



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 May 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 148 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Замечания и рекомендации по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	2
I. Введение	3
II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира	3
A. Общие замечания и рекомендации	3
B. Планирование, бюджетирование и управление финансовыми ресурсами	10
C. Оказание поддержки миссиям по поддержанию мира	20
D. Прочие сквозные вопросы	22
III. Заключение	28

Приложения

I. Рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам доклады по вопросам, связанным с миротворческой деятельностью	29
II. Численность гражданского персонала миссий по поддержанию мира, Базы материально-технического снабжения в Бриндизи, Италия, и Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, в разбивке по признаку пола	31



Сокращения

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
МООНППГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МИНУСКА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МООНСТ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ЮНИСФА	Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ЮНСОА/ЮНСОС	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ/Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

I. Введение

1. В настоящем докладе содержатся замечания и рекомендации, вынесенные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в отношении сквозных вопросов, и рассматриваются вопросы, вытекающие из докладов Генерального секретаря об операциях по поддержанию мира, в том числе из его последнего доклада об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/74/736). Замечания Консультативного комитета по докладу Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2019 года (A/74/5 (Vol. II)), и по докладу Генерального секретаря об административных и бюджетных аспектах финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/74/709) содержатся в документе A/74/806.

2. Перечень докладов, которые касаются миротворческой деятельности и были рассмотрены Консультативным комитетом на его зимней сессии 2020 года, приводится в приложении I к настоящему докладу. В ходе рассмотрения сквозных вопросов, связанных с операциями по поддержанию мира, члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, которые были получены 27 апреля 2020 года¹.

II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира

A. Общие замечания и рекомендации

3. Во исполнение резолюции 59/296 Генеральной Ассамблеи в своих ежегодных докладах о финансировании операций по поддержанию мира Генеральный секретарь дает общий обзор финансовых и административных аспектов деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В своем последнем докладе (A/74/736) Генеральный секретарь приводит сводную информацию об исполнении бюджетов на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, о предлагаемых бюджетах на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года и о состоянии Резервного фонда для операций по поддержанию мира на 30 июня 2019 года.

4. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 70/286, последнюю резолюцию о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира, в 2016 году.

5. В настоящем докладе содержатся замечания и выводы Консультативного комитета в отношении общего обзора операций по поддержанию мира и соответствующих докладов, а также результаты проведенного Комитетом анализа общих тенденций в области финансирования и потребностей в ресурсах для операций по поддержанию мира. Конкретные вопросы, по которым Комитет уже высказывал замечания в своих других последних докладах, таких как

¹ В связи с ограничениями на физический доступ в помещения Организации Объединенных Наций, обусловленными пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, после 13 марта 2020 года заседания Консультативного комитета проводились дистанционно, а слушания в Комитете с участием представителей Генерального секретаря после этой даты проводились на основе обмена письмами в формате вопрос-ответ.

одиннадцатый доклад о ходе осуществления проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа») (A/74/7/Add.17), доклад о ходе осуществления стратегии в области информационно-коммуникационных технологий (A/74/588) и доклад об управлении людскими ресурсами, посвященный демографическим характеристикам персонала (A/74/696), в настоящий доклад не включены. Замечания и рекомендации Комитета в отношении предлагаемых бюджетов миссий, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (БСООН), и Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда (РЦОЭ), а также бюджета по вспомогательному счету содержатся в его докладах по этим вопросам (см. приложение I).

6. Консультативный комитет отмечает, что при представлении обзорного доклада были допущены серьезные нарушения сроков. Предварительный вариант доклада был представлен Комитету 4 марта 2020 года для заслушания 9 марта 2020 года. Позднее, а именно 6 марта 2020 года, Комитету были представлены поправки к предварительному варианту доклада. Сметные данные по предлагаемому бюджету ЮНАМИД на 2020/21 год отсутствовали в обоих документах. В ответ на свой запрос Комитет получил письменные ответы с указанием общей суммы финансирования ЮНАМИД в период с 1 июля по 31 декабря 2020 года лишь 15 апреля 2020 года. Новый текст обзорного доклада, содержащий существенные изменения в оценках и данных, приведенных в предварительном варианте доклада, был представлен Комитету 23 апреля 2020 года, то есть за одну неделю до закрытия сессии Комитета 1 мая. **Комитету известно, что последняя резолюция Совета Безопасности по ЮНАМИД, резолюция 2517 (2020), была принята лишь 30 марта 2020 года, но при этом Комитет считает, что возможность обеспечить своевременность представления полной и точной документации была, следовало лишь заблаговременно провести необходимую подготовительную работу. Комитет подчеркивает, что несвоевременное представление разрозненных документов, содержащих неполную и неточную информацию, препятствует надлежащему рассмотрению предлагаемого бюджета. Комитет особо подчеркивает, что следует прилагать более активные усилия для обеспечения своевременности, полноты и точности документов, представляемых на его рассмотрение (см. также A/74/741, пункты 20, 38 и 39; A/74/809, пункт 24).**

7. Кроме того, говоря о формате и оформлении бюджетных документов, Консультативный комитет отмечает, что бюджетные документы содержат недостаточные данные с разной степенью детализации. В частности, Комитет отмечает, что в этих документах зачастую содержатся недостаточно подробные или несопоставимые данные (например, в этих документах может отсутствовать разбивка по статьям и/или обоснование потребностей в ресурсах), касающиеся вакантных должностей и доли вакантных должностей, предлагаемых изменений в штатном расписании, экологических инициатив, мер по повышению эффективности, программных мероприятий и отдельных расходов по статье оперативных расходов, в том числе подробностей об официальных поездках и выполнении правила заблаговременного приобретения билетов. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы в будущие бюджетные предложения наряду с подробными и сопоставимыми данными всегда включались обоснования бюджетных предложений.**

1. Условия осуществления деятельности и предположения, положенные в основу планирования миротворческой деятельности

8. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что операции по поддержанию мира остаются одним из наиболее эффективных многосторонних инструментов для достижения устойчивого мира, но при этом они по-прежнему сопряжены с трудностями, которые со временем лишь увеличиваются. Генеральный секретарь указывает, что в период между 2018/19 годом и 2020/21 годом изменение условий привело к закрытию МООНППГ и к продолжению работы по планированию преобразования ЮНАМИД (A/74/736, пункты 2 и 4).

9. В главах II–X обзорного доклада содержится информация об инициативе «Действия в поддержку миротворчества» и о ее восьми приоритетных компонентах. В обзорном докладе также представлена информация о финансовых и людских ресурсах для операций по поддержанию мира, в том числе об исполнении бюджета за 2018/19 год, и о предлагаемых потребностях в ресурсах на 2020/21 год. В конце доклада содержится просьба к Генеральной Ассамблее принять обзорный доклад к сведению (там же, пункт 268). **Консультативный комитет вновь выражает мнение, что «принятие к сведению» Генеральной Ассамблеей обзорного доклада Генерального секретаря не следует рассматривать как одобрение каких-либо указанных в нем инициатив, по которым не предлагается принять конкретное решение. Любые соответствующие последствия в плане ресурсов, связанные с такими инициативами, будут рассматриваться по существу по представлении информации о них (см. A/73/755, пункт 8).**

10. Консультативный комитет отмечает, что предлагаемый бюджет основан на предположениях, которые были сформулированы до пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, и что в ответ на свой запрос Комитет получил предварительную информацию, касающуюся некоторых миссий, о потенциальных последствиях пандемии для операций по поддержанию мира и о мерах, принимаемых в этой связи. Миссии сообщают о снижении потенциала для выполнения некоторых приоритетных задач, в том числе мандатов по защите гражданского населения, и предупреждают о росте напряженности и недоверия между воюющими сторонами; о торможении процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и подготовки к выборам; и об отсрочке или даже отмене важных совещаний и мероприятий с участием национальных и региональных заинтересованных сторон. Генеральный секретарь приостановил (за редкими исключениями) ротацию и развертывание почти всех категорий военного и полицейского персонала до 30 июня 2020 года. Миротворческие миссии поддерживают меры, принимаемые правительствами принимающих стран для решения проблем, связанных с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, в том числе выполняя рекомендации национальных властей, оказывая поддержку национальным силам безопасности и принимая участие в информационных кампаниях по повышению осведомленности в общинах, интересы которых они призваны защищать. В целом ожидается сокращение расходов по статьям, относящимся к поездкам, авиации и топливу, при увеличении расходов, связанных с потребностями в средствах жизнеобеспечения, средствах индивидуальной защиты, медицинском оборудовании и медицинском обслуживании и средствах эвакуации и с другими потребностями, возникающими в связи с принятием мер реагирования в контексте пандемии.

11. Комитет был проинформирован о том, что МИНУСМА приняла меры, предусмотренные в руководящих указаниях Отдела медицинского обслуживания, техники безопасности и гигиены труда при Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, и продолжает анализировать

последствия пандемии для исполнения бюджета, утвержденного на текущий период, а также оценивать возможные последствия пандемии, которые будут определяться ситуацией в Мали и в странах, предоставляющих войска и сформированные полицейские подразделения, для предлагаемого бюджета. Комитет также был проинформирован о том, что в МИНУСКА все подразделения будут снабжены дополнительными предметами медицинского назначения и что военному и полицейскому персоналу было поручено создать изоляторы на всех базах, как постоянных, так и временных. Также будет обеспечено поддержание и укрепление готовности средств медицинской эвакуации на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, как связанных с пандемией, так и не связанных с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19. Подготовка к выборам продолжается, и ожидается, что регистрация избирателей в национальном масштабе начнется в июне 2020 года. На данный момент на национальном уровне никакие вопросы о переносе предстоящих общенациональных выборов в связи с пандемией не обсуждаются. Комитет также был проинформирован о том, что в случае ЮНКОС с учетом введения ограничений на передвижение и карантина в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19 развернуть все утвержденные контингенты к июню 2020 года, возможно, не удастся и что часть персонала, возможно, будет развернута лишь во второй половине 2020 года. Таким образом предполагается, что объем работ по осуществлению некоторых крупных проектов может быть сокращен. Комитет также был проинформирован о том, что из-за ограничений на передвижение, введенных в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, была отменена репатриация батальона ЮНАМИД в составе 325 военнослужащих. ЮНАМИД активно взаимодействует с принимающей страной для решения этой проблемы, но дата репатриации батальона еще не определена.

