



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 September 2021  
Russian  
Original: English

---

Семьдесят шестая сессия

Пункт 101 u) предварительной повестки дня\*

**Проблемы, порождаемые накоплением  
избыточных запасов обычных боеприпасов**

## **Группа правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов**

### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить настоящим доклад Группы правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов. Группа была учреждена в соответствии с пунктом 16 резолюции [72/55](#) Генеральной Ассамблеи.

---

\* [A/76/150](#).



## Доклад Группы правительственных экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией 72/55 по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов

### *Резюме*

В настоящем докладе Группа правительственных экспертов, учрежденная в соответствии с резолюцией 72/55 Генеральной Ассамблеи, подчеркивает, что неэффективное управление запасами боеприпасов часто приводит к увеличению их излишков. Кроме того, недостатки в управлении, приводящие к увеличению таких излишков, обычно характерны для всех национальных запасов, а не только для той их части, которая является избыточной. Принимая это во внимание, Группа отмечает также, что проблемы обеспечения безопасности и сохранности, связанные с обычными боеприпасами, касаются не только национальных хранилищ.

Что касается угроз безопасности, то в процессе управления запасами обычных боеприпасов возникают проблемы на протяжении всего жизненного цикла боеприпасов — от их производства до утилизации или использования. Что же касается обеспечения сохранности, то запасы боеприпасов подвержены риску перенаправления на протяжении всего их жизненного цикла — во время хранения, транспортировки или использования — и на всех этапах цепи поставок. Поэтому Группа приняла более комплексный подход к пониманию рисков в плане безопасности и сохранности, порождаемых обычными боеприпасами, по сравнению с подходом, принятым ее предшественницей — Группой правительственных экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией 61/72 Генеральной Ассамблеи, — которая сосредоточила свое внимание главным образом на вопросах управления национальными запасами боеприпасов (A/63/182).

Группа определила, что существует настоятельная необходимость уделять первоочередное внимание управлению запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла как одному из способов выявления и устранения рисков в плане безопасности и сохранности боеприпасов. Она также подчеркнула, что для того, чтобы управление запасами боеприпасов на протяжении всего жизненного цикла было эффективным, оно должно распространяться на все типы обычных боеприпасов. В этой связи Группа отметила, что поскольку большинство существующих рамочных документов касается только боеприпасов к стрелковому оружию и легким вооружениям, многие риски, связанные с боеприпасами более крупных калибров, остаются без внимания.

На основе этой комплексной оценки рисков Группа пришла к выводу о том, что в целях предотвращения как незапланированных взрывов, так и перенаправления боеприпасов следует выработать всеобъемлющий рамочный документ для поддержки безопасного, надежного и устойчивого управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, опираясь на существующие документы и дополняя их. В рамках этого всеобъемлющего рамочного документа необходимо определить комплекс политических обязательств под эгидой Генеральной Ассамблеи.

## Содержание

Предисловие Генерального секретаря .....	4
Препроводительное письмо .....	5
I. Введение .....	7
II. Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов .....	7
III. Риски в плане безопасности и сохранности боеприпасов .....	9
IV. Необходимость обеспечения всеобъемлющего подхода к управлению запасами боеприпасов .....	13
V. Безопасность боеприпасов .....	16
VI. Сохранность боеприпасов .....	22
VII. Общие соображения .....	29
VIII. Рекомендации в отношении всеобъемлющего рамочного документа по обычным боеприпасам .....	35
Приложение	
Список членов Группы правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов .....	38

## Предисловие Генерального секретаря

Ненадлежащее управление запасами боеприпасов представляет серьезную угрозу для гражданского населения, инфраструктуры и окружающей среды. За последние десятилетия более чем половина государств — членов Организации Объединенных Наций испытала на себе последствия незапланированных взрывов в местах хранения боеприпасов.

Эти материальные средства подвержены высокому риску перенаправления преступным и террористическим группировкам. Они представляют особый интерес для негосударственных субъектов, поскольку могут использоваться для изготовления самодельных взрывных устройств. Таким образом, похищенные из мест хранения боеприпасы могут способствовать вооруженному насилию, конфликтам и небезопасной остановке.

Исходя из такого понимания двойных рисков, в настоящем докладе Группа правительственных экспертов на комплексной основе изучает вопрос накопления избыточных запасов обычных боеприпасов, рассматривая проблемы обеспечения безопасности и сохранности на протяжении всего жизненного цикла обычных боеприпасов — от производства до утилизации или использования.

В настоящем докладе Группа рассматривает применимые глобальные и региональные рамочные основы и обязательства. Она признает, что, хотя этот вопрос затрагивается в нескольких международных и региональных документах, его рассмотрение носит фрагментарный и ограниченный характер. Группа рекомендует конкретные меры по обеспечению сохранности и безопасности и затрагивает всеобъемлющие вопросы, включая международное сотрудничество и помощь и учет гендерных аспектов.

В заключении приводятся практические, конкретные рекомендации в отношении всеобъемлющего рамочного документа по обычным боеприпасам, способствующего предотвращению как незапланированных взрывов, так и перенаправления боеприпасов. Группа рассматривает многоуровневую систему, состоящую из глобальных обязательств, региональных и субрегиональных усилий и национальных мер.

Я благодарен членам Группы правительственных экспертов за их самоотверженность, особенно в свете проблем, вызванных пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Я благодарю Группу за то, что она рекомендовала членам Организации Объединенных Наций конкретные и всеобъемлющие шаги для решения этой проблемы.

**Препроводительное письмо Председателя Группы правительственных экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией 72/55 Генеральной Ассамблеи для рассмотрения вопросов, связанных с проблемами, порождаемыми накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, с учетом обмена мнениями, состоявшегося в ходе открытых неофициальных консультаций, проведенных в 2018 и 2019 годах, от 14 сентября 2021 года**

Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, продолжают вызывать все большую обеспокоенность у международного сообщества. Перенаправляемые боеприпасы подпитывают вооруженное насилие и конфликты по всему миру. В то же время неэффективное управление запасами боеприпасов может привести к катастрофическим случайным взрывам, которые обрывают жизни тысяч людей и разрушают источники средств к существованию и сообщества.

Группе правительственных экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией 72/55 Генеральной Ассамблеи, было поручено рассмотреть вопросы, связанные с проблемами, порождаемыми накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, с учетом обмена мнениями, состоявшегося в ходе открытых неофициальных консультаций, проведенных в 2018 и 2019 годах.

В состав Группы вошли 18 экспертов, избранные на основе принципов географического разнообразия и гендерного баланса. Список участвующих экспертов приведен в приложении к докладу.

Группа провела свою первую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 20–24 января 2020 года. Вторая сессия прошла в гибридном формате в период с 17 по 21 мая 2021 года во Дворце Наций в Женеве, а заключительная сессия прошла в гибридном формате в период с 7 по 10 сентября 2021 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

В ходе своих обсуждений Группа пришла к выводу о том, что недостатки в управлении запасами обычных боеприпасов препятствуют выявлению излишков боеприпасов и что для эффективного выполнения своего мандата ей необходимо всесторонне изучить двойные риски в плане сохранности и безопасности, создаваемые неэффективным управлением запасами боеприпасов — национальных и не только.

Группа посчитала важным представить два набора рекомендаций. Во-первых, были разработаны практические меры, связанные с проблемами обеспечения сохранности и безопасности на отдельных этапах управления запасами боеприпасов на протяжении всего их жизненного цикла. Во-вторых, была проработана рекомендация в отношении выработки всеобъемлющего рамочного документа для поддержки безопасного, надежного и устойчивого управления запасами обычных боеприпасов на протяжении их жизненного цикла. Группа рекомендует определить комплекс политических обязательств под эгидой Генеральной Ассамблеи.

Я хотел бы поблагодарить членов Группы за их исключительную самоотверженность, конструктивный подход и содержательный вклад. Я особенно благодарен за гибкость, проявленную в условиях продолжающейся пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). От имени Группы я также хочу выразить признательность персоналу Секретариата Организации Объединенных Наций и

Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения за оказанную поддержку.

Группа просила меня представить Вам от ее имени настоящий доклад, который был принят консенсусом.

*(Подпись)* Маркус Бляйнрот  
Председатель Группы правительственных экспертов,  
учрежденной в соответствии с резолюцией [72/55](#)  
Генеральной Ассамблеи

## I. Введение

1. При подготовке своих рекомендаций Группа правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, сознавала, что одни меры в отношении обычных боеприпасов<sup>1</sup> носят технический характер и касаются конкретных мероприятий, а другие — более общий характер. По этим причинам рекомендации Группы, касающиеся особых проблем, возникающих на конкретных этапах управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла, изложены в разделах V и VI настоящего доклада, а общие рекомендации приводятся в разделе VIII.

## II. Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов

2. Что касается обычных боеприпасов, то Группа дала следующее определение «излишков»: а) накопление непригодных к использованию боеприпасов<sup>2</sup>; и б) накопление боеприпасов в объемах, которые, по определению государства, превышают его собственные потребности в сфере обороны и безопасности, обусловленные, в частности, изменением потребностей в сфере обороны и безопасности, проведением реформы сектора безопасности и изменением требований к материальной части. Группа отметила, что эти процессы в секторе безопасности не относятся к боеприпасам, находящимся во владении гражданских лиц. Группа подтвердила вывод предыдущей Группы правительственных экспертов 2008 года для рассмотрения дальнейших шагов по укреплению сотрудничества в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов о том, что оценка потребностей в обычных боеприпасах и в их количестве в соответствии с законными нуждами обеспечения безопасности является прерогативой каждого государства.

3. Вместе с тем во многих государствах недостатки в управлении запасами обычных боеприпасов препятствуют выявлению излишков боеприпасов. Проблемы возникают, в частности, в тех случаях, когда в государствах отсутствуют регулятивные нормы, стратегии, процедуры, организационные структуры и ресурсы, необходимые для обеспечения контроля за количеством и состоянием боеприпасов, их классификации по назначению и пригодности к использованию, а также учета их местонахождения, состояния и функции в запасах.

4. Группа отметила также, что в некоторых обстоятельствах многие государства сталкиваются с трудностями при осуществлении надлежащих процессов управления запасами боеприпасов, необходимых для выявления и классификации пригодных к использованию боеприпасов. В некоторых случаях различные проблемы и приоритеты или отсутствие политической воли являются для

---

<sup>1</sup> Комплексное устройство (например, ракета, снаряд, мина, подрывной заряд и т. д.), снаряженное взрывчатыми веществами, пороховыми смесями, пиротехническим материалом, либо инициирующим составом для применения в наступательных или оборонительных действиях, либо в учениях, или целях, не связанных с операциями, включая части оружейных систем, содержащие взрывчатые вещества (Международное техническое руководство по боеприпасам, 01.40).

<sup>2</sup> Термин «непригодные к использованию» боеприпасы означает любые боеприпасы, непригодные к надлежащему функциональному использованию. Этот термин охватывает, в частности, нестабильные боеприпасы, которые можно определить как изделия, утратившие свои физические и химические свойства до такой степени, что их обычное хранение, транспортировка или использование привели бы к недопустимым рискам в плане безопасности.

государств препятствием в налаживании этих процессов или выделении необходимых ресурсов.

5. Неэффективное управление запасами боеприпасов зачастую приводит к увеличению их излишков. Кроме того, недостатки в управлении, приводящие к увеличению таких излишков, обычно характерны для всех национальных запасов, а не только для той их части, которая является избыточной. Это особенно заметно в конфликтных и постконфликтных ситуациях, когда в государствах происходит коллапс институциональных структур. В этой связи в государствах, в которых непреднамеренно образуются излишки, часто отсутствуют структуры и процессы, охватывающие все национальные запасы и необходимые для классификации и утилизации непригодных к использованию боеприпасов или для выявления и пресечения случаев их перенаправления (национальной или международной передачи находящихся в законном владении боеприпасов неуполномоченным пользователям или их приобретения неуполномоченными пользователями).

6. В частности, Группа отметила, что зачастую именно те государства, в которых существуют наиболее серьезные проблемы в управлении запасами боеприпасов, обладают наименьшими возможностями для выявления и устранения этих проблем. Это подчеркивает необходимость международного сотрудничества и помощи для того, чтобы эти государства могли выявлять и устранять проблемы, связанные с обычными боеприпасами.

