

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
30 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 27 предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин

Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 73/148 Генеральной Ассамблеи, содержится информация о мерах, принятых государствами-членами, и о деятельности, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций, в целях борьбы с насилием в отношении женщин и девочек. В докладе подчеркивается настоятельная необходимость мер по искоренению насилия в отношении женщин в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), а также уделяется особое внимание процессу представления докладов о прогрессе в деле искоренения сексуальных домогательств. В доклад также включены выводы и конкретные рекомендации относительно будущей деятельности.

* [A/75/150](#).



I. Введение

1. В 2020 году отмечается двадцать пятая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий — всеобъемлющей и дальновидной программы действий по достижению гендерного равенства, в которой четко сформулирована необходимость искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек в качестве необходимого условия достижения равенства, развития и мира. В 2020 году также исполняется пять лет с начала осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в рамках которой была поставлена задача 5.2 о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и цель 5 об обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей всех женщин и девочек. В рамках Повестки дня на период до 2030 года очевидно, что искоренение насилия в отношении женщин является не только самоцелью и одним из аспектов гендерного равенства, но и имеет решающее значение для достижения других целей в области устойчивого развития, таких как ликвидация нищеты, доступ к здравоохранению и образованию, достойная работа и формирование справедливого и мирного общества.

2. По случаю двадцать пятой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий был проведен глобальный обзор хода осуществления, в рамках которого был определен прогресс, достигнутый в искоренении насилия в отношении женщин и девочек, а также задачи и приоритеты в области ускоренного осуществления (E/CN.6/2020/3). Обзор также показал, что искоренение насилия в отношении женщин и девочек было одним из приоритетных направлений деятельности государств в течение предшествующих пяти лет. В течение этого периода более 80 процентов государств сообщили о реализации мер по принятию, укреплению, осуществлению и обеспечению соблюдения законов о борьбе с насилием в отношении женщин, а 87 процентов государств сообщили о создании или укреплении служб помощи жертвам насилия. Вместе с тем обзор показал, что, несмотря на указанные усилия, сохраняются значительные препятствия на пути эффективного выполнения и обеспечения соблюдения законов, включая нехватку надлежащих ресурсов, весьма низкие показатели отчетности, институциональные барьеры и существование патриархальных систем и гендерных стереотипов, широко распространенных в органах безопасности, полиции и правосудия. Слишком многие женщины по-прежнему не имеют доступа к необходимым услугам, а подход к предоставлению услуг и использованию таких мер, как судебные защитные предписания, не является комплексным, что повышает риск того, что женщины будут и далее подвергаться вреду и насилию. Все больше внимания уделяется предотвращению насилия, однако такие усилия по-прежнему носят изолированный и краткосрочный характер. В целом государства придают приоритетное значение борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, однако для их деятельности характерно применение разрозненных и поэтапных подходов, а не политика преобразований и системных изменений.

3. Ситуация с коронавирусной инфекцией (COVID-19) еще больше подчеркнула тот факт, что насилие в отношении женщин является глобальным кризисом, требующим принятия срочных мер. Пандемия обнажила не только неэффективность предпринятых ранее усилий по предотвращению насилия и реагированию на него, но и глубоко укоренившийся и системный характер насилия, совершаемого мужчинами в отношении женщин и девочек. До начала пандемии почти 18 процентов женщин и девочек в возрасте от 15 до 49 лет, которые когда-либо состояли в отношениях, подверглись физическому или сексуальному насилию со стороны интимного партнера в течение предыдущих 12 месяцев. Этот показатель существенно отличается в разных регионах и достигает наиболее

высокого значения (24 процента) в наименее развитых странах (E/2019/68). Цена бездействия очень высока для жертв, семей и общества в целом.

4. По мере расширения масштабов пандемии COVID-19 растущее экономическое и социальное давление оказывает воздействие на всех людей, но в особенности на женщин. В то же время ограничения на передвижение и меры социальной изоляции повышают уязвимость женщин к насилию дома, которое чаще всего совершается мужчинами. После введения режима ограничений во многих странах выросло число сообщений о насилии в отношении женщин, что привело к возникновению «теневой» пандемии¹. Воздействие на женщин имеет более широкие масштабы, поскольку они сталкиваются с многочисленными и перекрестными формами дискриминации в нестабильных, конфликтных и чрезвычайных ситуациях, когда институциональные ресурсы и услуги ограничены.

5. Пандемия COVID-19 не только усугубляет насилие и неравенство, но и ставит под угрозу результаты, достигнутые к настоящему времени в деле искоренения насилия в отношении женщин и девочек, а также замедлит прогресс в выполнении задач в рамках целей в области устойчивого развития, касающихся борьбы с насилием в отношении женщин. В последние годы усилилась положительная динамика, появились новые общественные движения, и проблема насилия в отношении женщин и девочек как в общественной, так и в частной сфере все больше привлекает внимание общественности, включая новые требования о привлечении к ответственности и конкретных действиях. На основе этой динамики и с учетом вновь прозвучавшего в контексте пандемии призыва к принятию срочных мер открывается беспрецедентная возможность для укрепления ответных мер по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин посредством новаторских решений и партнерств, укрепления сотрудничества и поддержки женских организаций.

6. С учетом вышесказанного в настоящий доклад включены основные аспекты инновационных подходов к реагированию на насилие в отношении женщин и девочек в контексте COVID-19 и его предотвращению в соответствии с призывом Генерального секретаря от 5 апреля 2020 года ко всем государствам-членам, в котором он, опираясь на свой призыв от 23 марта 2020 года о глобальном прекращении огня, вновь заявил о необходимости положить конец любому насилию во всем мире, от районов военных действий до жилых домов, и указал на связь между всеми формами насилия в отношении женщин и на необходимость проявления солидарности перед лицом пандемии. В соответствии с резолюцией 73/148 Генеральной Ассамблеи в доклад также включена информация о ключевых достижениях в деле искоренения сексуальных домогательств. Этот прогресс не должен замедлиться в контексте пандемии COVID-19. В докладе также содержится информация, предоставленная государствами-членами²,

¹ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “COVID-19 and ending violence against women and girls”, policy brief, 2020.

² Австралия, Австрия, Азербайджан, Аргентина, Бельгия, Болгария, Бруней-Даруссалам, Гватемала, Германия, Греция, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Израиль, Ирландия, Казахстан, Камбоджа, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Кыргызстан, Литва, Марокко, Мьянма, Норвегия, Парагвай, Перу, Португалия, Российская Федерация, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Сербия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Турция, Филиппины, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция, Эквадор и Япония. Для получения доступа к представленным материалам см. unwomen.org/en/how-we-work/intergovernmental-support/major-resolutions/general-assembly/ga75-2020.

межправительственной организацией³ и соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций⁴.

II. Использование инноваций для борьбы с насилием в отношении женщин и девочек в условиях пандемии

7. Гендерно-нейтральных пандемий не бывает, и пандемия COVID-19 не является исключением. Опыт, полученный во время вспышек болезней, вызванных вирусом Эбола и вирусом Зика, показывает, что пандемии заболеваний усугубляют существующее неравенство, в том числе в связи с экономическим статусом, возможностями, возрастом и полом, а также повышают риск насилия в отношении женщин⁵. Было установлено, что насилие в отношении женщин продолжало усиливаться после предыдущих кризисов в области здравоохранения⁶. Во время кризиса, вызванного лихорадкой Эбола, особые потребности женщин и девочек, особенно в области борьбы с насилием против них, по большей части игнорировались при планировании мер реагирования и восстановления, что породило вторичный кризис⁷. Такие упущения не должны повториться после пандемии COVID-19.

