



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 16 а) предварительной повестки дня*

**Вопросы макроэкономической политики:
международная торговля и развитие**

Международная торговля и развитие

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад секретариата Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

* [A/75/150](#).



Доклад о международной торговле и развитии, подготовленный секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Резюме

Сегодня, когда мир уже сталкивается с напряженностью в торговых отношениях, односторонностью и расшатыванием институциональных устоев, многосторонняя торговая система проходит серьезную проверку на прочность в результате пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Внезапное прекращение хозяйственной деятельности и беспрецедентное ухудшение состояния мировой торговли становятся причиной глубокой рецессии в большинстве стран. В худшем случае без серьезной международной поддержки многим развивающимся и наименее развитым странам, живущим доходами от продажи сырья, туризма и денежных переводов, грозит устойчивый экономический спад.

Вполне вероятно, что пандемия обратит вспять многие позитивные социально-экономические тенденции на пути к достижению целей в области устойчивого развития. Вместе с тем активное вмешательство правительств и потенциально глубокая реформа многосторонней торговой системы открывают возможности для ускоренного перевода мировой торговли и экономики стран в новое русло долгосрочного роста и устойчивого развития.

Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [74/201](#).

I. Тенденции в сфере торговли

A. Влияние пандемии COVID-19 на торговлю

1. Экономические и социальные потрясения, вызванные пандемией COVID-19, повлекли за собой беспрецедентный коллапс международной торговли в первой половине 2020 года. До начала пандемии предполагалось, что в 2020 году объем глобальной торговли вырастет на 3 процента; по нынешним оценкам, он сократится примерно на 20 процентов. Это говорит о том, что пандемия COVID-19 может обернуться для мировой торговли убытками в размере около 6 трлн долл. США, что примерно на 50 процентов больше, чем падение объемов торговли, зарегистрированное во время рецессии 2008 года¹.

2. Спад в мировой торговле не обошел стороной ни один регион. Тем не менее снижение товарооборота в регионе Восточной Азии остается относительно небольшим, особенно в сравнении с общим спадом мировой торговли, наблюдавшимся во втором квартале 2020 года. Это говорит не только о сравнительно более высокой жизнестойкости экономики стран Восточной Азии, но и о значении международной торговли для экономики этого региона. Во втором квартале 2020 года также произошло резкое падение объемов внешней торговли в развитых странах, причем наибольшим оно было в регионе Северной Америки. В африканских и латиноамериканских странах объемы торговли значительно сократились, что объяснялось резким падением цен на сырьевые товары. Торговля между развивающимися странами (торговля по линии Юг — Юг) также существенно сократилась во втором квартале 2020 года².

3. Ожидается, что во второй половине 2020 года сокращение объемов международной торговли продолжится. Темпы этого сокращения будут зависеть не только от дополнительных экономических потрясений, вызванных пандемией COVID-19, но и от типа и масштабов политики, которую возьмут на вооружение страны для поддержания на плаву своей экономики. Государственные меры поддержки отечественной экономики, как правило, серьезно отражаются на международной торговле. Торговля будет сокращаться более резко, если правительства вновь прибегнут к тарифам и другим протекционистским мерам³.

4. Экономические потрясения, вызванные пандемией COVID-19, затронули одни сектора намного сильнее, чем другие, что обусловлено секторальными различиями, связанными со спросом, трудоемкостью и работой глобальных цепочек создания стоимости. Пандемия COVID-19 ведет к более значительному сокращению международной торговли товарами и услугами, которые являются относительно более трудоемкими и потребительский спрос на которые может быть отложен. Среди секторов, которые пострадали в наибольшей степени, — автомобилестроение, текстильная и швейная промышленность, а также производство различных машин и оборудования, объем торговли в которых в первой половине 2020 года сократился более чем на 10 процентов. С другой стороны, объемы международной торговли в отрасли по переработке сельскохозяйственных пищевых продуктов оставались неизменными. Торговля офисной техникой в первом квартале 2020 года резко сократилась, но во втором квартале набрала прежние темпы — вероятно, из-за возросшего спроса, вызванного широким распространением в период изоляции практики удаленной работы. В сфере услуг

¹ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), “Global Trade Update” (June 2020).

² Ibid.

³ Ibid.

наиболее пострадала индустрия туризма, причем ожидается, что в 2020 году численность международных туристов сократится примерно на 70 процентов⁴.

5. Еще одним следствием пандемии COVID-19 стал рост спроса на медицинские товары и оборудование, такие как аппараты ИВЛ, термометры, дезинфицирующие средства для рук и защитные маски и одежду. Хотя сразу же после начала пандемии активно принимались такие меры, как введение экспортных ограничений на некоторые виды медицинского оборудования и продовольственных товаров, с тех пор объем международной торговли такими товарами значительно возрос. В этой связи положительную роль в удовлетворении спроса на связанные с COVID-19 медицинские товары в глобальном масштабе играет международная торговля.

6. До начала пандемии рассчитываемый Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) индекс цен свободного рынка на сырьевые товары по всем товарным группам вырос в 2019 году на 3,3 процента после того, как в предыдущем году он снизился на 9,7 процента. Этот рост отражал тенденцию к повышению цен на сырьевые товары по индексам большинства подгрупп, в частности на драгоценные металлы и все продукты питания, которые подорожали на 13,9 и 9,6 процента, соответственно. Этот рост в значительной степени компенсировал понижающую тенденцию индекса цен в подгруппе топлива. Ввиду большого веса топлива в индексе цен свободного рынка на сырьевые товары полезно взглянуть на эволюцию всех групп, кроме индекса цен на топливо, который в 2019 году вырос на 8,1 процента (см. рис. I).

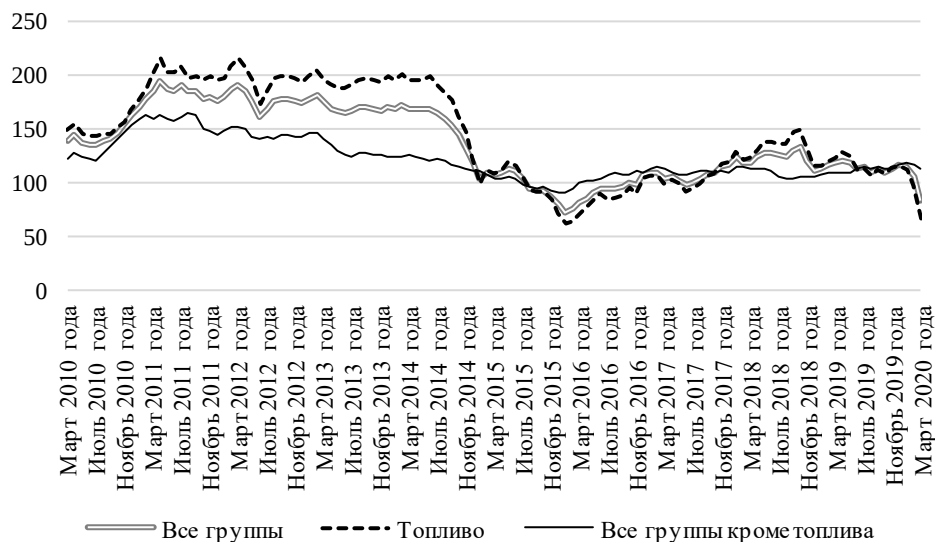
7. В первом квартале 2020 года резкое падение цен на сырую нефть оказало понижающее давление на индекс цен на топливо, в результате чего индекс по всем группам упал на 28 процентов. В первом квартале 2020 года цены на сырую нефть снизились почти на 50 процентов, несмотря на заключенное в декабре 2019 года Российской Федерацией и Организацией стран-экспортеров нефти (ОПЕК) соглашение о сокращении объемов добычи как способе поддержания цен на фоне прогнозируемого вялого мирового спроса. Это резкое падение в значительной степени объяснялось избыточным предложением, существенным сокращением спроса в связи с пандемией COVID-19 и снятием ограничений на производство со стороны Российской Федерации и производителей ОПЕК⁵.

⁴ World Tourism Organization (UNWTO), "International tourist numbers could fall 60–80% in 2020, UNWTO reports", press release, 7 May 2020.

⁵ Tim Gould and Neil Atkinson, "The global oil industry is experiencing a shock like no other in its history", International Energy Agency, 1 April 2020.

Рисунок I

Рассчитываемый Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию индекс цен свободного рынка на сырьевые товары: все группы, топливо и все группы кроме топлива (июль 2015 года = 100)



Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных UNCTADStat.

8. Снижение цен на сырую нефть имеет серьезные последствия как для развивающихся стран, экспортирующих нефть, так и для развивающихся стран, ее импортирующих. Экспортеры нефти столкнулись с резким падением экспортных поступлений, что оказало фискальное давление, пропорциональное уровню зависимости от экспорта нефти, неизбежно приведя к сокращению расходов или инвестиций в социальные сектора и инфраструктуру.

