

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
29 May 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 137 первоначального перечня*

Предлагаемый бюджет по программам на 2020 год

**Внутренний надзор: предлагаемый бюджет
по программам на 2020 год****Доклад Независимого консультативного комитета по ревизии***Резюме*

В настоящем докладе излагаются замечания, советы и рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии в отношении предлагаемого бюджета по программам Управления служб внутреннего надзора на 2020 год. Комитет учитывает, что в своей инициативе по проведению реформы Генеральный секретарь призвал, среди прочего, к усилению подотчетности. Комитет также знает, что эффективный режим надзора может способствовать укреплению механизма подотчетности. По мнению Комитета, для достижения этой цели Управлению может потребоваться, в частности, пересмотреть свою текущую модель работы, с тем чтобы оно лучше реагировало на изменяющиеся условия и таким образом более эффективно выполняло свои функции.

Примечание: имена существительные мужского рода, обозначающие лиц, и соответствующие местоимения употребляются в тексте настоящего доклада в отношении лиц как мужского, так и женского пола, а также межгендерных лиц.

* A/74/50.



I. Введение

1. Независимый консультативный комитет по ревизии рассмотрел предлагаемый бюджет по программам Управления служб внутреннего надзора (УСВН) на 2020 год в соответствии с пунктами 2 с) и 2 d) своего круга ведения (см. резолюцию 61/275 Генеральной Ассамблеи, приложение). В этой связи Комитету поручено рассматривать предложение по бюджету УСВН, принимая во внимание план работы последнего, и выносить рекомендации в адрес Генеральной Ассамблеи через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам. В настоящем докладе содержатся касающиеся предлагаемого бюджета по программам УСВН на 2020 год замечания, советы и рекомендации Комитета, которые представляются на рассмотрение Консультативному комитету и Ассамблее.

2. Отдел по планированию программ и бюджету Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления представил Комитету раздел 30, «Внутренний надзор» (A/74/6 (Sect. 30)), предлагаемого бюджета по программам на 2020 год, а также соответствующую дополнительную информацию. УСВН представило касающуюся предложения по его бюджету дополнительную информацию, которая была принята к сведению Комитетом. На своей сорок шестой сессии, состоявшейся 29 апреля — 1 мая 2019 года, Комитет отвел значительное место в своей повестке дня проведению обсуждений с УСВН и Контролером по бюджету УСВН.

3. Комитет хотел бы отметить усилия Отдела по планированию программ и бюджету, направленные на ускорение подготовки посвященного внутреннему надзору раздела бюджета для его рассмотрения Комитетом. Кроме того, Комитет с удовлетворением отмечает помощь со стороны УСВН, заключавшуюся в предоставлении информации для подготовки настоящего доклада.

II. Рассмотрение предлагаемого бюджета по программам Управления служб внутреннего надзора на 2020 год

4. Прогнозируемый совокупный объем ресурсов УСВН на 2020 год как из регулярного бюджета, так и по линии прочих начисленных взносов и из внебюджетных средств составил в общей сложности 61 551 600 долл. США, что лишь на 0,8 процента превышает объем ресурсов на 2019 год (61 085 100 долл. США) (см. таблицу 1). Наблюдалось увеличение объема ресурсов из регулярного бюджета и по линии прочих бюджетных ресурсов, формируемых за счет начисленных взносов. Объем кадровых ресурсов также увеличился с 285 до 294 должностей вследствие увеличения объема прочих ресурсов, формируемых за счет начисленных взносов.

5. Что касается регулярного бюджета, то таблица 1 отражает увеличение объема финансовых ресурсов на 1,2 процента, с 20 569 100 долл. США в 2019 году до 20 811 200 долл. США в 2020 году. Вместе с тем кадровые ресурсы оставались на прежнем уровне — 114 должностей. Комитет был проинформирован о том, что увеличение объема ресурсов по линии регулярного бюджета объяснялось главным образом потребностями Отдела расследований и было связано с временным персоналом общего назначения.

A. Руководство и управление

6. Как указано в таблице 1, ожидается, что потребности в финансовых и кадровых ресурсах для компонента «Руководство и управление» останутся неизменными и будут составлять соответственно 1 505 200 долл. США и восемь должностей.

B. Программа работы

Подпрограмма 1 Внутренняя ревизия

7. Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2020 год для подпрограммы 1, «Внутренняя ревизия», также, как ожидается, останется без изменений и составит 8 372 900 долл. США, а требуемое количество должностей по-прежнему будет составлять 44 (см. таблицу 1).

Процесс составления планов работы с учетом факторов риска

8. Комитет провел с УСВН обстоятельные обсуждения, касающиеся процесса составления планов работы с учетом факторов риска, с тем чтобы выяснить, каким образом Отдел внутренней ревизии учитывает организационные риски при определении объема ресурсов, требующихся для выполнения программы работы. Комитет по-прежнему считает, что использование оценок риска при ассигновании ресурсов на проведение ревизий и их распределении по степени приоритетности является передовой практикой; Комитет придерживался такой позиции и в своих предыдущих докладах по бюджету УСВН. В этой связи УСВН сообщило Комитету о том, что в 2020 году Отдел продолжит придерживаться скользящего трехгодичного плана работы. Согласно УСВН, этот процесс предполагает подтверждение и обновление совокупного перечня ревизий и организационной иерархической структуры, определение стратегических и хозяйственных целей всех организационных подразделений, выявление и оценку основных рисков, которые могли бы сказаться на достижении целей всех организационных подразделений, согласование оценочных критериев и категорий рисков с системой общеорганизационного управления рисками Секретариата, изучение рисков и проблем в области информационно-коммуникационных технологий для всех клиентов и рассмотрение просьб администрации о проведении ревизий.

