



**Генеральная Ассамблея  
Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
13 May 2019  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят четвертая сессия  
Пункт 18 предварительного перечня\*\*  
Последующая деятельность по итогам  
международных конференций по финансированию  
развития и осуществление их решений

Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2019 года  
26 июля 2018 года — 24 июля 2019 года  
Пункт 6 повестки дня  
Политический форум высокого уровня  
по устойчивому развитию, созываемый  
под эгидой Экономического  
и Социального Совета

**Резюме Председателя Экономического и Социального  
Совета о последующей деятельности по итогам Форума  
по финансированию развития, включая специальное  
совещание высокого уровня с бреттон-вудскими  
учреждениями, Всемирной торговой организацией  
и Конференцией Организации Объединенных Наций  
по торговле и развитию  
(Нью-Йорк, 15–18 апреля 2019 года)**

## I. Введение

1. Четвертый форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития был созван Председателем Совета Ингой Рондой Кинг (Сент-Винсент и Гренадины) в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 15–18 апреля 2019 года. Форум включал специальное совещание высокого уровня с бреттон-вудскими учреждениями. Активное участие министров и высокопоставленных государственных должностных лиц, а также других заинтересованных сторон продемонстрировало возрастающее значение и организаторский потенциал Форума и Организации Объединенных Наций в решении вопросов финансирования устойчивого развития.

2. На Форуме был представлен ориентированный на интересы людей обзор вопросов финансирования, в котором освещалось воздействие таких рисков, как изменение климата, неравенство и деструктивные технологии, на достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и

\* Переиздано по техническим причинам 30 мая 2019 года.

\*\* [A/74/50](#).



Аддис-Абебской программы действий. Особое внимание уделялось увеличению объема и повышению качества государственных и частных инвестиций, с тем чтобы они доходили до секторов, групп населения и стран, испытывающих наибольшие потребности. Центральное место занимали национальные стратегии и политика мобилизации финансовых ресурсов, и страны провели обмен опытом в области национальных стратегий финансирования. Благодаря инновациям и новым технологиям открываются возможности для финансирования Повестки дня на период до 2030 года, однако следует уделять больше внимания структурным проблемам, связанным с преодолением цифрового разрыва и смягчением новых рисков. Хотя в нынешних условиях возникают трудности, участники форума разъяснили возможности совершенствования многосторонних механизмов в поддержку устойчивого развития и его финансирования.

3. Принятые консенсусом согласованные на межправительственном уровне выводы и рекомендации форума направлены на поддержку последующей деятельности и обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года; они вносят вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и Диалог Генеральной Ассамблеи на высоком уровне по финансированию развития, который состоится в сентябре 2019 года; и отражают множество конкретных обязательств в отношении дальнейшего анализа и действий.

## II. Открытие форума

4. Открывая Форум, Председатель Экономического и Социального Совета отметил, что, несмотря на прогресс, достигнутый после принятия Аддис-Абебской программы действий, широкомасштабные преобразования, необходимые для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году, еще не произошли. Из-за глобальных рисков под угрозой находятся глобальные устремления и национальный прогресс. Рост уровня задолженности и напряженность в торговой сфере повышают уязвимость развивающихся стран. Как подчеркнула Председатель Совета, обеспечение того, чтобы никто не был забыт, требует укрепления многостороннего подхода. Финансовые рамки должны быть лучше увязаны с целями в области устойчивого развития. Для ускорения устойчивых инвестиций и надлежащего направления ресурсов необходимы четкие и выполнимые рекомендации. В итоговом документе форума отражены некоторые ключевые принципы и направления работы, которым необходимо следовать и далее.

5. Председатель Генеральной Ассамблеи подчеркнул, что устойчивое будущее требует инвестиций в настоящее. По прошествии четырех лет с момента начала осуществления остается еще достаточно времени для принятия решительных мер по выполнению обещания искоренить нищету. Пробелы в финансировании необходимо устранять с помощью инструментов и формул, доказавших свою эффективность. Развитые страны должны выполнять свои обязательства, в том числе содержащиеся в Аддис-Абебской программе действий и касающиеся официальной помощи в целях развития. Для того чтобы никто не был забыт, финансовые системы должны более эффективно поддерживать реальную экономику. Ориентированная на преобразования Повестка дня на период до 2030 года требует одинаково дальновидного политического руководства на всех уровнях.

6. Генеральный секретарь заявил, что 2019 год является определяющим годом для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения. С учетом нынешних экономических и неэкономических проблем, особенно в развивающихся странах, для достижения целей в области устойчивого развития необходимы более значительные ресурсы. Важное значение имеет

также то, как и куда направляются ресурсы. В предложенной Генеральным секретарем стратегии финансирования Повестки дня на период до 2030 года изложен подход Организации Объединенных Наций к активизации усилий на всех уровнях. В сентябре 2019 года Генеральный секретарь проведет Глобальный альянс инвесторов в интересах устойчивого развития в целях привлечения ведущих инвесторов в поддержку мобилизации долгосрочных инвестиций. Генеральный секретарь подчеркнул, что одной из первоочередных задач на региональном уровне является укрепление сотрудничества Организации Объединенных Наций с многосторонними банками развития в целях расширения масштабов финансирования деятельности, связанной с изменением климата, и обеспечения большего доступа к финансированию для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. На страновом уровне Организация Объединенных Наций укрепляет свой потенциал для оказания поддержки правительствам в мобилизации внутренних ресурсов в соответствии с реформой системы развития Организации.

7. Заместитель Директора-распорядителя Международного валютного фонда (МВФ) Тао Чжан заявил, что мировая экономика переживает непростой момент, когда глобальный рост продолжается, но более медленными темпами. Для достижения целей в области устойчивого развития развивающимся странам необходимы более высокие темпы роста в среднесрочной перспективе. МВФ определил три ключевых направления деятельности: внутренняя политика, направленная на повышение сопротивляемости и поощрение инклюзивности; модернизация международного сотрудничества; и приверженность совместному решению глобальных проблем. Изменение климата требует совместных действий, и МВФ работает над такими вопросами, как бюджетно-финансовая политика в интересах смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, определение цен на энергоносители и повышение жизнестойкости. Необходимо в срочном порядке перестроить международную систему налогообложения. Государственный долг, особенно в ряде развивающихся стран, также представляет собой определенный риск. Кроме того, необходимо повысить финансовую устойчивость.

8. Старший вице-президент Группы Всемирного банка по Повестке дня в области развития на период до 2030 года, отношениям с Организацией Объединенных Наций и партнерствам Махмуд Мохильдин подтвердил существующую обеспокоенность по поводу глобального роста и политической неопределенности. По прогнозам Всемирного банка, без срочных изменений в подходе сотни миллионов людей могут остаться без внимания. Если заглянуть в будущее, то основополагающую роль будет играть частный сектор. Правительствам будет необходимо инвестировать в человеческий капитал как движущую силу производительности и роста. На региональном уровне необходимы более комплексные решения, ориентированные на инфраструктуру, материально-техническое обеспечение, торговлю и мобильность финансов и людей. На страновом уровне приоритетными направлениями роста на широкой основе могли бы стать развитие инфраструктуры, обеспечение гендерного равенства и оказание поддержки в постконфликтных ситуациях. Все большее значение приобретает деятельность на местном уровне. В 2019 году следует уделить первоочередное внимание более эффективной интеграции финансирования в процесс достижения целей в области устойчивого развития, и возможности для этого имеются в рамках политического форума высокого уровня. Решающим моментом для ускорения действий станет недельный Саммит высокого уровня в сентябре 2019 года.

9. Руководитель аппарата и главный советник Генерального директора Всемирной торговой организации (ВТО) Тим Йенд, выступая от имени Генерального директора, напомнил, что, как подчеркивается в Аддис-Абебской

программе действий, торговля может быть движущей силой устойчивого развития. Торговля способствовала повышению уровня доходов на душу населения в целях сокращения масштабов нищеты. Доля развивающихся стран в мировой торговле значительно возросла, и эти достижения не должны быть сведены на нет из-за текущих проблем. Усилия по урегулированию торговых разногласий приветствуются. Нынешний контекст предоставляет возможность пересмотреть основополагающие принципы глобальной торговой системы. Члены ВТО начали диалог о реформе, или модернизации, в том числе по вопросам транспарентности, уведомлений, нормотворчества, переговоров и урегулирования споров. Еще одной областью для диалога является право на преференциальный режим. Состоялись также обсуждения в рамках «совместных инициатив» по вопросам электронной торговли, микро-, малых и средних предприятий, содействия инвестированию, гендерной проблематики и торговли, а также диалог о том, каким образом согласовываются правила в ВТО. Приоритетное внимание следует уделять укреплению глобального сотрудничества, и форум служит платформой для содействия расширению диалога по вопросам многосторонности.

### **III. Основные выступления**

10. Заместитель премьер-министра Сингапура и Председатель Группы видных деятелей по вопросам глобального финансового управления, учрежденной Группой двадцати, Гарман Шанмугаратнам выразил обеспокоенность в связи с тем, что мир становится все более дезинтегрированным. Если ситуация ухудшится, это подорвет способность стран решать стоящие перед ними сложные проблемы, такие как создание рабочих мест, изменение климата, утрата биоразнообразия, нехватка воды и пандемии заболеваний. Области, вызывающими в настоящее время разногласия и требующими срочных политических мер, являются торговля, финансы, технологии и данные. Обновленный международный порядок будет отражать более многополярный, децентрализованный и взаимосвязанный мир. Многосторонняя система, включая Организацию Объединенных Наций и глобальные и региональные банки развития, должна работать более слаженно и использовать свои соответствующие сильные стороны для оказания большего воздействия на развитие. Это поможет диверсифицировать риски и обеспечит приток капитала туда, где он необходим. В заключение г-н Шанмугаратнам отметил, что правительствам и деловым кругам необходимо восстановить доверие на национальном уровне, сосредоточив внимание на коренных причинах неудовлетворенности населения их стран. Это также позволит обеспечить более эффективную поддержку открытого, комплексного международного порядка, отвечающего интересам всего человечества.

