

**Семьдесят шестая сессия**

Пункт 73 b) предварительной повестки дня*

Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий**Программа мероприятий по проведению
Международного десятилетия лиц африканского
происхождения****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

В настоящем докладе представлена промежуточная оценка прогресса, достигнутого в осуществлении программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения (2015–2024 годы). В конце доклада представлены рекомендации, касающиеся последующих необходимых действий в целях поощрения уважения, защиты и осуществления всех прав человека лиц африканского происхождения и ускорения осуществления программы мероприятий в оставшийся период Десятилетия.

* A/76/150.

** Настоящий доклад был представлен после истечения установленного срока в связи с необходимостью включить в него информацию о последних событиях.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с пунктом 5 резолюции 69/16, в которой Ассамблея приняла программу мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения. В нем представлен обзор и оценка прогресса, достигнутого в осуществлении программы мероприятий по проведению первой половины Десятилетия. Доклад основан на информации, полученной от государств, национальных правозащитных учреждений, правозащитных механизмов, организаций системы Организации Объединенных Наций, региональных организаций и организаций гражданского общества¹, а также на информации и анализе предыдущих докладов Генерального секретаря об осуществлении программы мероприятий².

II. Международные события, связанные с проведением Международного десятилетия лиц африканского происхождения

A. Среднесрочный обзор Международного десятилетия лиц африканского происхождения

2. 22 июля 2021 года Председатель Генеральной Ассамблеи объявил о проведении среднесрочного обзора Международного десятилетия³. В рамках этого мероприятия была предусмотрена платформа для оценки принятых на тот момент мер и дальнейших шагов по осуществлению мероприятий в рамках Десятилетия. 23 июля 2021 года Департамент глобальных коммуникаций, Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) отметили промежуточный этап Десятилетия путем организации и трансляции параллельного мероприятия под названием «Смотрите на нас, слушайте нас, рассчитывайте на нас: голоса в рамках Десятилетия лиц африканского происхождения»⁴. В ходе двух мероприятий прозвучали призывы ускорить проведение Десятилетия.

B. Учреждение Постоянного форума лиц африканского происхождения

3. 2 августа 2021 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 75/314 об учреждении Постоянного форума лиц африканского происхождения, который будет выполнять функции консультативного механизма для лиц африканского происхождения и других заинтересованных сторон в качестве платформы для

¹ УВКПЧ направило вербальные ноты государствам (19 апреля 2021 года), национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества (27 апреля 2021 года) и сообщение организациям системы Организации Объединенных Наций через сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств (27 апреля 2021 года) с просьбой предоставить информацию для доклада. По состоянию на 30 июня 2021 года конкретную информацию предоставили семь государств (Босния и Герцеговина, Коста-Рика, Ирак, Маврикий, Перу, Испания и Тунис), пять национальных правозащитных учреждений (из Чили, Либерии, Мексики, Никарагуа и Уругвая), семь организаций гражданского общества и две организации системы Организации Объединенных Наций (ЮНФПА и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)).

² A/75/363, A/74/308, A/73/354, A/72/323, A/71/290 и A/70/339.

³ Транслировалось в прямом эфире и размещено на URL: <http://webtv.un.org>.

⁴ См. <https://media.un.org/en/asset/k14/k14kkfmsy0>.

повышения уровня безопасности, качества жизни и благосостояния лиц африканского происхождения, а также функции консультативного органа для Совета по правам человека». В резолюции Ассамблея определила механизмы, формат и основные и процедурные аспекты Форума, создание которого впервые было предусмотрено в программе мероприятий по проведению Международного десятилетия⁵. Учреждение Форума является важным достижением Десятилетия.

С. Двадцатая годовщина Дурбанской декларации и Программы действий

4. В 2021 году исполняется двадцатая годовщина принятия Дурбанской декларации и Программы действий, в которых признается, что лица африканского происхождения по-прежнему являются жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости как следствия рабства, работорговли и колониализма⁶.

5. На своем специальном заседании, проведенном в феврале 2021 года в ознаменование двадцатой годовщины Дурбанской декларации и Программы действий, Экономический и Социальный Совет рассмотрел, в частности, необходимость целенаправленных действий по обеспечению равенства и улучшению экономического положения лиц африканского происхождения и других находящихся в неблагоприятном положении групп⁷. В ходе своей сорок шестой сессии в феврале и марте 2021 года Совет по правам человека провел заседание дискуссионной группы высокого уровня в ознаменование годовщины⁸. В сентябре 2021 года Генеральная Ассамблея также проведет в ознаменование годовщины заседание высокого уровня на тему «Репарации, расовая справедливость и равенство для лиц африканского происхождения».

Д. Воздействие пандемии коронавирусного заболевания на лиц африканского происхождения

6. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказала чрезмерное воздействие не только на здоровье лиц африканского происхождения, но и на их экономическое и социальное положение, выявив серьезные социальные и экономические аспекты расизма и расовой дискриминации. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) отметила, что угроза и последствия COVID-19 являются разными для разных групп и что лица, в наибольшей степени подверженные маргинализации и стигматизации во всем мире, требуют дополнительного внимания в рамках мер по борьбе с пандемией⁹. В концептуальной записке Организации Объединенных Наций по COVID-19 и правам человека также подчеркивается, что для расовых, этнических и религиозных меньшинств характерны более высокие показатели инфицирования и смертности, жестокое обращение со стороны правоохранительных органов в контексте принятия чрезвычайных мер

⁵ Резолюция 69/16, приложение, п. 29 i).

⁶ Дурбанская декларация, пп. 13, 14 и 34.

⁷ URL: <https://www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/president/2021/presidential-statement-18-february-2021.pdf>.

⁸ A/HRC/47/59.

⁹ WHO, "Addressing human rights as key to the COVID-19: response", URL: <https://www.who.int/publications/i/item/addressing-human-rights-as-key-to-the-covid-19-response>.

и неравный доступ к надлежащей медицинской помощи¹⁰. По данным УВКПЧ, в течение нескольких месяцев после начала пандемии в общественных местах также значительно возросли словесные оскорбления, притеснения и насилие на расовой почве¹¹.

Е. Системный расизм, в частности со стороны правоохранительных органов

7. Убийство в конце мая 2020 года в Соединенных Штатах Америки афроамериканца Джорджа Флойда вызвало глобальное движение против системного расизма и насилия со стороны правоохранительных органов. В результате все громче звучат заявления об опасности расизма. В ходе проходящих во всем мире протестов обращается внимание на широкораспространенную расовую дискриминацию в отношении лиц африканского происхождения во многих странах мира.

