



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
10 August 2021  
Russian  
Original: English

---

## Семьдесят шестая сессия

Пункт 51 предварительной повестки дня\*

### Помощь в деятельности, связанной с разминированием

## Помощь в деятельности, связанной с разминированием

### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с августа 2019 года по июль 2021 года, представляется в соответствии с резолюцией 74/80 Генеральной Ассамблеи о помощи в деятельности, связанной с разминированием. В докладе освещается реализация Стратегии Организации Объединенных Наций в области деятельности, связанной с разминированием, на 2019–2023 годы и отмечается твердая приверженность Организации Объединенных Наций осуществлению противоминной деятельности в условиях пандемии коронавирусной болезни (COVID-19), которая привела к ограничению ротации персонала и приостановке многих очных учебных мероприятий и инициатив по информированию населения общин об опасности взрывоопасных предметов, повысила уязвимость общин, пострадавших от загрязнения районов их проживания взрывоопасными боеприпасами, и усугубила проблемы доступа для людей с ограниченными физическими возможностями. Пандемия также породила финансовую неопределенность, которая сохраняется и по сей день.

2. Согласно данным, предоставленным программами Организация Объединенных Наций в 2019 году, жертвами наземных мин, взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств стали 15 764 человека, а данные, представленные в 2020 году, показали сокращение числа таких жертв на 35 процентов, до 10 102 человек<sup>1</sup>. Уменьшение числа жертв, вероятно, связано с ограничениями на передвижение, обусловленными пандемией, что ограничило как

---

\* [A/75/150](#).

<sup>1</sup> Если не указано иное, то все данные в настоящем докладе взяты из механизма контроля и оценки хода осуществления Стратегии Организации Объединенных Наций в области деятельности, связанной с разминированием, на 2019–2023 годы, а данные за 2020 год предоставлены 30 странами из 33 стран и территорий, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет свою противоминную деятельность. Данные, собранные благодаря механизму контроля и оценки, получены из Организации Объединенных Наций и национальных источников.



число жертв, так и сбор данных, а также с сокращением бюджета, что также могло отразиться на сборе данных. В ряде случаев сокращение числа жертв, по-видимому, коррелирует с позитивным развитием событий, например, в Сомали, где освобождение сомалийскими вооруженными силами районов, контролируемых «Аш-Шабааб» в области Нижняя Шабелле, привело к снижению числа крупномасштабных нападений с использованием самодельных взрывных устройств, которые обычно приводили к значительным жертвам. Хотя наибольшее число жертв было зарегистрировано в Ираке, за которым следуют Сирийская Арабская Республика, Йемен, Афганистан и Сомали, во всех странах, кроме Йемена, в 2020 году было отмечено сокращение числа жертв по сравнению с 2019 годом.

3. В 2019 году на самодельные взрывные устройства приходилось 57 процентов жертв, вызванных срабатыванием боеприпасов взрывного действия и зарегистрированных подразделениями и структурами Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и 56 процентов жертв в 2020 году<sup>2</sup>, причем эти устройства используются негосударственными вооруженными группами самыми различными способами для нанесения максимального ущерба. Магнитные самодельные взрывные устройства, которые легко и быстро устанавливаются, все чаще использовались в Афганистане, а взрывные устройства, установленные в пустых домах в Ливии, были направлены против возвращающихся гражданских лиц. Отмечающиеся признаки передачи компонентов и методик использования самодельных взрывных устройств через границы и регионы, как это наблюдается, например, между Буркина-Фасо и Мали, Сомали и Йеменом, а также Камеруном и Нигерией, подчеркивают необходимость регионального и межведомственного реагирования.

4. В течение отчетного периода значительный прогресс был достигнут в очистке районов от давнего загрязнения взрывоопасными предметами, в том числе в Лаосской Народно-Демократической Республике и Вьетнаме, однако в районах, где продолжались или активизировались боевые действия, например в Нагорном Карабахе и вокруг него в субрегионе Южного Кавказа, в Мьянме и в регионе Тыграй в Эфиопии, были зарегистрированы новые загрязнения взрывоопасными предметами или ухудшение ситуации с имеющимся загрязнением. В Центральноафриканской Республике асимметричное нападение на миротворцев с использованием взрывчатых веществ ознаменовало появление новой угрозы использования взрывных устройств, требующей развертывания противоминной деятельности. От урбанизации конфликта и применения в населенных пунктах оружия взрывного действия по-прежнему страдало гражданское население. Когда в 2020 году в населенных районах применялось оружие взрывного действия, 88 процентов убитых и раненых составляли гражданские лица, по сравнению с 16 процентами при применении этого оружия в других районах ([S/2021/423](#)). Применение оружия взрывного действия в населенных районах приводило к их сложному загрязнению взрывоопасными предметами, что негативно сказывалось на работе служб быстрого реагирования, а также гуманитарных организаций и агентств, занимающихся вопросами развития. Взрывоопасные боеприпасы также способствовали возникновению чрезвычайных гуманитарных ситуаций и вынужденному перемещению населения. Из 82,4 миллиона человек, которые, по состоянию на конец 2020 года, подверглись вынужденному перемещению в различных регионах мира в результате чрезвычайных ситуаций, связанных с конфликтами и изменением климата, многие сталкиваются с опасностью

<sup>2</sup> Для целей настоящего доклада цифры потерь от самодельных взрывных устройств, которых также называют самодельными противопехотными минами, охватывают потери от всех видов таких устройств, включая самодельные взрывные устройства, срабатывающие в результате воздействия на них самих жертв.

применения взрывоопасных боеприпасов на маршрутах их миграции и в попытках вернуться в места своего постоянного проживания<sup>3</sup>. В частности, согласно сообщением, полученным из Камеруна в 2021 году, нападения террористов-смертников и использование вооруженными группами взрывных устройств стали основными причинами перемещения более 400 000 человек и привели к быстрому росту гуманитарных потребностей, в результате чего более 1,2 миллиона человек нуждаются теперь в гуманитарной помощи<sup>4</sup>.

5. Потребности в деятельности, связанной с разминированием, в районах оказания гуманитарной помощи продолжали расти, о чем свидетельствует увеличение количества механизмов, созданных для зоны ответственности противоминной деятельности под эгидой Глобальной группы по защите, с 12 в 2018 году до 15 в 2019 году и 16 в 2020 году<sup>5</sup>, причем спрос будет расти и в 2021 году. Включение противоминной деятельности в планы гуманитарного реагирования также расширилось: с 12 в 2018 году до 17 в 2019 году и 18 в 2020 году. Поскольку взрывоопасные боеприпасы препятствуют развитию и экономическому росту в большинстве пострадавших стран и территорий — как посредством загрязнения земель, которые в противном случае могли бы использоваться для социально-экономической деятельности или развития инфраструктуры, так и разжигания насилия и конфликтов, препятствующих созданию благоприятных для развития условий, — были предприняты усилия по использованию противоминной деятельности в качестве фактора обеспечения устойчивого развития.

## **II. Обновленная информация о международных правовых документах, касающихся деятельности, связанной с разминированием**

6. В деле универсализации, представления отчетности и обеспечения соблюдения международно-правовых документов, касающихся деятельности, связанной с разминированием, по-прежнему отмечаются значительные недостатки. Из 27 государств, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет деятельность по разминированию и которые были охвачены опросом, менее половины ратифицировали или присоединились к конвенциям, касающимся деятельности, связанной с разминированием: 11 государств являются участниками Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении; 6 являются участниками Конвенции по кассетным боеприпасам; и 5 государств являются участниками Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Все пять государств — участников Конвенции о конкретных видах обычного оружия также ратифицировали или присоединились к Протоколу о запрещении или ограничении применения мин, миноловушек и других устройств с поправками, внесенными 3 мая 1996 года (Протокол II с поправками, внесенными 3 мая 1996 года), а два из этих пяти государств также ратифицировали или присоединились к Протоколу по взрывоопасным пережиткам войны (Протокол V). Несколько большее число (12) из

<sup>3</sup> Данные предоставлены Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> В 2020 году такие механизмы действовали в Афганистане, Буркина-Фасо, Колумбии, Демократической Республике Конго, Ираке, Ливии, Мали, Мьянме, Нигерии, Сомали, Южном Судане, Судане, Сирийской Арабской Республике, Украине, Йемене и на оккупированной палестинской территории.

