



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 July 2020  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 23 а) предварительной повестки дня\*

Ликвидация нищеты и другие вопросы развития

## Проведение третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы)

Доклад Генерального секретаря

### *Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции [74/234](#) Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь проводит обзор прогресса, достигнутого, в том числе системой Организации Объединенных Наций, в деле проведения третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы), анализирует недоработки и проблемы в этой области, а также последствия пандемии коронавирусной болезни (COVID-19). В заключение в докладе сформулирован ряд рекомендаций.

\* [A/75/150](#).



## I. Введение

1. Спустя два года после провозглашения третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы) мир сталкивается с катастрофической пандемией, которая может свести на нет то, что было достигнуто в области развития за последние десятилетия. В настоящем докладе содержится обзор прогресса, достигнутого за последнее время в деле проведения третьего Десятилетия, анализ недоработок и проблем в деле искоренения нищеты и последствий пандемии COVID-19, краткая информация о работе, проделанной системой Организации Объединенных Наций по осуществлению межучрежденческого общесистемного плана действий по искоренению нищеты, и рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

## II. Прогресс в деле ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях

### A. Нищета, обусловленная низким уровнем доходов

2. Существенный прогресс в деле сокращения масштабов нищеты, обусловленной низким уровнем доходов, который был достигнут в мире с 1990 года, замедлился в последние несколько лет и может быть обращен вспять в связи с воздействием COVID-19. Глобальный показатель крайней нищеты (доля населения, живущего за международной чертой бедности, составляющей 1,90 долл. США в день) снижался в период с 1990 по 2013 год в среднем более чем на один процентный пункт в год с 36 до 11,2 процента<sup>1</sup>. Однако с 2015 года темпы снижения снизились до менее половины процентного пункта в год — с 10 до 8,2 процента<sup>2</sup>. По оценкам, в 2015 году более 700 миллионов человек по-прежнему жили в условиях крайней нищеты, причем более 60 процентов из них — в странах со средним уровнем дохода, а остальные — в нестабильных государствах с низким уровнем дохода. Из-за пандемии COVID-19 (см. раздел III) в 2020 году десятки миллионов людей непосредственно столкнутся с проблемой нищеты.

3. Большинство развивающихся стран Азии продолжают добиваться значительного прогресса. В восточной части Азиатско-Тихоокеанского региона показатель крайней нищеты сократился с 2,3 процента в 2015 году до 1,3 процента в 2018 году. В Южной Азии этот показатель снизился с 16,1 процента в 2013 году до 12,3 процента в 2015 году, однако этот субрегион по-прежнему занимает второе место в мире по уровню бедности<sup>3</sup>. В Европе и в Центральной Азии в период с 2015 по 2018 год этот показатель снизился с 1,6 процента до 1,2 процента<sup>4</sup>.

4. На Ближнем Востоке и в Северной Африке с 2011 года наблюдается рост масштабов крайней нищеты, причем этот показатель удвоился с 3,8 процента в 2015 году до 7,2 процента в 2018 году, что сопровождалось значительным увеличением числа людей, живущих в условиях крайней нищеты. Эта региональная

<sup>1</sup> См. <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/home.aspx>.

<sup>2</sup> Даниэль Малер и другие, «Влияние COVID-19 (Коронавирус) на глобальную бедность: почему страны Африки к югу от Сахары, возможно, являются самым пострадавшим регионом», *Блог данных Всемирного банка* (2020 год).

<sup>3</sup> Из-за неширокого охвата проведенных обследований достоверную оценку на 2018 год рассчитать не удалось.

<sup>4</sup> См. <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/home.aspx>.

тенденция была обусловлена значительным ростом уровня бедности в странах, затронутых конфликтами<sup>5</sup>.

5. В Латинской Америке и Карибском бассейне также наблюдается рост масштабов нищеты. В период с 2015 по 2018 год уровень крайней нищеты в этих регионах увеличился с 4,1 процента до 4,4 процента. В Латинской Америке, согласно национальным данным, число малоимущих возросло со 174 миллионов человек в 2015 году<sup>6</sup> до 186 миллионов человек в 2019 году<sup>7</sup>. Число людей, живущих в условиях крайней нищеты, увеличилось с 52 миллионов до 67 миллионов. Нищета в Латинской Америке особенно сильно сказывается на детях, подростках и молодежи, а также на женщинах, жителях сельских районов, коренных народах и лицах африканского происхождения.

6. Следует признать, что международное сообщество пока еще не в состоянии искоренить крайнюю нищету к 2030 году. Согласно прогнозам, темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) в расчете на душу населения в этом году по-прежнему составят 7,4 процента, или более 600 миллионов человек будут по-прежнему жить менее чем на 1,90 доллара в день, с учетом прогнозируемых темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения и нынешних уровней неравенства доходов в каждой стране<sup>8</sup>.

## **В. Нищета, не обусловленная доходами**

7. Масштабы бедности увеличиваются, когда она определяется с точки зрения неденежных лишений, с которыми люди сталкиваются в своей повседневной жизни. В 2019 году 23,1 процента мирового населения (1,3 миллиарда человек) страдало от многомерной нищеты. Более двух третей из них проживают в странах со средним уровнем дохода, и половина из них — дети. В странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии проживает подавляющее большинство таких людей<sup>9</sup>.

8. С 2015 года общемировой показатель недоедания остается на уровне около 11 процентов, что означает увеличение числа недоедающих людей в 2018 году до 822 миллионов человек, аналогично показателю, зарегистрированному десятью годами ранее<sup>10</sup>. Что касается недоедания, то в 2019 году от задержки роста во всем мире по-прежнему страдали 149 миллионов детей в возрасте до 5 лет, а от истощения — еще 47 миллионов детей. Во всех регионах мира у детей и взрослых по-прежнему наблюдаются избыточный вес и ожирение<sup>11</sup>.

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> «Социальная панорама Латинской Америки», 2019 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.19.II.G.6).

<sup>7</sup> Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, «Латинская Америка и Карибский бассейн и пандемия COVID-19: экономические и социальные последствия», *Специальный доклад COVID-19*, № 1 (апрель 2020 года).

<sup>8</sup> Christoph Lakner and others, “How much does reducing inequality matter for global poverty?”, *Global Poverty Monitoring Technical Note*, No. 13 (Washington, D.C., World Bank, June 2020).

<sup>9</sup> Sabina Alkire and others, *Global Multidimensional Poverty Index 2019: Illuminating Inequalities* (United Nations Development Programme (UNDP) and Oxford Poverty and Human Development Initiative, 2019).

<sup>10</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и другие, «Состояние продовольственной безопасности и питания в мире в 2019 году: меры защиты от замедления роста экономики и экономических спадов» (Рим, 2019).

<sup>11</sup> United Nations Children’s Fund (UNICEF), World Health Organization (WHO) and International Bank for Reconstruction and Development/World Bank, *Levels and Trends in Child Malnutrition: Key Findings of the 2020 Edition of the Joint Child Malnutrition Estimates* (Geneva, WHO, 2020).

9. Несмотря на значительные улучшения, многие люди не имеют доступа к основным услугам. В 2017 году каждый десятый житель планеты (785 миллионов человек) не имел доступа к надежной и безопасной системе питьевого водоснабжения<sup>12</sup>. В 2018 году 24 процента городского населения стран мира (более 1 миллиарда человек) проживало в трущобах или неформальных поселениях, главным образом в Азии и странах Африки к югу от Сахары. По прогнозам, к 2030 году их число достигнет 3 миллиардов<sup>13</sup>.

### **С. Сокращение неравенства**

10. В большинстве стран наблюдается рост неравенства результатов экономической деятельности, что проявляется в усиливающейся концентрации доходов и богатства в руках людей, находящихся в верхней части пирамиды распределения доходов. В период 1990–2015 годов в 59 из 100 стран, по которым имеются данные, доля доходов, поступающих к самому богатому 1 проценту населения, возросла<sup>14</sup>. В 2019 году в мире насчитывалось 2153 миллиардера, совокупное состояние которых превышало состояние 4,6 миллиарда человек<sup>15</sup>. Значительная часть наблюдаемого экономического неравенства обусловлена различиями в положении городских и сельских жителей, а также различиями между представителями уязвимых социальных групп и остальным населением. Если бы в каждой стране неравенство в доходах (измеряемое индексом Джини) сокращалось на 1 процент в год, а темпы роста ВВП на душу населения соответствовали прогнозам Всемирного банка, то к 2030 году в условиях крайней нищеты проживало бы на 89 миллионов человек меньше<sup>16</sup>.

