



Генеральная Ассамблея

Семьдесят четвертая сессия

48-е пленарное заседание

Понедельник, 16 декабря 2019 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-н Мухаммад-Банде..... (Нигерия)

В отсутствие Председателя его место занимает г-н Синирлиоглу (Турция), заместитель Председателя.

Заседание открывается в 10 ч 10 мин.

Пункт 71 повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Доклад Генерального секретаря (A/74/464)

a) Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Доклады Генерального секретаря (A/74/81, A/74/138 и A/74/319)

Проекты резолюций (A/74/L.31, A/74/L.32 и A/74/L.34)

Проекты поправок (A/74/L.35 и A/74/L.36)

b) Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря (A/74/89)

Проект резолюции (A/74/L.33)

c) Специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

d) Укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы

Доклад Генерального секретаря (A/74/461)

Проект резолюции (A/74/L.30)

Исполняющий обязанности Председателя (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Беларуси для представления проекта резолюции A/74/L.30.

Г-н Рыбаков (Беларусь): Г-н Председатель, для меня большая честь внести на рассмотрение Генеральной Ассамблеи проект резолюции «Долговременные последствия чернобыльской катастрофы», который содержится в документе A/74/L.30. Хочу поблагодарить делегации, которые приняли участие в консультациях по тексту проекта резолюции, и отметить доброжелательный и предметный характер состоявшихся дискуссий. Особую признательность за ценную поддержку хочу выразить государствам, которые выступили в качестве соавторов проекта резолюции.

Представляя этот проект резолюции, мы подтверждаем важность международного «чернобыльского» сотрудничества под эгидой Организации Объединенных Наций, нацеленного на преодоление долгосрочных последствий катастрофы. С момента крупнейшей техногенной катастрофы XX века, аварии на Чернобыльской АЭС, прошло уже более

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



30 лет, но до сих пор миллионы людей ощущают ее последствия. По трагической воле судьбы Беларусь, самая маленькая среди трех стран, наиболее пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, приняла на себя тяжелейший удар этой ядерной катастрофы. Зоной радиоактивного загрязнения стала практически четверть территории Беларуси, на которой проживает пятая часть всего населения страны. Преодоление последствий чернобыльской аварии стало первостепенной государственной задачей для Республики Беларусь.

Тема последствий чернобыльской катастрофы надолго сохранит свою актуальность для пострадавших районов. Основной посыл представленного проекта резолюции — необходимость продолжения «чернобыльского» сотрудничества под эгидой Организации Объединенных Наций для обеспечения устойчивого развития в пострадавших регионах через партнерства, инновации и инвестиции. Проект резолюции сохраняет преемственность с предыдущей резолюцией (резолюция 71/125), которая была принята в ходе 71-й сессии Генеральной Ассамблеи, и основан на докладе Генерального секретаря по этому вопросу (A/74/461). Мы с признательностью отмечаем вклад международного сообщества в восстановление и развитие пострадавших регионов. Особая роль в этой сфере принадлежит Программе развития Организации Объединенных Наций, которая выполняет функции координатора всех вовлеченных в эту работу агентств и организаций системы Организации Объединенных Наций. В документе с удовлетворением отмечается завершение установки нового саркофага над старым объектом «Убежище». Это один из крупнейших проектов международного сотрудничества в области ядерной безопасности, на его осуществление 45 стран-доноров выделили средства, распоряжение которыми осуществлял Европейский банк реконструкции и развития. В проекте резолюции обозначены дальнейшие направления программ восстановления пострадавших территорий: развитие местного предпринимательства и туризма, создание рабочих мест, переход местной экономики на экологически безопасные технологии, содействие устойчивому лесопользованию и сельскохозяйственным инновациям, интеграция уязвимого населения в процессы местного развития и поощрение здорового образа жизни.

В 2021 году международное сообщество будет отмечать тридцатипятилетие чернобыльской катастрофы. В этой связи в документе содержится просьба к Председателю Генеральной Ассамблеи провести 26 апреля 2021 года специальное торжественное заседание Генеральной Ассамблеи, посвященное этой годовщине. Мы считаем, что актуальность данной проблематики сохраняется не только в связи с долгосрочными последствиями этой аварии, но и в увязке с другими важнейшими для Организации Объединенных Наций вопросами, такими как уменьшение опасности бедствий (Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий), здравоохранение, климат и экологическая безопасность. Рассматриваем принятие Генеральной Ассамблеи резолюции, посвященной последствиям чернобыльской катастрофы, как подтверждение сохраняющейся солидарности международного сообщества с пострадавшими странами в их усилиях и готовность продолжать уделять «чернобыльской» проблематике должное внимание.

В заключение хотел бы еще поблагодарить все делегации, которые присоединились к числу соавторов проекта резолюции, и призываю другие делегации последовать их примеру. Уверен, что, как и в предыдущие годы, мы примем этот важный документ консенсусом.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Слово для представления проектов резолюций A/74/L.32 и A/74/L.33 имеет представитель Финляндии.

Г-н Саловаара (Финляндия) (*говорит по-английски*): От имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов я имею честь представить содержащийся в документе A/74/L.32 проект резолюции, озаглавленный «Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций».

Мы все прекрасно осознаем сложность нынешней гуманитарной ситуации. Рекордное число гуманитарных кризисов и масштабы гуманитарных потребностей во много раз превышают имеющиеся у нас ресурсы, а кризисы при этом приобретают все более затяжной характер. Риски возрастают и становятся все более непредсказуемыми.

Успех гуманитарной деятельности зависит от людей, их мужества и решимости ей заниматься. Благодаря гуманитарным работникам у нас есть

возможность оказывать помощь тем, кто в ней нуждается. Формула проста. Но за этой простотой скрывается самая сложная и трудная задача, с которой в настоящее время сталкиваются гуманитарные организации: оказывать помощь нуждающимся при обеспечении безопасности собственного персонала. Эта серьезная новая реальность не обошла стороной сотрудников Организации Объединенных Наций, гуманитарный и медицинский персонал, а также гуманитарный персонал, выполняющий исключительно медицинские функции. Благородная цель их миссии больше не обеспечивает им защиту.

В прошлом году обозначились некоторые тревожные тенденции: увеличение абсолютного числа персонала Организации Объединенных Наций, пострадавшего в результате инцидентов, связанных с обеспечением безопасности и защиты, в том числе увеличение числа гуманитарных работников, погибших при исполнении своих служебных обязанностей в результате актов насилия. Также участились нападения на помещения Организации Объединенных Наций и медицинские учреждения.

Уровень привлечения к ответственности остается тревожно низким, что способствует укреплению чувства безнаказанности и приводит к совершению новых ужасающих нападений. В то время как международные и национальные законы служат прочной правовой основой для обеспечения безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, в плане привлечения виновных к ответственности добиться значительного прогресса пока не удается. Мы несем коллективную ответственность за обеспечение защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала и за привлечение к ответственности тех, кто ставит под угрозу их безопасность.

В проекте резолюции этого года мы вновь отмечаем разнообразные и многогранные угрозы и риски, с которыми в разной степени сталкиваются женщины и мужчины в составе гуманитарного персонала, включая работников неправительственных организаций, медицинский персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, на фоне общего ухудшения ситуации в области безопасности в мире, и высоко оцениваем их мужество и решимость продолжать работу в таких сложных условиях.

В проекте резолюции мы также поощряем и поддерживаем все усилия по формированию и укреплению партнерских связей между Организацией Объединенных Наций, ее гуманитарными учреждениями и другими гуманитарными организациями, обмену информацией, а также проведению оценки рисков. Тесное сотрудничество между сторонами, действующими на основе одних и тех же принципов, способно активизировать процесс принятия решительных коллективных мер, направленных на предотвращение и смягчение остроты проблем в области безопасности в кризисных ситуациях. В проекте резолюции признается уязвимость персонала, набираемого на местной основе, в ходе выполнения своих служебных обязанностей, а также важность соблюдения норм международного гуманитарного права при осуществлении контртеррористической деятельности, в особенности в том, что касается оказания гуманитарной помощи мирному населению.

Высоко оцениваем работу Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности (ДОБООН) под руководством заместителя Генерального секретаря Жилия Мишо и приветствуем его усилия по консолидации всех подразделений Секретариата, связанных с обеспечением безопасности. В нынешнем проекте резолюции подтверждаются широкие полномочия, которыми Генеральная Ассамблея наделила ДОБООН и систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в целом для выполнения этой важнейшей работы, и разработанные ею дополнительные руководящие указания.

Европейский союз и его государства-члены твердо убеждены в том, что мы обязаны ценить самоотверженность гуманитарных работников и персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, поддерживать их работу и делать все возможное, чтобы усилить их безопасность и защиту. Я хотел бы выразить искреннюю признательность многочисленным делегациям, принявшим участие в состоявшихся консультациях, и в особенности авторам данного проекта резолюции за их конструктивное участие в согласовании текста, который свидетельствовал бы о нашей общей обеспокоенности вопросами безопасности и защиты гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций. Кроме того, я хотел бы поблагодарить Департамент Организации

Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности, Управление по координации гуманитарных вопросов и Международный Комитет Красного Креста за их ценную поддержку, которая задавала направление нашим дискуссиям.

Данный проект резолюции всегда был и должен оставаться подлинно консенсусным, что будет служить свидетельством нашей приверженности общечеловеческим ценностям. Это наш долг перед людьми, которые каждый день рискуют своей жизнью ради спасения жизни других. Они нуждаются в коллективной, безоговорочной и безусловной поддержке со стороны всей Генеральной Ассамблеи.

Далее от имени Европейского союза и его государств-членов я имею честь представить содержащийся в документе A/74/L.33 ежегодный проект резолюции, озаглавленный «Помощь палестинскому народу». К данному разделу моего выступления присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония, Черногория, Сербия и Албания, страна-участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина и страна — член Европейской ассоциации свободной торговли и Европейского экономического пространства Лихтенштейн.

ЕС по-прежнему серьезно обеспокоен тяжелыми условиями жизни палестинского народа, в особенности женщин и детей, и гуманитарной ситуацией, сложившейся на всей оккупированной палестинской территории, в том числе в зоне С и особенно в секторе Газа.

Политическая ситуация и ситуация в области безопасности в Газе остается нестабильной, а гуманитарная ситуация по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Европейский союз заявляет о решительной поддержке работы, осуществляемой Специальным координатором Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу Николаем Младеновым. Мы высоко оцениваем его усилия, направленные на облегчение гуманитарного кризиса в Газе.

Главным приоритетом должны стать ослабление напряженности и предотвращение нового конфликта в Газе. Обязательным условием для улучшения условий жизни и гуманитарной ситуации является восстановление правления Палестинской администрации в секторе Газа. Но решающее зна-

чение для достижения устойчивых результатов имеет кардинальное изменение ситуации в Газе. Мы вновь призываем все стороны принять незамедлительные меры в соответствии с резолюцией 2334 Совета Безопасности (2016), с тем чтобы коренным образом изменить гуманитарную, политическую и экономическую ситуацию, а также ситуацию в области безопасности в секторе Газа, в том числе обеспечить прекращение блокады, полноценное функционирование контрольно-пропускных пунктов и гуманитарный доступ при одновременном учете законных интересов Израиля в поддержании своей безопасности.

ЕС будет и впредь поддерживать усилия Организации Объединенных Наций и Египта, направленные на объединение сектора Газа и Западного берега под руководством единой и легитимной Палестинской администрации. Для этого ЕС продолжит работать с нашими партнерами, израильтянами и палестинцами, с региональными субъектами и другими нашими международными партнерами. В этой связи ЕС полон решимости продолжать оказывать поддержку палестинскому народу, в том числе палестинским беженцам.

Европейский союз и его государства-члены являются крупнейшим коллективным донором Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. Мы одними из первых откликнулись на призыв Агентства выделить дополнительные средства в связи с переживаемым Агентством на протяжении последних двух лет чрезвычайным финансовым кризисом. Мы всегда оказывали и будем оказывать решительную, надежную и предсказуемую поддержку Агентству, которое по-прежнему играет решающую роль, в том числе в обеспечении стабильности в регионе.

Мы хотели бы поблагодарить все стороны и остальные государства-члены за то, что они вновь присоединились к консенсусу в этом году и поддержали принципы и цели, изложенные в этом проекте резолюции.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Слово для представления проекта резолюции A/74/L.34 имеет представитель Швеции.

Г-жа Энестрём (Швеция) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы сказать, что мы полностью присоединяемся к заявлению, которое будет сделано позднее сегодня утром от имени Европейского союза.

Для меня большая честь представить сегодня от имени рекордного количества авторов — 116 делегаций — проект резолюции этого года, озаглавленный «Укрепление координации в области гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций» (A/74/L.34), так называемую сводную резолюцию по гуманитарным вопросам.

В нынешнем году исполняется 28 лет со дня принятия исторической резолюции 46/182, которая была представлена и принята в декабре 1991 года и которая заложила фундамент сегодняшней гуманитарной системы. С тех пор Швеция неизменно выступала в роли координатора переговоров по принимавшимся в последующие годы резолюциям на эту тему.

За последние годы вследствие войн, затяжных конфликтов, стихийных бедствий и воздействия изменения климата гуманитарные потребности выросли многократно. Но цель наших коллективных усилий остается такой же, как она была сформулирована в этот день в декабре 1991 года, — оказывать эффективную помощь всем мужчинам и женщинам, пострадавшим от кризиса.

В этом году, как, наверное, членам Генеральной Ассамблеи известно, мы не пересматривали текст проекта резолюции. Поэтому рассматриваемый нами сегодня текст, за исключением незначительных корректировок технического порядка, не отличается от текста, принятого Генеральной Ассамблеей в декабре прошлого года (резолюция 73/139). Вместо этого нынешней осенью мы организовали стратегическую дискуссию, посвященную обсуждению не вчерашних, а сегодняшних и завтрашних гуманитарных проблем и оптимальных путей оказания поддержки гуманитарной системе Организации Объединенных Наций. Благодарю все делегации, которые приняли участие в этих обсуждениях и тем самым заложили основу для проведения в 2020 году обстоятельного обзора.

В ходе состоявшихся обсуждений я вновь удостоверилась в глубокой приверженности Организации Объединенных Наций осуществлению гумани-

тарной деятельности. Хотя у нас часто возникают разногласия в этом зале, мы единодушны в признании важности гуманитарных принципов и лежащей на нас общей обязанности помогать нуждающимся. Это имеет большое значение, обнадеживает и, более того, служит источником вдохновения.

Проект резолюции, который я имею честь представлять сегодня в этом зале, является результатом самоотверженной работы представителей большого числа государств-членов, больших и малых, в том числе стран, оказывающих гуманитарную помощь, и стран, ее получающих; стран, подверженных стихийным бедствиям, и стран, имеющих опыт смягчения их последствий; стран, страдающих от насилия и вооруженных конфликтов, вследствие которых их население вынуждено покидать свои дома, и стран, великодушно принимающих у себя тех, кому требуется защита. Поэтому я чрезвычайно рада вновь сообщить о том, что авторами проекта резолюции является рекордное количество стран — 116. Столь широкий и разнообразный состав авторов свидетельствует о действительно глобальном характере гуманитарной солидарности.

Наконец, я хотела бы подчеркнуть, что принятие данной резолюции на основе консенсуса станет важным сигналом для системы Организации Объединенных Наций и всего мира, говорящим о нашей коллективной приверженности поддержанию эффективной системы оказания гуманитарной помощи. Важно, что мы направляем такой сигнал и что мы делаем это сообща, как единая семья Объединенных Наций, и я призываю государства-члены вновь поддержать сегодня данный проект резолюции и нашу давнюю, 29-летнюю традицию принятия резолюции по вопросу о гуманитарной помощи на основе консенсуса. Вновь благодарю Ассамблею за ее поддержку и приверженность.

Сейчас я имею честь выступить с совместным заявлением от имени Индии и нашей страны, Швеции, по вопросу об укреплении системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения ее способности реагировать на сложные и разнообразные чрезвычайные гуманитарные ситуации нашего времени.

Гуманитарные потребности в современном мире как никогда велики. Мы глубоко обеспокоены тем, что масштабы чрезвычайных гуманитарных ситуаций, обусловленных главным образом стихийными бедствиями и вооруженными конфлик-

тами, достигли нового рекордного уровня в этом году, в результате чего в гуманитарной помощи сегодня нуждаются более 148,7 миллиона человек. Потребности в финансировании гуманитарной деятельности на 2020 год установлены на уровне 26,5 млрд долл. США, и это самый высокий показатель за все время. Растет число лиц, перемещенных вследствие чрезвычайных гуманитарных ситуаций, что вызывает общую обеспокоенность. Современные гуманитарные кризисы имеют более сложный и затяжной характер и требуют от международного сообщества более решительных действий. Крайне важное значение имеют усиление координации и повышение уровня взаимодополняемости действий различных гуманитарных субъектов.

