



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
22 April 2019
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят четвертая сессия
Пункт 24 предварительного перечня*
Сельскохозяйственное развитие,
продовольственная безопасность и питание

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2019 года
26 июля 2018 года — 24 июля 2019 года
Пункт 11 повестки дня
Осуществление решений крупных
конференций и встреч на высшем уровне
Организации Объединенных Наций и
последующая деятельность в связи с
ними

**Основные решения и стратегические рекомендации
Комитета по всемирной продовольственной
безопасности**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад об основных решениях и стратегических рекомендациях, принятых Комитетом по всемирной продовольственной безопасности**.

* A/74/50.

** Доклад издается без официального редактирования.



Доклад об основных решениях и стратегических рекомендациях Комитета по всемирной продовольственной безопасности

[Подлинный текст на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках]

Введение

1. Настоящий документ подготовлен на основании решения 2011/217 Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), в соответствии с которым Совет предложил Председателю Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) ежегодно представлять ЭКОСОС доклад об основных решениях, стратегических рекомендациях и результатах в области продовольственной безопасности и питания, достигнутых Комитетом в соответствии с его новыми функциями и задачами. С подробной информацией о новых функциях и задачах реформированного Комитета можно ознакомиться в документах [A/66/76-E/2011/102](#) и [A/65/73-E/2010/51](#). В докладе изложены краткие сведения об основных результатах работы и решениях, принятых КВПБ на его сорок пятой сессии в октябре 2018 года, и в соответствующих случаях приведена последняя информация о последующих действиях. С итоговым докладом о работе сессии можно ознакомиться по ссылке: http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/CFS45/draft-final-report/MY266_CFS_2018_45_REPORT_ru.pdf.

2. Сорок шестая сессия КВПБ состоится 14–18 октября 2019 года.

Основные решения, рекомендации и результаты

Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире

3. Комитет с особой тревогой отметил приведенную в докладе «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» 2018 года¹ информацию о растущем количестве лишенного продовольственной безопасности населения в мире и усугубление проблемы голода и неполноценного питания и призвал все заинтересованные стороны предпринять необходимые меры для того, чтобы обратить данную тенденцию вспять.

4. Приведенные в докладе новые данные подтверждают усугубление проблемы голода в мире: количество страдающих от хронического недоедания в мире увеличилось с 804 до 821 миллиона человек.

5. В нем отмечается, что, несмотря на продолжающееся снижение масштабов проблемы хронического недоедания у детей (отставание в росте), темпы такого снижения замедляются, а распространенность отставания в росте все еще сохраняется на высоком уровне, при этом усугубляется проблема ожирения у взрослых и анемии у женщин детородного возраста.

6. Данные новые тенденции однозначно свидетельствуют об отставании темпов работы по достижению ЦУР 2 и других связанных с продовольственной безопасностью и питанием целей Повестки дня на период до 2030 года, которое

¹ URL: <http://www.fao.org/3/I9553RU/i9553ru.pdf>.

можно будет преодолеть только за счет более решительных мер по устранению первопричин возникновения таких проблем.

7. Кроме того, в докладе подчеркивалось, что, помимо проблемы конфликтов, которой было посвящено основное внимание на сорок четвертой сессии КВПБ, достижение продовольственной безопасности и улучшение качества питания во многих регионах мира осложняют изменение климата и все более комплексные, частые и масштабные экстремальные климатические явления.

8. Комитет призвал все заинтересованные стороны, включая правительства и систему ООН, безотлагательно принять и оперативно осуществить во всех секторах более масштабные и комплексные меры, призванные повысить устойчивость источников средств к существованию и продовольственных систем к внешним воздействиям, включая меры по обеспечению готовности и адаптации к последствиям изменения климата и экстремальных погодных явлений. В этой связи правительствам и всем заинтересованным сторонам рекомендуется использовать и применять директивные документы КВПБ, в частности Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов КВПБ (РПД КВПБ)², а также рекомендации по мерам политики в области продовольственной безопасности и изменения климата³.

Рекомендации по мерам политики в области продовольственной безопасности и питания

9. Комитет согласовал проектное задание по подготовке рекомендаций КВПБ по продовольственным системам и питанию, которые будут представлены на утверждение сорок седьмой сессии КВПБ в 2020 году. Данные рекомендации призваны содействовать выполнению Плана действий по проведению Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы) и Рамочной программы действий второй Международной конференции по вопросам питания.