9. Снижение цен на сырьевые товары также ведет к увеличению долгового бремени, сокращению уровня инвестиций, ухудшению состояния текущих счетов и обесцениванию валюты. И наоборот, низкие цены на нефть могут пойти на пользу странам-импортерам нефти за счет снижения стоимости их импорта. Тем не менее стабильно низкий уровень цен на нефть может негативно сказаться на перспективах развития возобновляемой энергетики, поскольку у потребителей будет меньше стимулов для перехода от дешевого органического топлива к возобновляемым энергоресурсам.

10. Одна из ранних оценок⁶ воздействия пандемии на общий объем экспорта сырьевых товаров в Китай показывает, что, вопреки тенденциям последних трех лет, общий объем экспорта сырья в Китай в течение 2020 года может сократиться на 33,1 млрд долл. США по сравнению со сценарием, не учитывающим пандемию. Хотя ожидается также снижение экспорта сырьевых товаров в Китай из развивающихся стран, основу экономики которых составляет сырьевой сектор, предполагаемое воздействие пандемии будет слабее: в целом в 2020 году объем экспорта может сократиться на 2,9–7,8 млрд долл. США. В то время как экспорт сырой нефти и пшеницы из развивающихся стран, живущих доходами от продажи сырья, как ожидается, сократится, прогнозируемые

⁶ Marco Fugazza, "Impact of the COVID-19 pandemic on commodities exports to China", UNCTAD Research Paper, No. 44 (April 2020).

годовые темпы роста экспорта фруктов и орехов, соевых бобов, риса и меди превысят те, которые наблюдались бы в отсутствие пандемии COVID-19.

Тенденции в области транспорта и упрощение процедур торговли

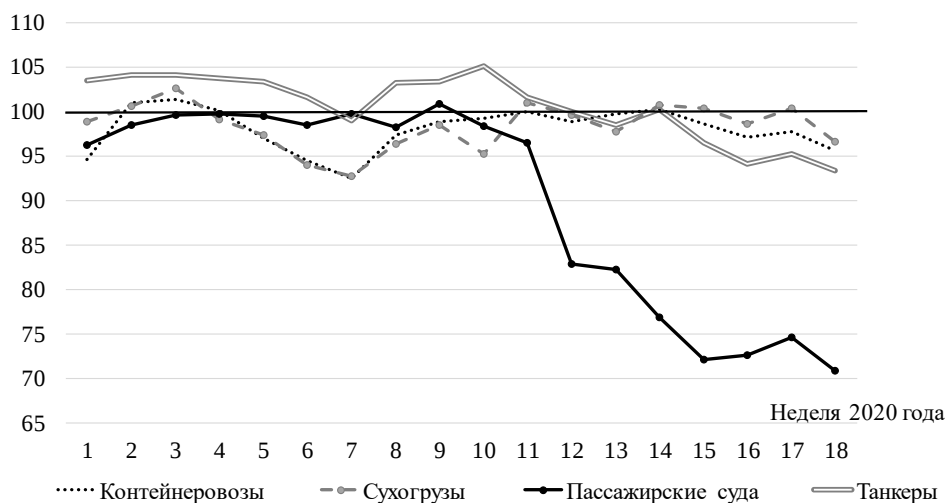
11. Пандемия серьезно отражается на международных перевозках и логистике. Судоводные компании, авиакомпании и фирмы, организующие автомобильные и железнодорожные перевозки, сталкиваются с резким падением спроса на их услуги, особенно на пассажирские перевозки. Между тем работники транспортной сферы должны пересекать границы, которые могут быть закрыты вследствие принятия национальных мер санитарного контроля. Экипажи воздушных судов сидят на земле, водители грузовиков застряли на границах, и на момент составления настоящего доклада до 300 000 моряков в месяц нуждались в международных рейсах для того, чтобы обеспечить смену экипажей судов⁷.

12. 80 процентов мирового товарооборота осуществляется морским транспортом⁸. На рис. II видно снижение показателя еженедельных заходов судов в порты в течение первых пяти месяцев 2020 года по сравнению со средним показателем за тот же период предыдущего года. По всем основным типам судов зарегистрировано меньшее количество заходов в порты. Среди грузовых судов наибольший спад наблюдался для нефтяных танкеров, а число заходов в порты пассажирских судов сократилось почти на 30 процентов.

13. Правительства и предприятия, включая порты, требуют проведения реформ, направленных на поддержание торговых потоков и одновременно с этим на обеспечение защиты пограничников, работников транспорта и населения в целом⁹. Помимо решения конкретных проблем, связанных с пандемией, большинство этих реформ обеспечат упрощение торговых процедур и принесут экономические выгоды в долгосрочной перспективе.

Рисунок II

Еженедельные заходы в порты, 2020 год, по сравнению с первыми 18 неделями 2019 года, по отдельным типам судов



Источник: ЮНКТАД, на основе данных, предоставленных MarineTraffic.

⁷ UNCTAD, "Keep ships moving, ports open and trade flowing, urge UN entities", 10 June 2020.

⁸ Review of Maritime Transport 2017 (United Nations publication, Sales No. E.17.II.D.10), p. (x).

⁹ Mukhisa Kituyi, "Coronavirus: let's keep ships moving, ports open and cross-border trade flowing", 25 March 2020.

14. Упрощение процедур торговли и усиление контроля — это меры, которые могут дополнять друг друга. Практически все меры по упрощению торговых процедур, предусмотренные в Соглашении об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (ВТО), способствуют применению более быстрых и прозрачных торговых процедур и одновременно с этим — лучшей защите общественных интересов. Меры цифровизации, нацеленные на упрощение торговли при одновременном снижении риска передачи инфекции, включают в себя переход к использованию цифровых копий вместо бумажных оригиналов, обработку документов до прибытия и электронные платежи. В плане действий ЮНКТАД по принятию дополнительных мер для упрощения процедур международной торговли и перевозок в период пандемии описан ряд передовых наработок в этой области¹⁰. Важнейшим средством для поддержки усилий развивающихся стран в этой области является Автоматизированная система обработки таможенных данных ЮНКТАД, которая позволяет автоматизировать таможенные процедуры, применять методы управления рисками и облегчить сотрудничество между ведомствами и торговыми партнерами. Автоматизированная система также выпустила специальную инструкцию по борьбе с пандемией при одновременном упрощении торговли¹¹.

15. Поскольку во время пандемии COVID-19 правительства активизировали международное сотрудничество и занялись проведением новых реформ в области упрощения процедур торговли, достигнутый прогресс должен также способствовать оживлению международной торговли в будущем.

В. Меры реагирования стран

Усиление защиты прав потребителей

16. С самого начала пандемии многие страны приняли чрезвычайные меры для защиты потребителей от обманных, нечестных и злонамеренных действий и смягчения их негативных последствий для благополучия потребителей. По меньшей мере 20 стран сообщили о принятии мер правоприменения и регулирования для борьбы с взвинчиванием цен и накоплением избыточных запасов основных потребительских товаров, таких как маски для лица, дезинфицирующие средства для рук и основные предметы домашнего обихода¹². Некоторые даже установили максимальные справочные цены на основные потребительские товары¹³ и ценовые ограничения на предметы личной гигиены и чистящие средства¹⁴.

17. Агентства по защите прав потребителей приняли правоприменительные меры против мошеннических схем и ложных рекламных заявлений, особенно против чудодейственных продуктов, продаваемых в интернете¹⁵, в связи с чем важную роль сыграло сотрудничество онлайн-платформ¹⁶. Они также

¹⁰ UNCTAD, “COVID-19: a 10-point action plan to strengthen international trade and transport facilitation in times of pandemic”, Policy Brief, No. 79 (April 2020).

¹¹ UNCTAD, Automated System for Customs Data, “Adapting the use of ASYCUDA World to the COVID-19 situation: guidelines to customs administrations” (Geneva, 2020).

¹² Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Греция, Индия, Испания, Италия, Кения, Китай, Колумбия, Нигерия, Парагвай, Российская Федерация, Сейшельские Острова, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Турция, Уругвай, Франция и Южная Африка.

¹³ Аргентина.

¹⁴ Аргентина, Испания и Франция.

¹⁵ В Италии, Колумбии и Республике Корея.

¹⁶ Органы по защите прав потребителей всех государств — членов Европейского союза выработали общую позицию, предложив онлайн-платформам более эффективно

решительно отстаивали право потребителей на возврат денег за отмену услуг¹⁷. Для защиты уязвимых и социально неблагополучных потребителей, включая людей, недавно потерявших работу, некоторые страны приостановили взимание платы за коммунальные услуги¹⁸ и отключение по причине неуплаты таких услуг, как электро-, водо- и газоснабжение и телефонная связь. ЮНКТАД обратилась с призывами к более решительным действиям для более эффективной защиты потребителей¹⁹, а к авиакомпаниям — с призывом к соблюдению прав потребителей²⁰.

