



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 23 b) первоначального перечня*

Ликвидация нищеты и другие вопросы развития

Сотрудничество в области промышленного развития

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь настоящим препровождает доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, представленный в соответствии с резолюцией [73/247](#) Генеральной Ассамблеи.

* [A/75/50](#).



Доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию

I. Обзор промышленного развития

A. Введение

1. В двух предыдущих докладах о сотрудничестве в области промышленного развития ([A/73/121](#) и [A/71/264](#)) особое внимание обращалось на важность сотрудничества в области промышленного развития для ликвидации нищеты, обеспечения всеобщего процветания и борьбы с изменением климата и другими явлениями, наносящими экологический ущерб. В статистическом обзоре, приведенном в указанных докладах, были представлены четкие данные, свидетельствующие о позитивном воздействии промышленного производства на процесс ликвидации нищеты, обеспечения занятости и всеобщего охвата населения.

2. Сегодня, когда до намеченного срока — 2030 года — осталось 10 лет, мировое сообщество вступило в десятилетие действий по ускорению прогресса в построении «мира, которого мы хотим». Нищета еще далеко не ликвидирована, уровень неравенства растет, а изменение климата несет с собой разрушительные последствия. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) вызвала серьезные сбои во всех уголках мира и грозит обратить вспять прогресс в области развития, достигнутый на протяжении последних десятилетий. С другой стороны, возникший кризис может создать возможности для построения лучшего будущего.

3. Спустя два года после выхода в свет предыдущего доклада мы со всей ясностью видим, что надлежащее функционирование экономики и промышленности имеют исключительно важное значение для всех народов и обществ. По мере того, как мировое сообщество и мировые политики сосредотачивают внимание на усилиях по более широкому и эффективному подъему и восстановлению стран, роль экономики в процессе развития снова выходит на первый план. Поддержка всеохватного и устойчивого промышленного развития, как конкретно признано в цели 9 целей в области устойчивого развития, является как никогда мощной.

4. В своей резолюции [73/247](#) Генеральная Ассамблея признала уникальность мандата и важный вклад Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). В Абу-Дабийской декларации (см. GC.18/INF/4, резолюция GC.18/Res.1), принятой в 2019 году, главы государств и правительств, министры и представители подтвердили свою поддержку ЮНИДО как центрального координатора по вопросам промышленного развития в системе Организации Объединенных Наций, одоблив ее решающую роль в ускорении процесса достижения цели 9 и всех других касающихся промышленности целей, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

B. Последние тенденции в области промышленного развития

5. С начала века рост промышленного производства играет важную роль в сокращении масштабов нищеты во многих странах благодаря созданию рабочих мест и формированию источников дохода. После резкого падения в 2009 году в связи с глобальным финансово-экономическим кризисом темпы роста мирового промышленного производства восстановились и оставались относительно

стабильными начиная с 2013 года и в последующий период, составляя около 3,5 процента в год и достигнув пика в 4,0 процента в 2017 году.

6. В предыдущем докладе (A/73/121) было отмечено возобновление роста промышленного производства в промышленно развитых странах и особое внимание было обращено на проблемы, с которыми сталкивается процесс индустриализации в мире, в том числе на негативные последствия изменений в действующих торговых соглашениях, применения двусторонних тарифов и существующей напряженности в отношениях между ведущими экономическими державами.

7. Несмотря на то, что мировой объем условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности достиг в 2019 году абсолютной рекордной отметки 13 838 млрд долл. США (в постоянных ценах 2015 года), темпы роста мирового промышленного производства замедлились с уровня 4,0 процента в 2017 году до уровня 2,6 процента в 2019 году.

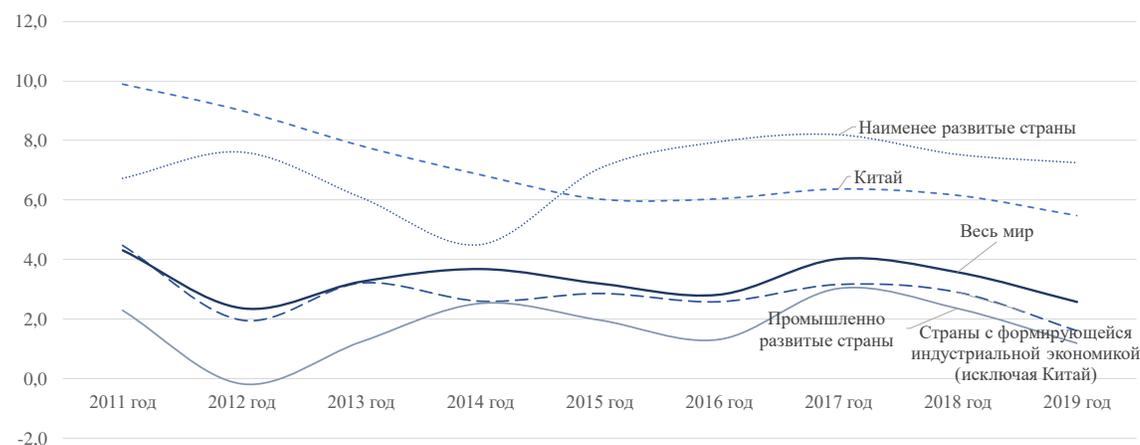
8. Хотя существующая напряженность в торговых отношениях имела прямые последствия для промышленно развитых стран, она сказалась также на развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой. Замедление роста промышленного производства наблюдалось во всех регионах и группах стран и создало проблемы, связанные с общим замедлением экономического роста, сокращением рабочих мест и снижением уровня жизни.

9. В промышленно развитых странах темпы роста промышленного производства замедлились до 1,2 процента в 2019 году, но в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой промышленное производство продолжало расти достаточно быстрыми темпами — 4,2 процента. В частности в Китае и группе наименее развитых стран годовые темпы роста условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности оставались на более высоких уровнях, несмотря на снижение по сравнению с предыдущими годами (см. диаграмму I).

Диаграмма I

Годовые темпы роста условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности по группам стран, 2011–2019 годы

(В процентах, в долл. США в постоянных ценах 2015 года)

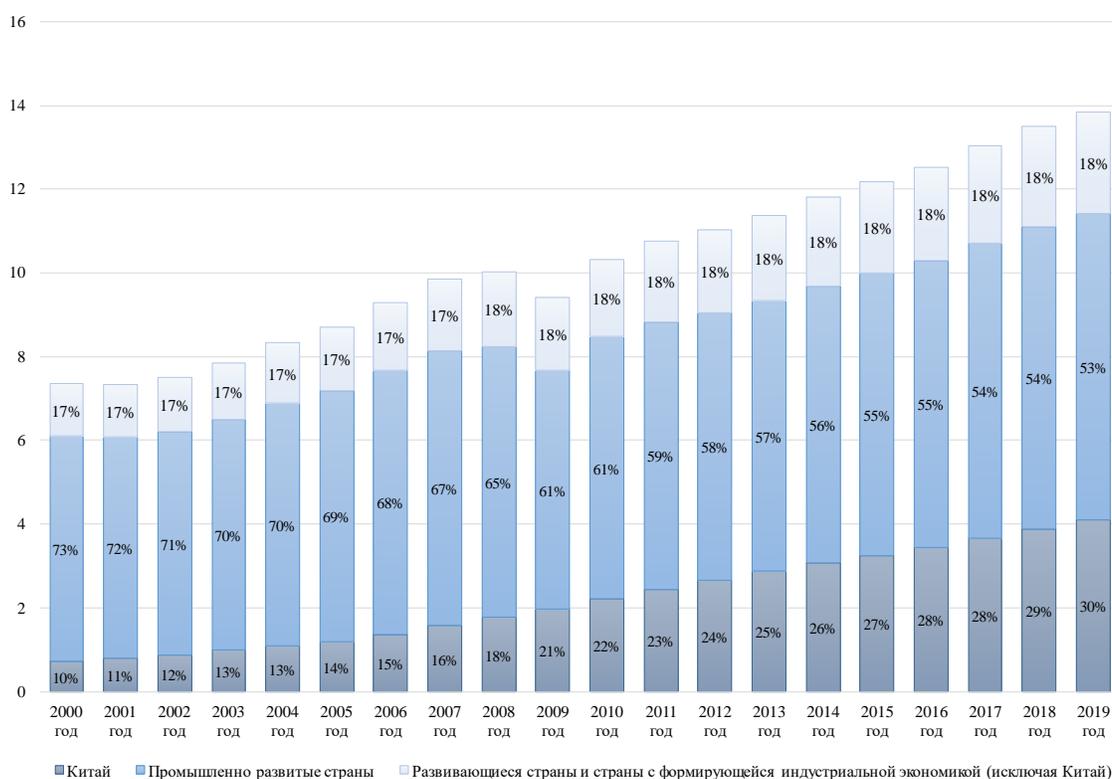


Источник: База статистических данных ЮНИДО.

10. Быстрый рост промышленного производства в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой способствовал значительному увеличению их доли в мировом производстве. Доля этих стран, включая Китай, возросла с 26,8 процента в 2000 году до 47,2 процента в 2019 году. На Китай, крупнейшего промышленного производителя в мире, приходится почти треть мирового промышленного производства. Хотя промышленно развитые страны продолжают доминировать в мировом промышленном производстве, их доля сократилась с 73,2 процента в 2000 году до 52,8 процента в 2019 году (см. диаграмму II).

Диаграмма II
Распределение условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности по группам стран, 2000–2019 годы

(В трлн долл. США в постоянных ценах 2015 года)



Источник: База статистических данных ЮНИДО.

11. Наблюдаются различия в уровне производительности промышленного сектора в наименее развитых странах, где объем условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности на душу населения составил в 2019 году 132 долл. США, и в промышленно развитых странах, где этот показатель составил 5469 долл. США. Наименее развитые страны, где проживает более 13 процентов населения мира, производят менее 1 процента мирового объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности. Хотя доля обрабатывающей промышленности в группе наименее развитых стран возросла с 10 процентов в 2010 году до 12,4 процента в 2019 году, внутри самой группы наблюдаются значительные различия.

