



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 December 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 163 повестки дня

**Финансирование Смешанной операции
Африканского союза — Организации
Объединенных Наций в Дарфуре**

Финансирование Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре на период с 1 января по 31 марта 2020 года

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

I. Введение и справочная информация

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел записку Генерального секретаря, в которой содержится просьба о предоставлении полномочий на принятие обязательств с начислением взносов на общую сумму 130 227 800 долл. США в валовом выражении (126 431 000 долл. США в чистом выражении) для продолжения функционирования Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) на период с 1 января по 31 марта 2020 года ([A/74/562](#)). В ходе рассмотрения этого документа члены Консультативного комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, полученные 11 декабря 2019 года.

2. В своей резолюции [2495 \(2019\)](#), принятой 31 октября 2019 года, Совет Безопасности постановил продлить мандат ЮНАМИД, определенный в резолюции [2429 \(2018\)](#), до 31 октября 2020 года. Совет постановил далее, что с учетом существующих задач и в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций ЮНАМИД будет уделять основное внимание: а) поддержке мирного процесса; б) поддержке деятельности по миростроительству, включая укрепление функций связи со штатами и распространение сферы выполнения этих функций на массив Джебель-Марра; и с) защите гражданского населения.



3. В той же резолюции Совет просил Генерального секретаря и председателя Комиссии Африканского союза не позднее 31 января 2020 года представить Совету Безопасности специальный доклад, содержащий в том числе следующие сведения: а) оценку обстановки на местах, обновленную информацию о мирном процессе, информацию о положении дел на ранее переданных опорных пунктах ЮНАМИД и рекомендации относительно надлежащего порядка сокращения численности персонала ЮНАМИД; и б) варианты последующего присутствия после вывода ЮНАМИД, подготовленные с учетом позиции и потребностей правительства Судана. Кроме того, Совет заявил о своем намерении к 31 марта 2020 года принять, учитывая выводы специального доклада, решение относительно порядка ответственного сокращения численности персонала и вывода ЮНАМИД.

4. Что касается просьбы о предоставлении полномочий на принятие обязательств, то Генеральный секретарь указывает, что он представляет предложение по финансированию ЮНАМИД в течение трехмесячного периода — до 31 марта 2020 года, — с тем чтобы обеспечить Операцию достаточными ресурсами для дальнейшего выполнения ею своего мандата. В указанный трехмесячный период продолжится процесс консолидации, пока Генеральный секретарь ожидает решений Совета о соответствующем порядке действий в плане сокращения численности личного состава ЮНАМИД, которые, как ожидается, будут вынесены после проведения оценки ситуации на местах.

5. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Генеральный секретарь подготовит подробный предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, который заменит полномочия на принятие обязательств, утвержденные на период с 1 июля по 31 декабря 2019 года, и полномочия на принятие обязательств, в настоящее время испрашиваемые Генеральным секретарем на период с 1 января по 31 марта 2020 года. Кроме того, Генеральный секретарь ожидает, что этот предлагаемый бюджет будет представлен Генеральной Ассамблее в начале 2020 года. Комитет указывает, что объем информации, которая будет иметься во время представления полного предлагаемого бюджета, будет аналогичен тому объему, который имелся во время представления двух просьб о предоставлении полномочий на принятие обязательств на периоды с 1 июля по 31 декабря 2019 года и с 1 января по 31 марта 2020 года, и в этой связи считает, что бюджетные документы будут подготовлены и представлены на основе одних и тех же предположений. **В этой связи Консультативный комитет считает, что Генеральному секретарю следовало бы предложить бюджет на двенадцатимесячный период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, а не просить о предоставлении полномочий на принятие обязательств на трехмесячный период с 1 января по 31 марта 2020 года.**

II. Информация о текущем периоде с 1 июля по 31 декабря 2019 года

6. В своей резолюции [73/278](#) В Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принять обязательства в связи с обеспечением функционирования Операции в период с 1 июля по 31 декабря 2019 года на сумму, не превышающую 257 970 900 долл. США. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 30 ноября 2019 года объем расходов составил 240 375 000 долл. США, а объем расходов за декабрь 2019 года, как предполагается, составит 34 599 500 долл. США, в результате чего, если не будут приняты меры по определению очередности выполнения

задач, прогнозируется перерасход средств на сумму 17 003 600 долл. США. В ответ на дополнительный запрос Комитет был проинформирован о том, что в настоящее время ЮНАМИД выполняет обзор своих текущих потребностей в ресурсах и ежедневно контролирует свои расходы и мероприятия, с тем чтобы обеспечить, чтобы общий объем расходов за шестимесячный период не превысил сумму 257 970 900 долл. США, в отношении которой были утверждены полномочия на принятие обязательств.

7. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 2 декабря 2019 года сумма денежных средств, имевшихся в распоряжении Операции, составила 74 313 100 долл. США, что соответствует сумме в размере 75 000 000 долл. США, которая была позаимствована у действующих миссий по поддержанию мира и отрицательному сальдо в размере 686 900 долл. США до этого заимствования.

8. Судя по представленной информации, проверка требований, касающихся имущества, принадлежащего контингентам, была проведена по период до июня 2019 года и что по состоянию на конец 2019 года общая сметная сумма, подлежащая выплате за принадлежащее контингентам имущество, составляла 35 057 500 долл. США.

9. Что касается компенсаций в случае смерти или потери трудоспособности, то Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 27 ноября 2019 года по 213 заявлениям за весь период с момента учреждения Операции было выплачено в общей сложности 8 338 000 долл. США и что в процессе рассмотрения находятся 14 заявлений. **Консультативный комитет выражает надежду на то, что заявления, которые находятся на рассмотрении, будут удовлетворены в оперативном порядке.**

III. Потребности в ресурсах на период с 1 января по 31 марта 2020 года

Общий обзор

10. Генеральный секретарь указывает, что общий объем потребностей в ресурсах для продолжения функционирования ЮНАМИД в течение трехмесячного периода с 1 января по 30 марта 2020 года составляет 130 227 800 долл. США, что на 1 242 350 долл. США (или 1 процент) больше, чем половина суммы ассигнований на шестимесячный период с 1 июля по 31 декабря 2019 года.

Военнослужащие и полицейские

11. Генеральный секретарь указывает, что в соответствии с резолюцией Совета Безопасности [2495 \(2019\)](#) максимальная численность военнослужащих и полицейских Операции не будет превышать 4050 и 2500, соответственно. Предлагаемый объем потребностей в ресурсах на финансирование военнослужащих и полицейских в течение трехмесячного периода составляет 56 928 200 долл. США, что на 782 250 долл. США (или 13,6 процента) меньше, чем половина суммы ассигнований на шестимесячный период с 1 июля по 31 декабря 2019 года. Испрашиваемые ресурсы позволят обеспечить финансирование следующих категорий военнослужащих и полицейских: военных наблюдателей (392 100 долл. США), военнослужащих воинских контингентов (36 142 500 долл. США), полицейских Организации Объединенных Наций (6 189 900 долл. США) и сформированных полицейских подразделений (14 203 700 долл. США) (см. [A/74/562](#), таблицу, в которой приводится информация о финансовых ресурсах). Судя по дополнительной информации, представленной Консультативному комитету,

сокращение потребностей главным образом обусловлено: а) уменьшением количества поездок в связи с размещением на местах, ротацией и репатриацией в результате консолидации пунктов оперативной дислокации ЮНАМИД; б) невыплатой пособий на отпуск для отдыха в течение трех месяцев; и с) увеличением доли вакантных должностей военных наблюдателей (с 15 до 30 процентов) и полицейских Организации Объединенных Наций (с 2 до 23 процентов) по сравнению с показателями, предусмотренными в бюджете за предыдущий период.

Гражданский персонал

12. Что касается гражданского персонала, то Генеральный секретарь указывает, что максимальная численность гражданского персонала составит 1580 человек (531 международного сотрудника, 878 национальных сотрудников, 68 добровольцев Организации Объединенных Наций, 97 временных сотрудников и 6 сотрудников, предоставляемых правительствами) (там же, п. 29). Предлагаемый объем потребностей в ресурсах на финансирование должностей гражданского персонала в течение трехмесячного периода составляет 39 404 000 долл. США, что на 4 400 500 долл. США (или 12,6 процента) больше, чем половина суммы ассигнований на шестимесячный период с 1 июля по 31 декабря 2019 года. Испрашиваемые ресурсы позволят обеспечить финансирование следующих категорий сотрудников: а) международных сотрудников (26 867 100 долл. США), национальных сотрудников (9 824 200 долл. США), добровольцев Организации Объединенных Наций (1 056 300 долл. США), временного персонала общего назначения (1 593 100 долл. США) и сотрудников, предоставляемых правительствами (63 300 долл. США) (там же, таблица, в которой приводится информация о финансовых ресурсах).

