



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 18 i) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие

Борьба с песчаными и пыльными бурями

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [74/226](#) Генеральной Ассамблеи о борьбе с песчаными и пыльными бурями, содержится подробная информация о событиях, произошедших в системе Организации Объединенных Наций после выхода предыдущего доклада Генерального секретаря по этому вопросу ([A/74/263](#)), и охватывается период с середины 2019 по середину 2020 года.

В докладе освещаются мероприятия и инициативы, осуществляемые структурами Организации Объединенных Наций, государствами-членами и различными заинтересованными сторонами, и отмечаются успехи (в том числе мероприятия сквозного характера), достигнутые за отчетный период в следующих четырех основных областях: мониторинг, прогнозирование и раннее предупреждение; смягчение воздействия, уязвимость к нему и способность его преодолеть; смягчение факторов, способствующих возникновению песчаных и пыльных бурь; и события сквозного характера.

* [A/75/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции 74/226 о борьбе с песчаными и пыльными бурями Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад об осуществлении резолюции и постановила включить в предварительную повестку дня этой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Устойчивое развитие», подпункт, озаглавленный «Борьба с песчаными и пыльными бурями». В первом докладе Генерального секретаря о борьбе с песчаными и пыльными бурями (A/73/306) всем соответствующим органам, учреждениям, фондам и программам системы Организации Объединенных Наций было предложено включить в их соответствующие соглашения о сотрудничестве оперативные программы, меры и действия по борьбе с песчаными и пыльными бурями, с тем чтобы решить данную проблему и содействовать активизации, в частности, усилий по наращиванию потенциала на национальном уровне, осуществлению региональных и субрегиональных проектов, обмену информацией, передовыми методами работы и опытом, а также форсированию технического сотрудничества в затрагиваемых странах и странах, где зарождаются песчаные и пыльные бури, в целях повышения эффективности рационального землепользования, предупреждения основных причин песчаных и пыльных бурь и борьбы с ними и совершенствования разработки систем раннего оповещения в качестве инструментов борьбы с песчаными и пыльными бурями в соответствии с их стратегическими планами. В настоящем докладе содержится подробная информация о событиях, произошедших после выхода второго доклада Генерального секретаря по этому вопросу (A/74/263), и охватывается период с середины 2019 по середину 2020 года.

2. В общей сложности 151 страна (77 процентов от числа всех сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке) непосредственно подвержена песчаным и пыльным бурям, и 45 стран (23 процента от числа всех сторон Конвенции) классифицируются как очаги зарождения песчаных и пыльных бурь. По оценкам, в атмосферу ежегодно выбрасывается около 2 миллиардов тонн пыли. В июне 2020 года произошла песчано-пылевая буря исторического масштаба, пришедшая из Северной Африки в восточную часть Карибского бассейна и затронувшая обширную территорию Большого Карибского района — от юго-восточной части Карибского бассейна до северного побережья Южной Америки и далее распространившаяся на север и запад до полуострова Юкатан в Мексике. В то время как африканская пыль ежегодно переносится через Атлантику, это событие 2020 года было особенно интенсивным и масштабным¹.

3. Опасные проявления песчано-пылевой стихии бросают серьезный вызов достижению устойчивого развития в его трех аспектах: экономическом, социальном и экологическом. Краткосрочные издержки связаны, в частности, с повреждением посевов, гибелью скота, повреждением инфраструктуры (зданий, электроснабжения и связи), прерыванием работы систем транспорта и связи, воздушными и дорожными авариями, а также расходами на очистку от песка и пыли. К долгосрочным издержкам относятся хронические проблемы со здоровьем, эрозия, снижение качества и загрязнение почвы в результате осаждения загрязняющих веществ и нарушение функционирования глобальных служб регулирования климата². Издержки от песчаных и пыльных бурь в Азиатско-

¹ См. <https://public.wmo.int/en/media/news/wmo-issues-airborne-dust-bulletin-historic-event-hits-caribbean>.

² United Nations Environment Programme, Global Assessment of Sand and Dust Storms (Nairobi, 2016).

