Организация Объединенных Наций A/75/363

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 September 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия
Пункт 70 b) повестки дня
Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Программа мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения*

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В соответствии с программой мероприятий по осуществлению Международного десятилетия лиц африканского происхождения настоящий доклад посвящен осуществлению прав человека детей и молодежи африканского происхождения.

Содержание доклада основано на информации о работе международных механизмов по правам человека и ответах заинтересованных сторон на вопросник, распространенный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**. В докладе отражен опыт детей и молодежи африканского происхождения в том, что касается проявлений расовой дискриминации в ее различных аспектах. Отмечено то, как пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубила существующие формы дискриминации, и приведены примеры перспективных методов реализации прав детей и молодежи африканского происхождения.

* Настоящий доклад был представлен после истечения установленного срока в связи с необходимостью включить в него информацию о последних событиях.

** Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека 14 февраля 2020 года распространило вопросник, адресованный всем соответствующим заинтересованным сторонам, с просьбой предоставить информацию для настоящего доклада. По состоянию на 1 июля 2020 года информация была получена от 17 государств (Аргентина, Венгрия, Гватемала, Италия, Казахстан, Колумбия, Мексика, Панама, Перу, Российская Федерация, Сальвадор, Сенегал, Парагвай, Тунис, Чили, Швеция и Эквадор). Ответы были также получены от трех структур системы Организации Объединенных Наций и трех неправительственных организаций. С этими материалами можно ознакомиться по адресу: https://www.un.org/ru/observances/decade-people-african-descent.

20-12667 (R) 151020 191020

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи. В нем содержится обзор осуществления прав человека детьми и молодежью[1] африканского происхождения. Структура доклада основана на взаимосвязанных вопросах, охваченных как в программе мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения (резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение), так и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, приложение). В докладе рассматриваются следующие права детей: a) быть свободными от дискриминации; b) иметь возможность жить и благополучно развиваться; c) учиться; d) быть защищенными от насилия, расизма и дискриминации при отправлении правосудия; e) иметь социальную защиту и достойную работу; и f) участвовать в принятии решений.

II. Прогресс и проблемы в обеспечении прав человека детей и молодежи африканского происхождения

A. Каждый ребенок и подросток должен быть свободен от дискриминации

Цель в области устойчивого развития 10

2. Приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития, государства выразили свою приверженность достижению ряда целей в области борьбы с расовой дискриминацией. Они включают в себя отмену дискриминационных законов, политики и практики для обеспечения равных возможностей и уменьшения неравенства результатов (цель 10.3), а также поощрение и поддержку социальной, экономической и политической интеграции всех, независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса (цель 10.2). Они также взяли на себя обещание никого не забыть и охватить в первую очередь самых обездоленных.

3. Согласно Конвенции о правах ребенка, все дети имеют право на равенство и недискриминацию (пункт 1 статьи 2). Эти права также закреплены в статьях 1, 2 и 7 Всеобщей декларации прав человека; статьях 2 (1) и 26 Международного пакта о гражданских и политических правах; статье 2 (2) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статье 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

---

[1] Для целей настоящего доклада детьми африканского происхождения будут считаться все лица африканского происхождения в возрасте до 18 лет (статья 1 Конвенции о правах ребенка). Наряду с детьми особое внимание в настоящем докладе будет уделено молодежи африканского происхождения. Термин «молодежь» по-разному используется в рамках системы Организации Объединенных Наций. Некоторые организации системы Организации Объединенных Наций используют термин «молодые люди» в качестве общего термина для обозначения «подростков» и «молодежи» в возрасте от 10 до 24 лет. Комитет по правам ребенка использует термин «подростки» и уделяет особое внимание периоду детства с момента, когда ребенку исполняется 10 лет, и до его семнадцатилетия. Для других структур, таких как Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), «молодежь» означает лиц в возрасте от 15 до 32 лет, в то время как другие используют возрастной диапазон от 15 до 29 лет. В настоящем докладе к категории молодежи африканского происхождения будут относиться все взрослые лица африканского происхождения в возрасте до 29 лет.

4. Комитет по правам ребенка подчеркнул, что особое внимание должно уделяться фактическим проявлениям дискриминации, которые могут быть результатом отсутствия последовательной политики и затрагивать уязвимые группы детей, включая детей, принадлежащих к расовым и этническим меньшинствам (CRC/C/GC/10, пункт 6). Это особенно актуально для детей и молодежи африканского происхождения, которые находятся в особо уязвимом положении, как это было отмечено Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в его общей рекомендации № 34 (CERD/C/GC/34, пункты 25 и 26).

5. В пункте 9 Дурбанской программы действий признается необходимость принятия целенаправленных мер в интересах молодых мужчин и женщин африканского происхождения в целях борьбы с расизмом, поскольку он оказывает на них более глубокое воздействие, обусловливая их более неблагоприятное положение. Эта необходимость отражена в программе мероприятий на Международное десятилетие, в которой государствам предлагаются практические меры по устранению всех препятствий, мешающих равному осуществлению лицами африканского происхождения всех прав наравне с другими, в том числе путем отмены дискриминационного законодательства и практики и принятия антидискриминационных законов и политики (резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 11).

6. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) высветила глубинное структурное неравенство[2] и усугубила проблему неравенства для всех, особенно для детей и молодежи. Последствия кризиса особенно остро проявились среди расовых и этнических меньшинств[3], которые сталкиваются с ростом дискриминации и насилия по отношению к себе, а также с отказом в предоставлении услуг и становятся объектами стигматизации, при этом против них используется язык ненависти и особо подчеркивается не их медицинский статус, а этническое происхождение[4]. COVID-19 зачастую оборачивается непропорционально тяжелым бременем для детей, находящихся в уязвимом положении[5], в связи с чем возникает опасение, что дети и подростки африканского происхождения могут столкнуться с более высоким риском.

7. В связи с кризисом COVID-19 Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/270 подчеркнула, что в борьбе с этой пандемией не должно быть места никаким формам дискриминации, расизма и ксенофобии (п. 2). Меры по преодолению глобального кризиса в области здравоохранения должны способствовать обеспечению равенства и гарантировать соблюдение наилучших интересов детей[6]. Следует принять специальные меры для осуществления права на недискриминацию[7], в том числе детей и молодежи африканского происхождения. Признание неравномерного воздействия глобального кризиса в области

---

[2] Организация Объединенных Наций «COVID-19 и права человека: это наше общее дело», апрель 2020 года, сс. 12–14.

[3] УВКПЧ «Необходимо срочно предотвратить несоразмерное воздействие COVID-19 на расовые и этнические меньшинства — Бачелет», 2 июня 2020 года. См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25916&LangID=E.

[4] OHCHR, “Leave no one behind: racial discrimination and the protection of minorities in the COVID-19 crisis – statement by the United Nations network on racial discrimination and the protection of minorities”, 29 April 2020, pp. 2–3. См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/UN_Network_Racial_Discrimination_Minorities_COVID.pdf.

[5] Организация Объединенных Наций, «Аналитическая записка: воздействие COVID-19 на детей», 15 апреля 2020 года, сс. 9–11.

[6] УВКПЧ, «Руководство по борьбе с COVID-19», 13 мая 2020 года. См. www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19_Guidance.pdf.

[7] Организация Объединенных Наций «Рамочная программа ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19», апрель 2020 года, сс. 53–54.