10. Комитет признал важность проведения широкого, открытого для всех заинтересованных сторон консультативного процесса с целью утверждения рекомендаций и подчеркнул исключительную важность четкого планирования всех этапов консультаций с точки зрения успешности данного процесса и повышения степени сопричастности к нему, а также призвал все соответствующие заинтересованные стороны Комитета активно участвовать в подготовке этих рекомендаций.

11. Проведение заседания по вопросам обмена опытом в области продовольственных систем и питания дало участникам возможность обменяться опытом реализации межсекторальной политики и программ, предусматривающих осуществление соответствующих мероприятий по решению связанных с питанием проблем, а также применения конкретных инструментов для обеспечения сближения мер политики в различных секторах и между ними. В частности, на нем обсуждались потенциальные точки соприкосновения и взаимосвязи между питанием и конкретными ЦУР, включая ЦУР 6, 7, 11, 12 и 15.

КВПБ и цели в области устойчивого развития (ЦУР)

12. Три страны (Доминиканская Республика, Испания и Судан) из 46 стран, представивших добровольные национальные обзоры на рассмотрение сессии ПФВУ 2018 года, подготовили для КВПБ доклады о национальном опыте

² URL: <http://www.fao.org/3/a-bc852r.pdf>.

³ URL.: <http://www.fao.org/3/a-av035ru.pdf>.

достижения ЦУР, связанных с продовольственной безопасностью, питанием и обеспечением устойчивости сельского хозяйства.

13. В ходе сессии страны также поделились извлеченными уроками и опытом интеграции вопросов продовольственной безопасности, питания и обеспечения устойчивости сельского хозяйства в меры политики по достижению «нулевого голода» и обеспечению устойчивого развития. В докладах стран также были отражены предпринимаемые ими перспективные шаги по реформированию политики, направленные на повышение общей устойчивости продовольственных систем и обеспечение продовольственной безопасности и питания на национальном уровне на основе различных комплексных подходов. При этом они отметили сохраняющиеся значительные трудности, связанные с необходимостью комплексного решения проблемы неполноценного питания во всех ее проявлениях; оказанием поддержки мелким производителям продовольствия в избавлении от нищеты и в освоении более продуктивных и устойчивых методов работы; повышением общей экономической, социальной и экологической устойчивости продовольственных систем; и решением вопросов регионального неравенства и/или неравенства сельских районов и городов, а также неразвитостью сельской инфраструктуры.

14. В ходе дискуссии особо подчеркивалась важность наличия политической воли, поддержки многосторонних процессов и действенных партнерских связей, а также сбора и анализа дезагрегированных данных, мониторинга и развития потенциала.

15. Комитет вновь призвал все страны применять комплексные политические механизмы и руководствоваться соответствующими рекомендациями КВПБ в рамках усилий по достижению ЦУР.

Доклад Группы экспертов высокого уровня (ГЭВУ) о многосторонних партнерских механизмах (МПМ) финансирования и укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года

16. ГЭВУ КВПБ представила подготовленный ею независимый и основанный на фактах доклад о многосторонних партнерских механизмах финансирования и укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года⁴. Участники сессии провели подробные обсуждения приведенных в докладе выводов и рекомендаций.

17. Проблематика продовольственной безопасности и питания сложна и многогранна и требует всеобъемлющих, целостных и межсекторальных подходов на различных уровнях и при участии различных заинтересованных сторон, представляющих государство, частный сектор и гражданское общество. МПМ обладают потенциалом, необходимым для того, чтобы внести весомый вклад в осуществление данного начинания; однако их следует рассматривать не как самоцель, а как средство достижения поставленных целей.

18. МПМ способны содействовать укреплению доверия и взаимопонимания между партнерами, объединению взаимодополняющих ресурсов различных заинтересованных сторон (знаний, навыков и опыта, людских, материальных и финансовых ресурсов), распределению рисков и сфер ответственности. Исходя из этого, МПМ, способствующие синергетическому объединению усилий партнеров, потенциально могут помочь последним решать вопросы, которые они не в состоянии решить в одиночку, и в долгосрочной перспективе добиваться

⁴ URL: <http://www.fao.org/3/CA0156RU/CA0156ru.pdf>.

