



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 June 2019
Russian
Original: Arabic/English/French/
Spanish

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 105 первоначального перечня*
Укрепление безопасности и сотрудничества
в районе Средиземноморья

Укрепление безопасности и сотрудничества в районе Средиземноморья

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ответы, полученные от правительств	2
Алжир	2
Египет	3
Греция	5
Ливан	6
Испания	7
III. Ответ, полученный от Европейского союза	10

* A/74/50.



I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [73/85](#) высоко оценила усилия стран Средиземноморья по решению общих проблем путем принятия скоординированных всесторонних ответных мер, в основе которых лежит дух многостороннего партнерства и которые направлены на достижение общей цели превращения Средиземноморского бассейна в зону диалога, обменов и сотрудничества, являющихся залогом мира, стабильности и процветания.
2. Генеральная Ассамблея также рекомендовала странам Средиземноморья и далее укреплять свое сотрудничество в борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях, включая возможное применение террористами оружия массового уничтожения, которое создает серьезную угрозу миру, безопасности и стабильности в этом районе и, следовательно, улучшению сложившейся политической, экономической и социальной обстановки и подвергает опасности дружественные отношения между государствами, препятствует развитию международного сотрудничества и ведет к ущемлению прав человека и основных свобод и к подрыву демократических основ плюралистического общества.
3. Генеральная Ассамблея просила далее Генерального секретаря представить на ее семьдесят четвертой сессии доклад о средствах укрепления безопасности и сотрудничества в районе Средиземноморья. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы и на основе информации, полученной от государств-членов.
4. В этой связи всем государствам-членам была направлена вербальная нота от 4 февраля 2019 года с просьбой представить свои мнения по этому вопросу. На сегодняшний день получены ответы от правительств Алжира, Греции, Египта, Испании и Ливана, которые воспроизводятся в разделе II ниже. Европейский союз представил ответ, который воспроизводится в разделе III ниже. Все ответы, полученные после 15 мая 2019 года, будут опубликованы на веб-сайте Управления по вопросам разоружения (www.un.org/disarmament) на языке оригинала. Добавлений к настоящему докладу издаваться не будет.

II. Ответы, полученные от правительств

Алжир

[Подлинный текст на французском языке]
[15 мая 2019 года]

В целях обеспечения безопасности и развития сотрудничества в районе Средиземноморья в настоящее время необходимо определить глобальную коллективную стратегию, основанную на межсекторальном подходе к партнерству и сотрудничеству, который включал бы все инициативы, направленные на то, чтобы установить в этом регионе мир и долгосрочную стабильность.

В этой связи Алжир продолжает работу по поощрению и реализации принципов сотрудничества, дружбы, добрососедства и взаимного уважения в Средиземноморье — регионе, который занимает особое место в его внешней политике.

В этом контексте Алжир инициировал и поддержал, в частности, следующие инициативы:

- а) алжирскую инициативу по борьбе с терроризмом в Сахеле, которая направлена на укрепление стратегической, оперативной и военной базы в целях эффективной борьбы с терроризмом в этом регионе. Эта инициатива также

предусматривает осуществление программ социально-экономического развития и наращивание административного, технического и оперативного потенциала сотрудников служб безопасности и таможенных служб ряда африканских стран;

b) Западноевропейский форум (Диалог «5+5»), который представляет собой основу для эффективного сотрудничества в целях поощрения и укрепления мира и коллективной безопасности в районе Средиземноморья, в том числе путем принятия мер по налаживанию сотрудничества в ряде областей, таких как наблюдение за морским и воздушным пространством и наземное наблюдение;

c) региональное бюро центра передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков для Северной Африки и Сахеля, которое проводит работу по развитию сотрудничества между странами этого региона и странами Европейского союза, с тем чтобы снизить риски незаконного использования чувствительных материалов;

d) сотрудничество с Организацией Североатлантического договора, в рамках которого были достигнуты важные результаты, в частности после принятия в 2014 году индивидуальной программы партнерства и сотрудничества, направленной на укрепление существующих механизмов сотрудничества между Алжиром и Европой;

e) неофициальный стратегический диалог высокого уровня по вопросам региональной безопасности и борьбы с терроризмом между Алжиром и Европейским союзом, который направлен на выявление возможностей для развития практического сотрудничества в целях решения проблем, связанных с терроризмом. Этот форум вписывается в рамки национальной политики Алжира по оказанию помощи и обмену алжирским опытом с партнерами в деле дерадикализации, борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом;

f) Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом, который вносит весомый вклад в дело предотвращения терроризма и связанных с ним явлений и в борьбу с ними, в частности путем проведения специализированных научных исследований. Этот центр являет собой безусловное подтверждение того, что африканские государства стремятся объединить свои усилия с усилиями международного сообщества в целях принятия конкретных и безотлагательных коллективных мер противодействия терроризму;

g) Африканскую организацию полицейского сотрудничества, которая представляет собой региональный координационный механизм, направленный на укрепление безопасности и мира в Африке на основе наращивания потенциала полицейских сил африканских стран в таких областях, как криминалистическая экспертиза, оценка угроз криминального характера, борьба с киберпреступностью и борьба с незаконным оборотом оружия и наркотиков, а также укрепление полицейских сил, развернутых в рамках операций по поддержанию мира.

Египет

[Подлинный текст на арабском языке]
[9 мая 2019 года]

На сегодняшний день Ближний Восток в целом и район Средиземноморья в частности относятся к числу наиболее политически нестабильных регионов. Ситуация ухудшается по мере роста числа вооруженных конфликтов, марионеточных войн, случаев терроризма и межконфессионального насилия. Беспрецедентных масштабов достигли незаконный оборот и распространение оружия, а

также нелегальная миграция. В этой связи Египет принимает активное участие во всех двусторонних и многосторонних усилиях по углублению всех аспектов сотрудничества между странами Средиземноморья, которое такие страны поддерживают в области безопасности в целях устранения указанных угроз. Это согласуется с резолюциями, принятыми на всех соответствующих международных конференциях и встречах в целях укрепления безопасности и сотрудничества и содействия процветанию в районе Средиземноморья. Крайне важно, чтобы страны региона вступили в более конструктивный диалог в целях четкого определения общих принципов и концепций для решения стоящих перед регионом проблем в области безопасности, устранения причин напряженности и связанных с ними угроз миру и безопасности, а также развития экономического, социального, культурного и экологического сотрудничества.

Освобождение Ближнего Востока от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения, по мнению Египта, имеет существенно важное значение для укрепления регионального мира и безопасности, в том числе в Средиземноморье. Региональные меры контроля над вооружениями должны быть направлены на укрепление мира и безопасности на основе сотрудничества и всеобщего участия. Египет призывает все страны региона содействовать его стабильности и процветанию путем соблюдения принципов Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права, касающихся международных отношений.

Некоторые страны региона полагаются на ядерное сдерживание. Совершенно ясно, что это представляет собой вопиющее нарушение положений международного права и международных соглашений об ограничении ядерного распространения и вряд ли может считаться устойчивой политикой укрепления мира и стабильности. В этой связи всем странам региона при проведении переговоров по вопросам улучшения региональной безопасности и стабильности следует стремиться использовать любую возможность, чтобы поднять вопрос об освобождении Ближнего Востока от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения путем осуществления соответствующих международных резолюций, поддержки решения 73/546 Генеральной Ассамблеи и оказания содействия в проведении конференции по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения.

В этом контексте Египет считает, что оккупация и захват земель и несоблюдение принципов и целей Устава, в соответствии с которыми государства обязаны воздерживаться от применения силы в международных отношениях, подрывают попытки укрепления безопасности и стабильности и остаются главным препятствием для построения устойчивого мира в регионе. Египет настоятельно призывает все страны региона соблюдать в международных отношениях принцип невмешательства во внутренние дела других стран и принцип неприменения силы, в частности воздерживаться от захвата земель, поскольку такие действия противоречат принципам и целям Устава и являются нарушением международного права и международных обычаев.

Египет прилагает значительные усилия для укрепления регионального сотрудничества в деле борьбы с терроризмом, в том числе принимает меры к тому, чтобы оружие массового уничтожения не попадало в руки террористических и экстремистских группировок, и препятствует доступу таких группировок к любым видам вооружений и финансовой и технической поддержке. Он также прилагает усилия на международном и региональном уровнях в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью, незаконной торговлей оружием, торговлей людьми и незаконной миграцией, производством и

контрабандой наркотических веществ и всеми преступлениями, которые создают угрозу безопасности и стабильности в регионе.

Организация Объединенных Наций играет ключевую роль в поддержании международного мира и безопасности, развивая региональное и субрегиональное сотрудничество в рамках международных инициатив по укреплению безопасности и стабильности и призывая страны региона взаимодействовать на конструктивной основе в целях решения проблем, которые сдерживают развитие и процветание.