Тихоокеанском регионе оцениваются в 5,6 млрд долл. США³. Недавнее исследование показало, что плохое качество воздуха, вызванное сахарской пылью, привело к 22-процентному росту младенческой смертности в Африке в целом и 17-процентному росту в Западной Африке⁴. Поэтому борьба с негативным воздействием песчаных и пыльных бурь будет способствовать реализации целей в области устойчивого развития и сопутствующих им задач, утвержденных в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. резолюцию 70/1). Обеспечение того, чтобы многогранное воздействие песчаных и пыльных бурь не подрывало глобальные усилия по достижению устойчивого развития, требует понимания риска бедствий, с тем чтобы предотвращать и смягчать их последствия, разрабатывать и осуществлять надлежащие меры по обеспечению готовности к бедствиям и эффективные меры реагирования на них, как указывается в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, одобренной в резолюции 69/283, а также в рамках процессов, возглавляемых секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием.

4. В настоящем докладе, знакомящем со сведениями и новостями о глобальных усилиях по борьбе с песчаными и пыльными бурями в привязке к целям в области устойчивого развития, использованы материалы, предоставленные Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Азиатско-тихоокеанским центром ЭСКАТО по развитию управления информацией о бедствиях.

II. События, произошедшие после выхода второго доклада Генерального секретаря о борьбе с песчаными и пыльными бурями

A. События сквозного характера

5. Трансграничный характер песчаных и пыльных бурь подчеркивает необходимость укрепления партнерства и усиления субрегионального, регионального и межрегионального сотрудничества. В соответствии с пунктом 4 резолюции 72/225 и пунктом 4 резолюции 74/226 Генеральной Ассамблеи под руководством ЮНЕП был достигнут дальнейший прогресс в работе Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями. Коалиция была учреждена Группой по рациональному природопользованию Организации Объединенных Наций в сентябре 2018 года по инициативе Исполнительного директора ЮНЕП. Она была создана в качестве межучрежденческой сети для подготовки мер реагирования Организации Объединенных Наций на песчаные и пыльные бури. После выдвижения в состав Коалиции структур системы Организации Объединенных Наций (включая, в частности, механизм

³ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Sand and Dust Storms in Asia and the Pacific: Opportunities for Regional Cooperation and Action* (Bangkok, 2018).

⁴ Sam Heft-Neal and others, “Dust pollution from the Sahara and African infant mortality”, *Nature Sustainability* (29 June 2020).

Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ЮНЕП, ФАО, ПРООН, ВМО, ВОЗ и ЭСКАТО) и подготовки ее круга ведения Коалиция официально приступила к работе в ходе четырнадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, состоявшейся в сентябре 2019 года в Дели. О начале работы Коалиции было объявлено в рамках Дня песчаных и пыльных бурь, который был проведен 6 сентября 2019 года в сотрудничестве с механизмом Конвенции. В Дне песчаных и пыльных бурь приняли участие несколько государств-членов и другие заинтересованные стороны, с тем чтобы повысить уровень информированности и стимулировать диалог и сотрудничество по этому вопросу между различными заинтересованными сторонами.

6. Впоследствии были организованы совещания Коалиции для рассмотрения и согласования ее стратегии и плана действий на 2019–2022 годы. В соответствии с планом действий члены Коалиции будут взаимодействовать в четырех рабочих группах по четырем ключевым направлениям: межучрежденческое сотрудничество, повышение осведомленности, обмен знаниями и информацией и мобилизация ресурсов. Деятельность рабочих групп будет ориентирована на жизненный цикл песчаных и пыльных бурь с использованием подхода, основанного на обеспечении готовности к бедствиям.

7. Создав и введя в действие Коалицию и переведя ее работу на следующий этап, Исполнительный директор ЮНЕП и Генеральный директор ФАО договорились о том, что с 1 июля 2020 года функции руководства Коалицией и ее размещения перейдут от ЮНЕП к ФАО. Коалиция провела 2 июля 2020 года онлайн-совещание для принятия вышеупомянутых стратегии и плана действий и согласовала последующие меры в связи с ними. Учреждения Организации Объединенных Наций, участвующие в Коалиции, поддержали разработку проекта решения 25/SOP.14 от 12 сентября 2019 года, озаглавленного «Последующие меры в отношении основ политики и тематических вопросов: песчаные и пыльные бури», в том числе его обзор на совещании по гендерным вопросам в рамках Конвенции в целях обеспечения надлежащего учета гендерных аспектов. В решении содержался призыв к созданию сети тематических программ и продолжению сотрудничества, в частности в рамках Коалиции, в целях оказания помощи пострадавшим странам в смягчении последствий песчаных и пыльных бурь и адаптации к ним.