11. Неравенство возможностей в плане доступа к образованию, здравоохранению и достойной работе, а также возможности участвовать в общественной и политической жизни является совершенно очевидным, и разрыв между различными группами населения сокращается недостаточно быстро. Диспропорции в возможностях удовлетворения основных потребностей, таких как улучшение здоровья детей и завершение начального образования, сокращаются, однако сохраняется или усиливается неравенство в плане возможностей для удовлетворения более сложных потребностей, таких как доступ к высшему образованию и Интернету, особенно в нынешнем контексте стремительного развития технологий, изменения климата, урбанизации и международной миграции, с их последствиями для рынков труда<sup>17</sup>.

## **III. Влияние пандемии COVID-19, глобальной рецессии и изменения климата**

12. Пандемия COVID-19 создает серьезную проблему для достижения к 2030 году цели устойчивого развития, касающейся искоренения нищеты. Она также значительно затрудняет выполнение международным сообществом его обещания никого не забыть и в первую очередь помогать самым отстающим.

<sup>12</sup> UNICEF and WHO, *Progress on Household Drinking Water, Sanitation and Hygiene 2000–2017: Special Focus on Inequalities* (2019).

<sup>13</sup> Доклад об осуществлении целей в области устойчивого развития за 2019 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.19.I.6).

<sup>14</sup> Доклад о мировом социальном положении 2020 года: неравенство в быстро меняющемся мире (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.20.IV.1).

<sup>15</sup> ОКСФАМ, “Time to Share”, Oxfam Briefing Paper (January 2020).

<sup>16</sup> Christoph Lakner and others, “How much does reducing inequality matter”.

<sup>17</sup> Доклад о мировом социальном положении 2020 года.

Она обнажила те огромные проблемы, которые стоят перед человечеством, начиная от повсеместного структурного неравенства и заканчивая непригодной инфраструктурой здравоохранения и отсутствием всеобщей базовой социальной защиты. То, что еще предстоит сделать в плане проведения третьего Десятилетия, представляется сегодня чрезвычайно сложной задачей.

13. Под воздействием пандемии мировая экономика, которая и без того была неустойчивой и замедлялась в своем развитии на фоне усиливающегося национального популизма, протекционизма и геополитической напряженности, погрузилась в глубокую рецессию. Беспрецедентные ограничения на передвижение и меры по замедлению распространения коронавируса привели к резкому сокращению спроса и предложения товаров, услуг и рабочей силы. Согласно данным, приведенным в издании Организации Объединенных Наций «Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2020 года», мировой ВВП сократится на 3,2 процента в 2020 году и лишь незначительно восстановится в 2021 году, несмотря на мощную политическую поддержку. Также прогнозируется, что совокупные потери производства в размере 8,5 трлн долл. США в 2020 и 2021 годах сведут на нет почти все достижения в области производства за предыдущие четыре года. Сокращение доходов на душу населения особенно негативно скажется на домашних хозяйствах с низким уровнем дохода, поставит под угрозу десятилетия прогресса в деле сокращения масштабов крайней нищеты и усугубит и без того высокий уровень неравенства. По прогнозам, в 2020 году доля населения планеты, живущего в условиях крайней нищеты, увеличится до 8,6 процента, что обречет на крайнюю нищету еще 71 миллион человек<sup>18</sup>. На сегодняшний день более 1,52 миллиарда детей и молодых людей не посещают занятия в школах или университетах из-за карантина и, согласно прогнозам, во многих странах будет наблюдаться значительный рост голода, безработицы и нищеты работающего населения.

14. Ожидается, что меры по введению режима изоляции также приведут к существенному росту бедности и неравенства во всех европейских странах<sup>19</sup>. Вместе с тем страны с низким и средним уровнем дохода, имеющие отсталые и неэффективные системы здравоохранения, крупный неформальный сектор, многочисленное население, практически не имеющие возможности принимать меры по обеспечению физического дистанцирования в городских районах с высокой плотностью населения, особенно в трущобах и неформальных поселениях, а также страны, сталкивающиеся с проблемами отсутствия у населения доступа к основным услугам, ограниченного пространства для маневра в бюджетно-финансовой политике и высокого риска возникновения долгового кризиса, особенно уязвимы по отношению к долговременным последствиям пандемии. Такое положение дел лишь подчеркивает настоятельную необходимость борьбы с крайней нищетой во всех странах, особенно в развивающихся.

15. Несмотря на его разрушительные последствия, нынешний кризис предоставляет возможность перезагрузить социально-экономическую политику в целях более эффективного восстановления, в том числе путем перераспределения государственных ресурсов с помощью широкомасштабных мер бюджетно-налогового стимулирования для поощрения инвестиций в обеспечение всеобщего здравоохранения, образования и социальной защиты, а также для удержания на плаву микро-, малых и средних предприятий. Организация Объединенных Наций призывает к принятию в знак солидарности скоординированных и

<sup>18</sup> Доклад об осуществлении целей в области устойчивого развития за 2020 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.20.I.7).

<sup>19</sup> Juan C. Palomino, Juan Gabriel Rodríguez, Raquel Sebastian, "Inequality and poverty effects of the lockdown in Europe", Vox EU (CEPR, June 2020).

всеобъемлющих многосторонних мер реагирования в размере, составляющем не менее 10 процентов глобального ВВП, с тем чтобы помочь развивающимся странам устранить непосредственную угрозу здоровью населения, создаваемую пандемией, и преодолеть многочисленные социально-экономические аспекты кризиса. Это, прежде всего, призыв сосредоточить внимание на людях — женщинах, молодежи, низкооплачиваемых работниках, малых и средних предприятиях, неформальном секторе и уязвимых группах, которые уже входят в группу риска<sup>20</sup>.

16. Нынешний климатический кризис также создает серьезную угрозу для экономических перспектив мира, однако он, как правило, в большей степени затрагивает более бедные страны. Внутри стран люди, живущие в нищете, и другие уязвимые группы населения непропорционально подвержены воздействию изменения климата в силу таких факторов, как места проживания (в большинстве случаев в сельских районах), экономическая деятельность, которой они занимаются (главным образом в сельском хозяйстве и рыболовстве), а также инфраструктура и услуги, к которым они имеют доступ. Создавая угрозу мировому продовольственному снабжению, вынуждая людей покидать места своего постоянного проживания и подвергая опасности источники их средств к существованию, изменение климата усиливает риск голода, конфликтов и нищеты. По оценкам, изменение климата приведет к тому, что к 2030 году число людей, живущих в нищете, увеличится с 3 до 16 миллионов при сценарии незначительного воздействия, при котором будут успешно осуществляться мощные стратегии по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему<sup>21</sup>. Восстановление после кризиса, вызванного пандемией COVID-19, также предоставляет возможность встать на путь более экологичного развития.

## IV. Пробелы и проблемы, возникшие в ходе проведения третьего Десятилетия

### A. Пробелы и проблемы в области данных

17. Данные по более чем половине показателей достижения целей в области устойчивого развития в большинстве стран не собираются на регулярной основе. В 2018 году в Африке и Азии такие данные имелись лишь по 20 процентам показателей, и возможности их сбора в значительной степени зависели от внешней помощи<sup>22</sup>. В период с 2002 по 2011 год около половины из 155 стран, в отношении которых Всемирный банк осуществляет мониторинг данных, столкнулись с трудностями при подготовке своевременных или любых оценок уровня бедности<sup>23</sup>. Кроме того, имеющиеся данные зачастую недостаточно дезагрегированы для того, чтобы можно было должным образом отслеживать прогресс по различным аспектам нищеты, не связанной с доходами.

18. Пандемия COVID-19 усугубляет ситуацию и усиливает глобальное неравенство в сфере данных. Необходимость охраны здоровья и безопасности полевого персонала и населения заставляет правительства адаптировать или откладывать запланированные полевые мероприятия, включая и сбор данных. Однако

<sup>20</sup> United Nations, “Shared responsibility, global solidarity: responding to the socioeconomic impacts of COVID-19” (март 2020).

<sup>21</sup> Доклад о мировом социальном положении 2020 года.

<sup>22</sup> Доклад об осуществлении целей в области устойчивого развития за 2018 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.18.I.6).