8. В соответствии с резолюцией 43/1 Совета по правам человека, принятой после проведения в Совете в июне 2020 года срочных прений, касающихся совершаемых нарушений прав человека на расовой почве, системного расизма, жестокости полиции и насилия против мирных демонстрантов, 12 июля 2021 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представила свой доклад о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов¹². В докладе она предложила программу из четырех пунктов, направленную на преобразующие изменения для достижения расовой справедливости и равенства¹³. Целями повестки дня являются: обратить вспять культуру отрицания, ликвидировать системный расизм и ускорить действия; положить конец безнаказанности за нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов и устранить дефицит доверия в этой области; обеспечить, чтобы голоса людей африканского происхождения и тех, кто выступает против расизма, были услышаны и чтобы их опасения были учтены; и признать и преодолеть наследие прошлого, в том числе путем признания ответственности и возмещения ущерба¹⁴. Эта повестка дня дополняет программу Десятилетия и позволит государствам и заинтересованным сторонам устранять системный расизм в отношении лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов.

9. Совет по правам человека с признательностью принял к сведению доклад, включая повестку дня, и призвал УВКПЧ усиливать и расширять контроль, продолжать принимать на международном уровне меры в целях выполнения этой повестки дня и оказывать поддержку и усиливать его помощь государствам и другим заинтересованным сторонам, особенно лицам африканского происхождения и их организациям¹⁵. Он также создал международный независимый механизм экспертов в целях осуществления дальнейших преобразований,

¹⁰ United Nations, “COVID-19 and human rights – we are all in this together”, April 2020, p. 11, available at https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_human_rights_and_covid_23_april_2020.pdf.

¹¹ OHCHR, “Racial discrimination in the context of the COVID-19 crisis”, p. 1, available at https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf.

¹² A/HRC/47/53, читать вместе с документом зала заседаний 1, URL: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/A_HRC_47_CRP_1.pdf.

¹³ Там же, приложение.

¹⁴ Там же, резюме.

¹⁵ Резолюция 47/21 Совета по правам человека, п. 14.

направленных на достижение расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности во всем мире, особенно в тех случаях, когда это связано с наследием колониализма и трансатлантической работорговли невольниками-африканцами, и содействия привлечению виновных к ответственности и возмещению ущерба жертвам¹⁶.

III. Осуществление программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения

10. В настоящем разделе представлена оценка прогресса, достигнутого в осуществлении программы мероприятий по проведению Десятилетия с момента его начала в 2015 году. Он соответствует структуре, как она определена программой и темами Десятилетия. Он включает примеры, полученные из разных источников; учтены также информация и анализ из предыдущих ежегодных докладов Генерального секретаря об осуществлении программы мероприятий.

A. Признание

1. Право на равенство и недискриминацию

11. В соответствии с программой мероприятий по проведению Десятилетия некоторые государства внесли изменения в свои конституции, включив в них лиц африканского происхождения. Например, в ходе конституционной реформы, принятой в 2015 году, Коста-Рика объявила себя многоэтнической и многокультурной республикой. В 2019 году Мексика внесла поправки в свою Конституцию, прямо признав права афромексиканских народов.

12. С начала Десятилетия ряд государств также приняли специальные законы или политику в целях борьбы с расовой дискриминацией. В 2015 году в Перу был принят указ, в соответствии с которым внимание к правам человека афроперуанцев является национальным приоритетом и в котором ко всем государственным структурам обращен призыв разрабатывать и осуществлять программы, проекты и мероприятия, направленные на укрепление прав афроперуанского населения. В 2016 году Эквадор принял указ, согласно которому программа мероприятий по проведению Десятилетия стала национальной политикой¹⁷. В 2018 году Тунис принял органический закон о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В 2019 году Чили приняла закон 21.151 о юридическом признании лиц африканского происхождения чилийским племенным народом. В 2020 году Коста-Рика приняла закон о борьбе с насилием и расизмом в спорте.

13. Уголовные кодексы ряда стран запрещают и предусматривают наказания за дискриминационные действия, в том числе на основе расы и этнического происхождения. В Коста-Рике обсуждается законопроект о внесении поправок в Уголовный кодекс, в котором убийство человека на основании его расы или этнической принадлежности, помимо других характеристик или статуса, будет квалифицироваться как умышленное убийство.

14. В своих представленных материалах государства сообщили, что они создали новые институты в целях руководства и координации усилий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией или содействия им. В 2015 году Коста-Рика учредила должность Уполномоченного при президенте по делам лиц

¹⁶ Там же, п. 10.

¹⁷ [A/HRC/45/44/Add.1](#), п. 21.

африканского происхождения в целях разработки государственной политики в отношении лиц африканского происхождения. Коста-Рика также ведет работу по созданию национального совета для лиц африканского происхождения. В 2018 году Уругвай принял закон о создании национального совета по вопросам расового равенства и делам лиц африканского происхождения. В 2021 году Тунис принял регламентирующий указ, определяющий механизмы, полномочия, организацию, деятельность и состав национальной комиссии по борьбе с расовой дискриминацией. Комиссия будет собирать данные и разрабатывать и предлагать государственную политику в целях ликвидации всех форм расовой дискриминации.

15. Некоторые государства также разрабатывают политику и национальные планы действий в интересах лиц африканского происхождения и по борьбе с расовой дискриминацией. В декабре 2014 года Коста-Рика приняла национальный план действий в интересах лиц африканского происхождения на 2015–2018 годы и завершает работу над вторым планом действий по осуществлению национальной политики по борьбе с расизмом, ксенофобией и расовой дискриминацией. В 2016 году Перу приступила к осуществлению национального плана развития в интересах афроперуанского населения на 2016–2020 годы, предусматривающего конкретные меры по гарантированию, в частности, статистической транспарентности, права на равенство и недискриминацию и социальной, политической, экономической и культурной интеграции афроперуанцев. Разрабатывается национальная политика в отношении афроперуанского народа. В Эквадоре Национальный совет по вопросам равноправия народов и национальностей также разработал нормативную основу поощрения прав лиц африканского происхождения, включая Программу обеспечения равенства на Десятилетие лиц африканского происхождения (2016)¹⁸. В Аргентине в Национальном плане действий в области прав человека на 2017–2020 годы намечены конкретные необходимые меры по привлечению внимания к общинам лиц африканского происхождения в рамках Десятилетия¹⁹.

16. В 2017 году Швеция приняла национальный план по борьбе с расизмом, аналогичными формами проявления враждебности и преступлениями на почве ненависти. В 2018 году Уругвай разработал национальный план по вопросам расового равенства и лиц африканского происхождения, который дополнительно уточняется в национальной стратегии, касающейся государственной политики в отношении афроуругвайцев и лиц африканского происхождения на 2018–2030 годы. Никарагуа приняла стратегию развития человеческого потенциала для Карибского побережья на 2019–2029 годы в качестве руководящей основы государственной политики в целях обеспечения эффективного участия лиц африканского происхождения и других общин в процессе развития.

17. Некоторые государства добились прогресса в принятии национальных политико-правовых рамок, в которых признаются права лиц африканского происхождения и запрещается дискриминация на основе расы и этнического происхождения. Вместе с тем, наблюдается более медленный прогресс в разработке и осуществлении конкретных и эффективных мер, необходимых для реализации этих рамок. Финансовые и людские ресурсы и отсутствие политической воли зачастую являются основными проблемами, препятствующими осуществлению законов, политики и планов по борьбе с расовой дискриминацией и надлежащему функционированию учреждений, созданных или предназначенных для руководства в этой области.