Стратегические инициативы в сфере конкуренции

18. Антимонопольные органы скорректировали применение законов о конкуренции таким образом, чтобы они служили более широким общественным интересам во время пандемии, вызвавшей хаос в работе производственно-сбытовых цепочек и рынков. Многие антимонопольные органы (например, в Австралии, Германии, Канаде, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах) временно разрешили конкурирующим компаниям заключать соглашения о координации и сотрудничестве в соответствующих секторах, таких как розничная торговля и фармацевтика. Некоторые страны временно освободили определенные сектора от действия антимонопольного законодательства (например, здравоохранение в Южной Африке и воздушный транспорт в Норвегии). В Европейском союзе и Соединенных Штатах совместные научно-исследовательские работы в фармацевтическом секторе в целях создания вакцины против COVID-19 были освобождены от действия положений о конкуренции²¹.

Ограничения в торговле

19. Хотя после финансового кризиса 2008 года тенденции к ограничению торговли усилились, страны прибегают к использованию как тарифных, так и нетарифных мер для устранения фактического или прогнозируемого дефицита важнейших сырьевых товаров и удовлетворения высокого общественного спроса. Особенно заметным было использование нетарифных мер, в первую очередь экспортных ограничений в различных формах²². Примерно 80 стран, включая основных производителей, временно ограничили экспорт предметов медицинского назначения, а также некоторых основных продовольственных товаров²³.

20. Экспорт медицинского оборудования стал предметом регулирования, обеспечивающего соответствие экспортируемых средств защиты национальным и/или международным стандартам. Такие процедуры регулирования включали в себя дополнительные требования к документации, регистрации и проверке производителей и экспортеров средств защиты. Эти шаги были предприняты для того, чтобы на рынки попадал качественный товар, но они также стали причиной нового дефицита медицинского оборудования ввиду продления сроков производства или таможенного оформления.

21. Хотя статья XI Генерального соглашения по тарифам и торговле, касающаяся общего устранения количественных ограничений, допускает возможность

выявлять мошеннические схемы и недобросовестные действия, удалять соответствующие письма и не допускать появления новых копий.

¹⁷ См. Pamela Coke-Hamilton, "Airlines must respect consumers' rights", UNCTAD, 4 June 2020.

¹⁸ Аргентина, Бразилия, Испания, Португалия и Франция.

¹⁹ См. UNCTAD, "COVID-19: firmer action needed to better protect consumers", 8 April 2020.

²⁰ Coke-Hamilton, "Airlines must respect consumers' rights".

²¹ Более подробно об этом см. UNCTAD, "Defending competition in the markets during COVID-19", 8 April 2020.

²² Например, запреты на экспорт и требования о неавтоматическом лицензировании.

²³ WTO, "Information note on export prohibitions and restrictions", 23 April 2020.

применения экспортных ограничений при особых условиях, такие ограничения могут иметь серьезные последствия. Они затрагивают развивающиеся страны, чья экономика основана на импорте, ограничивая доступ к товарам первой необходимости по доступным ценам и негативно отражаясь прежде всего на положении беднейших и наиболее уязвимых групп населения.

22. Кроме того, экспортные ограничения вносят разлад в работу глобальных производственных цепочек, препятствуя доставке сырья и других промежуточных товаров. Во время пандемии лишь небольшое число стран уведомили о своих мерах ВТО, а многие страны активно принимали меры на взаимной основе. Повышение прозрачности и расширение сотрудничества будет иметь важное значение для укрепления доверия к основанной на правилах международной торговой системе.

23. Многие страны также наложили ограничения на прямые иностранные инвестиции в отрасли, связанные с охраной здоровья, ужесточив правила и увеличив число принимаемых мер контроля. Цель таких ограничений заключалась в том, чтобы уменьшить зависимость от важнейших товаров, производимых иностранными компаниями, и сберечь отечественные отрасли, которые могут быть ими поглощены.

24. Многие из этих экспортных ограничений в настоящее время отменяются. Однако вполне вероятно, что, поддерживая процесс оживления экономики, правительства будут вводить новые нетарифные меры. Например, многие страны в рамках комплекса мер экономического стимулирования уже взяли на себя обязательства по предоставлению субсидий и облегчению процедур государственных закупок²⁴. Некоторые меры стран по реагированию на COVID-19 могут усилить тенденцию к росту протекционизма в торгово-инвестиционной политике²⁵. Это тенденция, о которой не следует забывать международному сообществу, чтобы односторонние меры не ограничивали способность других стран бороться с пандемией.

С. Потенциальные изменения в торговле продуктами и условиях торговли в результате пандемии COVID-19

Уязвимость глобальных цепочек создания стоимости, возвращение производств в страны происхождения и автоматизация

25. За последние несколько десятилетий большая часть мировой обрабатывающей промышленности была организована в виде глобальных цепочек создания стоимости. Пандемия COVID-19 серьезно подорвала производство во многих узловых точках таких глобальных цепочек, в том числе в Китае, Европейском союзе и Соединенных Штатах, результатом чего стало беспрецедентное сочетание кризисов спроса и предложения.

26. С учетом ущерба, нанесенного операциям во многих трансграничных цепочках создания стоимости, пандемия может негативно отразиться на будущих производственных системах, в которых доминирующие сегодня в производстве многоступенчатые цепочки с участием многих стран, возможно, придется скорректировать для того, чтобы выстроить более устойчивую социально-экономическую систему.

²⁴ International Monetary Fund, "Policy responses to COVID-19". URL: www.imf.org/external/index.htm.

²⁵ *World Investment Report 2020: International Production Beyond the Pandemic* (United Nations publication, Sales No. E.20.II.D.23), p. 147.

27. Одним из долговременных последствий может быть ускорение процесса автоматизации производственных систем. Для решения проблемы неустойчивости бизнеса к кризисам и внешним потрясениям могут быть сформированы менее сложные и более эффективные цепочки создания стоимости с новыми уровнями изначальной сопротивляемости. Например, компания «Найки» в течение многих лет говорит о цифровизации своей цепочки поставок путем внедрения 1200 станков-автоматов и возвращения производства в Соединенные Штаты, что в будущем приведет к сокращению расходов на транспортировку и импортных пошлин²⁶.

28. В некоторых секторах, особенно в фармацевтической промышленности, возможно усиление локализации производства. До пандемии многие страны закупали многие активные фармацевтические ингредиенты за рубежом, причем 80 процентов мирового объема активных фармацевтических ингредиентов импортировалось из Индии и Китая. В 2019 году один только Китай экспортировал 10,12 млн тонн активных фармацевтических ингредиентов в 189 стран²⁷.

29. Однако реформу глобальных производственно-сбытовых цепочек следует проводить с осторожностью, поскольку она будет иметь последствия для рационального природопользования и социальные последствия (такие как нерациональная эксплуатация ресурсов и безработица вследствие автоматизации). Необходимо тщательно оценить вероятные компромиссы между устойчивостью к потрясениям и экономической эффективностью. Кроме того, масштабная локализация или регионализация производственно-сбытовых цепочек сопряжена с риском сокращения возможностей для доступа развивающихся стран на международные рынки и может затруднить социально-экономическое развитие этих стран на базе экспортно-ориентированных стратегий. Таким образом, крайне важно укреплять многосторонние подходы к разработке политики, с тем чтобы страны могли найти оптимальный баланс между глобализацией и самообеспеченностью.

Риски для продовольственной безопасности

30. Влияние пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность нельзя оценить в полной мере, если брать в расчет только традиционные рыночные показатели, такие как производство, экспорт и цены. Судя по этим трем показателям, рынки продовольствия в целом твердо стоят на ногах. Рыночная конъюнктура для пшеницы, кукурузы и риса — трех зерновых культур, составляющих основную часть продаваемого в мире продовольствия, — считается благоприятной по сравнению с предыдущим сезоном²⁸. Ожидается, что ситуация на рынках станет еще лучше в сезоне 2020/21 года. Что касается цен, то за период с января по март 2020 года индекс цен ЮНКТАД на все продовольственные сырьевые товары снизился на 5 процентов.

31. Однако вышеупомянутые показатели не учитывают влияние пандемии COVID-19 на доходы многих развивающихся стран и уязвимых групп населения развитых стран. Если взглянуть на ситуацию на уровне домохозяйств, то режим изоляции подорвал материальное положение домохозяйств, зарабатывающих на жизнь повседневным трудом, ограничив возможности доступа к

²⁶ Richard Wilding, "Coronavirus is changing global supply chains in unexpected ways", Brinknews, 19 April 2020.