Наши страны, Индия и Швеция, снова заявляют о том, что гуманитарные принципы и международное право представляют собой основу для оказания гуманитарной помощи. Мы преисполнены решимости оберегать гуманитарные принципы гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости и обеспечивать их более строгое соблюдение.

Совершаемые на регулярной основе нарушения норм международного права по-прежнему являются одной из наиболее серьезных проблем. Стороны в вооруженных конфликтах, в том числе негосударственные субъекты, продолжают попирает нормы международного гуманитарного права и безнаказанно совершать нарушения прав человека. Для современных вооруженных конфликтов характерны отсутствие гуманитарного доступа к нуждающимся и увеличение числа нападений и угроз, объектами которых становятся оказавшиеся в зоне конфликта мирные граждане, а также медицинские учреждения.

Главная ответственность за обеспечение защиты и оказание гуманитарной помощи в кризисной ситуации всегда лежит на самом переживающем кризис государстве. При удовлетворении конкретных потребностей пострадавшего населения международная гуманитарная помощь должна предоставляться на беспристрастной основе в соответствии с руководящими принципами, изложенными в резолюции 46/182.

Организация Объединенных Наций и другие партнеры продолжают реагировать на сложные чрезвычайные ситуации самым похвальным образом. Общепризнанным фактом, особенно в контексте сегодняшних многоаспектных кризисных ситу-

аций, является необходимость усиления взаимодополняемости между гуманитарной деятельностью и сотрудничеством в целях развития.

Недостаточное финансирование гуманитарных призывов по-прежнему представляет собой серьезную проблему. Призываем государства-члены рассмотреть возможность увеличения их взносов на цели финансирования системы гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, включая функционирование Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) и страновых объединенных фондов. Мы хотели бы отметить важность обеспечения нецелевого гибкого финансирования и оказания поддержки нашим гуманитарным партнерам на предсказуемой основе.

Источником обеспокоенности остается проблема обеспечения доступа для гуманитарных работников и их защиты, особенно в условиях вооруженного конфликта. Нападения на гуманитарный персонал представляют собой нападения не только на Организацию Объединенных Наций, но и на само человечество. С удовлетворением отмечаем представление проекта резолюции A/74/L.32, озаглавленного «Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций», который будет принят позднее сегодня в этом зале.

Не должно возникать никаких сомнений в том, что в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами проводится политика абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Лица, виновные в совершении сексуальных домогательств, актов сексуального надругательства и сексуальной эксплуатации, должны привлекаться к ответственности. Жертвам этих преступлений, а также лицам, сообщаящим о таких преступлениях, должна обеспечиваться надлежащая защита. Мы признательны Генеральному секретарю за его глубокую приверженность этому важному вопросу и рассчитываем на принятие конкретных мер для его решения.

На протяжении многих лет Швеция является одним из крупнейших доноров, предоставляющих средства в основной бюджет гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций. На протяжении последних пяти лет общий бюджет Швеции на гуманитарную деятельность также постоянно увеличивается в соответствии с растущими гуманитарными потребностями.

Швеция сохраняет приверженность «базовой договоренности» по гуманитарному финансированию. В соответствии с этой «базовой договоренностью» Швеция предоставит Всемирной продовольственной программе, Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и СЕРФ соответствующие средства в рамках многолетней программы финансирования основной деятельности на период 2018–2021 годов. Намеченные в рамках «базовой договоренности» конкретные показатели служат стимулом к проведению реформы гуманитарной системы в целях повышения ее эффективности и результативности, а также к повышению уровня инклюзивности. Обеспечение гибкого финансирования гуманитарной деятельности остается для Швеции одним из приоритетных направлений прилагаемых ею усилий, поскольку мы твердо убеждены в том, что гибкое финансирование, в частности использование основных и совместных фондов, позволяет проводить своевременные, независимые, эффективные и результативные гуманитарные мероприятия.

Индия поддерживает другие развивающиеся страны, оказывая им поддержку и помощь в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, включая стихийные бедствия. Эти усилия включают в себя как незамедлительные поставки предметов первой необходимости, так и экстренную эвакуацию большого числа людей различных национальностей из пострадавших районов. Военно-морские силы Индии первыми отреагировали на гуманитарный кризис, возникший после обрушившегося на Мозамбик 15 марта циклона «Идай». Индия также предоставила предметы первой необходимости, в том числе продовольствие и медикаменты, трем странам, пострадавшим от циклона «Идай» на юге Африки, и народу Багамских Островов, который пострадал от урагана «Дориан».

В будущем мы не должны ограничиваться оказанием чрезвычайной помощи и помощи в восстановлении. Для создания мира, устойчивого к стихийным бедствиям, необходимо наличие устойчивой к стихийным бедствиям инфраструктуры. Индия сохраняет приверженность решению проблем, связанных со сложными чрезвычайными гуманитарными ситуациями, на основе создания устойчи-

вой к бедствиям инфраструктуры. В этой связи Индия выступила в ходе Саммита по борьбе с изменением климата 2019 года с инициативой о создании в партнерстве с рядом других стран Коалиции за устойчивую к бедствиям инфраструктуру.

Сегодня наши страны, Индия и Швеция, призывают все государства-члены активно включиться в эту работу и посредством демонстрации беспрецедентной солидарности и принятия надлежащих мер гуманитарного реагирования обеспечить удовлетворение небывало возросших потребностей и решение сложных проблем сегодняшнего дня.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Государства Палестина, имеющего статус государства-наблюдателя, который представит проект резолюции A/74/L.31 от имени Группы 77 и Китая.

Г-н Мансур (Палестина) (*говорит по-английски*): Я сделаю два заявления: одно от имени Группы 77 и Китая в отношении проекта резолюции на тему международного сотрудничества в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий, и другое — в своем национальном качестве касательно проекта резолюции по вопросу об оказании помощи палестинскому народу.

Я имею честь от имени Группы 77 и Китая внести на рассмотрение на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи проект резолюции, озаглавленный «Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию» (A/74/L.31). Представляя в этом году данный проект резолюции, Группа 77 и Китая вновь подтверждает важную роль международного сотрудничества в деле оказания помощи странам и народам, пострадавшим от стихийных бедствий, в соответствии с резолюцией 46/182 и руководящими принципами укрепления координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи системы Организации Объединенных Наций. В проекте резолюции содержится, наряду с этими важными элементами, указание на то, что именно пострадавшие государства несут главную ответственность за инициирование, организацию, координацию и оказание гуманитарной помощи на своей территории. В его тексте также констатируется наличие отчетливой связи между реагированием на чрезвычайные ситуации, вос-

становлением и развитием и вновь подтверждается, что для обеспечения плавного перехода от первого этапа к последующим двум чрезвычайную помощь необходимо оказывать таким образом, чтобы она способствовала краткосрочному и среднесрочному восстановлению, ведущему к долгосрочному развитию.

В проекте резолюции этого года, находящемся на рассмотрении Генеральной Ассамблеи, особое внимание уделяется изменению климата и его последствиям с точки зрения стихийных бедствий. В этой связи в тексте проекта приветствуется проведение Саммита по борьбе с изменением климата 2019 года, созданного Генеральным секретарем 23 сентября, и принимаются к сведению представленные на Саммите многосторонние инициативы и обязательства. В проекте резолюции также рассматривается вопрос об увеличении разрушительной силы и масштабов стихийных бедствий. В этой связи в нем подчеркивается необходимость удвоить наши усилия по наращиванию потенциала и возможностей общин, оказывая им поддержку в подготовке к стихийным бедствиям, реагировании на них и преодолении их последствий.

В проекте резолюции подчеркивается важность принятия мер на раннем этапе в целях сведения к минимуму и смягчения возможных последствий стихийных бедствий. В нем также содержится рекомендация государствам-членам выработать слаженные подходы для преодоления вызовов, порождаемых перемещением населения в результате стихийных бедствий, в том числе внезапных и медленно надвигающихся, и принимаются к сведению соответствующие инициативы в этом направлении.

В проекте резолюции признается важный вклад здоровых экосистем в снижение риска бедствий и повышение устойчивости населения к потрясениям и содержится призыв ко всем государствам, структурам Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам содействовать применению экосистемных подходов и природоохранных решений к снижению риска бедствий на всех уровнях и всех этапах деятельности по снижению риска бедствий и управлению им. Кроме того, в нем содержится призыв к расширению усилий и привлечению частного сектора к участию в мероприятиях, направленных на уменьшение опасности бедствий и оказание гуманитарной помощи.

В тексте также содержится настоятельная просьба активизировать наши усилия по оказанию предсказуемой поддержки на многолетней основе и совместно работать над достижением коллективных результатов в целях сокращения неудовлетворенных потребностей, снижения рисков и уменьшения уязвимости, а также задействовать дополнительные ресурсы посредством использования механизмов финансирования на основе прогнозов. В проекте резолюции большое значение придается решению вопросов, относящихся ко всем аспектам деятельности, связанной со стихийными бедствиями: от раннего реагирования до организации восстановительных работ, призванных содействовать возрождению сплоченных общин и достижению устойчивого развития.

Наконец, в проекте резолюции нынешнего года содержится рекомендация о том, чтобы в контексте стихийных бедствий государства-члены, гуманитарные организации и другие соответствующие заинтересованные стороны добивались доступа к безопасной питьевой воде и надлежащего и справедливого обеспечения санитарии и гигиены для всех людей, в том числе женщин и девочек.

Группа 77 и Китая хотела бы поблагодарить делегацию Марокко за координацию переговоров по этому проекту резолюции от имени Группы. Мы хотели бы также поблагодарить коллег из Управления по координации гуманитарных вопросов за поддержку, оказывавшуюся нам на протяжении всего процесса. Кроме того, мы высоко ценим конструктивный дух и неоценимую поддержку, продемонстрированные всеми государствами-членами в процессе согласования окончательного текста. Мы надеемся, что нынешний проект резолюции будет принят в ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи консенсусом, служившим основой для принятия аналогичных резолюций на предыдущих сессиях.

В заключение я хотел бы призвать все делегации поддержать целостность этого проекта резолюции и проголосовать против поправки, предложенной Соединенными Штатами Америки (A/74/L.35). Я также настоятельно призываю все делегации голосовать за сохранение всех пунктов проекта резолюции.

Сейчас, переходя ко второй части своего выступления, я сделаю заявление в своем национальном качестве.

(говорит по-арабски)

Изучив доклад Генерального секретаря Антониу Гутерриша об оказании помощи палестинскому народу, охватывающий период с 26 июля 2018 года по 24 июля 2019 года (A/74/89), я хотел бы выразить признательность Генеральному секретарю и его сотрудникам за их усилия по подготовке доклада, в котором рассматриваются все аспекты социальной и экономической жизни палестинского народа. Я также хотел бы выразить признательность всем учреждениям и программам Организации Объединенных Наций, которые оказывают помощь палестинскому народу, а также всем государствам-донорам, как каждому в отдельности, так и всем вместе.

В докладе подробным образом и в практическом ключе рассматриваются многие аспекты помощи, оказываемой различными программами и фондами Организации Объединенных Наций, действующими на оккупированной палестинской территории, и приводятся убедительные свидетельства того, что палестинцы остро нуждаются в такой помощи и что она оказывает положительное воздействие на их повседневную жизнь. На протяжении более 70 лет Организация Объединенных Наций через свои различные учреждения и программы занимается устранением последствий Ан-Накбы и вынужденного перемещения палестинцев с их земель и из их деревень, а также утраты источников средств к существованию и экономических активов.

На всем протяжении сохраняющейся более чем полувека оккупации Организация Объединенных Наций прилагает неустанные усилия в целях устранения ее многочисленных негативных последствий, затрагивающих все аспекты жизни палестинцев. Однако коренные причины проблемы так и не были устранены. До тех пор, пока Израиль, оккупирующая держава, будет действовать так, как будто он является государством, стоящим над международным правом, а международная система не способна заставить его соблюдать международные резолюции, международной системе придется еще долгое время по-прежнему заниматься устранением последствий, а не первопричин этой проблемы.

Осталось всего десять лет для осуществления 17 целей в области устойчивого развития. По-прежнему существуют проблемы в области развития, которые носят глобальный и универсальный характер. Никто не сможет избежать последствий изменения климата, загрязнения окружающей среды, опустынивания, закисления океана, развития рынка труда, нехватки водных ресурсов, трансграничного распространения эпидемий и других явлений. Однако эти последствия различаются между собой лишь по степени своего воздействия на разные страны, что во многом зависит от готовности страны адаптироваться к этим последствиям и смягчить их. Процесс адаптации и смягчения основывается на трех столпах: рациональное планирование; мобилизация необходимых ресурсов; и возможности в области осуществления и принятия последующих мер.

Правительство Государства Палестина разработало пятилетний план развития — Национальную политическую повестку дня на период 2017–2022 годов: «Граждане — превыше всего», — с тем чтобы никто не был забыт. В плане учтены процессы адаптации и их результаты, а также последствия всеобщих проблем в области развития. В настоящее время мы прилагаем усилия, направленные на выделение национальных и международных финансовых ресурсов, в целях реализации этого плана. Однако что касается третьего аспекта — осуществление и принятие последующих мер, — то он находится под угрозой в связи с израильской оккупацией. За исключением помощи, оказываемой палестинскому народу Организацией Объединенных Наций и дружественными странами-донорами в области образования и закладывающей основу для подлинного устойчивого развития, вся другая помощь, оказываемая палестинскому народу, представляет собой чрезвычайную помощь, которая, хотя и имеет жизненно важное и решающее значение, не способствует созданию подлинной инфраструктуры для устойчивого развития, к которому стремится палестинский народ, равно как и не создает возможности для его дальнейшего проживания на оставшейся территории и установления прочного мира.

В 2017 году в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию Государство Палестина представило свой первый добровольный национальный обзор хода реализации целей в области устойчивого развития. Мы про-

демонстрировали весьма практическим и основанным на фактах образом, что, несмотря на наличие национального плана, разработанного в сотрудничестве со всеми национальными и международными партнерами, самым большим препятствием на пути осуществления этого амбициозного национального плана остается израильская оккупация и ее многочисленные последствия, в результате которых палестинский народ ежедневно подвергается страданиям. Палестинцы лишены возможности осуществлять свои неотъемлемые права в зоне С Западного берега, на которую приходится 60 процентов от общей территории оккупированного Западного берега, и поддерживать общение друг с другом. Непрерывающаяся блокада сектора Газа, строительство стены аннексии и экспансии на оккупированном Западном берегу и продолжающаяся политика сноса домов палестинцев, не говоря уже о незаконном расширении поселений, конфискации прав собственности у палестинцев и палестинских земель, а также десятки других видов практики, подробно описанных в докладах Организации Объединенных Наций и других надежных международных организаций, — все это в совокупности и в конечном итоге приведет к такому положению, при котором палестинцы будут забыты.

В 2019 году мы вышли на новый уровень в политической и дипломатической работе, проделанной Государством Палестина в качестве Председателя Группы 77 и Китая. Государство Палестина зарекомендовало себя в качестве влиятельного участника процесса глобального развития и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мы ответственно и конструктивно сотрудничали со всеми партнерами, не входящими в Группу, и возглавляли переговорные процессы, заслужив благодарность и уважение всех участников. Это еще одно свидетельство того, что мы являемся важной и активной частью международного сообщества и способны добиваться положительных изменений. В этой связи все предыдущие инвестиции системы Организации Объединенных Наций и дружественных государств в наращивание потенциала палестинского народа имели далеко идущие последствия, которые не только положительно сказались на жизни палестинцев, но и способствовали усилиям, направленным на достижение масштабных глобальных целей в области развития.

В заключение я хотел бы вновь выразить признательность всем тем странам, которые оказывали и продолжают оказывать помощь палестинскому народу, а также всем учреждениям и программам Организации Объединенных Наций, действующим на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Соединенных Штатов Америки для представления проектов поправок, содержащихся в документах A/74/L.35 и A/74/L.36.