¹⁸ Там же, п. 22.

¹⁹ [A/HRC/42/59/Add.2](#), п. 16.

2. Просвещение по вопросам равенства и повышение информированности

18. Ряд государств организовали кампании и другие мероприятия для повышения информированности общественности о равенстве и правах лиц африканского происхождения. В рамках таких разных инициатив часто людям африканского происхождения предлагаются платформы для обмена жизненным опытом, поддержания диалога и поиска решений.

19. В соответствии с программой мероприятий²⁰ о начале Десятилетия было официально объявлено в ряде стран, включая Бельгию, Бразилию, Канаду, Колумбию, Коста-Рику, Эквадор, Германию, Гватемалу, Ямайку, Нидерланды и Сент-Винсент и Гренадины. Некоторые государства также отмечают Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации и Международный день памяти о работорговле и ее ликвидации. В марте 2021 года Тунис организовал первую неделю борьбы с расизмом в ознаменование упомянутых международных дней. В марте 2021 года УВКПЧ и Отделение по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), Канцелярия советника премьер-министра Ирака и Уполномоченный по вопросам расовой дискриминации Высшей комиссии по правам человека совместно организовали мероприятие в ознаменование Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации с показом четырех короткометражных фильмов молодых иракских кинематографистов, один из которых был посвящен защите детей африканского происхождения.

20. Некоторые государства посвящают определенные дни или месяцы признанию лиц африканского происхождения и их культуры, истории и наследия. В 2014 году Перу объявила июнь месяцем афроперуанской культуры для поощрения информированности и признания вклада афроперуанцев в развитие страны. В 2016 году Коста-Рика объявила август месяцем лиц африканского происхождения в целях поощрения распространения информации об истории населения африканского происхождения. В 2019 году Тунис объявил 23 января национальным днем отмены рабства. В Эквадоре Национальное собрание объявило 2 октября национальным днем афроэкваторцев²¹.

21. В 2018 году Перу признала район Сан-Луис обновляемым хранилищем коллективной исторической и культурной памяти афроперуанцев в стране. Власти также способствовали признанию района Зана местом памяти о рабстве и африканском культурном наследии, присоединившись к проекту Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) «Невольничий путь». В Эквадоре правительство приняло меры в целях распространения знаний и уважения наследия и культуры афроэкваторцев, включая историческое наследие афроэкваторцев в Эсмеральдасе и Кито, культурные мероприятия, конференции, книжные ярмарки, форумы и выставки²².

22. Многие государства также проводили общественные кампании и организовали культурные мероприятия в целях повышения информированности о лицах африканского происхождения и их разнообразном наследии, культуре и вкладе. В 2015 году Национальный институт антропологии и истории Мексики открыл передвижную фотовыставку, посвященную лицам африканского происхождения из штатов Герреро и Оахака. В 2017 году Национальная комиссия по правам человека Мексики выпустила книгу «Афромексиканцы, самобытность и достоинство», в которой говорится об уязвимости и традициях афромексиканцев и подчеркивается их потенциал, культурное богатство и проблемы, с которыми они

²⁰ Резолюция 69/16, приложение, п. 12 а).

²¹ A/HRC/45/44/Add.1, п. 30.

²² Там же.

сталкиваются. Книга была представлена на многих местных и международных площадках, включая музеи и университеты. Комиссия также организует ежегодную учебную программу по правам человека коренных народов и народов африканского происхождения.

23. Организации гражданского общества также провели многочисленные просветительские и информационные мероприятия о правах лиц африканского происхождения и Десятилетия, включая митинги, обсуждения по вопросу о репарациях и показы документальных фильмов. Коалиция Соединенного Королевства по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения занимается повышением осведомленности о Десятилетии в Соединенном Королевстве посредством обсуждений и онлайн-форумов, а также через платформы социальных сетей. В марте 2019 года Европейская сеть женщин африканского происхождения организовала конференцию в Барселоне для повышения осведомленности об афрофобии в Испании.

24. Следует приветствовать проводимые различными заинтересованными сторонами, включая правительства, независимые учреждения, гражданское общество и низовые организации, многочисленные мероприятия по повышению информированности, которые играют важную роль в осуществлении программы мероприятий. Вместе с тем, в ходе мероприятий по повышению информированности со временем часто возникают проблемы устойчивости, и поэтому государствам следует обеспечивать их планирование в рамках более широких стратегий и выделение необходимых ресурсов.

3. Сбор информации и данных

25. Сбор и анализ дезагрегированных данных о положении в области прав человека лиц африканского происхождения имеет важное значение для улучшения понимания структурного расизма и борьбы с ним, а также для разработки, принятия и выполнения конкретных законов, государственной политики и стратегий. Это отражено в программе мероприятий по проведению Десятилетия, в соответствии с которой государства обязаны собирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать надежные статистические данные и принимать все другие соответствующие меры, необходимые для регулярной оценки положения лиц африканского происхождения²³. В программе мероприятий также подчеркивается, что сбор дезагрегированной информации должен обеспечивать соблюдение права на неприкосновенность частной жизни и принципа самоидентификации. Также крайне важно обеспечить защиту данных и не использовать собранную информацию для других целей, таких как ведение наблюдения²⁴.

26. Перу сообщила, что оно впервые включило вопросы об этнической самоидентификации в перепись населения и жилищного фонда 2017 года. На основе информации, полученной в ходе таких переписей, власти обновляют карту афроперуанского населения. Принятый в 2019 году закон 21.151 о юридическом признании лиц африканского происхождения чилийским племенным народом предусматривает, что государство должно включать лиц африканского происхождения, относящихся к чилийскому племенному народу, в перепись населения. Испания начала с гражданским обществом диалог о целесообразности сбора данных об этническом происхождении на основе статистических данных, исследований или опросов для выявления расовой дискриминации и принятия

²³ См. также CERD/C/GC/34.

²⁴ См. также OHCHR, "A human rights approach to data disaggregation to leave no one behind", available at <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/DataDisaggregation.pdf>.

мер по ее ликвидации, включая дискриминацию в отношении африканцев и лиц африканского происхождения.

27. В Уругвае ЮНФПА содействовал сбору информации о социальном неравенстве, с которым сталкивается афроуругвайское население, в качестве основного вклада в разработку государственной политики; в частности, это касается информации о сексуальных и репродуктивных правах и гендерном насилии. В марте 2021 года Испания опубликовала исследование под названием «Изучение африканского населения и лиц африканского происхождения в Испании — идентичность и доступ к правам». Исследование было основано на результатах опроса африканцев, лиц африканского происхождения и других связанных с ними общин. В Коста-Рике Канцелярия Уполномоченного при президенте по делам выходцев из Африки осуществляет руководство проведением анализа положения дел в области производительной и коммерческой деятельности лиц африканского происхождения, а также составлением справочника по этим видам деятельности.