12. Консультативный комитет считает, что пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 повлияет на исполнение бюджетов на 2019/20 и 2020/21 годы. Это относится, в частности, к таким компонентам бюджетов, как охрана здоровья и обеспечение безопасности миротворцев, перемещение и развертывание персонала из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, набор персонала и управление показателями доли вакантных должностей, официальные поездки, управление системой снабжения и реализация проектов строительства. Комитет надеется, что подробная информация об общих последствиях пандемии, в частности о финансовых и оперативных последствиях, будет представлена Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения настоящего доклада, а также будет включена в следующий обзорный доклад и в будущие бюджеты.

13. Консультативный комитет выражает признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций за работу в нынешних сложных условиях. Комитет выражает надежду на то, что для смягчения воздействия пандемии на весь персонал Организации Объединенных Наций принимаются надлежащие меры, в том числе меры, связанные с охраной здоровья и обеспечением безопасности и благополучия персонала.

2. Общий обзор финансовых и людских ресурсов для миротворческой деятельности

14. Как указано в приведенной ниже таблице 1, включающий потребности в ресурсах для ЮНАМИД на шестимесячный период общий предлагаемый объем потребностей в ресурсах на финансовый период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года для осуществления миротворческой деятельности, в том числе для финансирования РЦОЭ, БСООН и вспомогательного счета, в настоящее время оценивается в 6,655 млрд долл. США без учета добровольных взносов в

натуральной форме². Эта сумма на 118,9 млн долл. США, или на 1,8 процента, в чистом выражении меньше объема ресурсов, утвержденных на 2019/20 год.

15. В таблице 1 также показано, что в настоящее время Организация курирует 12 действующих миссий по поддержанию мира, включая взаимодействие с ГВНООНИП и ОНВУП, которые финансируются из бюджета по программам. Согласно прогнозам, в 2020/21 году в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира будет занято порядка 92 527 военнослужащих и полицейских Организации Объединенных Наций, 19 626 военнослужащих, направленных Африканским союзом в Сомали, и 16 146 гражданских сотрудников. **Консультативный комитет отмечает, что численность военного и полицейского персонала ежегодно сокращается начиная с 2016/17 года, а численность гражданского персонала — начиная с 2014/15 года.**

Таблица 1

Общие сведения о финансовых и людских ресурсах операций по поддержанию мира, 2014/15–2020/21 годы

	Фактический показатель					Утвержденный показатель ^a	Оценочный показатель ^b
	2014/15 год	2015/16 год	2016/17 год	2017/18 год	2018/19 год	2019/20 год	2020/21 год
<i>Миротворческий компонент</i>							
Число действующих миссий и операций по поддержке							
Миротворческие миссии с отдельными бюджетами	14	14	14	13	12	12	11
ЮНСОА/ЮНСОС	1	1	1	1	1	1	1
ГВНООНИП и ОНВУП	2	2	2	2	2	2	2
Всего, действующие миссии и операции по поддержке	17	17	17	16	15	15	14
Финансовые ресурсы							
(в млн долл. США (брутто))							
Миссии по поддержанию мира и ЮНСОА/ЮНСОС	7 900,3	7 614,4	7 354,6	6 984,1	6 678,8	6 326,4	6 191,3
Региональный центр обслуживания в Энтеббе	—	—	36,3	32,8	31,4	35,4	37,6
БСООН	66,5	67,1	82,2	80,2	82,1	63,4	62,9
Вспомогательный счет (включая проект общеорганизационного планирования ресурсов)	324,2	335,9	327,1	325,8	324,7	348,9	363,4
Итого, бюджеты операций по поддержанию мира	8 291,0	8 017,4	7 800,2	7 422,9	7 117,0	6 774,1	6 655,2
ГВНООНИП и ОНВУП	41,5	44,7	47,3	49,2	46,9	46,6	46,6
Общий объем финансовых ресурсов	8 332,5	8 062,1	7 847,5	7 472,1	7 163,9	6 820,7	6 701,8
Численность персонала							
Негражданский персонал							
Негражданский персонал Организации Объединенных Наций ^c	127 138	120 957	121 571	106 862	99 072	95 537	92 527

² В 2020/21 году также ожидается поступление добровольных взносов в натуральной форме в объеме 1 022 000 долл. США.

	Фактический показатель					Утвержден- ный показате- ль ^a	Оценочный показатель ^b
	2014/15 год	2015/16 год	2016/17 год	2017/18 год	2018/19 год	2019/20 год	2020/21 год
<i>Миротворческий компонент</i>							
Негражданский персонал АМИСОМ ^c	22 126	22 126	21 586	21 586	21 626	20 626	19 626
Итого, бюджеты операций по поддержанию мира	149 264	143 083	143 157	128 448	120 698	116 163	112 153
ГВНООНИП и ОНВУП	197	197	197	197	197	197	197
Общая численность негражданского персонала	149 461	143 280	143 354	128 645	120 895	116 360	112 350
Гражданский персонал							
Гражданский персонал в миссиях и ЮНСОА/ЮНСОС ^d	22 542	21 134	19 730	18 241	15 925	14 132	13 872
Гражданский персонал в РЦОЭ	—	—	421	427	406	404	404
Гражданский персонал для поддержки миссий ^e	1 882	1 913	1 913	1 885	1 872	1 873	1 870
Итого, бюджеты операций по поддержанию мира	24 424	23 047	22 064	20 553	18 203	16 409	16 146
ГВНООНИП и ОНВУП	323	323	318	318	309	309	309
Общая численность гражданского персонала	24 747	23 370	22 382	20 871	18 512	16 718	16 455

^a Объем утвержденных ресурсов не включает полномочия на принятие обязательств для МООНСДРК на сумму в размере 36,4 млн долл. США.

^b Отражает потребности в ресурсах для ЮНАМИД на шестимесячный период с 1 июля по 31 декабря 2020 года.

^c Максимальная утвержденная численность персонала.

^d Исключая персонал на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (БСООН), а также на должностях, финансируемых со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, во все периоды и персонал в Региональном центре обслуживания в Энтеббе, Уганда (РЦОЭ), начиная с 2016/17 года. В период с 2011/12 года по 2015/16 год финансовые и людские ресурсы РЦОЭ включались в бюджеты обслуживаемых им миссий.

^e Персонал на штатных и внештатных должностях БСООН, а также на штатных и внештатных должностях в Центральном учреждении, финансируемых со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира.

16. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена приведенная ниже таблица 2, в которой отражены ресурсы на 2019/20 и 2020/21 годы, за исключением сметы для ЮНАМИД. Комитет отмечает, что по сравнению с текущим периодом общий объем предлагаемых ресурсов (без учета добровольных взносов) увеличился на 153 735 800 долл. США, или 2,5 процента. Комитет отмечает далее, что объем ресурсов предлагается увеличить для девяти миссий. Комитет также отмечает, что объем ресурсов на 2019/20 год не включает сумму в размере 36 437 600 долл. США для МООНСДРК, на которую Комитет дал свое согласие в ответ на просьбу Генерального секретаря о предоставлении ему полномочий на принятие обязательств.

Таблица 2

Объем потребностей в ресурсах, предлагаемый на 2020/21 год, в разбивке по миротворческим компонентам за исключением ЮНАМИД

(В тыс. долл. США. Бюджетный год: 1 июля 2020 года — 30 июня 2021 года.)

Миротворческий компонент	Ассигнования (2019/20 год)	Предлагаемый бюджет (2020/21 год)	Разница	
			Сумма	В процентах
МООНППГ	49 122,9	—	(49 122,9)	(100,0)
МООНРЗС	56 347,4	57 593,3	1 245,9	2,2
МИНУСКА	910 057,5	948 036,1	37 978,6	4,2
МИНУСМА	1 138 457,9	1 196 908,8	58 450,9	5,1
МООНСДРК ^a	1 012 252,8	1 087 769,6	75 516,8	7,5
СООННР	69 409,4	64 239,1	(5 170,3)	(7,4)
ВСООНК	50 785,3	52 045,6	1 260,3	2,5
ВСООНЛ	480 102,6	483 608,5	3 505,9	0,7
ЮНИСФА	260 177,0	270 747,8	10 570,8	4,1
МООНК	37 246,7	39 827,3	2 580,6	6,9
МООНЮС	1 183 447,3	1 190 119,0	6 671,7	0,6
ЮНСОС	564 558,1	558 531,3	(6 026,8)	(1,1)
Итого	5 811 964,9	5 949 426,4	137 461,5	2,4
БСООН	63 381,4	62 852,3	(529,1)	(0,8)
РЦОЭ ^b	35 386,9	37 637,6	2 250,7	6,4
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира ^c	348 868,0	363 420,7	14 552,7	4,2
Итого	6 259 601,2	6 413 337,0	153 735,8	2,5
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	956,4	1 022,0	65,6	6,9
Всего	6 260 557,6	6 414 359,0	153 801,4	2,5

^a Исключая сумму в размере 36,4 млн долл. США, предусмотренную в соответствии с запрошенными полномочиями на принятие обязательств для финансирования МООНСДРК в 2019/20 году.

^b Включая сумму в размере 1 424 400 долл. США, подлежащую покрытию за счет ассигнований по разделу 3 «Политические вопросы и вопросы миростроительства» бюджета по программам на 2019/20 год, утвержденного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 74/264.

^c Включая потребности в ресурсах на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года на следующие цели: реализация проекта общеорганизационного планирования ресурсов (13,4 млн долл. США); удовлетворение требований в связи с посттравматическим стрессовым расстройством (3,5 млн долл. США); реализация проекта внедрения модели глобального обслуживания (0,9 млн долл. США); финансирование Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (3,9 млн долл. США); и покрытие расходов на техническое обслуживание и поддержку системы общеорганизационного планирования ресурсов (20,6 млн долл. США).