11. Заслуженный профессор финансов Школы бизнеса Чикагского университета г-н Рагурам Раджан, получивший именную позицию Кэтрин Дусак Миллер, отметил, что открытая либерально-демократическая рыночная система, которая содействовала достижению процветания в период после Второй мировой войны, находится под угрозой. В то время как одни люди выиграли от этой системы, другие остались на обочине, и странам необходимо прилагать больше усилий, чтобы помочь пострадавшим в адаптации. Наилучшим способом достичь этого является оказание работникам помощи в развитии соответствующих навыков посредством непрерывного образования и переподготовки. По мере нарастания глобализации правительства присоединяются к международным договорам, которые ослабляют их влияние, что, в свою очередь, подпитывает движения, делающие упор на национальный суверенитет. Возврат влияния на страновой уровень возможен при условии сохранения открытых рынков. Возрождать политику, опирающуюся на общины, следует снизу вверх и на основе

инициативного и наделенного соответствующими полномочиями местного руководства. Необходимо восстановить связи между национальной и местной экономикой. Правительства могут помочь местным общинам удержать талантливых людей, обеспечив хорошую инфраструктуру и широкий доступ. Международное сообщество должно сохранить мир, открытый для торговли и инвестиций, придерживаясь при этом принципа субсидиарности, в соответствии с которыми решения принимаются на местном уровне в контексте более широкого сотрудничества.

#### **IV. Создание необходимых условий**

##### **Мероприятие 1: движение при встречных и попутных ветрах: современный глобальный экономический контекст и формирующиеся тенденции**

12. Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам и Председатель Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития Лю Чжэньминь внес на рассмотрение основные тезисы доклада о финансировании развития 2019 года. Пиковый глобальный рост, растущие долговые риски и изменение климата ставят под угрозу коллективные чаяния и повышают необходимость принятия срочных мер. Устранение этих рисков дает возможность пересмотреть существующие механизмы в области торговли, задолженности, налогового сотрудничества и в других областях для обеспечения того, чтобы многосторонняя система оказывала эффективную поддержку устойчивому развитию. Международное сообщество должно подтвердить свою приверженность Аддис-Абебской программе действий и укрепить коллективные усилия. Глобальные подходы должны дополняться национальными мерами с использованием структурных элементов комплексных национальных рамок финансирования. Для достижения устойчивого развития требуется долгосрочная перспектива, а государственные и частные стимулы должны быть увязаны с устойчивым развитием. Для укрепления финансирования развития следует задействовать инновационный потенциал, но при этом уделять пристальное внимание управлению рисками.

13. Г-н Чжан подчеркнул, что принятие мер на страновом уровне играет важнейшую роль в развивающихся странах, которые сталкиваются с множеством проблем в области устойчивого развития, включая значительный дефицит финансирования, выявленный МВФ. Поскольку финансирования государственным сектором недостаточно для ликвидации финансового дефицита, необходимы меры внутренней политики, обеспечивающие более эффективную мобилизацию внутренних поступлений на цели финансирования образования, здравоохранения и инфраструктуры. Существенное значение для устойчивого развития имеет инклюзивный экономический рост, который должен основываться на макроэкономической стабильности, бюджетно-финансовом равновесии и рациональном бюджетном планировании. Помимо увеличения бюджетных поступлений важно более разумно расходовать средства, обеспечивать благое и транспарентное управление и укреплять координацию между всеми заинтересованными сторонами в целях достижения максимально возможного консенсуса. В этом контексте г-н Тао Чжан привел в качестве положительных примеров Бангладеш и Индонезию.

14. Министр финансов, экономического планирования, устойчивого развития и информационных технологий Сент-Винсента и Гренадин Камилло Гонсалвес призвал уделять больше внимания уязвимости стран, особенно малых

островных развивающихся государств, перед изменением климата. Он напомнил о достигнутой в результате переговоров по изменению климата договоренности, в соответствии с которой уровень повышения температуры максимум на 2 градуса считается приемлемым в обмен на предоставление средств на адаптацию, а развитые страны обязуются к 2020 году мобилизовать 100 млрд долл. США. Г-н Гонсалвес подчеркнул, что в настоящее время на цели адаптации используется лишь 20 процентов финансовых ресурсов, выделяемых на деятельность, связанную с климатом. В таких странах, как Сент-Винсент и Гренадины, имеющих небольшую экономику и небольшие рынки, привлечение частного сектора с меньшей вероятностью поможет генерировать значительные ресурсы, и такие официально объявленные источники финансирования, как официальная помощь в целях развития и финансирование деятельности, связанной с изменением климата, будут по-прежнему основными.

15. Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Африки Вера Сонгве, выступая от имени всех региональных комиссий, подчеркнула, что комплексное национальное планирование служит важным средством преодоления противоречий между потребностью в макроэкономической стабильности и призывами к жесткой экономии. Сославшись на недавно подписанное Соглашение об африканской континентальной зоне свободной торговли, она заявила, что важной движущей силой роста является торговля. Г-жа Сонгве указала на воздействие низких темпов роста на приемлемость уровня задолженности и призвала к реструктуризации рыночной задолженности. Для того чтобы привлечь частный сектор, можно создать классы активов, связанные с инфраструктурой, образованием и здравоохранением, и она приветствует решение Японии, председательствующей в «Группе двадцати», продолжить осуществление инициативы Аргентины в этом отношении. В заключение г-жа Сонгве призвала более активно вовлекать во все процессы женщин и уделять повышенное внимание нестабильным и затронутым конфликтом государствам. Многосторонние банки развития и Организация Объединенных Наций должны решать эти вопросы сообща.

16. Глава Директората по сотрудничеству в вопросах развития Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Хорхе Морейра да Силва отметил актуальность официальной помощи в целях развития как ресурса, который должен поступать туда, куда не направляются частные средства. Этот ресурс имеет жизненно важное значение, особенно в нестабильных условиях. Г-н да Силва выразил обеспокоенность в связи с тем, что в 2018 году сократились прямые иностранные инвестиции и уменьшился объем официальной помощи в целях развития для наименее развитых стран и Африки. По его мнению, в ходе обсуждений слишком много внимания уделяется количественным показателям и слишком мало — стратегиям, которые могли бы улучшить увязку финансирования с целями в области устойчивого развития. Переход от миллиардов к триллионам важен, но не менее важно перенаправить эти триллионы таким образом, чтобы больше сосредоточиться на отдаче и результатах. Для повышения прозрачности необходимы более точные оценки. Общая официальная поддержка устойчивого развития может не заменять, а дополнять официальную помощь в целях развития. Необходимо ввести меры регулирования для устранения несоответствий в «рыночной среде финансирования развития», в том числе на основе принципов смешанного финансирования, содержащихся в «дорожной карте смешанного финансирования» по принципу «три хита карана». Решающее значение имеют также мобилизация внутренних ресурсов и международное сотрудничество в налоговых вопросах. Следует обеспечить более тесную взаимосвязь между задачами в области финансирования развития и задачами повышения эффективности помощи.

17. Директор отдела глобальной экономики в «Сити-груп» Дана М. Питерсон подчеркнула, что для привлечения частных ресурсов, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, важно убедить частный сектор в том, что инвестиции в них могут принести коммерческую выгоду. Правительства могли бы поддержать такой подход с помощью конструктивных действий, в частности принять меры к тому, чтобы системы социального и пенсионного обеспечения были инклюзивными и недискриминационными. С другой стороны, деловые круги могут участвовать в этом процессе, предоставляя необходимые данные и принимая меры по исправлению положения. Например, «Сити» после внутреннего пересмотра структуры заработной платы повысила заработную плату для женщин и представителей этнических меньшинств. Компаниям следует прилагать дополнительные усилия для обеспечения того, чтобы женщины, эффективно выполняющие свою работу, вернулись на рынок труда после оплачиваемого отпуска по семейным обстоятельствам. Правительства могли бы поддержать эти усилия, обеспечив универсальную систему субсидируемого ухода за детьми.

18. Выступая в качестве участника дискуссии, директор организации «Мадхайам» г-н Кавалджит Сингх подчеркнул необходимость регулирования неустойчивых краткосрочных потоков капитала, в том числе с помощью мер контроля за движением капитала, во избежание высоких расходов на самострахование и/или жестких условий, связанных с финансированием со стороны МВФ. Он также затронул важность того, чтобы многосторонние банки развития и учреждения по финансированию развития играли более значительную роль в области развития на транспарентной и подотчетной основе. Финансовые технологии потенциально могут способствовать достижению целей в области устойчивого развития при соблюдении пяти необходимых условий: строгого регулирования и надзора; немедленного принятия мер регулирования вместо выжидательного подхода; глубокого понимания регулирующими органами науки о данных и технологий; наличия обновленных правил защиты данных; и усиления международного регулирования в целях предотвращения отмывания денег и финансирования терроризма.

19. Функции координатора дискуссии выполняла ведущая глобальной деловой колонки и младший редактор газеты «Файнэншл таймс» Рана Фороохар. В ходе интерактивной дискуссии выступавшие подчеркнули важность управления государственным долгом для обеспечения его приемлемого уровня путем разработки финансовых стратегий, повышения транспарентности и направления средств на наиболее продуктивное использование. Были также отмечены серьезные последствия, которые имеют уклонение от уплаты налогов и незаконные финансовые потоки, учитывая их потенциальное воздействие на коэффициент задолженности той или иной страны. Некоторые участники назвали в качестве одного из возможных решений улучшение координации действий кредиторов, поскольку государственных и частных кредиторов, предоставляющих заемные и акционерные средства, становится все больше. Что касается высоких показателей задолженности многих стран Карибского бассейна, то они зачастую обусловлены причинами, связанными с климатическими явлениями, и различия в доступе стран к льготному финансированию — в зависимости от уровня доходов — могут показаться некоторым необоснованными. В качестве потенциального инструмента, который может высвободить бюджетные возможности для принятия странами-должниками мер по борьбе с изменением климата, была упомянута конверсия задолженности в средства для покрытия расходов на борьбу с изменением климата.

