



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 October 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 126 повестки дня

Здоровье населения мира и внешняя политика

Укрепление международной координации и сотрудничества в целях удовлетворения потребностей и решения проблем в области здравоохранения в интересах улучшения здоровья населения мира посредством улучшения качества питания

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь настоящим препровождает доклад Генерального директора Всемирной организации здравоохранения об укреплении международной координации и сотрудничества в целях удовлетворения потребностей и решения проблем в области здравоохранения в интересах улучшения здоровья населения мира посредством улучшения качества питания, представляемый в соответствии с резолюцией [73/132](#) Генеральной Ассамблеи.



Доклад Генерального директора Всемирной организации здравоохранения об укреплении международной координации и сотрудничества в целях удовлетворения потребностей и решения проблем в области здравоохранения в интересах улучшения здоровья населения мира посредством улучшения качества питания

Резюме

В своей резолюции [73/132](#), озаглавленной «Здоровье населения мира и внешняя политика: улучшение здоровья населения мира посредством улучшения качества питания», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об укреплении международной координации и сотрудничества в целях удовлетворения потребностей и решения проблем в области здравоохранения в интересах укрепления здоровья населения мира посредством улучшения качества питания.

В настоящем докладе освещается прогресс в деле укрепления международного сотрудничества в области питания и определяются пробелы и трудности, отмечаемые в решении проблемы неполноценного питания во всех ее формах, в частности, среди прочего, в таких сферах, как информационно-пропагандистская деятельность, защита и поддержка грудного вскармливания, обеспечение всестороннего учета аспектов питания в системах здравоохранения, преобразование продовольственных систем для обеспечения здоровых и устойчивых рационов и удовлетворение потребностей в квалифицированной медицинской помощи, оказываемой специалистами-диетологами. Кроме того, в докладе заостряется внимание на необходимости увеличить объем многосекторальных инвестиций в целях обеспечения всем возможностей здорового питания. Несмотря на достигнутый прогресс, информация о котором представлена в настоящем докладе, сохраняется необходимость наладить сотрудничество на всех уровнях и между всеми секторами по всем шести направлениям деятельности в рамках Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы).

Генеральный секретарь предлагает пути дальнейшего укрепления координации и сотрудничества для ускорения прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития, в частности целей 2 и 3, и отмечает важную роль, которую Инициатива в области внешней политики и глобального здравоохранения продолжает играть в содействии взаимодополняемости внешней политики и деятельности по охране здоровья и обеспечению полноценного питания населения мира.

I. История вопроса

1. Государства — участники Инициативы в области внешней политики и глобального здравоохранения¹ предложили резолюцию 73/132, озаглавленную «Здоровье населения мира и внешняя политика: улучшение здоровья населения мира посредством улучшения качества питания». Эта резолюция была представлена Генеральной Ассамблее Бразилией при поддержке министерств иностранных дел Индонезии, Норвегии, Сенегала, Таиланда, Франции и Южной Африки. Начиная с 2008 года участники Инициативы регулярно предлагают пункты для внесения в повестку дня Генеральной Ассамблеи. Задача Инициативы состоит в изучении проблем на стыке между здравоохранением и внешней политикой. Будучи председателем Инициативы в 2018 году, правительство Бразилии посвятило групповое обсуждение и предлагаемую резолюцию теме питания.

2. В своей резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены решать проблему голода и неполноценного питания во всех ее формах как проблему, которая затрагивает все страны, и расширить масштабы их деятельности в рамках Программы работы Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы). В своей резолюции 70/259 Ассамблея провозгласила 2016–2025 годы Десятилетием действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания², призвав Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) играть ведущую роль в его проведении. В той же резолюции Генеральная Ассамблея одобрила Римскую декларацию по вопросам питания и ее Рамочную программу действий, признав важность искоренения голода и предотвращения всех форм неполноценного питания во всем мире.

3. В резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея подтвердила актуальность резолюции 73/2, озаглавленной «Политическая декларация третьего совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними», и призвала государства-члены содействовать обеспечению здорового рациона питания и образа жизни, включая физическую активность, путем принятия мер и стратегий, сообразно обстоятельствам, в целях выполнения всех связанных с вопросами питания обязательств, включая те, которые были сформулированы главами государств и правительств на совещаниях высокого уровня Генеральной Ассамблеи по неинфекционным заболеваниям, а также Всемирной ассамблеей здравоохранения. Также в резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила необходимость ускоренного принятия мер по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними и признала, что на сегодняшний день мер, принимаемых государствами-членами, недостаточно для выполнения задачи 3.4 в области устойчивого развития. Она подтвердила также, что главную ответственность за координацию усилий по борьбе с неинфекционными заболеваниями и руководство ими несут государства-члены, и признала важность создания благоприятных условий для расширения доступа к здоровому рациону питания.

¹ URL: www.who.int/trade/events/Oslo_Ministerial_Declaration.pdf?ua=1.

² URL: www.un.org/nutrition/.

4. В резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея заявила, что с интересом ожидает проведения предстоящего саммита «Здоровое питание», который будет организован правительством Японии в 2020 году в Токио и предоставит государствам-членам и другим заинтересованным сторонам возможность взять на себя смелые обязательства по ускорению прогресса в деле улучшения питания во всем мире.

II. Введение

5. Питание, будучи одновременно и фактором, и индикатором здоровья и благополучия, играет фундаментальную роль в устойчивом развитии и достижении наивысшего достижимого уровня здоровья.

6. Во всем мире каждый третий человек страдает от по крайней мере одной формы неполноценного питания³. В 2017 году нездоровый рацион питания был признан главным фактором риска как инфекционных, так и неинфекционных заболеваний⁴. С 2015 года показатель распространенности недоедания — индикатора уровня голода в мире — оставался на уровне чуть ниже 11 процентов, а в 2018 году число голодающих составило 820 миллионов человек⁵. Более 2 миллиардов человек не имеют постоянного доступа к питательной, безопасной и достаточной по количеству пище⁶. Прогресс в сокращении числа случаев рождения детей с низкой массой тела оставляет желать лучшего: в 2015 году низкую массу тела имели 20,5 миллиона новорожденных⁷. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в борьбе с задержкой роста, от низкорослости по-прежнему страдает 149 миллионов детей⁸. Неприемлемо высоки показатели гипотрофии у детей в возрасте до пяти лет — 7,3 процента, или 49 миллионов, в 2018⁹ году — и анемии среди женщин репродуктивного возраста — 32,8 процента, или 613,2 миллиона, в 2016 году¹⁰. Показатели избыточного веса и ожирения среди детей растут почти повсеместно¹¹: в 2018 году избыточный вес имели 40 миллионов детей в возрасте до пяти лет¹². Кроме того, только около 41 процента младенцев в возрасте до 6 месяцев находятся на исключительно грудном вскармливании¹³. Наконец, экономический спад и замедление темпов роста подорвали прогресс в деле искоренения неполноценного питания во всех его формах, особенно в уязвимых районах, где экономические потрясения вызывают затяжные продовольственные кризисы¹⁴.

7. основополагающее значение пищи и питания для здоровья и развития закреплено в статье 25 Всеобщей декларации прав человека, в которой признается всеобщее и повсеместное право на здоровье и достаточное питание. В своем замечании общего порядка № 12 от 1999 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил следующее: «Право на достаточное питание реализуется в том случае, когда каждый человек — мужчина, женщина и

³ URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255413/WHO-NMH-NHD-17.3-eng.pdf?ua=1>.

⁴ URL: [www.thelancet.com/article/S0140-6736\(19\)30041-8/fulltext](http://www.thelancet.com/article/S0140-6736(19)30041-8/fulltext).

⁵ URL: www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf.

⁶ Ibid.

⁷ Ibid.

⁸ Ibid.

⁹ URL: www.who.int/nutgrowthdb/jme-2019-key-findings.pdf.

¹⁰ URL: www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf.

¹¹ URL: www.who.int/nutgrowthdb/estimates2018/en/.

¹² URL: www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf.

¹³ URL: www.who.int/nutrition/publications/infantfeeding/global-bf-scorecard-2018.pdf?ua=1.

