



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 September 2020  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 72 b) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

## **Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений\***

**Доклад Генерального секретаря**

### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 74/164 Генеральной Ассамблеи. В нем содержится информация о принимаемых государствами мерах по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. В нем также рассказывается о мероприятиях, проведенных в этой связи Организацией Объединенных Наций. Согласно полученной информации, некоторые государства приняли законодательные, институциональные и политические меры и выступили с такими инициативами, как межконфессиональный и межкультурный диалог и обмены, а также организация просветительских и информационных мероприятий. Сохраняется необходимость в более активных усилиях, особенно в плане борьбы с профилированием по религиозному признаку, поощрения усилий лидеров, выступлений против религиозной нетерпимости, обучения государственных служащих и защиты мест отправления культа и религиозных объектов.

\* Настоящий доклад был представлен позднее установленного срока в целях включения в него самой последней информации.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 74/164 Генеральной Ассамблеи о борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад, включающий представленную Верховным комиссаром информацию о шагах, предпринимаемых государствами в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

2. При подготовке настоящего доклада были использованы материалы, представленные 16 государствами-членами<sup>1</sup> в ответ на вербальную ноту Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В разделе II доклада меры и инициативы, предпринятые государствами, представлены под рубриками, которые соответствуют пунктам плана действий, изложенного в пунктах 7–9 резолюции 74/164 Генеральной Ассамблеи. В разделе III описываются мероприятия, проведенные Организацией Объединенных Наций для содействия осуществлению плана действий. В разделе IV содержатся выводы и замечания о ходе осуществления и замечания по поводу дальнейших действий.

## II. Меры, принятые государствами-членами для осуществления плана действий

### A. Конституционные и законодательные меры

3. УВКПЧ получило информацию от Азербайджана, Боснии и Герцеговины, Ирландии, Исламской Республики Иран, Италии, Казахстана, Мексики, Пакистана, Российской Федерации, Румынии, Турции, Швейцарии и Швеции, касающуюся существующих в этих странах и/или пересматриваемых конституционных и законодательных основ борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

4. Ирландия сообщила, что конституционные и законодательные положения, в соответствии с которыми богохульство ранее считалось уголовным преступлением, были отменены после проведения референдума в октябре 2018 года и последующего принятия Закона 2019 года о борьбе с богохульством.

5. Хотя создание национальных конституционных и законодательных основ и важно, обеспечение их применения имеет еще большее значение, в первую очередь в форме практических действий правительств и заинтересованных

---

<sup>1</sup> Азербайджан, Босния и Герцеговина, Ирландия, Исламская Республика Иран, Италия, Казахстан, Кипр, Мексика, Пакистан, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сенегал, Турция, Швейцария и Швеция. С оригиналами всех материалов, включая те, которые были присланы позднее установленного срока, можно ознакомиться на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), URL: <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

сторон по оказанию помощи жертвам дискриминации и религиозным общинам и утверждению культуры терпимости и мира на национальном уровне.

## **В. Меры по борьбе с насильственным экстремизмом и радикализацией**

6. Азербайджан сообщил, что Государственный комитет по работе с религиозными организациями сотрудничает с международными, региональными и неправительственными организациями (НПО), а также с экспертами в деле поощрения религиозной терпимости, предупреждения религиозного экстремизма и насилия и борьбы с терроризмом. Кроме того, совместно с азербайджанским отделением Международной организации по миграции он организовал подготовку специалистов по борьбе с радикализацией и насильственным экстремизмом.

7. Российская Федерация сообщила, что ее Министерство внутренних дел в сотрудничестве с соответствующими ведомствами принимает профилактические и оперативные меры, а также меры административного и уголовного наказания для борьбы со всеми формами экстремизма. Особое внимание уделяется выявлению, предупреждению и пресечению деятельности радикальных молодежных объединений, а также недопущению распространения информации, пропагандирующей насилие, преступную субкультуру и националистические и экстремистские идеологии в учебных заведениях и на цифровых медийных платформах. Кроме того, правоохранительные органы принимают меры по борьбе с организованными формами экстремистской деятельности.

8. Швеция сообщила, что в 2018 году Шведским национальным советом по предупреждению преступности был создан Шведский центр по предупреждению насильственного экстремизма в целях дальнейшего наращивания соответствующих усилий на национальном, региональном и местном уровнях. С 2016 года Шведское агентство оборонных исследований отслеживает и анализирует публикации на цифровых платформах, пропагандирующие насильственный экстремизм.

9. В предыдущих докладах<sup>2</sup> Генеральный секретарь призвал государства повышать уровень информированности и знаний о насильственном экстремизме и радикализации. Принимаемые меры должны отражать принципы всеохватности и участия, а также полностью соответствовать обязательствам государств по международному праву прав человека. Они должны учитывать гендерный фактор и быть адаптированы к местным условиям. Следует дать четкие определения ключевым понятиям, связанным с насильственным экстремизмом, особенно когда они могут повлечь за собой принятие мер, ущемляющих права человека, например когда термины «экстремизм» или «радикализация» употребляются применительно к ненасильственной деятельности<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> A/74/229 и A/73/153.

<sup>3</sup> Дополнительные руководящие указания см. в документах A/70/674 и A/HRC/33/29.

**С. Создание сетей взаимодействия для достижения взаимопонимания, развития диалога и стимулирования плодотворной деятельности, направленной на реализацию общих программных целей и достижение ощутимых результатов, например деятельности по обслуживанию проектов в областях образования, здравоохранения, предотвращения конфликтов, занятости, интеграции и обучения медиаграмотности<sup>4</sup>**

10. Босния и Герцеговина сообщила о заключении двусторонних соглашений со Святым Престолом и Сербской православной церковью. Готовится аналогичное соглашение с исламской общиной. Она добавила, что в 2008 году была создана совместная комиссия по контролю за осуществлением соглашения со Святым Престолом.

11. Казахстан сообщил, что Министерство информации и общественного развития поддержало проект Ассоциации религиозных объединений Казахстана и НПО «Люби ближнего своего» (Соединенные Штаты Америки), проведя «круглые столы» по вопросам религиозной свободы и межконфессионального диалога. «Круглые столы» состоялись в Шымкенте, Усть-Каменогорске и Актюбинске в ноябре 2019 года и в Нур-Султане в феврале 2020 года. Он добавил, что отношения между государством и религиозными учреждениями строятся по модели религиозных объединений, в соответствии с которой государство стремится развивать диалог по вопросам терпимости между представителями всех религий, защищая при этом свободу религии или убеждений в рамках деятельности клубов региональных лидеров.

12. В Мексике в сентябре 2019 года Главное управление религиозных объединений Министерства внутренних дел объявило о начале реализации национальной стратегии по поощрению уважения религиозного многообразия и терпимости к нему, направленной на поощрение религиозной свободы на основе принципа светского государства. Национальный совет по предупреждению дискриминации сообщил, что он провел четыре встречи с представителями многочисленных религиозных общин и принял участие в работе Сети церквей за мир и Наблюдательного совета церквей, сформированных гражданскими религиозными организациями.

13. Румыния сообщила, что Консультативный совет по делам религий прилагает усилия для защиты и обеспечения уважения человеческой жизни и достоинства, демонстрируя солидарность и сотрудничество между конфессиями в духовной, культурной, образовательной и социальной областях. Он занимается предупреждением межконфессиональных и межрелигиозных споров и выступает посредником в них, отвергая любые формы экстремизма и разъясняя их вред.

