Организация Объединенных Наций A/74/941–S/2020/660

Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
8 July 2020
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят четвертая сессия
Пункт 31 повестки дня
Предотвращение вооруженных конфликтов

Совет Безопасности
Семьдесят пятый год

Письмо Постоянного представителя Армении при Организации Объединенных Наций от 7 июля 2020 года на имя Генерального секретаря

Обращаюсь к Вам со ссылкой на письмо Постоянного представителя Азербайджана при Организации Объединенных Наций (A/74/884-S/2020/523), в котором содержатся ложные обвинения и искажения документально подтвержденных фактов, касающихся нагорно-карабахского конфликта и пропавших без вести лиц.

В связи с вопросом о лицах, пропавших без вести в контексте этого конфликта, хотел бы сослаться на меморандум Министерства иностранных дел Республики Арцах (Нагорно-Карабахской Республики), который был распространен в качестве приложения к моему письму от 4 декабря 2018 года, изданному в качестве документа Генеральной Ассамблеи и документа Совета Безопасности (A/73/628-S/2018/1085).

Настоящим препровождаю также информацию, представленную Республикой Арцах (Нагорно-Карабахской Республикой) и Республикой Армения, об осуществлении резолюции 73/178 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Пропавшие без вести лица» (см. приложения I и II).

Вызывает сожаление тот факт, что, вместо того чтобы конструктивно сотрудничать с соответствующими властями Нагорного Карабаха, азербайджанская сторона неизменно идет по пути политизации исключительно гуманитарной по своему характеру проблемы пропавших без вести. Отказ от такого сотрудничества является еще одним свидетельством несоблюдения Азербайджаном своих обязательств по международному гуманитарному праву.

Прошу распространить настоящее письмо и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 31 повестки дня и документа Совета Безопасности.

(*Подпись*) Мгер **Маргарян**
Посол
Постоянный представитель

Приложение I к письму Постоянного представителя Армении при Организации Объединенных Наций от 7 июля 2020 года на имя Генерального секретаря

Информация об осуществлении Республикой Арцах резолюции 73/178 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Пропавшие без вести лица»

Введение

Республика Арцах (Нагорно-Карабахская Республика) представляет настоящий доклад во исполнение пункта 21 резолюции 73/178 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Пропавшие без вести лица». В докладе содержится информация об осуществлении этой резолюции, в том числе об актуальных вопросах, касающихся проблемы пропавших без вести.

Лица, пропавшие без вести в связи с азербайджано-карабахским конфликтом

Вопрос о лицах, пропавших без вести в контексте азербайджано-карабахского конфликта, возник задолго до начала полномасштабной войны, развязанной соседним Азербайджаном против Республики Арцах в 1991 году. Случаи захвата заложников и похищения этнических армян происходили в Арцахе уже в 1988–1989 годах. Однако по мере эскалации конфликта проблема заложников и пропавших без вести становилась все более острой.

В 1991–1994 годах Баку практиковал также захват в заложники граждан других государств армянского происхождения, следовавших транзитом через территорию Азербайджана. Один из таких случаев, когда два гражданина Грузии армянского происхождения — Вилик Ильич Оганесов и Артаваз Арамович Мирзоян — были взяты в заложники в бакинском аэропорту, был рассмотрен Рабочей группой по произвольным задержаниям. В своем решении № 31/1993 от 28 сентября 1993 года Рабочая группа отметила, что для их задержания не было законных оснований и что их задержание явилось нарушением Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах (E/CN.4/1994/27, сс. 105–106).

Широкое распространение практика захвата в заложники лиц армянской национальности приобрела в ходе операции «Кольцо» по депортации жителей армянских сел Арцаха в 1991 году и последовавшей за этим полномасштабной войны, развязанной Азербайджаном против Республики Арцах.

К сожалению, в деле установления судьбы лиц, пропавших без вести в связи с азербайджано-карабахским конфликтом, удалось добиться немногого, несмотря на то, что большинство пропавших без вести (со всех сторон) исчезли в начале 1990-х годов. Спустя почти 30 лет после прекращения огня по-прежнему ничего не известно о судьбе более чем 4500 человек, пропавших без вести (из Армении, Азербайджана и Арцаха) в результате азербайджано-карабахского конфликта[1].

[1] См. www.icrc.org/en/document/nagorno-karabakh-conflict-families-missing-people-want-answers (просмотр 10 апреля 2020 года).