17. В таблице 4 и на рисунке II обзорного доклада отображены данные о потребностях в ресурсах для операций по поддержанию мира на период 2011/12–2020/21 годов, согласно которым с 2014/15 года эти потребности сокращались, что объясняется главным образом закрытием ОООНКИ и МООНСГ в 2017 году, МООНЛ в 2018 году и МООНППГ в 2019 году; а также исключением годовой сметы для ЮНАМИД на 2020/21 год. Динамика объема финансовых ресурсов в разбивке по основным категориям расходов и компонентам поддержки с 2014/15 года по 2020/21 год показана на рисунке III обзорного доклада. Что

касается соотношения объема ресурсов, приходящихся на три основные категории расходов, как отражено в таблице 5 обзорного доклада, то доли расходов на военный и полицейский персонал и на гражданский персонал увеличились соответственно с 44,6 процента и 20,9 процента в 2014/15 году до соответственно 45,9 процента и 22,2 процента в 2020/21 году. За тот же период доля оперативных расходов уменьшилась с 34,5 до 31,9 процента.

В. Планирование, бюджетирование и управление финансовыми ресурсами

1. Исполнение бюджета за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

18. Генеральный секретарь указывает, что за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года расходы 12 действующих миссий по поддержанию мира, ЮНСОС, БСООН и РЦОЭ, а также по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира составили 7117,1 млн долл. США при общей сумме утвержденных на этот период ресурсов в объеме 7157,8 млн долл. США, в результате чего образовался свободный от обязательств остаток средств в размере 40,7 млн долл. США, или 0,6 процента (A/74/736, таблица 16 и пункт 247). Соответственно, совокупный показатель освоения бюджетных средств составил 99,4 процента против 99,0 процента за предыдущий период (2017/18 год). Консультативный комитет отмечает, что более высокий показатель освоения бюджетных средств объясняется перераспределением свободного от обязательств остатка средств девяти операций по поддержанию мира (МООНППГ, МООНРЗС, МИНУСКА, ЮНАМИД, СООННР, ВСООНК, ЮНИСФА, МООНК и ЮНСОС) для частичной компенсации перерасхода средств по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира (см. A/74/809, пункты 22 и 23). Комитет отмечает далее, что более высокий показатель освоения бюджетных средств также объясняется перераспределением ресурсов для покрытия более высоких, чем предусматривалось в бюджетах, расходов на гражданский персонал (см. пункт 20 ниже).

19. В обзорном докладе также указывается, что в дополнение к своим утвержденным бюджетам на 2018/19 год МИНУСМА, МООНСДРК и МООНЮС получили полномочия на принятие обязательств на общую сумму размере 138,53 млн долл. США в результате внесения Советом Безопасности изменений в мандаты, ухудшения обстановки в плане безопасности и других существенных изменений в стоимостных параметрах и предположениях, положенных в основу бюджета. Общий объем использованных полномочий на принятие обязательств составил 138,47 млн долл. США (A/74/736, таблица 8, и пункты 207 и 208). В обзорном докладе также дается полный анализ фактических расходов за 2018/19 бюджетный год в сопоставлении с ассигнованиями и с указанием разницы между ними (там же, приложение II, таблица 1). Кроме того, дается описание основных факторов, определяющих разницу в объеме потребностей в ресурсах, в разбивке по категориям расходов (там же, приложение II, таблица 2) и по миротворческому компоненту (там же, приложение II, таблицы 3 и 4).

20. В обзорном докладе также представлена информация о перераспределении ресурсов с разбивкой по категориям расходов, свидетельствующая о неизменной в предыдущие пять лет тенденции покрывать более высокие, чем предусматривалось в бюджетах, расходы по категории II «Гражданский персонал» (там же, рисунок VIII). В 2018/19 году это перераспределение ресурсов в объеме 5,72 процента от объема утвержденных ресурсов против 8,31 процента в 2017/18 году было связано главным образом с дополнительными потребностями в ресурсах для покрытия расходов на гражданский персонал МООНСДРК,

МИНУСМА, ЮНАМИД и МООНЮС, а также расходов на военный и полицейский персонал МООНСДРК и МИНУСМА. Перераспределение утвержденных ресурсов из категории III «Оперативные расходы» стало возможным в результате сокращения потребностей в воздушных операциях в результате принятия мер по повышению эффективности затрат, сокращения числа летных часов и используемых самолетов, а также неиспользования или отсутствия в наличии вертолетов. Кроме того, имел место приток средств на сумму в размере 138,5 млн долл. США во все категории расходов в связи с предоставлением полномочий на принятие обязательств, о чем говорится выше (там же, пункты 211–214). **Консультативный комитет принимает к сведению причины осуществленного перераспределения ресурсов, но при этом выражает надежду на то, что Генеральный секретарь примет дополнительные меры по обеспечению соблюдения бюджетной дисциплины и будет ограничивать, насколько это возможно, практику перераспределения ресурсов между категориями расходов и будет в случае перераспределения ресурсов представлять подробное обоснование его необходимости.**

21. В докладе Комиссии ревизоров (A/74/5 (Vol. II)) приводится подробная информация о финансовом положении операций по поддержанию мира в 2018/19 году, в том числе информация о четырех финансовых коэффициентах, а именно о коэффициенте обеспеченности обязательств активами, коэффициенте текущей ликвидности, коэффициенте быстрой ликвидности и коэффициенте абсолютной ликвидности, по состоянию на 30 июня каждого года, относящегося к периоду 2015–2019 годов, как показано в таблице 3 ниже (там же, таблица II.3).

Таблица 3

Финансовые коэффициенты для операций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня: 2015–2019 годы

Название коэффициента	30 июня 2015 года	30 июня 2016 года	30 июня 2017 года	30 июня 2018 года	30 июня 2019 года
Состояние активов					
Коэффициент обеспеченности обязательств активами^a	1,21	1,17	1,19	1,19	1,07
Отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств					
Коэффициент текущей ликвидности^b	1,09	1,17	1,22	1,23	1,27
Отношение суммы текущих активов к сумме текущих обязательств					
Состояние ликвидности					
Коэффициент быстрой ликвидности^c	0,96	1,04	1,06	1,08	1,12
Отношение суммы денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к сумме текущих обязательств					

Название коэффициента	30 июня 2015 года	30 июня 2016 года	30 июня 2017 года	30 июня 2018 года	30 июня 2019 года
Коэффициент абсолютной ликвидности^d	0,56	0,60	0,66	0,45	0,49
Отношение суммы денежных средств и краткосрочных инвестиций к сумме текущих обязательств					

^a Высокий коэффициент (как правило, не меньше 1) свидетельствует о способности той или иной структуры обеспечить покрытие совокупного объема своих обязательств.

^b Высокий коэффициент (как правило, не меньше 1) свидетельствует о способности той или иной структуры погасить свои краткосрочные обязательства.

^c Коэффициент быстрой ликвидности представляет собой более консервативный показатель по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его определении не учитываются запасы и другие текущие активы, которые сложнее перевести в наличные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком текущем уровне ликвидности.

^d Коэффициент абсолютной ликвидности является показателем ликвидности той или иной структуры; при его расчете учитывается объем денежных средств, их эквивалентов или вложенных средств, которые относятся к текущим активам, предназначенным для покрытия текущих обязательств.

22. Комиссия ревизоров указывает на то, что финансовое положение различных операций по поддержанию мира неодинаково, в частности в том, что касается ликвидности. Хотя по состоянию на 30 июня 2019 года коэффициент абсолютной ликвидности был выше 1 или близок к 1 для нескольких миссий и компонентов поддержки, он был близок к нулю для других миссий. Комиссия указывает, что в целом коэффициент обеспеченности обязательств активами снизился с 1,19 до 1,07, тогда как коэффициенты текущей ликвидности, быстрой ликвидности и абсолютной ликвидности несколько выросли (там же, пункты 24–28).

23. По запросу Консультативного комитета Секретариат представил ему информацию о тех же четырех финансовых коэффициентах по состоянию на 31 января каждого года, относящегося к периоду 2017–2020 годов; эта информация приводится в таблице 4 ниже. Комитет отмечает, что по состоянию на 31 января каждого года, относящегося к периоду 2017–2020 годов, все коэффициенты имеют значения выше 1.

Таблица 4

Финансовые коэффициенты для операций по поддержанию мира по состоянию на 31 января: 2017–2020 годы

Название коэффициента	31 января 2020 года	31 января 2019 года	31 января 2018 года	31 января 2017 года
Коэффициент обеспеченности обязательств активами	2,23	2,58	2,61	2,74
Коэффициент текущей ликвидности	4,28	4,83	5,33	4,62
Коэффициент быстрой ликвидности	3,85	4,30	4,69	4,07
Коэффициент абсолютной ликвидности	1.44	1.19	2.35	2.67

2. Информация о текущем финансовом периоде

24. В докладе Генерального секретаря содержится резюме утвержденных бюджетов на 2019/20 год, включая ресурсы для МООНППГ, которая ранее получила полномочия на принятие обязательств на шестимесячный период до 31 декабря 2019 года, и для ЮНАМИД, которая ранее получила полномочия на принятие обязательств на девятимесячный период до 31 марта 2020 года ([A/74/736](#), пункты 189–192, и таблица 1). Как указано в пункте 16 выше, данные по объему ресурсов на 2019/20 год не включают сумму в размере 36 437 600 долл. США для МООНСДРК, на которую Комитет дал свое согласие в ответ на просьбу Генерального секретаря о предоставлении ему полномочий на принятие обязательств.

25. Что касается ситуации с обязательствами перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, то информация о невыплаченных начисленных взносах, денежной наличности и задолженности по погашению обязательств за период с 2013/14 года по 2018/19 год отображена на рисунке XV обзорного доклада. В своей резолюции [73/307](#) Генеральная Ассамблея утвердила управление остатками денежных средств всех действующих операций по поддержанию мира в течение трех бюджетных периодов на экспериментальной основе в рамках пула и при продолжении хранения этих остатков в отдельных фондах для каждой миссии и просила Генерального секретаря направлять письма о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период, утвержденный Генеральной Ассамблеей.

26. Генеральный секретарь отмечает, что управление остатками денежных средств всех действующих операций по поддержанию мира в рамках пула в период с 1 июля 2019 года по 31 января 2020 года облегчило осуществление выплат странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, на общую в размере сумму 465,9 млн долл. США. По состоянию на начало февраля 2020 года задолженность перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, составила 80,4 млн долл. США, включая задолженность МООНППГ (10,0 млн долл. США), МООНРЗС (154 346 долл. США), ЮНАМИД (50,5 млн долл. США) и ЮНИСФА (19,7 млн долл. США) (там же, пункт 257 и пункт 16 приложения IX).