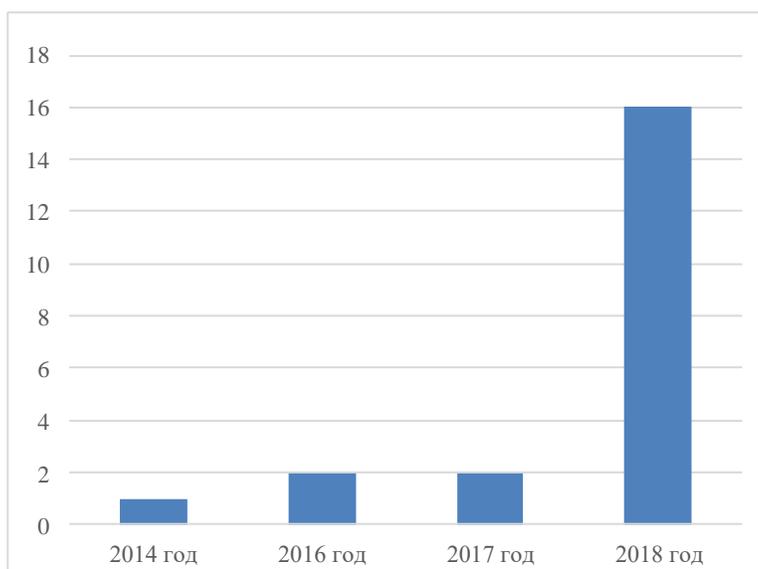
9. Комитет был далее проинформирован о том, что УСВН продолжало разрабатывать ранжированный по степени риска перечень ревизий всех подлежащих проверке видов деятельности с учетом последствий и вероятности рисков, существующих мер контроля, призванных снижать риски, предыдущей надзорной деятельности и результатов текущих обсуждений и консультаций внутри УСВН и с Комиссией ревизоров и Объединенной инспекционной группой. Кроме того, УСВН указало, что более пристальное внимание уделяется инициативам в области реформ, включая делегирование полномочий и вторую линию защиты,

вопросам эффективности и результативности, вопросам мошенничества и неэффективного управления и возможностям для совместной работы с другими отделами УСВН.

10. Что касается совместной работы отделов УСВН, то Комитет запросил информацию о тенденциях в отношении передачи дел из Отдела внутренней ревизии в Отдел расследований. Как показано на диаграмме I, число переданных дел резко увеличилось: с 2 в 2017 году до 16 в 2018 году. Комитет поинтересовался у УСВН о причинах этого значительного увеличения и был проинформирован о том, что, после того как в 2018 году было расширено использование методов анализа данных и подготовлено практическое руководство по оценке рисков мошенничества, Отдел внутренней ревизии провел ревизию выплат субсидий на образование в девяти местах службы. В результате было выявлено большое число случаев предполагаемого мошенничества, которые были переданы в Отдел расследований для проведения расследования, чем и объясняется такое резкое увеличение.

Диаграмма I

Число дел, переданных из Отдела внутренней ревизии в Отдел расследований



11. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, прилагаемые УСВН для преодоления разобщенности путем обеспечения совместной работы всех трех отделов. Комитет будет продолжать следить за прогрессом в деле расширения сотрудничества между этими тремя отделами. Комитет также приветствует улучшение Отделом внутренней ревизии своих рабочих процессов, достигнутое с помощью использования методов анализа данных, которые теперь доступны в системе «Умоджа».

12. Что касается обеспечения связи между оценкой рисков Отдела внутренней ревизии и реестром рисков Организации, то УСВН проинформировало Комитет о том, что в 2020 году ревизионные задания Отдела будут соответствовать девяти основным рискам Организации, как показано в таблице 2. Как сообщило УСВН, некоторые задания охватывают не одну область риска.

Таблица 2
Основные риски Организации

	<i>Число ревизионных заданий</i>
Стратегическое планирование и распределение бюджетных средств	26
Кадровая стратегия и управление людскими ресурсами	20
Организационные преобразования	10
Механизмы внутреннего контроля	65
Организационная структура и синхронизация	13
Миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии и мандаты	8
Охрана и безопасность	15
Стратегия в области информационно-коммуникационных технологий	14
Внебюджетное финансирование и управление им	32

13. Что касается основных направлений деятельности, то Комитет был проинформирован о том, что Отдел внутренней ревизии уделяет особое внимание управлению программами и проектами, стратегическому управлению и руководству, финансовому управлению и управлению людскими ресурсами. Полная разбивка ревизионных заданий по направлениям деятельности представлена на диаграмме II.

Диаграмма II
Направления деятельности Отдела внутренней ревизии



План работы Отдела внутренней ревизии на 2020 год и анализ недостаточности потенциала

14. Комитет был проинформирован о том, что в рамках регулярного бюджета Отдел внутренней ревизии планирует выполнить в 2020 году 49 ревизионных заданий. Вместе с тем в случае сохранения в 2020 году в связи с финансовым положением Организации Объединенных Наций такого же ограничения на расходы по персоналу УСВН, какое было установлено в 2019 году, шесть заданий останутся невыполненными. Это объясняется тем, что из-за вышеуказанного ограничения Отделу придется оставить вакантными четыре должности категории специалистов. По данным УСВН, даже без тех мер, которые были приняты в связи с ограничением, выполнение 49 заданий привело бы к чистой нехватке потенциала в объеме 125 человеко-дней. Наибольшая нехватка (275 дней) будет наблюдаться в Секции ревизии информационно-коммуникационных технологий. УСВН отметило далее, что с учетом накопленного опыта Управление имеет возможность перераспределить ресурсы для охвата операций с высокой степенью риска и намечающейся деятельности в течение бюджетного периода. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что Отдел предлагает оставить количество должностей, финансируемых из регулярного бюджета, без изменений.