Соблюдение международных обязательств и механизмы установления судьбы пропавших без вести лиц

Международное гуманитарное право обязывает стороны конфликтов прилагать значительные усилия для выяснения участи и местонахождения пропавших без вести лиц.

Признавая важность соблюдения норм международного гуманитарного права и будучи ответственным членом международного сообщества, 26 января 1993 года Республика Арцах решением своего парламента присоединилась к Женевским конвенциям 1949 года и Дополнительным протоколам к ним 1977 года. Документы о присоединении были направлены соответствующим депозитариям. Тем самым Республика Арцах заявила о своем намерении соблюдать нормы международного гуманитарного права и продемонстрировала готовность принять меры для осуществления его положений.

Для координации усилий, направленных на решение проблемы пропавших без вести, в марте 1993 года на основании указа Государственного комитета обороны была создана Государственная комиссия Республики Арцах по делам военнопленных, заложников и пропавших без вести лиц.

3 августа 1993 года председатели государственных комиссий Арцаха и Азербайджана достигли соглашения, в соответствии с которым стороны обязались в течение пяти дней приступить к систематической работе по обмену военнопленными и заложниками, а также вести совместный поиск пропавших без вести лиц.

Несмотря на достигнутое соглашение, начиная с 1995 года азербайджанские власти неизменно стремятся политизировать этот вопрос и отказываются от всякого сотрудничества с Республикой Арцах. Международный комитет Красного Креста (МККК) призвал участников заседаний, проведенных 16 марта и 19 апреля 1995 года в Тбилиси, создать совместную рабочую группу из представителей государственных комиссий Азербайджана, Арцаха и Армении для организации совместных посещений мест содержания под стражей и ускорения процесса освобождения военнопленных и заложников. Представители Азербайджана не присутствовали ни на том, ни на другом заседании.

В 2000–2001 годах была усилена правовая основа деятельности Государственной комиссии: 8 декабря 2000 года президентским указом № 194 были восстановлены полномочия Государственной комиссии Арцаха по установлению судьбы пропавших без вести лиц, а 14 марта 2001 года президентским указом № 207 был утвержден устав Государственной комиссии. Устав наделяет Государственную комиссию полномочиями выяснять судьбу пропавших без вести лиц, организовывать поиск останков, когда это необходимо, и координировать возвращение любых таких останков семьям пропавших без вести.

Государственная комиссия, в состав которой входят высокопоставленные должностные лица соответствующих государственных органов, представители парламентских комиссий и представители неправительственных организаций (НПО), занимающихся проблемой пропавших без вести лиц, включая Союз родственников пропавших без вести Арцаха, тесно сотрудничает со всеми этими структурами в целях осуществления своего мандата. Она вправе предлагать государственным ведомствам и органам местного самоуправления и средствам массовой информации принять участие в его работе. В соответствующих случаях Государственная комиссия может допускать отдельных граждан, с их согласия, к участию в своей научно-исследовательской работе.

В составе Комиссии также имеется рабочая группа (в которую входят представители Министерства обороны, Службы национальной безопасности, полиции и криминалистической службы), которая занимается сбором и обработкой данных о возможных местах захоронений, проведением эксгумации останков и выполнением других связанных с этим задач.

Государственная комиссия работает в тесном сотрудничестве с соответствующими правительственными и неправительственными структурами в качестве координатора. Она также тесно сотрудничает с национальными и международными учреждениями, действующими в области прав человека и гуманитарного права, такими как МККК. МККК работает в Арцахе с 1992 года, неизменно поддерживая Государственную комиссию и правительство Арцаха в их усилиях по поиску ответов на вопросы членов семей пропавших без вести лиц.

В частности, совместная работа Государственной комиссии и МККК внесла реальный вклад в усилия по обнаружению, обмену и возвращению пленных, заложников и других пропавших без вести лиц в регионе.

Государственная комиссия и МККК 20 октября 2008 года подписали рамочное соглашение о сборе и централизованном учете прижизненных данных лиц, пропавших без вести в связи с азербайджано-карабахским конфликтом. Соглашение устанавливает рамки и параметры сбора и централизованного учета прижизненных данных пропавших без вести лиц исключительно для целей установления их личности.

16 июня 2010 года Государственная комиссия Арцаха и МККК подписали соглашение на программное обеспечение для базы прижизненных и посмертных данных.