28. Несмотря на некоторый прогресс, отсутствие надежных и обновленных данных и информации о лицах африканского происхождения остается для многих государств серьезной проблемой. Обследования, консультации и включение конкретных вопросов в другие инструменты сбора информации имеют важное значение для выявления основных барьеров, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, и разработки и осуществления эффективных мер по их устранению. Сбор данных в разбивке по расовому признаку и этническому происхождению, а также, в частности, по полу, возрасту, инвалидности и миграционному статусу, также важен для выявления множественных и более тяжелых форм дискриминации, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, и признания конкретного опыта женщин африканского происхождения и других групп, подверженных совокупной дискриминации.

4. Участие и всесторонний охват

29. Полное, равное и эффективное участие лиц африканского происхождения в общественной и политической жизни является неотъемлемой частью осуществления программы мероприятий по проведению Десятилетия²⁵. В 2016 году в Перу был составлен реестр афроперуанских организаций. В консультации с лицами африканского происхождения в 2016 году власти Перу приняли на уровне министров резолюцию о создании рабочей группы по афроперуанскому населению в целях координации и предложения государственной политики, затрагивающей население африканского происхождения и/или требующей учета культурных особенностей населения. Каждые два года рабочая группа избирает своих членов из афроперуанских организаций, обеспечивая представленность молодежи и гендерный баланс.

30. В 2020 году в Испании женщина из числа лиц африканского происхождения была назначена генеральным директором по вопросам равного обращения и этнического и расового разнообразия Министерства по вопросам равноправия, став первой женщиной африканского происхождения, занявшей государственную руководящую должность. В 2020 году мужчина из числа лиц афротунисского происхождения был назначен министром по делам молодежи, спорта и профессиональной интеграции Туниса. Никарагуа поощряет представленность лиц африканского происхождения во всех государственных структурах; на сегодняшний день лица африканского происхождения избраны или назначены в

²⁵ Резолюция 69/16, приложение, п. 16.

Высший избирательный совет, Национальное собрание и на высокие государственные должности на национальном, региональном и местном уровнях.

31. Благодаря просветительским кампаниям и другим мероприятиям Никарагуа сообщила об увеличении показателей участия лиц африканского происхождения в региональных избирательных процессах с 38 процентов в 2002 году до 55 процентов в 2019 году. В Ираке УВКПЧ и Отделение по правам человека МООНСИ в апреле 2021 года организовали вместе с активистами из числа лиц африканского происхождения совещание для оценки существующих проблем и определения возможных решений для кандидатов и избирателей из числа меньшинств в районе Басры. Чили рассматривает пути содействия участию лиц африканского происхождения в подготовке, проведении и распространении результатов переписи населения и жилищного фонда 2022 года.

32. В 2019 году сенат Мексики провел для афроамериканских общин предварительные, свободные и предметные консультации по проекту поправок к Конституции, предусматривающих признание афроамериканцев. В Колумбии последние несколько лет УВКПЧ оказывало консультативную помощь и сопровождало процесс предварительных консультаций по вопросу о положении народности райсал, целью которого является гарантирование практического признания и уважения их коллективных прав на землю и права на самоопределение.

33. В последние несколько лет УВКПЧ в Колумбии содействовало диалогу между коренным населением, лицами афроколумбийского происхождения и государственными учреждениями на национальном и региональном уровнях в целях разработки стратегий по обеспечению их физической и культурной неприкосновенности. В результате Министерство внутренних дел, Министерство культуры и автономные правительства департаментов включили меры по обеспечению признания этнических народов в качестве общин, имеющих право на специальную защиту и территориальные права и участие в соответствии с Конвенцией № 169 Международной организации труда. В Чили законом 21.151 2019 года закрепляется право лиц африканского происхождения, относящихся к чилийскому племенному народу, на консультирование по законодательным или административным мерам, которые могут их затронуть.

34. В Уругвае ЮНФПА поддержал участие молодых лиц африканского происхождения в координации с другими молодежными сетями в деятельности по поощрению сексуальных и репродуктивных прав и предупреждению гендерного насилия. В 2019 году Национальный институт по правам человека Уругвая подготовил доклад, озаглавленный «Лица африканского происхождения: меры по поощрению участия в области образования и занятости», в котором указаны позитивные меры по расширению представленности лиц африканского происхождения на государственных должностях и их участия в области образования.

В. Система правосудия

35. В соответствии с программой мероприятий по проведению Десятилетия государства обязаны принимать меры по обеспечению равенства лиц африканского происхождения перед законом, их полного доступа к эффективной защите и средствам правовой защиты и их права на справедливое судебное разбирательство; искоренить расовое профилирование и институциональные стереотипы в области правоприменения; и содействовать доступу жертв расизма к правосудию. Государствам рекомендуется принимать специальные меры, такие как

позитивные действия, в целях устранения неравенства в осуществлении прав человека, затрагивающего лиц африканского происхождения²⁶.

36. Поскольку перепись судей в Бразилии в 2014 году показала, что 82,8 процента судей идентифицировали себя как белые, в 2015 году Национальный совет по вопросам правосудия принял резолюцию, в соответствии с которой для кандидатов из числа лиц африканского происхождения предусмотрено не менее 20 процентов должностей в судебных органах на основании Статута о расовом равенстве 2010 года и федерального закона 2014 года. В 2016 году Коста-Рика осуществила проект по повышению информированности судебных органов о положении лиц африканского происхождения, результатом которого стало принятие и осуществление национальной политики судебных органов по этому вопросу. Коста-Рика также приняла институциональную политику и план действий по обеспечению доступа лиц африканского происхождения к правосудию, который включает позитивные действия в целях внесения изменений или выплаты компенсаций в связи с дискриминацией в настоящий момент и в прошлом и предотвращения дискриминации в будущем.

37. Органический закон Туниса о ликвидации всех форм расовой дискриминации 2018 года предусматривает право жертв на судебную защиту, медицинское обслуживание, психологическую и социальную поддержку, соответствующие характеру дискриминации, на гарантии безопасности, физической и психологической неприкосновенности и защиты достоинства, а также справедливого возмещения по суду с учетом материального и морального ущерба. Закон также предусматривает назначение помощника обвинителя для приема жалоб на расовую дискриминацию и обеспечения их рассмотрения, а также создание специального реестра таких жалоб.

38. В 2020 году правительство Перу представило в парламент законопроект о поощрении культурного разнообразия и предупреждении расизма и этнической и расовой дискриминации и наказания за них. Законопроект предусматривает изменение некоторых законов в целях создания твердой правовой основы для эффективного предотвращения и искоренения расизма, этнической и расовой дискриминации и наказания за них. В Уголовный кодекс также предлагается включить статью для определения понятия «разжигание расовой и этнической ненависти».

39. В сентябре 2020 года в Колумбии УВКПЧ участвовало в первых публичных слушаниях по вопросу о насилии полиции в отношении лиц африканского происхождения, в которых приняли участие официальные представители национальной полиции, организаций жертв из числа лиц африканского происхождения и их родственники. В результате слушаний было выявлено 11 случаев насилия полиции в отношении лиц африканского происхождения на территории всей страны, и полиция обязалась проверить совместно с организациями жертв ход рассмотрения жалоб на сотрудников правоохранительных органов.