8. Во всем мире обусловленная пандемией изоляция в условиях дома и социальная изоляция в сочетании с широко распространенной экономической незащищенностью и утратой источников средств к существованию создали новые риски для женщин и девочек в плане их подверженности насилию. Нынешние обстоятельства ограничивают доступность социальной поддержки и затрудняют отчетность. Тем не менее ряд источников указывает на то, что во всем мире растет число сообщений о случаях насилия со стороны интимного партнера, причем в некоторых странах число звонков на «горячие линии» увеличилось в пять раз⁸. Существует опасность того, что в контексте COVID-19 начнут активно распространяться и другие формы насилия. Например, вероятно, также будет усиливаться страх женщин перед сексуальным насилием и расти число случаев сексуального насилия и других форм насилия в общественных местах, поскольку в результате социального дистанцирования на улицах и в общественном транспорте почти нет людей, за исключением лиц, оказывающих основные услуги⁹.

³ Организация исламского сотрудничества

⁴ Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Экономическая комиссия для Африки, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

⁵ International Rescue Committee, “Everything on her shoulders: rapid assessment on gender and violence against women and girls in the Ebola outbreak in Beni, Democratic Republic of the Congo”, 15 March 2019.

⁶ Monica Onyango and others, “Gender-based violence among adolescent girls and young women: a neglected consequence of the West African Ebola outbreak”, in *Pregnant in the Time of Ebola: Women and Their Children in the 2013–2015 West African Epidemic*, David A. Schwartz, Julienne Ngoundoung Anoko and Sharon A. Abramowitz, eds. (Cham, Switzerland, Springer, 2019).

⁷ Monica Onyango and Alexandra Regan, “Sexual and gender-based violence during COVID-19: lessons from Ebola”, *The Conversation*, 10 May 2020.

⁸ UN-Women. “COVID-19 and ending violence against women and girls”.

⁹ UN-Women, “COVID-19 and ensuring safe cities and safe public spaces for women and girls”, 2020.

Кроме того, поскольку люди проводят в Интернете больше времени, чем когда-либо раньше, сообщения свидетельствуют о том, что также растет число случаев насилия, домогательств и жестокого обращения в отношении женщин в сети¹⁰.

9. В этой связи Генеральный секретарь призвал государства-члены объявить, что приюты относятся к числу служб жизнеобеспечения; установить аварийные системы сообщения об угрозе в аптеках и продуктовых магазинах; увеличить объем ассигнований для онлайн-служб поддержки и организаций гражданского общества; обеспечить, чтобы судебные системы продолжали преследовать лиц, виновных в жестоком обращении; обеспечить безопасные каналы, которые позволяют женщинам обращаться за помощью не привлекая внимания тех, кто жестоко обращается с ними; предотвратить освобождение заключенных, осужденных за насилие в отношении женщин; и расширить масштабы кампаний по информированию общественности, особенно кампаний, ориентированных на мужчин и мальчиков. В общей сложности 146 государств — членов Организации Объединенных Наций и государств-наблюдателей откликнулись на этот призыв, взяв на себя обязательство сделать предотвращение гендерного насилия и возмещение причиненного в результате такого насилия ущерба одним из ключевых элементов своих национальных и глобальных планов по борьбе с COVID-19. В поддержку призыва Генерального секретаря структуры Организации Объединенных Наций определили важнейшие меры по укреплению коллективных усилий, направленных на искоренение насилия в отношении женщин и девочек¹¹. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях совместно с региональными и глобальными механизмами по правам женщин также призвала государства принять срочные меры по борьбе с гендерным насилием в отношении женщин в контексте COVID-19 как на этапе восстановления, так и в последующий период¹².

Несогласованность мер по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек в национальных планах реагирования на COVID-19 и последующего восстановления

10. Крайне важно обеспечить, чтобы предотвращение насилия в отношении женщин и девочек рассматривалось в качестве одного из приоритетов институциональной политики во всех национальных планах реагирования на COVID-19 и последующего восстановления в соответствии с призывом Генерального секретаря к государствам-членам от 5 апреля 2020 года. С учетом положительных результатов мер по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек для семей, общин и общества в целом рекомендуется также обеспечить вложение достаточных ресурсов в меры реагирования и предотвращения в рамках пакетов налогово-бюджетного стимулирования. На основе анализа 90 стран, многие из которых откликнулись на призыв Генерального секретаря, по меньшей мере 37 стран включили предотвращение насилия в отношении женщин и девочек в свои планы реагирования на COVID-19 или разработали специальные планы по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек во время пандемии¹³.

¹⁰ UN-Women “Online and ICT-facilitated violence against women and girls during COVID-19”, 2020.

¹¹ Структура «ООН-женщины», Межучрежденческое заявление о насилии в отношении женщин и девочек в контексте COVID-19, 24 июня 2020 года.

¹² Совместное заявление Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и Платформы независимых экспертных механизмов по вопросам дискриминации и насилия в отношении женщин, Женева, 14 июля 2020 года.

¹³ Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структура «ООН-женщины», Глобальный механизм отслеживания мер реагирования на COVID-19

Например, Япония включила меры по предупреждению семейно-бытового насилия в свои меры реагирования на COVID-19, а Бангладеш включило конкретные мероприятия по борьбе с насилием в отношении женщин в свой план обеспечения готовности и реагирования в контексте COVID-19. Многонациональное Государство Боливия, Панама и Эквадор включили услуги для женщин, ставших жертвами насилия, в свои национальные стратегии реагирования на COVID-19. В рамках национальных мер реагирования на COVID-19 на Фиджи была создана специальная рабочая группа по проблеме гендерного насилия.

11. Некоторые страны, например, Болгария, Гватемала, Греция, Ирландия, Литва, Парагвай и Перу, ввели в действие специальные законы, указы или рамочные документы, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек в контексте COVID-19. Перспективные виды практики включают сильный акцент на институциональную координацию и направление к специалистам для обеспечения того, чтобы жертвы не выпадали из поля зрения. Инициатива Организации Объединенных Наций и Европейского союза «Луч света», будучи крупнейшим глобальным вложением в дело искоренения насилия в отношении женщин и девочек, интегрирует в свои программы отдельный аспект, связанный с COVID-19 (см. вставку 1).

Вставка 1

Борьба с коронавирусной инфекцией (COVID-19): инициатива Организации Объединенных Наций и Европейского союза «Луч света»

Инициатива «Луч света» — это глобальная многолетняя партнерская программа Европейского союза и Организации Объединенных Наций, призванная содействовать искоренению всех форм насилия в отношении женщин и девочек к 2030 году. В рамках партнерства, способствующего развитию совместных, новаторских и основанных на широком участии подходов, в последние два года Инициатива занималась в первую очередь следующими вопросами: политика и реформа законодательства, укрепление институциональных структур, предотвращение насилия посредством преобразующих изменений социальных норм, взглядов и поведения, доступ к высококачественным, комплексным и многосекторальным услугам, улучшение сбора данных и поддержка организаций по защите прав женщин.

Несколько программ в рамках инициативы «Луч света» включают меры реагирования на COVID-19. В начале пандемии группы Организации Объединенных Наций незамедлительно перенаправили средства в размере 21 млн долл. США, разработав планы реагирования на COVID-19 в рамках всех страновых программ и обеспечив возможность продолжения работы по предотвращению насилия и реагированию на него, в том числе путем поддержки онлайн-услуг, инновационных методов доступа и использования технологий. Например, в Мозамбике инициатива оказывает поддержку правительственным партнерам в предоставлении средств индивидуальной защиты, гигиенических средств и основных информационных материалов по профилактике COVID-19, а также предупреждает партнеров со стороны правительства и гражданского общества об ожидаемых всплесках заболеваемости. Для обеспечения того, чтобы женщины

с учетом гендерных аспектов. URL: www.undp.org/content/undp/en/home/covid-19-gender-dashboard.html (дата просмотра: 7 августа 2020 года).