14. В Швеции национальный план по борьбе с расизмом, схожими формами враждебности и преступлениями на почве ненависти, принятый в 2017 году, нацелен на борьбу с афрофобией, неприязнью к цыганам, антисемитизмом, исламофобией и расовой дискриминацией саамов. Координация и контроль за осуществлением этого национального плана поручены государственному учреждению — Форуму «Живая история». Швеция сообщила, что в 2020 году правительство выделило на его осуществление 10 млн шведских крон (1,1 млн долл. США) в год.

<sup>4</sup> Резолюция 74/164 Генеральной Ассамблеи, пункт 7 а).

15. Швейцария сообщила, что с 2006 года федеральное правительство проводит регулярные обмены мнениями со Швейцарским советом по делам религий, являющимся площадкой для диалога между последователями христианства, иудаизма и мусульманства. Она добавила, что ряд кантонов активно развивают межрелигиозный диалог и содействуют улучшению взаимопонимания между религиозными общинами. На национальном уровне иудейская, мусульманская и христианская общины участвуют в различных мероприятиях, в том числе в межрелигиозных диалогах, дискуссиях, форумах и проектах, которые объединяют детей и молодежь различного вероисповедания в целях укрепления взаимопонимания.

**D. Создание в структуре правительства надлежащего механизма, который занимался бы, среди прочего, выявлением и устранением потенциальных очагов напряженности между различными религиозными общинами, и оказание содействия в предотвращении конфликтов и посредничестве<sup>5</sup>**

16. Босния и Герцеговина сообщила, что Межрелигиозный совет по-прежнему является главным консультативным механизмом для решения вопросов, представляющих интерес для традиционных церквей и религиозных общин в контексте свободы религии. На основании соглашения о сотрудничестве, подписанного с Советом министров в 2008 году, Межрелигиозный совет получает от Министерства по правам человека и делам беженцев ежегодную субсидию для нужд деятельности, связанной с налаживанием межрелигиозного диалога, укреплением религиозной терпимости и основ сосуществования.

17. В Италии в январе 2020 года правительство назначило вице-президента Мемориала Шоа в Милане Милену Сантерини национальным координатором деятельности по борьбе с антисемитизмом.

18. В Ирландии Ирландская комиссия по правам человека и равенству является главным учреждением, уполномоченным защищать и поощрять права человека и равенство и развивать культуру уважения прав человека, равенства и межкультурного взаимопонимания. В состав Постоянного комитета по просвещению, изучению материалов и сохранению памяти о Холокосте, учрежденного в 2012 году, входят представители Министерства иностранных дел и торговли, Министерства образования и профессионального обучения, Министерства юстиции и равенства, Ирландского попечительского фонда по просвещению о Холокосте, Ирландского еврейского музея, а также представители научных кругов.

19. В Мексике Национальный совет по предупреждению дискриминации является основным руководящим органом по вопросам поощрения антидискриминационной политики и мер, в том числе борьбы с дискриминацией на почве религиозных убеждений. В ходе национального обследования проблем дискриминации — совместного проекта Национального института статистики и географии и Национального совета — была получена статистическая информация о масштабах, причинах и проявлениях дискриминации, в том числе по признаку религиозных убеждений. Кроме того, была получена информация о социальных сферах, а также о соответствующих социально-демографических и культурных факторах, которая легла в основу разработки законодательства и государственной политики.

<sup>5</sup> Резолюция 74/164 Генеральной Ассамблеи, пункт 7 b).

20. Пакистан сообщил, что Национальная комиссия по делам меньшинств разработала национальную политику обеспечения межконфессионального согласия с особым упором на защиту и поощрение прав меньшинств. Он добавил, что на окружном уровне созданы комитеты по межконфессиональному согласию в составе представителей религиозных меньшинств и во главе с высокопоставленными правительственными чиновниками в целях поощрения диалога и лучшего понимания различных точек зрения разных общин.

21. Польша сообщила, что Управлению Уполномоченного по вопросам равного обращения поручено следить за соблюдением принципов равного обращения и принимать меры по борьбе с нетерпимостью и подстрекательством к насилию на основе религии или убеждений. Управление участвует в предварительном рассмотрении в Суде Европейского союза дел, связанных с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией или подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

22. Румыния сообщила, что Государственному секретариату по делам религий поручено получать уведомления, касающиеся нетерпимости, формирования негативных стереотипных представлений, стигматизации и дискриминации и подстрекательства к насилию в отношении лиц на почве религии или вероисповедания. Она добавила, что Национальный совет по борьбе с дискриминацией уполномочен применять санкции в отношении всех форм дискриминации, в том числе по религиозным мотивам, и сообщила о 17 таких случаях в 2019 году. Омбудсмену поручено разбирать жалобы на дискриминацию по религиозным мотивам со стороны органов государственного управления.

23. В Швеции Омбудсмен по вопросам равенства следит за соблюдением Закона о борьбе с дискриминацией и ведет работу по борьбе с дискриминацией и поощрению равных прав и возможностей. Швеция сообщила, что в последние годы бюджетные ассигнования на деятельность Омбудсмана были увеличены и что отделы по борьбе с дискриминацией предоставляют помощь и юридические консультации отдельным лицам по вопросам, касающимся дискриминации на местном уровне.

24. Швейцария сообщила, что в 2018 году Федеральный совет создал в Федеральном департаменте юстиции и полиции службу для улучшения координации действий соответствующих органов в вопросах, касающихся религии, а также для связи с органами власти в кантонах и религиозными общинами. Обследование Федерального статистического управления по вопросам разнообразия и сосуществования в Швейцарии позволило получить информацию об отношении к лицам, принадлежащим к другим религиям, а также о случаях дискриминации на основе вероисповедания. Согласно данным из архива судебных решений, связанных с уголовным преследованием за расовую дискриминацию, в 2019 году имело место 18 случаев дискриминации на религиозной почве, что составляет 60 процентов от общего числа зарегистрированных случаев расовой дискриминации.

25. Турция сообщила, что в 2016 году был создан Институт по правам человека и равенству, в задачу которого входит предотвращение дискриминации, в том числе по религиозным мотивам, и который уполномочен принимать жалобы от частных лиц и инициировать расследования *ex officio* по заявлениям о дискриминации, в том числе на религиозной почве.

## **Е. Поощрение подготовки государственных должностных лиц в вопросах осуществления эффективных пропагандистских стратегий<sup>6</sup>**

26. Мексика сообщила, что Национальный совет по предупреждению дискриминации создал онлайн-платформу для повышения осведомленности, обучения и просвещения государственных служащих по вопросам недискриминации. В период с февраля 2019 года по апрель 2020 года 2133 женщины и 1232 мужчины, в том числе государственные служащие федеральных, штатных и муниципальных органов власти, автономных органов, а также судебных и законодательных институтов, прошли онлайн-курс по вопросам терпимости и многообразия убеждений. Он был направлен на повышение уровня знаний государственных служащих и развитие у них навыков применения закона о предупреждении дискриминации, а также на разработку и осуществление антидискриминационной политики.