40. В Испании Совет по ликвидации расовой и этнической дискриминации, созданный в соответствии с законом в 2003 году, предоставляет бесплатную и независимую помощь, рекомендации и консультативные услуги жертвам расовой и этнической дискриминации. На Маврикии Конституция позволяет лицам, основные права и свободы которых были нарушены, нарушаются или могут быть нарушены, обращаться в Верховный суд с требованием возмещения ущерба. Босния и Герцеговина ведет работу по созданию единой базы данных о всех зарегистрированных случаях дискриминации. В Тихоокеанском регионе Колумбии УВКПЧ оказывает женщинам из числа лиц африканского

²⁶ Резолюция 69/16, приложение, п. 17 а)–h).

происхождения, ставшим жертвами внутреннего вооруженного конфликта, содействие в представлении их дела в Специальном суде по вопросам мира.

41. Как об этом подробно говорится в предыдущем докладе Генерального секретаря²⁷, несколько правозащитных механизмов выразили обеспокоенность по поводу расового профилирования в ряде государств. Особо следует отметить общую рекомендацию № 36 Комитета по ликвидации расовой дискриминации о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбе с ним²⁸.

42. В программе мероприятий по проведению Десятилетия к государствам также обращен призыв признать причиненные немислимые страдания в результате рабства, работорговли, трансатлантической работорговли, колониализма, апартеида и геноцида и принести извинения, почтить память жертв и способствовать возвращению их достоинства²⁹.

43. Национальный институт по правам человека Уругвая добивается сохранения памяти и возмещения ущерба за нарушения прав человека афроуругвайского населения в период военной диктатуры 1973–1985 годов. В консультации с гражданским обществом и государственными органами Институт завершает работу над докладом, который будет включать рекомендации о возмещении ущерба общинам лиц африканского происхождения, выселенным из двух неформальных поселений, и, в более общем плане, признании лиц африканского происхождения и информированности о них.

С. Развитие

1. Право на развитие и меры по борьбе с нищетой

44. В программе мероприятий по проведению Десятилетия признается, что нищета является одновременно причиной и следствием дискриминации, и содержится призыв к государствам устранять все барьеры, препятствующие равному осуществлению лицами африканского происхождения всех прав человека, включая право на развитие³⁰. Вместе с тем, слишком во многих государствах лица африканского происхождения остаются в числе наиболее маргинализированных и изолированных групп и, как правило, не пользуются преимуществами развития своих общин и стран. Таким образом, осуществление программы мероприятий тесно связано с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и будет непосредственно способствовать достижению ряда целей. В предыдущем докладе Генерального секретаря об осуществлении программы мероприятий по проведению Десятилетия представлен более подробный анализ расовой дискриминации и прав лиц африканского происхождения в связи с целями в области устойчивого развития³¹.

45. В 2015 году Перу приняла план развития афроперуанского населения на 2016–2020 годы. После осуществления программы «Нулевой голод» Никарагуа сообщила, что статистические данные о росте и развитии детей, собранные местными системами общего медицинского обслуживания, отражают значительное улучшение питания младенцев африканского происхождения в автономных районах Карибского побережья Никарагуа с 2012 по 2020 год.

²⁷ [A/73/354](#).

²⁸ [CERD/C/GC/36](#).

²⁹ Там же, п. 17 i)–k).

³⁰ Там же, пп. 19–21.

³¹ [A/74/308](#).

46. Продолжающаяся пандемия COVID-19 ослабила наблюдавшийся в течение многих лет прогресс в деле борьбы с бедностью во всем мире, продемонстрировав хрупкость существующих экономических и социальных систем. В данном сложном контексте некоторые государства принимают меры по смягчению экономических последствий пандемии для лиц африканского происхождения и других групп, находящихся в уязвимом положении. В 2020 году Перу приняла высший указ, одобряющий включение этнической переменной в административные реестры государственных организаций. В Колумбии УВКПЧ содействовало своевременному включению лиц африканского происхождения в социально-экономические программы, осуществляемые правительством в целях реагирования на чрезвычайную ситуацию, вызванную пандемией. Национальные и региональные органы, представляющие лиц африканского происхождения, также представили свои собственные инициативы и запросили поддержку УВКПЧ для обеспечения их включения в программы правительства по смягчению последствий.

2. Образование

47. Образование является обеспечивающим возможности правом, которое крайне необходимо для реализации других основных прав и важность которого подтверждена в цели 4 в области устойчивого развития. Для лиц африканского происхождения, в частности детей и молодежи, наличие доступа к качественному и учитывающему культурные особенности образованию без дискриминации может способствовать разрыву порочного круга нищеты, передающейся из поколения в поколение³². Образование также может способствовать борьбе с расизмом, нетерпимостью и негативными стереотипами в отношении лиц африканского происхождения и других маргинализированных групп.

48. В 2016 году министр образования Коста-Рики распорядился пересмотреть все правила сосуществования в школах в целях обеспечения того, чтобы учащиеся не принуждали адаптировать свои фенотипические характеристики, такие как волосы, и не наказывали за них. С 2020 года Министерство образования также применяет протокол действий в ситуациях расовой дискриминации и ксенофобии, в котором признаются различные формы дискриминации и ксенофобии, которые возможны в школе, и разработало план действий по их устранению.

49. Никарагуа сообщила, что доступ к английскому как второму языку в последние годы улучшился и предоставляется более чем в 70 процентах школ в общинах африканского происхождения. Имеется также учебный план для Карибского региона (2014–2021 годы) в целях повышения качества и значения межкультурного двуязычного образования на всех уровнях. По данным властей, на Карибском побережье показатель неграмотности сократился с 58 процентов в 2007 году до 8 процентов в 2020 году.

50. В Эквадоре правительство осуществляет политику позитивных действий для устранения барьеров, препятствующих доступу афроэкваторцев к университетскому образованию, а также меры по сокращению числа школьников, прекращающих обучение. В период с 2007 по 2016 год чистый показатель зачисления в начальную школу увеличился на 4,3 процента среди детей-метисов и на 5,2 процента среди детей из числа афроэкваторцев, а чистый показатель зачисления в среднюю школу увеличился на 20 процентов среди подростков-метисов и на 22 процента среди подростков из числа афроэкваторцев³³.

³² В отношении более подробного анализа права на образование лиц африканского происхождения см. [A/74/308](#) и [A/75/363](#).

³³ [A/HRC/45/44/Add.1](#), п. 57.

51. В 2020 году в специальную регистрационную карточку образования в Перу был добавлен вопрос об этнической самоидентификации, что позволит регистрировать учащихся из числа афроперуанцев в системе образования на предварительном, начальном и среднем уровнях. В секторе образования также были разработаны 11 учебных материалов по истории и вкладу лиц африканского происхождения в развитие страны, которые служат руководством в использовании педагогического подхода к афроперуанцам в школах.