Г-жа Немрофф (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Две недели назад Организация Объединенных Наций опубликовала «Глобальный обзор гуманитарной деятельности за 2020 год», рисующий отрезвляющую картину существующих проблем и человеческих страданий, рассмотрением которых нам необходимо заняться в предстоящем году. Гуманитарные потребности возрастают на фоне тревожных тенденций, таких как затянувшиеся и обостряющиеся конфликты, примером которых может служить Сирия, где на протяжении более девяти лет идет гражданская война; массовое перемещение населения в результате насильственного экстремизма, которое и по сей день происходит в Ираке; и участвовавшие нападения на гуманитарных работников в чрезвычайных ситуациях, подобных той, которая сейчас царит в Южном Судане. Потребности также усугубляются в результате серьезных климатических катаклизмов в таких странах, как Чад и Нигер, а также крупных вспышек инфекционных заболеваний в таких государствах, как Демократическая Республика Конго. Кроме того, неэффективное управление, насилие и ограничения в отношении гражданского общества в таких странах, как Зимбабве и Венесуэла, по-прежнему являются причинами отсутствия продовольственной безопасности и обострения гуманитарных кризисов.

Согласно только что опубликованному «Глобальному обзору гуманитарной деятельности», в 2020 году в гуманитарной помощи и защите будет нуждаться рекордное число людей — 168 миллионов человек, что на 36 миллионов больше, чем прогнозировалось в «Глобальном обзоре гуманитарной деятельности за 2019 год», опубликованном в декабре 2018 года. Организации Объединенных Наций

и ее партнерам потребуется 28,8 млрд долл. США, с тем чтобы охватить почти 110 миллионов человек, находящихся в наиболее уязвимом положении.

Соединенные Штаты являются крупнейшим в мире гуманитарным донором, предоставив в 2019 году более 9,3 млрд долл. США. Эта цифра составляет почти треть от 28,1 млрд долл. США, запрошенных Организацией Объединенных Наций в прошлом году, и более 43 процентов от общего объема средств, выделенных на гуманитарные нужды по состоянию на ноябрь 2019 года.

Кризис в Йемене по-прежнему остается самым серьезным гуманитарным кризисом в мире. Потребности также остаются высокими в Сирии, Демократической Республике Конго, Сомали, Судане, Южном Судане и Венесуэле. В 2019 году недофинансированными оказались несколько планов гуманитарного реагирования, в том числе план для Венесуэлы, который был профинансирован лишь на 25 процентов; план для Сирии был профинансирован лишь на 36 процентов; а план для Гаити — только на 29 процентов. Эти статистические данные подчеркивают необходимость более справедливого распределения бремени расходов между донорами. Нас обнадеживает тот факт, что другие государства-доноры увеличивают свои взносы. Однако перед лицом растущих потребностей и страданий мы настоятельно призываем другие страны активизировать свои действия и прилагать еще больше усилий.

Соединенные Штаты будут и впредь оказывать поддержку людям, оказавшимся в сложной ситуации. В среднем Соединенные Штаты реагируют на более чем 65 бедствий каждый год — то есть более одного раза в неделю — в более чем 50 странах, оказывая помощь людям, пострадавшим от таких внезапно возникающих бедствий, как землетрясения, извержения вулканов и наводнения, а также от медленно надвигающихся кризисных ситуаций, включая засухи и конфликты.

Кроме того, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию является крупнейшим в мире поставщиком продовольственной помощи. Соединенные Штаты располагают возможностями, которых нет ни у кого в мире, и мы гордимся тем, что используем их в чрезвычайных гуманитарных ситуациях для оказания помощи тем, кто в ней нуждается. Помимо увеличения объема

финансовых ресурсов и расширения числа партнеров, разделяющих финансовое бремя, мы должны и далее стремиться повышать эффективность и результативность наших гуманитарных усилий, в частности путем содействия проведению реформ в рамках международной гуманитарной системы, что включает в себя обеспечение согласованности между нашими действиями в гуманитарной области, в области миростроительства и развития, расширение прав и возможностей местных субъектов, повышение транспарентности и совершенствование механизмов совместной и объективной оценки потребностей.

Мы также должны требовать от правительств и сторон в конфликте соблюдать нормы международного права. Такой подход лежит в основе прилагаемых нами на протяжении длительного времени усилий по сохранению проблематики последствий гуманитарных кризисов, таких, например, как кризисы в Йемене и в Сирии, в повестке дня Совета Безопасности. В этой связи Соединенные Штаты и их партнеры никогда не позволят заглушить голоса тех, кто подвергается страданиям, или предать забвению их мольбы о помощи.

Соединенные Штаты с радостью присоединились к числу авторов проекта резолюции A/74/L.32, озаглавленного «Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций». Этот проект резолюции посылает важный и своевременный сигнал о нашем единении и солидарности с отважными людьми, рискующими своей жизнью ради того, чтобы оказать гуманитарную помощь миллионам других людей, которые в ней остро нуждаются. Только за первые девять месяцев 2019 года было совершено 825 нападений на медицинских работников и медицинские учреждения, в результате которых погиб 171 человек. Нападения, совершаемые в ходе вооруженных конфликтов на гражданских лиц, в том числе на гуманитарных работников, свидетельствуют о бездушном пренебрежении человеческой жизнью и полном игнорировании норм международного гуманитарного права. Мы гордимся тем, что являемся одним из авторов данного проекта резолюции, и выражаем нашу самую искреннюю признательность и поддержку Организации Объединенных Наций и гуманитарному персоналу, выполняющему свои функции в самых опасных районах мира. Мы благодарны им за их выдающееся служение

делу и проявляемое сострадание. Мы призываем государства-члены выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и содействовать защите гуманитарных работников.

Соединенные Штаты выступают в поддержку жертв гендерного насилия и осуждают эксплуатацию женщин и девочек в условиях чрезвычайных ситуаций. Вместе с тем мы хотели бы подчеркнуть, что главными направлениями деятельности по охране сексуального и репродуктивного здоровья должны быть укрепление здоровья и профилактика заболеваний, а не аборт, и что такая деятельность должна проводиться в соответствии с национальным законодательством и политикой. Руководствуясь указанным подходом, мы предложили поправки к пунктам 58 и 59 постановляющей части сводного проекта резолюции по гуманитарным вопросам, содержащегося в документе A/74/L.34. Мы также предложили поправку к пункту 62 постановляющей части проекта резолюции о стихийных бедствиях, содержащегося в документе A/74/L.31, включение которой позволило бы снять беспокоящие нас вопросы.

Соединенные Штаты по-прежнему решительно настроены продолжать играть многогранную роль лидера в сфере гуманитарной деятельности и гуманитарной дипломатии во всем мире. Мы будем и впредь добиваться улучшения координации и повышения эффективности механизмов оказания гуманитарной помощи миллионам нуждающимся в ней людей на планете в стремлении помочь им справиться с последствиями конфликтов и других трагедий. Мы просим включить данное заявление в официальный отчет о заседании.

Г-жа Сулейман (Бруней-Даруссалам) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени десяти государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН): Бруней-Даруссалама, Камбоджи, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Филиппин, Сингапура, Таиланда и Вьетнама.

Прежде всего мы хотели бы выразить признательность Генеральному секретарю за его доклады по этому пункту повестки дня (A/74/81, A/74/138, A/74/319 и A/74/464), в которых освещаются многочисленные проблемы, с которыми сталкивается гуманитарный персонал, особенно при доставке гуманитарной помощи.

Считаем важным, пользуясь случаем, воздать должное всем гуманитарным работникам на местах, которые даже в самых тяжелых ситуациях делают все возможное для оказания помощи тем, кто оказался в крайне уязвимом положении. Мы хотели бы также выразить нашу глубокую благодарность системе Организации Объединенных Наций, особенно Управлению Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, за ее неосценимую роль в координации и оказании гуманитарной поддержки.

В регионе Юго-Восточной Азии были отмечены некоторые из наиболее серьезных стихийных бедствий на планете. Только за 2018 год государства — члены АСЕАН пережили 424 стихийных бедствия, включая такие, как разрушительное землетрясение и последовавшее за ним цунами в городе Палу, извержение вулкана на Бали, мощный тайфун «Мангхут» на Филиппинах и сильнейшие наводнения в Лаосе, Вьетнаме, Мьянме и Камбодже. В результате этих стихийных бедствий инфраструктуре, имуществу и сельскому хозяйству был причинен ущерб в размере 1,2 млрд долл. США, а также погибло большое количество людей.

Мы в АСЕАН полностью осознаем, что бедствия зачастую носят трансграничный характер и поэтому требуют принятия скоординированных, трансграничных мер реагирования. В этой связи в рамках АСЕАН были созданы механизмы по обеспечению принятия комплексных, согласованных мер в целях устранения их последствий. Так, было подписано Соглашение АСЕАН о преодолении бедствий и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предусматривающее содействие региональному сотрудничеству в целях лучшей подготовки к бедствиям и реагированию на них, а на основе этого Соглашения был создан Центр АСЕАН по координации гуманитарной помощи. С момента своего создания в ноябре 2011 года Центр является признанным на международном уровне лидером в вопросах реагирования на бедствия. Им были предприняты соответствующие действия в связи с 31 крупным бедствием, происшедшим в семи государствах — членах АСЕАН, включавшие оказание разнообразной помощи, в том числе направление АСЕАН пострадавшим странам предметов первой необходимости, организацию оповещения населения и координацию поддержки в проведении оперативной оценки посредством развертывания Группы АСЕАН по реагированию на чрезвычайные ситуации и оценке.

АСЕАН также добилась значительного прогресса в усилиях по укреплению своего потенциала в сфере обеспечения готовности к бедствиям и ликвидации их последствий. В марте этого года Центр АСЕАН по координации гуманитарной помощи выпустил первое издание обзора АСЕАН по мониторингу рисков и предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий, в котором содержатся новые аналитические данные и информация о научных достижениях, используемых в деятельности по предотвращению стихийных бедствий, и о возможностях их использования в процессе выработки политики.

Мы также рады доложить Ассамблее о некоторых важных мероприятиях, проведенных по линии Системы материально-технического обеспечения в условиях чрезвычайных ситуаций для региона АСЕАН (ДЕЛСА). В июне и июле 2019 года в Таиланде и на Филиппинах, соответственно, ДЕЛСА были построены и введены в действие периферийные складские помещения. Эти периферийные склады будут использоваться в дополнение к складу ДЕЛСА, уже функционирующему в Субанге, Малайзия, и позволят Центру АСЕАН по координации гуманитарной помощи ускорить процесс доставки предметов первой необходимости в пострадавшие от стихийных бедствий районы региона АСЕАН, что будет содействовать дальнейшему укреплению коллективного реагирования стран АСЕАН на стихийные бедствия в рамках подхода «Единая АСЕАН — единый ответ».

В этом году в рамках АСЕАН был проведен пятый диалог на тему стратегии предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий под лозунгом «Повысить способность АСЕАН противостоять бедствиям». Итоги этих обсуждений стали стратегической основой для продвижения вперед в разработке под эгидой Соглашения АСЕАН о преодолении бедствий и ликвидации чрезвычайных ситуаций следующей программы работы на период 2021–2025 годов.

Собственные возможности АСЕАН не позволяют ей обеспечить всестороннюю подготовку наших стран и наших народов к стихийным бедствиям. Поэтому АСЕАН также рассчитывает на взаимодействие со своими партнерами, Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями, а также частным сектором в изыскании совместными уси-

лиями путей преодоления этих растущих проблем, препятствующих усилиям по устранению негативных последствий изменения климата, выравниванию разницы в уровне развития, противодействию процессу деградации окружающей среды и решению проблем, связанных с ростом числа очагов стихийных бедствий.

В заключение хочу отметить, что АСЕАН по-прежнему преисполнена решимости продолжать свои усилия по эффективному и оперативному реагированию на стихийные бедствия в целях создания оптимальных условий для доставки гуманитарной помощи. В этой связи мы надеемся на дальнейшее взаимодействие с нашими партнерами в рамках международного сообщества.

Г-н Гондзато (Европейский союз) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония, Черногория, Сербия и Албания, страна — участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, страна — член Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн, входящая в Европейское экономическое пространство, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Задачи, стоящие перед гуманитарным сообществом, никогда не были столь сложными. Речь идет не только об огромном объеме гуманитарных потребностей, но и, что особенно важно, о самом характере нынешних гуманитарных проблем. В условиях ограниченности ресурсов гуманитарные потребности возрастают, в то время как гуманитарное пространство становится все более сложным. И самое главное, гуманитарная ситуация все в большей степени определяется беспрецедентными нарушениями норм международного гуманитарного права, и это та суровая реальность, о которой нам следует помнить, особенно в этот важный момент, когда мы отмечаем семидесятую годовщину принятия Женевских конвенций 1949 года и проводим тридцать третью Международную конференцию Красного Креста и Красного Полумесяца.

Как недавно подтвердил Совет Европейского союза, ЕС будет предпринимать шаги для того, чтобы вновь продемонстрировать свою приверженность обеспечению соблюдения норм международного

гуманитарного права, а также достижению того, чтобы контртеррористические меры и санкции не препятствовали оказанию основной гуманитарной помощи и соответствовали нормам международного права, в частности международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и международного беженского права.

Мы будем и впредь прилагать усилия к тому, чтобы приоритетное место в международной повестке дня по-прежнему занимало соблюдение норм международного гуманитарного права, включая обеспечение безопасного, оперативного, беспрепятственного и стабильного гуманитарного доступа. Противоправный отказ гражданскому населению в доступе к гуманитарной помощи и использование голода в качестве метода ведения войны являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права, которые необходимо осуждать самым решительным образом. В случаях нарушения норм международного гуманитарного права мы будем настаивать на важности привлечения виновных к ответственности. Для этого необходимо проводить всесторонние, оперативные, беспристрастные и эффективные расследования, в том числе задействовать возможности Международного уголовного суда как суда последней инстанции.

Принцип оказания гуманитарной помощи и, что более трагично, сами гуманитарные работники все чаще становятся объектом нападений. Их благородная миссия больше не обеспечивает их защиту. В прошлом году при исполнении служебных обязанностей погиб по меньшей мере 131 гуманитарный работник. Международное сообщество обязано изменить ситуацию на местах ради тех, кто рискует собственной жизнью.

Одним из главных приоритетов ЕС является защита гуманитарных работников. Гуманитарные работники, связанные с Организацией Объединенных Наций, Движением Красного Креста и неправительственными организациями, независимо от того, набраны ли они на международной или местной основе, заслуживают нашего глубочайшего уважения, внимания и защиты. Кроме того, это касается и защиты от сексуальных домогательств на рабочем месте.

Особую обеспокоенность вызывает принудительное перемещение. Помимо трагических гуманитарных последствий, конфликты и стихийные

бедствия часто вынуждают людей спасаться бегством и покидать родные места. Число лиц, перемещенных в результате конфликтов, в последние годы постоянно растет: так в этом году было насильственно перемещено более 70 миллионов человек, сложилась самая тяжелая ситуация со времен Второй мировой войны. Несмотря на то, что многие спасаются от насилия или преследования бегством за границу в соседние страны, большинство, 41 миллион человек, находится на положении перемещенных лиц внутри страны. Внутренне перемещенные лица зачастую особенно уязвимы в том, что касается удовлетворения их самых элементарных потребностей. Поэтому мы приветствуем создание Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, цель которой заключается в выработке конкретных и долгосрочных решений проблемы перемещения людей внутри страны.

Поэтому крайне важно активизировать наши действия и добиться реализации таких ключевых факторов, как защита и доступ. Из-за масштабов, сложности и главным образом затяжного характера сегодняшних кризисов необходимо изначально координировать со всеми соответствующими субъектами усилия, которые не ограничиваются оказанием чрезвычайной помощи. На фоне растущих потребностей для достижения общих результатов первостепенное значение имеет проявление реальной приверженности делу со стороны различных групп населения. Кроме того, важно учитывать потребности и факторы уязвимости, при этом все заинтересованные стороны должны совместно вносить вклад с учетом своих сравнительных преимуществ и мандатов.

ЕС и его государства-члены преисполнены решимости занимать центральное место в процессе решения сегодняшних гуманитарных проблем, облегчать страдания людей и оказывать помощь тем, кто живет в условиях конфликта и кризиса во всем мире. основополагающими принципами нашей работы по-прежнему являются обеспечение защиты гражданского населения и оказание помощи, основанной на потребностях, в соответствии с гуманитарными принципами гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, закрепленными в Европейском консенсусе о гуманитарной помощи.

