



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
5 November 2019  
Russian  
Original: English

Семьдесят четвертая сессия  
Пункт 140 повестки дня  
Управление людскими ресурсами

## Деятельность Бюро по вопросам этики

### Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

#### I. Введение

1. Консультативный комитет рассмотрел доклад Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики (A/74/78), представленный во исполнение резолюции 60/254 Генеральной Ассамблеи, в котором Генеральный секретарь приводит обзор и оценку программы работы Бюро за период с 1 января по 31 декабря 2018 года. В ходе рассмотрения доклада члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые представляли дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение дали письменные ответы, которые были получены 21 октября 2019 года.

#### II. Деятельность Бюро по вопросам этики

2. В течение 2018 календарного года в Бюро по вопросам этики поступило 1966 запросов на его услуги, что на 476 запросов, или 31,9 процента, больше, чем в 2017 календарном году. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что Бюро провело 226 информационно-разъяснительных мероприятий и брифингов для групп сотрудников и отдельных лиц и получило 862 запроса на предоставление консультаций. Показатель соблюдения требований в отношении представления деклараций о доходах и финансовых активах составил 99,9 процента. Бюро по вопросам этики также сократило количество дней, затрачиваемых на проведение проверок, связанных с делами о защите от мести, с 26 дней в предыдущем цикле до 13 дней.

3. Увеличение ежегодного числа поступающих в Бюро запросов на предоставление услуг показано на диаграмме I доклада, а информация о таких запросах в разбивке по местам службы и источникам — на диаграмме II. Как и ранее, большинство поступивших в Бюро запросов на предоставление услуг — 44 процента от общего числа таких запросов — приходилось на консультации по вопросам этики, что меньше, чем в 2017 календарном году, в котором этот



показатель составлял 54 процента (там же, диаграмма III). Согласно докладу, как и в предыдущий период, наибольшее число запросов на предоставление консультаций касалось внеслужебной деятельности (там же, диаграмма IV).

4. В отношении консультативной помощи, предоставленной Бюро в течение отчетного периода, в докладе приводится информация о 862 полученных запросах в разбивке по подкатегориям, в том числе о запросах, касающихся деятельности вне организации (331); вопросов занятости (160); проверок до назначения на должность (65); прочих конфликтов интересов, в том числе связанных с личными инвестициями/активами и ограничениями, распространяющимися на бывших сотрудников (115); процедур информирования о ненадлежащем поведении (67); подарков и почетных званий (104); и вопросов институциональной добросовестности (20). Бюро также провело 67 индивидуальных консультаций в ходе полевых миссий (там же, пункт 16).

5. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что при назначении на свои должности все сотрудники Бюро обязаны подписать соглашение о неразглашении конфиденциальной информации. Кроме того, в целях обеспечения конфиденциальности как предоставляемой информации, так и самих просьб о предоставлении консультаций Бюро по вопросам этики обеспечивало функционирование конфиденциального ящика электронной почты, который позволяет всем сотрудникам Секретариата Организации Объединенных Наций связываться с Бюро и/или обращаться за конфиденциальными консультациями по вопросам этики. Управление использованием этого почтового ящика осуществляется самим Бюро по вопросам этики, и доступ к нему имеют только уполномоченные сотрудники Бюро, отвечающие за мониторинг коммуникации. Комитет был также информирован о том, что в обычное рабочее время звонки, поступающие по телефонной «горячей линии», принимает уполномоченный сотрудник Бюро по вопросам этики, который либо отвечает на поступающие запросы в предварительном порядке, либо переадресует их соответствующим сотрудникам Бюро. Кроме того, Комитет был информирован о том, что в Бюро действует конфиденциальная внутренняя система управления данными, доступная только уполномоченным сотрудникам, и что во исполнение соответствующих инструкций Генерального секретаря ([ST/SGB/2007/6](#) и [ST/SGB/2005/22](#)) оно пересматривает и обновляет свои стандартные оперативные процедуры, касающиеся управления информацией. Помимо этого, в соответствии со своим регламентом работы Бюро по вопросам этики не разглашает ни личные данные, ни конфиденциальную информацию, имеющие отношение к тем или иным лицам, без согласия этих лиц.

6. О ходе реализации программы раскрытия финансовой информации, находящейся в ведении Бюро по вопросам этики, говорится в разделе IV.B доклада. Генеральный секретарь указывает, что число сотрудников, охваченных программой, продолжает расти: если в течение отчетных циклов 2016 и 2017 годов программой было охвачено соответственно 5504 и 5811 подателей декларации, то в 2018 году в программе приняли участие 5937 подателей декларации. Генеральный секретарь отмечает, что внешние эксперты по обзору программы выявили 149 сотрудников, подавших декларации (2,5 процента), которые требуют проведения проверок в целях принятия мер в связи с потенциальными конфликтами. Эти данные в целом сопоставимы с данными предыдущих отчетных циклов. Он также указывает, что в марте 2018 года была введена в действие новая система поддержки программы раскрытия финансовой информации и что в первой половине 2018 года был заключен контракт с новым внешним подрядчиком, выполняющим проверку исполнения требований программы раскрытия финансовой информации (там же, пункты 31 и 32).

7. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что управление программой раскрытия финансовой информации для структур системы Организации Объединенных Наций, которые пользуются услугами Секретариата в области раскрытия финансовой информации, осуществляется на основе принципа совместного несения расходов. В 2018 году из 5937 лиц, подавших декларации в соответствии с программой раскрытия финансовой информации, 3419 человек (57,6 процента) были сотрудниками Секретариата, в том числе его операций по поддержанию мира, и 2518 человек (42,4 процента) — сотрудниками других подразделений системы Организации Объединенных Наций (там же, пункт 29). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в 2018 году в программе раскрытия финансовой информации приняли участие в общей сложности 22 структуры Организации Объединенных Наций<sup>1</sup>.

8. Что касается инициативы в области добровольного раскрытия информации, в которой могут участвовать старшие должностные лица на уровне помощника Генерального секретаря и выше, то на момент выхода доклада из 142 старших должностных лиц, имевших право участвовать в инициативе в 2018 году, решение публично раскрыть информацию о своих активах, пассивах и внешних финансовых операциях приняли 95 человек, или 66,9 процента (там же, пункт 35). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в течение рассматриваемого периода число должностных лиц, которые добровольно раскрыли соответствующую информацию, увеличилось до 119 человек (78,3 процента), что представляет собой самый высокий показатель участия за последние шесть циклов. Комитет был также проинформирован о том, что Генеральному секретарю регулярно представлялась информация об участии в этой добровольной инициативе, в том числе о причинах отказа от участия в ней. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 71/263, старшие должностные лица регулярно получают напоминания о том, что Генеральный секретарь рассчитывает на их участие в данной инициативе. **Консультативный комитет выражает удовлетворение в связи с расширением участия в инициативе добровольного раскрытия финансовой информации и рассчитывает, что Генеральный секретарь будет и далее рекомендовать старшим должностным лицам, которые этого еще не сделали, публично раскрывать краткие сведения о своих активах в последующих циклах.**

<sup>1</sup> В число структур, участвующих в программе раскрытия финансовой информации, входят Международный уголовный суд; Комиссия по международной гражданской службе; Центр по международной торговле; Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием; Программа развития Организации Объединенных Наций; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; Детский фонд Организации Объединенных Наций; Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия; Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения; Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий; Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций; Университет Организации Объединенных Наций; Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Всемирная продовольственная программа.

9. Что касается случаев, когда сотрудник выполняет две должностные функции или более, то в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в каждом конкретном случае потребуются провести проверку, чтобы определить, может ли это привести к возникновению конфликта между такими функциями или к возникновению впечатления, что существует конфликт между функциями или личными интересами, связанными с конкретным кругом должностных функций и обязанностей. Комитет был далее информирован о том, что самыми широкими возможностями для оценки ситуации и выявления риска возникновения конфликта интересов и его смягчения в интересах Организации обладают руководители ее структур. Все сотрудники, которым поручается временно выполнять двойные функции, должны сообщать о любых конфликтах интересов, возникающих в процессе выполнения таких функций, руководителям своих структур.

10. В ответ на запрос Консультативный комитет был также информирован о том, что Бюро по вопросам этики предоставляет консультации по темам, касающимся личных и организационных конфликтов интересов, а также репутационных рисков. К этим темам относятся: риск возникновения конфликта в связи с должностными обязанностями или выполнением двойных функций; операционный риск, например риск, связанный с возможными недостатками в процедурах, которые сказываются на целостности организационных рабочих процессов; вопросы, касающиеся официальных поездок; руководство людскими ресурсами; налаживание партнерских связей с деловыми кругами частного сектора для поддержки деятельности и проведения мероприятий, поощряемых Организацией Объединенных Наций; принятие даров или пожертвований, предлагаемых Организации; и принятие предложений о помощи, поступающих от партнеров-исполнителей или учреждений, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Комитет также был проинформирован о том, что Бюро продолжало выносить подразделениям независимые рекомендации по вопросам разработки и/или осуществления политики в области этики и добросовестности, в частности в отношении ограничений, распространяющихся на бывших сотрудников, соблюдения положений руководства по закупкам, личного и институционального использования социальных сетей и взаимоотношений с прикомандированным военным и полицейским персоналом, и что в целях недопущения коррупции и мошенничества в партнерских отношениях были проведены проверки на предмет следования сотрудниками Организации принципу должной осмотрительности при взаимодействии с внешними структурами.