¹⁴ URL: www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf.

ребенок — отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения. Таким образом, право на достаточное питание не должно толковаться в узком или ограничительном смысле и сводиться к минимальному набору калорий, протеинов и других конкретных питательных веществ... Комитет считает, что основное содержание права на достаточное питание подразумевает: наличие продовольствия, которое по своему количеству и качеству позволяет удовлетворять потребности людей в рационе питания, не содержащем вредных веществ и приемлемом для конкретной культуры»¹⁵.

8. В резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в тесном сотрудничестве с Генеральным директором Всемирной организации здравоохранения представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об укреплении международной координации и сотрудничества в целях удовлетворения потребностей и решения проблем в области здравоохранения в интересах укрепления здоровья населения мира посредством улучшения питания.

9. В настоящем докладе рассматриваются основные тенденции в области международного сотрудничества и координации, направленных на укрепление здоровья населения мира посредством улучшения качества питания. Приведенная в нем картина прогресса неоднозначна и характеризуется как успехами, так и проблемами, препятствующими расширению масштабов деятельности по искоренению неполноценного питания во всех его формах. Решение этих проблем требует повышенного внимания со стороны правительств и негосударственных субъектов. Только путем коллективных действий и международного сотрудничества и координации мы сможем ускорить прогресс в борьбе с неполноценным питанием во всех его формах.

III. Международная координация и сотрудничество для построения лучшего мира путем улучшения качества питания

A. Глобальные обязательства по улучшению качества питания

10. Государствам-членам регулярно предлагается взять на себя те или иные обязательства и разработать соответствующие планы действий и стратегии. Не является исключением и область питания, которой была посвящена резолюция 73/132. Растущий перечень глобальных обязательств служит обнадеживающим признаком того, что мировое сообщество совершенно справедливо начинает уделять проблеме питания все больше внимания.

11. В последнее десятилетие было принято множество далеко идущих обязательств по улучшению питания. В 2012 году 194 государства — члена Всемирной ассамблеи здравоохранения в резолюции WHA65.6 одобрили Комплексный план осуществления деятельности в области питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста¹⁶. В следующем году Всемирная ассамблея здравоохранения в своей резолюции WHA66.10¹⁷ одобрила Глобальный план действий по профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы, в котором было установлено девять добровольных целевых

¹⁵ URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G99/420/12/PDF/G9942012.pdf?OpenElement>.

¹⁶ URL: http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA65/A65_R6-en.pdf.

¹⁷ URL: http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA66-REC1/A66_REC1-en.pdf#page=25.

показателей, включая три целевых показателя в области борьбы с неинфекционными заболеваниями, связанными с питанием. В 2014 году ФАО и ВОЗ совместно организовали вторую Международную конференцию по вопросам питания. Сто шестьдесят четыре государства-члена, участвовавшие в Конференции, в том числе страны — члены Европейского союза, приняли Римскую декларацию и прилагаемую к ней Рамочную программу действий¹⁸. В 2015 году все мировые лидеры приняли 17 целей в области устойчивого развития (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) — общую концепцию мира и процветания для людей и планеты. Приняв эти цели, в особенности задачи 2.1 и 2.2, предусматривающие ликвидацию неполноценного питания во всех его формах и обеспечение постоянного доступа всех людей к безопасной, питательной и достаточной пище, мир обязался «к 2030 году покончить с голодом, обеспечить продовольственную безопасность, улучшить питание и содействовать устойчивому развитию сельского хозяйства». Кроме того, в своей резолюции 70/259 Генеральная Ассамблея провозгласила 2016–2025 годы Десятилетием действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания, предоставив всем заинтересованным сторонам уникальную возможность активизировать в ограниченные сроки совместные усилия по выполнению обязательств, принятых на Конференции, и рекомендаций, сформулированных по ее итогам, а также по достижению целей в области устойчивого развития, касающихся питания. Наконец, в 2018 году главы государств и правительств, признавая растущую распространенность избыточного веса, ожирения и связанных с питанием неинфекционных заболеваний во всем мире, обязались предпринять 13 новых шагов по борьбе с неинфекционными заболеваниями и согласились взять на себя ответственность за усилия своих стран по профилактике и лечению таких заболеваний (резолюция 73/2 Генеральной Ассамблеи).

12. Обязательства по улучшению питания, принятые правительствами и другими заинтересованными сторонами, являются первым шагом на пути повышения качества питания во всем мире. Однако одних лишь обязательств недостаточно для того, чтобы инициировать перемены и ускорить прогресс. Чтобы общее стремление стран мира покончить с неполноценным питанием во всех его формах было реализовано путем изменений на всех уровнях, нужны конкретные и результативные действия и интеграция обязательств в нормативно-правовую базу каждой страны.

В. Международное сотрудничество в области питания

13. В 2008 году журнал «Ланцет» назвал международную систему организации питания раздробленной и нефункциональной¹⁹. С тех пор заинтересованные стороны существенно продвинулись вперед в достижении консенсуса по вопросам о том, какие меры необходимы, чтобы обеспечить всеобщий универсальный доступ к здоровому рациону питания, как, где и для каких групп их принимать и кто этим должен заниматься. Однако по мере того, как питание начинает занимать все более важное место в списке глобальных приоритетов, мировая архитектура учреждений и структур, занимающихся вопросами питания, становится все более сложной и запутанной, что диктует еще большую потребность в координации.

¹⁸ URL: www.fao.org/3/a-i4436e.pdf, appendix 4.

¹⁹ URL: [www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(07\)61695-X/fulltext](http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(07)61695-X/fulltext).

14. Комитет по всемирной продовольственной безопасности²⁰, являющийся наиболее открытым международным и межправительственным форумом, в рамках которого все заинтересованные стороны могут скоординировано принимать совместные меры по обеспечению продовольственной безопасности и качественного питания для всех, в 2017 году подал пример для подражания, приняв решение начать многосторонний процесс унификации политики. Результатом этого процесса станет разработка добровольных руководящих принципов в области продовольственных систем и питания, которые будут представлены Комитету для утверждения в октябре 2020 года.

15. Всемирное движение за улучшение качества питания, учрежденное в 2010 году, дало толчок появлению новых моделей сотрудничества между странами, организациями гражданского общества, учреждениями Организации Объединенных Наций и деловыми кругами в области искоренения неполноценного питания во всех его формах. В настоящее время участниками Движения являются 61 государство-член и 4 индийских штата. Страны — участники Движения обязуются согласовывать усилия в области улучшения качества питания на национальном уровне, обеспечивая учет аспектов питания в государственных секторальных программах и расширяя охват мероприятий в области питания. В свою очередь учреждения Организации Объединенных Наций, действующие в странах — участниках Движения и не только, обязуются координировать свои усилия и оказывать последовательную и скоординированную поддержку национальным правительствам.

16. На глобальном уровне роль координатора продолжает играть Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания²¹, учрежденный в 1977 году Экономическим и Социальным Советом. В этом плане Постоянный комитет выполняет следующие функции: а) постоянно рассматривает вопросы общего направления, масштабов, согласованности и действенности мер, принимаемых системой Организации Объединенных Наций для решения проблем в области питания во всем мире; б) служит центром сближения, содействуя согласованию политики и деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций; в) инициирует разработку и согласование концепций, политики, стратегий и программ в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях удовлетворения потребностей стран в области питания; г) анализирует накопленный опыт и прогресс в достижении целей и разрабатывает руководящие принципы взаимодополняющего сотрудничества на межучрежденческом и страновом уровнях. Членский состав Постоянного комитета продолжает расширяться за счет структур, которые занимаются не только вопросами питания (в настоящее время он насчитывает 14 официальных членов, одного ассоциированного члена и двух наблюдателей) (E/2019/57, пункт 5).