ЕС, выполняя свои обязанности в качестве глобального донора, будет и впредь участвовать в урегулировании самых острых чрезвычайных ситуаций по всему миру, в том числе в наших соседних государствах, а также на Ближнем Востоке, в странах Африканского Рога, Сахеля, Азии и Латинской Америки. Однако вместо того, чтобы просто реагировать на гуманитарные последствия бедствий и кризисов, нам необходимо направлять больше энергии и ресурсов для обеспечения готовности и раннего реагирования. ЕС преисполнен решимости активизировать усилия, направленные на обеспечение более эффективного учета проблематики изменения климата и охраны окружающей среды в отношении того, как мы осуществляем меры реагирования на чрезвычайные ситуации, вызванные как антропогенными, так и природными катастрофами, а также готовимся к ним. Кроме того, это связано с усилиями, направленными на изучение путей более эффективного и заблаговременного удовлетворения возникающих гуманитарных потребностей. Дальнейшие инвестиции в инициативы по обеспечению раннего предупреждения и финансирования на основе прогнозирования позволят оказывать гуманитарную помощь на ранних этапах до того, как произойдет стихийное бедствие или эскалация насилия. Поэтому мы продолжим уделять основное внимание эффективности и действенности оказываемой помощи. Совместные оценки потребностей, использование данных и цифровизация являются важнейшими факторами, которые способствуют переходу от раннего оповещения к своевременным действиям, и, что еще более важно, помогают нам добиваться нашей главной цели, заключающейся в повышении эффективности оказания помощи людям, которые в ней нуждаются.

ЕС и его государства-члены подтверждают свою неизменную готовность осуществлять гуманитарную деятельность, руководствуясь интересами людей. Женщины, дети, пожилые люди и инвалиды несоразмерно больше страдают от стихийных бедствий и конфликтов. Поэтому при проведении гуманитарных операций необходимо учитывать их особые потребности и возможности, а также гендерный аспект и различия на всех этапах принятия мер реагирования. Это касается и оказания помощи женщинам и девочкам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Кроме

того, ЕС продолжает поддерживать текущие усилия, направленные на предотвращение сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации, а также на обеспечение того, чтобы психическое здоровье и психологическая поддержка стали неотъемлемыми элементами мер гуманитарного реагирования.

Гуманитарная помощь не может быть окончательным решением конфликта. Поэтому мы настоятельно призываем международное сообщество к поиску путей политического урегулирования конфликтов. Кроме того, обеспечение оперативной связи между гуманитарной деятельностью и развитием с учетом аспекта поддержания мира и при полном соблюдении различных мандатов разных субъектов может способствовать снижению уязвимости и сокращению потребностей в долгосрочной перспективе.

Проблемы, с которыми сталкивается сегодня гуманитарное сообщество, огромны. Как члены Генеральной Ассамблеи мы должны вносить вклад в его работу посредством принятия нами сегодня соответствующих проектов резолюций и путем сохранения международного консенсуса в отношении нормативной основы гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций. И мы делаем это, вновь заявляя о необходимости обеспечения безопасности и защиты гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций путем принятия проекта резолюции, представленного от имени 28 государств — членов Европейского союза (A/74/L.32), повышая эффективность реагирования на последствия стихийных бедствий путем принятия проекта резолюции, который был представлен Группой 77 и Китая и координатором по которому эффективно выступало Марокко (A/74/L.31), а также подтверждая согласованную нормативную основу гуманитарной деятельности, изложенную в резолюции, которая заменяет предыдущую резолюцию 46/182 и которая была представлена одним из наших государств-членов, Швецией (A/74/L.34).

Европейский союз и его государства-члены по-прежнему являются крупнейшим в мире коллективным гуманитарным донором. Мы сохраним приверженность делу в 2020 году и рассчитываем на то, что к нам присоединится все международное сообщество.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру по делам ветеранов, временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц Украины г-же Оксане Коляде.

Г-жа Коляда (Украина) (*говорит по-украински; текст выступления на английском языке предоставлен делегацией*): Делегация Украины присоединяется к заявлению, сделанному делегацией Европейского союза, и хотела бы сделать заявление в своем национальном качестве.

Украина — могущественная европейская страна с развитой экономикой и сравнительно высокими социальными стандартами. На протяжении практически 70 лет наша страна не испытывала ужасов войны.

Пески — престижный пригород Донецка с развитой транспортной, образовательной и медицинской инфраструктурой. У шести семей, проживающих там в настоящее время, нет ни сил, ни финансовых средств, чтобы покинуть территорию, ежедневно находящуюся под огнем. Вот как сегодня выглядит Пески. Это фотография детей на оккупированной территории. Чтобы добраться до школы в селе Гранитное, которое находится под контролем правительства Украины, 10 детей из села Старомарьевка вынуждены ежедневно идти по четырехкилометровой заминированной дороге и пересекать полуразрушенный мост. Этот путь стал так часто использоваться, что сервис «Гугл Карты» предлагает его в качестве оптимального маршрута.

Вот уже 2075 дней наша страна страдает от вооруженной агрессии Российской Федерации. Погибло более 13 000 человек, из которых 3345 — мирные жители, в том числе 172 ребенка. Кроме того, среди погибших были и граждане иностранных государств, 298 пассажиров выполнявшего рейс МН17 самолета авиакомпании «Малазийские авиалинии», который был сбит ракетой, выпущенной из российского зенитно-ракетного комплекса «Бук». Более 100 000 украинских детей живут вблизи линии противостояния, поэтому реализация в этих районах учебных программ по вопросам разминирования имеет важное значение. С 2014 года в результате взрыва мин погибли семь детей и 29 получили ранения. Около 1,4 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, и более 5 миллионов человек, а это 13 процентов на-

селения Украины, проживают на временно оккупированных территориях, где попираются права и свободы человека.

Из-за оккупации Крыма и отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украина потеряла более 7 процентов своей территории, что превышает площадь таких стран, как Швейцария, Нидерланды или Эстония. Гражданское население на территории оккупированного Крыма страдает от арестов и преследований по причине своих политических убеждений, этнического происхождения или религиозной принадлежности. Закрыты украинские школы. Уничтожается самобытность украинского и крымско-татарского народов. Научные учреждения оккупирующей державы, Российской Федерации, разрушают культурное наследие Украины. Ровно месяц назад, 14 ноября, Арбитражный суд Калуги принял окончательное решение, в соответствии с которым Крымская епархия Украинской православной церкви должна покинуть здание Кафедрального собора святых равноапостольных Владимира и Ольги в Симферополе. Кроме того, тогда же было принято решение о сносе храма Украинской православной церкви в Евпатории.

Более 100 украинских граждан были заключены в тюрьму исключительно по политическим мотивам. Только в 2014 году в Крым были переселены более 500 000 российских граждан. Происходит масштабная милитаризация Крыма.

Мы пытаемся объединить нашу страну. Главная цель — возрождение украинского самосознания; только после этого может начаться процесс восстановления территорий. В центре нашего внимания находится украинский народ, его проблемы и потребности.

Мы благодарны всем, кто помогает нам в такое непростое для нашей страны время. Пятьдесят международных гуманитарных учреждений осуществляют работу по обе стороны линии противостояния. За пять лет наши партнеры предоставили помощь на общую сумму 540 млн долл. США. Этой помощью воспользовались более 3,5 миллиона граждан Украины, которые пострадали в результате войны. Благодаря сотрудничеству с международными партнерами в настоящее время нам удастся удовлетворять самые насущные потребности этих людей. Сегодня настало время для постепенного, но решительного перехода от принципов

срочного гуманитарного реагирования к программам эффективного развития. Мы поставили перед собой следующие задачи.

Во-первых, мы должны максимально облегчить доступ жителей временно оккупированных территорий к основным государственным административным, образовательным и медицинским услугам. В последнее время мы значительно упростили процедуру пересечения линии противостояния, тем самым решив ряд серьезных проблем наших граждан, вынужденных жить на оккупированных территориях.

Во-вторых, мы обеспечиваем эффективное выполнение новой программы инвестиций в развитие региона, уделяя особое внимание инфраструктурным проектам, благодаря которым со временем экономическая ситуация в регионе сможет измениться.

В-третьих, мы активизируем усилия, направленные на проведение эффективной информационной политики, потому что Россия начала агрессию против нас именно в информационной сфере. Гибридная война — это сегодняшняя реальность. Я бы посоветовала нашим зарубежным партнерам извлечь уроки из ситуации на Украине.

В-четвертых, мы проводим масштабную работу в области мониторинга, насколько это возможно, на временно оккупированных территориях, уделяя особое внимание Крыму. Наша цель заключается в регистрации всех случаев нарушения прав человека и посягательств на интересы нашей страны для оперативного принятия мер в связи с ними и разработки эффективных механизмов реагирования.

В-пятых, мы разработали и начали осуществлять всеобъемлющие программы выплаты компенсаций за разрушенное жилье.

Наконец, правительство Украины вместе с парламентом приняло ряд нормативных положений, направленных на защиту прав военнопленных, незаконно задержанных гражданских лиц и жертв политических преследований на временно оккупированных территориях.

В заключение я хотела бы поблагодарить всех тех, кто помогает Украине, начиная с влиятельных правительственных организаций и заканчивая небольшими гуманитарными миссиями. Мы ценим международную поддержку Украины — как в

борьбе с агрессором, так и в ликвидации последствий войны. Наша общая задача заключается в том, чтобы детям Украины и всего мира никогда не приходилось сталкиваться с такими реалиями, как война, или изучать разные типы мин, и чтобы вместо этого они имели возможность быть счастливыми и наслаждаться жизнью. Я благодарю членов Генеральной Ассамблеи за помощь, понимание и внимание.

Г-н аль-Фассам (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Делегация Кувейта рада принять участие в этом обсуждении вопроса об укреплении координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь. Государство Кувейт под руководством Его Высочества шейха Сабаха аль-Ахмеда аль-Джабера ас-Сабаха, который возглавляет работу по осуществлению гуманитарной деятельности, твердо убеждено в необходимости оказывать гуманитарную помощь наиболее уязвимым и нуждающимся людям во всем мире. Мы непоколебимо убеждены в этом с момента основания нашего государства, которое занимается благотворительной деятельностью и известно своей гуманитарной дипломатией — одним из основополагающих компонентов нашей внешней политики.

С учетом увеличения числа гуманитарных кризисов и конфликтов, которые приводят к значительным потокам беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также имеют катастрофические гуманитарные последствия, Государство Кувейт сотрудничает со всеми членами Организации Объединенных Наций и международными партнерами в усилиях, направленных на решение гуманитарных проблем и проблем в области развития, а также на координацию гуманитарной деятельности. Государство Кувейт, подтверждая призывы Генеральной Ассамблеи, содержащиеся в соответствующих резолюциях о гуманитарной помощи, вновь подчеркивает важность укрепления и координации гуманитарной и жизненно необходимой помощи, а также чрезвычайной помощи в пострадавших от бедствий районах.

Государство Кувейт продолжает выполнять региональные и международные обязательства и играть ключевую роль в координации гуманитарной деятельности, оказывая поддержку в решении

различных международных гуманитарных проблем, предоставляя помощь, а также реагируя на кризисы и стихийные бедствия.

Объем оказываемой Государством Кувейт официальной помощи в целях развития вдвое превышает согласованный на международном уровне процентный показатель, что соответствует нашему хорошо известному подходу к гуманитарной деятельности и развитию как на государственном, так и на общественном уровнях. Мы продолжаем идти по пути достижения нашей благородной гуманитарной цели, руководствуясь подлинными ценностями и принципами народа Кувейта. Кроме того, с 2008 года мы направляем 10 процентов гуманитарной помощи пострадавшим от кризиса государствам по линии учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций.

Наша делегация принимает к сведению доклады Генерального секретаря по пункту 71 повестки дня. Мы разделяем его обеспокоенность в связи с тем, что миллионы людей вынуждены покидать свои дома, лишаются средств к существованию и страдают от голода и болезней. Действительно, миллионы людей во всем мире вынуждены покидать свои дома в результате конфликтов, насилия и преследований. Яркими примерами последствий таких кризисов, конфликтов и насилия является ситуация в Сирии, Йемене, Мьянме, Бангладеш и Афганистане.

Государство Кувейт, следуя курсу всестороннего сотрудничества в налаживании гуманитарных связей между всеми государствами для оказания помощи в условиях стихийных бедствий, объявило о своем добровольном финансовом взносе на 2019 год в размере 1 млн долл. США в бюджет Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, а также дополнительно выделит 1 млн долл. США на нужды Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и перечислит 2 млн долл. США Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

В заключение мы выражаем признательность различным органам и организациям системы Организации Объединенных Наций, а также их партнерам за жизненно важную роль в обеспечении поддержки и координации гуманитарной и чрезвычай-

чайной помощи во всем мире. Мы высоко ценим ту важную роль, которую играют должностные лица Организации Объединенных Наций и все те, кто занимается оказанием гуманитарной помощи. Они являются солдатами, которые без остатка отдают себя гуманитарной деятельности и заслуживают нашей благодарности и глубокой признательности.

Г-жа Харкус (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Я рада принимать участие в этих очень важных прениях по вопросу об укреплении координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь. Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за представление соответствующих докладов.

Делегация Объединенных Арабских Эмиратов присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Государства Палестина от имени Группы 77 и Китая, и хотела бы сделать заявление в своем национальном качестве, которое может служить кратким изложением следующих основных моментов.

Во-первых, наша страна подчеркивает важность достижения дальнейшего прогресса в деле всестороннего учета вопросов, связанных с гендерной проблематикой, возрастом и инвалидами, в рамках гуманитарных программ Организации Объединенных Наций. Включение показателей возрастного и гендерного равенства в работу Межучрежденческого постоянного комитета является реальным шагом вперед. Мы считаем, что настало время продолжить переговоры о введении показателя для инвалидов.

Во-вторых, наша страна приветствует включение Организацией Объединенных Наций превентивного и предсказуемого финансирования в качестве инструмента финансирования. Нам нужно всесторонне учитывать его во всех существующих фондах в связи с необходимостью осуществлять превентивные процедуры, наряду с ранним вмешательством, спасением жизней и мерами по экономии средств.

В-третьих, нам необходимо улучшить координацию в гуманитарной области, а также в области развития и безопасности в рамках Организации Объединенных Наций. Во многих случаях вопросы,

которые традиционно считаются связанными с развитием, на самом деле являются гуманитарными. Вот почему мы надеемся, что фонды развития добьются большего прогресса в выделении средств на анализ гуманитарной области и сферы безопасности, что поможет координаторам-резидентам в организации деятельности по решению этих проблем.

В заключение мы вновь заявляем о нашей поддержке фондов, участвующих в коллективном сборе средств, в частности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, поскольку они являются важнейшим механизмом содействия реализации гуманитарных принципов. Мы призываем Управление по координации гуманитарных вопросов и учреждения Организации Объединенных Наций сотрудничать в целях поощрения использования донорами этих механизмов финансирования.

Г-жа Мельфалл (Норвегия) (*говорит по-английски*): Гуманитарная ситуация постоянно меняется. Вооруженные конфликты, изменение климата и сохраняющаяся нищета приводят к сложным кризисам, которые становятся все более затяжными и затрагивают все большее число людей. Норвегия активизирует усилия, направленные на решение серьезнейших гуманитарных проблем современности. Позвольте мне подчеркнуть три особенно важных момента.

Во-первых, Норвегия уделяет приоритетное внимание реагированию на кризисы в области защиты, которые усугубляют гуманитарную ситуацию в Сирии, Йемене, Южном Судане и многих других странах, затронутых конфликтом. Во-вторых, Норвегия принимает участие в работе, направленной на то, чтобы остановить ухудшение обстановки, из-за которой в некоторых регионах затяжные сложные кризисы становятся новой нормой. Необходимо прилагать особые усилия для того, чтобы люди, оказавшиеся в таких ситуациях, не были забыты по мере того, как мы стремимся к достижению целей в области устойчивого развития. Образование имеет ключевое значение. В-третьих, мы должны активизировать усилия, направленные на решение проблемы принудительного перемещения людей и уменьшение его размаха.

Масштабы сексуального и гендерного насилия в сегодняшних кризисах и конфликтах являются абсолютно неприемлемыми. Во многих конфликтах сексуальное насилие является методом ведения

войны и широко распространенной проблемой в условиях гуманитарных кризисов. В мае Норвегия совместно с Ираком, Сомали и Объединенными Арабскими Эмиратами, а также Международным комитетом Красного Креста, Управлением по координации гуманитарных вопросов и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения провела международную конференцию на тему «Прекращение сексуального и гендерного насилия в условиях гуманитарных кризисов». Государства обязались выделить более 363 млн долл. США для предотвращения сексуального и гендерного насилия и реагирования на него в 2019 году и в последующий период. Со своей стороны, Норвегия выполнит обязательство и выделит 115 млн долл. США в течение трехлетнего периода.