Египет имел честь принять у себя встречу на высшем уровне между Европейским союзом и Лигой арабских государств, которая состоялась в Шарм-эш-Шейхе в феврале 2019 года. В принятой на этой встрече декларации, которая была распространена в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением [S/2019/238](#), содержится отчет о рассмотренных на встрече вопросах, включавших вызовы безопасности и другие вопросы, представляющие общий интерес, такие как разоружение и международные договоренности об укреплении регионального сотрудничества в целях повышения безопасности и стабильности в регионе.

Греция

[Подлинный текст на английском языке]
[15 мая 2019 года]

Греция создала механизмы трехстороннего сотрудничества со странами Восточного Средиземноморья, в частности с Египтом, Израилем, Иорданией, Кипром, Ливаном и Палестиной. Эти механизмы призваны содействовать проведению продуктивного и искреннего диалога, направленного на укрепление отношений между странами-участницами в областях, представляющих общий интерес, а также на укрепление стабильности в Восточном Средиземноморье. В рамках вышеуказанных форм сотрудничества Греция осуществила ряд целевых инициатив, в частности организовала Родосскую конференцию по безопасности и стабильности (первая конференция прошла в сентябре 2016 года, вторая — 22 и 23 мая 2017 года, третья — 21 и 22 июня 2018 года); Афинскую конференцию по религиозному и культурному плюрализму и мирному сосуществованию на Ближнем Востоке (первая конференция прошла в октябре 2015 года, а вторая — в ноябре 2017 года); и Форум древних цивилизаций (апрель 2017 года). Все перечисленные мероприятия осуществлялись на основе нашей твердой убежденности в необходимости предлагать конструктивную и многоплановую программу сотрудничества, направленную на достижение кумулятивного эффекта и проведение совместной работы в таких областях, как культура, торговля, образование и наука.

В этом контексте «дух Родоса» является адекватным ответом на многочисленные проблемы, стоящие перед всем районом Восточного Средиземноморья, способствуя укреплению региональной безопасности и развитию, а также повышению уровня взаимного доверия и взаимопонимания между участниками. Более широкое сотрудничество со странами региона, и в частности вышеупомянутые механизмы трехстороннего сотрудничества, способствуют также координации усилий по борьбе с ростом экстремизма и терроризма, который угрожает безопасности региона. Как было отмечено выше, Греция дважды (в 2015 и 2017 годах) созывала Афинскую конференцию по религиозному и культурному плюрализму и мирному сосуществованию на Ближнем Востоке, понимая настоятельную необходимость выступить с посланием в духе сотрудничества и мира и выработать конкретные альтернативные меры, направленные на борьбу с

радикализацией, ведущей к насилию. На этих конференциях рассматривался вопрос о чрезвычайном гуманитарном кризисе, с которым в настоящее время столкнулись религиозные общины и культурные образования в регионе и который вызван непрекращающимися конфликтами, напряженностью и экстремизмом. После проведения этих конференций был создан Центр религиозного плюрализма на Ближнем Востоке.

Ливан

[Подлинный текст на арабском языке]
[15 мая 2019 года]

В начале 2016 года на фоне активизации сотрудничества в деле борьбы с терроризмом в районе Средиземноморья Ливан и Европейский союз, представленные, соответственно, Министерством иностранных дел и миграции и Европейской внешнеполитической службой, подготовили «дорожную карту» по сотрудничеству в целях разработки национальной стратегии борьбы с терроризмом, предусматривающую оказание поддержки силам, обеспечивающим безопасность границы, и поддержку системы правосудия, противодействие финансированию терроризма, борьбу с насильственным экстремизмом и укрепление безопасности и сотрудничества в области авиационной безопасности. Исходя из этой широкой рамочной основы, Европейский союз приступил к осуществлению ряда проектов совместно с учреждениями ливанского правительства. Реализация проектов идет по двум направлениям: совместные проекты, осуществляемые группами учреждений, и индивидуальные проекты с участием отдельных учреждений.