27 опрошенных государств являются участниками Конвенции о правах инвалидов. Эти данные свидетельствуют о необходимости дальнейших усилий по содействию универсализации основных международно-правовых документов, которые призваны направлять и поддерживать усилия по устранению угроз, которые представляют взрывоопасные предметы и загрязнение ими земельных участков.

7. В то же время в течение отчетного периода произошли и некоторые позитивные изменения. К Конвенции по кассетным боеприпасам присоединились Мальдивские Острова, Ниуэ, Сан-Томе и Принсипи и Сент-Люсия, в результате чего общее число государств-участников этой конвенции достигло 110. Тем не менее, это число не достигает цели в 130 участников, поставленной на первой Конференции по рассмотрению действия Конвенции, состоявшейся в сентябре 2015 года. Сменявшие друг друга председатели конференций и координаторы по универсализации конвенций продолжали усиливать информационно-пропагандистскую работу в этой области.

8. Организация Объединенных Наций по-прежнему подчеркивала связь между Конвенцией о правах инвалидов и международными договорами в области гуманитарной деятельности и разоружения, выступая за оказание поддержки лицам, пострадавшим от мин и взрывоопасных предметов, включая инвалидов, а также их семьям и общинам. Участники Конференции государств-участников Конвенции, которая проходила с 15 по 17 июня 2021 года, обсудили вопросы защиты прав инвалидов в условиях вооруженных конфликтов и чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Сент-Люсия и Узбекистан ратифицировали эту конвенцию 11 июня 2020 года и 28 июня 2021 года соответственно, а 12 июля 2021 года к ней присоединилась Ботсвана.

9. К сожалению, в течение отчетного периода число стран, ратифицировавших Конвенцию о конкретных видах обычного оружия или присоединившихся к ней, не увеличилось. Тем не менее, в соответствии с Протоколом V и с учетом связи между Конвенцией и защитой гражданского населения в Афганистане были очищены от взрывоопасных предметов участки общей площадью чуть более 29 кв. км на шести стрелковых полигонах, которые использовались международными вооруженными силами, что позволило обеспечить безопасность 4140 человек. Текущая информационно-пропагандистская работа Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, направлена на содействие соблюдению Конвенции в контексте вывода международных вооруженных сил из Афганистана.

10. Число государств, ратифицировавших Конвенцию о запрещении противопехотных мин или присоединившихся к ней, в течение отчетного периода не увеличилось, хотя многие государства, еще не присоединившиеся к этой конвенции, как полагают, сохраняют мины на своей территории, в том числе в своих арсеналах. Из общего числа государств, подписавших Конвенцию, 31 государство, последними из которых были Чили и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, выполнили свои обязательства по уничтожению противопехотных мин в соответствии со статьей 5. Другие государства представили в течение отчетного периода просьбы о продлении сроков уничтожения имеющихся мин; большинству из этих государств Организация Объединенных Наций оказывала техническую поддержку в этом вопросе.

11. На Четвертой обзорной конференции, состоявшейся в Осло, Норвегия, в ноябре 2019 года, государствами — участниками Конвенции о запрещении противопехотных мин был принят пятилетний план действий. В рамках этого плана действий государства-участники обязались обеспечить инклюзивный характер национальных мер реагирования и должный учет различных потребностей и

опыта людей в пострадавших общинах, принимая во внимание возраст, пол и другие специфических факторы. Включение в план действий отдельного раздела, посвященного обеспечению информированности о рисках и их снижению, также является убедительным свидетельством усиления международной и национальной поддержки этого начинания, направленного на спасение жизни.

12. В ноябре 2020 года Судан созвал восемнадцатое совещание государств-участников Конвенции о запрещении противопехотных мин, которое проводилось в виртуальном формате и на котором показатель отчетности, составляющий немногим более 50 процентов, был отмечен как область, требующая внимания. В качестве председателя девятнадцатого совещания государств-участников Нидерланды уделили особое внимание развитию потенциала, инновациям и инклюзивности.

### **III. Представление отчетности в соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, на 2019–2023 годы**

#### **A. Усиление защиты от опасности и социально-экономического воздействия боеприпасов взрывного действия**

13. В течение отчетного периода был достигнут прогресс в сокращении числа жертв взрывоопасных боеприпасов за счет ликвидации остатков давнего загрязнения, как, например, в Лаосской Народно-Демократической Республике, где за десять лет число жертв сократилось более чем на 70 процентов — со 119 в 2010 году до 33 в 2020 году<sup>6</sup>. В то же время в Буркина-Фасо в 2020 году число жертв самодельных взрывных устройств продолжало расти, а Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, зафиксировала рост числа жертв среди гражданского населения и военнослужащих в результате применения таких устройств в провинции Итури Демократической Республики Конго. В Колумбии число жертв взрывоопасных боеприпасов увеличилось на 50 процентов — со 111 до 166, а данные, полученные из Йемена, указывают на более чем трехкратное увеличение числа таких жертв за этот период — с 498 в 2019 году до 1606 человек в 2020 году. Более того, некоторые программы Организации Объединенных Наций по разминированию, отмечавшие снижение числа жертв в 2020 году, в первые месяцы 2021 года зарегистрировали возвращение к более высоким показателям — ближе к уровню, который отмечался до 2020 года. Эти тревожные тенденции подчеркивают необходимость постоянного проведения спасающих жизнь мероприятий по обследованию районов и разминированию, а также необходимость информирования об опасности взрывоопасных предметов.

#### **Обследование и разминирование**

14. В 2020 году средства, выделенные Организацией Объединенных Наций, позволили вернуть общинам 164 кв. км земель, ранее загрязненных взрывоопасными предметами, которые после разминирования стали более безопасными и продуктивными. Достижению этого показателя способствовал прогресс, наблюдаемый во многих странах и территориях, причем самые высокие показатели, касающиеся разминирования, были отмечены в Афганистане, Камбодже, Колумбии и Вьетнаме. В 2020 году Организация Объединенных Наций обеспечила

<sup>6</sup> Данные предоставлены Программой развития Организации Объединенных Наций развития (ПРООН).

безопасность 900 важнейших объектов гражданской инфраструктуры, таких как школы и больницы.

15. Для минимизации угрозы, которую представляют взрывоопасные боеприпасы для общин, подвергающихся опасности в Сирийской Арабской Республике, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, направила в июле 2020 года в сельские районы провинции Дамаск свою первую группу по оценке загрязнения этих районов взрывоопасными боеприпасами. Группа внесла свой вклад в составление карты загрязнения взрывоопасными предметами и заложила основу для первой операции по гуманитарному разминированию в провинции Дамаск, которую планируется провести в течение следующего отчетного периода.

16. Компонент по разминированию Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане откликался на просьбы Управления по координации гуманитарных вопросов и Всемирной продовольственной программы (ВПП) о разминировании для содействия направлению миссий по оказанию продовольственной помощи в два анклава в Южном Кордофане, куда гуманитарная помощь Организации Объединенных Наций не поступала с 2011 года.

17. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане обеспечивала безопасный доступ для гуманитарных организаций, обозначая районы, безопасные для зон подвоза продовольствия ВПП; расчищая площадки для строительства центров гуманитарной помощи в координации с Управлением по координации гуманитарных вопросов и Международной организацией по миграции; и проводя обследование и расчистку территории для прокладки водопроводов, осуществлявшейся под руководством Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), благодаря которым 110 000 человек получили доступ к чистой воде и санитарии.

18. Операции по разминированию, проведенные Временными силами Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее, позволили обеспечить безопасное и беспрепятственное возвращение населения, численность которого увеличилась с 202 000 до 220 000 человек, и безопасную миграцию скотоводов с их стадами, одновременно обеспечив мобильность миссии и укрепив стабильность в этом районе. В период с октября 2019 года по апрель 2020 года в одной из деревень Южного Судана Служба по разминированию уничтожила 98 противопехотных мин и 15 неразорвавшихся боеприпасов, расчистив от них участки земли, что позволило общине, в которой проживают недавние репатрианты из Уганды, восстановить дома и вести хозяйство в безопасных условиях.