8. Примером совместной трансграничной работы, которую пропагандирует Коалиция, является межрегиональный проект по стимулированию инвестиций и мер, направленных на повышение устойчивости сельского хозяйства к песчаным и пыльным бурям, для которого ФАО обеспечила финансирование. Реализация проекта начнется в 2020 году при поддержке нескольких научно-исследовательских институтов и шести стран, которые являются основными источниками выбросов пыли, жертвами таких выбросов или и тем, и другим и которые испытывают значительные затруднения с точки зрения устойчивого развития и будущей продовольственной безопасности. На основе выводов, сделанных в рамках проекта, будет разработана широкомасштабная программа последующей деятельности, направленная на наращивание потенциала противодействия песчаным и пыльным бурям.

9. В издании 2019 года “Asia-Pacific Disaster Report” («Доклад о бедствиях в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2019 год»), которое является совместным флагманским изданием ЭСКАТО и Азиатско-Тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях, были выявлены отдельные горячие точки, в которых нестабильная окружающая среда сочетается с критическими факторами социально-экономической уязвимости. В докладе определены

конкретные очаги в Восточной и Северо-Восточной Азии, Центральной и Юго-Западной Азии, где песчаные и пыльные бури усиливаются из-за деградации земель, опустынивания, изменения климата и неустойчивого землепользования и водопользования. Эти горячие точки представляют собой серьезную проблему; они носят разнообразный и трансграничный характер и располагаются по всему региону. Сделав это аналитическое заключение, межправительственный Комитет по снижению риска бедствий на своей шестой сессии, состоявшейся в августе 2019 года, поручил ЭСКАТО укрепить региональное сотрудничество на основе введения в действие Азиатско-Тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям, призванной поддерживать национальные усилия. Деятельность Сети направлена на объединение ресурсов региона в целях создания институционального потенциала в области оценки многофакторных рисков и систем раннего оповещения, с тем чтобы поддерживать преобразовательные меры в области устойчивого развития с учетом факторов риска.

10. ВМО тесно сотрудничала с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в деле борьбы с песчаными и пыльными бурями в рамках Коалиции и двустороннего сотрудничества. Система предупреждений ВМО о песчаных и пыльных бурях и их оценки организовала в ноябре 2019 года в Ханчжоу, Китай, совещание рабочей группы Коалиции по вопросам прогнозирования и раннего оповещения. Кроме того, она участвовала в официальном открытии Коалиции на четырнадцатой сессии Конференции сторон, состоявшейся 6 сентября 2019 года. Она приняла участие в совещании группы экспертов по борьбе с песчаными и пыльными бурями и в разработке регионального плана действий по обмену информацией и развитию потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе в рамках Комитета ЭСКАТО по снижению риска бедствий (Бангкок, август 2019 года). Она участвовала в практикуме по созданию инструментария по песчаным и пыльным бурям (Бонн, Германия, февраль 2020 года) в штаб-квартире Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, которая была его организатором. ВМО совместно с Азиатско-Тихоокеанским центром по развитию управления информацией о бедствиях организовала у себя международный практикум по оценке риска песчаных и пыльных бурь в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Женева, октябрь 2019 года). ВМО и ЭСКАТО подписали меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в нескольких ключевых приоритетных областях, включая песчаные и пыльные бури. ВМО совместно с механизмом Конвенции и ЮНЕП подготовила окончательный вариант Компендиума по песчаным и пыльным бурям: информация и руководство по оценке и устранению рисков, связанных с песчаными и пыльными бурями (ICCD/COP(14)/17, приложение) для окончательного технического редактирования, верстки и публикации; он был представлен на четырнадцатой сессии Конференции сторон 6 сентября 2019 года.

