



Организация Объединенных Наций

**Доклад Генерального
секретаря о работе
Организации**

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Семьдесят пятая сессия

Дополнение № 1



Доклад Генерального секретаря о работе Организации



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[24 июля 2020 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Реагирование Организации Объединенных Наций на COVID-19	9
III. Работа Организации	12
A. Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию	12
B. Поддержание международного мира и безопасности	17
C. Развитие в Африке	21
D. Поощрение и защита прав человека	23
E. Эффективная координация гуманитарной помощи	25
F. Содействие международному правосудию и развитию международного права	27
G. Разоружение	28
H. Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с терроризмом	29
IV. Эффективное функционирование Организации	32

Глава I

Введение

1. В 1945 году мировые лидеры собрались в Сан-Франциско, чтобы подписать Устав Организации Объединенных Наций, — так родилась организация, ставшая воплощением новой надежды для мира, только что пережившего ужасы Второй мировой войны. Основатели нашей Организации четко представляли себе, какой именно мир они хотят оставить в прошлом.

2. В 2020 году Организация Объединенных Наций отмечает 75 лет со дня подписания Устава, и это подходящий момент для того, чтобы задуматься о достигнутом нами прогрессе и нашем общем будущем. Видение и ценности, которыми мы руководствуемся — и которые основаны на равенстве, взаимном уважении и международном сотрудничестве, — помогли нам избежать третьей мировой войны, которая имела бы катастрофические последствия для жизни на нашей планете. В течение 75 лет мы налаживаем плодотворные отношения сотрудничества в целях решения глобальных проблем и достижения всеобщего блага. Мы ввели в действие важнейшие нормы и соглашения, кодифицирующие права человека и обеспечивающие их защиту, поставили амбициозные цели в области устойчивого развития и наметили путь к восстановлению равновесия в наших отношениях с климатом и миром природы. Миллиарды людей освободились от ига колониализма. Миллионы были избавлены от нищеты.

3. Сегодня Организация Объединенных Наций, ведя ежедневную и круглосуточную работу по всему миру, помогает спасти миллионы жизней каждый год. Женщины и мужчины, работающие в Организации Объединенных Наций, оказывают помощь 80 миллионам беженцев и перемещенных лиц и обеспечивают условия для того, чтобы свыше 2 миллионов женщин и девочек могли оправиться от осложнений, связанных с беременностью и родами. Более 40 политических миссий и операций по поддержанию мира, в которых задействовано 95 000 военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников, делают все возможное для достижения и поддержания мира и защиты гражданских лиц. Помощь в проведении выборов, которую мы оказываем, теперь ежегодно охватывает 60 стран, а помощь жертвам пыток — 40 000 человек. Для защиты прав человека, информирования о нарушениях и привлечения виновных к ответственности ежегодно организуется около 7500 миссий по наблюдению.

4. Тем не менее этих усилий оказывается недостаточно для того, чтобы сдерживать волны страха, ненависти, неравенства, нищеты и несправедливости. Кроме того, в начале 2020 года нас буквально подкосил микроскопический вирус: пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) обернулась тяжелейшими последствиями для отдельных людей, общин и общества в целом, особенно сильно ударив по самым уязвимым.

5. Пандемия показала, насколько хрупок наш мир. Она обнажила проблемы, которые игнорировались десятилетиями: слабость систем здравоохранения, бреши в социальной защите, структурное неравенство, ухудшение состояния окружающей среды и климатический кризис.

6. Система Организации Объединенных Наций отреагировала быстро и комплексно: она взяла на себя ведущую роль в принятии глобальных мер в сфере здравоохранения, продолжает и расширяет оказание жизненно необходимой гуманитарной помощи, создает инструменты для оперативного реагирования на

социально-экономические последствия кризиса и занимается разработкой обширной стратегической программы действий по оказанию поддержки наиболее уязвимым общинам и регионам¹. Тем не менее негативное воздействие на достижение основополагающих целей Устава — которыми являются мир, справедливость, права человека и развитие — оказалось глубоким и, вероятно, будет долговременным.

Построение более устойчивого будущего

7. До пандемии COVID-19 мир уже не успевал достичь целей в области устойчивого развития к установленному сроку — 2030 году. Теперь же мы стоим на пороге самой глубокой глобальной рецессии со времен Второй мировой войны и самого масштабного сокращения доходов с 1870 года. В крайнюю нищету рискуют скатиться еще около 100 миллионов человек. Концептуальной основой для построения человечеством лучшего будущего по-прежнему является Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, осуществление которой продолжается уже пятый год. В январе 2020 года Организация Объединенных Наций объявила о начале десятилетия действий по ускорению ее реализации; из-за пандемии COVID-19 проведение этого десятилетия становится одновременно и более сложной, и более насущной задачей.

8. После начала пандемии Организация Объединенных Наций призвала к оказанию массовой глобальной поддержки людям и странам, находящимся в наиболее уязвимом положении, посредством осуществления комплекса мер экстренной помощи, на которые она предложила выделить по меньшей мере 10 процентов мирового ВВП. Развитые страны уже усиленно оказывают поддержку своему населению, но мы призываем задействовать механизмы солидарности, которыми могли бы воспользоваться и развивающиеся страны: в число таких механизмов входят приостановка выплат в счет погашения задолженности, реструктуризация долга и расширение поддержки со стороны международных финансовых учреждений. Этот комплекс мер экстренной помощи пока так и не реализован в полном объеме.

9. Этот дефицит солидарности усугубляет другую, гораздо более давнюю проблему: проблему мобилизации необходимых финансовых ресурсов для успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года, которую осложняют низкие темпы роста и высокий уровень задолженности. Чтобы поддержать темпы прогресса, достигнутые в области устойчивого развития, нам необходимо действовать прямо сейчас. Нас связывает общая судьба. Только подлинная солидарность и единство помогут нам достичь наших общих целей и отстоять разделяемые нами ценности.

10. Пандемия COVID-19 также наглядно продемонстрировала насущную необходимость восстановить гармонию в отношениях человека с миром природы. В плане изменения климата мы уже приближались к точке невозврата. Восстановление после пандемии COVID-19 должно сопровождаться мерами по борьбе с изменением климата. Общемировой объем выбросов достиг рекордного показателя, и в 2019 году я созвал Саммит по действиям, связанным с изменением климата, и Молодежный саммит по климату. Семьдесят стран взяли на себя обязательства по осуществлению более масштабных национальных планов по борьбе с изменением климата, с тем чтобы к 2050 году свести чистый объем выбросов к нулю. Если говорить не только об изменении климата, то проводимая в 2020 году — после 15 с лишним лет напряженной работы —

¹ В июне 2020 года Генеральный секретарь объявил о начале реализации инициативы «Комплексное реагирование Организации Объединенных Наций на COVID-19: спасение людей, защита общества, более эффективное восстановление».

межправительственная конференция по морскому биологическому разнообразию в районах за пределами действия национальной юрисдикции должна стать отправной точкой для выстраивания более гармоничных отношений с природой в целом.

Призыв к действиям в области прав человека

11. Пандемия COVID-19 разразилась на фоне повсеместного неуважения прав человека. В феврале мы выступили с призывом к действиям в области прав человека, в соответствии с которым обязались сделать уважение человеческого достоинства основой всей работы Организации, уделяя особое внимание таким тематическим областям, как центральное место прав в устойчивом развитии; права в условиях кризиса; гендерное равенство и равные права женщин; участие в общественной жизни и пространство для деятельности гражданского общества; права будущих поколений, включая прежде всего климатическую справедливость; права как важнейший элемент коллективных действий; и новые горизонты прав человека. С началом пандемии эти обязательства сразу же подверглись проверке на прочность. Права человека были положены в основу всех мер реагирования, принимаемых Организацией Объединенных Наций.

Наш призыв к миру

12. Пандемия влечет за собой глубокие социальные, экономические и политические последствия, и мы обязаны делать все возможное для обеспечения мира и единства, которые необходимы нашему миру. В нынешних условиях у нас может быть только один враг, бороться с которым нужно общими силами: COVID-19. Именно поэтому 23 марта 2020 года я выступил с призывом к глобальному прекращению огня, который получил широкую поддержку: со стороны Совета Безопасности, почти 180 стран, более чем 20 вооруженных групп и 800 групп гражданского общества. Я и мои специальные посланники прилагаем совместные усилия для достижения реального прекращения огня и преодоления наследия затяжных конфликтов.

13. Насилие имеет место не только на поле боя — множество женщин сталкиваются с ним у себя дома, где они сегодня вынуждены находиться в изоляции или на карантине с теми, от чьих рук они страдают. В апреле я призвал положить конец насилию в отношении женщин, где бы оно ни происходило. Около 146 государств-членов обязались включить меры по предупреждению насилия и реагированию на него в свои планы по борьбе с COVID-19.

Возрождение многосторонности

14. Восстанавливаясь после пандемии, мы не можем просто вернуться к прежнему мировому порядку, выгодному лишь немногим. Нам нужны новый общественный договор внутри государств и новая глобальная договоренность между государствами. Нам необходимы новая модель глобального управления, более сбалансированные финансовая и торговая системы, эффективное предоставление важнейших глобальных общественных благ и принятие решений на основе стандартов экологической устойчивости. Ориентирами для восстановления после COVID-19 и усилий, направленных на возрождение многосторонности, должны быть справедливая глобализация, права и достоинство каждого человека, жизнь в гармонии с природой, признание прав будущих поколений и успех, измеряемый не экономическими, а гуманитарными показателями.