здравоохранения на расовые и этические меньшинства является первым шагом на пути к решению этой проблемы.

B. Каждый ребенок и подросток должен иметь возможность жить и благополучно развиваться

Цель 1 в области устойчивого развития

8. В рамках цели 1 в области устойчивого развития государства подтвердили важность ликвидации крайней нищеты для всех и сокращения вдвое числа мальчиков и девочек, живущих в нищете, согласно национальным определениям (задача 1.2). Отмечая, что воздействие нищеты имеет далеко идущие последствия в подростковом возрасте, Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 20 напомнил государствам о праве каждого ребенка на надлежащий уровень жизни для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития и настоятельно призвал их установить минимальные уровни социальной защиты, которые обеспечивали бы подросткам и их семьям основные гарантированные доходы, защиту от экономических потрясений и длительных экономических кризисов и доступ к социальным услугам (CRC/C/GC/20, пп. 66–67).

9. Нищета, которая была признана в качестве «многоаспектного явления» (A/HRC/15/41, п. 14), является оскорблением человеческого достоинства и может привести к нарушениям прав человека детей, включая права на непрерывное улучшение условий жизни, в соответствии со статьей 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, и на выживание и здоровое развитие, как указано в статье 6 Конвенции о правах ребенка. В программе мероприятий Международного десятилетия нищета признается как причиной, так и следствием дискриминации (резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 20). Нищета представляет собой состояние, характеризующееся «хроническим лишением доступа к ресурсам, возможностям, выбору, безопасности и власти, необходимым для того, чтобы иметь достаточный уровень жизни» (E/C.12/2001/10, п. 8). Она определяется как комбинация нищеты, обусловленной острой нехваткой доходов, нищеты, обусловленной низким уровнем развития человека, и социального отчуждения (A/HRC/7/15, п. 13). Возникающий в результате этого структурный дисбаланс власти делает насилие более вероятным (A/72/502, пп. 13–14).

10. Нищета оказывает долгосрочное воздействие на детей и молодых людей африканского происхождения. Нищета и дискриминация являются как причиной, так и следствием неравных возможностей (например, в сфере образования) и проблем с занятостью молодежи. По сообщениям, в 2016 году более 70 млн молодых работников жили в нищете, и это число вырастет до 156 млн человек, если повысить порог для включения в него тех, кто живет в умеренной нищете[8].

11. В своей общей рекомендации № 34 Комитет по ликвидации расовой дискриминации признал, что особая уязвимость детей африканского происхождения может привести к передаче нищеты из поколения в поколение. Он также указал, что государствам следует принять специальные меры для обеспечения равенства при осуществлении детьми своих прав (CERD/C/GC/34, п. 25).

[8] *World Youth Report: Youth and the 2030 Agenda for Sustainable Development* (United Nations publication, Sales No. E.18.IV.7), p. 43.

12. В целом, показатели нищеты и крайней нищеты среди лиц африканского происхождения значительно выше[9]. По данным Всемирного банка, если ребенок рождается у родителей африканского происхождения, то это повышает вероятность того, что он будет бедным. В частности, в Бразилии при сравнении двух домохозяйств со схожими социально-экономическими условиями вероятность оказаться в нищете возрастает примерно на 7 процентов, если глава домохозяйства является выходцем из Африки (будь то мужчина или женщина); в Колумбии, Уругвае и Эквадоре вероятность того, что домохозяйства лиц африканского происхождения будут бедными, на 4–6 процентов выше, чем для домохозяйств, члены которого не принадлежат к этой группе[10]. В таких странах, как Португалия и Уругвай, дети африканского происхождения живут в условиях с более высоким уровнем нищеты и более низким уровнем жизни (CRC/C/PRT/CO/5-6, п. 39, и CRC/C/URY/CO/3-5, п. 55).

Вставка 1
Мексика: национальная стратегия обеспечения равенства с особым вниманием к детям и девочкам африканского происхождения

В декабре 2019 года Мексика приняла национальную программу по обеспечению равенства и отсутствия дискриминации на период 2019–2024 годов, а также специальную программу для коренных народов и афромексиканцев на период 2020–2024 годов. Цель программ состоит в том, чтобы обеспечить учет гендерных аспектов в государственной политике с особым вниманием к детям и девочкам африканского происхождения[a].

[a] Ответ Мексики на вопросник.

13. Бедность была признана в качестве фактора риска во время пандемии COVID-19[11]. По прогнозам, эта пандемия приведет к тому, что в 2020 году в условиях крайней нищеты окажутся от 71 до 100 миллионов человек[12]. По оценкам, от 42 до 66 миллионов детей могут оказаться в крайней нищете в результате экономического кризиса, вызванного мерами изоляции[13]. Дети и молодые люди африканского происхождения, вероятно, будут нести непропорционально тяжелое бремя, поскольку категории населения, входящие в группу риска, в наибольшей степени страдают от социально-экономической маргинализации[14]. Кроме того, риск того, что дети африканского происхождения станут бедными и, соответственно, в большей степени будут подвержены COVID-19, особенно высок из-за существующих форм дискриминации, которые усиливают неравенство условий, в которых находятся дети африканского происхождения.

[9] Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), *Situación de las personas afrodescendientes en América Latina y desafíos de políticas para la garantía de sus derechos* (Santiago, 2017), pp. 74–77.

[10] World Bank, *Afro-descendants in Latin America: Toward a Framework of Inclusion* (Washington, D.C., 2018), p. 76.

[11] Организация Объединенных Наций «COVID-19 и права человека: это наше общее дело», апрель 2020 года, с. 9.

[12] World Bank, “Projected poverty impacts of COVID-19 (coronavirus)”, 8 June 2020. См. www.worldbank.org/en/topic/poverty/brief/projected-poverty-impacts-of-COVID-19.

[13] Организация Объединенных Наций, «Аналитическая записка: воздействие COVID-19 на детей», с. 1.

[14] Организация Объединенных Наций «Рамочная программа ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19», с. 10 (https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-07/RU_UN-Framework-immediate-SE-response-to-COVID.pdf).

14. В программе мероприятий государствам рекомендуется укреплять национальные программы по ликвидации нищеты и снижению социальной исключенности с учетом конкретных потребностей и опыта лиц африканского происхождения (резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 20). Информационная деятельность и ответные меры в связи с COVID-19 должны учитывать положение детей и молодых людей африканского происхождения, живущих в нищете, особенно тех, кто не имеет доступа к информации и Интернету[15]. Считается, что комплексный и целостный правозащитный подход к проблеме нищеты может в значительной степени способствовать расширению прав и возможностей (см. резолюцию 67/164 Генеральной Ассамблеи), и его следует использовать в нынешнем контексте кризиса с целью сокращения масштабов нищеты среди детей и молодежи африканского происхождения в условиях пандемии COVID-19.

Цели 2 и 3 в области устойчивого развития

15. В рамках цели 2 в области устойчивого развития подтверждается важность ликвидации всех форм недоедания, затрагивающих детей в возрасте до пяти лет (задача 2.2). В цели 3 к государствам обращен призыв к уменьшению натальной и детской смертности (задача 3.2).