11. Третий международный практикум по песчаным и пыльным бурям и аэрозолям, приуроченный к седьмому совещанию Региональной руководящей группы по Азии Системы предупреждений ВМО о песчаных и пыльных бурях и их оценки и пятому совещанию Глобального руководящего комитета Системы, а также к сессии Коалиции, состоявшейся в Ханчжоу, Китай, 11–14 ноября 2019 года. Основной целью совещания Руководящего комитета были координация деятельности Системы в глобальном масштабе, подготовка рабочего плана Руководящего комитета Системы, обсуждение совместной концепции сотрудничества в борьбе с песчаными и пыльными бурями в рамках Коалиции совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций (Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ЮНЕП, ВОЗ и ЭСКАТО) и заинтересованными странами. Основная цель совещания Региональной руководящей группы по Азии заключалась в координации и укреплении

деятельности по мониторингу, прогнозированию и раннему оповещению в связи с песчаными и пыльными бурями среди стран — членов Системы в Азиатско-Тихоокеанском региональном узле.

12. ВОЗ сотрудничает с механизмом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в разработке Компендиума по песчаным и пыльным бурям: информация и руководство по оценке и устранению рисков, связанных с песчаными и пыльными бурями, в том числе в завершении работы над главой, посвященной теме песчаных и пыльных бурь и здоровья. ВОЗ также прилагает усилия, чтобы включить заявление о передовой практике в отношении песчаных и пыльных бурь в свои Рекомендации по качеству воздуха, которые в настоящее время пересматриваются.

13. ЮНИТАР оказала поддержку Единой учебной платформе Организации Объединенных Наций по проблемам изменения климата для стран Сахеля, создав в 2019 году Учебную платформу — Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле — Западноафриканский центр, занимающийся обучением и наращиванием потенциала в области изменения климата для стран Сахеля. Эта платформа была разработана и в настоящее время координируется в сотрудничестве с Региональным центром «АГРИМЕТ». Поскольку Региональный центр связан с Постоянным межгосударственным комитетом, эта платформа объединяет 13 государств — членов этого комитета, а именно: Бенин, Буркина-Фасо, Гамбию, Гвинею, Гвинею-Бисау, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Мавританию, Мали, Нигер, Сенегал, Того и Чад. В рамках платформы в региональном центре в Ниамее были организованы два региональных практикума. Эти практикумы были направлены на укрепление потенциала координаторов действий по расширению прав и возможностей для борьбы с изменением климата в отношении ранее определенных тем путем проведения учебных занятий, за которыми следовали практические задания. Таким образом, первый практикум был посвящен укреплению потенциала в области финансирования и измерения, информирования и проверок в связи с изменением климата. Второй практикум дал возможность проанализировать наилучшие варианты укрепления платформы и был посвящен различным темам, таким как интеграция проблематики изменения климата в системы образования и обучения в Западной Африке, механизмы финансирования и разработка национальных стратегий обучения по вопросам изменения климата в засушливых районах. Участники получили пользу от учебных и практических упражнений, разработанных экспертами в различных областях с учетом специфики региона. Занятия по обмену опытом также способствовали укреплению динамики диалога между приграничными странами. Параллельно с практикумами разрабатываются также платформа и инструменты электронного обучения, в частности онлайн-курс по интеграции вопросов изменения климата, который совместно разрабатывается Региональным центром и ЮНИТАР с ориентацией на конкретные проблемы Сахеля.

В. Мониторинг, прогнозирование и раннее оповещение

14. Растущий объем научных знаний о песчаных и пыльных бурях играет важную роль в поддержке политики устойчивого развития. Это усиливается необходимостью укрепления национального, регионального и международного сотрудничества и партнерских связей в целях наблюдения, прогнозирования, а также смягчения и преодоления негативных последствий песчаных и пыльных бурь. В этом контексте в соответствии с пунктом 16 преамбулы и пунктом 6 резолюции 74/226 Генеральной Ассамблеи структуры Организации Объединенных Наций продолжают работать и сотрудничать в области мониторинга, прогнозирования и раннего оповещения в связи с песчаными и пыльными бурями.