19. Обследование местности и ее очистка от взрывоопасных предметов смягчают социально-экономические последствия минного загрязнения и стимулируют развитие. В Сомали осуществляемый на общинном уровне проект по очистке территории районов, расположенных вдоль границы с Эфиопией, создал возможности для трудоустройства более 300 сомалийских мужчин и женщин, почти половина из которых была моложе 30 лет, что способствовало вовлечению молодежи в деятельность по укреплению мира и безопасности. В Ираке Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, очищала от взрывоопасных предметов сельскохозяйственные угодья в провинциях Анбар, Киркук и Найнава, создавая для населения безопасные и продуктивные возможности для получения средств к существованию. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго выполнила 570 задач по обезвреживанию взрывоопасных предметов и уничтожила 901 предмет из категории взрывоопасных пережитков войны, что позволило

населению этих районов возобновить сельскохозяйственную деятельность, приносящую доход. В Афганистане оценки, проведенные после разминирования, показали, что расчищенные земли использовались для сельскохозяйственной деятельности, выпаса скота и строительства домов, дорог и других важных объектов инфраструктуры. В Ливии выявление и расчистка загрязненных районов также способствовали возвращению внутренне перемещенных лиц.

**Проведение информационно-разъяснительной работы об опасности, создаваемой взрывоопасными предметами**

20. В 2019 и 2020 годах очными просветительскими мероприятиями в рамках информационно-разъяснительной работы об опасности взрывоопасных предметов, которые проводились или финансировались Организацией Объединенных Наций и учитывали потребности наиболее уязвимых общин, были охвачены 7,3 миллиона человек, при этом еще большее число людей было охвачено дистанционными методами просвещения.

21. В мае 2019 года была сформирована Консультативная группа по информированию об опасности, связанной с боеприпасами взрывного действия, чтобы специалисты-практики могли обмениваться передовым опытом и техническими знаниями. Сопредседателями Консультативной группы, в состав которой входят 15 организаций из этого сектора, являются ЮНИСЕФ и одна из организаций гражданского общества на основе ротации (в настоящее время — «Гуманность и инклюзия»), а Женевский международный центр по гуманитарному разминированию выполняет функции ее секретариата.

22. Несмотря на то, что программы Организации Объединенных Наций по очному информированию населения об опасности, связанной с взрывоопасными предметами, были частично свернуты из-за пандемии COVID-19, сектор противоминной деятельности адаптировался к новым условиям и начал использовать дистанционные методы информирования. Так, в Ираке в социальных сетях была запущена информационная кампания под названием «Безопасный шаг», которая охватила более 1 миллиона человек в шести различных провинциях. При поддержке Организации Объединенных Наций в Афганистане, Йемене, Колумбии, Ливии, Нигере, Сирийской Арабской Республике, Украине и Колумбии также были развернуты кампании по распространению плакатов, социальной рекламы и сообщений на мобильные телефоны, а также телевизионные и радиовещательные кампании и кампании в социальных сетях.

23. В 2020 году ЮНИСЕФ увеличил объем средств, направляемых на развитие потенциала работников, непосредственно занимающихся проведением просветительской работы, касающейся опасности взрывоопасных предметов, в том числе путем подготовки почти 19 000 специалистов, включая учителей, медицинских работников и армейских офицеров, что отражает 42-процентное увеличение числа таких работников по сравнению с 2019 годом и широкомасштабную адаптацию к локализации такого просвещения, обусловленную пандемией. В Афганистане в рамках просвещения об опасности взрывоопасных предметов, осуществляемого Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, отмечалась связь между необходимостью избегать прикосновения к лицу в качестве гигиенической меры для предотвращения распространения COVID-19 и опасностью прикосновения к неизвестным и потенциально взрывоопасным предметам. В Аббее Служба по противоминной деятельности разработала программы театральные занятия для детей, которые включали распространение масок с информацией об опасности взрывоопасных предметов. Во Вьетнаме Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) адаптировала свою деятельность по оказанию помощи жертвам для поддержки

оперативной оценки воздействия COVID-19 на людей с ограниченными возможностями, включая лиц, пострадавших от взрывоопасных предметов, оказав таким образом помощь 6000 человек, признанных в качестве «наиболее уязвимых». Используя новые технологии, противоминный компонент Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане оказал поддержку национальному противоминному центру страны в проведении для 400 школьников виртуальных занятий в рамках просвещения по вопросам опасности, которую представляют взрывоопасные предметы.

24. Структуры, занимающиеся просвещением об опасности взрывоопасных предметов, также адаптировали свою деятельность в ответ на ограничения доступа и новые риски безопасности. В Сирийской Арабской Республике ЮНИСЕФ активно сотрудничал с Министерством здравоохранения в целях интеграции просвещения об опасности взрывоопасных предметов в национальные программы иммунизации, разрабатывая специализированные материалы для использования медицинскими работниками, которые могли охватить широкий круг детей, находящихся в уязвимом положении в осажденных или труднодоступных районах. ЮНИСЕФ также оказал поддержку Министерству образования Сирии в деле включения курса просвещения об опасности взрывоопасных предметов в официальную национальную школьную программу для всех классов, обеспечив тем самым формирование у целого поколения детей и подростков навыков безопасного поведения. После начала боевых действий в Газе в мае 2021 года Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, сотрудничала с ЮНИСЕФ в распространении информации об опасности взрывоопасных предметов среди населения общин, столкнувшихся с проблемой нового заражения их районов.

25. В Ираке после объявления о закрытии лагерей для внутренне перемещенных лиц в 2020 году мероприятия по просвещению об опасности взрывоопасных предметов были быстро адаптированы для проведения среди возвращающихся семей и общин. В рамках комплексной программы Организации Объединенных Наций в Ливане были разработаны инструменты для просвещения беженцев из Сирийской Арабской Республики об опасности взрывоопасных предметов. В Йемене в 2019 году ЮНИСЕФ и его партнер из числа организаций гражданского общества приступили к осуществлению просветительной кампании на языке жестов об опасности взрывоопасных предметов, ориентированной на детей с нарушениями слуха, которая охватила около 4000 глухих детей, а также молодежь в лагерях для внутренне перемещенных лиц и принимающих общинах. Этой кампанией были охвачены еще 18 300 детей и молодых людей из близлежащих общин.

26. Все большая интеграция противоминной деятельности в секторы образования и здравоохранения еще больше укрепляет связь между этой деятельностью и усилиями по ускорению темпов развития и расширению возможностей для получения средств к существованию, в том числе благодаря предпринимаемым усилиям по включению курса просвещения об опасности взрывоопасных предметов в учебные программы начальных школ и университетов, как это наблюдается в Мали и Нигерии соответственно, или в кампании по охране здоровья, такие как кампании по иммунизации, проводящиеся в Сирийской Арабской Республике.

#### **Защита от угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами**

27. Многочисленные структуры Организации Объединенных Наций вносят свой вклад в цикл реагирования на самодельные взрывные устройства, который включает в себя целый ряд мероприятий — от предотвращения нападений с их

использованием до их обнаружения и реабилитации пострадавших от их действия, и все это служит для защиты гражданского населения, миротворцев и персонала Организации Объединенных Наций и сотрудников гуманитарных и других организаций от угрозы, создаваемой такими устройствами. Для принятия согласованных мер реагирования на эту угрозу была создана Целевая группа Организации Объединенных Наций по общесистемному подходу к решению проблемы самодельных взрывных устройств, деятельность которой координируется Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в соответствии с программой Генерального секретаря по разоружению, озаглавленной «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения». В результате взаимодействия посредством этой целевой группы в Йемене под руководством ПРООН был создан координационный орган по борьбе с угрозой, которую создают самодельные взрывные устройства. Совместные усилия членов этого органа способствовали сокращению числа жертв среди гражданского населения в провинциях Хадрамаут, Шабва и Таиз с 231 в 2019 году до 125 в 2020 году<sup>7</sup>.