3. Предлагаемые бюджеты на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

27. В приведенной ниже таблице 5 показан общий объем предлагаемых потребностей в ресурсах на 2020/21 год для 12 миссий (за исключением ГВНООНИП и ОНВУП, которые финансируются из бюджета по программам), а также для ЮНСОС, РЦОЭ, БСООН и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. Общий объем испрашиваемых ресурсов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на 2020/1921 год составляет 6 655 233 600 долл. США; из этой суммы на миссии по поддержанию мира и ЮНСОС приходится 6 191 323 000 долл. США, а на компоненты поддержки — 463 910 600 долл. США. Консультативный комитет также отмечает, что объем предлагаемых потребностей в ресурсах для компонентов поддержки в 2020/21 году в сопоставлении с ассигнованиями на 2019/20 год увеличился на 16 274 300 долл. США, или на 3,6 процента.

Таблица 5
Объем потребностей в ресурсах, предлагаемый на 2020/21 год, в разбивке по миротворческим компонентам

(В тыс. долл. США. Бюджетный год: 1 июля 2020 года — 30 июня 2021 года.)

Миротворческий компонент	Ассигнования (2019/20 год)	Предлагаемый бюджет (2020/21 год)	Разница	
			Сумма	В процентах
МООНППГ	49 122,9	—	(49 122,9)	(100,0)
МООНРЗС	56 347,4	57 593,3	1 245,9	2,2
МИНУСКА	910 057,5	948 036,1	37 978,6	4,2
МИНУСМА	1 138 457,9	1 196 908,8	58 450,9	5,1
МООНСДРК ^a	1 012 252,8	1 087 769,6	75 516,8	7,5
ЮНАМИД ^b	514 505,6	241 896,6	(272 609,0)	(53,0)
СООННР	69 409,4	64 239,1	(5 170,3)	(7,4)
ВСООНК	50 785,3	52 045,6	1 260,3	2,5
ВСООНЛ	480 102,6	483 608,5	3 505,9	0,7
ЮНИСФА	260 177,0	270 747,8	10 570,8	4,1
МООНК	37 246,7	39 827,3	2 580,6	6,9
МООНЮС	1 183 447,3	1 190 119,0	6 671,7	0,6
ЮНСОС	564 558,1	558 531,3	(6 026,8)	(1,1)
Итого	6 326 470,5	6 191 323,0	(135 147,5)	(2,1)
БСООН	63 381,4	62 852,3	(529,1)	(0,8)
РЦОЗ ^c	35 386,9	37 637,6	2 250,7	6,4
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира ^d	348 868,0	363 420,7	14 552,7	4,2
Итого, компоненты поддержки	447 636,3	463 910,6	16 274,3	3,6
Итого	6 774 106,8	6 655 233,6	(118 873,2)	(1,8)
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	956,4	1 022,0	65,6	6,9
Всего	6 775 063,2	6 656 255,6	(118 807,6)	(1,8)

^a Исключая сумму в размере 36,4 млн долл. США, предусмотренную в соответствии с запрошенными полномочиями на принятие обязательств для финансирования МООНСДРК в 2019/20 году.

^b Предлагаемые на 2020/21 год потребности в ресурсах для ЮНАМИД охватывают период с 1 июля по 31 декабря 2020 года.

^c Включая сумму в размере 1 424 400 долл. США, подлежащую покрытию за счет ассигнований по разделу 3 «Политические вопросы и вопросы миростроительства» бюджета по программам на 2020 год, утвержденного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 74/264.

^d Включая потребности в ресурсах на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года на следующие цели: реализация проекта общеорганизационного планирования ресурсов (13,4 млн долл. США); удовлетворение исковых требований в связи с посттравматическим стрессовым расстройством (3,5 млн долл. США); реализация проекта внедрения модели глобального обслуживания (0,9 млн долл. США); финансирование Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (3,9 млн долл. США); и покрытие расходов на техническое обслуживание и поддержку системы общеорганизационного планирования ресурсов (20,6 млн долл. США).

28. Информация об основных факторах, оказавших влияние на разницу в объеме потребностей в ресурсах в 2020/21 году в сравнении с 2019/20 годом, приводится в таблице 10 доклада Генерального секретаря. Подробный анализ

разницы в объеме потребностей в ресурсах в разбивке по категориям расходов и миротворческим компонентам приводится в таблицах 2 и 5 приложения I к этому докладу. Консультативный комитет отмечает, что сокращение потребностей в ресурсах произошло по статье «Военный и полицейский персонал» (на 164,6 млн долл. США), а увеличение — по статьям «Гражданский персонал» (на 33,5 млн долл. США) и «Оперативные расходы» (на 14,9 млн долл. США). Предлагаемое увеличение потребностей в ресурсах по статье «Гражданский персонал» обусловлено главным образом увеличением расходов по статье «Международный персонал» (на 14,1 млн долл. США), что объясняется увеличением числа коррективов по месту службы в МООНЮС и ЮНИСФА; применением более низких показателей доли вакантных должностей для МООНЮС, МИНУСМА и ЮНИСФА и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира; предлагаемым созданием 24 новых должностей; и увеличением окладов международных сотрудников в связи с пересмотром шкалы окладов, а также общих расходов по персоналу.

29. Предлагаемое увеличение потребностей в ресурсах по статье «Оперативные расходы» обусловлено преимущественно увеличением потребностей по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» (на 55,1 млн долл. США), которое объясняется главным образом: а) ростом расходов на строительство, перестройку, восстановление и капитальный ремонт и на приобретение дополнительного оборудования для обеспечения охраны и безопасности, а также увеличением объема услуг по обеспечению безопасности и дополнительными эксплуатационными услугами в МИНУСМА; выплатой возмещения расходов на боеприпасы странам, предоставляющим войска, запланированным строительством трех дополнительных лагерей для трех сформированных полицейских подразделений и намеченным строительством больницы в Бени и предлагаемыми закупками в МООНСДРК; и с) увеличением потребностей в топливе для генераторов и в строительных материалах, материалах для полевых защитных сооружений и оборудовании для обеспечения охраны и безопасности в ЮНСОС. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что общий объем предлагаемых потребностей в ресурсах на строительство составит 105 140 900 долл. США, что на 42 018 500 долл. США, или на 66,6 процента, больше, чем их объем в размере 63 122 400 долл. США в текущем периоде.

30. Как и в предыдущие годы, в предлагаемом бюджете на 2020/21 год общеорганизационные и межсекторальные инициативы в области миротворчества относятся на вспомогательный счет для операций по поддержанию мира, включая: 13,4 млн долл. США для проекта общеорганизационного планирования ресурсов; 3,5 млн долл. США для удовлетворения исковых требований в связи с посттравматическим стрессовым расстройством; 0,9 млн долл. США для внедрения модели глобального обслуживания; 3,9 млн долл. США для финансирования Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала; и 20,6 млн долл. США для покрытия расходов на техническое обслуживание и поддержку системы общеорганизационного планирования ресурсов. Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении этих потребностей в ресурсах включены в его доклад о вспомогательном счете для операций по поддержанию мира (A/74/809).

31. Консультативный комитет отмечает, что некоторые миссии в разные годы отражают предлагаемые потребности в ресурсах и расходы по одним и тем же категориям в разных статьях бюджета. Например, обоснования, приводимые БСОООН в отношении разницы в объеме предлагаемых по ряду категорий потребностей в ресурсах на 2020/21 год (таких, как консультанты и консультационные услуги; помещения и объекты инфраструктуры; наземный транспорт; воздушные операции; информационно-коммуникационные технологии; и

медицинское обслуживание), показывают, что возникновение разницы обусловлено тем, что ряд категорий расходов ранее отражались в других статьях бюджета (см. [A/74/730](#), пункт 124 и пункты 126–130; см. также [A/74/737/Add.8](#), пункт 20). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что потребности в ресурсах, отраженные в бюджетных предложениях миссии, относятся к конкретным видам товаров и услуг, которые планируется закупить и получить во время подготовки бюджета. В течение же периода исполнения бюджета оперативные обстоятельства и условия могут измениться, в связи с чем для закупки и получения таких товаров и услуг будет необходимо использовать альтернативные каналы. Таким образом, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе расходы на фактически приобретенные товары и услуги учитываются исходя из их вида, что может обусловить необходимость проведения соответствующих расходов по другим бюджетным статьям. **Консультативный комитет отмечает, что изменение порядка учета тех или иных статей расходов и их отражение в разных бюджетных статьях в разные годы затрудняет проведение подробного сравнительного анализа исполнения бюджета, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы в будущих бюджетных документах данные отражались более точно и последовательно и чтобы в отношении подобных изменений предоставлялись надлежащие разъяснения.**

Показатели доли вакантных должностей

32. Информация о запланированных и фактических показателях доли вакантных должностей для каждой миссии приводится в таблице 14 доклада Генерального секретаря. Генеральный секретарь указывает, что показатели доли вакантных должностей, закладываемые в расчеты сумм расходов по персоналу, определены исходя из фактической численности персонала миссий в 2018/19 году и в первой половине 2019/20 года, а также с учетом прогнозируемых изменений численности персонала миссий и положения с командированием негражданского персонала и наймом гражданского персонала в каждой конкретной миссии. Что касается гражданского персонала, то показатели доли вакантных должностей определены исходя из текущей и прогнозируемой динамики заполнения вакансий, в результате чего фактические средние показатели доли вакантных должностей за 2018/19 год и утвержденные показатели на 2019/20 год несколько отличаются. Например, в случае международного персонала для МИНУСМА, МООНСДРК, МООНЮС, ВСООНК, ЮНИСФА, РЦОЭ и вспомогательного счета на 2020/21 год применялись более низкие показатели доли вакантных должностей по сравнению как с фактическими средними показателями за 2018/19 год, так и с утвержденными показателями на 2019/20 год, тогда как для СООННР и ЮНСОС применялись более высокие показатели ([A/74/736](#), пункты 234, 236 и 238).