15. ФАО опубликовала ряд наборов данных, которые могут внести ключевой вклад в картирование источников, наблюдение, мониторинг, прогнозирование и раннее оповещение, оценку и картирование рисков и факторов уязвимости. Это включает технологию беспилотного картирования для более эффективного снижения риска бедствий и управления рисками в сельскохозяйственных секторах, а также систему индекса сельскохозяйственного стресса ФАО для характеристики подверженных засухе сельскохозяйственных районов в глобальном масштабе. Системы раннего оповещения являются важным компонентом обеспечения готовности и имеют большую ценность в сельскохозяйственных секторах. Система предупреждения или оповещения в режиме, близком к реальному времени, для фермеров и сельскохозяйственных общин позволяет фермерам принимать превентивные меры до возникновения бурь, чтобы уменьшить негативное воздействие песчаных и пыльных бурь на их производство. ФАО разработала инструменты и подходы для оценки, картирования и мониторинга видов, факторов и состояния обезлесения, изменений в землепользовании и наземном покрове и деградации земель, которые прямо или косвенно связаны с мониторингом и прогнозированием песчаных и пыльных бурь. К таким инструментам относится система «Сбор данных о Земле онлайн» (Collect Earth Online); система наблюдения Земли, доступа к данным, их обработки и анализа для мониторинга земель; оценка деградации почв на засушливых землях; глобальные агроэкологические зоны; объединенная глобальная база данных земельного покрова (Global Land Cover-SHARE); база статистических данных ФАО; и почвенный портал ФАО.

16. В настоящее время Азиатско-Тихоокеанский центр по развитию управления информацией о бедствиях в консультации с ВМО, Японским метеорологическим агентством, Китайским метеорологическим управлением, Университетом Тохоку, Барселонским суперкомпьютерным центром, ЮНЕП и механизмом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием разрабатывает методологию оценки воздействия песчаных и пыльных бурь и связанного с этим риска в Азиатско-Тихоокеанском регионе как сложного трансграничного бедствия, сказывающегося на устойчивом развитии. Азиатско-Тихоокеанский центр также разрабатывает руководство по информированию о воздействии песчаных и пыльных бурь с помощью онлайн-инструмента мониторинга Сендайской рамочной программы, с тем чтобы оказывать странам поддержку в отражении воздействия песчаных и пыльных бурь наряду с другими опасными явлениями, что позволяет отслеживать прогресс в достижении глобальных целевых показателей Сендайской рамочной программы и Повестки дня на период до 2030 года. ФАО отвечает за разработку методологии индикатора С-2 Сендайской рамочной программы, касающегося ущерба и потерь в сельском хозяйстве. В этом контексте ФАО также прилагает усилия, чтобы включить в эту методологию песчаные и пыльные бури в качестве одной из категорий опасности, тем самым интегрировав их в систему мониторинга Сендайской рамочной программы и целей в области устойчивого развития.

17. ЮНЕП готовит доклад о воздействии песчаных и пыльных бурь на экологическое состояние океанской среды, который послужит в качестве научной и экологической оценки для лиц, ответственных за разработку политики. Доклад подготавливается при поддержке независимой Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды, которая консультирует систему Организации Объединенных Наций и Глобальную программу действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Ожидается, что доклад будет опубликован в начале 2021 года в преддверии пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которая состоится 22–26 февраля в Найроби.

18. Всемирная метеорологическая организация, которая с 2004 года занимается проблемой песчаных и пыльных бурь, в том числе путем проведения наблюдений, оценок и прогнозирования, создала Систему предупреждений о песчаных и пыльных бурях и их оценки. Во исполнение своей резолюции 19 (Cg-18) об укреплении сотрудничества в области мониторинга и прогнозирования песчаных и пыльных бурь, принятой на восемнадцатом Всемирном метеорологическом конгрессе в июне 2019 года, а также соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи ВМО содействует согласованию и координации усилий различных органов Организации Объединенных Наций в целях укрепления мониторинга, прогнозирования и раннего оповещения в контексте борьбы с песчаными и пыльными бурями. На первом этапе в этом направлении работы Руководящего комитета Системы участвуют представители ЮНЕП, механизма Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ВОЗ и ЭСКАТО. В качестве лидеров рабочей группы Коалиции по системам мониторинга, прогнозирования и оповещения ВМО и Система будут продолжать оказывать поддержку странам, особенно их национальным метеорологическим и гидрологическим службам и региональным центрам, в целях содействия исследованиям, инновациям и доступу пользователей к продуктам наблюдений, оценки и прогнозирования, а также способствовать укреплению потенциала и реализации систем оповещения о песчаных и пыльных бурях.