<sup>23</sup> Umar Serajuddin and others, “Data deprivation: another deprivation to end”, World Bank Policy Research Working Paper, No. 7252 (Washington, D.C., World Bank, April 2015).

сейчас, как никогда ранее, требуются данные, необходимые для принятия решений, касающихся смягчения воздействия чрезвычайных ситуаций и их последствий. Для получения этих данных, которые будут способствовать проведению десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития, необходимо создать хорошо скоординированные стратегические партнерства.

## **В. Создание рабочих мест**

19. В 2019 году уровень безработицы в мире составлял 5,4 процента, и ожидается, что в течение следующих двух лет он не изменится. В то же время около 2 миллиардов трудящихся были заняты в неформальном секторе и более 630 миллионов человек жили в условиях крайней или умеренной нищеты. Значительные диспропорции отмечались на рынке труда. В 2019 году уровень участия в составе рабочей силы был значительно ниже у женщин (47 процентов), чем у мужчин (74 процента)<sup>24</sup>. В период с 1999 по 2019 год число молодых людей в составе рабочей силы сократилось с 568 миллионов до 497 миллионов человек, и в 2019 году около 267 миллионов человек не имели работы, не получали образования или не проходили профессиональную подготовку<sup>25</sup>.

20. Пандемия COVID-19 лишила работы более 200 миллионов человек<sup>26</sup> и непропорционально сильно затронула тех, кто уже находился в трудных ситуациях: больше всего пострадали женщины, молодежь и трудящиеся, занятые на низкооплачиваемых работах, на условиях неполного рабочего дня, в неформальном секторе и в условиях нестабильной занятости. Учитывая масштабы срыва экономической деятельности, странам потребуется гораздо больше времени для восстановления утраченных рабочих мест и перезагрузки усилий по искоренению нищеты и борьбе с неравенством<sup>27</sup>.

## **С. Доступ к качественному образованию**

21. Еще до 2020 года прогресс в сфере охвата образованием застыл: по оценкам, 258 миллионов детей, подростков и молодых людей (17 процентов от их общего числа) не посещали школу. По-прежнему сохраняются региональные диспропорции, при этом отстают страны Африки к югу от Сахары, а также Центральная и Южная Азия. С самыми большими проблемами в плане обеспечения базовыми школьными ресурсами сталкиваются страны Африки к югу от Сахары — в 2018 году примерно в половине школ этих стран отсутствовали питьевая вода, установки для мытья рук, компьютеры и доступ к Интернету, а также подготовленные учителя<sup>28</sup>. Пандемия и меры реагирования на нее еще больше обнажили и углубили неравенство в области образования. Закрытие школ затронет 310 миллионов школьников, которые полагаются на школу как на регулярный источник ежедневного питания<sup>29</sup>. Даже если бы дистанционное обучение было предоставлено многим учащимся, уязвимые и обездоленные дети, в том числе девочки и инвалиды, вероятно, не имели бы доступа к дальнейшему

<sup>24</sup> International Labour Organization (ILO), “ILO Monitor: COVID-19 and the world of work”, No. 2 (Geneva, 7 April 2020).

<sup>25</sup> ILO, *Global Employment Trends for Youth 2020: Technology and the Future of Jobs* (Geneva, 2020).

<sup>26</sup> ILO, “ILO monitor”.

<sup>27</sup> Организация Объединенных Наций, «Аналитическая записка: воздействие COVID-19 на женщин», апрель 2020 года.

<sup>28</sup> Доклад о целях в области устойчивого развития, 2019 год.

<sup>29</sup> Организация Объединенных Наций, «Аналитическая записка: воздействие COVID-19 на детей», апрель 2020 года.

обучению. Вероятно также, что число не посещающих школу увеличится, государственные расходы на образование могут сократиться и может существенно снизиться производительность труда работающих родителей.

22. Более 30 процентов стран тратят на образование менее 4 процентов ВВП<sup>30</sup>. Из 4,7 трлн долл. США, ежегодно расходуемых на образование, лишь 0,5 процента расходуется в странах с низким уровнем дохода, в то время как 65 процентов расходуется в странах с высоким уровнем дохода, даже несмотря на то, что в этих двух группах стран почти одинаковое число детей школьного возраста. В странах с низким уровнем дохода домохозяйства покрывают 20 процентов расходов на образование, оплачивая более крупный счет за образование, чем домохозяйства в странах с высоким уровнем дохода. Развитым странам рекомендуется выполнить свои обязательства в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР), с тем чтобы увеличить объем финансирования образования в странах с низким уровнем дохода<sup>31</sup>.

#### **D. Доступ к качественному медицинскому обслуживанию и услугам**

23. Международному сообществу удалось добиться впечатляющих успехов в области охраны здоровья. Коэффициент смертности среди детей в возрасте до 5 лет снизился с 93 случаев смерти на 1000 живорождений в 1990 году, до 39 случаев в 2018 году<sup>32</sup>. С 2000 по 2017 год показатель материнской смертности снизился на 38 процентов, с 342 до 211 смертей на 100 тыс. живорождений<sup>33</sup>. В период 2014–2019 годов около 81 процента родов в мире было принято квалифицированным медицинским персоналом по сравнению с 64 процентами в период 2000–2006 годов<sup>34</sup>. Однако в разных регионах и странах прогресс был неравномерным, а объем фактических расходов населения увеличился, в результате чего в период 2000–2015 годов около 90 миллионов человек столкнулись с проблемой крайней нищеты<sup>35</sup>. Кроме того, общий доступ к основным медицинским услугам по-прежнему является ограниченным из-за недостаточного охвата услугами в условиях нехватки ресурсов. В 2017 году основными медицинскими услугами смогли воспользоваться лишь от 33 до 49 процентов населения планеты<sup>36</sup>.

24. Для оказания поддержки нуждающимся странам во время кризиса, вызванного пандемией COVID-19, в результате которого было инфицировано более 11,5 миллиона человек и погибло более 530 000 человек, необходимо создать хорошо скоординированное глобальное партнерство<sup>37</sup>. Пандемия выявила слабые звенья неподготовленных систем здравоохранения во всем мире и подчеркнула важное значение своевременных и точных данных для обоснованных мер по обеспечению готовности, предотвращению и реагированию на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. Странам необходимо увеличить расходы

<sup>30</sup> United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), *Global Education Monitoring Report Summary 2020: Inclusion and Education, All Means All* (Paris, 2020).

<sup>31</sup> Доклад о целях в области устойчивого развития, 2019 год.

<sup>32</sup> ЮНИСЕФ, *Уровни и тенденции детской смертности за 2019 год, Оценочные данные, подготовленные Межучрежденческой группой Организации Объединенных Наций по оценке уровней детской смертности* (Нью-Йорк, 2019 год).

<sup>33</sup> WHO, *Trends in Maternal Mortality: 2000 to 2017* (Geneva, 2019).

<sup>34</sup> Имеется по адресу: <https://data.unicef.org/topic/maternal-health/delivery-care/>.

<sup>35</sup> WHO, *World Health Statistics 2020: Monitoring Health for the Sustainable Development Goals* (Geneva, 2020).

<sup>36</sup> WHO, *Primary Health Care on the Road to Universal Health Coverage: 2019 Monitoring Report* (Geneva, 2019).

<sup>37</sup> По состоянию на 6 июля 2020 года.

на здравоохранение и разработать всеобъемлющие стратегии подготовки к будущим чрезвычайным ситуациям в этой области.

## **Е. Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек**

25. Женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами, включая большую подверженность нищете и отсутствие самостоятельности в принятии решений даже по вопросам, касающимся их собственного сексуального и репродуктивного здоровья. Кроме того, женщины по-прежнему имеют более низкую степень участия в рабочей силе, они заняты на низкооплачиваемых работах и зарабатывают меньше, чем мужчины. Во всем мире для женщин в возрасте 25–34 лет вероятность оказаться в крайней нищете на 25 процентов выше, чем для мужчин<sup>38</sup>. По состоянию на 1 января 2020 года доля женщин в однопалатных парламентах или нижних палатах национальных парламентах составляла 24,9 процента. В 2018 году во всем мире лишь 27 процентов руководящих должностей были заняты женщинами. Согласно данным, полученным из 51 страны, только 57 процентов женщин в возрасте 15–49 лет, состоящих в браке или внебрачном союзе, самостоятельно принимают решения относительно сексуальных отношений и использования противозачаточных средств и услуг в области репродуктивного здоровья<sup>39</sup>.