11. В своем докладе Генеральный секретарь также отмечает, что защита сотрудников от мести за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничество в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований регулируется пересмотренным бюллетенем Генерального секретаря (ST/SGB/2017/2/Rev.1) (A/74/78, пункт 37). В 2018 году Бюро по вопросам этики получило 136 соответствующих запросов, из которых 65 касались скорее рекомендаций в отношении политики, чем ходатайств о защите, и 16 запросов не относились к компетенции Бюро. В общей сложности в 2018 году было завершено проведение 39 предварительных проверок. Из числа этих запросов о предоставлении защиты 32 не содержали достаточных оснований для возбуждения дел о случаях мести, и большинство из них касались трудовых споров. В 2018 году Бюро передало УСВН шесть дел для расследования. В том же году УСВН рекомендовало принять превентивные меры в связи с семью делами. В 2018 году после завершения расследований УСВН Бюро по вопросам этики определило, что факт мести был установлен в случае четырех дел и не установлен в случае еще четырех (там же, пункты 44, 46 и 49–51). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что из 32 поступивших в

2018 году официальных просьб о защите, которые не содержали достаточных оснований для возбуждения дел о случаях мести, Бюро по вопросам этики передало 10 просьб на рассмотрение Омбудсмана и 5 — на рассмотрение Отдела юридической помощи персоналу.

12. Что касается подарков, принимаемых должностными лицами Секретариата, то Генеральный секретарь указывает, что общая координация регулирования деятельности, связанной с подарками, осуществляется Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления, тогда как функции оперативного решения соответствующих вопросов в настоящее время децентрализованы и переданы департаментам, управлениям или миссиям (см. [ST/AI/2010/1](#), раздел 4.1). Консультативный комитет отмечает, что общий мониторинг и контроль за соблюдением этой политики относятся к сфере компетенции Департамента. В своем докладе Генеральный секретарь также отмечает, что в сентябре 2016 года в Нью-Йорке на экспериментальной основе было начато использование глобального онлайн-регистра подарков и что с учетом накопленного опыта и развития технологий в настоящее время его технические параметры пересматриваются (см. [A/74/78](#), пункт 19). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что в настоящее время ведется поиск технологической платформы, которая была бы совместима с системой, используемой в Секретариате в Нью-Йорке в настоящее время.

13. Что касается просьб о вынесении рекомендаций относительно почестей, наград, привилегий, подарков и денежных вознаграждений, то в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в 2018 году Бюро по вопросам этики удовлетворило 104 соответствующие просьбы, что на 73 процента больше, чем в 2017 году. Комитет был информирован о том, что рост этого показателя объясняется, в частности, результатами проведения ежегодной серии мероприятий по теме «Диалог с руководством», в рамках которых проводятся тематические исследования по проблематике подарков и других потенциальных «стимулов», а также расширением применения в Организации практики проведения брифингов по вопросам этики для новых старших должностных лиц.

14. Консультативный комитет отмечает увеличение числа просьб о вынесении рекомендаций относительно почестей, наград, привилегий, подарков и денежных вознаграждений и указывает на то, что единого онлайн-регистра подарков по-прежнему не существует. Комитет напоминает о своей рекомендации относительно необходимости проведения анализа преимуществ, накопленного опыта и потребностей в плане совершенствования экспериментального регистра в целях оценки потребностей, связанных с его доработкой и внедрением в рамках всего Секретариата (см. [A/73/183](#), пункт 16). Комитет также вновь заявляет о важности сбора информации и отслеживания тенденций и ожидает, что результаты соответствующего анализа, а также обновленная информация о внедрении онлайн-платформы регистрации подарков будут представлены в следующем докладе Генерального секретаря.

### III. Выводы

15. Информация о действиях, которых Генеральный секретарь ожидает от Генеральной Ассамблеи, содержится в пункте 79 его доклада. Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею принять к сведению его доклад, утвердить рекомендации по укреплению независимости Бюро по вопросам этики, изложенные в подпунктах а), б) и с) пункта 94 двенадцатого доклада Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики ([A/73/89](#)), и принять к

сведению подпункты d), e) и f) его пункта 94. Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что эти предложения в докладе не обоснованы и любые изменения в статусе, системе подотчетности и структуре управления Бюро по вопросам этики будут иметь серьезные последствия для Секретариата и для Организации в целом (см. [A/73/183](#), пункт 19). Комитет по-прежнему считает, что весьма важным в этом плане является опыт Управления служб внутреннего надзора, которое отчитывается непосредственно перед Генеральной Ассамблеей, а также практика подчинения Независимому консультативному комитету по ревизии, поскольку оба эти элемента лежат в основе предложений Генерального секретаря. Комитет также вновь заявляет, что необходимо обеспечить большую ясность и последовательность в плане увязки предложений Генерального секретаря о реформе системы управления с предложениями относительно будущего Бюро по вопросам этики. Комитет еще раз подчеркивает, что если Генеральный секретарь пожелает внести полноценно обоснованное предложение относительно независимости Бюро по вопросам этики, то потребуются представить подробный доклад, в котором будет необходимо отразить такие вопросы, как рабочая нагрузка, структура и функции Бюро. Потребуется тщательно проанализировать и последствия для других подразделений Секретариата, в том числе надзорных органов и других надзорных структур, а также более широкие последствия для фондов и программ Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комитет считает, что, принимая во внимание последствия этого предложения для Организации, должны быть учтены передовая практика и опыт других подразделений системы Организации Объединенных Наций. Поэтому, по мнению Комитета, необходимо провести всеобъемлющий анализ всех соответствующих и взаимосвязанных аспектов этого предложения, равно как и другого примененного в этом контексте опыта.

16. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики с учетом рекомендаций и замечаний Комитета, сформулированных выше.