Организация Объединенных Наций A/75/170

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия
Пункт 72 b) предварительной повестки дня*
Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Защита прав человека лиц с альбинизмом

Записка Генерального секретаря

В соответствии с резолюциями 28/6 и 37/5 Совета по правам человека Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом Икпонвосы Эро.

* A/75/150.

20-09662 (R) 280820 010920

Просьба отправить на вторичную переработку

Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом Икпонвосы Эро

Резюме

В настоящем докладе Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом Икпонвоса Эро предоставляет государствам-членам руководящие указания в отношении мер и передовой практики по обеспечению защиты прав лиц с альбинизмом во всем мире. Меры сгруппированы по четырем областям: защита, предотвращение, привлечение виновных к ответственности и равенство и недискриминация. Конкретные меры и руководящие указания, изложенные в настоящем докладе, не только охватывают вопросы защиты и возмещения ущерба, но и служат основой гибкого шаблона для разработки национальных планов действий в связи с альбинизмом в период до 2030 года во всех странах, независимо от сообщений о нападениях на лиц с альбинизмом. Это необходимо для обеспечения того, чтобы никто не был забыт в контексте графика осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Содержание

		Стр.
I.	Введение	4
II.	Защита	4
	A. Законодательство и политика	5
	B. Укрепление потенциала государственного сектора	7
	C. Правозащитники	8
	D. Статус беженцев и просители убежища	9
III.	Предотвращение	12
	A. Сбор данных и ситуационный анализ	12
	B. Меры социальной защиты	13
	C. Устранение первопричин	14
	D. Интеграция и активное участие	14
IV.	Привлечение виновных к ответственности	15
	A. Обеспечение привлечения виновных к ответственности	15
	B. Наращивание потенциала	17
	C. Защита свидетелей	18
	D. Помощь жертвам	18
V.	Равенство и недискриминация	19
	A. Здравоохранение	19
	B. Образование	23
	C. Занятость	26
VI.	Руководящие принципы осуществления национальных планов действий	26
	A. Межведомственный подход	26
	B. Международное сотрудничество	27
	C. Составление бюджета с учетом прав	27
VII.	Выводы и рекомендации	29

I. Введение

1. В настоящем докладе содержатся руководящие указания для государств-членов в отношении осуществления мер по защите прав лиц с альбинизмом. В нем сведены воедино меры, освещенные в предыдущих докладах Независимого эксперта, докладах структурных подразделений Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, а также соответствующие международные рамочные стратегии и передовая практика. В докладе также содержатся соображения относительно первых пяти лет осуществления Регионального плана действий по вопросам альбинизма в Африке (2017–2021 годы) (см. A/HRC/37/57/Add.3) и приводятся конкретные меры и руководящие указания по защите и возмещению ущерба на общинном уровне, а также шаблон для разработки надежных мер реагирования в период до 2030 года в соответствии с графиком осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Большинство предлагаемых мер применимы в глобальном масштабе. Другие меры направлены на то, чтобы положить конец физическим нападениям в странах, где они совершаются.

2. Изложенные в настоящем докладе меры сгруппированы по четырем областям: защита, предотвращение, привлечение виновных к ответственности и недискриминация. Эти четыре области в значительной степени перекрываются, что указывает на взаимозависимость прав человека. Передовая практика по ряду мер представлена в настоящем докладе, а также в дополнительной информации к нему[1].

3. Альбинизм представляет собой относительно редкое неинфекционное, генетически наследуемое состояние, приводящее к низкому уровню пигментации кожи, волос и глаз или ее полному отсутствию. Это состояние встречается у лиц обоего пола независимо от этнической принадлежности во всех странах мира. В результате общего непонимания этого состояния и сопутствующих ему дезинформации, мифов, суеверий и убеждений лица с альбинизмом подвергаются повышенному риску стать жертвами нарушений прав человека. К ним относятся физические нападения, торговля людьми, вредная практика, связанная с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, и дискриминационная практика, которые негативно сказываются на их образовании, здоровье и возможностях трудоустройства.

II. Защита

4. В замечании общего порядка № 36 Комитета по правам человека о праве на жизнь[2] содержится требование к государствам принимать специальные меры по защите «находящихся в уязвимом положении лиц, жизнь которых подвергается особому риску в результате конкретных угроз или систематических проявлений насилия, унаследованных из прошлого». В качестве примеров таких уязвимых лиц в нем указываются люди с альбинизмом и лица, подозреваемые в колдовстве. В связи с этим Независимый эксперт неизменно призывает государства разработать национальные планы действий по защите лиц с альбинизмом. Национальный план действий обеспечивает правительствам основу для определения целей, установления сроков, возложения ответственности на конкретные структуры и выделения необходимых ресурсов, финансовых или иных. Независимый эксперт также провела многочисленные консультации с государствами-

[1] “Protection of human rights of persons with albinism: best practices”, см. www.ohchr.org/EN/Issues/Albinism/Pages/Reports.aspx.

[2] Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь.

членами и организациями гражданского общества в целях содействия принятию Советом по правам человека резолюции, в которой осуждается вредная практика, связанная с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями. Резолюция внесла бы значительный вклад в усиление мер защиты не только лиц с альбинизмом, но и других жертв обвинений в колдовстве и ритуальных нападений, включая женщин, детей, инвалидов и пожилых людей. Независимый эксперт надеется, что такая резолюция побудит государства незамедлительно принять меры, необходимые для искоренения вредной практики, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, и для устранения ущерба, причиненного этой практикой несметному числу жертв во всем мире.

5. В настоящем докладе под мерами защиты понимаются важнейшие шаги, необходимые для обеспечения того, чтобы права охранялись законом. Они включают создание надлежащей правовой и политической базы и обеспечение наличия у государственных субъектов достаточных знаний и возможностей для применения законов. Меры защиты также помогают обеспечить, чтобы государства предоставляли ресурсы, инфраструктуру и объекты, необходимые для того, чтобы такие законы были эффективными и доступными для всех.

A. Законодательство и политика

1. Здравоохранение, образование и работа

6. Законы и стратегии необходимы для обеспечения надлежащего доступа к услугам здравоохранения, в которых нуждаются лица с альбинизмом[3], и недискриминационного обращения в секторе здравоохранения. Во многих странах лица с альбинизмом могут относиться к категории инвалидов по причине нарушений зрения, что может облегчить доступ к разумному приспособлению в системе образования или на рабочем месте. Дополнительная информация по этим вопросам приводится в разделе «Равенство и недискриминация» ниже.

2. Введение уголовной ответственности за торговлю людьми

7. Хотя существующие во многих странах законы уже предусматривают уголовную ответственность за нарушения прав человека и преступления в отношении лиц с альбинизмом (такие, как торговля людьми, похищения, удаление частей тела, нанесение телесных повреждений, убийства), в законодательстве сохраняются пробелы. Например, за удаление или изъятие с применением силы или принуждения волос и ногтей человека с альбинизмом уголовная ответственность часто не предусмотрена. Хотя эти действия могут показаться незначительными, они оказывают травмирующее воздействие на людей с альбинизмом, поскольку часто увековечивают мифы о том, что люди с альбинизмом обладают сверхъестественными способностями, а также нарушают их физическую неприкосновенность и вызывают психологический стресс и глубокий страх перед дальнейшими нарушениями и нападениями.

8. В международном праве удаление частей тела конкретно не упоминается в качестве цели торговли людьми, хотя извлечение органов упоминается в качестве таковой[4]. Вместе с тем виды эксплуатации, упомянутые в статье 3 a) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации

[3] Конвенция о правах инвалидов, ст. 25 b).

[4] Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ст. 3 a).

Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, не являются исчерпывающими, и необходимо обозначить, что эксплуатация является конечной целью и может включать вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей. «Общей чертой всех форм торговли людьми является то, что с жертвами обращаются как с товаром, „принадлежащим“ их торговцам, пренебрегая их правами человека и достоинством»[5]. Таким образом, удаление частей тела, таких как пальцы ног, ногти или волосы, для извлечения экономической выгоды или эксплуатации подпадает под определение эксплуатации в целях торговли людьми.

9. Государства могут усилить меры защиты от торговли людьми путем введения четкой уголовной ответственности за перевозку лица с альбинизмом из одного места в другое внутри страны или за ее пределами в целях удаления частей тела, включая, например, волосы и ногти. Это гарантирует, что торговля людьми будет рассматриваться как серьезное правонарушение, влекущее за собой строгое наказание[6]. В Кении и Южной Африке, например, действуют законы о борьбе с торговлей людьми, охватывающие внутреннюю и трансграничную торговлю людьми в целях эксплуатации в любой форме, включая части тела, а не только органы[7]. Законодательством Южной Африки также предусматриваются строгие наказания в виде штрафов в размере до 100 млн рандов и/или пожизненного лишения свободы[8].

3. Вредная практика, связанная с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями

10. Лица с альбинизмом, в особенности дети и их матери, подвергаются вредной практике, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями (A/HRC/34/59). Их могут обвинить в колдовстве на основании убеждений, согласно которым альбинизм свидетельствует о том, что ребенок или мать были вовлечены в колдовство, или подвергнуть нападению в целях ритуальных убийств и практики вследствие ошибочных представлений об альбинизме[9]. Поэтому государствам следует создать надлежащую правовую и политическую базу в отношении вредной практики, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями.

11. Введение уголовной ответственности за колдовство, как правило, усиливает социальную стигматизацию обвиняемых в нем лиц и узаконивает акт убийства лиц, обвиняемых в колдовстве. Наличие актов колдовства трудно объективно доказать в суде[10]. Кроме того, не существует согласованного определения колдовства. По этим причинам следует вводить уголовную ответственность не за само колдовство, а за ритуальные нападения, обвинения в колдовстве и связанные с ними вредоносные действия. Что касается ритуальных нападений, то следует ввести уголовную ответственность, в частности за торговлю людьми и другие виды деятельности, такие как владение или попытки завладеть частями

---

[5] Там же.

[6] Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ст. 11.

[7] South Africa, Prevention and Combating of Trafficking in Persons Act, Act No. 7 of 2013, arts. 1 and 4 и Kenya, Counter-Trafficking in Persons Act, Act No. 8 of 2010, arts. 2–3.

[8] South Africa, Prevention and Combating of Trafficking in Persons Act, art. 13.

[9] См. https://violenceagainstchildren.un.org/ru/children_with_disabilities_viewpoint и Office of the Special Representative of the Secretary-General on Violence against Children, *Protecting Children from Harmful Practices in Plural Legal Systems with a Special Emphasis on Africa* (New York, 2015).