7. По указанным выше причинам Группа согласилась с выводами своей предшественницы — Группы правительственных экспертов 2008 года — о том, что неспособность обеспечить эффективную безопасность и сохранность боеприпасов привела к возникновению двух крупных проблем, вызывающих международную озабоченность: а) накопление запасов непригодных к использованию боеприпасов, которые могут создавать взрывоопасные ситуации, угрожающие гражданскому населению, национальной инфраструктуре и окружающей среде; и б) недостаточно надежная охрана боеприпасов, которые могут быть перенаправлены неуполномоченным пользователям, включая преступные и террористические группы.

8. Группа пришла к выводу о том, что для выполнения своего мандата, который заключается во всестороннем рассмотрении проблем, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, ей необходимо рассмотреть риски в плане безопасности и сохранности, касающиеся всех обычных боеприпасов, а не только избыточных или заскладированных боеприпасов. В этой связи она сослалась на пункт 18 и пункты преамбулы резолюции 74/65 Генеральной Ассамблеи, в которых особо отмечаются угрозы с точки зрения безопасности (взрывы) и сохранности (перенаправление) боеприпасов.

9. В связи с этим Группа отметила, что проблемы обеспечения безопасности и сохранности, связанные с обычными боеприпасами, касаются далеко не только национальных хранилищ. Что касается угроз безопасности, то в процессе управления запасами обычных боеприпасов (часть которых могла стать нестабильной вследствие плохого хранения или управления) возникают проблемы на протяжении жизненного цикла боеприпасов — от их производства до утилизации или использования. Что же касается обеспечения сохранности, то боеприпасы уязвимы в плане перенаправления на протяжении их жизненного цикла (на всех этапах цепи поставок).

10. В этой связи Группа отметила далее, что в указанных пунктах резолюции 74/65 Генеральной Ассамблеи содержатся прямые указания на меры, которые могут быть приняты в целях совершенствования регулирования передачи и

предотвращения перенаправления обычных боеприпасов, и признается, что риски, связанные с обычными боеприпасами, касаются не только национальных хранилищ и присутствуют на всех этапах цепи поставок.

11. Наконец, Группа приняла к сведению пункт 16 резолюции 74/65 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея призвала Группу принять во внимание обмен мнениями в ходе открытых, неофициальных консультаций. Участники этих обсуждений последовательно указывали на подходы к проблеме обычных боеприпасов, охватывающие вопросы управления на протяжении их жизненного цикла (от производства до использования или утилизации) в целях обеспечения их безопасности и сохранности (в том числе на всех этапах цепи поставок). Группа отметила также, что обычные боеприпасы порождают риски в плане безопасности и сохранности, если происходит их незаконное накопление или если они становятся бесхозными или оставляются в качестве неразорвавшихся боеприпасов. Поэтому Группа приняла более комплексный подход к пониманию рисков в плане безопасности и сохранности, порождаемых обычными боеприпасами, по сравнению с подходом, принятым Группой правительственных экспертов 2008 года, которая сосредоточила свое внимание главным образом на вопросах управления национальными запасами боеприпасов.

### **III. Риски в плане безопасности и сохранности боеприпасов**

12. Неэффективное управление запасами боеприпасов порождает два основных фактора риска для государств. Когда государства сталкиваются с проблемами безопасности, например в результате ненадлежащего хранения боеприпасов или обращения с ними или же нестабильности боеприпасов (которая развивается незаметно из-за отсутствия эффективного наблюдения за ними), возникает риск ухудшения свойств боеприпасов, увеличения числа инцидентов, связанных с боеприпасами, и, в худшем случае, взрывов с катастрофическими последствиями<sup>3</sup>. Когда государства не обеспечивают должную безопасность, возрастает риск утраты и хищения боеприпасов (из-за отсутствия обеспечения сохранности запасов) и они сталкиваются с трудностями при проверке документации о передаче и конечных пользователях переданных боеприпасов (отсутствие безопасности цепи поставок). В любом случае повышается риск перенаправления боеприпасов неуполномоченным пользователям, включая преступные и террористические группы. В нижеследующих разделах доклада Группа резюмирует свои наиболее существенные выводы в отношении проблем безопасности и сохранности, связанных с боеприпасами.

---

<sup>3</sup> В настоящем докладе термин «наблюдение» используется в том значении, в котором он употребляется в Международном техническом руководстве по боеприпасам 01.40, то есть «систематический метод оценки свойств, характеристик и эксплуатационного потенциала боеприпасов на протяжении его срока службы для оценки надежности, безопасности и оперативной эффективности запасов, а также для того, чтобы предоставить данные в поддержку пересмотра срока службы. Непрерывный пересмотр накапливаемых результатов испытаний с целью поддержания совокупного качества остается на допустимом уровне. Данный термин также применим к непрерывному исследованию самих складских сооружений». Подтверждение определяется как «функциональное испытание или отстреливание боеприпасов и взрывчатых веществ для обеспечения безопасности и устойчивости в хранении и применении согласно предназначению». В данном случае наблюдение не относится к физическому надзору.

13. Группа отметила, что вопросы безопасности, описываемые в разделе III ниже, не относятся к боеприпасам малого калибра<sup>4</sup>. При хранении отдельно от других, менее стабильных видов боеприпасов, боеприпасы малого калибра представляют минимальный риск взрыва.

#### **A. Безопасность боеприпасов и риск незапланированного взрыва**

14. За период с 1979 по 2019 год произошло более 623 незапланированных взрывов боеприпасов, в результате которых погибли или были ранены почти 30 000 человек в 106 государствах и которые привели к перемещению целых общин и утрате источников средств к существованию<sup>5</sup>. Незапланированные взрывы также имели значительные экологические последствия. Исследования долгосрочных последствий таких случаев показывают, что одно крупное событие такого рода может повлечь для правительств стран прямые и косвенные издержки, превышающие 600 млн долл. США, а иногда и достигающие нескольких миллиардов долл. США<sup>6</sup>. Эти издержки могут перевесить объем ежегодных инвестиций на нужды национальных сил обороны и безопасности в соответствующих странах и значительно превысить национальные расходы на здравоохранение и социальное обеспечение. Кроме того, такие непредвиденные расходы имеют очевидные последствия для будущих отчислений на нужды здравоохранения и развития и для бюджетов соответствующих органов национальной безопасности — чаще всего в странах, которые уже испытывают экономические трудности и сталкиваются со значительными проблемами в области развития и безопасности.

15. Эти события происходят в силу целого ряда факторов, большинство из которых можно отнести к проблемам безопасности в процессе управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла, включая недостаточно эффективные меры хранения боеприпасов, обращения с ними или наблюдения за ними. Хотя многие из этих проблем можно решить путем более широкого применения существующих руководящих положений по управлению запасами, сформулированных в Международном техническом руководстве по боеприпасам и аналогичных стандартах и руководствах, принятых государствами, некоторые из этих проблем возникают вне контекста национальных запасов боеприпасов и требуют принятия дополнительных мер. Они включают следующее:

а) недостатки в применении основополагающих принципов управления запасами боеприпасов, в частности принципа управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла;

б) использование разными государствами различных систем маркировки, наносимой на предприятия — изготовителе упаковки для боеприпасов, что затрудняет определение групп опасности и совместимости боеприпасов;

<sup>4</sup> Обычно определяются как боеприпас типа «патрон» калибра (диаметр снаряда) менее 20 мм.

<sup>5</sup> Организация «Смол армс сервей» называет их «незапланированными взрывами в местах хранения боеприпасов». Приведенные данные включают также взрывы при транспортировке боеприпасов. См. “Unplanned Explosions at Munitions Sites”. URL: [www.smallarmssurvey.org/weapons-and-markets/stockpiles/unplanned-explosions-at-munitions-sites.html](http://www.smallarmssurvey.org/weapons-and-markets/stockpiles/unplanned-explosions-at-munitions-sites.html).

<sup>6</sup> См. Small Arms Survey, “Countdown to catastrophe: the Mpila ammunition depot explosions”, in *Small Arms Survey 2014* (Geneva), pp. 156 and 157; и North Atlantic Treaty Organization, “Cyprus accident: part II” (slide 14), presentation by the Munitions Safety Information Analysis Centre, PARARI 2013 conference, Canberra.

с) острейшая проблема нехватки национального потенциала, в том числе соответствующих учреждений и организационных структур, для проведения плановых проверок (оценки стабильности пороховых смесей) и испытаний (функциональные испытания);

d) отсутствие у потребителей боеприпасов доступа к важным техническим данным (в частности, в отношении сбора и доступности данных о стабильности пороховых смесей), особенно в случае передачи излишков боеприпасов или их последующей передачи;

e) отсутствие организационного потенциала (см. раздел IV), необходимого для устойчивого и эффективного управления запасами боеприпасов, в частности неспособность государства управлять своими силами обороны и безопасности по целому ряду основных функций, включая доктрину, организацию, учебную подготовку, материальную часть, персонал, финансовые ресурсы, инфраструктуру и меры обеспечения безопасности и сохранности (которые часто описываются как факторы, способствующие наращиванию потенциала)<sup>7</sup> (в соответствии с Международным техническим руководством по боеприпасам 01.35).

## **V. Сохранность боеприпасов и риск их перенаправления**

16. В период с 2009 по 2021 год национальные силы обороны и безопасности 26 государств изъяли у преступных и террористических групп более 600 000 единиц перенаправленных обычных боеприпасов<sup>8</sup>. Это является показателем масштабов проблемы перенаправления боеприпасов на примере относительно небольшого географического района. Однако в отсутствие более обширных данных этот показатель свидетельствует о масштабах глобальной проблемы перенаправления боеприпасов.

17. Перенаправление обычных боеприпасов затрагивает государства и общества во всем мире, будь то в силу внутренних причин или в силу близости к государствам, сталкивающимся с серьезными проблемами перенаправления. В тех районах мира, в которых наблюдаются высокие показатели вооруженной преступности и в которых причиной значительного числа инцидентов, влекущих гибель или ранения людей, является применение перенаправленных боеприпасов малого калибра, прямые и косвенные издержки вооруженного насилия, затрагивающего наиболее пострадавшие государства, могут превышать 4 млрд долл. США в год<sup>9</sup>. В государствах, затрагиваемых конфликтами, перенаправление обычных боеприпасов играет существенную роль в подпитке действий повстанцев и террористов. Например, тот факт, что у ДАИШ в Ираке и Сирийской Арабской Республике было изъято более 40 000 единиц перенаправленных

<sup>7</sup> Факторы, способствующие наращиванию потенциала, представляют собой функциональные возможности, касающиеся не только управления запасами боеприпасов, но и управления любой материальной частью.

<sup>8</sup> По состоянию на 9 июля 2021 года эта цифра составила 605 248 единицы, как показывают данные, собранные полевыми исследовательскими группами организации «Конфликт армамент рисерч», а также общедоступные данные, содержащиеся в Глобальной системе отчетности о вооружениях iTrase — проект, финансируемый Европейским союзом и совместно финансируемый правительством Германии и организацией «Конфликт армамент рисерч», — и закрытые данные (в основном данные, закрытые по судебным постановлениям, или данные, касающиеся текущих расследований), которые собирает и анализирует организация «Конфликт армамент рисерч» на основании официальных двусторонних соглашений с государствами, в которых были изъяты боеприпасы.

<sup>9</sup> Geneva Declaration on Armed Violence and Development secretariat, *Global Burden of Armed Violence 2015: Every Body Counts* (Geneva, 2015), p. 173.

обычных боеприпасов, свидетельствует о том, какой огневой мощью обладают некоторые негосударственные субъекты, включая боеприпасы малого калибра, артиллерийские снаряды, неуправляемые реактивные снаряды и управляемые ракеты, а также выстрелы к переносным зенитным ракетным комплексам и противотанковым ракетным комплексам<sup>10</sup>. Столь масштабные закупки перенаправленных обычных боеприпасов сыграли значительную роль в удержании национальной территории такими группами в течение длительных периодов времени, что имело долгосрочные последствия для международного мира и безопасности.