## **Е. Противодействие нетерпимости, в том числе пропаганде религиозной ненависти, которая равносильна подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию<sup>7</sup>**

27. Мексика сообщила, что в задачу Национального совета по предупреждению дискриминации входит предотвращение враждебной риторики, в частности путем подготовки, распространения и пропаганды соответствующего медийного контента. Она добавила, что с 2013 года Национальный совет участвует в глобальной кампании под названием «Движение за отказ от враждебной риторики», проводимой по инициативе Совета Европы. На втором этапе в 2016 году в рамках «Движения за отказ от враждебной риторики» была выдвинута инициатива, направленная на противодействие подобным высказываниям и выражениям, используемым в физическом пространстве и цифровых средствах массовой информации в отношении различных дискриминируемых групп. Национальный совет также распространял информацию о недискриминации в социальных сетях по случаю международных и национальных дней прав человека.

28. Пакистан сообщил, что после вынесения приговора по делу Асии Биби общественность была оповещена о твердой позиции государства в этом вопросе и были приняты оперативные меры против агитаторов и что один из действующих министров в провинции был отстранен от должности за свои высказывания в отношении национального меньшинства. В 2018 году исламские ученые в Пакистане единогласно вынесли фетву (не имеющее обязательной силы юридическое заключение по вопросам исламского права), в которой содержался обратный призыв — к миру, согласию, умеренности и терпимости по отношению к экстремизму и радикализации. В этом документе, имеющем статус национального кодекса поведения, утверждаются равные права женщин и меньшинств и решительно критикуется, в частности, враждебная риторика.

29. Турция сообщила, что официальные лица в правительстве публично и решительно выступают против нетерпимости, дискриминации, враждебности и насилия на основе религии или убеждений, подчеркивая при этом важность социальной инклюзивности и реального участия людей во всех областях жизни общества.

<sup>6</sup> Резолюция 74/164 Генеральной Ассамблеи, пункт 7 с).

<sup>7</sup> Резолюция 74/164 Генеральной Ассамблеи, пункт 7 е).

## **Г. Принятие мер к введению уголовной ответственности за подстрекательство к прямому насилию на основе религии или убеждений<sup>8</sup>**

30. Азербайджан, Исламская Республика Иран, Италия, Пакистан, Польша, Российская Федерация и Швеция представили всеобъемлющую информацию о положениях национального уголовного права, запрещающих подстрекательство к насилию на основе религии или убеждений. Многие из этих положений касаются вопросов разжигания расовой, национальной или религиозной ненависти с помощью выступлений, письменных материалов в средствах массовой информации и публикаций, а также интернета. Законодательство касается также создания организаций или участия в публичных собраниях, призывающих к насилию или разжигающих религиозную ненависть; отрицания военных преступлений, геноцида и преступлений против человечности; связей между подстрекательством к насилию и актами терроризма. Указанными положениями предусматривается уголовное преследование и, как правило, суровые наказания.

## **Н. Принятие мер против преступлений на почве ненависти**

31. В Италии Аналитический центр по вопросам безопасности и борьбы с актами дискриминации, созданный при Министерстве внутренних дел, поощряет информирование о преступлениях на почве ненависти и помогает полицейским органам в предупреждении преступлений на почве ненависти и борьбе с ними.

32. Польша сообщила, что Министерство внутренних дел и администрации в сотрудничестве с национальной полицией следит за преступлениями, совершаемыми из разного рода предубеждений, и координирует проведение общенациональных тренингов по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов. Она добавила, что национальная полиция организовала обучение сотрудников полиции, участвующих в уголовных расследованиях преступлений на почве ненависти. Она также сообщила, что на Национальную прокуратуру возложена задача отслеживать случаи преступлений на почве ненависти, совершаемых в ущерб группе лиц или отдельным лицам по причине их религиозной принадлежности и другим признакам.

33. Швеция сообщила, что полицейское управление активизировало усилия по борьбе с преступлениями на почве ненависти и другими преступлениями, угрожающими правам человека и основным свободам, в том числе путем создания национального контактного центра и региональных групп; выделения дополнительных средств для активизации усилий по привлечению виновных к ответственности; расширения усилий по борьбе с преступлениями на почве ненависти, совершаемыми при помощи информационных технологий. Она добавила, что прокуратурой принимаются меры по активизации работы по борьбе с преступлениями на почве ненависти, такие как назначение в местных прокуратурах прокуроров, которым специально поручено судебное преследование за такие преступления. Национальный совет по предупреждению преступности подготовил статистические данные о преступлениях на почве ненависти, в том числе по религиозным мотивам.

<sup>8</sup> Резолюция 74/164 Генеральной Ассамблеи, пункт 7 f).

**I. Осознание того, что необходимо вести борьбу с очернительством и негативной религиозной стереотипизацией людей и с подстрекательством к религиозной ненависти и что эта борьба требует разработки стратегий и согласования действий на местном, национальном, региональном и международном уровнях и усилий, в частности, в области просвещения и повышения уровня информированности<sup>9</sup>**

34. Азербайджан сообщил, что в 2020 году в средней школе стали обязательными два предмета по тематике культурного многообразия и что были проведены десятки образовательных мероприятий с участием членов религиозных организаций, представителей государственных органов, молодежи, духовенства, работников образования, представителей НПО и работников средств массовой информации.

35. Кипр сообщил, что учебная работа в государственных школах строится на признании различий, проявлении терпимости к другим культурам и уважении к ним.

36. Италия сообщила, что совет по наблюдению за дискриминацией в средствах массовой информации и в интернете продолжает отслеживать и анализировать потенциально дискриминационный контент в социальных сетях и средствах массовой информации. Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией продолжает бороться с дискриминацией на религиозной почве посредством мониторинга и правоприменительной деятельности, а также через свой контактный центр. Оно участвует в проекте по изучению враждебной риторики, который проводится Католическим университетом Святого Сердца и Центром современной еврейской документации в сотрудничестве с Мемориальным фондом Шоа в Милане и Ассоциацией молодых мусульман Италии. Италия добавила, что в 2019 году Управление поддерживало общественные инициативы, мероприятия и конференции по случаю Дня памяти жертв Холокоста, а также поездки в течение всего года в концентрационный лагерь Освенцим-Биркенау. Фонд «Музей Холокоста» совместно с Управлением открыл выставку на тему «Вражеская раса: нацистская и фашистская антисемитская пропаганда» и организовал показ документального фильма «Память: рассказы выживших» для старшеклассников. Министерство образования, по делам университетов и научным исследованиям в сотрудничестве с Союзом итальянских еврейских общин продолжает содействовать проведению просветительских акций в память о Холокосте.

37. Ирландия сообщила, что Ирландский целевой фонд по просвещению о Холокосте разработал образовательную программу, финансируемую Министерством образования и профессионального обучения, в целях расширения знаний о Холокосте. Другие информационные проекты включают в себя публичные лекции, школьные программы, семинары для учителей и культурные проекты, а также проект «Крокус», в рамках которого 15 000 учеников посадили луковицы крокуса в память о детях, погибших во время Холокоста. Ирландия добавила, что она является членом Международного альянса памяти жертв Холокоста и что в стране отмечается День памяти жертв Холокоста с целью сохранения памяти обо всех жертвах и постоянного напоминания об опасности расизма и дискриминации.

<sup>9</sup> Резолюция 74/164 Генеральной Ассамблеи, пункт 7 г).