Необходимо признать женщин и девочек в качестве влиятельных проводников перемен и вовлекать их в деятельность на всех этапах реагирования в кризисных условиях. Поэтому мы сожалеем о том, что согласованные формулировки, касающиеся сексуального и репродуктивного здоровья, подвергаются сомнению. Всеобщий доступ к образованию и здравоохранению, включая образование и уход в области сексуального и репродуктивного здоровья, позволяет спасать жизни. Это неоспоримый факт.

Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении является одним из наиболее успешных договоров в области разоружения за последнее время. На Совещании государств — участников Конвенции о запрещении мин в Осло был принят план действий, который будет служить ориентиром для осуществления всех аспектов Конвенции о запрещении мин в течение следующих пяти лет. Построение к 2025 году мира, свободного от мин, остается нашей перспективной задачей, и мы верим, что план действий, принятый в Осло, станет мощным стимулом для достижения успехов на пути к этой цели. В настоящее время Судан приступил к исполнению обязанностей Председателя Конвенции о запрещении мин. Норвегия заверяет Судан в полной поддержке по мере выполнения им этой роли.

В последние годы число людей, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате вооруженного конфликта, резко возросло. Норвегия приветствует Группу высокого уровня по вопро-

су о перемещении лиц внутри страны, созданную Генеральным секретарем 3 декабря. Существует настоятельная необходимость в усилении глобального внимания и активизации действий в отношении внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), и мы считаем, что более тесная увязка вопроса о ВПЛ с повесткой дня в области устойчивого развития, и в частности с амбициозным стремлением добиться того, чтобы никто не был забыт, представляет собой важный шаг вперед.

Для реализации задач в сфере образования в рамках достижения цели в области устойчивого развития нам необходимо сосредоточить внимание на тех, кто оказался всеми забыт. Норвегия с удовлетворением отмечает, что в Глобальном договоре о беженцах особое внимание уделяется вопросу образования. Кроме того, мы рады тому, что все больше и больше стран осуществляют меры по интеграции беженцев в национальные системы образования. Норвегия выступает за усиление защиты образования на основе Декларации о безопасности в школах, которую одобрила 101 страна. Мы призываем все страны поддержать Декларацию и выполнять ее положения для решения неотложной проблемы вооруженных нападений на школы.

В заключение хотелось бы отметить, что в ближайшие годы гуманитарная система столкнется с огромными проблемами в связи с обострением затяжных кризисов и ограниченностью ресурсов. У себя в Норвегии мы полны решимости работать сообща над решением этих проблем.

Г-жа Мохамед Диди (Мальдивские Острова) (*говорит по-английски*): Наша делегация хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за весьма содержательный доклад по данному пункту повестки дня. Как указывается в докладе, гуманитарные кризисы сегодня затрагивают как никогда большое число людей, в результате чего миллионы вынуждены жить в условиях нищеты и неравенства и страдать от недоедания и болезней. В 2018 году гуманитарная помощь была оказана рекордному количеству людей — 98 миллионам человек. С каждым годом мы наблюдаем тревожную тенденцию, когда все больше и больше людей нуждается в срочной гуманитарной помощи, поэтому налицо необходимость укрепления механизмов координации гуманитарной помощи и чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий.

Факторы, которые приводят к гуманитарным трагедиям, конфликтам и стихийным бедствиям, имеют многоплановый характер. Отсутствие продовольственной безопасности по-прежнему представляет собой основную гуманитарную проблему, а усиление влияния изменения климата и экстремальных погодных явлений приводит к гибели людей, утрате средств к существованию и перемещениям населения во всем мире. Неспособность защитить мирное население в условиях конфликта и серьезные нарушения международных норм в области прав человека и гуманитарного права становятся причиной огромных людских страданий. Намеренный отказ в предоставлении гуманитарного доступа и наличие жестких препятствий на пути оказания помощи приводят к тому, что миллионы людей страдают от голода и нищеты. Сложившаяся ситуация обуславливает необходимость оказания всесторонней помощи миллионам людей для облегчения их страданий и предоставления им возможности вернуть себе право на достойное существование.

Мальдивские Острова заявляют о своей полной солидарности с другими малыми островными развивающимися государствами, часть из которых понесла огромные убытки в результате недавних ураганов, особенно урагана «Дориан», который сейчас называют настоящей трагедией для нескольких поколений населения Багам. Несмотря на достигнутые успехи в прогнозировании стихийных бедствий, подготовке к ним и реагировании на них, мы до сих не можем адаптироваться к стихийным бедствиям и потрясениям, а также восстановиться после них без ущерба для наших долгосрочных перспектив развития, что особенно актуально для таких малых островных развивающихся государств, как Мальдивские Острова. Малые островные развивающиеся государства сталкиваются с многоплановыми угрозами и в силу некоторых своих особенностей особенно уязвимы к последствиям стихийных бедствий.

Будучи одним из самых низкорасположенных островных государств в мире, Мальдивские Острова продолжают сталкиваться с проблемами, порождаемыми изменением климата и стихийными бедствиями. У нас ушло более пяти лет на то, чтобы восстановиться после цунами, которое обрушилось на нашу страну в 2004 году. Из-за него пришлось эвакуировать всех жителей двух полностью раз-

рушенных островов. Мы по-прежнему ежедневно сталкиваемся с последствиями нерегулярных наводнений в муссонный период, ухудшения состояния окружающей среды и обесцвечивания кораллов по причине изменения климата. Для нас восстановление означает то, что нам приходится направлять выделяемые на развитие средства на спасение нашей окружающей среды и океана.

В 2004 году был создан Центр по борьбе со стихийными бедствиями с задачей принимать активные и своевременные меры для предотвращения или уменьшения негативного воздействия стихийных бедствий, а также координировать работу по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи. Впоследствии полномочия Центра были расширены, и 30 декабря 2018 года он был переименован в Национальное управление по ликвидации последствий стихийных бедствий. В соответствии с Законом Мальдивских Островов о ликвидации последствий стихийных бедствий президент Ибрагим Мохамед Солих поручил этому органу играть ведущего координирующую роль в области уменьшения опасности стихийных бедствий и ликвидации их последствий.

Кроме того, правительство Мальдивских Островов придает огромное значение активизации мер адаптации и созданию устойчивой к последствиям изменения климата инфраструктуры с целью устранения текущих и будущих факторов уязвимости. Преодоление зависимости от импорта топлива, инвестиции в возобновляемые источники энергии, обеспечение населения безопасной водой с санитарной точки зрения, привитие молодежи необходимых навыков, содействие экономическому росту и совершенствование механизмов управления для того, чтобы они носили инновационный характер и шли в ногу с техническим прогрессом, — таковы ключевые приоритеты Мальдивских Островов в области повышения уровня энергетической безопасности.

Мальдивские Острова — один из основателей Коалиции по созданию устойчивой к стихийным бедствиям инфраструктуры, площадки для поиска общих решений и создания устойчивой инфраструктуры в рамках усилий по снижению риска бедствий и катастроф. Правительство Мальдивских Островов твердо намерено вносить конструктивный вклад в работу Коалиции и принимать в ней активное участие, а также создавать устойчивую к изменению климата инфраструктуру.

Мы сможем добиться значимых результатов и достичь наших целей на международном, региональном, национальном и местном уровнях только на основе сотрудничества. Исходя из этого, Мальдивские Острова вновь призывают партнеров и международное сообщество выполнить обязательства по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижскому соглашению, Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий, Аддис-Абейской программе действий, Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), а также в рамках Коалиции по созданию устойчивой к стихийным бедствиям инфраструктуры и других соответствующих повесток и рамочных программ.

Кроме того, международному сообществу следует поощрять и финансировать подходы к налаживанию взаимодействия с общинами для того, чтобы те могли своевременно получать информацию и иметь доступ к механизму обратной связи. Необходимо также обеспечить финансирование для достижения коллективных результатов и поддержания сотрудничества в гуманитарной области и в области развития на основе данных совместного анализа, совместного планирования и увеличения объема финансирования гуманитарной деятельности на многие годы вперед.

Мальдивские Острова призывают международное сообщество и Организацию Объединенных Наций совместно работать ради достижения целей в области устойчивого развития. Давайте незамедлительно принимать меры, заниматься обучением и подготовкой членов наших общин по вопросам снижения риска бедствий, привлекать добровольцев к распространению информации для обеспечения готовности к бедствиям, а также вовлекать общины в соответствующие мероприятия по снижению рисков.

Давайте возьмем на себя обязательство укреплять и расширять деятельность по оказанию чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий и по координации гуманитарной помощи в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года исходя из задачи никого не оставить позади.

Г-жа Кочигит Грба (Турция) (*говорит по-английски*): Из-за вооруженных конфликтов, насилия, преследований, стихийных бедствий и голода рекордное число людей по-прежнему вынуждено

покидать свои дома. В мире сегодня насчитывается больше перемещенных лиц, чем когда-либо прежде, и объем гуманитарных потребностей растет намного быстрее. Страдания людей в различных сложных чрезвычайных ситуациях разделяет и гуманитарный персонал, который делает все возможное для оказания помощи тем, кто в ней нуждается. В Обзоре гуманитарной ситуации в мире на 2020 год в очередной раз представлена мрачная картина складывающегося положения дел. Ежедневно в результате конфликтов, насилия или нарушений прав человека свои дома вынужденно покидают в среднем порядка 37 000 человек. В 2018 году по этой причине число перемещенных лиц составило 13,6 миллиона человек, и еще 17,2 миллиона человек покинули свои дома из-за стихийных бедствий.

С другой стороны, продолжает расти число беженцев, которое в начале 2019 года достигло 25,9 миллиона человек. Число беженцев в Турции выросло на 5,8 процента. Таким образом, в настоящее время только на одну Турцию приходится 18 процентов от общего числа беженцев во всем мире.

В Йемене на наших глазах продолжает разрастаться самый тяжелый в мире гуманитарный кризис. Мы осуждаем тех, кто несет ответственность за самую масштабную в истории антропогенную гуманитарную катастрофу. Несмотря на колоссальные проблемы, Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) сейчас проводит в стране одну из крупнейших гуманитарных операций для облегчения страданий людей. Учреждения Турции также направляют гуманитарную помощь в Йемен в дополнение к той, которую предоставляет УКГВ.

Приближается девятая годовщина гуманитарной трагедии в Сирии, где более 13 миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи, 6,6 миллиона считаются внутренне перемещенными лицами и 5,6 миллиона — беженцами в масштабах региона. Мы помогаем с жильем и оказываем другую помощь более 3,6 миллиона сирийцев, укрытых в Турции. Принимая у себя наибольшее число беженцев в мире, мы прилагаем все усилия для того, чтобы сделать их жизнь лучше и каждый месяц обеспечиваем безопасную доставку гуманитарной помощи миллионам сирийцев, используя трансграничный механизм Организации Объединенных Наций.

Кроме того, гуманитарные учреждения и агентства развития Турции продолжают принимать участие в гуманитарных операциях, которые проводятся в Сомали, Судане, Кокс-Базаре и других районах, пострадавших от конфликтов или стихийных бедствий. Турция твердо намерена сохранить за собой роль ведущего донора: в 2018 году мы предоставили гуманитарную помощь на 8,4 млрд долл. США.

Мы хотели бы высоко оценить работу гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций по спасению жизни людей и работу Управления по координации гуманитарных вопросов, которое по-прежнему сохраняет за собой ведущую роль в обеспечении эффективной координации доставки гуманитарной помощи.

Как государства-члены мы должны повысить доступность финансовых ресурсов с помощью креативных подходов, чтобы помочь Организации Объединенных Наций в осуществлении ее гуманитарной деятельности. Большое значение имеют оперативная мобилизация ресурсов Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и совместных страновых фондов и эффективность их воздействия на ситуацию на местах. Инновационные и гибкие системы финансирования гуманитарной деятельности могли бы стать важной темой заседаний в предстоящие месяцы.

Формирование эффективного партнерства также играет крайне важную роль с точки зрения смягчения последствий беспрецедентных угроз международной гуманитарной системе. Обязательства, взятые международным сообществом в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, Глобального договора о беженцах и Глобального договора о миграции, позволяют Организации Объединенных Наций, ее государствам-членам и другим заинтересованным сторонам укрепить свой потенциал реагирования.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что мы никогда не должны забывать о том, что ни одна гуманитарная проблема не должна считаться периферийной. Все кризисы имеют глобальные последствия. Турция готова обсуждать и находить практические решения проблем, затрагивающих всех нас.

Г-н аль-Кувари (Катар) (*говорит по-арабски*): Партнерство и международное сотрудничество являются важным элементом нашей политики в области решения общих проблем. Поэтому, руководствуясь принципом гуманитарного партнерства и соответствующими обязательствами, в прошлом году мы объявили о многолетнем нецелевом взносе в размере 500 млн долл. США на финансирование основных направлений гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций.

Мы хотели бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за организацию сегодняшних прений, посвященных обсуждению вопроса об укреплении механизма координации гуманитарной и чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций. Мы приветствуем усилия Организации Объединенных Наций и всех учреждений, занимающихся оказанием гуманитарной помощи и вопросами развития, направленные на урегулирование все более тяжелых по своим последствиям гуманитарных кризисов, конфликтов и стихийных бедствий в мире. Кроме того, мы высоко оцениваем эффективность гуманитарной и чрезвычайной помощи, которую оказывает Организация Объединенных Наций, особенно в контексте периодических гуманитарных кризисов, конфликтов и климатических изменений.

Катар входит в число ведущих стран, предоставляющих помощь в целях развития и чрезвычайную помощь. В 2018 году Фонд развития Катара профинансировал проекты в области образования, здравоохранения, восстановления экономики и создания рабочих мест в более чем 70 государствах на общую сумму в 585 млн долл. США. Мы рады, что в 2017 году мы вошли в число крупнейших доноров нашего региона и заняли одиннадцатое место в мире по объему финансирования в совместные страновые фонды. В рамках нашей кампании в 2017 году мы объявили о многолетнем нецелевом взносе в основные ресурсы Управления по координации гуманитарных вопросов в размере 40 млн долл. США с перечислением последнего транша в 2020 году. Кроме того, исходя из нашей приверженности оказанию гуманитарной помощи и с учетом главной роли Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, мы обещали перечислить в Фонд более 15 млн долл. США в 2006–2009 годы и дополнительно ассигновать

5 млн долл. США в период с 2017 года по 2021 год. Изменение климата и его последствия являются еще одним фактором, подрывающим усилия в области устойчивого развития. С учетом важности совместных многосторонних действий и нашей роли эффективного партнера международного сообщества по итогам сентябрьского Саммита по борьбе с изменением климата Его Высочество наследный принц Катара пообещал выделить 100 млн долл. США для оказания малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам помощи в борьбе с климатическими изменениями, поскольку именно эти государства больше всего страдают от их последствий.

В рамках наших усилий, направленных на смягчение последствий гуманитарных кризисов, мы уже на протяжении многих лет предоставляем палестинскому народу гуманитарную помощь и помощь в целях развития. Наша помощь оказывает заметный эффект с точки зрения удовлетворения как неотложных, так и долгосрочных потребностей. В этом году мы взяли на себя обязательство выделить 180 млн долл. США на финансирование срочных гуманитарных проектов Организации Объединенных Наций в области электроснабжения. Кроме того, за последние восемь лет через Фонд развития Катара и Комитет Катара по восстановлению сектора Газа, а также благодаря взносам гражданского населения нашей страны палестинскому народу была оказана помощь на сумму более 1 млрд долл. США. Так, в своем последнем докладе по вопросу о помощи палестинскому народу (A/74/89) Генеральный секретарь назвал «ключевой» финансовую поддержку со стороны Катара и других доноров в удовлетворении наиболее насущных потребностей населения.

В заключение я хотел бы вновь подтвердить нашу приверженность принципам сотрудничества, партнерства, добросовестности и нейтралитета при решении общих проблем. Поэтому мы приложим все усилия для того, чтобы продолжать играть эффективную роль в оказании чрезвычайной и гуманитарной помощи, а также в обеспечении поддержки в работе учреждений Организации Объединенных Наций и сотрудничестве с ними в их гуманитарной деятельности.

Г-н Фавр (Швейцария) (*говорит по-французски*): Гуманитарные потребности с каждым годом увеличиваются. Растет число вынужденно перемещен-

ных лиц, которые спасаются бегством от конфликтов или стихийных бедствий. Как мирное население, так и сотрудники гуманитарных организаций регулярно подвергаются целенаправленным нападениям. Становится все сложнее получить гуманитарный доступ к населению, нуждающемуся в помощи. В этой связи международное сообщество должно в едином порыве эффективно отреагировать на складывающуюся ситуацию, руководствуясь общечеловеческими принципами и ценностями, воплощенными в проектах резолюций, которые мы обсуждаем сегодня.

