

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
11 June 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 119 с) первоначального перечня*

**Выборы для заполнения вакансий
во вспомогательных органах и другие выборы:
выборы членов Совета по правам человека**

**Вербальная нота Постоянного представительства Непала
при Организации Объединенных Наций от 8 июня 2020 года
на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

В связи с выдвижением кандидатуры Непала для переизбрания в Совет по правам человека на период 2021–2023 годов Постоянное представительство Непала при Организации Объединенных Наций имеет честь настоящим препроводить заявление о вкладе и добровольных обязательствах и обещаниях Непала в соответствии с резолюцией [60/251](#) Генеральной Ассамблеи (см. приложение).

Постоянное представительство Непала также имеет честь просить распространить настоящую вербальную ноту и приложение к ней в качестве документа Генеральной Ассамблеи.

* [A/75/50](#).



Приложение к вербальной ноте Постоянного представительства Непала при Организации Объединенных Наций от 8 июня 2020 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Кандидатура Непала для избрания в Совет по правам человека на 2021–2023 годы

Добровольные обязательства и обещания в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи

I. Общая информация

1. Непал выдвинул свою кандидатуру для избрания в Совет по правам человека на период 2021–2023 годов, выборы в который состоится в Нью-Йорке в октябре 2020 года.
2. Непал — это инклюзивное демократическое государство, стремящееся к социально-экономическому развитию и процветанию. Приверженность Непала делу защиты и поощрения прав человека является абсолютной и безусловной. Непал верит в инклюзивный и комплексный подход к демократии, развитию и правам человека и считает их существенно важными характеристиками демократического общества. В целях более эффективного выполнения на национальном уровне обязательств в области прав человека Непал принял целый ряд законодательных, институциональных, политических и административных мер и включил положения международных норм в области прав человека в свое национальное законодательство и стратегические документы.
3. Исключительно успешный мирный процесс в Непале, разработанный, осуществляемый и направляемый самой страной, представляет собой удачный пример превращения вооруженного конфликта в мирный и демократический политический порядок. В настоящее время Непал твердо встал на путь поддержания мира, достижения социальной справедливости и обеспечения благого управления, развития и процветания в рамках федеративной демократической республиканской системы управления.

II. Поощрение и защита прав человека внутри страны

A. Инклюзивная, демократическая и основанная на правах человека Конституция

4. Путь любой страны к поощрению, защите и уважению прав человека и основных свобод начинается внутри страны. Демократическая конституция Непала основана на общепризнанных правах человека и основных свободах, равенстве, недискриминации и таких принципах, как всеохватное многопартийное демократическое государство, плюрализм, независимая судебная система, разделение властей, система сдержек и противовесов, верховенство права, подотчетность, пропорциональное представительство, периодические выборы, представительное правительство и социальная и экономическая справедливость.
5. Конституция Непала гарантирует всеобъемлющий комплекс гражданских и политических, а также экономических, социальных и культурных прав, сформулированных на основе Всеобщей декларации прав человека и других международных документов по правам человека, участником которых является Непал.

Для реализации на практике этих основных прав, закрепленных в Конституции, Непал принял 16 различных имплементирующих законодательных актов.

6. Смешанная избирательная система, предусматривающая возможность позитивной дискриминации, обеспечила всестороннюю представленность женщин и находящихся в неблагоприятном положении общин в политическом процессе и процессе разработки стратегических документов. Свободные, справедливые и беспристрастные выборы в федеральные, провинциальные и местные органы власти, состоявшиеся в 2017 году при рекордной явке избирателей, обеспечили общий показатель представленности женщин в выборных органах на уровне 41 процента.

В. Независимость и беспристрастность судебных органов

7. Независимая судебная система Непала по-прежнему является гарантом Конституции и хранителем прав человека и основных свобод. Судебная система Непала сохраняет свою независимость и беспристрастность и выносит знаковые решения в интересах защиты основных прав человека всего населения.

С. Независимое национальное правозащитное учреждение

8. Национальная комиссия по правам человека является независимым национальным правозащитным учреждением, имеющим аккредитацию категории «А». Закон 2012 года о Национальной комиссии по правам человека полностью соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и обеспечивает правовую основу для функционирования Комиссии в качестве авторитетного наблюдательного органа по вопросам соблюдения прав человека в стране. Комиссия уполномочена следить за положением в области прав человека и обеспечивать уважение, поощрение и защиту прав человека, а также начинать разбирательства и расследования в связи с нарушениями прав человека. Она может выносить рекомендации о юридических и дисциплинарных мерах, которые должны быть приняты в отношении лиц, нарушивших права человека, а также рекомендации о компенсации жертвам и других коррективных мерах, которые могут потребоваться.