17. Для достижения целей и выполнения задач совершенствования продовольственной системы и улучшения качества питания в высшей степени актуальна и необходима реформа системы развития Организации Объединенных Наций. Несколько учреждений, органов и программ Организации Объединенных Наций имеют конкретный мандат в области питания, в то время как другим учреждениям Организации Объединенных Наций отводится важная роль в поддержке достижения цели 2 в области устойчивого развития. Работа нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций, которое ориентируется на конкретные потребности принимающих стран и опирается на содействие координатора-резидента, будет способствовать повышению согласованности, прозрачности, эффективности и результативности деятельности Организации

²⁰ URL: www.fao.org/cfs/home/about/en/.

²¹ URL: www.unscn.org/en/about/what-we-do?idnews=1960.

Объединенных Наций в области развития с учетом соответствующих национальных стратегий, планов, приоритетов и потребностей²². Такой подход может служить образцом межсекторального сотрудничества, необходимого для принятия эффективных мер в области питания.

18. В пункте 14 своей резолюции [73/132](#) Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам сформировать, на добровольной основе, новые и укрепить уже существующие сети действий по проблемам питания в рамках Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы). Международная координация и сотрудничество, в которых ведущую роль будут играть сами государства-члены, крайне важны для ускорения прогресса. Сети действий служат платформами, на базе которых страны ведут обмен передовым опытом и новаторскими идеями в отношении мер политики, а также обсуждают успехи, проблемы и возможности в деле ликвидации неполноценного питания во всех его формах. Возглавляемый странами процесс формирования сетей действий, руководства ими и участия в их работе расширяет возможности стран как проводников перемен на их общем пути к улучшению качества питания.

19. С начала Десятилетия действий в области питания (2016–2025 годы) государства-члены создали три крупные глобальные сети действий:

а) Глобальную сеть действий по маркировке продуктов питания (создана Францией, Австралией и Чили);

б) Глобальную сеть действий по развитию устойчивого производства океанической пищевой продукции в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания (создана Норвегией);

с) Глобальную сеть действий по традиционным здоровым рационам питания (создана Италией).

20. Кроме того, государства-члены создали несколько региональных сетей в странах Европы, Америки и западной части Тихого океана:

а) в Европейском регионе были созданы Сеть по вопросам рекламы и сбыта продуктов питания для детей (учреждена Португалией) и Сеть по сокращению потребления натрия (учреждена Швейцарией);

б) в странах Американского региона были созданы Сеть по созданию условий для обеспечения здорового питания (учреждена Чили), а также следующие сети, учрежденные Бразилией: Сеть по руководящим принципам в области пищи и питания для стран Америки, Сеть для стран Америки по стратегиям сокращения потребления соли в целях профилактики сердечно-сосудистых заболеваний и борьбы с ними, Сеть по вопросам управления продовольственной и пищевой безопасностью; Сеть по вопросам государственных закупок пищевых продуктов, произведенных домохозяйствами, и Сеть по вопросам устойчивого школьного питания;

с) в западной части Тихоокеанского региона была создана Сеть по борьбе с детским ожирением в Тихоокеанском регионе (учреждена Фиджи).

²² Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (резолюция [72/279](#) Генеральной Ассамблеи).

IV. Прогресс в разработке политики и существующие проблемы в деле улучшения питания повсюду и для всех

21. Информация о прогрессе в разработке политики, к которому призывает резолюция 73/132, а также о существующих проблемах и возможностях для принятия мер представлена здесь в разбивке по шести направлениям работы в рамках Десятилетия действий в области питания (2016–2025 годы). Эти шесть направлений работы основаны на Рамочной программе действий второй Международной конференции по вопросам питания и служат удобными категориями для оценки прогресса и пробелов в деле решения проблемы неполноценного питания во всех ее формах.

A. Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем в целях оздоровления рационов питания

22. В пункте 3 своей резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены «поощрять ... стабильные и разнообразные продовольственные системы, ориентированные на улучшение питания, в качестве центральных элементов укрепления здоровья населения и одного из основных средств достижения целей и реализации задач в области устойчивого развития в целях построения мира, свободного от неполноценного питания во всех его формах, в котором все люди на протяжении всей своей жизни и на всех ее этапах будут иметь доступ к достаточному питанию и диверсифицированный, сбалансированный и здоровый рацион питания, необходимый для ведения активной и здоровой жизни». Генеральная Ассамблея признает, что продовольственные системы являются основой решения проблемы неполноценного питания во всех ее формах. Внимательное отношение к продовольственным системам и их преобразование ускорят прогресс на пути к улучшению качества питания во всем мире.

23. По мнению группы экспертов высокого уровня Комитета по всемирной продовольственной безопасности, «в продовольственную систему входят все составляющие (окружающая среда, люди, ресурсы, процессы, инфраструктура, учреждения и т.д.) и виды деятельности, связанные с производством, обработкой, распределением, переработкой и потреблением продовольствия, а также результаты такой деятельности, в том числе социально-экономические и экологические последствия»²³. Продовольственные системы, призванные обеспечивать все население мира питательными, безопасными и доступными по цене продуктами питания, являются ключевым компонентом улучшения питания во всем мире.

24. Многие страны по всему миру проводят работу по совершенствованию своих продовольственных систем путем улучшения ситуации в области питания, «в частности внедряя подходы, направленные на улучшение доступа к питательной и здоровой пище в «пищевых пустынях», включение полезных для здоровья блюд в меню предприятий общественного питания и поощрение более

²³ URL: www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE_Reports/HLPE-Report-12_EN.pdf.

здорового рациона питания с помощью правил и стандартов, налогов, субсидий, торговой политики, маркировки и рекламы»²⁴.

25. Продовольственные системы имеют особенно большое значение для борьбы с избыточным весом, ожирением и связанными с питанием неинфекционными заболеваниями, поскольку они должны обеспечивать здоровое питание для всех людей повсюду и круглогодично. В пункте 16 резолюции 73/2 Генеральная Ассамблея признала важность создания условий, благоприятных для профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними. Для создания таких благоприятных условий крайне важно уделять особое внимание роли продовольственных систем в обеспечении здорового питания.

26. Был проведен анализ взаимосвязи между экологической устойчивостью и укреплением здоровья. В настоящее время на производство продуктов питания расходуется две трети мировых водных ресурсов, а в процессе такого производства образуется четверть глобального объема выбросов парниковых газов и эксплуатируется более трети всех доступных земель²⁵. В условиях, когда глобальный объем ресурсов сокращается в результате изменения климата, грозящего самому существованию человечества, очень важно, чтобы страны разрабатывали и совершенствовали рекомендации в области правильного питания на основе имеющихся продуктов и инвестировали в создание более эффективных продовольственных систем, способных обеспечить продовольственную безопасность для всех. Решающее значение для улучшения качества питания во всем мире имеет расширение прав и возможностей людей в плане выбора полезной для здоровья еды, а кроме того, в рамках продовольственных систем необходима пропаганда здорового питания.

27. Крайне важно, чтобы государства-члены продолжали разрабатывать, исходя из научных данных, новые стратегии совершенствования национальных рационов и основанных на имеющихся продуктах национальных рекомендаций в области правильного питания, с помощью которых можно было бы обеспечить население доступными, безопасными и здоровыми продуктами в пределах имеющихся на планете ресурсов.

В. Координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания

28. Сектор здравоохранения представляет собой важную платформу для решения проблемы неполноценного питания во всех ее формах, в том числе в чрезвычайных ситуациях и в рамках гуманитарных операций.

29. Вместе с тем наблюдается значительная нехватка инвестиций как в обеспечение надлежащего охвата населения высокоэффективными мероприятиями в области улучшения питания, так и в повышение качества таких мероприятий. Например, включение в рацион питания добавки витамина А — это простая и доступная мера вмешательства, которая может спасти жизни, предотвращая возникновение проблем со здоровьем, связанных с дефицитом витамина А, укрепляя иммунитет детей и обеспечивая защиту от инфекционных заболеваний. Однако в докладе Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) за 2018 год²⁶ показано, что за последние шесть лет глобальный охват

²⁴ URL: www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE_S_and_R/HLPE_2017_Nutrition-and-food-systems_S_R-EN.pdf.

²⁵ URL: www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2019/08/Edited-SPM_Approved_Microsite_FINAL.pdf.

²⁶ URL: <https://data.unicef.org/resources/vitamin-a-coverage/>.

