



Семьдесят четвертая сессия

Пункт 17 е) повестки дня

**Вопросы макроэкономической политики:
общедоступность финансовых услуг в интересах
устойчивого развития****Доклад Второго комитета****Докладчик:* г-н Давид Мулет Линд (Гватемала)**I. Введение**

1. Второй комитет провел предметное обсуждение пункта 17 повестки дня (см. [A/74/379](#), п. 2). Решения по подпункту е) принимались на 22-м и 24-м заседаниях 14 и 26 ноября 2019 года. Информация о ходе рассмотрения Комитетом этого подпункта содержится в соответствующих кратких отчетах¹.

**II. Рассмотрение проектов резолюций [A/C.2/74/L.23](#)
и [A/C.2/74/L.61](#)**

2. На 22-м заседании 14 ноября наблюдатель от государства Палестина от имени государств, входящих в Группу 77 и Китая, с учетом положений резолюции [73/5](#) Генеральной Ассамблеи от 16 октября 2018 года внесла на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Общедоступность финансовых услуг в интересах устойчивого развития» ([A/C.2/74/L.23](#)).

3. На 24-м заседании 26 ноября Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции «Общедоступность финансовых услуг в интересах устойчивого развития» ([A/C.2/74/L.61](#)), который был представлен Докладчиком Комитета по итогам неофициальных консультаций по проекту резолюции [A/C.2/74/L.23](#).

4. На том же заседании Комитет был проинформирован о том, что проект резолюции [A/C.2/74/L.61](#) не имеет последствий для бюджета по программам.

* Доклад Комитета по данному пункту публикуется в семи частях под условными обозначениями [A/74/379](#), [A/74/379/Add.1](#), [A/74/379/Add.2](#), [A/74/379/Add.3](#), [A/74/379/Add.4](#), [A/74/379/Add.5](#) и [A/74/379/Add.6](#).

¹ [A/C.2/74/SR.22](#) и [A/C.2/74/SR.24](#).



5. Кроме того, на том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.2/74/L.61](#) (см. п. 8).
6. После принятия проекта резолюции с заявлением выступил представитель Соединенных Штатов Америки.
7. В связи с принятием проекта резолюции [A/C.2/74/L.61](#) проект резолюции [A/C.2/74/L.23](#) был снят с рассмотрения его авторами.

III. Рекомендация Второго комитета

8. Второй комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Общедоступность финансовых услуг в интересах устойчивого развития

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на свои резолюции [70/189](#) от 22 декабря 2015 года и [72/206](#) от 20 декабря 2017 года,

подтверждая свою резолюцию [70/1](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

напоминая о том, что в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года изложены, в частности, стратегии, принятие и реализация которых призваны повысить уровень доступности финансовых услуг, и что Аддис-Абебская программа действий, в частности, нацелена на создание директивной и нормативно-правовой среды для поддержания стабильности и целостности финансовых рынков и сбалансированного обеспечения общедоступности финансовых услуг при соответствующей защите прав потребителей, с тем чтобы добиться повышения финансовой грамотности, наращивания потенциала развивающихся стран и полноценного и равного доступа к услугам официального финансового сектора для всех таким образом, чтобы это способствовало мобилизации отечественных ресурсов на цели государственного и частного инвестирования в экономику и на цели капиталобразования и расширению предложения финансовых услуг в интересах развития предприятий, создания рабочих мест и стимулирования экономики и содействовало более широкому вовлечению людей

и предприятий в формальный сектор экономики в целях ускорения экономического роста, повышения прозрачности, подотчетности и собираемости налогов,

особо отмечая значимость обеспечения доступа к международной финансовой системе на всех уровнях и важность рассмотрения вопроса об обеспечении общедоступности финансовых услуг как одной из программных целей в рамках финансового регулирования в соответствии с национальными приоритетами и законодательством,

подтверждая свою приверженность делу поощрения надлежащего, приемлемого по стоимости и стабильного доступа к кредитам и другим финансовым услугам для микро-, малых и средних предприятий, в частности для компаний и предприятий социальной и солидарной экономики, работающих в формальном и неформальном секторах, а также соответствующего повышения квалификации для всех, особенно для молодежи, инвалидов, пожилых людей, женщин, представителей коренных народов и местного населения и предпринимателей,

принимая во внимание, что содействие развитию официальных финансовых систем и услуг при наличии в надлежащих случаях надежных систем регулирования всей деятельности по финансовому посредничеству с учетом рисков, а также соблюдение законности и наличие подотчетных и открытых для всех учреждений способствуют расширению доступа к финансовым системам и принятию действенных и всесторонних мер по борьбе с коррупцией и сокращению незаконных финансовых потоков,