²⁷ Pharmaletter, "Indian government moves on APIs, as Chinese supplies are returning", 1 April 2020.

²⁸ Agricultural Market Information System, "Market Monitor", No. 78 (May 2020).

продовольствию. Даже в развитых странах многих поразили длинные очереди за бесплатным продовольствием в таких городах, как Женева²⁹ и Нью-Йорк³⁰.

32. Макроэкономический кризис доходов — это, пожалуй, самый серьезный канал, через который COVID-19 повлияет на продовольственную безопасность. Обвал доходов от туризма во многих развивающихся странах и резкое падение цен на нефть — вот две причины, которые приведут к снижению продовольственной безопасности в этих странах. Кроме того, обесценивание валют развивающихся стран привело к удорожанию импорта продуктов питания. В Анголе в период с 2 января по 21 мая 2020 года цены на импортную пшеницу снизились на 4 процента в долларах США, но выросли на 12 процентов в кванзах. В Кении цена дробленого риса 5-процентной дробы, ввозимого из Пакистана, выросла как в долларах, так и в шиллингах — соответственно на 22 и 29 процентов. Ожидается также, что мировая экономическая рецессия и, в частности, экономический спад в Китае негативно отразятся на экспорте сырьевых товаров развивающимися странами, снизив уровень продовольственной безопасности в странах, импортирующих продовольствие.

33. В дальнейшем следует поощрять отечественное производство продовольствия или использование более коротких региональных цепочек производства и сбыта пищевых продуктов. Эти шаги не только обеспечат, чтобы продовольственная безопасность не слишком сильно страдала от волатильности международных рынков, но и позволят уменьшить «углеродный след», который оставляют многие современные глобальные цепочки производства и сбыта продовольствия.

Меняющийся ландшафт в сфере услуг

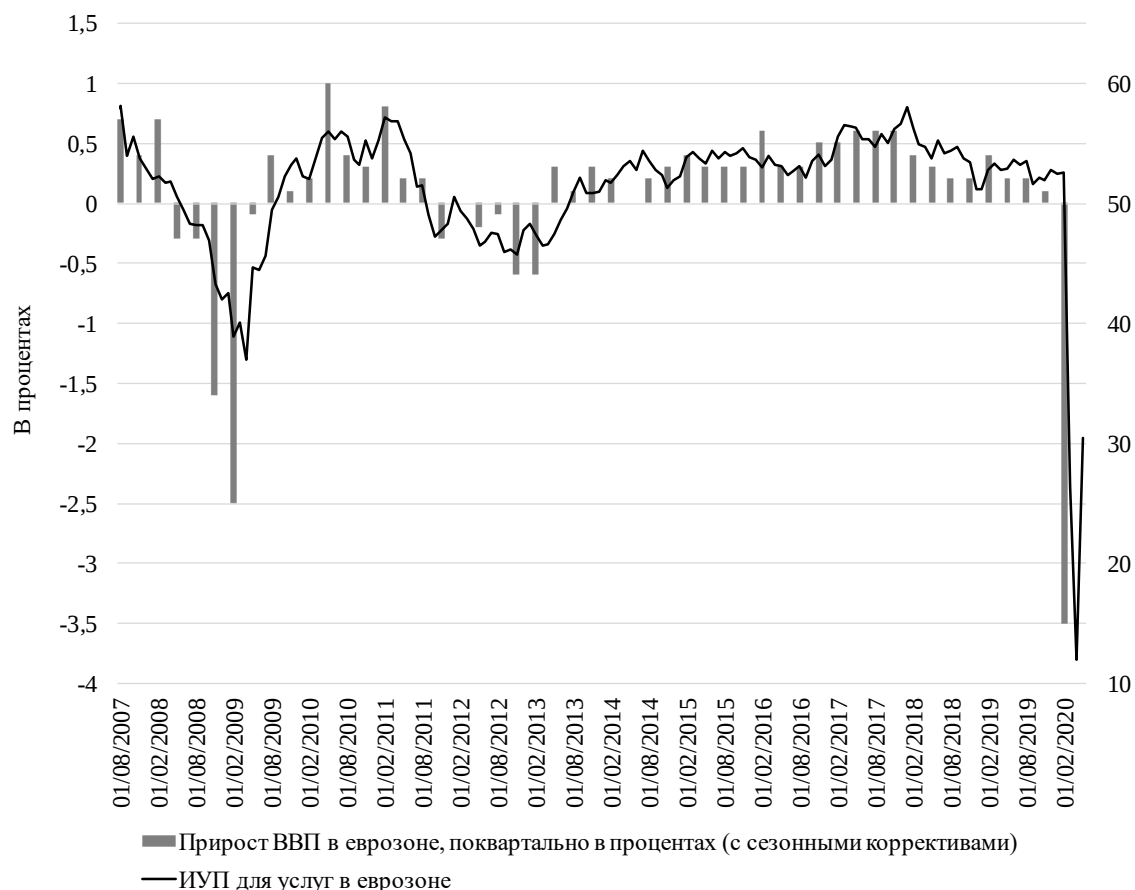
34. Экономические последствия пандемии уникальны, поскольку она внесла серьезный разлад в те сферы услуг, которые, как считалось, достаточно хорошо пережили недавние кризисы (например, финансовый кризис 2008 года и кризис суверенного долга еврозоны в 2011–2013 годах). Например, в еврозоне индекс Института управления поставками для сферы услуг сократился с более чем 50 пунктов в начале 2020 года до 28,4 пункта в марте (см. рис. III).

²⁹ Patrick Kingsley, “A mile-long line for free food in Geneva, one of world’s richest cities”, New York Times, 30 May 2020.

³⁰ Jack Healy, “‘It’s people, people, people’ as lines stretch across America”, New York Times, 12 April 2020.

Рисунок III

Индекс Института управления поставками и валовой внутренний продукт в еврозоне



Источник: Thomson Reuters.

Сокращения: ВВП — валовой внутренний продукт; ИУП — индекс Института управления поставками.

35. Почти все страны ввели ограничения на въезд для нерезидентов, а передвижение внутри стран было сильно ограничено. Ограничения на полеты или на заход судов в порты окажут значительное влияние не только на торговлю, но и на денежные переводы, ограничив возможности для трудящихся-мигрантов. Денежные переводы в странах с низким и средним уровнем дохода³¹ в 2019 году должны были превысить объем прямых иностранных инвестиций и достичь 550 млрд долл. США, но в 2020 году, судя по всему, оба эти показателя резко сократятся³². По оценкам, в 2020 году сокращение объема прямых иностранных инвестиций может достигнуть 40 процентов, а денежных переводов — 28 процентов³³. Особенно сильно от этого пострадают такие страны, как Филиппины, для которых огромное значение имеют денежные переводы, посылаемые

³¹ За исключением Китая.

³² Dilip Ratha, "Remittances on track to become the largest source of external financing in developing countries", World Bank blogs, 8 April 2019.

³³ Organization for Economic Cooperation and Development, "Foreign direct investment flows in the time of COVID-19" (May 2020).

гражданами страны, работающими в качестве личной прислуги за рубежом³⁴. Такое сокращение будет болезненным и для других стран, в которых денежные переводы составляют большую долю валового внутреннего продукта (ВВП), например для Кыргызстана (35 процентов), Тонги (33 процента) и Таджикистана (31 процент)³⁵. Для развивающихся стран, основу экономики которых составляют прямые иностранные инвестиции, денежные переводы и туризм, ситуация серьезно осложнится.

36. По данным Всемирной туристской организации (ЮНВТО), в 2020 году в результате пандемии COVID-19 индустрия туризма сократится в объеме на 60–80 процентов³⁶. Важно отметить, что после отмены ограничительных мер многие отрасли экономики должны восстановиться, но международный туризм еще долго будет испытывать на себе последствия пандемии в результате снижения доверия потребителей и продления ограничений на международные перевозки.

37. Страны, основу экономики которых составляет иностранный туризм, находятся в бедственном финансовом положении. Наиболее уязвимы в этом отношении малые островные развивающиеся государства, где на сектор туризма приходится почти 30 процентов совокупного ВВП³⁷ и даже 50 процентов — для Мальдивских Островов, Сейшельских Островов, Сент-Китса и Невиса и Гренады. Кроме того, доступ к мировым рынкам капитала становится все более ограниченным, а средний уровень внешнего долга малых островных развивающихся государств составляет 72,4 процента ВВП, достигая 200 процентов для Сейшельских Островов и Багамских Островов. Без международной помощи экономические последствия пандемии будут губительными для многих из этих государств.