9. Кроме того, Конституция гарантирует создание иных различных независимых конституционных комиссий, обладающих необходимыми полномочиями, таких как Национальная комиссия по делам женщин, Национальная комиссия по делам далитов, Национальная комиссия по вопросам инклюзивности, Национальная комиссия по делам коренных национальностей, Комиссия по делам мадхеси, Комиссия по делам тхару и Комиссия по делам мусульман. Эти комиссии работают в целях поощрения и защиты прав, интересов и благосостояния соответствующих общин.

Д. Механизмы отправления правосудия в переходный период

10. Для решения оставшихся вопросов правосудия переходного периода в связи с инцидентами, имевшими место во время вооруженного конфликта (1996–2006 годы), были созданы две отдельные независимые комиссии, а именно Комиссия по установлению истины и примирению и Комиссия по расследованию насильственных исчезновений. Мандаты комиссий были продлены, а новые члены комиссий были назначены в соответствии с рекомендациями независимого комитета по отбору. Механизмы отправления правосудия в

переходный период в настоящее время функционируют независимо в целях выполнения своих мандатов. Гарантируется независимость и беспристрастность комиссий, и для них выделяются достаточные ресурсы. При каждой соответствующей возможности Непал подтверждал, что переходный процесс в сфере отправления правосудия будет осуществляться в соответствии с положениями Всеобъемлющего мирного соглашения между правительством Непала и Коммунистической партией Непала (маоистской), постановлениями Верховного суда, соответствующими международными обязательствами и с учетом интересов пострадавших и положения на местах. Будучи страной, которая осуществила исключительно успешный мирный процесс, Непал обладает необходимым потенциалом и политической волей для того, чтобы завершить переходный процесс в сфере отправления правосудия столь же уникальным и заслуживающим доверия образом.

Е. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

11. Равенство и недискриминация являются краеугольным камнем конституционного и политического процесса Непала. Непал придерживается основанного на правах человека подхода к расширению социальных, экономических и политических прав и возможностей женщин. Конституция гарантирует право женщин на родовую преемственность и равные права в вопросах, касающихся наследования имущества и семьи, а также сексуальные и репродуктивные права женщин. Сексуальные меньшинства (лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы) в Непале пользуются всеми основными правами, закрепленными в Конституции.

12. Гарантируется право женщин на участие во всех структурах государства на основе пропорционального представительства. Женщины должны составлять не менее одной трети представителей в федеральном парламенте и собраниях провинций и по меньшей мере 40 процентов представителей на уровне местных органов власти. Либо спикер, либо вице-спикер каждой палаты парламента должен быть женщиной. Президент и вице-президент страны должны быть противоположного пола или принадлежать к разным общинам. В настоящее время Непал входит в число ведущих стран, добившихся более высоких показателей гендерного паритета в парламентских, провинциальных и местных выборных органах, и общий показатель представленности женщин составляет 41 процент. Показатели расширения прав и возможностей женщин находятся на более высоком уровне, чем в прошлом.

13. Трудовое законодательство Непала строго запрещает дискриминацию по признаку пола и гарантирует равную оплату за труд равной ценности. Насилие в отношении женщин карается законом, и жертвы имеют право на компенсацию со стороны преступника. При рассмотрении дел о торговле людьми и сексуальных надругательствах применяется ускоренная судебная процедура. Положения о позитивной дискриминации и квотах привели к значительному расширению представленности женщин на государственной службе и на других должностях в государственном секторе, в том числе в органах безопасности. В последние годы значительно возросла доля женщин, владеющих собственностью, и их участие в деятельности приносящих доход предприятий.

14. Инвестиции в интересах женщин привели к значительному снижению показателей материнской и детской смертности и увеличению числа девочек, посещающих школу, в том числе из числа далитов и обездоленных слоев

населения. Непал полностью включил цели в области устойчивого развития, в том числе цель 5, в свои периодические и годовые планы, стратегии и программы.

15. Непал стал одной из первых стран, внедривших и использующих систему составления бюджета с учетом гендерных факторов с 2007/08 года. Эта система инвестирования в целевые программы и отслеживания государственных расходов с учетом гендерных аспектов является неотъемлемой частью планов и программ. Ассигнования на данную систему в федеральном бюджете достигли 38,6 процента в 2018/19 году.

16. Непал разработал и внедрил национальный план действий по осуществлению резолюций [1325 \(2000\)](#) и [1820 \(2008\)](#) Совета Безопасности. Подготовка второго национального плана действий находится на заключительном этапе и осуществляется при активном участии всех заинтересованных сторон, включая провинциальные и местные органы власти.