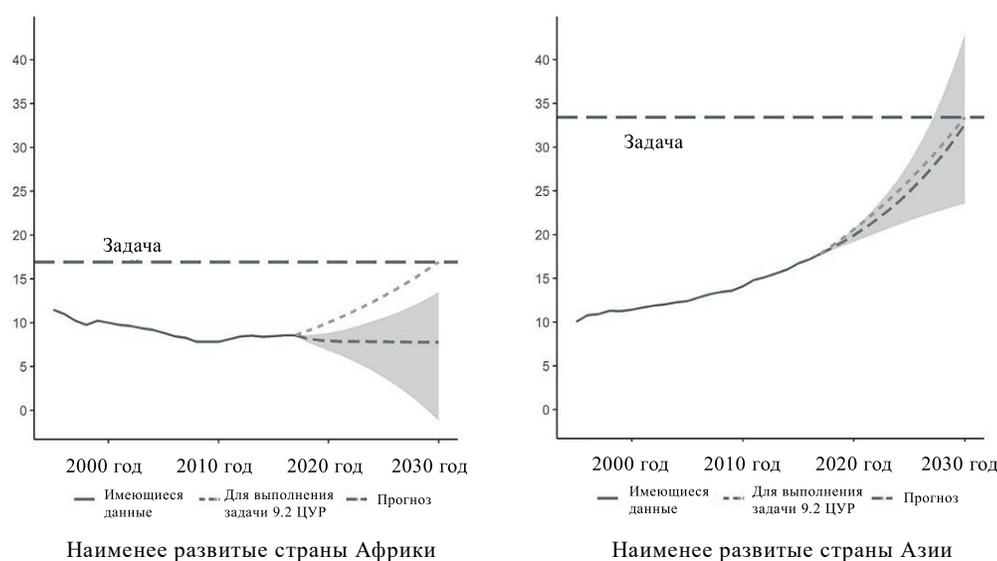
12. Задача 9.2, намеченная в рамках целей в области устойчивого развития, предусматривает удвоение доли промышленного производства в валовом

внутреннем продукте (ВВП) в наименее развитых странах. В сочетании с ожидаемым снижением темпов промышленного производства в мире, наименее развитые страны будут испытывать серьезные проблемы в области индустриализации, ставящие под угрозу выполнение задачи 9.2 к 2030 году. Если в наименее развитых странах Африки налицо признаки застоя в промышленном производстве, то в странах Азии наблюдаются весьма позитивные перспективы выполнения задачи 9.2 к 2030 году, и тем самым очевидно, что эти страны являются главным источником роста внутри всей группы (см. диаграмму III).

Диаграмма III

Перспективы выполнения задачи 9.2, предусмотренной в рамках целей в области устойчивого развития, к 2030 году в наименее развитых странах Африки и Азии

(Доля условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в ВВП, в процентах, в долл. США в постоянных ценах 2015 года)



Источник: ЮНИДО.

13. Малые промышленные предприятия являются основными источниками рабочих мест в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой и поэтому играют основополагающую роль в формировании доходов и усилиях по ликвидации нищеты.

14. Хотя численность трудящихся в обрабатывающей промышленности продолжала расти с 2010 года и составила в 2019 году более 460 миллионов человек во всем мире, доля обрабатывающей промышленности в общей занятости сократилась с 15 процентов в 2000 году до 14 процентов в 2019 году. Основная доля занятых в мировой обрабатывающей промышленности сосредоточена в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой, на которые в 2019 году приходилось около 80 процентов всех трудящихся в обрабатывающей промышленности во всем мире, при этом более половины из них приходится на Китай.

15. В 2019 году женщины составляли 39 процентов занятых в обрабатывающей промышленности во всем мире. Основная доля женщин, занятых в обрабатывающей промышленности, приходилась в 2019 году на Китай (44,1 процента), за которым следовали страны с формирующейся индустриальной экономикой (26,5 процента). Участие женщин в рабочей силе, занятой в обрабатывающей промышленности, тесно связано с расширением нескольких конкретных, как

правило низкотехнологичных, секторов, таких как пищевая, текстильная и швейная промышленность.

16. Сокращение доли занятых в обрабатывающей промышленности, наряду с ростом объема промышленного производства, свидетельствует о повышении производительности труда в обрабатывающей промышленности, связанном с быстрым освоением новых технологий. Промышленно развитые страны уже достигли высокого уровня производительности и быстрее других внедряют разрабатываемые ими технологии, устанавливая все более высокие технологические стандарты и уходя далеко вперед от остального мира.

17. В развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой, находящихся на разных стадиях технологического развития, продолжается использование низких уровней заработной платы как выгодного преимущества, способствующего их закреплению на мировых рынках. Для внедрения технологий может потребоваться значительное время, а производительность в этих странах, как правило, растет чуть более медленными темпами, чем в промышленно развитых странах.

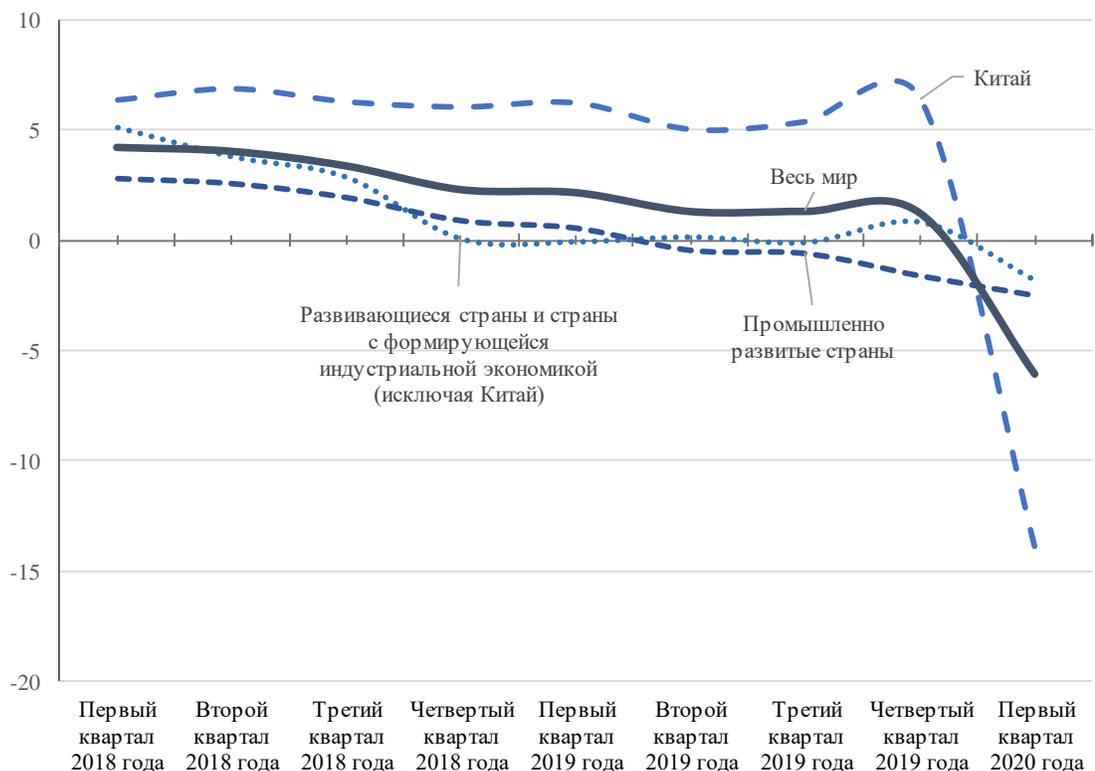
18. Что касается производимой продукции, то промышленно развитые страны продолжают доминировать во всем мире в разработке средне-высокотехнологичной и высокотехнологичной продукции, даже несмотря на то, что их доля в мировом производстве сократилась с 66,6 процента в 2010 году до 56,6 процента в 2018 году. Доля развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой, исключая Китай, упала на 1,4 процента с 13 процентов в 2010 году до 11,6 процента в 2018 году. Очевидно, что доля Китая в мировом производстве средне-высокотехнологичной и высокотехнологичной продукции возросла с 20,5 процента в 2010 году до 31,8 процента в 2018 году за счет промышленно развитых стран и остальных развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой.

19. Что касается торговли, то в последние годы произошло оживление мирового товарного экспорта после произошедшего сокращения в период с 2014 по 2016 год. Экспорт промышленных товаров вырос в 2018 году почти на 9 процентов и составил почти 70 процентов мирового товарного экспорта. Рост экспорта промышленных товаров был отмечен по всем группам стран в период с 2016 по 2018 год. Во второй половине 2018 года и на протяжении большей части 2019 года наблюдалось замедление роста мировой торговли товарами, которое сменилось признаками оживления в конце 2019 года и в начале 2020 года до тех пор, пока пандемия COVID-19 не нанесла удар по мировой экономике.

20. В связи с экономическими сбоями, вызванными пандемией, ожидается дальнейшее снижение темпов роста мирового промышленного производства, которое уже демонстрировало признаки замедления в 2019 году в связи с тарифной и торговой напряженностью в отношениях между ведущими экономическими державами (см. диаграмму IV). В предстоящие периоды ожидается внушительное сокращение объема промышленного производства в промышленно развитых странах и в большинстве развивающихся стран, поскольку начиная с марта 2020 года и в последующий период большинство этих стран прервали свою экономическую деятельность. Пандемия оказывает тревожащее воздействие на отрасли обрабатывающей промышленности и приводит к срывам в мировых производственно-сбытовых цепочках и в поставках продукции.

Диаграмма IV
Поквартальные темпы роста объема производства обрабатывающей промышленности по группам стран, 2018–2020 годы

(Изменение в процентах к тому же периоду предыдущего года)



Источник: База статистических данных ЮНИДО.

С. Воздействие пандемии на процесс промышленного развития

21. Кризис COVID-19 начался как чрезвычайная ситуация в сфере здравоохранения, сопровождающаяся повсеместной гибелью людей и тяжелыми людскими страданиями, которые продолжают расти, и в значительной мере остается таковым. Для того чтобы сдержать распространение вируса, правительства ввели широкомасштабные сдерживающие меры, которые привели к тому, что эта пандемия стала одним из самых тяжелых экономическим кризисом за последние десятилетия и привела к сокращению производства, расходованию средств, занятости и общего экономического роста. Налицо крупнейший мировой спад, вызванный исключительно пандемией и отличающийся высокой степенью синхронности в разных концах земного шара.

