



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 August 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 71 предварительной повестки дня*

Право народов на самоопределение

Право народов на самоопределение

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции [73/160](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад по вопросу о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

В докладе кратко освещаются основные события, связанные с осуществлением права на самоопределение в контексте деятельности главных органов Организации Объединенных Наций со времени представления предыдущего доклада по этому вопросу ([A/73/329](#)).

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией [73/160](#) Генеральной Ассамблеи, в которой она просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад по вопросу о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение.
2. В докладе кратко освещаются основные события, связанные с осуществлением права на самоопределение в контексте деятельности главных органов Организации Объединенных Наций со времени представления предыдущего доклада по этому вопросу ([A/73/329](#)).
3. В докладе также упоминается рассмотрение этого вопроса в рамках Совета по правам человека — как в его резолюциях, так и в докладах, представляемых Совету мандатариями специальных процедур и Экспертным механизмом по правам коренных народов.
4. Кроме того, в нем содержатся ссылки на заключительные замечания, принятые Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, которые основаны на рассмотрении Комитетом периодических докладов, представленных государствами — участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах относительно осуществления права всех народов на самоопределение, гарантированного в статье 1 Пакта.

II. Совет Безопасности

5. В соответствии с резолюцией Совета Безопасности [2414 \(2018\)](#) Генеральный секретарь представил Совету доклад о ситуации в отношении Западной Сахары ([S/2018/889](#)), в котором описываются события, произошедшие после представления его предыдущего доклада ([S/2018/277](#)), ситуация на местах, состояние и ход политических переговоров по Западной Сахаре, ход осуществления резолюции Совета [2414 \(2018\)](#), существующие проблемы для функционирования Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), а также меры, принимаемые для решения этих проблем. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что в течение отчетного периода Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) получило ряд сообщений, в которых утверждается, что демонстранты были насильственно разогнаны в ходе протестов, связанных с правом на самоопределение, правом на распоряжение природными богатствами и ресурсами, правами задержанных ([S/2018/889](#), пункт 64) Генеральный секретарь также отметил, что МООНРЗС остается одним из ключевых элементов усилий Организации Объединенных Наций по достижению справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения конфликта в Западной Сахаре, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары (там же, пункт 86). Рассмотрев доклад Генерального секретаря, Совет принял резолюцию [2440 \(2018\)](#), вновь подтверждая свою приверженность оказанию сторонам содействия в достижении справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в контексте процедур, соответствующих принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций.
6. В соответствии с резолюцией Совета Безопасности [2440 \(2018\)](#) Генеральный секретарь представил Совету последующий доклад о ситуации в Западной Сахаре ([S/2019/282](#)). В докладе освещаются события, происшедшие со времени

представления предыдущего доклада (S/2018/889), и содержится информация о положении на местах, ходе политических переговоров по Западной Сахаре, ходе осуществления резолюции 2440 (2018), существующих проблемах в деятельности МООНРЗС и мерах, принятых для их решения. Генеральный секретарь отметил, что для нахождения справедливого, прочного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары, потребуется твердая политическая воля не только сторон и соседних государств, но и международного сообщества (S/2019/282, пункт 73). Генеральный секретарь подчеркнул, что МООНРЗС остается одним из основных элементов усилий Организации Объединенных Наций по достижению справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения конфликта в Западной Сахаре, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары (там же, пункт 83). Рассмотрев доклад Генерального секретаря, Совет Безопасности принял резолюцию 2468 (2019), вновь подтверждая свою приверженность оказанию сторонам содействия в достижении справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения на основе компромисса, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в контексте процедур, соответствующих принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций.

III. Генеральная Ассамблея

7. За отчетный период в дополнение к резолюции 73/160 о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение, в которой она рассмотрела вопрос о самоопределении, Генеральная Ассамблея приняла несколько резолюций, включая: а) резолюции 73/104, 73/105, 73/107, 73/108, 73/109, 73/110, 73/111, 73/112, 73/113, 73/114, 73/115, 73/116, 73/117, 73/118, 73/119, 73/120 и 73/121 о несамостоятельных территориях; б) резолюцию 73/159, 73/120 об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение; и с) резолюции 73/18, 73/19, 73/96, 73/99 и 73/158 о праве палестинского народа на самоопределение. Кроме того, в пункте 6 своей резолюции 73/169 Ассамблея подтвердила, что демократический и справедливый международный порядок требует, в частности, осуществления права всех народов на самоопределение, в силу которого они могут свободно определять свой политический статус и свободно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие.