программами предоставления добавок витамина А в приоритетных странах сократился с 78 процентов детей в возрасте от 6 до 59 месяцев в 2009 году до 64 процентов в 2016 году, причем в Западной и Центральной Африке этот показатель наиболее низок, составляя лишь 56 процентов, что ставит под угрозу жизни детей из уязвимых групп населения. Глобальные пробелы в охвате мероприятиями в области питания необходимо в срочном порядке устранить путем расширения масштабов эффективных мер в области питания, принимаемых на уровне систем здравоохранения.

Учет аспектов питания при организации всеобщего охвата услугами здравоохранения

30. В пункте 25 резолюции 73/132 государства-члены заявили, что Генеральная Ассамблея «с интересом ожидает проведения заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения, которое состоится в Нью-Йорке в сентябре 2019 года, на тему “Всеобщий охват услугами здравоохранения: совместные усилия по построению более здорового мира”». Первое заседание высокого уровня по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения состоялось 23 сентября 2019 года в рамках семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

31. Включение в программы здравоохранения комплекса мероприятий по улучшению качества питания имеет огромное значение для достижения цели всеобщего охвата услугами здравоохранения²⁷. Концепция всеобщего медицинского обеспечения основана на представлении о том, что каждый человек должен иметь доступ к медицинским услугам, когда он в них нуждается, и что медицинское обслуживание не должно разорять человека. Всеобщий охват услугами здравоохранения, предполагающий оказание равной и качественной помощи и защиту от финансового риска, невозможно обеспечить без включения в программы здравоохранения мероприятий по улучшению качества питания: в 2017 году, например, именно плохое питание стало главным фактором заболеваемости и смертности в мире. Ежегодно почти 11 миллионов человек умирают от последствий нездорового питания²⁸. Инвестиции в питание — это хорошее вложение средств, обеспечивающее прибыль в размере 16 долларов США за каждый потраченный доллар²⁹. Однако в глобальных масштабах прогресс во включении полного комплекса мероприятий по улучшению качества питания в программы здравоохранения незначителен, и усилия в этом направлении необходимо активизировать³⁰.

32. В сентябре 2019 года ВОЗ опубликовала обновленную версию комплекса важнейших мер в области питания, включая пакет рекомендуемых мероприятий в области улучшения качества питания, которые страны могли бы поручить провести своим системам здравоохранения в целях удовлетворения конкретных потребностей населения в питании, а также шаги по решению проблемы неполноценного питания во всех ее формах на протяжении всей жизни. В резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея подтвердила главную ответственность государств-членов за определение и выстраивание своей собственной стратегии

²⁷ См. рекомендацию № 26 Рамочной программы действий второй Международной конференции по вопросам питания. URL: <http://www.fao.org/3/a-mm215e.pdf>.

²⁸ URL: [www.thelancet.com/article/S0140-6736\(19\)30041-8/fulltext](http://www.thelancet.com/article/S0140-6736(19)30041-8/fulltext).

²⁹ International Food Policy Research Institute, *Global Nutrition Report 2014: Actions and Accountability to Accelerate the World's Progress on Nutrition* (Washington, D.C., 2014). URL: <https://globalnutritionreport.org/reports/2014-global-nutrition-report/>.

³⁰ См. *Global Nutrition Policy review 2016–2017: Country Progress in Creating Enabling Policy Environments for Promoting Healthy Diets and Nutrition*. URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/275990/9789241514873-eng.pdf?ua=1>.

обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения. Разработанный ВОЗ комплекс важнейших мер в области питания представляет собой ценный пакет мероприятий, чья эффективность подтверждена фактами, и правительства могли бы использовать его для обеспечения всестороннего учета аспекта питания в своих программах здравоохранения в целях улучшения здоровья населения своих стран в соответствии с определенными ими самими приоритетными направлениями.

Питание в чрезвычайных ситуациях

33. В резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея признала особые потребности людей, проживающих в районах, подвергающихся воздействию комплексных чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, и выразила беспокойство в связи с тем, что наиболее уязвимые группы населения в районах, затронутых вооруженными конфликтами и стихийными бедствиями, зачастую не имеют доступа или имеют ограниченный доступ к медицинским услугам и к надлежащим продуктам с высокой пищевой ценностью, необходимым для предотвращения голода и содействия укреплению здоровья.

34. Обеспечение качественного питания и продовольственной безопасности в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера представляет собой очень сложную задачу. В своей исторической резолюции 2417 (2018) Совет Безопасности признал, что большинство лиц, затронутых проблемой отсутствия продовольственной безопасности, и 75 процентов всех детей с задержкой роста в возрасте до пяти лет проживают в странах, затронутых вооруженным конфликтом, и что в общей сложности с приобретшей масштабы кризиса или носящей еще более серьезный характер проблемой отсутствия продовольственной безопасности в условиях вооруженных конфликтов столкнулись 74 миллиона человек. Он подчеркнул, что использование голода в качестве средства ведения войны против гражданского населения необходимо решительно осудить.

35. Трудное положение в области питания и отсутствие продовольственной безопасности в конфликтных и постконфликтных ситуациях препятствуют прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития, о чем говорится в пункте 5 резолюции 73/253 Генеральной Ассамблеи. По состоянию на конец 2018 года в мире насчитывалось более 70 миллионов насильственно перемещенных лиц³¹. Крайне важно, чтобы в кризисных ситуациях гуманитарного характера население не было оставлено без внимания, чтобы было обеспечено грудное вскармливание, качественное медицинское обслуживание (в том числе в области психического здоровья) и чтобы не был нарушен доступ к здоровому и достаточному питанию.

36. Руководители шести учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательство ускорить принятие мер по искоренению такого бедствия, как неполноценное питание среди детей, и к концу 2019 года начать осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с истощением³².

³¹ URL: www.unhcr.org/5d08d7ee7.pdf.

³² URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Joint%20statement%20-%20UN%20principals%20on%20malnutrition%2014July19%20Final.pdf>.

С. Социальная защита и просвещение по вопросам питания

37. Просвещение по вопросам питания и социальная защита населения являются эффективными способами улучшения качества питания во всем мире. Просвещение по вопросам питания помогает расширить возможности людей и наделить их информацией и навыками, необходимыми для выработки здоровых пищевых привычек. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что информированность в вопросах питания играет важнейшую роль в повышении качества рациона питания, выработке здоровых пищевых привычек и профилактике неинфекционных заболеваний³³, особенно если она сочетается с преобразованием продовольственных систем. Кроме того, программы социальной защиты, например инициативы в области школьного здравоохранения, устраняют коренные причины неполноценного питания и потому являются эффективным способом решения сразу двух проблем — проблемы недоедания и проблемы избыточного веса и ожирения³⁴. Поэтому очень важно включать в программы и стратегии социальной защиты аспект правильного питания³⁵.

38. Было бы целесообразно принять меры для увеличения числа специалистов в области питания и повышения их квалификации, для более эффективного использования школ в качестве площадок для распространения информации о питании и для обеспечения четкой маркировки пищевых продуктов в целях информирования потребителей³⁶.

Глобальный потенциал в области обеспечения питания

39. В пункте 11 резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены осуществлять подготовку и повышение квалификации специалистов по питанию, поскольку это является ключом к решению проблем недостаточного питания, избыточного веса и ожирения. «Если наращиванию потенциала, необходимого для расширения масштабов программ в области обеспечения питания в странах с низким и средним уровнем дохода, не будет уделяться повышенного внимания и если на это не будет выделено большего объема финансовых средств, то показатели недостаточного питания среди матерей и детей, вероятно, будут оставаться высокими, а показатели распространенности неинфекционных заболеваний, связанных с питанием, будут расти»³⁷.

40. Для улучшения питания и здоровья необходим мощный кадровый резерв работников, компетентных в вопросах питания, на всех уровнях. В своей резолюции 72/3 Всемирная ассамблея здравоохранения признала, что «работники здравоохранения являются неотъемлемым звеном в процессе построения надежных и устойчивых систем здравоохранения, способствующих достижению целей в области устойчивого развития и задач, касающихся питания, образования, здоровья, гендерного равенства, занятости и сокращения проявлений неравенства»³⁸. В самом деле, в отсутствие работников здравоохранения, которые будут мотивированы, обучены, наделены полномочиями и обеспечены всем необходимым для проведения на местах мероприятий в области питания, достичь

³³ URL: www.fao.org/3/ca1505en/CA1505EN.pdf.