38. Хотя министры финансов и управляющие центральными банками стран Группы двадцати договорились приостановить погашение официального двустороннего кредита для беднейших стран мира³⁸, частная задолженность будет по-прежнему нуждаться в погашении. Кроме того, многие ориентированные на туризм малые островные развивающиеся государства — это страны со средним уровнем дохода, не охваченные большинством существующих программ облегчения долгового бремени. К этим странам должен быть также применен мораторий на погашение задолженности.

39. Конкурентоспособность туристических услуг должна в большей степени определяться международными стандартами, которые могут быть признаны клиентами во всем мире как свидетельствующие о безопасности предоставляемых услуг с точки зрения санитарии и гигиены. В 2017 году в Международной организации по стандартизации насчитывалось около 700 стандартов на услуги (TD/B/C.I/MEM.4/15, п. 12), что говорит о важности использования стандартов как средства обеспечения конкурентоспособности услуг.

40. Международная конкурентоспособность туристических услуг выиграет от укрепления связи этих услуг с производящими отраслями местной экономики. Выявление конкурентоспособных туристических преимуществ, определяемых местоположением, позволит каждой экономике предоставлять туристические услуги с уникальной добавленной стоимостью и одновременно расширит

³⁴ World Bank, “World Bank predicts sharpest decline of remittances in recent history”, press release, 22 April 2020.

³⁵ Niall McCarthy, “The countries most reliant on remittances [Infographic]”, Forbes, 26 April 2020.

³⁶ UNWTO, “International tourist numbers could fall 60–80% in 2020”.

³⁷ World Travel and Tourism Council, Data Gateway.

³⁸ Совещание министров финансов и управляющих центральными банками Группы двадцати (виртуальное), коммюнике, 15 апреля 2020 года.

возможности местной экономики для участия в международной торговле. Например, Коста-Рика установила связь между своими туристическими услугами и особенностями национального океанического и природного ландшафта³⁹. Она способствует тому, чтобы охрана окружающей среды рассматривалась не только как часть устойчивого развития, но и как костяк экономической конкурентоспособности, обеспечиваемой «зеленой» и «голубой» экономикой.

Дальнейшее развитие цифровых технологий

41. Пандемия COVID-19 подстегнула процесс внедрения цифровых решений, инструментов и услуг, ускорив переход к экономике, основанной на цифровизации. Обусловленные этим изменения в поведении, скорее всего, будут иметь долгосрочный эффект, когда экономическая активность начнет набирать обороты.

42. Цифровые технологии используются как важнейшее средство поддержания бизнеса и повседневной жизни. Меры по сдерживанию пандемии приводят к тому, что предприниматели и правительства постепенно переводят свои операции и услуги в режим онлайн с целью ограничения физического контакта и передачи инфекции. Цифровизация позволяет потребителям все чаще переходить от физического приобретения товаров и услуг к их покупке в электронных магазинах. Она также создала предпосылки для широкого распространения услуг, связанных с телемедициной, удаленной работой и онлайн-образованием.

43. Время кризиса становится временем расцвета некоторых цифровых платформ, так как потребители ищут развлечений, возможности для шопинга и новые способы общения друг с другом. И наоборот, кризис негативно сказался на ряде других цифровых платформ, особенно на тех, которые связаны с туризмом и переездами.

44. Все больше развивающихся стран изучают возможности электронной торговли и другие цифровые решения, которые помогли бы сделать жизнь на местах более устойчивой к будущим потрясениям. Перенос центра тяжести на электронную торговлю может пойти на пользу как малому, так и крупному бизнесу. Например, в Сенегале предприятия, чтобы не прерывать функционирование, перешли на работу в режиме онлайн, при этом правительство оказало им в этом содействие и создало платформу электронной торговли для легкого выхода на веб-сайты малых и средних предприятий, продающих товары первой необходимости⁴⁰.

45. Впрочем, не все в достаточной мере готовы к цифровизации. Пандемия COVID-19 выявила диспропорции в уровне освоения цифровых технологий. Неравенство в степени готовности к цифровизации не позволяет многим странам мира воспользоваться преимуществами электронной торговли и цифровой экономики. Быстрый рост цифровых услуг не восполнит потери доходов от оказания личных услуг, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны. Такие потери сильнее всего ощущают женщины и низкооплачиваемые, низкоквалифицированные работники во всем мире, поскольку оказанием личных услуг занимается значительная часть таких работников, многие из которых —

³⁹ “Ocean governance in Costa Rica: an overview on the legal and institutional framework in ocean affairs” (UNCTAD/DITC/TED/INF/2018/4).

⁴⁰ UNCTAD, “Senegal’s e-commerce sector helps country cope with COVID-19”, 24 April 2020.

женщины⁴¹. Более того, стремительный переход к цифровизации, скорее всего, укрепит рыночные позиции нескольких цифровых мегаплатформ.

46. Такое ускорение цифровизации означает, что необходимо уделять больше внимания преодолению отсталости в развитии электронной торговли и цифровых технологий, чтобы они могли пойти на пользу большему числу стран. Для справедливого распределения выгод, приносимых цифровой революцией, необходимо активизировать усилия по разработке новой политики и нормативных положений. Как и в случае с пандемией коронавируса и других взаимосвязанных проблем развития, для решения задач цифровизации миру потребуется скоординированный многосторонний подход⁴².

II. Проблемы, стоящие перед многосторонней торговой системой в связи с пандемией COVID-19, и ее реакция на них

A. Влияние пандемии COVID-19 на многостороннюю торговую систему

47. Если говорить в целом, то многосторонняя торговая система оказалась неготовой к пандемии и ее экономическим последствиям. Многостороннее торговое сотрудничество прошло испытание на прочность, когда страны приняли односторонние антикризисные меры с трансграничными последствиями. Многосторонние торговые нормы мало чем помогли в плане сдерживания таких действий. Кроме того, кризис затронул многостороннюю торговую систему в тот момент, когда она находилась в тупике ввиду сохраняющейся напряженности в торговых отношениях. Помимо фундаментальных изменений в методах торговли, экономической и социальной деятельности, новые нормы жизни, которые сложатся после пандемии COVID-19, потребует новых направлений и форм многостороннего торгового сотрудничества в целях более эффективного решения насущных задач здравоохранения, безопасности и устойчивости.

48. Ряд нескоординированных мер, ограничивающих и деформирующих торговлю (например, запрет на экспорт некоторых видов медицинского оборудования и товаров первой необходимости, общий режим ограничений и изоляции и краткосрочные меры по поддержке ликвидности и спасению от банкротства), бросили вызов многостороннему торговому сотрудничеству.

49. Наиболее серьезные последствия для экономики развивающихся стран имел ряд экономических ограничений, ограничений на поездки, а также транспортных и торговых ограничений. Хотя эти меры, бесспорно, важнее торговой политики, их последствия для торговли были катастрофическими. Например, внезапное прекращение туристического потока имело серьезные последствия для малых островных государств, живущих доходами от туризма. В связи с тем, что денежные переводы составляют значительную долю внешних финансовых средств и даже ВВП ряда малых стран, эти меры серьезно отразились на финансировании развития.

50. Эти же ограничения нарушили планомерное управление снабжением в глобальных цепочках создания стоимости и затронули развивающиеся страны,

⁴¹ Организация Объединенных Наций, «Аналитическая записка: воздействие COVID-19 на женщин», апрель 2020 года.

⁴² “The COVID-19 crisis: accentuating the need to bridge digital divides” (UNCTAD/DTL/INF/2020/1).

интегрированные в эти цепочки. Закрытие границ и портов, а также сбой графиков грузовых перевозок воздушным и морским транспортом стали причиной задержек с экспортом на эти рынки основных товаров из развивающихся стран.

51. Принятые правительствами экстренные меры по поддержке ликвидности и спасению от банкротства были ориентированы не только на частных лиц и микро-, малые и средние предприятия, но и на крупные компании, в том числе предприятия воздушного транспорта, тяжелой промышленности и автомобилестроения, и они могут иметь долгосрочный эффект в плане нарушения конкуренции внутри стран и на международном уровне. Сведение к минимуму последствий этих мер, которые деформируют торговлю и губительны для развивающихся стран, будет иметь важное значение в долгосрочной перспективе.

В. Меры, которые могут быть приняты многосторонней торговой системой для смягчения негативного эффекта для глобальной торговли

52. Глобальная пандемия вспыхнула вскоре после того, как основанная на правилах многосторонняя торговая система столкнулась с геополитическими проблемами. Возросшая с 2018 года напряженность в торговых отношениях между крупнейшими экономиками мира привела к эскалации тарифов, которые, несмотря на временные соглашения, остаются высокими и продолжают негативно сказываться на двусторонней и глобальной торговле. Важно отметить, что односторонние меры бросили вызов регламентированному характеру торговой системы, а сохраняющаяся напряженность и споры поставили под угрозу перспективы многостороннего торгового сотрудничества. Разногласия вокруг процедур урегулирования споров в рамках ВТО парализовали работу ее Апелляционного органа, поскольку число апелляционных судей в декабре 2019 года сократилось до уровня ниже требуемого кворума. Эта череда событий завела многостороннюю торговую систему в тупик, в результате чего послышались призывы к реформированию ВТО в целях повышения ее значимости и эффективности.