A. Несамостоятельные территории

8. В своей резолюции 73/104 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила право народов несамостоятельных территорий на самоопределение, а также их право на пользование своими природными ресурсами и их право распоряжаться этими ресурсами в своих наилучших интересах. Ассамблея также подтвердила предусмотренную Уставом ответственность управляющих держав за содействие политическому, экономическому, социальному и образовательному прогрессу несамостоятельных территорий и вновь подтвердила законные права их народов на свои природные ресурсы. Кроме того, Ассамблея предложила всем правительствам и организациям системы Организации Объединенных Наций принять все возможные меры для обеспечения полного уважения и защиты постоянного суверенитета народов несамостоятельных территорий над своими природными ресурсами, настоятельно призвала соответствующие управляющие державы принять эффективные меры для защиты и гарантирования неотъемлемого права народов несамостоятельных территорий на свои

природные ресурсы и установления и сохранения контроля над освоением этих ресурсов в будущем и просила управляющие державы принять все необходимые меры для защиты прав народов этих территорий.

9. В своей резолюции [73/105](#) Генеральная Ассамблея, в частности, вновь подтвердила, что признание Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций законности стремления народов самоуправляющихся территорий к осуществлению своего права на самоопределение, влечет за собой предоставление всей соответствующей помощи этим народам.

10. В своей резолюции [73/106](#) Генеральная Ассамблея предложила всем государствам предоставить или продолжать предоставлять щедрые предложения в сфере образования и профессиональной подготовки жителям тех территорий, которые еще не достигли самоуправления или независимости, а также, когда это возможно, предоставлять потенциальным учащимся средства для покрытия путевых расходов.

11. В своей резолюции [73/107](#) по вопросу о Западной Сахаре Генеральная Ассамблея выразила поддержку процессу переговоров, инициированному Советом Безопасности в целях достижения справедливого, прочного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары, и высоко оценила усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем и его Личным посланником по Западной Сахаре в этой связи. Ассамблея также приветствовала решимость сторон продолжать проявлять политическую волю и работать в атмосфере, благоприятствующей диалогу, с тем чтобы приступить к более интенсивному этапу переговоров в духе доброй воли и без предварительных условий.

12. В своей резолюции [73/108](#) по вопросу об Американском Самоа Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Американского Самоа на самоопределение, а также подтвердила, что в конечном счете именно народ Американского Самоа должен свободно определять свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала управляющую державу, в сотрудничестве с правительством территории и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, разработать программы политического просвещения для этой территории, с тем чтобы повысить осведомленность населения об их праве на самоопределение в соответствии с законными вариантами политического статуса. Ассамблея также приняла к сведению деятельность правительства территории по продвижению вперед в вопросах политического статуса, местной автономии и самоуправления с целью добиться политического и экономического прогресса.

13. В своей резолюции [73/109](#) по вопросу об Ангилье Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Ангильи на самоопределение, а также вновь подтвердила, что в конечном счете именно народ Ангильи должен свободно определять свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций разработать программы политического просвещения территории, с тем чтобы повысить осведомленность населения об их праве на самоопределение в соответствии с законными вариантами политического статуса.

13. В своей резолюции [73/119](#) по вопросу о Бермудских островах Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Бермудских островов на самоопределение, а также подтвердила, что в конечном счете именно народ Бермудских островов должен свободно определять свой будущий политический

статус. В этой связи Ассамблея призвала управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций разработать программы политического просвещения территории, с тем чтобы повысить осведомленность населения об их праве на самоопределение в соответствии с законными вариантами политического статуса.

14. В своей резолюции [73/110](#) по вопросу о Британских Виргинских островах Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Британских Виргинских островов на самоопределение, а также подтвердила, что в конечном счете именно народ Британских Виргинских островов должен свободно определять свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций разработать программы политического просвещения территории, с тем чтобы повысить осведомленность населения об их праве на самоопределение в соответствии с законными вариантами политического статуса.

15. В своей резолюции [73/111](#) по вопросу о Каймановых островах Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Каймановых островов на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете именно народ Каймановых островов должен свободно определять свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций разработать программы политического просвещения территории, с тем чтобы повысить осведомленность населения об их праве на самоопределение в соответствии с законными вариантами политического статуса.

16. В своей резолюции [73/112](#) по вопросу о Французской Полинезии Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Французской Полинезии на самоопределение, а также подтвердила, что в конечном итоге именно народ Французской Полинезии должен свободно определять свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций разработать программы политического просвещения территории, с тем чтобы повысить осведомленность населения Французской Полинезии об их праве на самоопределение в соответствии с законными вариантами политического статуса, и активизировать диалог с Французской Полинезией, с тем чтобы содействовать быстрому прогрессу в направлении справедливого и эффективного процесса самоопределения, в рамках которого будут согласованы условия и сроки для совершения акта самоопределения.