15. Комитет полагает, что нехватка потенциала для проведения ревизий информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) может иметь более серьезные последствия, поскольку ревизоры по ИКТ, как правило, имеют особую специализацию и лицам, не являющимся экспертами в области ИКТ, может быть нелегко проводить такие ревизии. Отдел указал, что в рамках принятия мер в связи с нехваткой потенциала в области проведения ревизий ИКТ Управление планирует надлежащим образом приоритизировать задания, включенные в план работы. УСВН сообщило также, что всем ревизорам рекомендуется использовать методы анализа данных и все они прошли соответствующую подготовку, чтобы сократить объем помощи, необходимой специалистам по ревизии ИКТ в этой области их деятельности. Кроме того, при заполнении имеющихся вакансий Отдел ведет активный поиск кандидатов с опытом проведения ревизий ИКТ в целях наращивания потенциала Отдела в этой области.

16. Что касается той части плана работы, которая финансируется за счет внебюджетных ресурсов, то УСВН указало, что оно намерено завершить 63 задания, причем почти половина из них будет касаться Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). В отношении анализа недостаточности потенциала для выполнения работы, финансируемой за счет внебюджетных ресурсов, Комитет был проинформирован о том, что прогнозируется нехватка потенциала в объеме 950 человеко-дней. Наибольшая нехватка будет наблюдаться в Африканской секции ревизии и Секции выездных ревизий — 290 и 270 человеко-дней соответственно.

17. Согласно УСВН, в ходе анализа недостаточности потенциала было установлено, что при наличии дополнительных ресурсов Отдел внутренней ревизии смог бы расширить свой охват ежегодно проводимыми ревизиями областей повышенного риска для клиентов, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов. Тем не менее, как и в случае с регулярным бюджетом, с учетом финансовой ситуации дополнительные ресурсы на данном этапе не испрашиваются. Вместе с тем УСВН вновь проинформировало Комитет о том, что с учетом накопленного опыта Управление имеет возможность получить достаточный объем ресурсов для охвата операций с высокой степенью риска и намечающейся деятельности в течение бюджетного периода.

18. Кроме того, УСВН отметило, что до завершения подготовки плана работы на 2020 год Отдел проведет в период с августа по октябрь 2019 года свою ежегодную оценку рисков. На данном этапе будут учтены любые новые или потенциальные высокие риски, и это может привести к внесению в план работы ряда изменений, обусловленных, в частности, тем, что в настоящее время наблюдается более быстрая смена условий в связи с инициативой по проведению реформы. Ориентировочный перечень предлагаемых ревизионных заданий на 2020 год в рамках как регулярного бюджета, так и внебюджетных ресурсов содержится в приложении I.

19. Как указывалось выше, УСВН полагает, что с учетом накопленного опыта Отдел внутренней ревизии имеет возможность перераспределить ресурсы и/или получить достаточный объем временных ресурсов для охвата операций с высокой степенью риска и намечающейся деятельности в течение бюджетного периода. Тем не менее в связи с продолжающейся инициативой по проведению реформы Комитет призывает УСВН в целом и Отдел в частности продолжать обзор предположений, используемых при планировании работы, в особенности с помощью надежных процессов оценки рисков, с тем чтобы Управление лучше реагировало на изменяющиеся условия и таким образом более эффективно выполняло свои функции. В этой связи Комитет одобряет представленный объем потребностей в ресурсах для Отдела внутренней ревизии.

Подпрограмма 2 Инспекции и оценки

20. Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2020 год для подпрограммы 2, «Инспекции и оценки», составляет 3 890 000 долл. США, т. е. остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2019 год. Кадровые ресурсы также оставались на прежнем уровне — 22 должности (см. таблицу 1).

Осуществление плана работы

21. В ходе нынешнего обзора Отдел инспекций и оценок указал, что в двухгодичный период 2018–2019 годов он провел 12 из 14 оценок. Это означает, что показатель осуществления составил 85 процентов. **Комитет приветствует приложенные Отделом инспекций и оценок усилия по осуществлению его плана работы в отношении регулярного бюджета и призывает Отдел продолжать добиваться дальнейшего прогресса.**

Оценка рисков и анализ недостаточности потенциала

22. Комитет был проинформирован о том, что Отдел инспекций и оценок провел в 2018 году свою оценку рисков, рассмотрев факторы риска, которые влияют на вероятность невыполнения поставленных задач (нестабильность финансирования, управленческий потенциал, оперативные риски и достижение результатов деятельности), и потенциальные последствия их невыполнения (размер бюджетов, репутационные риски и сложность операций). Согласно УСВН, в ходе оценки также принимался во внимание секретариатский реестр рисков для общеорганизационного управления рисками, а также те области, которые, по мнению УСВН, сопряжены с высоким риском вследствие инициатив по реформе Организации Объединенных Наций, и приверженность Организации содействию достижению целей в области устойчивого развития.

23. В свете предыдущей рекомендации Комитета, в которой он призывал более четко увязать систему управления рисками Организации и оценку рисков УСВН, последнее проинформировало Комитет о том, что в ходе процесса оценки рисков Отдел инспекций и оценок рассмотрел секретариатский реестр рисков для общеорганизационного управления рисками, а также составленный УСВН перечень вопросов с высокой степенью риска на 2017 год. Кроме того, УСВН отметило, что в целях обеспечения согласованности системы общеорганизационного управления рисками и важнейших областей риска УСВН Отдел планирует рассмотреть межсекторальные вопросы в рамках оценки программ на уровне структур или в качестве возможных тем для проведения тематических оценок.