18. Еще одним аспектом проблемы обычных боеприпасов, которая в последние годы вызывает все большую международную озабоченность, является угроза, создаваемая самодельными взрывными устройствами. Террористические группы — и некоторые преступные организации — предпочитают извлекать взрывчатые вещества из обычных боеприпасов (в том числе из оставленных взрывоопасных и неразорвавшихся боеприпасов), поскольку такие боеприпасы, как правило, являются более безопасными и надежными и отличаются улучшенными эксплуатационными характеристиками по сравнению с самодельными взрывчатыми веществами<sup>11</sup>. Кроме того, массовое производство террористическими группами самодельных оружейных систем, специально предназначенных для стрельбы обычными боеприпасами или пуска обычных боеприпасов, подчеркивает необходимость принятия более эффективных мер по обеспечению сохранности боеприпасов<sup>12</sup>.

19. Проблема перенаправления обычных боеприпасов имеет множество аспектов, начиная от утраты и хищения боеприпасов, находящихся во владении гражданских лиц на законных основаниях, и заканчивая осуществляемым при поддержке государства перенаправлением в руки преступных или террористических групп, утечкой из плохо охраняемых национальных запасов и, в самых крайних случаях, поражением национальных сил обороны и безопасности или распадом самого государства<sup>13</sup>. Хотя не все такие факторы, порождающие перенаправление (например в результате крупномасштабной войны, ведущей к распаду государства), можно с легкостью устранить путем обеспечения более четкого управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла, многие из них имеют схожие причины и, следовательно, могут быть устранены сходным образом. Группа рассмотрела широкий спектр тенденций в сфере перенаправления и выявила несколько проблем, которым, по ее мнению, крайне необходимо уделить внимание и распространение которых может быть

<sup>10</sup> Conflict Armament Research, *Weapons of the Islamic State: a Three-Year Investigation in Iraq and Syria* (London, 2017).

<sup>11</sup> Уменьшение угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, предусматривает ряд мер, касающихся боеприпасов, в том числе: а) обезвреживание неразорвавшихся боеприпасов и утилизацию неохраняемых унаследованных запасов, с тем чтобы лишить террористические группы свободного доступа к взрывчатым веществам, используемым при изготовлении самодельных взрывных устройств; б) ужесточение мер по обеспечению сохранности запасов, с тем чтобы лишить террористические группы доступа к перенаправленным боеприпасам взрывного действия; и с) установление национального контроля за передачей и наличием взрывчатых веществ и взрывоопасных химикатов-прекурсоров.

<sup>12</sup> См. Conflict Armament Research, *Technical Report: Islamic State Recoilless Launcher Systems* (London, 2018) и Conflict Armament Research, *Frontline Perspective: Islamic State's Multi-role IEDs* (London: 2017).

<sup>13</sup> См. документ под названием «Классификация видов перенаправления», представленный от имени Председателя Группы правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов ([GGE/PACAS/2020/3](#)).

существенно ограничено посредством принятия согласованных международных мер по борьбе с перенаправлением:

а) унаследованные запасы обычных боеприпасов, находящиеся в обращении в постконфликтных ситуациях, будь то незаконно накопленные, незаконно хранящиеся, бесхозные или оставленные в качестве неразорвавшихся боеприпасов;

б) последующая передача обычных боеприпасов в несанкционированные пункты назначения и неуполномоченным сторонам в государствах-получателях, включая проблему перенаправления при поддержке государства преступным и террористическим группам;

с) проблемы, с которыми сталкиваются государства-поставщики в деле идентификации всех участников цепи поставок или проверки документации о передаче и конечных пользователей до передачи обычных боеприпасов;

д) системы маркировки и учета — включая документацию о передаче, отгрузке и поставке, — которые не содержат достаточно точной информации, необходимой для отслеживания определенных типов обычных боеприпасов в случае их перенаправления (с учетом того, что большинство боеприпасов малого калибра невозможно отследить после их извлечения из упаковки, и такие боеприпасы часто трудно отслеживать, даже если они остаются в оригинальной упаковке, зачастую в силу объема и многочисленных получателей одной и той же партии или номера серии. Однако это не исключает потенциальной полезности идентификационной информации (включая маркировку, нанесенную на боеприпасы и их упаковку), которая может помочь выявить схемы перенаправления в определенных обстоятельствах;

е) ограниченный потенциал некоторых национальных властей по идентификации перенаправленных обычных боеприпасов после их изъятия у преступных и террористических групп; сведение воедино и анализ данных о перенаправлении боеприпасов; и обмен информацией (как на национальном уровне, так и с другими государствами, а также по причинам правового характера)<sup>14</sup>.

#### **IV. Необходимость обеспечения всеобъемлющего подхода к управлению запасами боеприпасов**

##### **A. Методы решения проблемы эффективного и устойчивого управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла**

20. Принимая во внимание риски, указанные в разделе III, Группа отметила настоятельную необходимость решения проблемы управления запасами обычных боеприпасов на протяжении их жизненного цикла с точки зрения как безопасности, так и сохранности.

21. Группа отметила, что меры безопасности охватывают все меры по защите людей, инфраструктуры и окружающей среды от рисков, связанных с обычными боеприпасами. Она признала также, что риски в плане безопасности присущи всему жизненному циклу боеприпасов и не ограничиваются национальными

<sup>14</sup> См., например, представленный Ганой рабочий документ под названием “Priorities for ECOWAS member countries” («Задачи первостепенной важности для стран — членов ЭКОБАС»). URL: <https://unoda-web.s3.amazonaws.com/wp-content/uploads/2020/01/GGE.Ghana-working-paper-11.pdf>.

запасами, в связи с чем они не могут быть уменьшены только за счет принятия мер в отношении запасов.

22. Кроме того, Группа отметила, что меры обеспечения безопасности охватывают все меры по предотвращению перенаправления боеприпасов преступным и террористическим группам. В этой связи она отметила существование возможности перенаправления боеприпасов на всех этапах цепи операций, охватывающих весь жизненный цикл боеприпасов. Этот подход также признает важность получения наиболее полной информации о цепи поставок, насколько это возможно<sup>15</sup>.

23. Группа отметила, что эти процессы — будь то касающиеся выявления рисков в плане безопасности или недостатков в обеспечении сохранности на всех этапах цепи поставок — должны предусматривать механизм обратной связи, чтобы непрерывное выявление проблем побуждало государства принимать корректирующие меры для повышения безопасности и сохранности боеприпасов на протяжении всего жизненного цикла.

24. Соответственно, при рассмотрении рисков и мер по содействию безопасному, надежному и устойчивому управлению запасами боеприпасов Группа приняла подход, основанный на управлении всем жизненным циклом. Кроме того, Группа разделила процесс управления жизненным циклом на различные этапы с целью выявления конкретных рисков и мер, применимых к каждому этапу:

а) производственный этап: на этом этапе компания производит боеприпасы;

б) этап, предшествующий передаче (лицензирование экспорта): этап, предшествующий передаче боеприпасов от одного владельца к другому. На протяжении своего жизненного цикла боеприпасы могут неоднократно проходить через этот этап;

в) этап передачи (национальной или международной): на этом этапе одна структура (ответственное лицо) физически передает боеприпасы другому ответственному лицу. На протяжении своего жизненного цикла боеприпасы могут неоднократно проходить через этот этап;

г) этап хранения: на этом этапе государство или иная структура осуществляет хранение боеприпасов. На протяжении своего жизненного цикла боеприпасы могут неоднократно проходить через этот этап;

е) этап изъятия: на этом этапе национальные силы обороны и безопасности берут под свой контроль боеприпасы, которые находились на незаконном хранении, были конфискованы в ходе операций сил обороны и безопасности или захвачены на поле боя (включая взрывоопасные оставленные и неразорвавшиеся боеприпасы);

ф) этап использования и утилизации: на этом этапе осуществляется использование боеприпасов (т. е. их выстреливание или пуск) или их утилизация.

25. Группа признала, что существуют многочисленные меры, которые могли бы способствовать эффективному с точки зрения безопасности и сохранности и устойчивому управлению запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла. Некоторые из них применимы только на конкретных этапах жизненного цикла обычных боеприпасов, а другие — на всех этапах, что еще более убеждает Группу в необходимости уделять особое внимание механизму обратной связи.

<sup>15</sup> United Nations Institute for Disarmament Research (UNIDIR), *Conventional Ammunition Management: Gap Analysis (2019) u Key Issues and Processes Pertinent to the Management of Conventional Ammunition: Report of the Third Seminar (2019)*.

Меры, определенные в разделах V и VI, представлены соответствующим образом.

26. Наконец, при рассмотрении вопроса о том, что делает систему управления запасами боеприпасов на протяжении всего их жизненного цикла эффективной и устойчивой, Группа признала, что государствам необходим соответствующий организационный потенциал. Согласно Международному техническому руководству по боеприпасам, он включает: а) процессы управления жизненным циклом конкретных типов боеприпасов, охватывающие этапы от закупки до использования или утилизации; б) организационные структуры, позволяющие определять и распределять ответственность за каждый процесс на протяжении жизненного цикла боеприпасов; и с) факторы, способствующие наращиванию потенциала. Не все государства располагают организационным потенциалом, в том числе соответствующими учреждениями и организационными структурами, для устойчивого управления боеприпасами.

## **V. Существующие международные рамочные документы**

27. На глобальном уровне были приняты добровольные обязательства и предприняты нормотворческие усилия для решения проблемы обычных боеприпасов путем заключения международных договоров и соглашений и принятия руководящих принципов и документов с изложением передового опыта.

28. Существует множество региональных и субрегиональных рамочных документов, которые распространяются в том числе и на боеприпасы и играют важную роль в определении национальных потребностей в обычных боеприпасах.

29. При рассмотрении различных существующих международных рамочных документов Группа отметила, что в них затрагиваются некоторые аспекты управления запасами обычных боеприпасов на протяжении их жизненного цикла, однако в целом они имеют следующие недостатки:

а) большинство существующих рамочных документов, как правило, ориентированы на боеприпасы к стрелковому оружию и легким вооружениям, а не на весь спектр обычных боеприпасов;

б) рамочные документы, которые полностью охватывают все типы боеприпасов, как правило, имеют узкую сферу применения и предусматривают либо управление запасами, либо контроль за передачей;

с) в существующих рамочных документах, как правило, боеприпасы рассматриваются в качестве дополнения к оружейным системам и в них содержатся такие фразы, как «и боеприпасы к ним»;

д) определения боеприпасов в различных рамочных программах существенно различаются;

е) механизмы контроля за передачей, основанные на перечне критериев оценки риска до передачи, обеспечивают мало детальной информации в отношении показателей риска перенаправления боеприпасов.

30. Следовательно, если рассматривать существующие рамочные документы в совокупности, то они не обеспечивают всестороннего управления запасами обычных боеприпасов на протяжении их жизненного цикла.

31. Не менее важным является тот факт, что ни один существующий рамочный документ не имеет универсального характера.

32. С учетом этих замечаний Группа отметила, что отсутствие универсально признанного рамочного документа, в котором рассматривались бы меры по управлению запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла, создает следующие практические проблемы:

а) поскольку рамочные документы, как правило, касаются только боеприпасов к стрелковому оружию и легким вооружениям, многие риски, связанные с боеприпасами более крупных калибров, в большинстве случаев остаются без внимания;

б) невзирая на то, что управление запасами является одним из эффективных способов устранения рисков в плане безопасности и сохранности, связанных с запасами боеприпасов и их транспортировкой, а вопросы такого управления всесторонне рассматриваются в Международном техническом руководстве по боеприпасам и аналогичных стандартах и руководствах, принятых государствами, в таком управлении не учитываются многочисленные риски в плане безопасности и сохранности, возникающие вне контекста запасов боеприпасов. Поскольку рамочные документы, как правило, ограничены по сфере охвата, в них не учитываются важнейшие вопросы взаимосвязи между безопасностью и сохранностью боеприпасов;

в) поскольку в существующих рамочных документах боеприпасы рассматриваются в качестве дополнения к оружию, большинство их положений ориентированы на управление запасами вооружений и не затрагивают непосредственно зачастую отличающиеся проблемы безопасности и сохранности, связанные с боеприпасами. Только в области взрывоопасных пережитков войны и управления запасами специально рассматриваются особые проблемы, связанные с боеприпасами, на разных уровнях<sup>16</sup>.

