



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
23 July 2021  
Russian  
Original: English

## Семьдесят шестая сессия

Пункт 71 а) предварительной повестки дня\*

### Поощрение и защита прав детей: Поощрение и защита прав детей

## Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей

### *Резюме*

Настоящий доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей представляется во исполнение резолюции [64/146](#) Генеральной Ассамблеи. В этом докладе Специальный представитель сообщает о тенденциях, поводах для беспокойства и прогрессе на поприще борьбы с насилием в отношении детей, в частности в том, что касается обеспечения всестороннего учета вопросов защиты детей в системе Организации Объединенных Наций. Она уделяет особое внимание воздействию пандемии коронавируса заболевания (COVID-19) на детей, которое оказалось более серьезным, чем можно было ожидать. Она сообщает об успехах в реализации концепции Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подразумевающей создание справедливой, инклюзивной и мирной среды, в которой все дети будут защищены от всех форм насилия, а также восстановление после пандемии по принципу «лучше, чем было». В докладе также представлена информация о взаимодействии Специального представителя с государствами и другими ключевыми заинтересованными сторонами, включая детей. В заключительной его части приводятся рекомендации, подчеркивающие острую необходимость увеличения объема инвестиций в комплексные услуги для детей, включая надежную и инклюзивную социальную защиту детей и лиц, осуществляющих уход за ними, а также необходимость вовлечения детей и молодежи в поиск решения проблемы насилия, которому они подвергаются.

\* [A/76/150](#).



## I. Введение

1. Руководствуясь резолюцией [62/141](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея учредила соответствующий мандат, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей действует в качестве независимого глобального активиста для содействия предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении детей. В своей резолюции [73/155](#) Ассамблея вновь заявила о своей поддержке работы Специального представителя, отметив достигнутый прогресс и роль ее мандата в деле содействия дальнейшему выполнению рекомендаций, вынесенных по результатам исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, и в деле оказания поддержки государствам-членам в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Охватываемый настоящим докладом год, отмеченный пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее беспрецедентными общемировыми последствиями, уникален в своем роде. В своем предыдущем докладе Генеральной Ассамблее ([A/75/149](#)) Специальный представитель подчеркивала, что из-за пандемии дети подвергаются еще большему риску насилия, поскольку она усугубляет неравенство, которое и до нынешнего кризиса угрожало их физическому, эмоциональному и психическому благополучию.

3. По прошествии года стало очевидно, что ущерб, наносимый пандемией, еще более серьезен, чем предполагалось. Воздействие пандемии на детей вряд ли закончится, когда она пойдет на спад: опыт прошлого показывает, что всплески межличностного насилия, характерные для острой фазы кризиса, зачастую продолжают наблюдаться в течение многих лет после окончания самого кризиса<sup>1</sup>.

4. В настоящем докладе говорится о непосредственном и долгосрочном воздействии пандемии на ситуацию с насилием в отношении детей, а также о достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах в деле защиты детей и обеспечения того, чтобы ни один ребенок не остался без внимания. В нем изложены меры, которые были приняты Специальным представителем, и результаты, достигнутые ею за прошедший год в плане реагирования на пандемию и содействия реализации целей в области устойчивого развития. В нем также освещаются действия, предпринимаемые самими детьми для защиты от насилия и реагирования на него и для содействия благополучию друг друга, и подчеркивается необходимость расширения прав и возможностей детей в деле предотвращения насилия, с которым они сталкиваются, и принятия ответных мер.

5. С учетом того, что период времени, отведенный для достижения целей в области устойчивого развития, истекает менее чем через восемь лет, а последствия пандемии представляют столь серьезную угрозу для прогресса, настоятельно необходимо инвестировать в инклюзивные, устойчивые и безопасные меры по восстановлению, которые обеспечивают защиту интересов детей и предполагают их участие. В контексте реализации целей в области устойчивого развития и восстановления после пандемии по принципу «лучше, чем было» Специальный представитель подчеркнула необходимость выделения средств на комплексные услуги для детей, включая защиту детей, охрану психического и физического здоровья, образование и отправление правосудия, и на обеспечение

<sup>1</sup> Yasmin B. Kofman and Dana R. Garfin, "Home is not always a haven: the domestic violence crisis amid the COVID-19 pandemic", *Psychological Trauma: Theory, Research, Practice, and Policy*, vol. 12, No. S1 (August 2020).

наличия надежных и инклюзивных систем социальной защиты для поддержки детей и их семей.

## II. Более серьезные, чем предполагалось, последствия пандемии для детей

6. С первых дней пандемии было ясно, что она будет иметь далеко идущие, долгосрочные и крайне пагубные последствия для детей. В своем предыдущем докладе Специальный представитель отметила, что закрытие школ, меры самоизоляции, ограничения на передвижение и дополнительный стресс для семей повышают риск того, что дети будут подвергаться насилию.

7. К последствиям для детей относятся и смерть их родителей и других лиц, обеспечивавших уход за ними. По данным исследования, опубликованного в журнале *The Lancet* («Ланцет»), в период с 1 марта 2020 года по 30 апреля 2021 года из-за COVID-19 порядка 1 134 000 детей во всем мире лишились основного опекуна (по крайней мере одного из родителей или назначенных опекунами дедушки или бабушки)<sup>2</sup>. Сиротство и смерть опекунов сами по себе становятся «тайными пандемиями» на фоне COVID-19, подвергая детей риску насилия.

8. Ограничения и изоляция, а также возросший психологический и экономический стресс вызвали волну бытового насилия. Первые отчеты свидетельствуют об увеличении доли травматических повреждений в результате физического насилия над детьми во время пандемии COVID-19<sup>3</sup> и о росте масштабов гендерного насилия: 243 миллиона женщин и девочек в возрасте от 15 до 49 лет подверглись сексуальному и/или физическому насилию со стороны интимного партнера<sup>4</sup>.

9. Хотя широкое использование онлайн-платформ позволило детям продолжать обучение во время пандемии, оно также обусловило повышенный риск причинения детям вреда в интернете. Международная организация уголовной полиции отмечает активизацию деятельности преступников, создающих и распространяющих в интернете материалы о сексуальном насилии над детьми, учащение прямых потоковых трансляций сексуального насилия над детьми и увеличение количества материалов сексуального характера, создаваемых самими детьми<sup>5</sup>.

10. Увеличение как спроса, так и предложения в период пандемии привело к росту масштабов торговли детьми, и эта проблема в непропорционально большей степени затрагивает страны с низким уровнем дохода. По мере того как дети перестают посещать школу и оказываются вынуждены заниматься детским трудом, все большее их число попадает в опасное положение; масштабы сексуальной эксплуатации детей и их вербовки в вооруженные и преступные группы растут, активизируется подпольная и прибыльная преступная деятельность,

<sup>2</sup> Susan Hillis and others, “Global minimum estimates of children affected by COVID-19-associated orphanhood and deaths of caregivers: a modelling study”, *The Lancet*, vol. 398, No. 10298 (July 2021).

<sup>3</sup> Barbara Fallon and others, “Trends in investigations of abuse or neglect referred by hospital personnel in Ontario”, *BMJ Paediatrics Open*, vol. 3, No. 1 (February 2019); and Claudia Cappa and Isabel Jijon, “COVID-19 and violence against children: a review of early studies”, *Child Abuse and Neglect*, vol. 116, No. 2 (June 2021).