Ливанские вооруженные силы участвуют в двух совместных проектах со службами безопасности и другими государственными учреждениями: первый посвящен разработке национальной контртеррористической стратегии, а второй — борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия. В координации со своим европейским партнером и при его спонсорской поддержке Ливан осуществляет ряд мероприятий по линии двух указанных проектов, включая поездки, семинары и конференции в Ливане и зарубежные поездки в целях обмена информацией. На сегодняшний день были достигнуты следующие результаты:

- что касается национальной контртеррористической стратегии, то в 2017 году были проведены один семинар и одна конференция. По их итогам были вынесены рекомендации, в которых подчеркивалась необходимость того, чтобы Ливан работал над реализацией двух ключевых задач: ускорение разработки стратегии путем создания совместной рабочей группы в составе представителей всех соответствующих правительственных учреждений и организаций гражданского общества и создание национального механизма для координации деятельности по борьбе с терроризмом. Комиссия, созданная Командованием Вооруженных сил, подготовила материалы, необходимые для подготовительных совещаний, которые Министерство иностранных дел и миграции планирует провести с целью начать разработку стратегии;
- что касается незаконного оборота огнестрельного оружия, то Ливанские вооруженные силы совместно со службами безопасности и соответствующими государственными учреждениями рассматривают возможность принятия пакета правовых и технических мер, которые позволили бы укрепить политику Ливана в области контроля за потоками огнестрельного оружия и борьбы с его незаконным оборотом.

Наряду с этими совместными проектами Ливанские вооруженные силы участвуют в двух индивидуальных проектах, инициированных Европейским союзом. Эти проекты охватывают Разведывательное управление Ливанских вооруженных сил, Главное управление сил внутренней безопасности, Главное управление общественной безопасности и Главное управление государственной безопасности. Первый проект, посвященный сотрудничеству между Европейским союзом и Ливаном в подготовке кадров в области борьбы с терроризмом, осуществляется Агентством Европейского союза по подготовке кадров для правоохранительных органов. Второй проект посвящен борьбе с терроризмом в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

- В рамках первого проекта было проведено два семинара: первый был посвящен разработке местной оперативной контртеррористической модели для Разведывательного управления, а второй — методам сбора и использования информации из открытых источников.
- Что касается второго проекта, то была достигнута договоренность о сотрудничестве в целях наращивания потенциала и подготовки кадров в различных областях, в частности в области кибербезопасности, электронной криминалистики и борьбы с финансированием терроризма. Однако до сих пор европейская сторона не предприняла никаких шагов для осуществления этой договоренности на практике.

В рамках предпринимаемых им усилий в области разоружения Ливан присоединился к Договору о торговле оружием. Ливан представил свои документы о присоединении в Организацию Объединенных Наций 8 мая 2019 года и тем самым стал 102-м государством — участником договора. Этот шаг отражает приверженность Ливана борьбе с незаконным оборотом и перемещением оружия и будет способствовать укреплению региональной безопасности, в том числе в районе Средиземноморья, и международной безопасности в целом. Это соответствует положениям резолюции 73/85 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 2018 года, в частности пунктам 5 и 7.

Испания

[Подлинный текст на испанском языке]
[15 мая 2019 года]

В силу причин исторического и географического характера район Средиземноморья всегда представлял для Испании первоочередной интерес во всех аспектах.

Твердая приверженность Испании укреплению безопасности и сотрудничества в этом районе четко закреплена в Стратегии обеспечения национальной безопасности, принятой в 2013 году. В Стратегии указывается, что «Европа и Средиземноморье являются нашими главными стратегическими приоритетами».

Мир, стабильность и процветание в южной части Средиземноморья имеют приоритетное значение для обеспечения национальной безопасности и безопасности Европы в целом. Наша стратегическая позиция в этом районе меняется в результате происходящих преобразований, главным следствием которых на настоящий момент является избрание демократическим путем правительств, несущих ответственность перед своими гражданами. Все переходные процессы являются сложными и сопряжены с рядом возможностей и рисков. Изоляция отдельных социальных групп или применение насилия для достижения политических целей может приводить к высокой нестабильности обстановки с крайне

пагубными последствиями для стран южного побережья и для безопасности всего региона.

Испания вместе с Европейским союзом и международным сообществом будет поддерживать усилия стран региона, направленные на стимулирование социального и экономического развития в сочетании с повышением политической стабильности. Обеспечение стабильности, демократии и более высокого уровня благосостояния в районе Средиземноморья является наилучшей гарантией безопасности для всех стран региона. В то же время политическая нестабильность и отсутствие экономических перспектив для значительной части населения этих стран являются факторами, которые оказывают непосредственное воздействие на безопасность Сахеля и могут затрагивать Испанию и Европу.