24. В пункте 25 доклада Независимого консультативного комитета по ревизии, озаглавленном «Внутренний надзор: предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов» (A/70/86), УСВН отметило, что одним из серьезнейших аспектов проблемы недостаточности потенциала является неспособность УСВН сократить периодичность цикла оценок, проводимых каждые 11–13 лет, так, чтобы они проводились каждые восемь лет в соответствии с требованиями Генеральной Ассамблеи. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что Комитет по программе и координации и Генеральная Ассамблея одобрили предложение УСВН сократить периодичность цикла оценок регулярного бюджета хотя бы до восьми лет.

25. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что в документе на 2020 год периодичность цикла была сокращена до трех лет для структур с высоким риском, до пяти лет — для структур с умеренным риском и до восьми лет — для структур с низким риском. Относительно того же года Отдел инспекций и оценок указал, что он выделил восемь структур, связанных с высоким риском, а именно: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, Управление по координации гуманитарных вопросов, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамент миротворческих операций/Департамент оперативной поддержки, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В них оценки будут проводиться каждые три года. Двенадцать структур были отнесены к категории умеренного риска и будут оцениваться каждые пять лет, а восемь структур были отнесены к категории низкого риска и будут оцениваться каждые восемь лет.

26. С учетом количества лет, прошедших со времени предыдущей оценки, и установленной периодичности цикла оценок Отдел инспекций и оценок указал, что в период 2020–2021 годов он проведет оценку следующих высокоприоритетных структур, отвечающих за осуществление программ: Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, УНП ООН, ООН-Хабитат, Департамента по экономическим и социальным вопросам, Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, Канцелярии Специального советника по Африке (включая Новое партнерство в интересах развития Африки), Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, УВКПЧ, Управления по координации гуманитарных вопросов и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Комитет также был проинформирован о том, что Отделу будет необходимо провести пять обязательных трехгодичных обзоров в отношении оценок, вынесенных в 2017 году Департаменту по

политическим вопросам, Европейской экономической комиссии, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, Управлению по координации гуманитарных вопросов, УВКБ и Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. Кроме того, Совет Безопасности просил провести оценку выполнения рекомендаций, вынесенных УСВН Международному остаточному механизму для уголовных трибуналов (МОМУТ). Перечень ревизионных заданий, которые должны быть выполнены в 2020 году, и ориентировочных заданий на 2021 год содержится в приложении II.

27. Что касается недостаточности потенциала, то Комитет был проинформирован о том, что в смете потребностей в ресурсах для Отдела инспекций и оценок учитывается полный план работы Отдела, который, помимо оценок программ с учетом факторов риска, включает и другие мероприятия, санкционированные Генеральной Ассамблеей. В этой связи УСВН сообщило, что для полной укомплектовки Отдела кадрами, с тем чтобы он мог выполнять возлагаемый на него объем работ, потребуются дополнительные ресурсы в виде четырех сотрудников (двух руководителей группы класса С-4, а также двух специалистов по оценке (С-3)). В рамках принятия мер в связи с нехваткой потенциала УСВН запросит одну должность класса С-4 у МОМУТ и будет прибегать к услугам консультантов для поддержки проведения трехгодичных обзоров. УСВН также предложило реклассифицировать одну должность класса С-3 в должность класса С-4, чтобы обеспечить наличие еще одного опытного руководителя группы по проведению оценки, и выделить финансовые средства на оплату услуг консультанта (102 000 долл. США) для проведения независимой внешней оценки качества работы Отдела. Вместе с тем Комитет был проинформирован о том, что в связи с финансовым положением Организации эти предложения не были одобрены Генеральным секретарем. Как следствие, УСВН указало, что Отдел будет вынужден уменьшить сферу охвата своих оценок в соответствии с имеющимися ресурсами, в частности из-за того, что ему, возможно, также придется оставить вакантными две должности категории специалистов в 2020 году по причине наличия ограничения на расходы по персоналу, установленного в связи с нынешней финансовой ситуацией.

28. С учетом текущих реформ и большого значения, придаваемого Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, важность укрепления потенциала в области оценки невозможно переоценить. Комитет полагает, что для эффективного осуществления Отделом инспекций и оценок своего мандата его необходимо укрепить. Поэтому Комитет обеспокоен тем, что в контексте текущих реформ, в связи с которыми УСВН, возможно, придется изменить свои способы ведения работы, и в свете нынешней ситуации Отдел может оказаться не в состоянии охватить все области повышенного риска, перечисленные в его портфеле, или провести столь необходимую внешнюю оценку качества.

Подпрограмма 3 Расследования

29. Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2020 год для подпрограммы 3, «Расследования», составляет 5 689 400 долл. США, что в чистом выражении на 242 100 долл. США, или 4 процента, больше по сравнению с суммой ассигнований на 2019 год в размере 5 447 300 долл. США. Чистое увеличение общего объема потребностей в ресурсах для регулярного бюджета обусловлено главным образом предложением создать три должности временного персонала общего назначения. Кадровые ресурсы остаются на прежнем уровне — 33 должности (см. таблицу 1).