16. В соответствии со статьей 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах государства-участники признают право каждого человека на питание. Согласно статье 24 Конвенции о правах ребенка, государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Стремясь к полному осуществлению этого права, государства должны, в частности, снижать уровень смертности младенцев и детской смертности (пункт 2 a) статьи 24) и бороться с болезнями и недоеданием путем, среди прочего, предоставления достаточно питательного продовольствия (пункт 2 c) статьи 24).

17. В сокращении масштабов нищеты и улучшении показателей выживания детей были достигнуты значительные успехи. В 1990 году более 12,5 миллиона детей умерли в возрасте до пяти лет. К 2018 году это число сократилось до чуть более 5 миллионов, хотя и с явными различиями между странами и внутри стран[16]. В некоторых регионах, например в Латинской Америке, данные в разбивке по расам и этническому происхождению показывают, что уровень младенческой смертности среди лиц африканского происхождения превышает на несколько пунктов показатель смертности среди остального населения[17]. Например, в Колумбии уровень младенческой смертности среди лиц африканского происхождения в 2011 году почти в два раза превышал средний национальный показатель, при этом ожидаемая продолжительность жизни при рождении у лиц африканского происхождения в среднем была ниже, чем у других лиц[18]. В

[15] УВКПЧ, «Руководство по борьбе с COVID-19», 13 мая 2020 года, сс. 2–5.

[16] United Nations Children's Fund (UNICEF), *For Every Child, Every Right: The Convention on the Rights of the Child at a Crossroads* (New York, 2019), p. 18.

[17] Laís Abramo, "Niños, niñas y adolescentes afrodescendientes en América Latina: el entrecruzamiento de diversas dimensiones de la desigualdad social" в публикации *Construyendo políticas públicas hacia los niños, niñas y adolescentes afrodescendientes de las Américas y el Caribe: en el marco de la II Reunión de la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe (CEPAL)* (Montevideo, Ministry of Social Development, 2019), pp. 37–38; и Inter-American Commission on Human Rights, "Report on poverty and human rights in the Americas" (OEA/Ser.L/V/II.164, Doc. 147).

[18] Inter-American Commission on Human Rights, "The situation of people of African descent in the Americas" (OEA/Ser.L/V/II, Doc. 62), para. 18.

Панаме высокие показатели младенческой смертности также непропорционально высоки среди детей африканского происхождения (CRC/C/PAN/CO/5-6, п. 15).

18. Еще до пандемии COVID-19 к государствам уже был обращен призыв удвоить усилия по эффективному решению проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием среди детей, а также неадекватными санитарными услугами, поскольку эти проблемы особенно характерны в местах проживания детей африканского происхождения в сельских и отдаленных районах[19]. Пандемия COVID-19 серьезно усложнила задачу приобретения продуктов питания для людей, живущих в нищете, из-за потери дохода. Наиболее уязвимые слои населения нуждаются в защите с учетом вероятности опасного снижения качества питания во многих странах в результате замораживания программ предоставления продовольствия и краха продовольственных рынков[20]. Лица африканского происхождения, вероятно, столкнутся с более высокими показателями смертности от COVID-19 из-за неравенства в доступе к воде, санитарии и системам здравоохранения[21]. Кризис в области здравоохранения может обратить вспять прогресс, достигнутый в сокращении младенческой смертности за последние три года, поскольку вызванный кризисом экономический спад может привести к смерти еще сотен тысяч детей в 2020 году[22].

C. Каждый ребенок и молодой человек должен учиться

Цель 4 в области устойчивого развития

19. В цели 4 в области устойчивого развития, в частности, была подтверждена важность того, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования (задача 4.1) в условиях, обеспечивающих учет потребностей детей и гендерных факторов (задача 4.a). Было также подчеркнуто их право на доступ к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения (задача 4.2).

20. Образование является правом, с помощью которого дети получают доступ к другим основным правам человека (E/C.12/1999/10, п. 1). Право на образование в соответствии со статьями 28 и 29 Конвенции о правах ребенка должно осуществляться всеми в равной степени. Для того чтобы это право было реализовано, оно должно быть доступным, приемлемым и адаптируемым (там же, п. 6).

21. В программе мероприятий указывается, что государства должны обеспечить детям и подросткам африканского происхождения доступ к бесплатному начальному образованию и доступ ко всем уровням и формам качественного государственного образования без какой бы то ни было дискриминации. В программе также указано, что государствам следует принять меры для того, чтобы государственные и частные системы образования не подвергали детей африканского происхождения дискриминации или исключенности (резолюция 69/16

[19] CERD/C/PRY/CO/4-6, п. 34; CRC/C/PAN/CO/5-6, п. 36; CRC/C/MEX/CO/4-5, п. 61; CRC/C/HND/CO/4-5, п. 68; и CRC/C/COL/CO/4-5, п. 39.

[20] United Nations, “Policy brief: the impact of COVID-19 on food security and nutrition”, June 2020, p. 19. (Организация Объединенных Наций, «Аналитическая записка: влияние пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность и питание», резюме, июнь 2020 года, с. 17, см. www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_brief_food_security_russian.pdf).

[21] ECLAC, “The social challenge in times of COVID-19”, COVID-19 Special Report, No. 3, 12 May 2020, p. 6.

[22] Организация Объединенных Наций, «Аналитическая записка: воздействие COVID-19 на детей», с. 1.

Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 22). Инклюзивное образование требует целостного и основанного на правах человека подхода, гарантирующего признание и уважение культуры, истории и наследия лиц африканского происхождения как в учебниках, так и в учебных программах, а также противодействие негативным стереотипам (там же, п. 12 c)–g)).

22. В своем замечании общего порядка № 21 Комитет по правам ребенка подчеркнул, что отказ в базовых услугах, таких как охрана здоровья и образование, равносилен дискриминации в отношении детей (CRC/C/GC/21, п. 26). Комитет установил, что в некоторых странах, например в Эквадоре, дети африканского происхождения сталкиваются с дискриминацией в доступе к образованию (CRC/C/ECU/CO/5-6, п. 16 a)).

23. Межамериканская комиссия по правам человека подчеркнула, что в тех районах, где население в основном состоит из лиц африканского происхождения, возможности для получения образования недостаточны, а уровень неграмотности выше. Кроме того, в этих районах дети и молодые люди африканского происхождения обучаются в течение меньшего количества лет, при этом лишь немногие из них поступают в высшие учебные заведения или заканчивают их[23].

Вставка 2
Колумбия: обеспечение образования для детей африканского происхождения путем развития инфраструктуры

Колумбия сообщила о принятии своего национального плана развития на период 2018–2022 годов, который включает в себя создание возможностей для получения образования, в частности для детей африканского происхождения. План направлен на развитие образовательной инфраструктуры посредством строительства школ и обеспечения образовательных услуг в районах, населенных преимущественно афроколумбийцами[a].

[a] Ответ Колумбии на вопросник.

24. В ряде стран Латинской Америки показатели посещаемости школ детьми африканского происхождения в возрасте от 12 до 17 лет ниже, чем показатели посещаемости детей, не относящихся к этой категории населения[24]. То же самое касается и молодых людей в возрасте от 18 до 24 лет, посещающих учебные заведения[25]. Разрыв в охвате школьным образованием более значителен для девочек африканского происхождения по сравнению с девочками, не относящимися к этой категории[26]. Кроме того, подростковая беременность, которая более распространена среди девочек африканского происхождения[27], является препятствием для завершения образовательного цикла[28].