Поэтому в соответствии со своими традициями Швейцария ставит своей задачей содействовать продвижению культуры переговорного процесса, помогающей достигать компромисса и консенсуса в самых непростых ситуациях и, следовательно, наиболее эффективно удовлетворять потребности нуждающегося населения. Швейцария поддерживает подход Швеции, выступившей в качестве координатора сводного проекта резолюции этого года по гуманитарным вопросам (A/74/L.34), в рамках которого вместо традиционных переговоров предусматривается проведение интерактивных обсуждений по различным вопросам. После недавних интенсивных переговоров по гуманитарным вопросам мы полагаем, что это тот новаторский подход, который предоставит нам возможности для проведения совместных и всесторонних обсуждений. Он позволит нам, в частности, рассмотреть и изучить некоторые гуманитарные темы в рамках более широких обсуждений.

Место Председателя занимает г-жа Кочигит Грба (Турция), заместитель Председателя.

В этой связи Швейцария проявляет особый интерес к таким сквозным темам, как защита гражданских лиц, соблюдение норм международного гуманитарного права, вопросы, связанные с борьбой с терроризмом, воздействие конфликтов в городских условиях, водоснабжение и санитария, связь между гуманитарной помощью и развитием, гуманитарные операции в контексте реформирования системы развития Организации Объединенных Наций и роль данных в гуманитарной сфере. Касательно последнего пункта я подчеркиваю, что в октябре следующего года в Берне Швейцария примет у себя третий Всемирный форум Организации Объединенных Наций по использованию данных.

В заключение я хотел бы отметить три основных момента.

Во-первых, мы вновь заявляем о том, что согласно резолюции 46/182 гуманитарная помощь должна оказываться в соответствии с принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости.

Во-вторых, международное гуманитарное право представляет собой универсально признанные правовые рамки для защиты жертв вооруженных конфликтов и оказания гуманитарной помощи. Крайне важно, чтобы эти правовые рамки соблюдались всеми сторонами вооруженного конфликта. Необходимо привлекать к ответственности тех, кто нарушает нормы международного гуманитарного права. Необходимо обеспечить доступ к тем, кто нуждается в помощи, и мы должны усилить защиту тех, кто рискует своей жизнью ради ухода за ранеными и больными. Поэтому наш долг — активизировать защиту всех жертв вооруженных конфликтов и медицинских миссий в соответствии с Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним.

В-третьих, такое явление, как вынужденное перемещение населения вследствие вооруженного конфликта, стихийных бедствий или изменения климата, требует тесной координации применения различных документов, регулирующих гуманитарную помощь и развитие, а также документов, содействующих достижению мира и соблюдению прав человека. На глобальном уровне число внутренне перемещенных лиц в последние годы неуклонно растет. Поэтому крайне важно, чтобы мы уделили всестороннее внимание этому вопросу. В связи с этим мы приветствуем создание Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, секретариат которой будет базироваться в Женеве, и мы готовы оказывать всевозможную поддержку ее работе.

Г-н Коллинз (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Международная гуманитарная ситуация становится все более сложной. Негативные последствия изменения климата, стихийные бедствия и отсутствие политической воли, необходимой для предотвращения и прекращения конфликтов, являются основополагающими причинами возникновения гуманитарных потребностей.

Соблюдение норм международного гуманитарного права по-прежнему имеет первостепенное значение для Новой Зеландии. Мы потрясены продолжающимися нарушениями норм международного гуманитарного права в условиях некоторых наиболее разрушительных конфликтов, в частности нападениями на гражданских лиц и гуманитарных работников.

Мы гордимся тем, что присоединились к числу авторов резолюции 2286 (2016) Совета Безопасности, но мы глубоко обеспокоены целенаправленными нападениями на медицинские учреждения и персонал в условиях вооруженного конфликта. На прошлой неделе Новая Зеландия взяла на себя обязательство представлять добровольные национальные доклады по соблюдению норм международного гуманитарного права, таким образом продемонстрировав пример использования транспарентного и подотчетного подхода к выполнению наших обязательств по Женевским конвенциям.

В этом году число случаев заболевания корью увеличилось в три раза, причем от нее страдают самые молодые и наиболее уязвимые лица. В нашем Тихоокеанском регионе корь стала причиной смерти молодых людей, несмотря на то, что она является полностью поддающимся профилактике заболеванием. Новая Зеландия призывает к расширению глобального сотрудничества в деле искоренения поддающихся профилактике заболеваний и поощряет увеличение инвестиций в профилактику этой болезни и обеспечение готовности к ней. Нам необходимо активизировать усилия по борьбе с распространением заболеваний, пока цель их искоренения все еще достижима.

Права женщин и лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов по-прежнему подвергаются нападкам. Права на охрану сексуального и продуктивного здоровья не являются факультативными элементами в гуманитарной деятельности. Они являются основными универсальными правами, и все мы обязаны их защищать и уважать. Эффективная гуманитарная деятельность требует конструктивного участия наиболее уязвимых и изолированных групп населения как в качестве представителей, так и в качестве лиц, ответственных за принятие решений. Мы приветствуем недавнее опубликование Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в

отношении интеграции инвалидов в гуманитарную деятельность и высоко оцениваем прогресс, достигнутый в этой области на сегодняшний день.

Нас обнадеживают нынешние усилия по принятию мер на местах. Благодаря им гуманитарная политика и деятельность становятся более эффективными и согласованными с приоритетами общин. Новая Зеландия признает проблемы, связанные с внедрением инноваций в контексте увеличения потребностей и сокращения ресурсов. Вот почему процессы адаптации и повышения эффективности столь важны. Новая Зеландия поддерживает новаторские подходы к финансированию, финансирование на основе прогнозов, своевременное сотрудничество между партнерами по гуманитарной деятельности и партнерами по процессу развития и ответственность за реализацию инициатив на местном уровне. Если эти подходы будут успешно применяться, то у нас появится возможность выработать более эффективный, устойчивый и отвечающий поставленным целям подход к гуманитарной деятельности.

Наконец, пользуясь этой возможностью, Новая Зеландия хотела бы отметить исключительные усилия, прилагаемые гуманитарными работниками. Эти люди спасают жизни и обеспечивают защиту во враждебных, сложных и опасных оперативных условиях. Именно они несут бремя наших гуманитарных усилий. Наша обязанность перед ними и перед теми, кому мы оказываем помощь, предоставлять ее в соответствии с установленными принципами и на подотчетной основе.

Г-н Флинн (Ирландия) (*говорит по-английски*): Ирландия присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза и его государств-членов.

Как отмечали другие ораторы, это был еще один чрезвычайно трудный год для глобального гуманитарного реагирования. В опубликованном в начале этого месяца «Глобальном обзоре гуманитарной деятельности за 2020 год» подчеркивается, что более 167 миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи. Очевидно, что уровень потребностей по-прежнему растет.

Кризисные ситуации, обуславливающие гуманитарные потребности, также становятся все более сложными. Конфликты являются главной причиной

возникновения гуманитарных потребностей, и в последние годы мы являемся свидетелями того, как конфликты становятся все более затяжными, раздробленными и урбанизированными. Мы также наблюдаем рост числа стихийных бедствий, которые усугубляются в результате последствий изменения климата, являющегося единственной величайшей угрозой, с которой сталкивается человечество. Без достаточных коллективных усилий по предотвращению дальнейшего потепления катастрофы, свидетелями которых мы сейчас являемся, это лишь предвестники того, что ждет нас в XXI веке.

Условия, с которыми сталкиваются гуманитарные организации, также стали более сложными. Мы наблюдаем снижение степени уважения к международному гуманитарному праву и закрытие гуманитарного пространства. Некоторые из этих действий являются преднамеренными и направлены против гуманитарных работников. Однако непреднамеренное давление на гуманитарные организации оказывают и непродуманные санкционные режимы или контртеррористические меры. При разработке таких режимов санкций важно помнить о нашем обязательстве сохранять пространство для осуществления гуманитарной деятельности на основе установленных принципов.

С учетом этих сложнейших проблем я присоединяюсь к другим ораторам и хотел бы воздать дань уважения всем гуманитарным работникам. Работая в самых сложных условиях, какие только можно себе представить, они дают надежду и оказывают помощь тем, кто в ней больше всего нуждается. Я хотел бы почтить память тех гуманитарных работников, которые пожертвовали своей жизнью. Шокирующим фактом является то, что только в 2018 году был убит 131 гуманитарный работник.

Наш общий долг — урегулировать эти проблемы. Мы должны оказывать достаточную поддержку гуманитарной системе, с тем чтобы она могла удовлетворять огромные потребности. Сокращение гуманитарных потребностей является основой политики Ирландии в области развития, осуществление которой было начато ранее в этом году. В стратегии Ирландии подтверждается приверженность достижению к 2030 году целевого показателя выделения ресурсов на оказание официальной помощи в целях развития в объеме 0,7 процента от валового национального дохода.

Мы должны также удвоить усилия по устранению коренных причин возникновения гуманитарных потребностей, в частности путем оказания помощи странам в урегулировании и предотвращении конфликтов. Ирландия твердо привержена делу поддержания мира и гордится тем, что с 1958 года, когда мы вступили в Организацию Объединенных Наций, предоставляет миротворцев на постоянной основе. В случае избрания Ирландии в Совет Безопасности на период 2021–2022 годов мы будем стремиться сделать все возможное для устранения первопричин конфликтов, с тем чтобы содействовать предотвращению возникновения гуманитарных потребностей.

Наконец, мы должны создавать и поддерживать условия, позволяющие гуманитарным организациям осуществлять свои функции. Сейчас, когда мы отмечаем семидесятую годовщину принятия Женевских конвенций, особую обеспокоенность вызывает тот факт, что уважение к международному гуманитарному праву продолжает ослабевать. Наша коллективная обязанность заключается в том, чтобы обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права в любых ситуациях и предоставить гуманитарным работникам необходимый доступ и поддержку для оказания жизненно важной помощи тем, кто в ней больше всего нуждается. Ирландия по-прежнему готова делать все, что в наших силах, для достижения этой цели.

Г-н Фурумото (Япония) (*говорит по-английски*): Мир сталкивается с тенденцией роста гуманитарных потребностей с точки зрения как необходимого финансирования, так и количества людей, нуждающихся в помощи. По оценкам, содержащимся в «Глобальном обзоре гуманитарных потребностей на 2020 год», в 2020 году почти 168 миллионов человек будут нуждаться в гуманитарной помощи и защите, а объем необходимого финансирования составит 28,8 млрд долл. США. Гуманитарные кризисы становятся все более сложными и затяжными. Конфликты, стихийные бедствия и экономические потрясения являются основными причинами развития гуманитарных кризисов, и во многих случаях их совокупное воздействие приводит к обострению ситуации на местах.

В этой связи Япония считает, что соответствующая помощь должна оказываться оперативно и своевременно. В начале 2019 года Япония приняла

решение выделить 98 млн долл. США из своего дополнительного бюджета на деятельность в сфере оказания гуманитарной помощи, осуществляемую Организацией Объединенных Наций и другими организациями. Помимо финансовой поддержки мы предоставляем различные другие виды помощи. В частности, по линии японской группы по оказанию помощи в случае стихийных бедствий соответствующий персонал был направлен в Мозамбик, Демократическую Республику Конго, Джибути и Самоа, и по согласованию с семью странами, столкнувшимися со сложной гуманитарной ситуацией, нами были внесены взносы натурой.

Сегодня я хотел бы отдельно остановиться на одной гуманитарной ситуации. Масштабы и сложность ситуации, сложившейся в Сирии, по-прежнему вызывают обеспокоенность. По оценкам, в 2020 году в гуманитарной помощи будут нуждаться 11 миллионов человек. В этой связи Япония гордится тем, что буквально на прошлой неделе объявила о выделении в связи с ситуацией в северо-восточной части Сирии дополнительно 14 млн долл. США на нужды четырех организаций, с направлением части этих средств в Гуманитарный фонд для Сирии, в результате чего Япония впервые стала донором этого объединенного странового фонда.

Двадцать лет назад в своем заявлении, посвященном вопросам безопасности человека, бывший Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-жа Садако Огата сказала:

«Я очень обеспокоена разрывом, который в настоящее время существует между гуманитарным вмешательством в ходе конфликта и началом осуществления долгосрочных программ развития. Нас очень тревожит наличие такого разрыва, поскольку очень часто только вернувшиеся на родину беженцы оказываются в числе тех, кто в наибольшей степени страдает от нехватки ресурсов для построения мира».

В октябре г-жи Огаты не стало, но ее мысли и действия сохраняют свою актуальность.

Как я уже говорил ранее, гуманитарные кризисы становятся все более сложными. Гуманитарные организации не в силах в одиночку заниматься решением бесчисленного множества проблем. Япо-

ния по-прежнему является активным сторонником концепции укрепления взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью по обеспечению развития и мира, представленной в работах таких новаторов, как г-жа Огата. В этой связи Япония приветствует проведение завтра в Женеве Глобального форума по беженцам и намерена внести существенный вклад в реализацию указанной концепции.

Применение новаторских методов и технологий является еще одним ключевым фактором удовлетворения потребностей на местах. В ходе состоявшейся в августе седьмой Токийской международной конференции по развитию Африки мы совместно с Комиссией Африканского союза, Африканским банком развития и Всемирной продовольственной программой организовали параллельное мероприятие, посвященное устойчивому развитию сельского хозяйства в эпоху цифровых технологий, в рамках которого его участники провели конструктивные обсуждения по вопросам государственно-частного партнерства и использования инновационных технологий. Мы гордимся тем, что нами были предложены инициативы по созданию виртуального фермерского рынка в Мозамбике и внедрению информационно-коммуникационных технологий в сельских общинах Танзании.

Кроме того, в 2019 году Япония организовала ряд дискуссий по гуманитарным вопросам, а также в своей деятельности уделила внимание целому ряду тем, включая, помимо только что мною упомянутых, необходимость, в частности, обеспечения неукоснительного соблюдения норм международного гуманитарного права, поощрения гендерных подходов и принятия мер по смягчению последствий изменения климата. С учетом проблем, с которыми сталкивается международное сообщество, Япония по-прежнему готова работать сообща в целях оказания значимой помощи.

В заключение я хотел бы упомянуть трагический инцидент, произошедший в Афганистане в этом месяце, в результате которого погиб японский врач д-р Тецу Накамура, посвятивший более 30 лет своей жизни руководству одной из организаций гражданского общества в Афганистане. Я хотел бы выразить свои соболезнования в связи с этой утратой и заявить о своем глубочайшем уважении к неустанным усилиям всех гуманитарных работников

на местах, выполняющих свою работу в условиях гуманитарных кризисов и нестабильной обстановки в области безопасности по всему миру.

Г-н Сантос Маравер (Испания) (*говорит по-испански*): Прежде всего я присоединяюсь к заявлению, сделанному сегодня наблюдателем от Европейского союза по рассматриваемому пункту повестки дня.

Всего несколько дней назад Управление по координации гуманитарных вопросов представило «Глобальный обзор гуманитарных потребностей на 2020 год», в котором излагаются огромные задачи, которые стоят перед Генеральной Ассамблеей, государствами-членами и всем международным сообществом и которые можно обобщить следующим образом: во-первых, необходимость обеспечить соблюдение и эффективное осуществление норм международного гуманитарного права и, во-вторых, необходимость принятия действенных, скоординированных и согласующихся с принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости мер по удовлетворению растущих неотложных и структурных гуманитарных потребностей.

Что касается первой задачи, то в последние годы мы становимся свидетелями многочисленных случаев недостаточного строгого соблюдения, а порой и откровенного нарушения норм международного гуманитарного права. И это спустя 70 лет после принятия Женевских конвенций. В этой связи представляется настоятельно необходимым напомнить в рамках международных форумов и органов о том, что эти нормы остаются в силе. Кроме того, в усилиях по обеспечению их соблюдения должны задействоваться существующие механизмы, с тем чтобы предотвращать или пресекать нарушения Женевских конвенций. Ключевая роль в этом плане отводится Международному уголовному суду, который уполномочен осуществлять судебное преследование, в частности, за наиболее серьезные нарушения норм международного гуманитарного права — военные преступления. Поддерживая в соответствующих случаях Международный уголовный суд, мы также будем поддерживать международное гуманитарное право.

Кроме того, я считаю уместным отметить Международную гуманитарную комиссию по установлению фактов — единственный постоянный ме-

ханизм, созданный в соответствии со статьей 90 Первого дополнительного протокола к Женевским конвенциям специально для расследования фактов, касающихся серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права. Мы, государства-члены, можем использовать Комиссию в качестве дополнительного инструмента для расследования нарушений норм международного гуманитарного права. Давайте вместе подумаем над тем, какие механизмы могли бы быть созданы для налаживания сотрудничества между Генеральной Ассамблеей и Комиссией.