17. В своей резолюции [73/113](#) по вопросу о Гуаме Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Гуама на самоопределение, а также подтвердила, что в конечном счете именно народ Гуама должен свободно определять свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций разработать программы политического просвещения территории, с тем чтобы повысить осведомленность населения об их праве на самоопределение в соответствии с законными вариантами политического статуса. Она вновь призвала управляющую державу принять во внимание волеизъявление народа чаморро, поддержанное избирателями Гуама, в ходе референдума 1987 и впоследствии закрепленное в законодательстве Гуама в отношении усилий народа чаморро, касающихся

самоопределения, рекомендовала управляющей державе и правительству территории приступить к переговорам по этому вопросу и подчеркнула необходимость дальнейшего внимательного наблюдения за развитием общей ситуации в территории.

18. В своей резолюции [73/114](#) по вопросу о Монтсеррате Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Монтсеррата на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете именно народ Монтсеррата должен свободно определять свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций разработать программы политического просвещения территории, с тем чтобы повысить осведомленность населения об их праве на самоопределение в соответствии с законными вариантами политического статуса.

19. В своей резолюции [73/115](#) по вопросу о Новой Каледонии Генеральная Ассамблея подтвердила, что в конечном счете именно народ Новой Каледонии должен свободно и справедливо определить свой будущий политический статус, и в этой связи призвала управляющую державу разработать в сотрудничестве с правительством территории и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций программы политического просвещения для территории, с тем чтобы содействовать повышению осведомленности населения об его праве на самоопределение в соответствии с законными вариантами политического статуса. Ассамблея приветствовала принятие 4 ноября 2018 года референдума по вопросу о самоопределении в Новой Каледонии и выразила мнение, что адекватные меры для проведения предстоящих консультаций по вопросу о получении полного суверенитета, включая составление справедливого, честного, вызывающего доверие и транспарентного списка избирателей, как это предусмотрено в Нумейском соглашении, имеют принципиально важное значение для осуществления свободного, справедливого и подлинного акта самоопределения в соответствии с принципами и практикой Устава. Ассамблея призвала управляющую державу рассмотреть вопрос о разработке образовательной программы для информирования народа Новой Каледонии о характере самоопределения, с тем чтобы он был лучше подготовлен к принятию будущего решения по этому вопросу. Ассамблея настоятельно призвала все соответствующие стороны в интересах народа Новой Каледонии в рамках Нумейского соглашения, продолжать их диалог в духе гармонии и взаимного уважения, с тем чтобы продолжать содействовать созданию основы для мирного продвижения территории к осуществлению акта самоопределения, при котором были открыты все возможности и будут гарантированы права всех секторов населения, основанного на принципе, согласно которому именно население Новой Каледонии должно решать, как ему определять свою судьбу.

20. В своей резолюции [73/116](#) по вопросу о Питкэрне Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Питкэрна на самоопределение, а также подтвердила, что в конечном счете именно народ Питкэрна должен свободно определять свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций разработать программы политического просвещения территории, с тем чтобы повысить осведомленность населения об их праве на самоопределение в соответствии с законными вариантами политического статуса. Она приветствовала все усилия управляющей державы и правительства территории, направленные на дальнейшую передачу территории оперативных полномочий в целях постепенного расширения самоуправления, в том числе на основе подготовки местных кадров.

21. В своей резолюции [73/117](#) по вопросу о острове Святой Елены Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа острова Святой Елены на самоопределение, а также подтвердила, что в конечном итоге именно народ острова Святой Елены должен свободно определять свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций разработать программы политического просвещения территории, с тем чтобы повысить осведомленность населения об их праве на самоопределение в соответствии с законными вариантами политического статуса.

22. В своей резолюции [73/118](#) по вопросу о Токелау Генеральная Ассамблея приняла к сведению решение Генерального фono, принятое в 2008 году, отложить рассмотрение вопроса о любом будущем акте самоопределения Токелау. Она приветствовала готовность других государств и территорий региона к сотрудничеству в отношении Токелау и их поддержку ее экономических и политических устремлений и расширения ее участия в региональных и международных делах.

23. В своей резолюции [73/120](#) по вопросу об островах Тёркс и Кайкос Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа островов Тёркс и Кайкос на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном итоге именно народ островов Тёркс и Кайкос должен свободно определять свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций разработать программы политического просвещения территории, с тем чтобы повысить осведомленность населения об их праве на самоопределение в соответствии с законными вариантами политического статуса.

24. В своей резолюции [73/121](#) по вопросу о Виргинских островах Соединенных Штатов Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Виргинских островов Соединенных Штатов на самоопределение, а также подтвердила, что в конечном счете именно народ Виргинских островов Соединенных Штатов должен свободно определять свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций разработать программы политического просвещения территории, с тем чтобы повысить осведомленность населения об их праве на самоопределение в соответствии с законными вариантами политического статуса.

В. Использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение

25. В своей резолюции [73/159](#) об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства предпринимать необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и принять законодательные меры с целью обеспечить, чтобы их территория и другие находящиеся под их контролем территории не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения, защиты или транзита наемников в целях планирования акций, направленных на противодействие осуществлению права народов на самоопределение, дестабилизацию или свержение правительства любого

государства, или нарушать или подрывать, полностью или частично, территориальную целостность или политическое единство суверенных и независимых государств, действующих в соответствии с правом народов на самоопределение, а также чтобы их граждане не участвовали в таких действиях. Кроме того, Ассамблея просила Рабочую группу Совета по правам человека по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение продолжать изучать и выявлять источники и причины, возникающие проблемы, проявления и тенденции, имеющие отношение к наемникам и наемнической деятельности и частным военным и охранным компаниям, и их воздействие на права человека, в частности на право народов на самоопределение. Она также просила УВКПЧ в первоочередном порядке предавать широкой гласности информацию об отрицательных последствиях деятельности наемников для права народов на самоопределение и, при наличии соответствующей просьбы и в случае необходимости, оказывать консультативные услуги государствам, затрагиваемым этой деятельностью.

С. Право палестинского народа на самоопределение

26. В своей резолюции [73/158](#) Генеральная Ассамблея подтвердила право палестинского народа на самоопределение, включая право на создание независимого Государства Палестина, и настоятельно призвала все государства и специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку и помощь палестинскому народу в скорейшем осуществлении его права на самоопределение. Ассамблея также призвала к осуществлению прав человека палестинского народа, включая право на самоопределение, в своих резолюциях [73/19](#), [73/96](#) и [73/99](#).

27. В своей резолюции [73/18](#) Генеральная Ассамблея, рассмотрев доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа ([A/73/35](#)), просила Комитет, в частности, продолжать прилагать все усилия для содействия осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, включая его право на самоопределение. Ассамблея предложила всем правительствам и организациям оказывать Комитету содействие и поддержку в выполнении его задач, напоминая о своем неоднократном призыве ко всем государствам и специализированным учреждениям и организациям системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку и помощь палестинскому народу в скорейшем осуществлении его права на самоопределение, включая право на создание своего независимого Государства Палестина.

28. В своей резолюции [73/255](#) Генеральная Ассамблея подтвердила право палестинского народа на суверенитет над своими природными ресурсами, включая земельные, водные и энергетические ресурсы.

IV. Международный Суд

29. В своей резолюции [71/292](#) Генеральная Ассамблея постановила в соответствии со статьей 96 Устава просить Международный Суд в соответствии со статьей 65 Статута Суда вынести консультативное заключение по следующим вопросам:

а) был ли процесс деколонизации Маврикия законно завершен при предоставлении Маврикию независимости в 1968 году, после того как от Маврикия был отделен архипелаг Чагос, с учетом международного права, в том числе обязательств, отраженных в резолюциях Генеральной Ассамблеи [1514](#)

(XV) от 14 декабря 1960 года, 2066 (XX) от 16 декабря 1965 года, 2232 (XXI) от 20 декабря 1966 года и 2357 (XXII) от 19 декабря 1967 года?;

б) какие последствия согласно международному праву, в том числе обязательствам, отраженным в вышеупомянутых резолюциях, влечет продолжаемое Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии управление архипелагом Чагос, включая такой момент, как неспособность Маврикия осуществить программу расселения на архипелаге Чагос своих граждан, в частности лиц чагосского происхождения?

30. Слушания проходили в Международном Суде с 3–6 сентября 2018 года. 25 февраля 2019 года Суд вынес консультативное заключение о правовых последствиях отделения Чагосского архипелага от Маврикия в 1965 году. Запиской Генерального секретаря консультативное заключение Суда было препровождено Генеральной Ассамблее ([A/73/773](#)). Индивидуальные мнения, особые мнения и заявления, содержащиеся в добавлении к консультативному заключению, были препровождены Ассамблее в добавлении к записке Генерального секретаря ([A/73/773/Add.1](#)).

31. При рассмотрении первого вопроса, поставленного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [71/292](#), Суд счел, «что, с учетом норм международного права, процесс деколонизации Маврикия законно завершен не был, когда эта страна присоединилась к независимости в 1968 году, после отделения архипелага Чагос» ([A/73/773](#), пункт 183). При рассмотрении второго вопроса Суд пришел к мнению, что «Соединенное Королевство обязано положить конец своей администрации архипелага Чагос как можно скорее» (там же). Кроме того, Суд пришел к мнению, что «все государства-члены обязаны сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы завершить деколонизацию Маврикия» (там же).