[23] Inter-American Commission on Human Rights, “The situation of people of African descent in the Americas”, para. 53.
[24] ECLAC, “Children of African descent in Latin America”, section II. См. www.cepal.org/en/notes/children-african-descent-latin-america.
[25] Laís Abramo, “Niños, niñas y adolescentes afrodescendientes en América Latina: el entrecruzamiento de diversas dimensiones de la desigualdad social”, p. 45.
[26] ECLAC, *Afrodescendent women in Latin America and the Caribbean: debts of equality* (Santiago, 2018), p. 28.
[27] ECLAC and United Nations Children’s Fund, “The rights of children of African descent in Latin America and the Caribbean”, *Challenges* newsletter, issue No. 22, November 2019.
[28] ECLAC, “Children of African descent in Latin America”.

25. В своей общей рекомендации № 34 Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государствам принять специальные меры по сокращению числа детей африканского происхождения, которые бросают школу. Комитет также рекомендовал государствам принять меры для обеспечения того, чтобы государственные и частные системы образования не исключали каких-либо детей по признаку расы или происхождения и не принимали дискриминационных мер по отношению к ним, а также гарантировать равный доступ к высшему образованию для лиц африканского происхождения (CERD/C/GC/34, пп. 62–64).

26. Расовые стереотипы продолжают влиять на отношение к школьным способностям учащихся африканского происхождения и на их успеваемость. Учителя нередко рекомендуют детям африканского происхождения образовательные стратегии, сужающие их шансы на получение высшего образования (A/74/274, пункты 71–72). Результаты образования в значительной степени зависят от этнического происхождения. Так, в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии для детей афрокарибского происхождения почти в три раза больше риск оказаться полностью исключенными из системы образования по сравнению в белыми британскими школьниками (A/HRC/41/54/Add.2, п. 25).

27. Агентство Европейского союза по основным правам обратило внимание на широкую распространенность издевательств расистского толка над детьми африканского происхождения в школах. Каждый пятый родитель сообщил, что их чернокожие дети подвергались издевательствам в школах, причем в таких странах, как Австрия, Германия и Финляндия, этот показатель достигает 40–45 процентов[29].

28. Существует опасение, что описанные выше тенденции могут усилиться в результате недавнего перерыва в школьном образовании в связи с пандемией COVID-19[30]. Учащиеся в наиболее уязвимом положении, у которых ограничены возможности для непрерывного обучения дома, пострадали от этой ситуации больше всех, при этом некоторые из них, возможно, никогда не вернутся в школу[31]. Хотя две трети стран внедрили национальные платформы дистанционного обучения[32], учащиеся, находящиеся в уязвимом положении, как правило, обладают меньшими цифровыми навыками и не имеют доступа к Интернету[33], а также живут в переполненных помещениях вместе со взрослыми, имеющими более низкий уровень образования[34]. Как ожидается, Комитет по правам ребенка в одном из последующих замечаний общего порядка особо отметит, что при оценке дискриминации в области доступа к цифровой среде необходимо уделять внимание этническому и национальному происхождению и социально-экономическому положению детей.

29. В этой связи в контексте закрытия школ в результате пандемии COVID-19 следует рассматривать доступные альтернативные методы обучения, такие как онлайновое и адаптированное обучение[35]. Такие меры должны быть также

---

[29] European Union Agency for Fundamental Rights, *Second European Union Minorities and Discrimination Survey: Being Black in the EU* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2018), pp. 45–48.

[30] К апрелю 2020 года эта ситуация сказалась на 94 процентах учащихся по всему миру, что составляет 1,58 миллиарда детей и молодых людей в 200 странах. United Nations, “Policy brief: education during COVID-19 and beyond”, August 2020, p. 5.

[31] Ibid, p. 7.

[32] Организация Объединенных Наций, «Аналитическая записка: воздействие COVID-19 на детей», с. 6.

[33] United Nations, “Policy brief: education during COVID-19 and beyond”, p. 8.

[34] ECLAC, “The social challenge in times of COVID-19”, p. 6.

[35] УВКПЧ, «Руководство по борьбе с COVID-19», 13 мая 2020 года, с. 6.

направлены на удовлетворение конкретных потребностей детей и молодежи африканского происхождения.

Вставка 3
Эквадор: этнообразовательная деятельность

Эквадор сообщил, что в 2018–2019 годах Национальная комиссия по этнообразованию и Национальное управление по учебным программам разработали первый афроэквадорский образовательный модуль под названием «Особенности обучения в контексте афроэквадорской культуры», предназначенный для преподавателей и учащихся. Этот модуль был внедрен при участии афроэквадорских преподавателей и педагогов[a].

[a] Ответ Эквадора на вопросник.

D. Каждый ребенок и подросток должен быть защищен от насилия, расизма и дискриминации при отправлении правосудия

Цели 10 и 16 в области устойчивого развития

30. В рамках цели 16 в области устойчивого развития государства подтвердили важность прекращения надругательств, пыток и всех форм насилия в отношении детей (задача 16.2), содействия верховенству права и обеспечению для всех равного доступа к правосудию (задача 16.3), а также создания эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений на всех уровнях (задача 16.6). В соответствии с целью 10 государства обязаны отменить дискриминационные законы, политику и практику (задача 10.3).

31. В соответствии со статьей 19 Конвенции о правах ребенка государства обязаны принимать все необходимые меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления. В своем замечании общего порядка № 13 Комитет по правам ребенка подчеркнул, что государства-участники должны принимать меры для обеспечения такой защиты без какой-либо дискриминации, независимо от расы и этнического происхождения (CRC/C/GC/13, п. 60).

32. В своей общей рекомендации № 34 Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государствам принимать меры для предотвращения незаконного применения силы, пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или дискриминации полицией или другими правоохранительными учреждениями и официальными лицами в отношении лиц африканского происхождения, обеспечивая при этом, чтобы лица африканского происхождения не были жертвами практики установления расового или этнического происхождения (CERD/C/GC/34, п. 39).

33. В соответствии с программой деятельности государства должны облегчать доступ к системе правосудия лицам африканского происхождения, которые являются жертвами расизма, что включает в себя обеспечение гарантий справедливого судебного разбирательства, в том числе право на презумпцию невиновности. В программе также подчеркивается необходимость предупреждения всех форм насилия в отношении них, в том числе совершаемого государственными должностными лицами (резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 17 f)–h)).

34. В некоторых странах на молодежи африканского происхождения насилие сказывается в непропорционально большой степени. В Бразилии разработанный правительством индекс уязвимости молодежи перед насилием показал, что в 2015 году вероятность гибели молодых людей африканского происхождения была в 2,7 раза выше, чем вероятность гибели белых молодых людей[36].

35. В ряде стран насилие и дискриминация со стороны полиции при отправлении правосудия в отношении детей и молодежи африканского происхождения являются широко распространенным явлением. Произвольное применение силы сотрудниками правоохранительных органов, жестокость полиции и расовое профилирование часто сопровождались безнаказанностью и дискриминацией при отправлении правосудия, возлагая несоразмерное бремя на лиц африканского происхождения, в том числе на молодежь, что часто обусловливает презюмирование их вины за преступления (A/73/354, пп. 7–10). Из-за сохраняющихся проблем структурной дискриминации действия системы правосудия способствуют тому, что принадлежность к черной расе ассоциируется с преступностью и обусловливает мнение о том, что дети африканского происхождения более взрослые, более порочные и менее невинные (A/74/274, пп. 55–57).