по-прежнему имели доступ к правосудию, выездным судам предоставляются портативные компьютеры, модемы, средства для оплаты мобильной связи, топливо и средства индивидуальной защиты, что позволяет им продолжать свою работу. В Мексике инициатива в сотрудничестве с правительством Мексики выпустила видеофильм #NoEstásSola («Ты не одна»), с тем чтобы обратиться к женщинам, подвергающимся насилию в семье, и донести до них, что насилие — это ненормально. В Малайзии в рамках программы «Безопасность и справедливость» финансируется информационный центр для мигрантов, который предоставляет трудящимся-мигрантам информацию о безопасной миграции и профилактике COVID-19, а также оказывает поддержку женщинам-мигрантам, которые стали жертвами насилия.

Важнейшая роль женских организаций в предотвращении насилия в отношении женщин и девочек и реагировании на него

12. Факты свидетельствуют о том, что сила женских организаций является одним из важнейших факторов, стимулирующих позитивные изменения в политике, направленные на искоренение насилия в отношении женщин и девочек¹⁴. Кроме того, важнейшую роль играют специализированные услуги, предоставляемые женскими организациями, которые позволяют уязвимым группам женщин пользоваться услугами в тех случаях, когда государственные службы зачастую для них недоступны. Специализированные услуги, предоставляемые женскими организациями, также играют важную роль в формировании стандартов качества и подхода правительства к оказанию услуг. В идеале специализированные услуги должны дополнять государственные, а не подменять их для заполнения пробелов в тех местах, где государственные услуги не предоставляются.

13. В ходе исследований, проведенных совместно со специализированными женскими организациями во время пандемии, было установлено, что услуги, находящиеся в ведении гражданского общества и женских организаций, такие как кризисные центры, «телефоны доверия», приюты и безопасное жилье, были сокращены или потеряли часть финансирования, что привело к уменьшению и без того небольшого числа источников поддержки, которыми могут воспользоваться женщины, подвергающиеся жестокому обращению¹⁵. Многие женские организации с трудом сохраняют свое присутствие и продолжают оказывать услуги, в особенности из-за того, что их помещения и персонал часто перенаправляются для проведения скрининга и тестирования на COVID-19. В то же время многие организации продолжают предоставлять свои услуги, не имея надлежащего доступа к средствам индивидуальной защиты.

14. Женские организации и ранее не получали достаточного финансирования, но с момента начала пандемии COVID-19 они действуют в условиях отсутствия денежных поступлений от деятельности по мобилизации средств, дополнительных технологических издержек, связанных с удаленной работой, все более сложной рабочей нагрузкой и нехватки персонала, и все это усугубляет существовавшую ранее нехватку средств. Женские организации являются важнейшим

¹⁴ Mala Htun and S. Laurel Weldon, *The Logics of Gender Justice: State Action on Women's Rights Around the World* (Cambridge, Cambridge University Press, 2018).

¹⁵ United Nations trust fund in support of actions to eliminate violence against women, “Impact of COVID-19 on violence against women and girls: through the lens of civil society and women’s rights organizations”, May 2020.

связующим звеном между жертвами насилия и правительствами и играют жизненно важную роль в разработке мер реагирования на национальном уровне. Однако финансовые последствия COVID-19 также повлияют на потенциал женских организаций по продвижению политических реформ в области борьбы с насилием в отношении женщин и в долгосрочной перспективе — на предоставление услуг жертвам насилия.

15. Крайне важно обеспечить срочное и гибкое финансирование служб поддержки, находящихся в ведении гражданского общества и организаций по защите прав женщин. Австралия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция выделили дополнительные целевые средства организациям, которые предоставляют специализированные услуги женщинам, подвергшимся насилию. В поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин в рамках партнерства с инициативой «Луч света» Организация Объединенных Наций выделила в мае 2020 года дополнительно 9 млн долл. США для 44 действующих организаций гражданского общества, получающих гранты в странах Африки к югу от Сахары, с тем чтобы помочь им адаптироваться к вызовам, возникающим в результате COVID-19. В 2019 году фонд обеспечивал осуществление 137 проектов, направленных на предотвращение и искоренение насилия в отношении женщин и девочек, в 70 странах и территориях¹⁶. Женский фонд мира и гуманитарной деятельности, также в партнерстве с инициативой «Луч света», оказал поддержку организациям гражданского общества в борьбе с насилием в отношении женщин во время пандемии, выделив 2 млн долл. США через свой механизм финансирования чрезвычайных мер реагирования на COVID-19.

Новаторские подходы к предоставлению услуг, направленных на предотвращение насилия в отношении женщин

16. Крайне важно продолжать предоставлять услуги, направленные на предотвращение насилия в отношении женщин. Несмотря на усилия по поддержке и адаптации таких услуг в целом, такие усилия недостаточны и не соответствуют масштабам проблемы в контексте пандемии. До пандемии COVID-19 многие женщины и девочки не имели доступа к основным бесплатным важнейшим услугам, необходимым для их безопасности, защиты и восстановления, таким как телефоны экстренной помощи, услуги полиции и сектора правосудия, медицинское обслуживание, безопасное жилье, приюты и психосоциальное консультирование. Глобальный обзор хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, приуроченный к их двадцать пятой годовщине, показал, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в укреплении законодательства, направленного на борьбу с насилием в отношении женщин, такие услуги по-прежнему в значительной степени недофинансируются и недоукомплектованы кадрами, недостаточно скоординированы и не отвечают стандартам качества. Соответственно, этот пробел вынуждены восполнять слабо обеспеченные ресурсами женские организации и гражданское общество.

17. В контексте COVID-19 предоставление жизненно важной помощи и поддержки женщинам, подвергшимся насилию, такой как психотерапевтическая помощь и психосоциальная поддержка, а также клиническая терапия жертв изнасилования, может нарушаться, когда медицинские работники перегружены большим числом пациентов с COVID-19. Доступ к жизненно важным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе для женщин,

¹⁶ Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, годовой доклад за 2019 год (2020 год).

подвергшихся насилию, вероятнее всего, станет более ограниченным¹⁷. Даже при сохранении важнейших базовых услуг срыв скоординированных мер реагирования в различных секторах и применение мер социального дистанцирования означают, что многие женщины и девочки будут сталкиваться с серьезными проблемами в плане доступа к поддержке. Например, недавнее обследование, проведенное в Соединенном Королевстве, показало, что более трех четвертей (76 процентов) служб, оказывающих услуги непосредственно населению, были вынуждены сократить объем свои услуг в связи с COVID-19¹⁸. Кроме того, женщинам и девочкам может быть небезопасно звонить в такие службы, если они находятся дома вместе агрессорами и под их пристальным наблюдением. Например, по сообщению телефонной службы помощи жертвам бытового насилия в Италии, в первые две недели марта было получено на 55 процентов меньше звонков, однако возросло число обращений, поступивших в виде текстовых сообщений и по электронной почте¹⁹.

18. В ответ на эти вызовы государства сообщают об усилиях, направленных на укрепление услуг и сохранение их доступности. Согласно анализу, проведенному в 90 странах, по меньшей мере 43 из них приняли меры по обеспечению того, чтобы приюты для женщин, ставших жертвами насилия, продолжали функционировать или увеличили свою вместимость²⁰. Например, Фиджи и Тонга официально признали временные приюты и женские кризисные центры в качестве служб жизнеобеспечения. В Канаде приюты для жертв бытового насилия также оставались открытыми как службы, оказывающие услуги первой необходимости в период действия режима ограничений, и их деятельность была укреплена за счет увеличения финансирования. Правительство Норвегии приняло решение квалифицировать сотрудников приютов в качестве сотрудников, которые выполняют критически важные социальные функции и могут направлять своих детей в детские сады и школы, даже если они закрыты для большинства детей. В Брунее-Даруссаламе сотрудники полиции прошли специальную подготовку по вопросам насилия в отношении женщин в контексте COVID-19. Хорватия специально поручила всем правительственным органам продолжать оказывать поддержку жертвам бытового насилия. Во Франции по мере заполнения приютов гостиницы предоставляют альтернативное жилье жертвам бытового насилия. В ряде других стран также предлагаются альтернативные формы размещения для жертв насилия (Австрия, Аргентина, Бельгия, Греция, Российская Федерация и Турция).