26. За последние 20 лет гендерный разрыв в уровне участия в рабочей силе среди взрослого населения в возрасте от 25 до 54 лет застыл на уровне 31 процента, а гендерный разрыв в оплате труда во всем мире составляет 16 процентов, причем в некоторых странах заработная плата женщин может быть на 35 процентов ниже, чем у мужчин<sup>40</sup>. Пандемия COVID-19 усугубляет гендерное неравенство, поскольку женщины перепредставлены в наиболее пострадавших секторах и выполняют дополнительные обязанности по уходу. Решающее значение для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек имеет ликвидация разрыва в оплате труда мужчин и женщин. Политические инструменты, имеющиеся в распоряжении правительств и сторонников этой политики, должны быть направлены на устранение основных социальных и экономических структур, которые продолжают подвергать женщин дискриминации.

## **Ф. Доступ к социальной защите**

27. Социальная защита признана в качестве одного из важнейших компонентов стратегий искоренения нищеты. Крайне важно вкладывать средства в формирование человеческого капитала, обеспечение доступа к основным услугам, эффективное управление рисками, содействие экономическому развитию, уменьшение уязвимости на протяжении всего жизненного цикла, сокращение неравенства и стимулирование инклюзивного роста. Тем не менее во многих странах системы и схемы социальной защиты не отвечают современным требованиям. Во всем мире лишь 45 процентов населения реально охвачены по крайней мере одной из программ социальной защиты, предусматривающих выплату

<sup>38</sup> UN-Women, *Progress on the Sustainable Development Goals: the Gender Snapshot 2019* (New York, 2019).

<sup>39</sup> UN-Women, *Progress of the World's Women 2019: Families in a Changing World* (New York, 2019).

<sup>40</sup> UN-Women, *Gender Equality: Women's Rights in Review 25 Years After Beijing* (New York, 2020).

денежного пособия; 4 миллиарда человек не имеют никакой социальной защиты. Кроме того, степень охвата варьируется в зависимости от региона и типа системы социальной защиты. Пенсии получают только 68 процентов лиц старше пенсионного возраста, денежные пособия по безработице, получают лишь 22 процента безработных, пособия по инвалидности получают лишь 28 процентов лиц с тяжелыми формами инвалидности, а денежные пособия по беременности и родам получают лишь 41 процент женщин с новорожденными; лишь 33 процента детей реально охвачены системой социальной защиты<sup>41</sup>. Работники неформального сектора имеют весьма ограниченные возможности для получения пособий систем социальной защиты.

28. Пандемия COVID-19 подчеркнула важное значение всеобщей социальной защиты. Странам необходимо вкладывать средства в создание надежных, всеобъемлющих и устойчивых к потрясениям систем социальной защиты. Страны должны также расширить существующие программы выплаты денежных пособий, отменить плату за пользование услугами здравоохранения и ликвидировать узкие места в доступе к ним.

## **V. Проблемы стран, находящихся в особой ситуации**

### **A. Африка, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства**

29. Крайняя нищета сокращается в Африке, но более медленными темпами, чем в других развивающихся регионах. В странах Африки к югу от Сахары показатель крайней нищеты снизился с 42,3 процента в 2015 году до 41,6 процента в 2018 году, однако в связи с быстрым ростом численности населения этот субрегион имеет самый высокий уровень крайней нищеты в мире и в нем проживает более половины всех людей, живущих в условиях крайней нищеты<sup>42</sup>. В 2019 году почти в половине из 48 стран субрегиона, по которым имеются данные, показатели крайней нищеты по-прежнему превышали 40 процентов, а в девяти из них — 60 процентов. Лишь в пяти странах эти показатели не достигали 3 процентов, что является общепринятым показателем отсутствия нищеты<sup>43</sup>.

30. В период 2015–2019 годов показатели крайней нищеты в большинстве наименее развитых стран снижались. Однако экономический рост в большинстве из них остается значительно ниже темпов, необходимых для искоренения крайней нищеты к 2030 году. Лишь 15 процентов таких стран демонстрируют темпы, близкие к целевому показателю, установленному в целях в области устойчивого развития и предусматривающему как минимум 7-процентный рост ВВП в год. Для искоренения нищеты в мире необходим гораздо более быстрый экономический рост, который должен сопровождаться резким сокращением неравенства.

31. Многие малые островные развивающиеся государства не смогли достичь стабильно высоких уровней экономического роста, отчасти из-за высоких издержек, связанных с их географической удаленностью, малыми размерами их экономики и их уязвимостью перед изменением климата и стихийными

<sup>41</sup> Доклад о целях в области устойчивого развития, 2019 год.

<sup>42</sup> World Bank, *Poverty and Shared Prosperity 2018: Piecing Together the Poverty Puzzle* (Washington, D.C., 2018).

<sup>43</sup> International Bank for Reconstruction and Development/World Bank, *Sub-Saharan Africa Macro Poverty Outlook – Spring Meetings 2020* (Washington, D.C., 2020).

бедствиями. Им удалось добиться прогресса в плане социальной интеграции, однако люди, находящиеся в уязвимом положении, по-прежнему в непропорционально большой степени страдают от нищеты, безработицы, неравенства и отчуждения<sup>44</sup>.

32. Экономические последствия пандемии COVID-19 еще более ухудшают перспективы роста этих стран, поскольку они в значительной степени зависят от экспорта сырьевых товаров или туризма или поскольку они несут тяжелое долговое бремя.

## **В. Страны, находящиеся в состоянии конфликтов и в постконфликтных ситуациях**

33. По оценкам Всемирного банка, к 2030 году до двух третей людей, живущих в крайней нищете, будут также страдать от отсутствия стабильности, от конфликтов и насилия. В странах Африки к югу от Сахары к этой категории относятся 43 страны с самыми высокими показателями нищеты. Дети, живущие в таких странах, особенно уязвимы, и почти 58 процентов из них живут в крайне бедных домохозяйствах по сравнению с 17 процентами детей в странах, которые не считаются нестабильными<sup>45</sup>.

34. За последние два десятилетия странам, выходящим из состояния конфликта, удалось сократить масштабы нищеты более чем наполовину — до 19 процентов в 2019 году. В странах, которые по-прежнему страдают от конфликтов, уровень нищеты вырос с 17 процентов в 2010 году до 23 процентов в 2019 году<sup>46</sup>. Для установления и поддержания мира и для инклюзивного развития в нестабильных и затронутых конфликтами районах могут потребоваться годы, однако для искоренения нищеты необходимо принять срочные меры и одновременно вкладывать средства в поддержание мира. Для создания условий для искоренения нищеты и достижения устойчивого и всеохватывающего роста необходимо урегулировать конфликты и обеспечить стабильность и безопасность.

## **VI. Недостатки и проблемы мобилизации ресурсов**

35. Еще до кризиса, вызванного пандемией COVID-19, объем внутренних и внешних ресурсов уже был недостаточным для достижения целей в области устойчивого развития. Пандемия приведет к значительному сокращению финансирования, имеющегося в распоряжении развивающихся стран. В 2020 году приток внешнего частного финансирования в развивающиеся страны может сократиться на 700 млрд долл. США по сравнению с уровнем 2019 года<sup>47</sup>. Благодаря совершенствованию налоговой политики и международного сотрудничества в налоговых вопросах был достигнут прогресс в мобилизации внутренних ресурсов, однако в период 2015–2018 годов лишь около 40 процентов развивающихся стран увеличили свои показатели соотношения налоговых поступлений к ВВП<sup>48</sup>. В 2017 году более трети стран, имеющих право на ОПР, имели

<sup>44</sup> См. [www.un.org/pga/73/wp-content/uploads/sites/53/2019/08/SAMOA-MTR-FINAL.pdf](http://www.un.org/pga/73/wp-content/uploads/sites/53/2019/08/SAMOA-MTR-FINAL.pdf).

<sup>45</sup> Sabina Alkire and others, *Global Multidimensional Poverty Index 2019*.

<sup>46</sup> World Bank, *Fragility and Conflict On the Front Lines of the Fight Against Poverty*, 2020.

<sup>47</sup> Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), “The impact of the coronavirus (COVID-19) on development finance” (Paris, 2020).

<sup>48</sup> OECD, “OECD and donor countries working to focus development efforts on COVID-19 crisis, building on a rise in official aid in 2019”, 16 April 2020.