52. В Гондурасе ЮНФПА в сотрудничестве с некоммерческой организацией осуществляет для подростков и молодежи из числа афрогондурасцев учебную программу, в том числе по всеобъемлющему половому воспитанию, с уделением особого внимания предотвращению беременности среди подростков и гендерного насилия. В Эквадоре ЮНФПА разрабатывает учебные материалы, адаптированные для лиц африканского происхождения, проживающих в районе Эсмеральдас, включая материалы по предотвращению подростковой беременности. В Перу ЮНФПА оказывает содействие Школе молодежного лидерства для лиц африканского происхождения, представляющей собой инициативу молодежной организации «Ашанти Перу» в целях проведения для молодых лиц африканского происхождения программ подготовки по развитию лидерских качеств, вопросам прав человека и эффективным стратегиям участия и политической информационно-пропагандистской деятельности.

53. В своей методической записке по вопросу расовой дискриминации в контексте кризиса COVID-19 УВКПЧ подчеркнуло, что в период пандемии «повсеместное закрытие школ и других образовательных и учебных заведений привело к беспрецедентным нарушениям обучения и подготовки миллионов детей во всем мире. Многие дети и молодые люди, особенно те, которые сталкиваются с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией, не имеют равного доступа к средствам дистанционного обучения, Интернету и адекватной родительской поддержке. Эти проблемы, по всей видимости, еще больше подорвут обучение этих детей и усугубят существующее расовое неравенство»³⁴.

3. Занятость

54. Среди лиц африканского происхождения уровень безработицы зачастую выше, чем в среднем по стране, и во многих странах они перепредставлены в секторах с низкой оплатой труда или неформальных секторах экономики³⁵. Работники из числа лиц африканского происхождения также могут сталкиваться с расовой дискриминацией в различных сферах занятости ряда секторов многих государств. Женщины африканского происхождения обычно сталкиваются с множественными барьерами, пытаясь получить достойную работу³⁶. Несмотря на программу мероприятий по проведению Десятилетия и цель 8 в области устойчивого развития, многое еще предстоит сделать для эффективного решения проблемы дискриминации лиц африканского происхождения на рынке труда³⁷.

55. В соответствии с общим руководящим указанием в 2019 году в национальную программу Перу по расширению возможностей занятости «Импульс Перу» были добавлены вопросы об этнической самоидентификации. В Никарагуа власти разрабатывают и финансируют разные проекты по обеспечению источников

³⁴ OHCHR, “Racial discrimination in the context of COVID-19”, p. 4, available at https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf.

³⁵ A/74/308, п. 23.

³⁶ Там же, пп. 24 и 29.

³⁷ Это было подчеркнуто в докладах A/75/363 и A/74/308 об осуществлении программы мероприятий по проведению Десятилетия.

дохода в общинах африканского происхождения, проживающих в районе Карибского побережья. В Бразилии ЮНФПА предоставляет молодежи африканского происхождения возможности профессионального обучения и подготовки и оказывает содействие в трудоустройстве. ЮНФПА также разработал в страновом отделении позитивную и инклюзивную программу практической подготовки с конкретной целью предоставления возможностей молодым специалистам африканского происхождения.

4. Охрана здоровья

56. В соответствии с программой мероприятий государства должны улучшать доступ лиц африканского происхождения к качественному медицинскому обслуживанию³⁸. Вместе с тем, важно учитывать, что, как отметил Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, «что касается права на здоровье, то системный расизм проявляется в виде дифференцированного доступа как к медицинскому обслуживанию, так и к основополагающим детерминантам здоровья»³⁹.

57. Коста-Рика приняла национальный план по охране здоровья лиц африканского происхождения (2018–2021 годы) в целях содействия сбору информации в разбивке по группам населения и информации, касающейся охраны здоровья лиц африканского происхождения. В период пандемии COVID-19 план использовался в качестве платформы для вынесения рекомендаций по предотвращению распространения вируса среди лиц африканского происхождения, которые при поддержке ЮНФПА были переведены на местный креольский язык и распространены в электронном виде среди организаций лиц африканского происхождения на территории всей страны.

58. В 2017 году Перу одобрила административную директиву об улучшении регистрации этнической принадлежности в информационных системах государственных и частных поставщиков медицинских услуг. Она сообщила, что в процессе выполнения директивы возникли ряд методических трудностей, включая отсутствие знаний и подготовки персонала. В 2019 году Перу приняла административную директиву, закрепляющую критерии и процедуры культурной адаптации первичного медико-санитарного обслуживания, включая помощь, предоставляемую лицам африканского происхождения. В административной директиве 2021 года Перу утвердила меры по сокращению распространения пандемии и ослаблению ее последствий среди коренных народов и общин африканского происхождения.

59. В районе Карибского побережья Никарагуа в моделях оказания медицинских услуг с учетом особенностей разных культур признается, что традиционная медицина является главной основой, дополняющей традиционную систему здравоохранения. В 2020 году власти собрали данные для определения основных причин смерти лиц африканского происхождения, проживающих в районе Карибского побережья, а также того, какие эпидемические заболевания были распространены в районах их проживания. В Колумбии ЮНФПА поддержал осуществление проекта по оказанию акушерских услуг в целях содействия сокращению смертности и заболеваемости матерей и новорожденных из числа афроколумбийцев и коренного населения в сельском департаменте Чоко и усиления связи между системами здравоохранения и сбора данных в области демографической статистики.

³⁸ Резолюция 69/16, приложение, п. 24.

³⁹ A/HRC/47/28, п. 89.

60. Сбор дезагрегированных данных одновременно важен и актуален для улучшения понимания состояния здоровья лиц африканского происхождения не только в контексте пандемии, но и для выявления конкретных заболеваний, которые могут быть распространены среди лиц и общин африканского происхождения, выявления конкретных факторов уязвимости и принятия конкретных мер.

5. Жилье

61. Принятие политики, направленной на обеспечение того, чтобы лица африканского происхождения обретали и сохраняли безопасное и надежное жилье и общину для того, чтобы жить в мире и достоинстве, как это предписано программой мероприятий⁴⁰, остается важнейшей задачей. Вместе с тем, некоторые позитивные сдвиги произошли. В автономных районах Карибского побережья Никарагуа, где проживает большое число общин африканского происхождения, доступ к питьевой воде увеличился с 4 процентов в 2007 году до 72 процентов в 2020 году. В различных местах этих районов осуществляются проекты развития канализационной инфраструктуры.

D. Множественные и отягченные формы дискриминации

62. Помимо расового или этнического происхождения на жизнь людей часто влияет множество факторов, включая их пол, семью, социальный статус, национальность, миграционный статус и наличие инвалидности. Различные основания для дискриминации, например, на основе пола, языка, религии, политических или иных убеждений, социального происхождения, имущественного положения, рождения, инвалидности или другого статуса, могут усугубляться из поколения в поколение. В программе мероприятий по проведению Десятилетия прямо признается такое положение дел, и государствам предлагается принять меры по обеспечению эффективной защиты лиц африканского происхождения, сталкивающихся с множественными формами дискриминации по другим соответствующим основаниям. В программе мероприятий подчеркивается, в частности, необходимость «обеспечивать учет гендерной проблематики при разработке и мониторинге государственной политики, принимая во внимание конкретные потребности и реальное положение женщин и девочек африканского происхождения»⁴¹.