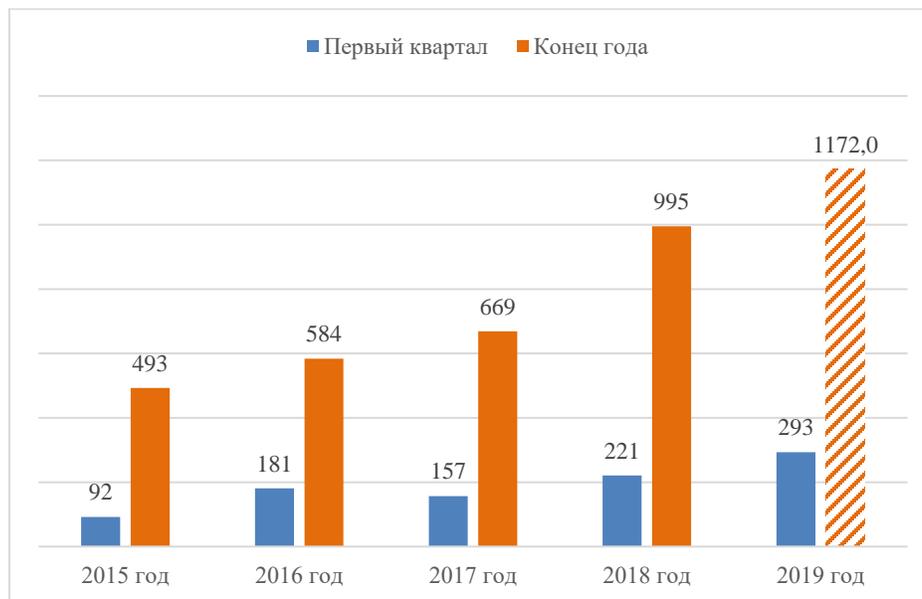
30. В ходе обзора Комитет был вновь проинформирован о том, что Отдел расследований продолжает решать свои сохраняющиеся проблемы, особенно в том, что касается набора и удержания персонала в Отделе. По данным УСВН, показатель доли вакантных должностей для бюджета по вспомогательному счету (по состоянию на 31 марта 2019 года) снизился до 14,5 процента, в то время как показатель для регулярного бюджета резко вырос до 24,2 процента. Резкое увеличение доли вакантных должностей для регулярного бюджета отчасти было обусловлено тем, что три должности категории специалистов были оставлены вакантными в рамках мер, принятых в связи с ограничением на расходы по персоналу, установленным вследствие сложившейся финансовой ситуации.

31. В отношении «старения» всех дел Комитет был проинформирован о том, что средняя продолжительность времени, необходимого для завершения расследования, продолжает уменьшаться (с пикового уровня в 23 месяца в 2011 году до нынешнего уровня, составившего в первом квартале 2019 года 11,5 месяца). **Комитет отмечает, что уровень в 11,5 месяца все еще превышает целевой показатель для Отдела расследований, составляющий 6 месяцев. В связи с этим Комитет рекомендует, чтобы в целях дальнейшего повышения эффективности своей работы и внесения позитивного вклада в укрепление режима подотчетности Организации УСВН проанализировало свой подход к проведению расследований, с тем чтобы еще больше сократить средние сроки завершения расследований.**

Анализ тенденций и процесс составления плана работы Отдела расследований

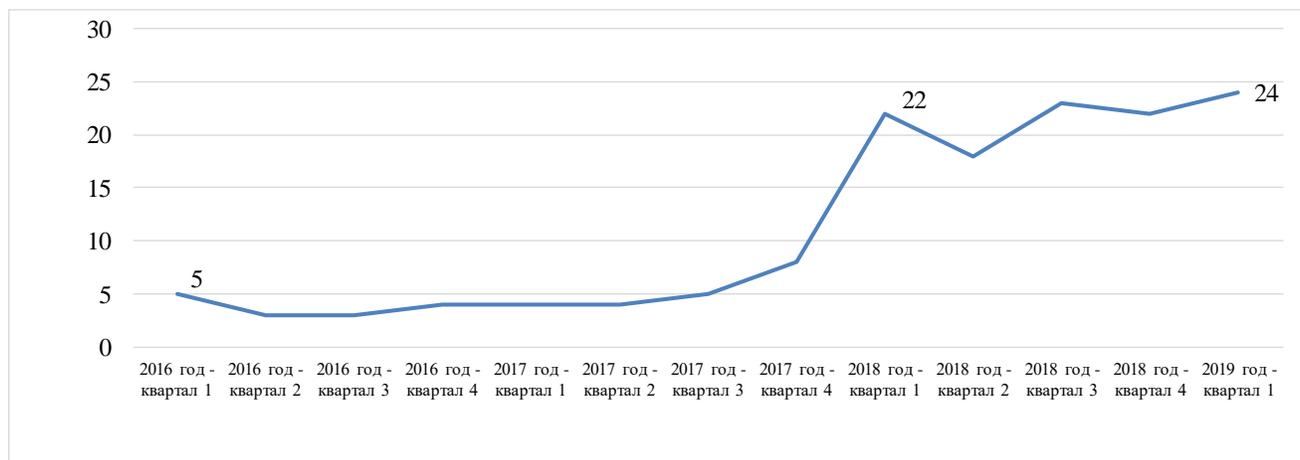
32. В ходе проведенных Комитетом прений ему были представлены соответствующие результаты анализа тенденций деятельности Отдела расследований. Как сообщило УСВН, эти результаты легли в основу плана работы на 2020 год. В частности, Комитет обратил внимание на число принимаемых к расследованию дел, поступающих в Отдел, и был проинформирован о том, что тенденция к его увеличению, наметившаяся в 2015 году, продолжается. При сохранении таких темпов ожидается, что к концу 2019 года Отдел получит 1172 дела, в то время как в 2018 году было получено 995 дел (см. диаграмму III).

Диаграмма III
Анализ тенденций в отношении дел, полученных Отделом расследований



33. Что касается жалоб на сексуальные домогательства, то Комитет был проинформирован о том, что их число увеличилось с 5 в первом квартале 2016 года до 24 в первом квартале 2019 года. Как показано на диаграмме IV, наибольшее увеличение было отмечено в первом квартале 2018 года, когда число сообщений о соответствующих случаях увеличилось втрое — до 22 случаев с 7 в предыдущем квартале.