19. В провинции Восточный Кейп, Южная Африка, оказывается поддержка в целях ускорения предоставления на общинном уровне услуг жертвам насилия, при этом особое внимание уделяется женщинам, занятым в неформальном секторе экономики, а также девушкам и женщинам, затронутым ВИЧ/СПИДом. Португалия открыла два новых временных приюта, в том числе специализированные службы для лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также для лиц, страдающих психическими заболеваниями и лиц с ограниченными физическими возможностями. Такие усилия также способствуют выполнению обязательства никого не забыть.

¹⁷ United Nations Population Fund (UNFPA), “COVID-19: a gender lens – protecting sexual and reproductive health and rights, and promoting gender equality”, March 2020 (p.5).

¹⁸ Обследование проводилось в период с 24 по 27 марта 2020 года. См. safelives.org.uk/sites/default/files/resources/SafeLives%20survey%20of%20frontline%20domestic%20abuse%20organisations%20for%20COVID-19%2030.03.20_0.pdf, стр. 1.

¹⁹ Emma Graham-Harrison and others, “Lockdowns around the world bring rise in domestic violence”, *The Guardian*, 28 March 2020.

²⁰ ПРООН и Структура «ООН-женщины», Глобальный механизм отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов.

20. Многие страны адаптировали процесс предоставления услуг, используя инновационные онлайн-овые, телефонные и/или мобильные технологии или мероприятия на уровне общин, в целях повышения информированности, содействия направлению к специалистам и оказания поддержки пострадавшим. В Чехии почтовые работники прошли подготовку по распознаванию признаков семейного-бытового насилия и общению с жертвами с целью оказания им поддержки и направления к специалистам. В Мадриде система мгновенного обмена сообщениями с функцией геолокации позволяет подключиться к онлайн-чату, который обеспечивает срочную психологическую поддержку жертвам насилия. Казахстан и Литва сотрудничают с поставщиками технологий в целях разработки алгоритма выявления и идентификации жертв насилия и направления их к соответствующим специалистам и в службы поддержки. Камбоджа организовала подготовку по предоставлению онлайн-овых консультаций для работников местных служб, специализирующихся на вопросах насилия в отношении женщин. Такие страны, как Мьянма, Сан-Марино и Япония обеспечили круглосуточную и ежедневную работу телефонных служб доверия для консультирования по вопросам бытового насилия. Япония также внедрила систему обмена текстовыми сообщениями и консультаций по электронной почте. В контексте более ограниченного доступа к услугам полиции и органов правосудия особое значение имеют новаторские подходы, направленные на повышение доступности таких услуг для женщин. Существуют значительные возможности для разработки инноваций в целях решения проблемы насилия в отношении женщин в широких масштабах.

Вставка 2

Стратегии расширения доступа женщин к услугам полиции и органов правосудия в контексте коронавирусной инфекции (COVID-19)

Вследствие COVID-19 доступ к правосудию может быть ограничен: сотрудники полиции вынуждены реагировать на новые требования в связи с режимом изоляции; некоторые суды, в том числе специализированные, закрылись или отложили слушания, в результате чего накопилось большое количество нерассмотренных дел; базы данных, отслеживающие правонарушителей, не обновляются на регулярной основе. Механизмы неформального правосудия, подходящие для решения проблемы насилия в отношении женщин, могут стать непрактичными во время борьбы с COVID-19. Для женщин и девочек может стать сложнее своевременно сообщать о насилии лично, либо по «телефонам доверия». В этот период судебные защитные предписания, возможно, не исполняются, что способствует безнаказанности. Кроме того, в рамках большинства мероприятий основной акцент по-прежнему делается на жертву или пострадавшее лицо и именно на них возлагается ответственность за реагирование, вместо того чтобы возлагать ответственность за надлежащие действия, например, уход из общего дома, на виновных. Для расширения доступа женщин к услугам полиции и органов правосудия многие правительства приняли новые стратегии, о которых говорится ниже.

Инновационные партнерства

На Канарских островах, Испания, Институт Канарских островов по вопросам равенства начал кампанию Mascariilla-19 («Маска 19»), направленную на оказание помощи жертвам гендерного насилия через аптеки. Поскольку аптеки были одним из немногих видов основных предприятий, которые оставались открытыми во время введенного в Испании режима ограничений, любой женщине, подвергшейся семейно-бытовому насилию, предлагалось пойти в местную аптеку и попросить «Маску 19». Сотрудники аптеки должны были записать ее имя, адрес и номер телефона и вызвать полицию и сотрудников службы поддержки. Жертва могла подождать прибытия полиции и социальных работников или вернуться домой, где они встретили бы ее. С учетом успеха этой кампании в Испании она была запущена также в Аргентине, Бельгии, Германии, Италии, Норвегии и Франции. Мониторинг реализации этой стратегии позволит оценить ее эффективность.

Использование технологий для повышения безопасности женщин и расширения их доступа к поддержке

Полиция Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии поощряет использование бесплатного скрытого приложения «Светлое небо», которое предоставляет поддержку жертвам гендерного насилия, включая контактную информацию всех служб поддержки жертв бытового насилия в стране. Функция журнала позволяет безопасно документировать эпизоды насилия с помощью текста, аудио- и видеозаписей и фотографий, и сохранять записи в приложении; имеется также кнопка для вызова экстренных служб. Ожидается, что собранные таким образом доказательства будут полезны в ходе судебного разбирательства для восстановления информации о дате, времени и факте жестокого обращения.

Итальянские полицейские используют приложение YouGov, изначально разработанное для того, чтобы помочь молодым людям сообщать о случаях издевательств и наркоторговли, но теперь адаптированное для того, чтобы дать жертвам возможность обращаться в полицию втайне от своего партнера.

В Марокко платформа Kolona Maak может круглосуточно принимать сообщения от женщин и немедленно передавать их в полицию, что является дополнительным каналом направления обращений в полицию, помимо традиционных способов связи.

Адаптация услуг в области правосудия

Правительство Колумбии издало указ, гарантирующий постоянный виртуальный доступ к таким услугам, как юридические консультации, психосоциальные консультации, услуги полиции и органов правосудия, включая проведение судебных слушаний. Определив перечень неотложных вопросов, которые по-прежнему могут быть переданы в суд, канадские суды предлагают возможность проведения слушаний в режиме онлайн, а в некоторых случаях проводят слушания по телефону или с помощью видеоконференций.

Во Франции дела о семейно-бытовом насилии рассматриваются судами в первоочередном порядке. По-прежнему проводятся слушания, предусматривающие незамедлительную явку в суд, с тем чтобы судьи могли продолжать выносить судебные защитные предписания. Можно также отправить текстовое сообщение на определенный номер в качестве сигнала тревоги для того, чтобы вмешалась полиция.

В провинции Хубэй, Китай, судебная система отреагировала на заявления жертв о вынесении судебных защитных предписаний, введя упрощенную процедуру проверки доказательств.

Аргентина приняла меры для устранения задержек в судебных процессах и продлила до 60 дней срок действия судебных защитных предписаний для пострадавших. В Италии прокуроры постановили, что в ситуациях семейно-бытового насилия общий дом должен покинуть виновный, а не жертва, проживающая совместно с агрессором.

Правительство Австралии внесло поправки в семейное законодательство в целях содействия работе системы правосудия во время пандемии COVID-19. В частности, поправки позволяют судам устанавливать требования в отношении электронного контроля для освобождения под залог, приостанавливать условно действие постановлений о лишении свободы, разрешать подачу заявлений о вынесении судебных защитных предписаний через Интернет и возбуждать новые дела, увеличивать штрафы и продлевать срок действия судебных защитных предписаний.