38. Пакистан сообщил, что Национальный совет по учебной программе пересматривает учебную программу и предлагает материалы для обучения детей и молодежи терпимости, правам человека, основам гражданственности и демократии. На уровне провинций предприняты различные инициативы, включая введение в программу новых учебников в Пенджабе и Хайбер-Пахтунхве. Ассамблея провинции Синд приняла резолюцию о включении религиозных учебников индуистов в учебную программу для индуистских меньшинств, и был создан комитет для рецензирования учебников третьими сторонами с целью выявления негативных стереотипов и предрассудков в отношении меньшинств. В Белуджистане Бюро по учебной программе и Совет Белуджистана по школьным учебникам работают над включением в учебные программы и учебники образовательных концепций безопасной жизнедеятельности, включая права человека. В рамках национального плана действий по борьбе с терроризмом и экстремизмом проводятся реформы мусульманских школ. Средства массовой информации содействуют повышению уровня знаний и информированности общественности о необходимости укрепления терпимости, мирного сосуществования и уважения плюрализма.

39. В Румынии трансляция программ, содержащих любые формы подстрекательства к ненависти на национальной, расовой или религиозной почве, запрещена Законом № 504/2002 об аудиовизуальных средствах массовой информации, и Национальный совет по аудиовизуальным средствам массовой информации вправе отозвать лицензию медийных организаций на аудиовизуальную деятельность на этих основаниях.

40. Российская Федерация сообщила о проведении ряда мероприятий, в том числе региональных программ по налаживанию межэтнических и межконфессиональных отношений; мероприятий, способствующих общению между молодыми людьми, принадлежащими к разным группам и конфессиям; программ и проектов общественных объединений детей и молодежи, направленных на укрепление межрасового, межэтнического и религиозного согласия. Она добавила, что государственные издания «Российская газета» и журнал «Родина» вносят вклад в развитие межэтнических и межконфессиональных отношений и предотвращение конфликтов.

41. Швеция сообщила, что Форум «Живая история» продолжает осуществлять в образовательных учреждениях инициативы по борьбе с расизмом и аналогичными формами враждебности по отношению к школьному персоналу и другим государственным служащим. В 2018 году ему было поручено помочь в организации поездок на мемориалы Холокоста, которые финансировались Шведским комитетом по борьбе с антисемитизмом. Премьер-министр Швеции планирует провести в стране международную конференцию в память о Холокосте. Она добавила, что Шведский совет по средствам массовой информации работает над совершенствованием навыков использования средств массовой информации детьми и молодежью и их защитой от вредного влияния средств массовой информации. Шведский совет по средствам массовой информации организовал кампанию «Движение за отказ от враждебной риторики» в целях повышения осведомленности о расизме и аналогичных формах враждебности в интернете. Она также отметила, что с 2016 года Шведский совет по научным исследованиям поддерживает исследования проблем расизма и дискриминации в партнерстве со Шведским советом по изучению проблем здравоохранения, труда и благосостояния.

42. Швейцария сообщила, что Служба по борьбе с расизмом поддерживает проекты по повышению осведомленности об антисемитизме и отрицании Холокоста для взрослых и в школах, а также проекты, направленные на

предотвращение враждебного отношения к мусульманам, поощрение обменов и диалога с мусульманскими организациями и обеспечение присутствия мусульманского духовенства в центрах для лиц, ищущих убежища. Она добавила, что в рамках Целевой группы по международному сотрудничеству по вопросам просвещения, памяти и исследованию Холокоста Швейцария создала группу, которой поручено проводить информационные мероприятия, такие как ознакомительные поездки.

43. Турция сообщила, что в национальную учебную программу внесены различные поправки, предусматривающие преподавание основополагающих ценностей на всех уровнях системы образования, в том числе таких, как недискриминация, уважение различий и инклюзивность, а также интеграцию комплексного подхода ко всем религиям. Она добавила, что в 2019 году было прочитано восемь хутб (во время пятничных молитв и других регулярных проповедей) о предотвращении дискриминации и насилия и что для учащихся, живущих в государственных общежитиях, были организованы семинары и программы по борьбе с враждебной риторикой и предотвращению насилия.

**Ж. Признание того, что открытое, конструктивное и уважительное обсуждение идей и межрелигиозный, межконфессиональный и межкультурный диалог на местном, национальном, региональном и международном уровнях могут играть позитивную роль в борьбе с религиозной ненавистью, подстрекательством и насилием<sup>10</sup>**

44. Азербайджан сообщил, что в 2019 году было проведено несколько межконфессиональных и межкультурных мероприятий, включая международную конференцию на тему «От межконфессионального и межкультурного диалога к сотрудничеству», вторую Международную конференцию по межрелигиозному диалогу и радикализму и второй Бакинский саммит мировых религиозных лидеров, организованный Азербайджаном. Он добавил, что Фонд пропаганды нравственных ценностей осуществляет ряд проектов, направленных на укрепление терпимости и традиций культурного многообразия, в том числе проект под названием «Наше единство — наша ценность» и проект «Толерантный Азербайджан», а также оказывает финансовую поддержку ряду проектов, осуществляемых исламскими религиозными общинами.

45. В Боснии и Герцеговине 27 июля 2018 года Палатой народов была принята «Платформа мира» — декларация, побуждающая к началу процессов миростроительства и примирения между этническими и религиозными общинами; она была одобрена 54 мэрами муниципалитетов и городов.

46. Казахстан сообщил, что в рамках клубов лидеров религиозных объединений были проведены встречи лидеров и представителей религиозных объединений для обмена мнениями об универсальных ценностях, объединяющих конфессии, и информацией о мерах, принимаемых для сохранения и укрепления межрелигиозного согласия. С 2003 года в Казахстане раз в три года проводится Съезд лидеров мировых и традиционных религий в интересах развития диалога между культурами и цивилизациями.

<sup>10</sup> Резолюция 74/164 Генеральной Ассамблеи, пункт 7 h).

47. Румыния сообщила, что Государственный секретариат по делам религий проводит и поддерживает многочисленные национальные и международные мероприятия, направленные на поощрение межрелигиозного и межконфессионального диалога и защиту основных прав и свобод.

48. Швейцария сообщила, что большинство кантонов и городов активно взаимодействуют с религиозными общинами, представленными на их территории, и что созданы платформы или форумы для межрелигиозного диалога, которые проводят регулярные встречи.

**К. Принятие эффективных мер к тому, чтобы государственные должностные лица при выполнении своих официальных обязанностей не допускали дискриминации людей по признаку религии или убеждений<sup>11</sup>**

49. Италия сообщила, что в рамках базовой подготовки новых сотрудников государственной полиции проводятся тренинги по защите прав человека и предупреждению и пресечению актов дискриминации. Организуются учебные курсы для инструкторов, работающих в полицейских учебных заведениях, по вопросам предотвращения актов дискриминации и борьбы с ними, а в программы непрерывного образования включены модули по вопросам прав человека, в том числе онлайн-модули по предотвращению и пресечению актов дискриминации и преступлений на почве ненависти, а также расового и этнического профилирования. 21 января 2020 года Аналитический центр по вопросам безопасности и борьбы с актами дискриминации организовал конференцию под названием «Жертвы ненависти» в целях повышения готовности сотрудников правоохранительных органов к предупреждению всех форм дискриминации и борьбе с ними, а также пропаганды таких ценностей, как терпимость и инклюзивность.