32. В своей резолюции [73/295](#) Генеральная Ассамблея приветствовала консультативное заключение Международного Суда и подтвердила, что деколонизация Маврикия не была закончена, поскольку отделение Чагосского архипелага не было основано на свободном и подлинном волеизъявлении народа Маврикия. Ассамблея также подтвердила, что Чагосский архипелаг является неотъемлемой частью территории Маврикия и что, поскольку деколонизация Маврикия проводилась не в соответствии с правом народов на самоопределение, дальнейшее управление Чагосским архипелагом Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии представляет собой противоправное деяние, влекущее за собой международную ответственность этого государства. Она далее подтвердила, что, поскольку право на самоопределение является обязательством erga omnes, все государства юридически заинтересованы в защите этого права, и все государства-члены обязаны сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях завершения деколонизации Маврикия. Ассамблея также подтвердила, что Соединенное Королевство обязано как можно скорее положить конец управлению Чагосским архипелагом, и потребовала от Соединенного Королевства вывести свою колониальную администрацию из Чагосского архипелага без каких-либо условий в течение не более чем шести месяцев после принятия этой резолюции, что позволит Маврикию как можно скорее завершить деколонизацию своей территории. Она также настоятельно призвала Соединенное Королевство сотрудничать с Маврикием в деле содействия переселению маврикийских граждан, в том числе выходцев из Чагоса, на Чагосский архипелаг и не создавать никаких препятствий или преград для такого переселения.

V. Экономический и Социальный Совет

33. В своей резолюции [2018/18](#) Экономический и Социальный Совет рекомендовал и просил специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций принять ряд мер поддержки самоуправляющихся территорий. Совет вновь подтвердил, что признание Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций законности стремления народов самоуправляющихся территорий к осуществлению своего права на самоопределение, влечет за собой предоставление всей соответствующей помощи этим народам с учетом конкретных обстоятельств.

VI. Совет по правам человека

A. Резолюции

34. На своей тридцать восьмой сессии, состоявшейся 18 июня — 6 июля 2018 года, Совет по правам человека принял резолюцию [38/4](#) о правах человека и изменении климата. В этой резолюции Совет подчеркнул, что неблагоприятные последствия изменения климата имеют целый ряд последствий, которые могут усилиться в результате усиления глобального потепления, как прямого, так и косвенного, для эффективного осуществления прав человека, включая право на самоопределение.

35. На своей тридцать девятой сессии, состоявшейся 10–28 сентября 2018 года, Совет по правам человека принял резолюцию [39/4](#) о содействии установлению демократического и справедливого международного порядка. В этой резолюции Совет подтвердил, что демократический и справедливый международный порядок требует, в частности, осуществления права всех народов на самоопределение, в силу которого они могут свободно определять свой политический статус и свободно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие.

36. На той же сессии Совет по правам человека принял резолюцию [39/5](#) об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. В этой резолюции Совет осудил деятельность наемников в развивающихся странах в различных частях мира, в частности в районах конфликтов, и ту угрозу, которую эта деятельность представляет для целостности и уважения конституционного порядка этих стран и осуществления их народами права на самоопределение. Он вновь настоятельно призвал все государства предпринять необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность в отношении угрозы, создаваемой деятельностью наемников, и принять законодательные меры для обеспечения того, чтобы их территории и другие территории, находящиеся под их контролем, а также их граждане не использовались для вербовки, сбора, финансирования, подготовки, защиты и транзита наемников для планирования деятельности, направленной на то, чтобы воспрепятствовать осуществлению права на самоопределение, свергнуть правительство любого государства или полностью или частично нарушить политическое единство или разделить или нанести ущерб территории суверенных и независимых государств, действующих в соответствии с правом народов на самоопределение.

37. На своей сороковой сессии, состоявшейся 25 февраля — 22 марта 2019 года, Совет по правам человека в своей резолюции [40/3](#) подтвердил в контексте негативного воздействия односторонних принудительных мер на

осуществление прав человека право всех народов на самоопределение, в силу которого они свободно определяют свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие. В своей резолюции 40/9 о правах человека, демократии и верховенстве права Совет также подтвердил необходимость должного уважения права на самоопределение.

38. На той же сессии Совет по правам человека также рассмотрел вопрос об осуществлении права палестинского народа на самоопределение в своих резолюциях 40/22, 40/23 и 40/24. В своей резолюции 40/22 Совет подтвердил неотъемлемое, постоянное и безусловное право палестинского народа на самоопределение, включая его право жить в условиях свободы, справедливости и достоинства и право на свое независимое Государство Палестина. Он подтвердил, что право палестинского народа на постоянный суверенитет над своими природными богатствами и ресурсами должно использоваться в интересах его национального развития, благополучия палестинского народа и в рамках реализации его права на самоопределение. Он настоятельно призвал все государства принять необходимые меры для содействия осуществлению права палестинского народа на самоопределение и оказать помощь Организации Объединенных Наций в выполнении обязанностей, возложенных на нее Уставом, в том что касается осуществления этого права. В своей резолюции 40/23 Совет потребовал от оккупирующей державы уйти с оккупированной с 1967 года палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, с тем чтобы предоставить палестинскому народу возможность осуществить его общепризнанное право на самоопределение. Он настоятельно призвал все государства и специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций в срочном порядке продолжать оказывать поддержку и помощь палестинскому народу в скорейшем осуществлении его неотъемлемых прав человека, включая право на самоопределение. В своей резолюции 40/24 Совет призвал оккупирующую державу положить конец всем нарушениям прав человека, связанным с наличием поселений, особенно права на самоопределение, и выполнить свои международные обязательства по предоставлению эффективных средств правовой защиты жертвам.