21. Учреждения и структуры Организации Объединенных Наций поддерживают усилия по адаптации и укреплению услуг в контексте COVID-19. Например, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) предоставила техническую помощь и рекомендации медицинским службам для обеспечения надлежащей помощи и ухода во время пандемии за женщинами, которые стали жертвами насилия. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») оказывает странам поддержку в адаптации их услуг, в том числе путем разработки специальных протоколов для улучшения каналов направления к специалистам, повышения информированности об услугах и установления партнерских отношений с частным сектором, включая поставщиков технологий, в целях расширения охвата услугами. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) создал в ряде стран бесплатные «горячие линии» для жертв насилия, оказал техническую помощь и обеспечил подготовку медицинских работников, а также создал мобильные клиники для жертв насилия.

22. Крайне важно гарантировать, чтобы службы, связанные с противодействием насилию в отношении женщин, продолжали функционировать в качестве служб жизнеобеспечения, а также разработать стратегии по расширению доступа и улучшению каналов направления к специалистам посредством технических платформ и просветительской деятельности среди населения. Важно адаптировать услуги, предоставляя их по телефону или через Интернет, с тем чтобы охватить женщин и девочек в условиях ограничений и социальной изоляции, однако существуют определенные проблемы. Например, очень мало внимания уделяется помощи женщинам в отдаленных районах, подверженным значительному риску на систематической основе быть исключенными из мер реагирования, особенно тем, кто находится в неблагоприятном положении из-за

цифрового неравенства. В этой связи крайне важно обеспечить, чтобы все женщины и девочки имели доступ к недорогим информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ). В тех случаях, когда женщины не имеют доступа к ИКТ, внедрение мер поддержки жертв в таких местах, как аптеки и продовольственные магазины, а также создание систем оповещения при помощи кодовых слов или сигналов может повысить безопасность женщин²¹.

Предотвращение насилия в отношении женщин и девочек посредством целенаправленной экономической поддержки

23. Пандемия COVID-19 имеет серьезные последствия для деятельности по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек, поскольку она угрожает прогрессу, достигнутому в области гендерного равенства во всех аспектах. В течение этого периода, вероятно, усилится ряд факторов риска, способствующих насилию, таких как отсутствие экономической безопасности. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что предоставление женщинам доступа к регулярному, гарантированному и стабильному доходу и контролю над ним имеет решающее значение для предотвращения насилия²². Если доход женщин нерегулярный или нестабильный, то именно их экономическое положение может быть причиной того, что они не могут возражать своим агрессивным партнерам или уйти от них. Дальнейшие изменения в доходах мужчин или женщин также могут привести к росту насилия в отношении женщин, особенно если ставится под сомнение роль мужчины как кормильца семьи. Широко распространенная и растущая безработица, ставшая результатом пандемии, вероятно, усугубит эти факторы риска. Скорее всего, станут более значительными и другие факторы риска, такие как злоупотребление алкоголем, особенно ввиду того, что службы поддержки для лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами, могут быть недоступны²³.

24. В условиях повсеместной потери доходов и безработицы предоставление всеобщей социальной защиты, в особенности напрямую женщинам, может смягчить воздействие экономической незащищенности и бедности как факторов риска насилия. Данные, полученные до пандемии COVID-19, свидетельствуют о том, что денежные переводы сулят определенные перспективы в области предотвращения насилия, например, за счет снижения показателей насилия со стороны интимного партнера²⁴. Многие развитые и развивающиеся страны приняли временные меры социальной защиты в ответ на кризис, с тем чтобы облегчить доступ к медицинскому обслуживанию, защитить рабочие места и смягчить последствия потери доходов²⁵. К началу апреля 2020 года в общей сложности 106 стран запустили или адаптировали программы социальной защиты и трудоустройства в ответ на пандемию COVID-19²⁶. В этих программах чаще всего используется инструмент социальной помощи в виде нестраховых выплат, за которым следует социальное страхование и регулирование рынка труда. В

²¹ United Nations Children's Fund (UNICEF), "Not just hotlines and mobile phones: gender-based violence service provision during COVID-19".

²² Структура «ООН-Женщины», «Прогресс женщин мира в 2019–2020 годах: семьи в меняющемся мире» (Нью-Йорк, 2019 год).

²³ UN-Women, "Prevention: violence against women and girls and COVID-19", 2020.

²⁴ Ana Maria Buller and others, "A mixed-method review of cash transfers and intimate partner violence in low- and middle-income countries", *World Bank Research Observer*, vol. 33, issue 2 (August 2018).

²⁵ International Labour Organization, "Social protection spotlight: social protection responses to the COVID-19 pandemic in developing countries – strengthening resilience by building universal protection", May 2020.

²⁶ United Nations, "Policy brief: the impact of COVID-19 on women", 9 April 2020.

контексте COVID-19 государства предоставили ограниченную информацию об экономической поддержке для женщин, особенно в связи с проблемой насилия в отношении женщин и девочек. С гендерной точки зрения распространение социальной защиты на лиц, занятых в неформальном секторе экономики, имеет решающее значение, поскольку в глобальном масштабе значительная доля женщин трудится в неформальном секторе и, соответственно, имеет ограниченный доступ к социальной защите или вообще не имеет такого доступа. При разработке политики социальной защиты, направленной на поддержку мер по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек в контексте COVID-19, решающее значение имеют гендерный подход и целенаправленный учет потребностей женщин.

Необходимость адаптации стратегий предотвращения

25. Реализация стратегий предупреждения не должна останавливаться во время пандемии COVID-19, а должна быть адаптирована к текущим условиям. Существует опасность приостановки реализации стратегий предотвращения насилия, которые уже носили разовый и краткосрочный характер. Предоставленная государствами информация свидетельствует о том, что в связи с повышенным вниманием, уделяемым адаптации и укреплению услуг для реагирования на возросшее число сообщений о насилии в отношении женщин, стратегии предотвращения отошли на второй план. Многие стратегии и программы предотвращения насилия были приостановлены во время пандемии в связи с ограничениями на передвижение, личное взаимодействие и проведение общественных мероприятий. Однако с учетом растущего числа сообщений о насилии в отношении женщин во время кризиса COVID-19 как никогда важно содействовать предотвращению путем изменения социальных норм, взглядов и стереотипов, которые допускают и оправдывают насилие.

26. Хотя традиционные способы профилактики насилия, такие как личное общение, ограничены, появились новые возможности. Например, многочисленные виды средств массовой информации, в частности онлайн-формы коммуникации, имеют более широкую аудиторию, чем когда-либо ранее, и могут использоваться для предотвращения насилия в отношении женщин и девочек. В Бельгии запущена информационная кампания на радио, телевидении и в социальных сетях, в ходе которой люди получают контакты соответствующих служб и дополнительную информацию о насилии в отношении женщин. В Сенегале правительственные и неправительственные организации выступают с сообщениями о насилии по нескольким национальным и местным каналам, в том числе по телевидению и радио. Аналогичные кампании начались в Австралии, Азербайджане, Демократической Республике Конго, Марокко, Сербии, Соединенном Королевстве и Чехии.

27. Крайне важно будет адаптировать и сохранить динамику существующих инициатив в области предотвращения, которые уже приносят результаты. Многие программы по мобилизации общин предусматривают изучение возможностей проведения виртуальных мероприятий²⁷. Возможны также новые формы мобилизации и вовлечения общин, направленные на изменение социальных норм и взглядов, способствующих сохранению насилия в отношении женщин и девочек. Например, в Китае в рамках информационно-просветительской деятельности был запущен китайский вариант хэштега #AntiDomesticViolenceDuringEpidemic («Против домашнего насилия во время

²⁷ Raising Voices, “Guidance note 2: how can activist organizations adapt?”, series on preventing violence against women during the COVID-19 pandemic, Kampala, 2020.

эпидемии»). Кампания предоставляет ссылки на интернет-ресурсы, что помогает публично раскрыть проблему насилия и представить ее в качестве риска в период изоляции. Онлайн-новые сообщества мужчин и мальчиков также начали выступать против вредных и жестоких проявлений маскулинности, демонстрируя солидарность с женщинами и девочками (см. вставку 3).