15. Это не только урок, извлеченный из пандемии COVID-19. Это также пожелание, четко высказанное в ходе глобальных консультаций, приуроченных к семьдесят пятой годовщине Организации Объединенных Наций. Люди хотят

иметь систему глобального управления, которая отвечает их чаяниям и опирается на полномасштабное, инклюзивное и равноправное участие в глобальных учреждениях. Я надеюсь, что совместно с государствами-членами и гражданским обществом мы наметим путь вперед, с тем чтобы общими усилиями оправдать эти ожидания.

16. Внедряя многосторонние подходы, мы одновременно должны укреплять сотрудничество в цифровой сфере. Технологии могут дать мощный толчок восстановлению после COVID-19 и прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. Предложенная мною «дорожная карта» в области цифрового сотрудничества направлена на реализацию концепции инклюзивного и устойчивого цифрового будущего для всех.

Укрепление нашей Организации

17. В рамках наших усилий по возрождению многосторонности мы продолжали осуществлять амбициозную программу реформ, направленных на повышение эффективности и подотчетности Организации Объединенных Наций. В 2019 году в рамках систем Секретариата, занимающихся вопросами развития, обеспечения мира и безопасности и управления, были созданы новые структурные подразделения, призванные помочь Организации более оперативно реагировать на возникающие потребности и улучшить сотрудничество по основным направлениям ее работы. Новые подходы, внедренные в процессе этих реформ, прошли испытание на прочность: благодаря им Организация Объединенных Наций смогла бесперебойно продолжить свою исключительно важную работу во время пандемии COVID-19.

18. Только инклюзивная и обеспечивающая равноправие Организация Объединенных Наций поможет нам проложить дорогу в будущее. Нам удастся поддерживать гендерный паритет среди старших руководителей, и среди руководителей и заместителей руководителей миссий женщин сегодня больше, чем когда-либо за всю нашу историю. Мы также работаем над расширением географического многообразия кадрового состава. В марте 2020 года я объявил о начале осуществления Стратегии по обеспечению географического разнообразия, направленной на улучшение представленности в Секретариате непредставленных и недопредставленных государств-членов. В 2019 году я инициировал осуществление первой в истории Организации Объединенных Наций Стратегии по инклюзии лиц с инвалидностью, направленной на повышение стандартов и эффективности деятельности Организации и активизацию ее скоординированных усилий в целях всестороннего учета задачи инклюзии лиц с инвалидностью в деятельности всей системы Организации Объединенных Наций.

19. Чтобы повысить нашу готовность к решению актуальных проблем XXI века, 50 структур Организации Объединенных Наций совместно разработали стратегию в области данных, призванную служить комплексным планом действий по осуществлению преобразований с опорой на анализ данных. Данные актуальны для всех аспектов нашей работы, и открывающиеся благодаря им возможности — если использовать их со всей ответственностью — являются ценнейшим инструментом для решения стоящих перед нами глобальных задач.

20. На работе Организации и проводимых ею реформах по-прежнему отрицательно сказываются финансовые проблемы. В 2019 году Организация столкнулась с самым острым за последние десять лет дефицитом наличных средств для регулярного бюджета, и в 2020 году ситуация может стать еще хуже. Из-за нехватки наличности мы вынуждены расставлять приоритеты в работе, руководствуясь не первоочередными программными задачами, а критерием наличия финансирования.

Перспективы на будущее

21. По мере того как мы боремся с последствиями пандемии COVID-19, у нас есть возможность добиться большего равенства в мире. Для этого нам необходим новый общественный договор, охватывающий сферы образования, занятости, устойчивого развития и социальной защиты и основанный на принципе равенства прав и возможностей всех людей. Будущие системы социальной защиты должны предусматривать всеобщий доступ к медицинским услугам и поощрение занятости женщин и гендерного равенства, инвестиции в сектор государственных услуг и развитие экономики, которая работает на благо людей и планеты.

22. Нам необходим также глобальный новый курс, в рамках которого будут устранены диспропорции в глобальном управлении и финансовой и торговой системах, а в основу принятия решений будут положены стандарты экологической устойчивости, что позволит выдвинуть на первый план чаяния, нашедшие отражение в Повестке дня на период до 2030 года. Пандемия COVID-19 представляет собой трагедию для человечества, но вместе с тем дает нам редкий шанс. Давайте же возьмем на себя обязательство в ходе восстановления сделать лучше, чем было, сохранив видение и решимость, отраженные в Уставе, который был подписан 75 лет назад и продолжает служить для нас путеводной звездой.

Глава II

Реагирование Организации Объединенных Наций на COVID-19

23. Пандемия COVID-19 за короткое время унесла сотни тысяч жизней, привела к инфицированию миллионов людей, стала причиной экономических потрясений и отрицательно сказалась на всех аспектах современной жизни. Вызванный ею кризис выходит за рамки здравоохранения: он затрагивает также экономику, гуманитарную сферу, безопасность и права человека. Глобальные меры реагирования на нее требуют переосмысления устройства нашего общества и того, как мы сотрудничаем ради общего блага.

Реагирование по трем направлениям

24. Мы принимаем меры реагирования по трем основным направлениям: во-первых, это широкомасштабные меры в сфере здравоохранения, включая ускоренную разработку вакцины и средств диагностики и лечения для всех людей во всем мире; во-вторых, это усилия по преодолению катастрофических социально-экономических и гуманитарных последствий пандемии и ее последствий для прав человека; и в-третьих, это усилия по восстановлению с целью сделать лучше, чем было, а именно построить более равноправное, инклюзивное, жизнестойкое и экологически устойчивое общество, а также международную систему, которая позволяет обеспечивать защиту и предоставление важнейших глобальных общественных благ.

Уделение внимания наиболее пострадавшим странам и группам населения

25. С самого начала я выступаю за то, чтобы уделять особое внимание тем, кто в наибольшей степени пострадал от этой пандемии. Речь идет о 63 странах, в которых уже разразился гуманитарный кризис или кризис, связанный с положением беженцев, а также об уязвимых группах населения, включая, среди прочего, женщин, детей, пожилых людей, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ), людей с инвалидностью, людей, подверженных расстройствам психического здоровья, и людей, находящихся в процессе перемещения.

26. Мы не можем допустить, чтобы в процессе борьбы с пандемией и восстановления кто-либо оказался забыт. Чтобы поддержать мировых лидеров, я опубликовал несколько аналитических записок, призванных служить общим руководством при принятии мер реагирования с целью помочь наиболее нуждающимся. Пока опасность грозит хоть кому-то, она грозит всем нам.

Меры, принимаемые системой Организации Объединенных Наций в целом

27. Вся система Организации Объединенных Наций мобилизовала силы для принятия мер реагирования в сфере здравоохранения при ведущей роли Всемирной организации здравоохранения, участвуя в распределении предметов медицинского назначения, подготовке медицинских работников, содействии диагностике и отслеживанию, предотвращении распространения вируса, распространении информации и поддержке осуществления национальных планов.

28. Как Генеральный секретарь я призвал мировых лидеров сотрудничать в разработке общедоступной и недорогой вакцины и в вопросах финансирования и облегчения долгового бремени. 23 марта я обратился с призывом к глобальному прекращению огня, который поддержали почти 180 государств-членов, свыше 20 вооруженных движений и 800 организаций гражданского общества.

29. Наши гуманитарные учреждения уже оказывают поддержку более чем 100 миллионам человек во всем мире, уделяя первоочередное внимание дальнейшему оказанию жизненно необходимой помощи и одновременно поддерживая меры борьбы с пандемией, принимаемые всей системой Организации Объединенных Наций в соответствии с Глобальным планом гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19.

30. Действуя через систему развития Организации Объединенных Наций, мы оказываем помощь в пяти областях: оказание основных медицинских услуг; предоставление социальной защиты и базовых услуг; защита рабочих мест и оказание поддержки малым и средним предприятиям и работникам неформального сектора; финансирование; и обеспечение социальной сплоченности и жизнестойкости.

31. Страновые группы Организации Объединенных Наций мобилизовали свои силы для поддержки согласованных мер по борьбе с пандемией, сотрудничая с правительствами, международными финансовыми учреждениями и другими сторонами в подготовке оценок социально-экономических последствий и оперативном поиске решений в условиях, которые можно охарактеризовать как чрезвычайную ситуацию в области развития.

32. Специализированные учреждения оказывают поддержку правительствам и партнерам, предоставляя им руководящие указания, касающиеся мер в сфере охраны здоровья населения, воздушных и морских перевозок, туризма, технологий, обеспечения продовольствием и продовольственной безопасности, сельского хозяйства и других областей, на которых сказалась пандемия.

33. Миссии по поддержанию мира принимают меры по уменьшению риска для дальнейшей защиты уязвимых общин, одновременно обеспечивая безопасность и охрану здоровья своих сотрудников и личного состава и непрерывность своих операций.

Восстановление по принципу «лучше, чем было»

34. Пандемия COVID-19 обнажила слабые места далеко не только в области охраны здоровья населения мира. Восстановление даст нам возможность решить проблемы, связанные с неравенством, социальной исключенностью, пробелами в системах социальной защиты, климатическим кризисом и целым рядом других ставших очевидными проявлений несправедливости. Вместо возврата к прежним нерациональным моделям нам необходимо перейти к использованию возобновляемых источников энергии и неистощительным продовольственным системам, добиться большего гендерного равенства, укрепить системы социальной защиты, обеспечить всеобщий доступ к медицинским услугам и создать международную систему, способную решать актуальные задачи.