63. В Коста-Рике Национальный институт по делам женщин совместно с женщинами африканского происхождения разработал национальную программу действий в интересах женщин африканского происхождения в целях представления информации о прогрессе, недостатках, проблемах и предложениях, касающихся их участия в области здравоохранения, занятости и политической жизни. В 2020 году в Перу был принят закон, провозглашающий 25 июля днем афроперуанских женщин, для признания, оценки и повышения информированности об участии и вкладе афроперуанских женщин в социальное, экономическое, политическое и культурное развитие страны. Перуанские центры неотложной помощи, оказывающие услуги женщинам, столкнувшимся с насилием, также включили в свои административные протоколы вопрос об этнической самоидентификации.

64. ЮНФПА разработал региональную оценку гендерного насилия в отношении девочек, подростков и женщин африканского происхождения в Латинской Америке для выявления конкретных проявлений насилия, с которыми они

⁴⁰ Резолюция 69/16, приложение, п. 25.

⁴¹ Там же, п. 27.

сталкиваются. В рамках этой оценки ЮНФПА провел исследования на местах в Бразилии, Колумбии, Коста-Рике, Эквадоре, Гондурасе, Никарагуа, Панаме и Перу в целях анализа местных систем оказания помощи и предотвращения насилия в отношении женщин африканского происхождения и существующих на уровне общин стратегий изменения гендерных норм в общинах африканского происхождения.

65. Более подробный обзор конкретных проявлений пересекающихся и множественных форм дискриминации, с которыми сталкиваются женщины и девочки африканского происхождения, включен в предыдущий доклад Генерального секретаря (A/72/323). В докладе делается вывод о том, что множественные и пересекающиеся формы дискриминации препятствуют реализации основных прав женщин и девочек африканского происхождения во всех сферах их жизни и что, хотя многие государства применяют гендерные подходы в своих программах и политике, предстоит сделать еще больше на основе специальных мер, включая позитивные действия и политику квот, для решения проблемы особой уязвимости женщин и девочек африканского происхождения и устранения множественных форм дискриминации в отношении них.

66. В 2020 году в докладе об осуществлении программы мероприятий по проведению Десятилетия подчеркивается особое положение детей и молодых людей африканского происхождения, которые сталкиваются с перекрестной и множественной дискриминацией, в частности в области образования, занятости и уголовного правосудия, что не позволяет им достигать их индивидуального оптимального развития (там же). В нем к государствам обращен призыв принять срочные меры по обеспечению равного доступа к качественному образованию, здравоохранению, достойной работе и социальной защите в целях противодействия такой тенденции. Государствам также было рекомендовано принять меры по защите детей и молодых людей африканского происхождения от системного насилия посредством борьбы со стереотипами, расовым профилированием и дискриминацией со стороны правоохранительных органов и в процессе отправления правосудия.

Е. Действия и координация на международном и региональном уровнях

67. Система Организации Объединенных Наций и региональные организации активно участвуют в реализации большого числа инициатив на глобальном, региональном и местном уровнях в поддержку осуществления программы мероприятий по проведению Десятилетия⁴², часто в координации с гражданским обществом и низовыми организациями, представителями научных кругов и правительствами. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций входят в сеть по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, созданную в 2012 году и координируемую УВКПЧ⁴³.

68. В резолюции 75/170 Генеральная Ассамблея провозгласила 31 августа Международным днем лиц африканского происхождения в целях содействия более широкому признанию и уважению разнообразного наследия, культуры и вклада лиц африканского происхождения в развитие обществ и продолжения поощрения уважения прав человека лиц африканского происхождения. С 31 августа по 4 сентября 2021 года Коста-Рика, ЮНФПА, УВКПЧ и Департамент

⁴² УВКПЧ представило подробный доклад о своей деятельности в рамках Десятилетия Совету по правам человека в сентябре 2020 года (A/HRC/45/47).

⁴³ См. <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/UNNetworkRacialDiscriminationProtectionMinorities.aspx>.

глобальных коммуникаций организовали международный форум высокого уровня на тему «Подтверждение обязательств в отношении лиц африканского происхождения», который включал несколько групповых обсуждений и культурные мероприятия в ознаменование первого Международного дня лиц африканского происхождения.

69. В январе 2021 года Целевая группа Группы по устойчивому развитию по вопросам реализации принципа «ни о ком не забыть», прав человека и нормотворчеству (совместно с УВКПЧ, ЮНЕСКО и ВОЗ) организовала «Диалог о границах» для изучения основных возможностей и первоначальных планов восстановления после COVID-19 в целях борьбы со структурной расовой и этнической дискриминацией и связанным с ней неравенством. Доклад о результатах мероприятия служит для правительств руководством в деле борьбы со структурным расизмом и этнической дискриминацией в рамках усилий по восстановлению после COVID-19. В 2021 году ЮНФПА начал осуществление новой программы найма молодых специалистов из Африки и из числа лиц африканского происхождения⁴⁴.

70. В 2016 году Организация американских государств (ОАГ) приняла План действий на Десятилетие лиц африканского происхождения в Северной и Южной Америке (2016–2025 годы). В 2018 году ОАГ, Перу и Гарвардский университет организовали в Лиме первое Межамериканское совещание представителей органов высокого уровня по вопросам политики в отношении населения африканского происхождения, результатом которого стало создание Межамериканской сети представителей органов высокого уровня по вопросам политики в отношении населения африканского происхождения. Второе совещание было организовано в 2020 году при поддержке Коста-Рики.

71. В сентябре 2017 года государства-члены Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) единогласно одобрили политику по вопросам этнической принадлежности и здравоохранения, в которой они согласились гарантировать межкультурный подход к обеспечению охраны здоровья и равного отношения к коренным народам, лицам африканского происхождения и народности рома и представителям других этнических групп. Политика была разработана с участием представителей коренных народов, лиц африканского происхождения и народности рома. В 2019 году государства-члены утвердили стратегию и план действий по вопросам этнической принадлежности и здравоохранения в целях приоритизации мер по обеспечению для всех общин доступа без какой-либо дискриминации к всеобъемлющему, надлежащему, своевременному и качественному медицинскому обслуживанию.

72. В октябре 2019 года девять стран Латинской Америки и Карибского бассейна приняли по итогам совещания на высоком уровне, организованного ЮНФПА и канцелярией первого вице-президента Коста-Рики, заявление об ускорении осуществления прав лиц африканского происхождения в регионе, получившее название обязательство, заявленное в Сан-Хосе. В марте 2020 года ПАОЗ опубликовала доклад, озаглавленный «Соображения о положении коренных народов, лиц африканского происхождения и других этнических групп во время пандемии COVID-19»⁴⁵.

73. В октябре 2020 года Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и ЮНФПА опубликовали исследование, озаглавленное «Лица африканского происхождения и матрица социального неравенства в Латинской Америке: трудности обеспечения инклюзивного подхода», в котором

⁴⁴ См. <https://www.unfpa.org/young-professionals-african-descent-programme>.