показатель соотношения налогов к ВВП ниже 15 процентов, что являлось пороговым показателем для эффективного функционирования государства<sup>49</sup>.

36. В период с 2016 по 2017 год на фоне усиления протекционизма прямые иностранные инвестиции сократились на 30 процентов<sup>50</sup>. Общий объем ОПР, предоставленной странами — членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в течение этого периода оставался стабильным, однако доля ОПР в совокупном валовом национальном доходе этих стран в 2019 году составила 0,3 процента, что значительно ниже согласованного целевого показателя в 0,7 процента. Объем ОПР и денежных переводов, который увеличился в период 2016–2017 годов, был небольшим по сравнению с потоками прямых иностранных инвестиций. Лишь небольшая доля иностранной помощи — чуть более трети ОПР в 2017 году — предназначена для достижения социальных целей устойчивого развития<sup>51</sup>.

## **VII. Прогресс, достигнутый системой Организации Объединенных Наций в деле ускорения глобальных действий для избавления мира от нищеты и осуществления общесистемного плана действий**

37. В настоящем разделе приводится краткая информация о прогрессе, достигнутом системой Организации Объединенных Наций с конца 2018 года в деле ускорения глобальных действий по искоренению нищеты путем осуществления соответствующего межучрежденческого общесистемного плана действий<sup>52</sup>. Осуществление этого плана является наглядной демонстрацией коллективных действий системы по борьбе с нищетой и неравенством в поддержку национальных стратегий устойчивого развития. В этом плане основное внимание уделяется тем задачам, которые могут быть добавлены к текущим инициативам системы Организации Объединенных Наций и реализованы в контексте третьего Десятилетия. Полное осуществление семи тематических направлений политики, предусмотренных в плане, тем более актуально в этом десятилетии действий и свершений в интересах устойчивого развития. Этот план поможет странам добиться более эффективного восстановления после пандемии COVID-19, поскольку в нем учитывается важность таких вопросов, как борьба с неравенством, расширение масштабов обеспечения должной социальной защиты, повышение продовольственной безопасности и улучшение питания, а также содействие структурным преобразованиям и обеспечение полной занятости и достойной работы.

### **A. Поддержка структурных преобразований, производительной занятости и достойной работы**

38. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) по-прежнему оказывает странам поддержку в достижении

<sup>49</sup> ОЭСР, «Воздействие коронавируса».

<sup>50</sup> OECD, *Global Outlook on Financing for Sustainable Development 2019: Time to Face the Challenge* (Paris, OECD Publishing, 2018).

<sup>51</sup> Доклад о финансировании устойчивого развития, 2020 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.20.I.4).

<sup>52</sup> Организация Объединенных Наций, Активизация глобальных действий за избавление мира от нищеты: Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций на третье Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы).

всеохватного и устойчивого промышленного развития в рамках своих программ странового партнерства, своих страновых программ и программ технического сотрудничества. Программы странового партнерства сосредоточены на приоритетных промышленных секторах или областях, имеющих важное значение для программ развития стран, в частности тех, которые обладают большим потенциалом для экономического роста и создания рабочих мест. В 2019 году в 10 странах такие программы либо уже осуществлялись, либо они находились в стадии разработки. ЮНИДО также оказывает поддержку африканским странам в проведении третьего Десятилетия промышленного развития Африки (2016–2025 годы).

39. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) проводит экономический анализ и предлагает техническую помощь по вопросам торговли, инвестиций, финансов и технологий. В 2019 году ЮНКТАД провела ряд исследований и мероприятий по укреплению потенциала в целях содействия избавлению мира от нищеты. Большинство этих мероприятий было направлено на развитие производственного потенциала и преобразование экономики в целях создания достойной работы, содействия росту благосостояния, сокращения масштабов нищеты и поддержки всеохватывающего развития, особенно в Африке, в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю.

40. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) занимается созданием более устойчивых источников средств к существованию и рабочих мест. В странах Западных Балкан в партнерстве с Международной организацией труда и Всемирным банком ПРООН содействует инклюзивному решению проблем на рынке труда, оказывая услуги, которые охватывают маргинализированные группы населения и помогают им выходить на рынок труда или возвращаться на него. ПРООН и ее партнеры также оказывают поддержку молодежи в рамках программ по социальным инновациям и предпринимательству и используют в своей деятельности возможности партнерств и сетей. В качестве примера можно привести программу «МолодежьКоннект», которая осуществляется в 12 африканских странах и создала для молодежи 10 миллионов рабочих мест; программу развития лидерских качеств молодежи в арабских государствах, которая занимается подготовкой более 7000 молодых людей и оказывает поддержку более чем 5000 проектов; а также программу “Youth Co:Lab” в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которой воспользовались более 5000 молодых предпринимателей и которая помогла почти 600 начинающим компаниям решать проблемы, связанные с целями в области устойчивого развития.

41. Совместная программа МОТ, ОЭСР и ВОЗ «Работа в интересах охраны здоровья» помогает странам наращивать и преобразовывать их кадровый потенциал в сфере здравоохранения и социального обеспечения в контексте осуществления целей 3, 4, 5 и 8 в области устойчивого развития. Эта программа позволила обеспечить достойную занятость на основе разработки национальных стратегий развития рабочей силы, инвестиционных планов и улучшения условий труда, которые способствуют расширению доступа к медицинским услугам и охвата ими, особенно в сельских, отдаленных и недостаточно обслуживаемых районах в 20 приоритетных странах, которые, как было установлено, имеют наименьшие шансы достичь всеобщего охвата медицинским обслуживанием, а также в более чем 26 странах-первопроходцах, которые продемонстрировали твердую приверженность инновациям и обратились с просьбой о поддержке.

42. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) помогла пяти государствам-членам разработать национальные стратегии использования потенциала Африканской континентальной зоны свободной торговли (АКЗСТ) для борьбы с нищетой и стимулирования экономического роста путем определения стратегических секторов и продуктов, на которых они должны сосредоточить свое внимание в этой зоне свободной торговли. Эти сектора были выбраны с учетом их потенциала в плане создания достойной работы, в том числе для молодежи и женщин.

## **В. Расширение систем социальной защиты для поддержки всеохватного развития, направленного на сокращение масштабов нищеты**

43. ПРООН поддерживает партнерские отношения с другими учреждениями в 18 странах в целях содействия деятельности Совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года по обеспечению социальной защиты в таких областях, как всеобщая социальная защита, учитывающая последствия потрясений, и защита, направленная на улучшение перспектив на рынке труда людей, относящихся к уязвимым группам населения. Совместно с МОТ, ЮНИСЕФ и Всемирной продовольственной программой (ВПП) ПРООН занимается разработкой учебной программы по вопросам руководства и преобразований в области создания и обеспечения функционирования механизмов предоставления минимального уровня социальной защиты в Африке (ТРАНСФОРМ), в рамках которой государственные должностные лица проходят подготовку по вопросам совершенствования систем, стандартов и процессов управления.

44. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывает поддержку укреплению потенциала правительств на национальном и местном уровнях в области разработки системы социальной защиты и расширения ее охвата в сельских районах. ФАО оказывает правительствам поддержку в изучении опыта работы систем социальной защиты, которые действуют в странах со схожими социально-экономическими условиями. При поддержке ФАО более 20 африканских стран участвуют в схемах, предусматривающих сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество, которые являются важными инструментами содействия обмену знаниями и горизонтальному обучению.

45. ЮНИСЕФ помогает странам решать проблему нищеты среди детей путем расширения программ социальной защиты и обеспечения большей справедливости при распределении государственных ассигнований. Особое внимание уделяется расширению охвата нуждающихся детскими и семейными пособиями, включая постепенное введение всеобщего социального пособия на ребенка. В 2019 году программами денежных выплат, осуществляемыми при поддержке ЮНИСЕФ, было охвачено более 51 миллиона детей в 78 странах. В том же году ЮНИСЕФ расширил масштабы программ социальной защиты с учетом потребностей инвалидов для оказания поддержки 1,7 миллиона детей-инвалидов в 142 странах.

46. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) укрепляет потенциал стран региона для расширения охвата их населения системами социальной защиты. Комиссия также разрабатывает информационные и пропагандистские продукты, такие как ее «Инструментарий социальной защиты» — онлайн-платформа, содержащая информацию о более чем 120 видах передовой практики, а также видеоматериалы, инфографику,

анимацию и онлайн-игры по темам, касающимся социальной защиты, и «Инструмент воздействия и финансирования социальной защиты», который поможет 13 странам оценить потенциальное воздействие различных программ социальной защиты, направленных на решение проблем нищеты и неравенства и покупательной способности домохозяйств.