Продолжение нашей работы

35. Во время пандемии COVID-19 Организация Объединенных Наций смогла практически беспрепятственно продолжить работу благодаря принятым ранее эффективным мерам по обеспечению бесперебойного функционирования, в том числе благодаря сделанным в последние несколько лет инвестициям в развитие информационно-коммуникационных платформ, что позволило сотрудникам Организации, значительному числу которых пришлось резко перейти к работе в удаленном режиме, продуктивно работать и поддерживать взаимодействие.

36. Реформы, проводимые с января 2019 года, также подготовили нас к тому, чтобы эффективно решать задачи, связанные с функционированием во время пандемии. Преобразования, являющиеся результатом этих реформ, включают

создание новой независимой и наделенной всеми полномочиями системы для координации усилий по обеспечению устойчивого развития, расширение делегирования полномочий старшим руководителям, с тем чтобы они могли более эффективно решать конкретные вопросы, касающиеся их мандатов и мест службы, внедрение более гибкого подхода к управлению цепочками снабжения, который позволил ускорить подбор поставщиков и поставку необходимых товаров и услуг, более четкое разделение функций в области людских ресурсов, благодаря которому можно быстро пересматривать нормативные документы и обеспечивать бесперебойное оказание оперативной поддержки, а также консолидацию разрозненных подразделений, обеспечивающих медицинское обслуживание и охрану здоровья в Центральных учреждениях, в единую структуру, которая может лучше координировать меры по медицинскому обеспечению и эвакуации персонала Организации Объединенных Наций. Таким образом, пандемия COVID-19 послужила важным подтверждением верности принципов, положенных в основу этих реформ.

Глава III

Работа Организации

А. Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию

1. Контекст

37. Сейчас, когда идет пятый году осуществления Повестки дня на период до 2030 года, мы ускоряем работу по ее реализации, руководствуясь обещанием сделать так, чтобы никто не был забыт.

38. В 2019 году государства-члены подтвердили общую решимость добиваться осуществления Повестки дня на период до 2030 года, которая нашла свое выражение в призыве лидеров провести десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) подчеркнула важность ускоренного достижения результатов в деле реализации всех основных чаяний, нашедших отражение в Повестке дня, к которым относятся искоренение основных лишений, уменьшение неравенства и обращение вспять процессов изменения климата и утраты биоразнообразия.

2. Ключевые задачи

39. Организация предлагает решения, призванные содействовать развитию международного сотрудничества и партнерских отношений для претворения в жизнь глобальных программ глубоких преобразований, включая Повестку дня на период до 2030 года, Парижское соглашение, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Аддис-Абебскую программу действий и Стамбульскую программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов. Во главе усилий по оказанию региональной поддержки стоят региональные комиссии и региональные отделения структур, входящих в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в Африке, Азии и Тихом океане, Латинской Америке и Карибском бассейне, Европе и Западной Азии. Консолидировать специальные знания и опыт всех структур, включая резидентов и нерезидентов системы развития Организации Объединенных Наций, в поддержку национальных усилий помогают координаторы-резиденты, которые работают в 162 странах и территориях.

3. Ключевые итоги

Анализ и ускорение процесса достижения целей в области устойчивого развития

40. По прошествии пяти лет после принятия цели в области устойчивого развития стали олицетворением коллективного стремления построить лучший мир для людей и планеты. Организация Объединенных Наций играет ключевую роль в поддержке усилий государств-членов по достижению этих целей. С 2016 года планы по достижению целей были разработаны 168 странами, которые представили добровольные национальные обзоры на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, что является наглядным свидетельством их решимости соответствующим образом менять политику и институты.

Важный факт: актуальные данные

Наличие высококачественных дезагрегированных данных и статистической информации является необходимым условием ускоренного осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Инициатива «Актуальные данные» направлена на расширение устойчивого использования геопространственной информации, больших данных и других нетрадиционных источников информации. Так, в рамках Глобальной инициативы по показателям состояния земель подготовку по вопросам сбора и представления данных прошли более 200 специалистов.

41. Несмотря на успехи, достигнутые в реализации некоторых из 17 целей в области устойчивого развития, в том числе в отношении показателей, касающихся нищеты, голода, занятости молодежи, биоразнообразия, изменения климата и доступа к правосудию, страны мира не смогут достичь всех целей в области устойчивого развития к 2030 году. В связи с этим в сентябре 2019 года мировые лидеры собрались на саммит Организации Объединенных Наций по Повестке дня на период до 2030 года, который стал первым подобным мероприятием с момента принятия Повестки дня. По его итогам государства-члены взяли на себя обязательство ускорить процесс достижения целей с помощью мероприятий в рамках десятилетия действий. С тех пор я неоднократно призывал расширять мобилизацию, ставить более масштабные задачи, наращивать финансирование и активнее искать решения, особенно в том, что касается нищеты, климата и гендерного равенства.

Чтобы никто не был забыт

42. Центральное место в Повестке дня на период до 2030 года занимают вопросы ликвидации нищеты и уменьшения неравенства. Сегодня многомерная нищета, от которой страдают 1,3 миллиарда человек, все еще угрожает вытеснить этих людей на обочину процесса реализации целей в области устойчивого развития. Поэтому Организация Объединенных Наций, руководствуясь стремлением сделать так, чтобы никто не был забыт, поддерживает инициативы в интересах уязвимых

Важный факт: лица с инвалидностью

Ключевым компонентом выполнения обещания сделать так, чтобы никто не был забыт, является Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии лиц с инвалидностью — первая в истории Организации Объединенных Наций общесистемная стратегия действий в интересах 1 миллиарда лиц с инвалидностью. Эта стратегия, осуществление которой было начато в 2019 году, нацелена на обеспечение всестороннего учета задачи инклюзии лиц с инвалидностью в деятельности всей системы Организации Объединенных Наций.

стран и групп населения. Например, поскольку доступ к устойчивой энергетике является одним из ключевых факторов, способствующих достижению целей, в 2019 году мы приняли участие в организации Глобальной конференции по расширению доступа к энергоресурсам и финансированию в наименее развитых странах. Кроме того, на Саммите 2019 года по действиям, связанным с изменением климата, мы способствовали созданию Коалиции за доступ к устойчивой энергетике с целью ускорить обеспечение всеобщего доступа к источникам энергии в сельских и уязвимых районах. В дополнение к этому в ходе среднесрочного обзора хода осуществления Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») государства-члены заявили о своей решимости активизировать работу по удовлетворению потребностей малых островных развивающихся государств.

43. В рамках поддержки Организацией Объединенных Наций процессов устойчивой урбанизации я выпустил руководство по землепользованию и конфликтам, общесистемные руководящие принципы Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах и населенных пунктах и руководящие принципы и механизм действий по продвижению комплексного территориального развития для укрепления связей между городскими и сельскими районами, которые призваны повысить защищенность имущественных прав и способствовать урегулированию земельных споров в интересах 1,2 миллиона представителей уязвимых групп населения в 13 странах.

44. Что касается торговли, то мы поддерживаем политику, которая позволяет женщинам пользоваться возможностями в области международной торговли, например в рамках инициативы для шести приграничных районов Замбии, Малави и Объединенной Республики Танзания, и в рамках которой женщины из числа неформальных торговцев обучаются методам формализации своего бизнеса.

Действия, связанные с изменением климата

45. В связи с тем, что глобальные выбросы достигли рекордных уровней, в сентябре 2019 года я обратился к лидерам стран с предложением принять участие в Саммите по действиям, связанным с изменением климата, по итогам которого 70 стран взяли на себя обязательства по осуществлению более масштабных национальных планов. Не остались в стороне и лидеры делового мира, причем обязательство перевести инвестиции в безуглеродные активы к 2050 году взяли на себя некоторые из крупнейших в мире управляющих активами, в руках которых сосредоточены инвестиции на сумму свыше 2 трлн долл. США. Кроме того, в 2020 году завершается Десятилетие биоразнообразия Организации Объединенных Наций, в течение которого правительства 63 стран взяли на себя обязательства в рамках кампании «Чистые моря».

Важный факт: молодежь

Во Всемирном докладе по вопросам молодежи подчеркивается та важнейшая роль, которую молодые люди играют в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Для мобилизации молодежи на действия, связанные с изменением климата, в 2019 году был проведен Молодежный саммит по климату, который стал площадкой для объединения молодых лидеров из 140 стран и территорий.

46. Научное сообщество неоднократно било тревогу по поводу чрезвычайной ситуации, вызванной изменением климата, включая катастрофическую утрату биоразнообразия, в силу чего 2020 год был назван годом, наиболее

благоприятным для действий. Из-за пандемии некоторые из запланированных на 2020 год мероприятий были отложены, но изменение климата остается самой большой угрозой, которая стоит перед человечеством в долгосрочной перспективе. В связи с этим нам необходимо ставить более масштабные задачи и активизировать действия в связи с изменением климата, поскольку вирус лишь усиливает нашу уязвимость для глобальных угроз.

Гендерное равенство

47. В 2020 году исполняется 25 лет со дня принятия Пекинской декларации и Платформы действий. В преддверии сессии Комиссии по положению женщин 2020 года государства-члены провели национальные обзоры успехов и трудностей в связи с осуществлением Платформы действий. На сегодняшний день такие обзоры провели более 160 государств, что позволило Комиссии принять в ходе сессии политическую декларацию. Несмотря на достигнутые успехи, приходится констатировать, что сохраняются серьезные пробелы, в том числе тот факт, что по прошествии 25 лет ни одна страна не достигла полноценного гендерного равенства, задача достижения которого входит сейчас в число приоритетных направлений деятельности в рамках десятилетия действий.