19. Система предупреждений ВМО о песчаных и пыльных бурях и их оценки предоставляет информацию о прогнозировании песчаных и пыльных бурь для систем раннего оповещения в различных странах и демонстрирует типовые примеры разработки систем консультирования и предупреждения о песчаных и пыльных бурях на национальном и региональном уровнях. В настоящее время свыше 25 организаций ежедневно предоставляют глобальные или региональные прогнозы пыльных бурь в различных географических регионах, включая 9 глобальных и свыше 15 региональных моделей. Система, представляющая собой глобальную федерацию партнеров, опирающихся в своей работе на региональные узлы, объединяет сообщества исследователей и пользователей (в частности, в сферах здравоохранения, климата, энергетики, транспорта, авиации и сельского хозяйства). В настоящее время Руководящий комитет Системы координирует три региональных узла⁵. Узел Системы по Северной Африке, Ближнему Востоку и Европе организовал учебные мероприятия в Найроби (октябрь 2019 года) и Дакаре (декабрь 2019 года). Панамериканский узел провел совещание Региональной руководящей группы и специальную сессию по песчаным и пыльным бурям в ходе ежегодного совещания Американского метеорологического общества в Бостоне, Соединенные Штаты Америки (январь 2020 года). Азиатский узел провел совещание Региональной руководящей группы и практикум по проблемам пыли в Ханчжоу, Китай (ноябрь 2019 года), и совместно с ЭСКАТО и механизмом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием внес вклад в проведение дней борьбы с пылью в ходе заседания ЭСКАТО в Бангкоке и четырнадцатой сессии Конференции сторон.

20. В отчетный период был внесен ряд усовершенствований в механизмы моделирования Системы предупреждений ВМО о песчаных и пыльных бурях и их оценки, включая создание потенциала прогнозирования высокоширотной пыли в Исландии, моделирование экспериментов в горячих точках с высоким разрешением, более ясное описание источников в Центральной и Восточной Азии и обеспечение более четких представлений о прямом (излучение) и косвенном (облака) взаимодействии пыли и атмосферы. Руководящий комитет Системы

⁵ См. [https://public.wmo.int/en/our-mandate/focusareas/environment/SDS/warnings#:~:text=Captursandanddust.JPG-,Sand%20and%20Dust%20Storm%20Warning%20Advisory%20and%20Assessment%20System%20\(Forecast,World%20Meteorological%20Congress%20in%202007](https://public.wmo.int/en/our-mandate/focusareas/environment/SDS/warnings#:~:text=Captursandanddust.JPG-,Sand%20and%20Dust%20Storm%20Warning%20Advisory%20and%20Assessment%20System%20(Forecast,World%20Meteorological%20Congress%20in%202007).

установил ряд приоритетов исследований, которые имеют большой потенциал для улучшения возможностей прогнозирования. Несколько методов наблюдения были оптимизированы для наблюдения за минеральной пылью. В октябре 2018 года в Буркина-Фасо была введена в действие система оповещения о песчаных и пыльных бурях. Этот новый продукт Системы был разработан и сформирован Государственным метеорологическим агентством Испании и Барселонским суперкомпьютерным центром в сотрудничестве с Национальным метеорологическим агентством Буркина-Фасо и выпускается узловым и региональным центром Системы в Северной Африке, на Ближнем Востоке и в Европе⁶. Уровни предупреждений рассчитываются с использованием концентрации пыли на поверхности, прогнозируемой по медиане мультимодели Системы, которая ежедневно генерируется на основе 12 числовых прогнозов, публикуемых различными метеорологическими службами и исследовательскими центрами по всему миру. Пороговые значения предупреждений устанавливаются по-разному для каждого административного региона, поскольку они основаны на климатологии самого продукта прогноза с использованием подхода на базе процентилей. Система для Буркина-Фасо была представлена на восемнадцатом Всемирном метеорологическом конгрессе. При поддержке проекта «Климатические риски и системы раннего оповещения» она в настоящее время распространяется и на другие страны Западной Африки.

21. За отчетный период ВМО опубликовала третий выпуск Бюллетеня ВМО по атмосферной пыли (май 2019 года), который содержит результаты ежегодной оценки пылевой нагрузки в атмосфере и ставит ее в контекст многолетней климатологии. Четвертый выпуск Бюллетеня (май 2020 года) находится в завершающей стадии подготовки. В Бюллетене содержится информация о результатах наблюдений и прогнозов репрезентативных сильных песчаных и пыльных бурь по всему миру за 2019 год. В нем также освещаются основные исследовательские и служебные достижения программы «Система предупреждения о песчаных и пыльных бурях и их оценки» за прошедший год.