28. В Мали Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, стремится повысить безопасность как миротворцев, оказывая при этом поддержку развитию потенциала малийских сил обороны и безопасности, так и гражданского общества в деле снижения угрозы, которую представляют взрывоопасные предметы, особенно самодельные взрывные устройства. В 2021 году Организация Объединенных Наций зарегистрировала в Мали 102 случая использования самодельных взрывных устройств. Основным объектом нападений с их использованием были силы национальной безопасности, хотя в 38 случаях они применялись против миротворцев Организации Объединенных Наций, а в 10 случаях от них пострадало гражданское население<sup>8</sup>. Только с января по июнь 2021 года в результате использования самодельных взрывных устройств погибли шесть миротворцев, что подчеркивает крайне важную роль, которую играет обучение персонала и передача опыта странам, предоставляющим войска, в рамках подготовки по вопросам уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, и их обезвреживания в условиях конкретных миссий. В течение отчетного периода по-прежнему отмечались признаки способности Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) обнаруживать и обезвреживать самодельные взрывные устройства до того, как они причинят вред миротворцам или гражданскому населению<sup>9</sup>. С августа 2019 года по июнь 2021 года малийские инструкторы, ранее прошедшие курс обучения и наставничества в Миссии, успешно провели более 50 курсов подготовки по обезвреживанию взрывоопасных предметов для сил обороны и безопасности страны, что свидетельствует о растущей самодостаточности национального потенциала.

29. Наряду с этим предпринимались усилия по устранению коренных причин угроз, создаваемых самодельными взрывными устройствами. После проведения информационно-пропагандистских мероприятий и использования технической поддержки, полученной от Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в том числе благодаря информации, предоставленной Группе экспертов по Сомали, Совет Безопасности в своей резолюции [2498 \(2019\)](#)

<sup>7</sup> Данные предоставлены страновым отделением ПРООН в Йемене.

<sup>8</sup> Данные предоставлены Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Мали.

<sup>9</sup> В 2018 году было обнаружено и обезврежено немногим более трети самодельных взрывных устройств, которые были установлены с целью нанесения ущерба Миссии, а в 2020 году и первой половине 2021 года было обнаружено и обезврежено около половины таких устройств.

расширил эмбарго на поставки оружия в Сомали, включив в него запрет на поставку компонентов для самодельных взрывных устройств, подкрепив тем самым превентивные усилия по устранению этой угрозы.

## **В. Реинтеграция пострадавших и членов их семей и обеспечение им доступа к услугам систем здравоохранения и образования**

30. В течение отчетного периода структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся разминированием, все более активно оказывали помощь пострадавшим: в 2020 году 14 программ Организации Объединенных Наций регистрировали их и оказывали им поддержку в получении медицинских направлений на различные виды услуг и поддержки, которые предоставлялись государством или другими партнерами, при этом в 2019 году такую помощь пострадавшим оказывали лишь 8 программ. В Колумбии Организация Объединенных Наций предоставила рекомендации и оказала поддержку пострадавшим от взрывоопасных боеприпасов, с тем чтобы облегчить им доступ к государственной системе направления нуждающихся к врачам-специалистам. Доступ к помощи на местном уровне был также расширен за счет разработки и модернизации местных и региональных систем выдачи направлений на прием к врачам-специалистам и организации обучения для сотрудников местных отделений Управления омбудсмена с целью повышения эффективности их реагирования на просьбы о помощи. В Нигерии Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, сотрудничала с Международной организацией по миграции в деле составления списка служб и организаций, занимающихся оказанием психосоциальной поддержки, и определения координаторов для предоставления информации о получении направлений к международным и национальным субъектам противоминной деятельности, которые оказывают помощь пострадавшим. После резкого увеличения числа инцидентов, связанных с взрывоопасными предметами, на оккупированной палестинской территории, вызванного ослаблением ограничений, связанных с COVID-19, а затем началом боевых действий в Газе, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала проводить соответствующие проверки и выдавать пострадавшим от взрывов боеприпасов и их семьям направления для получения необходимой помощи.

31. В Сирийской Арабской Республике для интеграции помощи пострадавшим от взрывоопасных предметов в комплекс мер гуманитарного реагирования в рамках полномочий, касающихся деятельности, связанной с разминированием, была создана Рабочая группа по помощи пострадавшим. С момента своего создания в октябре 2020 года эта рабочая группа выявила в 13 провинциях страны 250 структур, занимающихся оказанием услуг, связанных с инвалидностью и помощью пострадавшим. В Мали потребности пострадавших и соответствующая информация об их травмах были интегрированы в осуществляемую в стране противоминную деятельность, включая ее процесс управления информацией, с целью улучшения и укрепления системы выдачи пострадавшим направлений к врачам-специалистам и оказания им помощи.

32. В некоторых случаях Организация Объединенных Наций оказывала пострадавшим непосредственную помощь там, где не было системы выдачи направлений. Например, в восточной Украине ЮНИСЕФ содействовал предоставлению комплексных пакетов помощи пострадавшим от взрывов боеприпасов, одновременно осуществляя ведение их медицинской документации, чтобы обеспечить учет меняющихся потребностей для дальнейшего оказания помощи. В 2019 и 2020 годах ЮНИСЕФ оказал помощь в общей сложности 2105 детям, пострадавшим от взрывоопасных предметов в 11 странах и территориях, а

именно: в Афганистане, Камбодже, Чаде, Колумбии, Мьянме, Нигере, Шри-Ланке, Судане, Украине, Йемене и на оккупированной палестинской территории<sup>10</sup>.

33. Деятельность, связанная с разминированием, способствует реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, введенной в действие Генеральным секретарем в июне 2019 года, чтобы добиться долгосрочных преобразований в сфере социальной интеграции инвалидов, в частности, путем обеспечения, посредством информационно-пропагандистской деятельности и технической помощи, равного доступа для всех инвалидов, включая пострадавших от взрывов боеприпасов. В рамках этих усилий Организация Объединенных Наций тесно сотрудничает с национальными и местными учреждениями в целях совершенствования механизмов разработки политики и определения приоритетов, призванных обеспечить соблюдение прав человека и, в частности, прав инвалидов. В Афганистане национальная стратегия социальной интеграции инвалидов, разработанная при поддержке Организации Объединенных Наций и в консультации с заинтересованными сторонами гражданского общества, направлена на защиту прав и улучшение качества жизни людей с инвалидностью, а также их семей и опекунов. В Сомали при разработке национального плана действий по оказанию помощи инвалидам, реализация которого началась в ноябре 2019 года, проводились консультации с людьми с ограниченными возможностями, в том числе с лицами, пострадавшими от взрывоопасных предметов. ПРООН оказала поддержку национальным властям Лаосской Народно-Демократической Республики в разработке пятилетней рамочной программы помощи пострадавшим от взрывоопасных предметов (2021–2025 годы). Организация Объединенных Наций также оказала поддержку обновлению национальной стратегии оказания помощи пострадавшим от взрывоопасных предметов в Судане. Данные Организации Объединенных Наций свидетельствуют об увеличении числа стран и территорий, создавших национальный координационный механизм по оказанию такой помощи (9 из 29 опрошенных в 2019 году и 11 из 30 опрошенных в 2020 году).

34. Важное значение для обеспечения адекватного реагирования с учетом потребностей пострадавших от взрывоопасных предметов имеет сбор данных. Исходя из этого, правительство Вьетнама приступило к реализации при поддержке ПРООН своей первой крупномасштабной инициативы по сбору данных, касающихся людей с ограниченными возможностями, в целях совершенствования стратегического планирования, определение приоритетов и разработки национальных программ помощи пострадавшим. В Сирийской Арабской Республике Организация Объединенных Наций расширяла свои возможности по сбору данных для более эффективного гуманитарного реагирования и адаптации деятельности для устранения пробелов в услугах для пострадавших.

35. Организация Объединенных Наций выступала в защиту и за реализацию прав инвалидов, а также за интеграцию помощи лицам, пострадавшим от взрывов боеприпасов, в международные и национальные меры реагирования и предоставляемые услуги. В мае 2020 года при поддержке ЮНИСЕФ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, правительств и представителей региональных организаций и гражданского общества Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела виртуальное мероприятие для изучения политических и оперативных мер реагирования на вызовы, с которыми сталкиваются инвалиды, в том числе посредством осуществления резолюции [2475 \(2019\)](#) Совета Безопасности. Кроме того, в апреле 2020 года Служба по вопросам деятельности, связанной с

<sup>10</sup> Данные предоставлены ЮНИСЕФ.