Важный факт: гендерные вопросы

Инициатива «Луч света» представляет собой многолетнюю программу, направленную на прекращение насилия в отношении женщин и девочек, которая осуществляется при поддержке Европейского союза. Благодаря правозащитным программам эта инициатива способствует укреплению отношений сотрудничества и партнерства Организации Объединенных Наций с гражданским обществом в поддержку усилий правительства по достижению целей в области устойчивого развития.

Наращивание объема финансирования развития

48. Дефицит финансовых средств, необходимых развивающимся странам для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, составляет не менее 2,5 трлн долл. США в год, и это без учета воздействия пандемии COVID-19. В сентябре 2019 года Генеральная Ассамблея провела первый со времени принятия Аддис-Абейской программы действий диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития, по итогам которого правительства и заинтересованные стороны приняли более 20 новых инициатив и обязательств, призванных помочь восполнить этот дефицит.

49. В октябре 2019 года я также участвовал в создании Глобального альянса инвесторов в интересах устойчивого развития, в состав которого вошли руководители 30 финансовых учреждений и корпораций. Члены Альянса в целом управляют активами на сумму около 16 трлн долл. США и обслуживают 700 миллионов клиентов в более чем 160 странах. В течение следующих двух лет члены Альянса займутся реорганизацией инвестиционной деятельности, с тем чтобы высвободить больше средств для финансирования устойчивого развития, особенно в наиболее нуждающихся странах, и увязать свою деловую практику с Повесткой дня на период до 2030 года.

Региональная поддержка

50. Колоссальные задачи, которые сегодня стоят перед нами, носят как никогда прежде трансграничный характер. В связи с этим региональные комиссии помогают правительствам стран во всех пяти регионах разрабатывать и проводить

политику в области устойчивого развития. Так, Экономическая комиссия для Африки разработала региональную стратегию на десятилетие действий и приступила к осуществлению инициативы в отношении цели 7 в области устойчивого развития для Африки, которая направлена на широкую мобилизацию средств частного сектора для финансирования проектов в области устойчивой энергетики в Африке.

51. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана совместно с Азиатским банком развития и Программой развития Организации Объединенных Наций помогла организовать в регионе политические форумы высокого уровня по Повестке дня на период до 2030 года и опубликовала рекомендации в отношении политики, посвященные путям ускорения прогресса в регионе на основе расширения прав и возможностей и инклюзии.

52. Полным ходом идет реализация инициативы, предусматривающей принятие мер по адаптации к изменению климата в обмен на облегчение долгового бремени, инициатором осуществления которой выступила Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и в рамках которой в настоящее время функционирует более надежный Карибский фонд повышения устойчивости к изменению климата. Эта инициатива призвана способствовать решению двух наиболее насущных задач в области развития, стоящих перед странами Карибского бассейна, к которым относятся задолженность и уязвимость для изменения климата.

53. Региональные комиссии для Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна, Европы и Западной Азии сообща стали инициаторами создания региональных порталов по тематике целей в области устойчивого развития, которые открывают доступ к данным по регионам, субрегионам и странам. Впервые эти порталы помогают государствам-членам оценить успехи на пути к достижению целей в области устойчивого развития и потребности в новых вложениях. Кроме того, они позволяют ознакомиться с передовой практикой, накопленным опытом и инструментами разработки политики.

Поддержка стран и переориентация системы развития Организации Объединенных Наций

54. Для структур системы развития Организации Объединенных Наций 2019 год стал определяющим в том смысле, что система развития Организации Объединенных Наций переориентировала поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года в сочетании с программами и проектами на сумму около 36 млрд долл. США в год. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций улучшила координацию использования имеющихся в нашем распоряжении возможностей на глобальном уровне и в регионах и способствовала переориентации оказываемой странам поддержки на местах в начале десятилетия действий.

55. Центральным элементом реформы является обновленная система координаторов-резидентов, основанная на предоставлении координаторам-резидентам более широкого диапазона полномочий, возможностей и инструментов. Наши координаторы-резиденты возглавляют 131 страновую группу Организации Объединенных Наций в 162 странах и территориях. При их поддержке страновые группы осуществляют более комплексное планирование и увязывают меры реагирования с приоритетами и потребностями стран в связи с их продвижением к достижению целей в области устойчивого развития, ориентируясь на новые рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Для поддержки системы координаторов-резидентов было также создано Управление по координации деятельности в целях

развития Организации Объединенных Наций, а для преобразования способов финансирования системы и управления ею с государствами-членами был согласован договор о финансировании.

56. Такой переход к улучшению координации уже дает результаты: 95 процентов всех страновых групп Организации Объединенных Наций сообщают о том, что совместный подход способствует укреплению отношений с правительствами, две трети правительств стран-партнеров указывают на то, что координаторы-резиденты располагают более широкими возможностями для решения национальных приоритетных задач в области развития, и почти 80 процентов правительств принимающих стран утверждают, что вновь реорганизованная система развития Организации Объединенных Наций в большей мере отвечает потребностям их стран в области развития. Мы находимся на верном пути и будем продолжать активно контролировать ход этих реформ. В процессе консолидации совместно созданной нами новой системы координации деятельности в целях развития я намерен решительно добиваться выполнения оставшихся мандатов, касающихся процесса переориентации, в частности в отношении многострановых отделений, регионального обзора и общесистемной оценки.

В. Поддержание международного мира и безопасности

1. Контекст

57. Сегодня, когда Организация Объединенных Наций отмечает семьдесят пятую годовщину работы по поддержанию международного мира и безопасности, в своей деятельности мы сталкиваемся со сложными и многогранными вызовами, многие из которых усугубляются пандемией COVID-19. Так, к концу 2019 года конфликты вызвали перемещение рекордного числа людей: 79,5 миллиона человек. Перед лицом этих проблем мы сосредоточиваем усилия на укреплении поддержки предотвращения и деэскалации конфликтов.

58. В рамках предложенной мной программы реформ была проведена реструктуризация архитектуры мира и безопасности в Центральных учреждениях в целях повышения ее связности на основе перехода к комплексному подходу. В 2019 году были созданы два новых департамента — Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, включая усиленное Управление по поддержке миростроительства, и Департамент миротворческих операций, — которые опираются на объединенную региональную структуру политической и оперативной поддержки и общий потенциал. Выгоды от реформы уже налицо, о чем свидетельствуют приоритетное внимание превентивным мерам, более адресный характер миротворческих усилий, комплексные подходы к мероприятиям переходного периода, разработка региональных стратегий, более тесная увязка с системой развития Организации Объединенных Наций, укрепление партнерских связей со Всемирным банком и повышение отдачи от Фонда миростроительства.

2. Ключевые задачи

59. Руководствуясь принципами Устава и мандатами Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам поддержку с помощью широкого круга мероприятий, связанных с международным миром и безопасностью. Деятельность Организации в политической области и в области миростроительства и поддержания мира способствует предупреждению, деэскалации, сдерживанию и мирному урегулированию конфликтов. Организация также располагает специализированным потенциалом для решения проблем, связанных с насилием в отношении детей,

сексуальным насилием в условиях конфликтов, детьми и вооруженными конфликтами, предотвращением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и предотвращением геноцида.

3. Ключевые итоги

Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов

60. Центральным элементом нашей работы остается дипломатия во имя мира. С этой целью мои специальные посланники и представители на протяжении прошедшего года принимали активное участие в усилиях по обеспечению устойчивого мира в 54 странах, включая Йемен, Ливию, Мали, Сирийскую Арабскую Республику и Южный Судан. Одной из ключевых приоритетных задач была поддержка процесса перехода в Судане, а также проведение мирного референдума в Папуа — Новой Гвинее, ослабление напряженности после выборов в Малави и реагирование на нарастающий кризис в Буркина-Фасо. Наши добрые услуги в Гамбии сыграли решающую роль в содействии достижению консенсуса, в то время как в Многонациональном Государстве Боливия действия моего Личного посланника способствовали ослаблению напряженности и деэскалации насилия после выборов 2019 года. В Колумбии Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии продолжает оказывать помощь в выполнении Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира.

61. Самые сложные проблемы в мире не знают границ. Для их решения требуются трансграничные подходы, как, например, в рамках Сахельской группы пяти и Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. В соответствии с нынешней стратегией Фонда миростроительства одной из приоритетных задач является оказание трансграничной и региональной поддержки, для решения которой намечено выделять 20 процентов средств Фонда.

62. Для содействия выполнению мандатов по предотвращению конфликтов и миростроительству на местах Организация Объединенных Наций осуществляет более 40 специальных политических миссий и операций по поддержанию мира. Общая численность гражданского и негражданского персонала этих миссий превышает 95 000 человек. За прошедшие три десятилетия число женщин в составе негражданского персонала увеличилось в пять раз, и мы работаем над достижением полного гендерного паритета на основе нашей стратегии по обеспечению гендерного паритета в сформированных подразделениях.

63. В Демократической Республике Конго, Мали, Центральноафриканской Республике, Южном Судане и Дарфуре миротворческие операции выполняют сложные мандаты, включая защиту гражданского населения и поддержку политических процессов. В Центральноафриканской Республике Многопрофильная

Важный факт: женщины и мир и безопасность

Сегодня, когда международное сообщество отмечает двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, мы ставим защиту и участие женщин во главу угла всего процесса миротворчества, миростроительства и предотвращения конфликтов. Так, в 2019 году женщины впервые официально участвовали в мирных переговорах в Центральноафриканской Республике. Наша поддержка способствовала разработке первого национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности в Ливане, который был одобрен правительством страны в 2019 году.

комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике оказывала поддержку в связи с осуществлением мирного соглашения и подготовкой к выборам в стране, в то время как в Мали Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали участвовала в обсуждении вопроса о передислокации реорганизованных Малийских сил обороны и безопасности на основе ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

64. В своей работе по поддержанию мира мы продолжаем руководствоваться инициативой «Действия в поддержку миротворчества». Эта инициатива, которая была одобрена 153 государствами-членами, представляет собой «дорожную карту» по укреплению миротворческой деятельности в восьми приоритетных областях на основе обязательств в отношении коллективных действий всех заинтересованных сторон. В 2019 году мы впервые провели опрос партнеров, по итогам которого были отмечены успехи в таких областях, как поведение, охрана и безопасность и женщины и мир и безопасность.

Важный факт: климатическая безопасность

Разработанный нами механизм климатической безопасности предусматривает широкое применение системного подхода к анализу и устранению обусловленных изменением климата рисков для безопасности в рамках всей Организации и способствует улучшению сотрудничества и обмена знаниями между учреждениями. В 2019 и 2020 годах при его поддержке был проведен анализ рисков для Западной Африки и Сахеля, Ближнего Востока и Тихоокеанских островов.

65. Выполнению обязательств в отношении результатов работы и подотчетности в контексте данной инициативы способствует комплексная система оценки результатов деятельности, которая к концу 2020 года будет функционировать во всех 13 миротворческих миссиях. Эта система помогает оценить отдачу от осуществляемой нами деятельности и генерирует аналитические данные для более эффективного выполнения мандатов.

66. В рамках программы реформ мы уделяем особое внимание переходным мероприятиям, осуществляемым под руководством самих стран, например в Судане, где мы одновременно сворачиваем Смешанную операцию Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре и готовимся к созданию Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане, которая будет оказывать поддержку в процессе политического перехода, содействовать сохранению результатов, достигнутых в деле обеспечения стабильности в Дарфуре, и способствовать миростроительству. Кроме того, создание Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити ознаменовало завершение переходного процесса в Гаити, а усиление роли Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля способствует в настоящее время осуществлению переходного процесса в Гвинее-Бисау.

Защита гражданского населения

67. В 2019 году исполнилось 20 лет с тех пор, как вопрос о защите гражданского населения был включен в повестку дня Совета Безопасности и в мандат миротворческой операции Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне была впервые включена задача по защите. Сегодня задача по защите предусмотрена мандатами миссий, в которых служит 95 процентов всего миротворческого персонала. Так, миссии в Мали и Южном Судане помогают выявлять очаги напряженности среди подверженного риску населения. В других странах, например в Гаити, Демократической Республике Конго, Мали и Центральноафриканской Республике, миссии применяют подходы, направленные на сокращение масштабов насилия среди местного населения, и используют группы быстрого реагирования.

Поддержка миростроительства

68. В 2019 году был начат третий обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, необходимость в проведении которого возникла в связи с тем, что мы укрепляем поддержку Комиссии по миростроительству, наращиваем средства Фонда миростроительства и содействуем развитию межкомпонентного сотрудничества и партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями. Фонд миростроительства, который является основным средством предотвращения конфликтов, имеющимся в распоряжении Организации, вместе с Комиссией по миростроительству использовался для поддержки общесистемных мер реагирования в Буркина-Фасо. Он также использовался для поддержки стран, находящихся на этапе перехода, например Судана. В 2019 году объем средств, выделенных Фондом для использования в 34 странах, составил 191 млн долл. США, что больше предыдущей рекордной суммы в 183 млн долл. США, размещенной в 2018 году. Наглядным подтверждением каталитической роли Фонда в содействии миру является то, что на каждый выделенный доллар обычно приходится дополнительные 10 долларов вложений, мобилизуемых донорами и правительствами.

Важный факт: молодежь

В июне 2019 года мы помогли организовать в Улан-Баторе первый региональный диалог на тему «Молодежь и мир и безопасность» с целью содействовать обсуждениям и формированию политики под руководством молодежи. Кроме того, по линии инициативы Фонда миростроительства по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи было направлено 20 млн долл. США на цели содействия молодежному лидерству, в результате чего эта инициатива стала самым масштабным финансовым начинанием в поддержку решения проблем молодежи и мира и безопасности.

Помощь в проведении выборов

69. В 2019 году мы оказали помощь в проведении выборов 60 государствам-членам и направили 70 миссий по проведению выборов с участием 90 экспертов и сотрудников, в том числе в Гондурас, Кот-д'Ивуар, Либерию и Узбекистан. Организация оказала прямую помощь в проведении 19 выборов, которые национальные и международные наблюдатели оценили как мирные и организованные. Наша помощь также способствовала расширению участия и представленности женщин, что является одним из ключевых руководящих принципов нашей деятельности. За последние пять лет среднее число женщин в парламентах стран, получающих помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов, увеличилось более чем на 7 процентов.

Верховенство права и органы безопасности

70. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций способствует укреплению верховенства права в качестве одной из главных основ стабильности. В Мали, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, например, мы оказывали содействие в расширении доступа к системам правосудия и пенитенциарных учреждений в районах, затронутых конфликтами, повышении ответственности за тяжкие преступления и укреплении потенциала национальных органов надзора в плане обеспечения ответственности.

71. В Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике мы оказывали содействие в подготовке и поддержке национальных полицейских служб, в то время как в Мали и Центральноафриканской Республике в мирные процессы была включена реформа сектора безопасности. Организация также поддержала проводившуюся под руководством государства реформу сектора безопасности в Гамбии и провела анализ угроз, связанных с негосударственными вооруженными формированиями, в Буркина-Фасо.

72. В поддержку процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции мы ввели в действие пересмотренные глобальные стандарты, которые в настоящее время служат ориентиром для наших программ в Буркина-Фасо, Гаити, Демократической Республике Конго, Мали, Сомали, Судане и Центральноафриканской Республике.

Дела Совета Безопасности

73. В 2019 году Секретариат Организации Объединенных Наций продолжал оказывать Совету Безопасности поддержку в связи с подготовкой 258 заседаний, 5 выездных миссий, 52 резолюций и 15 заявлений Председателя. Поддержка также оказывалась вспомогательным органам Совета, включая комитеты по санкциям и рабочие группы.

Насилие в отношении детей, дети и вооруженные конфликты, сексуальное насилие в условиях конфликта и права потерпевших

74. В рамках усилий по борьбе с нарушениями прав человека в условиях конфликта мы содействовали проведению мирных переговоров в Центральноафриканской Республике, благодаря чему удалось освободить более 600 детей. В общемировом масштабе Организация Объединенных Наций содействовала разработке по меньшей мере 14 планов действий, благодаря которым из состава вооруженных сил и групп было выведено 13 600 детей.

С. Развитие в Африке

1. Контекст

75. Значительную часть нашей работы составляет поддержка реализации приоритетов Африки. Система Организации Объединенных Наций в целом, включая Секретариат, оказывает помощь 54 странам континента. На Африку приходится более 40 процентов расходов, и в странах континента работают две пятых всех сотрудников.

76. За последние несколько лет страны Африки добились обнадеживающего прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Вместе с тем прогресс по-прежнему идет неравномерно. Пандемия еще более усилит уязвимость и скажется на экономическом росте, темпы которого, как ожидается, снизятся на 2,6 процента, в результате

чего почти 29 миллионов человек окажутся в условиях крайней нищеты и будет потеряно 19 миллионов рабочих мест.

2. Ключевые задачи

77. Организация Объединенных Наций содействует устойчивому развитию и миру в Африке, принимая во внимание экономические, социальные и экологические аспекты развития и учитывая взаимосвязи между миром, безопасностью, правами человека и развитием. Мы также помогаем развивать внутрирегиональную интеграцию и международное сотрудничество на континенте.

3. Ключевые итоги

78. 6 мая 2019 года мы с Председателем Комиссии Африканского союза созвали третью ежегодную конференцию Организации Объединенных Наций — Африканского союза, что способствовало усилению нашего взаимодействия на основе совместного рамочного документа об укреплении партнерства в области мира и безопасности и рамочного документа об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этой связи мы также совместно организовали специальную сессию Регионального координационного механизма для Африки, в работе которой приняли участие более 400 политиков и специалистов-практиков.

79. В мае мы также совместно организовали серию диалогов 2020 года по вопросам Африки на тему «COVID-19 и прекращение огня в Африке: проблемы и возможности». Задача заключалась в активизации информационно-разъяснительной работы во всем мире в поддержку Генерального плана практических действий Африканского союза по прекращению огня в Африке к 2020 году и резолюции [2457 \(2019\)](#) Совета Безопасности, а также моего призыва к прекращению огня во всем мире.

80. В мае 2019 года вступило в силу Соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, что привело к созданию одного из крупнейших в мире торговых блоков, объединяющего более 50 стран. Благодаря формированию единого рынка товаров и услуг, охватывающего около 1,2 миллиарда потребителей, это соглашение способно увеличить объем внутриафриканской торговли в полтора раза. В целях содействия ратификации Соглашения Организация Объединенных Наций провела информационно-просветительские мероприятия в 34 государствах-членах и оказала помощь в разработке национальных стратегий, в том числе в целях вовлечения женщин, которые составляют 70 процентов участников неформальной трансграничной торговли.