13. При определении потребностей в ресурсах на финансирование должностей применялись следующие показатели доли вакантных должностей: для международных сотрудников — 6 процентов; для национальных сотрудников-специалистов — 0 процентов; для национальных сотрудников категории общего обслуживания — 1 процент; и для добровольцев Организации Объединенных Наций — 3 процента. По мнению Генерального секретаря, предлагаемые показатели доли вакантных должностей определены с учетом последних тенденций в области развертывания сотрудников (там же, пп. 37–41). В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена информация, свидетельствующая о том, что по состоянию на 31 октября 2019 года фактические показатели доли вакантных должностей были следующими: для международных сотрудников — 5,8 процента; для национальных сотрудников-специалистов — 1,6 процента; для национальных сотрудников категории общего обслуживания — 1,5 процента; и для добровольцев Организации Объединенных Наций — 2,9 процента. **Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что закладываемые в бюджет показатели доли вакантных должностей должны основываться, насколько это возможно, на фактических показателях доли вакантных должностей. В тех случаях, когда заложенные в предлагаемый бюджет показатели отличаются от фактических на момент подготовки бюджета, в соответствующих бюджетных документах должно приводиться четкое обоснование используемых показателей (A/70/742, п. 45, и A/73/755/Add.10, п. 17).**

14. Генеральный секретарь указывает, что ЮНАМИД планирует нанять консультанта для проведения учебных занятий, посвященных процессам сокращения численности и ликвидации (A/74/562, п. 30). **Консультативный комитет подчеркивает необходимость проведения мероприятий по наращиванию потенциала в поддержку национального персонала на этапе сокращения численности и просит представить подробную информацию по этому**

вопросу в следующем предлагаемом бюджете (см. также [A/73/755/Add.10](#), п. 26).

Оперативные расходы

15. Предлагаемый объем потребностей в ресурсах на покрытие оперативных расходов в течение трехмесячного периода составляет 33 895 600 долл. США, что на 2 375 900 долл. США (или 6,6 процента) больше, чем половина суммы ассигнований на шестимесячный период с 1 июля по 31 декабря 2019 года.

Консультанты и индивидуальные подрядчики

16. Генеральный секретарь указывает, что испрашиваемые ресурсы для покрытия расходов на услуги консультантов и консультационные услуги на сумму 156 900 долл. США (в то время как ассигнования на шестимесячный период с 1 июля по 31 декабря 2019 года составили 49 100 долл. США) позволят оплатить услуги консультантов — физических лиц в области посредничества, прав человека и борьбы с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, а также услуги эксперта по гендерной проблематике, предоставляющего консультации по вопросам мира и безопасности, верховенства права, судебной системы и пенитенциарных учреждений ([A/74/562](#), п. 45). **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно заявляла, что использование консультантов должно быть сведено к абсолютному минимуму и что к их услугам следует прибегать только тогда, когда это необходимо, и подчеркнула необходимость использования собственного потенциала Организации для осуществления основных видов деятельности или выполнения функций, потребность в которых регулярно возникает на протяжении длительного периода времени (резолюция 70/247 Генеральной Ассамблеи, пункт 45, и резолюция 71/263 Генеральной Ассамблеи, пункт 34).**

Деятельность по программам

17. Генеральный секретарь указывает, что на поддержку деятельности по программам в течение трехмесячного периода предлагается выделить сумму в размере 10 234 500 долл. США ([A/74/562](#), п. 53). В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена следующая таблица о разбивке деятельности ЮНАМИД по программам по видам на период с 1 января по 31 марта 2020 года.

Таблица 1

Разбивка деятельности по программам Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре по видам на период с 1 января по 31 марта 2020 года

(В долл. США)

Вид деятельности по программам	Функции связи со штатами (четырьмя штатами Дарфура)	Функции связи со штатами (массив Джебель-Марра)	Основная деятельность ЮНАМИД	Итого
Поддержка верховенства права (полиция, правосудие и исправительные учреждения)	1 594 300	303 300		1 897 600
Поддержка усилий по поощрению прав человека	956 000	65 400		1 021 400
Содействие нахождению долгосрочных решений и средств к существованию	3 894 100	2 043 700		5 937 800
Расходы на оперативную поддержку	300 000			300 000

Вид деятельности по программам	Функции связи со штатами (четыре штатами Дарфура)		Основная деятельность ЮНАМИД	Итого
	Функции связи со штатами	Функции связи со штатами (массив Джебель-Марра)		
Поддержка мирного процесса			156 500	156 500
Защита гражданских лиц			671 200	671 200
Поддержка усилий по посредничеству в урегулировании локальных конфликтов			250 000	250 000
Всего	6 744 400	2 412 400	1 077 700	10 234 500

18. Генеральный секретарь указывает, что в общий объем потребностей в ресурсах на деятельность по программам в размере 10 234 500 долл. США входит сумма в размере 9 156 800 долл. США для обеспечения страновой группе Организации Объединенных Наций возможности продолжать осуществление программных мероприятий в рамках функций связи на уровне штатов. Эти функции охватывают такие области, как верховенство права, обеспечение потенциала противодействия и нахождение источников средств к существованию/долговременных решений для вынужденных переселенцев и населения принимающих районов, предоставление особых услуг внутренне перемещенным лицам и права человека ([A/74/562](#), п. 53). Как показано в таблице выше, предлагаемая сумма покрывает расходы на функции связи со штатами в четырех штатах Дарфура (в размере 6 744 400 долл. США) и в массиве Джебель-Марра (2 412 400 долл. США). Потребности в расходах на решение этой последней задачи являются новыми, и их появление связано с расширением мандата ЮНАМИД по решению Совета Безопасности в его резолюции [2495 \(2019\)](#). Генеральный секретарь указывает, что дополнительная сумма в размере 1 077 700 долл. США будет направлена на поддержку деятельности по программам, касающейся содействия установлению мира и его восстановлению, а также обеспечения стабильности и безопасности для населения массива Джебель-Марра в рамках основной деятельности ЮНАМИД ([A/74/562](#), пп. 10 и 54).