F. Права ребенка

17. Непал является участником Конвенции о правах ребенка и ратифицировал два Факультативных протокола к ней, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Непал уделяет первостепенное внимание вопросу благополучия и защиты детей. В начале 1990-х годов в Непале был принят всеобъемлющий закон о детях, который был дополнен и обновлен в 2018 году и который обеспечивает права, равенство и интеграцию детей, а также учитывает потребности детей в области развития. Впечатляющие результаты дало введение обязательного и бесплатного образования для всех детей на уровне начальной школы и бесплатного образования на уровне средней школы. Студенты с инвалидностью и студенты из малоимущих семей имеют право на получение бесплатного высшего образования. Школьникам предоставляются ежемесячные стипендии, ежедневное питание и другие стимулы для увеличения числа учащихся и удержания их в школе.

G. Право на информацию

18. Непал считает, что обеспечение права граждан на информацию имеет решающее значение для содействия благому управлению и подотчетности. Каждый гражданин Непала может искать и получать информацию, имеющую общественную значимость, во исполнение одного из основных прав. Была учреждена независимая Национальная комиссия по вопросам информации для защиты и реализации этого права, а также для обеспечения проактивного раскрытия информации. Осуществлению права на информацию еще более способствуют динамичные независимые средства массовой информации и активное гражданское общество.

H. Право на неприкосновенность частной жизни

19. Непал верит в неприкосновенность частной жизни человека и считает это право важным элементом для осуществления свободы. Конституция рассматривает личность, жилище, имущество, документы, корреспонденцию и вопросы, связанные с характером человека, в качестве частных и, следовательно, неприкосновенных вопросов. Закон 2018 года о частной жизни физических лиц рассматривает генетическую идентичность, сексуальную ориентацию, сексуальную жизнь и другую связанную с ними информацию о физическом лице в

качестве личной информации, регулирует использование частной информации, хранящейся в государственных учреждениях, и устанавливает ответственность в случае нарушения ее конфиденциальности.

I. Право на занятость

20. Непал признает право на занятость в качестве одного из основных прав человека. Для реализации этого права каждому гражданину в возрасте от 18 до 59 лет законом гарантируется не менее 100 дней занятости в финансовом году. С февраля 2019 года реализуется Программа занятости под эгидой премьер-министра, в рамках которой всем зарегистрированным безработным гражданам назначаются рабочие места в соответствии с их квалификацией и сферой интересов. Они также получают необходимые профессиональные навыки и подготовку, если это необходимо. В случае невозможности обеспечить минимальное гарантированное число рабочих дней безработные граждане имеют право на получение пособия установленного размера.

J. Право на социальное обеспечение

21. В Конституции предусмотрено право на социальное обеспечение в качестве одного из основных прав. Для осуществления этого права была разработана подробная правовая основа. Законом предусмотрено социальное обеспечение восьми различных групп населения, включая пожилых людей, неимущих, нетрудоспособных и беспомощных лиц, беспомощных одиноких женщин, инвалидов, граждан, не способных позаботиться о себе, а также детей и лиц, принадлежащих к этническим группам, находящимся на грани исчезновения. Все женщины из числа далитов, одинокие женщины старше 60 лет и все пожилые граждане старше 70 лет имеют право на получение ежемесячного государственного пособия.

22. Кроме того, с 2018 года Непал использует основанную на взносах систему социального обеспечения. Работодатель и работник вносят определенную часть своего дохода в Фонд социального обеспечения, средства из которого используются для покрытия расходов на медико-санитарное обслуживание, а также на выплату пособий по беременности и родам, по инвалидности, пособия, выплачиваемого в связи со смертью в результате несчастного случая, а также пособия на иждивенцев и пособия по старости. Правительство планирует распространить действие этой программы и на неформальный сектор экономики.

K. Управление многообразием и социальная справедливость

23. Непал представляет собой мозаику разнообразных этнических групп, живущих в мире и гармонии на протяжении веков. Непал придает большое значение защите прав коренных народов. Конституция Непала закрепляет инклюзивную демократию и предусматривает пропорциональное участие коренных народов, женщин и далитов, среди прочих групп, во всех государственных структурах. Государственная политика направлена на улучшение положения неблагополучных в экономическом и социальном отношении коренных общин за счет наличия специальных положений, касающихся сферы образования, здравоохранения, жилья, продовольственной безопасности и занятости. В 2007 году Непал ратифицировал Конвенцию Международной организации труда (МОТ) 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169).