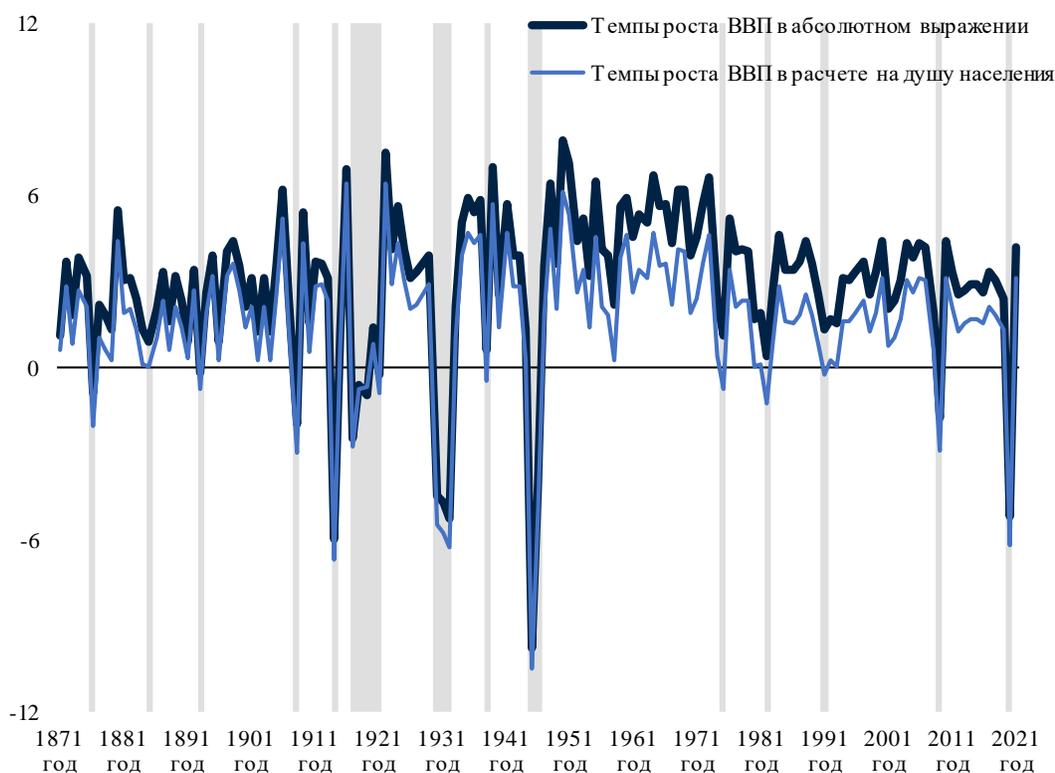
22. Экономические перспективы представляются особенно неопределенными: согласно прогнозам на июнь 2020 года, в 2020 году ожидается сокращение мировой экономики на 5,2 процента, что представляет собой самый глубокий спад за период с момента окончания второй мировой войны (см. диаграмму V)¹. В случае начала до конца года второй волны эпидемии, сопровождаемой повторным закрытием предприятий, прогнозируется сокращение объема мирового

¹ World Bank, *Global Economic Prospects, June 2020* (Washington, D.C., 2020).

ВВП на 7,6 процента в 2020 году². В любом случае последствия для реальной экономики будут тяжелыми как на макроэкономическом, так и на микроэкономическом уровне.

Диаграмма V
Темпы роста мирового ВВП в абсолютном выражении и в расчете на душу населения, 1871–2021 годы

(Изменение в процентах к предыдущему году по 183 странам)



Источник: World Bank, *Global Economic Prospects, June 2020* (Washington, D.C., 2020), figure 1.1.1.B.

Примечание: Данные за 2020 и 2021 годы являются прогнозами. Темными полосами обозначены спады в мировой экономике.

23. Потрясения в обрабатывающей промышленности проявляются как в сфере спроса, так и в сфере предложения. Сочетание таких факторов, как закрытие предприятий, безработица и сокращение доходов, наряду с другими элементами неопределенности в сфере потребительского спроса, привело к снижению уровня расходования средств и падению спроса на товары, что опосредованным образом проявилось в значительном сокращении объема торговой деятельности, энергопотребления и пользования транспортом, объема коммерческой деятельности, связанной с недвижимостью, и других показателей потребительского поведения. От резкого падения внешнего спроса пострадала экономика даже тех стран, в которых были введены менее строгие меры по сдерживанию эпидемии. Что касается сферы предложения, то произошло падение объема производства

² Organization for Economic Cooperation and Development, *OECD Economic Outlook*, vol. 2020, issue 1, No. 107 (Paris, OECD Publishing, 2020).

из-за того, что предприятия либо были полностью закрыты, либо работали далеко не на полную мощность.

24. Дополнительным фактором, сдерживающим производство, являются недостаточные поставки промежуточной продукции, в частности в тех случаях, когда ранее применялась бережливая методика управления товарно-материальными запасами, при которой поставки промежуточных вводимых ресурсов производились непосредственно перед их поступлением на переработку. Как следует из данных за первый квартал 2020 года, пандемия COVID-19 привела к сокращению объема мировой торговли товарами на 5 процентов, что указывает на возможность 27-процентного падения во втором квартале и годового сокращения на 20 процентов за 2020 год³. Эти прогнозы согласуются с оценкой Всемирной торговой организации, согласно которой сокращение объема международной торговли составит в 2020 году от 13 до 32 процентов.

25. Сократившийся объем производства обрабатывающей промышленности находит отражение в сокращении объема торговли, а сбои в торговле, отражающиеся на поставщиках, влияют на трансграничные производственные сети и мировые производственно-сбытовые цепочки, усугубляя последствия стремительного падения спроса.

26. При обычных условиях промышленные производственные компании получали бы прибыли, которые распределялись бы между домашними хозяйствами и правительствами в виде доходов и налогов. В нынешних условиях ожидается сокращение доходов домашних хозяйств, вызванное резкой потерей доходов из-за неполучения заработков, сузившимися возможностями для работы, болезнями и сократившимся объемом получаемых денежных переводов.

27. Значительные потери поступлений сказываются даже на тех компаниях, которые были до этого стабильными в финансовом отношении, конкурентоспособными в оперативном плане и прибыльными. Компании, которые не имеют активов достаточной ликвидности для покрытия текущих расходов, могут столкнуться с проблемой нехватки ликвидности. Те компании, которые становятся неликвидными в период действия карантина, могут столкнуться с трудностями в плане доступа к новому финансированию из-за отсутствия у них залогового обеспечения. Предприятия, которые имели задолженность до наступления кризиса, могут стать еще более уязвимыми в условиях сокращения притока наличных денежных средств, что вызовет потенциальную цепную реакцию, связанную с невыплатой кредитов кредиторам и заработной платы рабочим.

28. Беспрецедентный по масштабам отток капитала из стран с формирующейся индустриальной экономикой отражается и на мировом объеме прямых иностранных инвестиций. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию предупреждает, что прямые иностранные инвестиции могут оказаться под давлением понижательной тенденции в пределах от -30 до -40 процентов в 2020 и 2021 годах⁴.

29. На диаграмме VI в упрощенном виде показано, как нынешний кризис вызывает сбои в различных частях экономической экосистемы, объединяющей наемных работников, компании, производителей, потребителей и правительства.

³ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), "Global trade update: June 2020" (Geneva, 2020).

⁴ UNCTAD, "Impact of the COVID-19 pandemic on global FDI and GVCs: updated analysis", *Investment Trends Monitor*, No. 35 (Geneva, March 2020).

Диаграмма VI
Многочисленные виды воздействия COVID-19 на кругооборот доходов



Источник: Собственная иллюстрация.

30. Кризис, связанный с COVID-19, оказывает прямое воздействие на бóльшую часть мировой рабочей силы, численность которой составляет 3,3 миллиарда человек. Безработица стремительно взлетела вверх и достигла беспрецедентных уровней, угрожая подрывом всей системы получения средств к существованию. Банкротство компаний в секторе обрабатывающей промышленности, который во многих случаях более тесно увязан с производственно-сбытовыми цепочками по сравнению с другими секторами, может умножить негативные последствия для людей. Это приведет к сбоям как в потребительской сфере, так и в сфере поставок, что в свою очередь может подорвать плавное функционирование промышленной системы в целом, что вызовет новую волну банкротств и закрытия предприятий и повышение уровня безработицы, сопровождаемое серьезными негативными последствиями для уязвимых групп населения.

31. Последствия безработицы в непропорционально большой степени ощущаются во всех отраслях экономики, при этом наибольшие потери несут сферы оптовой и розничной торговли, где безработицей потенциально затронуто 482 миллиона человек, и отрасли обрабатывающей промышленности, где безработицей затронуто 463 миллиона человек, и в первую очередь низкоквалифицированные и низкооплачиваемые группы работников, в которых часто оказываются женщины. Другими особенно сильно затронутыми сферами экономики являются жилищный сектор и сектор услуг, где работают 144 миллиона человек, и сектор недвижимости и деловой/административный сектор, где работают 157 миллионов человек⁵. В зависимости от условий конкретной страны эти работники сталкиваются с проблемой резкого сокращения часов работы, урезания заработной платы и увольнений. Противостояние секторов экономики и компаний пандемии и практике социального дистанцирования с помощью

⁵ International Labour Organization (ILO), "ILO Monitor: COVID-19 and the world of work", 2nd ed. (Geneva, 7 April 2020).