36. Лица африканского происхождения, включая детей и молодежь, часто становятся объектами нападений, стигматизации, стереотипизации и профилирования по признаку расы со стороны сотрудников правоохранительных органов (там же, п. 65). Также часто поступают сообщения о расовом профилировании и насилии со стороны полиции в отношении молодых людей африканского происхождения[37]. Сообщается, что в Европе молодые люди африканского происхождения все чаще становятся объектом нападений и регистрируются в базах данных полицейских в качестве членов банд и подозреваемых[38]. В Соединенном Королевстве в 2018 году Министерство юстиции установило, что вероятность ареста чернокожих детей в четыре раза выше по сравнению с белыми детьми[39]. Согласно сообщениям, в Австралии в 2019 году афроавстралийские общины стали объектом повышенного внимания со стороны общественности в связи с обеспокоенностью по поводу преступности среди молодежи[40].

37. В Северной и Южной Америке дискриминационное обращение с выходцами из Африки со стороны государственных служащих было отмечено в качестве тревожной тенденции[41]. На долю афроамериканцев, составляющих 13,4 процента от общей численности населения Соединенных Штатов Америки[42], по сообщениям, приходится 28 процентов всех арестов среди молодых людей в целом и 58 процентов среди молодых людей, приговоренных к тюремному заключению[43]. Недавнее обследование, проведенное Европейским союзом, показало, что 24 процента респондентов африканского происхождения останавливала полиция в период пяти лет, предшествовавших обследованию. Из тех

---

[36] World Bank, *Afro-descendants in Latin America: Toward a Framework of Inclusion*, pp. 67–68.

[37] Inter-American Commission on Human Rights, “The situation of people of African descent in the Americas”, para. 173; и *Police Violence against Afro-descendants in the United States* (2018), paras. 31 and 71–87.

[38] Patrick Williams and Eric Kind, *Data-driven Policing: The Hardwiring of Discriminatory Policing Practices across Europe* (Brussels, European Network against Racism, 2019), p. 11.

[39] Ministry of Justice, “Youth Justice Statistics 2017/18”, p. 8.

[40] Australian Human Rights Commission, *Children’s Rights Report 2019: In Their Own Right – Children’s Rights in Australia* (2019), p. 84.

[41] Inter-American Commission on Human Rights, *Violence, Children and Organized Crime* (2015).

[42] См. www.census.gov/quickfacts/fact/table/US/PST045219; и CERD/C/USA/CO/7-9, para. 20.

[43] Inter-American Commission on Human Rights, *The Situation of Children in the Adult Criminal Justice System in the United States* (2018).

молодых людей в возрасте от 16 до 24 лет, кто был остановлен, 50 процентов сочли, что в последний раз причиной их остановки были расовые соображения[44].

38. 17 и 18 июня 2020 года Совет по правам человека провел срочную дискуссию по вопросам расово мотивированных нарушений прав человека, систематического расизма, жестокости полиции и насилия в отношении мирных демонстрантов. В своей резолюции 43/1 Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций, помимо прочего, подготовить для Совета на его сорок седьмой сессии доклад о систематическом расизме, нарушениях международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов (п. 3). 5 июня 2020 года независимые эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека призвали Соединенные Штаты решить проблему системного расизма и расовой предвзятости в системе уголовного правосудия страны путем проведения расследований и обеспечения подотчетности во всех случаях чрезмерного применения силы полицией[45].

Вставка 4
Швеция: повышение осведомленности государственных служащих о проблеме расизма

С 2015 года правительство Швеции поручило Форуму «Живая история» разработать инициативы в области образования в целях борьбы с расизмом и расовой дискриминацией в государственном секторе. Целевыми группами являются школьный персонал и другие государственные служащие, такие как Шведская полиция и Шведская государственная служба занятости[a].

[a] Ответ Швеции на вопросник.

39. Во время пандемии COVID-19 лица, лишенные свободы, особенно подвержены риску заражения вирусом, когда они содержатся в переполненных или иным образом небезопасных тюрьмах[46]. Принятие мер по предотвращению передачи вируса имеет ключевое значение для снижения рисков для здоровья заключенных[47]. Особые усилия следует прилагать для освобождения детей и молодых людей, лишенных свободы[48], включая детей и молодых людей африканского происхождения.

[44] European Union Agency for Fundamental Rights, *Second European Union Minorities and Discrimination Survey: Being Black in the EU*, pp. 30–32.

[45] OHCHR, “UN experts condemn modern-day racial terror lynchings in US and call for systemic reform and justice”, 5 June 2020 (УВКПЧ, «Эксперты ООН осуждают современные акты расового террора в США и призывают к системным реформам и справедливости»). См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25933.

[46] Организация Объединенных Наций, «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия пандемии COVID-19», март 2020 года, с. 13.

[47] Inter-Agency Standing Committee, “Interim Guidance: COVID-19 – Focus on persons deprived of their liberty”, March 2020.

[48] Альянс за защиту детей в рамках гуманитарной деятельности и ЮНИСЕФ, «Техническая записка: COVID-19 и дети, лишенные свободы», 2020 год, с. 4; УВКПЧ, «Руководство по борьбе с COVID-19», 13 мая 2020 года, с. 3. Inter-Agency Working Group on Violence against Children, “Agenda for Action, p. 3 (Межучрежденческая рабочая группа по вопросам насилия в отношении детей, «Повестка дня для действий»), см. www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19/Agenda_for_Action_IAWG-VAC.pdf, и Организация Объединенных

40. Искоренение насилия, расизма и дискриминации при отправлении правосудия в отношении детей и молодежи африканского происхождения требует комплексных мер, основанных на понимании основополагающих условий, в силу которых некоторые общины в большей степени сталкиваются с насилием. Правозащитный подход, согласно которому основное внимание в рамках таких мероприятий уделяется детям и молодежи африканского происхождения, требует устранения институциональных перекосов, которые приводят к стигматизации и криминализации и могут обусловить сбои в полноценном осуществлении программы мероприятий Международного десятилетия.

E. Молодым людям должны быть обеспечены социальная защита и достойная работа

Цель 8 в области устойчивого развития

41. В рамках цели 8 в области устойчивого развития государства призваны обеспечить полную занятость и достойную работу для всех, включая молодежь, и равную оплату за труд равной ценности (задача 8.5). В связи с этой целью также подтверждается важность сокращения доли молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков (цель 8.6), и защиты трудовых прав и содействия обеспечению надежных и безопасных условий труда для всех трудящихся и лиц, не имеющих стабильной занятости (цель 8.8).

42. Право на социальное обеспечение признано в статье 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а право на справедливые и благоприятные условия труда закреплено в статье 7. Право каждого ребенка на социальное обеспечение также закреплено в статье 26 Конвенции о правах ребенка.

43. В своем замечании общего порядка № 19 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подчеркнул, что социальное обеспечение играет важную роль в сокращении масштабов и ликвидации нищеты, предотвращении социального отчуждения наиболее уязвимых, когда они сталкиваются с обстоятельствами, лишающими их возможности в полной мере реализовать свои права (E/C.12/GC/19, п. 3).