<sup>4</sup> United Nations Population Fund, *State of the World's Population 2021: My Body is My Own — Claiming the Right to Autonomy and Self-Determination* (New York, 2021).

<sup>5</sup> International Criminal Police Organization, “Threats and trends in child sexual exploitation and abuse: COVID-19 impact” (September 2020).

условия для которой часто создаются развитием технологий и культурой безнаказанности. Дети составляют около одной трети выявленных жертв торговли людьми<sup>6</sup>.

11. Имеются также свидетельства роста травли в интернете, которой подвергаются даже миллионы детей, физически не посещающих школу. В 2020 году опрос с участием 5000 детей в возрасте от 13 до 18 лет, проведенный с помощью платформы U-Report по заказу Канцелярии Специального представителя и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), показал, что 43 процента из них имели более негативный, чем раньше, опыт в интернете, причем наибольший рост показателей был отмечен в связи с кибертравлей<sup>7</sup>.

12. Пандемия, обусловившая рост насилия в отношении детей, нарушила и функционирование имеющихся механизмов обращения за помощью и оказания услуг, ориентированных на их поддержку и защиту. Особенно важную роль в этом отношении играют школы, и поэтому срыв учебного процесса был равнозначен утрате важнейшего фактора защиты. Закрытие национальных школ, пиковый период которого пришелся на апрель 2020 года, затронуло более 1,6 миллиарда учащихся в более чем 190 странах. По состоянию на июнь 2021 года менее трети стран с низким и средним уровнем дохода сообщили о том, что все учащиеся вернулись к очному обучению в школах, а это сопряжено с повышенным риском потери знаний и отсева<sup>8</sup>.

13. Пандемия привела к увеличению цифрового разрыва между странами глобального Севера и глобального Юга, а также между городскими и сельскими районами — разрыва, который и без того в непропорционально большей степени сказывался на положении бедных и маргинализированных детей.

14. Пандемия также нарушила работу системы правосудия: количество нерассмотренных дел и продолжительность судебных и административных разбирательств увеличились. Наиболее остро это ощущают на себе дети, относящиеся к группе риска, жертвы насилия, нелегальные мигранты, беженцы, просители убежища и дети, содержащиеся под стражей, в том числе находящиеся в следственных изоляторах. Кроме того, из-за отсутствия действенных механизмов судебного надзора снижается эффективность мониторинга условий и предотвращения жестокого обращения в местах содержания под стражей.

15. Имеющиеся сведения о влиянии пандемии на детское психическое здоровье свидетельствуют о том, что дети чаще испытывают тревогу и их состояние на фоне ранее выявленных психических расстройств ухудшается<sup>9</sup>. В ходе исследования, результаты которого были опубликованы в октябре 2020 года, Всемирная организация здравоохранения установила, что услуги по охране психического здоровья детей и подростков относятся к числу услуг, оказание которых

<sup>6</sup> United Nations Office on Drugs and Crime, *Global Report on Trafficking in Persons 2020* (New York, 2020).

<sup>7</sup> 5000 ответов входят в пять наборов результатов опроса, который проводился на основании одинаковых вопросов, рассылавшихся по нескольким каналам U-Report. Наборы результатов, которые были объединены в единый аналитический документ, доступны по следующим ссылкам: <https://ureport.in/opinion/4311> (глобальная платформа U-Report); <https://argentina.ureport.in/opinion/1776> (U-Report Аргентина); <https://nigeria.ureport.in/opinion/4336> (U-Report Нигерия); <https://kiribati.ureport.in/opinion/4375/> (U-Report Кирибати); и <https://ghana.ureport.in/opinion/4369> (U-Report Гана).

<sup>8</sup> United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, United Nations Children's Fund (UNICEF), World Bank, Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), *What's Next? Lessons on Education Recovery: Findings from a Survey of Ministries of Education amid the COVID-19 Pandemic* (Paris, New York and Washington, D.C., 2021).

<sup>9</sup> OECD, "Combatting COVID-19's effect on children" (Paris, 2020).

было в наибольшей степени подорвано в результате пандемии: сбои были выявлены более чем в 70 процентах стран<sup>10</sup>.

16. Насилие является одной из основных проблем и по мнению самих детей. В своем докладе *Voices during the COVID-19 pandemic: the impact on children, young people and helplines around the world* («Голоса во время пандемии COVID-19: влияние на детей, молодежь и службы телефонной помощи во всем мире») Международная горячая линия помощи детям сообщает, что в 2020 году ее организации-члены получили на 25 процентов больше обращений от детей, чем в 2019 году, причем основными причинами звонков были насилие и проблемы с психическим здоровьем. Чтобы удовлетворить возросший спрос, организациям-членам пришлось увеличить время работы служб онлайн-поддержки и привлечь больше добровольцев<sup>11</sup>.

17. Хотя полная картина пока неясна, результаты большинства первоначальных исследований указывают на значительный рост показателей неравенства и нищеты в результате пандемии. Бедность и социальная изоляция являются мощными факторами насилия, жестокого обращения, эксплуатации и отсутствия родительского внимания. По оценкам, в 2020 году в результате потери их родными работы и дохода еще 142 миллиона детей оказались в условиях нищеты<sup>12</sup>. По подсчетам Международной организации труда (МОТ) и ЮНИСЕФ, в 2020 году во всем мире число детей, вынужденных заниматься детским трудом, возросло до 160 миллионов (увеличение на 8,4 миллиона за последние четыре года), и еще несколько миллионов детей оказались в результате пандемии в группе риска<sup>13</sup>. Предполагается, что в течение следующего десятилетия еще 10 миллионов девочек будут подвергаться риску вступить в детский брак<sup>14</sup>.

18. Последствия пандемии в разных группах населения ощущаются неодинаково. Она усугубила существующее неравенство, подвергнув еще большему риску детей, которые и до пандемии были более неблагополучны и уязвимы для насилия, включая девочек, детей-инвалидов, детей — представителей коренных народов, детей из числа беженцев, перемещенных лиц и мигрантов, детей, живущих или работающих на улице, детей в учреждениях альтернативного ухода и детей, содержащихся под стражей.

## **А. Меры реагирования: достигнутый прогресс и перспективная практика**

19. Несмотря на многочисленные проблемы, обусловленные пандемией, на поприще борьбы с насилием в отношении детей появились примеры перспективной практики. Чтобы выяснить, каким образом обеспечивается предоставление услуг детям, Специальный представитель объединила усилия с институтом «Вдохновение в будущем детей» и 16 другими неправительственными организациями (НПО). Пользуясь онлайн-приложением, респонденты из 22 стран ответили за заданные вопросы и сообщили об эффективном сотрудничестве между организациями, улучшенной координации работы персонала, большем акценте на оказание поддержки родителям и более широких консультациях с детьми. Особенно важным было использование виртуальных платформ для

<sup>10</sup> World Health Organization, “The impact of COVID-19 on mental, neurological and substance use services: results of a rapid assessment” (Geneva, 2020).

<sup>11</sup> Child Helpline International, “Voices during the Covid-19 pandemic: the impact on children, young people and helplines around the world” (Amsterdam, 2021).

<sup>12</sup> См. UNICEF, “Child poverty and COVID-19” (November 2020).

<sup>13</sup> International Labour Office and UNICEF, *Child Labour: Global Estimates 2020, Trends and the Road Forward* (New York, 2021).

<sup>14</sup> UNICEF, “COVID-19: a threat to progress against child marriage” (New York, 2021).