С. Смягчение воздействия, уязвимость к нему и способность его преодолевать

22. С сельскохозяйственной точки зрения факторы зарождения песчаных и пыльных бурь и смягчение их последствий состоят в тесной взаимозависимости и во взаимосвязи с уменьшением уязвимости и укреплением сопротивляемости. Ключевое значение для поддержки усилий по предотвращению изменения климата и повышению сопротивляемости имеют планирование землепользования и интегрированные в него инструменты и подходы к управлению ландшафтом. Сборник материалов ФАО по технологиям и практике рационального землепользования для мелких сельскохозяйственных производителей, уменьшению опасности бедствий и обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям может помочь политикам в обосновании стратегического выбора высокоэффективных, учитывающих конкретные условия методов и мероприятий по смягчению рисков и последствий песчаных и пыльных бурь.

23. В соответствии с пунктом 15 резолюции 74/226 Генеральной Ассамблеи разрабатывается совместный региональный план действий по борьбе с негативными последствиями песчаных и пыльных бурь во всех аспектах развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, с тем чтобы уменьшить уязвимость, а также повысить и укрепить жизнестойкость общин в регионе. Азиатско-Тихоокеанский центр по развитию управления информацией о бедствиях, служащий

⁶ См. <https://sdswas.aemet.es/materials/technical-reports/SDSWASNAMEE2018001.pdf>.

посредником регионального партнерства по борьбе с трансграничными опасностями, совместно с Коалицией продвигает вперед усилия по разработке регионального плана, в котором будут определены региональные и субрегиональные меры на национальном уровне, согласованные с рамками сотрудничества Организации Объединенных Наций в соответствующих странах региона. Важность проведения оценки риска песчаных и пыльных бурь, подобной той, которая проводится Азиатско-Тихоокеанским центром, на региональном уровне в качестве основы для разработки регионального плана действий была подчеркнута экспертами в рамках шестой сессии Комитета ЭСКАТО по снижению риска бедствий в августе 2019 года.

D. Смягчение факторов, способствующих возникновению песчаных и пыльных бурь

24. В соответствии с пунктом 15 резолюции [74/226](#) Генеральной Ассамблеи структуры Организации Объединенных Наций продолжают оказывать помощь в укреплении потенциала и техническое содействие в борьбе с песчаными и пыльными бурями и поддерживать осуществление национальных, региональных и глобальных планов действий пострадавших стран, в том числе по смягчению последствий. ФАО оказывает поддержку странам, пострадавшим от песчаных и пыльных бурь, в содействии рациональному землепользованию, планированию землепользования, агролесоводству, созданию поясов для укрытия, реализации программ лесонасаждения и лесовосстановления и механизма восстановления лесов и ландшафта — все это направлено на смягчение факторов, способствующих возникновению песчаных и пыльных бурь, и их воздействия. ФАО располагает большим портфелем инструментов, которые могут предоставить важнейшую информацию, позволяющую более эффективно решать проблемы, связанные с источниками и динамикой песчаных и пыльных бурь. Портфель включает в себя инструменты и подходы, связанные с оценкой и мониторингом изменений в землепользовании и земельном покрове и планированием землепользования и ресурсов, а также с расширением масштабов применения методов рационального землепользования, которые полезны для управления как районами возникновения песчаных и пыльных бурь, так и пострадавшими районами в контексте риска этих бурь и подверженности их воздействию.

25. В сентябре 2019 года ФАО объявила об инициативе «Великая зеленая стена для городов», которая направлена на поддержку экосистемных подходов к решению проблемы изменения климата. Быстрое расширение городов посредством вырубки или деградации лесов и в отсутствие каких-либо планов землепользования приводит к крайне пагубным экологическим последствиям. Проблема особенно остро стоит в засушливых районах, где последствия изменения климата, как ожидается, увеличат подверженность городов и прилегающих районов сильным засухам, песчаным и пыльным бурям, периодам сильной жары, экстремальным ветрам, наводнениям и оползням. Этот подход опирается на инициативу «Великая зеленая стена», чтобы бороться с изменением климата и опустыниванием и добиваться продовольственной безопасности и ликвидации нищеты путем создания огромной мозаики зеленых и производительных ландшафтов на территориях Африканского Рога, Северной Африки и Сахеля. Недавно ФАО также разработала инструментарий планирования земельных ресурсов — свободно доступный онлайн-источник для заинтересованных сторон, которые прямо или косвенно участвуют в планировании землепользования. Инструментарий содержит полный набор существующих инструментов и подходов, которые используются для планирования земельных ресурсов. Структура и содержание инструментария и его взаимосвязь с инструментарием для борьбы с