[10] Philip Alston, “Of witches and robots: the diverse challenges of responding to unlawful killings in the twenty-first century”, *Macalester International*, vol. 28, No. (2012).

тела, предоставление целителем совета или средства, предполагающего использование частей тела, или совершение актов стигматизации, лишение наследства, разграбление имущества и связанные с эксплуатацией ритуальные клятвы, часто используемые при торговле людьми. За такие преступления должны предусматриваться пропорционально строгие меры наказания. Обвинения в колдовстве, ведущие к вышеупомянутым нарушениям или к смерти или увечьям лица, обвиняемого в колдовстве, должны быть запрещены. За ритуальные или вредоносные нападения также должны быть предусмотрены строгие меры наказания, оказывающие сдерживающее воздействие.

B. Укрепление потенциала государственного сектора

12. Пересмотр и принятие эффективных законов окажут незначительное влияние на защиту лиц с альбинизмом, если те, кому поручено их введение в действие, не будут знать о них и не будут обладать необходимым потенциалом для их применения. Для этого требуется, чтобы представители государственного сектора, включая медицинских работников, педагогов и сотрудников пограничных служб и правоохранительных органов, были ознакомлены с соответствующей информацией, помогающей им справиться со своими собственными предрассудками, а также прошли подготовку, получили ресурсы, осуществляли координацию и обменивались информацией в целях эффективного осуществления законов и стратегий.

13. В странах, где совершаются нападения, государствам следует принимать меры по оказанию помощи лицам с альбинизмом в целях сведения к минимуму их риска стать жертвой нападения. Международная организация инвалидов, ХМП, разработала специальные руководящие принципы безопасности для лиц с альбинизмом, предусматривающие конкретные меры и шаги по предотвращению нападений и действия в случае нападения[11]. Руководящие принципы предназначены для лиц с альбинизмом или организаций, работающих с лицами с альбинизмом, однако это не освобождает государства от их ответственности по защите. Необходимо укреплять потенциал сотрудников правоохранительных органов и пограничных служб, в том числе расширять их знания о видах нападений на лиц с альбинизмом и об их роли в их защите. Сюда относятся ситуации вредной практики, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, торговля людьми и другие уголовные преступления.

14. В качестве факторов, приводящих к неэффективной защите лиц с альбинизмом, в некоторых случаях были определены недостаточное понимание законов, касающихся альбинизма, и слабый потенциал реагирования полиции[12]. Роли полиции в предупреждении преступности слишком часто не уделяется должного внимания. Причинами недостаточной защиты могут быть также нехватка ресурсов, возможная коррупция и страх (в том числе у полицейских) из-за мифов о людях с альбинизмом[13]. Независимый эксперт ранее выразила обеспокоенность по поводу взаимодействия между полицейскими и лицами с альбинизмом в связи с неполнотой информации о ходе рассмотрения дел, недостаточно интенсивным полицейским патрулированием в горячих точках и коррупцией среди сотрудников полиции (см. A/HRC/40/62). В ходе наращивания

[11] Tom van Herwijnen, Steve Ritchie and Julian Eaton, “Security guideline for people with albinism concrete and specific security measures to prevent and handle attacks on people with albinism”, March 2017.

[12] Redson E. Kapindu, Study on Challenges and Best Practices in Investigation, Prosecutions and Sentencing in Offences against Person with Albinism in Malawi, report submitted to the United Nations Children’s Fund (UNICEF), March 2018.

[13] Ibid, sects. 8.2, 8.3 and 8.5.

потенциала полицейских и сотрудников миграционных служб должны затрагиваться вопросы, связанные с трансграничным сотрудничеством.

15. В некоторых случаях полицейские могут бояться браться за рассмотрение дел по обвинению в колдовстве или ритуальных нападениях, поскольку они также придерживаются этих убеждений и опасаются предполагаемых сверхъестественных способностей. Крайне важно с должным вниманием подходить к отбору сотрудников для ведения дел, связанных с альбинизмом, и проведению просветительских кампаний, и то же самое должно относиться и к специалистам в области уголовного правосудия.

16. Правоохранительная деятельность в отношении торговли людьми может быть эффективной лишь в том случае, если страны соглашаются работать сообща. Независимый эксперт призвала к налаживанию международного сотрудничества между соседними странами, в том числе с помощью общих баз данных, меморандумов о взаимопонимании и договоров о выдаче (см. A/HRC/34/59/Add.1). В Наборе методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми[14] Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности рекомендуется, чтобы полиция заключала многосторонние и двусторонние соглашения о сотрудничестве. Государствам, возможно, придется также подписать договоры о выдаче (с соответствующими мерами защиты прав человека) в целях обеспечения того, чтобы подозреваемые могли быть выданы для проведения судебного разбирательства. Существуют также региональные полицейские организации, такие как Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов и Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции, которые взаимодействуют по вопросам борьбы с транснациональной организованной преступностью.

C. Правозащитники

17. Правозащитники, занимающиеся вопросами, связанными с альбинизмом, часто сами являются лицами с альбинизмом. Организации, которые они представляют, часто невелики и имеют ограниченные ресурсы и возможности. Некоторые из них тратят на эту деятельность большой объем личных финансовых средств и вынуждены сочетать приносящую доход работу со своей работой в качестве правозащитников, что отнимает у них еще больше времени и ресурсов. В странах, где совершаются нападения на лиц с альбинизмом, их работа подвергает их опасности, а поскольку она, как сообщается, угрожает интересам влиятельных групп, ее эффективная поддержка со стороны системы уголовного правосудия может оказаться под вопросом. Этим правозащитникам необходима не только физическая защита, но и экономическая, политическая, экологическая и цифровая безопасность, а также поддержка их психологического благополучия (см. A/HRC/31/55).

18. Организация «Франт лайн дифендерз» выпустила руководство по защите правозащитников[15], которое было обновлено организацией «Протекшн интернешнл»[16]. Это руководство направлено на то, чтобы предоставить правозащитникам информацию и инструменты для понимания и оценки рисков и угроз в

[14] *Набор методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми: Глобальная программа по борьбе с торговлей людьми* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.V.11).

[15] Enrique Eguren, *Protection Manual for Human Rights Defenders* (Dublin, Front Line, 2005).

[16] Enrique Eguren and Marie Caraj, *New Protection Manual for Human Rights Defenders*, 3rd ed. (Brussels, Protection International, 2009).

целях разработки эффективных стратегий безопасности и защиты. Руководство дополняется документом Workbook on security: practical steps for human rights defenders at risk («Пособие по безопасности: практические шаги для правозащитников, находящихся под угрозой»), также изданным организацией «Франт лайн дифендерз». Другие организации разработали аналогичные руководства для представителей различных профессий[17], а также по цифровой защите и защите в Интернете[18]. Существуют также региональные сети правозащитников, которые предоставляют ресурсы и поддержку[19]. Хотя многие из них уделяют особое внимание различным группам правозащитников, ни одна из них, судя по всему, не уделяет особого внимания правозащитникам, являющимся лицами с альбинизмом или занимающимся вопросами, связанными с альбинизмом.

19. Главную ответственность за защиту правозащитников несут государства. В Декларации о правозащитниках[20] содержится требование о том, чтобы государства принимали все необходимые меры в целях обеспечения защиты правозащитников «от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто или де-юре, давления или любого иного произвольного действия в связи с... [их работой в качестве правозащитников]»[21]. В различных докладах Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц излагаются меры, которые государствам следует принимать для защиты правозащитников[22]. В этих докладах государствам предписывается защищать правозащитников посредством a) создания благоприятных условий для их деятельности, b) обеспечения привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушениях в отношении правозащитников и c) сотрудничества с региональными и международными органами в деле защиты правозащитников в их собственных и других странах. При принятии всех этих мер следует учитывать, рассматривать и охватывать конкретные проблемы лиц с альбинизмом как правозащитников. Стратегии защиты лиц с альбинизмом как правозащитников должны предусматривать вовлечение их в процесс развития в целях обеспечения понимания их конкретных проблем.

D. Статус беженцев и просители убежища

20. Лица с альбинизмом могут искать защиты за пределами своей страны либо потому, что они были проданы в такие страны, либо потому, что они спасались бегством от нападений у себя на родине и не могут или не желают искать защиты в своих собственных государствах. В связи с этим третьи государства могут быть юридически обязаны по международному беженскому праву предоставлять убежище или статус беженцев негражданам с альбинизмом на своей

[17] Бюро по демократическим институтам и правам человека, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, *Руководящие принципы по защите правозащитников* (Варшава, 2014 год) и International Bar Association, “Toolkit for lawyers at risk”, modules 1–3, 2020.

[18] См. www.digitaldefenders.org/, Pavle Petrovic, *Security Guidelines for Human Rights Defenders* (Civil Rights Defenders, 2019) и Amnesty International, “Digital surveillance threats for 2020”, 15 January 2020.

[19] Панафриканская сеть правозащитников, состоящая из субрегиональных сетей (https://africandefenders.org/about/), сеть EU-LAT (https://eulatnetwork.org/about-eu-lat-network/#who_we_are), Европейско-средиземноморский фонд поддержки правозащитников (http://emhrf.org/) и Азиатский форум по правам человека и развитию (Форум-Азия) (www.forum-asia.org/).

[20] См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Defenders/Declaration/declaration_ru.pdf; см. также резолюцию 53/144 Генеральной Ассамблеи.

[21] Декларация о правозащитниках, ст. 12, п. 2.

[22] См. A/HRC/13/22, A/HRC/22/L.13, A/HRC/25/55 и A/HRC/31/55, URL: www.ohchr.org/EN/Issues/SRHRDefenders/Pages/AnnualReports.aspx.

территории. В соответствии с Конвенцией о статусе беженцев государство должно предоставлять убежище любому лицу, которое имеет вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований по причине, в частности, принадлежности к определенной социальной группе, находится за пределами страны своего гражданства и не может, боится или не желает искать защиты в этой стране или стране своего обычного местожительства, если оно является апатридом[23].

21. Государствам следует признать, что лица с альбинизмом составляют определенную социальную группу по смыслу определения в статье 1 A) 2)[24]. Ряд стран уже сделали это[25]. В 2007 году по делу, касающемуся мужчины с альбинизмом из Индонезии, ходатайствующего о получении статуса беженца в Соединенных Штатах Америки[26], судья постановил, что мужчина является членом определенной социальной группы по причине альбинизма. По мнению судьи, «[а]льбинизм является непреложной характеристикой, которую [человек] не в силах изменить. Он четко идентифицирует [человека] на месте».