28. Несмотря на ограничения, связанные с COVID-19, существует также возможность использовать методы дистанционного и удаленного обучения для интеграции уроков, программ и дискуссий по вопросам здоровых отношений, надлежащего использования технологий, жизненных навыков и всестороннего полового просвещения. Государства предоставили мало информации о своих усилиях по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек посредством образования в условиях COVID-19.

Вставка 3

Виртуальные стратегии предотвращения насилия в контексте коронавирусной инфекции (COVID-19) с упором на роль мужчин и мальчиков

Пандемия COVID-19 привела к новым попыткам вовлечь мужчин и мальчиков в качестве союзников в деятельность по предотвращению насилия в отношении женщин, в особенности путем мобилизации сетевых сообществ.

В Индии центр «Акшара» совместно с партнерами заручился поддержкой известных общественных деятелей, с тем чтобы настоятельно призвать общественность объединить свои усилия в борьбе с бытовым насилием. Он подготовил и распространил в Интернете видеофильм, доступный на трех языках, с хэштегом #LockdownOnDomesticViolence («Ограничение бытового насилия»), в котором содержится призыв к посторонним наблюдателям сыграть активную роль, сообщая о бытовом насилии и выступая против жестокого обращения.

В Латинской Америке возникли новые онлайн-движения мужчин и мальчиков, которые мобилизуются с помощью хэштегов #MasculinidadesEnCuarentena («мужественность во время карантина») и #AislamientoSinViolencia («изоляция без насилия») и обмениваются личными видеозаписями и заявлениями, которые бросают вызов насилию в отношении женщин и побуждают других мужчин проявлять солидарность с женщинами и девочками.

В Африке альянс «Мэнингейдж» (MenEngage) распространяет обращения и видеоролики, в которых содержится призыв к мужчинам демонстрировать позитивное поведение во время режима изоляции.

Необходимость расширения роли частного сектора в предотвращении насилия и реагировании на него, а также укрепления межсекторальных партнерских связей

29. В условиях COVID-19 женщины все чаще работают удаленно. Поэтому частный сектор призван сыграть весьма важную роль в решении проблемы насилия в отношении женщин, в частности насилия со стороны интимного партнера, в качестве проблемы на рабочем месте. Для многих жертв работодатели, руководители и коллеги могут быть единственным источником непосредственного контакта с людьми за пределами дома, и поэтому эти лица могут оказать жизненно важную помощь тем, кто не имеет доступа к другим формам поддержки. В текущих обстоятельствах важно обеспечить, чтобы руководители умели выявлять случаи насилия в отношении женщин и надлежащим образом реагировать на них, а также важно создавать возможности для обращения за помощью в службы поддержки²⁸.

30. Прочные партнерские отношения между работодателями и женскими специализированными службами, обладающими опытом борьбы с насилием в отношении женщин и девочек, имеют важное значение для обеспечения того, чтобы меры реагирования, принимаемые на рабочем месте в связи с насилием в отношении женщин, базировались на подходе, ориентированном на потребности жертв. Во время пандемии COVID-19 в частном секторе возникло множество инновационных практик, в том числе предоставление работникам возможности выбирать, где они будут работать; доступ к безопасному жилью; финансовая поддержка; дополнительное обучение и поддержка руководителей, с тем чтобы помочь им в оказании помощи сотрудникам, которые подвергаются насилию; и более активное информирование сотрудников об имеющихся в их распоряжении услугах и поддержке (см. вставку 4).

Вставка 4

Адаптация политики по борьбе с насилием в отношении женщин организациями частного сектора в контексте коронавирусной инфекции (COVID-19)

Многие работодатели отреагировали на повышенный риск насилия, с которым сталкиваются женщины в условиях COVID-19²⁹. Например, компания Vodafone адаптировала свою глобальную политику и инструментарий по борьбе с домашним насилием и жестоким обращением, с тем чтобы сосредоточить внимание на обеспечении безопасности работников в условиях удаленного режима работы. Глобальная политика и обновленное руководство, основанные на принципах «распознать, отреагировать, направить к специалисту», предусматривают всестороннюю поддержку на рабочем месте, включая 10 дней оплачиваемого отпуска по соображениям безопасности и меры безопасности, адаптированные к дистанционной работе из дома. Кроме того, были запущены два подкаста для руководителей в целях информирования о повышенной опасности бытового насилия во время и после периодов изоляции.

²⁸ United Nations trust fund in support of actions to eliminate violence against women, “**Error! Hyperlink reference not valid.** Shadow pandemic solidarity campaign: domestic violence in COVID-19 – guidance tool for employers and businesses”, 2020.

²⁹ Women’s Empowerment Principles, UN-Women, “The COVID-19 shadow pandemic: domestic violence in the world of work – a call to action for the private sector”, May 2020.

Некоторые компании организовали сети и кампании с использованием социальных сетей и других технологий для повышения осведомленности о домашнем насилии во время пандемии COVID-19. Например, компания Kering, которая действует в Италии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатах Америки и Франции, разработала информационную кампанию с хэштегом #YouAreNotAlone («Ты не одна») в целях предоставления информации и ссылок на специализированные онлайн-ресурсы, а также направления жертв и пострадавших в специализированные организации, которые могут оказать поддержку во время пандемии.

Более широкое использование технологий во время пандемии COVID-19 без причинения дополнительного вреда

31. Технологии стали важным инструментом расширения сферы охвата услуг, а также средством создания более многочисленных сообществ и наращивания социальных связей, однако возникают также и новые возможности для эксплуатации женщин и девочек в Интернете. Хотя цифровое неравенство женщин и девочек по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, в настоящее время миллионы людей все чаще используют видеоконференции для работы и учебы. Средства массовой информации и организации по защите прав женщин зафиксировали конкретные случаи показа порнографических видеоматериалов без согласия другой стороны в то время, когда женщины участвовали в онлайн-социальных мероприятиях, использования угроз насилия и вредного сексистского контента и вмешательства во время видеозвонков, при котором ничего не подозревающим участникам демонстрируются материалы расистского или откровенно сексуального характера³⁰.

32. Во время пандемии COVID-19 некоторые государства-члены и поставщики технологий определили в качестве приоритетных действия, направленные на устранение риска роста издевательств и домогательств в сети. Например, в Австралии комиссар по вопросам электронной безопасности разработала ресурсы для обеспечения безопасности девочек и мальчиков в Интернете во время изоляции из-за COVID-19, включая родительский контроль и подходы для посторонних наблюдателей. В Соединенном Королевстве были расширены услуги финансируемой правительством телефонной службы доверия, которая оказывает поддержку жертвам и лицам, которые подверглись приставаниям с использованием изображений интимного характера. В ответ на случаи сексуального домогательства в отношении учащихся, участвующих в онлайн-обучении, Израиль ввел новые меры электронной безопасности при обучении в онлайн-режиме.

33. Несколько поставщиков технологий разработали меры, позволяющие выявлять случаи домогательства или насилия в отношении женщин на платформах поставщиков Интернет-услуг, сообщать о них и возмещать причиненный ущерб. Например, компания «Фэйсбук» внедрила в Индии новую функцию безопасности, которая позволяет пользователям легко заблокировать свой аккаунт для того, чтобы люди, не являющиеся их друзьями на этой платформе, не могли просматривать их записи и увеличивать или скачивать их фотографии профиля и обложки. В феврале 2020 года компания «Твиттер» также выпустила плагин

³⁰ UN-Women, “Online and ICT-facilitated violence against women and girls during COVID-19”, 2020.

«Безопасные личные сообщения» для блокирования и удаления непрошенных обнаженных изображений в личных сообщениях в «Твиттере».

34. Нарастает динамика в борьбе с насилием в отношении женщин и девочек при помощи технологий. В рамках глобального обзора хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий по случаю их 25-летней годовщины более половины государств, представивших доклады, заявили о введении или укреплении законодательства в этой области. Вместе с тем необходимо прилагать больше усилий, направленных на работу с поставщиками технологий и их регулирование, с тем чтобы обеспечить их ответственность за действия или бездействие в связи с обеспечением безопасности женщин в Интернете. Эта работа приобрела особенно неотложный характер в контексте COVID-19.