## **Мероприятие 2: изменение кривой: неэкономические тенденции и использование новых возможностей**

20. Государственный секретарь по вопросам международного развития Норвегии Аксель Якобсен заявил, что важнейшим элементом всех человеческих взаимоотношений является доверие, указав на тесную взаимосвязь между общим уровнем доверия в обществе и экономическим ростом. Прогресс в осуществлении Повестки дня в области финансирования развития требует укрепления доверия и борьбы с несправедливостью. Незаконные финансовые потоки и коррупция подрывают доверие, а справедливое налогообложение и рациональное использование доходов в целях инклюзивного предоставления услуг могут восстановить и укрепить его. Доверие жизненно важно для обеспечения благополучия и экономически значимо. Далее г-н Якобсен указал на высокую экономическую стоимость изоляции инвалидов, которая, по данным Международной организации труда, в странах с низким и средним уровнем дохода эквивалентна примерно 7 процентам валового внутреннего продукта (ВВП). Он подчеркнул необходимость интегрировать 800 миллионов инвалидов, проживающих в развивающихся странах, прежде всего обеспечить им доступ к образованию, и отметил, что Норвегия поддерживает такие усилия.

21. Специальный посланник Генерального секретаря на Саммите по борьбе с изменением климата 2019 года Луис Альфонсо де Альба заявил, что изменение климата является крупнейшей проблемой человечества. При сохранении нынешних тенденций средняя глобальная температура повысится на 3 градуса. Затем он отметил, что расширяются возможности для инвестиций и преобразования экономики, например с помощью инвестиций в возобновляемые источники энергии. Помимо мобилизации к 2020 году 100 млрд долл. США в год на финансирование деятельности, связанной с климатом, в интересах развивающихся стран, потребуются триллионы в виде частных и государственных инвестиций для преобразования мировой экономики. Важную роль в этом отношении мог бы сыграть Зеленый климатический фонд. Саммит по климату предоставит возможность ускорить прогресс в осуществлении деятельности, связанной с изменением климата, и его подготовка включает анализ финансирования связанной с изменением климата деятельности, в том числе с помощью инновационных источников.

22. Председатель Группы ИЕХ (Биржа инвесторов), член Целевой группы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по цифровому финансированию для достижения целей в области устойчивого развития Ронан Райан представил подход ИЕХ к институционализации добросовестности в торговле. Замедляя ход торгов на 350 микросекунд, биржа стремится выровнять игровое поле между сверхбыстрыми и обычными трейдерами. Говоря о возможностях достижения различных целей, г-н Райан подчеркнул роль данных, включая их нормализацию и анализ, в понимании того, какие меры являются эффективными и какие могут быть усилены.

23. Функции координатора дискуссии выполняла г-жа Фороохар. В ходе интерактивной дискуссии в качестве одного из приоритетов в контексте неэкономических рисков было упомянуто образование, в частности образование девочек. Непрерывное образование также имеет важное значение для повышения квалификации работников в период технологических преобразований. Представители ряда стран подчеркнули негативное воздействие односторонних экономических мер на развитие и призвали положить конец таким мерам.

## V. Диалоги на уровне министров по вопросам финансирования

### Диалог 1 на уровне министров по вопросам финансирования: содействие инклюзивному росту и сокращению неравенства

24. В своем специальном выступлении заместитель премьер-министра и министр финансов и экономического планирования Тувалу Маатия Тоафа заявил, что простых ответов на вызов инклюзивного роста не существует и что, скорее всего, будут найдены компромиссные решения. В Тувалу из-за недостаточного потенциала по-прежнему сложно обеспечить уплату корпоративных налогов. Целевые проверки крупных налогоплательщиков оказались эффективными в предотвращении несоблюдения требований и увеличении поступлений. Инвестиции в государственное образование и здравоохранение способствуют сокращению неравенства в доходах и повышению социальной мобильности. Были проведены реформы в целях повышения прозрачности и подотчетности: приняты новые стандарты в области закупок, положения о внутреннем аудите и централизованном управлении коммерческими контрактами. Эти успехи способствовали укреплению доверия и уверенности со стороны партнеров по процессу развития. Национальная гендерная политика направлена на внедрение бюджетирования с учетом гендерных аспектов. С учетом угрозы стихийных бедствий решающее значение имеют расширение поддержки со стороны партнеров по развитию и улучшение доступа к финансированию деятельности, связанной с изменением климата.

25. Министр экономики и финансов Италии Джованни Триа определил нынешний этап глобализации как этап гиперподключенности. Способствуя процветанию, это явление в то же время усиливает концентрацию экономической мощи стран, что порождает экономическую поляризацию и неравенство. Оставшиеся в стороне — это, как правило, люди с низким уровнем возможностей. Таким образом, одна из приоритетных задач — увеличить государственные инвестиции и ресурсы на цели социальной защиты, образования и развития навыков и профессиональной подготовки. В настоящее время имеются значительные ликвидные средства, но недостаточно инвестиций. Кроме того, необходимо лучше координировать бюджетно-финансовую политику. Налоговая политика играет важную роль, и ее планирование должно быть прогрессивным, стимулировать инвестиции и способствовать соблюдению налоговых норм. Весьма существенную роль играет международное сотрудничество в налоговых вопросах, и важно решать проблемы, вызываемые конкуренцией, которая происходит по принципу «гонки по нисходящей».

26. Министр финансов Шри-Ланки Мангала Самаравира заявила, что инклюзивный рост является краеугольным камнем национального бюджета Шри-Ланки. В условиях стремительной экономической либерализации необходимо создать мощную систему социальной защиты, и в стране поддерживаются высокоэффективные системы общественного здравоохранения и образования. С 2012 года показатели социального равенства изменились в правильном направлении: показатель неравенства Джини уменьшился, а доля беднейших слоев населения в национальном доходе возросла на 20 процентов. Как в городах, так и в регионах сохраняется неравенство, обусловленное постконфликтными проблемами. Необходимо добиться прогресса в таких областях, как гендерное равенство и интеграция инвалидов. В качестве передовой практики в рамках инициативы «Предпринимательство в Шри-Ланке» поставлена цель обеспечить подготовку 100 000 предпринимателей из числа женщин и молодежи за счет выделения льготного финансирования. С момента начала действия инициативы в

2018 году она уже принесла пользу тысячам людей, и в бюджете на 2019 год предлагаются новые меры по обеспечению доступа бенефициаров к рынкам, технологиям и ноу-хау.

27. Заместитель министра иностранных дел и международного сотрудничества Гондураса Норма Аллегра Серрато заявила, что подход ее страны к сокращению неравенства основан на создании прочной правовой базы для интеграции. В долгосрочной национальной концепции и среднесрочном плане национального развития центральное место отводится инклюзивному росту и устойчивому развитию. Несмотря на достигнутый прогресс, неравенство сохраняется, и существуют трудности в решении экономических и социальных проблем. Страна одобрила налоговые реформы, направленные на стимулирование иностранных инвестиций, которые могут способствовать созданию достойных рабочих мест для граждан и одновременно стимулировать развитие частного сектора и предпринимательства в стране. Единого «рецепта» не существует, и развивающиеся страны должны работать, полностью осознавая свои уникальные обстоятельства. Необходимы последовательные усилия для обеспечения того, чтобы при оценке потенциального эффекта от реформ в полной мере учитывалось развитие человеческого потенциала.

28. Представитель Основной группы «Дети и молодежь» Алисия Тауро подчеркнула, что энергия молодежи является одним из ресурсов устойчивого развития. Она поставила под сомнение зависимость от ВВП в качестве меры развития и призвала обеспечить заработную плату в размере прожиточного минимума, безопасные условия труда, социальное обеспечение и минимальный уровень социальной защиты, а также доступное и качественное образование на всех уровнях. Для реализации этой концепции принимаемые обязательства должны выходить за рамки отдельных стран. Следует укреплять сотрудничество на национальном и международном уровнях в целях решения проблемы уклонения от уплаты налогов. Важнейшую роль играет прогрессивное налогообложение чрезвычайно богатых лиц и крупных корпораций. Одно лишь перераспределение благ не снижает неравенство. Необходимы более серьезные структурные изменения в финансовой системе, политических системах и поведении частного сектора.

29. В качестве участника дискуссии заместитель Генерального секретаря Международной конфедерации профсоюзов Мамаду Диалло уделил особое внимание проблеме нищеты среди работающих людей и отказу от увязки экономического роста с ростом заработной платы. Повышение реальной заработной платы и расширение социальной защиты помогли увеличить потребление, укрепили глобальный спрос и способствовали созданию официальных рабочих мест и экономических стимулов. Кроме того, следует расширить системы социальной защиты для обеспечения их всеобщего охвата. Это повысит жизнестойкость трудящихся в ситуациях, когда они сталкиваются с факторами уязвимости, обусловленными меняющимся характером работы и неформальной экономикой.

30. Функции координатора дискуссии выполнял главный редактор рубрики «Рынки» издания «Блумберг» Джон Отерз. В ходе интерактивного обсуждения была подчеркнута важность инвестиций в базовые услуги и инфраструктуру для поддержки рыночной экономики. Отсутствие эффективных систем образования может вынудить людей выполнять низкооплачиваемую или нестабильную работу. Было отмечено, что в некоторых развивающихся странах процветает неформальный сектор и что переход к формальной основе следует тщательно продумать, опираясь на эффективные программы социальной защиты, охватывающие работников неформального сектора экономики.

## **Диалог 2 на уровне министров по вопросам финансирования: мобилизация финансовых средств для осуществления деятельности в области климата**

31. Член Целевой группы по раскрытию финансовой информации в связи с рисками, вызванными изменением климата, и главный специалист по кредитованию службы инвесторов «Мудиз» г-н Ричард Кантор заявил, что предприятия будут инвестировать в борьбу с изменением климата только в том случае, если они будут уверены, что они будут вознаграждены на рынках капитала за экологически чистые операции и наказаны за ведение операций без учета экологии. Целевая группа проанализировала связанные с климатом риски и возможности и вынесла рекомендации. Достижения обнадеживают. Из 1800 поданных компаниями документов за 2017 год, рассмотренных Целевой группой, большинство содержали отчетность, соответствующую ее рекомендациям. Вместе с тем сохраняются некоторые проблемы: зачастую в декларациях не указывались финансовые последствия выявленных рисков; нередко отчеты компаний представлялись в различных формах, что затрудняло их сравнение, и различались по количеству и качеству в зависимости от отрасли и региона. В частном секторе произошло множество других событий, которые способствовали лучшему пониманию рынка и более эффективным действиям в отношении экологических рисков и возможностей, и в качестве примера можно привести «Мудиз», где были разработаны инструменты и программы обучения. Многие участники рынка в настоящее время осознают, что если они собираются разумно оценивать связанные с климатом риски и возможности и действовать соответственно, им необходимо осуществлять такие меры.

