.

4. Глава V посвящена работе Комитета, в том числе его участию в заседаниях Совета Безопасности и его продолжающемуся диалогу с межправительственными организациями и гражданским обществом. В этой главе также содержится информация о международных конференциях, поездках делегаций и мероприятиях по укреплению потенциала, организованных Комитетом, а также о других предусмотренных его мандатом видах деятельности и мероприятиях, проведенных Отделом по правам палестинцев от имени Комитета.

5. В главе VI содержится краткий обзор специальной информационной программы по вопросу о Палестине, осуществляемой Департаментом глобальных коммуникаций в соответствии с резолюцией 75/23 Генеральной Ассамблеи.

6. В главе VII доклада содержатся выводы и рекомендации Комитета в адрес Генеральной Ассамблеи.

Глава II

Обзор политической ситуации в связи с вопросом о Палестине

7. В течение отчетного периода несколько событий и тенденций продолжали угрожать перспективам сосуществования двух государств.

8. На оккупированной палестинской территории, несмотря на многочисленные резолюции Совета Безопасности, включая резолюцию 2334 (2016), в которых в соответствии с нормами международного права израильские поселения объявляются незаконными, они продолжают строиться и расширяться. Как регулярно говорится в документах, представляемых Специальным координатором по ближневосточному мирному процессу Совету Безопасности, в том числе в его брифингах в Совете Безопасности от 25 марта[1] и 24 июня[2], Израиль, действуя вразрез с нормами международного права и положениями резолюций Организации Объединенных Наций, укореняет свою незаконную оккупацию палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, посредством строительства поселений, возведения стен, сноса домов, захвата зданий и сооружений, а также изгнания и насильственного перемещения палестинских семей. 14 октября израильские власти продолжили реализацию планов по строительству около 5000 единиц жилья в поселениях зоны C. В начале ноября эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека осудили снос домов и объектов недвижимости, принадлежащих палестинской бедуинской общине в Хирбат-Хумсе, а 12 июля — в северной части долины реки Иордан. По меньшей мере 73 жителя, в том числе 41 ребенок, были вынуждены покинуть свои дома, и более 75 строений были разрушены. В январе в поселении Гиват Хаматос в Восточном Иерусалиме было построено 1200 единиц жилья, причем за тот же период из своих домов были выселены 800 палестинцев.

9. Согласно данным, собранным Управлением по координации гуманитарных вопросов, снос и конфискация палестинской собственности на всей территории оккупированного Западного берега и в Восточном Иерусалиме продолжались без остановки. 26 января 2021 года Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу сообщил Совету Безопасности, что за предыдущие три месяца израильские власти снесли, конфисковали или заставили владельцев снести 71 находившееся во владении палестинцев строение, в том числе 19 жилых домов, выселив оттуда 73 палестинца, в том числе 17 женщин и 37 детей (см. S/2021/91, приложение 1). 7 июля израильские войска разрушили все стоящие строения в Хумса эль-Бакайя в долине реки Иордан, вынудив переехать всю общину, проживающую рядом с поселением Бекаот. Незаконные действия активизировались в Восточном Иерусалиме и в квартале Шейх-Джарра, где палестинские жители находятся под постоянной угрозой насильственного изгнания и подвергаются ограничениям в передвижении. Палестинцы в кварталах Шейх-Джарра и Сильван в оккупированном Восточном Иерусалиме остаются под угрозой неминуемого выселения и принудительного перемещения, поскольку израильские поселенческие организации продолжают попытки захвата их домов.

10. На оккупированной палестинской территории ежедневно продолжают происходить инциденты и провокации с применением насилия, масштабы и интенсивность которых тревожно возрастают, о чем сообщает Генеральный секретарь

[1] См. https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_25_march_2021_2334.pdf.

[2] См. https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_24_june_2021_0.pdf.

(см. S/2021/584). Специальный координатор отметил увеличение числа случаев насилия в отношении палестинцев со стороны поселенцев и призвал Израиль обеспечить безопасность и защиту палестинского населения в соответствии с его обязанностями как оккупирующей державы согласно международному праву. В контексте протестов палестинцев против захвата земли израильскими поселенцами и строительства нового израильского «передового поселения» столкновения также неоднократно вспыхивали в деревне Байта недалеко от Наблуса на Западном берегу. Размещение израильских войск в комплексе мечети Аль-Акса привело к ограничению доступа тысяч мусульманских верующих в последние дни Рамадана, вызвав напряженность и столкновения, приведшие к массовым беспорядкам и военной эскалации между палестинскими вооруженными группами в секторе Газа и Израилем. 24 июня Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу сообщил Совету Безопасности, что 15 июня несколько тысяч израильских экстремистов организовали в условиях присутствия многочисленных израильских полицейских шествие, в ходе которого они выкрикивали расистские лозунги и угрозы в адрес арабов и мусульман, что привело к протестам и столкновениям в Восточном Иерусалиме и других частях Западного берега, где 66 палестинцев, включая 12 детей, получили ранения от резиновых пуль и шумовых гранат и стали жертвами физических нападений. Специальный координатор предупредил о возможности превращения сложившейся в Иерусалиме ситуации в причину возникновения более масштабного конфликта. Столкновения продолжались по всей территории Западного берега. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, на всей территории Западного берега с 1 января по 21 июля 2021 года израильские войска убили 50 палестинцев, включая 11 детей, и ранили не менее 11 231 человека, включая 584 детей[3].

11. Военные действия между группами палестинских боевиков в Газе и Израилем начались 11 мая и привели к 11 дням ожесточенных боев, что стало самой серьезной и смертоносной эскалацией насилия с 2014 года. Израильские военные авиаудары и бомбардировки привели к значительному числу жертв, страданиям гражданского населения и существенному разрушению инфраструктуры в Газе, в том числе образовательных учреждений, больниц, медицинских центров и водопроводов. Израильские авиаудары по Газе были признаны непропорциональными и не подразумевающими защиту гражданского населения. 27 мая Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека сообщила, что в результате израильских бомбардировок гражданских районов в Газе были убиты по меньшей мере 242 палестинца, в том числе 68 детей, 37 женщин, 3 инвалида и 1 журналист. В некоторых случаях в своих домах были убиты целые палестинские семьи, включая женщин, детей и младенцев. Обстрелы ракетами большой дальности, запущенными из Газы палестинскими боевиками, унесли жизни 12 человек в Израиле, в том числе иностранных граждан и двух детей. В результате этих военных действий на положении перемещенных лиц оказались 77 000 человек, большинство из которых ищут убежище в школах, находящихся в ведении Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и расположенных по всей территории Газы[4].

12. В своем заявлении Совету Безопасности от 16 мая Генеральный секретарь потребовал немедленного прекращения конфликта. Международное сообщество приветствовало прекращение огня, достигнутое 20 мая в результате активного посредничества Египта, Иордании, Катара и Организации Объединенных Наций. Режим прекращения огня рисковали подорвать продолжающиеся со

[3] Последние доклады размещены на сайте URL: https://www.ochaopt.org/updates.

[4] См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=27116&LangID=E.

стороны израильтян выселения и разрушения. Например, 7 июня муниципалитет Иерусалима издал приказы о сносе домов 119 палестинских семей (1500 человек), проживающих в пригороде Аль-Бустан в квартале Сильван в оккупированном Восточном Иерусалиме, чтобы освободить место для израильского археологического парка. Когда 15 июня израильские власти разрешили экстремистам провести шествие в Старом городе Иерусалима, оно привело к ожесточенным столкновениям между израильскими войсками и жителями. Группы боевиков в Газе якобы в качестве ответной меры выпустили в направлении южной части Израиля зажигательные шары, на что Израиль ответил военными нападениями. 16 мая Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека напрямую связала эскалацию с протестами и жестким ответом израильских сил, сначала в Восточном Иерусалиме, а затем на всей оккупированной палестинской территории и внутри Израиля[5]. 27 мая, приветствуя прекращение огня, Верховный комиссар предупредила о том, что, до тех пор пока коренные причины насилия не будут устранены в рамках подлинного и инклюзивного мирного процесса, призванного положить конец оккупации, насилие не утихнет, а гражданское население со всех сторон будет страдать и дальше[6]. После произошедших в мае резких вспышек насилия на оккупированной палестинской территории и в Израиле около 200 израильских и палестинских женских организаций и активистов опубликовали 30 июня совместное заявление с призывом к немедленным действиям на основе принципов резолюции 1325 (2000) для прочного урегулирования конфликта[7]. Отметив особую важность защиты женщин от всех форм насилия и обеспечения представленности женщин на руководящих должностях, они призвали к осуществлению более масштабной деятельности по достижению согласованного долгосрочного решения, а не просто принятия мер, обеспечивающих временное спокойствие.