³⁴ URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255414/WHO-NMH-NHD-17.2-eng.pdf?ua=1>.

³⁵ URL: www.fao.org/3/a-i5021e.pdf.

³⁶ Рамочная программа действий второй Международной конференции по вопросам питания. URL: www.fao.org/3/a-i4436e.pdf.

³⁷ URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/275990/9789241514873-eng.pdf?ua=1>.

³⁸ URL: http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA72/A72_R3-en.pdf.

глобальных целевых показателей в области питания и выполнить связанные со здоровьем задачи в области устойчивого развития невозможно.

41. Согласно второму Обзору глобальной политики в области питания³⁹, относительная численность специалистов в области питания повсеместно недостаточно высока. В 2017 году средний показатель относительной численности специалистов в области питания в 126 странах, представивших соответствующую информацию, составил 2,3 специалиста на 100 000 человек⁴⁰. Среди регионов ВОЗ самая низкая средняя относительная численность специалистов в области питания наблюдалась в Африке, в то время как самая высокая средняя относительная численность была зарегистрирована в западной части Тихого океана. Отдельного базисного показателя для специалистов в области питания не существует, но для медицинских работников такой показатель составляет 23 врача, медсестры и акушерки на 10 000 человек. Для сравнения, только в 23 из 126 стран (18 процентах) на 10 000 человек приходился хотя бы 1 специалист в области питания⁴¹. Количество диетологов и других специалистов в области питания слишком мало, особенно в свете того, что нерациональное питание и нездоровый рацион являются основными факторами риска как инфекционных, так и неинфекционных заболеваний.

Программы в области школьного здравоохранения и питания

42. В пунктах 6 и 9 резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея подтвердила важность включения целей и задач в области питания в программы школьного здравоохранения.

43. За пределами сектора здравоохранения школы являются важной платформой для улучшения питания и здоровья детей и подростков⁴². При обеспечении комплексного подхода школьные программы предоставляют прекрасную возможность воздействия на более широкие социально-экономические условия и способствуют достижению других целей в области устойчивого развития.

44. По итогам обзора докладов, представленных 160 странами о принятых ими мерах в области здравоохранения и питания на уровне школ, можно отметить следующие наиболее распространенные меры: включение диетологического воспитания в школьную программу в качестве одного из предметов (61 процент стран); организация для школьного персонала подготовки по вопросам правильного питания (56 процентов); введение норм, регулирующих, какие продукты и напитки допускаются в школьном меню (54 процента); обеспечение детям питания в школах (54 процента); предоставление бесплатной воды (53 процента)⁴³. Кроме того, к числу наиболее распространенных услуг в области школьного здравоохранения и питания относятся мониторинг роста, дегельминтизация и предоставление пищевых добавок с микроэлементами⁴⁴.

45. Необходимость активизации усилий по совершенствованию программ в области школьного здравоохранения и питания диктуется, в частности, обострением проблемы избыточного веса и ожирения среди детей во всех регионах мира. Тем не менее потенциал школ как платформ для пропаганды здорового и правильного питания зачастую реализуется не полностью. 89 процентов из 160 стран сообщили о наличии у них той или иной формы программы школьного

³⁹ URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/275990/9789241514873-eng.pdf?ua=1>.

⁴⁰ Ibid.

⁴¹ Ibid.

⁴² Nations System Standing Committee on Nutrition, "Schools as a system to improve nutrition". URL: <https://www.unscn.org/en/resource-center/UNSCN-Publications?idnews=1748>.

⁴³ URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/275990/9789241514873-eng.pdf?ua=1>.

⁴⁴ Ibid.

здравоохранения и питания, но качество таких программ снизилось⁴⁵ по сравнению с 2013 годом. Снижение качества программ школьного здравоохранения и питания вызывает обеспокоенность, главным образом потому, что эти программы способны решить как проблему недоедания, так и проблему избыточного веса и ожирения, что делает их идеальным инструментом двойной направленности⁴⁶.

46. Более 40 государств-членов из Европейского региона ВОЗ поддерживают Европейскую инициативу ВОЗ по эпидемиологическому надзору за детским ожирением, в рамках которой каждые три года более 300 000 детей проходят проверку на избыточный вес и ожирение, для чего используются стандартизированные формулы расчета индекса массы тела, основанные на росте и весе⁴⁷. Эта инициатива может использоваться различными странами и регионами в качестве образца для разработки их собственных осуществляемых на базе школ инициатив по решению проблемы неполноценного питания во всех ее формах.

Указание питательной ценности и полезности и маркировка продуктов питания

47. В резолюции 73/132 Генеральной Ассамблеи упоминается важность создания благоприятных условий для принятия обоснованных решений относительно пищевых продуктов для здорового рациона питания и для надлежащей практики кормления новорожденных и малолетних детей посредством повышения качества информации и просвещения по вопросам здоровья и питания. Указание питательной ценности и полезности, а также маркировка продуктов питания являются мерами информирования потребителей и тем самым создают благоприятные условия для выбора здоровых продуктов питания.

48. Нормы, регулирующие маркировку продуктов питания и правила указания их питательной ценности и полезности, действуют в большинстве стран. Так, законы о маркировке продуктов питания в настоящее время действуют в 81 проценте стран, что значительно больше, чем в 2013 году, когда этот показатель составлял 49 процентов⁴⁸. Вместе с тем руководящие принципы, закрепленные в своде стандартов «Кодекс Алиментариус», соблюдаются не всегда. Практика нанесения маркировки на переднюю часть упаковки не повсеместна, и между разными регионами наблюдаются существенные различия в подходах.

D. Торговля и инвестиции в интересах питания

49. В пункте 19 резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея рекомендовала развивать международное сотрудничество в целях содействия торговле сельскохозяйственной продукцией в интересах повышения продовольственной безопасности и уделять внимание решению проблем стран, как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты.

50. Торговля и инвестиции играют важнейшую роль в обеспечении физической и ценовой доступности разнообразных, безопасных и питательных пищевых продуктов⁴⁹. За последние два десятилетия объем мировой торговли

⁴⁵ Ibid.

⁴⁶ URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255414/WHO-NMH-NHD-17.2-eng.pdf?ua=1>.

⁴⁷ URL: www.euro.who.int/en/health-topics/disease-prevention/nutrition/activities/who-european-childhood-obesity-surveillance-initiative-cosi/cosi-publications/childhood-obesity-surveillance-initiative-cosi-factsheet.-highlights-2015-17-2018.

⁴⁸ URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/275990/9789241514873-eng.pdf?ua=1>.

⁴⁹ URL: www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf. См. текстовую вставку 20.

продовольственными товарами увеличился в три раза и в 2017 году достиг 1,5 трлн долл. США⁵⁰. В Римской декларации (см. пункт 11) признается, что торговля представляет собой один из ключевых элементов обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех и что торговая политика должна содействовать обеспечению продовольственной безопасности и питания в рамках справедливой и опирающейся на рыночные принципы международной торговой системы⁵¹. В пункте 30 резолюции 73/253 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что универсальная, основанная на правилах, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система будет содействовать развитию сельского хозяйства и сельских районов в развивающихся странах, и настоятельно призвала к тому, чтобы национальные, региональные и международные стратегии способствовали всестороннему участию фермеров, а также рыбаков и работников рыбного хозяйства, прежде всего мелких фермеров, включая женщин, в местных, национальных, региональных и международных производственно-сбытовых цепочках.