32. Министр финансов и государственных служб Ямайки Найджел Кларк рассказал о ямайском опыте управления климатическими рисками на фоне высокой задолженности и низких темпов роста. Он отметил успешный подход Ямайки к решению этой проблемы на основе проведения фискальных, кредитно-денежных и структурных реформ. В последнее время страна значительно снизила соотношение задолженности к ВВП и достигла самого высокого уровня занятости за всю историю своего существования. Осознавая высокую степень риска, который стихийные бедствия могут иметь для экономических перспектив, Ямайка принимает ряд мер для обеспечения большей устойчивости. Если говорить о перспективах, то основное внимание в стране уделяется экономии бюджетных средств и созданию резервного фонда на случай стихийных бедствий. Хотя Карибский механизм страхования от рисков катастроф также предоставляет ресурсы при определенных обстоятельствах, ежегодные взносы в него сказываются на бюджетных средствах и влияют на бюджетно-финансовое пространство.

33. Министр международного сотрудничества в области развития Швеции Петер Эрикссон подчеркнул наличие ресурсов для создания обществ с низким или нулевым уровнем выбросов углерода, подчеркнув при этом необходимость активизации усилий в этом направлении. Для мобилизации финансовых средств на деятельность по борьбе с изменением климата необходимо направить четкие сигналы коммерческому и финансовому секторам. Для создания благоприятных условий требуется действующая нормативно-правовая база. Особенно важно использовать правильные стимулы на энергетических рынках. Опыт применения системы «зеленых сертификатов» в Швеции способствовал крупным инвестициям в ветроэнергетику. Энергоэффективность все чаще становится экономически выгодной. В 2017 году шведский парламент принял закон о климате, направленный на достижение нулевого уровня выбросов к 2045 году и 100-процентного производства возобновляемой энергии к 2040 году. В рамках партнерства «Швеция, свободная от ископаемого топлива», в котором лидеры отраслей

представляют планы по достижению таких целей, было разработано 13 «дорожных карт» для таких отраслей, как черная металлургия, цементная промышленность и строительство.

34. Генеральный прокурор и министр экономики, государственных предприятий, государственной службы и коммуникаций Фиджи Айяз Сайед-Хайюм подчеркнул необходимость того, чтобы страны четко сформулировали и оценили свою деятельность по борьбе с изменением климата в целях эффективной мобилизации финансовых ресурсов на цели деятельности, связанной с изменением климата. В 2017 году на Фиджи был введен 10-процентный налог на окружающую среду и адаптацию к климату, предназначенный для обеспечения устойчивости к изменению климата. Средства, полученные от этого налога, будут направлены в целевой фонд для поддержки 43 деревень, находящихся в опасности из-за повышения уровня моря. Успех в деле принятия мер по борьбе с изменением климата зависит от всестороннего учета потенциала противодействия во всех стратегиях. Г-н Сайед-Хайюм отметил необходимость того, чтобы малые островные развивающиеся государства применяли региональный подход и уделяли больше внимания смягчению последствий изменения климата, с тем чтобы стимулировать участие частного сектора посредством осуществления проектов, приносящих доход.

35. В качестве участника дискуссии Директор-исполнитель Зеленого климатического фонда Янник Глемарек заявил, что Фонд работает через широкий круг организаций, включая государственные, частные и неправительственные структуры. Он сообщил, что в настоящее время у Фонда имеется 84 агента-исполнителя. Он оказывает помощь в форме возмездных и безвозмездных инструментов, и Директор-исполнитель заявил, что безвозмездное финансирование помогает развивающимся странам определять приоритетные действия в области климата, в то время как привилегированные кредиты или инвестиции в акции помогают мобилизовать финансовые ресурсы в широких масштабах. В целях политической поддержки предлагается также льготное финансирование.

36. Функции координатора дискуссии выполняла Генеральный директор по политике в области развития Финляндии Сату Сантала. В ходе интерактивного обсуждения один из участников от гражданского общества отметил, что финансирование деятельности, связанной с изменением климата, является обязанностью, имеющей историческое значение. Г-жа Сантала отметила, что выполнению этой задачи может способствовать отмена субсидий на ископаемое топливо, а также переориентация военных расходов на борьбу с изменением климата. Было также отдельно отмечено, что смягчение последствий изменения климата является межсекторальным вопросом, требующим принятия как политических, так и административных обязательств. Было указано, что малые островные развивающиеся государства и низколежащие прибрежные страны нуждаются в безвозмездном финансировании в целях адаптации к решению проблем, связанных с потерями и ущербом, в то время как в нынешних условиях меры по адаптации финансируются недостаточно.

### **Диалог 3 на уровне министров по вопросам финансирования: разработка комплексных национальных рамок финансирования устойчивого развития**

37. Генеральный секретарь Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Мухиса Китуи выступил со специальным сообщением, в котором он отметил, что спустя четыре года после принятия Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий дефицит

финансирования для достижения Целей в области устойчивого развития еще более увеличился. Он подчеркнул, что для изменения этой тенденции потребуются все источники финансирования: мобилизация внутренних ресурсов и эффективное управление задолженностью в целях создания бюджетно-финансового пространства для инвестиций в социальные секторы; стимулирование частных инвестиций для создания рабочих мест и содействия росту; и международное сотрудничество в целях развития в интересах беднейших стран. Сочетание этих различных форм финансирования в рамках комплексного подхода могло бы обеспечить максимальную отдачу от них. Механизмы финансирования опираются на ведущую роль правительства, и инвестиции должны оказывать максимальное воздействие на устойчивое развитие. Для этого необходим более эффективный контроль.

38. Министр финансов, планирования и экономического развития Уганды Матиа Касаиджа подчеркнул, что у его страны имеется концепция национального развития, которую она намерена реализовать к 2040 году, причем вся финансовая политика направлена на достижение этой цели. Подчеркнув важность национального руководства, министр определил в качестве приоритетных задач Уганды мобилизацию и заимствование внутренних ресурсов на внутренних рынках. Эффективным способом финансирования развития является торговля, однако страна испытывает трудности с обеспечением адекватной инфраструктуры и стандартов качества и преодолением других нетарифных барьеров со стороны своих торговых партнеров.

39. Министр планирования национального развития Индонезии Бамбанг П. С. Броджонегоро сообщил о мерах, принятых в его стране для мобилизации финансовых средств на цели устойчивого развития, включая введение бюджетно-финансовых стимулов, таких как снижение налогов для малых и средних предприятий; усовершенствование налоговой политики; политические рамки партнерских отношений между государственным и частным секторами, способствующие выявлению возможностей их партнерства в 19 секторах; и внедрение новых финансовых инструментов, таких как «зеленые облигации». Центральное место в усилиях Индонезии занимают комплексные национальные рамки финансирования, которые были реализованы в контексте ее среднесрочного плана развития. Осознавая, что для достижения целей в области устойчивого развития государственного финансирования будет недостаточно, Индонезия стремится привлечь инвестиции со стороны частного сектора, благотворительных организаций и других субъектов.

40. Министр национального планирования Колумбии Глория Ампаро Алонсо Масмела сообщила о процессе утверждения нового национального плана развития, который был согласован с Повесткой дня на период до 2030 года и стал дорожной картой на пути к инклюзивному развитию. Для достижения своих целей Колумбия мобилизует государственные ресурсы и стремится привлекать частные инвестиции посредством укрепления потенциала, эффективного управления, четких правил и транспарентности. Она также является опытным лидером в развитии устойчивых партнерств государственного и частного секторов и разработала другие финансовые инструменты для стимулирования инвестиций. Г-жа Масмела подчеркнула необходимость повышения качества и эффективности сотрудничества в целях развития, а также сохраняющуюся важность официальной помощи в целях развития для таких стран со средним уровнем дохода, как Колумбия.

41. Заместитель министра планирования и экономической политики Коста-Рики Луис Даниэль Сото затронул важность мобилизации новых ресурсов и более эффективного использования имеющихся. Министерства планирования и

финансов Коста-Рики тесно взаимодействуют друг с другом в целях обеспечения того, чтобы стратегические проекты получали приоритетное внимание и достаточное финансирование. Он подчеркнул, что его страна имеет богатый опыт в том, что касается демократии, стабильности и высокого уровня образования, что позволяет ей эффективно совмещать устойчивое развитие с коммерческими возможностями. Была подчеркнута также важность активного участия граждан во всех этапах этого процесса. В заключение министр сообщил, что Коста-Рике удалось увязать национальные показатели развития и инвестиционные планы с целями в области устойчивого развития.

42. Выступая в качестве участника дискуссии, координатор Глобального альянса за налоговую справедливость Дередже Алемайеху подчеркнул ответственность международного сообщества за содействие улучшению условий для более активной мобилизации внутренних ресурсов в развивающихся странах. Этого можно добиться путем устранения лазеек в международной налоговой системе и борьбы с незаконными финансовыми потоками. Приоритетными задачами являются решение этих глобальных проблем и укрепление работы Организации Объединенных Наций по этим вопросам.

43. Функции координатора дискуссии выполнял г-н Отерз. В ходе интерактивного обсуждения участники отметили, что усиление нагрузки на многостороннюю торговую систему приведет к ухудшению положения наименее развитых стран в сфере торговли. Для устранения серьезной нехватки финансовых средств странам необходимо мобилизовать ресурсы из всех источников финансирования и использовать взаимодополняемость этих ресурсов. Принятие успешной финансовой стратегии требует долгосрочной концепции развития и среднесрочных планов развития, подкрепленных национальным руководством. Финансовая политика — от налоговой до торговой и инвестиционной политики — должна быть направлена на поддержку этой концепции. Национальное руководство и национальные меры должны дополняться благоприятными международными условиями.