общения с детьми и семьями и оказания услуг, хотя цифровой разрыв в доступе детей к интернету по-прежнему является поводом для беспокойства<sup>15</sup>.

20. Многие страны прилагали усилия для того, чтобы телефонные службы помощи детям продолжали функционировать, а также создавали механизмы фильтрации и приоритизации вызовов в ситуациях, когда дети подвергаются высокому риску. Кроме того, были укреплены национальные сети предоставляющих услуги детям и семьям психологов, социальных работников и инспекторов по надзору за условно осужденными.

21. Чтобы снизить риск роста масштабов насилия в семье в результате введения режимов самоизоляции, правительства разрабатывают новаторские способы предоставления родителям полезных советов и оказания им поддержки с использованием онлайн-платформ, текстовых сообщений и телефонных звонков. Например, разработанные в рамках инициативы Parenting for Lifelong Health («Воспитание ради здоровья на протяжении всей жизни») ресурсы для родителей по воспитанию детей были предоставлены в распоряжение более 80 миллионов человек различными средствами и были взяты на вооружение правительствами 29 стран<sup>16</sup>.

22. По сообщению МОТ, по меньшей мере в 72 странах на фоне пандемии были усилены меры социальной защиты детей и семей, в том числе разработаны новые программы детских пособий, увеличен размер существующих детских пособий и расширен охват целевых программ денежных переводов<sup>17</sup>. По данным Всемирного банка, за последние девять месяцев в социальную защиту было инвестировано не менее 800 млрд долл. США. На эти средства было профинансировано более 1400 программ социальной защиты, причем около трети из них заключались в осуществлении денежных переводов и охватили более 1,1 миллиарда человек, то есть 14 процентов мирового населения<sup>18</sup>. По сравнению с ситуацией до пандемии размер выплат по денежным переводам почти удвоился, а их охват увеличился на 240 процентов<sup>19</sup>.

23. Государства также изучили инновационные способы обеспечения непрерывности деятельности по отправлению правосудия и оказанию юридических услуг, включая обеспечение доступа к правосудию для детей-пострадавших и свидетелей преступлений на основе использования технологий для проведения судебных слушаний в режиме видеоконференций<sup>20</sup>. Кроме того, ЮНИСЕФ сообщил, что в по крайней мере 37 странах в качестве превентивного шага на фоне пандемии на свободу было отпущено более 11 600 детей, стали приниматься меры, альтернативные содержанию под стражей, и был наложен мораторий на помещение детей под арест. Это обстоятельство подтверждает, что при наличии политической воли практика содержания детей под стражей может быть сведена к минимуму.

24. 149 стран мира включили в свои планы реагирования на пандемию меры по профилактике насилия в отношении женщин и девочек и борьбе с ним, а 136 стран приняли меры для повышения эффективности услуг, оказываемых жертвам гендерного насилия. Эта деятельность опирается на существующие

<sup>15</sup> См. <https://inspiringchildrensfutures.org/blog/learning-report-challenges>.

<sup>16</sup> Henrietta Fore, "Violence against children in the time of COVID-19: what we have learned, what remains unknown and the opportunities that lie ahead", *Child Abuse and Neglect*, vol. 116, No. 2 (June 2020).

<sup>17</sup> См. [www.social-protection.org/gimi/ShowMainPage.action](http://www.social-protection.org/gimi/ShowMainPage.action).

<sup>18</sup> World Bank, *Investing in Human Capital for a Resilient Recovery: The Role of Public Finance* (Washington, D.C., 2021).

<sup>19</sup> UNICEF, "Financing an inclusive recovery for children: a call to action" (New York, 2021).

<sup>20</sup> UNICEF, "Access to justice for children in the era of Covid-19: learnings from the field", (New York, 2020).

национальные политические рамки по борьбе с насилием в отношении детей, в частности те, на которые обратила внимание Всемирная организация здравоохранения в своем Докладе о положении дел в мире в области профилактики насилия в отношении детей 2020 года.

25. Реагирование на пандемию дает государствам возможность в рамках глобальных усилий, направленных на восстановление по принципу «лучше, чем было», вновь взять на себя обязательства по искоренению насилия в отношении детей.

26. Специальный представитель поощряет применение комплексного подхода к решению проблемы насилия в отношении детей, и национальные планы социально-экономического восстановления, разработанные в контексте пандемии, включают в себя некоторые элементы этого подхода. Во многих случаях планы подкрепляют или дополняют другие стратегические рамочные программы, направленные на содействие устойчивому развитию. Однако сфера охвата элементов, касающихся борьбы с насилием и вызывающими его факторами, и ресурсы, выделяемые на их осуществление, варьируются от страны к стране. В то время как некоторые страны обеспечили для применения комплексного подхода целевое финансирование, другие этого не сделали.

27. Дети и молодые люди играют важнейшую роль в борьбе с пандемией, оказывая жизненно важную поддержку своим общинам, семьям и сверстникам. Когда услуги были урезаны, во многих случаях дети взяли на себя оказание поддержки тем, кому труднее всего помочь, включая детей, живущих или работающих на улице, и детей, проживающих в отдаленных районах.

## **В. Восстановление по принципу «лучше, чем было»: инвестирование в инклюзивные, устойчивые и безопасные средства восстановления в интересах детей**

28. Серьезные социально-экономические негативные последствия пандемии, скорее всего, еще долгое время будут сказываться на перспективах развития и уровне благополучия детей во всем мире, особенно представителей маргинализированных и уязвимых групп. Понесенные потери будут влиять не только на возможности самих детей, но и на будущее их семей, общин и всего общества многие десятилетия.

29. Хотя пандемия обусловила для правительств значительные бюджетные ограничения, необходимо добиться изменения парадигмы и рассматривать средства, выделяемые на обеспечение благополучия детей, как важнейшую инвестицию в инклюзивное и устойчивое восстановление после пандемии. Этот подход должен быть отражен в планах национального развития и восстановления экономики, чтобы максимально увеличить его охват и эффективность для каждого ребенка, не оставив никого позади.

30. Комплексные подходы к реагированию на период после пандемии должны отражать существующие взаимосвязи между целями в области устойчивого развития и обеспечивать их учет на практике. Если для всех детей и семей все цели, касающиеся бедности, голода, здравоохранения, образования, правосудия, гендерных аспектов, социальной интеграции, достойной работы, равенства, миграции, изменения климата и мирных обществ, не будут достигнуты, покончить с насилием в отношении детей и добиться восстановления по принципу «лучше, чем было» будет невозможно. В равной степени, если насилию в отношении детей не будет положен конец, прогресс в достижении целей будет ограниченным.

31. Восстановление по принципу «лучше, чем было» открывает возможность для нового общественного договора — такого, который будет ориентирован не только на интересы взрослых, но и на интересы детей и который будет закладывать основу для более устойчивой жизнеспособной экономики и развития человеческого капитала.

### **III. Ускорение хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

32. Насилие подрывает все аспекты развития стран, и его искоренение является необходимым условием для достижения целей в области устойчивого развития. Специальный представитель использует свой глобальный мандат, чтобы побуждать государства-члены делиться друг с другом примерами перспективной практики, новаторскими наработками и извлеченными уроками в области профилактики насилия в отношении детей и реагирования на него.