положительных результатов в области продовольственной безопасности и питания и устойчивого развития.

19. Вместе с тем МПМ могут становиться и аренами борьбы. Чтобы эффективно содействовать финансированию и укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания, многосторонние партнерские механизмы должны снизить напряженность между партнерами, сгладить асимметрию власти и урегулировать конфликты интересов. Кроме того, МПМ должны решить присущую многосторонним процессам проблему операционных издержек с целью трансформировать такие издержки в долгосрочные инвестиции, способные обеспечить получение позитивных результатов.

20. В докладе ГЭВУ отмечается улучшение положения дел с транспарентностью и подотчетностью, сбором данных и обменом информацией как ключевого условия, необходимого для того, чтобы МПМ могли внести более весомый вклад в обеспечение финансирования, укрепление продовольственной безопасности и питания, а также последовательную реализацию права на достаточное питание.

21. Комитет предложил использовать данный доклад ГЭВУ, включая прилагаемый к нему вопросник, в качестве отправной точки для дальнейшей работы по тематике развития эффективных многосторонних партнерств на различных уровнях, уделяя особое внимание обмену знаниями и опытом, и поручил обеспечить его максимально широкое распространение и использование содержащейся в нем информации.

Глобальное тематическое мероприятие по Руководящим принципам осуществления права на питание

22. Проведение Глобального тематического мероприятия дало возможность обмениваться опытом и подвести итоги использования и применения Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности⁵ (Руководящие принципы), а также внесло вклад в мониторинг применения данных Руководящих принципов.

23. Комитет принял к сведению обзорную информацию, приведенную в документе «Опыт и примеры передовой практики использования и применения добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности — Краткий обзор и основные элементы».

24. Участники сессии обсудили ряд проблем и примеры передовой практики, связанные с использованием и применением данных Руководящих принципов. В частности, были затронуты следующие проблемы: 1) отсутствие институциональной и нормативно-правовой базы, гарантирующей право на питание; 2) отсутствие политической воли и приверженности, необходимых для искоренения голода и неполноценного питания, а также дефицит бюджетных средств и финансирования на нужды осуществления положений данных Руководящих принципов; 3) недостаточная осведомленность о праве на достаточное питание в целом и дефицит соответствующего потенциала и технического опыта; 4) дискриминация (гендерная, расовая, религиозная и классовая), а также неравенство и нищета; и 5) неразвитость механизмов подотчетности/защиты.

25. Были приведены следующие примеры передовой практики: 1) расширение прав и возможностей заинтересованных сторон через наращивание их потенциала и повышение уровня осведомленности в вопросах права на питание;

⁵ URL: <http://www.fao.org/3/a-y7937r.pdf>.

2) разработка механизмов, обеспечивающих широкое участие и позволяющих заинтересованным сторонам, в том числе в наибольшей степени страдающим от отсутствия продовольственной безопасности и полноценного питания, принимать участие в диалоге и процессах принятия решений на основе принципов равноправия, сотрудничества и прозрачности; 3) формирование партнерских связей с ключевыми учреждениями, способными оказать поддержку в плане развития потенциала и предоставить техническое содействие в вопросах обеспечения права на питание, в том числе с ФАО, а также со специализированными учреждениями ООН, оказывающими поддержку в деле разработки и реализации мер политики, направленных на осуществление права на питание.

Доклад «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства» 2018 года

26. Доклад «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства»⁶ 2018 года посвящен взаимосвязи между миграцией, сельским хозяйством и развитием сельских районов. Основное внимание в докладе уделяется миграции в сельских районах в различных ее проявлениях и ее важной роли как в развивающихся, так и в развитых странах.

27. В докладе исследуются причины и последствия миграции в сельских районах и содержится призыв к обсуждению проблемы миграции с учетом реалий, включая связанные с миграцией проблемы и издержки; подчеркивается важность обеспечения развития; отмечается роль, которую играют сельские районы; а также перечисляются приоритетные меры политики с учетом сложившихся в странах условий.