53. Из-за пандемии COVID-19 двенадцатая Конференция министров ВТО была перенесена на более поздний срок, что замедлило ход текущих переговоров, поскольку это мероприятие должно было стать важной вехой в реализации важнейших текущих программ, таких как программы борьбы с пагубной практикой субсидирования рыболовства.

54. На этом фоне глобальный кризис свидетельствует в первую очередь о необходимости многостороннего сотрудничества и усилий по укреплению жизнеспособности институтов и расширению участия стран. Скоординированные действия важны для того, чтобы глобальные рынки оставались открытыми, и для предотвращения протекционистских или националистических мер. В нынешних условиях ключевое значение имеет поддержание глобального предложения в связи с дефицитом на рынке жизненно важного медицинского оборудования и других основных товаров и услуг. Например, в мае 2020 года министры торговли и инвестиций стран Группы двадцати подчеркнули важность скоординированных действий, имеющих целью как смягчение последствий COVID-19 в краткосрочной перспективе, так и проведение необходимой реформы ВТО и многосторонней торговой системы в долгосрочной перспективе.

55. Пандемия COVID-19 также вскрыла недостатки существующих торговых норм с точки зрения эффективного реагирования на глобальный кризис в области общественного здравоохранения. Хотя соображения, связанные с общественным здравоохранением, учитываются уже давно, особенно после принятия Дохинской декларации «Соглашение по ТРИПС и общественное

здравоохранение» на Конференции министров ВТО в 2001 году, в указанных положениях идет речь об инфекционных заболеваниях, затрагивающих географически локализованные районы, в первую очередь развивающиеся страны, — таких как ВИЧ/СПИД, малярия и туберкулез. Хотя меры по защите жизни и здоровья людей, как правило, превосходят по важности торговые нормы⁴³, ни в одном торговом соглашении не учтена реальная перспектива возникновения пандемии, которая имела бы действительно глобальный размах и охватила бы также и развитые страны с хорошо отлаженными национальными системами здравоохранения.

56. Борьба с негативными последствиями экспортных ограничений была единодушно признана приоритетной задачей на ближайшую перспективу. Было предложено следующее: а) обеспечить, чтобы экспортные ограничения, если без них нельзя обойтись, были адресными, пропорциональными, прозрачными и временными; б) воздерживаться от введения экспортных ограничений на сельскохозяйственную продукцию и избегать накопления излишних запасов продовольствия; в) рассмотреть вопрос об освобождении гуманитарной помощи, связанной с COVID-19, от всех ограничений на экспорт основных предметов медицинского назначения⁴⁴. Эти действия считаются крайне важными для уменьшения дефицита основных товаров и услуг, наряду с определенными мерами по упрощению процедур импорта, такими как обязательства по нерасширению протекционистских мер и снижению применяемых тарифов, ускоренный порядок таможенной очистки грузов и упрощение процедур оценки соответствия, а также выдачи разрешений на импорт и сбыт.

57. По мере активизации усилий по разработке эффективных средств диагностики и лечения COVID-19, а также вакцинации можно уделять больше внимания инновационным формам научного сотрудничества и государственно-частного партнерства в деле создания и обеспечения доступности всех необходимых вакцин и препаратов. Можно содействовать внедрению новой модели НИОКР, в соответствии с которой правительства и фармацевтические компании представляли бы новые изобретения в качестве глобального общественного блага, в том числе путем добровольного объединения лицензий и патентов для налаживания широкого и недорогого производства любой вакцины, которая будет разработана, с целью обеспечить равный доступ и справедливое распределение⁴⁵. Развивающимся странам, нуждающимся в помощи, можно было бы оказывать содействие в обеспечении доступа к противовирусным вакцинам, когда таковые имеются, в том числе в изучении возможностей гибкого подхода к связанным с торговлей аспектам прав интеллектуальной собственности для обязательного лицензирования стран, не имеющих производственных мощностей в фармацевтическом секторе.

58. В долгосрочной перспективе реконструкция многосторонней торговой системы на основе реформы ВТО, обеспечивающей достижение результатов на основе переговоров, имеет важное значение для способности этой системы вносить вклад в посткризисное восстановление и долгосрочное развитие. Недовольство медленным продвижением вперед многосторонних процессов, имеющих целью либерализацию торговли за счет открытия новых рынков, регламентирование вопросов современной торговли и проведение ориентированных на

⁴³ Например, в соответствии с Генеральным соглашением по тарифам и торговле, ст. XX j).

⁴⁴ Совещание министров торговли и инвестиций Группы двадцати: заявление министров, приложение, 14 мая 2020 года.

⁴⁵ Всемирная организация здравоохранения, резолюция WHA73.1 Всемирной ассамблеи здравоохранения, озаглавленная «Борьба с COVID-19».

рынок реформ торговой политики за рубежом, было одной из главных причин, объясняющих активизацию односторонних мер.

59. Процесс реформ непременно будет сложным, поскольку мнения стран на этот счет существенно расходятся. Однако отсутствие движения рискует превратиться в долговременную тупиковую ситуацию. Поиск реально осуществимых решений, учитывающих неодинаковые потребности и приоритеты стран, станет ключевым элементом реформы, важной для создания универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы (см. задачу 17.10 целей в области устойчивого развития). Пандемия еще больше усложнила обсуждение реформы ВТО, привнеся в торговую проблематику новое измерение — охрану здоровья общества.

60. Одно из возможных направлений реформы связано с гибкими подходами к развитию и принципом особого и дифференцированного режима для развивающихся стран. Этот принцип будет способствовать выходу государств из категории развивающихся стран благодаря замене нынешней практики самопровозглашения статуса развивающейся страны использованием объективных критериев, таких как уровень дохода на душу населения и удельный вес в мировой торговле. Вместе с тем некоторые считают, что любой выбор показателей или пороговых величин произволен и не отражает многогранного характера развития. Кризис, вызванный COVID-19, судя по всему, также продемонстрировал уязвимость некоторых стран с высоким уровнем дохода, основу экономики которых составляют органическое топливо или поступления от туризма, и тех густонаселенных стран с высоким уровнем нищеты, которые серьезно пострадали от пандемии.

61. Другое направление касается использования открытого «плюрилатерального» подхода к переговорам, такого как инициатива подготовки совместного заявления об электронной торговле, ведущейся более чем 80 странами, на долю которых приходится более 90 процентов мировой торговли. Сторонники считают этот подход новым способом ведения бизнеса и средством укрепления переговорной функции многосторонней торговой системы, в то время как другие говорят об отвлечении внимания от текущих многосторонних процессов по той же теме. Учитывая мощный потенциал роста онлайн-сервисов и электронной торговли, доказанный во время пандемии, электронная торговля, по всей вероятности, привлечет к себе больше внимания в ходе политических дебатов после пандемии COVID-19, наряду с необходимостью преодоления отставания развивающихся стран в развитии цифровых технологий.

62. Направлением реформ, требующим к себе неотложного внимания, является механизм урегулирования споров ВТО, который, по общему мнению, является весьма успешным и представляет собой краеугольный камень основанной на правилах многосторонней торговой системы. Однако обеспокоенность тем, что Апелляционный орган принижает права и обязанности членов ВТО в таких областях, как субсидии, антидемпинговые меры и гарантии, в итоге привела к блокированию его работы⁴⁶. В ожидании окончательного решения группа стран и одна территория выступили с инициативой по введению временных арбитражных процедур⁴⁷, направленных на обеспечение процедур обжалования в спорах, касающихся сторон договоренностей.

⁴⁶ См., например, United States Trade Representative, *Report on the Appellate Body of the World Trade Organization* (February 2020).

⁴⁷ Сторонами договоренностей являются Австралия, Бразилия, Гватемала, Европейский союз, Исландия, Канада, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Сингапур, Украина, Уругвай, Чили и Гонконг (Китай).

С. Хаос на рынках и угрозы конкуренции

63. После пандемии COVID-19 ожидается рост рыночной концентрации. Доминирующие в настоящее время фирмы, особенно интернет-платформы, укрепят свои позиции. Ожидается рост активности в области слияний и поглощений в связи с предполагаемым увеличением числа мелких фирм и стартапов, пострадавших от режима изоляции.