#### **A. Поддержка государств-членов**

33. Один из ключевых элементов информационно-пропагандистской деятельности Специального представителя заключается в тесном взаимодействии с государствами-членами на этапе подготовки добровольных национальных обзоров для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Канцелярия Специального представителя разработала для государств-членов руководящие рекомендации о том, как в рамках процессов добровольных национальных обзоров выявлять примеры перспективной практики и инициатив по профилактике насилия в отношении детей и реагированию на него и делиться информацией о них<sup>21</sup>. После каждой сессии форума Канцелярия изучает результаты обзоров и представленную информацию в целях выявления и распространения среди заинтересованных сторон основных тем, сведений и извлеченных уроков, касающихся выполнения предусмотренных целями в области устойчивого развития задач, связанных с насилием в отношении детей и его факторами, уделяя при этом особое внимание участию детей в соответствующих процессах.

34. В 2021 году Специальный представитель встретила на ранней стадии процесса с 38 государствами-членами, представляющими свои добровольные национальные обзоры на политическом форуме высокого уровня, и призвала их использовать форум для повышения осведомленности о том, каким образом насилие препятствует прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития и какие шаги необходимо предпринять для его эффективной профилактики. Кроме того, она подчеркнула, что важнейшими участниками национального развития являются сами дети, и предложила способы поддержки их активного участия в процессе добровольного национального обзора.

35. Чтобы обеспечить наличие соответствующей технической поддержки, Специальный представитель занялась мобилизацией системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В ходе дискуссий с координаторами-резидентами и страновыми группами она подчеркнула общую ответственность системы развития Организации Объединенных Наций за оказание поддержки правительствам в выполнении предусмотренных целями в области устойчивого развития задач, касающихся детей, включая их защиту от насилия,

<sup>21</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General on Violence against Children, “Decade of action, voluntary national reviews 2030: how to highlight promising practices to end violence against children” (New York, 2020).

и необходимость применения всеобъемлющего, последовательного и комплексного подхода.

36. В преддверии политического форума высокого уровня Канцелярия Специального представителя в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовала заседание группы экспертов по цели 16 в области устойчивого развития, чтобы оценить достигнутый прогресс и имеющиеся проблемы, включая последствия пандемии. В рамках подготовки к этапу форума, посвященному вопросам интеграции, Специальный представитель также принял участие в диалогах по вопросам интеграции, организованных заместителем Председателя Экономического и Социального Совета.

37. Тема политического форума высокого уровня 2021 года — «Устойчивое и прочное восстановление после пандемии COVID-19» — предоставила возможность осветить выявленные в ходе борьбы с пандемией способы повышения эффективности мер по защите детей от насилия. Специальный представитель была ведущим участником дискуссии на дискуссионном форуме высокого уровня по теме «Как встать на путь построения более мирного, равноправного и инклюзивного общества». Участники дискуссии обсудили важнейший урок, извлеченный из пандемии, — осознание взаимосвязи между целями 3, 10, 16 и 17 в области устойчивого развития и другими целями.

38. Канцелярия Специального представителя и ЮНИСЕФ совместно организовали в рамках политического форума высокого уровня «лабораторию добровольных национальных обзоров», на базе которой правительства, Организация Объединенных Наций, дети, молодежь и международные финансовые учреждения могли изучать примеры перспективной практики и подходов к обеспечению того, чтобы добровольные национальные обзоры подразумевали учет интересов детей и были инклюзивными. На этом мероприятии была убедительно озвучена идея о том, что необходимо в порядке приоритета инвестировать в комплексные системы социальных услуг для детей, построенные на прочном фундаменте всеохватной социальной защиты.

39. По изучении итогов добровольных национальных обзоров 2020 года было отмечено, что 26 государств-членов привлекали к участию в процессе подготовки детей и молодежь. Был реализован целый ряд мероприятий — от обсуждений в фокус-группах до проведения масштабных онлайн-опросов. В своей разъяснительной работе с готовящими обзоры государствами-членами Специальный представитель подчеркивала важность вовлечения детей; некоторые государства-члены сообщили, что рассмотрят возможность включить детей в состав своей официальной делегации на политическом форуме высокого уровня, в то время как другие пригласили Специального представителя принять участие в посвященных Повестке дня на период до 2030 года национальных диалогах с детьми.

40. В июне 2021 года Специальный представитель встретила с государствами — членами Группы друзей в защиту интересов детей и целей в области устойчивого развития, чтобы обсудить взаимосвязь между различными целями, и присоединилась к мнению о том, что инвестирование в благополучие детей жизненно важно для восстановления после пандемии. На мероприятии также отмечалась важность обеспечения более систематического участия детей в процессах добровольного национального обзора и политического форума высокого уровня.

41. Специальный представитель продвигает в качестве средства построения миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества,

которое лежит в основе Повестки дня на период до 2030 года, концепцию правосудия в отношении детей. Несколько государств-членов в настоящее время реформируют свои законы о правосудии в отношении детей, и Специальный представитель побуждает их воспользоваться этой возможностью, чтобы увеличить возраст наступления уголовной ответственности, уделить первоочередное внимание выведению детей-правонарушителей из системы уголовного правосудия и альтернативам содержанию под стражей, а также ввести в отношении детей-пострадавших и детей-свидетелей процедуры, соответствующие их возрасту, приемлемые для них и основанные на учете гендерных особенностей. В контексте восстановления по принципу «лучше, чем было» Специальный представитель также подчеркнула необходимость включения в национальные планы социально-экономического восстановления вопроса доступа к правосудию.

42. В своей информационно-пропагандистской работе Специальный представитель всегда подчеркивает необходимость учета при применении комплексных подходов вопросов психического здоровья: в рамках всей Повестки дня на период до 2030 года необходимы действия, направленные на устранение коренных причин насилия и ухудшения психического здоровья, а также на создание безопасной, благоприятной и защищенной среды. Насущная потребность в решении проблемы воздействия насилия на психическое здоровье детей стала темой мероприятия высокого уровня, совместно организованного Группой друзей по вопросам психического здоровья и благополучия и Канцелярией Специального представителя на политическом форуме высокого уровня.

43. В качестве соорганизатора Всемирного конгресса по вопросам правосудия в отношении детей 2021 года Специальный представитель в рамках многосторонних подготовительных процессов подчеркивала необходимость обеспечения на высоком уровне лидерства, приверженности и многосекторального сотрудничества для решения важнейших проблем в интересах детей, вступивших в контакт с системой правосудия, включая освобождение детей, содержащихся под стражей, и их безопасную реинтеграцию в общество. Эти процессы использовались для выявления региональных и национальных тенденций, новых сложностей и позитивных сдвигов в системах правосудия в отношении детей, а также для обмена знаниями, новаторскими наработками и извлеченными уроками между политиками и практиками.

44. Обобщенные примеры накопленного опыта и перспективной практики лягут в основу руководства по доступу к правосудию в целях предотвращения насилия в отношении детей и реагирования на него, которое в настоящее время составляется Канцелярией Специального представителя и будет представлено на Всемирном конгрессе. Руководство станет практическим инструментом оказания государствам помощи в их усилиях по реформированию политики, законодательства и практики в области доступа детей к правосудию и защиты детей. В нем будут отражены примеры передовой практики в различных регионах и правовых системах, а также перечислены основные ресурсы по каждой тематической области.

45. Специальный представитель также продолжала оказывать государствам-членам поддержку в реализации целей в области устойчивого развития посредством участия в политических диалогах высокого уровня и виртуального посещения стран.