51. 23 и 24 апреля 2019 года Всемирная торговая организация (ВТО) провела Международный форум по вопросам безопасности пищевых продуктов и торговли ими. Отталкиваясь от итогов первой Международной конференции ФАО/ВОЗ/Африканского союза по безопасности пищевых продуктов, состоявшейся 12 и 13 февраля 2019 года в Аддис-Абебе, участники Форума поставили перед собой задачу изучить возможности и проблемы в деле укрепления систем, предназначенных для обеспечения безопасности пищевых продуктов, в частности в том, что касается торговли такими продуктами. Благодаря существенному увеличению объемов глобальной торговли продовольственными товарами за последние два десятилетия, потребители сегодня имеют доступ к большому количеству более разнообразных продуктов питания. При этом, как подчеркивается в совместном заявлении ФАО, ВОЗ и ВТО, «потребители имеют право ожидать, что как продукты питания местного производства, так и импортируемая продукция будут безопасны для здоровья». Дальнейшее совершенствование международных руководящих принципов обеспечения безопасности продуктов питания и их применение на национальном уровне и в международной торговле имеют огромное значение.

52. Как указано в докладе «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире, 2019 год»⁵², конъюнктура мировых сельскохозяйственных и продовольственных рынков определяется торговой и инвестиционной политикой. Чрезвычайно важно, чтобы национальные директивные органы учитывали воздействие торговой политики на питание и повышали согласованность между политикой в сфере торговли и мероприятиями в области питания. «Обеспечение такой согласованности в сфере политики потребует сотрудничества и координации действий между двумя различными группами заинтересованных сторон, а именно торговыми кругами и специалистами, занимающимися вопросами питания, в частности согласования их стратегических целей»⁵³.

⁵⁰ URL: https://www.who.int/docs/default-source/resources/joint-statement.pdf?Status=Temp&sfvrsn=61b890c4_12.

⁵¹ URL: <http://www.fao.org/3/a-ml542e.pdf>.

⁵² URL: www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf.

⁵³ Ibid.

Е. Создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения качественного питания в любом возрасте

53. В пункте 15 своей резолюции 73/2 Генеральная Ассамблея признала важность создания условий, благоприятных для профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними. Создание благоприятных условий для обеспечения правильного питания требует выявления всех факторов, способствующих и препятствующих решению проблемы неполноценного питания во всех ее формах. Две серьезные угрозы для улучшения качества питания людей всех возрастов представляют непринятие надлежащих мер по поощрению, защите и поддержке грудного вскармливания, а также недостаточное внимание к продовольственной среде.

Защита, поощрение и поддержка грудного вскармливания

54. В пункте 4 резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены осуществлять, сообразно обстоятельствам, всеобъемлющий план реализации задач в области обеспечения питания матерей, младенцев и маленьких детей, в том числе путем разработки или, в случае необходимости, укрепления политики по вопросам питания и принятия законодательных, нормативных и/или иных эффективных мер по ограничению торговли заменителями грудного молока и создания эффективных межсекторальных механизмов управления, с тем чтобы расширить масштабы осуществления мер в области питания.

55. Поощрение грудного вскармливания, особенно исключительно грудного вскармливания в первые шесть месяцев жизни с продолжением грудного вскармливания до двух лет и старше, является одной из наиболее фундаментальных задач в области развития человеческой личности. С точки зрения прав человека грудное вскармливание способствует осуществлению «права на достаточное питание для младенцев и детей младшего возраста в рамках системы защиты материнства и детства»⁵⁴. Оно дает доход от инвестиций в размере 35 долларов США за каждый вложенный доллар⁵⁵. Кроме того, грудное вскармливание приносит двойную пользу, поскольку может способствовать решению не только проблемы недоедания, но и проблемы избыточного веса и ожирения, а также предотвратить развитие у матерей и их детей некоторых неинфекционных заболеваний⁵⁶. Тем не менее защита, поощрение и поддержка грудного вскармливания во всем мире находится под угрозой, особенно из-за навязчивого маркетинга заменителей грудного молока, который продолжает подрывать действенность рекомендаций в отношении грудного вскармливания.

56. По состоянию на 2018 год глобальный показатель числа младенцев в возрасте до шести месяцев, находящихся исключительно на грудном вскармливании, составлял 41 процент, что все еще далеко от установленного Всемирной ассамблеей здравоохранения целевого показателя в 50 процентов, который должен быть достигнут к 2025 году. Для достижения глобального целевого показателя (по меньшей мере 50 процентов новорожденных в возрасте до шести месяцев во всем мире получают исключительно грудное вскармливание) необходимы инвестиции в поддержку матерей в размере 5 долларов США на каждого

⁵⁴ URL: www.refworld.org/pdfid/4538838c11.pdf.

⁵⁵ URL: www.who.int/nutrition/publications/infantfeeding/global-bf-collective-investmentcase.pdf?ua=1.

⁵⁶ URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255414/WHO-NMH-NHD-17.2-eng.pdf?ua=1>.

новорожденного⁵⁷. Однако только 6 процентов доноров выделяют не менее 5 долларов США на каждого новорожденного для содействия достижению этой цели⁵⁸.

57. Международный свод правил по сбыту заменителей грудного молока и соответствующие последующие резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения обеспечивают необходимые инструменты для устранения угрозы, создаваемой безответственной рекламой заменителей грудного молока, подрывающей грудное вскармливание. Однако лишь 18 процентов стран полностью выполняют данные в Своде рекомендаций. В пункте 4 своей резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены разработать или укрепить политику по вопросам питания и законодательные, нормативные или иные эффективные меры по ограничению торговли заменителями грудного молока. В связи с этим возникает потребность в адаптации Свода правил к национальным контекстам. Кроме того, последовательный контроль за соблюдением Свода правил и принятие нормативно-регуляторных мер по защите младенцев и матерей в соответствии с Руководством ВОЗ должны быть признаны одними из основных обязательств государств согласно Конвенции о правах ребенка и другим соответствующим документам Организации Объединенных Наций по правам человека, направленным на обеспечение соблюдения, защиту и реализацию права детей на жизнь, выживание и развитие и их права на безопасную и питательную пищу и на наивысший достижимый уровень здоровья⁵⁹.

58. Однако защита, поощрение и поддержка грудного вскармливания выходят за рамки чисто законодательных мер по ограничению рекламы и сбыта заменителей грудного молока. Важнейшими компонентами надлежащих стратегий поощрения, поддержки и защиты грудного вскармливания являются создание условий, благоприятных для грудного вскармливания новорожденных, предоставление консультаций по вопросам питания младенцев и детей младшего возраста в учреждениях первичной медико-санитарной помощи и сбор данных о грудном вскармливании.

59. Огромное значение имеет проведение полного спектра мероприятий по обеспечению эффективной защиты, поощрения и поддержки грудного вскармливания и внедрение оптимальных методов питания грудных младенцев и детей младшего возраста как в медицинских учреждениях, так и среди населения. Недавно введенные ВОЗ глобальные стандарты повышения качества услуг по охране здоровья матерей и уходу за новорожденными в медицинских учреждениях включают основные меры по защите, поощрению и поддержке оптимального питания младенцев и детей младшего возраста, в том числе грудного вскармливания. Кроме того, система глобальных стандартов ВОЗ включает сильный правозащитный аспект, так как в ней важная роль отводится соблюдению универсальных принципов и стандартов в области прав женщин и детей, включая право на достаточное питание и на наивысший достижимый уровень здоровья.

Продовольственные системы

60. В резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены расширять масштабы проведения исследований по вопросу о взаимосвязи

⁵⁷ URL: www.who.int/nutrition/publications/infantfeeding/global-bf-scorecard-2018.pdf?ua=1.

⁵⁸ Ibid.

⁵⁹ URL:

www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20871&LangID=E.

между здоровьем, в частности его экономическими и социальными детерминантами, и питанием и продовольственными системами.

61. Государства-члены рассматривают меры нормативного регулирования продовольственных систем как одно из средств воздействия на рацион питания населения.

62. Как указано в докладе 72/58 Всемирной ассамблеи здравоохранения, 59 стран установили налог на сахаросодержащие напитки; в 46 странах действуют обязательные правила в отношении сбыта продукции детям; 55 стран ввели маркировку на лицевой стороне упаковки (из них восемь приняли обязательные требования на этот счет); 28 стран имеют положения о ненадлежащих методах маркетинга продуктов для прикорма; 87 стран имеют стандарты в отношении школьного питания; 28 стран ввели запрет на использование в школах автоматов по продаже продуктов питания и напитков, а 27 стран принимают меры для введения запрета на использование промышленно производимых трансжиров.