47. Деятельность Структуры «ООН-женщины» в области социальной защиты направлена на развитие соответствующего потенциала стран-бенефициаров и на оказание им политической и технической поддержки. Ее региональное отделение в Юго-Восточной Африке проделало большую работу по сбору, с учетом гендерных факторов, сведений о существующих в субрегионе системах социальной защиты, что поможет руководству директивных органов в деле расширения доступа к социальной защите для женщин, занятых в неформальном секторе, в том числе в сельском хозяйстве, надомном труде и в неформальной трансграничной торговле.

48. МОТ участвует в Глобальном партнерстве в целях обеспечения всеобщей социальной защиты для достижения целей в области устойчивого развития и Межучрежденческом совете по сотрудничеству в области социальной защиты. В 2019 году МОТ провела Глобальную неделю социальной защиты, в ходе которой прозвучали призывы гарантировать всеобщие, всеобъемлющие, адаптированные и устойчивые системы социальной защиты для всех, включая детей, молодежь, женщин и мужчин, работников всех видов занятости, сельское население, инвалидов и мигрантов.

49. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) провела оценки в 16 странах для выяснения, с какими проблемами и препятствиями сталкиваются люди, живущие с ВИЧ и подверженные риску инфицирования, при получении доступа к пособиям по социальной защите.

50. Департамент по экономическим и социальным вопросам сотрудничает с МОТ в деле оказания технической помощи развивающимся странам с низким уровнем дохода в целях укрепления их систем социальной защиты. С помощью пилотных проектов, осуществляемых в Камбодже и Пакистане, и эмпирических исследований будет разработан практический инструментарий в поддержку развития национального потенциала.

### **С. Развитие человеческого потенциала: устранение не связанных с доходами форм нищеты**

51. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) сотрудничает со странами региона, добиваясь включения гендерного аспекта в неденежные показатели нищеты и нищеты, связанной с затратами времени, и играет ведущую роль в сборе статистических данных о нищете и неравенстве. Эта деятельность способствовала разработке методического руководства по неденежным показателям для мониторинга выполнения задач 1.2 и 1.4 целей в области устойчивого развития. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) оказывает поддержку восьми странам региона в их усилиях по разработке национальных показателей многомерной нищеты. Комиссия также оказывает поддержку Лиге арабских государств, информируя директивные органы ее государств-членов, о выводах, сделанных по результатам углубленного анализа распространенности и характеристик многомерной нищеты, и предлагая им техническую поддержку и помощь в создании соответствующего потенциала. ЭСКАТО провела обширные междисциплинарные исследования и анализ данных по формам нищеты, не связанным с доходами.

52. ФАО оказывает правительствам поддержку в разработке и осуществлении комплексной политики по сокращению масштабов нищеты, включая целенаправленную политику в отношении мелких производителей и семейных фермерских хозяйств; в диверсификации источников средств к существованию в сельских районах и укреплении рыночных связей и возможностей между городскими и сельскими районами; в расширении реагирующих на потрясения систем социальной защиты в сельских районах; и в содействии процессам территориального развития на основе широкого участия населения. ПРООН продолжает свои усилия в поддержку использования индексов многомерной нищеты и приняла новый показатель под названием «Никто не должен быть забыт». Благодаря поддержке ПРООН 1,2 миллиона домохозяйств в сельских районах и 1,4 миллиона домохозяйств, возглавляемых женщинами, получили доступ к экологически чистым, недорогим и устойчивым источникам энергии. Благодаря усилиям, совместно предпринимаемым ПРООН и Глобальным фондом, 652 медицинских учреждения в восьми странах работают на солнечной энергии.

53. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывает помощь странам, которые в наибольшей степени нуждаются в укреплении производственно-сбытовых цепочек, с тем чтобы женщины и девочки-подростки могли иметь доступ к различным противозачаточным средствам. ЮНФПА также занимается вопросами интеграции услуг по планированию семьи в систему первичной медико-санитарной помощи. В 2019 году ЮНФПА представил новую стратегию для молодежи под названием «Мое тело, моя жизнь, мой мир». В партнерстве с ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ и Структурой «ООН-женщины» ЮНЕСКО подготовила и выпустила в 2018 году Международное техническое руководство по половому просвещению. ЮНИСЕФ продолжал работу по измерению и мониторингу детской нищеты. По состоянию на 2019 год, 65 стран регулярно измеряли и осуществляли мониторинг многомерной детской нищеты. В Бурунди ЮНИСЕФ оказывал поддержку созданию рабочей группы по детской нищете, а в Мьянме ЮНИСЕФ, ПРООН и Всемирный банк совместно занимались анализом этой проблемы. В Ливане ЮНИСЕФ совместно с МОТ, Международным валютным фондом (МВФ) и ПРООН провел анализ воздействия на экономический рост национальных капиталовложений, которые ожидаются от доноров и которые предполагается использовать для информационно-пропагандистской деятельности на высоком уровне.

54. ВПП оказала поддержку 74 странам в осуществлении программ в области питания, обеспечив 17,3 миллиона школьников питанием, закусками или продовольственными пайками, что, в свою очередь, привело к снижению показателей отсева во всех школах, получающих поддержку по линии Программы. Ее деятельность в области питания охватывает 17,2 миллиона бенефициаров. ВПП продолжает использовать свою платформу SCOPE CODA (условная помощь по требованию) в рамках программ лечения недоедания, с тем чтобы обеспечить возможность цифровой регистрации и отслеживания бенефициаров и предоставления льгот по требованию. В 2019 году ВПП и ее партнеры и национальные учебные заведения обеспечили профессиональную подготовку и развитие навыков работы в секторе услуг для более чем 80 000 человек в 16 странах. ВОЗ сотрудничает с правительствами в целях содействия обеспечению всеобщего медицинского обслуживания посредством поддержки политического диалога по вопросам стратегического планирования и управления системами здравоохранения. В 2017 году в сотрудничестве с ЮНЭЙДС, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Структурой «ООН-женщины» и Всемирным банком ВОЗ опубликовала документ под названием «Глобальная программа ускоренных действий по охране здоровья подростков (АА-НА!)», который является руководством по

содействию разработке национальных стратегий и планов в области охраны здоровья подростков. ВОЗ и ЮНЕСКО выступили с новой инициативой под названием «Сделать каждую школу школой, способствующей укреплению здоровья» путем разработки и пропаганды Глобальных стандартов для школ, способствующих укреплению здоровья.

#### **D. Будущее сектора продовольствия и устойчивого сельского хозяйства**

55. В тесном сотрудничестве с Лигой арабских государств, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и другими организациями ЭСКЗА оказывает государствам-членам техническую помощь по продовольственным и экологическим вопросам и пропагандирует политику и инструменты «зеленой» экономики. Стремясь защитить бедные слои населения от воздействия COVID-19, ЭСКЗА выступает за создание регионального фонда социальной солидарности для бедных стран.

56. В 2019 году ФАО совместно с международными научными и финансовыми партнерами выступила с инициативой, касающейся будущих продовольственных систем и их влияния на достижение целей 1 и 2 в области устойчивого развития, и вместе с партнерами объявила о начале Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций. ФАО продолжает оказывать странам поддержку в укреплении политики, касающейся владения и пользования земельными участками, в интересах более бедных и маргинализированных групп населения. Во взаимодействии с партнерами, в частности с ФАО, ПРООН оказывает поддержку преобразованию глобальной продовольственной системы на местном уровне путем внедрения соответствующей устойчивой практики. В рамках своей новой цифровой стратегии ПРООН выявила перспективные инициативы, имеющие потенциал для широкомасштабного внедрения. Например, в Эквадоре ПРООН помогает мелким производителям какао подключаться к мировому рынку, что позволяет отслеживать происхождение плитки шоколада с помощью технологии блокчейн.