46. По приглашению правительства Филиппин Специальный представитель совершила виртуальный визит в эту страну в апреле 2021 года. На Филиппинах действует всеобъемлющая правовая база по защите детей, а в их плане действий по искоренению насилия в отношении детей на период 2017–2022 годов четко определены соответствующие цели и функции. На основе диалога с

руководителями всех соответствующих отраслевых министерств и другими заинтересованными сторонами. Специальный представитель помогла им оценить прогресс и трудности в реализации плана действий. В ходе диалога подчеркивалась необходимость увеличения объема бюджетных ассигнований на комплексные социальные услуги для детей и принятия мер реагирования в связи с потенциальными долгосрочными последствиями пандемии.

47. Специальный представитель выступила в качестве основного докладчика на проведенном в Нигерии национальном политическом диалоге высокого уровня по вопросу об искоренении насилия в отношении детей, на котором были проанализированы достижения Нигерии с 2017 года и стране была предоставлена возможность подтвердить свою приверженность ускоренному прогрессу в обеспечении того, чтобы каждый ребенок жил в счастливой, благоприятной и безопасной среде, который будет достигаться, в частности, на основе исполнения Закона о правах ребенка 2003 года, обеспечения всеобщей регистрации рождений и инвестирования в услуги по защите детей, пострадавших от насилия.

48. Специальный представитель приняла участие в национальных консультациях в Египте и Мадагаскаре по обеспечению участия детей в процессах добровольного национального обзора. Она также провела консультацию с членами детского парламента Намибии по вопросу о том, каким образом дети могут внести вклад в ускорение реализации Повестки дня на период до 2030 года. После консультации были отобраны три юных парламентария для включения в состав официальной делегации Намибии на политическом форуме высокого уровня.

49. В марте 2021 года Специальный представитель провела диалог с национальным координационным органом Кипра в рамках национального процесса подготовки к добровольному национальному обзору 2021 года, в котором в качестве основных заинтересованных сторон участвовали дети. В контексте участия детей в подготовительных мероприятиях и более широких процессах принятия решений был создан детский парламент и молодежная консультативная группа при Управлении уполномоченного по правам ребенка.

## **В. Укрепление сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций**

50. Специальный представитель продолжает продвигать и укреплять сотрудничество в целях искоренения насилия в отношении детей в рамках системы Организации Объединенных Наций.

51. Согласно своему мандату, Специальный представитель возглавляет Межведомственную рабочую группу по вопросу о насилии в отношении детей (см. резолюцию [62/141](#) Генеральной Ассамблеи). Недавно в члены группы вошли Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида.

52. Целевая группа Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишенных свободы, призвана содействовать осуществлению резолюций [74/133](#) и [75/185](#) Генеральной Ассамблеи и рекомендаций, содержащихся в докладе о глобальном исследовании ([A/74/136](#)). Под руководством Специального представителя Целевая группа поддерживает скоординированные действия государств-членов, структур Организации Объединенных Наций, Группы НПО по вопросу о положении детей, лишенных свободы, академических учреждений и других ключевых заинтересованных сторон.

53. Кроме того, Специальный представитель укрепила сотрудничество с Канцелярией Специального советника по Африке, а также с другими структурами Организации Объединенных Наций и страновыми группами в регионе. Она внесла вклад в разработку Независимым экспертом по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом и Panaфриканским парламентом руководящих указаний по борьбе с вредной практикой, связанной с верой в колдовство.

54. По линии имеющего особенно важное значение сотрудничества со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта было выпущено нескольких совместных заявлений по ключевым вопросам. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей также присоединилась к инициативе «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» и выступает в качестве председателя рабочей группы по подходу, ориентированному на учет интересов пострадавших.

55. Как уже отмечалось, Специальный представитель крайне обеспокоена ростом масштабов торговли детьми и в июне 2020 года присоединилась к Межучрежденческой координационной группе по борьбе с торговлей людьми, чтобы общими усилиями бороться с этим преступлением на основе комплексного и скоординированного подхода<sup>22</sup>.

56. Канцелярия Специального представителя возобновила сотрудничество с основной группой «Дети и молодежь» и организовала в рамках молодежного форума Экономического и Социального Совета мероприятие по налаживанию контактов в целях повышения осведомленности по теме борьбы с насилием в отношении детей в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, Специальный представитель постоянно взаимодействует с Канцелярией Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, с тем чтобы усилия этих двух структур, связанные с участием подростков, дополняли и подкрепляли друг друга.

57. Специальный представитель предоставила материалы для исследования Экспертного механизма по правам коренных народов, в которых особое внимание уделяется правам детей и подчеркивается озабоченность по поводу по-прежнему большого числа детей, разлучаемых с семьями, непропорционально более высоких показателей заключения под стражу детей из числа коренных народов, состояния их психического здоровья и многочисленных самоубийств.

58. Участвуя в организованных в 2021 году региональными комиссиями форумах по социальному развитию, Специальный представитель оказала поддержку государствам-членам, готовящим свои добровольные национальные обзоры, и вновь обратила к ним свой призыв осуществлять Повестку дня на период до 2030 года с учетом интересов детей. Канцелярия Специального представителя также оказала содействие в планировании тематической встречи по цели 16 в области устойчивого развития в ходе восьмой сессии Азиатско-Тихоокеанского форума по устойчивому развитию. Специальный представитель укрепила сотрудничество с Экономической комиссией для Африки с особым упором на обеспечение всестороннего учета прав ребенка в процессе реализации целей на всем континенте. Сотрудничество с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии также послужило важным инструментом продвижения ее работы в рамках процесса реализации целей в регионе. Специальный

<sup>22</sup> UNODC, *Global Report on Trafficking in Persons 2020*.

представитель совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и ЮНИСЕФ опубликовала доклад о проблеме насилия в отношении детей и подростков во время пандемии<sup>23</sup>.

59. Специальный представитель активизировала свою поддержку системы Организации Объединенных Наций, наладив тесное взаимодействие со национальными группами и координаторами-резидентами для содействия проведению добровольных национальных обзоров, подготовке к проведению политических диалогов высокого уровня и виртуальных визитов в страны и обмену информацией о перспективной практике и мерах по решению проблем и урегулированию деликатных вопросов, с которыми сталкиваются дети в различных контекстах.

## IV. Укрепление партнерств и альянсов

60. В усилиях, направленных на предотвращение насилия в отношении детей и реагирование на него, решающее значение имеет сотрудничество многих различных субъектов, поскольку в силу своей многогранности проблемы, влияющие на жизнь детей, не могут быть поделены между наделенными разными мандатами и занимающимися разными темами организациями, отстаивающими их интересы. Дети часто подвергаются насилию в нескольких формах и различных ситуациях. Поэтому в интересах поощрения сотрудничества мандат Специального представителя продолжает выступать в качестве связующего звена и катализатора перемен в целях налаживания и укрепления партнерств и альянсов.

### A. Работа с региональными организациями

61. Специальный представитель укрепила партнерские отношения с региональными межправительственными механизмами в целях содействия применению комплексного и основанного на учете интересов детей подхода, сбора информации и дезагрегированных данных, выявления проблем и обмена примерами перспективной практики.

62. В Африке Специальный представитель продолжала укреплять сотрудничество с Африканским союзом и разработала региональную стратегию сотрудничества с широким кругом заинтересованных сторон. В рамках этой стратегии Специальный представитель стремится наладить тесное партнерство с региональными механизмами Африканского союза, такими как Комиссия Африканского союза, Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка, Африканская комиссия по правам человека и народов и Панафриканский парламент, чтобы продвинуться вперед в деле искоренения насилия в отношении детей благодаря достижению прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и Повестки дня Африки для детей на период до 2040 года «Содействие созданию в Африке условий, пригодных для жизни детей».