33. Наконец, в существующих рамочных документах, как представляется, не предусматриваются существенно важные меры обеспечения безопасности, которые применялись бы на всех этапах управления жизненным циклом (в том числе на всех этапах цепи поставок) в целях смягчения проблемы перенаправления. Такие меры включают систематический анализ данных о перенаправлении, полученных в процессе сбора конфискованных и изъятых боеприпасов, путем обмена информацией между затронутыми сторонами с целью выявлять и подсчитывать источники перенаправления боеприпасов и тем самым обеспечивать основу для разработки эффективных мер по борьбе с перенаправлением.

## V. Безопасность боеприпасов

34. При рассмотрении рисков в плане безопасности боеприпасов Группа приветствовала всеобъемлющие меры по обеспечению сохранности и безопасности запасов и управлению ими, предусмотренные в Международном техническом руководстве по боеприпасам. Кроме того, в ряде других многосторонних и национальных стандартов, а также в региональных или субрегиональных руководящих принципах и документах с изложением передового опыта содержатся равнозначные, более подробные или дополнительные руководящие указания в отношении управления запасами.

<sup>16</sup> Протокол по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Протокол V), и Международное техническое руководство по боеприпасам.

35. Группа отметила также, что риски в плане безопасности боеприпасов касаются не только национальных запасов, и определила соответствующие меры обеспечения безопасности для различных этапов управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла, приведенные в таблице 1.

Таблица 1

**Меры обеспечения безопасности обычных боеприпасов на протяжении их жизненного цикла**

Этап	Рекомендуемые меры обеспечения безопасности боеприпасов на протяжении их жизненного цикла
Производство	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государствам следует сводить к минимуму риски в плане безопасности боеприпасов на предприятиях-изготовителях, обеспечивая применение на таких предприятиях фундаментальных принципов управления запасами боеприпасов (сформулированных в Международном техническом руководстве по боеприпасам и аналогичных стандартах и руководствах, принятых государствами)</li> <li>• Государства содействуют обеспечению безопасного хранения боеприпасов на складах, поощряя производителей боеприпасов к использованию разработанной Организацией Объединенных Наций системы классификации и кодов взрывоопасности<sup>a</sup></li> <li>• Государства для целей учета обеспечивают возможность отслеживания боеприпасов на протяжении их жизненного цикла<sup>b</sup> путем применения, когда это возможно, практически осуществимо и согласуется с национальным законодательством, идентификационных маркировочных знаков, необходимых для ведения точного учета</li> <li>• Государства могли бы рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать предприятиям-изготовителям в сотрудничестве с руководством национальных структур, занимающихся вопросами управления запасами боеприпасов, доработать или разработать технологии проведения на местах оперативных испытаний для оценки стабильности пороховых смесей, содержащихся в боеприпасах</li> </ul>
Этап, предшествующий передаче (лицензирование экспорта)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государства могли бы, когда это возможно и согласуется с национальным законодательством, рассматривать вопрос о том, чтобы применять стандарты или руководства по обеспечению безопасности запасов в пунктах назначения передачи боеприпасов, и учитывать имеющуюся информацию об обеспечении безопасности боеприпасов в таких пунктах при составлении отчетов об оценке рисков на этапе, предшествующем передаче (лицензирование экспорта)<sup>c</sup></li> </ul>
Этап передачи (национальной и международной)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государства рекомендуют транспортным агентам применять основополагающие принципы управления запасами боеприпасов (сформулированные в Руководстве и аналогичных стандартах и руководствах, принятых государствами) в целях повышения безопасности боеприпасов при транспортировке</li> <li>• Государства могли бы при закупке боеприпасов предлагать поставщикам передавать вместе с партиями боеприпасов информацию изготовителя о контроле за безопасностью и качеством, включая протоколы наблюдения и отчеты о проведении функциональных испытаний и испытаний на проверку стабильности пороховых смесей, в частности при передаче избыточных боеприпасов или при последующей передаче боеприпасов (реэкспорт)</li> </ul>

Этап	Рекомендуемые меры обеспечения безопасности боеприпасов на протяжении их жизненного цикла
Безопасность запасов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государствам следует рассмотреть возможность усиления или наращивания своего национального организационного потенциала (включая факторы, способствующие наращиванию потенциала, как об этом говорится в разделе IV настоящего доклада и в издании Руководства 01.35) в целях закрепления результатов, достигнутых в рамках программ международного сотрудничества и помощи. В рамках программ международного сотрудничества и помощи могла бы оказываться поддержка в принятии этих мер посредством проведения учебной подготовки и передачи знаний</li> <li>• Без ущерба для полномочий Группы по технической оценке программы “UN SaferGuard”, связанных с разработкой, постоянным пересмотром и обновлением Руководства, государствам следует поощрять соответствующие органы к дальнейшей разработке, при необходимости, дополнительных директивных указаний в целях повышения осведомленности о Руководстве и эффективности его осуществления касательно национальных запасов боеприпасов</li> <li>• Без ущерба для полномочий Группы, связанных с разработкой, постоянным пересмотром и обновлением Руководства, государствам следует активизировать деятельность по пропаганде Руководства на международном, региональном и субрегиональном уровнях, в том числе в рамках двусторонних, многосторонних и международных программ помощи</li> <li>• Без ущерба для полномочий Группы, связанных с разработкой, постоянным пересмотром и обновлением Руководства, государствам следует рекомендовать соответствующим органам обеспечить перевод Руководства и дополнительных руководящих положений на другие языки</li> </ul>
Этап изъятия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государства сводят к минимуму риски в плане безопасности, применяя основополагающие принципы управления запасами боеприпасов (сформулированные в Руководстве и аналогичных стандартах и руководствах, принятых государствами) к объектам, на которых хранятся изъятые боеприпасы, а также оперативно изымая — после оценки — и/или утилизируя взрывоопасные боеприпасы, которые находятся на незаконном хранении, и оставленные взрывоопасные боеприпасы, а также неразорвавшиеся боеприпасы</li> </ul>
Использование и утилизация	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государства могли бы принять в соответствии с признанными на международном уровне стандартами и руководствами национальные методы оценки безопасности, стабильности и пригодности к использованию боеприпасов, находящихся в распоряжении сил обороны и безопасности после их оперативного развертывания, и соответствующим образом классифицировать такие боеприпасы</li> <li>• Государства и соответствующие надлежащим образом уполномоченные ими органы могли бы посредством обеспечения эффективного учета и отчетности проверять утилизацию боеприпасов, находящихся в распоряжении сил обороны и безопасности (включая регистрацию серийных номеров, номеров серий или партий демилитаризованных или уничтоженных боеприпасов)</li> </ul>

(Сноски к таблице 1 см. на след. стр.)

(Сноски к таблице 1)

<sup>a</sup> *Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химической продукции (ST/SG/AC.10/30/Rev.8, издание Организации Объединенных Наций, 2019 год). URL: [www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/danger/publi/ghs/ghs\\_rev08/ST-SG-AC10-30-Rev8e.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/danger/publi/ghs/ghs_rev08/ST-SG-AC10-30-Rev8e.pdf).*

<sup>b</sup> Вопрос о маркировке боеприпасов не может быть решен без учета возможности отслеживания боеприпасов в системах учета. Вместе с тем Группа посчитала важным проводить различие между отслеживанием боеприпасов для целей обеспечения безопасности или функциональных характеристик изделий и отслеживанием боеприпасов для целей выявления сторон, ответственных за перенаправление боеприпасов. В первом случае порядок является таким же, как и порядок, принятый изготовителями и дистрибьюторами для управления поставками на рынке потребительских товаров. Изготовители наносят маркировочные знаки с указанием номеров серий и партий, позволяющие соотносить боеприпасы с конкретными заказчиками. Это позволяет им отзываться продукцию после продажи или консультировать клиентов по вопросам безопасности или эксплуатационных характеристик в случае обнаружения дефектов. Аналогичным образом, лица, ответственные за управление запасами, используют номера серий и партий не только для учета физического местонахождения боеприпасов, но и для ведения реестров, содержащих сведения об их состоянии, сроках хранения, результатах испытаний и обслуживании. На практике требования к маркировке и учету боеприпасов являются теми же, что и для отслеживания боеприпасов, различаются только цели (см. обсуждение вопросов отслеживания боеприпасов в сноске b к таблице 2).

<sup>c</sup> Прецедент принятия таких мер описывается на с. 128 документа Европейского союза *User's Guide to Council Common Position 2008/944/CFSP defining common rules governing the control of exports of military technology and equipment* (Руководство по Общей позиции Совета 2008/944/CFSP, в которой излагаются общие правила, регулирующие контроль за экспортом военных технологий и оборудования).

## **A. Меры обеспечения безопасности, применимые на всех этапах управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла**

36. Группа отметила, что помимо мер, перечисленных в таблице 1, важнейшую роль играют меры безопасности, применимые ко всем этапам жизненного цикла обычных боеприпасов. Ключевое значение в этой связи имеют наблюдение и проведение подтверждающих испытаний на протяжении жизненного цикла боеприпасов, а также организация подготовки кадров и наращивание технического потенциала для реализации процессов, необходимых для эффективного наблюдения. Соответствующие указания на этот счет содержатся в Международном техническом руководстве по боеприпасам и аналогичных стандартах и руководствах, принятых государствами.

37. Группа подчеркнула также, что государствам необходимо регулярно пересматривать меры по обеспечению безопасности боеприпасов, в полной мере расследовать инциденты, связанные с боеприпасами, включая незапланированные взрывы, и соответствующим образом дорабатывать или разрабатывать меры по снижению рисков.

38. В этой связи Группа признала важность сбора и анализа информации из открытых источников об инцидентах, связанных с безопасностью боеприпасов, и о программах управления запасами в целях выявления рисков и разработки подходов к управлению рисками.

39. Наконец, Группа подчеркнула, что государствам следует применять основополагающие принципы управления запасами боеприпасов, сформулированные в Руководстве и аналогичных стандартах и руководствах, принятых

государствами, на протяжении жизненного цикла боеприпасов и не только в отношении национальных запасов (например, на предприятиях-изготовителях, во временных хранилищах, используемых при передаче или транзите, во время транспортировки боеприпасов, и в отношении боеприпасов, хранящихся в районах военных действий). В этой связи Группа подчеркнула важность того, чтобы государства использовали признанные на международном уровне методы инвентарного учета для учета боеприпасов, находящихся в состоянии оперативного развертывания.

## **В. Существующие ограничения на применение мер обеспечения безопасности боеприпасов на протяжении их жизненного цикла**

40. Группа отметила, что потенциал государств в плане принятия мер обеспечения безопасности, перечисленных выше, сильно различается и зачастую зависит от существующих в государстве структур и процессов и национального законодательства. Национальный потенциал различается также в зависимости от типов боеприпасов, находящихся на вооружении соответствующего государства.

41. Тот факт, что некоторые государства склонны рассматривать боеприпасы с истекшим сроком хранения и даже нестабильные боеприпасы в качестве стратегически важного актива, а не обузы, препятствует эффективному анализу рисков и издержек. В этой связи Группа признала, что, хотя управление запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла требует значительных затрат, эти затраты могут быть ничтожными по сравнению с издержками, вызванными последствиями случайных взрывов на складах боеприпасов.

42. Группа признала также трудности, с которыми сталкиваются государства в создании, наращивании или укреплении организационного потенциала (процессы, структуры и факторы, способствующие наращиванию потенциала), поскольку они могут повлечь за собой реформирование всего сектора безопасности. Вместе с тем она подчеркнула важность учета этого потенциала для обеспечения устойчивого управления запасами боеприпасов.

43. Наконец, Группа признала, что государства не используют в полной мере ни Международное техническое руководство по боеприпасам, ни аналогичные стандарты или руководства, принятые государствами. Оно создает серьезную проблему для более широкого принятия рациональных мер по обеспечению безопасности боеприпасов на протяжении всего их жизненного цикла.