57. Совместно с ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития и ВПП Структура «ООН-женщины» осуществляет совместную программу «Ускорение прогресса в деле расширения экономических прав и возможностей сельских женщин» в Гватемале, Кыргызстане, Либерии, Непале, Нигере, Руанде и Эфиопии. В программе непосредственно участвуют около 49 000 сельских женщин и 315 000 членов домохозяйств, которые опосредованно занимаются вопросами повышения продовольственной безопасности и улучшения питания. В 2019 году благодаря этой программе среднее увеличение сельскохозяйственного производства в целевых районах составило 103 процента; от продажи этой сельскохозяйственной продукции было получено более 1,8 млн долл. США; 81 процент поддерживаемых организаций производителей возглавлялись женщинами или женщины занимали в них ключевые руководящие должности; более 16 000 женщин стали членами сберегательных групп; и по меньшей мере 2000 государственных должностных лиц на всех уровнях смогли повысить свою квалификацию по вопросам учета гендерной проблематики и составления бюджета с учетом гендерного фактора и прав женщин. В Гватемале, Непале и Эфиопии в рамках этой программы правительствам оказывалась поддержка в разработке и осуществлении гендерной политики в сельскохозяйственном секторе.

58. Совместно с ФАО, ВОЗ и другими партнерами Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) провела соответствующие тематические исследования и разработала принципы и инструменты

для укрепления связей между городами и сельскими районами в целях содействия устойчивой урбанизации и развитию населенных пунктов. В 2019 году ЮНИДО организовала в Армении подготовку ряда групп производителей по экологически устойчивым видам производственной практики и методам разработки приемлемых для банков бизнес-планов и заявок на финансирование в рамках проекта, финансируемого Целевым фондом Организации Объединенных Наций по безопасности человека. ВПП разработала модели, которые сочетают в себе широкое партнерское взаимодействие, инновационные решения и учитывающую конкретные условия поддержку мелким фермерам и их национальным правительствам и оказывают системное воздействие на сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки и более широкие продовольственные системы. В 2019 году ВПП организовала учебную подготовку по вопросам создания активов и другим программам поддержки источников средств к существованию, которой было охвачено 9,6 миллиона человек в 50 странах. Она помогла им удовлетворять насущные потребности в продовольствии за счет прямых денежных выплат или продовольственных пайков, в то время как они занимались осуществлением проектов по восстановлению таких активов, как дороги, объекты, связанные с водными ресурсами, леса или деградировавшие земли.

59. В 35 странах ВПП применяет свой трехвекторный подход (ЗРА) к разработке, планированию и осуществлению таких программ, как повышение устойчивости к потрясениям. Она также сотрудничает с национальными партнерами, исследовательскими учреждениями и учебными заведениями в целях создания национального потенциала ЗРА в Зимбабве, Танзании и Уганде, а также в пяти университетах стран Сахеля. В 2019 году ВПП помогла более чем 93 000 фермеров, 60 процентов из которых составляли женщины, в семи африканских странах получить доступ к 12,2 млн долл. США в рамках микрострахования по линии Инициативы по повышению устойчивости сельских районов R4. Более 5000 из этих фермеров получили доступ к страховым продуктам, связанным с Инициативой R4. ВПП также помогла мелким фермерам в более чем 40 странах получить доступ к официальным рынкам. Благодаря системам консолидации продукции, которым ВПП оказывает поддержку, во всем мире этим фермерам удалось продать 58 500 метрических тонн продовольственных товаров на сумму 19,1 млн долл. США.

## **Е. Сокращение неравенства**

60. В своем «Докладе о мировом социальном положении 2020 года» Департамент по экономическим и социальным вопросам сосредоточил внимание на четырех глобальных мегатенденциях (технологические инновации, изменение климата, урбанизация и международная миграция) и на том, создают ли они какие-либо новые возможности для сокращения масштабов неравенства.

61. В рамках своей ведущей программы в области климатоустойчивого сельского хозяйства Структура «ООН-женщины» оказывает содействие достижению целей в области устойчивого развития, в частности целей, касающихся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Она также способствует реформированию статутного и обычного права, а также политики и практики с целью устранения гендерных барьеров в 19 странах Африки к югу от Сахары.

62. ПРООН помогла 17 страновым группам Организации Объединенных Наций создать рамочные программы предотвращения гендерного насилия и реагирования на него, отчасти с помощью глобального многолетнего партнерства между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций под

названием «Спотлайт», направленного на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек к 2030 году.

63. В 2018 году ЮНФПА в партнерстве с ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» выпустил фактологический бюллетень по вопросам материнского здоровья женщин из числа коренных народов — первый такой документ, в котором были сведены воедино все имеющиеся данные по этому вопросу и даны рекомендации о том, как устранять диспропорции в сфере охраны материнского здоровья между женщинами из числа коренных народов и женщинами, не принадлежащими к коренному населению. В 2019 году Фонд расширил свои стратегические партнерские связи в целях содействия обеспечению равенства и прав женщин и девочек африканского происхождения.

64. В 2019 году ЭСКЗА опубликовала выводы, сделанные по итогам ее партнерского сотрудничества с Форумом экономических исследований и экспертами из пяти университетов, в отношении неравенства, существующего в арабских странах, уделив особое внимание аспектам, не связанным с доходом. Проведенные исследования выявили проявления значительного межстранового неравенства и некоторые примеры глубоко укоренившегося структурного неравенства. ЭСКЗА также провела мероприятия по укреплению потенциала, включая разработку методологии оценки институциональных пробелов и барометра социальной справедливости для измерения степени социальной справедливости в политике арабских стран.

## **Ф. Решение проблем, связанных с изменением климата и активизацией опасных природных явлений**

65. ФАО вносит свой вклад в осуществление плана действий по гендерным вопросам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН). ПРООН использует имеющиеся ресурсы для поиска решений, основанных на рациональном природопользовании, и в 2018 и 2019 годах предоставила странам доступ к более чем 1 млрд долл. США из средств вертикальных фондов. Ожидается, что благодаря комплексным инициативам средствами, мобилизованными в 2019 году, смогут воспользоваться 37 миллионов человек. ПРООН также помогает 35 странам и многочисленным страновым группам Организации Объединенных Наций разрабатывать финансовые планы в рамках Инициативы по финансированию биологического разнообразия и оказывает более чем 20 странам поддержку в привлечении финансовых средств для решения проблем, связанных с изменением климата, на основе использования лесных ресурсов.

66. Вместе со Всемирной метеорологической организацией (ВМО) ЮНЕП обеспечивает секретариатское обслуживание Межправительственной группы экспертов по изменению климата. В рамках инициативы ПРООН-ЮНЕП «Нищета и окружающая среда» были разработаны методологии для учета факторов экологических и природных ресурсов в многомерных измерениях масштабов нищеты. ЮНФПА уделяет первоочередное внимание разработке своих программ в малых островных развивающихся государствах, поскольку многие из них в значительной степени подвержены воздействию изменения климата, особенно в контексте оказания гуманитарной помощи, когда женщины и девочки подвергаются повышенному риску. Для решения этих проблем ЮНФПА увеличил финансирование своих тихоокеанских и карибских многострановых программ.

67. ООН-Хабитат оказывает поддержку деятельности по повышению устойчивости городов и населенных пунктов к изменению климата с помощью своих

инструментов профилирования устойчивости и планирования мер по адаптации. Оценки изменения климата, проведенные в 16 неофициальных поселениях на Фиджи и пяти на Соломоновых Островах, а также в пяти пригородных районах Монголии, принесли пользу почти 200 000 человек. В Мозамбике, где во время циклонов «Идай» и «Кеннет» было разрушено или повреждено 4000 помещений для занятий, выдержали ураганы только те школы, которые были построены в соответствии со стандартами уменьшения опасности стихийных бедствий Программы ООН-Хабитат «Более безопасные школы».

68. В 2019 году ЮНИСЕФ расширил свою программную деятельность, связанную с изменением климата, и 56 страновых отделений занимались осуществлением программ с участием детей, направленных на повышение устойчивости к изменению климата. Ключевые мероприятия включали в себя политическую и имплементационную поддержку в целях повышения устойчивости систем оказания социальных услуг к изменению климата, борьбу с загрязнением воздуха и обеспечение устойчивой энергетики. ЮНИСЕФ подчеркивал на международных форумах, что климатический кризис является также кризисом в области прав детей. На Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в 2019 году Фонд принял Межправительственную декларацию о детях, молодежи и действиях в отношении климата.