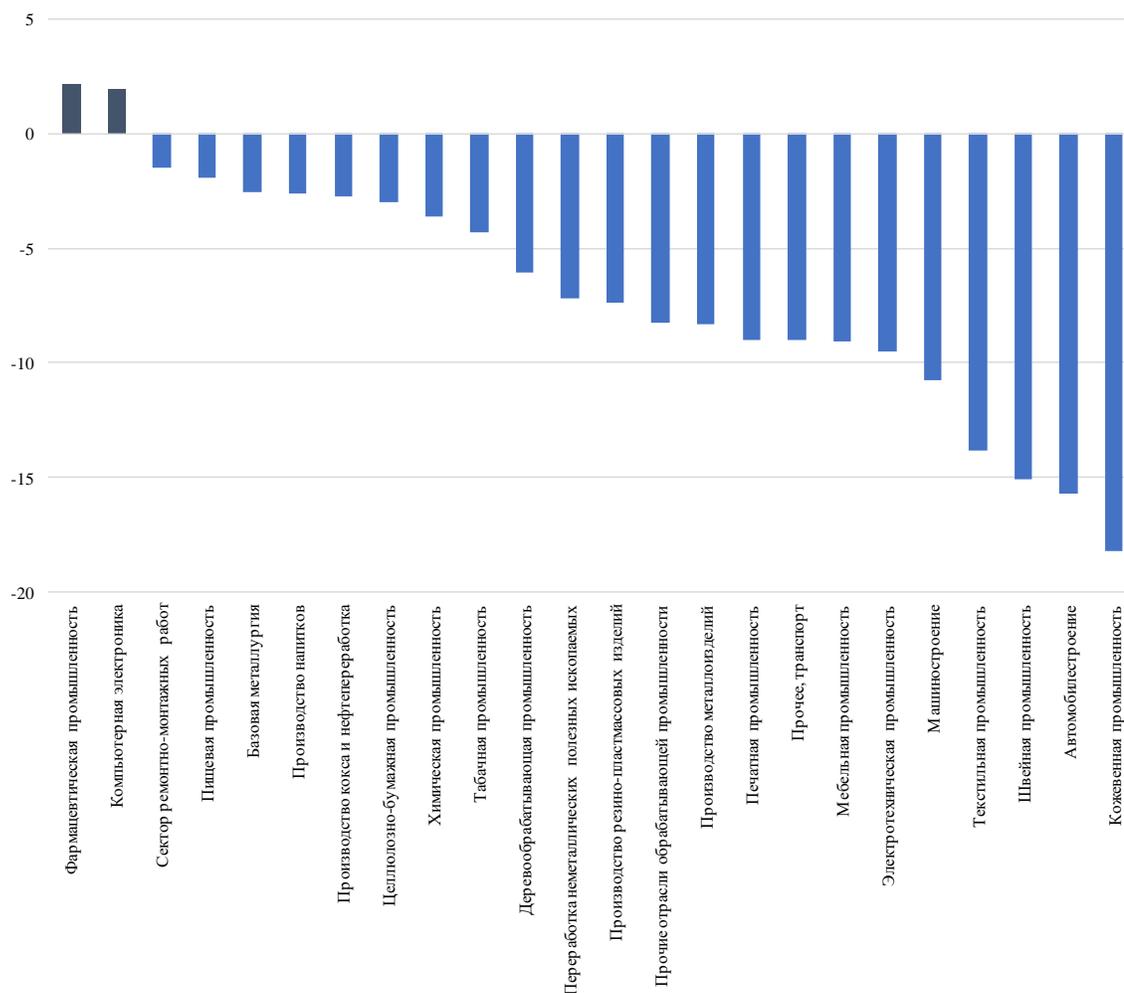
альтернативных методов работы, например практики телеработы, также может играть определенную роль.

32. От кризиса особенно сильно пострадают микро-, малые и средние предприятия, самостоятельно занятые лица, поденные работники, рабочие, занятые неполный рабочий день, и лица, в достаточной мере не охваченные системой официальных трудовых договоров. Во всем мире в неорганизованном секторе работают около 2 миллиардов человек, большинство из них в странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах. Кризис может привести к повышению уже существующих уровней неравенства из-за отсутствия системы социальной защиты, которую обычно обеспечивает работа в организованном секторе, включая доступ к медицинскому обслуживанию или замещению доходов в случае болезни или потери работы.

Диаграмма VII

Темпы роста отраслей промышленности в первом квартале 2020 года, оценочные данные

(Изменение объема производства отраслей обрабатывающей промышленности в первом квартале 2020 года по отношению к первому кварталу 2019 года в процентах)



Источник: База статистических данных ЮНИДО.

33. Сопоставление данных на уровне секторов за первые кварталы 2020 и 2019 годов (диаграмма VII), учитывающих существенную неоднородность показателей по странам, показывает, что в подавляющем большинстве отраслей обрабатывающей промышленности произошел спад активности. Фармацевтическая промышленность и химическая промышленность, производящая медицинские препараты, а также отрасли, производящие компьютерную, электронную и оптическую продукцию, оказались в выигрыше и продемонстрировали положительные темпы роста в период кризиса. К секторам, в которых наблюдается наиболее значительный спад, относятся типичные отрасли, включенные в мировые производственно-сбытовые цепочки, в том числе кожевенная промышленность, автомобилестроение, швейная и текстильная промышленность.

34. Понижительное воздействие COVID-19 на отрасли обрабатывающей промышленности (что актуально для достижения цели 9) станет одним из факторов существенного регресса в успехах, достигнутых в осуществлении цели ликвидации нищеты (цель 1). Сокращение на 10 процентов средней доли условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в ВВП считается причиной повышения уровня нищеты на 2 процента⁶. Впервые за период с 1990 года в мире ожидается рост масштабов крайней нищеты, который может сопровождаться увеличением числа людей, живущих ниже черты бедности, составляющей 1,90 долл. США в день, на 80–420 миллионов человек (при сокращении доходов на душу населения на 5–20 процентов)⁷.

35. Пандемия и ее последствия сильнее всего отражаются на жизни малоимущих и уязвимых слоев населения, в том числе вследствие более высокой опасности инфицирования и смертности, потери работы или доходов, срывов в поставках продовольствия, закрытия школ и меньшей способности выдерживать негативные воздействия на уровень их доходов. Наименее развитые страны несут особенно тяжелые гуманитарные и экономические потери в свете их специфических факторов уязвимости и значительных вспышек пандемии, что дополняется более высоким уровнем нищеты, более низким уровнем санитарии, более ограниченным доступом к медицинской помощи и наличием меньшего числа товаров первой необходимости вследствие нарушения работы рынков. Денежные переводы, которые обычно являются важным источником доходов также резко сократились из-за воздействия экономического спада в принимающих странах на уровень доходов трудящихся-мигрантов.

36. Текущие запасы продовольствия являются достаточными, а перспективы производства продовольствия в мире — положительными, однако срывы в цепочках поставок агропродовольственной продукции, нехватка химикатов, удобрений и семян и угроза более низких урожаев вследствие неблагоприятных погодных условий, нашествия вредителей или вспышек болезней, например нашествий саранчи или вспышек африканской свиной чумы, может обострить проблему отсутствия продовольственной безопасности в подверженных таким бедствиям странах Африки к югу от Сахары или в малых островных развивающихся государствах⁸.

37. Данная ситуация будет сопровождаться повышением уровня гендерного неравенства и приведет к росту масштабов нищеты среди женщин и уязвимости перед лицом насилия и усилению неравенства в участии женщин в рабочей силе.

⁶ См. www.unido.org/news/covid-19-poverty-and-why-rescuing-industry-good-strategy.

⁷ Andy Sumner, Chris Hoy and Eduardo Ortiz-Juarez, “Estimates of the impact of COVID-19 on global poverty”, WIDER Working Paper, No. 2020/43 (Helsinki, United Nations University World Institute for Development Economics Research, April 2020).

⁸ Food and Agriculture Organization of the United Nations, *Food Outlook: Biannual Report on Global Food Markets – June 2020* (Rome, 2020).

Женщины, работающие в неорганизованном секторе экономики, чрезмерно представлены в секторах, в наибольшей степени пострадавших от кризиса (42 процента женщин по сравнению с 32 процентами мужчин). Эта ситуация стала особенно острой в странах с уровнем дохода ниже и выше среднего, где в секторах, входящих в группу высокого риска, работает 56 процентов женщин по сравнению с 39 процентами мужчин⁹.

38. Молодежь также оказывается в непропорционально большой степени затронутой нарушениями в работе системы образования, включая профессионально-техническое обучение и обучение без отрыва от производства. Хотя более двух третей учебной работы во всем мире осуществляется теперь в формате дистанционного обучения, немногие наименее развитые страны перешли на методы обучения по Интернету. Срывы в работе системы образования приведут к сокращению потенциальных возможностей для трудоустройства и снижению доходов в будущем. Банкротства предприятий и увольнения, вызванные кризисом, а также уровень безработицы среди молодежи в мире, который в докризисный период составлял 13,6 процента, могут ухудшить положение¹⁰.

D. Выводы

39. По мере развития чрезвычайной ситуации в мире, связанной с COVID-19, со всей очевидностью проявилась зависимость человечества от продукции, производимой обрабатывающей промышленностью, когда возникла нехватка таких жизненно важных товаров, как средства индивидуальной защиты, хирургические и индивидуальные маски, халаты, санитарно-дезинфицирующие средства, аппараты искусственной вентиляции легких, лабораторное оборудование и наборы для анализа на вирус для сектора здравоохранения и всего населения. Компании в различных секторах обрабатывающей промышленности отреагировали на призыв политического руководства стран ускорить и расширить масштабы производства, а некоторые из них временно перепрофилировали свое производство в целях наращивания производственных мощностей в мире. Обрабатывающая промышленность заняла присущее ей место как главный оплот усилий по реагированию на COVID-19 и осуществлению стратегий восстановления экономики в период после окончания пандемии COVID-19.

40. В период кризиса даже страны с наиболее развитой рыночной экономикой были вынуждены ввести более жесткую политику государственно-монополистического регулирования для того, чтобы ограничить ущерб и выдержать последствия экономического спада. Правительства применили и применяют широкий комплекс стратегий, касающихся рынка труда, планы поддержки компаний, менее жесткую кредитно-денежную политику и менее строгую налоговую и бюджетно-финансовую политику для защиты доходов трудящихся и предприятий и предотвращения еще большего экономического и финансового краха.

41. Хотя макроэкономические меры, как ожидается, должны повлиять на состояние обрабатывающей промышленности, был сделан вывод о том, что их сочетание с мерами реагирования в области политики смягчает воздействие, оказываемое на обрабатывающую промышленность, по трем разным направлениям:

⁹ ILO, "ILO Monitor: COVID-19 and the world of work", 3rd ed. (Geneva, 29 April 2020).

¹⁰ ILO, "ILO Monitor: COVID-19 and the world of work", 4th ed. (Geneva, 27 May 2020).

а) гарантии непрерывного функционирования обрабатывающей промышленности (финансовая и налоговая поддержка, обеспечение поставок вводимых ресурсов и выявление исключительно важных секторов);

б) мобилизация обрабатывающей промышленности на выпуск жизненно важных товаров (перепрофилирование производства, промышленные консорциумы, внесение поправок в режим регулирования, меры экспортного контроля и облегчение процедур ввоза товаров и введение мер государственного регулирования в сфере производства и распределения);

с) поддержка роста обрабатывающей промышленности в посткризисный период (руководящие указания по возобновлению деловой активности, содействие быстрому восстановлению и последующему росту, инициативы по повышению производительности, развитие навыков и капитальные вложения)¹¹.