64. Ввиду серьезного воздействия COVID-19 на экономику многие правительства во всем мире предоставили государственную помощь для поддержки своих отраслей, сильно пострадавших от мер изоляции, а также для обеспечения занятости⁴⁸. Во многих странах были приняты экономические меры для поддержки малых и средних предприятий, которые были вынуждены закрыться в период изоляции. Антимонопольные органы могут играть более активную роль в пропаганде мер и стратегий усиления конкурентной борьбы, с тем чтобы убедить свои правительства в важности поиска «золотой середины» между насущной необходимостью преодоления кризиса и задачей сохранения эффективной конкуренции и равных экономических условий для всех в долгосрочной перспективе.

65. Эти изменения на рынках, безусловно, потребуют принятия энергичных правоприменительных мер антимонопольными органами. Важно, чтобы антимонопольные органы активизировали усилия, — которые были весьма немалыми до пандемии, — по борьбе с практикой доминирующих фирм, направленной на подавление конкурентов, особенно в условиях цифровой экономики по мере ускорения цифровизации. Сегодня антимонопольным органам как никогда прежде необходимо международное сотрудничество, особенно в делах и операциях по слиянию с участием многонациональных предприятий. Руководящая политика и процедуры ЮНКТАД в области международного сотрудничества в рамках Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой⁴⁹, которые были обсуждены и согласованы государствами-членами в 2019 году на восемнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, облегчают как диалог, так и международное сотрудничество между антимонопольными органами.

III. Влияние сокращения торговли и побочных эффектов на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития

Влияние на экономические аспекты

66. Кризис, вызванный COVID-19, — это не только кризис в области здравоохранения, но и кризис занятости и заработков, который тормозит прогресс в достижении целей в области устойчивого развития⁵⁰. В результате режима изоляции, ограничения свободы передвижения и других антикризисных мер мировая хозяйственная деятельность остановилась, и пандемия может обернуться

⁴⁸ См., например, решения о государственной помощи в связи с коронавирусной инфекцией, предоставленной государствами — членами Европейского союза, по адресу: https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/covid_19.html.

⁴⁹ См. https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ccpb_comp1_%20Guiding_Policies_Procedures.pdf.

⁵⁰ Организация Объединенных Наций, «Рамочная программа ООН по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19», апрель 2020 года.

потерями доходов от трудовой деятельности в размере от 860 млрд до 3,4 трлн долл. США⁵¹. Сильнее всего кризис сказался на тех, кто был занят непостоянным и низкооплачиваемым трудом в течение неполного рабочего дня и в неформальном секторе, не имея или почти не имея гарантированного дохода и социальной защиты, а также на микро-, малых и средних предприятиях⁵².

67. Антикризисные меры, принятые ведущими в экономическом отношении странами, вызвали застой в хозяйственной деятельности, вследствие которого, в свою очередь, у многих развивающихся стран иссякли такие источники внешних поступлений, как туризм, денежные переводы и экспорт товаров (сырья и обработанной продукции). Экономическая изоляция, закрытие портов и сокращение объема международных авиаперевозок нанесли сокрушительный удар по экспортным отраслям многих развивающихся стран. Например, в результате закрытия в марте и апреле всех европейских цветочных магазинов кенийский садоводческий сектор ежедневно терял 2,5 млн долл. США⁵³.

68. Сокращение экспортных поступлений в абсолютном выражении отрицательно сказывается на способности наименее развитых стран осуществить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достичь целей в области устойчивого развития, что прямо связано с сокращением доходов производителей и работников в наименее развитых странах и косвенно — с уменьшением государственных доходов этих стран и потенциала для финансирования развития. Во многих наименее развитых странах налоги на международную торговлю (например, импортные и экспортные пошлины и налоги на валютные операции) составляют больший процент в общем объеме налоговых поступлений, чем в развитых или других развивающихся странах (например, более 10 процентов в Буркина-Фасо, Вануату и Мали и до 30 процентов в Бангладеш, Лесото и Соломоновых Островах)⁵⁴.

69. Временное прекращение внешних поступлений негативно сказывается на ходе реализации экономических задач Повестки дня на период до 2030 года. Например, задача 17.11 в рамках целей в области устойчивого развития состоит в значительном увеличении экспорта развивающихся стран, в частности в целях удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году. По мнению ЮНКТАД⁵⁵, еще до начала пандемии было ясно, что эта задача выполнена не будет. На момент подготовки настоящего доклада было неизвестно, увеличилась ли, хотя бы временно, доля наименее развитых стран в мировом экспорте в условиях 3-процентного сокращения объема мировой торговли в первом квартале 2020 года и дальнейшего сокращения, которое ожидалось во втором квартале⁵⁶.

Влияние на социальные аспекты

70. Пандемия обострила неравенство и подвергла экономическим и социальным невзгодам в первую очередь уязвимые группы населения, угрожая свести

⁵¹ International Labour Organization (ILO), “ILO monitor: COVID-19 and the world of work: updated estimates and analysis”, 2nd ed. (April 2020).

⁵² United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “Gender-responsive prevention and management of the COVID-19 pandemic: from emergency response to recovery and resilience”, 27 March 2020.

⁵³ Eunniyah Mbabazi, “Kenya’s flower industry suffers lack of freight”, Kenyan Wall Street, 14 April 2020.

⁵⁴ *The Least Developed Countries Report 2019* (United Nations publication, Sales No. E.20.II.D.2), chap. 4.

⁵⁵ UNCTAD, *SDG Pulse: multilateralism for trade and development* (2020).

⁵⁶ Committee for the Coordination of Statistical Activities, *How COVID-19 is Changing the World: A Statistical Perspective* (May 2020).

на нет успехи в осуществлении социальных аспектов Повестки дня в области устойчивого развития. Как и предыдущие потрясения, пандемия COVID-19 неодинаково отразилась на мужчинах и женщинах.

71. Экономический кризис сильно ударил по ряду отраслей, где преобладают женщины, и восстановление может потребовать длительного времени. Например, швейная промышленность пережила серьезные потрясения, поскольку спрос на одежду в мире резко упал. В Бангладеш, где женщины составляют 80 процентов работников этого сектора, отмена заказов привела к невыплате заработной платы и увольнениям. В апреле и мае 2020 года с предприятий швейной промышленности было уволено 18 000 работников⁵⁷. Это обрекает трудящихся, особенно женщин, которые имеют ограниченный доступ к альтернативной работе, на жизнь в крайней нищете.

72. Аналогичным образом, в секторе туризма женщины составляют основную часть низкоквалифицированных и временных работников, особенно в подсекторах, связанных с размещением и питанием туристов, на которых особенно сильно сказались меры социального дистанцирования и глобальные ограничения на поездки⁵⁸.

73. На глобальном уровне женщины составляют менее 40 процентов от общего числа занятых, но 57 процентов среди тех, кто работает неполный рабочий день⁵⁹. Поскольку во время экономических кризисов частичная занятость сокращается быстрее, женщины рискуют быть уволенными чаще, чем мужчины. Работники с неясными условиями занятости не имеют доступа к социальным льготам, таким как оплачиваемый отпуск по болезни и отпуск по беременности и родам, медицинское страхование и пособия по безработице, и поэтому на них не распространяются меры социальной поддержки, принимаемые многими странами⁶⁰. Из 2 миллиардов человек, занятых в неформальном секторе во всем мире, женщины составляют 740 миллионов⁶¹.

74. Во всем мире предприятия, руководимые женщинами, как правило, меньше по размеру и чаще работают неформально, чем предприятия, которыми управляют мужчины⁶². Одна из сложностей, с которыми сталкиваются предприниматели-женщины, — это ограниченная доступность кредитов. Без открытых механизмов кредитования на выгодных условиях многие предприниматели-женщины будут вынуждены закрыть свой бизнес.

75. На женщинах лежит главная обязанность по уходу за членами семьи. В результате мер, связанных с закрытием школ, детских садов и центров по уходу за детьми, а также того, что в настоящее время базовое медицинское обслуживание часто осуществляется в домашних условиях, резко увеличился объем времени, затрачиваемого женщинами на уход за близкими. Этот рост не замедлил сказаться на способности женщин сохранить работу или вынудил их устроиться на

⁵⁷ Clean Clothes Campaign, “Live-blog: how the Coronavirus affects garment workers in supply chains”.

⁵⁸ Simonetta Zarrilli and Nursel Aydiner-Avsar, “COVID-19 puts women working in SIDS tourism industry at risk”, UNCTAD, 13 May 2020.

⁵⁹ База данных ILOSTAT, 2020 год.

⁶⁰ Isabelle Durant and Pamela Coke-Hamilton, “COVID-19 requires gender-equal responses to save economies”, 1 April 2020.

⁶¹ ILO, *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture*, 3rd ed. (Geneva, 2018).