13. Эскалация насилия повлекла за собой серьезные гуманитарные последствия, особенно в Газе, которая остается в условиях 14-летней блокады, введенной Израилем с воздуха, суши и моря. Из-за боевых действий доступ гуманитарной помощи в анклав был сильно ограничен. Во время и после начала боевых действий пункты пересечения границы, включая два пункта на границе Газы с Израилем — Эрез и Керем-Шалом, — оставались закрытыми. Сразу после прекращения боевых действий и заключения соглашения о прекращении огня государства-члены озвучили 27 мая в рамках срочного призыва гуманитарной страновой группы Организации Объединенных Наций финансовые обязательства для Газы, включая потребности БАПОР, в размере 95 млн долл. США[8]. Несколько доноров, включая Всемирный банк, Египет, Европейский Союз, Катар, Объединенные Арабские Эмираты и Соединенные Штаты Америки, выразили готовность внести свой вклад в усилия по восстановлению Газы. 6 июля Группа Всемирного банка, Организация Объединенных Наций и Европейский союз в тесном сотрудничестве с Палестинской администрацией и в консультации с гражданским обществом в Газе опубликовали совместный доклад об оперативной оценке ущерба и потребностей[9], в котором потребности в восстановлении в течение первых 24 месяцев оцениваются на сумму до 485 млн долл. США.

14. В ходе чрезвычайных прений Генеральной Ассамблеи по положению на Ближнем Востоке (пункт 37 повестки дня Ассамблеи) и вопросу о Палестине

[5] См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27095&LangID=E.
[6] См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27116&LangID=E.
[7] См. www.itach.org.il/wp-content/uploads/English.pdf.
[8] См. www.unocha.org/story/un-and-ngos-launch-humanitarian-plan-support-palestinians-affected-recent-escalation.
[9] https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/gaza_rapid_damage_and_needs_assessment_july_2021_1.pdf.

(пункт 38 повестки дня Ассамблеи) 20 мая многие государства-члены осудили насилие и призвали к прекращению огня, защите гражданского населения и возобновлению переговоров на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, чтобы достичь долгосрочного урегулирования конфликта, а Председатель Генеральной Ассамблеи выступил с «Призывом к миру» [10]. 22 мая Совет Безопасности опубликовал заявление для прессы (SC/14527), в котором подчеркивается настоятельная необходимость оказания гуманитарной помощи палестинскому гражданскому населению, особенно в Газе, и поддерживается призыв Генерального секретаря к прекращению огня[11].

15. В своей резолюции S-30/1 Совет по правам человека постановил учредить постоянную независимую международную комиссию по расследованию для расследования на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле всех предполагаемых нарушений международного гуманитарного права и всех предполагаемых нарушений и ущемлений международного права прав человека до и после 13 апреля 2021 года, а также для расследования всех коренных причин периодически возникающей напряженности, нестабильности и затягивания конфликта, включая систематическую дискриминацию и репрессии по признаку национальной, этнической, расовой или религиозной принадлежности.

16. На протяжении всего отчетного периода на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, безнаказанно продолжали происходить нарушения прав человека, о чем сообщил Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на специальной сессии Совета по правам человека 27 мая[12]. Нарушения прав человека особенно тяжело сказываются на женщинах, детях и группах меньшинств. По оценкам, в связи со сложившейся в секторе Газа гуманитарной ситуацией 234 000 детей нуждаются в охране психического здоровья и психосоциальной поддержке.

17. В качестве важного шага в направлении прекращения безнаказанности и обеспечения справедливости Международный уголовный суд 5 февраля подтвердил свою юрисдикцию в отношении тяжких преступлений, совершенных на оккупированной палестинской территории, включая возможные военные преступления, что побудило прокурора Суда 3 марта начать расследование подпадающих под юрисдикцию Суда преступлений, предположительно совершенных с 13 июня 2014 года. Израиль, который не является членом Суда, предпочел проигнорировать вынесенное решение. 9 июля Специальный докладчик призвал международное сообщество квалифицировать строительство израильских поселений как военное преступление в соответствии с Римским статутом Международного уголовного суда[13].

18. 15 января президент Государства Палестина Махмуд Аббас издал указ о проведении в 2021 году выборов в законодательные органы, президентских выборов и выборов в Национальный совет Палестины. Центральная избирательная комиссия приступила к регистрации избирателей и кандидатов, в результате чего был опубликован список 36 партий и независимых кандидатов на выборах в законодательные органы, а также зарегистрировано 2,55 миллиона избирателей, в том числе 1,247 миллиона женщин и до 800 тысяч избирателей, имеющих право голоса, из числа молодежи. Впоследствии палестинское правительство отменило выборы в законодательные органы и президентские выборы на всей

[10] См. www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2021/05/PGALETTER_200521.pdf.

[11] См. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-05-20/secretary-general%E2%80%99s-press-stakeout-following-the-ceasefire-announcement-between-gaza-and-israel.

[12] См. www.ohchr.org/Documents/Countries/PS/SS_OPT_Statement_SR_OPT_27May2021.pdf.

[13] См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27295.

оккупированной палестинской территории в связи с тем, что Израиль, оккупирующая держава, не смог гарантировать, что он не будет препятствовать проведению выборов в Восточном Иерусалиме. В своем июньском заявлении Совету Безопасности[14] Специальный координатор назвал отсрочку усугубляющей разочарование и подрывающей надежду многих палестинцев.

19. Пока сохраняется палестинский политический раскол, усилия по запланированному на июнь внутрипалестинскому примирению, прилагаемые под руководством Египта, оказались тщетными. В своем заявлении Совету Безопасности от 24 июня Специальный координатор также подтвердил твердую поддержку Организацией Объединенных Наций усилий Египта и призвал все палестинские фракции прилагать серьезные усилия для обеспечения воссоединения Газы и Западного берега под властью единого, легитимного, демократического, национального правительства.

20. Новое коалиционное правительство Израиля, включающее члена из «Объединенного арабского списка», было приведено к присяге 13 июня под руководством премьер-министра Нафтали Беннетта и заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Яира Лапида.

21. В ноябре БАПОР, предоставляющее основные услуги палестинским беженцам на оккупированной палестинской территории и в регионе, столкнулось с серьезным бюджетным кризисом, вызванным прекращением финансирования со стороны Соединенных Штатов и усугубленным пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Генеральный комиссар БАПОР Филипп Лаццарини приветствовал возобновление Соединенными Штатами помощи БАПОР в 2021 году и подтвердил планы Иордании и Швеции провести позднее в 2021 году международную конференцию для обеспечения достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования Агентства.

22. Пандемия COVID-19 на оккупированной палестинской территории привела к резкому увеличению числа случаев заболевания и остается реальной угрозой здоровью, безопасности и процветанию как палестинцев, так и израильтян. В январе эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека[15] призвали Израиль обеспечить быстрый и равноправный доступ к вакцинам COVID-19 для палестинского народа, находящегося под оккупацией.

23. В ходе своих периодических обсуждений Совет Безопасности призвал «четверку» оживить зашедший в тупик мирный процесс с целью возобновления конструктивных переговоров по вопросу о Палестине. Новая администрация Соединенных Штатов изложила политику по вопросу о Палестине, которая отличается от политики предшествующей администрации, и выступила в поддержку взаимосогласованного урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, оживления дипломатического взаимодействия и возобновления помощи Соединенных Штатов палестинскому народу. Президент Соединенных Штатов Джозеф Байден и Государственный секретарь Энтони Блинкен впоследствии напрямую общались с руководством Израиля и Палестины во время майского конфликта.

[14] См. https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_24_june_2021_0.pdf.

[15] См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26655.