81. В рамках нашей работы по расширению использования данных и статистической информации Организация Объединенных Наций оказывала государствам-членам поддержку в применении цифровых подходов к проведению переписей населения. В 2019 году в цифровом формате была проведена перепись населения в Кении, что позволило сэкономить порядка 506 дней работы и повысить качество данных. Опыт Кении изучается другими странами, и оценку систем регистрации актов гражданского состояния и статистики провели еще 27 государств-членов.

D. Поощрение и защита прав человека

1. Контекст

82. Содействие построению мирных обществ и обеспечению устойчивого развития неразрывно связано с правами человека. Всеобщая приверженность делу защиты прав человека, разделяемая государствами, гражданским обществом, субъектами частного сектора и другими заинтересованными сторонами, способствует построению справедливых и открытых обществ.

2. Ключевые задачи

83. Наша работа в сфере защиты и поощрения прав человека ведется по следующим основным тематическим направлениям: поддержка международных механизмов по правам человека; обеспечение всестороннего учета прав человека в деятельности в области развития и мира и безопасности; и продвижение основных принципов прав человека — принципов недискриминации, участия и ответственности. В стремлении обеспечить, чтобы в усилиях по борьбе с продолжающейся пандемией правам человека отводилось центральное место, Организация Объединенных Наций, среди прочего, разработала 14 программных рекомендаций, изложенных в соответствующей аналитической записке Генерального секретаря.

3. Ключевые итоги

Поддержка международных механизмов по правам человека

84. В истекшем году мы продолжали поддерживать договорные и межправительственные органы. В частности, в 2019 году миссии специальных процедур и других механизмов Совета по правам человека совершили 84 поездки в 57 государств и территорий. Программа наращивания потенциала договорных органов способствовала укреплению национальных механизмов осуществления, представления докладов и принятия последующих мер в различных странах, в том числе в Ботсване, Буркина-Фасо, Кении, Коста-Рике, Сальвадоре и Сьерра-Леоне.

Важный факт: призыв к действиям

На сорок третьей сессии Совета по правам человека в феврале 2020 года Генеральный секретарь выступил с призывом к действиям в области прав человека в интересах эффективного осуществления всех прав человека всеми людьми во всем мире на основе Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. В этом призыве, поддержанном всей мощью аппарата Генерального секретаря и системы Организации Объединенных Наций, предлагаются основные руководящие принципы деятельности в семи областях в целях реализации «высокого стремления человечества».

Права человека в контексте деятельности в области развития

85. В 2019 году был подготовлен проект имеющего обязательную юридическую силу документа о праве на развитие наряду с экспериментальной версией технического руководства по составлению основанных на правах человека стратегий развития и отслеживанию и оценке хода их осуществления. Еще одним приоритетным направлением наших усилий было обеспечение комплексного учета прав человека в природоохранных и климатических стратегиях. В сентябре 2019 года состоялся Саммит народов по вопросам климата, прав человека и выживания человечества, завершившийся принятием декларации, которую подписали более 400 организаций.

Мир и безопасность

86. Комплексный учет прав человека в деятельности в пользу мира является одним из ключевых элементов моей инициативы «Действия в поддержку миротворчества». В 2019 году мы организовали обучение для более чем 500 руководителей, полицейских и военнослужащих миссий и разработали новые правила и инструкции по вопросам предотвращения и пресечения сексуального насилия, связанного с конфликтом, в дополнение к усилиям специалистов по правам человека, которые проводят проверки и докладывают о ситуации в зонах конфликтов.

Недискриминация

87. В рамках наших усилий, направленных на укрепление равенства и противодействие дискриминации, мы оказали странам содействие в принятии 15 новых законодательных актов для борьбы с дискриминацией во всех ее формах. Продолжилась работа по продвижению стандартов поведения, призванных способствовать искоренению дискриминации в отношении ЛГБТИ-сообщества,

Важный факт: тридцатая годовщина принятия Конвенции о правах ребенка

В 2019 году исполнилось тридцать лет со времени принятия Конвенции о правах ребенка, в которой признается, что дети обладают безусловными правами. Конвенция защищает право каждого ребенка, где бы он ни находился, быть свободным от дискриминации, насилия и отсутствия заботы.

включая распространение текста этих стандартов на международных корпоративных мероприятиях, таких как Всемирный экономический форум в Давосе, Швейцария, в результате чего стандарты поддержали 270 из крупнейших компаний мира.

Участие

88. Мы продолжали поддерживать проведение Международного десятилетия лиц африканского происхождения, в частности по линии программы стипендий. За период с 2011 года программа позволила 83 стипендиатам из 32 стран получить необходимые знания и навыки и впоследствии внести весомый вклад в пропаганду Десятилетия в своих странах.

Ответственность

89. Мы продолжали оказывать поддержку государствам и другим заинтересованным сторонам в разработке и осуществлении процессов отправления правосудия в переходный период, соответствующих контексту, ориентированных на защиту интересов жертв и основанных на принципе ответственности за нарушение прав человека. Мы вели работу с силами безопасности в целях обеспечения соблюдения прав человека в контексте борьбы с терроризмом и продолжали председательствовать в созданной в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности Рабочей группе по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом и в процессе оказания поддержки жертвам терроризма.

Е. Эффективная координация гуманитарной помощи

1. Контекст

90. Истекший год стал годом огромных вызовов. Совокупное воздействие затянувшихся и усиливающихся конфликтов, климатических потрясений и пандемии COVID-19 обернулось беспрецедентным ростом числа нуждающихся в гуманитарной помощи, которое превысило 166 миллионов человек. Рекордных значений вновь достигло число вынужденных переселенцев: в результате конфликтов, насилия и преследований свои дома были вынуждены покинуть 79,5 миллиона человек. Восемь тяжелейших продовольственных кризисов в мире были связаны конфликтами и климатическими потрясениями. Эти множественные угрозы поставили под удар потенциал противодействия и усилили опасность гуманитарной катастрофы для миллионов людей.

2. Ключевые задачи

91. Организация Объединенных Наций стремится обеспечивать оперативное принятие слаженных, скоординированных и действенных мер для спасения жизней и облегчения страданий людей в связи со стихийными бедствиями и сложными чрезвычайными ситуациями. Мы продвигаем гуманитарные принципы, выступаем за обмен информацией в кризисных ситуациях, помогаем ускорить оказание помощи и разрабатываем политику, направленную на обеспечение большей слаженности. Работая с целым рядом заинтересованных сторон, мы мобилизуем ресурсы для обеспечения готовности к гуманитарным кризисам и реагирования на них. Обязательным условием эффективной координации по-прежнему остается содействие оперативному принятию мер на ранних этапах, в том числе в рамках упреждающих подходов и сотрудничества в гуманитарной сфере и в области развития.

3. Ключевые итоги

92. В 2019 году в сотрудничестве с партнерами мы привлекли свыше 18 млрд долл. США в виде взносов на оказание жизненно необходимой помощи более чем 117 миллионам человек, побив тем самым предыдущий рекорд — 15,8 млрд долл. США в 2018 году. Совместными усилиями мы помогаем координировать работу более чем 570 партнеров по гуманитарной деятельности. Коллективную отдачу от их работы можно наблюдать в Йемене, переживающем тяжелейший в мире кризис, где гуманитарные организации ежемесячно доставляют помощь более чем 13 миллионам человек. Из-за пандемии COVID-19 в 2020 году нуждающихся в помощи людей в мире стало еще больше, что обусловило необходимость принятия Глобального плана гуманитарного реагирования для 63 из наиболее уязвимых стран.

93. Совместные гуманитарные фонды Организации Объединенных Наций возглавили работу по направлению финансирования в районы, наиболее остро нуждающиеся в помощи. Совместные страновые фонды выделили гуманитарным организациям на местах 1,02 млрд долл. США для осуществления более 1600 гуманитарных проектов, рассчитанных на оказание помощи 27,5 миллиона человек в 18 странах. Примерно 25 процентов от этой суммы было направлено непосредственно национальным неправительственным организациям.

94. Например, для оперативного оказания жизненно необходимой помощи районам юга Африки, пострадавшим от циклонов «Идай» и «Кеннет», мы заблаговременно направили туда специалистов по координации действий в чрезвычайных ситуациях и выделили средства из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Когда на Багамские Острова обрушился ураган

«Дориан», Организация Объединенных Наций поддержала усилия национальных властей для облегчения страданий и спасения жизней.

95. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил в общей сложности 538,7 млн долл. США для оказания помощи людям в 49 странах и территориях, где человеческие страдания часто оставались вне поля зрения мировых средств массовой информации. Так, Фонд выделил средства в объеме 45 млн долл. США в качестве дополнительной помощи 1,8 миллиона человек, оказавшихся в бедственном положении после серии неурожая в пострадавших от засухи районах Кении, Сомали и Эфиопии. В ответ на вспышку заболевания, вызванного вирусом Эбола, Фонд предоставил Демократической Республике Конго средства в размере 9,8 млн долл. США для борьбы с заболеванием внутри страны, а также выделил 10,5 млн долл. США на финансирование мероприятий по обеспечению готовности и смягчению последствий эпидемии в Бурунди, Руанде, Уганде и Южном Судане.