50. Мексика сообщила, что Национальный совет по предупреждению дискриминации рассматривает заявления об актах дискриминации или бездействия, предположительно совершенных федеральными государственными служащими при исполнении своих обязанностей, в рамках административной процедуры рассмотрения жалоб. В период с января 2019 года по март 2020 года шесть жалоб были отнесены к категории предполагаемых актов дискриминации на религиозной почве.

51. Польша сообщила, что с 2008 года в польской пограничной службе действует сеть внештатных уполномоченных по защите прав человека и равному обращению, а с 2014 года в службе применяется внутренняя антидискриминационная процедура. Она добавила, что на протяжении всего процесса профессиональной подготовки пограничников, в том числе в рамках базовой подготовки новобранцев с 2019 года и на курсах более высокого уровня для сотрудников службы, специализирующихся на разбирательствах в отношении иностранцев, проводятся учебные мероприятия, имеющие целью поощрение уважения прав человека и предупреждение дискриминации. В 2017 году в пограничной службе был введен обязательный онлайн-курс по межкультурной коммуникации. Польша добавила, что вопросы религиозной и идеологической нетерпимости были включены в программы подготовки будущих судей и прокуроров в этой стране и что в 2019 году Национальная школа работников суда и прокуратуры организовала ряд мероприятий и тренингов для судей по вопросам

<sup>11</sup> Резолюция 74/164 Генеральной Ассамблеи, пункт 8 а).

культурного многообразия и недискриминации, в том числе по религиозным мотивам.

52. Румыния сообщила, что Омбудсмен занимается *ex officio* рассмотрением дел о дискриминации по религиозным мотивам. После регистрации этих дел в Национальном совете по борьбе с дискриминацией принимаются соответствующие меры наказания.

53. Турция сообщила, что Омбудсмен следит за соблюдением государственными учреждениями принципа предупреждения дискриминации.

**L. Поощрение религиозной свободы и плюрализма путем создания условий, позволяющих членам всех религиозных общин исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить свой вклад в развитие общества<sup>12</sup>**

54. Азербайджан сообщил, что в стране зарегистрированы 942 религиозные общины (907 мусульманских, 24 христианские, 8 иудейских, 2 бахаистские и 1 кришнаитская) и что правительство создало благоприятные условия для проведения религиозных церемоний всем религиозным общинам. Он добавил, что в стране действуют 2250 мечетей, 14 церквей и 7 синагог и что исламские религиозные общины находятся в ведении Управления мусульман Кавказа, а неисламские религиозные объединения могут относиться к ведению религиозных центров в Азербайджане и за рубежом. Через резервный фонд президента государство оказывает финансовую помощь религиозным общинам.

55. Босния и Герцеговина сообщила, что в 2019 году Министерство по правам человека и по делам беженцев издало инструкцию по применению Закона о свободе религии и о правовом статусе церквей и религиозных общин.

56. На Кипре три религиозные группы, а именно армянская, маронитская и латинская, признаны Конституцией. Рамочная конвенция Совета Европы о защите национальных меньшинств гарантирует права религиозных меньшинств, а Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств — право на признание особых образовательных и культурных потребностей религиозных групп. Кипр сообщил, что государство взяло на себя конкретные обязанности по защите армянского языка и арабского языка кипрских маронитов.

57. Исламская Республика Иран сообщила, что религиозные меньшинства в этой стране насчитывают 130 158 христиан, 23 109 зороастрийцев и 9826 иудеев. Более 250 церквей принадлежат христианским меньшинствам, 78 культовых объектов — зороастрийцам и 16 синагог — иудейским меньшинствам. Государство продолжает выделять специальные ассигнования и финансовые взносы центрам, предназначенным для религиозных меньшинств, и выдавать лицензии социальным, гражданским и культурным объединениям религиозных меньшинств, а также повышать доступность публикаций и эксклюзивных периодических изданий. Она добавила, что мусульмане-сунниты, как и мусульмане-шииты, считаются частью большинства и имеют в стране более 15 000 мечетей. Президент назначил советника из числа суннитов, который специализируется на делах суннитов, а также мусульман-суннитов на ряд высоких должностей, например послов, заместителей министров, судей и губернаторов.

<sup>12</sup> Резолюция 74/164 Генеральной Ассамблеи, пункт 8 b).

58. Казахстан сообщил, что в стране действует более 3800 религиозных объединений, представляющих 18 конфессий и более 100 этнических групп. Мусульмане, христиане, иудеи и представители небольших религиозных групп (мормоны, кришнаиты, муниты, бахаисты и другие) могут свободно изучать религию, собираться для богослужений, распространять религиозную литературу и создавать благотворительные организации.

59. Мексика сообщила, что Национальный совет по предупреждению дискриминации направляет поздравительные послания по случаю религиозных праздников, например во время месяца рамадан, чтобы продемонстрировать поддержку религиозных общин и подчеркнуть их значение и вклад в культурное и религиозное многообразие страны.

60. Румыния сообщила, что Государственный секретариат по делам религий продолжает оказывать поддержку мероприятиям, организуемым религиозными конфессиями, а также встречам и конференциям, посвященным религиозному диалогу. Она добавила, что новый уголовный кодекс обеспечивает защиту религиозных свобод, запрещая препятствовать свободному совершению религиозных обрядов или вмешиваться в них, а также принуждать кого-либо к посещению религиозной службы или совершению действий, связанных с отпращиванием религиозного культа.

61. Сенегал сообщил, что правительство предоставляет финансовую и материальную помощь религиозным организациям, относящимся ко всем религиозным группам, особенно для содержания и реставрации культовых объектов и организации религиозных мероприятий. Он добавил, что правительство оказывает финансовую помощь лицам, совершающим религиозное паломничество. Главные дни религиозного календаря мусульман и христиан являются официальными государственными праздниками.

62. Швейцария сообщила, что органы власти в кантонах отвечают за регулирование отношений с религиозными общинами, в том числе за юридическую регистрацию религиозных общин. В соответствии с Рамочной конвенцией Совета Европы о защите национальных меньшинств Швейцария в 1998 году признала еврейскую общину в качестве национального меньшинства. Согласно постановлению о мерах по обеспечению безопасности меньшинств, имеющих особые потребности в защите, страна может оказывать финансовую поддержку мерам, направленным на защиту меньшинств.

63. Турция сообщила, что немусульманские граждане Турции по-прежнему могут беспрепятственно исповедовать свою религию, проводить религиозные церемонии и распоряжаться своим имуществом, в том числе объектами религиозного культа.

## **М. Поощрение представленности и реального участия людей, вне зависимости от их религии или убеждений, во всех сферах жизни общества<sup>13</sup>**

64. Босния и Герцеговина сообщила о налаживании конкретных форм взаимодействия между государством и церквями в целях удовлетворения религиозных потребностей лиц, находящихся под опекой государственных учреждений, включая вооруженные силы и тюрьмы. Она добавила, что хотя верующие могут совершать религиозный обряд бракосочетания после заключения гражданского брака, этот обряд не признается гражданским правом.

<sup>13</sup> Резолюция 74/164 Генеральной Ассамблеи, пункт 8 с).

65. В Ирландии Законом 2018 года об образовании заложены новые основы для обеспечения большей прозрачности и справедливости при приеме в школы, включая запрет на использование вероисповедания как критерия отбора при приеме в начальную школу. Закон гарантирует, что ребенок, принадлежащий к религиозному меньшинству, имеет право посещать школы, в которых преподаются религия или имеются программы религиозного образования, соответствующие его или ее религиозным убеждениям.