Регион Магриба представляет особый интерес для Испании. В сотрудничестве со странами этого региона мы должны принимать меры реагирования на проблемы, общие для стран, расположенных на обоих берегах Средиземного моря, в частности, поощрять верховенство права, содействовать экономическому развитию и социальной сплоченности, укреплять экономические модели, благоприятствующие участию всех граждан, способствовать стабилизации энергоснабжения, регулировать и контролировать миграционные потоки, а также бороться с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и другими видами незаконной международной торговли.

Испания должна способствовать общей безопасности в Средиземноморье, причем не только в двустороннем порядке, но и с использованием движущей и направляющей роли, которую играют более широкие рамочные основы для сотрудничества, такие как Союз для Средиземноморья, Европейская политика добрососедства и другие форумы, в том числе «Инициатива 5+5», Средиземноморский диалог Организации Североатлантического договора (НАТО) и Стамбульская инициатива сотрудничества 2004 года.

В районе Средиземноморья сохраняется наследие конфликтов, которые имеют давний и крайне сложный характер и затрагивают безопасность всех. Кризисы, подобные кризисам в Ливии и Сирии, напоминают нам о хрупкости положения в районах, чувствительных в плане безопасности и подверженных влиянию экстремистских движений, которые имеют происхождение в более удаленных зонах и стремятся воспользоваться нестабильностью в государствах для захвата зон, в недостаточной степени охваченных государственной властью.

В частности, Испания будет продолжать проводить работу в рамках Европейского союза, направленную на окончательное урегулирование израильско-палестинского конфликта на основе согласованных параметров. Кроме того, что касается вопроса о Западной Сахаре, то Испания в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций и в качестве члена Группы друзей будет сохранять свою активную приверженность достижению справедливого, надежного и взаимоприемлемого политического решения. Испания будет также содействовать справедливому и окончательному урегулированию кипрской проблемы и сотрудничать с Турцией в качестве значимого регионального субъекта в деле обеспечения безопасности и стабильности в Восточном Средиземноморье.

В Директиве о национальной обороне от 31 июля 2012 года подробно излагается стратегический контекст, определяющий наиболее важные аспекты международной панорамы и включающий, в частности, появление новых мировых держав и усиление уже существующих, мировой финансово-экономический кризис, потрясения, произошедшие в районе Средиземноморья, нестабильность обстановки в Сахеле, ядерное распространение и пиратство.

Для оборонной политики Испании Средиземноморье является направлением, в рамках которого постоянно идет процесс принятия мер и решений. Указанная политика характеризуется следующими ключевыми установками:

- тщательное соблюдение норм международного права;
- акцент на многосторонность, реализуемый посредством участия Испании в различных инициативах и организациях, включая Средиземноморский диалог НАТО; «Средиземноморский союз» в Европейском союзе; взаимодействие с партнерами по сотрудничеству в Средиземноморье Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также «Инициатива 5+5», в которой Испания принимает участие вместе с девятью другими странами, расположенными на обоих берегах Средиземного моря. В рамках всех этих многосторонних форумов Испания неизменно проводит активную и решительную политику по соответствующим направлениям своей деятельности, связанным со Средиземноморьем;
- поддержка всех инициатив в области безопасности и обороны, способствующих активизации диалога и развитию двустороннего сотрудничества со странами Средиземноморья, особенно в рамках оборонной дипломатии.

Речь идет об активной политике с высоким уровнем заинтересованности, о чем свидетельствует наше присутствие в Восточном Средиземноморье, в частности в составе Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане, сложная миссия которых заключается в том, чтобы содействовать глобальной стабильности путем осуществления деятельности в конкретной ситуации, имеющей многочисленные последствия, ощущаемые в первую очередь в соседних странах Ближнего Востока, но также и во всем мире.

Вместе с тем не следует забывать о том, что Средиземноморье представляет собой район, характеризующийся чрезвычайной сложностью и многообразием во всех аспектах — социальном, религиозном, экономическом и с точки зрения систем ценностей, — и поэтому главнейшая задача заключается в том, чтобы определить и разработать пути, которые приведут к интеграции и сотрудничеству.

Транснациональный характер рисков и угроз на море, а также жизненно важный вклад моря в процветание и безопасность государств обусловили возникновение и развитие международного морского права, которое посредством распределения полномочий между отдельными государствами составляет тот фундамент, на котором основываются инициативы по сотрудничеству, способствующие более эффективному совместному использованию возможностей, предоставляемых морем.

