



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 December 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункты 140 и 148 повестки дня

Управление людскими ресурсами

Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Прикомандированный военный и полицейский персонал, состоящий на действительной службе

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел записку Генерального секретаря, содержащую просьбу о предоставлении ему полномочий на продление до конца 2020 года действия исключительных мер, введенных с целью способствовать всестороннему участию всех государств-членов в прикомандировании военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе ([A/74/546](#)). В ходе рассмотрения этой записки члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение представили письменные ответы, которые были получены 3 декабря 2019 года.

2. В своей записке Генеральный секретарь указывает, что он просит продлить действие этих мер до рассмотрения его последнего доклада по этому вопросу ([A/71/257](#)) Генеральной Ассамблеей на ее нынешней сессии. В этом докладе Генеральный секретарь напоминает о трудностях, о которых говорилось в его предыдущем докладе Генеральной Ассамблее по этому вопросу ([A/68/495](#)) и на которые он впервые обратил внимание Генеральной Ассамблеи в докладе под названием «Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: исполнение бюджета за период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года и бюджет на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года» ([A/67/723](#)), а именно трудностях, которые возникают из-за коллизии между Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций и национальным законодательством некоторых государств-членов и затрагивают административные процедуры, связанные с прикомандированием к Секретариату военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе.



3. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции [71/263](#) Генеральная Ассамблея одобрила выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Комитета ([A/71/557](#)), в котором Комитет рекомендовал продлить срок действия исключительных мер на срок до трех лет, с тем чтобы обеспечить достаточный запас времени для более продуктивного взаимодействия с государствами-членами. Комитет рекомендовал также Ассамблее просить Генерального секретаря активизировать взаимодействие с государствами-членами с целью определить альтернативные варианты устранения коллизии между национальным законодательством и положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций, касающимися прикомандирования военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе (там же, п. 159; см. также [A/71/257](#), п. 17).

4. В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию о характере взаимодействия с государствами-членами по этому вопросу в течение трехлетнего периода, на который было продлено действие этих мер (2017–2019 годы), и отмечает, что 17 октября 2019 года государствам-членам было направлено последующее обследование по этому вопросу, являющееся следующим шагом после первоначального обследования, проведенного в 2014–2015 годах. Комитету сообщили также, что ответы на второе обследование должны поступить к ноябрю 2019 года. В период с декабря 2019 года по январь 2020 года планируется провести дополнительный опрос среди самого прикомандированного персонала. Таким образом, предлагаемое Секретариатом годовое продление даст время для того, чтобы проанализировать полученные результаты и завершить подготовку предложения для Генеральной Ассамблеи. Комитету сообщили также, что это взаимодействие включало также ежегодные контакты с Сообществом военных и полицейских советников, работу с постоянными представительствами и обмен вербальными нотами в связи с 11 кампаниями по набору военнослужащих и полицейских, проведенными с 2013 года.

5. Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает, что в течение трехлетнего периода до начала проведения обследования в октябре 2019 года с государствами-членами не осуществлялось достаточного взаимодействия.

6. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что по состоянию на 3 декабря 2019 года четыре государства-члена имели действующие механизмы на этот случай и что исключительные меры распространялись на восемь состоящих на действительной службе военнослужащих и/или полицейских, прикомандированных в настоящее время к местам расположения штаб-квартир Организации Объединенных Наций, из трех таких государств-членов. Комитет был информирован также о том, что, согласно ответам, полученным в ходе обследования 2019 года, еще 16 стран, предоставивших состоящих на действительной службе персонал, прикомандированный к Центральным учреждениям или отделениям на местах, не имеют договоренностей в отношении военнослужащих и полицейских, состоящих на действительной службе, и не ввели никаких мер для урегулирования связанных с их прикомандированием вопросов. Кроме того, Комитету сообщили, что на данный момент Секретариату известно о порядка 20 странах, национальное законодательство которых противоречит Положениям и правилам о персонале. Однако точное число государств-членов, для которых актуальна проблема такой коллизии, неизвестно из-за недостаточного количества ответов.

7. Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие достаточной информации и ясности в отношении того, насколько национальное законодательство государств-членов противоречит Положениям и

правилам о персонале Организации Объединенных Наций, и в отношении численности затрагиваемого этой проблемой военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе. Кроме того, Комитет запросил — но не получил — информацию об общей численности прикомандированного персонала, состоящего на действительной службе, в Центральных учреждениях и на местах и поэтому рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включить такую информацию в его следующий доклад по этому вопросу (см. п. 10 ниже).

8. Консультативный комитет напоминает, что в своем докладе [A/68/495](#) Генеральный секретарь предложил ряд вариантов для устранения трудностей, возникающих в связи с прикомандированием военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе, для занятия имеющихся должностей. Чтобы устранить потенциальный конфликт, связанный с двойной лояльностью как правительству соответствующего государства, так и Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь в пункте 20 этого доклада предложил внести изменения в письменное заявление, которое согласно положению 1.1 b) Положений о персонале должно подписываться всем прикомандированным военным и полицейским персоналом, состоящим на действительной службе, включив в него дополнительное обязательство такого персонала сообщать Организации Объединенных Наций о всяком конфликте между этим заявлением и присягой или торжественным обещанием, принятыми по отношению к властям его государства, и просить освобождения от должности в случае возникновения такого конфликта.

9. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что каждый из прикомандированных военнослужащих и полицейских, состоящих на действительной службе, подписывает письменное заявление и получает его копию. Комитету сообщили также, что при необходимости исключительные меры применяются в отношении правила 1.2 l) Правил о персонале, что позволяет прикомандированному персоналу, состоящему на действительной службе, принимать почетные звания, награды, услуги, подарки или вознаграждение от правительств своих стран, находясь на службе в Организации. **Консультативный комитет считает, что присягу, которую принимает прикомандированный военный и полицейский персонал, состоящий на действительной службе, необходимо сделать более строгой, внося в нее изменения, предложенные Генеральным секретарем в пунктах 20 и 21 его доклада [A/68/495](#).**

Выводы и рекомендации

10. В пункте 5 своей записки Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею уполномочить его продлить до конца 2020 года действие исключительных мер, о которых говорится в этой записке. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить подробную фактическую информацию по этому вопросу, включая круг вопросов, связанных с привлечением прикомандированного военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе, статистические данные, о которых говорится в пункте 7 выше, информацию о принятых к настоящему времени мерах и результаты последнего обследования, в своем докладе, посвященном общему обзору финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Кроме того, Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря представить предложения в отношении решения этого вопроса в ходе основной части ее семьдесят пятой сессии. Комитет также оставляет в силе рекомендацию о том, чтобы Ассамблея просила Генерального секретаря тем временем активизировать взаимодействие с государствами-членами в**

целях определения вариантов устранения коллизии между национальным законодательством и положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций, касающимися прикомандирования военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе (см. также [A/71/557](#), п. 159, и [A/71/257](#), п. 17).

11. С учетом своих рекомендаций и замечаний, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее уполномочить Генерального секретаря продлить до 31 декабря 2020 года действие исключительных мер, касающихся прикомандированного военного и полицейского персонала, состоящего на действительной службе.