⁶² См., например, Inter-Agency Task Force on Financing for Development, “Gender and trade”, issue brief series (Geneva, International Trade Centre, July 2016).

работу в течение неполного дня, тем самым сменив более стабильную и защищенную работу на менее стабильную и защищенную⁶³.

76. Чрезвычайные ситуации в области здравоохранения могут обострить проблему бытового насилия. В странах, где действуют системы передачи информации об инцидентах, отмечен 25-процентный рост числа случаев бытового насилия в отношении женщин, и эти цифры, по всей вероятности, занижены⁶⁴. Кроме того, во время чрезвычайных ситуаций могут получить распространение другие формы насилия в отношении женщин и девочек, например насилие в отношении медицинских работников-женщин или мигрантов-женщин, а также насилие на почве ксенофобии. Насилие унижает и умаляет достоинство женщин и серьезно ограничивает их способность играть какую бы то ни было роль в семье и вне ее.

77. Реализация гендерных аспектов Повестки дня на период до 2030 года находится под угрозой. Пятьдесят три (из 231) показателя целей в области устойчивого развития содержат прямую ссылку на гендерное равенство и на положение женщин и девочек. Из них 20 показателей касаются расширения экономических прав и возможностей женщин и способности женщин участвовать в торговой и экономической деятельности и пользоваться ее благами. Реагирование на пандемию без оценки и учета ее неодинаковых последствий для мужчин и для женщин может поставить под угрозу не только уже достигнутый прогресс в устранении гендерного разрыва, но и осуществление Повестки дня на период до 2030 года в целом.

Влияние на экологические аспекты

78. Хотя пандемия представляет собой прямую угрозу для здоровья и благополучия людей, можно отметить положительное влияние сокращения хозяйственной деятельности на уровень выбросов диоксида углерода и качества воздуха, воды и почвы, а также на сохранение биологических видов и экосистем^{65,66,67}.

79. 2020 год был назван знаменательным годом с точки зрения действий по борьбе с изменением климата. В течение года выбросы будут снижаться, но не благодаря климатической или энергетической политике. Пандемия серьезно повлияла на модели производства и потребления, став прообразом мер, соизмеримых с масштабностью задач Парижского соглашения, и увеличив шансы на то, что способы урегулирования обоих кризисов — COVID-19 и изменения климата — удастся совместить в один согласованный комплекс мер.

80. «Краткий отдых для природы» ясно показал, что более эффективный мониторинг и регулирование хозяйственной деятельности по соображениям экологической и климатической политики не только необходимы, но и возможны. Однако развивающимся странам будет сложнее идти по пути устойчивого развития, особенно в случае коллапса глобальной торговли. Даже страны с высокой степенью диверсификации экономики, обладающие передовыми технологиями и мощной ресурсной базой, пострадают от значительного сокращения реального ВВП в результате возможного замедления темпов роста торговли⁶⁸. Для стран

⁶³ Организация Объединенных Наций, «Аналитическая записка: воздействие COVID-19 на женщин».

⁶⁴ Там же.

⁶⁵ Smriti Mallapaty, "The biodiversity leader who is fighting for nature amid a pandemic", *Nature*, 30 June 2020.

⁶⁶ UN News, "Build back better and preserve biodiversity after COVID-19 pandemic: UN chief", 22 May 2020.

⁶⁷ Tristram Korten, "With boats stuck in harbor because of COVID-19, will fish bounce back?", *Smithsonian*, 8 April 2020.

⁶⁸ UNCTAD, "Global Trade Update".

поменьше, которые не в состоянии достичь «критической массы» во многих секторах и часто не имеют природных ресурсов, сохранение экономической ценности физического и человеческого капитала и сохранение любых возможностей восстановления занятости после пандемии будет иметь основополагающее значение, особенно в краткосрочной перспективе.

81. Не все экологические последствия пандемии можно назвать положительными: возросли объемы не поддающихся переработке отходов; значительное снижение уровней экспорта сельскохозяйственной и рыболовной продукции привело к образованию большого количества органических отходов; поддержание и мониторинг природных экосистем были приостановлены; туристическая деятельность в природных зонах прекратилась.

82. Показатели рынков, чья деятельность неотделима от природы, также быстро снизились. Кризис как спроса, так и предложения, перебои в работе транспорта, ограниченный доступ к портам и их закрытие, а также растущее число санитарных и других мер регулирования продемонстрировали хрупкость «голубой» экономики. Объекты прибрежного и морского туризма функционируют менее чем наполовину мощности, а в некоторых случаях близки к полному закрытию. Другие сектора прилагают большие усилия для того, чтобы поставлять товары первой необходимости, включая рыбу и морепродукты, и предоставлять услуги, в том числе в сфере морского транспорта и логистики. Ограничения на авиаперевозки и грузовые перевозки препятствуют туризму и доступу на рынки для дорогостоящей продукции. Прибрежные зоны сильно страдают от мер изоляции, поскольку их доходы зависят от ограниченного числа видов деятельности на море. Например, согласно оценкам, вследствие принятия государственными мер по борьбе с COVID-19 в 2020 году экспорт рыбы может сократиться примерно на треть⁶⁹.

83. Меры изоляции также вносят разлад в работу рынков и цепочек создания стоимости для товаров и услуг, основанных на биоразнообразии, причем больше всего страдают более мелкие поставщики и общины, поставляющие сырье. Кроме того, растущие опасения по поводу биобезопасности могут привести к введению ограничений на торговлю продуктами, основанными на биоразнообразии, например на торговлю дикими животными и растениями, что может обернуться негативными последствиями для торговли устойчивыми, легальными и отслеживаемыми товарами, которые крайне важны как источник пропитания, особенно если учесть, что благодаря биоразнообразию 4,3 миллиарда жителей нашей планеты зарабатывают себе на жизнь⁷⁰.

84. Тем не менее можно констатировать наличие растущих возможностей для предложения на рынке здоровых, природных и/или благоприятных для биоразнообразия продуктов и услуг. Кроме того, в рамках устойчивой торговли продуктами и услугами, основанными на биоразнообразии, биоторговля может играть важную роль в восстановлении стран и бизнеса, а также в повышении жизнестойкости и улучшении материального положения сельского населения и уязвимых групп.

85. Усовершенствованные стандарты на продукцию, в том числе стандарты, разработанные в рамках экономики замкнутого цикла, могут пойти на пользу устойчивому развитию в глобальном масштабе, никого не оставив в стороне. В этой связи все более важная роль будет принадлежать сотрудничеству в целях

⁶⁹ UNCTAD, “The COVID-19 pandemic and the blue economy: new challenges and prospects for recovery and resilience” (April 2020).

⁷⁰ Convention on Biological Diversity secretariat and others, “Biodiversity and the 2030 Agenda for Sustainable development: policy brief” (2016).

развития и инициативе «Помощь в торговле». Хорошо управляемые рынки этих продуктов создают стимулы для того, чтобы остановить процесс утраты и деградации биоразнообразия, обеспечить принятие принципов устойчивости во всемирном масштабе и уменьшить опасность распространения инфекционных зоонозных заболеваний.

IV. Заключение

86. Сегодня, когда мир уже сталкивается с напряженностью в торговых отношениях, односторонностью и расшатыванием институциональных устоев, многосторонняя торговая система проходит серьезную проверку на прочность в результате пандемии COVID-19.

87. Внезапное прекращение хозяйственной деятельности во многих секторах и беспрецедентное ухудшение состояния мировой торговли становятся причиной глубокой рецессии в большинстве стран. Потоки товаров и услуг сдерживаются не только ограничениями, налагаемыми на логистику по соображениям изоляции и безопасности, и неустойчивостью глобальных цепочек создания стоимости, но и изначальным введением, по соображениям национальной безопасности, торговых ограничений в отношении ключевых товаров — от пищевых продуктов до фармацевтических препаратов.

88. Несмотря на то что правительства разрабатывают крупные национальные пакеты мер чрезвычайной помощи, которые зачастую превосходят по масштабу меры, принятые в ответ на финансовый кризис 2008 года, на международном уровне будет необходимо сделать еще больше. Без постоянной и существенной международной поддержки многие развивающиеся и наименее развитые страны, живущие доходами из немногочисленных источников, таких как поступления от продажи сырья, туризм и денежные переводы, ждет экономический коллапс.

89. Экономические и социальные последствия пандемии угрожают свести на нет большинство успехов в достижении целей в области устойчивого развития или могут еще больше усугубить застой в некоторых областях. По этой причине задача удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году выполнена не будет. Вместе с тем активное вмешательство правительств и потенциально глубокая реформа многосторонней торговой системы открывают возможности для адаптации этих мер таким образом, чтобы обеспечить ускоренный перевод мировой торговли и экономики стран в новое русло долгосрочного роста и устойчивого развития.