66. Исламская Республика Иран сообщила, что с 2018 года представители религиозных меньшинств имеют право выдвигать свои кандидатуры на выборах в исламский муниципалитет; таким меньшинствам выделено пять парламентских мест. На уровне муниципалитета могут применяться местные правила в соответствии с вероисповеданием религиозных меньшинств в тех местах, где последователи этих религий составляют большинство. В стране насчитывается 93 специальные школы для религиозных меньшинств, и дети, принадлежащие к религиозным меньшинствам, имеют право учиться во всех школах. В университетах разрабатываются курсы высшего образования, посвященные литературе и культурному наследию религиозных меньшинств.

67. Пакистан сообщил о принятии позитивных мер для обеспечения равного участия лиц, принадлежащих к меньшинствам. Меньшинствам предоставлено 10 мест в Национальной ассамблее, 4 места в Сенате и пропорциональное количество мест в ассамблеях провинций. Им выделена 5-процентная квота на трудоустройство в федеральных государственных службах, а в правительствах провинций — квота, пропорциональная их численности. В сфере образования правительство предоставляет стипендии студентам, принадлежащим к меньшинствам. В провинции Хайбер-Пахтунхва также принимаются меры по защите меньшинств.

68. Румыния сообщила, что Закон № 504/2002 об аудиовизуальных средствах массовой информации предусматривает политический и социальный плюрализм, а также культурное, языковое и религиозное многообразие в средствах массовой информации на основе уважения основных свобод и прав человека.

**N. Принятие мер и осуществление стратегий, направленных на воспитание абсолютно уважительного отношения к местам отправления культов и религиозным объектам, кладбищам и святыням и усиление их охраны, и принятие защитных мер в тех случаях, когда они подвержены риску вандализма или разрушения<sup>14</sup>**

69. Пакистан сообщил, что органы власти в провинциях разработали правовые и административные меры по защите религиозных объектов и мест отправления культа. Например, в Пенджабе осуществляется детальный план обеспечения безопасности для защиты культовых объектов, а религиозные празднества и общие молитвы проводятся под охраной полиции Пенджаба. Закон 2015 года о безопасности уязвимых учреждений Пенджаба предусматривает создание на окружном уровне консультативных комитетов по вопросам безопасности для выявления уязвимых учреждений. Закон 2015 года о безопасности уязвимых учреждений Синда предусматривает выявление, классификацию, оповещение и обеспечение полноценной безопасности религиозных учреждений и объектов. В ноябре 2019 года премьер-министр Пакистана открыл Картарпурский коридор — безвизовый пункт пересечения границы для паломников-сикхов из этого

<sup>14</sup> Резолюция 74/164 Генеральной Ассамблеи, пункт 9.

региона. В 2019 году правительство выступило с инициативой по восстановлению и передаче более 400 индуистских храмов индуистской общине.

70. В Швейцарии, согласно постановлению о мерах по обеспечению безопасности меньшинств, имеющих особые потребности в защите, страна может оказывать финансовую поддержку мерам, направленным на защиту мест отправления культа и религиозных объектов.

## **О. Активизация международных усилий по налаживанию глобального диалога в целях утверждения культуры терпимости и мира на всех уровнях на основе соблюдения прав человека и уважения разнообразия религий и убеждений<sup>15</sup>**

71. Азербайджан сообщил, что Государственный комитет по работе с религиозными организациями сотрудничает с аналогичными учреждениями мусульманских и немусульманских стран, в том числе Грузии, Исламской Республики Иран, Казахстана, Катара, Российской Федерации, Румынии, Саудовской Аравии и Турции.

72. Казахстан сообщил, что в мае 2019 года Министерство информации и общественного развития провело первое совещание казахстанско-американской Рабочей группы экспертов по вопросам свободы религиозных убеждений. Второе совещание Рабочей группы экспертов состоялось в Вашингтоне, О.К., в феврале 2019 года. 18 июля 2019 года министр информации и общественного развития принял участие во второй Министерской конференции по поощрению свободы религиозных убеждений, созванной по инициативе Государственного секретаря Соединенных Штатов.

73. Мексика сообщила, что генеральный директор по делам религиозных объединений и Национальный совет по предупреждению дискриминации приняли участие в мероприятии мексиканской общины сикхов под названием «Укоренение», которое способствовало интеграции сикхов в мексиканское общество. Она добавила, что в 2019 году Национальный совет принял участие в проведении Года религиозной терпимости в посольстве Объединенных Арабских Эмиратов.

74. Турция сообщила, что она вносит вклад в работу Организации Объединенных Наций, Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организации исламского сотрудничества, а также сотрудничает с другими государствами в усилиях по борьбе с дискриминацией на основе религии или убеждений. 22 марта 2019 года Турция созвала чрезвычайное совещание открытого состава Исполнительного комитета ОИС.

## **III. Меры, принятые Организацией Объединенных Наций с целью содействовать осуществлению плана действий**

### **A. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите**

75. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите продолжала содействовать осуществлению Плана действий религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к

<sup>15</sup> Резолюция 74/164 Генеральной Ассамблеи, пункт 10.

насилию, способного привести к зверским преступлениям<sup>16</sup>. Совместно со Следственной группой Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта», Канцелярия поддержала разработку межконфессионального заявления о жертвах и пострадавших от действий «Исламского государства Ирака и Леванта», которое было подписано представителями основных конфессий в Ираке и обнародовано 16 июля 2020 года.

76. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида продолжала выполнять функции координатора по осуществлению Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти<sup>17</sup> в сотрудничестве с рабочей группой, возглавляемой Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, и полевыми присутствиями Организации Объединенных Наций. В этом контексте Канцелярия оказывала поддержку структурам Организации Объединенных Наций на местах в разработке планов действий по борьбе с враждебной риторикой, учитывающих местную специфику. 11 мая 2020 года Специальный советник выпустила директиву по противодействию враждебной риторике, связанной с коронавирусной инфекцией (COVID-19)<sup>18</sup>, с конкретными рекомендациями для Организации Объединенных Наций, государств-членов, социальных сетей и технологических компаний, средств массовой информации, гражданского общества, религиозных лидеров и других соответствующих заинтересованных сторон. 2–4 июня 2020 года Канцелярия организовала встречу с компаниями, чья работа связана с технологиями и социальными сетями, по итогам которой были выработаны рекомендации по борьбе с враждебной риторикой в сети и противодействию ей.

77. 18 и 19 ноября 2019 года Специальный советник Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите приняла участие в седьмом совещании Стамбульского процесса на тему «Борьба с религиозной нетерпимостью: построение инклюзивных и жизнестойких обществ и противодействие подстрекательству к ненависти и насилию», которое состоялось в Гааге, Нидерланды, и на котором она призвала государства-члены поддержать меры по созданию мирных, инклюзивных и справедливых обществ и развитию межконфессионального диалога.

## **В. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций**

78. 12 сентября 2019 года Генеральный секретарь дал старт осуществлению Плана действий Организации Объединенных Наций по охране религиозных объектов<sup>19</sup>, который закладывает практическую основу для оказания поддержки соответствующим заинтересованным сторонам в предотвращении нападений на места отправления культа и повышении степени их готовности и эффективности реагирования на них. Осуществлением этого плана руководит Высокий представитель по Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций.