## **С. Меры по усилению мер обеспечения безопасности боеприпасов на протяжении их жизненного цикла**

### **Мероприятия по содействию более широкому применению Международного технического руководства по боеприпасам**

44. Группа приветствует текущие обзоры Международного технического руководства по боеприпасам, проводимые Группой по технической оценке программы “UN SaferGuard” при участии Стратегической координационной группы. Она подчеркнула полномочия Группы и признала, что в ходе пересмотра и обновления Руководства необходимо руководствоваться техническими соображениями.

45. Группа отметила, что применение Руководства имеет первостепенное значение для устранения рисков безопасности, касающихся обычных боеприпасов. Она признала также, что были приложены значительные усилия для обеспечения практического применения Руководства посредством разработки вспомогательных практических руководств, оказания технической поддержки и разработки программ управления запасами.

46. Эти усилия включают создание программы “UN SaferGuard”, которая является инструментом поддержки осуществления Руководства и содержит набор технических средств; разработку вспомогательных документов к Руководству, включая *Critical Path Guide to the International Ammunition Technical Guidelines* («Важнейшие направления деятельности по осуществлению Международного технического руководства по боеприпасам»), *A Guide to Developing National Standards for Ammunition Management* («Руководство для разработки национальных стандартов управления запасами боеприпасов»), *Utilizing the International Ammunition Technical Guidelines in Conflict-Affected and Low-Capacity Environments* («Применение Международного технического руководства по боеприпасам в странах, затрагиваемых конфликтом, и ситуациях, характеризующихся низким уровнем развития потенциала»); и разработку различных двусторонних, многосторонних и международных программ управления запасами, в которых Руководство и аналогичные стандарты и руководства, принятые государствами, ставятся во главу угла деятельности по повышению эффективности управления запасами. Группа отметила, что, несмотря на все эти усилия по применению Руководства, многие соответствующие национальные органы безопасности и национальные имплементационные органы не знают о его существовании зачастую из-за того, что национальные директивные органы не уделяют достаточно внимания вопросу управления запасами. В некоторых случаях это усугубляется отсутствием межучрежденческой коммуникации и политической воли.

47. В этой связи Группа пришла к выводу о необходимости расширения информационно-разъяснительной работы по вопросам управления запасами и отметила крайне важную роль, которую играет широкий круг двусторонних, многосторонних и международных инициатив, проектов и мер по пропаганде Руководства. В частности, она с удовлетворением отметила совместную инициативу Женевского международного центра по гуманитарному разминированию и Управления по вопросам разоружения по созданию Консультативной группы по вопросам управления запасами боеприпасов<sup>17</sup>.

48. Наконец, Группа отметила, что оценки национального потенциала и соответствующие процессы планирования являются основой для успешных инициатив в области обеспечения управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла. В этой связи жизненно важную роль в инициировании национальных действий по управлению запасами боеприпасов сыграли международные программы помощи в наращивании потенциала, в частности для государств, которые сталкиваются с трудностями в определении характера и масштабов проблем, связанных с управлением национальными запасами. В интересах выработки единообразного подхода к осуществлению базовых принципов управления запасами боеприпасов Группа призвала все структуры,

<sup>17</sup> Основными задачами Консультативной группы по управлению боеприпасами являются: содействие более широкому использованию Международного технического руководства по боеприпасам и передового опыта; оказание государствам по их просьбе, будь то непосредственно или в сотрудничестве с другими программами, поддержки в управлении запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла в соответствии с Руководством; и оказание поддержки в разработке скоординированных и комплексных ответных мер.

занимающиеся международными программами оказания помощи в деле наращивания потенциала, содействовать внедрению практики управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла в соответствии с Руководством и аналогичными стандартами и руководствами, принятыми государствами.

#### **Поощрение инициатив по устойчивому управлению запасами**

49. Группа всесторонне изучила основные факторы, способствующие осуществлению успешных инициатив по управлению запасами. Она отметила, что существуют значительные различия в масштабах, обеспеченности ресурсами и эффективности соответствующих программ. Группа пришла к выводу о том, что, как отмечается в Руководстве, для обеспечения устойчивого управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла необходимо, чтобы в соответствующем государстве наличествовали, в частности, политическая воля, а также организационные возможности и ресурсы. В этой связи государствам крайне важно разработать в рамках своих национальных институтов процессы управления запасами боеприпасов и организационные структуры (включая межведомственные), которые должным образом обеспечивали бы управление запасами обычных боеприпасов. В отсутствие таких национальных организаций по вопросам управления запасами боеприпасов положительный эффект от программ помощи, как правило, носит краткосрочный характер.

50. В дополнение к процессу управления запасами боеприпасов и созданию национальных структур по вопросам управления запасами боеприпасов в рамках соответствующих национальных учреждений государства могли бы рассмотреть вопрос о том, чтобы развивать или усиливать факторы, способствующие наращиванию потенциала.

51. Группа отметила, что для обеспечения эффективности и устойчивости управления запасами боеприпасов оно должно основываться на национальных нормах. По линии международных программ помощи в наращивании потенциала следует оказывать поддержку в разработке или адаптации соответствующих регулятивных положений и стратегий в рамках национальных учреждений, которые могут предъявлять различные требования к управлению запасами боеприпасов.

52. Наконец, Группа пришла к выводу о том, что для устойчивого управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла необходимы национальная ответственность, региональное сотрудничество, а также международное сотрудничество и помощь. Группа пришла к выводу о том, что программа “UN SaferGuard” имеет все возможности для координации совместно с другими ключевыми заинтересованными сторонами мер для решения перечисленных выше проблем и удовлетворения вышеупомянутых требований путем задействования, активизации и дополнения существующих региональных и субрегиональных механизмов.

## **VI. Сохранность боеприпасов**

53. Группа отметила, что в международных, региональных и субрегиональных рамочных документах вопросам обеспечения сохранности боеприпасов уделяется значительно меньше внимания, чем вопросам их безопасности. По сути, директивные указания по обеспечению сохранности боеприпасов ограничиваются в значительной мере документами, в которых основной упор делается на управлении запасами, например Международным техническим руководством по боеприпасам и аналогичными принятыми государствами стандартами и

руководствами, которые ориентированы в первую очередь на обеспечение безопасности запасов боеприпасов. Это оставляет за рамками внимания международного сообщества значительную часть вопросов управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла (в том числе критически важные звенья цепи поставок).

54. Принятие подхода к обеспечению сохранности обычных боеприпасов, основанного на управлении их жизненным циклом, высвечивает как проблемы, так и возможности в области управления их запасами. Цепи поставок часто бывают сложными, могут простираются через континенты и состоять из операций, охватывающих годы, а то и десятилетия. В этой связи в рамках управления жизненным циклом учитывается взаимозависимость мер обеспечения сохранности, принимаемых на всех этапах цепи поставок, то есть мера, принимаемая на одном из этапов цепи поставок (например, оценка рисков до передачи), способна снизить риски в плане сохранности (например, перенаправление запасов) на последующих этапах цепи.

55. Группа признала, что боеприпасы представляют собой расходный материал. В этой связи она отметила сложность принятия мер проверки после доставки боеприпасов в пункт назначения, что еще более усложняет определение того, были ли боеприпасы переданы третьим сторонам или использованы конечным получателем. В этой связи, отметив, что меры проверки на этапе после поставки все же могут приносить определенную пользу, Группа подчеркнула, что этап, предшествующий поставке, имеет особенно важное значение для предотвращения перенаправления обычных боеприпасов.

56. Обзор мер по обеспечению сохранности боеприпасов приводится в таблице 2. Как и в отношении описанных выше мер обеспечения безопасности, в данном случае применяется подход, основанный на управлении жизненным циклом. В совокупности эти меры направлены на содействие обеспечению транспарентности цепи поставок до передачи, предупреждение несанкционированной последующей передачи, а также выявление и решение проблемы перенаправления, когда оно происходит.

Таблица 2

**Меры по обеспечению сохранности обычных боеприпасов на протяжении их жизненного цикла**

Этап	Рекомендуемые меры обеспечения сохранности на протяжении жизненного цикла
Производство	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государства свели бы к минимуму риск перенаправления с предприятий-изготовителей, обеспечив применение на таких предприятиях принципов и систем охранной безопасности, сформулированных в издании Международного технического руководства по боеприпасам 09.10 под названием «Принципы и системы охранной безопасности», и других соответствующих принципов и систем охранной безопасности (признав роль предприятий-изготовителей, которые дополняют усилия государств по разработке соответствующих руководств и методов)</li> <li>• Государства могли бы обеспечить более широкие возможности для успешного отслеживания<sup>a</sup> обычных боеприпасов и при необходимости их упаковки, а в конкретном случае большинства боеприпасов малого калибра — в первую очередь упаковки, принимая меры к тому, чтобы они имели достаточные маркировочные знаки</li> </ul>

- Государства могли бы расширить свои возможности для отслеживания перенаправления боеприпасов малого калибра, признав, что: а) в некоторых случаях для выявления и отслеживания перенаправления боеприпасов может использоваться основная маркировка, наносимая на отдельные единицы боеприпасов (с указанием производителя и года выпуска); и б) в некоторых случаях, когда это возможно, целесообразно и согласуется с национальным законодательством, общие идентификаторы (такие как номера серий и партий), наносимые на упаковку боеприпасов, позволяют отслеживать конкретные партии боеприпасов<sup>b</sup>
  - Государствам следует рассмотреть возможность маркировки первичной внешней упаковки боеприпасов с указанием: а) идентификационной информации о производителе; б) идентификационных номеров серии и партии, относящихся к собранному боеприпасу и при необходимости к его компонентам (боевой заряд и метательный заряд); в) калибра; d) информации о грузе или комплектации; и е) соответствующей классификации опасности, разработанной Организацией Объединенных Наций
  - Государства, которые требуют нанесения конкретных маркировочных знаков на боеприпасы, могли бы в процессе закупки боеприпасов просить предприятия-изготовители наносить такую маркировку<sup>c</sup>
  - Государства могли бы снизить риски в плане безопасности, поощряя изготовителей боеприпасов, когда это возможно, целесообразно и согласуется с национальным законодательством, к ведению эффективных систем учета и отчетности, позволяющих получать (по серийным номерам, номерам серии или партии) подробные данные о продаже и передаче. В идеале такие учетные данные должны быть цифровыми и легко доступными и должны храниться как можно дольше
  - Государства могли бы дополнять основную роль органов, занимающихся лицензированием экспорта, в проведении оценки риска перенаправления, поощряя изготовителей боеприпасов к проявлению должной осмотрительности при проверке личности клиентов и других участников цепи поставок, проявляя бдительность для обнаружения случаев подделки или неправомерного использования документов конечного пользователя и сообщая о попытках незаконного приобретения своим компетентным национальным органам, но не вторгаясь в сферу законных полномочий органов, занимающихся лицензированием экспорта
  - Государства (экспортеры или импортеры) могли бы уменьшить риски в плане безопасности, поощряя продавцов боеприпасов к включению, где это возможно, в торговые документы номера всех серий и партий боеприпасов в целях перекрестной проверки с документами о передаче, отгрузке и поставке (т. е. непрерывный документальный след)
  - Государства могли бы рассмотреть вопрос о том, чтобы при необходимости сделать обязательным использование положения об отказе от передачи при сертификации конечного пользователя для государственных конечных получателей, которые требуют, чтобы эти получатели получали разрешение первоначального поставщика до перепродажи и последующей передачи
- Этап, предшествующий передаче (лицензирование экспорта)