⁴⁵ URL: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/52251>.

они подчеркнули необходимость срочного достижения целей Десятилетия и представили обновленную информацию о положении лиц африканского происхождения⁴⁶. В декабре 2020 года УВКПЧ и ЮНФПА организовали региональный диалог с участием лидеров из числа лиц африканского происхождения из Латинской Америки и Карибского бассейна и экспертов по правам человека для оценки воздействия пандемии COVID-19 на лиц африканского происхождения и обмена передовым опытом.

74. В 2016 году Европейский союз создал группу высокого уровня по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости в целях содействия обмену опытом между национальными органами власти и распространения передового опыта. В 2018 году Европейский союз провел в Европейском парламенте первую Неделю лиц африканского происхождения в целях повышения информированности о лицах африканского происхождения и принятия мер в связи с увеличением числа сообщений о расовой дискриминации и насилии в Европейском союзе. В 2019 году Европейский парламент принял резолюцию об основных правах лиц африканского происхождения в Европе⁴⁷. Европейский союз также принял план действий по борьбе с расизмом на 2020–2025 годы, призвав государства — члены Европейского союза принять национальные планы действий по борьбе с расизмом. В 2020 году Совет Европы провел первые слушания по вопросу борьбы с афрофобией. Позже в этом же году Управление Комиссара по правам человека Совета Европы провело с участием правозащитников круглый стол по вопросам борьбы с расизмом и расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения в Европе.

IV. Заключение и рекомендации

75. Программа мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения по-прежнему является рамочной основой, посредством которой международное сообщество обязуется улучшать жизнь миллионов лиц африканского происхождения во всем мире. В первой половине Десятилетия были достигнуты некоторые многообещающие и позитивные результаты, в частности в плане повышения информированности широкой общественности о наследии, культуре и вкладе лиц африканского происхождения в развитие обществ и уважения к ним. Однако многое еще предстоит сделать, особенно в области правосудия и развития.

76. Государствам рекомендуется анализировать и выполнять рекомендации международных, региональных и национальных правозащитных механизмов, касающиеся положения лиц африканского происхождения и расовой дискриминации, и осуществлять связанную с ними последующую деятельность. Необходимо принимать и укреплять национальные нормативно-правовые рамки, целью которых является ликвидация расовой дискриминации, и принимать конкретные меры по осуществлению таких рамок на практике. Особо важное значение имеет сбор, компиляция, анализ и распространение на основе правозащитных принципов надежных статистических данных о положении в области прав человека лиц африканского происхождения, поскольку они служат основой для оценки достигнутого прогресса. Данные также следует дезагрегировать в разбивке по полу, возрасту, инвалидности, миграционному и другому статусу в целях выявления

⁴⁶ CEPAL/UNFPA, “Afrodescendientes y la matriz de la desigualdad social en América Latina: retos para la inclusión”, Documentos de Proyectos (LC/PUB.2020/14), Santiago, 2020.

⁴⁷ Резолюция 2018/2899(RSP) Европейского совета.

множественных форм дискриминации, с которыми сталкиваются женщины, дети и молодые люди африканского происхождения, и борьбы с ними. Государствам следует использовать собранную информацию для разработки адресной, инклюзивной и ориентированной на преобразования политики.

77. Расовая дискриминация при отправлении правосудия подрывает принцип верховенства права и веру в систему правосудия. В частности, расовое профилирование в области правоохранительной деятельности имеет негативные последствия для отношения и благополучия людей и общин, относящихся к целевым группам. Государствам следует принимать срочные и всеобъемлющие меры по ликвидации системной дискриминации в области отправления правосудия, в частности в правоохранительной сфере. Государствам следует, в частности, запретить практику расового профилирования и обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в отношении сотрудников правоохранительных и судебных органов, сопровождались соответствующей подготовкой по вопросам недопущения дискриминации. Государства также должны систематически отслеживать все сообщения о случаях расовой дискриминации со стороны правоохранительных органов, в частности инциденты, результатом которых стали убийства и серьезные телесные повреждения, на основе использования всех доступных механизмов привлечения к ответственности. Государствам рекомендуется осуществлять на основе конкретных мер программу, направленную на преобразующие изменения для достижения расовой справедливости и равенства, которая разработана Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и в которой определены целенаправленные действия в этой области.

78. Для достижения конкретных и осязаемых результатов в области отправления правосудия государствам следует также разработать национальные планы действий по поощрению разнообразия, равенства, социальной справедливости, равенства возможностей и участия всех, в том числе посредством антидискриминационных или позитивных действий и стратегий.

79. Государствам следует активизировать усилия по устранению ведущих к социальной изоляции и игнорированию барьеров, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в процессе осуществления своих экономических, социальных и культурных прав, путем принятия мер по ликвидации условий, которые вызывают расовую дискриминацию или способствуют ее сохранению. Это предполагает принятие специальных мер, включая антидискриминационные действия, особенно в том, что касается доступа к образованию, здравоохранению, занятости, правосудию и надлежащему жилью. Особое внимание следует уделять положению женщин, девочек, мальчиков и молодежи, которые могут столкнуться с усугубленной дискриминацией. Важно помнить, что женщины и девочки часто недостаточно охвачены программами развития и другими программами ввиду пересекающихся форм дискриминации. Государствам следует также принимать все необходимые меры для реализации права детей и молодежи африканского происхождения на бесплатное начальное образование и доступ ко всем уровням и видам качественного государственного образования без какой-либо дискриминации.

80. Государствам следует продолжать поощрять и обеспечивать участие лиц африканского происхождения в политической, социальной и экономической жизни, защищать и расширять гражданские свободы и

обеспечивать представленность лиц африканского происхождения, в частности женщин, на самом высоком уровне принятия решений. Государствам также следует на постоянной основе содействовать развитию платформ для обмена мнениями, диалога и контактов с лидерами из числа лиц африканского происхождения, гражданским обществом, национальными правозащитными учреждениями и органами по вопросам равенства в целях повышения эффективности государственной политики в отношении лиц африканского происхождения.

81. Срочная необходимость активизации и ускорения хода осуществления программы мероприятий по проведению Десятилетия стала очевидной благодаря нынешнему глобальному движению против системного расизма и в поддержку расовой справедливости. Необходимо твердое руководство со стороны международного сообщества и государственных органов власти в целях устранения сохраняющихся последствий колониализма, рабовладения и трансатлантической торговли невольниками-африканцами и реального улучшения положения лиц африканского происхождения, в том числе посредством конкретных механизмов привлечения к ответственности и возмещения ущерба.

82. Система Организации Объединенных Наций будет продолжать уделять первоочередное внимание программам, разработанным в целях борьбы с расизмом и расовой дискриминацией, в частности в отношении лиц африканского происхождения, и усиливать свою поддержку государствам в осуществлении программы мероприятий по проведению Десятилетия, в том числе путем предоставления таких инструментов, как база данных УВКПЧ по борьбе с дискриминацией⁴⁸.

⁴⁸ URL: <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.