Важный факт: упреждающее финансирование

Финансирование ответных мер до наступления бедствия способно спасти жизни и облегчить страдания. В 2019 году мы продолжали поддерживать упреждающие действия, включая усилия по разработке глобальной модели прогнозирования риска холеры, позволяющей спрогнозировать вероятность вспышки холеры за четыре недели до ее начала, и составление первого рамочного плана упреждающих действий по борьбе с засухой в Сомали.

96. Мы продолжаем также взаимодействовать с директивными органами по важнейшим гуманитарным вопросам. На состоявшейся в мае 2019 года конференции высокого уровня по ликвидации сексуального и гендерного насилия в условиях гуманитарных кризисов удалось привлечь 363 млн долл. США в виде объявленных взносов и принять важнейшие политические обязательства. В октябре я объявил о создании Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны для поиска долговременных решений и повышения эффективности оказания помощи более чем 50 миллионам вынужденных переселенцев и принимающим их общинам. В ноябре мы представили руководящие положения по вовлечению людей с инвалидностью в гуманитарную деятельность.

Важный факт: влияние данных

Разработанная Управлением по координации гуманитарных вопросов платформа Humanitarian Data Exchange (HDX) представляет собой открытую площадку для обмена данными по гуманитарным вопросам между организациями. В 2019 году число пользователей платформы значительно выросло: было зафиксировано 700 000 просмотров более 17 000 наборов данных из 250 организаций.

97. Мы продолжали также оказывать поддержку странам в разработке стратегий снижения риска бедствий на основе Сендайской рамочной программы. Сегодня механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы используется 131 государством-членом для представления докладов о прогрессе в выполнении семи задач программы и осуществлении целей в области устойчивого развития, связанных с уменьшением опасности бедствий.

F. Содействие международному правосудию и развитию международного права

1. Контекст

98. В Уставе Организации Объединенных Наций мировое сообщество обязалось «создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права». Это обещание продолжает служить основой для взаимодействия государств-членов в достижении их общих целей и является неотъемлемой частью всех аспектов нашей работы.

2. Ключевые итоги

99. Был достигнут прогресс в работе над юридически обязательным документом на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Пересмотренный проект текста соглашения будет рассмотрен на следующей сессии в 2021 году.

100. Мною были приняты дальнейшие меры по созданию независимого механизма по расследованию для Мьянмы, который должен заниматься сбором, обобщением, хранением и анализом доказательств наиболее

серьезных международных преступлений и нарушений международного права, совершенных в Мьянме с 2011 года. В 2019 году Механизм представил Совету по правам человека свой первый доклад и с тех предпринимает шаги по налаживанию полноценного функционирования.

101. В марте 2019 года Апелляционная камера Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов приговорила Радована Караджича к пожизненному тюремному заключению за геноцид, преступления против человечности и нарушения законов и обычаев войны, совершенные в бывшей Югославии. Французские власти в Париже арестовали Фелисьена Кабугу, разыскивавшегося Механизмом по обвинениям в геноциде и преступлениях против человечности, предположительно совершенных в Руанде в 1994 году.

102. В июне 2020 года Международный уголовный суд задержал Али Мухаммада Али Абд-Аль-Рахмана, который разыскивался за преступления против человечности и военные преступления, предположительно совершенные в Дарфуре в 2003–2004 годах. Организация Объединенных Наций, в частности Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, оказала содействие центральноафриканским властям и Суду в успешном проведении операции по поимке г-на Абд-Аль-Рахмана и его передаче в распоряжение Суда.

Важный факт: медиация

В августе 2019 года состоялась церемония подписания Конвенции Организации Объединенных Наций о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации (Сингапурской конвенции о медиации), которая упростит международные торговые и коммерческие операции, предоставив сторонам право приводить в исполнение мировые соглашения и ссылаться на них в трансграничных спорах. Ожидается, что Конвенция вступит в силу в 2020 году. Примечательно, что в тот же день, когда она была открыта для подписания, к ней присоединились 46 стран: ни одна другая торговая конвенция Организации Объединенных Наций не собирала так много подписей сразу после ее открытия для подписания.

103. В 2019 году и первой половине 2020 года Международный Суд продолжил рассмотрение многих резонансных дел. В январе 2020 года Суд единогласно принял постановление по делу *Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (Гамбия против Мьянмы)* об указании четырех временных мер, обязательных к исполнению для Мьянмы.

G. Разоружение

1. Контекст

104. В нынешних условиях, характеризующихся ростом военных расходов, ухудшением обстановки в плане безопасности и ослаблением контроля над вооружениями, разоружение сохраняет особую актуальность. В 2019 году военные расходы выросли до 1,9 трлн долл. США, что является самым высоким показателем со времен окончания холодной войны.

2. Ключевые задачи

105. Организация Объединенных Наций поддерживает многосторонние переговоры и усилия, нацеленные на нераспространение ядерного оружия, сохранение запрета на другие виды оружия массового уничтожения и регулирование обычных вооружений, а также на поощрение региональных усилий в области разоружения и информирования общественности.

3. Ключевые итоги

106. В 2019 году Организация реализовала ключевые элементы провозглашенной мною Повестки дня в области разоружения, в которой были сформулированы 50 конкретных действий по продвижению вперед процесса разоружения в пяти областях и предложены меры по их отслеживанию. Повестка дня уже способствовала переосмыслению разоружения в контексте появления новых и новейших технологий, угроз и субъектов.

В рамках Повестки дня особое внимание уделяется угрозам, порождаемым оружием взрывного действия в густонаселенных районах, и оказанию поддержки государствам-членам в усилиях по выработке политической декларации.

107. В стремлении к построению мира, свободного от ядерного оружия, мы поддерживали подготовку к десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. Кроме того, мы продолжаем поддерживать работу в области разоружения, касающуюся автономных систем оружия летального действия, включая принятие руководящих принципов и усилия по выработке рекомендаций в отношении нормативных и оперативных рамок основ.

108. Под эгидой Организации Объединенных Наций был достигнут прогресс в сфере новых технологий в контексте международной безопасности в рамках двух межправительственных групп по этому вопросу, которые провели консультации с региональными организациями, частным сектором, гражданским

Важный факт: разоружение

В 2019 году прошла первая сессия Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. На сессии была принята политическая декларация, в которой государства — участники Конференции подтвердили свое обязательство продолжать прилагать усилия по созданию такой зоны на открытой и инклюзивной основе.

обществом и научными кругами. Что касается вопросов обеспечения безопасности в космическом пространстве, то мы содействовали проведению обсуждений, которые позволили согласовать новые Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

109. В целях обеспечения соблюдения норм, запрещающих применение других видов оружия массового уничтожения, мы повысили оперативную готовность моего Механизма по расследованию предполагаемых случаев применения химического и биологического оружия, руководствуясь установленными для него мандатами, в том числе путем подготовки экспертов.

110. В 2019 году группа правительственных экспертов в качестве вклада в регулирование и ограничение обычных вооружений рекомендовала расширить сферу охвата Регистра обычных вооружений, предложив государствам представлять отчеты о международных поставках стрелкового оружия и легких вооружений. В 2020 году новая группа правительственных экспертов приступила к рассмотрению конкретных способов решения проблем обеспечения безопасности и сохранности боеприпасов, в частности проблем незапланированных взрывов и перенаправления на незаконный рынок.

Важный факт: молодежь и разоружение

В Международный день молодежи мы выступили с инициативой под названием «Молодежь и разоружение» (#Youth4Disarmament), призванной наделить молодых людей знаниями и навыками, необходимыми для осуществления перемен. В рамках этой инициативы в ходе сессии Первого комитета 75 молодых людей провели день вместе с должностными лицами Организации Объединенных Наций, дипломатами и представителями гражданского общества.

Н. Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с терроризмом

1. Контекст

111. В 2019 году транснациональная организованная преступность, коррупция и терроризм по-прежнему представляли собой серьезные угрозы во всем мире. Киберпреступность, торговля людьми, незаконный провоз мигрантов и экологические преступления все чаще приводят к дестабилизации государств и подрывают верховенство права, а незаконные наркотики по-прежнему являются угрозой для миллионов человек.

112. Террористы продолжают сеять хаос во всем мире, причем все большую обеспокоенность вызывает угроза со стороны новых воинствующих экстремистских групп, которые прибегают к террористической тактике, особенно в отношении групп меньшинств. Тревога, вызываемая кризисом COVID-19, используется для распространения ненависти, теорий заговора и антиправительственных настроений с целью подстрекательства к нападениям.

2. Ключевые задачи

113. Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам поддержку в борьбе с наркотиками, преступностью и терроризмом в целях содействия обеспечению мира и безопасности для всех. Это предполагает развитие международного права и внедрение принципов и стандартов, сформулированных в таких документах, как конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и транснациональной организованной преступности и протоколы

к ним, конвенции и протоколы о борьбе с терроризмом, Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций, резолюции Совета Безопасности и стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

3. Ключевые итоги

Предупреждение преступности и противодействие транснациональной организованной преступности

114. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку региональным сетям в целях предотвращения незаконных финансовых потоков от наркотиков и преступности, а также содействие сотрудничеству в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Например, в период 2016–2019 годов Межучрежденческая сеть по вопросам возвращения активов для юга Африки конфисковала в общей сложности более 1 млрд долл. США и оказала государствам-членам помощь в проведении расследований и выдаче постановлений о конфискации.

115. В 2020 году мы выпустили крупное обновление нашего программного обеспечения по борьбе с отмыванием денег — goAML, которое является крупнейшим такого рода проектом Организации Объединенных Наций в области программного обеспечения. Это программное обеспечение, используемое в настоящее время в подразделениях финансовой разведки 53 стран и насчитывающее 100 000 пользователей, способствовало выявлению более чем полумиллиарда подозрительных операций.