В. Специальные процедуры и Экспертный механизм по правам коренных народов

39. В своем докладе Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии (A/73/176) Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о правах коренных народов особо отметила недавнюю тематическую работу по темам, касающимся криминализации; свободного, предварительного и осознанного согласия; и самоуправления. Специальный докладчик отметила важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для эффективного решения проблемы дискриминации в отношении коренных народов, с тем чтобы они могли в полной мере воспользоваться преимуществами основных усилий в области развития, обеспечивая при этом уважение права коренных народов на определение и реализацию своих самостоятельных путей развития (там же, пункт 51). Специальный докладчик подчеркнула, что УВКПЧ и Межамериканская комиссия по правам человека опубликовали руководящие принципы и специальные доклады, в которых излагаются стандарты в области прав человека, применимые к коренным народам, находящимся в изоляции и в ситуации первоначальных контактов, и что в этих документах установлены важные принципы выживания этих народов, такие как принцип отказа от контактов как выражение их права на самоопределение (там же, пункт 16). Специальный докладчик подчеркнула, что право коренных народов на проведение консультаций

не следует рассматривать в качестве изолированного права, поскольку оно вытекает из материальных прав коренных народов, особенно их права на самоопределение, земли, территории и природные ресурсы, и способствует их защите (там же, пункт 10). Она отметила, что право коренных народов на самоуправление тесно связано с их правом на самоопределение, поскольку оно позволяет им самим распоряжаться своей судьбой и самостоятельно определять свое развитие и что самоопределение коренных народов также является вопросом культурного самоопределения (там же, пункт 35). Специальный докладчик пришла к выводу о том, что системы управления коренных народов доказали свою жизнеспособность на протяжении столетий и имеют решающее значение для обеспечения прав коренных народов, включая право на самоопределение (там же, пункт 93).

40. В своем докладе Совету по правам человека на его тридцать девятой сессии (A/HRC/39/17) Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов представила тематическое исследование по вопросу о нападениях на правозащитников из числа коренных народов и криминализации их деятельности и проанализировала превентивные и защитные меры. Она отметила, что причины и последствия криминализации и насилия, затрагивающих коренные народы, следует понимать и устранять в рамках Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и международных и региональных документов по правам человека и что эти международно-правовые источники признают право коренных народов на самоопределение (там же, пункт 12). Она подчеркнула, что право на самоопределение является главенствующим правом, имеющим первостепенную важность для коренных народов, поскольку оно подтверждает их право на свободное экономическое, социальное и культурное развитие (там же, пункт 16). Специальный докладчик особо отметила, что для предотвращения конфликтов и нападений крайне важно, чтобы власти на самом высоком уровне публично признали права коренных народов и, в частности, их право на самоопределение (там же, пункт 80).

41. В своем докладе Совету по правам человека на его тридцать девятой сессии (A/HRC/39/47) Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка напомнил, что в своей резолюции 18/6, учреждающей его мандат, Совет призвал к установлению международного порядка, при котором народы могли бы пользоваться правами международной солидарности, развития и самоопределения; осуществлять эффективный суверенитет над своими природными богатствами и ресурсами; беспрепятственно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие; иметь равную возможность для участия в региональных и международных процессах принятия решений; нести совместную ответственность за устранение угроз международному миру и безопасности (там же, пункт 2). Он подчеркнул необходимость должного уважения суверенитета и права на самоопределение (там же, пункт 15).

42. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии (A/73/303) Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение отметила, что наемники, иностранные боевики и частные военные и охранные компании могут существенно ограничивать право на самоопределение, право, принадлежащее «народам», а не государствам. Эти субъекты оказывают влияние на внутренние беспорядки таким образом, что в конечном итоге могут подорвать право на самоопределение, что, в свою очередь, может осложнить посредничество и переговоры в целях прекращения конфликта (там же, пункт 20). В своем докладе Совету по правам человека на его тридцать девятой сессии (A/HRC/39/49) Рабочая группа уделила особое внимание проблеме вербовки детей негосударственными вооруженными группами, включая

наемников и частные военные и охранные компании. Рабочая группа напомнила о двух докладах, которые она представила Генеральной Ассамблее, рассматривающих связь между наемниками и иностранными боевиками и их воздействие на права человека и право народов на самоопределение (там же, пункт 26).

43. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии ([A/73/447](#)) Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, сосредоточил внимание на тенденциях де-юре аннексии Восточного Иерусалима Израилем и его де-факто аннексии Западного берега, их несовместимости с международно-правовыми нормами и недопущении попыток палестинского народа осуществить свое право на самоопределение. Специальный докладчик заявил, что аннексия является серьезным нарушением основополагающего права на самоопределение — обязательства *erga omnes* по международному праву (там же, пункт 27). Он рекомендовал Израилю придерживаться добросовестного подхода к управлению Западным берегом, включая Восточный Иерусалим и Газу в качестве оккупированной территории, соблюдая принципы международного права прав человека и международного гуманитарного права, с тем чтобы довести оккупацию до полного завершения в разумные сроки и обеспечить самоопределение палестинцев (там же, пункт 62 d)).

44. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии ([A/73/271](#)) Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие признал, что концептуальные рамки сотрудничества Юг-Юг являются перспективными, поскольку они воплощают многие принципы, закрепленные в праве на развитие, такие как равенство, инклюзивность, участие, национальная ответственность и самоопределение (там же, пункт 28).

45. Экспертный механизм по правам коренных народов представил Совету по правам человека на его тридцать девятой сессии свое исследование, посвященное правозащитному подходу к свободному, предварительному и осознанному согласию ([A/HRC/39/62](#)). В исследовании Экспертный механизм заявил, что свободное, предварительное и осознанное согласие является нормой прав человека, основанной на основных правах на самоопределение и свободу от расовой дискриминации, гарантированной Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (там же, пункт 3). Экспертный механизм отметил, что в международно-правовых рамках, концептуально закрепляющих право на самоопределение, особое внимание уделяется народам и нациям, возвращающим контроль над своими землями и природными ресурсами в качестве важного составного элемента права на самоопределение, и что именно по этой причине свободное, предварительное и осознанное согласие имеет особое значение в отношении земель и ресурсов (там же, пункт 8).

46. В ежегодном докладе Экспертного механизма по правам коренных народов, представленном Совету по правам человека на его тридцать девятой сессии ([A/HRC/39/68](#)), содержится резюме обсуждений, состоявшихся в Экспертном механизме на его одиннадцатой сессии. При обсуждении проекта исследования по вопросу о свободном, предварительном и осознанном согласии эксперты отметили, что, поскольку свободное, предварительное и осознанное согласие коренится в праве на самоопределение, оно является как стандартом, так и нормой, которая налагает на государство соответствующее требование. Особую озабоченность в связи с самоопределением и согласием вызывают права коренных народов, находящихся в добровольной изоляции и/или в ситуации первоначальных контактов (там же, пункт 38).

VII. Договорные органы по правам человека

47. Право всех народов на самоопределение закреплено в пункте 1 статьи 1 как Международного пакта о гражданских и политических правах, так и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Именно в этом контексте право на самоопределение рассматривалось Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам при рассмотрении периодических докладов государств-участников и Комитетом по правам человека при принятии решений по индивидуальным жалобам¹.

48. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Камеруна (E/C.12/CMR/CO/4), принятых на шестьдесят пятой сессии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, состоявшейся 18 февраля — 8 марта 2019 года, Комитет выразил обеспокоенность по поводу дискриминации и изоляции, с которыми сталкиваются коренные народы Камеруна, и непризнания их прав в отношении доступа к земле, их исконных территорий и природных ресурсов. Комитет был также обеспокоен сообщениями о том, что с соответствующими коренными народами не проводятся консультации в целях получения их свободного, предварительного и осознанного согласия до осуществления проектов развития на их землях и на их территориях (там же, пункт 12). Комитет рекомендовал Камеруну, в частности: защищать и гарантировать в законодательстве и на практике право коренных народов свободно распоряжаться своими землями, территориями и природными ресурсами (там же, пункт 13 b)); и обеспечить проведение консультаций с коренными народами в целях получения их свободного, предварительного и осознанного согласия на любые меры, которые могут их затрагивать, включая осуществление проектов на их землях и территориях (там же, пункт 13(c)).

49. В своих заключительных замечаниях по пятому периодическому докладу Маврикия (E/C.12/CMR/CO/5), принятых на его шестьдесят пятой сессии, проходившей с 18 февраля по 8 марта 2019 года, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам приветствовал консультативное заключение относительно правовых последствий отделения архипелага Чагос от Маврикия в 1965 году, принятое Международным Судом 25 февраля 2019 года, в котором Суд подтвердил право на самоопределение архипелага Чагос, на основе, в частности, положений статьи 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (там же, пункт 4).

50. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Аргентины (E/C.12/ARG/CO/4), принятых на его шестьдесят четвертой сессии, состоявшейся 24 сентября — 12 октября 2018 года, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу неоднократных нарушений права коренных народов на консультации и на свободное, предварительное и осознанное согласие, особенно в связи с добывающей деятельностью в провинциях Жужуй, Сальта, Нойкен и Чубен, в отношении которых были приняты решения о компенсации за нарушения прав этих общин (там же, пункт 20). Комитет рекомендовал государству-участнику обеспечить систематическое проведение консультаций с коренными народами в целях

¹ Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 12 по статье 1 Международного пакта о гражданских и политических правах (HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I)) заявил, что все государства — участники Пакта должны принимать позитивные меры для содействия осуществлению и уважению права народов на самоопределение в соответствии с обязательствами государств по Уставу Организации Объединенных Наций и международному праву (там же, пункт 6).

получения их свободного, предварительного и осознанного согласия на национальном уровне и на уровне провинций при выдаче государственным компаниям и третьим сторонам концессий на экономическую эксплуатацию традиционно занимаемых этими народами земель и территорий. В частности, Комитет рекомендовал государству-участнику придерживаться, при осуществлении права на проведение консультаций и свободное, предварительное и осознанное согласие, протоколов, разработанных и согласованных с представителями коренных народов и учитывающих особенности каждого народа и каждого отдельного случая (там же, пункт 21).

51. Комитет по правам человека принял свои соображения по сообщениям №№ 2668/2015 и 2950/2017 от 1 и 2 ноября 2018 года, соответственно, которые касаются права на самоопределение, защищаемого статьей 1 Международного пакта о гражданских и политических правах, в сочетании со статьями 25 и 27 Пакта. В делах *Санила-Акио против Финляндии* (CCPR/C/124/D/2668/2015) и *Кякяляярви и др. против Финляндии* (CCPR/C/124/D/2950/2017), авторы сообщения пожаловались на то, что решения Верховного административного суда Финляндии в 2011 и 2015 годов относительно права на выборах в Парламент саами являются нарушением статей 1, 25 и 27 Пакта. Комитет постановил, что при необходимости он может толковать статью 1 при определении того, были ли нарушены права, защищаемые частями II и III Пакта (CCPR/C/124/D/2668/2015, пункт 1.4; и CCPR/C/124/D/2950/2017, пункт 8.6). Комитет далее отметил, что статья 27 Пакта, толкуемая в свете Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и статьи 1 Пакта, закрепляет неотъемлемое право коренных народов свободно устанавливать свой политический статус и свободно практиковать свое экономическое, социальное и культурное развитие (CCPR/C/124/D/2668/2015, пункт 6.8; и CCPR/C/124/D/2950/2017, пункт 9.8). Комитет счел, что в соответствии со статьей 25 Пакта законодательные ограничения, затрагивающие право членов коренной общины саами на эффективное представительство в Парламенте саами, должны иметь разумное и объективное обоснование и соответствовать другим положениям Пакта, включая принципы внутреннего самоопределения, касающиеся коренных народов (CCPR/C/124/D/2668/2015, пункт 6.10; и CCPR/C/124/D/2950/2017, пункт 9.10). По фактам данного дела Комитет установил нарушение прав авторов в соответствии со статьей 25, рассматриваемой отдельно и в совокупности со статьей 27 в свете статьи 1 Пакта (CCPR/C/124/D/2668/2015, пункт 6.11; и CCPR/C/124/D/2950/2017, пункт 9.11).

VIII. Выводы

52. В статье 1 Устава Организации Объединенных Наций говорится, что одной из целей Организации является «развитие дружественных отношений между государствами на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов и принятие других надлежащих мер по укреплению всеобщего мира». Право на самоопределение признается, в частности, в общей статье 1 как Международного пакта о гражданских и политических правах, так и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в которых говорится, что в силу этого права все народы свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

53. В течение отчетного периода главные органы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею и Экономический и Социальный Совет, продолжали обсуждать и принимать резолюции, касающиеся права на самоопределение. Совет по правам

человека, вспомогательный орган Ассамблеи, также продолжал обсуждать и принимать резолюции, в которых упоминается это право. Специальные процедуры Совета по правам человека и Экспертного механизма по правам коренных народов также обсудили вопрос об осуществлении права народов на самоопределение, в том числе в связи с проблемами в области прав человека, с которыми сталкиваются коренные народы, и его значением в качестве одного из основополагающих принципов международного порядка.

54. В течение отчетного периода Международный Суд вынес консультативное заключение, в котором он выразил мнение о том, что на момент обретения Маврикием независимости в 1968 году, после отделения Чагосского архипелага, процесс деколонизации Маврикия не был закончен; Соединенное Королевство обязано как можно скорее положить конец управлению Чагосским архипелагом; а все государства-члены обязаны сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях завершения деколонизации Маврикия.

55. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел вопрос о праве народов на самоопределение в заключительных замечаниях по периодическим докладам, представляемым государствами — участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Комитет по правам человека принял свои соображения по индивидуальным сообщениям, в которых рассматривались различные аспекты права на самоопределение.