Диаграмма IV
Число жалоб на сексуальные домогательства



Недостаточность потенциала

34. В контексте вышеупомянутых тенденций Комитет был проинформирован о том, что УСВН представило Контролеру предложение, которое включало следующее: а) создание одной должности следователя (С-3) и одной должности помощника следователя (категория общего обслуживания (прочие разряды)) в

Секции оперативных норм и операционной поддержки Отделения расследований в Нью-Йорке; b) выделение дополнительных ресурсов на поездки (100 000 долл. США) для расследования случаев сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств; c) выделение ресурсов на оплату услуг консультанта (144 000 долл. США) для проведения независимой внешней оценки качества работы Отдела расследований по рекомендации Комитета; и d) выделение ресурсов на оплату услуг консультанта (17 000 долл. США) для разработки технического задания для новой системы управления расследуемыми делами, которая заменит систему GoCase.

35. Комитет был проинформирован далее о том, что из представленных просьб Генеральный секретарь смог утвердить лишь следующее: a) перевод одной должности специалиста по профессиональной подготовке (С-4) из Вены в Нью-Йорк и одной должности старшего следователя (С-5) из Нью-Йорка в Найроби; и b) создание в Вене трех должностей следователей категории временного персонала общего назначения для расследования случаев сексуальных домогательств.

36. Комитет просил УСВН представить результаты оценки последствий неполучения изначально запрошенных связанных и не связанных с должностями ресурсов для эффективности функции проведения расследований. В ответ УСВН сообщило, что если три должности в Отделе по-прежнему останутся вакантными в связи с сохранением ограничения на расходы по персоналу, установленным в 2019 году вследствие сложившейся финансовой ситуации, то это негативно скажется на его работе в 2020 году. Изначально вакантными планировалось оставить должность специалиста по профессиональной подготовке, должность в Секции оперативных норм и операционной поддержки и должность младшего следователя. УСВН указало, что без специалиста по профессиональной подготовке Отделу расследований будет сложно выполнять свои обязательства в отношении поддержки подготовки по вопросам расследования случаев недопустимого поведения, поддержки развития навыков и подготовки сотрудников специальных следственных групп, подготовки национальных следователей по вопросам расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и организации и проведения подготовки по вопросам собеседований в поддержку целей Организации, касающихся общесистемных улучшений процесса расследования случаев сексуальных домогательств.

37. УСВН также отметило, что сохранение вакансии в Секции оперативных норм и операционной поддержки скажется на потенциальных позитивных последствиях утверждения дополнительных должностей по линии бюджета по вспомогательному счету Отдела расследований на двухгодичный период 2018–2019 годов и увеличит нагрузку на сотрудников, которые и без того работают в чрезвычайно напряженном графике и в условиях стресса.

38. Комитет признает усилия, приложенные УСВН в связи с высоким показателем доли вакантных должностей в Отделе расследований. Несмотря на нынешнюю финансовую ситуацию, Комитет считает, что для достижения Организацией своей цели, заключающейся в укреплении режима подотчетности в соответствии с инициативой по проведению реформы, необходимо, чтобы Отдел расследований был сильным и подотчетным. В дополнение к ресурсам, уже одобренным Генеральным секретарем, Комитет поддерживает просьбу о выделении ресурсов на проведение долгожданной внешней оценки работы Отдела расследований. Комитету также известно, что Отдел сталкивается со множеством проблем в связи с наличием в нем вакансий. Любое дальнейшее сохранение вакансий неизбежно будет иметь более серьезные последствия для эффективности работы Отдела, в связи с чем Комитет призывает к оперативному решению этого вопроса.

С. Вспомогательное обслуживание по программе

39. Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2020 год на цели вспомогательного обслуживания по программе составляет 1 353 700 долл. США, включая ресурсы на финансирование семи должностей, и остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2019 год.

Ш. Заключение

40. Члены Независимого консультативного комитета по ревизии имеют честь представить настоящий доклад, содержащий замечания и рекомендации Комитета, на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

(Подпись) Патрисия Кс. **Арриагада** Вильюта
Председатель Независимого консультативного
комитета по ревизии

(Подпись) Наталья А. **Бочарова**
Заместитель Председателя Независимого
консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Мария Грасия М. Пулидо **Тан**
Член Независимого консультативного
комитета по ревизии

(Подпись) Ричард Куортей **Куорти**
Член Независимого консультативного
комитета по ревизии

(Подпись) Дженет **Сент-Лорент**
Член Независимого консультативного
комитета по ревизии

Приложение I

Ориентировочный перечень ревизионных заданий на 2020 год, охватывающий структуры, финансируемые из регулярного бюджета и за счет внебюджетных ресурсов

Африканская секция ревизии

Регулярный бюджет

1. Ревизия процедур обеспечения письменным и устным переводом Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов (МОМУТ) в Гааге, Нидерланды, и Аруше, Объединенная Республика Танзания
2. Ревизия процесса набора персонала и заполнения вакансий в МОМУТ
3. Ревизия управления закупочной и контрактной деятельностью в МОМУТ
4. Ревизия механизмов, касающихся мест содержания под стражей МОМУТ в Гааге и Аруше
5. Ревизия процесса набора персонала Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)
6. Ревизия управления услугами принимающей страны в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби

Внебюджетные ресурсы

1. Ревизия региональных координирующих групп в секретариате Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
2. Ревизия Регионального отделения ЮНЕП по Западной Азии
3. Ревизия стратегического планирования, контроля и оценки в секретариате Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата
4. Ревизия программы финансирования, технологического обеспечения и укрепления потенциала в секретариате Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата
5. Ревизия подпрограммы 2, «Повышение уровня всеобщего процветания городов и регионов», раздела 15, «Населенные пункты», предлагаемого бюджета по программам на 2020 год
6. Ревизия подпрограммы 4, «Эффективное предотвращение кризисов и реагирование на них в городах», раздела 15, «Населенные пункты», предлагаемого бюджета по программам на 2020 год
7. Ревизия Регионального отделения ООН-Хабитат для арабских государств
8. Ревизия Регионального отделения ООН-Хабитат для Латинской Америки и Карибского бассейна

Европейская секция ревизии*Регулярный бюджет*

1. Ревизия требований о возмещении расходов по медицинскому страхованию в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве
2. Ревизия структуры Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве
3. Ревизия Центра поддержки клиентов в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве
4. Ревизия организации поездок в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве
5. Ревизия управления людскими ресурсами в Отделе конференционного управления Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве
6. Ревизия управления по результатам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)
7. Ревизия подпрограммы 1, «Глобализация, взаимозависимость и развитие», раздела 12, «Торговля и развитие», предлагаемого бюджета по программам на 2020 год
8. Ревизия процедур ЮНКТАД для заключения, обзора и утверждения проектов технического сотрудничества
9. Ревизия управления проектами и программами в Колледже персонала системы Организации Объединенных Наций
10. Ревизия выплат сотрудникам в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене
11. Ревизия управления имуществом в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене

Внебюджетные ресурсы

1. Ревизия операций в рамках Программы по применению спутниковой информации в оперативных целях
2. Ревизия Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
3. Ревизия деятельности по мобилизации средств Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
4. Ревизия административного вспомогательного обслуживания структур на местах и основных отделов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)
5. Ревизия партнерских отношений УВКПЧ с Департаментом миротворческих операций
6. Ревизия деятельности по сбору средств и мобилизации ресурсов Центра по международной торговле

Секция по специальным заданиям*Внебюджетные ресурсы*

1. Ревизия управления целевыми фондами в УВКПЧ
2. Ревизия управления целевыми фондами в Экономической комиссии для Африки
3. Ревизия управления целевыми фондами в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)
4. Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в Секретариате Организации Объединенных Наций

Секция ревизии Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций*Внебюджетные ресурсы*

1. Ревизия механизмов внутреннего контроля, используемых в рамках Комплексной системы управления пенсионными выплатами
2. Ревизия использования системы работы с клиентами
3. Ревизия управления данными, их регулирования и представления в Управлении инвестиций
4. Ревизия управления активами/пассивами в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций
5. Ревизия использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в секретариате Пенсионного фонда
6. Ревизия безопасности в сфере ИКТ в Управлении инвестиций

Секция ревизии информационно-коммуникационных технологий*Регулярный бюджет*

1. Ревизия по вопросам управления, рабочих процессов и безопасности в области ИКТ в ЭКЛАК
2. Ревизия системы обработки информации о запросах на поездки Департамента по вопросам охраны и безопасности
3. Ревизия важнейших бизнес-приложений в Департаменте по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению
4. Всеобъемлющая ревизия услуг в области информационных технологий
5. Ревизия проекта Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению по вопросу о Журнале Организации Объединенных Наций и его веб-сайте и приложении

Секция выездных ревизий*Регулярный бюджет*

1. Ревизия подпрограммы 2, «Новостное обслуживание», раздела 28, «Глобальные коммуникации», предлагаемого бюджета по программам на 2020 год
2. Ревизия подпрограммы 7, «Субрегиональная деятельность в целях развития», раздела 18, «Экономическое и социальное развитие в Африке», предлагаемого бюджета по программам на 2020 год

3. Ревизия проектов капитального строительства и перестройки в Экономической комиссии для Африки
4. Ревизия проектов капитального строительства и перестройки в ЭКЛАК
5. Ревизия проектов в области управления макроэкономической политикой, сокращения масштабов нищеты и финансирования развития и соответствующего технического сотрудничества в Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана
6. Ревизия подпрограммы 5, «Региональное разоружение», раздела 4, «Разоружение», предлагаемого бюджета по программам на 2020 год
7. Ревизия структуры управления Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства

Внебюджетные ресурсы

1. Ревизия подпрограммы 1, «Межправительственная поддержка и координация в интересах устойчивого развития», раздела 9, «Экономические и социальные вопросы», предлагаемого бюджета по программам на 2020 год
2. Ревизия подпрограммы 5, «Народонаселение», раздела 9, «Экономические и социальные вопросы», предлагаемого бюджета по программам на 2020 год
3. Ревизия Сектора разработки политики и исследований Управления по координации гуманитарных вопросов
4. Ревизия Сектора поддержки в области предоставления чрезвычайной помощи Управления по координации гуманитарных вопросов
5. Ревизия управления Целевым фондом для укрепления Управления по координации гуманитарных вопросов и Целевым фондом для оказания помощи в случае стихийных бедствий
6. Ревизия финансового контроля за региональными и страновыми отделениями Управления по координации гуманитарных вопросов
7. Ревизия Регионального отделения для Ближнего Востока и Северной Африки Управления по координации гуманитарных вопросов
8. Ревизия механизма управления системой координаторов-резидентов
9. Ревизия страновых операций координаторов-резидентов

Секция ревизии в Центральных учреждениях

Регулярный бюджет

1. Ревизия управления крупными конференциями в Департаменте по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению
2. Ревизия системы глобального планирования и складского обслуживания в Департаменте по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению
3. Ревизия учета отпусков и рабочего времени в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций
4. Ревизия учета отпусков по болезни Отделом медицинского обслуживания
5. Ревизия эффективности глобальных банковских операций в Секретариате Организации Объединенных Наций