Глава III
Мандат Комитета

24. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа был учрежден согласно резолюции 3376 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 10 ноября 1975 года с целью рекомендовать программу, которая позволила бы палестинскому народу, как признается в резолюции 3236 (XXIX) Ассамблеи от 22 ноября 1974 года, осуществить свои неотъемлемые права на самоопределение, национальную независимость, суверенитет и возвращение к своему имуществу и своим очагам, откуда они были перемещены. С течением лет мандат Комитета значительно расширился и теперь предусматривает более широкую информационно-просветительную работу в поддержку неотъемлемых прав палестинского народа и усилия по мобилизации помощи. С дополнительной информацией о работе Комитета можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по правам палестинцев Секретариата[16].

25. 2 декабря 2020 года Генеральная Ассамблея продлила срок действия мандата Комитета (резолюция 75/20), просила Генерального секретаря продолжать предоставлять Отделу по правам палестинцев ресурсы, необходимые для выполнения его программы работы (резолюция 75/21), и предложила Департаменту глобальных коммуникаций Секретариата продолжать осуществление специальной программы информации по вопросу о Палестине (резолюция 75/23). Начиная с 2020 года, мандаты Комитета и Отдела становятся двухгодичными. Ассамблея также приняла резолюцию 75/22, озаглавленную «Мирное урегулирование вопроса о Палестине», в которой она вновь подтвердила почти единодушную международную позицию в отношении компонентов справедливого, долгосрочного и всеобъемлющего решения.

26. Работа Комитета полностью увязана с решениями главных межправительственных органов Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет и Международный Суд, а также с работой Генерального секретаря и программ, фондов и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, с которыми Комитет осуществляет активное сотрудничество.

[16] См. www.un.org/unispal.

Глава IV
Организация работы

A. Членский состав и должностные лица

27. В состав Комитета входят следующие 25 государств-членов, представляющих различные региональные группы и поддерживающих международный консенсус в отношении решения, предусматривающего сосуществование двух государств: Афганистан, Беларусь, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гвинея, Индия, Индонезия, Кипр, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальта, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Пакистан, Сенегал, Сьерра-Леоне, Тунис, Турция, Эквадор и Южная Африка.

28. На заседаниях Комитета присутствуют 24 наблюдателя: Алжир, Бангладеш, Болгария, Вьетнам, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Нигер, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика и Шри-Ланка, а также Государство Палестина, Африканский союз, Лига арабских государств (ЛАГ) и Организация исламского сотрудничества (ОИС).

29. Бюро Комитета избирается каждый год из числа постоянных представителей членов Комитета. На своем 402-м заседании 4 февраля 2021 года под председательством Генерального секретаря Комитет избрал в личном качестве Шейха Нианга (Сенегал) Председателем, Аделу Раз (Афганистан), Педро Луиса Педросо Куэсту (Куба), Мохаммада Курниади Кобу (Индонезия), Невилла Мелвина Герце (Намибия) и Хайме Кастильо Эрмиду (Никарагуа) заместителями Председателя сроком на один год. Исполняющим обязанности Докладчика была также избрана Адела Раз (Афганистан). В соответствии со сложившейся практикой Государство Палестина участвует в работе Комитета и Бюро в качестве наблюдателя.

30. Повседневные задачи Комитета выполняет его Бюро. Члены Бюро представляли Комитет на всех международных конференциях, организуемых Комитетом, в том числе путем выполнения функций председателя и ведущего на конференционных заседаниях и во время всех визитов делегаций. В рамках конференций и в ходе визитов делегаций они встречались со старшими должностными лицами из соответствующих принимающих стран.

31. Члены Комитета и наблюдатели активно отстаивают права палестинского народа, в том числе в Совете Безопасности. В настоящее время избранными членами Совета Безопасности являются два члена Комитета (Индия и Тунис) и два наблюдателя (Нигер и Вьетнам).

B. Участие в работе Комитета

32. Как и в предыдущие годы, Комитет подтвердил, что к участию в его работе приглашаются все желающие государства — члены Организации Объединенных Наций и наблюдатели. В деятельности Комитета регулярно участвуют организации гражданского общества, в том числе из Израиля.

Глава V

Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 75/20 и 75/21

A. Введение

33. В ходе осуществления своей программы работы в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи Комитет руководствуется своим мандатом, согласно которому он должен содействовать осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и действовать в поддержку незамедлительного прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств в пределах границ, существовавших до 1967 года. В своей деятельности он также в полной мере учитывает резолюции Совета Безопасности и Ассамблеи по вопросу о Палестине; повестку дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности; программу страновой группы Организации Объединенных Наций; нормы международного права, в том числе гуманитарного права; рамочные документы по правам человека, такие как Всеобщая декларация прав человека и Международные пакты о правах человека; и недавно установленные цели в области устойчивого развития и ход их достижения Государством Палестина. В соответствии с решением Ассамблеи Комитет скорректировал свою утвержденную программу работы с учетом происходящих событий.

34. Применяя правозащитный подход, Комитет прилагает всемерные усилия в поддержку соблюдения общепризнанных прав народа, живущего в условиях оккупации, и права всех государств и народов жить в условиях мира и безопасности. С этой целью Комитет привлек дипломатическое сообщество к решению вопроса о Палестине в рамках официальных и неофициальных межправительственных процессов; использовал добрые услуги Генерального секретаря; организовывал мероприятия по информированию общественности, в рамках которых проводились конференции, совещания и дискуссионные форумы и использовались средства массовой информации, включая социальные сети; содействовал развитию партнерских отношений с правительствами, соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями, региональными органами и организациями гражданского общества; и укреплял потенциал в интересах будущего Государства Палестина.

35. В связи со вспышкой пандемии COVID-19 и последующим введением режима изоляции с апреля 2020 года Комитет, действуя в соответствии с решением 74/544 Генеральной Ассамблеи и стремясь обеспечить непрерывное осуществление своего мандата, стал проводить свои заседания и мероприятия в онлайновом режиме с помощью различных платформ.

B. Мобилизация дипломатического сообщества

36. Посредством своего дипломатического взаимодействия с постоянными представительствами в Нью-Йорке и во всем мире Комитет продолжал мобилизацию международного сообщества в поддержку реализации решения, предполагающего сосуществование двух государств, и справедливого, всеобъемлющего и долгосрочного урегулирования вопроса о Палестине во всех его аспектах на основе международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

37. В отчетный период Комитет проводил все заседания в виртуальном формате, включая специальное заседание, посвященное Международному дню солидарности с палестинским народом (см. пункт 52 ниже). Он также провел в виртуальном формате семь заседаний Бюро.

38. 23 ноября 2020 года Комитет одобрил четыре проекта резолюций для предоставления Генеральной Ассамблее. Они касались таких вопросов, как мандаты Комитета и Отдела по правам палестинцев, мирное урегулирование вопроса о Палестине и Специальная программа информации по вопросу о Палестине Департамента глобальных коммуникаций Секретариата. 2 декабря Ассамблея, имея в своем распоряжении доклад Комитета (A/75/35), приняла четыре проекта резолюций (резолюции 75/20, 75/22, 75/21 и 75/23).

39. 10 февраля Бюро встретилось с Председателем семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Волканом Бозкыром и договорилось расширить сотрудничество в области усилий по мобилизации усилий государств-членов и региональных групп для решения вопроса о Палестине в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций и увеличить объем помощи БАПОР.

40. На заседании, проведенном Генеральным секретарем 4 февраля 2021 года, Комитет избрал членов своего Бюро на 2021 год (см. пункт 31 выше) и официально утвердил свою программу работы на 2021 год (A/AC.183/2021/L.2).

41. 24 февраля Комитет, действуя через Отдел по правам палестинцев, организовал ежегодное информационное заседание, которое было открыто для всех постоянных представительств при Организации Объединенных Наций и имело целью ознакомить делегатов с мандатом и программой работы Комитета. На этом информационном и интерактивном мероприятии присутствовали в общей сложности 20 участников, в том числе члены Совета Безопасности. Департамент глобальных коммуникаций также представил информацию о Специальной программе информации по вопросу о Палестине.

42. В марте 2021 года Бюро приступило к проведению серии информационно-просветительских встреч с членами «четверки» и Совета Безопасности, выступая за давно назревшее осуществление прав палестинского народа и активизацию ближневосточного мирного процесса. Делегации Бюро встретились с представителями Европейского Союза (5 марта), Российской Федерации (18 марта), Китая (24 марта), Франции (26 апреля), Ирландии (12 мая) и Мексики (30 июня), и в соответствии с решением Бюро адаптировать программу работы Комитета к быстро развивающимся событиям и потребностям на местах было запланировано еще несколько встреч. Государства-члены, встречавшиеся с Бюро, подчеркнули необходимость решения вопроса о Палестине на основе принципа сосуществования двух государств и согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций. В рамках своей информационно-просветительской деятельности члены Бюро также встретились 10 февраля с Председателем Генеральной Ассамблеи, 28 апреля — с Председателем Совета Безопасности и хх августа — с Генеральным секретарем.