песчаными и пыльными бурями обсуждались на состоявшемся 13 и 14 февраля 2020 года в Бонне практикуме по инструментариям для борьбы с песчаными и пыльными бурями, на котором присутствовали и внесли вклад в дискуссию многие организации системы Организации Объединенных Наций. Практикум был создан механизмом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в ответ на просьбу сторон, высказанную на четырнадцатой сессии Конференции сторон.

26. ПРООН продолжала свои усилия по достижению нейтрального баланса деградации земель, содействуя странам в принятии политики и практики рационального землепользования, с тем чтобы свести к минимуму нынешнюю деградацию земель и избежать ее в будущем, а также восстановить деградированные и заброшенные земли. Для смягчения негативных последствий песчаных и пыльных бурь и адаптации к ним можно использовать мероприятия по обеспечению рационального землепользования и восстановления земель. Они могут помочь контролировать антропогенные факторы, вызывающие песчаные и пыльные бури, например непродуманное использование сельскохозяйственных земель, вырубку лесов, чрезмерное стравливание пастбищ, истощение водных ресурсов и промышленные работы. В качестве одного из возможных руководителей рабочей группы Коалиции по смягчению последствий и адаптации ПРООН планирует по возможности оказывать поддержку странам в интеграции практики смягчения факторов, способствующих возникновению песчаных и пыльных бурь, в их политику и программы в рамках общей цели достижения нейтрального баланса деградации земель.

III. Выводы

27. В настоящем докладе освещается продолжающаяся деятельность многих органов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и других связанных с ней организаций по выполнению их соответствующих мандатов и обязанностей в отношении борьбы с песчаными и пыльными бурями в соответствии с их стратегическими планами. Для того чтобы добиться максимальной отдачи от реагирования системы Организации Объединенных Наций на растущую проблему песчаных и пыльных бурь, взаимодополняемость индивидуальных инициатив можно повысить, а координацию — дополнительно упрочить. Создание Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями в составе 15 структур системы Организации Объединенных Наций усилит реагирование Организации на проблему, которая остается серьезным вызовом для реализации целей в области устойчивого развития и сопутствующих им задач. Принятие в рамках Коалиции подхода к управлению рисками бедствий будет иметь решающее значение для поощрения и координации мер реагирования на местном, региональном и глобальном уровнях, обеспечивая тем самым принятие единых и согласованных мер.

28. В то же время сохраняется много факторов неопределенности, мешающих разобраться в глобальном пылевом цикле и его взаимодействии с человеческим обществом. База данных наблюдений остается весьма ограниченной как в географическом, так и в хронологическом отношении, поскольку подходящие наблюдения за пылевой динамикой малочисленны, а по изображениям, получаемым дистанционным зондированием, конкретно судить о ней сложно. Оценки риска, вызываемого песчано-пылевой стихией, и уязвимости к ней (равно как и оценки ее экономических последствий) находятся в зачаточном состоянии, и детали того, как соответствующие опасности проявляются в столь критических областях, как здоровье человека, остаются невыясненными. Изучение оптимальных способов, позволяющих преобразовывать прогнозы песчаных и пыльных

бурь в полезные предупреждения для физических лиц и других сообществ конечных пользователей, таких как авиаперевозчики, руководители гелиоэлектростанций, фермеры и работники здравоохранения, тоже находится на ранних стадиях.

29. Во многих уголках планеты песчаные и пыльные бури представляют собой существенный источник трансграничной опасности, что подчеркивает необходимость налаживать прочные партнерства и усиливать субрегиональное, региональное и межрегиональное сотрудничество. Опираясь на имеющиеся примеры таких партнерств и механизмов сотрудничества, можно обеспечивать распространение знаний, данных и передовых наработок и обмен ими. Скоординированные действия системы Организации Объединенных Наций помогут правительствам затронутых стран и другим заинтересованным сторонам налаживать диалог и сотрудничество для коллективной работы над проблемой песчаных и пыльных бурь, а также наращивать потенциал, повышать информированность и укреплять подготовленность в рамках усилий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