22. Государствам следует признать также, что преследование по смыслу определения в статье 1 A) 2) включает и негосударственных преследователей. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) четко свидетельствует об отсутствии требования о том, чтобы преследователь являлся государственным субъектом[27]. Этот принцип был применен в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии в отношении альбинизма, где судьи отметили, что «если не обеспечивается необходимая защита от преследований... то существует надлежащее основание для вывода о том, что [лица с альбинизмом] являются беженцами»[28]. Продолжающиеся физические нападения на лиц с альбинизмом и отсутствие ответственности за такие нападения в некоторых странах свидетельствуют о том, что власти либо не желают, либо не могут эффективно защищать лиц с альбинизмом. Таким образом, можно сказать, что лица с альбинизмом, спасающиеся бегством из таких условий, опасаются преследований.

23. Что касается детей, то в Руководстве УВКБ по процедурам и критериям определения статуса беженцев[29] государства призываются придерживаться подхода, учитывающего интересы детей и конкретные формы и проявления преследования, которому подвергаются дети. Государствам следует признать, что, хотя дети могут сталкиваться с похожими или точно такими же формами вреда, как взрослые, они могут переживать его по-другому. Например, по делу 2016 года, касающемуся 7-летнего мальчика с альбинизмом в Соединенном Королевстве,

---

[23] Конвенция о статусе беженцев, ст. 1 A) 2) и Протокол, касающийся статуса беженцев, ст. 1.

[24] См. HCR/GIP/02/02.

[25] AC (Egypt), [2011] NZIPT 800015, New Zealand: Immigration and Protection Tribunal, 25 November 2011; Commission des recours des réfugiés (French Refugees Appeal Board), 10 June 2005; M.T. n°04041269/514926 R; Cour nationale du droit d'asile (French National Court of Asylum), n°629447, 28 April 2009.

[26] United States Court of Appeals, Eighth Circuit, *Makatengkeng v. Alberto R. Gonzales, Attorney General*, case No. 06-1630, 3 August 2007.

[27] Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), *Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев. Тематические рекомендации по международной защите (согласно Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженцев),* HCR/1P/4/RUS/Rev.3a/Add.1 (Женева, 2011 год).

[28] United Kingdom, Upper Tribunal, Immigration and Asylum Chamber, *JA (child – risk of persecution) Nigeria v. The Secretary of State for the Home Department*, case No. 00560 [2016], decision of 24 November 2016, para. 8.

[29] УВКБ, *Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев*.

которому грозила депортация в Нигерию, судья постановил, что сохраняющиеся в обществе дискриминация и жестокое обращение могут быть приравнены к реальному преследованию в отношении ребенка в обстоятельствах, когда они не были бы равносильны таковому в отношении взрослого[30]. Суд также прибег к субъективному анализу, заявив, что в случае с этим ребенком жестокое обращение с большей вероятностью будет равносильно преследованию, поскольку он не воспитывался в Нигерии и не привык к негативному восприятию его альбинизма[31].

24. Даже когда сама по себе дискриминация не равносильна преследованию, если она сочетается с другими неблагоприятными факторами (например, общая обстановка небезопасности в стране происхождения), то дискриминация и другие основания могут быть определены как притязания на вполне обоснованные опасения преследований на «совокупной основе»[32]. Это происходит в том случае, если неблагоприятные факторы вызывают у соответствующего лица опасения в отношении его будущего. Кроме того, в Руководстве УВКБ государства призываются применять гендерный подход, учитывающий то обстоятельство, что от множественных форм дискриминации непропорционально сильно страдают женщины, в том числе то, что вредная практика может быть приравнена к преследованию. Франция, например, предоставила статус беженца нигерийской женщине с альбинизмом, которая бежала из Нигерии после того, как ее стали обвинять в смерти мужчин ее клана из-за ее альбинизма. Суд принял во внимание существующие в Нигерии сильные убеждения, традиции и обычаи, связанные с альбинизмом, а также недостаточность мер защиты и постановил, что, если она вернется в Нигерию, ей грозит реальная опасность преследования[33].

25. Крайне важно, чтобы те, кто принимает решения о предоставлении статуса беженца, знали о многочисленных аспектах дискриминации и других нарушениях прав человека, которым часто подвергаются лица с альбинизмом, и о том, как они влияют на их жизнь. Адвокаты и благотворительные организации, представляющие интересы просителей убежища, а также судьи и другие соответствующие должностные лица, отвечающие за определение статуса беженца, не всегда осведомлены о вредной практике в отношении женщин и детей с альбинизмом (включая ритуальные половые сношения, остракизм и оставление), которая служила бы основанием для применения соответствующих рекомендаций, таких как рекомендации в отношении дискриминации, преследования, предоставления убежища детям, гендера и возможной торговли людьми[34]. Кроме того, трибуналам, определяющим статус беженца, следует знать о серьезности нападений и отсутствии ответственности за них в некоторых странах.

26. Правозащитный принцип невыдворения также запрещает высылку любого лица, независимо от того, является оно беженцем или нет, если ему угрожает опасность подвергнуться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Комитет против пыток и Комитет по правам ребенка заявили, что нападения на лиц с альбинизмом могут при определенных обстоятельствах приравниваться к пыткам[35].

---

[30] United Kingdom, Upper Tribunal, Immigration and Asylum Chamber, *JA (child – risk of persecution) Nigeria v. The Secretary of State for the Home Department*, decision of 24 November 2016, para. 8.

[31] Ibid.

[32] УВКБ, *Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев*.

[33] Commission des Recours des Réfugiés (French Refugees Appeal Board), decision of 29 August 2006, Melle, AO, n°545655.

[34] См. HCR/GIP/06/07.

[35] CAT/C/BDI/CO/2; CRC/C/CAF/CO/2. См. также A/72/131, пп. 33–36.

III. Предотвращение

27. Превентивные меры направлены на устранение существующих в государстве условий, которые могут привести к необоснованным и предсказуемым нарушениям прав человека. Такие угрозы могут быть обусловлены физическими нападениями с применением насилия или полным или практически полным отсутствием доступа к соответствующему медицинскому обслуживанию, образованию или возможностям трудоустройства. Передовая практика, как правило, включает элементы, перечисленные ниже[36].

A. Сбор данных и ситуационный анализ

28. Исследования и данные имеют огромное значение для разработки планов действий и стратегий (см. A/HRC/34/59, A/HRC/43/42 и A/73/181) и для обеспечения введения надлежащих правил и процедур. Данные все чаще указывают на то, что сообщенные ранее показатели распространенности альбинизма во всем мире, особенно в некоторых частях Европы и Африки, значительно занижены. Точные статистические и исследовательские данные о лицах с альбинизмом имеют решающее значение. К ним относятся: количество людей, для которых требуются меры защиты, виды угроз, с которыми они сталкиваются, первопричины таких угроз, наличие и доступность законов и стратегий, направленных на снижение рисков, а также имеющиеся услуги в области здравоохранения и образования, помимо других прав человека, в той или иной стране[37]. Уязвимость и потребности в защите лиц с альбинизмом будут различаться в зависимости от возраста, пола, экономического положения, состояния здоровья, географического положения (городская или сельская местность), а также от наличия систематических проявлений насилия в отношении лиц с альбинизмом. Собранные данные, как качественные, так и количественные, должны быть дезагрегированы (см. A/74/190, п. 137 c)), с тем чтобы сделать возможным проведение целенаправленных мероприятий и адаптацию к географическому положению и демографическим группам.

29. Организация Объединенных Наций провела ситуационный анализ в отношении лиц с альбинизмом в различных странах. Комиссия по обеспечению равных возможностей и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провели оценку дискриминации в отношении лиц с альбинизмом в Уганде[38]. Аналогичным образом в Мозамбике Международная организация по миграции провела ситуационный анализ в связи с торговлей людьми с альбинизмом[39]. Организации лиц с альбинизмом, где таковые имеются, играют важную роль в предоставлении информации, но они часто не могут охватить всех лиц с альбинизмом, особенно в сельских и отдаленных

[36] Несколько организаций разработали стратегии, включающие эти элементы; см., например, UNICEF, “Preventing and responding to violence against children: UNICEF’s approach”, November 2017; World Health Organization, *Violence Prevention: The Evidence* (Geneva, 2010); и Inter-Agency Standing Committee Task Team on Inclusion of Persons with Disabilities in Humanitarian Action, *Guidelines: Inclusion of Persons with Disabilities in Humanitarian Action* (2019).

[37] Конвенция о правах инвалидов, ст. 31, п. 1.

[38] Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Enhancing Equality and Countering Discrimination against Persons with Albinism in Uganda* (2019).

[39] International Organization for Migration (IOM) and others, *Situation Analysis on the Human Rights and Protection of Persons with Albinism in Mozambique with a Special Focus on Human Trafficking* (Maputo, 2019).

районах. Поэтому наиболее важная и полная информация должна поступать от государства, которое имеет гораздо более широкий охват.

30. Вашингтонская группа по статистике инвалидности разработала краткий вопросник и расширенный вопросник по функциональным способностям, которые могут быть использованы в ходе переписи населения или обследования для выявления лиц с инвалидностью и проблем, с которыми они сталкиваются[40]. Эти вопросники могут быть адаптированы для сбора данных по альбинизму в ходе переписи населения.

B. Меры социальной защиты

31. Дискриминация в отношении лиц с альбинизмом, живущих в нищете, приводит к уменьшению их возможностей вырваться из порочного круга нищеты и повышает их уязвимость к нарушениям прав человека. Международные нормы и стандарты[41] и цель 1 в области устойчивого развития требуют от государств сокращения масштабов нищеты, в том числе посредством осуществления мер социальной защиты. В ряде стран для инвалидов имеются программы социальной защиты и сокращения масштабов нищеты. Однако они вряд ли помогут лицам с альбинизмом, если только у них нет серьезных нарушений зрения или других оснований для инвалидности. Во многих программах социальной защиты также не учитывается многомерная нищета, в частности более низкий уровень образования и более ограниченные возможности трудоустройства для лиц с альбинизмом в странах с высоким уровнем стигматизации и низким уровнем знаний об этом состоянии. Следовательно, эти меры не поощряют активное участие лиц с альбинизмом в социальной, экономической и политической жизни, как того требует задача 10.2 целей в области устойчивого развития.