43. 28 апреля Бюро направило Председателю Совета Безопасности от имени Комитета письмо с просьбой обеспечить выполнение Израилем своих обязательств и разрешить беспрепятственное проведение выборов в Восточном Иерусалиме, а 10 мая опубликовало заявление для прессы, в котором изложило свои опасения и призвало Совет Безопасности принять меры.

44. Председатель довел заявления от имени Комитета до сведения Совета Безопасности в ходе его ежеквартальных прений по положению на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, которые прошли 26 октября 2020 года, а также 26 января, 22 апреля и 28 июля 2021 года. В этих заявлениях Комитет

подчеркнул ухудшение ситуации на оккупированной палестинской территории, призвал к прекращению незаконной политики и действий Израиля, оккупирующей державы, и обратил внимание на основные мероприятия и рекомендации Комитета. Он также призвал Совет Безопасности принять надлежащие меры, которые привели бы к справедливому, всеобъемлющему и мирному урегулированию конфликта согласно международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций. Он вновь обратился с призывом оказать гуманитарную помощь палестинскому народу и поддержать БАПОР.

45. 10 мая Бюро от имени Комитета опубликовало заявление для прессы, в котором выразило серьезную обеспокоенность по поводу насилия в комплексе мечети Аль-Акса и осудило действия против палестинских верующих и акты провокации, подстрекательства и подстрекательской риторики. Оно далее выразило тревогу по поводу эскалации действий Израиля в секторе Газа и ракетных обстрелов со стороны палестинских боевиков и призвало прекратить все неизбирательные нападения на гражданское население.

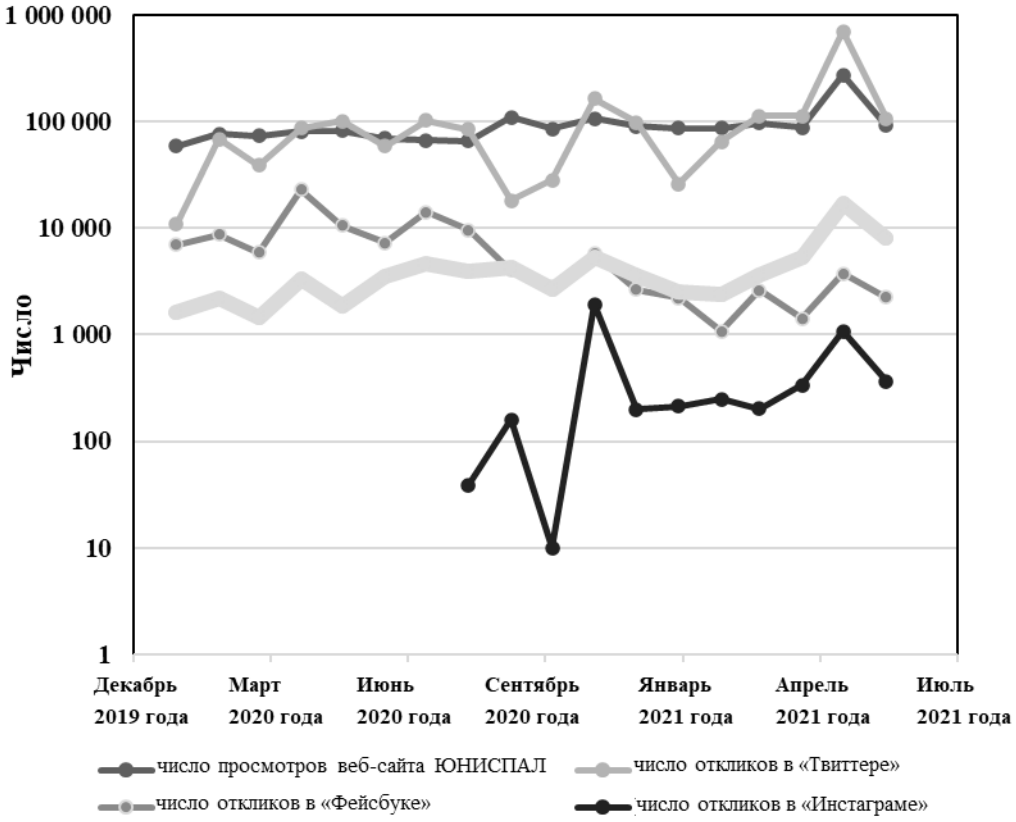
46. 20 мая Председатель выступил на официальном пленарном заседании Генеральной Ассамблеи, созванном по пунктам 37 (Положение на Ближнем Востоке) и 38 (Вопрос о Палестине) повестки дня и проведенном в контексте эскалации ситуации в Иерусалиме и конфликта в Газе.

C. Повышение осведомленности по вопросу о Палестине

47. Комитет повышал осведомленность о политической и гуманитарной ситуации и ситуации с правами человека на оккупированной палестинской территории, в том числе о положении палестинских женщин, содействуя проведению информационных брифингов с участием экспертов и обмену идеями по конкретным вопросам на заседаниях Комитета в Центральных учреждениях, в ходе параллельных мероприятий, на международных конференциях и во время визитов делегаций Комитета, а также путем выпуска публикаций, распространения информации и использования веб-сайта. Подробную информацию о каждом из мероприятий можно найти на веб-сайте.

48. Комитет сохранял активное присутствие в социальных сетях и повышал эффективность своей работы в них, с тем чтобы распространять там информацию по вопросу о Палестине. В отчетный период наблюдался устойчивый рост числа посещений страниц Комитета в сетях «Фейсбук», «Ютуб», «Инстаграм» и «Твиттер», как показано на приведенном рисунке. Только аккаунт в «Твиттере» к 31 июля приобрел 3429 новых подписчиков (всего 20 062), а список рассылки Комитета увеличился на 2032 новых подписчика (всего 74 114). За отчетный период сайт посетили 1 114 994 раза. Все публичные мероприятия Комитета, в том числе проводимые в онлайновом режиме, регулярно транслируются по Интернет-телевидению Организации Объединенных Наций и на его страницах в социальных сетях; на каждое мероприятие собираются тысячи зрителей. По состоянию на 31 июля, с ноября 2020 года общее количество просмотров составило 926 726. Благодаря этим усилиям расширилось взаимодействие с общественностью, расширился охват аудитории и увеличилось число подписчиков в сетях «Фейсбук», «Инстаграм», «Твиттер» и «Ютуб». Помимо английского языка Комитет также все чаще распространяет свои документы на арабском, испанском, китайском, русском и французском языках на своем веб-сайте. Конференции и мероприятия, организованные Комитетом за отчетный период, транслировались в прямом эфире по Интернет-телевидению Организации Объединенных Наций и на страницах Организации Объединенных Наций в социальных сетях.

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, статистика по социальным сетям



Сокращения: ЮНИСПАЛ — Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине.

49. В Международный день солидарности с палестинским народом, организованный Комитетом и отмечаемый 1 декабря, был продемонстрирован впечатляющий уровень поддержки и солидарности со стороны государств-членов, гражданского общества и общественности, даже несмотря на ограничения, введенные в связи с пандемией COVID-19.

50. Все ораторы выразили неизменную поддержку усилиям по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и призвали международное сообщество стремиться к достижению этой цели. Многие ораторы особо отметили, что необходимо добиться срочного урегулирования и что мировые лидеры должны сделать вопрос о Палестине приоритетным, подчеркнув определяющее значение справедливого урегулирования для мира и стабильности в регионе и на планете.

51. Традиционно подобные мероприятия скоординировано проводились в честь Международного дня солидарности с палестинским народом в отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве, Вене и Найроби. На них озвучивались послания Председателя и Генерального секретаря, а Организация Объединенных Наций представлялась на высшем уровне. На праздничных мероприятиях присутствовали представители членов и наблюдателей Комитета и других

государств-членов, которые заявили о своей солидарности с палестинским народом и высказались в поддержку решения, предусматривающего сосуществование двух государств. Послание Генерального секретаря было опубликовано на всех шести официальных языках.