На протяжении столетий государства стремятся обеспечить свободу на море, обязывая свои военно-морские силы гарантировать свободное судоходство и торговлю и постепенно формируя правовую основу — сначала в форме обычного права, а затем в форме нормативных актов, — которая в 1958 году была закреплена в принятой в Женеве Конвенции об открытом море, а в 1982 году — в Конвенции по морскому праву, принятой в Монтего-Бее.

Безопасность на море — это общемировая проблема, требующая комплексных решений на глобальном уровне, общие параметры которых могут быть расширены за счет включения региональных подходов, адаптированных к конкретным условиям, существующим в каждой географической зоне.

Деятельность в районе Средиземноморья на региональном уровне по линии Организации Объединенных Наций, направленная на укрепление потенциала противодействия рискам путем содействия осуществлению согласованных

Организацией Объединенных Наций документов и резолюций в области безопасности морских пространств, также способствует укреплению сотрудничества и безопасности в районе Средиземноморья.

III. Ответ, полученный от Европейского союза

[Подлинный текст на английском языке]
[15 мая 2019 года]

Укрепление безопасности и внутрирегионального сотрудничества в Средиземноморье, а также на всем Ближнем Востоке по-прежнему занимает важное место в европейской повестке дня.

Расширение сотрудничества осуществлялось через соответствующие региональные организации, особенно по линии Союза для Средиземноморья, стратегическое значение которого в качестве важнейшей платформы для диалога и в качестве механизма укрепления региональной и социальной сплоченности в Средиземноморье было также подтверждено в Глобальной стратегии Европейского союза по внешней политике и политике безопасности. Был проведен ряд заседаний высокого уровня в контексте реализации цели Европейского союза по обеспечению активного взаимодействия со средиземноморскими партнерами, с тем чтобы повысить эффективность партнерских отношений в рамках пересмотренной Европейской политики добрососедства. В ходе обзора Европейской политики добрососедства и в совместном сообщении 2017 года о стратегическом подходе к обеспечению устойчивости к негативным воздействиям во внешней деятельности Европейского союза были предложены конкретные меры по укреплению способности стран-партнеров противостоять глобальным вызовам и угрозам, которые включают поддержку развития и экономического роста в беднейших районах, противодействие террористической угрозе и насильственному экстремизму, а также поддержку реформы сектора безопасности и управления границами с опорой на принцип верховенства права. Важную роль в достижении этой цели играют также проводимые в регионе миссии и операции в рамках Общей внешней политики и политики безопасности.

По мере возможности Европейский союз сотрудничал со странами Южного Средиземноморья и Ближнего Востока в вопросах политики, экономики, безопасности и гражданского общества. Европейский союз активизировал взаимодействие со странами, в которых проводятся политические и экономические реформы, такими как Иордания, Ливан и Тунис, и возрождает свои двусторонние отношения с Марокко. Работа по реализации приоритетов партнерства продолжается, в том числе в области борьбы с терроризмом и поддержания безопасности, а также продолжается поддержка структурных социально-экономических реформ.

Европейский союз продолжает сотрудничать с партнерами из южной части Средиземноморья в области борьбы с терроризмом и предотвращения радикализации, порождающей насильственный экстремизм. В этом районе, в частности в Египте, Израиле, Иордании, Ливане, Тунисе и Турции, проводились диалоги по вопросам безопасности и борьбы с терроризмом, которые дали конкретные результаты, а также был начат неофициальный диалог высокого уровня с Алжиром. Следующий диалог с Тунисом по вопросам безопасности и борьбы с терроризмом состоится 12 июня 2019 года. При непосредственной поддержке государств-членов эксперты по вопросам борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности продолжают работать в составе делегаций Европейского союза в Алжире, Иордании, Ливане, Ливии, Марокко, Тунисе и Турции, где они

способствуют обеспечению лучшего понимания местной ситуации, налаживанию более конструктивного взаимодействия с соответствующими властями и разработке адресных программ сотрудничества. Они выступают также в качестве консультантов по вопросам борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом для местных и международных партнеров, например в рамках платформ по координации действий доноров или на заседаниях Глобального контртеррористического форума.

В Ливане Европейский союз в 2018 году еще более увеличил объем помощи, оказываемой сектору безопасности. На министерском совещании в поддержку вооруженных сил Ливана и сил внутренней безопасности, известных как вторая Римская конференция, Европейский союз высоко оценил усилия внутренних сил безопасности и вооруженных сил по развитию имеющихся возможностей. Европейский союз объявил, что до 2020 года он предоставит поддержку в размере 50 млн евро на цели укрепления авиационной безопасности страны и наращивания потенциала всех служб безопасности в области обеспечения правопорядка, поддержания безопасности и борьбы с терроризмом с уделением особого внимания интегрированному управлению границами и борьбе с терроризмом.