69. ЮНИДО помогает уязвимым фермерским общинам адаптироваться к изменению климата, сократить масштабы обезлесения и увеличить доходы. Биореакторы, установленные в восьми районах, в настоящее время производят биогаз для освещения и приготовления пищи. Более 1,5 миллиона человек получили страховое обеспечение благодаря страхованию рисков, связанных с изменением климата, которое предлагает ВПП в девяти странах. Около 11 000 фермеров, находящихся в уязвимом положении, получили в общей сложности 276 000 долл. США в виде страховых выплат. В рамках инициативы ВПП по финансированию на основе прогнозов правительствам и общинам в 14 странах оказывается помощь в разработке упреждающих средств смягчения последствий бедствий. Учитывая прогнозы погоды в регионах ВПП обеспечила денежные выплаты в размере 53 долл. США на семью для 4500 семей (25 000 человек) за три дня до наводнения в Бангладеш, а также выплаты в размере около 45 долл. США для 1000 бенефициаров за четыре дня до тайфуна «Тисой» на Филиппинах в декабре 2019 года.

## **Г. Борьба с нищетой в условиях нестабильности и гуманитарных кризисов**

70. В своей работе ФАО уделяет особое внимание упреждающим действиям и оказанию поддержки хронически бедным домашним хозяйствам и пострадавшему от кризисов населению до, во время и после потрясений и продолжает оказывать поддержку развитию систем социальной защиты, учитывающих факторы риска и реагирующих на потрясения. ФАО занимается укреплением совместных действий и расширением прав и возможностей местных субъектов, содействуя экономической интеграции принимающих общин и беженцев и поощряя создание рабочих мест и профессиональную подготовку молодежи, в том числе беженцев, в зонах, подверженных конфликтам.

71. В Йемене в рамках проекта экстренного реагирования на кризис ПРООН и Всемирный банк помогли улучшить материальное положение примерно 742 000 прямых и 4,7 миллиона не прямых бенефициаров, обеспечив экстренное трудоустройство в размере более 10,7 миллиона рабочих дней. Деятельность ПРООН в рамках Регионального плана реагирования на сирийский кризис в

отношении беженцев и обеспечения жизнестойкости объединяет меры по обеспечению источников средств к существованию с мерами социальной защиты для оказания поддержки более 850 000 беженцев и принимающим общинам в пяти странах. В Судане ПРООН помогает малоимущим фермерам воспользоваться растущим международным спросом на гибискус. В Дарфуре этой возможностью воспользовались около 60 000 человек, а 12 000 человек получили прямую поддержку для сбора и переработки гибискуса. ПРООН учредила в регионе бассейна озера Чад Региональный стабилизационный фонд в качестве механизма быстрого реагирования, призванного помочь местным властям ограничить возможности группировки «Боко Харам», повысить безопасность общин, восстановить инфраструктуру и оказание базовых услуг и предоставить населению возможности для получения средств к существованию.

72. ООН-Хабитат провела оценку и определила потребности в восстановлении городов в Ираке, Йемене, Ливане, Ливии, Сирийской Арабской Республике и Сомали и подготовила более 70 соответствующих профилей. Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования и ООН-Хабитат в сотрудничестве с основной группой учреждений Организации Объединенных Наций разработали руководство по вопросам, касающимся Организации Объединенных Наций, земельных ресурсов и конфликтов. ООН-Хабитат возглавила межучрежденческую разработку общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по устойчивой урбанизации, которая в настоящее время представляет собой план устойчивого развития городов. ЮНИСЕФ продолжает оказывать правительствам поддержку в деле обеспечения социальной защиты, учитывающей последствия потрясений и адаптирующейся к ним. Фонд оказал правительствам восьми стран техническую и финансовую поддержку в расширении масштабов социальных выплат, которыми воспользовались 8,5 миллиона детей в 2,8 миллиона домашних хозяйств.

73. В рамках своих 67 операций в целях обеспечения необходимой социальной защиты ВПП оказывает поддержку школьникам, предоставляя им полноценное питание, легкие закуски или продовольственные пайки. Около 9,6 миллиона человек в 50 странах воспользовались программами создания активов и соответствующей профессиональной подготовки и другими программами поддержки источников средств к существованию. К концу 2019 года ВПП распределила рекордные 2,1 млрд долл. США в виде денежных выплат и 4,2 млн метрических тонн продовольствия стоимостью 3,5 млрд долл. США. В Йемене она приступила к расширению масштабов продовольственной помощи, действуя самыми быстрыми темпами, а в Сирийской Арабской Республике оказала жизненно важную продовольственную помощь и помощь в области питания 6,3 миллиона человек. В Мозамбике после двух самых мощных циклонов ВПП одной из первых приступила к оказанию помощи, использовав вертолеты для незамедлительной доставки продовольствия для 20 000 человек, выживших в труднодоступных районах. В конечном итоге этой операцией было охвачено более 1,8 миллиона человек, пострадавших от Циклона «Айдай», и более 300 000 человек, пострадавших от Циклона «Кеннет».

74. В ответ на COVID-19 развернула свою работу группа Организации Объединенных Наций по управлению кризисными ситуациями под руководством ВОЗ, которая действует в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. ВОЗ предоставила средства индивидуальной защиты, помогла укрепить потенциал национальных лабораторий и обеспечила общественную информацию и соответствующие онлайн-курсы. Она также разработала стратегический план обеспечения готовности и ответных мер, в котором излагаются меры в области общественного здравоохранения, которые готово принять международное сообщество, подготовила проект руководства по оперативному

планированию для страновых групп Организации Объединенных Наций и провела клинические испытания под названием «Солидарность», целью которых является получение надежных данных, необходимых для наиболее эффективного лечения COVID-19.

## **VIII. Выводы и рекомендации**

75. В целях активизации глобальных действий по избавлению мира от нищеты государствам-членам предлагается рассмотреть следующие рекомендации:

а) **странам следует уделять первоочередное внимание ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, стремясь к тому, чтобы никого не забыть и в первую очередь охватить наиболее обездоленных, включая женщин и детей, инвалидов, престарелых, коренное население, бездомных и обитателей трущоб. Для достижения этой цели следует выделять достаточный объем ресурсов, в том числе путем мобилизации внутренних ресурсов и выполнения обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития;**

б) **странам следует расширять и укреплять системы социальной защиты, включая ее минимальные уровни, с тем чтобы обеспечить всеобъемлющую и адекватную социальную защиту для всех и тем самым сократить масштабы нищеты и неравенства. Им следует рассмотреть вопрос о включении в эти системы положений, касающихся чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения;**

в) **странам следует уделять самое первоочередное внимание расширению доступа к качественному образованию и профессиональной подготовке, особенно для женщин, молодежи, инвалидов и других уязвимых групп населения, с тем чтобы ликвидировать вопиющие проявления неравенства, которые возникли и усугубились в результате пандемии, и укрепить человеческий капитал;**

г) **странам следует вкладывать средства в обеспечение всеобщего охвата медицинским обслуживанием в целях улучшения состояния здоровья населения и в качестве оплота в борьбе с эпидемиями и чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения, которые могут оказать катастрофическое воздействие на прогресс в достижении целей в области устойчивого развития;**

д) **развивающимся странам и их партнерам необходимо уделять первоочередное внимание инвестированию в статистические системы и новые технологии, с тем чтобы заполнить пробелы в данных, что имеет крайне важное значение для проведения третьего Десятилетия и десятилетия действий, а также для более эффективного восстановления после пандемии COVID-19;**

е) **странам следует перезагрузить свою социально-экономическую политику в целях более эффективного восстановления после пандемии COVID-19. Необходимо перераспределить государственные ресурсы на основе широкомасштабных мер бюджетно-финансового стимулирования в целях поощрения инвестиций в обеспечение всеобщего здравоохранения, образования и социальной защиты, удержания микро-, малых и средних предприятий на плаву и ускорения инклюзивного роста в течение 10 лет, оставшихся до завершения десятилетия действий;**

g) странам следует воспользоваться возможностью, предоставляемой пандемией COVID-19, для перехода к более «зеленой» и инклюзивной экономике;

h) международному сообществу следует принять многосторонние меры для решения проблемы глобального воздействия COVID-19 и будущих пандемий. Адекватные инструменты финансирования для реагирования на кризисы должны создаваться до возникновения кризисов, и в них должны быть предусмотрены стимулы для уменьшения рисков.

i) системе Организации Объединенных Наций следует уделять первоочередное внимание совместной разработке и осуществлению стратегий искоренения нищеты в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития и продолжать оказывать поддержку укреплению национальных учреждений в целях повышения согласованности политики и межсекторальной координации и, тем самым, искоренению голода и нищеты.

---