- Государства значительно уменьшили бы возможности неправомерного использования или подделки передаточных документов, требуя применения процедур выдачи свидетельств об апостиле для удостоверения подлинности передаточных документов<sup>d</sup>; сертификации или проверки подлинности документов о передаче компетентными государственными органами государства-импортера; или предоставления лицензии на импорт, выданной компетентными органами государства-импортера и другими должным образом уполномоченными сторонами
- Государства могли бы обеспечить проявление должной осмотрительности, требуя указания в запросе на передачу всех сторон, участвующих в передаче, включая промежуточных получателей, транспортных агентов и брокеров. Это позволило бы сделать всю цепь последующей передачи видимой и предусматривать предварительную оценку риска компетентными органами
- Органы, осуществляющие контроль за передачей, могли бы учитывать следующие критерии при оценке риска перенаправления изделий до их передачи, если они считают это эффективным и целесообразным:
  - анализ потребности конечного потребителя в товарах
  - проверка добросовестности конечного пользователя
  - проверка всех сторон, участвующих в передаче, с уделением особого внимания транспортным агентам, брокерам и грузополучателям
  - ведение регистров и баз данных в отношении передач, изготовителей, брокеров, судов и воздушных судов, а также конечных пользователей, грузоотправителей и экспедиторов, которые в прошлом допускали перенаправление или не принимали должных мер обеспечения сохранности
  - рассмотрение рисков перенаправления, связанных с транзитом, перевалкой и выбором маршрута
  - доступ ко всей соответствующей информации из первичных и открытых источников
  - проверка и сертификация документов о передаче
  - использование сертификатов о подтверждении доставки и, если это считается эффективным и возможным, программ проверки после поставки
- Этап передачи (национальной и международной)
  - Государства могли бы рассмотреть, сообразно обстоятельствам, ряд мер, принимаемых после доставки, и выбрать те из них, которые они сочтут наиболее эффективными и осуществимыми, включая физический осмотр, подтверждение доставки (в том числе фотографическое подтверждение), сертификацию доставки, подготовку выдержек из реестра боеприпасов или проверку третьей стороны, и которые будут использоваться выборочно в соответствии с критериями оценки риска и с учетом ограниченности ресурсов передающего (экспортирующего) государства

Этап	Рекомендуемые меры обеспечения сохранности на протяжении жизненного цикла
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Импортирующие государства повысили бы степень доверия государств-поставщиков, ограничивая число национальных органов, уполномоченных выдавать сертификаты конечного пользователя и сертификаты проверки доставки импортируемых боеприпасов, а также предоставляя государствам-поставщикам исчерпывающих и регулярно обновляемых списков таких органов (названия, департаменты и контактная информация); эта мера будет способствовать также повышению подотчетности в государствах-получателях</li> <li>• Государства свели бы к минимуму риск перенаправления во время транспортировки боеприпасов, принимая меры к тому, чтобы грузоотправители, транспортные агенты и поставщики услуг по хранению в процессе транспортировки соблюдали принципы обеспечения сохранности и положения, касающиеся систем обеспечения сохранности, предусмотренные в изданиях Руководства 08.10 и 09.10 и соответствующих международных соглашениях и стандартах перевозки опасных грузов</li> <li>• Национальным органам власти следует обеспечивать эффективное осуществление и применение мер передаточного (экспортного и импортного) контроля на своих границах в соответствии с национальными законами и нормативными актами</li> </ul>
Сохранность запасов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Этот аспект должным образом рассмотрен в издании Руководства 09.10 и аналогичных стандартах и руководствах, принятых государствами (см. раздел «Безопасность запасов» в таблице 1 о предлагаемых мерах по содействию использованию Руководства)</li> </ul>
Этап изъятия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государства свели бы к минимуму риски, связанные с хранением изъятых боеприпасов, принимая меры обеспечения безопасности, предусмотренные в Руководстве и аналогичных стандартах или руководствах, принятых государствами, после того как будет признано, что, по оценке экспертов, такие боеприпасы могут храниться безопасно</li> <li>• Группа отметила, что изъятие боеприпасов, которые находятся на незаконном хранении, а также оставленных взрывоопасных боеприпасов и неразорвавшихся боеприпасов имеет крайне важное значение для того, чтобы пресекать получение преступными и террористическими группами доступа к взрывчатым веществам. Государствам следует уделять первоочередное внимание оперативному изъятию боеприпасов и рассмотреть вопрос об укреплении существующих инициатив в этой области</li> </ul>
Использование и утилизация	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государства и соответствующие органы, должным образом уполномоченные ими, могли бы посредством обеспечения эффективного учета и отчетности проверять утилизацию боеприпасов, находящихся в распоряжении сил обороны и безопасности (включая регистрацию серийных номеров, номеров серий или партий демилитаризованных или уничтоженных боеприпасов), во избежание их перенаправления</li> </ul>

(Сноски к таблице 2 см. на след. стр.)

(Сноски к таблице 2)

- <sup>a</sup> Определение, содержащееся в пункте 5 принятого в 2005 году Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения: «отслеживание» означает системное слежение за незаконными стрелковым оружием и легкими вооружениями, обнаруженными или изъятыми на территории государства, начиная с места изготовления или ввоза в страну, включая каналы поставки, и заканчивая местом, где они стали незаконными. В ходе обсуждения вопроса о маркировке боеприпасов Группа все же отметила, что исторически государства разрабатывали системы маркировки боеприпасов для выполнения функций снабжения (см. обсуждение вопроса о маркировке в контексте безопасности боеприпасов в сноске b к таблице 1). Вместе с тем маркировка, содержащая идентификационную информацию, которая составляет основу «документального следа» и лежит в основе систем учета боеприпасов, позволяет также отслеживать некоторые типы боеприпасов.
- <sup>b</sup> Ряд государств установили требования или практику нанесения номеров серии и партии на отдельные патроны малого калибра для конкретных закупок по просьбе определенных конечных пользователей в целях выявления, предотвращения и пресечения перенаправления, когда это считается возможным и целесообразным и согласуется с национальным законодательством (см. также сноску 17 выше).
- <sup>c</sup> Группа пришла к выводу о том, что нынешняя практика маркировки обычных боеприпасов (за исключением боеприпасов малого калибра) в целом достаточна для их отслеживания с учетом точных учетных данных и сотрудничества участников цепи поставок. С теми же оговорками она отметила также, что нынешняя практика маркировки упаковок боеприпасов малого калибра, в принципе, позволяет осуществлять их отслеживание, если изделия остаются в упаковке.
- <sup>d</sup> Процесс выдачи свидетельств об апостиле распространяется на государства, являющиеся участниками Гаагской конвенции 1961 года, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов. Согласно указанной конвенции, государства-участники, которым в противном случае пришлось бы удостоверять подлинность разнообразной международной документации о передаче и проверять подлинность выдавших ее сторон (включая, в частности: организацию, выдавшую документ, конечного пользователя, подпись, официальную печать и официальные полномочия для проставления подписи), принимают документацию о передаче, на которой проставлен апостиль в соответствии с Гаагской конвенцией, как подлинную.

## **A. Меры обеспечения сохранности, применимые на всех этапах управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла**

57. В дополнение к перечисленным выше мерам, которые применяются к конкретным этапам управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла, Группа отметила, что некоторые меры обеспечения сохранности применяются на протяжении жизненного цикла боеприпасов, в том числе следующие:

- a) обеспечение, когда это возможно, целесообразно и согласуется с национальным законодательством, точного и всестороннего учета (учет производства, продаж, передачи и инвентарный учет) на всех этапах цепи поставок;
- b) наращивание потенциала (навыки и подготовка) правоохранительных и следственных органов в области точного и систематического выявления, учета и анализа изъятых боеприпасов;
- c) внедрение в правоохранительных и других компетентных органах соответствующих национальному законодательству систем сбора данных и систем управления национальными базами данных, которые могут заполняться

сопоставимыми данными и обеспечивать легкий доступ к ним и их совместное использование;

d) налаживание сотрудничества сторон в цепи поставок в деле реагирования на запросы о предоставлении информации или на официальные запросы об отслеживании определенных типов боеприпасов в соответствии с законодательством и нормативными актами государства.

58. К субъектам, участвующим в сборе информации, касающейся перенаправления, относятся правоохранительные органы, силы обороны, разведывательные службы, международные правоохранительные организации (Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол)), группы Организации Объединенных Наций по наблюдению за санкциями и соответствующей структуры Организации Объединенных Наций и представители аналитических структур гражданского общества.

## **В. Существующие ограничения на применение мер обеспечения сохранности боеприпасов на протяжении их жизненного цикла**

59. Группа отметила, что возможности государств по расследованию случаев конфискации или изъятия перенаправленных боеприпасов существенно различаются. Некоторые из этих проблем обусловлены типами соответствующих боеприпасов. Например, ограниченная отслеживаемость большинства боеприпасов малого калибра (которые являются наиболее часто конфискуемым или изымаемым типом боеприпасов) создает серьезные проблемы, особенно для государств, в которых наблюдаются высокие показатели вооруженной преступности, связанной со стрелковым оружием.

60. Однако проблемы, связанные с потенциалом, возникают и по другим причинам, в частности из-за отсутствия технической подготовки и систем обработки информации, необходимых для точной и систематической идентификации, учета и анализа боеприпасов.

61. Дополнительные проблемы включают отсутствие установленного порядка сбора сопоставимой информации об изъятых боеприпасах, доступ к которой позволил бы правоохранительным и другим компетентным органам обмениваться информацией о перенаправленных обычных боеприпасах; и слабую региональную координацию в области мониторинга и обмена информацией о незаконных потоках боеприпасов (трансграничный оборот), включая международные платформы для обмена информацией.

## **С. Меры по усилению мер обеспечения сохранности боеприпасов на протяжении их жизненного цикла**

62. Группа пришла к выводу о необходимости изучения существующего передового опыта в отношении применения мер обеспечения сохранности боеприпасов на протяжении их жизненного цикла. В этой связи она отметила, что существуют многочисленные руководства и типовые регламенты (например, касающиеся оценки риска до передачи, управления запасами, мониторинга, профилирования, отслеживания и обмена информацией), которые в настоящее время распространяются среди целого ряда учреждений и организаций (занимающихся различными вопросами) и которые были бы более эффективными, если их свести в один или несколько директивных документов. Такие документы, отметила Группа, могли бы иметь форму добровольных руководящих принципов,

которые должны учитывать и дополнять существующие стандарты, руководящие принципы и передовую практику, касающиеся мер по обеспечению сохранности боеприпасов на протяжении их жизненного цикла.

## **VII. Общие соображения**

### **A. Международное сотрудничество и помощь**

63. Группа подчеркнула исключительно важное значение международного сотрудничества и помощи и отметила, что программы и проекты сотрудничества играют неотъемлемую роль в достижении общего результата, который заключается в обеспечении устойчивого управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла. Группа признала, что международное сотрудничество и помощь могут обеспечиваться на различных уровнях (национальном, субрегиональном или региональном) и различными механизмами заинтересованных сторон (двусторонними, многосторонними и международными). Кроме того, Группа отметила центральную роль обмена информацией между государствами, в том числе о тенденциях и структурах перенаправления, на субрегиональном, региональном и международном уровнях, а также обмена передовым опытом применительно к различным дисциплинам, связанным с управлением запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла.

64. Группа особо отметила конкретные примеры помощи, которая оказывается по линии различных документов и механизмов. Они включают проекты и программы на региональном, субрегиональном и национальном уровнях. Группа пришла к выводу о том, что инициативы в области международного сотрудничества и помощи должны использовать, активизировать и дополнять существующие механизмы.

65. Группа признала наличие проблем в области международного сотрудничества и оказания помощи в сфере управления запасами боеприпасов, включая следующие:

a) отсутствие подходов, ориентированных на развитие организационного потенциала и долгосрочное наращивание потенциала как в конфликтных, так и в неконфликтных ситуациях;

b) ограничения, присущие мандатам операций и миссий Организации Объединенных Наций в пользу мира, которые, как правило, предусматривают только меры по уменьшению рисков и носят краткосрочный характер;

c) отсутствие согласованности между инициативами по управлению запасами, направленными на устранение непосредственных рисков, а также долгосрочных проблем на оперативном уровне, и инициативами в сфере управления сектором безопасности и по его реформированию, в которых главное внимание уделяется высшему руководству. Несогласованность этих проектов и инициатив на стратегическом и оперативном уровнях снижает их эффективность и устойчивость;

d) отсутствие всеобъемлющих подходов, учитывающих как аспекты, касающиеся обеспечения сохранности, так и аспекты, касающиеся обеспечения безопасности, связанные с управлением запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла с момента их изготовления до момента их утилизации или использования.