32. Эффективные меры социальной защиты требуют обеспечения равных условий в области здравоохранения, образования и возможностей трудоустройства для лиц с альбинизмом в целях содействия сокращению масштабов нищеты и предоставлению возможностей для получения образования и трудоустройства. Кроме того, необходимо принимать меры в отношении нападений на лиц с альбинизмом. Такие факторы, как отсутствие надлежащего жилья, безопасного транспорта или финансовых ресурсов для пользования общественным транспортом, удаленность от полиции или других служб защиты и необходимость постоянного сопровождения ребенка с альбинизмом по соображениям безопасности, увеличивают стоимость жизни для родителей и опекунов. Необходимыми мерами социальной защиты могли бы стать, в частности, субсидируемое жилье, уход за детьми, предоставление мобильных телефонов, бесплатные «горячие линии» или денежные переводы. В Малави, например, правительство предоставляет лицам с альбинизмом жилищные субсидии[42] и индивидуальные средства оповещения[43].

[40] См. www.washingtongroup-disability.com/washington-group-question-sets/short-set-of-disability-questions/.

[41] Конвенция о правах инвалидов, ст. 28.

[42] Alfred Chauwa, “Ministry ready to build 600 secure houses for persons with albinism”, Nyasa Times, 9 January 2020.

[43] Peter Kanjere, “Malawi gives personal ‘emergency alarms’ to albino citizens”, Independent Online, 3 May 2019.

C. Устранение первопричин

33. Первопричины нарушений прав человека, к числу которых относятся культурные нормы, ценности и суеверия, способствующие совершению указанных нарушений, должны устраняться в рамках плана действий. Стратегии должны служить искоренению дискриминации и насилия в отношении лиц с альбинизмом и поощрению вмешательства очевидцев в целях предотвращения нарушений прав человека[44]. Этого можно добиться с помощью кампаний по просвещению и повышению осведомленности населения.

34. Нарушения прав человека в отношении лиц с альбинизмом являются особенно острой проблемой в тех странах, где существуют ошибочные убеждения, в соответствии с которыми лица с альбинизмом обладают сверхъестественными способностями, приносящими несчастье или удачу. Такие убеждения повышают вероятность того, что они станут жертвами обвинений в колдовстве и ритуальных нападений. Средства массовой информации в некоторых странах также усиливают эту тенденцию, изображая людей с альбинизмом как сверхъестественных существ, обладающих необычайными качествами. В качестве примеров планов, направленных конкретно на борьбу с верой в колдовство и содержащих рекомендации в отношении программ по повышению осведомленности, можно привести проект региональных руководящих принципов Панафриканского парламента в отношении колдовства, национальный план действий по борьбе с насилием, связанным с магией и колдовством, в Папуа — Новой Гвинее[45] и национальный план действий по борьбе с жестоким обращением с детьми в Соединенном Королевстве[46].

35. Международная неправительственная организация по борьбе с обвинениями детей в колдовстве представила особую модель обучения под названием «Суть вопроса», в рамках которой используются религиозные учения для просвещения общин о вреде, причиняемом обвинениями детей в колдовстве, и обращается особое внимание на важность соблюдения прав детей. Когда этот посыл исходит от авторитетных религиозных лидеров или религиозных организаций, он подкрепляет аргумент о том, что запрет вредной практики согласуется с большинством религиозных или культурных убеждений[47]. В Мозамбике в Министерстве здравоохранения имеется отдел традиционной медицины, который сотрудничает с практикующими врачами и традиционными целителями в целях обеспечения их осведомленности о потребностях лиц с альбинизмом и развеивания связанных с ними вредных мифов[48].

D. Интеграция и активное участие

36. Планы действий в интересах лиц с альбинизмом должны разрабатываться на основе их участия и интеграции. В пункте 3 статье 4 Конвенции о правах инвалидов содержится требование о том, чтобы государства тесно консультировались с лицами с альбинизмом и активно вовлекали их в процессы принятия решений по касающимся их вопросам. Это предполагает налаживание с лицами с альбинизмом партнерских отношений, при которых они занимают

---

[44] ВОЗ, «INSPIRE: Семь стратегий по ликвидации насилия в отношении детей: краткое содержание», документ WHO/NMH/NVI/16.7.

[45] См. www.stopsorceryviolence.org/snap-sarv-nap/.

[46] United Kingdom, Department of Education, “National action plan to tackle child abuse linked to faith or belief”, 2012.

[47] См. https://www.stop-cwa.org/.

[48] См. https://actiononalbinism.org/page/i4dszdwe0fq4ii34m2lyaxlxr.

центральное место в процессе принятия решений и при проведении кампаний по повышению осведомленности и просвещению населения и получают поддержку своего потенциала и усилий в качестве проводников перемен в своих семьях и общинах[49].

37. Необходимо также целенаправленно работать с лицами с альбинизмом и расширять их права и возможности, предоставляя им информацию об их правах, в том числе в области здравоохранения, образования и занятости и в отношении доступа к защите от нападений. Кроме того, следует предоставлять им информацию об их правах и о том, как обратиться за помощью в случае правонарушения. Эффективность деятельности по расширению прав и возможностей можно повысить с помощью обучающих программ, докладов, брошюр и плакатов и общественных, онлайновых, радиовещательных и телевизионных кампаний. Они должны проводиться на доступном языке и в доступном формате. Кампании и программы должны также охватывать семьи, в частности родителей и опекунов детей с альбинизмом.

38. Нападения часто тесно связаны с торговлей людьми, в частности в целях удаления частей тела. В Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, содержится требование о том, чтобы государства сотрудничали с гражданским обществом при принятии мер по предупреждению торговли людьми, жертвами которой могут стать представители уязвимых групп населения[50]. В некоторых государствах имеются превентивные стратегии, ориентированные конкретно на женщин, детей и этнические меньшинства. Государствам следует обеспечить получение лицами с альбинизмом и их родственниками информации о том, что такое торговля людьми, о методах, применяемых торговцами людьми в ходе торговли людьми с альбинизмом, и об имеющихся службах поддержки.

IV. Привлечение виновных к ответственности

A. Обеспечение привлечения виновных к ответственности

39. Что касается нападений на лиц с альбинизмом, то полиция, прокуроры, адвокаты и судьи должны обладать достаточным потенциалом для проведения расследований, судебного преследования и представления интересов лиц с альбинизмом и выносить соответствующие приговоры за преступления, связанные с нападениями на лиц с альбинизмом. Опасения по поводу отсутствия потенциала для привлечения к ответственности за нападения на лиц с альбинизмом подробно изложены в докладе Независимого эксперта о праве на доступ к правосудию лиц с альбинизмом (см. A/HRC/40/62). Другие вопросы, вызывающие обеспокоенность, изложены ниже.

[49] UNCHR, “Need to know guidance: working with persons with disabilities in forced displacement”, 2019.

[50] Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ст. 9; и Council of Europe, “Compendium of good practices on the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings”, 2017.

1. Расследования

40. В исследовании по Малави, опубликованном Детским фондом Организации Объединенных Наций[51], обращалось внимание на такие вызывающие обеспокоенность вопросы, как недостаточный потенциал для проведения расследований, в частности судебно-медицинских экспертиз, в связи с альбинизмом, а также для выдвижения уголовных обвинений, обеспечивающих включение всех потенциальных обвинений.

41. В исследовании рекомендуется, чтобы полицейские обладали надлежащими знаниями и опытом в отношении конкретных преступлений, связанных с альбинизмом, и владели методами расследования (включая методы судебно-медицинской экспертизы), навыками опроса свидетелей, знаниями о доступной для потерпевших помощи и мерах по защите свидетелей и навыками составления всеобъемлющих обвинений[52]. В случае нехватки экспертов государствам следует инвестировать в программы наращивания потенциала старших офицеров полиции и обеспечивать широкое распространение руководств по наращиванию потенциала и информации об изменениях в законодательстве[53].

42. Для облегчения процесса проведения расследований, связанных с торговлей людьми, полиции следует заключать соглашения о сотрудничестве. Государствам, возможно, придется также подписать договоры о выдаче в целях обеспечения того, чтобы подозреваемые могли быть выданы для проведения судебного разбирательства. Полиция Малави и Мозамбика подписала соответствующий меморандум о взаимопонимании.

43. Во многих случаях полиция получала информацию о нападениях от ассоциаций лиц с альбинизмом и взаимодействовала с ними в ходе поиска членов семей потерпевших. Официальные меморандумы о взаимопонимании между полицией и ассоциациями могут помочь обеспечить сотрудничество, а также дать ассоциациям возможность получать дальнейшую информацию о делах, в частности в тех ситуациях, когда личность потерпевшего не установлена. Например, полиция Замбии[54] и Южной Африки (см. A/HRC/43/42/Add.1, п. 30) подписала такие меморандумы о взаимопонимании с организациями, работающими с лицами с альбинизмом.

2. Правовая помощь

44. В некоторых странах лица с альбинизмом могут не располагать финансовыми ресурсами для найма обладающего достаточной квалификацией адвоката и не иметь возможности получить правовую помощь для обеспечения рассмотрения нарушений в суде. Даже при наличии возможности получить правовую помощь часто оказывается, что адвокаты перегружены работой или недостаточно квалифицированы и не в состоянии предоставить услуги наивысшего качества. Нередко они отсутствуют в отдаленных районах, где проживают потерпевшие. Кроме того, адвокаты не всегда говорят на одном языке с потерпевшими или пользуются слишком техническим языком, в том числе в письменных документах[55]. Государствам следует обеспечивать, чтобы услуги по оказанию недорогой правовой помощи были доступны для лиц с альбинизмом, включали языковую поддержку и были доступными в географическом плане. Ассоциации

[51] Kapindu, Study on Challenges and Best Practices in Investigation, Prosecutions and Sentencing in Offences against Person with Albinism in Malawi.

[52] Ibid.

[53] Ibid.

[54] Опрошенный из Замбии.

[55] Julinda Beqiraj, Lawrence McNamara and Victoria Wicks, *Access to Justice for Persons with Disabilities: from International Principles to Practice* (International Bar Association, 2017).

адвокатов и общества юристов, оказывающие правовую помощь, должны также предоставлять помощь уязвимым потерпевшим и свидетелям.