разминированием, развернула в Интернете виртуальную выставку под названием «Объединим усилия в противоминной деятельности, чтобы вернуть жизнь» с целью привлечь внимание к особым нуждам и потребностям людей с ограниченными возможностями, подвергающихся воздействию конфликтов, в контексте решения проблем, с которыми постоянно сталкиваются жертвы. В рамках осуществления противоминной деятельности на глобальном и страновом уровнях продолжалась разъяснительная работа по интеграции проектов помощи жертвам в планы гуманитарного реагирования.

### **С. Развитие потенциала национальных и местных органов в области противоминной деятельности**

36. Развитие потенциала соответствующих национальных и местных органов и разработка политических и законодательных механизмов являются инструментами для обеспечения устойчивого руководства и реализации национальных программ противоминной деятельности. Законодательную основу противоминной деятельности в настоящее время имеют в общей сложности 15 стран и территорий, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет такую деятельность, при этом в 2019 году их было 10, а в 2018 году — 9. Положительным моментом является и тот факт, что в 2020 году о разработке гендерной стратегии противоминной деятельности сообщили 16 стран и территорий, что значительно превысило показатель 2019 года, когда таких стран было всего 8.

37. Более половины стран, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет противоминную деятельность, — 17 из 30 — приняли национальные стандарты такой деятельности, которые повышают ее качество и обеспечивают ее безопасность. В Афганистане принятие новых национальных стандартов, которые были разработаны при поддержке Организации Объединенных Наций для решения проблемы расширения масштабов применения самодельных взрывных устройств, срабатывающих при контакте с жертвами, позволило впервые начать осуществление проектов по обезвреживанию этих устройств в соответствии с установленными стандартами. В Колумбии Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала поддержку пересмотру и модернизации национальных стандартов противоминной деятельности, что позволило повысить приоритетность и эффективность операций по разминированию. В 2020 году в Судане в консультации с гражданским обществом и партнерами Организации Объединенных Наций был проведен первый за девять лет обзор национальных стандартов противоминной деятельности. В Йемене при поддержке ПРООН были разработаны первые национальные стандарты противоминной деятельности.

38. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, сотрудничала с правительством Ирака в целях развития специализированных навыков в различных государственных секторах с учетом гендерных аспектов, например, посредством организации обучения по обезвреживанию взрывоопасных предметов и оказанию первой помощи для сотрудников полиции, 22 процента которых составляли женщины. После передачи обязанностей по разминированию правительству Афганистана поддержка Организации Объединенных Наций позволила укрепить управленческий потенциал, способствующий осуществлению устойчивой деятельности, связанной с разминированием.

39. В Колумбии Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала поддержку развертыванию национальных координаторов в 13 районах, где ощущается острая необходимость в противоминной деятельности, что помогло расширить присутствие государственных органов и масштабы

поддержки противоминной деятельности в целях более эффективного и более устойчивого реагирования на потребности пострадавших общин. В Сомали Организация Объединенных Наций организовала подготовку сотрудников Сомалийского управления по обезвреживанию взрывных устройств в таких технических областях, как аккредитация организаций и компаний, занимающихся разминированием, обеспечение качества работ и управление информацией. В Ливане ПРООН оказала поддержку Ливанскому центру противоминной деятельности в разработке типового порядка действий, направленных на обеспечение рентабельности и оперативной эффективности при разработке инструментов для приоритизации противоминной деятельности на основе требований безопасности, социально-экономических приоритетов и международных обязательств.

40. Поддержка Организации Объединенных Наций Палестинскому центру противоминной деятельности была в первую очередь направлена на обеспечение учета гендерных факторов в стратегии информирования населения об опасности взрывоопасных предметов на оккупированном Западном берегу. Организация Объединенных Наций также оказала поддержку Сахарскому управлению по координации противоминной деятельности в разработке четырехлетнего стратегического плана, который позволит Управлению более эффективно устранять опасность, которую представляют оставшиеся взрывоопасные предметы на территории Западной Сахары к востоку от песчаного вала.

41. В области управления запасами оружия и боеприпасов Организация Объединенных Наций развивает соответствующий потенциал посредством оказания технической помощи, которая соответствует международным стандартам и руководящим принципам, включая Международное техническое руководство по боеприпасам и Модульный комплект документации по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием. Компонент противоминной деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго оказывал поддержку созданию механизма по надзору за осуществлением национального плана действий по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Для сотрудников Конголезской национальной полиции была организована подготовка по вопросам эффективного управления запасами оружия и боеприпасов и обеспечения их сохранности в соответствии с международными стандартами, которая проводилась в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации. Аналогичным образом, в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека МИНУСМА провела для штабных офицеров Сил безопасности и обороны Мали курс подготовки, разработанный для штабных офицеров Организации Объединенных Наций, который включал раздел, посвященный повышению осведомленности о правах человека и воспитанию чувства ответственности за их соблюдение.

42. На деятельность, осуществляемую в Центральноафриканской Республике, повлияло ухудшение ситуации в плане безопасности до и после выборов, состоявшихся в декабре 2020 года. Тем не менее, компонент противоминной деятельности Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике продолжал оказывать поддержку реформе сектора безопасности и установлению государственной власти на всей территории страны путем обучения личного состава национальных сил обороны и безопасности обращению с оружием и боеприпасами в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. В 2020 году была достигнута важная веха — Организация Объединенных Наций передала окружной склад боеприпасов в Буаре в ведение соответствующих национальных органов.

43. В Буркина-Фасо усилия по развитию потенциала противоминной деятельности оказывали поддержку реформе сектора безопасности, способствуя укреплению доверия между государственными органами и общинами. Посредством курсов обучения и оказания технической помощи Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, укрепляла потенциал сектора безопасности в области уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, что позволило развернуть силы безопасности в наиболее опасных районах страны, и оказывала помощь национальной комиссии по контролю над вооружениями в координации деятельности местных, национальных и международных субъектов. В настоящее время продолжается процесс разработки национального плана противоминной деятельности и системы аккредитации организаций, занимающихся разминированием, а также процесс разработки национальных норм и стандартов противоминной деятельности, что позволит повысить эффективность управления такой деятельностью со стороны национальных органов.

44. Организация Объединенных Наций в значительной степени полагается на партнерское сотрудничество с местными организациями гражданского общества для осуществления многих мероприятий, связанных с разминированием, в частности, обеспечения информированности об опасности взрывоопасных предметов, обследования районов и их разминирования. В Ираке Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, способствовала установлению партнерских отношений между национальными неправительственными организациями, занимающимися противоминной деятельностью, и их международными коллегами для стажировки и передачи организационных и технических навыков, что позволит обеспечить возможность принятия соответствующих мер реагирования под национальным и местным руководством. В Сирийской Арабской Республике координаторы, действующие на уровне общин, получали от Организации Объединенных Наций поддержку в развитии их потенциала для информирования населения об опасности взрывоопасных предметов, а в Афганистане, Колумбии и Демократической Республике Конго обучение, соответствующее национальным и международным стандартам, было направлено на развитие навыков местных организаций в области обезвреживания взрывоопасных предметов, управления информацией и повышения эффективности оперативной деятельности.

45. На региональном уровне Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе оказывали поддержку Африканскому союзу в разработке политики в области противоминной деятельности и противодействия угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами. Эта поддержка включала техническую помощь в разработке стратегии борьбы с самодельными взрывными устройствами, которая должна стать первой такой рамочной программой, принятой Африканским союзом, и в которой использованы уроки, извлеченные из осуществления аналогичной стратегии в Йемене при поддержке ПРООН. В Сомали Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала Миссии Африканского союза в Сомали и Сомалийской национальной армии техническую поддержку и помощь в подготовке их персонала по вопросам уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, что обеспечивало крайне важную поддержку осуществлению крупнейшей миротворческой миссии Африканского союза, способствуя укреплению стабильности и мира в регионе.

46. В Энтеббе, Уганда, Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в рамках консультативной группы по уменьшению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, была создана подвижная

учебная группа для оказания странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, поддержки в подготовке их контингентов к действиям в условиях повышенной опасности.

47. При поддержке ПРООН партнерское сотрудничество между Республикой Корея и странами Юго-Восточной Азии, пострадавшими от взрывоопасных предметов, включая Камбоджу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Вьетнам, позволяло обмениваться техническим опытом и знаниями и обеспечивать развитие потенциала для решения проблем, связанных с наследием конфликтов.