52. Выставка 2020 года, организованная по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом, называлась «Предзнаменование: аннексия — прошлое и настоящее». На виртуальной выставке были продемонстрированы шокирующие изображения разделительной стены на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и настенные росписи, произведения искусства и граффити, нарисованные на стене, в частности такими международными активистами, как Бэнкси, Blu, несколькими палестинскими художниками и активистами, а также анонимными посетителями, выражающими солидарность. Экспозиция была открыта в виртуальном формате 29 ноября 2020 года, и ее можно увидеть на сайте Информационной системы Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине[17]. Кроме того, Бюро приняло решение о воспроизведении и печати, при финансовой поддержке Организации исламского сотрудничества (ОИС), материалов четырех предыдущих выставок (2017–2020 годы) в виде отдельных брошюр, которые будут распространяться в бумажном и цифровом форматах для повышения эффективности информационно-пропагандистской деятельности Комитета и охвата более широкой аудитории по всему миру. XX августа Бюро вручило Генеральному секретарю буклеты за 2017 и 2018 годы, в которых содержались изображения выдающихся палестинских деятелей и которые были распространены среди всех государств-членов и государств — наблюдателей Организации Объединенных Наций.

53. 12 ноября Комитет провел виртуальное мероприятие «Международные парламентарии и палестинский вопрос», в котором приняли участие члены парламентов из Европейского Союза, Южной Африки и Соединенных Штатов. Выступающие и участники, среди которых были представители Межпарламентского союза и Парламентской ассамблеи Средиземноморья, подчеркнули необходимость единых действий для обеспечения дальнейшей защиты палестинцев и их прав в рамках международной повестки дня, укрепления многосторонних подходов к решению израильско-палестинского конфликта и оказания срочной поддержки БАПОР. Участники призвали к более тесному взаимодействию между законодательными органами и международными организациями, обратившись к Комитету с просьбой организовывать подобные мероприятия в будущем.

54. 10 марта в ходе шестьдесят пятой сессии Комиссии по положению женщин было организовано виртуальное мероприятие на тему «Женщины, мир и безопасность и «Пекин+25»: прогресс и трудности, с которыми сталкиваются женщины и девочки в Палестине». Выступавшие женщины — бывшие и действующие палестинские чиновники и представители гражданского общества со всей оккупированной палестинской территории — сосредоточились на уникальном положении палестинских женщин, живущих в условиях оккупации и действия традиционных норм, их роли и трудностях, возникших после первой интифады и сохраняющихся по сей день, в том числе на предстоящих палестинских выборах, а также на сужении пространства действий для гражданского общества на оккупированной палестинской территории. Они также призвали увеличить число женщин на руководящих должностях и в парламенте.

55. 7 апреля Комитет организовал виртуальное мероприятие на тему «Оказание жизненно важной помощи палестинским беженцам: трудности и

[17] См. www.un.org/unispal/event/2020-solidarity-day/.

возможности в непростом контексте», на котором выступили Генеральный комиссар БАПОР г-н Лаццарини и директор операций БАПОР на Западном берегу Гвин Льюис. С основным докладом выступил Председатель Генеральной Ассамблеи г-н Бозкыр. Целью мероприятия было усиление международной поддержки прав палестинских беженцев и мобилизация политической и финансовой помощи БАПОР в преддверии и в поддержку запланированной международной конференции БАПОР. Представители БАПОР призвали защитить мандат Агентства и права палестинских беженцев на фоне кампании по дезинформации, направленной на отпугивание доноров и сторонников.

56. 18 мая Комитет провел свой ежегодный форум Организации Объединенных Наций, темой которого стала «Международная парламентская поддержка в отношении вопроса о Палестине» и в ходе которого была проведена интерактивная дискуссия с двумя группами экспертов, модераторами которой выступили один из членов парламента Португалии и заместитель Председателя Парламентской ассамблеи Средиземноморья и в которой участвовали парламентарии из Канады, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции, Чили и Южной Африки. Форум был посвящен парламентской поддержке осуществления в полном объеме положений резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности, в том числе путем включения ее требований в национальное законодательство, а также возрождению многосторонних усилий по мирному урегулированию конфликта. В число рекомендаций входили создание международной комиссии для расследования преступлений апартеида, совершенных Израилем, пересмотр двусторонних соглашений с Израилем с целью включения в них положения о границах 1967 года и введение запрета на предоставление налоговых льгот компаниям, работающим в поселениях, а также на импорт их товаров и услуг.

57. 1 июля Комитет при поддержке ОИС провел ежегодную Международную конференцию по вопросу о Иерусалиме на тему «Принудительные демографические изменения в Иерусалиме — серьезные нарушения и угроза миру». В состав дискуссионной группы вошли палестинские, израильские и международные эксперты и активисты общин из Восточного Иерусалима, которые рассказали о проводимой на протяжении десятилетий политике Израиля и его действиях, направленных на поощрение строительства израильских поселений в Иерусалиме и эмиграции палестинцев из него, чему способствует израильская правовая система, игнорирующая международное право и исключающая политический контекст дисбаланса сил между израильтянами еврейского происхождения и палестинцами. Палестинские представители из числа молодежи рассказали о своей ежедневной борьбе против оскорблений и принуждения, связанных с оккупацией, и о средствах мирного сопротивления, подчеркнув значимость социальных сетей и международной поддержки.

58. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, которая функционирует уже 27 лет и которую ежемесячно посещают в среднем 100 000 человек, остается ценным источником информации по вопросу о Палестине для дипломатов и исследователей во всем мире. Доступ к ней осуществляется через веб-сайт Комитета, и она насчитывает более 40 000 документов, в связи с чем эта система является наиболее крупной и всеобъемлющей онлайновой базой данных по этому вопросу. В ней содержатся самые разнообразные материалы: от последних документов Организации Объединенных Наций до редких материалов, которые были подготовлены десятилетия назад. 7 июня была завершила всеобъемлющая четырехлетняя миграция и технологическое обновление этой системы, в результате чего размещаемая на вебсайте информации публикуется на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций с особым упором на арабский. В настоящее время

идет работа по улучшению доступности веб-сайта Комитета для людей с ослабленным зрением. Отдел по правам палестинцев приступил к выполнению проекта по внедрению в Систему виртуального чат-бота для обеспечения более удобного пользования сайтом Комитета[18].

59. В дополнение к выполнению своих полномочий, касающихся распространения информации, Комитет также подготовил несколько публикаций, распространенных Отделом по правам палестинцев. Они включают ежемесячные бюллетени, представляющие собой подборку всех официальных документов Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций по вопросу о Палестине, сборник резолюций и решений Организации Объединенных Наций, широко распространяемые ежеквартальные информационные бюллетени о деятельности Комитета и ежегодную подборку докладов Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, а также ежегодную подборку всех резолюций, принятых органами Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине.

60. В своей еженедельной публикации “NGO Action News” («Новости о деятельности неправительственных организаций») Комитет продолжал информировать о том, какую работу организации гражданского общества и органы системы Организации Объединенных Наций проводят на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и во всем мире в целях осуществления неотъемлемых прав палестинского народа.

61. Комитет поручил Ирландскому центру по правам человека при Национальном университете Ирландии провести исследование с целью изучения законности израильской оккупации. Ожидается, что оно будет завершено в 2021 году.

62. Публикации Комитета распространялись через растущий список получателей рассылки, который включает более 8000 подписчиков, в том числе исследовательские библиотеки, университеты и основные заинтересованные стороны, такие как общественные активисты, политические деятели, члены дипломатического сообщества, студенты, преподаватели университетов, неправительственные организации (НПО), межправительственные организации и журналисты, а также видные деятели и лидеры общественного мнения. Все публикации Комитета размещаются на веб-сайте Комитета.

D. Сотрудничество с межправительственными и неправительственными организациями и структурами системы Организации Объединенных Наций

63. Комитет продолжал сотрудничать с межправительственными организациями и структурами системы Организации Объединенных Наций и выражал их представителям признательность за активное участие в различных мероприятиях, проводимых под его эгидой. ОИС продолжала поддерживать проведение ежегодной Международной конференции по вопросу о Иерусалиме, организованной Комитетом. Представители Африканского союза, ЛАГ и ОИС в качестве наблюдателей регулярно присутствовали на заседаниях Комитета и участвовали в его работе.