63. Специальный представитель усилила взаимодействие с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Экономическим сообществом центральноафриканских государств, разработав «дорожные карты» сотрудничества до конца 2022 года. Канцелярия Специального представителя присоединилась к рабочей группе ЭКОВАС по борьбе с гендерным насилием и насилием в отношении детей, чтобы способствовать обеспечению учета интересов детей в рамочных программах и стратегиях ЭКОВАС по искоренению

<sup>23</sup> Economic Commission for Latin America and the Caribbean, “Violence against children and adolescents in the time of COVID-19” (Santiago, 2020).

гендерного насилия. В соответствии продвигаемым ею комплексным и программным подходом к защите детей Специальный представитель оказала ЭКОВАС техническую помощь в подготовке руководства по проведению страновых визитов.

64. Специальный представитель продолжила реализацию «дорожной карты», разработанной совместно с Африканским комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка, включая оказание технической поддержки по осуществлению положений ключевых документов, таких как недавно принятые общие комментарии к Африканской хартии прав и благополучия ребенка (статья 22 (вооруженные конфликты) и статья 27 (сексуальная эксплуатация)). Специальный представитель приняла участие в состоявшемся в ноябре 2020 года праздновании тридцатой годовщины принятия Африканской хартии прав и благополучия ребенка и сделала совместно с Комитетом заявление о повсеместном и укоренившемся характере насилия в отношении детей в этом регионе<sup>24</sup>.

65. Специальный представитель выступила в качестве основного докладчика на состоявшемся в сентябре 2020 года Форуме Европейского союза по правам ребенка. Работа Форума способствовала формированию обнародованной в марте 2021 года стратегии Европейского союза по правам ребенка, одним из шести тематических приоритетов которой является борьба с насилием в отношении детей.

66. Специальный представитель продолжила активно взаимодействовать с Советом Европы и способствовать реализации его Стратегии по правам ребенка на 2016–2021 годы, одной из главных задач в которой является искоренение насилия в отношении детей. Совет добивается ее осуществления, разрабатывая новые стандарты и оказывая государствам-членам расширенную поддержку в деле ее реализации на национальном уровне, а также создавая платформы для сотрудничества и обмена информацией. Специальный представитель внесла вклад в работу Руководящего комитета Совета по правам ребенка, которому поручено осуществлять надзор за реализацией текущей стратегии и разработать Стратегию по правам ребенка на 2022–2027 годы.

67. Специальный представитель установила прочные партнерские отношения со Специальным представителем и координатором по борьбе с торговлей людьми Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Целью этого стратегического партнерства является укрепление и мобилизация усилий государств, а также содействие обмену знаниями и опытом в контексте выявления действенных мер борьбы с торговлей детьми. Специальный представитель выступила в качестве основного докладчика на параллельном мероприятии в рамках организованной ОБСЕ двадцать первой конференции Альянса по борьбе с торговлей людьми. Это мероприятие, которое было посвящено теме «Защитить самых уязвимых: как привлечь всеобщее внимание к проблеме спроса, стимулирующего торговлю детьми», и сама Конференция позволили обратить внимание 57 государств-участников на связанную со спросом сторону торговли людьми — вопрос, который пока недостаточно проработан в контексте глобальных усилий по борьбе с этим преступлением.

68. Специальный представитель продолжала укреплять сотрудничество с Лигой арабских государств и согласовала с ней ряд совместных приоритетных мероприятий на 2021 и 2022 годы. Канцелярия Специального представителя предоставила материалы для состоявшейся в мае 2021 года Арабской региональной конференции по теме «На пути к региональному плану действий по

<sup>24</sup> URL: <https://violenceagainstchildren.un.org/news/joint-statement-african-committee-experts-rights-and-welfare-child-and-united-nations-special>.

вопросам принадлежности и правовой идентичности». Специальный представитель и Региональное отделение для Ближнего Востока и Северной Африки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев разработают для Лиги арабских государств руководство по прекращению в регионе практики помещения детей в центры временного содержания мигрантов.

69. В июле Специальный представитель, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Лига арабских государств совместно организовали мероприятие по вопросу о защите детей в арабском регионе, на котором говорилось о непрерывном цикле насилия в отношении детей в ситуациях до, во время и после конфликтов, освещалось влияние конфликта на права детей и их благополучие, а также его последствия для детей, живущих в поселениях беженцев или участвующих в программах реинтеграции, и обсуждались усилия, принимаемые для более эффективной защиты детей, затронутых конфликтом, и повышения их устойчивости к внешним потрясениям.

70. Специальный представитель продолжала находить возможности для сотрудничества и общей информационно-пропагандистской работы с региональными организациями в Азии и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Из-за пандемии некоторые запланированные мероприятия и визиты пришлось отложить, однако Специальный представитель продолжала взаимодействие с этими двумя регионами в целях обеспечения того, что поддержка будет оказана на этапе восстановления после пандемии.

## **В. Работа с гражданским обществом и религиозными организациями**

71. Во всем мире меры по сдерживанию распространения пандемии привели к сокращению пространства для гражданского участия, а также к сокращению основных услуг по защите детей, многие из которых предоставлялись организациями гражданского общества и религиозными организациями. На этом фоне и в контексте Руководящей записки Организации Объединенных Наций по защите и развитию гражданского пространства<sup>25</sup> в своей информационно-просветительской работе с государствами-членами Специальный представитель подчеркивала необходимость привлечения широкого круга заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества и религиозные организации, к усилиям по реализации и обзору Повестки дня на период до 2030 года. Специальный представитель приняла участие в серии организованных организациями гражданского общества семинаров по этой теме и провела разъяснительную работу с соответствующими заинтересованными сторонами.

72. Специальный представитель продолжила взаимодействие с организациями гражданского общества и религиозными организациями в рамках ежеквартальных встреч, служащих поводом обмениваться информацией о глобальных инициативах гражданского общества и изучить возможности сотрудничества по проблеме насилия в отношении детей между субъектами гражданского общества в Женеве и Нью-Йорке.

73. Чтобы повысить осведомленность о мерах, принимаемых самими детьми в этом контексте, расширить сотрудничество с организациями гражданского общества и наладить контакт с детьми, добивающимися перемен в своих общинах, Специальный представитель предложила более 140 национальным органи-

<sup>25</sup> URL: [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/CivicSpace/UN\\_Guidance\\_Note.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/CivicSpace/UN_Guidance_Note.pdf).

зациям поделиться своим опытом работы с детьми как активными участниками поиска решений по борьбе с насилием в отношении детей.

74. Специальный представитель укрепила свое сотрудничество с Альянсом по защите детей в ходе гуманитарных акций и внесла свой вклад в подготовку опубликованного в октябре 2020 года документа *Still Unprotected: Humanitarian Funding for Child Protection* («По-прежнему беззащитны: гуманитарное финансирование в целях защиты детей»), в котором авторы отмечают несоразмерное воздействие пандемии на наиболее уязвимых детей и подчеркивают необходимость отведения защите детей центрального места в гуманитарном реагировании.

75. Также важно отметить партнерское взаимодействие с членскими организациями для детей, имеющими уверенное присутствие на глобальном уровне и в отдельных странах; например, Специальный представитель и Генеральный секретарь Всемирной организации движения скаутов подписали письмо-соглашение о сотрудничестве в целях более эффективного обеспечения безопасности и защиты детей от насилия и повышения осведомленности общества о предусмотренных целях в области устойчивого развития задачах, касающихся проблемы насилия.