42. Выше были описаны различные социально-экономические аспекты кризиса, связанного с COVID-19. На момент написания настоящего доклада сохраняется состояние неопределенности, касающейся не только распространения вируса и новых волн инфицирования, но и тяжелых последствий кризиса для отраслей и секторов экономики во всем мире.

43. По мере начавшегося открытия экономики и ослабления странами мер по сдерживанию пандемии, открытия границ и отмены ограничений на поездки можно ожидать поступательного оживления во многих сферах деятельности. Важно, что безработица, согласно общим прогнозам, постепенно возвратится на умеренный уровень, хотя и будет оставаться намного выше предкризисного уровня. Восстановление работы отраслей промышленности на более низких мощностях, меняющиеся запросы и поведение потребителей и усвоение вынесенных уроков могут принести с собой структурные изменения. Перспективы построения лучшего будущего в период после COVID-19 рассматриваются в разделе II.B ниже.

II. Промышленное развитие и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

A. Всеохватное и устойчивое промышленное развитие и цели в области устойчивого развития

44. После принятия Повестки дня на период до 2030 года государства — члены ЮНИДО ежегодно представляют политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию через Председателя Совета по промышленному развитию информацию о вкладе ЮНИДО в реализацию Повестки дня на период до 2030 года и связанных с промышленностью целей и задач в области устойчивого развития.

45. Документ, представленный политическому форуму высокого уровня в 2018 году, был посвящен роли, которую играет всеохватная и устойчивая индустриализация в достижении целей в области устойчивого развития, в частности цели 7. В документе подчеркивалось, что стремительная индустриализация в последние десятилетия избавила от нищеты сотни миллионов людей, обеспечив их рабочими местами и источниками дохода, но прогресс в этом направлении

¹¹ Policy Links, “Covid-19: international manufacturing policy responses – a preliminary review of international approaches to supporting the manufacturing supply chains and workforce” (Cambridge, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, IfM Education and Consultancy Services, University of Cambridge, 2020).

был неравномерным и большое число людей по-прежнему не могут выйти из замкнутого круга нищеты, особенно в тех районах, где уровень индустриализации остается низким или где темпы индустриализации затормозились. Это свидетельствует о той ключевой роли, которую промышленное развитие играет в сокращении масштабов нищеты и обеспечении того, чтобы никто не был забыт.

46. Всеохватная и устойчивая индустриализация (цель 9) обеспечивает возможность устойчивого экономического роста и создания достойных рабочих мест (цель 8). Она способствует сокращению масштабов нищеты (цель 1), голода (цель 2) и неравенства (цели 5 и 10), содействуя при этом обеспечению здорового образа жизни и благополучия (цель 3), повышению ресурсо- и энергоэффективности (цели 6, 7, 11 и 12) и сокращению выбросов парниковых газов и других загрязнителей, в том числе химических реагентов (цели 13–15).

47. В материале, представленном политическому форуму высокого уровня в 2019 году, был сделан вывод о том, что промышленность является одним из основных генераторов жизнеспособных решений глобальных проблем развития, однако их адаптирование, масштабирование и внедрение нуждаются в ускорении. Потребуется преобразование промышленных систем, поскольку по-прежнему необходимо добиться сокращения выбросов парниковых газов в промышленности на 65–90 процентов к 2050 году по отношению к базовому показателю 2010 года. Сокращение выбросов может быть достигнуто за счет энергоэффективности, эффективности выбросов и материалоэффективности, а также за счет сокращения спроса на промышленную продукцию.

48. Поступление достаточного и предсказуемого финансирования из целого ряда государственных и частных источников имеет решающее значение для осуществления такого перехода в мировом масштабе. Правительства могли бы сделать инвестирование менее рисковым делом в целях содействия более широкому распространению и использованию чистых и новейших технологий, что в свою очередь создает возможности для получения образования и снижает уровень безработицы. Для финансирования «зеленых» инвестиций необходимо облегчить приток международных финансовых средств через правительства к субнациональным органам власти и негосударственным субъектам.

49. Разрабатываемые решения, опирающиеся на цифровые технологии, на стыке таких областей, как энергетика, водные ресурсы и продовольствие, позволяют внедрять новые бизнес-модели в промышленном секторе, содействуя тем самым усилению способности противостоять неблагоприятным последствиям климатических изменений. Цифровые технологии помогают наращивать ресурсоэффективное производство и вводить более высокие экологические нормы в обрабатывающей промышленности. Однако такие технологии создают также опасность того, что некоторые группы населения, особенно женщины и лица, не обладающие достаточными навыками, останутся позади. Поэтому требуются согласованные усилия для обеспечения переквалификации рабочей силы, оказавшейся в такой ситуации, на справедливой и равноправной основе.

50. Следует расширить директивные основы политики в интересах всеохватного и устойчивого промышленного развития в целях перехода к понижательной динамике выбросов парниковых газов в мире, повышения способности промышленности противостоять неблагоприятным последствиям климатических изменений и обеспечения социальной и экономической интеграции всех людей. Правительствам необходимо проводить в жизнь последовательную политику в сферах промышленности, образования, труда и инвестирования, содействуя созданию экологически чистых рабочих мест и наделяя рабочую силу навыками, необходимыми для выполнения такой работы.

51. Следует сохранять политическую приверженность укреплению потенциала институтов, систем и индивидов, о которой заявили правительства на высоком уровне, в целях внедрения методов экологически устойчивого промышленного производства на всеохватной социальной основе.

52. ЮНИДО в качестве органа Организации Объединенных Наций, которому поручено содействовать всеохватному и устойчивому промышленному развитию, обладает обширными знаниями и техническим опытом в вышеупомянутых областях. В порядке выполнения своего мандата ЮНИДО разрабатывает и осуществляет промышленную политику, развивает местный производственный потенциал и предпринимательство, содействует созданию рабочих мест, повышению экономической конкурентоспособности и обеспечению доступа к рынкам, способствует внедрению экологически безопасных технологий и практических методов в системах производства и устанавливает партнерские отношения с частным и государственным секторами в целях мобилизации инвестиций на всеохватной, устойчивой и надежной основе.

В. Построение лучшего будущего после окончания пандемии за счет всеохватного и устойчивого промышленного развития

53. В период с 2000 года произошло несколько вспышек заболеваний, в том числе тяжелого острого респираторного синдрома, гриппа А (H1N1), ближневосточного респираторного синдрома и болезней, вызываемых вирусом Эбола и вирусом Зика, которыми были затронуты более 115 стран. Для сравнения такие климатические бедствия, как наводнения, засухи, бури и лесные пожары, случаются чаще. Непрерывный характер повышающихся температур и климатических изменений должен служить напоминанием о том, что в процессе преодоления последствий COVID-19 в мире нам нельзя проявлять самоуспокоенность перед лицом других грядущих серьезных кризисов.

54. Пандемия COVID-19 послужила сильной встряской для международного сообщества и призывом к тому, чтобы быть лучше подготовленными и приступить к построению лучшего будущего на более жизнеспособной, всеохватной и устойчивой основе. Звучат громкие призывы к международному сотрудничеству и многосторонности.

55. Серьезные потрясения могут создавать новые возможности и ускорять процессы преобразований в позитивном направлении, включая структурные преобразования, развитие новых областей или вложение средств в такие области. Ликвидация несостоятельных предприятий может привести к возникновению новых возможностей, в том числе в области «зеленого» экономического роста, и к вложению средств на более равноправной, всеохватной и экологически устойчивой основе. Как только снизится острота текущего кризиса в сфере здравоохранения, правительствам необходимо будет также пересмотреть приоритетность своих реформ с учетом накопленного практического опыта.

56. Наряду с разрушительными последствиями пандемии, ее воздействие на уровень загрязненности воздуха и на уровень выбросов парниковых газов оказалось положительным аспектом. Во всем мире была зафиксирована повышенная чистота воздуха, видная даже на спутниковых снимках. Суточный объем выбросов углекислого газа в мире сократился на 17 процентов к началу апреля 2020 года по сравнению со средними показателями 2019 года. На выхлопы автомобильного транспорта и выбросы энергетического и промышленного секторов пришлось 86 процентов общего сокращения объема выбросов в мире. Выбросы

углекислого газа сократились на 60 процентов в авиационном секторе, что является наибольшим процентным сокращением среди всех секторов¹².

57. Сокращение мирового спроса на энергоносители на 3,8 процента в первом квартале 2020 года по отношению к аналогичному периоду 2019 года означало сокращение спроса на уголь, нефть и газ, а также снижение соответствующих выбросов углекислого газа¹³. Ожидается, что мировой объем выбросов углекислого газа сократится в 2020 году на 8 процентов и достигнет своего самого низкого уровня за период с 2010 года.

58. Однако это не гарантирует поступательного снижения выбросов, особенно с учетом того, как быстро увеличивался их объем вскоре после окончания предыдущих экономических спадов. Для того чтобы достичь энергичного экономического оживления без увеличения объема выбросов, последовавшего за окончанием финансового кризиса 2008 года, правительствам потребуется взять на себя ведущую роль в деле систематического сокращения выбросов за счет проведения в жизнь разумной, последовательной и смелой политики, направленной на ускорение разработки и внедрения полного комплекса решений по использованию экологически чистой энергии. Например, резкое падение цен и спроса на энергоносители может существенным образом облегчить правительствам задачу постепенной отмены субсидий на использование ископаемых видов топлива.

59. Задача более широкого восстановления экономики стран не должна становиться для государственных директивных органов выбором между подъемом экономики и сохранением устойчивости. Пакеты экономического стимулирования, общая стоимость которых на сегодняшний день составила более 9 трлн долл. США и которые предназначены в первую очередь для оживления экономики, можно было бы направить на осуществление капиталовложений в развитие устойчивой энергетики, стимулирование экономического оживления, создание новых квалифицированных рабочих мест и одновременное внедрение моделей экологически чистой инфраструктуры и рециркуляционной экономики.

60. Ожидается, что переход на энергетические системы, основанные на возобновляемых источниках энергии, увеличит мировой объем ВВП на 98 трлн долл. США к 2050 году, что обеспечит повышение темпов роста ВВП на 2,4 процента и создание 42 миллионов новых рабочих мест во всем мире¹⁴. Осуществление капиталовложений в энергетику, основанную на возобновляемых источниках энергии, и в повышение энергоэффективности является трудоемким процессом и, следовательно, принесет также выгоды для рынка труда.