64. В ходе своей деятельности Комитет через Отдел по правам палестинцев продолжал поддерживать давние отношения сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций, такими как Программа развития Организации Объединенных Наций, страновые группы Организации Объединенных Наций,

[18] См. http://un.org/unispal.

БАПОР, Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, Департамент глобальных коммуникаций (включая информационные центры Организации Объединенных Наций и Региональный информационный центр Организации Объединенных Наций для Западной Европы в Брюсселе), Совет по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций.

65. Комитет также продолжал сотрудничать с НПО, содействующими осуществлению прав палестинцев. На все публичные мероприятия Комитета приглашались представители организаций гражданского общества, в том числе из Израиля. Эти встречи и взаимодействие позволили Комитету получить информацию о проблемах и действиях гражданского общества и рассказать им о мандате и деятельности Комитета. Это плодотворное взаимодействие положительно повлияло на подготовку программы работы, заявлений и докладов Комитета. Кроме того, Комитет продолжает создавать условия для взаимодействия израильских и палестинских организаций гражданского общества, стимулируя их участие в мероприятиях Комитета в тот момент, когда на местах такое взаимодействие становится все более ограниченным. Как обычно, одному из представителей гражданского общества было предложено выступить на специальном заседании Комитета, состоявшемся 1 декабря в честь Международного дня солидарности с палестинским народом. Комитет продолжил еженедельную рассылку новостей о деятельности НПО “NGO Action News”. В рамках своего периодического взаимодействия с организациями гражданского общества 3 августа Комитет организовал виртуальное мероприятие с представителями организаций гражданского общества из Палестины, Израиля и международного сообщества, чтобы получить информацию из первых рук о ситуации в Иерусалиме и Газе и о правозащитной деятельности в Соединенных Штатах.

E. Укрепление потенциала

66. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 75/21 Генеральной Ассамблеи, Комитет продолжал выявлять возможности для профессиональной подготовки, с тем чтобы повышать квалификацию должностных лиц Государства Палестина. Комитет продолжал оценивать результативность своих программ. В ходе отчетного периода, в ответ на кризис, вызванный COVID-19, Комитет делал основной упор на обучении в онлайновом режиме.

67. Комитет в сотрудничестве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций поддержал участие трех дипломатов из Министерства иностранных дел Палестины в пятинедельном онлайновом учебном курсе по развитию навыков эффективного письма, который проходил с 7 сентября по 9 октября 2020 года. Кроме того, в сотрудничестве с ЮНИТАР Комитет поддержал участие четырех дипломатов из палестинского Министерства иностранных дел и по делам эмигрантов в виртуальном учебном курсе, проводимом в близких к реальным условиях, о работе Организации Объединенных Наций в Женеве с 9 по 20 августа 2021 года.

Глава VI

Меры, принятые Департаментом глобальных коммуникаций в соответствии с резолюцией 75/23 Генеральной Ассамблеи

68. В соответствии с резолюцией 75/23 Генеральной Ассамблеи от 2 декабря 2020 года Департамент глобальных коммуникаций продолжал осуществлять свою специальную программу информации по вопросу о Палестине, организуя свою деятельность и информационно-просветительскую работу в основном в онлайновом формате из-за пандемии COVID-19.

69. В период с 23 ноября по 3 декабря Департамент совместно с Институтом средств массовой информации Аль-Джазиры провел в виртуальном режиме специальный учебный курс для палестинских журналистов. Этот онлайновый курс был посвящен трем темам: мобильной журналистике, журналистике данных и проверке новостей, — и в нем приняли участие 12 палестинских журналистов из Газы, Западного берега, Иерусалима и диаспоры. Международный семинар для средств массовой информации по вопросу о мире на Ближнем Востоке, проведенный в виртуальном формате 8 и 9 декабря 2020 года, был официально открыт председателем Комитета, а среди выступающих были представители Израиля, Палестины, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, а также представители Организации Объединенных Наций, которые обсудили две темы: «Израильско-палестинский конфликт и проблемы нового десятилетия» и «Две версии событий: распространение недостоверной информации и дезинформация». Веб-сайт Международного дня солидарности был обновлен на шести официальных языках. Департамент продолжал давать указания и оказывать помощь в обслуживании веб-сайта, в том числе на шести официальных языках. В сотрудничестве с Управлением информационно-коммуникационных технологий Департамент оказал помощь в модернизации визуального оформления веб-сайта и возможности поиска цифровых материалов по различным аспектам вопроса о Палестине.

70. Департамент обеспечил коммуникационную поддержку для освещения в прямом эфире и по требованию на канале Интернет-телевидения Организации Объединенных Наций заседаний и мероприятий Комитета, о которых говорится в разделе V.C настоящего доклада, на всех доступных языках. Департамент выпустил 75 пресс-релизов на английском и французском языках, связанных с вопросом о Палестине и ближневосточным мирным процессом, включая освещение работы Комитета, Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, а также заявления и послания Генерального секретаря. Новости Организации Объединенных Наций на шести официальных языках, а также хинди, суахили и португальском, подготовили около 300 сюжетов и мультимедийных продуктов, связанных с неотъемлемыми правами палестинского народа, включая сюжеты о COVID-19 и интервью с представителями учреждений Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

71. За отчетный период служба «ЮНифид» Департамента подготовила для вещателей 42 пакета материалов, связанных с вопросом о Палестине. Репортаж «ЮНифид» об эскалации ситуации в Газе и Израиле показали 20 298 раз в мае, и он побил все предыдущие месячные рекорды по количеству просмотров. Видеосекция ООН также подготовила новостные видеоролики и видеоролики для социальных сетей, чтобы распространять в период эскалации мнения Организации Объединенных Наций и ее руководителей. Эти видеоролики пользовались большой популярностью и вызвали активное участие аудитории. За этот период видеороликам «ЮНифид» дали около 60 часов эфирного времени. Аудитория

также реагировала активно: два посвященных конфликту новостных видеоролика, подготовленных Видеосекцией ООН, вошли в тройку лучших за май на «Ютубе» и в «Твиттере». Размещенное на «Ютубе» видео, в котором Генеральный секретарь и Председатель Генеральной Ассамблеи говорят о смертоносном насилии, набрало более 76 000 просмотров, 2400 откликов и 500 комментариев. Размещенное на странице Генерального секретаря в «Твиттере» видео, в котором он дает экспресс-интервью журналистам, выражая свою реакцию на прекращение огня, получило более 53 000 просмотров, около 700 ретвитов и 110 комментариев.

72. В течение отчетного периода платформы социальных сетей, на которых присутствует Организация Объединенных Наций, продолжали освещать новости и предоставлять информацию по вопросам, связанным с вопросом о Палестине, на шести официальных языках, а также на хинди, суахили и португальском. На этих платформах продолжалось освещение виртуальных мероприятий и видов деятельности Комитета, в том числе путем привлечения внимания к Информационной системе Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине и страницам Комитета в социальных сетях, а также путем предоставления информации для ее использования на общедоступных платформах, таких как «Трелло»[19].

73. Совместно с БАПОР Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи пригласила одного молодого члена первого в истории «Студенческого парламента БАПОР» выступить на круглом столе министров в рамках Молодежного форума Экономического и Социального Совета[20], который состоялся 7 и 8 апреля. После этого мероприятия об этом молодом палестинском докладчике писали в серии статей в блоге Канцелярии под названием «Познакомьтесь с 23 молодыми людьми, ведущими работу по устойчивому восстановлению в рамках Десятилетия действий»[21].

74. 15 июля Посланник Генерального секретаря по делам молодежи приняла участие в виртуальном мероприятии «Расширение прав и возможностей палестинских беженцев из числа молодежи», организованном Представительством БАПОР в Нью-Йорке с целью привлечь внимание к историям успеха молодых палестинских беженцев.

75. Стремление к мирному урегулированию вопроса о Палестине было освещено в памятной книге ООН75: «Достижение наших общечеловеческих ценностей: слава глобальному сотрудничеству при поддержке Организации Объединенных Наций»[22] в разделе «Самоопределение всех народов».

76. В Международный день солидарности Департамент содействовал проведению виртуальной выставки, о которой говорится в пункте 52, с целью привлечения широкой аудитории и сотрудничал с Региональным информационным центром Организации Объединенных Наций для пропаганды этого мероприятия в Западной Европе в Брюсселе и в центрах в Анкаре, Бейруте, Брюсселе, Каире, Канберре, Найроби и Претории.