44. В соответствии с Дурбанской программой действий от государств требуется ликвидировать расовую дискриминацию в отношении лиц африканского происхождения на рабочем месте и устранить барьеры, препятствующие их трудоустройству (п. 29). Эти же цели закреплены и в программе мероприятий на Международное десятилетие (резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 23).

45. В некоторых странах молодежь африканского происхождения сталкивается с высоким уровнем безработицы, нестабильностью занятости и неравными условиями труда[49], причем все эти проявления имеют гендерные аспекты, которые в непропорционально большой степени сказываются на молодых женщинах и девочках[50]. По данным Всемирного банка, уровень безработицы среди лиц африканского происхождения во многих странах Латинской Америки почти в два раза превышает уровень безработицы среди лиц, не относящихся к этой категории населения, при этом в некоторых странах показатели такой безработицы еще

Наций «Рамочная программа ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19», сс. 53–57.

[49] ECLAC, “Children of African descent in Latin America”, section II.

[50] ECLAC, *The inefficiency of inequality* (Santiago, 2018), pp. 23, 116.

выше[51]. Среди тех, кто имеет работу, значительная доля афроамериканцев занимаются низкоквалифицированным трудом[52]. Опрос, проведенный в 2018 году в Европейском Союзе, показал, что среди респондентов доля чернокожих молодых людей, не имеющих работы, образования или профессиональной подготовки, намного выше, чем среди населения в целом. В 2016 году в Австрии, Мальте и Италии 76, 70 и 42 процента респондентов африканского происхождения не работали, не получали образования и подготовки по сравнению, соответственно, с 7,7, 8,5 и 19,9 процента населения в целом[53].

46. Условия, в которых молодые люди африканского происхождения пытаются выйти на рынок труда, характеризуются крайним неравенством. В ряде стран Латинской Америки разрыв в заработной плате между населением в целом и лицами африканского происхождения по мере повышения их образовательного уровня увеличивается[54]. Данные по региону свидетельствуют о том, что с увеличением количества лет обучения в школе увеличивается разрыв в доходах между подростками африканского происхождения в возрасте 15 лет и старше и подростками этого же возраста из других категорий населения[55]. Это означает, что молодые люди африканского происхождения не получают тех преимуществ для повышения уровня образования, которые имеют другие их сверстники.

47. Дискриминация в отношении лиц африканского происхождения является одним из основных факторов, определяющих социальную мобильность и нестабильность условий жизни, а также выступает в виде препятствия на пути к получению достойной работы[56]. В Латинской Америке в таких странах, как Бразилия, Панама, Уругвай и Эквадор, безработица в непропорционально большой степени затрагивает молодых людей африканского происхождения начиная с 15-летнего возраста[57]. В некоторых регионах среди занятых молодые люди африканского происхождения часто занимают самые низкие должности и в основном заняты в неформальном секторе и выполняют низкоквалифицированную работу, что обусловливает неравенство в доходах, доступе к продуктам питания и уровне социальной мобильности[58]. Кроме того, работодатели часто подвергают дискриминации лиц африканского происхождения в сфере продаж и на управленческих должностях, используя такие термины, как «хороший внешний вид», чтобы скрыть свои предпочтения в пользу белых претендентов на эти должности[59].

48. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения особо отметила дискриминационные условия, в которых находятся работники африканского происхождения. Группа отметила, что в Бельгии лица африканского происхождения сталкиваются с проблемой занижения их квалификации и другими проблемами в сфере занятости. Хотя 60 процентов афробельгийцев имеют диплом о высшем образовании, для них вероятность оказаться безработными в четыре раза выше, чем в среднем по стране (A/HRC/42/59/Add.1, п. 52). В

[51] World Bank, *Afro-descendants in Latin America: Toward a Framework of Inclusion*, p. 80.

[52] Ibid., p. 65.

[53] European Union Agency for Fundamental Rights, *Second European Union Minorities and Discrimination Survey: Being Black in the EU*, p. 52.

[54] World Bank, *Afro-descendants in Latin America: Toward a Framework of Inclusion*, p. 22.

[55] ECLAC, *The inefficiency of inequality*, p. 23.

[56] Inter-American Commission on Human Rights, *Informe sobre Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos* (2019), para. 352.

[57] Laís Abramo, “Niños, niñas y adolescentes afrodescendientes en América Latina: el entrecruzamiento de diversas dimensiones de la desigualdad social”, pp. 35–37.

[58] Inter-American Commission on Human Rights, “Report on poverty and human rights in the Americas”.

[59] Inter-American Commission on Human Rights, “The situation of people of African descent in the Americas”.

Аргентине занятость лиц африканского происхождения до настоящего времени была ограничена неформальным сектором, что обусловливает вероятность их эксплуатации (A/HRC/42/59/Add.2, п. 42). В Канаде Рабочая группа отметила непропорционально высокий уровень безработицы среди канадцев африканского происхождения, многие из которых вынуждены соглашаться на низкооплачиваемую работу без достаточных гарантий (A/HRC/36/60/Add.1, п. 57). Группа также сообщила, что в Испании в сфере занятости среди лиц африканского происхождения наряду с высоким уровнем безработицы отмечаются также дискриминационные процедуры найма на работу, эксплуатация на рабочем месте и отсутствие социального обеспечения (A/HRC/39/69/Add.2, п. 45). Рабочая группа сообщила, что в Панаме уровень безработицы среди лиц африканского происхождения, особенно среди молодежи, превышает средний национальный показатель и что эти лица при поступлении на работу рискуют столкнуться с издевательствами расистского толка (A/HRC/24/52/Add.2, п. 40).

49. Международная организация труда рекомендует разрабатывать стратегии содействия занятости молодежи, предусматривающие целевые мероприятия, направленные на противодействие дискриминации на рабочем месте в отношении лиц африканского происхождения[60]. Такие стратегии включают в себя оказание помощи в поиске работы для поддержки молодых предпринимателей и выявление дефицита профессиональных навыков посредством обеспечения того, чтобы программы профессиональной подготовки отвечали потребностям рынка труда[61]. Пандемия COVID-19 привела к серьезным экономическим потрясениям по всему миру (см. резолюцию 74/270 Генеральной Ассамблеи). До этого кризиса 267 миллионов молодых людей не имели работы, не получали образования и не проходили профессиональной подготовки. Ожидается, что вследствие кризиса в области здравоохранения их число увеличится, что обусловит для этой категории населения риск превратиться в «поколение режима изоляции», в частности в силу того, что на их долю приходится более 4 человек из 10 занятых в секторах, значительно пострадавших от кризиса[62]. Ожидается, что молодежь, принадлежащая к этническим меньшинствам, пострадает несоразмерно больше[63] из-за ее социально-экономической уязвимости по сравнению с остальным населением, ограниченного доступа к социальной защите и пособиям по безработице, высокого уровня дискриминации на рынке труда[64] и перепредставленности в неформальном секторе.

---

[60] International Labour Organization, Supplementary report: International Decade for People of African Descent (2015–24) (GB.326/INS/15/3), para. 23.

[61] International Labour Organization, *Guide on Measuring Decent Jobs for Youth: Monitoring, Evaluation and Learning in Labour Market Programmes* (Geneva, 2018).

[62] Организация Объединенных Наций, «Аналитическая записка: сфера труда и COVID-19», июнь 2020 года, сс. 2–14 (см. www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_world_of_work_and_covid_19_russian.pdf).