61. Восстановление экономики в режиме обычной хозяйственно-производственной деятельности с опорой на уже существующие системы явилось бы огромной упущенной возможностью. Направление первостепенного внимания на обеспечение устойчивости, стимулирование экономического роста с низкой углеродной составляющей и ресурсоэффективное промышленное производство служат конкурентоспособными решениями, которые позволят частному сектору сократить свои затраты на электроэнергию, быстро создавать новые рабочие места и повышать производительность, ограничивая при этом выбросы углекислого газа и экономия денежные средства.

¹² Corinne Le Quéré and others, “Temporary reduction in daily global CO₂ emissions during the COVID-19 forced confinement”, *Nature Climate Change*, vol. 10 (July 2020).

¹³ International Energy Agency, *Global Energy Review 2020* (Paris, 2020).

¹⁴ International Renewable Energy Agency, *Global Renewables Outlook: Energy Transformation 2050* (Abu Dhabi, April 2020).

62. Хотя процесс глобализации помог избавиться от нищеты миллионы людей, а экономическая взаимосвязанность стран является источником их жизнестойкости, они могут также иметь и обратный эффект. Объем условно-чистой продукции, производимой в других странах, превышал к началу кризиса в большинстве стран 50 процентов и подкреплялся наличием мощных обратных связей в обрабатывающей промышленности. Закрытие границ, запреты на поездки и другие ограничения, введенные во время кризиса, продемонстрировали уязвимость отечественного производства стран с точки зрения их зависимости от вводимых ресурсов, поступающих из отдаленных точек.

63. Нарушение мировых производственно-сбытовых цепочек во время кризиса привело к тому, что промышленно развитые страны стали выступать с усиленными призывами к национализации или регионализации основных звеньев в цепочках поставок. Однако издержки, связанные с переходом на укороченные производственно-сбытовые цепочки и уменьшением объема международной торговли, могут оказаться высокими из-за потери выгод, связанных с получением экономии за счет роста эффективности, эффектом масштаба, специализированием и повышением производительности.

64. Для развивающихся стран и стран с формирующейся рыночной экономикой это приведет к сокращению возможностей для получения выгод от связанных с торговлей потоков капитала и от доступа к международным рынкам, людским ресурсам, технологиям, инновациям и знаниям. Следовательно, возможности индустриализации в развивающихся странах путем их включения в мировые производственно-сбытовые цепочки могут оказаться существенно суженными, если не будут предприняты шаги, служащие противовесом для тенденций к возвращению производительных мощностей в свои страны и антиглобализационных тенденций. Это лишь усиливает общее состояние неопределенности, в котором находится международная торговля, торговые споры и процесс подрыва основанных на правилах механизмов разрешения споров.

65. Для того чтобы преодолеть проблему возможного перехода к укороченным мировым производственно-сбытовым цепочкам, развивающимся странам необходимо будет развивать местные производственные мощности. Политика наращивания спроса, в том числе за счет денежных переводов, государственных закупок, стимулирования конкретных отраслей и расширения доступа на рынки, поможет устранить рыночные сбои и будет содействовать экономическому росту, промышленному развитию и инновациям, способствуя при этом развитию среднего класса. Проведение такой политики может также служить возможным предварительным условием для повторного включения развивающихся стран в мировые производственно-сбытовые цепочки.

66. Экономика тех стран, где промышленное производство является неотъемлемым звеном местных и региональных сетей, смогла быстрее отреагировать на новые реалии, возникшие в результате пандемии, и лучше приспособиться к ним, особенно в тех регионах, где имеются предприятия, которые смогли переключить свою квалифицированную рабочую силу на выпуск других видов продукции. Поэтому развивающимся странам следует наращивать «общее промышленное достояние», то есть знания и ресурсы (научные исследования и опытно-конструкторские разработки, «ноу-хау», промышленную инфраструктуру, разработку производственных процессов и инженерно-технические навыки), которые возникают и развиваются благодаря объединению и постоянному взаимодействию научно-исследовательских и производственных структур в промышленном секторе с быстро развивающейся инновационной составляющей.

67. Диверсификация продукции и сбалансированное сочетание отраслей также оказывают благотворное влияние на повышение экономической жизнестойкости. Во время кризиса, связанного с COVID-19, лучше смогли приспособиться те производители, которые наращивали «общее промышленное достояние», характеризующееся сочетанием обрабатывающих мощностей, доступа к сырьевым товарам и, что особенно важно, к знаниям, а также возможностями гарантии качества и стандартизации.

68. История показывает, что координация, сотрудничество и мобилизация научно-технического прогресса в сочетании с мощным производственным потенциалом имеют исключительно важное значение для решения сложных задач. В этой связи следует особо выделить следующие четыре актуальных аспекта:

а) наука, технологии и инновации способствуют решению проблем здравоохранения;

б) наука, технологии и инновации лежат в основе разработки новой продукции, развития новых отраслей и создания новых рабочих мест;

в) динамичные научно-технические и инновационные системы являются источником тесного и эффективного взаимодействия и координации между участниками системы;

г) эффективно функционирующая научно-техническая и инновационная система требует активной поддержки в виде государственной политики.

69. Поскольку инновации являются одной из ключевых движущих сил экономического роста, ожидается, что политика в области науки, технологий и инноваций должна также способствовать восстановлению экономики в среднесрочной и долгосрочной перспективе путем обеспечения возможностей для экономической перестройки, диверсификации производства и включения в потенциально измененную систему мировых производственно-сбытовых цепочек или занятия новых позиций в рамках такой системы.

70. Кризис, связанный с COVID-19, дал сильный толчок внедрению новшеств и преобразованиям в сфере цифровых технологий. Так, за последние несколько месяцев в мире произошли более глубокие преобразования в цифровой сфере, чем когда-либо за последнее десятилетие. Информационно-коммуникационные технологии позволили многим людям поддерживать свою деятельность в период закрытия экономики, и резко возросли масштабы использования практики телеработы, видеоконференций, веб-семинаров и обучения по Интернету. Ожидается, что опыт использования этого краткосрочного технологического решения будет иметь долгосрочный эффект, революционизируя сферу труда во многих областях деятельности.

71. Аналогичным образом кризис высветил также выгоды, предоставляемые передовыми технологиями четвертой промышленной революции. С точки зрения ведущих компаний такие новые технологии, как автоматизация, искусственный интеллект, робототехника и трехмерная печать, могут снизить зависимость промышленного производства от наличия низкоквалифицированной и дешевой рабочей силы. Это повлияет не только на рынок труда, уже находящийся под давлением в связи с COVID-19, но и на географическую структуру производства, поскольку можно ожидать, что производственно-сбытовые цепочки станут более регионализированными и приблизятся к рынкам конечного потребления.

72. Вместе с тем кризис показал также, что не все готовы перейти к более широкому применению цифровых технологий, что высвечивает важность устранения не только существующего цифрового разрыва, включая отсутствие доступа к современным технологиям и Интернету, но и пробелов в навыках. Можно

предположить, что дополнительное давление, оказываемое на развивающиеся страны в результате нынешнего кризиса, еще больше снизило их способность содействовать внедрению новшеств и передовых технологий, еще больше увеличив их разрыв со странами с высоким уровнем дохода. Равным образом, в непропорционально большой степени могут оказаться затронутыми женщины и другие уязвимые группы с ограниченным доступом к цифровым навыкам и инструментам и более высоким риском потери работы.

73. Для подготовки рабочей силы к использованию новых технологий потребуются расширенные программы обучения и подготовки, которые должны быть также лучше увязаны с требованиями рынков труда. Учитывая состояние неопределенности, касающейся долгосрочных последствий COVID-19 для перераспределения ресурсов, важно будет сохранить рабочие места, которые являются жизнеспособными в среднесрочной перспективе, предоставляя при этом работникам возможность перейти в отрасли с лучшими долгосрочными перспективами. Системы социальной защиты и социального страхования также должны быть улучшены, особенно для работников с нестандартными условиями труда и для лиц, работающих в неорганизованном секторе экономики.

74. Все более четким становится и круг обязанностей. В период после финансового кризиса 2008 года наблюдается постепенная ребалансировка отношений между свободным рынком и государством. Ситуация, связанная с COVID-19, высвечивает важность того, чтобы государство было способным реагировать на кризисы и защищать людей, и неспособность свободного рынка служить общему благу. Следствием этого стали звучащие призывы к усилению защиты рынка труда, укреплению внутригосударственных цепочек поставок и переходу на всеобщее медицинское страхование. Представляется вероятным возрастание роли правительств в руководстве усилиями по восстановлению экономики и в реагировании на проблемы неравенства и отсутствия экономической безопасности¹⁵.

75. Кризис высветил и тот факт, что для решения проблем, выходящих за пределы национальных границ, необходимы международное сотрудничество и координация. Перед лицом любой пандемии обмен информацией, совместные меры и многосторонние усилия имеют крайне важное значение для обеспечения эффективного производства недорогих лекарственных средств первой необходимости, которые должны быстро производиться и быть широко доступными. Обмен информацией и применение передовой практики имеют важное значение и в качестве подспорья для оценки рисков и принятия грамотных ответных мер в рамках национальной политики в сфере здравоохранения и в экономической сфере.

76. По мере того, как мир выходит из одного кризиса, исключительно важно быть готовыми к следующим потрясениям. Международное сотрудничество и многосторонний диалог будут иметь ключевое значение для решения серьезнейших проблем здравоохранения и устранения других известных факторов уязвимости, а также для построения лучшего будущего. Организация Объединенных Наций и ее специализированные организации, такие как ЮНИДО, играют решающую роль в формировании международных партнерств и механизмов в интересах устойчивого будущего для всех людей.

¹⁵ Dani Rodrik, "Making the best of a post-pandemic world", Project Syndicate (12 May 2020).

III. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию

A. Введение

77. В Лимской декларации 2013 года (см. GC.15/INF/4, резолюция GC.15/Res.1) Генеральная конференция обновила мандат ЮНИДО, дала определение всеохватному и устойчивому промышленному развитию и вновь подтвердила уникальность роли ЮНИДО в качестве центрального координатора международного сотрудничества в области промышленного развития в системе Организации Объединенных Наций. Лимская декларация заложила также основу для разработки цели 9 в области устойчивого развития.

78. В 2019 году в Абу-Дабийской декларации этот мандат был подтвержден и были даны руководящие указания по направлениям дальнейшей работы на десятилетие действий. Была подчеркнута роль ЮНИДО в качестве платформы для сотрудничества с частным сектором в ходе четвертой промышленной революции и в качестве ведущего учреждения третьего Десятилетия промышленного развития Африки (2016–2025 годы) (резолюция 70/293).