учитывая ценность и принципы взаимодействия многих заинтересованных сторон также в связи с разработкой национальных стратегий обеспечения общедоступности финансовых услуг и то, что партнерства с участием многих заинтересованных сторон и ресурсы, знания и изобретательность частного сектора, гражданского общества, ученых и работников научно-образовательной сферы, благотворительных и иных фондов, парламентариев, представителей местных органов власти, добровольцев и других заинтересованных сторон будут важны для мобилизации и совместного использования знаний, опыта, технологий и финансовых ресурсов, дополняют усилия правительств и будут способствовать достижению целей в области устойчивого развития, особенно в развивающихся странах,

учитывая также, что многие из тех, кто находится в уязвимом положении, в непропорционально большой степени вытеснены из финансовых систем и могут не располагать доступом к финансовым услугам или с неохотой пользоваться ими,

подтверждая торжественное обещание, что никто не будет забыт, подтверждая признание того, что достоинство человеческой личности имеет основополагающее значение, и желание добиться того, чтобы эти цели и задачи были реализованы в интересах всех стран и народов и всех слоев общества, и вновь подтверждая обязательство приложить все усилия к оказанию помощи прежде всего самым обездоленным,

1. *напоминает* о включении в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, нескольких задач, связанных с содействием общедоступности финансовых услуг, напоминает также о том, что цели и соответствующие задачи в области устойчивого развития являются комплексными и неделимыми и обеспечивают сбалансированный учет всех трех

компонентов устойчивого развития, и в этой связи рассчитывает на их реализацию¹;

2. *напоминает также* о включении в Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития², в частности, нескольких стратегий и мер, направленных на создание директивной и нормативно-правовой среды для содействия общедоступности финансовых услуг, и в этой связи рассчитывает на их осуществление;

3. *подтверждает* свое решение уделять должное внимание вопросам обеспечения общедоступности финансовых услуг в рамках механизма осуществления последующей деятельности и обзора, предусмотренного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и процесса последующей деятельности, закрепленного в Аддис-Абебской программе действий;

4. *принимает к сведению* то внимание, которое уделено вопросам обеспечения общедоступности финансовых услуг в докладе “Financing for Sustainable Development Report 2019” («Доклад о финансировании устойчивого развития за 2019 год»)³, подчеркивает, что, несмотря на повышение уровня доступности финансовых услуг в последние годы, в особенности благодаря развитию мобильных банковских услуг, сохраняется существенный разрыв внутри развитых и развивающихся стран и между ними, и заявляет о сохраняющейся озабоченности по поводу того, что во всем мире доступа к услугам официального финансового сектора не имеют 1,7 миллиарда человек и что, несмотря на увеличение числа женщин, являющихся владельцами банковских счетов, разница в доступе к финансовым услугам между мужчинами и женщинами сохраняется;

5. *отмечает*, что мобильные телефоны могут и далее способствовать повышению уровня доступности финансовых услуг, и в этой связи обращает особое внимание на необходимость обеспечить требуемое финансирование, в том числе строительства объектов инфраструктуры для надежного энергоснабжения и подключения к сетям, а также платежных систем и прочей инфраструктуры финансового сектора, и рекомендует государствам-членам принимать решения по вопросам политики в соответствии с национальными условиями и приоритетами;

6. *учитывает* важную роль, которую могут играть национальные стратегии обеспечения общедоступности финансовых услуг в деле выявления и устранения пробелов и сдерживающих факторов в области финансирования, включая отсутствие доступа к финансированию для микро-, малых и средних предприятий, отмечает, что по меньшей мере в 69 странах приняты или находятся в процессе разработки стратегии расширения доступа к финансовым услугам, и в этой связи рекомендует государствам-членам рассмотреть возможность разработки, принятия и реализации национальных стратегий обеспечения общедоступности финансовых услуг и стратегий, учитывающих интересы женщин, устранить структурные препятствия, затрудняющие равный доступ женщин к экономическим ресурсам, и шире использовать в отношениях между странами и регионами практику взаимного обучения, обмена опытом и наращивания потенциала в данной области;

7. *учитывает*, что цифровые инновации в финансовом секторе в значительной степени способствовали стремительному расширению доступа к финансовым услугам и повышению уровня их доступности, обеспечив

¹ Резолюция 70/1.

² Резолюция 69/313, приложение.

³ United Nations publication, Sales No. E.19.I.7.