[19] См. https://trello.com/b/772QZEh1/question-of-palestine.

[20] См. www.un.org/ecosoc/en/content/ecosoc-youth-forum-2021.

[21] См. www.un.org/youthenvoy/meet-23-young-people-leading-resilient-recovery-in-the-decade-of-action-aseel-2/.

[22] См. https://cdn.un.org/unyearbook/yun/un75/achieving_our_common_humanity.pdf.

Глава VII
Выводы и рекомендации Комитета

77. При разработке своих изложенных ниже рекомендаций Комитет принял во внимание результаты обсуждений на заседаниях Комитета и Бюро, а также брифингов, информационно-разъяснительной работы, международных конференций и мероприятий с участием государств-членов, организаций гражданского общества и региональных организаций.

A. Незамедлительные действия Комитета в ответ на аннексию и поселенческую деятельность

78. Комитет выражает обеспокоенность неспособностью правительства Израиля остановить продолжающуюся аннексию частей оккупированного Западного берега, что было бы серьезнейшим нарушением международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций и Женевские конвенции, и нарушило бы непрерывность палестинской территории и подорвало бы физическую жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств в пределах границ до 1967 года со столицей Государства Палестина в Восточном Иерусалиме, как это предусматривают нормы международного права, соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, согласованные на международном уровне параметры, Мадридский мандат и Арабская мирная инициатива. Комитет призывает Израиль, оккупирующую державу, положить конец всем этим незаконным мерам и действовать в направлении прекращения незаконной оккупации согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 2334 (2016) Совета Безопасности.

79. Комитет поддерживает четкую позицию Генерального секретаря по вопросу о Палестине, которая опирается на нормы международного права, бесчисленные резолюции Организации Объединенных Наций и усилия по достижению справедливого урегулирования, и призывает Израиль выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, соблюдать статус-кво в святых местах в Иерусалиме, в том числе исторически сложившийся и правовой статус-кво в комплексе мечети Аль-Акса, и право мусульман на мирное отправление в нем религиозных обрядов без угроз, запугивания и насилия. Комитет призывает Генерального секретаря продолжать использовать свои добрые услуги и посреднические возможности, а все стороны, имеющие влияние, — действовать в срочном порядке для деэскалации этой нестабильной ситуации.

80. Комитет будет и далее выступать за урегулирование вопроса о Палестине в рамках международных усилий, против осуществления аннексии и в поддержку права палестинского народа на самоопределение и независимость.

81. Комитет отмечает, что любая инициатива, направленная на справедливое урегулирование вопроса о Палестине, должна, прежде всего, учитывать законные права и чаяния палестинского народа, вовлекать палестинское руководство и основываться на решении, предполагающем сосуществование двух государств, как это предусмотрено в международном праве, резолюциях Организации Объединенных Наций и соглашениях между сторонами. В этом контексте Комитет отмечает обеспокоенность палестинского руководства и реакцию международного сообщества в связи с тем, что в двусторонних соглашениях, заключенных между Израилем и некоторыми арабскими государствами, Израиль так и не взял на себя обязательства свернуть планы дальнейшего распространения

своего суверенитета на палестинскую территорию и на ее народ. В этой связи Комитет вновь заявляет, что аннексия любой части оккупированной палестинской территории является незаконной.

82. Комитет выражает обеспокоенность по поводу продолжающегося расширения оккупирующей державой своей незаконной сети поселений и соответствующей инфраструктуры, включая стену, на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него и в глубине Западного берега, что является грубым нарушением четвертой Женевской конвенции и считается незаконным по международному праву, что подтверждается, в частности, в резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности. Комитет призывает Израиль немедленно прекратить строительство и расширение всех поселений и продолжающееся перемещение своего населения в эти поселения, поскольку они являются незаконными, представляют собой препятствие на пути к установлению мира и подрывают жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

83. Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу предстоящего выселения палестинских семей из их домов в кварталах Шейх-Джарра и Сильван, где расположены поселения оккупированного Восточного Иерусалима, и деревни Байта и повторяет свои призывы к прекращению всей незаконной политики и практики Израиля, включая всю поселенческую деятельность, снос домов, выселение, принудительное перемещение и любые другие акты коллективного наказания в отношении палестинского гражданского населения.

B. Незамедлительные действия Комитета в ответ на конфликт

84. Комитет выражает глубокую тревогу по поводу резкого ухудшения ситуации на оккупированной палестинской территории, особенно после эскалации насилия в мае и непрекращающихся актов провокации и подстрекательства, особенно со стороны израильских экстремистов в оккупированном Восточном Иерусалиме. Комитет напоминает Израилю и палестинским боевикам, что неизбирательные и непропорциональные нападения и неспособность проводить четкое различие между военными и гражданскими объектами, а также их использование, таким образом, являются явными нарушениями норм международного гуманитарного права и могут квалифицироваться как военные преступления.

85. Комитет призывает все стороны майского конфликта в Газе и Израиль соблюдать режим прекращения огня, чтобы обеспечить возможность проведения медицинских, гуманитарных и восстановительных работ, а также Международный уголовный суд — провести расследование нападений на гражданское население и других грубых нарушений прав человека. Он подчеркивает необходимость устранения коренных причин насилия, чтобы избежать следующего цикла насилия, который приведет только к дальнейшей боли и страданиям гражданского населения со всех сторон, и добиться прогресса в достижении справедливого урегулирования.

C. Немедленные действия Комитета в ответ на отсрочку выборов в Палестине

86. Комитет сожалеет об отсрочке парламентских и президентских выборов в Государстве Палестина и повторяет, что решающим фактором для полного осуществления неотъемлемых прав палестинского народа является проведение демократических выборов. С этой целью Комитет призывает палестинское руководство объявить новые даты проведения выборов и настоятельно призывает

Совет Безопасности сделать все возможное, чтобы Израиль гарантировал проведение демократических палестинских выборов на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

D. Меры, принятые совместно с Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека

87. Комитет настоятельно призывает Совет Безопасности и Генеральную Ассамблею обеспечить соблюдение долгосрочных параметров мирного процесса, подтвержденных в соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 2334 (2016) Совета и резолюцию 74/11 Ассамблеи. Комитет просит Генерального секретаря продолжать представлять Совету свои письменные доклады о ходе выполнения резолюции 2334 (2016) и в соответствии с пунктом 5 резолюции включать в них ссылки на действия государств-членов по выполнению этого положения. Руководствуясь пунктом 11 этой резолюции, Комитет призывает также Совет изучить практические пути и средства, гарантирующие в полной мере выполнение соответствующих резолюций Совета, включая применение санкций в отношении государств и частных структур, нарушающих резолюции Совета.

88. Комитет далее настоятельно призывает Совет Безопасности и «четверку» оживить зашедший в тупик мирный процесс с целью возобновления конструктивных переговоров для достижения справедливого и мирного решения израильско-палестинского конфликта. До тех пор, пока не будут урегулированы согласно международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций все аспекты палестинского вопроса, международное сообщество несет неизменную ответственность за его решение и должно действовать без промедления.

89. Комитет выражает сожаление по поводу того, что израильские оккупанты неизбирательно применяли чрезмерную и несоразмерную силу против мирных палестинцев, в том числе в ходе протестов, вспыхнувших в секторе Газа в 2018 и 2019 годах, а также вновь призывает выполнить рекомендации, содержащиеся в докладе независимой международной комиссии по расследованию событий, связанных с протестами на оккупированной палестинской территории (A/HRC/40/74). Комиссия получила от Совета по правам человека полномочия расследовать нарушения, совершенные в ходе этих протестов у разделительной стены между Израилем и сектором Газа. Комитет также требует положить конец всем нарушениям прав человека на оккупированной палестинской территории, включая произвольные аресты и задержания, ограничения свободы передвижения, дискриминацию и коллективные наказания, а также отказ в праве на самоопределение и независимость.

90. Комитет считает, что только полное соблюдение человеческих и коллективных прав палестинского народа обеспечит прочное и справедливое урегулирование вопроса о Палестине. В поддержку справедливости и уважения верховенства права и прав человека, которые необходимы для установления мира, Комитет приветствует принятую Советом по правам человека резолюцию A/HRC/S-30/L.1 о создании независимой международной комиссии по расследованию всех нарушений норм международного гуманитарного права и международного права прав человека и злоупотребления ими с 1 апреля 2021 года.