III. Прогресс в деле искоренения сексуальных домогательств

35. В резолюции 73/148 Генеральной Ассамблеи содержится всеобъемлющий свод рекомендаций по искоренению сексуальных домогательств. За последние два года возникла важная динамика в борьбе с сексуальными домогательствами как одной из форм насилия в отношении женщин и девочек, особенно после появления движения Me Too и других подобных движений. Хотя основное внимание во время пандемии COVID-19 справедливо уделяется борьбе с бытовым насилием, сексуальные домогательства и сексуальное насилие по-прежнему существуют. Сексуальные домогательства в Интернете стали более серьезной проблемой в контексте COVID-19. Кроме того, значительная доля женщин продолжает работать в сфере основных услуг и в неформальном секторе, где они по-прежнему уязвимы для сексуальных домогательств. По мере того, как многие страны смягчают ограничения, все более насущным приоритетом будет становиться укрепление деятельности по борьбе с сексуальными домогательствами во всех областях с опорой на динамику, возникшую в последние годы.

36. Важным событием в последние два года стало принятие Конвенции Международной организации труда (МОТ) о насилии и домогательствах 2019 года (№ 190), которая является первым в истории международным трудовым стандартом в отношении насилия в сфере труда с особым акцентом на насилие в отношении женщин. В Конвенции насилие и домогательства определяются как «ряд неприемлемых форм поведения и практики», «целью, результатом или возможным следствием которых является причинение физического, психологического, сексуального или экономического вреда». Конвенция охватывает всех работающих, включая стажеров, учеников и лиц, осуществляющих властные функции и несущих ответственность работодателя, и распространяется на государственный и частный секторы, формальный и неформальный секторы экономики, а также на городские и сельские районы.

37. В соответствии с резолюцией 73/148 государства сообщили о широком спектре мер, направленных на искоренение сексуальных домогательств. Многообещающей тенденцией является укрепление или расширение законодательства по борьбе с сексуальными домогательствами. Например, Перу ввело уголовную ответственность за сексуальные домогательства, включая сексуальный шантаж и распространение сексуализированных изображений и видеоматериалов без согласия. Коста-Рика ввела в действие специальные законодательные акты, направленные на борьбу с сексуальными домогательствами в сфере спорта. Марокко ввело уголовную ответственность за сексуальные домогательства во многих сферах, в том числе на работе и в общественных местах. Норвегия реформировала свое законодательство о дискриминации в целях укрепления

обязанностей государственных органов по предотвращению сексуальных домогательств и борьбе со стереотипами. Такой подход отражает существующую практику, поскольку предотвращение сексуальных домогательств и реагирование на них должно базироваться на упреждающих мерах, а не на подаче жалобы пострадавшей стороной. Другие страны, такие как Кыргызстан, рассматривают возможность реформирования законодательства о сексуальных домогательствах.

38. Значительный прогресс был достигнут в отношении правовых положений, касающихся сексуальных домогательств в общественных местах, в особенности на городском и муниципальном уровнях. Такие законы будут приобретать особую актуальность по мере ослабления странами режима ограничений. В 2018 году во Франции был принят новый закон, охватывающий сексистские оскорбления, унижающие достоинство или оскорбительные замечания и враждебное и оскорбительное поведение сексуального или сексистского характера по отношению к какому-либо лицу в общественных местах, школах и на рабочих местах. На Филиппинах на уровне городов были приняты два законодательных акта для борьбы с сексуальными домогательствами в общественных местах. В 2016 году в Кесон-Сити было принято первое постановление, предусматривающее наказание за сексуальные домогательства в отношении женщин в общественных местах, путем внесения поправки в Кодекс о гендерных вопросах и вопросах развития. В 2018 году городской совет Манилы принял отдельное постановление, содержащее конкретные положения о сексуальных домогательствах, включая неприличные замечания и свист в адрес женщины, ухмылки и хватание. В постановлении определены практические, четкие, простые и доступные процедуры и предусмотрено проведение обязательной подготовки³¹.

39. Несмотря на достигнутый прогресс, по-прежнему сохраняются значительные пробелы в сфере охвата законов о сексуальных домогательствах, а их осуществление и обеспечение соблюдения остаются серьезной проблемой, как и в случае других законов о насилии в отношении женщин. Из 189 стран 35 по-прежнему не имеют законодательства о борьбе с сексуальными домогательствами, 59 не имеют законодательства о борьбе с сексуальными домогательствами на работе, 123 не имеют законодательства о борьбе с сексуальными домогательствами в сфере образования, и 157 не имеют законодательства о борьбе с сексуальными домогательствами в общественных местах³².

40. В ответ на рекомендации, содержащиеся в резолюции [73/148](#), несколько государств сообщили об усилиях, направленных на изменение культуры принятия в отношении сексуальных домогательств на рабочем месте. Например, в Португалии Комиссия по вопросам равенства в области труда и занятости развернула кампанию за абсолютную нетерпимость к домогательствам на рабочем месте и распространила руководство по разработке кодекса поведения для предотвращения сексуальных домогательств на рабочем месте и борьбы с ними. Признавая необходимость уменьшения уязвимости лиц, занятых в конкретных профессиях, перед сексуальными домогательствами, Эквадор издал специальное руководство по оказанию поддержки домашним работникам, подвергающимся сексуальным домогательствам. В Швеции правительство обратилось к Омбудсмену по вопросам равенства с просьбой сосредоточить усилия на проблеме сексуальных домогательств. По итогам диалога с работодателями правительство Саудовской Аравии издало министерский указ, направленный на совершенствование мер реагирования на сексуальные домогательства на рабочем

³¹ UN-Women, *Safe Cities and Safe Public Spaces for Women and Girls Global Flagship Initiative: International Compendium of Practices* (New York, 2019).

³² World Bank Group, *Women, Business and the Law 2018* (Washington, DC, 2018).

месте. В Австралии Комиссия по правам человека провела широкомасштабное национальное расследование случаев сексуальных домогательств на рабочем месте и рекомендовала комплексную программу реформ, включая первичное предотвращение, а также новую модель регулирования для перехода от реактивной модели реагирования на сексуальные домогательства, требующей подачи жалоб от отдельных лиц, к упреждающей модели, требующей позитивных действий со стороны работодателей.

41. Несмотря на эти усилия, большинство мер реагирования на сексуальные домогательства на рабочем месте по-прежнему носит ограниченный характер при минимальных усилиях по соблюдению законодательства в условиях существования систем и политики, которые защищают виновных и удерживают женщин от сообщения о таких случаях или наказывают их за это. Кроме того, существующие трудовые инспекции, в том числе по вопросам гигиены и безопасности труда, не уделяют должного внимания сексуальным домогательствам. Изменение культуры на рабочем месте с целью создания среды, свободной от сексуальных домогательств, в конечном итоге требует сильного руководства на национальном уровне и на уровне работодателей, которое демонстрировало бы четкую приверженность равенству и уважению на рабочем месте, обеспечению прозрачности и подотчетности, а также созданию безопасных и благоприятных условий, в которых жертвы и лица, подвергшиеся сексуальным домогательствам, могли бы публично заявлять об этом и быть услышанными.