L. Активное гражданское общество и средства массовой информации

24. Демократическое пространство Непала позволяет функционировать независимым и свободным средствам массовой информации и активному гражданскому обществу. Конституция Непала гарантирует полную свободу средств массовой информации, включая печатные, электронные и онлайн-средства массовой информации. Непал считает средства массовой информации и гражданское общество важными партнерами в деле укрепления демократического и подотчетного правительства и расширения пространства для обеспечения свободы. Широкая сеть неправительственных организаций и других гражданских учреждений функционирует по всей стране, начиная с местного и заканчивая национальным уровнем, и пользуется полной свободой действий.

M. Интеграция прав человека в национальные планы развития

25. Непал осуществляет периодические планы в целях сбалансированного и инклюзивного развития. Пятнадцатый пятилетний периодический план (2019–2023 годы) был разработан с целью ликвидировать нищету и как можно скорее выйти из категории наименее развитых стран, достичь целей в области устойчивого развития и получить статус страны со средним уровнем дохода к 2030 году в соответствии с концепцией «Процветающий Непал, счастливый Непал». Этот план включает в себя основанный на правах человека подход к развитию и следует концепции «никто не должен быть забыт». Права человека, интеграция и социальная справедливость полностью интегрированы в данный план.

N. Осуществление национального плана действий в области прав человека

26. Непал является одной из стран-первопроходцев в разработке и осуществлении национальных планов действий в области прав человека начиная с 2004 года. В настоящее время осуществляется пятый национальный план действий в области прав человека (2019–2024 годы). Этот план увязан с национальной политикой и планами в области развития и предусматривает создание механизма надзора и отчетности. Эти возникшие внутри страны усилия внесли позитивный вклад в актуализацию повестки дня в области защиты и поощрения прав человека на национальном уровне.

III. Конструктивное взаимодействие на международном уровне

A. Твердая вера в многосторонность и универсальный характер прав человека

27. Вера Непала в многосторонний порядок, в центре которого находится Организация Объединенных Наций, зиждется на твердой приверженности страны принципам и целям, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций. Непал твердо верит в универсальность прав человека и считает, что все права человека носят неделимый, взаимосвязанный, взаимозависимый и взаимодополняющий характер и заслуживают сбалансированного отношения и равного внимания. Непал считает Совет по правам человека и его механизмы важными

форумами для сотрудничества и диалога в целях поощрения и защиты прав человека.

В. Соблюдение международных норм в области прав человека

28. Непал является участником 25 международных документов по правам человека, включая 7 из 9 основных международных конвенций по правам человека. Будучи участником второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, Непал отменил смертную казнь. Непал полагает, что право каждого человека на жизнь и достоинство священно. Непал ратифицировал 11 конвенций МОТ, имеющих непосредственное отношение к правам человека, в том числе 7 из 8 основных конвенций. Непал является одной из немногих стран, ратифицировавших Конвенцию о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни.

29. Непал успешно выполняет свои обязательства в сфере отчетности и регулярно представляет периодические доклады, в частности по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Международному пакту о гражданских и политических правах, Конвенции о правах инвалидов, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также привержен выполнению рекомендаций, вынесенных соответствующими комитетами или органами.

С. Конструктивное участие в работе Совета по правам человека

30. Будучи в настоящее время членом Совета (2018–2020 годы), Непал играет в Совете конструктивную роль в целях поощрения и укрепления диалога и сотрудничества. Непал продолжает активно взаимодействовать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Независимый взгляд Непала на права человека основан на принципах объективности, беспристрастности, неизбирательности и сотрудничества. В 2019 году Непал также выполнял функции регионального координатора Азиатско-Тихоокеанской группы стран в Совете.

Д. Визиты Специальных докладчиков в страну

31. Непал продолжает конструктивно взаимодействовать с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов Фелипе Гонсалес Моралес посетил Непал с 29 января по 5 февраля 2018 года. В период с 18 по 29 ноября 2018 года страну также посетила Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Дубравка Шимонович. Доклады, представленные обоими мандатариями, были полезны для дальнейшего укрепления мер защиты непальских женщин и трудящихся-мигрантов.

Е. Планируемое осуществление рекомендаций по итогам универсального периодического обзора

32. Непал считает, что система универсального периодического обзора является новаторским инструментом для коллегиального обзора положения в области прав человека и обмена передовым опытом в этой области. В ходе второго цикла обзора в 2015 году Непал принял 152 рекомендации из 195 и принял к

сведению остальные 43. Эти рекомендации были добросовестно выполнены с помощью конкретных планов действий. Непал с нетерпением ожидает продуктивного диалога в рамках предстоящего третьего цикла обзора в январе и феврале 2021 года.