Критические и новые проблемы в области продовольственной безопасности и питания — ход подготовки Стратегической многолетней программы работы (МПР) на 2020–2023 годы

28. Комитет ознакомился со второй запиской ГЭВУ о критически важных и новых вопросах продовольственной безопасности и питания⁷.

29. В записке определены девять основных критически важных и/или новых вопросов продовольственной безопасности и питания, заслуживающих дополнительного внимания в целях обеспечения фундаментальной трансформации агропродовольственных систем, требующейся для решения проблемы продовольственной безопасности и питания и, в более широком смысле, устойчивого развития.

30. В записке определены следующие девять вопросов: 1) взаимосвязанное будущее урбанизации и преобразований в сельских районах; 2) конфликты и миграция; 3) неравенство и уязвимость маргинализированных групп; 4) торговля; 5) агроэкология в условиях неопределенности и перемен; 6) агробиоразнообразие, генетические ресурсы и современные технологии разведения; 7) безопасность пищевой продукции и болезни; 8) знания и развитие технологий; и 9) общее руководство продовольственными системами.

31. Комитет принял к сведению поднятые вопросы и рассмотрит их в ходе предстоящего обсуждения хода подготовки следующей Многолетней программы работы (МПР) КВПБ. МПР КВПБ на 2020–2023 годы, согласование

⁶ URL: http://www.fao.org/3/I9549RU/i_9549ru.pdf.

⁷ URL: http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/CFS_sessions/CFS_45/CFS45_INF/MX509_INF_17/MX509_CFS_2018_45_INF_17_ru.pdf.

которой идет в настоящий момент, будет представлена на утверждение сорок шестой сессии КВПБ в октябре.

32. Комитет поручил ГЭВУ провести исследование на тему «Продовольственная безопасность и питание: составление глобального аналитического описания на пути к 2030 году» и представить его результаты в первом полугодии 2020 года. В рамках исследования планируется обобщить результаты проделанной КВПБ работы со времени завершения его реформирования в 2009 году, а также оценить вклад согласованных им рекомендаций по мерам политики в обеспечение продовольственной безопасности и питания, а также осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

Повышение уровня ответственности и обмен примерами передовой практики

33. Комитет рассмотрел документ «Повышение уровня ответственности и обмен примерами передовой практики» и поручил Бюро во взаимодействии с Консультативной группой: а) осуществлять надзор за подготовкой глобальных тематических мероприятий (ГТМ), которые будут проводиться раз в два года в рамках пленарной сессии; б) осуществлять надзор за подготовкой мероприятий, призванных активизировать внедрение, последующие шаги и анализ, а также обмен опытом и наиболее эффективной практикой использования и применения рекомендаций КВПБ по мерам политики на всех уровнях; с) осуществлять надзор за подготовкой к проведению в октябре 2019 года в рамках сорок шестой сессии КВПБ мероприятия по мониторингу применения принятых КВПБ рекомендаций по мерам политики в таких областях, как: i) инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство⁸; ii) содействие мелким фермерам в выходе на рынок⁹; и iii) развитие устойчивого сельского хозяйства, включая животноводство¹⁰.

Оценка деятельности КВПБ — Практические меры по выполнению рекомендаций

34. Комитет рассмотрел документы CFS 2018/45/2 «Оценка деятельности КВПБ: План действий и проект решения» и CFS 2018/45/3 «Оценка деятельности КВПБ: практические меры по выполнению рекомендаций».

35. Комитет: а) выразил признательность сокоординаторам за содействие доработке Плана действий, а также осуществлению практических мер по выполнению содержащихся в оценке рекомендаций; б) одобрил документ «Оценка деятельности КВПБ: План действий и проект решения» (CFS 2018/45/2); с) одобрил документ «Оценка деятельности КВПБ: практические меры по выполнению рекомендаций» (CFS 2018/45/3), отметив, что документ 2009 года о реформе КВПБ по-прежнему является основой работы Комитета.

36. В рамках подготовки мер с учетом результатов оценки своей деятельности Комитет вновь подтвердил, что намерен играть одну из ключевых ролей в решении проблемы обеспечения продовольственной безопасности и питания¹¹ на глобальном уровне и выступать в качестве неотъемлемого элемента механизма управления всемирной продовольственной безопасностью. КВПБ вновь выразил готовность в полной мере реализовать свою уникальную роль в плане определения приоритетов и решения проблем в области продовольственной

⁸ URL: <http://www.fao.org/3/a-av034r.pdf>.