#### **Диалог 4 на уровне министров по вопросам финансирования: использование новых технологий для финансирования процесса достижения целей в области устойчивого развития**

44. Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций и сопредседатель Целевой группы Организации Объединенных Наций по цифровому финансированию целей в области устойчивого развития Ахим Штайнер заявил, что многие новые финансовые технологии происходят из стран, которые обычно не рассматриваются как технологические лидеры, однако эти разработки помогают им стать лидерами в данном конкретном секторе. Поскольку окончательный доклад должен быть представлен в начале 2020 года, Целевая группа предвидит целый ряд возможностей, которые могут возникнуть в предстоящие годы в рамках ее работы. В настоящее время многие люди используют цифровые платформы для управления личными финансами. Вся информация и база данных о рисках, используемая посредниками в финансовой системе, а также их клиентами, резко меняется, и правительства думают о том, как регулировать неизбежные риски и управлять ими. К ним относятся защита основных прав, защита данных и неприкосновенность частной жизни, а также риск изоляции из-за использования новых технологий. Взаимосвязь между технологиями, целями в области устойчивого развития и финансированием создает новое поле деятельности, которое требует внимания и беспрецедентного по своим масштабам финансирования.

45. Председатель Центрального банка Самоа Майава Аталиа Айнуу-Энари рассказала об изучаемых Целевой группой проблемах, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства. В то время как другие страны могут воспринимать подключаемость как должное, Самоа, ввиду своей топографии и географии, не может на это рассчитывать. Однако финансирование целей в области устойчивого развития связано не только с интеграцией посредством технологий. В Самоа проблема доступа важна, однако существуют и более масштабные проблемы в области развития, такие как изменение климата. Страна изучает потенциал «зеленых» облигаций, а также стратегии адаптации к изменению климата, такие как объединение со своими соседями в интересах преодоления рисков. Регулирующие органы отвечают за создание необходимого пространства для инноваций, которые могут содействовать национальному развитию. В этой связи крайне важно, чтобы регулирующие органы понимали, как переход к цифровым технологиям влияет на предприятия и потребителей, особенно в странах с небольшой экономикой.

46. Министр финансов Мальты Эдвард Шиклуна согласился с тем, что многие малые островные государства сталкиваются со структурными и географическими ограничениями, но при этом у них хорошо развиты навыки выживания. Например, Мальта стремится диверсифицировать свою экономику и обладает такой гибкостью, которой не хватает многим более крупным странам. Министр назвал Мальту «островом блокчейна», отметив, что темпы внедрения инноваций в сферах больших данных, искусственного интеллекта и финансовых технологий за последние годы значительно возросли. Он предупредил, что прежние рамки нормативно-правового регулирования не могут применяться, и подчеркнул, что банки должны мыслить новаторски. В качестве примера передовой практики было названо решение Мальты принять новую систему регулирования для своей игровой индустрии. Министр также подчеркнул важность реструктуризации налоговых систем в ответ на технологические сдвиги, приведя в качестве примера новый цифровой налог Европейского союза.

47. Глава Центрального банка Кении Патрик Нджороге рассказал об опыте своей страны в области цифровых инноваций и подчеркнул ее ведущую роль в развитии новых видов цифровых финансовых услуг. Он подчеркнул важность того, чтобы в центре дискуссии был вопрос о «демократизации финансовых услуг». Необходимо уделять больше внимания тому, как можно поощрять инновации и новые технологии и направлять их на благо общества. Что касается регулирования, то г-н Нджороге заявил, что Кения признает необходимость надзора, но с использованием гибкого подхода, основанного на «тестировании и обучении» и стимулирующего инновации. Более директивная политика скорее всего будет препятствовать инновациям. Сами регулирующие органы зачастую не разбираются в технологиях, которые они регулируют, что подчеркивает необходимость улучшения сотрудничества между регулирующими органами и новаторами. Это могло бы также способствовать разработке более совершенных продуктов и услуг для неимущих слоев населения.

48. С докладом выступили три участника дискуссии. Директор Отдела технологий и материально-технического обеспечения ЮНКТАД Шамика Сириманне заявила, что финансовые технологии помогают исключить посредников из процесса предоставления финансовых услуг, повышая тем самым выгоду для пользователей. Если люди не имеют доступа к Интернету (а это относится к половине населения мира), то они не надеются на то, что смогут воспользоваться такими инструментами. Общегосударственный подход и подход, предполагающий возврат к основам, могли бы обеспечить более широкое использование преимуществ финансовых технологий. Один из координаторов Группы по вопросам эрозии, технологий и концентрации Эленита Дано подчеркнула необходимость

«смотреть, прежде чем делать прыжок». Поскольку финансовые технологии не будут автоматически обеспечивать инклюзивность, она призвала Организацию Объединенных Наций, гражданское общество и организации на местах приложить конкретные усилия для разработки стратегий по обеспечению инклюзивности. Необходимо уделять больше внимания ресурсоемкости новых технологий и вопросам контроля и консолидации технологических мощностей. Управляющий директор Форума официальных валютно-финансовых учреждений Пума Кимис подчеркнула необходимость увязки капитала с технологиями. Данные все чаще рассматриваются в качестве ресурса, что означает необходимость их надлежащего регулирования. Новые технологии, которые изменят рыночную конъюнктуру, должны быть направлены на то, чтобы разблокировать неработающие активы, в том числе посредством вовлечения в эти усилия суверенных фондов благосостояния и частных пенсионных планов.

49. Функции координатора дискуссионного форума выполнял г-н Отерз. В ходе интерактивного обсуждения участники задали вопросы, связанные с социальными различиями в области технологий и управления соответствующими рисками. Во многих странах существует разрыв поколений между осторожными работниками центральных банков и молодежью, стремящейся внедрить новые инструменты. В то время как технологии успешно применяются для оказания государственных услуг, напряженность, как правило, возникает в связи с коммерческими финансовыми технологиями. Была также выражена обеспокоенность по поводу воздействия новых технологий на людские ресурсы в условиях, когда необходимо создание рабочих мест. Крайне важно определить порядок управления технологиями и роль, которую играют в этом правительства. Технологии в увязки со спросом являются мощным инструментом, и регулирующие органы должны найти способы контролировать эти стремительно развивающиеся явления в интересах инклюзивности. Работа центральных банков, основной деятельностью которых является управление рисками, должна стать более инновационной.

## **VI. Интерактивный диалог с межправительственными органами основных заинтересованных организаций**

50. В ходе интерактивного диалога 2019 года, проходившего под председательством Председателя Экономического и Социального Совета и координируемого Эдуардо Портером из «Нью-Йорк таймс», были рассмотрены две темы: а) уязвимость государственного долга в контексте целей в области устойчивого развития и б) финансовые технологии и расширение доступа к финансовым услугам.

51. Открывая диалог, Председатель Экономического и Социального Совета подчеркнула важность долгосрочного сотрудничества между заинтересованными организациями для достижения целей в области устойчивого развития. Во многих странах одним из серьезных препятствий является уязвимость государственного долга. Необходимы четкие рекомендации в отношении политики, позволяющей развивающимся странам с крупной задолженностью сохранять достаточные бюджетные возможности для инвестирования в устойчивое развитие. Во-вторых, финансовые технологии, на которые возлагаются новые надежды в плане расширения доступа к финансовым услугам, требуют подробного обсуждения, в ходе которого должны быть более внимательно рассмотрены непредвиденные издержки внедрения финансовых технологий, а также такие приоритеты, как защита прав потребителей.

52. Председатель Генеральной Ассамблеи подчеркнула важность запланированной на сентябрь 2019 года недели заседаний высокого уровня для ускорения прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Для приведения глобальной финансовой архитектуры в соответствие с задачами устойчивого развития необходимо более тесное сотрудничество. Оратор указала на различные вызовы: укрепление многосторонней системы; обеспечение доступа к низкоуглеродным технологиям; а также учет гендерной проблематики в рамках финансовой политики. Она призвала в целях повышения отдачи от проектов в области развития сосредоточить внимание на региональном сотрудничестве, что особенно важно для небольших стран.

53. Министр финансов Ганы и Председатель Комитета по развитию Кен Офори-Агта представил обзор состоявшегося весной 2019 года совещания Комитета с Группой Всемирного банка и Международным валютным фондом. Из-за ухудшающихся экономических перспектив требуется предпринимать более решительные действия по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Комитет настоятельно призвал Всемирный банк сотрудничать с международными финансовыми учреждениями и Организацией Объединенных Наций в деле решения наиболее острых проблем в области развития. Был поддержан подход Всемирного банка и МВФ в отношении заемщиков и кредиторов, направленный на улучшение отчетности по государственному и частному долгу. Оратор подчеркнул важность политики стимулирования экономического роста наряду с политикой снижения рисков и обеспечения защиты наиболее уязвимых групп населения. В целях нахождения надлежащего баланса и оказания странам помощи в улучшении управления задолженностью, повышении транспарентности и содействии мобилизации внутренних ресурсов учреждениям необходимо сотрудничать с директивными органами. Комитет приветствовал широкое внедрение новых технологий и принятие мер, призванных сделать их доступными для развивающихся стран. Правительства запрашивали дезагрегированные данные и уточненные показатели, акцентируя внимание на реформах в области политики, направленных на достижение ощутимых результатов. Они также призвали Всемирный банк добиваться мобилизации усилий по принятию решений и ресурсов частного сектора и снижать инвестиционные риски.

54. Председатель Совета по торговле и развитию Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Салим Баддура призвал к реализации нового подхода в отношении многосторонности и к подтверждению приверженности принципу многосторонности. Он также подчеркнул важную роль таких международных организаций, как ЮНКТАД, которые помогают лучше понимать меняющиеся текущие вызовы. Он указал на Диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития как на возможность для укрепления связей между Женевой и Нью-Йорком по мере того, как Организация Объединенных Наций наращивает темпы осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий.