[63] УВКПЧ «Необходимо срочно предотвратить несоразмерное воздействие COVID-19 на расовые и этнические меньшинства — Бачелет» (см. https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25916&LangID=R).

[64] United Nations, “Policy brief: the impact of COVID-19 on Latin America and the Caribbean”, July 2020, p. 15.

Вставка 5
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения: содействие молодежи африканского происхождения в приобретении профессиональной квалификации и поддержка их трудоустройства

С 2019 года в Бразилии Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения в партнерстве с правительством страны осуществляет проект, ориентированный на географические районы, население которых является одним из наиболее уязвимых в стране и включает в себя в основном лиц африканского происхождения. Цели проекта заключаются в том, чтобы к декабрю 2021 года оказать помощь 2000 подростков в приобретении профессиональной квалификации и трудоустройстве[a].

[a] Ответ на вопросник Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

50. Социальная защита компенсирует потерю трудового дохода, особенно для работников, занятых в неформальном секторе и нестабильных секторах. Осуществление универсальной, перераспределительной и основанной на солидарности политики с применением правозащитного подхода к обеспечению занятости и достойных условий труда для молодежи африканского происхождения, как это указано в программе мероприятий Международного десятилетия (резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 23), имеет ключевое значение для уменьшения краткосрочных и долгосрочных последствий пандемии COVID-19. Государства должны включить в меры, направленные на смягчение и устранение последствий пандемии, положения, учитывающие конкретные условия, в которых находится молодежь африканского происхождения, в том числе путем предоставления достойной работы и социальной защиты[65], а также должны обеспечить поддержку молодых работников, которые серьезно пострадали от этого кризиса[66]. Доступ к достойной работе и социальному обеспечению сокращает масштабы нищеты и способствует осуществлению других прав, таких как право на здоровье и достаточный жизненный уровень (E/C.12/GC/23, п. 1, и E/C.12/GC/19, п. 28). Вся такая политика должна быть частью комплексных усилий по реализации экономических и социальных прав всех молодых людей африканского происхождения.

F. Дети и молодежь должны участвовать в принятии решений

Цель 16 в области устойчивого развития

51. В соответствии с целью 16 в области устойчивого развития государства должны содействовать построению миролюбивого и открытого общества, обеспечению доступа к правосудию для всех и созданию эффективных и подотчетных учреждений. Также подчеркивается важность обеспечения ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества (цель 16.7).

52. В статье 12 Конвенции о правах ребенка признается право всех детей быть заслушанными и принятыми со всей серьезностью, при этом государствам предлагается обеспечить, чтобы дети имели право свободно выражать свои взгляды

[65] УВКПЧ, «Руководство по борьбе с COVID-19», 13 мая 2020 года, с. 8.
[66] Организация Объединенных Наций «Рамочная программа ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19», с. 21.

по всем затрагивающим их вопросам и уделять этим взглядам должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка. В своем замечании общего порядка № 20 Комитет по правам ребенка подчеркнул право всех детей и подростков быть заслушанными и участвовать в разработке, осуществлении и контроле за исполнением всех соответствующих законодательных актов, политики, услуг и программ, затрагивающих их жизнь (CRC/C/GC/20, п. 23). В нем также подчеркивалось, что государства должны поддерживать и готовить взрослых, с тем чтобы те могли стать наставниками и посредниками, а подростки взяли на себя больше ответственности за собственную жизнь (там же, п. 25).

53. В своей общей рекомендации № 34 Комитет по ликвидации расовой дискриминации подчеркнул право лиц африканского происхождения на участие в принятии затрагивающих их решений. Комитет также призвал государства принимать специальные меры, с тем чтобы гарантировать лицам африканского происхождения право голосовать и быть избранным на основе равного и всеобщего избирательного права и иметь надлежащее представительство в государственных и законодательных органах (CERD/C/GC/34, пп. 42–43).

54. В Дурбанской программы действий содержится настоятельный призыв к государствам содействовать участию лиц африканского происхождения во всех политических, экономических, социальных и культурных аспектах жизни общества, а также в прогрессе и экономическом развитии своих стран (п. 4). В программе мероприятий Международного десятилетия государствам рекомендуется принять меры для обеспечения полного, равного и эффективного участия лиц африканского происхождения в государственных и политических делах без дискриминации (резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 16). Содержательное участие детей и молодежи африканского происхождения в политической жизни и процессах принятия решений имеет важнейшее значение для предотвращения расизма и расовой дискриминации (A/HRC/20/33, п. 10). Всемирный банк особо отметил, что учет их истории и взглядов открывает уникальные возможности, подчеркивая их стойкость, приобретенную в ходе длительной истории коллективного труда и борьбы[67].

Вставка 6

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека: участие молодых женщин африканского происхождения в политической жизни

В декабре 2019 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека совместно с правительством Коста-Рики организовало совещание, цель которого состояла в поощрении реализации прав женщин африканского происхождения в государственной сфере, включая участие в политической жизни. В этом мероприятии приняли участие несколько известных женщин — политических лидеров африканского происхождения, которые поделились с молодыми женщинами этой этнической группы опытом и передовой практикой в вопросах участия в политической жизни.

55. В некоторых странах лица африканского происхождения недостаточно представлены в системе управления и политических процессах и не участвуют в принятии решений (CERD/C/GC/34, п. 6, и CCPR/C/CRI/CO/6, п. 15) и в политической жизни[68]. По данным Межпарламентского союза, в мировом масштабе

[67] World Bank, *Afro-descendants in Latin America: Toward a Framework of Inclusion*, p. 85.

[68] CCPR/C/MRT/CO/2, п. 14; CCPR/C/GTM/CO/4, пп. 8–9; CERD/C/GTM/CO/16-17, п. 29, и CERD/C/PER/CO/22-23, п. 31.

лица в возрасте до 30 лет составляют менее 2 процентов парламентариев[69]. Для молодежи африканского происхождения этот показатель, вероятно, еще ниже.

56. В рамках руководства усилиями по обеспечению участия молодежи африканского происхождения в принятии решений следует применять правозащитный подход. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подчеркнули, что меры, в рамках которых применяется партисипативный подход, основанный на правах человека, расширяют права и возможности наиболее уязвимых детей, развивая их способность требовать соблюдения своих прав человека и способность пользоваться такими правами[70]. Рассматривая положение дел в конкретных странах, Комитет по правам ребенка рекомендует создать структуры для активного и конструктивного участия детей в разработке законов, стратегий, программ и услуг на местном и национальном уровнях и уделять при этом особое внимание вовлечению детей, находящихся в уязвимом положении (см., например, CRC/C/GBR/CO/5, пп. 30–31).

57. Общественные движения африканского происхождения играют ключевую роль в продвижении антидискриминационного законодательства и противодействии негативным стереотипам[71]. На этом фоне молодые люди африканского происхождения все чаще требуют, чтобы их голос был услышан, в том числе посредством мирных протестов и восстаний против расовой дискриминации во всем мире, подобных тем, которые организуются в рамках движения «Жизни чернокожих имеют значение»[72]. Кроме того, во время пандемии COVID-19 молодежь, в том числе африканского происхождения, активно содействует усилиям по сокращению масштабов распространения вируса и смягчению последствий пандемии[73]. Это привлекло внимание к значимости гражданского движения в реагировании на кризис в области здравоохранения, поскольку гражданское общество считается ключевым в создании и поддержании доверия к системе здравоохранения и играет важную роль в поиске решений по борьбе с пандемией[74]. Ограничение гражданской деятельности препятствует важнейшей активистской позиции молодежи африканского происхождения и может спровоцировать недальновидные и опасные действия. Молодые люди африканского происхождения, в том числе правозащитники из их числа, должны быть наделены правами и возможностями и защищены от угроз, репрессий и притеснений.