48. В 2021 году ПРООН обобщила передовую практику и опыт всего сектора противоминной деятельности Организации Объединенных Наций для подготовки справочника по развитию потенциала в этой области, который позволит сообществу противоминной деятельности Организации извлекать уроки из прошлого опыта и продолжать усилия по развитию этого потенциала, руководствуясь приоритетами национальных субъектов.

49. Усилия по развитию потенциала противоминной деятельности на национальном и местном уровнях способствуют реализации «Новых методов работы» — глобальной рамочной основы, принятой в апреле 2017 года для руководства деятельностью гуманитарных организаций и структур, занимающихся вопросами развития. Эти усилия также способствуют поддержанию мира и осуществлению политических процессов, поскольку сообщества с большей вероятностью будут доверять национальным органам, которые улучшают жизнь людей и защищают население от угрозы взрывоопасных боеприпасов.

## **D. Использование деятельности, связанной с разминированием, для укрепления гуманитарных приоритетов и приоритетов мира, безопасности и развития**

### **Координация гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций**

50. Межучрежденческая группа по координации деятельности, связанной с разминированием, которую возглавляет заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира при поддержке Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и в состав которой входят представители всей системы Организации Объединенных Наций, продолжала выполнять важные функции форума для координации. Об этом свидетельствуют скоординированные меры реагирования, которые оперативно принимались в ответ на возникающие потребности или просьбы о помощи со стороны Организации Объединенных Наций на Южном Кавказе, в Экваториальной Гвинее, Эфиопии и других странах, где максимально использовались имеющиеся возможности, опыт, присутствие на местах и ресурсы всей системы Организации Объединенных Наций и обеспечивалось тесное взаимодействие с партнерами из гражданского общества. Скоординированная информационно-пропагандистская деятельность, осуществляемая с участием представителей различных секторов и учреждений в Международный день просвещения по вопросам минной опасности и помощи в деятельности, связанной с разминированием, который отмечается ежегодно 4 апреля, направлена на усиление импульса в реализации концепции мира, свободного от угрозы взрывоопасных боеприпасов, которую выдвинула Межучрежденческая координационная группа по противоминной деятельности.

51. Еще одним конкретным результатом усилий Межучрежденческой координационной группы по противоминной деятельности является межведомственный сбор данных в рамках всей системы посредством механизма контроля и оценки осуществления Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, на 2019–2023 годы. Такие данные способствуют должному обоснованию и повышению эффективности мер реагирования не только в рамках сообщества Организации Объединенных Наций по противоминной деятельности, но и в рамках гуманитарной деятельности и деятельности по обеспечению мира и безопасности и развития. Еще одним примером координации в сфере управления информацией является информационная панель, действующая в режиме реального времени, созданная Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) для отслеживания воздействия пандемии COVID-19 на персонал и реализацию проектов в рамках программ Организации Объединенных Наций, связанных с разминированием.

52. Зона ответственности за противоминную деятельность продолжала служить координационным механизмом поддержки такой деятельности на страновом и глобальном уровнях для структур системы Организации Объединенных Наций, занимающихся гуманитарной деятельностью, и их партнеров из гражданского общества, действующих в условиях повышенной опасности. Внутрискановые координаторы в зоне ответственности за противоминную деятельность взаимодействовали почти с 140 местными и международными организациями для координации включения противоминной деятельности в планы гуманитарного реагирования посредством обмена данными и информацией и их совместного анализа. Однако, несмотря на все эти усилия, в 2020 году удалось мобилизовать только половину из 212 млн долл. США, необходимых для противоминной деятельности в планах гуманитарного реагирования<sup>11</sup>. На этом фоне в 2021 году наблюдался рост спроса на противоминную деятельность в новых местах, при этом запросы поступили от координаторов по защите в Камеруне и Эфиопии в ответ на эскалацию угроз. Координаторы зоны ответственности за противоминную деятельность на глобальном уровне — Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и подразделение по вопросам гуманитарного разоружения и миростроительства в составе Датского совета по делам беженцев — начали консультации по глобальной стратегии для этой зоны ответственности с целью обеспечения согласованности на многочисленных координационных платформах, действующих на уровне стран.

53. Двадцать четвертое Международное совещание директоров национальных программ деятельности, связанной с разминированием, и консультантов Организации Объединенных Наций, которое проводилось в виртуальном формате при поддержке правительства Германии с 25 по 27 мая 2021 года, предоставило платформу для координации и обмена мнениями между структурами Организации Объединенных Наций и с международными, региональными и местными партнерами, даже в условиях глобальной пандемии. Около 1000 участников этого совещания из более чем 105 стран и территорий рассмотрели такие разнообразные вопросы, как технические инновации в обследовании и разминировании районов, психическое здоровье и социальная поддержка в контексте противоминной деятельности, вовлечение общин, проведение экологических экспертиз и расовое равенство, и инклюзия в секторе противоминной деятельности.

<sup>11</sup> Данные взяты из планов гуманитарного реагирования в 16 странах и территориях, имеющих зону ответственности за противоминную деятельность.

## **Интеграция в приоритетные области деятельности, касающиеся мира и безопасности**

54. Организация Объединенных Наций пропагандировала противоминную деятельность как одну из мер укрепления доверия в мирных и политических процессах. В Колумбии при поддержке Организации Объединенных Наций были достигнуты значительные успехи в предоставлении бывшими комбатантами информации о взрывоопасных боеприпасах государственным органам, что способствовало введению в действие трехстороннего механизма в составе правительства, бывших Революционных вооруженных сил Колумбии — Народной армии (РВСК-НА) и Организации Объединенных Наций в соответствии с мирным соглашением 2016 года. Стороны договорились о методологии, разработанной Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, для обмена информацией с целью разработки планов проведения будущих операций по разминированию. В июне 2021 года стороны совершили поездки на места для представления этой методологии и опроса бывших комбатантов в целях сбора информации. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также обеспечивала контроль качества работ по разминированию, которые выполняла Humanicemos DH, — организация, занимающаяся реинтеграцией бывших комбатантов РВСК-НА в гражданскую жизнь и разминированием в двух общинах.

55. В Ливии компонент противоминной деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке способствовал выполнению соглашения о прекращении огня, в том числе путем оказания содействия в разминировании ливийскими сторонами 120 км прибрежной дороги в Сирте, что позволило обеспечить безопасность передвижения местного населения. Противоминная деятельность также продолжала действовать в качестве меры укрепления доверия на Кипре, где в 2019 году Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре провели обследования предположительно загрязненных взрывоопасными предметами районов между северной и южной частями острова. Инструктаж по обращению с легким вооружением и его идентификации, проведенный компонентом МИНУСМА по противоминной деятельности для наблюдателей Организации Объединенных Наций, способствовал осуществлению разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках мирного процесса в Мали.

56. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, является компонентом миссии в восьми операциях по поддержанию мира<sup>12</sup>, где она вносит непосредственный вклад в реализацию инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и приоритетов «Действия в поддержку миротворчества плюс», в том числе путем уменьшения опасности для гражданского населения, улучшения охраны и безопасности миротворцев, повышения эффективности работы за счет управления запасами оружия и боеприпасов и предоставления технической помощи национальным органам в целях поддержания мира и продвижения политических процессов.

<sup>12</sup> Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре и Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абеее.

57. Государства-члены, включая членов Совета Безопасности, по-прежнему придавали большое значение вопросам противоминной деятельности, о чем свидетельствует ряд обсуждений, проведенных в отчетный период. В апреле 2021 года Вьетнам, выступая в качестве Председателя Совета Безопасности, созвал открытые прения Совета на тему «Противоминная деятельность и поддержание мира: более прочные партнерства для более эффективного выполнения». Открытые прения, в которых принял участие Генеральный секретарь, подчеркнули роль противоминной деятельности в обеспечении выполнения мандатов в рамках нескольких миротворческих операций и предоставили возможность изучить вызовы и возможности для противоминной деятельности в содействии прогрессу в гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, мира и безопасности. В марте 2021 года Кения созвала совещание по формуле Аррии на тему «Защита миротворца: пресечение применения самодельных взрывных устройств против персонала миротворческих операций», в ходе которого государства-члены рекомендовали усилить международные меры реагирования на угрозу самодельных взрывных устройств путем направления средств на развитие соответствующей технологии, на оборудование и обучение.