F. Вклад в деятельность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на протяжении более чем шестидесяти лет

33. Мир является необходимым условием для осуществления всех прав человека. В соответствии со своей приверженностью Уставу Организации Объединенных Наций Непал на протяжении более шестидесяти лет вносит свой вклад в деятельность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и таким образом содействует делу мира и прав человека в зонах конфликтов.

34. В настоящее время Непал занимает четвертое место по численности предоставляемого воинского и полицейского контингентов. В общей сложности 73 непальских миротворца пожертвовали жизнью при исполнении своих служебных обязанностей, а 66 миротворцев стали инвалидами. Вклад Непала в поддержание международного мира и безопасности заслужил широкое признание и высокую оценку. Непал одобрил инициативу «Действия в поддержку миротворчества» и добровольный договор Генерального секретаря о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и по-прежнему всецело привержен осуществлению Кигальских принципов защиты гражданского населения.

G. Миграция

35. В Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции правам человека мигрантов по праву отводится центральное место и создается основа для того, чтобы «миграция служила на благо всех». Непал поддерживает развитие международного сотрудничества по вопросам миграции в интересах всех стран происхождения, транзита и назначения. Непал играл активную роль в переговорах и принятии Договора. Непал считает, что региональные консультационные процессы, такие как процесс Коломбо для азиатских стран, направляющих рабочую силу, и Абу-Дабийский диалог между азиатскими странами, направляющими и принимающими рабочую силу, являются полезными форумами для развития сотрудничества в области трудовой миграции и решения общих вопросов посредством диалога.

IV. Добровольные обязательства и обещания

36. С учетом вышеизложенного и в духе неизменной приверженности делу защиты и поощрения прав человека Непал берет на себя обязательства, о которых говорится ниже.

37. На национальном уровне Непал обязуется:

а) приложить значимые усилия для эффективного осуществления основных прав, закрепленных в Конституции;

b) укреплять потенциал по осуществлению международных и региональных документов по правам человека, включая Всеобщую декларацию прав человека, участником которой является Непал;

c) продолжать реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ставя во главу угла принцип «никто не должен быть забыт»;

d) сделать все возможное для рассмотрения в рамках механизмов отправления правосудия в переходный период дел, связанных с нарушениями прав человека в период конфликта;

e) обеспечивать независимость судебных органов, с тем чтобы они могли защищать права человека;

f) содействовать росту и развитию свободных средств массовой информации;

g) продолжать поддерживать благоприятные условия для деятельности правозащитников и организаций гражданского общества;

h) укреплять институциональный потенциал конституционных комиссий в целях обеспечения рационального управления;

i) укреплять Национальную комиссию по правам человека в деле защиты и поощрения прав человека;

j) полностью обеспечить всем конституционным комиссиям возможность эффективно выполнять их мандаты в целях ликвидации дискриминации и формирования в Непале инклюзивного, справедливого и процветающего общества;

k) осуществлять и соблюдать принятые рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора;

l) проводить мероприятия по наращиванию потенциала и подготовке в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов и государственных прокуроров;

m) продолжать выполнять обязательства по представлению докладов в соответствии с международными договорами по правам человека, участником которых является Непал, и выполнять соответствующие рекомендации;

n) продолжать наращивать инвестиции в образование, здравоохранение, санитарно-профилактические мероприятия и дородовое и неонатальное обслуживание, а также сокращать показатели детской и материнской смертности.

38. На международном уровне Непал обязуется:

a) вносить вклад в работу Совета по правам человека по поощрению и защите прав человека;

b) сотрудничать и конструктивно взаимодействовать с договорными органами по правам человека, мандатариями специальных процедур и другими механизмами Совета по правам человека;

c) оказывать всестороннюю поддержку Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в выполнении его мандатов;

d) сотрудничать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях поощрения и защиты прав человека на универсальной основе;

-
- e) работать в духе партнерства и сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами в целях реализации универсальных прав человека;
 - f) оказывать поддержку учреждениям, программам и фондам Организации Объединенных Наций, которые могут содействовать поощрению и защите прав человека;
 - g) принимать активное участие в глобальных инициативах, касающихся осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, действуя в интересах наиболее нуждающихся групп;
 - h) поддерживать процесс универсального периодического обзора как уникальный механизм коллегиального обзора и принимать в нем активное участие;
 - i) ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
 - j) продолжать поощрять универсальный, неделимый, взаимосвязанный и взаимодополняющий характер прав человека;
 - k) поощрять инклюзивный, транспарентный, основанный на правилах и справедливый многосторонний подход.
-