91. Комитет настоятельно просит государства-члены и Организацию обратиться к Израилю, оккупирующей державе, с призывом соблюдать свои обязанности по международному праву, касающиеся защиты гражданского населения. С учетом доклада Генерального секретаря, представленного во исполнение

резолюции ES-10/20 Генеральной Ассамблеи, Комитет подчеркивает необходимость создания международного механизма защиты, который мог бы надежно обеспечить безопасность и благополучие палестинского населения. Комитет призывает международное сообщество к тому, чтобы в рамках своей деятельности по облегчению бедственного положения палестинского народа перейти от оказания гуманитарной помощи к защите прав человека, а также требует прекращения 14-летней воздушной, сухопутной и морской блокады Газы Израилем и отмены всех запретов в соответствии с резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности.

E. Информационно-пропагандистская деятельность, осуществляемая совместно с международным сообществом и гражданским обществом

92. Комитет будет и впредь побуждать международное сообщество к тому, чтобы остановить план Израиля по аннексии территорий, и будет прилагать усилия, чтобы способствовать достижению решения о сосуществовании двух государств в границах, существовавших до 1967 года, и с удовлетворением отмечает многочисленные заявления в поддержку соблюдения международного права, сделанные членами международного сообщества, включая арабский мир и международное гражданское общество. Для любого урегулирования конфликта требуется всеобъемлющее региональное решение, например предложенное в Арабской мирной инициативе. Комитет призывает региональные организации, например Европейский союз, ЛАГ и ОИС, активизировать свою политическую роль в качестве посредников в деле прекращения конфликта.

93. Комитет призывает международных доноров безотлагательно выполнить все свои обязательства о выделении финансовых средств, с тем чтобы ускорить процесс оказания гуманитарной помощи, восстановления и подъема экономики; это необходимо для облегчения тяжелого положения палестинцев, включая женщин и детей, которые испытывают дополнительные и гендерные проблемы, требующие для своего решения целенаправленных действий. Он подчеркивает настоятельную необходимость предоставления БАПОР достаточного и предсказуемого объема финансовых средств, с тем чтобы оно могло оказывать палестинским беженцам жизненно важную гуманитарную поддержку и помощь в целях развития.

F. Действия государств-членов и региональных организаций

94. Комитет подчеркивает, что Израиль должен признать Ан-Накбу и ее последствия для палестинского народа, поскольку это необходимо для достижения жизнеспособного и прочного мира. Палестинских беженцев следует рассматривать не как беженцев без гражданства, а как обездоленных граждан такой страны, как Государство Палестина. Комитет решительно отстаивает право палестинских беженцев на возвращение и получение справедливой компенсации, как это предусматривается в пункте 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи.

95. Комитет считает, что односторонние решения государств-членов признать Иерусалим в качестве столицы Израиля и перенести их посольства в Израиле из Тель-Авива в Иерусалим не имеют законной силы, поскольку они приняты в нарушение резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 476 (1980) и 478 (1980). Комитет призывает государства-члены отменить эти решения и вновь заявляет, что в святых местах Иерусалима должен соблюдаться

исторически сложившийся статус-кво и что международное сообщество несет общую ответственность за сохранение многокультурного и многоконфессионального облика и статуса этого города в правовом, демографическом и историческом отношении.

96. Комитет подчеркивает, что государства, частные структуры и корпорации обязаны воздерживаться от действий, подталкивающих Израиль к серьезному нарушению прав палестинцев, в том числе в рамках его деятельности в поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Он приветствует усилия правительств, парламентариев и представителей гражданского общества по введению санкций за поддержку, в том числе экономическую, незаконной поселенческой деятельности Израиля на оккупированной палестинской территории.

97. Комитет призывает государства-члены выполнять соответствующие обязательства по международному праву, в том числе согласно пункту 5 резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности, в котором Совет призывает государства-члены проводить различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года.

98. Комитет с нетерпением ожидает доклад Верховного комиссара по правам человека о последствиях аннексии, запрошенный Советом по правам человека в пункте 16 его резолюции 43/31. Комитет выражает Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, признательность за проделанную им работу и его доклады, представленные Совету по правам человека.

99. По мере того как международное сообщество начинает активизировать усилия по возобновлению конструктивных переговоров в рамках заслуживающего доверия мирного процесса на основе давно установленных международных параметров справедливого решения, Комитет обязуется продолжать работу с ключевыми заинтересованными сторонами, имеющими влияние в контексте урегулирования вопроса о Палестине, и предложить поддержку инициатив, в том числе «четверки», с целью проведения международной мирной конференции, которая позволила бы добиться урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, как это подчеркивается в заявлении посланников «четверки» от 23 марта 2021 года. Комитет будет и далее призывать всех сторонников урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств оказывать сторонам поддержку в возобновлении переговоров, направленных на достижение мирного урегулирования согласно нормам международного права и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

G. Действия в поддержку борьбы с пандемией коронавирусного заболевания

100. Комитет выражает озабоченность в связи с беспрецедентным распространением инфекции COVID-19 на всей оккупированной палестинской территории и высоко оценивает жесткие меры, принятые правительством Государства Палестина для сдерживания ее распространения в регионе.

101. Комитет будет поддерживать усилия, нацеленные на то, чтобы побудить международное сообщество сосредоточить внимание на тяжелом социально-экономическом положении и ухудшающихся условиях жизни палестинцев на оккупированной территории, а также на том обстоятельстве, что палестинское

правительство оказалось в затруднительном положении в силу сочетания неблагоприятного воздействия COVID-19 и продолжающейся израильской оккупации.

102. Комитет разделяет обеспокоенность международного сообщества по поводу того, каким образом израильские власти распределяют вакцину от COVID-19, игнорируя свои обязательства как оккупирующей державы по обеспечению здоровья населения на оккупированной палестинской территории. Комитет призывает Израиль незамедлительно выполнить свои обязанности по международному гуманитарному праву путем обеспечения возможности вакцинации для палестинского населения, находящегося под его контролем в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также для палестинских заключенных и задержанных, которые находятся в израильских тюрьмах.

H. Действия Секретариата и других структур Организации Объединенных Наций

103. Комитет с удовлетворением отмечает вклад Отдела по правам палестинцев в поддержку его мандата и просит Отдел продолжать оказывать оперативно-функциональную и секретариатскую поддержку с учетом всех аспектов мандата. Комитет также подчеркивает растущее значение сотрудничества между развивающимися странами и региональными и субрегиональными организациями в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества для обмена опытом, который может быть использован для обеспечения самоопределения и обретения независимости.

104. Комитет призывает Отдел по правам палестинцев продолжать усилия по распространению информации по вопросу о Палестине, непрерывно осуществляя на своем веб-сайте и в социальных сетях более активную информационную деятельность с упором на принцип многоязычия и при особой роли арабского языка. Он далее просит Отдел продолжать осуществлять проекты, в том числе по укреплению потенциала, ориентированные на должностных лиц Государства Палестина и направленные на дальнейшее содействие выполнению мандата Комитета.

105. Комитет просит Департамент глобальных коммуникаций и далее осуществлять специальную программу информации по вопросу о Палестине, которая вносит важный вклад в информирование средств массовой информации и общественности.

106. Комитет намерен и далее тесно сотрудничать с другими должностными лицами и структурами Организации Объединенных Наций, включая Специального координатора по ближневосточному мирному процессу и БАПОР, добиваться отдачи от совместных усилий в решении общих проблем и содействовать выполнению постоянного обязательства Организации по вопросу о Палестине до его справедливого и удовлетворительного решения во всех его аспектах в соответствии с международным правом. Комитет хотел бы выразить глубокую признательность ОИС и другим партнерам за выделение внебюджетных средств и их активное участие в его конференциях и мероприятиях.

107. Комитет будет и впредь поощрять социальную интеграцию и гендерную сбалансированность в ходе всей своей деятельности, включая программу по повышению квалификации должностных лиц в Государстве Палестина, и призывает в полной мере использовать онлайновые возможности для укрепления потенциала, особенно в условиях ограничений на поездки, введенных из-за инфекции COVID-19.

21-11081 (R) 090921 100921