<sup>16</sup> [www.un.org/en/genocideprevention/documents/Plan%20of%20Action%20Advanced%20Copy.pdf](http://www.un.org/en/genocideprevention/documents/Plan%20of%20Action%20Advanced%20Copy.pdf).

<sup>17</sup> [www.un.org/en/genocideprevention/documents/UN%20Strategy%20and%20Plan%20of%20Action%20on%20Hate%20Speech%2018%20June%20SYNOPSIS.pdf](http://www.un.org/en/genocideprevention/documents/UN%20Strategy%20and%20Plan%20of%20Action%20on%20Hate%20Speech%2018%20June%20SYNOPSIS.pdf).

<sup>18</sup> [www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Guidance%20on%20COVID-19%20related%20Hate%20Speech.pdf](http://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Guidance%20on%20COVID-19%20related%20Hate%20Speech.pdf).

<sup>19</sup> [www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/12-09-2019-UNAOC-PoA-Religious-Sites.pdf](http://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/12-09-2019-UNAOC-PoA-Religious-Sites.pdf).

## **С. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

79. УВКПЧ продолжало работу по изучению различных аспектов религиозной нетерпимости, включая множественные формы дискриминации, ксенофобию, свободу религии или убеждений, религиозное профилирование и разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти. Благодаря своему присутствию на местах оно организовывало учебные занятия и практикумы и оказывало консультативные услуги, а также в ответ на поступающие запросы анализировало проекты антидискриминационных законов и поправок к ним. В качестве члена рабочей группы по практической реализации Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти УВКПЧ разработало свою собственную стратегию борьбы с враждебной риторикой.

80. 22 июня 2020 года УВКПЧ выпустило директиву по борьбе с расовой дискриминацией в контексте пандемии COVID-19<sup>20</sup>, в которой рассматриваются проявления религиозной дискриминации и рекомендуются меры, которые следует принять государствам, лидерам и гражданскому обществу.

81. 28 мая 2020 года Верховный комиссар, Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Высокий представитель по Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций открыли виртуальные консультации, посвященные глобальному обязательству религиозных деятелей и религиозных организаций принять меры по борьбе с пандемией COVID-19 в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. Верховный комиссар настоятельно призвала религиозных лидеров решительно выступить против нетерпимости и враждебной риторики в отношении многочисленных общин меньшинств по всему миру.

82. УВКПЧ организовало региональные практикумы и вебинары по вопросам осуществления Бейрутской декларации «Вера за права человека» и ее 18 обязательств<sup>21</sup>, а также по вопросам расширения гражданского пространства и борьбы с враждебной риторикой в социальных сетях. В январе 2020 года УВКПЧ ввело в действие инструментарий #Faith4Rights<sup>22</sup>, который включал 18 учебных модулей и предлагал упражнения для взаимной проверки навыков учащимися. Совместно с организацией «Религии за мир», Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений УВКПЧ отработывает использование этого инструментария в онлайн-режиме.

83. 18 ноября 2019 года заместитель Верховного комиссара выступила на седьмом совещании Стамбульского процесса, на котором она повторила призывы предыдущего Верховного комиссара сфокусировать Стамбульский процесс на практической работе, обсудив в ходе всестороннего обмена мнениями с гражданским обществом эффективные методики, и разработать основательную «дорожную карту».

84. 22 августа 2019 года Верховный комиссар выступила в Совете Безопасности на заседании по формуле Аррии, посвященном повышению уровня безопасности и защищенности лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам, в ходе вооруженных конфликтов, подчеркнув, что защита меньшинств должна

<sup>20</sup> [www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19\\_and\\_Racial\\_Discrimination.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf).

<sup>21</sup> [www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx).

<sup>22</sup> [www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf).

начинаться еще до возникновения конфликтов и что для этого требуются данные, дезагрегированные по религиозным и этническим признакам.

85. УВКПЧ расширило деятельность по борьбе с антисемитизмом. С 2019 года оно принимает участие в совещаниях Всемирного еврейского конгресса. По случаю последнего Международного дня памяти жертв Холокоста Верховный комиссар опубликовала заявление для печати, в котором подчеркнула важность просвещения в области прав человека для защиты обществ от распространения идеологии, которая привела к Холокосту. УВКПЧ оказало содействие в организации выставки под названием «Чтобы помнили» во Дворце Наций в Женеве, которая была открыта 24 января 2020 года. В декабре 2019 года совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений и Всемирным еврейским конгрессом УВКПЧ организовало семинар для лиц, ответственных за разработку политики, посвященный роли образования в борьбе с антисемитизмом.

#### **IV. Выводы и замечания в отношении дальнейших действий**

86. Представленные государствами материалы показывают, что в ряде из них созданы конституционные и законодательные основы, гарантирующие свободу религии или убеждений, и принято уголовное и/или гражданское законодательство для защиты от дискриминации и насилия на основе религии или убеждений. Во многих национальных конституционных и законодательных основах подстрекательство к насилию является уголовно наказуемым деянием и часто запрещено по нескольким основаниям, в том числе на основе религии или убеждений. Однако о применении этих основ было представлено недостаточно информации.

87. В 6 из 16 государств, представивших материалы, созданы сети сотрудничества для укрепления взаимопонимания, поощрения диалога и конструктивных действий, направленных на достижение общих программных целей. Созданы соответствующие механизмы для выявления и устранения потенциальных очагов напряженности в отношениях между членами различных религиозных общин или для содействия межрелигиозному диалогу.

88. Проблемы религиозной нетерпимости, стигматизации, формирования негативных стереотипов и дискриминации по-прежнему решаются при помощи образовательных средств и культурных мероприятий, диалогов, информационных акций и кампаний в средствах массовой информации, в том числе на онлайн-платформах. Межконфессиональный и межкультурный диалог и обмены проводятся на местном, национальном и международном уровнях. Постоянные и планомерные диалоги между различными религиозными общинами обеспечивают важное пространство для открытых дебатов, выступая в качестве форумов для общения, дискуссий, взаимодействия, обмена мнениями и взаимного обучения.

89. Пять государств сообщили о проведении учебных и других мероприятий для обеспечения того, чтобы гражданские служащие при выполнении своих государственных обязанностей не допускали дискриминации в отношении лиц на основе религии или убеждений, что является более высоким показателем по сравнению с предыдущими докладами. В ряде стран принимаются меры по поощрению и обеспечению представленности

религиозных меньшинств и реального участия людей во всех сферах жизни общества.

90. Лишь несколько государств, представивших материалы, отметили, что государственные и политические деятели выступают против религиозной нетерпимости. Некоторые государства сообщили о мерах по защите мест отправления культа и религиозных объектов.

91. Как упоминалось в предыдущих докладах, для решения сложной и зачастую болезненной проблемы религиозной нетерпимости необходимо обеспечить комплексное осуществление всех мер, изложенных в резолюции 74/164 Генеральной Ассамблеи. В этой связи важно, чтобы государства предприняли дальнейшие шаги по обучению государственных служащих эффективным стратегиям информационной деятельности, которые побуждали бы лидеров к обсуждению в своих общинах причин дискриминации и способствовали решению проблемы профилирования по религиозному признаку.