33. По запросу Консультативному комитету была представлена обновленная информация о фактических показателях доли вакантных должностей гражданского персонала в каждой миссии по состоянию на 29 февраля 2020 года. Комитет отмечает, что для большинства категорий гражданского персонала заложенные в бюджет на 2020/21 год показатели доли вакантных должностей отличаются от фактических показателей в миссиях за период с 1 июля 2019 года по 29 февраля 2020 года. Комитет, по мере необходимости, высказывает дополнительные замечания в отношении конкретных коэффициентов учета вакансий, предлагаемых в бюджетах миссий, в своих докладах, касающихся операций по поддержанию мира соответствующих миссий. **Консультативный комитет надеется, что обновленная информация о показателях доли вакантных**

должностей будет представлена Генеральной Ассамблей во время рассмотрения Ассамблеей настоящего доклада.

34. Консультативный комитет считает, что для обеспечения надлежащей точности и согласованности коэффициентов учета вакансий, применяемых при составлении бюджетов, необходимо принять дополнительные меры. Комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей должны, по возможности, основываться на их фактических значениях. В тех случаях, когда предлагаемые показатели доли вакансий отличаются от фактических, в предлагаемом бюджете и соответствующих документах должно приводиться их четкое обоснование (см. [A/70/742](#), пункт 45).

35. Консультативный комитет далее напоминает о просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ряде ее резолюций о бюджетах операций по поддержанию мира, обращенной к Генеральному секретарю, обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей ([A/71/836](#), пункт 108). Комитет вновь подчеркивает, что следует пересматривать потребности в сохранении должностей, которые оставались вакантными в течение двух или более лет, и представлять обоснование для их сохранения или упразднения в последующих бюджетных предложениях ([A/69/839](#), пункт 67; см. также резолюцию [66/264](#) Генеральной Ассамблеи). Рекомендации в отношении должностей, остающихся вакантными в течение длительного времени в МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, СООННР, ВСООНЛ, БСООН и МООНЮС, Комитет выносит отдельно.

Людские ресурсы

Охрана и безопасность

36. В разделе VIII обзорного доклада приводится информация о мерах по укреплению охраны и безопасности миротворцев и сообщается о значительном и стабильном сокращении числа случаев гибели миротворцев в результате актов насилия — с 58 в 2017 году до 27 как в 2018, так и в 2019 году. Вместе с тем в докладе указывается, что полномасштабное стресс-тестирование действий по эвакуации пострадавших выявило пробелы в потенциале в рамках процедур эвакуации, включая недостаточный уровень подготовки и отсутствие надлежащего имущества в контингентах, необходимость упорядочить процедуры эвакуации пострадавших и обременительные процедуры постановки задач ([A/74/736](#), пункты 124 и 130). В ответ на запрос относительно мер, принимаемых для устранения этих пробелов, Консультативный комитет был проинформирован о том, что типовое заявление о потребностях подразделений было пересмотрено и теперь позволяет лучше учитывать изменения в оперативной обстановке и более оперативно реагировать на них, тогда как объединенные оперативные центры регулярно проводят более эффективные учебные игры по моделированию действий во всевозможных ситуациях. Миссии анализируют оперативную обстановку, обновляют типовые инструкции в отношении действий в кризисных ситуациях применительно к обороне баз, согласовывают механизмы координации мер реагирования и проводят соответствующие учения. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать его усилия, направленные на обеспечение того, чтобы свести к минимуму риски, которым подвергается весь персонал операций по поддержанию мира, и обеспечить надлежащую охрану и безопасность персонала операций** (см. также [A/70/742](#), пункт 168).

Представленность женщин в операциях по поддержанию мира

37. В докладе указывается, что после начала осуществления в сентябре 2017 года общесистемной стратегии обеспечения гендерного паритета все департаменты, управления и миссии Секретариата разработали планы ее осуществления. В нем также указывается, что представленность женщин среди гражданского персонала на местах остается на уровне 29 процентов, тогда как доля женщин — руководителей операций по поддержанию мира и женщин, являющихся их заместителями, составляет 35 процентов: женщины занимают две должности руководителей и пять должностей заместителей руководителей миссий (A/74/736, пункты 26 и 27).

38. По запросу Консультативный комитет получил информацию об общей численности гражданского персонала миссий в разбивке по признаку пола (см. приложение II к настоящему докладу). **Консультативный комитет надеется, что будут приложены дополнительные усилия для устранения гендерного дисбаланса в штатном расписании миссий по поддержанию мира в целом и при заполнении более высоких должностей в частности (см. также A/71/836, пункт 113).**

Представленность граждан стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты

39. В своей резолюции 72/262 С Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря активизировать усилия по обеспечению надлежащей представленности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в соответствующих новых департаментах. В докладе указывается, что по состоянию на 31 декабря 2019 года представленность стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в Департаменте миротворческих операций (ДМО) находилась на уровне 97 процентов (A/74/736, пункт 107). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена нижеследующая таблица, а также подробная информация о сотрудниках ДМО в разбивке по странам их гражданства и числу занимаемых ими должностей.

Таблица 6

Представленность стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в Департаменте миротворческих операций

Сотрудники ДМО	По состоянию на 29 февраля 2020 года	
	В процентах	
Число представленных стран гражданства	79	
Представленные СПВК/СППК	72	
Представленные страны, не относящиеся к СПВК/СППК	7	
Число сотрудников из СПВК/СППК	299	97
Число сотрудников из стран, не относящихся к СПВК/СППК	9	3

Сокращения: ДМО — Департамент миротворческих операций; СПВК — страны, предоставляющие воинские контингенты; СППК — страны, предоставляющие полицейские контингенты.

40. **Консультативный комитет принимает к сведению уровень представленности стран в ДМО и надеется, что Генеральный секретарь активизирует свои усилия по обеспечению надлежащей представленности в соответствующих департаментах стран, предоставляющих воинские и**

полицейские контингенты, на должностях, финансируемых по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, и будет включать обновленную информацию по этому вопросу в будущие обзорные доклады.

Географическая представленность

41. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции [72/262 С](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря рассмотреть вопрос о справедливом географическом представительстве государств-членов в соответствии со статьей 101 Устава Организации Объединенных Наций. **Консультативный комитет ссылается на положение пункта 3 статьи 101 Устава, согласно которому должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе. Комитет вновь подчеркивает важность справедливого географического распределения при наборе персонала и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить подробную информацию по этому вопросу в его следующем обзорном докладе (см. также [A/74/696](#), пункты 9 и 15).**

Перевод должностей на национальную основу

42. В своей резолюции [70/286](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря улучшать соотношение численности основного и вспомогательного персонала, уделяя при этом особое внимание целесообразности возложения соответствующих функций на национальный персонал, особенно функций персонала категории полевой службы, обеспечивать, чтобы структура штатов гражданского персонала была надлежащей для эффективного осуществления текущих мандатов миссий и формировалась с учетом передовых методов комплектования кадров, применяемых в других миссиях. В таблице 12 обзорного доклада представлена общая информация о предлагаемом штатном расписании по четырем основным категориям персонала (международные сотрудники, национальные сотрудники, сотрудники на временных должностях общего назначения и добровольцы Организации Объединенных Наций) на 2020/21 год в сравнении с утвержденным штатным расписанием на 2019/20 год. Консультативный комитет отмечает, что, как видно из таблицы, предлагается сократить 161 должность национальных сотрудников.

43. В ответ на запрос Комитету была представлена нижеследующая таблица, в которой показан перевод должностей на национальную основу в период 2018/19 — 2020/21 годов.

Таблица 7

Должности, переведенные на национальную основу в период 2018/19 — 2020/21 годов

Структура	2018/19 год			2019/20 год			2020/21 год		
	Должности	Категория/уровень до перевода	Новая категория	Должности	Категория/уровень до перевода	Новая категория	Должности	Категория/уровень до перевода	Новая категория
МООНСДРК	3	ПС	ОО	1	С-4	НСС	—	—	—
	1	ПС	НСС	7	С-3	НСС	—	—	—
	1	С-3	НСС	2	ПС	ОО	—	—	—
	2	С-3	НСС	—	—	—	—	—	—
ЮНАМИД	1	ПС	ОО	—	—	—	—	—	—
РЦОЭ	—	—	—	—	—	—	3	С-3	НСС
	—	—	—	—	—	—	1	С-2	НСС

Структура	2018/19 год			2019/20 год			2020/21 год		
	Должности	Категория/уровень до перевода	Новая категория	Должности	Категория/уровень до перевода	Новая категория	Должности	Категория/уровень до перевода	Новая категория
	—	—	—	—	—	—	1	ДООН (международный персонал)	ДООН (национальный персонал)

Сокращения: ПС — полевая служба; ОО — категория общего обслуживания; НСС — национальные сотрудники-специалисты; С — сотрудники категории специалистов; ДООН — добровольцы Организации Объединенных Наций.

44. Комитет был также информирован о том, что численность гражданского персонала и типы занимаемых им должностей в миссиях по поддержанию мира определяются рядом факторов, включая размеры миссии, положение на местном рынке труда, потребности воинских контингентов в поддержке и состоянии местной инфраструктуры. Комитет отмечает, что с предложением о переводе должностей на национальную основу в 2020/21 году выступил только РЦОЭ. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря активизировать усилия по обеспечению включения дополнительных предложений в последующие бюджеты миссий в целях расширения процесса перевода должностей на национальную основу и представить подробную информацию по этому вопросу в его следующем обзорном докладе (см. также [A/74/737/Add.2](#), пункт 19).**

Специальная должностная надбавка

45. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о числе сотрудников, которым в настоящее время выплачивается специальная должностная надбавка в течение одного года или более. Комитет отмечает, что специальная должностная надбавка выплачивается в течение одного года или более сотрудникам 6 миссий. Надбавку получают 21 сотрудник МИНУСМА, 15 сотрудников МООНСДРК, 12 сотрудников МИНУСКА и 9 сотрудников МООНЮС, а также 1 сотрудник ВСООНЛ и 1 сотрудник БСООН — это помимо специальной должностной надбавки для сотрудников на должностях, финансируемых по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира.