58. Кризис в связи с COVID-19 мог бы послужить катализатором дальнейшей демократизации процесса принятия решений на всех уровнях[75]. Государства должны гарантировать эффективное участие всех людей в принятии решений, затрагивающих их интересы[76], в том числе обеспечить участие детей и молодежи африканского происхождения в контексте нынешнего кризиса в области здравоохранения. Молодые люди африканского происхождения являются важнейшими союзниками в усилиях, направленных на устранение проявлений

---

[69] Inter-Parliamentary Union, *Youth Participation in National Parliaments: 2018* (Geneva, 2018), p. 21.

[70] United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization and UNICEF, *A Human Rights-based Approach to Education for All* (Paris, 2007).

[71] World Bank, *Afro-descendants in Latin America: Toward a Framework of Inclusion*, p. 45.

[72] United Nations, “Nelson Mandela and black lives”, 18 July 2020. См. www.un.org/en/un-chronicle/nelson-mandela-and-black-lives.

[73] Inter-Agency Network on Youth Development, “Statement on COVID-19 and youth”, p. 3. См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Youth/COVID-19_and_Youth.pdf.

[74] OHCHR, “Civic space and COVID-19: guidance”, 4 May 2020. См. www.ohchr.org/Documents/ Issues/CivicSpace/CivicSpaceandCovid.pdf.

[75] Организация Объединенных Наций «COVID-19 и права человека: это наше общее дело», сс. 15–16.

[76] УВКПЧ, «Руководство по борьбе с COVID-19», 13 мая 2020 года, с. 4.

структурной дискриминации, особенно в период глобального кризиса в сфере здравоохранения. Они могут привнести важнейший вклад в обеспечение инклюзивного и основанного на правах устойчивого развития. Анализ разнообразных интересов, потребностей и опыта лиц африканского происхождения может послужить источником важных идей относительно способов осуществления программы мероприятий в связи с Международным десятилетием.

Вставка 7
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна: диалог молодежи в контексте COVID-19

Молодежь, в том числе африканского происхождения, должна играть одну из основных ролей в содействии новаторским решениям для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С учетом этого в мае 2020 года Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна организовала вебинар с целью узнать мнения и использовать вклад молодежи из Латинской Америки и Карибского бассейна в связи с проведением политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2020 году[a].

[a] См. www.cepal.org/en/events/latin-american-and-caribbean-youth-regional-dialogue-towards-unitednations-high-level.

III. Выводы и рекомендации

59. **Во многих частях мира дети и молодые люди африканского происхождения не в полной мере пользуются своими правами человека. Их положение можно лучше всего понять, опираясь на правозащитный подход, в рамках которого признается взаимозависимость между структурной дискриминацией и расовой, этнической, национальной или социальной принадлежностью, полом, миграционным статусом, имущественным положением, религией или убеждениями, сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью, инвалидностью, рождением или другим статусом. При разработке стратегий осуществления программы мероприятий Международного десятилетия, помимо расовой дискриминации, следует принимать во внимание и другие основания для дискриминации, сопряженные с расовой и этнической принадлежностью.**

60. **Расовая дискриминация препятствует осуществлению прав человека детей и молодежи африканского происхождения во всех сферах их жизни. Это особенно наглядно проявляется во взаимосвязи между нищетой и дискриминацией, а также в высоких показателях детской смертности и ограниченности доступа к продовольствию среди лиц африканского происхождения. Обеспечение того, чтобы молодые люди не впадали в нищету и имели доступ к адекватной и питательной пище, должно быть одним из ключевых приоритетов и станет важнейшим шагом на пути к достижению сопутствующей цели сокращения смертности среди детей и молодых людей африканского происхождения.**

61. **Дискриминация в отношении детей и молодежи африканского происхождения особенно явно проявляется в доступе к образованию, здравоохранению, социальной защите и занятости. Государствам следует принять меры по наращиванию потенциала и обеспечению для них равного доступа к качественному образованию, здравоохранению, достойной работе и**

системам социальной защиты, позволяющим противостоять трудностям, с которыми сталкивается афроамериканская молодежь в вопросах доступа к рынку труда. Такие меры должны включать в себя использование подходов к образованию с учетом культурных особенностей, политику позитивных действий, поощряющую доступ к высшему образованию, надлежащую профессиональную подготовку сотрудников, направленную на повышение их осведомленности о проблеме расовой дискриминации, и четкие процедуры, предусматривающие порицание дискриминации на рабочем месте и поощрение найма на работу молодых людей африканского происхождения.

62. **Системное насилие является как причиной, так и следствием расовой дискриминации, с которой сталкиваются дети и молодые люди африканского происхождения. Проявления негативных стереотипов являются коренными причинами, которые зачастую провоцируют дискриминацию при отправлении правосудия, включая расовое профилирование, жестокое обращение со стороны полиции, применение силы и насилие, в том числе насилие со смертельным исходом. Государствам следует решать проблему расовой дискриминации при отправлении правосудия, а также проблему несоразмерного насилия в отношении детей и молодежи африканского происхождения и пересмотреть свою политику в области безопасности с целью выявления и искоренения подобных явлений. Государствам следует содействовать повышению осведомленности сотрудников правоохранительных органов в вопросах прав человека, поощрять диалог с общинами, разрабатывать протоколы служебной аттестации, предусматривающие санкции за расовую дискриминацию как один из аспектов институциональной деятельности, и обеспечивать подотчетность.**

63. **Участие детей и молодежи африканского происхождения в принятии решений является ключевым аспектом в формировании справедливого и равноправного общества, опирающегося на права человека и уважение наилучших интересов детей и их права быть заслушанными. Государствам следует поощрять участие детей и молодежи африканского происхождения в решении всех затрагивающих их вопросов и принять в этой связи меры, позволяющие молодым лидерам африканского происхождения добиваться социальных изменений. Следует прилагать усилия для повышения значимости их голоса в работе ключевых институтов, включая политические партии, парламенты и правительственные учреждения, а также неформальные структуры, которые содействуют участию в гражданских процессах и дают молодежи африканского происхождения возможность влиять на официальный процесс принятия решений извне, в том числе посредством поощрения их права на свободу мирных собраний.**

64. **Пандемия COVID-19 усугубила неравенство и, вероятно, усилит социальную изоляцию. Следовательно, сбор дезагрегированных данных для оценки воздействия пандемии и мер изоляции на лиц африканского происхождения, включая детей и молодежь из этой категории населения, является ключом к принятию конкретных стратегий, направленных на сокращение неравенства и структурной дискриминации в отношении них. Правозащитный подход в связи с COVID-19 требует усилий по более эффективному восстановлению и обеспечению равенства и недискриминации для детей и молодых людей африканского происхождения. Такой подход позволит достичь целей, указанных в Повестке дня на период до 2030 года и в программе мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения.**