55. Выступая от имени Председателя Международного валютно-финансового комитета, заместитель секретаря Комитета Сабина Бхатиа заявила, что действия на национальном и международном уровнях должны быть направлены на поддержание экономического роста, повышение жизнестойкости, поддержку восстановления и достижение надлежащего баланса между приемлемым уровнем задолженности, спросом и социальными задачами. Фонд занимается поддержкой хорошо управляемого и устойчивого экономического роста, в том числе путем борьбы с коррупцией, что, согласно оценкам, может увеличить сбор налоговых поступлений на 1 трлн долл. США в глобальном масштабе. Через посредство своей Платформы сотрудничества в налоговых вопросах Фонд будет продолжать расширять взаимодействие с нестабильными и затронутыми

конфликтами государствами и оказывать странам помощь в увеличении налоговых поступлений.

56. Выступая от имени Генерального совета ВТО, г-н Йенд разъяснил положительное влияние торговли на экономический прогресс и сокращение масштабов нищеты. Однако выгоды от торговли должны носить более широкий и инклюзивный характер. Необходимо значительно увеличить возможности наименее развитых стран в области торговли. Также оратор призвал правительства обеспечить инклюзивность выгод от торговых потоков и в случае необходимости рассмотреть возможность применения перераспределительной политики. Кроме того, расширение доступа к финансовым услугам и внедрение новых финансовых технологий способствуют расширению экономических прав и возможностей. Оратор подчеркнул, что вызовы, стоящие перед ВТО в настоящее время, следует рассматривать как возможности для преобразования многосторонней системы, с тем чтобы она была справедливой и основанной на соблюдении правил.

57. Дуайен Совета директоров-исполнителей Группы Всемирного банка Мерза Хасан отметил, что к 2050 году международное сообщество должно создать 300 миллионов рабочих мест. Прогнозы экономического роста не являются оптимистическими. Предпринимаются усилия по увеличению инвестиций частного сектора в осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Банк стремится оказать помощь в повышении отдачи от таких инвестиций. Он принял «каскадные» рамки для максимального увеличения масштабов финансирования развития, согласившись при необходимости «взять на себя первые потери», чтобы создать условия для инвестиций частного сектора. Международная ассоциация развития создала кризисный фонд, объем которого будет увеличен. Также будут укрепляться партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций и частным сектором.

58. Директор-исполнитель Международного валютного фонда и Председатель Комитета по связи с Всемирным банком, Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями Шона Э. Риач сообщила о том, как Фонд расширяет масштабы оказываемой им поддержки, содействуя национальным усилиям по более активной мобилизации внутренних ресурсов. Он усилил поддержку инфраструктурной политики и техническую помощь в целях укрепления статистического потенциала стран, усилил работу в области политики по расширению доступа к финансовым услугам и оказывал странам помощь в достижении целевых показателей по выбросам углерода посредством проведения новых оценок политики в отношении изменения климата. В целях повышения качества консультаций и поддержки МВФ и Всемирный банк оказывали беднейшим странам помощь в решении проблемы уязвимости их задолженности и совершенствовании анализа задолженности. Оратор упомянула о начале реализации в октябре 2018 года Балийской программы действий в области финансовых технологий, в которой перечислены 12 соображений по вопросам политики, призванных помочь странам воспользоваться преимуществами этих технологий и управлять связанными с ними рисками.

59. Директор-исполнитель Международного валютного фонда Масааки Кайдзукэ привлек внимание к обещанию Международного валютно-финансового комитета работать над повышением прозрачности задолженности и обеспечением устойчивости финансирования. Государственный долг во многих развивающихся странах, включая наименее развитые страны, существенно вырос, приблизившись к уровням, которые не наблюдались со времен долгового кризиса 1980-х годов. Хотя высокие уровни задолженности не всегда являются негативным явлением, сегодняшние высокие показатели обусловлены главным

образом такими факторами, как потрясения, приводящие к неблагоприятным последствиям, и непродуманная политика управления задолженностью. Оратор подчеркнул необходимость перебалансировки в целях оказания странам помощи в достижении целей в области устойчивого развития и в этом контексте изложил стратегию, одобренную МВФ и Всемирным банком.

60. Директор-исполнитель Группы Всемирного банка Эрве де Вильроше поделился мнением о том, что острый долговой кризис создает серьезные препятствия на пути финансирования устойчивого развития. С 2012 года возросли уровни задолженности в странах с низким уровнем дохода. Произошли также изменения в структуре задолженности. Возникающие факторы уязвимости усугубляются низким уровнем транспарентности. Оратор упомянул о важности таких многосторонних учреждений, как Парижский клуб, которые помогают проводить последовательную и более транспарентную политику. Он выступил за расширение членского состава Клуба.

61. Заместитель Председателя Экономического и Социального Совета Валентин Рыбаков (Беларусь) подчеркнул, что приемлемый уровень задолженности определяется как способность страны стабилизировать уровень долга с учетом обязательства удовлетворить требования кредиторов. Крайне важны усилия по наращиванию потенциала в целях улучшения управления задолженностью и шаги по повышению транспарентности задолженности. Это обязанность как заемщиков, так и кредиторов. В частности, оратор призвал кредиторов сделать кредитование транспарентным и простым в отслеживании. Следует более тщательно изучить возможность конверсии задолженности. Оратор отметил, что соответствующие инструменты представляются особенно подходящими для стран, которые несут большие бюджетные расходы.

62. В ходе интерактивной дискуссии, посвященной уязвимости задолженности и целям в области устойчивого развития, была отмечена важность совместной работы наименее развитых стран, направленной на преодоление обостряющегося долгового кризиса. Также была подчеркнута важность наличия глобальных систем финансовой безопасности и соблюдения многосторонних правил. Представители гражданского общества отметили, что высокий уровень задолженности не является новым явлением, и указали на особенности кредитования западными центральными банками как на возможную движущую силу этого явления. Серьезной проблемой остается достижение глобального консенсуса в отношении стандартов кредитования и заимствований.

63. Директор-исполнитель Группы Всемирного банка Кун Давидсе заявил, что финансовые технологии могут оказывать положительное воздействие на национальные усилия в области устойчивого развития, в том числе благодаря снижению стоимости финансовых услуг, расширению доступа к кредитам и облегчению контактов между людьми и обслуживающими их структурами. В качестве примера можно привести налаживание государственных услуг в отдаленных районах в странах, затронутых конфликтами. Всемирный банк и МВФ занимаются проведением комплексного обзора, который позволит выявить передовой опыт и назревающие проблемы в этой связи. Для расширения доступа к финансовым услугам с учетом целей в области устойчивого развития потребуются соответствующая приверженность правительств и поддержка со стороны международных организаций.

64. Заместитель Директора-исполнителя Международного валютного фонда Владислав Рашкован отметил, что финансовые технологии способны обеспечить доступ к финансовым услугам примерно для 1,7 миллиарда человек во всем мире, которые в настоящее время не имеют такого доступа. Фонд занимается оказанием странам помощи в вовлечении людей, не охваченных банковскими

услугами, в финансовую систему и в то же время управлением рисками, не препятствуя при этом инновациям. Он разделяет озабоченность по поводу доминирования на рынке небольшого числа крупных игроков. Оратор подчеркнул важность снижения барьеров для нетрадиционных компаний, особенно в странах с низким уровнем дохода. Экономическому и Социальному Совету и Межучрежденческой целевой группе по финансированию развития следует использовать Балийскую программу действий в области финансовых технологий с ее 12 компонентами политики.

65. Заместитель Председателя Экономического и Социального Совета Кира Кристианне (Филиппины) отметила, что финансовые технологии позволили добиться трех важных успехов. Во-первых, финансовые технологии приходят на новые и недостаточно охваченные рынки и могут помочь ликвидировать сохраняющийся разрыв. Во-вторых, финансовые технологии облегчают доступ предприятий к финансированию и открывают малым и средним предприятиям новые возможности для получения доступа к финансированию. Также технологии позволяют находить новые варианты кредитования, например через платформы равноправного кредитования и платформы финансирования производственно-сбытовых цепочек. В-третьих, финансовые технологии помогают справиться с сокращением масштабов корреспондентских отношений между банками. Благодаря уменьшению административных расходов, связанных с процедурами должной осмотрительности, цифровые платформы и финансовые технологии могут помочь обратить эту тенденцию вспять. Директивным органам необходимо найти баланс между управлением возникающими рисками и максимизацией выгод от сотрудничества с новыми игроками на рынке финансовых технологий.

## **VII. Тематические дискуссионные форумы**

### **Форум А: внутренние государственные ресурсы**

66. Участники особо отметили важность мобилизации внутренних ресурсов для обеспечения устойчивого развития, подчеркнув необходимость дальнейших усилий по увязке процессов мобилизации и использования внутренних ресурсов с Повесткой дня на период до 2030 года. Для того чтобы облегчить сбор налогов, в ходе мобилизации внутренних государственных ресурсов страны внедрили ряд инноваций. Для облегчения сбора налогов и повышения прозрачности некоторые страны внедрили онлайн-платежные системы. На местном уровне предпринимались целенаправленные усилия по содействию наращиванию потенциала местных налоговых органов.

67. Кроме того, для расширения возможностей правительств по мобилизации ресурсов требуется предпринимать дальнейшие усилия по обеспечению эффективного и справедливого налогообложения корпораций. Как признается в принятых ОЭСР Руководящих принципах должной осмотрительности в целях ответственного ведения предпринимательской деятельности, важно, чтобы компании осуществляли свою деятельность в соответствии с буквой и духом законодательства стран, в которых они функционируют.

68. Что касается расходов, то ораторы подчеркнули необходимость улучшения координации деятельности различных министерств и повышения ее согласованности для обеспечения того, чтобы налогообложение и регулирование было единым процессом. Для достижения целей в области устойчивого развития необходимы дальнейшие усилия, с тем чтобы ресурсы выделялись в тех областях, в которых они наиболее необходимы. Например, местные органы власти, как правило, не располагают необходимыми средствами, поскольку лишь небольшая

часть государственного бюджета направляется на местный уровень, хотя местные органы власти играют важнейшую роль в достижении целей в области устойчивого развития. Часто за счет бюджетных поступлений формируется менее 10 процентов муниципального бюджета. Местные органы власти имеют все возможности для расширения доступа к водоснабжению, здравоохранению и образованию, что является катализатором устойчивого развития.