3. Судебное разбирательство и вынесение приговора

45. Была также выражена обеспокоенность в отношении судей, которые не применяют надлежащим образом законы к делам, связанным с альбинизмом. В некоторых случаях судьи оправдывали и освобождали лиц, когда не были доказаны все элементы преступления, вместо того чтобы осудить их за менее тяжкое преступление, когда все элементы этого менее тяжкого преступления присутствовали[56]. Некоторые суды постановили, что они имеют право поступать так по своему усмотрению, если это преступление не включено прокурором в обвинения. Суды также выносили мягкие приговоры, несоразмерные преступлению, несмотря на законы, предусматривающие более суровое наказание. В исследовании ЮНИСЕФ по Малави рекомендуется повышать квалификацию сотрудников судебных органов в целях надлежащего рассмотрения ими дел, разрабатывать руководящие принципы вынесения приговоров и следить за тем, чтобы этими делами занимались только опытные и высококвалифицированные сотрудники судебных органов. Следует повышать квалификацию большего числа судей для вынесения решений по таким делам в тех районах, где наблюдается нехватка квалифицированных сотрудников судебных органов. В исследовании рекомендуется выделять судам достаточные ресурсы и использовать специальные и выездные трибуналы для обеспечения оперативного рассмотрения дел, а также доступности судов для потерпевших и свидетелей[57].

B. Наращивание потенциала

46. Необходимо разработать программы наращивания потенциала адвокатов, прокуроров и сотрудников миграционных служб и пограничной полиции в области борьбы с торговлей людьми, в том числе лицами с альбинизмом. Для содействия проведению расследований и уголовного преследования по таким делам следует заключать соглашения о взаимной правовой помощи или меморандумы о взаимопонимании.

47. Необходимо также рассмотреть вопрос о соучастии государственных должностных лиц в торговле людьми[58]. Для этого требуются стратегии и законы, направленные на выявление причастности государственного сектора к торговле людьми или его соучастия в ней, определение превентивных мер и привлечение виновных к ответственности независимо от их ранга (см. E/2002/68/Add.1). В своем докладе о коррупции среди государственных служащих и торговле людьми Международная ассоциация юристов дает рекомендации по борьбе с коррупцией государственных должностных лиц, связанной с торговлей людьми[59].

---

[56] Kapindu, Study on Challenges and Best Practices in Investigation, Prosecutions and Sentencing in Offences against Person with Albinism in Malawi.

[57] Ibid.

[58] International Bar Association, *Human Trafficking and Public Corruption. A Report by the IBA's Presidential Task Force against Human Trafficking* (2016) и Sofia Jonsson, "The complex relationship between police corruption and sex trafficking in origin countries", *Journal of Human Trafficking*, vol. 5, No. 2 (2019).

[59] International Bar Association, *Human Trafficking and Public Corruption*.

C. Защита свидетелей

48. Эффективному уголовному преследованию за торговлю людьми, вредную практику, связанную с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, и другие нападения на лиц с альбинизмом часто мешает отсутствие сотрудничества со стороны свидетелей, которые опасаются возможных актов возмездия или боятся, потому что верят в колдовство[60]. Как показал опыт, принятие и эффективное осуществление законов и стратегий в области защиты свидетелей способствуют активизации сотрудничества со стороны свидетелей, расширению доступа к правосудию и сокращению числа преступлений[61]. К числу свидетелей относятся те, кто дал или согласился дать показания в связи с каким-либо преступлением, а также члены их семей или лица, связанные с ними[62]. Потерпевшие, которые также являются свидетелями, имеют право на защиту[63]. Существует ряд инструментов, призванных помочь государствам в принятии мер по защите свидетелей, включая два типовых закона[64].

49. Государствам следует также проводить оценку, обзор и постоянное совершенствование правовой базы для защиты свидетелей и того, какие меры предусмотрены ею для обеспечения соблюдения прав свидетелей. К свидетелям следует относиться с надлежащей деликатностью, достоинством и уважением, а в случае детей — с учетом наилучшего обеспечения интересов ребенка[65]. Это включает обеспечение того, чтобы все свидетели при первой же возможности получали доступ к информации об ожидаемых шагах и этапах дела, а также об их правах, имеющейся поддержке, о том, куда обращаться с жалобами, если это необходимо, и о результатах полицейского расследования[66]. Такая информация должна быть изложена в доступном формате, например крупным шрифтом на понятном им языке, а также предоставляться в устной форме, особенно для лиц с низким уровнем грамотности.

D. Помощь жертвам

50. В статье 25 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности содержится ряд положений, конкретно касающихся защиты жертв торговли людьми. Аналогичным образом в статье 6 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной

---

[60] A/HRC/40/62 и the draft Pan-African Parliament regional guidelines on witchcraft.

[61] United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Good Practices for the Protection of Witnesses in Criminal Proceedings Involving Organized Crime* (Vienna, 2008), Jasmina Mujkanović, *Development of a Witness and Victim Support System Croatian Experience: Good Practices and Lessons Learned* (United Nations Development Programme, 2014) и UNODC, “Cross-cutting issues: victims and witnesses – criminal justice assessment toolkit”, 2006.

[62] United Nations International Drug Control Programme, “Model witness protection bill”, 2000, part 2.

[63] Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, ст. 32, п. 4 и Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ст. 24, п. 4.

[64] United Nations International Drug Control Programme, “Model witness protection bill” и UNODC and UNICEF, *Justice in Matters Involving Child Victims and Witnesses of Crime: Model Law and Related Commentary* (Vienna, UNODC, 2009).

[65] UNODC and UNICEF, *Justice in Matters Involving Child Victims and Witnesses of Crime*.

[66] Директива Европейского парламента и Совета 2012/29/ЕС от 25 октября 2012 года об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений, ст. 4.

преступности, содержатся следующие положения, предусматривающие физическую, психологическую и социальную реабилитацию жертв торговли людьми путем предоставления: «a) надлежащего крова; b) консультативной помощи и информации, особенно в отношении их юридических прав, на языке, понятном [им]; c) медицинской, психологической и материальной помощи; и d) возможностей в области трудоустройства, образования и профессиональной подготовки»[67].

51. В Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью содержится призыв к оказанию необходимой материальной, медицинской, психологической и социальной помощи жертвам[68]. В ней указано, что к числу жертв в соответствующих случаях относятся близкие родственники или иждивенцы непосредственной жертвы[69].

52. Жертвы вредной практики, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, могут подвергнуться изгнанию, телесным повреждениям и сексуальным посягательствам. В дополнение к медицинской и психологической помощи они могут нуждаться в жилье и другой материальной помощи, которая снизит риск того, что они станут жертвами новых нападений. Поэтому государствам следует распространить на них действие этих мер.

53. В соответствии с международными стандартами в области прав человека государства призываются к взаимодействию с гражданским обществом в целях оказания такой помощи, что часто наблюдается на практике. Процесс обучения тех, кто вступает в контакт с жертвами нападений, должен включать предоставление информации об имеющихся программах помощи потерпевшим и об их обязанности направлять потерпевших в места, где они могут получить такую помощь.

V. Равенство и недискриминация

A. Здравоохранение

54. Право на наивысший достижимый уровень здоровья нуждается в защите само по себе, а также в рамках защиты права на жизнь[70]. Непредотвращение государством любого «преднамеренного или иным образом предсказуемого и предотвратимого причинения вреда или увечья, несовместимого с жизнью», может представлять собой нарушение права на жизнь. В своем докладе по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом (см. A/HRC/37/57) Независимый эксперт представляет информацию о последствиях и проблемах, связанных с доступностью для лиц с альбинизмом наивысшего достижимого уровня здоровья. Поэтому планы действий и меры по защите лиц с альбинизмом должны охватывать охрану здоровья. Это соответствует цели 3 в области устойчивого развития, в которой содержится призыв к государствам обеспечивать здоровый образ жизни и содействовать благополучию для всех в любом возрасте.

---

[67] Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ст. 6.

[68] Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение.

[69] Там же, ст. A, п. 2.

[70] Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 12, Конвенция о правах инвалидов, ст. 25, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 5 d) iv), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 11 1) f) и 12 и Конвенция о правах ребенка, ст. 24.

1. Проведение исследований и сбор данных

55. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал государства разработать национальную политику здравоохранения и постоянно контролировать и оценивать ее осуществление в целях обеспечения поощрения, защиты и реализации права на здоровье[71]. Независимый эксперт и Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья настоятельно призвали государства проводить оценку потребностей лиц с альбинизмом в целях улучшения их жизненных перспектив и обеспечения осуществления ими права на здоровье[72]. В ходе исследований и сбора данных должны быть выявлены потребности лиц с альбинизмом в области здравоохранения, число затронутых лиц, наличие соответствующих услуг и поддержки, а также препятствия для доступа к услугам, включая недостаточный потенциал медицинских работников. Планы, осуществляемые без проведения соответствующих исследований, могут оказаться недостаточными для числа затронутых лиц или невыполнимыми из-за отсутствия необходимых людских ресурсов или других препятствий. В Кении в рамках национальной программы защиты от солнца и поддержки лиц с альбинизмом предоставляются услуги 3182 лицам с альбинизмом. Перепись населения, проведенная в августе 2019 года, показала, что необходимо охватить еще 6547 человек.

56. Исследования помогают в разработке новых методов лечения, внедрении инноваций и улучшении медицинского обслуживания лиц с альбинизмом. В связи с этим во Франции Национальный план борьбы с редкими заболеваниями (2018–2022 годы)[73] направлен на совершенствование научных исследований в области редких заболеваний, в том числе в отношении выявления и обнаружения. Альбинизм охвачен этим планом[74].

57. Важным аспектом исследований является генетическое тестирование. Во многих странах наличие у ребенка альбинизма определяют по внешнему виду ребенка или по результатам проверки его зрения. Если альбинизм не был выявлен при рождении, то он обычно диагностируется офтальмологом или педиатром в трехмесячном возрасте или позже, когда обнаруживается нистагм или плохое зрение[75]. В некоторых случаях, особенно когда нарушение зрения небольшое или полностью отсутствует, люди могут узнать, что у них альбинизм, уже во взрослом возрасте. Генетическое тестирование необходимо для выявления конкретного типа альбинизма и особенно важно для более редких форм, таких как синдром Германски — Пудлака[76], синдром Чедиака — Хигаси[77] и синдром Гриселли[78].

2. Наращивание потенциала

58. Крайне важно, чтобы медицинские работники понимали, что такое альбинизм. Акушерки и врачи, которые не знают, что такое альбинизм, передают родственникам лиц с альбинизмом неверную информацию, способствуя, в

---

[71] Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 3 (1990) о природе обязательств государств-участников.