6. Ревизия эффективности неформальной системы отправления правосудия
7. Ревизия управления операциями по обеспечению личной охраны в Департаменте по вопросам охраны и безопасности
8. Ревизия процесса оценки и отслеживания осуществления и соблюдения политики и инструкций в области безопасности Департамента по вопросам охраны и безопасности
9. Ревизия эффективности докладов по итогам расследований сотрудников по вопросам безопасности на местах
10. Ревизия системы оценки результатов деятельности в Управлении по правовым вопросам
11. Ревизия использования услуг консультантов в Секретариате Организации Объединенных Наций
12. Ревизия административного управления Канцелярии Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций

Бюро ревизора-резидента в Кувейте

Регулярный бюджет

1. Ревизия расчетов с поставщиками в Кувейтском объединенном бюро поддержки, Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)
2. Ревизия выплат субсидий на образование в Кувейтском объединенном бюро поддержки
3. Ревизия управления контрактами в МООНСА
4. Ревизия деятельности по обеспечению охраны и безопасности в МООНСА
5. Ревизия управления в охранном подразделении Организации Объединенных Наций в МООНСИ
6. Ревизия деятельности по обеспечению охраны и безопасности в МООНСИ
7. Ревизия выплат за работу в опасных условиях в МООНСА и МООНСИ
8. Ревизия процесса набора международного персонала в МООНСА и МООНСИ

Служба ревизии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Внебюджетные ресурсы

1. Ревизия процесса стратегического планирования и распределения ресурсов в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)
2. Консультативное заключение для рассмотрения отдельных аспектов процесса управления преобразованиями в УВКБ
3. Консультативное заключение для обзора прогресса, достигнутого УВКБ в осуществлении своей инициативы «Управление рисками 2.0»
4. Ревизия механизмов и методов предотвращения мошенничества в УВКБ
5. Ревизия деятельности по ведению документации и архивов в УВКБ

6. Ревизия деятельности по мобилизации средств в УВКБ
7. Ревизия системы медицинского обслуживания и социального обеспечения сотрудников в УВКБ
8. Консультативное заключение для обзора прогресса, достигнутого УВКБ в осуществлении своей Кадровой стратегии на 2016–2021 годы
9. Консультативное заключение для обзора прогресса, достигнутого УВКБ в осуществлении своих пересмотренных процедур и системы управления по результатам
10. Тематическая ревизия учета возраста, многообразия и гендерного фактора при составлении программ на местах
11. Ревизия процесса открытия и закрытия отделений на местах
12. Тематическая ревизия строительных проектов в полевых операциях УВКБ
13. Ревизия региональных операций УВКБ в южной части Африки
14. Ревизия региональных операций УВКБ в Панаме
15. Ревизия регионального отделения УВКБ в Китае
16. Ревизия операций УВКБ на севере Ирака
17. Ревизия операций УВКБ в Буркина-Фасо
18. Ревизия операций УВКБ в Мозамбике
19. Ревизия операций УВКБ в Бангладеш
20. Ревизия операций УВКБ в Кыргызстане
21. Ревизия операций УВКБ в Шри-Ланке
22. Ревизия операций УВКБ в Марокко
23. Ревизия операций УВКБ в Уганде
24. Ревизия операций УВКБ в Алжире
25. Ревизия операций УВКБ в Иордании
26. Ревизия операций УВКБ в Либерии
27. Ревизия операций УВКБ в Судане
28. Ревизия операций УВКБ в Непале
29. Ревизия операций УВКБ в Египте
30. Ревизия операций УВКБ в Мали

Приложение II

План работы по оценке программы Отдела инспекций и оценок в рамках регулярного бюджета на период 2020–2021 годов

<i>Задания на 2020 год</i>	<i>Планируемый срок выполнения</i>
1. Департамент по экономическим и социальным вопросам	27 марта 2020 года
2. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам	27 марта 2020 года
3. Канцелярия Специального советника по Африке/НЕПАД	27 марта 2020 года
4. УНП ООН	27 марта 2020 года
5. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства	27 марта 2020 года
6. Инспекция функции оценки в Структуре «ООН-женщины»	31 декабря 2019 года
7. Обзор выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной УСВН оценки деятельности МОМУТ	27 марта 2020 года
8. Пять трехгодичных обзоров выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценок Департамента по политическим вопросам, ЕЭК, ЭСКЗА, Управления по координации гуманитарных вопросов, УВКБ и БАПОР	27 марта 2020 года
<i>Ориентировочные задания на 2021 год</i>	<i>Срок завершения</i>
1. Управление по координации гуманитарных вопросов	22 марта 2021 года
2. ООН-Хабитат	22 марта 2021 года
3. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления	22 марта 2021 года
4. УВКПЧ	22 марта 2021 года
5. Инспекция функции оценки в УВКБ	22 марта 2021 года
6. Тематическая оценка координации и поддержки в рамках всей системы Организации Объединенных Наций осуществления целей в области устойчивого развития (Канцелярия Генерального секретаря и Управление по координации деятельности в целях развития)	22 марта 2021 года
7. Система координаторов-резидентов	22 марта 2021 года
8. Двухгодичные доклады о повышении роли оценки и применении результатов оценок, касающихся составления и осуществления программ и выработки стратегических директив, и об индикаторной панели оценок	22 марта 2021 года

Сокращения: БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; ЕЭК — Европейская экономическая комиссия; МОМУТ — Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов; НЕПАД — Новое партнерство в интересах развития Африки; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; УНП ООН — Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; УСВН — Управление служб внутреннего надзора; ЭСКЗА — Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.