30 мая 2015 года Государственная комиссия и МККК подписали протокол о проекте по сбору и использованию биологических образцов и других персональных данных, собранных у членов семей лиц, пропавших без вести в связи с азербайджано-карабахским конфликтом. Протокол предусматривает порядок сбора, использования и долгосрочного хранения биологических образцов близких родственников пропавших без вести лиц. Процесс сбора, сохранения и централизованного учета прижизненных данных, а также сбора, использования и хранения биологических образцов в соответствии с вышеупомянутым соглашением и протоколами продолжается и по сей день.

Проект рамочного соглашения об эксгумации, идентификации и возвращении останков лиц, пропавших без вести в связи с азербайджано-карабахским конфликтом, находится на этапе предварительных обсуждений с МККК.

Помимо МККК, Государственная комиссия тесно сотрудничала с Международной рабочей группой по освобождению военнопленных и заложников и поиску без вести пропавших и заложников в зоне азербайджано-карабахского конфликта, которая была учреждена по инициативе правозащитников Бернхарда Клазена, Светланы Ганнушкиной и Пааты Закареишвили совместно с Фондом им. Генриха Бёлля (Германия), что явилось еще одной попыткой международного сообщества выяснить участь лиц, пропавших без вести в контексте азербайджано-карабахского конфликта. К сожалению, азербайджанская сторона с самого начала отказывалась участвовать в трехсторонних встречах в рамках Международной рабочей группы.

Государственная комиссия также тесно сотрудничает с Союзом родственников пропавших без вести Арцаха — НПО, учрежденной 12 октября 1998 года. Союз представляет собой инициативу гражданского общества, цель которой — помочь родственникам выяснить судьбу своих близких, остающуюся

неизвестной на протяжении последних 20 лет, и привлечь внимание к проблемам, с которыми сталкиваются семьи пропавших без вести. Союз основал Музей пропавших без вести воинов, где выставляются фотографии и личные вещи пропавших, а также издает книги и брошюры, в которых рассказывается о жизненном пути пропавших без вести.

В сотрудничестве с Государственной комиссией и отделением МККК в Арцахе Союз осуществляет также различные проекты по сохранению памяти о пропавших без вести и оказанию помощи их семьям.

Необходимые условия для успешного осуществления резолюции

Для успешного достижения целей резолюции необходимо наличие широкого набора базовых условий. Эти условия перечислены ниже:

- Необходимо сотрудничество между государственными комиссиями Арцаха, Армении и Азербайджана, поскольку вопрос о пропавших без вести лицах не может быть урегулирован в одностороннем порядке. Для установления судьбы пропавших без вести требуется участие всех трех государственных комиссий. До сих пор никаких проблем в получении содействия и проведении совместных встреч между арцахской и армянской государственными комиссиями не возникало. Однако Азербайджанская комиссия игнорирует призывы как Армянской государственной комиссии, так и Арцахской государственной комиссии и отказывается от сотрудничества, отвечающего интересам семей людей, пропавших без вести со всех сторон конфликта.
- Необходимо, чтобы Азербайджан воздерживался от политизации этого гуманитарного вопроса, что обеспечит необходимую основу для обмена информацией о пропавших без вести лицах и успешного поиска и возвращения останков пропавших без вести.
- Необходимо наличие согласованного, эффективного и функционального механизма для установления четких контрольных показателей достижения прогресса.
- Осуществление мер по укреплению доверия и мер безопасности в зоне азербайджано-карабахского конфликта, что позволит проводить полевые операции (поиск, оценка и эксгумация).

Приложение II к письму Постоянного представителя Армении при Организации Объединенных Наций от 7 июля 2020 года на имя Генерального секретаря

Информация об осуществлении Республикой Армения резолюции 73/178 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Пропавшие без вести лица»

Республика Армения остается верной принципам международного гуманитарного права и последовательно применяет эти принципы на практике. Армения ратифицировала Женевские конвенции, все дополнительные протоколы к ним и более десятка международных договоров, касающихся международного гуманитарного права. Армения подписала и ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (дата подписания 10 апреля 2007 года, дата ратификации 27 января 2011 года).

Армения придает большое значение выполнению трехстороннего соглашения о прекращении огня 1994 года и трехстороннего соглашения об укреплении режима прекращения огня 1995 года, подписанных Азербайджаном, Нагорным Карабахом и Арменией и не имеющих временных ограничений.

Согласно данным, представленным Международным комитетом Красного Креста (МККК), спустя почти 30 лет после прекращения огня по-прежнему ничего неизвестно о судьбе примерно 4500 человек, пропавших без вести (из Республики Армения, Нагорно-Карабахской Республики и Азербайджанской Республики) в результате нагорно-карабахского конфликта (список пропавших без вести был препровожден Комиссии делегацией МККК в Армении в декабре 2015 года).