69. При принятии решений относительно расходов страны во все большей степени учитывают социальные и экологические показатели. Например, в Италии в число важнейших факторов при составлении бюджета было включено благосостояние. Соответствующие показатели позволяют оценивать уровень неравенства, образования и здравоохранения, а также другие социальные параметры. Для достижения эффективности в этой сфере странам необходимо разрабатывать аналитические инструменты и модели прогнозирования, позволяющие должным образом учитывать результаты, не отражаемые в рамках ВВП. Для обеспечения того, чтобы при разработке политики надлежащим образом учитывались потребности людей, к планированию и оказанию услуг крайне важно привлекать гражданское общество.

70. В ходе дискуссий были также выявлены основные препятствия на пути мобилизации внутренних государственных ресурсов на цели устойчивого развития. Ораторы обратили внимание на острую проблему «гонки уступок» за налоговые льготы и размывания налоговой базы, что затрагивает наиболее обездоленные страны и проживающие в них наиболее обездоленные группы населения. Дополнительные проблемы в плане мобилизации внутренних ресурсов создают значительные масштабы неформальной экономики во многих развивающихся странах. Был также поднят вопрос об ограниченном объеме и качестве финансирования для реализации прав и возможностей инвалидов, и в этой связи Межучрежденческой целевой группе по финансированию развития было предложено изучить в ее докладе за 2020 год результаты, достигнутые правительствами в проведении оценок воздействия налогово-бюджетной политики на ситуацию с правами человека, уделяя особое внимание воздействию на положение маргинализированных групп населения.

71. Ораторы подчеркнули необходимость обсуждения глобальных налоговых стандартов в Организации Объединенных Наций, в ходе которого могли бы быть представлены все страны.

## **Форум В: частное предпринимательство и финансирование на национальном и международном уровнях**

72. В ходе дискуссий подчеркивалась необходимость более тесной увязки частных инвестиций с устойчивым развитием. Отмечается растущий интерес инвесторов к устойчивому инвестированию. С одной стороны, такой интерес исходит от состоятельных частных лиц и нацеленных на преобразования инвесторов, желающих осуществлять инвестиции в соответствии со своими ценностями. С другой стороны, профессиональные инвесторы, такие как пенсионные фонды, постепенно осознают, что экологические и социальные факторы могут влиять на отдачу от портфеля инвестиций, при этом они также сказываются на способности экономики приносить доход в долгосрочной перспективе. Вместе с тем одним из важнейших препятствий по-прежнему является ориентация финансовых рынков на краткосрочный период. Например, в результате внедрения требований «Базель-III» в финансовом секторе возникла краткосрочная целевая направленность, и в некоторых юрисдикциях деятельность институциональных

инвесторов ограничивается из-за особого толкования фидуциарных обязанностей.

73. Государственная политика должна предусматривать стимулы, побуждающие частных субъектов следовать долгосрочному подходу, например, делая неустойчивую деятельность нерентабельной. Также необходимо более четко определить, что представляют собой устойчивые инвестиции и как определять их воздействие. В этой связи реализуются многочисленные инициативы, и прозвучал призыв к большему единообразию при раскрытии корпоративной информации об устойчивости. Это должно способствовать принятию обоснованных инвестиционных решений и достижению большей согласованности при присвоении рейтингов устойчивости, которые в настоящее время существенно различаются в зависимости от рейтингового агентства. Также страны могут использовать корпоративные данные об устойчивости для оценки вклада частного сектора в устойчивое развитие.

74. Участники подчеркнули важность расширения доступа к финансированию для микро-, малых и средних предприятий. Такие предприятия являются одной из движущих сил экономики, и на них приходится значительная доля занятости. Однако они считаются рискованными клиентами, из-за чего работающие с ними финансовые учреждения несут относительно высокие операционные издержки. Регулирующие органы и правительства должны играть определенную роль в смягчении финансовых трудностей, с которыми сталкиваются такие компании, например путем предоставления гарантий. Учреждения, занимающиеся финансированием развития, также могут оказывать поддержку посредством реализации программ перекредитования, однако последние должны быть доступными для пользующихся ими финансовых учреждений.

75. Кроме того, участники обсудили смешанные инструменты и пути привлечения инвесторов с помощью таких инструментов в странах с более высоким риском инвестирования и в секторах с более низкой доходностью (например, в секторе водоснабжения). Такие инструменты должны использоваться под руководством самих стран и соответствовать национальным целям в области развития. Также для поощрения частных инвестиций страны могут развивать местные рынки капитала и улучшать деловой климат. Вместе с тем необходимо обеспечить, чтобы усилия по привлечению частных инвестиций не приводили к чрезмерным налогово-бюджетным стимулам, снижению экологических и социальных стандартов или несбалансированным соглашениям о распределении рисков. В этой связи было отмечено, что договоры о партнерстве государственного и частного секторов сложно заключать, и если не регулировать их надлежащим образом, то они могут повлечь за собой значительные налогово-бюджетные риски.

### **Форум С: международное сотрудничество в целях развития**

76. Было подчеркнуто, что огромное значение для достижения целей в области устойчивого развития имеет международное сотрудничество в целях развития. Участники подчеркнули, что необходимо сохранить целостность ОПР и что странам необходимо выполнять свои обязательства по ОПР в размере 0,7 процента от валового национального дохода (ВНД) по отношению к ОПР. ОПР должна предоставляться и использоваться эффективным и результативным образом. В деле сотрудничества в целях развития центральное место должна занимать ответственность стран.

77. Некоторые участники отметили, что для содействия достижению целей в области устойчивого развития одного государственного финансирования

недостаточно. Для создания благоприятных условий для частных инвестиций необходимы другие инновационные механизмы финансирования, а также сильные институты. Была подчеркнута роль частных инвестиций, особенно та роль, которую смешанное финансирование может играть в увеличении объема ресурсов, выделяемых на достижение целей в области устойчивого развития. Хотя смешанное финансирование является полезным инструментом привлечения частных инвестиций, его следует применять с учетом стратегических соображений. Использование государственного финансирования для поддержки частных инвестиций не было сочтено целесообразным при всех обстоятельствах. Некоторые участники выразили обеспокоенность по поводу того, что, учитывая ограниченность имеющейся информации об определении, отслеживании и оценке воздействия смешанного финансирования, в некоторых случаях оно может создавать риски для государственных финансов.

78. Было признано, что сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество являются неотъемлемым элементом сотрудничества в целях развития, основанного на солидарности и взаимной выгоде. Участники приветствовали итоги второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, состоявшейся 20–22 марта 2019 года в Буэнос-Айресе, и подтвердили принципы сотрудничества Юг — Юг; вместе с тем участники отметили, что в этом контексте можно сделать больше для укрепления потенциала на национальном и местном уровнях.

79. В качестве механизмов, дополняющих национальные планы развития, были упомянуты комплексные национальные механизмы финансирования. Вместе с тем ораторы отметили, что, учитывая отсутствие необходимых данных, условия для разработки таких механизмов во всех странах еще не созданы. В качестве полезного инструмента для укрепления координации между государственными ведомствами в целях поддержки разработки таких механизмов было упомянуто обследование взаимной подотчетности, проводимое Форумом по сотрудничеству в целях развития.

80. Одним из необходимых элементов обеспечения ответственности и участия в процессе развития является вовлечение молодежи на всех уровнях. Было подчеркнуто, что молодежь должна иметь возможность участвовать в программах развития потенциала, профессиональной подготовки и обеспечения занятости. Участники дискуссии согласились с тем, что в сфере финансирования должны внедряться инновации и что для поддержки инноваций могут использоваться различные платформы, включая ведущую группу по инновационному финансированию и Группу двадцати. Такие платформы могут способствовать проведению технических дискуссий и укреплению политической воли.

## **Форум D: торговля, наука, техника, инновации и наращивание потенциала**

81. Обострение разногласий по вопросам торговой политики, усиление протекционизма и наличие глобальной неопределенности создадут серьезные проблемы для международной торговли как движущей силы развития, как она определена в Аддис-Абебской программе действий. Участники подчеркнули необходимость активизации усилий по созданию универсальной, основанной на соблюдении правил, открытой, транспарентной, предсказуемой, инклюзивной, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы под эгидой ВТО. Странам, находящимся в особой ситуации, таким как наименее развитые страны, необходимо уделять особое внимание, в частности надлежащим и эффективным образом применять к ним особый и дифференцированный

режим. Следует устранить основные препятствия для участия в международной торговле, такие как нетарифные меры и субсидии, с которыми в непропорционально большой степени сталкиваются развивающиеся страны.

82. Кроме того, участники отметили, что при разработке торговой политики необходимо применять целостный подход, предусматривающий реализацию мер в области социальной политики, позволяющих устранить возможные негативные последствия. Было также подчеркнуто возрастающее значение региональной торговли, в том числе между развивающимися странами. Хотя региональная торговля не является заменой глобальной торговли, существуют некоторые значимые аспекты, которые могут сделать торговлю на региональном уровне более устойчивой перед лицом глобальных тенденций, например более широкая диверсификация продукции и торговля товарами более высокой стоимости. Еще одним важнейшим элементом, способствующим устранению торговых диспропорций, является расширение сотрудничества в области регулирования торговли, в частности путем унификации правил и соглашений о взаимном признании.

83. Что касается науки, техники и инноваций, то участники сосредоточили внимание на необходимости обеспечения того, чтобы «вторая половина», включая пожилых людей, инвалидов, молодежь и женщин, могла пользоваться возможностями, открывающимися благодаря информационно-коммуникационным технологиям. Участники также подробно остановились на функции технологий как фактора, облегчающего доступ к финансовым услугам и обеспечивающего охват ими в интересах отдельных лиц и микро-, малых и средних предприятий. Одним из ключевых требований в этом контексте является эффективное регулирование на всех уровнях с учетом специфики каждой страны и обеспечение надлежащего баланса между стабильностью и гибкостью. В таких областях, как электронная торговля, регулирующие органы должны будут применять инклюзивный подход и обеспечивать надлежащую защиту для тех, кто не в состоянии в полной мере использовать потенциал соответствующих технологий.