79. Сегодня, когда до намеченного срока достижения Повестки дня на период до 2030 года осталось всего 10 лет, сотрудничество в области промышленного развития получает новый импульс и твердую поддержку со стороны государств-членов. Это имеет важное значение, поскольку миру надлежит принять меры реагирования на проблемы сохраняющейся нищеты, растущего неравенства, глобальной пандемии, приведшей к экономическому кризису и возросшей безработице, меняющегося климата и деградации окружающей среды, а также на последствия наступающей новой технологической революции.

80. Многочисленные кризисы требуют совместных ответных мер. Роль Организации Объединенных Наций неоспорима, как неоспорима и необходимость поддержки государств-членов в их усилиях со стороны таких специализированных учреждений, как ЮНИДО. Ни правительства, ни частный сектор не могут в одиночку решить широкомасштабные проблемы современности.

81. ЮНИДО выступает в качестве платформы для сотрудничества в области промышленного развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и работает в тесном взаимодействии со своими партнерами. Будучи всецело приверженной укреплению системы развития Организации Объединенных Наций, ЮНИДО поддерживает реформу, начало которой было положено в резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи и которая представляет собой далекоидущий процесс преобразований в целях налаживания более слаженного и скоординированного межучрежденческого взаимодействия.

82. ЮНИДО выступает за сбалансированное осуществление трех компонентов устойчивого развития и приветствует укрепленную систему координаторов-резидентов, которая служит расширению охвата и представительства всей системы Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения, а также ведет к укреплению сотрудничества между структурами.

83. Рабочие партнерские отношения установлены с большинством организаций системы Организации Объединенных Наций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, МОТ, Международный союз электросвязи, Центр по международной торговле, ЮНКТАД, Программу развития Организации Объединенных Наций, Программу Организации Объединенных

Наций по окружающей среде, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Всемирную организацию здравоохранения, Всемирную туристскую организацию, Всемирную организацию интеллектуальной собственности, Всемирную торговую организацию и учреждения Группы Всемирного банка.

84. Кроме того, ЮНИДО расширила свое взаимодействие с международными и региональными банками развития, региональными экономическими и политическими организациями и широким кругом партнеров из частного сектора.

85. В ходе выполнения своего мандата ЮНИДО руководствуется стратегическими приоритетами и программными целями, установленными в среднесрочной рамочной программе на период 2018–2021 годов. Провозглашенной стратегической целью является наращивание результатов целенаправленной деятельности ЮНИДО и обеспечение более тесной увязки четырех основных функций: функции технического сотрудничества; функций аналитической и научно-исследовательской работы и выработки программных рекомендаций; нормотворческих функций, включая деятельность, связанную с установлением стандартов и гарантией качества; и совещательной функции и функции налаживания партнерств в целях передачи знаний и технологий, установления контактов и промышленного сотрудничества.

86. С учетом своего многолетнего мандата по ведению общемировой промышленной статистики и своей уникальной роли в системе международной статистики ЮНИДО выполняет роль курирующего учреждения по шести связанным с промышленностью показателям, сформулированным в рамках цели 9. В порядке выполнения этой функции она предоставляет данные для глобальной базы данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития и принимает участие, в частности, в подготовке ежегодного *Доклада о целях в области устойчивого развития*.

87. В нижеследующих разделах представлен выборочный и краткий, но сбалансированный обзор целенаправленной программной деятельности ЮНИДО по реализации Повестки дня на период до 2030 года. С более подробной информацией можно ознакомиться в ежегодных докладах (см. IDB.48/2 за 2019 год и IDB.47/2 за 2018 год).

В. Обеспечение всеобщего процветания

88. В последние десятилетия человечество добилось значительных сдвигов в областях повышения благосостояния и расширения потенциала людей, рассматриваемых в *Докладе об устойчивом развитии в мире*, но несмотря на это нищета остается серьезнейшей глобальной проблемой, а блага экономического прогресса распределяются неравномерно. Нынешний экономический кризис, последовавший за пандемией COVID-19, лишь обостряет ситуацию.

89. В целях поддержки развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, ЮНИДО использует свой многолетний опыт по укреплению агропромышленных производственно-сбытовых цепочек и технологической модернизации, развитию агропредприятий и привлечению агропромышленных инвестиций, а также содействию укреплению продовольственной безопасности и сокращению потерь собранного урожая. Благодаря этим усилиям ЮНИДО вносит

вклад в улучшение таких базовых элементов, определенных в *Докладе об устойчивом развитии в мире*, как продовольственные системы и питание.

90. ЮНИДО обеспечивает поддержку легкой промышленности, содействуя повышению как производительности, так и уровня доходов на устойчивой основе, в частности путем оказания своей поддержки малым и средним предприятиям.

91. Включение женщин и девушек в более квалифицированную и высокооплачиваемую производственную деятельность по-прежнему является одной из приоритетных задач. С помощью целого ряда инициатив по созданию рабочих мест и развитию предпринимательства для них обеспечиваются новые возможности и закладывается основа для развития устойчивого и динамичного частного сектора.

92. В целях укрепления устойчивых агропромышленных производственно-сбытовых цепочек и содействия созданию рабочих мест на широкомасштабной основе ЮНИДО помогает организовывать комплексные агропромышленные парки, включающие такие направления, как пищевая промышленность и продовольственные системы, кожевенно-обувная промышленность, текстильная и швейная промышленность, производство лесоматериалов и деревообрабатывающая промышленность, агромеханизация и художественные промыслы.

93. Программы ЮНИДО по оказанию помощи в посткризисных ситуациях и повышению безопасности людей направлены на осуществление мероприятий, которые содействуют подъему экономики, восстановлению поврежденной сельскохозяйственной или промышленной инфраструктуры, восстановлению производительности малых и средних предприятий, повышению квалификации работников в целях улучшения их способности найти работу и обеспечению возможностей для трудоустройства, способствуя тем самым стабилизации общин.

С. Повышение экономической конкурентоспособности

94. Способствуя достижению новых успехов в областях повышения благосостояния и расширения потенциала людей, рассматриваемых в *Докладе об устойчивом развитии в мире*, и помогая государствам-членам воспользоваться преимуществами быстрого технического прогресса и глобализации производства и торговли, ЮНИДО оказывает содействие развивающимся странам и их деловым секторам в создании достойных рабочих мест, получении более широкого доступа на мировые рынки, привлечении инвестиций и внедрении новых инновационных технологий.

95. С этой целью ЮНИДО содействует созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности, развитию и обеспечению конкурентоспособности малых и средних предприятий и объединений, предпринимательству и модернизации производственных процессов.

96. ЮНИДО содействует развитию рынков и повышению качества продукции, обеспечению соблюдения международных стандартов и рыночных требований и налаживанию партнерств в целях передачи знаний и технологий, социально значимого инвестирования, установления контактов и промышленного сотрудничества.

97. Первостепенное значение придается участию заинтересованных сторон на всех этапах, включая разработку современной политики и регулятивных основ в сфере промышленности; содействие инвестированию и передаче технологий; оказание консультативной помощи в вопросах ведения экологически устойчивой предпринимательской деятельности и создания высококачественной инфраструктуры; обучение и новаторство в технологической области; и предоставление услуг по оценке соответствия установленным требованиям.

98. Сеть отделений ЮНИДО по содействию инвестированию и передаче технологий предоставляет услуги субъектам, заинтересованным во вступлении в международные промышленные союзы, и выполняет роль платформы для государственных и частных заинтересованных сторон, позволяющей налаживать каналы сотрудничества между развитыми и развивающимися странами.

99. Программы и инструменты ЮНИДО также служат для стимулирования модернизации производственных процессов на уровне секторов и отдельных предприятий, например в автомобилестроении, текстильной и швейной промышленности, переработке агропищевой продукции, кожевенной промышленности, производстве цемента и фармацевтическом секторе. Результаты применения этих программ и инструментов служат вкладом в подготовку материалов по таким базовым элементам, определенным в *Докладе об устойчивом развитии в мире*, как продовольственные системы и структура питания, устойчивая и справедливая экономика, а также развитие городских и пригородных районов.

100. Перевод промышленного производства на цифровую основу, в том числе за счет внедрения новейших технологий четвертой промышленной революции, занимает в последние годы центральное место в процессе преобразований в промышленности, создавая одновременно с этим огромные потенциальные возможности для увеличения объема условно-чистой продукции и повышения производительности и эффективности, но при этом порождая также проблемы в плане социальной интеграции и доступности таких технологий в развивающихся странах.

101. ЮНИДО, решая этот вопрос с помощью своей научно-исследовательской и аналитической работы, совещательной функции и технического сотрудничества, призывает международное сообщество к принятию неотложных мер, направленных на оказание поддержки развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, в деле внедрения производственных процессов, основанных на передовых цифровых технологиях¹⁶.

D. Охрана окружающей среды

102. Кризис, связанный с COVID-19, является мрачным напоминанием о том, что человечеству нужно либо готовиться к другим грядущим кризисам, либо предпринимать неотложные шаги для их предотвращения. Сегодня климатические изменения происходят быстрее, чем когда-либо в истории, а это значит, что нам абсолютно необходимо знать, что нас ждет впереди.

¹⁶ См., например, UNIDO, *Industrial Development Report 2020: Industrializing in the Digital Age* (Vienna, 2019).

103. Поэтому необходимость устранения причинно-следственной связи между процессом экономического роста и процессом деградации окружающей среды и состоянием здоровья людей не вызывает сомнений. Хотя промышленность является одним из крупнейших источников выброса парниковых газов, она является также одним из ведущих генераторов технологических решений и «зеленых» рабочих мест для всех людей.

104. ЮНИДО находится в авангарде усилий по построению более жизнестойкой, «зеленой» и рециркуляционной экономики, содействуя тем самым претворению в жизнь таких базовых элементов, определенных в *Докладе об устойчивом развитии в мире*, как устойчивая и справедливая экономика, обезуглероживание энергетики при обеспечении всеобщего доступа к электроэнергии, общемировые экологические общественные блага и развитие городских и пригородных районов.

105. ЮНИДО помогает правительствам, учреждениям и промышленным кругам в выборе наиболее оптимальных способов адаптации их методов производства, переходе к более чистым производственным системам и рециркуляционной экономике и выработке устойчивых и эффективных решений по использованию энергии. Ее программы направлены на поощрение использования экологически чистых и возобновляемых источников энергии, создание «умных» городов и низкоуглеродных видов транспорта, содействие энерго- и ресурсоэффективности и повышению чистоты производства, а также на разработку программ ответственного использования ресурсов.