46. **Консультативный комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности в связи со случаями «временного» назначения сотрудников на должности более высокого уровня на длительные периоды времени ([A/74/7](#), пункт 94). Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать обоснование временных назначений сотрудников, получающих специальные должностные надбавки, в том числе сведения о продолжительности таких назначений и о состоянии дел с набором персонала на соответствующие должности, во все будущие доклады о предлагаемых бюджетах.**

С. Оказание поддержки миссиям по поддержанию мира

47. Что касается потребностей в ресурсах для вспомогательных служб на 2020/21 год, то Консультативный комитет отмечает, что прогнозируемые потребности в ресурсах для миссий по поддержанию мира и ЮНСОС составляют 6,2 млрд. долл. США, а потребности для элементов поддержки (вспомогательный счет, БСООН и РЦОЭ, не включая расходы на общеорганизационные

инициативы) превысят утвержденные ресурсы на 2019/20 год на 19 млн долл. США, или 4,7 процента, и составят в общей сложности 421,7 млн. долл. США. Комитет также отмечает, что коэффициент вспомогательного счета неуклонно растет: в 2014/15 году его величина составляла 3,86, тогда как, по прогнозам, в 2020/21 году она составит 5,19; кроме того, коэффициент полевой поддержки также вырос с 5,19 в 2014/15 году до 6,81 в 2020/21 году ([A/74/736](#), таблица 6). В докладе Генерального секретаря не приводится надлежащего обоснования в отношении такой динамики коэффициентов.

48. Консультативный комитет напоминает, что ранее он уже подчеркивал, что осуществление инициатив по повышению эффективности затрат должно было к настоящему времени выразиться в снижении коэффициента полевой поддержки и что величина этого коэффициента должна коррелировать с показателями сокращения численности кадрового состава как гражданского, так и негражданского компонентов. **Комитет вновь рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести всеобъемлющий анализ этого вопроса с целью установить ориентировочную связь между объемами потребностей в ресурсах для миротворческих операций в целом и объемами ресурсов для оказания соответствующей полевой поддержки и на вспомогательном счете и включить информацию по этому вопросу, наряду с соответствующими корректировками объема ресурсов, в его следующий обзорный доклад.** Комитет далее вновь отмечает, что в будущих предлагаемых бюджетах следует показывать масштабируемость компонентов поддержки миссий, включая их расходы по персоналу и оперативные расходы, в зависимости от изменения размеров других компонентов миссий, особенно в условиях сокращения численного состава или реорганизации ([A/73/755](#), пункты 46–48). Замечания и рекомендации Комитета, касающиеся масштабируемости вспомогательного счета, содержатся в его докладе о вспомогательном счете для операций по поддержанию мира ([A/74/809](#); см. также [A/74/737/Add.6](#), пункты 22 и 23 и [A/74/737/Add.3](#), пункты 7 и 8).

Спутниковые снимки

49. Систематическое использование спутниковых снимков для повышения оперативной эффективности и безопасности миротворцев уже стало частью повседневной работы миссий по поддержанию мира. Связанные с этим расходы обычно включаются в бюджеты миссий по категории расходов на информационно-коммуникационные технологии и соответствующие услуги. Консультативный комитет отмечает, что разные миссии получают спутниковые снимки по разным каналам и что некоторые миссии получают их от определенных структур бесплатно.

50. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что для получения спутниковых снимков миссии либо подписываются на соответствующие платные услуги, либо закупают определенное количество топографических карт определенного качества. Комитет отмечает, что, независимо от их вида, такие закупки имеют финансовые последствия. **Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести анализ затрат и выгод, связанных с каждым из способов приобретения спутниковых снимков, в целях обеспечения максимальной оптимизации соответствующих закупок во всех миссиях по поддержанию мира и изложить свои выводы в следующем обзорном докладе.**

D. Прочие сквозные вопросы

1. Инициативы в области проведения реформ

51. Что касается недавних инициатив Генерального секретаря в области реформы, то в обзорном докладе указывается, что создание региональной структуры в рамках реформы архитектуры обеспечения мира и безопасности позволило наладить более эффективное сотрудничество между различными частями континуума обеспечения мира, а осуществление реформы в области управления расширило возможности операций по поддержанию мира благодаря передаче административных полномочий руководителям на местах. В обзорном докладе далее указывается, что постоянные усилия по повышению эффективности и результативности определяются целями управленческой реформы, которые заключаются в том, чтобы повысить оперативность и быстроту реагирования в деле предоставления услуг; обеспечить эффективное управление ресурсами в интересах осуществления мандата; и улучшить транспарентность и подотчетность (A/74/736, пункты 12, 88 и 101).

52. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ) и ДМО отслеживают результативность реформ с помощью так называемого «индикатора управления результатами реформ», который был обнародован в марте 2020 года и охватывает все три направления реформ. Вклад ДПВМ и ДМО в осуществление реформ сгруппирован по 10 категориям результатов, причем каждая категория содержит подробные количественные и качественные показатели, описывающие конкретные достижения и основные улучшения в этих департаментах. **Консультативный комитет ожидает, что в следующем обзорном докладе будет представлена обновленная информация об использовании «индикатора управления результатами реформ», и надеется, что в нем также будет представлена дополнительная информация по количественным и качественным показателям повышения эффективности в результате осуществления инициатив, связанных с проведением реформ.**

2. Меры по обеспечению безопасности в жилых помещениях

53. В своем докладе Комиссия ревизоров отметила существенные пробелы, относящиеся к платежам, связанным с обеспечением безопасности. Первоначально Комиссия рассмотрела вопрос о возмещении расходов в связи с такими платежами в четырех крупных миссиях (МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС). В общей сложности в 2018/19 финансовом году соответствующие расходы этих четырех миссий составили 5,3 млн долл. США. МИНУСМА и МООНСДРК ежемесячно возмещают расходы на оплату услуг охраны и безопасности в размере до 1200 долл. США во всех местах службы, где действуют эти миссии. Первоначально Комиссия рассмотрела ситуацию на основе выборки из 10 сотрудников, которые получали возмещение расходов в связи с оплатой услуг охраны и безопасности в 2018/19 году. На основании административных инструкций, изданных в различных местах службы, сотрудники получают возмещение расходов на меры по обеспечению безопасности жилых помещений. Комиссия установила, что сотрудники получали выплаты в счет возмещения расходов, не представляя обновленных подтверждающих документов. В некоторых случаях период выплат в счет возмещения расходов был установлен до 9999 года. Некоторые сотрудники продолжали получать выплаты даже после того, как покидали опасное место службы и переезжали, например, в Нью-Йорк (A/74/5 (Vol. II), пункты 51–56).

54. Консультативный комитет выражает обеспокоенность по поводу применения такой практики, которая сопряжена с финансовыми последствиями для Организации, и поддерживает рекомендацию Комиссии ревизоров о необходимости укрепления механизмов внутреннего контроля для предотвращения возможного мошенничества, связанного с возмещением расходов на меры по обеспечению безопасности жилых помещений, и о проведении тщательной проверки деятельности охранных компаний, а также их расценок на услуги по обеспечению безопасности.

3. Вопросы рационального использования окружающей среды и обеспечения энергоэффективности

55. В своей резолюции [70/286](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать усилия по уменьшению общего экологического воздействия каждой миссии по поддержанию мира, в частности посредством использования экологичных систем утилизации отходов и производства электроэнергии. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что шестилетняя стратегия в области окружающей среды осуществляется уже третий год, и в пунктах 162–168 приводит информацию о методологии оценки рисков, сборе данных, выбросах парниковых газов, негражданских компонентах и плане действий Секретариата в контексте изменения климата.

56. В ответ на запрос Консультативному комитету были представлены индивидуальные оценочные листы по выполнению требований в области охраны окружающей среды каждой миссии по поддержанию мира, и Комитет был информирован о том, что в период 2017/18 по 2018/19 годов средняя доля электроэнергии, производимой из возобновляемых источников, во всех миссиях увеличилась с 1 процента до примерно 3 процентов, что связано главным образом с подключением к сетям, обслуживаемым гидроэлектростанциями в Демократической Республике Конго и Уганде. Комитет был также проинформирован о плане управления энергетической инфраструктурой, который был обнародован в январе 2019 года. Четыре из операций по поддержанию мира (МООНЮС, ВСООНЛ, МООНК и СООННР) завершили подготовку планов управления энергетической инфраструктурой, которые были одобрены их руководством, и еще шесть операций по поддержанию мира подготовили проекты таких планов (МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, ВСООНК, ЮНИСФА и ЮНСОС).

57. Отмечая текущие обстоятельства, касающиеся осуществления стратегии в области окружающей среды, Консультативный комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что более чем на полпути осуществления стратегии заметного прогресса достигнуто не было. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря применительно к индивидуальным оценочным листам по выполнению требований в области охраны окружающей среды каждой миссии по поддержанию мира представить в следующем обзорном докладе общую информацию о результатах работы и информацию по каждому оценочному показателю по пяти основным компонентам экологической стратегии для полевых миссий, включая среднюю долю электроэнергии, получаемой из возобновляемых источников, по всем миссиям и о числе миссий, которые создали свою собственную энергетическую инфраструктуру, основываясь на надежных исходных данных. Комитет также надеется, что более подробная информация о достигнутом прогрессе, в том числе о потенциале миссий в области электроснабжения и повышения энергоэффективности за счет использования возобновляемых источников энергии и синхронизированных гибридных генераторов, а также о любых новых контрактных механизмах использования энергии во

всех миссиях, будет отражена в бюджетных предложениях миссий и в следующем обзорном докладе.

4. Программная деятельность в операциях по поддержанию мира

58. В своей резолюции [70/286](#) Генеральная Ассамблея признала, что включение на индивидуальной основе в бюджеты миссий средств, предусмотренных для выполнения программ, призвано содействовать эффективному выполнению мандатов, и просила Генерального секретаря четко и последовательно указывать данные о расходах на такие виды деятельности, когда они будут закладываться в будущие бюджеты миссий. В приложении VIII к обзорному докладу приводится информация о предлагаемых потребностях в ресурсах на программную деятельность в 11 миссиях, объем которых оценивается в 211,4 млн долл. США, и из которых 154,8 млн долл. США приходится на деятельность, связанную с разминированием. К другим основным приоритетам программной деятельности относятся: верховенство права, права человека, органы безопасности и реформа сектора безопасности (19,5 млн долл. США); сокращение масштабов насилия среди населения (14,6 млн долл. США); и разоружение, демобилизация и реинтеграция (9,7 млн долл. США). Консультативный комитет отмечает, что сюда включена категория, обозначенная как «прочая» деятельность по программам, на которую приходится оценочная сумма в размере 3,6 млн долл. США, включая расходы ЮНАМИД (2,8 млн долл. США), МООНСДРК (800 000 долл. США) и ЮНИСФА (50 000 долл. США).