63. Международный альянс производителей продуктов питания и напитков, объединяющий 12 ведущих предприятий пищевой промышленности и компаний, производящих безалкогольные напитки, добровольно предпринял позитивный шаг, обязав свои компании-члены к 2023 году исключить из глобальной производственно-сбытовой цепи трансжиры промышленного производства в соответствии с поставленной ВОЗ целью⁶⁰.

64. В резолюции 73/2 Генеральная Ассамблея признала возможность конфликта интересов с частным сектором. Всемирная ассамблея здравоохранения в своей резолюции 65/6 предложила Генеральному директору «разработать механизмы оценки рисков, информирования о них и управления ими для обеспечения защиты от возможного возникновения конфликта интересов при разработке политики и осуществлении программ в области питания в соответствии с общей политикой и практикой ВОЗ»⁶¹. В ответ на это ВОЗ разработала предназначенное для стран методическое пособие по принятию решений, предусматривающее шесть этапов работы и призванное служить руководством по оценке риска возникновения конфликта интересов⁶². В настоящее время ведутся обсуждения с государствами-членами и собирается дополнительная информация о накопленном ими опыте⁶³.

Поощрение физической активности

65. В пункте 13 резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены поощрять физическую активность посредством обеспечения безопасных условий в общественных местах и создания мест отдыха, поощрения занятий спортом, программ физического воспитания в школах и городского планирования, стимулирующего использование активного транспорта, а также призвала государства-члены осуществлять Глобальный план действий Всемирной организации здравоохранения по повышению уровня физической активности на 2018–2030 годы «Более активные люди как залог улучшения здоровья населения мира». Схожим образом, в Рамочной программе действий, принятой по итогам второй Международной конференции по вопросам питания, рекомендуется создать «благоприятную среду, способствующую повышению физической

⁶⁰ URL: https://ifballiance.org/uploads/press/pdf/5ccc4b8061475_IFBA%20iTFA%20Enhanced%20Commitment%2002.05.2019.pdf.

⁶¹ URL: http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA65-REC1/A65_REC1-en.pdf#page=25.

⁶² URL: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB142/B142_23-en.pdf

⁶³ URL: www.who.int/nutrition/events/2019-memberstates-consultation-COI-4Feb-report.pdf?ua=1.

активности, для того чтобы с самого раннего возраста исключить малоподвижный образ жизни».

66. Отсутствие физической активности является одним из четырех основных факторов риска развития избыточного веса, ожирения и неинфекционных заболеваний. Во всем мире 25 процентов взрослых и 75 процентов подростков не соблюдают глобальные рекомендации ВОЗ в отношении физической активности. Более того, в некоторых странах в связи с изменением динамики естественного движения населения доля граждан, ведущих малоподвижный образ, достигает 70 процентов⁶⁴. Гиподинамия влечет за собой прямые расходы на медицинское обслуживание в размере 54 млрд долл. США в год плюс дополнительные расходы, связанные с потерей производительности, объем которых в 2013 году составил 14 млрд долл. США⁶⁵. Слабая информированность о пользе физической активности и недостаточный объем инвестиций в поощрение активного образа жизни замедлили прогресс в решении глобальной проблемы гиподинамии. В большинстве стран отсутствию физической активности способствуют также культурные ценности, зачастую лишаящие девочек, женщин, пожилых людей, представителей малоимущих групп населения и людей с инвалидностью доступа к безопасным и надлежащим образом оборудованным местам для занятия спортом⁶⁶.

67. Меры по повышению физической активности, принимаемые на страновом уровне, должны носить системный характер и быть всеобъемлющими, охватывая, в частности, культурные, экологические, экономические и социальные аспекты. Глобальный план действий по повышению уровня физической активности на 2018–2030 годы содержит призыв к правительствам и другим заинтересованным сторонам разработать и укрепить свои «предусматривающие участие всего общества меры в целях обеспечения кардинального изменения представлений, касающихся поощрения и поддержки физической активности всех людей в зависимости от их возможностей и на всех этапах жизни»⁶⁷.

Г. Укрепление руководства и подотчетности в области питания

68. Решение проблемы неполноценного питания во всех ее формах и укрепление международного сотрудничества в области питания требуют наличия эффективных механизмов руководства и подотчетности. Для обеспечения качественного питания необходим общегражданский подход. Основой для принятия эффективных мер служат надежные системы данных и информации в области питания, однако во многих странах мира эти системы зачастую несовершенны и плохо обеспечены ресурсами.

Важность применения правозащитного подхода к проблеме питания

69. В резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены рассмотреть возможность ратификации или осуществления, сообразно обстоятельствам, Конвенции о правах ребенка, в которой признается право ребенка на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и отмечается, что следует принимать соответствующие меры по борьбе с болезнями и неполноценным питанием, уделяя должное внимание, в частности, ее положениям о продуктах с высокой пищевой ценностью и грудном вскармливании.

⁶⁴ URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/272722/9789241514187-eng.pdf?ua=1>.

⁶⁵ Ibid.

⁶⁶ Ibid.

⁶⁷ Ibid.

70. Право на достаточное питание признается также в пункте 1 статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах как одна из важнейших составляющих права на достаточный жизненный уровень, а в пункте 2 статьи 11 Пакта — как «основное право каждого человека на свободу от голода». Право на питание признается и в других международных договорах по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов. Эти документы и закрепленные в них права граждан, обязанности государств и глобальные процедуры представления отчетности обеспечивают надежные правовые и нормативные рамки укрепления подотчетности, в частности механизмы мониторинга и оценки, а также могут служить основой для разработки процессов и механизмов правовой защиты и устранения последствий неполноценного питания там, где это необходимо. Как Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, так и Комитет по правам ребенка регулярно оценивают ситуацию с реализацией права на достаточное питание и других соответствующих прав при рассмотрении докладов государств об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о правах ребенка, а также в рамках диалога с делегациями государств. Система специальных процедур Организации Объединенных Наций предоставляет дополнительные возможности для оценки усилий государств по обеспечению уважения, защиты и осуществления права на достаточное питание и других соответствующих прав, в том числе универсальные периодические обзоры Совета по правам человека, а также страновые визиты Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на питание и представляемые им доклады.

Многосекторальные координационные механизмы

71. В пункте 4 резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены создавать эффективные межсекторальные механизмы управления, с тем чтобы расширить масштабы осуществления мер в области питания.

72. Страновые многосекторальные координационные механизмы в области питания служат цели согласования мер по борьбе с неполноценным питанием во всех его формах, принимаемых разными секторами. Признавая важность такой координации, 135 из 169 стран (80 процентов) сообщили о наличии у них «многосекторальных групп или организаций, которые осуществляют надзор, координацию или согласование деятельности в области питания»⁶⁸. К регионам ВОЗ с наибольшей долей стран, имеющих координационные механизмы, относятся регион Юго-Восточной Азии, Африканский и Американский регионы и регион Восточного Средиземноморья; Европейский регион и регион западной части Тихого океана сообщили о том, что треть входящих в них стран не имеет координационных механизмов⁶⁹.

73. В разных странах мира многосекторальные координационные механизмы принимают различные формы. Многие страны сообщают о наличии у них единого механизма для решения всего спектра вопросов, касающихся продовольствия и питания, в то время как другие страны имеют специальные механизмы, регулирующие более конкретные аспекты питания, такие как обогащение пищи или грудное вскармливание. Большинство стран создали механизмы в рамках министерств здравоохранения, но в некоторых странах первичный механизм

⁶⁸ URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/275990/9789241514873-eng.pdf?ua=1>.

⁶⁹ Ibid.

структурно относится к канцелярии президента или премьер-министра. Последнее наиболее часто наблюдается в странах Африки и Юго-Восточной Азии⁷⁰.

74. Работа стран по развитию и укреплению координационных механизмов в области питания имеет огромное значение; для продолжения этой работы необходимо сохранять политическую приверженность на самом высоком уровне. Всемирное движение за улучшение качества питания активно поддерживает создание в странах координационных механизмов по вопросам питания.