Генеральная Ассамблея могла бы также укрепить механизмы сбора и анализа данных о серьезных нарушениях норм международного гуманитарного права, а также содействовать созданию объективных и независимых механизмов для проведения систематических и тщательных расследований. В этой связи нам также следует продолжать укреплять и защищать приоритетные области деятельности, которые недостаточно защищены или легко могут пострадать в условиях конфликта, такие как здравоохранение и образование. Мы также не должны забывать о том, что мы обязаны обеспечивать соблюдение соответствующих принципов при осуществлении гуманитарной деятельности в условиях борьбы с терроризмом или в контексте санкционного режима.

Что касается второй задачи, то в 2020 году нам придется уделять приоритетное внимание удовлетворению растущих гуманитарных потребностей. Нынешняя гуманитарная ситуация характеризуется стремительным ростом непредвиденных и структурных потребностей, а также усугублением затяжных кризисов, разрушительным воздействием климатических бедствий, перемещением многих миллионов людей, конфликтами и дефицитом финансовых средств, необходимых для удовлетворения всех этих гуманитарных потребностей. Именно поэтому согласованность и эффективность усилий по выявлению наиболее уязвимых людей и людей с насущными потребностями являются ключевым фактором обеспечения того, чтобы принимаемые нами меры гуманитарного реагирования распространялись на все кризисные ситуации и при этом служили гарантией того, что никто не будет забыт. В этой связи также крайне важно продолжать разработку подхода в области раннего предупреждения и координацию гуманитарной деятельности и

деятельности в целях развития, благодаря чему появится прекрасная возможность для использования взаимосвязей между гуманитарной деятельностью и развитием. Мы также отмечаем, что для принятия эффективных мер реагирования на гуманитарные кризисы следует учитывать не только подход, ориентированный на гуманитарные цели и цели развития, но и необходимость поддерживать мир и бороться с последствиями изменения климата.

Приоритетное значение имеет обеспечение безопасности сотрудников международных, местных и неправительственных организаций, а также сотрудников учреждений и органов Организации Объединенных Наций, играющих важную роль в осуществлении гуманитарной деятельности. Также чрезвычайно важно предотвращать сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, учитывать многообразие и гендерную проблематику, обеспечивать защиту уязвимых групп населения, в том числе детей и инвалидов, а также принимать эффективные меры для удовлетворения гуманитарных потребностей в условиях менее явных и более затяжных кризисов.

В заключение я хотел бы подтвердить приверженность Испании системе Организации Объединенных Наций и работе Генеральной Ассамблеи по активизации и повышению эффективности основанной на принципах гуманитарной деятельности и по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): В настоящий момент гуманитарная ситуация в мире остается мрачной. В некоторых регионах мира продолжают затяжные конфликты, в ряде стран ухудшается ситуация в плане продовольственной безопасности, все чаще происходят экстремальные погодные явления, по-прежнему беспрепятственно распространяются инфекционные заболевания, и глобальные гуманитарные потребности остаются на высоком уровне.

Китай выражает признательность системе Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям за их усилия по координации и оказанию гуманитарной и чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий. Члены международного сообщества должны укреплять идею о построении единого общего будущего для всего человечества и сообща заниматься устранением как симптомов,

так и коренных причин в рамках наших коллективных усилий по реагированию на все более тяжелую гуманитарную ситуацию.

В этой связи Китай хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, мы должны строго соблюдать международное право и нормы, регулирующие международные отношения, а также обеспечивать эффективную защиту людей, находящихся в уязвимом положении. При оказании гуманитарной помощи необходимо соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и резолюцию 46/182; придерживаться принципов гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости; действовать в соответствии с международным гуманитарным правом и подчеркивать при этом важность гуманитарной составляющей и профессионализма; уважать суверенитет стран-получателей и воздерживаться от вмешательства в их внутренние дела; а также не допускать политизации гуманитарных вопросов.

Международное сообщество должно продолжать свои усилия по урегулированию конфликтов посредством диалога, консультаций и переговоров, а также усиливать защиту людей, находящихся в уязвимом положении, в том числе женщин, детей, беженцев и перемещенных лиц.

Во-вторых, необходимо существенно сократить масштабы гуманитарных потребностей путем устранения как симптомов, так и коренных причин конфликтов посредством осуществления комплексной политики. Во всем мире наблюдается тенденция к затягиванию гуманитарных кризисов, что обусловлено такими укоренившимися причинами, как крайняя нищета, несбалансированное развитие и нехватка ресурсов, при этом наиболее значимой причиной является развитие или, скорее, его отсутствие.

При эффективном удовлетворении краткосрочных гуманитарных потребностей международному сообществу следует уделять приоритетное внимание развитию и увеличивать объемы инвестиций в этой области, поддерживать развивающиеся страны в выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также укреплять их потенциал в плане самостоятельного развития, ликвидировать нищету и голод, повышать уровень жизни населения, а также обеспечивать социально-экономическое развитие, прочный мир и стабильность.

В-третьих, крайне важно наращивать потенциал развивающихся стран, с тем чтобы они могли эффективно реагировать на стихийные бедствия и последствия изменения климата, поскольку речь идет об общих для всего человечества проблемах. В этой связи международное сообщество должно укреплять связи и сотрудничество, увеличивать объем финансовой и технической помощи в зависимости от условий в той или иной стране и приоритетных потребностей пострадавших государств, содействовать обмену информацией о стихийных бедствиях, создавать и совершенствовать системы раннего оповещения о различных угрозах, совместно работать над устранением последствий изменения климата, наращивать потенциал в части принятия решений с учетом оценки риска бедствий и повышать устойчивость к бедствиям.

Китай придает большое значение международному сотрудничеству в гуманитарной области и принимает в нем активное участие. Мы оказываем существенную поддержку и помощь пострадавшим странам по многосторонним и двусторонним каналам. В этом году правительство Китая выделило финансовые средства в бюджет Программы развития Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной продовольственной программы и Всемирной организации здравоохранения с целью помочь многим пострадавшим странам вести борьбу с голодом, решить проблемы нехватки продовольствия и недоедания, устранить последствия циклона «Идай», провести восстановительные работы после стихийных бедствий, повысить уровень медицинского обслуживания и улучшить санитарные условия для женщин и детей, а также принять меры в отношении эпидемии лихорадки Эбола и сдержать ее распространение.

Китай будет сотрудничать с международным сообществом, принимая активное участие в двусторонних и многосторонних операциях по оказанию гуманитарной помощи, и продолжит, по мере своих возможностей, поддерживать другие развивающиеся страны в их усилиях по реагированию на гуманитарные кризисы.

Г-жа Причард (Канада) (*говорит по-французски*): Сейчас, когда этот год подходит к концу и мы обсуждаем празднование семидесятой годовщины Женевских конвенций и двадцатой го-

довщины принятия Советом Безопасности повестки дня в области защиты гражданских лиц, мир находится на перепутье.

Система оказания гуманитарной помощи стала более эффективной, и сейчас благодаря ей миллионы людей получают жизненно необходимую помощь в кризисных ситуациях по всему миру. Мы используем новаторские подходы и механизмы финансирования для улучшения нашего реагирования и активизации сотрудничества с гуманитарным персоналом на национальном и местном уровнях, который находится на переднем крае борьбы с кризисами.

Однако мирные граждане по-прежнему составляют большинство жертв в вооруженных конфликтах. Не прекращаются незаконные нападения на гуманитарный и медицинский персонал. Масштабы и частота стихийных бедствий, которые усугубляются неблагоприятными последствиями изменения климата, приводят к беспрецедентному увеличению гуманитарных потребностей. Кроме того, продолжает расти число вынужденно перемещенных лиц.

Международное сообщество должно активизировать свои усилия по защите достоинства и обеспечению безопасности людей, пострадавших в результате кризисов по всему миру. Канада вносит свой вклад в это дело. Мы по-прежнему решительно выступаем за осуществление гуманитарной деятельности с учетом гендерных аспектов, которая позволяет удовлетворять разнообразные потребности и принимать во внимание приоритеты уязвимых групп населения и предусматривает их конструктивное участие в процессах принятия решений.

Будучи одной из сторон, играющих ведущую роль в реализации инициативы «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях», Канада сотрудничает с большим числом заинтересованных субъектов с целью стимулировать прогресс в деле предотвращения и уменьшения масштабов гендерного насилия и реагирования на такие инциденты на международном и местном уровнях.

(*говорит по-английски*)

На прошлой неделе на тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца Канада призвала к соблюдению

норм международного гуманитарного права и расширению диалога по вопросам их осуществления с местными общинами и партнерами на всех уровнях, с тем чтобы лучше понимать и удовлетворять разнообразные и особые потребности общин.

Канада также гордится тем, что на этой неделе будет принимать участие в Глобальном форуме по беженцам в Женеве в поддержку целей глобального договора о беженцах в интересах совершенствования наших коллективных мер реагирования на проблемы, связанные с беженцами. Надеемся, что этот первый форум позволит укрепить международную солидарность с государствами, принимающими беженцев, благодаря воплощению принципов этого договора в конкретные действия.

Благодаря «базовой договоренности» Канада является признанным лидером, выступающим за более предсказуемое и гибкое, т.е. более качественное, финансирование гуманитарной деятельности.

Мы признаем необходимость и продолжаем поощрять предоставление качественного финансирования для оказания более эффективной поддержки гуманитарным организациям в деле защиты наиболее уязвимых групп населения и оказания им помощи в кризисных ситуациях.

Только в 2018 году мы выделили более 870 млн долл. США на оказание жизненно важной помощи уязвимым группам населения, оказавшимся в кризисной ситуации. Из этой суммы с 2018 года почти 15 млн долл. США, например, были направлены на поддержку целостного подхода к удовлетворению неотложных потребностей лиц, которые пострадали от конфликта и вспышки эпидемии лихорадки Эбола в Демократической Республике Конго. За период с 2017 года Канадой было выделено 109 млн долл. США на оказание гуманитарной помощи Бангладеш и Мьянме. Реализуемые Канадой программы гуманитарной помощи, разрабатываемые с учетом гендерной проблематики, призваны содействовать осуществлению мер по спасению жизней представителей уязвимых групп населения, затронутых кризисом, при уделении особого внимания удовлетворению конкретных, приоритетных потребностей женщин и девочек, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав на его охрану.

Сейчас, когда основанный на правилах международный порядок подвергается все большей угрозе, для всех нас крайне важно подтвердить нашу приверженность соблюдению гуманитарных принципов и духу сотрудничества. Настоятельно призываем все делегации поддержать принятие на основе консенсуса проектов резолюций, касающихся гуманитарных вопросов, голосование по которым будет проводиться позднее сегодня, и выражаем благодарность всем координаторам за их замечательную работу. Мы должны сохранять единство в нашей приверженности общечеловеческим ценностям и стремиться при любой возможности налаживать взаимопонимание, с тем чтобы всякий раз еще на шаг сближать наши позиции.

Именно такой конструктивный подход мы будем использовать в случае избрания в качестве члена Совета Безопасности на период 2021–2022 годов. Он предполагает, в частности, налаживание конструктивного диалога по вопросу о том, каким образом можно более эффективно сочетать гуманитарную деятельность и усилия по поддержанию мира, с тем чтобы затронутое кризисом население имело более широкий доступ к жизненно необходимой помощи и защите. Это означает, что в своих усилиях мы должны прежде всего руководствоваться интересами гражданского населения и уделять повышенное внимание применению основанных на участии общин подходов к обеспечению безопасности в рамках более широких усилий по защите, с тем чтобы местные общины могли играть более существенную роль в оценке их потребностей и приоритетов в этой области.

Это также означает необходимость ускорения прогресса в обеспечении учета гендерных аспектов в контексте защиты гражданских лиц в отношении не только сексуального насилия в условиях конфликта, но и дифференцированного воздействия вооруженных конфликтов на уязвимые группы населения, сталкивающиеся с дискриминацией и насилием по признаку гендерной идентичности. Наступающий год, несомненно, станет испытанием для приверженности международного сообщества проповедуемым им принципам: согласно прогнозам, более 167 миллионов человек будут нуждаться в гуманитарной помощи и защите. И это не просто цифры — это живые люди. Однако вместе мы сможем преодолеть вызовы, с которыми столкнемся в новом году, сохранить солидарность и принять меры для оказания помощи тем, кто живет в условиях кризиса по всему миру.

Г-н Мохд Насир (Малайзия) (*говорит по-английски*): Малайзия присоединяется к заявлению, с которым ранее сегодня выступил представитель Бруней-Даруссалама от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

Я хотел бы прежде всего поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющий доклад (A/74/464), в котором освещаются новые вызовы, порождаемые глобальной обстановкой в плане безопасности для усилий по оказанию гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий. С большой озабоченностью отмечаем также упоминаемые в докладе проблемы в области безопасности, с которыми сталкиваются гуманитарные работники, в том числе сотрудники Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. В этой связи Малайзия настоятельно призывает все заинтересованные стороны приложить все усилия для обеспечения безопасности и защиты гуманитарного персонала путем полного и эффективного осуществления соответствующих принципов и норм международного права, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека.

Масштабы и острота человеческих страданий, вызванных нищетой, конфликтами и стихийными бедствиями, по-прежнему оказывают негативное воздействие на уязвимые общины. Малайзия будет и впредь оказывать в рамках своих возможностей помощь нуждающимся общинам и странам. Наше участие в оказании гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий как в форме денежных взносов, так и взносов натурой основано на трехвекторном подходе и осуществляется, во-первых, на межправительственном уровне, а именно либо по линии двусторонней помощи, либо в рамках многостороннего сотрудничества; во-вторых, по линии неправительственных организаций; и, наконец, по линии контактов между людьми.

Малайзия будет и впредь поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по совершенствованию международной системы оказания гуманитарной помощи и наращиванию потенциала гуманитарного реагирования. Считаем, что для спасения жизней и облегчения страданий важнейшее значение имеет оперативное, предсказуемое, скоординированное и ответственное реагирование

на гуманитарные потребности. Малайзия будет стремиться расширять свое сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе путем формирования у сотрудников по оказанию помощи необходимых навыков и предоставления им соответствующих ресурсов, с тем чтобы они могли принимать всестороннее участие в глобальных гуманитарных миссиях.

Мы хотели бы выразить признательность Управлению по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и другим соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций за их похвальную работу по эффективному оказанию гуманитарной помощи по всему миру. В ноябре Малайзия обязалась предоставить в распоряжение УКГВ дополнительные финансовые средства на цели оказания гуманитарной помощи ряду стран Африки и Ираку. Кроме того, в Малайзии находится один из шести складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, который обеспечивает хранение грузов, оказание материально-технической поддержки и предоставление иных услуг нашим партнерам по гуманитарной деятельности. Ежегодно правительство Малайзии выделяет 1 млн долл. США в виде субсидий на покрытие операционных расходов центра. Мы приветствуем использование склада в Малайзии для оперативного оказания гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях, в частности в кризисных ситуациях в нашем регионе.

В заключение Малайзия хотела бы вновь обратиться с призывом к поддержанию на постоянной основе координации и сотрудничества между механизмами Организации Объединенных Наций и государствами-членами в целях обеспечения эффективной доставки гуманитарной помощи в пострадавшие районы. Считаем, что такое сотрудничество должно основываться на соблюдении всеми затронутыми сторонами принципов гуманности, беспристрастности, нейтралитета и отказа от политизации.

Г-жа Асусена (Филиппины) (*говорит по-английски*): На Филиппинах проживает более 100 миллионов человек. Страна также подвержена крупным стихийным бедствиям. Гуманитарные работники, сотрудничающие с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), в шутку называют Филиппины расположенным прямо у дома круглосуточным магазином стихийных бедствий,

которые происходят повсеместно и постоянно. В силу своего местоположения в Тихоокеанском поясе стихийных бедствий наша страна подвержена тайфунам, муссонам, ливневым паводкам, извержениям вулканов и землетрясениям. Вследствие изменения климата эти катаклизмы приобретают все более серьезный характер и происходят все чаще.

Буквально на днях в результате произошедшего в Давао землетрясения магнитудой 6,8 балла по шкале Рихтера погибли три человека и был причинен материальный ущерб. Две недели назад на восточные районы Филиппин обрушился тайфун «Тисой», также известный в мире как «Каммури», что привело к гибели 17 человек, разрушению многих деревень и временному размещению более 300 000 человек в 600 эвакуационных центрах, организованных в пяти регионах страны. Ущерб, нанесенный сельскому хозяйству и частной собственности, составил более 75 млн долл. США. Тайфун «Тисой», которому была присвоена 4-я категория, стал двадцатым тайфуном, пронесшимся по территории нашей страны в этом году.