[72] United Nations News, “Persons with albinism must not be treated as ‘ghosts’, United Nations experts stress”, 4 May 2013.

[73] France, Ministry for Solidarity and Health and the Ministry for Higher Education, Research and Innovation, *French National Plan For Rare Diseases 2018–2022: Sharing Innovation, a Diagnosis and a Treatment for All* (2018).

[74] Опрошенный из Франции.

[75] Опрошенные из Аргентины, Испании, Турции и Франции.

[76] См. https://ghr.nlm.nih.gov/condition/hermansky-pudlak-syndrome.

[77] См. https://rarediseases.org/rare-diseases/chediak-higashi-syndrome/.

[78] См. https://ghr.nlm.nih.gov/condition/griscelli-syndrome.

частности, закреплению неверного представления о том, что ребенок с альбинизмом рождается в результате супружеской измены или что он просто очень белокожий и светловолосый. Поэтому медицинским работникам нужны навыки выявления потенциальных случаев альбинизма, оказания поддержки и консультационной помощи, а также направления семей в те учреждения, где они могут пройти необходимое тестирование, проконсультироваться, получить информацию об альбинизме и другие соответствующие услуги.

59. Во многих странах не хватает квалифицированных специалистов для диагностики, выявления и лечения рака кожи и для проведения оптометрических и офтальмологических обследований. Если таковые специалисты имеются, то они в основном сосредоточены в городах и не доступны для тех, кто живет в сельских или отдаленных районах. Кроме того, больницы могут не иметь необходимого оборудования для тестирования. Государствам следует обеспечивать наличие надлежащих ресурсов и оборудования, а также подготовку медицинских работников. Стигматизация и дискриминация со стороны медицинских работников могут еще больше препятствовать доступу лиц с альбинизмом к услугам. Для борьбы с такой стигматизацией необходимо повышать осведомленность медицинских работников. Следует проводить программы наращивания потенциала и обучения врачей, медсестер, акушерок, оптометристов, офтальмологов и других медицинских работников. Обучение может быть предложено в виде отдельных модулей по альбинизму или в рамках более крупных модулей, в том числе по инвалидности, редким заболеваниям, проблемам со зрением, дерматологии, генетике и акушерству.

3. Препятствия для доступа к медицинскому обслуживанию

60. Национальный план действий в связи с альбинизмом должен быть направлен на устранение препятствий для доступа лиц с альбинизмом к медицинскому обслуживанию. К этим препятствиям относятся недостаточное понимание лицами с альбинизмом своих собственных потребностей в области здравоохранения и того, как получить доступ к медицинским услугам, проблемы с физической доступностью медицинских услуг, а также стигматизация и дискриминация в медицинских учреждениях и со стороны медицинских работников. Информационно-просветительские кампании и учебные занятия для лиц с альбинизмом должны включать информацию, касающуюся медицинского обслуживания. Кампании по просвещению населения должны также охватывать медицинских работников в целях развеивания мифов, связанных с альбинизмом, и борьбы со стигматизацией.

61. Многие люди с альбинизмом, особенно в развивающихся странах, живут в отдаленных районах с ограниченным доступом к медицинским услугам. Им может потребоваться преодолеть значительное расстояние, чтобы добраться до больницы или медицинского пункта, они могут быть не в состоянии оплатить расходы на общественный транспорт, и им, возможно, придется идти пешком в тяжелых условиях. Это сказывается на возможности получения ими доступа к медицинским услугам, включая бесплатные солнцезащитные средства. Для облегчения этой ситуации медицинские товары иногда распространяются через ассоциации лиц с альбинизмом. Некоторые государства также сократили число поездок за солнцезащитными средствами, выдавая сразу большее количество таких средств, чтобы их хватило на долгое время.

62. Государствам следует и далее прилагать усилия по обеспечению доступности медицинских услуг и специалистов в более отдаленных районах, в том числе посредством использования мобильных клиник и принятия мер социальной защиты. Всемирная организация здравоохранения разработала рекомендации по

увеличению числа квалифицированных медицинских работников в сельских и отдаленных районах посредством совершенствования системы сохранения кадров[79].

4. Меры социальной защиты

63. Программы социальной защиты инвалидов часто разрабатываются таким образом, что лица с альбинизмом могут воспользоваться ими только в связи с нарушениями зрения. Во многих европейских странах, например, инвалиды могут иметь право на ряд субсидий, налоговых льгот и скидок, доступ к бесплатным услугам или товарам или денежные переводы в зависимости от степени их инвалидности, однако процедуры подачи заявок на них могут быть запутанными и часто требуют прохождения медицинского освидетельствования. Медицинские работники часто понимают альбинизм только с точки зрения нарушений зрения, что препятствует доступу лиц с альбинизмом к другим мерам социальной защиты, которые могли бы оказаться для них полезными.

64. Во многих странах приняты меры социальной защиты для оказания помощи лицам с нарушениями зрения. Лица с альбинизмом могут получить бесплатные вспомогательные устройства в рамках мер социальной защиты в Аргентине, Бразилии, Испании и Франции. Вместе с тем меры социальной защиты должны выходить за рамки признания нарушений зрения и охватывать также препятствия для взаимодействия, такие как предрасположенность к раку кожи и другим осложнениям. Комитет по Конвенции о правах инвалидов призвал государства «включить в политику в области здравоохранения и инвалидности специальные меры в отношении лиц с альбинизмом, направленные на обеспечение наличия, физической и финансовой доступности и качества профилактики и лечения рака кожи» (см. CRPD/C/RWA/CO/1).

65. Специальные меры для лиц с альбинизмом включают предоставление бесплатного солнцезащитного крема, гигиенической помады, средств ухода за кожей после нахождения на солнце, защитной одежды, а также диагностику, выявление и лечение рака, оптометрические и офтальмологические обследования и доступ к приспособлениям для улучшения зрения и другим видам адаптивных устройств, таким как монокуляр, очки и лупа. При принятии мер следует также учитывать соответствующие расходы, такие как расходы на дорогу за товарами и стоимость лечения, и повышение риска развития рака кожи в результате длительного пребывания на солнце, если приходится идти пешком. Во многих странах, особенно в Северной Америке, Европе и Латинской Америке, инвалиды, в том числе лица с альбинизмом, имеют право на бесплатный или субсидируемый общественный транспорт. Это соответствует задаче 11.2 целей в области устойчивого развития, в рамках которой государства призываются обеспечить, чтобы все могли пользоваться «безопасным, недорогим, доступным и экологически устойчивым транспортом», в частности на основе «расширения использования общественного транспорта, уделяя особое внимание нуждам тех, кто находится в уязвимом положении... и инвалидов». Кроме того, в государствах, имеющих системы социального обеспечения, существуют денежные переводы, налоговые льготы и скидки и субсидии. Однако проблема заключается в том, чтобы доказать, что человек имеет на них право на основании своего альбинизма. Организации лиц с альбинизмом в таких странах, как Аргентина, Испания и Франция, оказывают помощь лицам с альбинизмом в получении этих льгот, но они не всегда охватывают всех жителей страны. Меры социальной защиты должны

[79] ВОЗ, *Расширение доступа к работникам здравоохранения в отдаленных и сельских районах посредством совершенствования системы сохранения кадров: рекомендации по глобальной политике* (Женева, 2010 год).

обеспечивать более широкое участие в социальной и экономической жизни в целях сокращения масштабов нищеты[80].

5. Законодательство и стратегии

66. Законы и стратегии имеют решающее значение для обеспечения соблюдения прав лиц с альбинизмом на соответствующие меры социальной защиты и недискриминационное обращение в государственных и частных медицинских учреждениях. Во многих странах лица с альбинизмом не признаются инвалидами, если у них нет нарушений зрения. В большинстве стран солнцезащитные средства не признаются в качестве основных лекарственных средств для лиц с альбинизмом. В Турции, например, лица с витилиго получают бесплатные солнцезащитные средства, а лица с альбинизмом — нет, и они не признаются в качестве основного лекарственного средства[81]. В рамках национальных законов и стратегий должно признаваться, что гиперчувствительность к солнцу является нарушением, которое существенно влияет на здоровье, и что солнцезащитный крем является одним из основных лекарственных средств для лиц с альбинизмом, а также устанавливаться меры социальной защиты, на которые они имеют право[82].

67. В Панаме и аргентинской провинции Мисьонес имеются специальные законы об альбинизме, предусматривающие объявление 13 июня Национальным днем распространения информации об альбинизме и принятие профилактических и других мер в отношении лиц с альбинизмом, в том числе в области здравоохранения и образования. В Аргентине и Бразилии были предложены законопроекты об альбинизме, которые, в частности, предусматривают регулярный осмотр кожи, лечение рака кожи, солнцезащитные средства и вспомогательные устройства для лиц с альбинизмом, а также поощрение научных исследований и подготовки медицинских работников по вопросам ухода за лицами с альбинизмом. Законопроекты об альбинизме были предложены также в Уганде, Нигерии и Пуэрто-Рико.

B. Образование

68. В своем докладе о применимых международных стандартах в области прав человека и связанных с ними обязательствах для решения проблем, с которыми сталкиваются лица с альбинизмом (см. A/72/131), Независимый эксперт отмечает, что недостаточное образование обрекает лиц с альбинизмом на нищету и работу вне помещений, что усиливает их предрасположенность к развитию рака кожи, влечет за собой преждевременную смерть и повышает степень их подверженности нападениям. В некоторых государствах и организациях имеются стратегии улучшения доступа к образованию для лиц с альбинизмом[83], в то время как в других имеются стратегии в отношении инвалидов, которые могут быть адаптированы для лиц с альбинизмом.

---

[80] Конвенция о правах инвалидов, ст. 28, A/70/297 и International Disability Alliance, “Ensuring that the social protection floor works for persons with disabilities”, position paper presented at the Governing Body Meeting of the International Labour Organization, Geneva, November 2011.

[81] Опрошенный из Турции.

[82] В Панаме и аргентинской провинции Мисьонес имеются специальные законы. В Аргентине, Бразилии, Нигерии, Уганде и Пуэрто-Рико имеются законопроекты об альбинизме.

[83] Federal Republic of Nigeria, Nigerian Educational Research and Development Council, “Core messages on albinism education”, 2017; см. также www.albinism.org/information-bulletin-assisting-students-with-albinism/.