Важность механизмов подотчетности

75. Осуществляемый под руководством стран процесс разработки конкретных, измеримых, достижимых, релевантных и имеющих временные рамки обязательств (обязательств СМАРТ) упрощает отслеживание прогресса в деле улучшения качества питания во всем мире. По состоянию на июль 2019 года три страны официально зафиксировали свои обязательства в реестре обязательств в рамках Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы). Многие страны взяли на себя обязательства по улучшению питания, но нужна объединенная система, которая облегчит отслеживание прогресса и обеспечение подотчетности государств-членов. Саммит «Здоровое питание», который пройдет в Японии в 2020 году, предоставит государствам-членам прекрасную возможность взять на себя обязательства по улучшению качества питания, поддающиеся динамическому мониторингу и оценке.

Системы данных и информации о питании

76. Принятие стратегических мер по решению проблемы неполноценного питания во всех ее формах на глобальном и страновом уровнях требует понимания масштабов проблемы и того, какие группы населения она затрагивает. Поэтому для поддержки деятельности по улучшению качества питания необходимы актуальные, надежные, подробные, принадлежащие государству, транспарентные и поддающиеся интерпретации сведения и статистические данные.

77. Что касается глобального уровня, то глобальные данные о проблеме неполноценного питания во всех ее формах используются, анализируются и обсуждаются в докладе «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире, 2019 год»⁷¹, а также в Докладе по вопросам питания в мире⁷² за 2018 год. При подготовке докладов за основу были взяты 20 показателей результатов, установленных в Глобальных основах мониторинга в области питания⁷³. В этих докладах приводятся данные, собранные в ходе совместных проектов как в рамках, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций, например в ходе ежегодных совместных оценок проблемы неполноценного питания ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирного банка⁷⁴.

78. В 2019 году в совместной публикации ЮНИСЕФ и ВОЗ, посвященной оценкам и тенденциям в области низкой массы тела при рождении⁷⁵, были впервые представлены данные о низком весе при рождении за 2000–2015 годы в разбивке по странам. Однако в глобальных хранилищах информации все еще отсутствуют многие важнейшие данные. Сохраняется пробел в информации о прогрессе, достигнутом в улучшении качества питания конкретных групп, таких как пожилые люди и девочки-подростки, что еще больше затрудняет выполнение

⁷⁰ Ibid.

⁷¹ URL: www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf.

⁷² URL: <https://globalnutritionreport.org/reports/global-nutrition-report-2018/>.

⁷³ URL: www.who.int/nutrition/publications/operational-guidance-GNMF-indicators/en/.

⁷⁴ URL: www.who.int/nutgrowthdb/estimates/en/.

⁷⁵ URL: www.who.int/nutgrowthdb/lbw-estimates/en/.

задачи 2.2 в области устойчивого развития, поскольку чаще всего улучшается только то, что измеряется.

79. Кроме того, странам следует не только собирать данные, но и наращивать местный потенциал для надлежащего анализа и интерпретации собранных данных и их учета в процессах принятия решений и выделять достаточную долю средств из бюджета здравоохранения для финансирования систем данных и информации.

V. Заключение и дальнейшие действия

80. Прогресс в решении проблемы неполноценного питания во всех ее формах остается скромным во всех государствах-членах, и его темпы необходимо ускорить. Анализ показал, что только 5 стран из 194 достигли всего 4 целевых показателей в области питания (из 9 связанных с рационом питания глобальных целевых показателей в области борьбы с инфекционными заболеваниями и улучшения качества питания)⁷⁶. Если не устранить сохраняющиеся критические пробелы и не удовлетворить оставшиеся потребности, государства-члены не смогут достичь глобальных целевых показателей в области питания и выполнить относящиеся к здравоохранению задачи в области устойчивого развития.

81. Достижение глобальных целевых показателей в области питания и выполнение относящихся к здравоохранению задач в области устойчивого развития потребует от государств вложения ресурсов в те области, в которых прогресс идет медленно, и принятия с этой целью конкретных, измеримых, достижимых, релевантных и имеющих временные рамки обязательств, в том числе в части финансирования, некоторые из которых определены в настоящем докладе. Это потребует также более тесной координации и взаимодействия участников на всех уровнях — от глобального до местного.

82. На глобальном уровне ускорение прогресса в улучшении качества питания может быть достигнуто путем:

а) активизации работы партнерств в области обеспечения надлежащего питания между странами, организациями гражданского общества, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими субъектами, а также признания и устранения препятствующих прогрессу потенциальных и реальных конфликтов интересов среди заинтересованных сторон;

б) учета рекомендаций договорных органов Организации Объединенных Наций, Специального докладчика по вопросу о праве на питание и процесса универсального периодического обзора Совета по правам человека в целях улучшения подотчетности и управления в области питания;

в) развития и укрепления глобальных и региональных сетей действий в области питания, возглавляемых государствами-членами, и поддержки их работы;

г) поддержки как прежних обязательств по осуществлению преобразований в сфере питания, так и обязательств, которые будут приняты на саммите «Здоровое питание» в Токио в 2020 году, а также контроля за ходом их выполнения и, в конечном итоге, полной их реализации. Участие в саммите «Здоровое питание» даст государствам-членам и негосударственным субъектам возможность взять на себя обязательства СМАРТ по расширению масштабов деятельности в области питания и улучшению качества питания посредством

⁷⁶ URL: <https://globalnutritionreport.org/reports/global-nutrition-report-2018/>.

соответствующей внутренней и внешней политики, инвестирования и оказания помощи.

83. На национальном уровне ускорение прогресса в области улучшения питания может быть достигнуто путем:

a) установления соответствующих национальным стратегиям устойчивого развития и национальным условиям целевых показателей расходов на здравоохранение и обеспечения эффективного и справедливого распределения ресурсов с выделением достаточного объема ассигнований на соответствующие мероприятия в области питания в рамках отдельных бюджетных статей;

b) выработки и совершенствования научно обоснованных и учитывающих аспекты экологической устойчивости рекомендаций в области правильного питания на основе доступных пищевых продуктов;

c) принятия обязательств по осуществлению глубоких преобразований продовольственных систем в целях обеспечения доступа к безопасному, питательному, доступному и устойчивому рациону питания и поощрения его потребления;

d) защиты, продвижения и поддержки грудного вскармливания, в частности путем полной интеграции в национальное законодательство Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока, а также обеспечения его соблюдения и контроля за его соблюдением; а также обеспечения того, чтобы все медицинские учреждения предоставляли услуги по охране здоровья матерей и новорожденных и в полной мере следовали предписаниям «Десяти шагов к успешному грудному вскармливанию» в рамках инициативы по созданию в медицинских учреждениях благоприятных условий для грудного вскармливания новорожденных;

e) использования региональных классификаций питательных веществ, разработанных ВОЗ для всех шести регионов, для принятия обоснованных решений о мерах по улучшению доступа к здоровому рациону питания на страновом уровне, для разработки и принятия национальных нормативно-правовых актов, регулирующих ориентированный на детей маркетинг продуктов питания и напитков с высоким содержанием сахара, соли и/или жиров, а также для обеспечения условий для здорового питания в общественных учреждениях;

f) применения разработанного ВОЗ комплекса важнейших мер в области питания с доказанной эффективностью в рамках системы здравоохранения, отвечающей потребностям различных групп населения страны в области здравоохранения и расширяющей свой охват;

g) возобновления инвестиций в программы школьного здравоохранения и питания, активизации усилий стран по ограничению сбыта и маркетинга продуктов питания и напитков, которые, согласно последним научным данным, вредны для здоровья, информирования детей о важности здорового питания и контроля за их физическим развитием;

h) активного представления Генеральной Ассамблее двухгодичных докладов, их комментирования и оценки в рамках отчетного цикла Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы);

i) совершенствования национальных механизмов обеспечения согласованности действий, координации и сотрудничества в области питания, а также укрепления национальных многосторонних платформ и процессов с обеспечением надлежащей защиты от конфликтов интересов.