66. Группа отметила, что для обеспечения эффективности, действенности и устойчивости международного сотрудничества и помощи в сфере управления

запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла необходимо, когда это возможно, целесообразно и согласуется с национальным законодательством, принимать во внимание конкретные условия в соответствующих государствах и их потребности, в том числе посредством принятия следующих мер:

a) предоставление, среди прочего, оборудования, финансовой помощи или помощи натурой и технических знаний;

b) предоставление при необходимости и в случае поступления соответствующей просьбы правовой, нормативной и процедурной помощи, включая предоставление соответствующих типовых положений, директив и типовых регламентов, которые государство-получатель может пересмотреть в соответствии со своими собственными требованиями;

c) предоставление государствам по их просьбе помощи в проведении базовых оценок по вопросам управления боеприпасами<sup>18</sup> и профилировании риска перенаправления, которая будет оказываться с учетом национальных условий<sup>19</sup>;

d) учет положений Международного технического руководства по боеприпасам и других многосторонних и национальных стандартов, а также региональных или субрегиональных руководств в процессе осуществления проектов по управлению запасами в сочетании с соответствующим существующим национальным передовым опытом по внедрению этих стандартов (например, типовые регламенты, типовые директивы и организационные структуры);

e) улучшение координации и укрепление взаимопонимания между всеми соответствующими заинтересованными сторонами во избежание параллелизма и дублирования в разработке и осуществлении программ и проектов. В этой связи Группа призывает доноров и затрагиваемые страны регулярно проводить встречи для обмена информацией о проектах оказания помощи, извлеченных уроках и передовой практике; обмен информацией может помочь в выявлении потенциального синергетического эффекта или недостатков в сотрудничестве или запрашиваемой помощи, а также способствовать включению вопросов устойчивого управления боеприпасами на протяжении их жизненного цикла в соответствующие существующие программы;

f) содействие принятию подходов, предусматривающих уменьшение рисков, при одновременном участии в деятельности по наращиванию долгосрочного и устойчивого институционального потенциала, включая наращивание организационного потенциала;

g) формулирование рекомендаций для государств, которые в состоянии сделать это, относительно расширения финансирования соответствующих стратегий и программ, информационно-разъяснительной деятельности, образования, подготовки кадров и проведения исследований с учетом

---

<sup>18</sup> Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) провел ряд базовых оценок по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов. Информацию о том, каким образом они могут способствовать предотвращению конфликтов и поддерживать переходные процессы в секторе безопасности, см. в публикации “The role of weapon and ammunition management in preventing conflict and supporting security transitions” («Роль управления вооружениями и запасами боеприпасов в предотвращении конфликтов и поддержке переходных процессов в секторе безопасности») (UNIDIR, 2019).

<sup>19</sup> См. текущую деятельность в рамках проекта Европейского союза “iTrace”, который обеспечивает подготовку кадров и техническую и политическую поддержку для правительств стран в деле сбора на местах, подборки и анализа данных о перенаправленных боеприпасах.

дифференцированного воздействия аспектов, касающихся обеспечения безопасности и сохранности обычных боеприпасов, на женщин, мужчин, девочек и мальчиков;

h) учет аспектов обеспечения сохранности, касающихся не только управления запасами, с тем чтобы включить в них другие важнейшие мероприятия, необходимые для предотвращения и пресечения перенаправления, например оценку рисков до передачи, обеспечение безопасности границ, обмен информацией и систематический анализ данных о перенаправлении;

i) поощрение создания или укрепления специальных каналов для упрощения и ускорения обмена информацией о перенаправленных боеприпасах на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях;

j) укрепление при необходимости правовой взаимопомощи и других форм сотрудничества в целях содействия расследованию и судебному преследованию в связи с трансграничным перенаправлением боеприпасов.

67. Признавая, что помощь доноров крайне необходима многим государствам для развития устойчивого потенциала в плане эффективного управления обычными боеприпасами, Группа отметила, что одного предоставления помощи недостаточно для обеспечения успеха. Помимо этого, особенно важно, чтобы государства, получающие помощь, делали все возможное для того, чтобы обеспечить освоение, институционализацию и поддержание этой помощи в долгосрочной перспективе. В качестве первого шага можно было бы использовать имеющийся потенциал для выявления и снижения рисков в плане безопасности и сохранности на каждом этапе управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла или при необходимости продолжать наращивать и создавать такой потенциал там, где он отсутствует. В долгосрочной перспективе следует уделять повышенное внимание институционализации этого потенциала и обеспечению достаточного финансирования во всех соответствующих секторах, чтобы закрепить успехи, достигнутые благодаря международной поддержке.

68. Группа отметила, что в соответствующих случаях деятельность по управлению боеприпасами может быть включена в мандаты операций и миссий Организации Объединенных Наций в пользу мира в целях оказания поддержки в управлении боеприпасами в принимающих странах. Она признала, что наиболее эффективным и устойчивым способом решения проблемы управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла является укрепление процессов, структур и факторов, способствующих наращиванию потенциала, в рамках более широких усилий по повышению эффективности управления сектором безопасности и его реформированию и созданию прочных и эффективных институциональных структур. В этой связи Группа подчеркнула важность более целенаправленного учета вопросов управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла принимающей страной при разработке мандатов операций и миссий Организации Объединенных Наций в пользу мира.

69. Группа также отметила, что международное сотрудничество и помощь должны учитывать более широкое сотрудничество в области миростроительства и обеспечения устойчивого развития, в том числе в целях содействия переходу от деятельности по поддержанию мира к созданию структур, не связанных с миротворческой деятельностью. В связи с этим Группа отметила, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и действие 22, предусмотренное в презентованной Генеральным секретарем Повестке дня в области разоружения, озаглавленной «Обеспечение нашего общего будущего», могут стать полезными рамочными основами для

поощрения и облегчения сотрудничества и помощи в области управления запасами боеприпасов.

70. Кроме того, Группа напомнила о создании в 2019 году Консультативной группы по вопросам управления запасами боеприпасов. В качестве группы экспертов Группа оказывает государствам по их просьбе поддержку в повышении степени безопасности и сохранности запасов путем разработки эффективных, действенных и устойчивых методов и механизмов управления запасами боеприпасов в соответствии с Международным техническим руководством по боеприпасам и другими многосторонними и национальными стандартами, а также региональными и субрегиональными руководствами, оказывая при этом поддержку существующим региональным механизмам и избегая дублирования усилий благодаря координации и сотрудничеству. Группа является одним из ключевых механизмов осуществления действия 22 плана имплементации документа «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения».

71. Группа отметила ценность программы “UN SaferGuard”, в частности ее роль в содействии и поддержке в рамках деятельности по наращиванию устойчивого потенциала и обеспечению участия в международном сотрудничестве и оказании помощи. В этой связи Группа также отметила важность эффективных процессов, посредством которых государства могут запрашивать, получать и предоставлять помощь, отметив текущие усилия и опыт на субрегиональном и региональном уровнях в этой области.

72. Группа подчеркнула важную роль региональных организаций в этой области, поскольку они способны учитывать региональные особенности и уязвимость и могут при необходимости содействовать развитию регионального и субрегионального сотрудничества и региональных механизмов помощи.

## **В. Применимые глобальные и региональные процессы**

73. Как отмечалось в разделе III настоящего доклада, незапланированные взрывы на складах боеприпасов могут иметь серьезные гуманитарные, социально-экономические и экологические последствия и последствия в области общественного здравоохранения. Перенаправление боеприпасов угрожает национальной, региональной и международной безопасности, подпитывает конфликты и насильственную преступность, а также подрывает мир. В этой связи Группа признала, что управление запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла может укреплять и поддерживать более широкие усилия по построению мирных и устойчивых обществ, а также имеет существенно важное значение для стран, страдающих от высокого уровня вооруженного насилия и преступности.

74. Группа подчеркнула необходимость изучения возможности последовательного включения мер по управлению запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла в деятельность по предотвращению конфликтов, миростроительству и поддержанию мира, а также, в соответствующих обстоятельствах, в деятельность по обеспечению устойчивого развития на политическом и директивном уровнях.

75. В этой связи Группа вновь отметила актуальность национальных рамочных документов по вопросам миростроительства и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, а также она вновь отметила, что в документе «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения» делается упор на управление

запасами обычных боеприпасов. Она подчеркнула, что в основе таких рамочных документов должны лежать потребности.

76. Накапливание знаний относительно взаимосвязи между проблемой обычных боеприпасов и более широкими повестками дня и механизмами в области укрепления мира и обеспечения развития может способствовать также повышению степени осведомленности, налаживанию многоотраслевого диалога и уделению первоочередного внимания комплексному управлению запасами обычных боеприпасов на устойчивой основе.

77. Группа признала также важность рассмотрения взаимосвязи между безопасным и надежным управлением запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла и соответствующими национальными процессами, касающимися управления сектором безопасности и его реформирования, в целях обеспечения эффективности и устойчивости обоих процессов (см. таблицу 3).

Таблица 3

**Применимые процессы и повестки дня, которые актуальны — в настоящее время и потенциально — для управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла**

<i>Процесс/повестка дня</i>	<i>Аспекты, относящиеся к управлению запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла</i>
Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	<p>Устойчивое управление боеприпасами на протяжении их жизненного цикла способствует достижению некоторых из следующих целей, которые государства-члены определили в качестве существенно важных для устойчивого развития:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• сокращению масштабов насилия и связанной с ним смертности (задача 16.1)</li> <li>• уменьшению незаконных потоков оружия (задача 16.4)</li> <li>• повышению уровня безопасности в городах (задача 11.7)</li> <li>• созданию эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений (задача 16.6), включая укрепление национальных учреждений посредством международного сотрудничества и помощи (задача 16.a)</li> </ul>
<i>Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения</i>	<p>В рамках действия 22 Организация Объединенных Наций обязуется расширить поддержку, оказываемую государствам и регионам при принятии мер в отношении чрезмерных и плохо сохраняемых запасов. Текущая деятельность по реализации включает, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• создание Консультативной группы по управлению боеприпасами</li> <li>• включение вопросов, касающихся управления оружием и боеприпасами, в программы разоружения, демобилизации и реинтеграции</li> </ul>
Руководство сектором безопасности и его реформирование	<p>Необходимо на более систематической основе увязывать развитие, укрепление или упрочение организационного потенциала с процессами реформирования сектора безопасности и управления им и за счет этого повысить устойчивость управления боеприпасами на протяжении всего жизненного цикла.</p>

Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития	Учет вопросов, касающихся безопасного и надежного управления запасами боеприпасов, в общем страновом анализе и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития мог бы еще больше способствовать внедрению устойчивых подходов на страновом уровне.
Операции и миссии Организации Объединенных Наций в пользу мира	Хотя некоторым операциям и миссиям в пользу мира поручено осуществлять определенную деятельность, связанную с управлением боеприпасами, в соответствующих случаях следует дополнительно рассмотреть вопрос о том, чтобы уполномочить операции и миссии Организации Объединенных Наций в пользу мира осуществлять управление боеприпасами на протяжении их жизненного цикла в соответствии с Международным техническим руководством по боеприпасам. Кроме того, такие операции и миссии обладают уникальной возможностью для того, чтобы отслеживать потоки незаконного оружия и боеприпасов в их районах развертывания.

### С. Учет гендерного фактора и обычные боеприпасы

78. Группа, которая достигла гендерного паритета в своем составе, отметила, что связь между гендерным фактором и управлением запасами боеприпасов отслеживается редко и что гендерный фактор по-прежнему недостаточно учитывается и интегрируется в рамках стратегии и практики управления запасами обычных боеприпасов.

79. Она отметила также признание Генеральной Ассамблеей необходимости поощрения всестороннего участия как женщин, так и мужчин в разработке стратегий и практической деятельности в области управления боеприпасами (см. резолюцию 74/65). В этой связи последовательный учет гендерных аспектов в соответствующих стратегиях и практической деятельности в области управления запасами боеприпасов способствует достижению сквозных целей, поставленных в целом ряде соответствующих глобальных рамочных документов, таких как Повестка дня на период до 2030 года<sup>20</sup>, повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности<sup>21</sup>, «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения»<sup>22</sup>, Договор о торговле оружием<sup>23</sup> и Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

80. В ходе обсуждений Группа отметила также необходимость более глубокого понимания гендерно дифференцированных последствий случайных взрывов на

<sup>20</sup> В частности, задача 5.1 (ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек во всем мире), задача 5.2 (ликвидация всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек) и задача 5.5 (обеспечение всестороннего и реального участия женщин и равные возможности для них).