**Ускорение хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

58. В 2020 году механизм контроля и оценки хода осуществления Стратегии Организации Объединенных Наций по противоминной деятельности на 2019–2023 годы начал отслеживать процессы интеграции противоминной деятельности в планы развития, в связи с чем 15 из 30 опрошенных государств и территорий сообщили, что противоминная деятельность была включена в их соответствующие рамочные программы развития, осуществляемые при поддержке Организации Объединенных Наций (такие как соответствующие рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития), а 13 государств сообщили, что противоминная деятельность была включена в их национальные планы развития. В странах и территориях, столкнувшихся с проблемой загрязнения территории взрывоопасными предметами, Организация Объединенных Наций использует противоминную деятельность в качестве одного из средств ускорения реализации Повестки дня в области устойчивого развития в период десятилетия действий по достижению его целей.

**Е. Удовлетворение конкретных потребностей женщин, девочек, мужчин и мальчиков из различных групп, способствуя расширению их прав и возможностей и обеспечению их социальной интеграции**

59. В 2019 и 2020 годах мужчины и мальчики составляли большинство погибших и пострадавших в результате инцидентов со взрывоопасными предметами<sup>13</sup>. В то же время женщины и девочки, пережившие такие инциденты, по-прежнему сталкиваются с различными видами дискриминации при получении доступа к услугам и реинтеграции в общество.

<sup>13</sup> В 2020 году мужчины и мальчики составили, соответственно, 41 процент и 12 процентов жертв, и 36,9 процента и 11,8 процента в 2019 году, хотя реальное соотношение, вероятно, будет выше с учетом того, что большое количество жертв в настоящее время не отнесены ни к той, ни другой категории.

60. Программы Организации Объединенных Наций, связанные с разминированием, по-прежнему разрабатывались с учетом потребностей каждого сегмента общества. На оккупированной палестинской территории женщины, занимающиеся просвещением по вопросам риска, были подготовлены и направлены Организацией Объединенных Наций на оккупированный Западный берег для обеспечения того, чтобы просвещение по вопросам риска, связанного с взрывоопасными предметами, осуществлялось с учетом социокультурных особенностей. В Южном Судане группы по связям с общественностью, сбалансированные по гендерному составу, позволили провести мероприятия по информированию об опасности взрывоопасных предметов для женщин и девочек, которые не смогли бы получить доступ к такой информации на мероприятиях, где присутствуют только мужчины. В Колумбии организации, осуществляющие при поддержке Организации Объединенных Наций информирование об опасности взрывоопасных предметов в афроколумбийских общинах, выяснили, какое воздействие взрывоопасные предметы оказывают на женщин и девочек, в результате чего была проведена серия семинаров, на которых женщины и мужчины могли принять участие в информировании о безопасном поведении и обсудить свои соответствующие роли.

61. Организация Объединенных Наций по-прежнему обеспечивала представленность женщин на мероприятиях по обучению, просвещению и развитию потенциала. Противоминная деятельность может устранять препятствия на пути участия женщин в процессах стабилизации и миростроительства, продвигая повестку дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности и способствуя достижению Цели 5 в области устойчивого развития, касающейся гендерного равенства. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела инструктаж по оказанию первой помощи при инцидентах со взрывоопасными предметами для группы сотрудников Корпуса безопасности и гражданской обороны Нигерии, состоящей из равного числа женщин и мужчин<sup>14</sup>. В Буркина-Фасо, несмотря на дискриминацию женщин в деятельности по обеспечению безопасности, они составили 17 процентов участников курса подготовки по поиску и обнаружению самодельных взрывных устройств, проводившегося Организацией Объединенных Наций для Министерства безопасности страны в 2020 году, а в 2021 году планируется ввести минимальный пороговый показатель в 10 процентов женщин среди участников всех подобных учебных мероприятий<sup>15</sup>. В Ливии в результате взаимодействия между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Службой судебно-медицинской экспертизы Ливийской полиции в 2019 году две женщины-полицейские прошли курс обучения по методике осмотра места происшествия в случаях срабатывания взрывных устройств, в Ливии такое обучение женщины прошли впервые. В Йемене ПРООН подготовила и развернула первые в истории страны женские группы по обезвреживанию бомб и нетехническому обследованию местности, что расширило возможности для дальнейшего расширения прав и возможностей женщин и их вовлечения в деятельность по обеспечению национальной безопасности.

62. В 2020 году в Афганистане Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, наняла сотрудников по внедрению гендерного подхода с целью развития потенциала национальных партнеров по противоминной деятельности в таких областях, как обеспечение женщинам возможностей для профессиональной мобильности и разработка программ с учетом гендерных факторов. Поддержав создание гендерного подразделения в Управлении по

<sup>14</sup> Данные предоставлены Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Нигерии.

<sup>15</sup> Данные предоставлены Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Буркина-Фасо.

противоминной деятельности Ирака, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала ему техническую помощь в разработке плана работы, который обеспечит содействие вовлечению женщин в противоминную деятельность по мере того, как правительство Ирака берет на себя все большую ответственность за ее осуществление. В Ираке набор и обучение 30 женщин-саперов позволили сформировать четыре группы разминирования в составе женщин и мужчин и направить их в районы выполнения саперных работ, что бросило вызов сложившимся представлениям о роли женщин и открыло женщинам пути для работы в областях, где традиционно доминируют мужчины.

63. Представленность женщин в деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием, несколько увеличилась — с 19 процентов в 2019 году до 21 процента в 2020 году. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнер-исполнитель ЮНОПС добились впечатляющих успехов в достижении гендерного паритета в рамках программ противоминной деятельности. Что касается гендерного паритета, то последние годы<sup>16</sup> представленность женщин неуклонно растет, и в настоящее время они составляют 39 процентов сотрудников (22 процента национальных и 17 процентов международных), а доля женщин на технических<sup>17</sup> и руководящих должностях<sup>18</sup> в программных группах на конец 2020 года составляла 38 процентов и 33 процента, соответственно, по сравнению с 35 процентами и 31 процентом в 2019 году<sup>19</sup>. В рамках реализации своей глобальной стратегии по обеспечению гендерного равенства и многообразия ЮНОПС уделяет особое внимание стратегиям привлечения и удержания квалифицированных сотрудников и наставничества, при этом Управление проанализировало описание сферы своей компетенции на предмет выявления формулировок, которые могут создавать гендерные препятствия. Особое внимание уделялось также созданию благоприятных условий для работы, например в Сирийской Арабской Республике, где решение предложить дневные смены исключительно охранникам-женщинам способствовало достижению гендерного паритета в группах охраны помещений Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

64. В 2020 году ЮНОПС провело первый в своем роде глобальный опрос, касающийся многообразия и инклюзии в сфере противоминной деятельности. Данные, полученные в результате этого опроса, в ходе которого, в частности, были выявлены разные представления о равных возможностях работников и необходимость создания механизмов для борьбы с дискриминационным поведением, будут стимулировать усилия по осуществлению глобальных преобразований в том, что касается многообразия, инклюзии и равенства. Генеральный секретарь приветствует прогресс, достигнутый сообществом специалистов по

<sup>16</sup> На должностях класса С-3 представленность женщин увеличилась с 25 процентов в 2019 году до 33 процентов в 2020 году и 38 процентов в 2021 году. На должностях класса С-4 представленность женщин увеличилась с 31 процента в 2019 году до 37 процентов в 2020 году и 39 процентов в 2021 году. На должностях класса С-5 представленность женщин увеличилась с 15 процентов в 2019 году до 20 процентов в 2020 году и 28 процентов в 2021 году. С 2019 по 2021 год женщины занимают должности уровня Д-1 и Д-2.

<sup>17</sup> Технические должности относятся к тем должностям, которые необходимы для осуществления процессов и операций противоминной деятельности, требующих технической квалификации или опыта, например, обезвреживания самодельных взрывных устройств, работы с собаками по обнаружению взрывчатых веществ, анализа угрозы самодельных взрывных устройств, обеспечения качества работ и управления запасами оружия и боеприпасов.

<sup>18</sup> Уровень С-4 и выше.

<sup>19</sup> Данные взяты из документов об осуществлении глобальной стратегии ЮНОПС по обеспечению гендерного равенства и многообразия.