106. По линии технического сотрудничества ЮНИДО применяет и пропагандирует модель рециркуляционной экономики. Наглядным примером того, как ЮНИДО содействует переходу на модель рециркуляционной экономики, является создание экопромышленных парков и преобразование существующих промышленных зон в такие парки.

107. Ресурсоэффективное и более чистое производство уже давно является важным элементом работы ЮНИДО, поскольку повышение эффективности производственных процессов, продукции и услуг ведет к росту продуктивности использования ресурсов и сокращению рисков, которым подвергается население и окружающая среда. ЮНИДО выступила инициатором программы химического лизинга в качестве рециркуляционной бизнес-модели, направленной на обеспечение рационального использования химических веществ в промышленности.

108. ЮНИДО содействует также обеспечению устойчивого водоснабжения производственных объектов, особенно в районах, испытывающих нехватку воды, в рамках которого применяются многосторонние подходы, сочетающие в себе меры по экономии воды и по улучшению водоудержания.

109. Опираясь на экспертный потенциал, накопленный в течение десятилетий, ЮНИДО играет также ведущую роль в оказании правительствам помощи в выполнении требований международных соглашений.

110. В рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, ЮНИДО способствовала поэтапному отказу от использования более одной трети озоноразрушающих веществ в развивающихся странах.

111. ЮНИДО помогает сторонам, подписавшим Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, готовить национальные планы ее осуществления в целях ограничения или отказа от использования высокотоксичных загрязнителей, оптимизации производственных процессов, особенно связанных с вторичной переработкой сырья, и создания новых объектов и программ вторичной переработки и утилизации отходов.

112. В 2019 году при поддержке ЮНИДО выбросы парниковых газов были сокращены на 49 млн тонн в эквиваленте углекислого газа, а выбросы загрязнителей — более чем на 90 000 тонн.

113. ЮНИДО оказывает также странам содействие в осуществлении Минаматской конвенции о ртути, сосредоточив первоначально внимание на кустарной и мелкомасштабной золотодобыче и перейдя затем к работе по сокращению использования и выбросов ртути в ряде промышленных секторов, например при сжигании отходов и в секторе производства цемента.

114. В поддержку использования возобновляемых источников энергии ЮНИДО пропагандирует создание мини-электросетей, основанных на практически применимых и проверенных технологиях, таких как малые гидроэлектростанции, установки получения энергии из биомассы и солнечные батареи, в целях обеспечения развития на местном уровне и стимулирования производительных видов деятельности в сельских районах.

115. В целях поощрения энергоэффективности в промышленности ЮНИДО уделяет основное внимание политике и стандартам, укреплению потенциала, повышению информированности и демонстрации новых технологий. Программа ЮНИДО «Низкоуглеродные технологии чистой энергетики с низким уровнем выбросов» обеспечивает комплексный механизм передачи и локализации технологий.

116. ЮНИДО помогает ускорить внедрение инновационных технологий, связанных с климатом и экологически чистой энергией путем оказания поддержки малым и средним предприятиям и новым компаниям в использовании инновационных экологически чистых технологий в целях совершенствования их продукции и планов хозяйственной деятельности и обеспечения их доступа к потенциальным каналам финансирования и инвестиций.

117. Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата, предлагают технологические решения, способствуют укреплению потенциала и осуществляют консультирование по вопросам политики и нормативно-правового регулирования.

118. ЮНИДО оказывает поддержку в обеспечении функционирования Глобальной сети региональных центров устойчивой энергетики, которая представляет собой новаторское многостороннее партнерство на базе сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, созданное в целях ускорения связанных с энергетикой и климатом преобразований в развивающихся странах.

Е. Укрепление знаний и институтов

119. В свете обязательства добиться того, чтобы «никто не был забыт», которое составляет саму основу Повестки дня на период до 2030 года, всеохватное и устойчивое промышленное развитие должно приносить выгоды всем странам и всем народам и обеспечивать равные возможности и справедливое распределение выгод от процесса индустриализации. Стратегическим инструментом ЮНИДО в поддержку достижения этой цели и одним из его основных ресурсов, которым он делится со своими партнерами по процессу развития, являются знания.

120. Для ЮНИДО укрепление знаний и институтов означает следующее:

- a) улучшение технической, стратегической и нормативной базы знаний по вопросам всеохватного и устойчивого промышленного развития;
- b) развитие аналитического и статистического потенциала и потенциала в области отчетности;
- c) содействие стратегическому диалогу;
- d) укрепление технической и аналитической работы по конкретным секторам для страновых программ и Программы странового партнерства;
- e) укрепление институционального потенциала государств-членов и интеграция всех видов услуг, предоставляемых ЮНИДО.

121. Основой целенаправленных мероприятий ЮНИДО является работа по укреплению потенциала. В процессе вступления ЮНИДО в третий год выполнения поставленной руководством приоритетной задачи интеграции и масштабирования тесное взаимодействие с заинтересованными сторонами помогает расширить круг сторон, которым оказывается прямое содействие, и распространить усилия по расширению, воспроизведению, адаптации и сохранению достигнутых результатов и на другие группы.

122. Расширение знаний заинтересованных сторон и их институционального потенциала способствует изменениям в поведении и практике. На диаграмме VIII показаны области, в которых могут произойти такие изменения, в том числе изменения в деловой практике, технологиях и политике.

Диаграмма VIII
Укрепление знаний и институтов, представленное в системе результатов ЮНИДО



Источник: ЮНИДО, Ежегодный доклад, 2019 год (Вена, 2020 год), стр. 73.

123. Укрепление знаний и институтов будет оставаться стратегической приоритетной задачей ЮНИДО при оказании поддержки государствам-членам в деле расширения, воспроизведения, применения и сохранения результатов в области развития, особенно в условиях, когда страны мира приступят к построению

лучшего будущего с учетом уроков, вынесенных из кризиса, связанного с COVID-19.

F. Модели партнерства

124. ЮНИДО продолжает осуществлять свою Программу странового партнерства в качестве высокоэффективного решения, позволяющего сделать всеохватное и устойчивое промышленное развитие реальностью в Африке и за ее пределами.

125. Программа была впервые введена в действие в 2014 году. На экспериментальном этапе участниками Программы были Камбоджа, Кыргызстан, Марокко, Перу, Сенегал и Эфиопия. В 2019 году ЮНИДО приступила к разработке новых программ для Египта, Замбии, Кот-д'Ивуара и Руанды, приоритетные области которых определяются под руководством правительств и в консультации с партнерами по процессу развития. В шести странах, вошедших в экспериментальную группу, произошли сдвиги в процессах осуществления партнерств и программной деятельности. Например, были достигнуты заметные успехи в деле налаживания партнерских отношений и мобилизации ресурсов для четырех комплексных агропромышленных парков в Эфиопии, и наблюдается также прогресс в создании трех агрозон в Сенегале.

126. В ходе дальнейшей работы и с опорой на вынесенные уроки действие Программы будет постепенно распространяться на дополнительные страны.

G. Меры, принимаемые в ответ на пандемию

127. Как указывалось выше, промышленность, производящая жизненно важные товары, является важным участником принимаемых мер реагирования на текущий кризис в сфере здравоохранения и последующего построения лучшего будущего, как подробно описано в разделе II.B выше.

128. В рамках своей системы реагирования на COVID-19 ЮНИДО ставит перед собой цель содействовать сдерживанию последствий кризиса, реагировать на возникшую чрезвычайную ситуацию и адаптироваться к ней и в конечном счете преодолеть социально-экономические потрясения, используя возможность для преобразования экономики стран на всеохватной, жизнестойкой и устойчивой основе. С учетом индивидуальных потребностей стран и в рамках общесистемных мер реагирования ЮНИДО предоставляет следующие три комплексных пакета услуг:

а) меры, относящиеся к компоненту «подготовка и сдерживание», включают защиту производственного сектора и его работников, диверсификацию производственных мощностей и адаптацию инфраструктуры для обеспечения доступа населения к жизненно важным товарам;

б) в рамках компонента «реагирование и адаптация» ЮНИДО предоставляет консультативную помощь по вопросам перепрофилирования производственных мощностей в целях повышения жизнеспособности, защиты компаний и населения в ближайшей и среднесрочной перспективе, мер по восстановлению финансовой устойчивости, определения приоритетности секторов и политики содействия инвестированию;

в) содействуя «восстановлению и преобразованиям» на всеохватной и устойчивой основе, ЮНИДО предоставляет консультативную помощь по вопросам внедрения грамотных технологических решений в секторах

промышленности, энергетики и транспорта в целях обеспечения комплексного перехода к жизнеспособной и низкоуглеродной экономике на основе применения рециркуляционных решений в процессе индустриализации.

IV. Выводы и рекомендации

129. В тот самый момент, когда мир вступает в десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития, прогресс в области развития, достигнутый на протяжении последних десятилетий, оказался под угрозой срыва. Несмотря на сохраняющееся состояние неопределенности, касающейся дальнейшего распространения вируса, стало ясно, что пандемия COVID-19 и закрытие экономики стран уже причинили страдания и вызвали серьезные потрясения для миллиардов людей.

130. Из этого кризиса можно вынести несколько уроков. Один из них состоит в том, что современные проблемы не знают национальных границ и затрагивают каждого человека в любом уголке мира. Из этого со всей ясностью следует, что меры реагирования должны быть скоординированными и глобальными.

131. Сегодня как никогда насущными являются принципы многосторонности и международного сотрудничества, которые с течением времени постепенно ослабевали, и отстаивающим их организациям, таким как Организация Объединенных Наций, должны быть предоставлены достаточные полномочия и ресурсы.

132. Второй урок состоит в том, что основы процветания неустойчивы и что необходимо готовиться к другим кризисам, о которых давно говорят и которые на протяжении долгого времени игнорируются. Последствия изменения климата будут тяжелыми, глобальными и долговременными.

133. По мере того, как международное сообщество и государственные директивные органы ограничивают ущерб и переходят к восстановлению, становится ясно, что всеохватное и устойчивое промышленное развитие является мощным ответом на кризис, связанный с COVID-19, и на кризисы, связанные с изменением климата. Нынешний кризис предоставляет уникальную возможность для преобразований и построения лучшего будущего на более жизнестойкой, всеохватной и устойчивой основе.