Что касается Иордании, то Европейский союз также активизировал свою поддержку в области безопасности, борьбы с терроризмом и интегрированного управления границами в рамках двусторонних и региональных программ совместно с различными департаментами и ведомствами, занимающимися обеспечением безопасности. Кроме того, Иордания проявила интерес к участию в миссиях по линии Общей политики безопасности и обороны и в смешанном обследовании Европейского союза по оценке рисков.

Европейский союз и Египет выступали в роли сопредседателей Рабочей группы по Восточной Африке Глобального контртеррористического форума. На Международной конференции высокого уровня по Сахелю, состоявшейся в Брюсселе в феврале 2018 года, Египет обязался провести в 2018 году 250 учебных курсов для военного персонала по таким вопросам, как борьба с терроризмом и разминирование, а также другие учебные курсы, посвященные проблеме радикализации, для местных лидеров в Сахельском регионе.

После подписания с Тунисом административного соглашения о сотрудничестве в области гражданской защиты и снижения риска бедствий Главное управление европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи по просьбе Туниса организует в этом году коллегиальный обзор с целью обеспечить оказание поддержки в районах повышенного риска.

В рамках своего комплексного подхода Европейский союз поддерживает политические преобразования в Ливии, направленные на ее превращение в стабильную и жизнеспособную страну, в том числе активно выступает в поддержку процесса политического посредничества под руководством Организации Объединенных Наций. Европейский союз подчеркивает важность того, чтобы политический процесс был инклюзивным и чтобы Ливия несла реальную ответственность за его осуществление, что может быть достигнуто в первую очередь за счет обеспечения участия в нем всех законных ливийских сторон. Европейский союз мобилизовал значительные ресурсы в рамках амбициозных программ двустороннего сотрудничества, направленных на наращивание институционального потенциала ливийских властей. Европейский союз также развернул миссии и операции по линии Общей политики безопасности и обороны, военную операцию Европейского союза в южной части Центрального Средиземноморья, Миссию Европейского союза по содействию пограничному контролю в Ливии и

Группу связи и планирования Европейского союза для содействия созданию условий для мирного переходного процесса.

Европейский союз сохранил за собой роль крупнейшего донора и источника иностранной помощи в этом регионе.

В 2018 году ситуация с миграцией несколько стабилизировалась, однако осталась сложной, особенно в том, что касается западнотиземноморского маршрута. Вопрос миграции по-прежнему является одним из наиболее приоритетных для Европейского союза и его партнеров в регионе. В 2018 году было подтверждено сокращение числа случаев нелегального въезда в Европу, при этом продолжается работа по спасению жизни людей, устранению первоочередных нелегальной миграции и вынужденного перемещения, защите внешних границ Европы и дальнейшему укреплению сотрудничества с международными партнерами в Средиземноморье и за его пределами. В своих действиях Европейский союз и африканские партнеры будут по-прежнему руководствоваться принципами солидарности, партнерства и общей ответственности, провозглашенными на саммите в Валетте, Мальта, в ноябре 2015 года.

Работа по реализации совместного заявления Европейского союза и Турции продолжает давать результаты в виде сокращения числа случаев незаконного пересечения Эгейского моря, которое мигранты совершают с угрозой для жизни, и в виде спасенных жизней. Европейский союз продолжает активно заниматься этим вопросом, учитывая сохранение и увеличение миграционных потоков из Турции.

Совместная Целевая группа Африканского союза, Европейского союза и Организации Объединенных Наций содействовала оказанию помощи людям, оказавшимся в бедственном положении в Ливии, в том числе посредством оказания помощи в рамках программ добровольного возвращения и эвакуации из Ливии, в том числе в Нигер, по линии чрезвычайного транзитного механизма Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Будут продолжены совместные усилия по эвакуации мигрантов, содержащихся под стражей, и по прекращению плохого обращения с ними в местах содержания под стражей, а также по ликвидации сетей, занимающихся незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми.