⁹ URL: <http://www.fao.org/3/a-bq853r.pdf>.

¹⁰ URL: <http://www.fao.org/3/a-bq854r.pdf>.

¹¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи 70/223 от 22 декабря 2015 года, п. 30.

безопасности и питания, уделяя особое внимание тем аспектам, по которым он обладает сравнительными преимуществами. Партнеры КВПБ вновь подтвердили свою приверженность делу КВПБ, реализуемым им мероприятиям и работе по сближению мер политики между заинтересованными сторонами, различными секторами и на всех уровнях: глобальном, региональном и национальном.

37. Осуществление Плана действий, утвержденного КВПБ на его сорок пятой пленарной сессии, позволит укрепить роль Комитета и эффективно решать новые проблемы в условиях роста показателей распространенности неполноценного питания и отсутствия продовольственной безопасности в мире. Процесс оценки и осуществления мер по его итогам подтверждает решимость партнеров КВПБ устранить имеющиеся проблемы и недочеты, с тем чтобы КВПБ в полной мере сохранял свою актуальность в рамках системы ООН и в качестве неотъемлемого элемента механизма управления всемирной продовольственной безопасностью.

А. Прочие межсессионные мероприятия

Урбанизация и преобразования в сельских районах

38. В межсессионный период Комитет продолжил работу над темой «Урбанизация, преобразования в сельских районах и их последствия для продовольственной безопасности и питания», уделяя особое внимание следующим двум областям: i) воздействие урбанизации и преобразований в сельских районах на продовольственную безопасность и питание групп населения с более низким уровнем доходов; и ii) расширение участия и занятости молодежи и женщин в продовольственных системах в рамках сельского и городского континуума.

39. В этих целях в ноябре 2018 года и феврале 2019 года были организованы два межсессионных мероприятия по оценке возможности сближения политики для оказания поддержки правительствам и другим заинтересованным сторонам на национальном и местном уровнях в решении проблем продовольственной безопасности и питания в контексте меняющейся динамики развития сельских и городских районов.

40. В своей работе оба мероприятия отталкивались от итогов работы, проделанной КВПБ в 2016 году в рамках Форума КВПБ по урбанизации, преобразованиям в сельских районах и их последствиям для продовольственной безопасности и питания¹², и результатов выполненной РГОС в 2017 году работы по сбору информации об опыте и эффективных политических подходах в области решения проблемы продовольственной безопасности и питания в контексте меняющейся динамики развития сельских и городских районов¹³.

41. В рамках этих мероприятий члены КВПБ и приглашенные участники обменялись опытом и обсудили изменение динамики урбанизации и преобразования сельских районов. По их результатам было отмечено наличие пробелов в мерах политики, а также прозвучал призыв предпринять меры, с тем чтобы на основе Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов реализовать эффективные меры политики на национальном и субнациональном уровнях. Участники данных мероприятий по итогам обмена опытом и информацией об используемых ими подходах также отметили потребность в разработке стратегий адаптации и смягчения последствий, которые помогут

¹² URL: <http://www.fao.org/3/a-mr205r.pdf>.

¹³ URL: <http://www.fao.org/3/a-mul35r.pdf>.

сгладить последствия текущих переходных процессов, с тем чтобы никто не был забыт, как к этому призывает Повестка дня на период до 2030 года.

Агроэкология

42. Доклад об агроэкологических подходах и других инновациях в поддержку устойчивого сельского хозяйства и устойчивых продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания, будет представлен 3 июля 2019 года. Затем данный доклад будет переведен на все официальные языки и ляжет в основу работы по сближению мер политики, которая запланирована на 2020 год.

Доклад о работе сорок пятой сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (Рим, 15–19 октября 2018 года)

43. Полный текст итогового доклада о работе сорок пятой сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности, которая состоялась в штаб-квартире ФАО в Риме 15–19 октября 2018 года, размещен по адресу: <https://bit.ly/2Jf6dIf>.