92. Многие государства, представившие материалы, сообщили о действиях по борьбе с преступлениями на почве ненависти как в сети, так и в физическом пространстве. В этой области необходимо расширять и улучшать мониторинг и регистрацию преступлений, а также информирование о них. Решающее значение имеет сбор дезагрегированных данных в соответствии с правозащитным подходом. Необходимо активизировать усилия по созданию или назначению специальных органов для документирования, отслеживания и анализа преступлений на почве ненависти, выявления тенденций и улучшения доступа к информации для работников системы правосудия. Следует также повысить качество услуг для потерпевших, поскольку государства несут главную ответственность за защиту жертв нарушений прав человека и за предупреждение дискриминации и насилия в отношении лиц на основе их религии или убеждений.

93. Хотя для обеспечения защиты от подстрекательства к ненависти, дискриминации или актам насилия могут потребоваться правовые санкции, важно напомнить, что следует проводить четкое различие между следующими типами высказываний: i) высказывание, представляющее собой уголовное преступление; ii) высказывание, которое не является уголовно наказуемым, но может стать основанием для применения гражданских или административных санкций; iii) высказывание, которое не преследуется в судебном порядке, однако вызывает обеспокоенность с точки зрения терпимости и уважения прав других лиц. С тем чтобы соответствовать международным стандартам в области свободы религии или убеждений и свободы мнений и их свободного выражения, законодательство, запрещающее подстрекательство к расовой, национальной и религиозной ненависти, должно быть конкретным и не иметь чрезмерно широкого охвата и сферы применения. Государства не должны допускать безнаказанности в случаях, когда такие преступления преследуются в судебном порядке и за них выносятся приговоры. Некоторые полезные указания на этот счет даны Комитетом по ликвидации расовой дискриминации<sup>23</sup> и Комитетом по правам человека<sup>24</sup>. Рабатский план действий и шестиступенчатый тест для определения

<sup>23</sup> Общая рекомендация № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка.

<sup>24</sup> Замечание общего порядка № 34 (2011) о свободе мнений и их выражения.

порога допустимости также подсказывают, как разграничить свободное выражение мнений и высказывания с целью разжигания ненависти<sup>25</sup>.

94. Кроме того, Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой дополняют меры, принимаемые на национальном и международном уровнях, и в них сделан акцент на способах решения Организацией Объединенных Наций проблем ненавистнической риторики в рамках своей программной деятельности в соответствии с международными стандартами в области прав человека. В рамках этой стратегии система Организации Объединенных Наций тесно сотрудничает в деле борьбы с враждебной риторикой с государствами, гражданским обществом, частным сектором и средствами массовой информации.

95. Выступления против религиозной нетерпимости на самом высоком уровне имеют важнейшее значение для предотвращения дискриминации и разжигания ненависти. В Рабатском плане действий подчеркивается коллективная ответственность государственных должностных лиц, религиозных и общественных лидеров и средств массовой информации за обеспечение того, чтобы в отношении актов разжигания ненависти принимались надлежащие меры в соответствии с международным правом прав человека. Бейрутская декларация «Вера за права человека» и ее 18 обязательств<sup>26</sup>, а также План действий религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к насилию, способного привести к зверским преступлениям<sup>27</sup>, демонстрируют роль и обязанности религиозных лидеров и религиозных деятелей в деле поощрения прав человека.

96. Необходимо продолжить изучение множественных форм дискриминации, которые могут затрагивать отдельных лиц и группы лиц. Как отмечалось в предыдущих докладах, женщины страдают от дискриминации как по признаку пола, так и на почве религии или убеждений<sup>28</sup>. Важно изучить вопрос о том, каким образом женщин затрагивает проблема религиозного профилирования, участвуют ли они в жизни общества и реально ли они представлены во всех его сферах и могут ли они исповедовать свою религию и вносить вклад в жизнь общества открыто и наравне с другими. Государствам рекомендуется включать в свои будущие доклады дополнительную информацию о гендерных аспектах дискриминации на почве религии или убеждений и мерах, принятых для осуществления плана действий в отношении женщин и девочек.

97. Государства могут также счесть целесообразным проанализировать сложные коренные причины религиозной дискриминации, насилия и нетерпимости. Реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года закладывает прочный фундамент для решения этих вопросов. Можно было бы дополнительно рассмотреть вопрос о том, как задействовать элементы плана действий, такие как участие, представленность и сети сотрудничества, для решения этих вопросов в рамках концепции реализации целей в области устойчивого развития (включая ЦУР 1, 5, 8, 10 и 16).

<sup>25</sup> A/HRC/22/17/Add.4, приложение, п. 29. Пороговый тест и информация о международно-правовой базе доступны в режиме онлайн на 32 языках; см. [www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomOpinion/Articles19-20/Pages/Index.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomOpinion/Articles19-20/Pages/Index.aspx).

<sup>26</sup> A/HRC/40/58, приложения I и II.

<sup>27</sup> [www.un.org/en/genocideprevention/documents/Plan%20of%20Action%20Advanced%20Copy.pdf](http://www.un.org/en/genocideprevention/documents/Plan%20of%20Action%20Advanced%20Copy.pdf).

<sup>28</sup> A/74/164, п. 88.

98. Следует также рассмотреть вопрос о воздействии пандемии COVID-19 на ситуацию с религиозной нетерпимостью, в частности на положение общин меньшинств во всем мире, которые подвергаются стигматизации как предполагаемые носители вируса и становятся объектом дискриминации и нападок.

99. Государствам рекомендуется более эффективно использовать существующие механизмы осуществления плана действий. Эффективность и значимость этого процесса определяются тем, что для реализации плана действий создан специальный механизм — Стамбульский процесс. Государствам рекомендуется обеспечивать лучшую преемственность в период между совещаниями в рамках Стамбульского процесса, на которых важно сосредоточить внимание на практической работе на национальном уровне с упором на обмене практическим опытом и создании основ сотрудничества. Важно также наладить всесторонние обмены мнениями с экспертами и гражданским обществом.

100. Государствам также рекомендуется использовать процесс универсального периодического обзора Совета по правам человека для содействия осуществлению плана действий, информирования о достигнутом прогрессе и обмена сведениями о перспективных подходах. Заинтересованные государства могли бы включать информацию в свои национальные доклады и использовать диалоги в Рабочей группе по универсальному периодическому обзору для вынесения соответствующих рекомендаций коллегам. Национальные правозащитные учреждения и гражданское общество также могли бы включать в свои доклады, представляемые в рамках обзора, конкретный анализ осуществления плана действий.

101. Как отмечалось в предыдущих докладах Генерального секретаря<sup>29</sup>, государства, возможно, сочтут целесообразным пересмотреть процесс представления докладов об осуществлении плана действий в целях сокращения объема отчетности и поощрения подготовки большего числа материалов, более разнообразных в географическом отношении. С учетом того, что по одному и тому же плану действий представляются два отдельных ежегодных доклада — один доклад для Совета по правам человека и один для Генеральной Ассамблеи, — государства, возможно, сочтут целесообразным оптимизировать два параллельных процесса представления докладов, введя один двухгодичный цикл для каждого из докладов, или изучить возможности для того, чтобы процессы представления докладов дополняли друг друга с точки зрения содержания или направленности. Кроме того, придание докладу тематической направленности позволит провести более углубленный анализ одного или двух элементов плана действий. Государства, возможно, также сочтут целесообразным предложить и другим заинтересованным сторонам отчитываться о реализации плана действий.

---

<sup>29</sup> A/72/381, A/73/153 и A/74/164.