Чрезвычайный целевой фонд Европейского союза по повышению стабильности и устранению коренных причин незаконной миграции и наличия перемещенных лиц в Африке продолжает играть важнейшую роль в работе Европейского союза по содействию стабильности и более эффективному регулированию миграции в регионе. На настоящий момент фонд утвердил 147 программ по трем своим направлениям работы (Сахель и озеро Чад, Африканский Рог и Северная Африка) общей стоимостью более 2,5 млрд евро, причем на сумму немногим более 1,5 млрд евро уже подписаны контракты. Финансовые учреждения-партнеры также проявили серьезный интерес к Плану внешних инвестиций и Европейскому фонду устойчивого развития. Европейское агентство пограничной и береговой охраны в настоящее время оказывает поддержку национальным пограничным ведомствам, развернув для этого 1350 экспертов на всех маршрутах миграции.

Миссии и операции по линии Общей политики безопасности и обороны, осуществляемые на основных миграционных маршрутах, укрепляют потенциал региона по решению местных проблем, включая проблемы, связанные с незаконной миграцией, и в конечном счете способствуют региональной стабильности. Военная операция Европейского союза в южной части Центрального Средиземноморья способствует усилиям Европейского союза по восстановлению

стабильности и безопасности в Ливии и безопасности на море в районе Центрального Средиземноморья за счет пресечения методов работы сетей, занимающихся незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми, проведения подготовки сотрудников ливийской береговой охраны и мониторинга ее работы и содействия соблюдению эмбарго Организации Объединенных Наций в отношении оружия.

Европейский союз продолжает активно поддерживать возглавляемый Организацией Объединенных Наций Женевский процесс, направленный на то, чтобы на основе внутрисирийских переговоров найти согласованное политическое решение конфликта в соответствии с положениями резолюции [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности. Европейский союз продолжает поддерживать работу действующих в Женеве целевых групп по оказанию гуманитарной помощи и прекращению огня и остается крупнейшим донором средств на цели урегулирования сирийского кризиса. Европейский союз и Организация Объединенных Наций выполняли функции сопредседателей на третьей Брюссельской конференции «В поддержку будущего Сирии и региона», которая прошла 12–14 марта 2019 года и на которой особое внимание было уделено мнениям организаций гражданского общества из Сирии и региона. Конференции удалось мобилизовать помощь для сирийцев внутри страны и в соседних странах, в том числе помощь для принимающих общин, в виде объявленных взносов в объеме 7 млрд долл. США (6,2 млрд евро) на 2019 год и в виде объявленных многолетних взносов на сумму около 2,4 млрд долл. США (2,1 млрд евро) на 2020 год и последующий период. Более 11 миллионов сирийцев нуждаются в гуманитарной помощи, и более 5,6 миллиона сирийских беженцев находятся за пределами страны. Европейский союз поддерживает устойчивое решение проблемы сирийских беженцев, которое может быть основано только на их добровольном, безопасном и достойном возвращении в места своего происхождения, когда это позволят условия на местах, как это будет определено Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Европейский союз вместе с Лигой арабских государств, Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом составил «четверку по Ливии» с целью содействовать усилиям по поиску путей урегулирования кризиса.

В качестве государств — участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе государства — члены Европейского союза способствуют сотрудничеству и диалогу по общим вопросам безопасности в рамках программы «Средиземноморские партнеры по сотрудничеству», в которой участвуют Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис. Приоритетными направлениями деятельности в рамках этого форума являются, в частности, противодействие радикализации и терроризму, обеспечение безопасности границ, регулирование миграции и пресечение дискриминации.

Европейский союз подчеркивает важность уважения суверенитета, суверенных прав и юрисдикции, которыми каждое государство обладает в отношении своих морских зон в соответствии с международным правом, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву. Европейский союз обращает внимание на то, что любая деятельность, противоречащая международному праву и подрывающая добрососедские отношения, а также провокационные публичные заявления не способствуют ослаблению напряженности и созданию благоприятных условий для региональной стабильности.

Проводится работа по дальнейшей активизации политического диалога с региональными партнерами, такими как Лига арабских государств. В рамках Стратегического диалога между Европейским союзом и Лигой арабских государств, начатого в ноябре 2015 года, продолжалась работа в рамках совместных

рабочих групп и на дипломатическом и министерском уровнях, а в 2018 году Европейский союз и Лига арабских государств провели первый в истории совместный саммит. Европейский союз также стремится к сотрудничеству с государствами Залива в целях решения проблем этого региона, в том числе в Ираке, Йемене, Сирии и в районе Африканского Рога. Сотрудничество Европейского союза с Организацией исламского сотрудничества также продолжалось в течение всего 2018 года.