1. Отношенческие барьеры

69. Учащиеся с альбинизмом могут не посещать школу из-за стигматизации и издевательств со стороны других учащихся, а иногда даже со стороны учителей. Некоторые считают, что учащиеся с альбинизмом необучаемы и отправлять их в школу — пустая трата денег. Программы по повышению осведомленности в школах, среди родителей и в общинах, направленные на борьбу с таким отношением, могут повысить вероятность того, что родители будут отправлять детей в школу, а общины будут оказывать положительное влияние на родителей, способствуя этому. Это могло бы уменьшить число случаев издевательств и домогательства в учебных заведениях и содействовать внимательному реагированию на такие случаи.

2. Законодательство, стратегии и практика

70. В Конвенции о правах инвалидов государства призываются обеспечить для инвалидов инклюзивное образование и разумное приспособление. Кроме того, цели в области устойчивого развития требуют от государств «обеспечить равный доступ к образованию... всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении», и «обеспечить безопасную, свободную от насилия и социальных барьеров и эффективную среду обучения для всех»[84]. Чтобы обеспечить применимость этих положений к лицам с альбинизмом, такие аспекты, как гиперчувствительность к солнцу и другие потенциально связанные с этим заболевания[85], должны быть признаны в качестве нарушений, ограничивающих возможности учащихся с альбинизмом учиться наравне с другими. В некоторых странах детей с альбинизмом помещают в школы для учащихся с нарушениями зрения. Такие школы не являются инклюзивными и редко обеспечивают разумное приспособление для удовлетворения всех особых потребностей детей с альбинизмом. Следует включить в законодательство и соответствующую национальную политику в области образования специальные меры. Это подразумевает, в частности, разъяснение всем учителям и учащимся, что такое альбинизм, в целях развеивания мифов и суеверий, обеспечение разумного приспособления, например предоставление материалов, напечатанных крупным шрифтом, и вспомогательных устройств (лупы и монокуляры), возможность рассадки учащихся ближе к передней части класса и подальше от прямого солнечного света, чтобы они могли видеть доску, использование крупных букв, написанных черным цветом на белых досках или белым — на черных, освобождение учащихся от занятий на улице в очень жаркую погоду и разрешение им носить соответствующую одежду, защищающую их от солнца, даже если она не входит в школьную форму.

3. Физическая безопасность

71. В некоторых странах расстояние, которое детям приходится преодолевать пешком, чтобы добраться до школы, не позволяет многим из них посещать ее. Ситуация усугубляется, когда, чтобы добраться до школы, дети с альбинизмом вынуждены идти под палящим солнцем и когда существует опасность физического нападения в дороге. В Малави национальный план действий в связи с альбинизмом предусматривает размещение учащихся с альбинизмом в школах-интернатах, безопасность в которых обеспечивается полицией [86]. Школы-

[84] Цель 4 в области устойчивого развития, задачи 4.5 и 4.a.

[85] Более редкие формы альбинизма, синдром Германски — Пудлака, синдром Чедиака — Хигаси и синдром Грисцелли.

[86] Malawi, “National action plan on persons with albinism in Malawi: 2018–2022”, June 2018.

интернаты предусмотрены также в рамках стратегии в Танзании. Вместе с тем была выражена обеспокоенность по поводу помещения детей в специализированные учреждения, переполненности, антисанитарных условий, отсутствия возможности посещения родителями своих детей в этих школах в связи с финансовыми трудностями и сообщений о жестоком обращении с детьми в таких учреждениях[87].

72. Государствам необходимо осуществлять меры по защите детей, посещающих школу. К числу мер, которые были приняты в отношении других уязвимых групп, относятся картирование школ, направленное на обеспечение того, чтобы школы находились на разумном расстоянии от общин, и предоставление транспорта или транспортных субсидий тем, кто живет за пределами определенного расстояния от школ. Применялись также такие меры, как усиление полицейского патрулирования на маршрутах в школы, установка уличных фонарей там, где дети вынуждены возвращаться домой пешком в темное время суток, например зимой, и составление гибкого расписания занятий для предотвращения необходимости возвращаться домой в темное время суток.

4. Финансовые препятствия

73. Финансовые препятствия состоят не только в стоимости образования, но могут включать также потерю непосредственного дохода или людских ресурсов при использовании детского труда и различные расходы, связанные с образованием, такие как транспорт, школьная форма, учебники, школьное питание, вспомогательные и адаптивные устройства, солнцезащитный крем, соответствующая одежда для защиты от солнца и защита детей с альбинизмом от нападений. Нищета также сказывается на здоровье и питании детей, и те, кто плохо питается, могут быть не в состоянии сосредоточиться в классе, даже если они имеют возможность посещать занятия. Некоторые государства ввели такие программы, как бесплатное образование, школьное питание, транспорт и денежные переводы семьям, чтобы побудить их отправлять детей в школу.

5. Стратегии за рамками формального образования

74. То, что происходит с детьми до того, как они начинают получать формальное образование, влияет на их способность учиться и эффективно соревноваться в школе. В рамках цели 4 в области устойчивого развития все государства призываются обеспечить доступ к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения всех детей младшего возраста. Таким образом, государствам следует стремиться обеспечить, чтобы дети с альбинизмом имели возможность посещать учреждения по уходу за детьми с раннего возраста. Это включает введение требования, обязывающего детские сады принимать детей с альбинизмом, и распространение мер социальной защиты на детей дошкольного возраста.

75. Необходимы стратегии по оказанию помощи учащимся с альбинизмом в переходе от учебной к трудовой деятельности. Они включают организацию технического и профессионального обучения, направленного на формирование навыков, пользующихся высоким спросом, и повышение уверенности в своих силах.

[87] African Committee of Experts on the Rights and Welfare of the Child, “Report on investigative mission on the situation of children with albinism in temporary holding shelters: Tanzania”, March 2016 и CRC/C/TZA/3-5, paras. 29–31.

C. Занятость

76. Задача 8.5 целей в области устойчивого развития требует от государств к 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех, в том числе для инвалидов. Недостаток образования сказывается на доступе лиц с альбинизмом к возможностям трудоустройства. Однако это не единственный фактор. К другим препятствиям относятся стигматизация и дискриминация, которые не позволяют им устроиться на работу или достичь успеха в предпринимательской деятельности, риск нападения и пребывание на солнце по дороге на работу и с работы, повышенный риск нападения на детей с альбинизмом, оставленных дома или с другими людьми, и отсутствие разумного приспособления на рабочем месте. Некоторые работодатели считают, что лица с альбинизмом неспособны работать продуктивно. Некоторые отказываются принимать на работу лиц с альбинизмом из-за их цвета кожи или внешности, особенно если у них есть поражения кожи[88]. Имели место также случаи, когда полученное потенциальным работником предложение о работе было отозвано из-за его альбинизма[89]. Государствам следует обеспечить проведение исследований и сбор данных, чтобы в полной мере понять препятствия, с которыми лица с альбинизмом сталкиваются в трудовой деятельности, и принять меры по устранению этих препятствий или пересмотреть соответствующую политику по вопросам инвалидности или меньшинств и включить в нее меры в отношении лиц с альбинизмом.

77. В дополнение к национальным законам о защите инвалидов и меньшинств в рамках национальных планов действий в связи с альбинизмом необходимо будет принять меры по устранению отношенческих барьеров, препятствующих доступу к работе, и обеспечить надлежащую правовую и политическую базу, включая требование о том, чтобы рабочие места были оборудованы разумными приспособлениями для лиц с альбинизмом, и программы позитивных действий в интересах лиц с альбинизмом. Расширению возможностей для трудоустройства будут способствовать также меры социальной защиты, такие как предоставление бесплатного транспорта и профессионально-техническая подготовка.

VI. Руководящие принципы осуществления национальных планов действий

A. Межведомственный подход

78. Для профилактики, выявления и надлежащего осуществления мер в области здравоохранения, образования и безопасности лиц с альбинизмом необходимо участие многих государственных учреждений и ведомств. Школы, например, могут помочь в повышении осведомленности учащихся и их родителей о потребностях в области здравоохранения, сведении к минимуму пребывания на солнце, направлении к медицинским работникам для раннего выявления рака кожи, а также в обнаружении и сведении к минимуму рисков для безопасности учащихся с альбинизмом.

79. Предупреждение физических нападений, в том числе вредной практики, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, требует участия педагогов, медицинских работников, полиции, прокуроров, судей,

[88] Опрошенные из Бразилии, Китая и Малайзии.

[89] Опрошенный из Малайзии рассказал о случае, когда полученное женщиной с альбинизмом предложение о работе в детском саду было отозвано из-за убеждения потенциального работодателя в том, что дети могут испугаться ее внешности.

социальных служб и статистиков. Если при этом происходит перемещение людей через границы, то потребуется привлечь сотрудников органов иммиграционного и пограничного контроля. При планировании и организации работы всех соответствующих учреждений и ведомств крайне необходима эффективная координация для обеспечения надлежащего обмена информацией и эффективного и действенного осуществления всех важнейших услуг и обязанностей. Координация учебных занятий и мероприятий по укреплению потенциала различных учреждений также может способствовать повышению осведомленности об их функциональных обязанностях. Еще одним примером передовой практикой является централизация координации в Национальном совете по делам инвалидов в Кении. Примером хорошей практики, заслуживающей повторения, является создание межучрежденческого координационного механизма[90].

B. Международное сотрудничество

80. В тексте цели 17 в области устойчивого развития содержится призыв к глобальному партнерству для достижения этих целей, включая наращивание потенциала развивающихся государств. Государствам следует оказывать техническую и финансовую помощь другим государствам, стремящимся укрепить свои медицинские учреждения. Международное сотрудничество в области исследований, обмена информацией, наращивания потенциала, технической и экономической помощи имеет большое значение для расширения базы знаний и возможностей государств для обеспечения эффективного здравоохранения, понимания научно-технических достижений в сфере профилактики и лечения, а также вспомогательных и адаптивных устройств и других достижений, актуальных для лиц с альбинизмом.

81. Международное сотрудничество может улучшить мобилизацию ресурсов, развитие технологий, наращивание потенциала, сбор данных, мониторинг и подотчетность[91]. Независимый эксперт поощряет и поддерживает разработку планов действий и создание рабочих групп для содействия региональной координации и сотрудничеству в связи с альбинизмом. Региональная координация может также обеспечить согласованное распространение информации в ходе информационно-просветительских кампаний и учебных занятий, обмен передовым опытом и оказание технической или финансовой помощи в проведении учебных занятий и кампаний.