59. Консультативный комитет напоминает о том, что он ранее уже указывал на необходимость в более подробной информации о масштабах программной деятельности, предусмотренной в предлагаемых бюджетах миротворческих миссий, и критериях включения в них средств на такую деятельность ([A/73/755](#), пункт 61). Консультативный комитет вновь рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представлять в будущих обзорных докладах: а) подробные разъяснения относительно видов деятельности по программам, подлежащих финансированию из бюджетов миротворческих миссий; б) обоснования того, что эти виды деятельности способствуют выполнению поставленных перед каждой миссией задач; в) информацию об имеющихся у каждой миссии сравнительных преимуществах в плане практического осуществления такой деятельности, а также о сравнительных преимуществах, которыми обладают партнеры, отобранные для выполнения этой деятельности; и д) информацию о заключенных с партнерами-исполнителями контрактах, включая четкое указание любых соответствующих административных накладных расходов. Консультативный комитет надеется, что программная деятельность будет приведена в соответствие с мандатами и что будет обеспечена эффективность этой деятельности и представление отчетности о ней, особенно в условиях переходного периода.

5. Миссии по поддержанию мира в стадии сокращения численности персонала, закрытия или находящиеся на переходном этапе

60. В пунктах 184–188 обзорного доклада содержится информация о следующих миротворческих миссиях, деятельность которых сворачивается или уже свернута: ОООНКИ, МООНЛ, МООНСГ и МООНППГ. В докладе указывается, что благодаря своим новым структурам Департамент оперативной поддержки (ДОП) создал специальный отдел для поддержки в особых ситуациях, включая переходный период и закрытие миссий, а также оказывал специальную поддержку в переходный период ЮНАМИД, МООНСДРК и МООНППГ. Последний опыт закрытия трех миссий (ОООНКИ, МООНЛ и МООНППГ) позволил

извлечь важные уроки, в том числе понять важность заблаговременного планирования; учета логистических и административных проблем; и наличия руководящих указаний в отношении экологических аспектов и поддержки в плане выполнения таких указаний. В докладе указывается, что в рамках подготовки к сокращению ЮНАМИД совместно с правительством принимающей страны, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами, включая Африканский союз, предпринимаются усилия по совместному определению приоритетных областей деятельности, мероприятий, возможностей и ресурсов для оказания поддержки принимающей стране в деле установления всеохватного и устойчивого мира (там же, пункты 49, 119 и 120). **Консультативный комитет надеется, что опыт, приобретенный по итогам недавней ликвидации трех упомянутых миссий, будет полностью учтен при ликвидации ЮНАМИД, и что этот опыт будет также распространен на процессы заключения договоров со старшими руководителями.**

61. Что касается выбытия активов, то в докладе Комиссии ревизоров ([A/74/5 \(Vol. II\)](#)) содержится информация о распродаже имущества миссий. В пунктах 366–397 представлена информация о закрытии 8 баз МООНСДРК и о распродаже имущества МООНЛ в период ее ликвидации. В приложении II к докладу Комиссии указывается, что в МООНЛ соответствующая деятельность началась за год до ликвидации миссии, а в МООНППГ — более чем за год. Комиссия рекомендовала администрации обеспечить, чтобы действия, связанные с выбытием активов соответствовали положению 5.14 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и были санкционированы. **Комитет вновь рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой включать в доклады об исполнении бюджета закрываемых миссий дезагрегированную информацию об активах, выбытие которых производилось в период до ликвидации и в период ликвидации.**

6. Поездки

62. Предлагаемые потребности в ресурсах для официальных поездок на 2020/21 год отражают сокращение на 0,2 млн долл. США, что обусловлено главным образом ликвидацией МООНППГ в 2019/20 году и ассигнованиями на шестимесячный срок для ЮНАМИД, что частично компенсируется увеличением потребностей в ресурсах а) МИНУСМА в связи с увеличением числа поездок на совещания старших руководителей, конференции и курсы по проблематике наращивания потенциала; б) МООНСДРК в связи с увеличением числа военных наблюдателей и полицейских Организации Объединенных Наций, а также с увеличением числа миссий по оценке и планированию; и с) МИНУСКА в связи с увеличением числа поездок для оказания материально-технической поддержки и повышением расходов на учебные мероприятия ([A/74/736](#), приложение I, таблица 2). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена приводимая ниже таблица о показателях соблюдения политики «16 дней» в отношении организации поездок с разбивкой по миссиям на 2018/19 год.

Таблица 8
Показатели соблюдения политики «16 дней» в отношении организации поездок с разбивкой по миссиям на 2018/19 года^a

Миссия	Число поездок			Показатели соблюдения (в процентах)	
	Число случаев не-соблюдения политики		Всего	Соблюдение политики	Число случаев не-соблюдения политики
	Соблюдение политики	Число случаев не-соблюдения политики			
МООНРЗС	145	399	544	26,7	73,3
МИНУСКА	834	1 637	2 471	33,8	66,2
МИНУСМА	893	1 957	2 850	31,3	68,7
МООНППГ	211	427	638	33,1	66,9
МООНСДРК	741	1 883	2 624	28,2	71,8
РЦОЭ	20	76	96	20,8	79,2
ЮНАМИД	1 005	1 974	2 979	33,7	66,3
СООННР	47	212	259	18,1	81,9
ВСООНК	159	203	362	43,9	56,1
ВСООНЛ	320	344	664	48,2	51,8
ЮНИСФА	321	457	778	41,3	58,7
БСООН	146	201	347	42,1	57,9
МООНК	112	101	213	52,6	47,4
МООНЮС	999	1 637	2 636	37,9	62,1
ЮНСОС	152	1 141	1 293	11,8	88,2
Всего	6 105	12 649	18 754	32,6	67,4

^a Поездки, зарегистрированные в модуле оформления поездок системы «Умоджа» как включающие сегмент коммерческих авиаперевозок в связи с бюджетным периодом 2018/19 года.

63. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея просила Генерального обеспечить, чтобы руководители ответственно и разумно использовали ресурсы, выделяемые на поездки, и обеспечить включение критерия соблюдения правила заблаговременного приобретения билетов в число ключевых критериев оценки эффективности работы, расширение использования альтернативных методов коммуникации и представительства, таких как видеоконференции, а также обеспечить, чтобы при выдаче разрешений на официальные поездки основной упор делался на прямые и личные контакты, если это необходимо для осуществления мандата. Кроме того, Комитет вновь подчеркивает, что поездки следует объединять, а число участников поездок, когда это возможно — сокращать (A/73/779, пункты 16, 18 и 19). Комитет надеется, что в будущих докладах о деятельности по поддержанию мира будет представлена дезагрегированная информация о поездках в пределах районов миссий и за их пределами. Комитет далее вновь подчеркивает важность соблюдения политики в отношении заблаговременного приобретения билетов, отмечая, что целевой показатель соблюдения установленных требований в операциях по поддержанию мира составляет 75 процентов (A/71/845, пункт 20).

7. Система всеобъемлющего анализа осуществления деятельности

64. В пункте 56 обзорного доклада указывается, что, в том, что касается миротворческих операций, Комплексная система служебной аттестации (КССА) продолжает действовать на приоритетной основе. Соответствующие механизмы были внедрены в шести миссиях: МИНУСКА, МООНЮС, ВСООНЛ, ВСООНК, МООНСДРК и МИНУСМА. Все миссии, за исключением тех, которые находятся в процессе ликвидации, внедрят механизмы КССА к июлю 2020 года. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в контексте стратегического планирования и оценки несколько миссий были привлечены к участию в экспериментальном проекте по использованию КССА, внедрение которой началось в феврале 2019 года. **Принимая во внимание особенности и размеры, а также особые потребности каждой из миссий, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в следующем докладе по сквозным вопросам дополнительную информацию об имеющихся ресурсах и полное обоснование потребностей в рамках КССА в контексте операций по поддержанию мира, а также об опыте, извлеченном из реализации экспериментальных проектов.**

8. Возмещение расходов

65. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что все возвращаемые средства будут учитываться как поступления, исходя из того, считаются ли такие поступления «расходуемыми» или «нерасходуемыми». Не подлежащие расходованию поступления, такие как поступления, связанные с использованием рейсов МИНУСМА и МООНСДРК на основе наличия свободных мест сотрудниками посольств и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, будут возвращены государствам-членам по линии прочих поступлений в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций. Основная часть поступлений в виде возмещения операционных расходов будет считаться «расходуемой» и будет предназначаться для покрытия непредвиденных расходов. Так будет, например, с топливом, выделяемым различным структурам по линии фонда возмещения расходов операций по поддержанию мира, которое будет использовано соответствующей миссией для пополнения ее запасов. Комитет отмечает, что на основании информации, представленной ему в контексте МООНСДРК, прочие поступления отражены в сумме 9 812 687 долл. США по сравнению с суммой в 2 259 200 долл. США, указанной в докладе об исполнении бюджета МООНСДРК (A/74/617, пункт 119, подпункт b).

66. Консультативный комитет отмечает, что в 2020/21 году, например в случае БСООН, механизм возмещения расходов предположительно позволит возмещать расходы, связанные с использованием помещений не относящимся к БСООН персоналом, оказывающим поддержку структурам, которые не имеют отношения к операциям по поддержанию мира и с которыми ДОП заключил соглашение об уровне обслуживания. Никакие расходы не возмещаются в связи с деятельностью персонала подразделений, не входящих в штат БСООН, работающих над проектами для ДОП и полевых миссий, включая Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и Международный вычислительный центр. Предполагается, что БСООН будет предоставлять услуги обеспечения связи, хранения данных, телекоммуникационные услуги, услуги хостинга центров хранения и обработки данных, услуги хостинга прикладных программ, услуги отслеживания событий, услуги по обслуживанию информационных систем комплекса зданий, услуги по защите систем геопространственной информации и информационных и коммуникационных

технологий и обеспечению их бесперебойного функционирования, и эти услуги будут предоставляться на условиях возмещения расходов с использованием функциональных возможностей компонента оказания услуг системы «Умоджа» (A/74/730, пункты 3, 61, 62, 65 и 66).