42. Лишь немногие страны (Австралия и Словения) сообщили об усилиях по оценке распространенности сексуальных домогательств. По-прежнему существуют значительные пробелы в данных о сексуальных домогательствах в частных и общественных местах, а также о содействии сексуальным домогательствам и другим формам насилия с помощью технологий. Кроме того, сохраняются значительные пробелы в сборе данных о потерпевших, виновных, предоставлении услуг и результатах судебных разбирательств посредством административных отчетов. Недостаток национальных данных о сексуальных домогательствах свидетельствует о настоятельной необходимости разработки международных стандартов для измерения показателей сексуальных домогательств в различных сферах в целях осуществления регулярного сбора и анализа данных. Требуются также исследования и фактические данные о воздействии сексуальных домогательств в различных условиях, в частности в контексте пандемии COVID-19 и последующего восстановления.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

43. Насилие в отношении женщин и девочек, произрастающее из неравенства во взаимоотношениях между женщинами и мужчинами, сохраняется в качестве глобальной чрезвычайной ситуации, оказывающей серьезное воздействие на здоровье и жизнь женщин и девочек, семей, общин и общества в целом. Хотя до пандемии COVID-19 государства принимали ответные меры, такие как введение в действие законов и политики, эти изменения не носили ни системного, ни преобразующего характера, при этом их осуществление и обеспечение необходимыми ресурсами оставалось серьезной проблемой. По мере распространения инфекции COVID-19 все шире стали применяться меры по ее сдерживанию, в том числе социальное дистанцирование и ограничения на передвижение. Растущее число сообщений о насилии в отношении женщин и девочек свидетельствует о глубоко укоренившихся социальных нормах и стереотипах, оправдывающих насилие со стороны мужчин. Текущая ситуация подчеркивает

безотлагательную необходимость принятия всеми заинтересованными сторонами согласованных и эффективных мер по искоренению насилия в отношении женщин.

44. Меры реагирования на пандемию повлекли за собой значительные инновации со стороны правительств в области борьбы с насилием в отношении женщин, включая адаптацию услуг, использование технологий и укрепление многосекторальных партнерств и многосторонности. Вместе с тем срочно требуются дополнительные усилия и инвестиции. Слишком многие женщины по-прежнему не имеют доступа к поддержке, которая может спасти им жизнь, в то время как соответствующие службы действуют на пределе своих возможностей в условиях ограничений. Женские организации, которые играют важнейшую роль в борьбе с пандемией и искоренении насилия в отношении женщин и девочек, все чаще испытывают трудности финансового и операционного характера.

45. Крайне важно, чтобы меры реагирования на COVID-19 не замедлили и не обратили вспять уже достигнутый прогресс в деле искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек. В последние годы растущие общественные движения по всему миру требуют подотчетности и принятия мер по прекращению насилия в отношении женщин и девочек с акцентом на сексуальные домогательства. В результате государства добились значительного прогресса в укреплении законодательства и внедрении новых подходов к предотвращению сексуальных домогательств и реагированию на них.

В. Рекомендации

46. Государствам следует обеспечить приоритизацию деятельности по предупреждению насилия в отношении женщин и девочек и борьбе с ним в национальных планах реагирования на COVID-19 и последующего восстановления, а также предусмотреть эффективные механизмы мониторинга и подотчетности. Инвестиции в предотвращение насилия в отношении женщин и борьбу с ним должны входить в пакеты налогово-бюджетного стимулирования и составлять неотъемлемую часть процесса восстановления по принципу «лучше, чем было».

47. Для того чтобы женские организации могли играть свою крайне важную роль, государства должны:

а) предоставить женским организациям возможность участвовать в процессах принятия решений, касающихся реагирования на COVID-19 и последующего восстановления;

б) обеспечить срочное и гибкое финансирование служб поддержки, находящихся в ведении гражданского общества и групп по защите прав женщин.

48. Государствам предлагается рассмотреть возможность классификации служб, оказывающих поддержку женщинам, включая приюты, медицинские услуги и психосоциальную помощь, в качестве служб жизнеобеспечения. Необходимо увеличить финансирование и адаптировать их, с тем чтобы охватить всех женщин, независимо от их положения, в их домах и общинах и не оставить никого в стороне, с тем чтобы женщины, находящиеся в неблагоприятном положении или проживающие в отдаленных районах, также имели доступ к услугам. Следует использовать инновационные каналы направления к специалистам и налаживать партнерские связи с использованием широкого ряда стратегий в целях охвата женщин, не имеющих доступа к ИКТ.

49. Органам полиции и правосудия настоятельно рекомендуется уделять первоочередное внимание случаям насилия в отношении женщин и девочек, обеспечивая женщинам возможность получения судебных защитных предписаний и привлекая виновных к ответственности. Государствам следует принять конкретные меры для ликвидации отставания и предоставления женщинам доступа к судам, включая специализированные суды, например с помощью видеоконференций, а также к телефонным и выездным судебным слушаниям. Государствам следует создать точную и актуальную базу данных для эффективного отслеживания и мониторинга зарегистрированных правонарушителей. Ответственность за то, чтобы виновные покинули общее жилье и изменили свое поведение, следует возлагать на них, а не на жертв и пострадавших.

50. Государствам следует использовать традиционные средства массовой информации, социальные сети и сетевые технологии для изменения социальных норм, стереотипов и взглядов, которые представляют насилие как норму и оправдывают его. Государствам следует поддерживать меры по вовлечению мужчин и мальчиков в качестве союзников в деятельность по искоренению насилия в отношении женщин и девочек.

51. В рамках общей стратегии по предотвращению насилия, при планировании мер экономической поддержки и стимулирования в ответ на COVID-19 и в рамках планов восстановления государства должны гарантировать всеобщий доступ к социальной защите с учетом гендерных аспектов, поскольку она имеет решающее значение для обеспечения экономической безопасности и независимости женщин. Она должна включать в себя субсидирование заработной платы и другие формы социальных гарантий.

52. Все субъекты, в том числе в частном секторе, должны играть свою роль в оказании поддержки женщинам, подвергающимся насилию, используя подходы, основанные на потребностях жертв насилия, в партнерстве с женскими организациями, причем такие усилия следует дополнительно активизировать в контексте COVID-19.

53. Государствам следует обеспечить доступ женщин и девочек к безопасным и доступным по цене ИКТ и сотрудничать с поставщиками технологий в целях искоренения насилия и домогательств в Интернете, в частности в условиях COVID-19, обеспечивая доступ к быстрым и эффективным средствам правовой защиты для женщин, которые сталкиваются с таким насилием и домогательствами.

54. Нельзя останавливать реформы, направленные на укрепление законодательства по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. Кроме того, искоренение сексуальных домогательств — наиболее распространенной формы насилия в отношении женщин — должно оставаться приоритетной задачей во время пандемии COVID-19 и в период последующего восстановления. Государствам следует продолжать работу по принятию комплексного законодательства, которое квалифицирует сексуальные домогательства в качестве одной из форм дискриминации в отношении женщин и одного из видов нарушений прав человека, и гарантировать, что такое законодательство предусматривает меры борьбы с этим явлением в различных сферах, в том числе в сфере труда, в образовательных учреждениях, общественных местах и в Интернете. Законы должны сопровождаться рядом мер по осуществлению и обеспечению их соблюдения, включая стратегии, направленные на поощрение жертв и пострадавших к тому, чтобы они сообщали о сексуальных домогательствах, ориентированные на пострадавших процессы подачи жалоб и стратегии предотвращения.

55. Государствам следует незамедлительно ратифицировать Конвенцию МОТ о насилии и домогательствах 2019 года (№ 190). Они должны приоритизировать действия, способствующие изменению культуры, с тем чтобы искоренить сексуальные домогательства в сфере труда. Такие действия должны включать создание позитивных обязательств для работодателей по предотвращению сексуальных домогательств и реагированию на них, установление новых стандартов прозрачности и подотчетности, с тем чтобы работодатели могли отчитываться о своих усилиях, и проведение обязательных, основанных на фактических данных тренингов по проблеме сексуальных домогательств.

56. Совместно с системой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами государствам следует продолжать укреплять усилия по повышению качества данных о насилии в отношении женщин и девочек, в том числе путем устранения пробелов в национальных данных о сексуальных домогательствах и разработки методик сбора данных о сексуальных домогательствах и насилии, совершаемых с использованием современных технологий. Государствам следует также проводить исследования по вопросу о последствиях сексуальных домогательств в различных условиях, в том числе в контексте пандемии COVID-19 и последующего восстановления.