C. Составление бюджета с учетом прав

1. Уделение первоочередного внимания лицам с альбинизмом

82. В соответствии с международным правом государства обязаны в первоочередном порядке выполнять определенные минимальные основные обязательства. К их числу относятся обеспечение права доступа к объектам, товарам и услугам в области здравоохранения на недискриминационной основе, в особенности для уязвимых и социально отчужденных групп, обеспечение каждому человеку свободы от голода и обеспечение доступа к бесплатному и обязательному начальному образованию[92]. Государства обязаны также обеспечивать, чтобы доходы собирались, распределялись и расходовались таким образом, чтобы

[90] См. национальные планы действий Малави и Мозамбика.

[91] Цель 17 в области устойчивого развития.

[92] Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 11 и 13.

способствовать устранению неравенства в обществе (см. A/HRC/29/31 и A/HRC/31/60). В ходе своих различных официальных визитов и исследований Независимый эксперт установила, что лица с альбинизмом составляют маргинализированную группу, которую во многих странах чаще всего обходят вниманием. В связи с этим государствам следует обеспечивать, чтобы мерам защиты лиц с альбинизмом уделялось первоочередное внимание при составлении бюджета, особенно в странах, где наблюдаются высокий уровень ультрафиолетового излучения и низкий уровень осведомленности населения об альбинизме и поступают сообщения о нападениях.

2. Мобилизация ресурсов

83. В качестве одной из причин непринятия мер защиты часто называется отсутствие достаточных средств. Хотя многие государства признают, что из-за ограниченности ресурсов меры, требующие финансирования, будут в полной мере реализованы лишь по прошествии определенного периода времени (постепенное осуществление) (см. E/2007/82), это не освобождает их от обязательства принимать осознанные, конкретные и целенаправленные меры, такие как законодательная реформа, которые могут быть осуществлены без специального финансирования. Государства обязаны также максимально задействовать имеющиеся у них ресурсы в целях скорейшего достижения цели полной реализации прав соответствующих групп[93].

84. Эта обязанность подкрепляется целью 17 в области устойчивого развития, которая предусматривает мобилизацию экономических и технологических ресурсов, в том числе за счет внутреннего налогообложения, природных ресурсов, финансирования посредством создания долга и дефицита, прямых иностранных инвестиций, внешней помощи в целях развития, сотрудничества Юг — Юг, институциональных инвесторов, таких как пенсионные фонды, средств, собранных благотворительными фондами, средств, собранных неправительственными организациями, и денежных переводов, посылаемых домой мигрантами, работающими за рубежом[94]. Кроме того, Организация экономического сотрудничества и развития рекомендует государствам диверсифицировать ресурсы на цели развития и предлагает более инновационные методы мобилизации ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития[95].

3. Обеспечение отсутствия регресса

85. Государствам следует продолжать прилагать усилия в направлении полной реализации прав всех граждан. Следует продолжать увеличивать объем выделяемых ресурсов, и любые принимаемые экономические реформы не должны иметь регрессивного эффекта. Это особенно важно сейчас, когда средства перераспределяются в ответ на глобальную пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19), начавшуюся во время подготовки настоящего доклада. В январе 2019 года Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств

---

[93] Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 2, п. 1, Конвенция о правах ребенка, ст. 4 и Конвенция о правах инвалидов, ст. 4, п. 2.

[94] Human Rights, Institute, International Bar Association, *The Obligation to Mobilise Resources: Bridging Human Rights, Sustainable Development Goals, and Economic and Fiscal Policies* (2017) и Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), *Development Cooperation Report 2014: Mobilizing Resources for Sustainable Development* (OECD Publishing, 2014).

[95] Например, краудфандинг, авансовые рыночные обязательства и международные сборы; налог на выбросы углерода, «зеленые» облигации и перенаправление субсидий на ископаемое топливо.

государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, издал руководящие принципы относительно оценок воздействия экономических реформ на права человека. В этих принципах подчеркивается необходимость уделения центрального внимания правам человека в рамках эффективной политики для обеспечения того, чтобы экономические реформы способствовали развитию обществ, а не осложняли жизнь людей (см. A/HRC/40/57).

4. Активное участие и прозрачность

86. Государствам следует обеспечить, чтобы граждане имели возможность активно участвовать в составлении бюджета. В частности, следует проводить консультации с различными группами инвалидов и меньшинствами, включая лиц с альбинизмом, в процессе выделения средств на различные меры защиты и в связи с расходованием таких средств, а также обеспечивать их участие в этом процессе (см. A/HRC/17/34).

87. Участие может быть эффективным только в том случае, если государство предоставляет всеобъемлющую, четкую, надежную, своевременную и актуальную публичную отчетность о государственных финансах[96]. Надлежащее раскрытие информации о государственных финансах можно оценить с помощью Кодекса прозрачности налогово-бюджетной политики[97] и Руководства по прозрачности налогово-бюджетной политики[98] Международного валютного фонда. Государствам следует также обеспечить наличие процедур, в том числе судебных и административных, для предоставления эффективных средств правовой защиты в случае нарушений[99]. Такая прозрачность способствует укреплению государственного налогово-бюджетного управления, дает точное представление о расходах и последствиях политики и помогает обеспечить, чтобы бюджетные расходы действительно позволяли достичь желаемых результатов.

VII. Выводы и рекомендации

88. **Нарушения прав лиц с альбинизмом продолжают вызывать обеспокоенность во всем мире. Хотя физические нападения происходят преимущественно в африканском контексте, проблемы, связанные с полным осуществлением прав на здоровье, образование и труд, наблюдаются повсюду. Государства предприняли некоторые позитивные шаги в целях введения мер защиты. Наиболее примечательными в связи с нападениями являются меры, принятые такими странами, как Малави и Южная Африка. Что касается нарушений зрения и разумного приспособления в школах и на рабочем месте, то многие страны Европейского союза и некоторые страны Латинской Америки и Азии внедряют передовую практику. Вместе с тем в этих регионах прилагается недостаточно усилий в связи с нарушениями, вызванными гиперчувствительностью к солнцу и повышенной уязвимостью к раку кожи. Независимый эксперт отмечает, что власти приняли конкретные меры по предоставлению бесплатных солнцезащитных средств и защитной одежды в основном в странах Африки, таких как Кения, Малави и Объединенная Республика Танзания. Она с обеспокоенностью отмечает недостаточность законодательной и политической базы,**

[96] См. www.imf.org/external/np/fad/trans/.
[97] International Monetary Fund (IMF), “The fiscal transparency code”, 2019.
[98] IMF, *Fiscal Transparency Handbook* (Washington, D.C., 2018).
[99] Scottish Human Rights Commission, “Human rights budget work: what, why and how?”, 3 September 2019. См. также IBAHRI, Footnote 200, pg. 46.

предусматривающей конкретные меры по защите лиц с альбинизмом в области здравоохранения, образования и занятости. Она приветствует законы, принятые в этой связи в Панаме и аргентинской провинции Мисьонес, и национальные законопроекты, предложенные в Латинской Америке и Африке, в том числе в Аргентине, Бразилии, Нигерии, Уганде и Пуэрто-Рико.

89. **Независимый эксперт вновь рекомендует государствам принять национальный план действий в связи с альбинизмом, предусматривающий конкретные меры защиты от нападений, а также в области здравоохранения, образования и занятости. Для этого странам Африки следует рассмотреть вопрос о включении в национальное законодательство Регионального плана действий, а другие регионы могут рассмотреть вопрос о принятии соответствующих мер, указанных в дополнительной информации [100] к настоящему докладу.**

90. **При разработке планов действий в связи с положением лиц с альбинизмом Независимый эксперт рекомендует всем государствам-членам:**

a) **тесно консультироваться с лицами с альбинизмом в процессе разработки национальных планов действий и принятия всех касающихся их решений и активно вовлекать их в этот процесс;**

b) **рассмотреть возможность заключения официальных меморандумов о взаимопонимании с организациями, занимающимися вопросами альбинизма, в области обмена информацией и сотрудничества;**

c) **рассмотреть и внедрить руководящие указания по итогам передовой практики, представленной Независимым экспертом в дополнительной информации к настоящему докладу[101];**

d) **провести ситуационный анализ, в том числе путем проведения исследований, обзора законодательства и политики и сбора данных с разбивкой как минимум по полу, возрасту, состоянию здоровья и распространенности в сельских/городских районах, по численности лиц с альбинизмом в стране, их конкретным проблемам и потребностям, доступности услуг и пробелам в предоставлении таких услуг, в законодательстве и политике;**

e) **применять метод обеспечения межведомственной координации и сотрудничества при разработке, осуществлении и оценке национального плана действий, такой как создание межучрежденческого координационного механизма или назначение эффективного координатора или координационных центров в рамках соответствующего государственного учреждения, например такого, которое занимается вопросами здравоохранения и инвалидности, в целях содействия сотрудничеству;**

f) **устранять первопричины нарушений путем, в частности, проведения кампаний по просвещению и повышению осведомленности населения, направленных на развеивание убеждений и суеверий, лишающих лиц с альбинизмом человеческих качеств;**

g) **улучшать понимание явления альбинизма и прав лиц с альбинизмом, в том числе того, что необходимо для обеспечения им возможности осуществлять свои права наравне с другими;**

---

[100] “Protection of human rights of persons with albinism: best practices”, см. www.ohchr.org/EN/Issues/Albinism/Pages/Reports.aspx.

[101] Ibid.

h) **сотрудничать с другими государствами, в том числе путем проведения исследований, наращивания потенциала, обмена информацией и передовым опытом, оказания технической и финансовой помощи, в целях расширения базы знаний и возможностей для осуществления и совершенствования мер защиты;**

i) **постоянно прилагать усилия в направлении полной реализации всех прав лиц с альбинизмом и обеспечивать прозрачность и активное участие лиц с альбинизмом в мобилизации, распределении и расходовании ресурсов;**

j) **уделять первоочередное внимание маргинализированным группам, таким как лица с альбинизмом, в рамках национальных бюджетных ассигнований в соответствии с международными стандартами в области прав человека;**

k) **постоянно контролировать и оценивать последствия принятых мер и при необходимости корректировать такие меры.**

91. **Независимый эксперт призывает государства-члены принять резолюцию, осуждающую вредную практику, связанную с обвинениями в колдовстве и ритуальными убийствами, и привлечь к ответственности лиц, виновных в совершении этих нарушений. Она готова оказать любую необходимую поддержку этому процессу.**