<sup>21</sup> Включая, в частности, призыв к обеспечению равноправного и всестороннего участия женщин в осуществлении стратегии в области безопасности на всех уровнях (резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности).

<sup>22</sup> В частности, действие 36 (полное и равноправное участие женщин в процессах принятия решений) и действие 37 (гендерный паритет в органах по вопросам разоружения, учрежденных Секретариатом).

<sup>23</sup> В частности, критерии, касающиеся гендерного насилия при оценке экспорта оружия (см. п. 4 ст. 7).

складах боеприпасов и перенаправления боеприпасов, в том числе проведения исследований, основанных на сборе и анализе дезагрегированных по полу и возрасту данных, в целях повышения эффективности подходов к управлению запасами обычных боеприпасов на протяжении их жизненного цикла и обеспечения безопасности цепи поставок, а также эффективного снижения рисков.

81. Группа пришла к выводу о целесообразности рассмотрения вопроса об управлении запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла с использованием гендерного анализа, с тем чтобы определить соответствующие отправные точки для обеспечения учета гендерной проблематики<sup>24</sup>. В последние годы появляется все больше исследований и руководящих принципов, посвященных учету гендерного фактора в стратегиях и практической деятельности в области контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями. Такие исследования и руководящие принципы могли бы стать полезной отправной точкой для аналогичных мероприятий, касающихся управления запасами боеприпасов.

## **VIII. Рекомендации в отношении всеобъемлющего рамочного документа по обычным боеприпасам**

82. В целях предотвращения как незапланированных взрывов, так и перенаправления боеприпасов следует выработать всеобъемлющий рамочный документ в поддержку безопасного, надежного и устойчивого управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, опираясь на существующие документы и дополняя их.

### **A. Выработка глобального рамочного документа**

83. Необходимо определить комплекс политических обязательств, который станет новым глобальным рамочным документом под эгидой Генеральной Ассамблеи.

84. Эти политические обязательства должны устранить существующие пробелы в управлении запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла без ущерба для национальных правовых систем, которые регулируют вопросы владения, хранения и использования боеприпасов на национальном уровне.

85. Эти политические обязательства должны затрагивать аспекты, касающиеся обеспечения безопасности и сохранности в процессе управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла, начиная с момента их производства и заканчивая их утилизацией или использованием. В этом комплексе политических обязательств необходимо:

а) определить соответствующие меры по обеспечению безопасности и сохранности, которые должны применяться на конкретных этапах управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла: изготовление, этап,

---

<sup>24</sup> В основном инструменте для определения компонентов программ, учитывающих гендерную проблематику, и гендерного анализа задаются вопросы о различиях между позициями людей разного пола по отношению друг к другу, а также с точки зрения распределения ресурсов, возможностей, ограничений и власти в конкретном контексте (Emile LeBrun, ed., *Gender-Responsive Small Arms Control: A Practical Guide* (Geneva, Small Arms Survey, 2019), p. 25).

предшествующий передаче, собственно передача, хранение, изъятие, использование и утилизация, и способствовать принятию таких мер;

б) определить меры, направленные на отслеживание и повышение эффективности мер по обеспечению безопасности и сохранности на всех этапах управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла, включая: наблюдение и расследование инцидентов (безопасность) и ведение учета, расследование и анализ случаев перенаправления боеприпасов, а также международное сотрудничество в проведении расследований для решения проблемы перенаправления (сохранность), а также способствовать принятию таких мер.

86. Группа признает, что, помимо создания на глобальном уровне рамочной основы для обеспечения безопасности и сохранности боеприпасов, включая международное сотрудничество и помощь, эти политические обязательства должны, как отмечается в разделах В и С ниже, служить основой для принятия или усиления потенциальных региональных и субрегиональных обязательств и национальных действий.

87. Эти политические обязательства должны обеспечить на глобальном уровне механизм поддержки тех регионов и/или субрегионов, а также государств-членов этих регионов и/или субрегионов, которые добровольно соглашаются претворить согласованные глобальные политические обязательства и меры в юридически обязывающие документы и/или более конкретные политические обязательства, определяемые каждым регионом или субрегионом. Эти политические обязательства должны признавать важность существующих рамочных документов и поощрять их дальнейшее развитие и осуществление.

88. Эти политические обязательства также должны подкрепляться имплементационным механизмом, который действовал бы на глобальном уровне, в том числе под эгидой программы “UN SaferGuard”, и который, в частности, позволял бы принимать следующие меры:

а) поощрять международное сотрудничество и помощь в целях поддержки государств в их имплементационных усилиях и обеспечивать практическое применение стандартов, руководящих принципов и примеров передовой практики с учетом потребностей и особенностей, принимая во внимание существующие механизмы;

б) разрабатывать под эгидой Организации Объединенных Наций добровольные оперативные руководящие принципы, касающиеся обеспечения сохранности в процессе управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла, принимая во внимание и дополняя существующие стандарты, руководящие принципы и примеры передовой практики, но не дублируя их<sup>25</sup>;

с) поддерживать добровольное принятие на национальном, региональном и субрегиональном уровнях целевых показателей и/или индикаторов и выявлять возможности для поддержки обмена информацией между государствами, в том числе посредством распространения Секретариатом национальных докладов;

д) создать онлайн-архив данных о региональных, субрегиональных и национальных политических обязательствах;

<sup>25</sup> Эти руководящие принципы должны дополнить Международное техническое руководство по боеприпасам, которое ориентировано исключительно на аспекты управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, касающиеся запасов. Эти новые руководящие принципы должны охватывать не только запасы, но и всю цепь поставок боеприпасов — от изготовления до использования или утилизации, а также должны быть доступны для использования государствами на добровольной основе.

е) содействовать участию в регулярных совещаниях государств в целях принятия последующих мер и обмена информацией об имплементационных усилиях.

## **В. Региональные и субрегиональные усилия**

89. Государствам, региональным и субрегиональным организациям и многосторонним органам следует рассмотреть вопрос о сотрудничестве на региональном и субрегиональном уровнях в разработке юридически обязывающих документов или, сообразно обстоятельствам, более конкретных политических обязательств на добровольной основе. Имплементационные меры могли бы основываться на структурированных стратегических процессах, таких как разработка всеобъемлющих поэтапных программ действий и/или планов действий, а также охватывать вопросы управления запасами боеприпасов с возможными показателями эффективности в качестве совместных усилий государств, доноров и учреждений-исполнителей.

## **С. Национальные усилия**

90. Государствам следует рассматривать проблему управления запасами обычных боеприпасов на всеобъемлющей и устойчивой основе путем разработки, при необходимости, нормативно-правовой базы и осуществления проектов и программ, направленных на эффективное решение вопросов безопасного и надежного управления запасами боеприпасов на протяжении всего их жизненного цикла — от момента их изготовления до утилизации или использования. Важную роль в этом отношении играет наращивание национального организационного потенциала и укрепление соответствующих учреждений.

91. Предпринимая такие усилия, государствам следует разработать национальные системы мониторинга и предотвращения перенаправления. В соответствующих случаях эти системы могли бы охватывать такие вопросы, как идентификация, профилирование, отслеживание и анализ применительно к боеприпасам, механизмы сбора данных и ведения учета, механизмы обмена информацией и ее совместного использования, накапливание знаний и наращивание потенциала, экспортный контроль (в том числе гарантии конечного пользователя), импортный контроль, пограничный контроль и гарантии после доставки.

92. Государства должны поощрять всестороннее участие как мужчин, так и женщин в процессах принятия и осуществления решений, связанных с управлением запасами обычных боеприпасов, и должны рассмотреть вопрос об учете гендерного фактора в стратегиях и практической деятельности.

93. Государствам следует стремиться обеспечивать устойчивое управление запасами боеприпасов в рамках более широких усилий по созданию сильных и эффективных институциональных структур в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. В этой связи они также должны рассмотреть взаимосвязь между устойчивым, безопасным и надежным управлением запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла и вопросами руководства и реформирования сектора безопасности.

## Приложение

### **Список членов Группы правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов**

#### **Аргентина**

Агустина Альварес Висенте (первая и вторая сессии)  
Первый секретарь посольства  
Управление по вопросам международной безопасности, ядерным и космическим вопросам  
Министерство иностранных дел, международной торговли и по делам религий

Мартин Дьесер (третья сессия)  
Первый секретарь посольства  
Управление по вопросам международной безопасности, ядерным и космическим вопросам  
Министерство иностранных дел, международной торговли и по делам религий

#### **Австрия**

Андреа Грубер  
Главный советник по военно-политическим вопросам  
Отдел по военной политике  
Министерство обороны

#### **Бразилия**

Клаудиу Медейрус Леополдину  
Руководитель отдела по вопросам разоружения и чувствительных технологий  
Министерство иностранных дел

#### **Китай**

Лян Готао  
Заместитель руководителя  
Департамент по контролю над вооружениями и разоружению  
Министерство иностранных дел

#### **Колумбия**

Хосе Франсиско Пенья Гомес (первая и вторая сессии)  
Начальник  
Научная и криминальная полиция  
Национальная полиция

Мигель Андрес Фернандес Трухильо (третья сессия)  
Начальник  
Научная и криминальная полиция  
Национальная полиция

#### **Египет**

Ахмед Тахер аль Фадли  
Директор по вопросам разоружения и мирного использования ядерной энергии  
Министерство иностранных дел

**Франция**

Жан-Клод Брюне  
Посол по борьбе с транснациональной организованной преступностью  
Министерство по делам Европы и иностранных дел

**Германия**

Маркус Бляйнрот  
Министр  
Заместитель Постоянного представителя при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

**Гана**

Джонс Бортийе Апплерх  
Исполнительный секретарь  
Национальная комиссия по стрелковому оружию и легким вооружениям

**Ямайка**

Дидра Миллс  
Директор, Департамент двусторонних связей  
Министерство иностранных дел и внешней торговли

**Черногория**

Ольга Никович  
Технолог по взрывоопасным боеприпасам  
Вооруженные силы Черногории

**Португалия**

Флорбела Алвиш Каррилью (первая сессия)  
Руководитель отдела по вопросам огнестрельного оружия и боеприпасов  
Министр внутренней администрации

Педро Нуно Р.М. Коэлью де Моура (вторая и третья сессии)  
Старший полицейский инспектор  
Директор Департамента по вопросам вооружений и взрывчатых веществ  
Полиция общественной безопасности

**Республика Корея**

Кёнсун Ким (первая сессия)  
Сотрудник отдела технического обслуживания и боеприпасов  
2-я пехотная дивизия, объединенная дивизия РК-США, С4

Санчхул Со (вторая и третья сессии)  
Отдел по вопросам управления боеприпасами и транспорта  
Министерство национальной обороны

**Сингапур**

Ян Сяо Пэн  
Директор по делам АСЕАН и международным делам  
Министерство обороны

**Южная Африка**

Иоганн Келлерман (первая сессия)  
Директор по вопросам разоружения и нераспространения  
Департамент международных отношений и сотрудничества

Дэвид Робин Уэнсли (вторая и третья сессии)  
Заместитель директора по вопросам разоружения и нераспространения  
Департамент международных отношений и сотрудничества

**Швейцария**

Майя Мессмер Мохтар (первая сессия)  
Руководитель Отдела гуманитарной политики  
Федеральный департамент иностранных дел

Марина Висс Росс (вторая и третья сессии)  
Заместитель руководителя миссии по вопросам политики безопасности  
Представительство Швейцарии при Организации по безопасности и  
сотрудничеству в Европе

**Соединенное Королевство**

Эмма Дуглас (первая сессия)  
Офицер-координатор  
Группа по стратегии в области обычных вооружений  
Центр по борьбе с распространением и контролю над вооружениями

Джейн Фаррар (вторая и третья сессии)  
Офицер-координатор  
Многосторонний и гуманитарный контроль над вооружениями  
Центр по борьбе с распространением и контролю над вооружениями

**Соединенные Штаты Америки**

Стивен Костнер  
Заместитель руководителя  
Управление по утилизации и ликвидации оружия  
Бюро по военно-политическим вопросам  
Государственный департамент

---