Мы не можем изменить местоположение нашей страны. Мы не можем обратить вспять процесс изменения климата, и хотя мы меньше всего способствовали ему, мы в наибольшей степени страдаем от его последствий. Мы можем только смириться с этой ситуацией, и у нас это неплохо получается. А когда расступаются тучи и высыхает земля, мы приступаем к восстановлению разрушенного. С помощью международного сообщества, в частности гуманитарных работников и персонала по оказанию чрезвычайной помощи, мы вновь становимся на ноги. Поэтому невозможно переоценить то значение, которое мы придаем представленным сегодня на наше рассмотрение проектам резолюций, касающимся гуманитарных вопросов.

Мы присоединяемся к заявлению, сделанному сегодня представителем Бруней-Даруссалама от имени АСЕАН.

Воздаем должное всем гуманитарным работникам, которые в этот момент находятся на местах — предотвращают гибель людей и тяжелые ранения, оказывают жизненно необходимую помощь, борются с голодом, спасают население от ударов стихии, обеспечивают доступ к медицинским услугам, предоставляют убежище женщинам и детям и защищают их от насилия, торговцев людьми и других муж-

чин и женщин со злыми намерениями, стремящихся воспользоваться их уязвимым положением. Мы высоко оцениваем усилия Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и обязуемся оказывать ему максимально возможную поддержку. УКГВ оказало жизненно необходимую помощь Филиппинам после тайфуна «Хайян», известного в стране под названием мощный тайфун «Иоланда», который обрушился на нашу страну и унес жизни более 6000 человек. Международное сообщество внесло свой вклад в устранение последствий этого бедствия с учетом ограниченных возможностей страны и дефицита необходимых ресурсов.

Количество чрезвычайных гуманитарных ситуаций как природного, так и антропогенного характера каждый год растет в геометрической прогрессии, что приводит к истощению ограниченных глобальных ресурсов, предназначенных для оказания гуманитарной помощи. Для удовлетворения растущих гуманитарных потребностей во всем мире необходимо сотрудничать с частным сектором и нетрадиционными субъектами, которые могут оказать поддержку. Необходимо также обеспечить включение мер по уменьшению опасности бедствий и управлению связанными с бедствиями рисками в планы и стратегии в области развития всех государств-членов, поскольку именно государства несут главную ответственность за организацию и координацию деятельности по оказанию гуманитарной помощи на своей территории.

Филиппины считают целесообразной адаптацию гуманитарных усилий и усилий по оказанию чрезвычайной помощи к местным условиям, поскольку никто не знает население, местность и контекст любой ситуации лучше, чем местные жители. Многие можно также почерпнуть из обмена передовым опытом в области снижения и регулирования риска бедствий. Развитые в техническом отношении государства могут поделиться многочисленными технологиями, которые могут обеспечить более раннее оповещение и минимизировать ущерб, наносимый в результате бедствий.

Будучи ответственным членом международного сообщества, который разделяет ценности гуманизма, Филиппины по-прежнему намерены продолжать взаимодействие с международными партнерами в целях удовлетворения гуманитарных потребностей во всем мире.

Г-н Эльхомосани (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за проведение этого заседания для обсуждения подпункта в) пункта 71 повестки дня, озаглавленного «Помощь палестинскому народу», сейчас, когда палестинский народ остро нуждается в помощи.

Палестинский народ страдает от неурегулированного конфликта уже не одно десятилетие, и его страдания усиливаются еще больше в результате нарушения Израилем соответствующих резолюций, обладающих международной легитимностью. Эти страдания усугубляются ввиду продолжающегося ухудшения ситуации на палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме, в результате политики и практики израильской оккупации, что уже отметили различные международные правозащитные учреждения, особенно учреждения Организации Объединенных Наций. Единственный способ положить этому конец — это справедливое, всеобъемлющее и устойчивое решение вопроса о Палестине на основе создания независимого государства в пределах границ, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме согласно нормам международного права, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и основным параметрам мирного процесса, включая Арабскую мирную инициативу и принцип «земля в обмен на мир».

Египет с нетерпением ждет того дня, когда страдания палестинского народа прекратятся. До тех пор, пока этого не произойдет, мы все обязаны помогать ему, с тем чтобы облегчить его страдания. В этой связи Египет приветствует тот факт, что большинство государств-членов поддержали проект резолюции A/74/L.33, целью которого является продление мандата Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ с учетом его ключевой роли в оказании необходимой поддержки палестинским беженцам, которые до сих пор ждут от международного сообщества конкретных действий по урегулированию их вопроса.

Египет приветствует усилия всех международных организаций и учреждений по оказанию поддержки палестинскому народу. В частности, Специальный комитет связи по координации между-

народной помощи палестинцам играет ключевую роль в координации помощи, в том числе с целью оказания содействия в восстановлении оккупированной палестинской территории, особенно сектора Газа, после их разрушения в результате многолетней израильской оккупации. Поэтому мы поддерживаем проект резолюции, озаглавленный «Помощь палестинскому народу», и высоко оцениваем тот факт, что все государства-члены присоединились к консенсусу.

Г-н Чумаков (Российская Федерация): Российская Федерация рассматривает международное сотрудничество в области чрезвычайной гуманитарной помощи как одно из важнейших направлений деятельности Организации Объединенных Наций. На фоне роста гуманитарных потребностей в мире из-за стихийных бедствий, конфликтов и техногенных катастроф эффективная, слаженная и оперативная работа гуманитарного крыла Организации является весьма востребованной. Убеждены, что только последовательное соблюдение всеми участниками гуманитарной деятельности руководящих принципов, согласованных в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, гарантирует высокие результаты при оказании гуманитарной помощи, поскольку способствует укреплению доверия, расширяет гуманитарный доступ и обеспечивает безопасность гуманитарных сотрудников. Призываем всех участников международного гуманитарного содействия сохранять политическую нейтральность и беспристрастность, не политизировать гуманитарную помощь и всегда уважать суверенитет и ведущую роль государств в инициировании, координировании и реализации гуманитарного содействия на своей территории, как предписывает данная резолюция.

Говоря о гуманитарных принципах, не можем обойти вниманием тот факт, что наблюдаемая в последние годы «турбулентность» в многосторонней дипломатии стала негативным образом сказываться на согласовании гуманитарных резолюций. Хотелось бы отметить, что данное направление на протяжении десятилетий было в меньшей степени подвержено политизации, поскольку касалось спасения жизни людей. Мы были в состоянии отодвинуть на второй план политические разногласия и вести конструктивный диалог. Реальность такова, что в баталиях на гуманитарном «поле» победителей, как правило, не бывает, зато проигравших

могут быть миллионы. В этой связи призываем все делегации приложить усилия и вернуть гуманитарным резолюциям статус единогласно принятых.

Говоря о политизации, с сожалением отмечаю комментарии наших коллег из Украины. Что касается обвинений, то приходится констатировать, что эти заявления из года в год содержательно не меняются. Вновь звучат политизированные тезисы о некоей вине России. Вместе с тем очевидно, что ответственность за тяжелое гуманитарное положение на юго-востоке Украины лежит исключительно на киевских властях, не желающих выполнять взятые на себя обязательства в рамках минских договоренностей, незыблемость которых подтвердила недавняя встреча в «нормандском формате».

Что касается Крыма, то дискуссии вокруг воссоединения с Россией бессмысленны. Население Крыма реализовало закрепленное в Уставе Организации Объединенных Наций право на самоопределение. По поводу обвинений — их можно было бы долго опровергать, потому что они не связаны с действительностью, но я не буду этого делать. Я лучше просто повторю, что мы готовы рассмотреть запросы о посещении нашей страны, чтобы гости могли сами все увидеть в действительности. Мы хотели бы призвать всех наших коллег, в том числе из Украины, уважать нейтральный характер прений на гуманитарных дебатах и не пускаться в политическую перепалку, подрывающую конструктивный характер дискуссии, а исходить прежде всего из заботы о людях.

Российская Федерация на регулярной основе оказывает поддержку гуманитарным агентствам Организации Объединенных Наций, а также направляет спасателей, квалифицированных специалистов и гуманитарную помощь в районы, пострадавшие от стихийных бедствий и вооруженных конфликтов. На постоянной основе участвуем в проектах, в том числе совместных с нашими белорусскими коллегами, касающихся восстановления и развития пострадавших в результате чернобыльской аварии территорий. Благодарим делегацию Беларуси за координацию переговорного процесса по проекту резолюции A/74/L.30.

В 2019 году суммарный вклад России в международное гуманитарное содействие именно по линии Организации Объединенных Наций приблизился к 50 млн долл. США. Особое значение мы

придаем взаимодействию с Управлением по координации гуманитарных вопросов, ЮНИСЕФ, Всемирной организацией здравоохранения, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и расположенными в Риме агентствами — Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. На регулярной основе вносим вклад в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, который рассматриваем в качестве инновационного и эффективного инструмента финансирования гуманитарных усилий, особенно на ранних стадиях реагирования.

В ближайшей перспективе планируем наращивать российский вклад в содействие странам Африки, в том числе по линии ВПП. Соответствующее понимание было достигнуто по итогам октябрьского Саммита Россия-Африка в Сочи. Прорабатываем с другими гуманитарными агентствами варианты инновационных решений для повышения эффективности расходования добровольных ассигнований. Поддерживаем работу системы Организации Объединенных Наций по внедрению в финансировании гуманитарных призывов подходов, основанных на готовности к кризисам.

Благодарю за внимание и спасибо за хороший перевод.

Г-жа Льюис (Австралия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить сегодня с этим заявлением от имени Австралии. Прежде всего мы хотели бы поблагодарить координаторов резолюций по гуманитарным вопросам, которые будут приняты сегодня, за их неустанную работу по достижению консенсуса. Данные резолюции имеют большое значение для обеспечения коллективной международной приверженности сотрудничеству между гуманитарными учреждениями Организации Объединенных Наций и государствами-членами в деле оказания жизненно важной помощи в кризисных ситуациях.

Однако в соответствии с нашей приверженностью консенсусу Австралия хотела бы официально заявить, что мы не поддерживаем включение в проект резолюции A/74/L.31, посвященный стихийным бедствиям, ссылки на Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции,

о чем мы четко заявляли в ходе переговоров. Считаем включение этой ссылки нецелесообразным. Однако, учитывая то значение, которое мы придаем международному сотрудничеству в области борьбы со стихийными бедствиями и данному проекту резолюции, мы были рады стать одним из его авторов и поддержать его принятие. Тем не менее мы хотели официально заявить о своей обеспокоенности в связи с упоминанием в документе Глобального договора.

Коллективная приверженность гуманитарной деятельности сегодня особенно важна ввиду того, что гуманитарные кризисы становятся все более сложными и затяжными и на данный момент в гуманитарной помощи нуждаются более 148,7 миллиона человек. В этом контексте Австралия хотела бы подчеркнуть важность соблюдения всеми нами норм международного гуманитарного права и гуманитарных принципов и защиты мирных граждан, особенно в ходе военных действий в городах, а также необходимость обеспечения охраны и безопасности гуманитарных работников, борьбы с сексуальным и гендерным насилием, сохранения и уважения гуманитарного пространства, содействия обеспечению равных с другими возможностей для инвалидов и поиска политических способов урегулирования политических кризисов.

Что касается будущего, то Австралия будет рада совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий провести в июне 2020 года конференцию министров стран Азиатско-Тихоокеанского региона по снижению риска стихийных бедствий, с тем чтобы внести свой вклад в международное сотрудничество в деле уменьшения опасности и последствий гуманитарных кризисов.

Г-жа Ямкасиборн (Таиланд) (*говорит по-английски*): Прежде всего отмечу, что Таиланд присоединяется к заявлению, с которым ранее сегодня выступил представитель Брунея-Даруссалама от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Мы также благодарим Генерального секретаря за его доклады по этому пункту повестки дня (A/74/464, A/74/81, A/74/138, A/74/319, A/74/89 и A/74/461).

Таиланд неизменно уделяет приоритетное внимание оказанию гуманитарной помощи и содействия в случае стихийных бедствий, что находит свое отражение в нашей внутренней и внешней политике, поскольку оказание такой помощи способствует достижению прогресса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сегодня становится все более актуальным для жизни и благополучия людей. Мы по-прежнему обеспокоены тем, что миллионы людей во всем мире продолжают страдать от последствий чрезвычайных гуманитарных ситуаций — от конфликтов до вспышек эпидемий, разрушительных стихийных бедствий и крайней нищеты. Для противодействия негативным последствиям таких явлений, масштабы и интенсивность которых с годами увеличиваются, необходимо действовать более оперативно и принимать более эффективные меры, чем когда-либо ранее. Для оказания конкретной и своевременной помощи тем, кто в ней нуждается, ключевое значение имеют согласованные усилия всех заинтересованных сторон. Таиланд подчеркивает важность оказания необходимой помощи тем, кто может остаться без внимания, особенно женщинам, детям и людям, находящимся в уязвимом положении. Мы также считаем, что оказание гуманитарных услуг и помощи в случае стихийных бедствий должно осуществляться на основе принципов гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости.

Пользуясь этой возможностью, я хотела бы выразить нашу искреннюю признательность сотрудникам гуманитарных организаций за их неустанную работу и готовность рисковать своей жизнью для оказания необходимой помощи в опасных районах. Они действительно проводят героическую работу на местах. Крайне важно, чтобы мы обеспечивали их охрану и безопасность при выполнении ими своих обязанностей. Мы хотели бы также поблагодарить соответствующие учреждения и организации, в частности Управление по координации гуманитарных вопросов за ту роль, которую оно играет в координации гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий во всем мире.

Такие направления деятельности, как подготовка к реагированию в случае стихийных бедствий, готовность к ним и реагирование на них, неотделимы друг от друга. В этой связи правительство Королевства Таиланд в своей гуманитарной дея-

тельности уделяет основное внимание содействию уменьшению опасности бедствий, обеспечению готовности к бедствиям и повышению жизнестойкости общин и эффективности мер, принимаемых для реагирования в случае чрезвычайных ситуаций. Кроме того, Таиланд поощряет комплексный подход к урегулированию гуманитарных ситуаций в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, в частности с Бангкокскими принципами осуществления медико-санитарных аспектов Сендайской рамочной программы. Кроме того, в июне в Таиланде состоялось третье глобальное совещание групп по оказанию неотложной медицинской помощи, в котором приняли участие представители 90 стран и 200 гуманитарных организаций и которое было направлено на укрепление и наращивание потенциала национальных групп по оказанию неотложной медицинской помощи, поскольку мы считаем, что они играют крайне важную роль, первыми оказывая пациентам медицинскую помощь в случае вспышек заболеваний и стихийных бедствий.

В мобилизации ресурсов, необходимых для повышения жизнестойкости и обеспечения более быстрого и эффективного гуманитарного реагирования, важную роль играют региональное сотрудничество и координация. Таиланд ведет в этом направлении активную работу, в том числе по линии АСЕАН. Мы были одними из первых, кто поддержал создание в 2011 году Центра по координации гуманитарной помощи для ликвидации последствий бедствий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. Кроме того, во время своего предсе-

дательства в АСЕАН Таиланд открыл в провинции Чайнат в дополнение к складам, действующим в регионе, склад с системой сателлитного складирования, что, по нашему мнению, будет способствовать повышению эффективности коллективных мер, оперативно принимаемых странами АСЕАН.

Таиланд подчеркивает необходимость выделения на постоянной основе достаточного объема финансирования для эффективного вложения средств в оказание помощи в чрезвычайных гуманитарных ситуациях и в случае стихийных бедствий. Мы на регулярной основе делаем взносы в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, внося ежегодно 20 000 долл. США. Кроме того, правительство Королевства Таиланд ежегодно выделяет из своего бюджета в общей сложности около 1 млн долл. США на оказание гуманитарной помощи внутри страны и во всем мире.

В заключение Таиланд подтверждает свою приверженность дальнейшему оказанию поддержки и укреплению сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами и партнерами, включая Организацию Объединенных Наций, в целях предоставления гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий людям во всем мире, которые в этом нуждаются.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Мы заслушали последнего оратора в прениях по данному пункту повестки дня. Мы заслушаем оставшихся ораторов сегодня во второй половине дня в 15 ч 00 мин в этом зале.

Заседание закрывается в 13 ч 00 мин.