В соответствии с уставом Межведомственной комиссии по делам военнопленных, заложников и пропавших без вести лиц Республики Армения (учрежденной в 2000 году и вновь учрежденной указом премьер-министра № 1535-А от 19 ноября 2018 года), Комиссия уполномочена выяснять судьбу и вести розыск останков пропавших без вести лиц, а также координировать работу по возвращению останков родственникам.

Для целей проведения экспертных исследований Комиссия имеет право привлекать к участию в своей деятельности государственные органы и органы местного самоуправления, организации, средства массовой информации и, в соответствующих случаях, отдельных граждан (с их согласия).

При Комиссии действует рабочая группа (в состав которой входят представители Министерства обороны, Службы национальной безопасности, Министерства иностранных дел и полиции), которая в сотрудничестве с делегацией МККК в Армении занимается выяснением судьбы лиц, пропавших без вести в результате нагорно-карабахского конфликта, сбором и обработкой данных о возможных местах захоронений, проведением эксгумационных работ, посещением военнопленных, организацией возвращения военнопленных или их передачи в третью страну и предоставлением информации о военнопленных делегации МККК в Армении, а также другими смежными вопросами.

3 октября 2008 года между Комиссией и делегацией МККК в Армении было подписано рамочное соглашение о сборе и централизованном учете прижизненных данных лиц, пропавших без вести в связи с нагорно-карабахским конфликтом.

30 августа 2010 года Комиссия и МККК подписали соглашение о программном обеспечении для базы прижизненных и посмертных данных лиц, пропавших без вести в контексте карабахского конфликта.

В 2011 году власти Армении официально передали азербайджанским властям через МККК список 94 пропавших без вести лиц армянского происхождения, которые, по сообщениям, удерживались в плену в Азербайджане. Осенью 2012 года из ответа, полученного от МККК, выяснилось, что азербайджанская сторона не предоставила сколько-нибудь значимой информации об армянских военнопленных и заложниках, ограничившись передачей неполных сведений, а в некоторых случаях даже усомнилась в том, что указанные в списке лица пропали без вести в результате карабахской войны. Было понятно, что надлежащих проверок азербайджанская сторона не проводила.

В 2012 и 2013 годах была достигнута предварительная договоренность о проведении встречи между представителями рабочих групп двух комиссий на территории третьей страны, но впоследствии азербайджанская сторона категорически отвергла это предложение армянской стороны. Армянская сторона регулярно обращается в отделение МККК в Ереване с просьбами об организации встречи между рабочими группами.

Комиссия, МККК и Научно-практический центр судебной медицины Министерства здравоохранения Республики Армения 17 марта 2014 года подписали протокол об экспериментальном проекте по организации взятия биологических образцов и сбора персональных данных у родственников без вести пропавших в результате карабахского конфликта.

В 2019 году при финансовом участии Вооруженных Сил Республики Армения (в размере 17 621 000 драмов (36 200 долл. США) из бюджета Министерства обороны на 2019 год) была возобновлена работа лаборатории криминалистической экспертизы, что позволит продолжить проведение экспертиз в Армении. В этой связи было закуплено оборудование для генетической идентификации.

В 2019 году МККК выполнил задачи, поставленные в рамочном соглашении 2008 года и вышеупомянутом протоколе, завершив сбор прижизненных данных и взятие биологических образцов у родственников пропавших без вести лиц.

В настоящее время Министерство обороны Республики Армения и МККК работают над проектом протокола между Комиссией и делегацией МККК в Республике Армения о сборе и централизованной обработке посмертных данных пропавших без вести в связи с нагорно-карабахским конфликтом. Проект был направлен на утверждение всем учреждениям, участвующим в работе Комиссии.

Подписание протокола имеет целью определить правовые рамки деятельности по сбору и централизованному использованию посмертных данных о пропавших без вести лицах Комиссией и МККК.

По сути, в этом протоколе приводится план мероприятий второго этапа работы по выяснению судьбы пропавших без вести лиц, а именно мероприятий по сбору информации о возможных местах захоронения пропавших без вести и их картографированию с последующим проведением эксгумационных работ.

Ввиду очень низкого уровня взаимного доверия и отсутствия механизмов координации между сторонами делегация МККК выразила готовность взять на себя руководство работой по картографированию мест захоронения и последующей эксгумации и процессами идентификации и возвращения останков, действуя строго в рамках осуществления гуманитарных программ.