### **С. Работа с сектором информационно-коммуникационных технологий**

76. Одной из приоритетных задач Специального представителя остается решение проблем, связанных с защитой детей в интернете. Дети все активнее пользуются интернетом, и на фоне пандемии их присутствие в сети возросло. Кроме того, снижается возраст, в котором дети впервые начинают выходить в сеть. Канцелярия Специального представителя совместно с Международным союзом электросвязи занимается изучением того, каким образом дети могут использовать ресурсы интернета для повышения уровня собственной защиты и видеть его в качестве средства обеспечения своей безопасности и получения поддержки. Канцелярия и МСЭ общими усилиями наладили связи с отраслевыми платформами и сетями, совместно организовали мероприятия, посвященные роли детей в решении проблемы их защиты в интернете, и проанализировали безопасные сетевые платформы для детей.

77. Канцелярия также напрямую взаимодействовала с компаниями по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ), чтобы понять, как дети используют онлайн-средства для предотвращения насилия, реагирования на него и представления информации о нем (включая доступ к ресурсам, службам помощи и услугам и создание систем поддержки для сверстников), чтобы выявить проблемы в области обеспечения безопасности, связанные с их действиями в сети, и предоставить технические рекомендации.

### **V. Прекращение практики помещения детей в центры временного содержания мигрантов**

78. За последние несколько лет увеличилось число детей, покидающих свои дома, включая детей-мигрантов, детей-беженцев и детей — просителей убежища, которые в одиночку или со своими семьями перемещаются через страны и границы. Дети, особенно путешествующие без сопровождения взрослых или без документов или разлученные со своими семьями или опекунами,

подвергаются высокому риску насилия, эксплуатации, злоупотреблений и торговли людьми в различных формах.

79. Ограничения на поездки и передвижение, введенные в связи с пандемией, не помешали детям пускаться в опасные, а порой и гибельные путешествия. Кроме того, из-за среднесрочных и долгосрочных социально-экономических последствий пандемии для детей еще большее число детей окажутся в ситуации крайней нищеты и нестабильности, что может повлиять на их решение мигрировать.

80. Каждый день в более чем 100 странах мира дети-мигранты, путешествующие как в одиночку, так и с семьями, заключаются под стражу<sup>26</sup>. В то же время Специальный представитель констатирует прогресс в плане постепенного отказа от практики помещения детей в центры временного содержания мигрантов и отмечает множество примеров успешного применения более чем в 60 странах во всех регионах основанных на соблюдении прав человека альтернативных решений.

81. В 2021 году Целевая группа Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишенных свободы, сосредоточила свое внимание на теме прекращения практики задержания детей-мигрантов, воспользовавшись возможностью, предоставленной в результате оценки прогресса в достижении целей 10 и 16 на совещании политического форума высокого уровня, а также в рамках текущих процессов осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и глобального договора о беженцах, последующей деятельности в связи с ними и обзора хода из реализации.

82. Специальный представитель продолжала укреплять сотрудничество по этому вопросу с партнерами на глобальном, региональном и национальном уровнях, включая государства-члены; страновые группы Организации Объединенных Наций; сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции и ее рабочую группу по альтернативам помещению мигрантов в центры временного содержания; Инициативу по правам ребенка в рамках глобальных договоров; Группу НПО по глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишенных свободы; Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов; региональные организации, национальные правозащитные учреждения и т. д.

83. В ходе своих диалогов по вопросам политики с 38 странами, представившими свои добровольные национальные обзоры в 2021 году, Специальный представитель, опираясь на материалы, подготовленные рабочей группой, подчеркнула настоятельную необходимость покончить с практикой задержания детей-мигрантов. Некоторые из этих стран уже приняли конкретные меры, такие как законодательство, запрещающее помещение детей в центры временного содержания мигрантов, и инклюзивная и основанная на учете интересов детей и гендерных аспектов миграционная политика, обеспечивающая доступ к документам, образованию, медицинским услугам, правосудию, услугам по защите детей и социальной защите, а также право на проживание. Эти страны также укрепили транснациональные механизмы защиты детей, способствовали внедрению альтернативной практики, не связанной с лишением свободы и основанной на участии общин, а также добились освобождения задержанных детей-мигрантов.

<sup>26</sup> United Nations Network on Migration, “#ThereAreAlternatives to the immigration detention of children”. Available at <https://migrationnetwork.un.org/videos/therearealternatives-immigration-detention-children>.

84. Для восстановления по принципу «лучше, чем было» после пандемии COVID-19 особо важны скоординированные, действенные и эффективные с точки зрения затрат действия. Целевая группа Организации Объединенных Наций будет опираться на огромное количество основанных на правах ребенка альтернативных решений, имеющихся в более чем 60 странах во всех регионах<sup>27</sup>. Члены Целевой группы Организации Объединенных Наций, правительства и организации гражданского общества уже предлагают различные действия, направленные на прекращение практики задержания детей-мигрантов. Целевая группа Организации Объединенных Наций будет выступать в качестве связующего звена и добиваться применения практических решений, особенно отмеченных и тщательно задокументированных Специальным докладчиком по вопросу о правах человека мигрантов (см. A/75/183), рабочей группой сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции<sup>28</sup>, ЮНИСЕФ<sup>29</sup>, Международной коалицией против практики временного содержания<sup>30</sup>, Инициативой по правам ребенка в рамках глобальных договоров, а также Специальным представителем.

## VI. Участие детей в решении проблем и проведении позитивных преобразований

85. Важной задачей для Специального представителя является поощрение культуры, подразумевающей конструктивное участие детей. В марте 2021 года ее Канцелярия опубликовала доклад *Children as Agents of Positive Change: A Mapping of Children's Initiatives across Regions, towards an Inclusive and Healthy World Free from Violence* («Дети как субъекты позитивных преобразований: обзор детских инициатив по регионам в целях построения инклюзивного и благополучного мира, свободного от насилия»), в котором освещаются инициативы по обеспечению участия детей, предпринимаемые 246 организациями из 83 стран. Эти инициативы зачастую осуществляются под руководством самих детей и посвящены вопросам, которые дети определили в качестве приоритетных и которые связаны с предотвращением насилия, реагированием на него и информированием о нем, а также с участием детей и расширением их прав и возможностей. В докладе также определены тенденции, связанные с участием детей, и изложены рекомендации для более широкого круга структур, занимающихся вопросами защиты, государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций и частного сектора. Канцелярия Специального представителя в настоящее время готовит также цифровую и интерактивную версию доклада для пропаганды и наглядного изложения предпринимаемых детьми действий и инициатив.

86. Как отмечается в докладе, дети уже являются частью решения проблемы насилия: они взаимодействуют с директивными органами и правительствами, помогают своим общинам, развивают свой потенциал и потенциал своих сверстников, способствуют проведению исследований и выражают свое мнение.

<sup>27</sup> International Detention Coalition, *There are Alternatives: A Handbook for Preventing Unnecessary Immigration Detention (Revised Edition)* (Melbourne, 2015).

<sup>28</sup> United Nations Network on Migration, "Annex to policy brief: COVID-19 and immigration detention: what can Governments and other stakeholders do?" (February 2021). Available at [https://migrationnetwork.un.org/sites/default/files/docs/annex\\_to\\_policy\\_brief\\_on\\_atd\\_and\\_covid-19.pdf](https://migrationnetwork.un.org/sites/default/files/docs/annex_to_policy_brief_on_atd_and_covid-19.pdf).