противоминной деятельности в углублении дискуссий в этой области, в том числе путем проведения специального пленарного обсуждения вопросов расового равенства в секторе противоминной деятельности в ходе Международного совещания директоров национальных программ противоминной деятельности и консультантов Организации Объединенных Наций в мае 2021 года. Генеральный секретарь уверен, что последующие шаги дополняют инициативы Целевой группы по борьбе с расизмом и обеспечению уважения человеческого достоинства каждого в Организации Объединенных Наций, которую он учредил в 2020 году.

#### IV. Замечания и рекомендации

65. Перед лицом пандемии структуры системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся противоминной деятельностью, проявили стойкость и способность преодолевать трудности. Инновационные методы работы, такие как использование виртуальных учебных платформ или кампаний, объединяющих информирование о рисках, связанных с COVID-19, с информированием об опасности взрывоопасных предметов, позволили продолжать подготовку по вопросам охраны и безопасности и просвещение по вопросам, касающимся риска, для пострадавших общин, а также для международного, национального и местного персонала, работающего в зонах повышенного риска. Изменение приоритетов и адаптация программ, а также твердая приверженность доноров поддержанию национального потенциала обеспечили возможности для эффективного восстановления средств к существованию. Уроки, извлеченные из таких адаптаций, обусловленных пандемией, — многие из которых смогут применяться в обозримом будущем — следует использовать для повышения эффективности противоминной деятельности.

66. Крайне важная роль местных субъектов в обеспечении защиты была подтверждена во время вспышки пандемии COVID-19. Даже перед лицом серьезной опасности и неопределенности местные партнеры не отступали от намеченного курса. Для того, чтобы противоминная деятельность носила устойчивый характер и отвечала потребностям пострадавших общин, необходимо и далее уделять особое внимание локализации противоминной деятельности, в том числе посредством развития соответствующего местного потенциала.

67. Опасность, исходящая от взрывоопасных предметов, по-прежнему сохраняется на всех континентах. В то же время объем финансирования деятельности, связанной с разминированием, не соответствует уровню этой опасности. Поэтому я призываю доноров обеспечить адекватное и предсказуемое финансирование этой деятельности. Я также призываю увеличить и обеспечить устойчивую финансовую поддержку лицам, пострадавшим в результате инцидентов с взрывоопасными предметами, включая инвалидов, и уделить особое внимание их правам с должным учетом проблем доступности, изоляции и дискриминации по признаку пола и этнической или расовой принадлежности.

68. Взрывоопасные предметы по-прежнему усугубляют проблемы защиты населения, в том числе на маршрутах миграции. Самодельные взрывные устройства представляют все большую опасность для гражданского населения в Сахельском регионе, в том числе во время недавней эскалации насилия в Камеруне, препятствуя доступу к основным услугам и средствам к существованию, безопасному и достойному возвращению населения и усилиям по восстановлению экономики, процесса развития и мира. Финансирование мер по защите населения должно быть увеличено, в том числе с помощью Глобальной группы по защите в рамках сферы ее деятельности, связанной с разминированием. Для

обеспечения адекватных мер поддержки пострадавшим общинам необходимо добиться более полного учета потребностей беженцев и насильственно перемещенных лиц в национальных планах и стратегиях противоминной деятельности.

69. Рост масштабов использования самодельных взрывных устройств негосударственными вооруженными формированиями и организованными преступными группами вызывает тревогу, поскольку это дестабилизирует ситуацию и подрывает безопасность, обеспечивает преступным группам защиту их маршрутов незаконного оборота наркотиков, ограничивает мобильность и создает угрозу безопасности гражданского населения, сотрудников гуманитарных организаций и персонала полевых миссий Организации Объединенных Наций. Для решения этой проблемы необходимы региональные и глобальные подходы. Положительным моментом в этой связи является сотрудничество в рамках Координационной целевой группы Организации Объединенных Наций по общесистемному подходу к решению проблемы самодельных взрывных устройств. Я призываю государства-члены оказывать поддержку миротворческим операциям, осуществляемым в условиях повышенной опасности, в том числе путем предоставления технических средств, таких как дорогостоящие, но спасающие жизни автомобили с противоминной защитой, организации двусторонней учебной подготовки или направления инструкторов в мобильную учебную группу Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и специалистов для усиления экспертного потенциала в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. Я приветствую постоянное внимание Совета Безопасности к вопросам защиты и безопасности миротворцев как одного из основных аспектов моей инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Независимый стратегический обзор мер реагирования миротворческих операций Организации Объединенных Наций на самодельные взрывные устройства, запрошенный в заявлении Председателя Совета Безопасности [S/PRST/2021/11](#), позволит сделать полезные выводы и вынести соответствующие рекомендации.

70. Я хочу подчеркнуть отмеченную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [74/80](#) важность включения, где это уместно, конкретных положений, касающихся деятельности, связанной с разминированием, в соглашения о прекращении огня и мирные соглашения, а также в мандаты миротворческих операций. Дальнейшие усилия в этом направлении не только укрепят доверие к мирным процессам посредством повышения безопасности, содействия процессам разоружения, демобилизации и реинтеграции и укрепления доверия между сторонами, но и будут способствовать повышению безопасности и защищенности миротворцев, защите гражданского населения, выполнению мандатов и повышению их эффективности в условиях повышенного риска, что является элементами инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Противоминная деятельность также помогает устранять препятствия на пути социально-экономической интеграции женщин и их полноправного включения, способствуя тем самым достижению целей устойчивого развития. Противоминная деятельность должна учитываться уже на ранних этапах разработки, эволюции и передачи мандатов и обеспечиваться соответствующими ресурсами.

71. Всеобщее присоединение к Конвенции о запрещении противопехотных мин, Конвенции о конкретных видах обычного оружия и Конвенции по кассетным боеприпасам и строгое соблюдение норм международного гуманитарного права и прав человека способствуют обеспечению защиты и спасению жизней. Я настоятельно призываю все государства присоединиться к этим конвенциям, а тех, кто уже сделал это, — продолжать неуклонно выполнять их и подтвердить свои обязательства в отношении отчетности и информационно-пропагандистской деятельности. Учитывая широко распространенные и документально подтвержденные случаи причинения ущерба гражданскому населению в результате

применения в населенных пунктах оружия взрывного действия, я приветствую усилия по подготовке политической декларации, которая непосредственно касается этого ущерба. Я по-прежнему призываю стороны в конфликте избегать применения в населенных районах оружия взрывного действия с широкой зоной поражения и разрабатывать оперативные стратегии и практику, не допускающие применения такого оружия.

72. Вызывает сожаление тот факт, что те, кто рискует своей жизнью, чтобы смягчить последствия взрывов боеприпасов, сами становятся объектами нападений. Нападение 8 июня 2021 года на саперов, занимавшихся гуманитарным разминированием в Афганистане, — самое смертоносное за всю историю этого сектора — служит суровым напоминанием о сложных и опасных условиях, в которых осуществляется деятельность по разминированию. Это нападение также подчеркивает необходимость выделения средств на цели усиления защиты, охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и международных и национальных партнеров-исполнителей, в том числе посредством политической информационно-пропагандистской деятельности, организации адекватной профессиональной подготовки и предоставления необходимого оборудования.

73. Пользуясь этой возможностью, я хочу поблагодарить этих смелых и самоотверженных людей, которые занимаются разминированием и подвергают себя опасности, чтобы защитить жизни, средства к существованию и землю. Сегодня мир борется с новыми вызовами — от изменения климата до кибербезопасности, которые никто не мог предвидеть, когда Генеральная Ассамблея впервые включила противоминную деятельность в свою повестку дня. Использование наземных мин и самодельных взрывных устройств, а также ущерб, причиняемый взрывоопасными пережитками войны, ставят под угрозу выполнение основных приоритетных задач Организации Объединенных Наций — от эффективного гуманитарного реагирования до устойчивого развития и поддержания мира. Деятельность, связанная с разминированием, по-прежнему является крайне важным способствующим фактором, и поэтому остается приоритетной. Мы все должны сыграть свою роль в поддержании и наращивании динамики противоминной деятельности, а также в обеспечении того, чтобы люди, живущие в условиях опасности, создаваемой взрывоопасными предметами, не оказались забытыми.