116. В Центральной Азии мы поддержали разработку и принятие 20 правовых документов, включая реализацию местных планов действий по предупреждению преступности. Например, в Бишкеке было создано десять женских комитетов, которые были оснащены всем необходимым для работы по предупреждению преступности и гендерного насилия.

Противодействие мировой проблеме наркотиков

117. В 2019 году мы помогли улучшить положение дел в сфере услуг по лечению, уходу и реабилитации в 22 странах в интересах, по оценкам, около 39 000 человек, страдающих расстройствами, вызванными употреблением наркотиков. Например, в Афганистане и соседних странах было улучшено обслуживание примерно 12 000 детей, подвергшихся воздействию наркотиков. В Исламской Республике Иран осуществляется программа «Сильная семья», которая позволила улучшить состояние здоровья и способствовала безопасному развитию детей, проживающих в неблагополучных семьях.

118. Что касается глобальных мер реагирования на опиоидный кризис, то Организация предоставила 2698 эталонных образцов контролируемых наркотических средств и их прекурсоров 115 лабораториям в 51 стране и оказала поддержку сети из 289 лабораторий судебной экспертизы наркотиков и токсикологических исследований в 90 странах. Правоохранительным органам была оказана поддержка в виде предоставления более 1400 комплектов для тестирования на наркотики и прекурсоры в полевых условиях, а также в виде проведения специализированной подготовки по выявлению и анализу наркотиков и прекурсоров.

Предупреждение терроризма

119. Укрепление международного сотрудничества в деле противодействия терроризму и содействие развитию партнерских отношений в рамках всего общества остаются для Организации Объединенных Наций одной из задач первостепенной важности. В 2019 году мы поддержали проведение семи региональных конференций высокого уровня по вопросам противодействия терроризму, а во время кризиса COVID-19 организовали «виртуальную неделю противодействия терроризму». Новая Глобальная

координационная платформа Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом облегчает обмен информацией и сотрудничество между 193 государствами-членами.

120. Кроме того, мы расширили техническую помощь, оказываемую нами государствам-членам в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, который объединяет 43 структуры для целей совместного планирования, мобилизации ресурсов и осуществления усилий по оказанию помощи. Эта помощь включает несколько флагманских инициатив по борьбе с радикализацией, поездками и финансированием террористов и их доступом к оружию; поддержке жертв терроризма; и решению проблемы трудного положения женщин и детей, связанных с обозначенными Организацией Объединенных Наций террористическими группами, в том числе путем репатриации, обеспечения судебного преследования, реабилитации и реинтеграции.

Важный факт: противодействие терроризму

Программа Организации Объединенных Наций по борьбе с передвижениями террористов, осуществление которой началось в 2019 году, помогает государствам-членам наращивать потенциал в области использования информации о пассажирах для выявления и пресечения поездок террористов, как это предусмотрено резолюцией [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности. По состоянию на июль 2020 года в Программе участвуют 36 государств-членов.

Глава IV

Эффективное функционирование Организации

1. Ключевые рабочие процессы

121. Основу деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций, в котором работает более 36 000 сотрудников, находящихся в 461 месте службы, составляют управление финансами, людскими ресурсами, информационно-коммуникационными технологиями, цепочками снабжения, зданиями и помещениями, конференционными услугами и обеспечением охраны и безопасности, а также информирование глобальной аудитории о работе Организации.

2. Ключевые итоги

122. Переход к более децентрализованному Секретариату, являющийся центральным элементом моей реформы в области управления, зиждется на новой системе делегирования полномочий, которая была введена в действие в январе 2019 года. Этот новый подход повышает нашу эффективность, поскольку предусматривает делегирование большей ответственности на уровень, где происходит осуществление мандатов. В поддержку этой новой концепции была создана более мощная организационная архитектура под руководством Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки.

123. Недавно разработанная система делегирования полномочий позволила мне наделить соответствующими правами непосредственно руководителей структур и привести их ответственность за осуществление мандатов в соответствие с полномочиями по управлению ресурсами. Процесс делегирования полномочий был упрощен, а управление им в настоящее время осуществляется через электронный портал.

124. Создана новая многоуровневая структура поддержки, помогающая руководителям осуществлять их полномочия по принятию решений. Департамент оперативной поддержки оказывает руководителям целевую консультативную поддержку, а Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления уделяет основное внимание нормативным основам и политике, обеспечивая, чтобы они соответствовали потребностям Организации. Новый Управленческий совет обслуживаемых структур обеспечивает важнейший механизм обратной связи по вопросам эффективности.

Важный факт: экологическая деятельность

Осуществление экологической стратегии для миротворческих операций остается одной из ключевых задач первостепенной важности. Эта стратегия нацелена на достижение максимальной эффективности в использовании природных ресурсов, минимизацию риска для людей и экосистем, а также на обеспечение позитивного наследия.

125. Укреплены аналитические возможности в целях усиления подотчетности и повышения прозрачности. Данные по всем подразделениям, содержащиеся в таких общеорганизационных системах, как «Умоджа», теперь объединяются в единое целое и обеспечивают получение выверенных оперативных данных. Стандартизированная система показателей работы, основанная на этих данных, помогает осуществлять надзор за глобальными операциями и выявлять проблемы. Мы также внедряем новый

подход к управлению рисками и систему самооценки, что позволит включать в наш новый годовой бюджет больше информации о результатах деятельности.

126. Новый годовой бюджет по программам, на который мы перешли уже более года назад, стал важной вехой на пути к составлению более реалистичных бюджетов с большим упором на результаты. Это дало Секретариату возможность повысить точность оценок ресурсов, позволив ему быстрее адаптироваться к изменениям предусмотренных мандатами задач и корректировать планирование с учетом фактических результатов осуществления программ, что способствует повышению степени ответственности за достигнутые результаты. Переход на годовой цикл позволил Секретариату отразить в бюджете на 2021 год программные изменения, вызванные пандемией.

127. Реформа положила также начало непрерывному процессу упрощения политики и процессов. Например, в области людских ресурсов мы оптимизировали процесс набора персонала и работаем над совершенствованием процесса оформления на работу. Начался более широкий процесс обзора кадровой политики, и в 2019 году устаревшая политика была упразднена.

128. В число моих ключевых задач первостепенной важности входят обеспечение гендерного паритета и географической представленности среди персонала. После того, как был достигнут гендерный паритет среди руководителей старшего звена, я поставил перед собой цель к 2028 году обеспечить гендерный паритет в рамках всей системы. Стратегия по обеспечению географического разнообразия, осуществление которой началось в марте 2020 года, нацелена на обеспечение многообразия и инклюзивности персонала.

129. Было выпущено пособие под названием “United to Respect” («Вместе, чтобы уважать»), которое содержит указания относительно реализации положений моего бюллетеня, озаглавленного “Addressing discrimination, harassment, including sexual harassment and abuse of authority” («Решение проблем дискриминации, домогательств, включая сексуальные домогательства и злоупотребление властью») (ST/SGB/2019/8). Это пособие содержит информацию о поддержании рабочей обстановки, в которой к коллегам относятся с уважением и не ущемляют их достоинство, а также рекомендации для тех, кого затрагивает запрещенное поведение. Мы готовим план действий по проведению одногодичной кампании, направленной на расширение знаний, повышение степени осведомленности и принятие мер по борьбе с расизмом в рамках Организации.

130. В 2019 году Организация Объединенных Наций публиковала информационные материалы на 106 языках, а также на шрифте Брайля в попытке обеспечить более активное информирование о работе Организации. Эта деятельность включала освещение таких ключевых мероприятий, как Саммит 2019 года по действиям, связанным с изменением климата, и Саммит по целям в области устойчивого развития. В 2019 году с помощью наших подразделений конференционного обслуживания мы оказали поддержку в проведении более 36 000 многосторонних совещаний и конференций. Наши сотрудники по безопасности обеспечили безопасный доступ для более чем 36 000 сотрудников и делегатов и свыше 1000 глав государств и правительств, а также для трех с лишним миллионов посетителей.

131. К сожалению, несмотря на достигнутый прогресс в повышении эффективности нашей деятельности, в 2019 году на нашей работе продолжал сказываться сохраняющийся — и все более обостряющийся — дефицит денежной наличности. Несмотря на ряд принятых мер экономии, бюджет по программам имел рекордный дефицит в размере 520 млн долл. США, что превысило рекордный показатель, установленный всего годом ранее. Без этих мер сессия Генеральной

Ассамблеи, проведенная в сентябре 2019 года, была бы сорвана. Кроме того, год завершился с задолженностью по взносам в размере 711 млн долл. США, что является самым высоким показателем за почти десятилетие. Обострение ситуации с ликвидностью не сулит ничего хорошего для выполнения мандатов в 2020 году. В операциях по поддержанию мира совокупная задолженность по начисленным взносам составила на конец финансового периода 1,7 млрд долл. США. Основное бремя расходов в связи с нехваткой денежной наличности несут страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, поскольку невыплаченные им компенсации достигли рекордно высокого уровня в 631 млн долл. США.

132. Эти сохраняющиеся проблемы с ликвидностью подрывают способность Организации выполнять ее мандаты и утвержденную программу работы. Я вновь обращаюсь к правительствам с просьбой выполнить свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций и одобрить предложенные мною структурные изменения, с тем чтобы поставить Организацию на прочную и устойчивую финансовую основу.

20-09967 (R) 060820 140820