возможность достижения прогресса в реализации целей в области устойчивого развития и получение результатов в рамках всей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, как указано в докладе “Financing for Sustainable Development Report 2019”, и высказывается в поддержку конкретных мер по содействию общедоступности цифровых финансовых услуг и устранению цифрового разрыва, включая неравный доступ мужчин и женщин к цифровым технологиям, между странами и внутри них при одновременном совершенствовании ответственной практики пользования цифровыми услугами и содействию принятию необходимых мер регулирования для защиты интересов потребителей и поддержания финансовой добросовестности и стабильности системы, поскольку эти аспекты усиливают друг друга и могут способствовать расширению доступа к финансовым услугам;

8. *учитывает также* растущее значение игроков, новых инструментов и платформ в области финансовых технологий, включая мобильные банковские услуги и платформы непосредственного взаимодействия, которые обеспечили доступ к финансовым услугам для миллионов людей и каналы мобилизации рискованного капитала для более мелких компаний, а также возможности, которые открывает в этой связи использование больших данных и искусственного интеллекта, рекомендует в связи с этим правительствам и регулирующим органам пересматривать и при необходимости корректировать нормативно-правовые базы на предмет противодействия рискам и максимального увеличения выгод, связанных с этими новыми инструментами и предлагает странам обмениваться опытом и содействовать взаимному обучению в этой области и продолжать наращивать потенциал в этой связи;

9. *констатирует*, что в отсутствие эффективной защиты прав потребителей финансовых услуг стимулирующие рост преимущества расширения доступности финансовых услуг могут быть утрачены или серьезно подорваны, и в этой связи подчеркивает важность более широких действий по повышению финансовой и цифровой грамотности и действенной защиты прав потребителей для наиболее бедных и уязвимых слоев населения, включая женщин, молодежь, сельских жителей и мигрантов;

10. *принимает во внимание* усилия и действия по обеспечению общедоступности финансовых услуг в интересах устойчивого развития, предпринимаемые широким кругом действующих в партнерстве друг с другом заинтересованных сторон, таких как Альянс за расширение доступа к финансовым услугам, Альянс «Лучше, чем наличность», Специальный советник Генерального секретаря по вопросам обеспечения общедоступности финансовых услуг и Глобальное партнерство за общедоступность финансовых услуг «Группы двадцати», настоятельно призывает их взаимодействовать в своей работе с государствами-членами на всеохватной и прозрачной основе для обеспечения того, чтобы их инициативы дополняли и укрепляли систему Организации Объединенных Наций, включая Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и региональные комиссии, и призывает к усилению координации и сотрудничества с Межучрежденческой целевой группой по финансированию развития;

11. *рекомендует* международному сообществу, в том числе государствам-членам и всем соответствующим заинтересованным сторонам, включая, при необходимости, структуры системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, другие межправительственные органы, региональные и национальные банки развития, национальные финансовые учреждения, кредитные союзы, партнерства с участием многих заинтересованных сторон и соответствующие неправительственные организации, продолжать

разработку программ повышения финансовой грамотности и финансового просвещения с акцентом на влияние финансов на устойчивое развитие для обеспечения того, чтобы все обучающиеся приобретали знания и навыки, необходимые для получения доступа к финансовым услугам, что особенно актуально для женщин и девочек, фермеров и работников микро-, малых и средних предприятий;

12. *рекомендует*, чтобы государства-члены и при необходимости все соответствующие заинтересованные стороны, действуя в контексте обновленного и усиленного глобального партнерства в интересах устойчивого развития, возглавляемого правительствами, продолжали усилия, направленные на сокращение операционных издержек, связанных с денежными переводами мигрантов, до уровня ниже 3 процентов к 2030 году и ликвидацию к 2030 году каналов перевода денежных средств с издержками выше 5 процентов с учетом того, что в 2018 году никаких улучшений не произошло и среднемировой показатель все еще составляет порядка 7 процентов, оказывали поддержку национальным властям в устранении наиболее серьезных препятствий на пути стабильного поступления денежных переводов, например тенденции к отмене таких услуг банками, и проводили работу по расширению доступа к услугам по переводу денежных средств и увеличению объема перевода денежных средств по регламентированным и прозрачным каналам, и в этой связи особо отмечает потенциал услуг в области финансовых технологий в плане обеспечения альтернативных каналов и снижения стоимости перевода денежных средств;

13. *рассчитывает* на продолжение рассмотрения — в надлежащих случаях и в соответствии с существующими мандатами — вопроса об общедоступности финансовых услуг в последующих докладах Межучрежденческой целевой группы по финансированию устойчивого развития и ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития, а также на дальнейшее рассмотрение вопроса об общедоступности финансовых услуг в интересах устойчивого развития на форуме Экономического и Социального Совета 2020 года по последующим мерам в области финансирования развития;

14. *подтверждает* лежащее в самой основе Повестки дня на период до 2030 года обязательство обеспечить, чтобы никто не был забыт, и обязуется предпринимать более ощутимые шаги, с тем чтобы поддержать тех, кто находится в уязвимом положении, и наиболее уязвимые страны и в первую очередь оказать помощь самым обездоленным;

15. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят шестой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Общедоступность финансовых услуг в интересах устойчивого развития».