<sup>29</sup> UNICEF, "Alternatives to immigration detention of children" (New York, February 2019).

<sup>30</sup> International Detention Coalition, "Room for hope: International Detention Coalition briefing note — an overview of promising alternatives to detention in the era of COVID-19" (Melbourne, October 2020).; see also End Immigration Detention of Children, "There are alternatives", web page (<https://endchilddetention.org/solution/there-are-alternatives/>).

Проанализированный опыт показывает, что во время пандемии дети стали более активно поддерживать своих сверстников и общины в контексте предотвращения насилия в отношении детей, реагирования на него и представления информации о нем. Результаты свидетельствуют о стремительном переходе к взаимодействию в режиме онлайн и служат основой для стратегии, которую Специальный представитель намеревается разработать совместно с представителями отрасли, чтобы лучше понять, каким образом дети используют онлайн-средства, чтобы более эффективно защитить себя.

87. В докладе также освещается критическое значение сетей сверстников для профилактики насилия и защиты от него, а также для охраны психического здоровья. По итогам обзора было выявлено, что дети играют важную роль, помогая другим детям получить доступ к службам информирования и ресурсам защиты, что они просвещают своих сверстников о проблеме насилия и что они помогают друг другу осознать, что являются или являлись жертвами насилия. Как уже отмечалось, дети осознают свои потребности в области психического здоровья и понимают потребности своих сверстников и оказывают друг другу поддержку через сети сверстников и безопасные пространства, как в реальной жизни, так и в интернете. Они также понимают свои ограничения и осознают необходимость обращаться в соответствующие службы защиты ради собственного психического здоровья. Эта информация использовалась Специальным представителем в ее информационно-пропагандистской работе по обеспечению доступа детей к услугам в области охраны психического здоровья.

88. Чтобы привлечь внимание к деятельности детей как движущей силы перемен, Специальный представитель предложила детям из всех регионов, занимающимся вопросами психического здоровья, записать видеоролики, в которых они делятся своими рекомендациями по улучшению психического здоровья и благополучия. Эти видеоролики были показаны государствам и мировым лидерам на мероприятии высокого уровня по психическому здоровью во время политического форума высокого уровня и распространены через цифровые каналы Специального представителя, используемые для повышения осведомленности общественности о работе детей в этих областях.

89. В течение отчетного периода Специальный представитель была задействована во многих видах деятельности с участием детей, в том числе взаимодействовала с более чем 48 000 детей с помощью различных каналов, площадок и мероприятий, организованных организациями гражданского общества и структурами Организации Объединенных Наций или совместно с ними, включая Всемирный молодежный саммит, созданный «Большой шестеркой молодежных организаций» — альянсом шести крупнейших молодежных организаций в мире<sup>31</sup>. Она призвала участников Саммита принимать меры для предотвращения насилия в отношении детей и реагирования на него. Дети и молодые люди из числа участников заявили о приоритетной роли просвещения сверстников по вопросам насилия и обучения молодежи тому, кому и каким образом сообщать о случаях насилия, и подтвердили свое намерение предпринимать конкретные действия в своих общинах.

## VII. Дальнейшие шаги

90. Социальные и экономические последствия насилия в отношении детей подрывают усилия по реализации Повестки дня на период до 2030 года и препятствуют прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития.

<sup>31</sup> Big 6 Youth Organizations, “A global youth-led movement for change” (<https://bigsix.org/>).

Негативное и долгосрочное воздействие насилия на развитие детей не позволяет им стать активными и продуктивными гражданами, лишая страны жизненно важного человеческого капитала. Постоянная необходимость бороться с последствиями насилия в отношении детей ложится тяжелым бременем на системы здравоохранения, образования, социального обеспечения и правосудия государств, вынуждая отводить на эти цели скудные ресурсы, которые можно было бы с большей пользой потратить на что-то другое.

91. Чтобы ускорить прогресс в достижении целей в области устойчивого развития, усилия, направленные на искоренение насилия в отношении детей, должны быть включены в каждую национальную повестку дня в области развития. Наиболее эффективным способом борьбы с таким насилием является профилактика, и в мире уже накопилось много примеров успешных и в то же время относительно малозатратных подходов к решению этой проблемы. Комплексная, многосекторальная и последовательная национальная повестка дня в области развития также будет направлена на устранение, помимо прочего, таких факторов насилия, как бедность, неравенство, дискриминация по признаку пола, миграция, изоляция и гуманитарные кризисы.

92. Из-за бюджетных ограничений, с которыми, скорее всего, столкнутся правительства в результате пандемии COVID-19, усилия, направленные на активизацию предоставления социальных услуг для детей, могут оказаться под угрозой, и лиц, ответственных за разработку политики, необходимо будет убедить в обоснованности и экономической целесообразности продолжения финансирования таких услуг. Наиболее убедительным аргументом в пользу продолжения финансирования является сопоставление очевидных преимуществ выделения сравнительно скромных средств на профилактику с огромными краткосрочными и долгосрочными издержками в результате бездействия, и именно этот аргумент необходимо приводить, чтобы убедить правительства выделить необходимые ассигнования.

93. В своем опубликованном в 2021 году докладе *Investing in Human Capital for a Resilient Recovery: The Role of Public Finance* («Инвестирование в человеческий капитал в интересах устойчивого восстановления: роль государственного финансирования») Всемирный банк описал роль государственного финансирования в создании и защите человеческого капитала в контексте стремления стран восстановиться после пандемии. Всемирный банк призвал правительства выделять на услуги, способствующие формированию человеческого капитала (в таких секторах, как здравоохранение, образование и социальная защита), бюджетные средства в достаточном количестве, эффективным образом и на последовательной основе, особенно в периоды ужесточения бюджетной политики. В июне 2021 года ЮНИСЕФ выпустил доклад под названием *Financing an inclusive recovery for children: a call to action* («Финансирование инклюзивного восстановления для детей: призыв к действию»), в котором также приводились доводы в пользу приоритетного инвестирования бюджетных средств в социальные секторы, даже в условиях экономического спада и налогово-бюджетных проблем.

94. Канцелярия Специального представителя совместно со своими партнерами, включая государства, систему Организации Объединенных Наций, финансовые учреждения, академические круги и организации гражданского общества, работает над формированием и укреплением доказательной базы для обоснования инвестирования средств в борьбу с насилием в отношении детей. Обоснование инвестирования послужит основой для информационно-пропагандистской работы с правительствами и партнерами по развитию, направленной на обеспечение того, чтобы в бюджетах по таким секторам, как здравоохранение (включая охрану психического здоровья), образование, защита детей,

социальное обеспечение, правосудие и инклюзивные системы социальной защиты, предусматривалось достаточное финансирование мер по профилактике насилия в отношении детей и реагированию на него.

95. Пандемия COVID-19 наглядно показала, что необходимость изменения парадигмы в пользу детей назрела уже давно; расходы на комплексные социальные услуги и меры социальной защиты для детей и лиц, осуществляющих уход за ними, нужно рассматривать как инвестиции, без которых невозможно обеспечить всеохватное, надежное и поступательное восстановление после пандемии. Специальный представитель призывает все государства обеспечить, чтобы это изменение парадигмы было отражено в каждом национальном плане развития и экономического восстановления, с тем чтобы максимально усилить его отдачу в интересах каждого ребенка и их опекунов и обеспечить, чтобы никто не был забыт.

---