67. Консультативный комитет напоминает о своей прошлой рекомендации включать в будущие доклады об исполнении бюджета БСООН и предлагаемые бюджеты Базы информацию об общей численности сотрудников, занимающих помещения в Бриндизи и Валенсии, в разбивке по отделениям/департаментам/миссиям в отношении персонала Секретариата или по обслуживаемым структурам/организациям в отношении других сотрудников, а также подробную информацию об административных процедурах и механизмах возмещения затрат, расходах на аренду и техническое обслуживание помещений и о полученных поступлениях и любые другие сведения, касающиеся использования помещений Организации Объединенных Наций (A/69/839/Add.9, пункт 55). Комитет также напоминает о том, что всеобъемлющий анализ присутствия различных категорий пассажиров, имеющих отношение к миротворческим миссиям, но не связанных с Организацией Объединенных Наций, на воздушных судах Организации Объединенных Наций в целях содействия выполнению мандатов должен был быть завершен к сентябрю 2019 года (A/72/789, пункт 95). **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в следующем обзорном докладе подробную информацию о возмещении расходов по всем операциям по поддержанию мира, включая подробную информацию о персонале, административных механизмах и расходах на аренду и обслуживание, а также об учете расходов (см. также A/74/737/Add.6, пункт 26).**

9. Деятельность, связанная с разминированием

68. В приложении VII к обзорному докладу содержится информация о планируемой деятельности по разминированию на 2020/21 год, включая предлагаемые ресурсы, которая будет осуществляться в основном ЮНОПС как учреждением-исполнителем. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации о том, чтобы в будущих бюджетных предложениях миссий приводились более подробные обоснования деятельности, связанной с разминированием (A/73/755, пункт 62). **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести анализ затрат и результатов использования услуг ЮНОПС в сопоставлении с миротворческими контингентами во всех миссиях и другими внешними партнерами-исполнителями и подрядчиками и представить его результаты в контексте следующего обзорного доклада.**

III. Заключение

69. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря (A/74/736) с учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше.**

Приложение I

Рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам доклады по вопросам, связанным с миротворческой деятельностью

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости за 12-месячный период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года и доклад Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/74/5 \(Vol. II\)](#)), доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/74/709](#)) и соответствующий доклад Консультативного комитета ([A/74/806](#));

Полученные Консультативным комитетом в предварительном или окончательном виде доклады Генерального секретаря об исполнении бюджетов операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, о предлагаемых бюджетах на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года и о выбытии активов и соответствующие доклады Комитета, а именно:

МООНРЗС	A/74/708
	A/74/645
	A/74/737/Add.1
МИНУСКА	A/74/756
	A/74/621
	A/74/737/Add.10
МИНУСМА	A/74/745
	A/74/626
	A/74/737/Add.11
МООНСГ	A/74/729
	A/74/829
МООНППГ	A/74/532
	A/74/667
	A/74/589
	A/74/791
МООНСДРК	A/74/738
	A/74/617
	A/74/737/Add.12
ЮНАМИД	A/74/562
	A/74/679
	A/74/627
	A/74/810
	A/74/592
	A/74/746
	A/74/833

СООННР	A/74/697
	A/74/596
	A/74/737/Add.7
ВСООНК	A/74/693
	A/74/598
	A/74/737/Add.4
ВСООНЛ	A/74/713
	A/74/675
	A/74/737/Add.9
ЮНИСФА	A/74/723
	A/74/579
	A/74/737/Add.2
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия	A/74/730
	A/74/620
	A/74/737/Add.6
МООНК	A/74/692
	A/74/578
	A/74/737/Add.5
МООНЛ	A/74/726
	A/74/828
МООНЮС	A/74/742
	A/74/597
	A/74/737/Add.13
ОООНКИ	A/74/711
	A/74/785
ЮНСОС	A/74/722
	A/74/599
	A/74/737/Add.8
Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда	A/74/717
	A/74/594
	A/74/737/Add.3
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	A/74/743
	A/74/716
	A/74/622
	A/74/809
Обзор финансирования операций Организации Объединен- ных Наций по поддержанию мира	A/74/736

Приложение II

Численность гражданского персонала миссий по поддержанию мира, Базы материально-технического снабжения в Бриндизи, Италия, и Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, в разбивке по признаку пола

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

	2018/19 год			2019/20 год		
	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 31 декабря 2019 года ^a		
	В процентах		Заполненные должности	В процентах		Заполненные должности
	Женщины	Мужчины		Женщины	Мужчины	
Международный персонал	23	77	74	23	77	78
Национальный персонал	19	81	158	18	82	158
Всего^b	20	80	247	20	80	251

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

	2018/19 год			2019/20 год		
	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 31 декабря 2019 года ^a		
	В процентах		Заполненные должности	В процентах		Заполненные должности
	Женщины	Мужчины		Женщины	Мужчины	
Международный персонал	28	72	611	29	71	634
Национальный персонал	18	82	559	20	80	582
Всего^b	25	75	1 365	26	74	1 425

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

	2018/19 год			2019/20 год		
	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 29 февраля 2020 года ^a		
	В процентах		Заполненные должности	В процентах		Заполненные должности
	Женщины	Мужчины		Женщины	Мужчины	
Международный персонал	27	73	752	27	73	767
Национальный персонал	19	81	774	18	82	791
Всего^b	27	73	1 689	27	73	1 713

**Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации
в Демократической Республике Конго**

	2018/19 год			2019/20 год		
	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 31 декабря 2019 года ^a		
	В процентах		Заполненные должности	В процентах		Заполненные должности
	Женщины	Мужчины		Женщины	Мужчины	
Международный персонал	29	71	742	31	69	656
Национальный персонал	15	85	2 141	17	83	1 682
Всего^b	20	80	3 233	22	78	2 652

**Смешанная операция Африканского союза — Организации
Объединенных Наций в Дарфуре**

	2018/19 год			2019/20 год		
	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 31 декабря 2019 года ^a		
	В процентах		Заполненные должности	В процентах		Заполненные должности
	Женщины	Мужчины		Женщины	Мужчины	
Международный персонал	27	73	569	27	73	499
Национальный персонал	12	88	1 518	14	86	942
Всего^b	17	83	2 188	19	81	1 506

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

	2018/19 год			2019/20 год		
	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 31 декабря 2019 года ^a		
	В процентах		Заполненные должности	В процентах		Заполненные должности
	Женщины	Мужчины		Женщины	Мужчины	
Международный персонал	25	75	47	30	69	44
Национальный персонал	16	84	80	17	83	80
Всего^b	19	81	128	21	77	126

**Вооруженные силы Организации Объединенных Наций
по поддержанию мира на Кипре**

	2018/19 год			2019/20 год		
	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 31 декабря 2019 года ^a		
	В процентах		Заполненные должности	В процентах		Заполненные должности
	Женщины	Мужчины		Женщины	Мужчины	
Международный персонал	48	52	37	44	56	39
Национальный персонал	37	63	117	37	63	116
Всего^b	40	60	154	39	61	155

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

	2018/19 год			2019/20 год		
	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 31 декабря 2019 года ^a		
	В процентах		Заполненные должности	В процентах		Заполненные должности
	Женщины	Мужчины	Итого	Женщины	Мужчины	Итого
Международный персонал	35	65	240	38	62	237
Национальный персонал	27	73	588	27	73	586
Всего^b	29	71	828	30	70	823

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Аббее

	2018/19 год			2019/20 год		
	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 31 декабря 2019 года ^a		
	В процентах		Заполненные должности	В процентах		Заполненные должности
	Женщины	Мужчины	Итого	Женщины	Мужчины	Итого
Международный персонал	21	79	149	21	79	151
Национальный персонал	8	92	78	8	92	78
Всего^b	17	83	260	18	82	260

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

	2018/19 год			2019/20 год		
	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 31 декабря 2019 года ^a		
	В процентах		Заполненные должности	В процентах		Заполненные должности
	Женщины	Мужчины	Итого	Женщины	Мужчины	Итого
Международный персонал	46	54	96	45	55	96
Национальный персонал	40	60	216	39	61	215
Всего^b	42	58	312	41	59	311

Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане

	2018/19 год			2019/20 год		
	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 31 декабря 2019 года ^a		
	В процентах		Заполненные должности	В процентах		Заполненные должности
	Женщины	Мужчины	Итого	Женщины	Мужчины	Итого
Международный персонал	27	73	903	27	73	889
Национальный персонал	14	86	1 386	14	86	1 389
Всего^b	22	78	2 691	22	78	2 678

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

	2018/19 год			2019/20 год		
	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 31 декабря 2019 года ^a		
	В процентах		Заполненные должности	В процентах		Заполненные должности
	Женщины	Мужчины		Женщины	Мужчины	
Международный персонал	27	73	334	26	74	336
Национальный персонал	33	67	168	37	63	145
Всего^b	29	71	519	30	70	499

База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия

	2018/19 год			2019/20 год		
	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 31 декабря 2019 года ^a		
	В процентах		Заполненные должности	В процентах		Заполненные должности
	Женщины	Мужчины		Женщины	Мужчины	
Международный персонал	29	71	121	29	71	118
Национальный персонал	—	—	292	—	—	289
Всего^b	36	64	413	35	65	407

Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда

	2018/19 год			2019/20 год		
	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 31 декабря 2019 года ^a		
	В процентах		Заполненные должности	В процентах		Заполненные должности
	Женщины	Мужчины		Женщины	Мужчины	
Международный персонал	36	64	110	32	68	106
Национальный персонал	62	39	242	61	39	238
Всего^b	54	46	356	52	48	349

^a Основано на результатах анализа, материалы которого будут использованы при подготовке предстоящего доклада о демографическом составе персонала Секретариата. Приведенные цифровые данные могут быть изменены в ходе окончательной доработки.

^b Итоговые цифровые данные могут включать и другие категории гражданского персонала.