84. Участники согласились с тем, что трансграничные проблемы, такие как защита данных, налогообложение цифровой экономики, воздействие технологий на экологию и концентрация больших массивов данных в небольшом количестве глобальных компаний, необходимо решать на основе инклюзивного глобального диалога с использованием надлежащих площадок для обеспечения того, чтобы в центре внимания оставались интересы людей. Кроме того, участники дискуссии указали на быстро растущие потребности в наращивании индивидуального и институционального потенциала в области науки и техники.

## **Форум E: приемлемый уровень задолженности и системные вопросы**

85. Была выражена обеспокоенность в связи с тем, что в последние годы во многих развивающихся странах наблюдается быстрый рост уровня задолженности. Участники подчеркнули необходимость эффективного управления задолженностью, что включает мониторинг тенденций, инвестирование поступлений от задолженности в производственную деятельность, содействие транспарентности задолженности и контроль за условными обязательствами, ведение рациональной макроэкономической политики и устойчивой налогово-бюджетной политики, планирование на случай чрезвычайных ситуаций и инвестирование в обеспечение устойчивости к бедствиям и страхование.

86. Кредиторы могут повысить транспарентность задолженности и соблюдать оперативные руководящие принципы устойчивого финансирования,

разрабатываемые Группой двадцати. Несмотря на принятие таких мер, долговые кризисы могут возникать из-за изменений в настроениях участников рынка или других потрясений. Уязвимые страны, в частности малые островные развивающиеся государства, сталкиваются с проблемой неприемлемости уровня задолженности, когда они страдают от бедствий. Хотя инструменты управления этим риском, такие как страхование от катастроф и предусмотренные в договорах облигационного займа положения на случай ураганов, являются полезными, участники подчеркнули необходимость обеспечения доступа к льготному финансированию для ликвидации последствий бедствий. В этом контексте некоторые участники поставили под сомнение целесообразность использования показателя дохода на душу населения в качестве основного критерия для прекращения использования инструментов льготного финансирования.

87. Обсуждались многие улучшения, касающиеся процедур реструктуризации задолженности, такие как внесение положений о коллективных действиях в договоры облигационного займа. Участники также отметили возросшую сложность долговых инструментов, расширение круга кредиторов и их влияние на реструктуризацию задолженности. По мнению многих участников, международное сообщество не предприняло достаточных усилий для подготовки к следующему этапу возможных долговых кризисов, однако некоторые участники указали, что международные учреждения вынуждены работать в рамках своих мандатов и с учетом ограниченного объема доступных льготных ресурсов. Были выдвинуты предложения относительно расширения Парижского клуба, изучения возможности конверсии задолженности и облегчения долгового бремени совместно с двусторонними кредиторами, принятия законодательства, ограничивающего судебные разбирательства с несогласными кредиторами, и разработки правовых рамок для ответственного кредитования и заимствования.

88. Что касается системных вопросов, то государства-члены отметили важность прекращения тенденции сокращения масштабов корреспондентских отношений между банками. Участники также указали на необходимость реформирования системы управления в международных финансовых учреждениях, с тем чтобы у развивающихся стран появилось больше возможностей для выражения своего мнения, в том числе на управленческом уровне. Наконец, некоторые участники призвали к более строгому регулированию потоков капитала и отметили, что либерализация счетов движения капитала может сделать страны более уязвимыми перед лицом долговых кризисов.

## **VIII. Подготовка к Диалогу Генеральной Ассамблеи на высоком уровне по вопросу о финансировании развития**

89. Сокоординаторы Диалога на высоком уровне отметили консенсус между государствами-членами в отношении необходимости проведения масштабного диалога, в ходе которого основное внимание уделялось бы вопросам практического осуществления и достижения результатов на местах. Будет крайне важно задействовать все заинтересованные стороны, в том числе правительства, частный сектор и гражданское общество. В число различных тем, которые могут быть в приоритетном порядке рассмотрены в ходе Диалога, входят вопросы задолженности, налогообложения и цифровой экономики, инвестиционные потоки и системные вопросы, а также доступ к частному и государственному капиталу. Решения должны соответствовать условиям, имеющимся в конкретных странах, в том числе в малых островных развивающихся государствах.

90. Сокоординаторы сообщили о твердом желании активизировать усилия в интересах полной и своевременной реализации Аддис-Абебской программы

действий и средств ее осуществления для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года. Итоговый документ Форума станет важным вкладом в Диалог и может быть использован для выработки мер, которые могут быть согласованы и приняты на мероприятии в сентябре. В преддверии Диалога можно определить направления работы. Следует рассмотреть идеи, объединяющие Диалог со смежными мероприятиями и событиями, включая заседания высокого уровня, которые состоятся в течение недели заседаний высокого уровня в сентябре 2019 года.

91. Глава Представительства Мексики при Европейском союзе и посол в Бельгии и Люксембурге Маурисио Эсканеро призвал участников обеспечить, чтобы Диалог был осмысленным и чтобы он способствовал прогрессу в области финансирования развития. Успех конференции в Монтеррее стал возможен благодаря наведению дипломатических мостов и привлечению всех заинтересованных сторон в качестве партнеров. Существуют системные экономические риски и вызовы, которые необходимо учитывать наряду с растущим неравенством и быстрыми технологическими изменениями. Поэтому в ходе Диалога следует рассмотреть меры, необходимые для справедливого и устойчивого управления общим достоянием человечества; привлечь внимание к приоритетам в области финансирования развития в различных регионах; а также приветствовать разрабатываемые инициативы и создаваемые партнерства, такие как Глобальный альянс инвесторов в интересах устойчивого развития.

92. В ходе интерактивной дискуссии были отмечены высокие ожидания стран, связанные с Диалогом на высоком уровне, а также проблемы с обеспечением финансирования, необходимого для достижения целей в области устойчивого развития. Для того чтобы никто не был забыт, крайне важно вновь подтвердить, что за намерениями последуют конкретные действия.

## **IX. Общие прения**

93. Ораторы выразили признательность сокоординаторам за их работу по содействию успешному принятию сбалансированного итогового документа Форума. Государства-члены также отметили полезность и актуальность доклада о финансировании устойчивого развития за 2019 год. Приоритетное внимание уделялось подготовке к успешному проведению в сентябре Диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития, что станет важным этапом на пути к осуществлению Аддис-Абебской программы действий и Повестки дня на период до 2030 года.

94. Государства-члены особо отметили национальные усилия по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и сообщили о достигнутом ими прогрессе в разработке национальных стратегий учета целей в области устойчивого развития в национальных планах развития и соответствующих бюджетах. Делегаты признали важность мобилизации частного сектора как одного из важнейших партнеров в области устойчивого развития и обратили внимание на проблему изменения стимулов для обеспечения долгосрочных устойчивых инвестиций. Они сообщили о прогрессе в деле улучшения внутренних условий для частных инвестиций, включая прямые иностранные инвестиции и партнерства государственного и частного секторов, соответствующие принципам устойчивого развития. Была также подчеркнута важность международного сотрудничества и укрепления потенциала в налоговых вопросах.

95. В то же время многие участники обратили внимание на сочетание следующих проблем, которые могут помешать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года: ограниченное внутреннее и международное государственное

финансирование, глобальные вызовы и напряженная многосторонняя обстановка. Большинство государств-членов особо отметили роль международной торговли как движущей силы развития, с обеспокоенностью отметив сохранение основанной на соблюдении правил многосторонней торговой системы, которая может оказаться под угрозой из-за принятия односторонних мер. Кроме того, некоторые делегаты настоятельно призвали к принятию мер в целях снижения риска возникновения нового цикла долговых кризисов и призвали активизировать международные усилия по обеспечению приемлемости уровня задолженности, в частности в уязвимых развивающихся странах.

96. Государства-члены обратили внимание на то, что при принятии решений о предоставлении льготного финансирования в целях развития странам со средним уровнем дохода и малым островным развивающимся государствам необходимо учитывать показатели уязвимости, не связанные с уровнем дохода. Они также выразили серьезную обеспокоенность по поводу воздействия изменения климата на национальные усилия в области развития и по поводу того бремени, которое изменение климата создает для развивающихся стран, и без того имеющих ограниченные возможности и ресурсы. В этом контексте ряд малых островных развивающихся государств и стран-партнеров призвали международное сообщество оказать решительную поддержку в подготовке к проведению в сентябре 2019 года среднесрочного обзора программы «Путь САМОА» на высоком уровне. Ввиду этой обеспокоенности некоторые участники призвали к выполнению обязательств по финансированию деятельности, связанной с изменением климата, и, в случае необходимости, к расширению масштабов таких обязательств.

97. Некоторые страны обратили внимание на новые вызовы, порождаемые техническим прогрессом, например в сфере цифровой экономики и финансовых технологий. Они могут иметь далеко идущие последствия для развивающихся стран, что обуславливает необходимость международного сотрудничества и наращивания потенциала в этих областях. Что касается технологических изменений за пределами финансового сектора, то в качестве приоритетов во всех странах была подчеркнута важность государственных инвестиций в непрерывное образование и профессиональную подготовку.

## **Х. Представление и утверждение согласованных на межправительственном уровне выводов и рекомендаций**

98. Председатель Экономического и Социального Совета поблагодарила Постоянного представителя Италии при Организации Объединенных Наций Марию Анджелу Цаппиа и Постоянного представителя Замбии при Организации Объединенных Наций Лазаруса Капамбве за успешное завершение переговорного процесса. Итоговый документ был принят консенсусом. После принятия этого документа Европейский союз и Соединенные Штаты Америки разъяснили свои позиции.

## **XI. Закрытие Форума по последующим мерам в области финансирования развития**

99. Участники Форума консенсусом приняли доклад о своей работе [хх], в котором содержатся согласованные на межправительственном уровне выводы и рекомендации. На закрытии Форума выступила первый заместитель Генерального секретаря. Председатель Экономического и Социального Совета объявила форум 2019 года закрытым.

---