19. В своей записке Генеральный секретарь использует термин «прочая деятельность по программам», когда речь идет как о функциях связи со штатами, так и об основной деятельности ЮНАМИД по программам. **По мнению Консультативного комитета, использование Генеральным секретарем термина «прочая» для различной деятельности по программам ведет к путанице. Комитет выражает надежду на то, что в следующем предлагаемом бюджете ЮНАМИД этот вопрос будет прояснен.**

20. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что из ассигнований, утвержденных на финансирование основной деятельности ЮНАМИД по программам в период с 1 июля по 31 декабря 2019 года на сумму 660 480 долл. США, по состоянию на 30 ноября 2019 года было израсходовано лишь 366 523 долл. США (или 55 процентов). В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что, по мнению Генерального секретаря, в рамках осуществления деятельности по программам силами ЮНАМИД и странового отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), которое предлагается создать в Хартуме (см. [A/74/529](#), пп. 239 и 244, и [A/74/7/Add.26](#), п. 18), дублирование функций происходить не будет.

21. **Консультативный комитет считает, что необходимы дополнительные разъяснения относительно разграничения различной деятельности по программам, осуществляемой в Дарфуре, и контроля за такой деятельностью, а также более реалистичные прогнозы. Комитет выражает надежду на то,**

что обновленная информация будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения настоящего доклада и что подробные обновленные сведения будут включены в следующий доклад Генерального секретаря о ЮНАМИД.

Заккрытие лагерей и уменьшение ущерба окружающей среде

22. Генеральный секретарь указывает, что предлагаемый объем потребностей в размере 3 722 700 долл. США для покрытия расходов на помещения и объекты инфраструктуры включает суммы на финансирование экологических очистных и биовосстановительных работ на объектах Операции (A/74/562, п. 47). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Операция взяла на себя обязательство постоянно заниматься экологической очисткой на всех 15 пунктах своей дислокации в Дарфуре и выявила важнейшие мероприятия, которые будут осуществляться в рамках экологической очистки, включая биовосстановительные работы в связи с загрязнением почвы бензином и горюче-смазочными материалами. Кроме того, в целях совершенствования практики и методов утилизации твердых отходов ЮНАМИД занималась строительством пункта по утилизации отходов на базе материально-технического снабжения в Эль-Фашире. **Консультативный комитет подчеркивает важность соблюдения политики и процедур Организации Объединенных Наций, касающихся охраны окружающей среды и утилизации отходов, в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пункте 31 ее резолюции 70/286.** Кроме того, Комитет считает, что Операции следует использовать опыт, накопленный закрытыми операциями по поддержанию мира в области экологической очистки, и выражает надежду на то, что обновленная информация об этом будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.

Переходный период

23. Генеральный секретарь указывает, что испрашиваемый объем ресурсов на трехмесячный период с 1 января по 31 марта 2020 года определен исходя из существующего мандата ЮНАМИД, которым предусматривается применение общесистемного подхода к деятельности в Дарфуре, включая осуществление общесистемной концепции перехода, в рамках которой основное внимание уделяется нахождению долговременных решений для устранения основных факторов конфликта посредством работы в основных областях, имеющих решающее значение для предотвращения возобновления конфликта. В целях укрепления координации в области планирования деятельности в течение переходного периода ЮНАМИД учредила совместную со страновой группой Организации Объединенных Наций группу по переходному периоду (там же, п. 9). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в дополнение к этому в марте 2019 года ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций разработали и утвердили всеобъемлющий совместный план действий на переходный период. В этом плане указаны функции, обязанности и конкретные результаты, касающиеся переходного процесса, с тем чтобы обеспечить широкую согласованность действий и обеспечить предоставление ресурсов на их повседневную координацию.

IV. Заключение

24. О мерах, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием ЮНАМИД, говорится в пункте 55 записки Генерального секретаря. **С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:**

а) **уполномочить Генерального секретаря на принятие обязательств для продолжения функционирования Операции в течение трехмесячного периода с 1 января по 31 марта 2020 года на сумму, не превышающую 130 227 800 долл. США;**

б) **начислить взносы на сумму, указанную в подпункте а) выше.**
