



Семьдесят четвертая сессия

Пункт 20 d) предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость

**Сотрудничество в целях развития со странами
со средним уровнем дохода****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

На группу стран со средним уровнем дохода, отличающихся разнообразием с точки зрения размера, численности населения, географического положения и наличия природных ресурсов, приходится около трети мирового валового внутреннего продукта, и эти страны являются основными движущими силами глобального роста; они также сталкиваются с рядом проблем в области развития и рисками, которые не являются чисто финансовыми и не касаются перехода в группу стран с высоким уровнем дохода, но связаны главным образом с институциональными, социальными и технологическими возможностями. Одним из основных элементов стратегии развития для стран со средним уровнем дохода остаются создание и поддержание благоприятных условий для разработки, внедрения и адаптации новых технологий, включая технологии использования возобновляемых источников энергии, биотехнологии и цифровые технологии.

Система развития Организации Объединенных Наций активно сотрудничает со странами со средним уровнем дохода по целому ряду вопросов, обеспечивая тем самым устойчивый прогресс в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, укрепляя и поощряя многомерные показатели нищеты и содействуя технологическим инновациям и передаче технологий. В этой связи Организация предоставляет институциональную, техническую и статистическую поддержку и поддержку в области укрепления потенциала на национальном, региональном и глобальном уровнях.

* A/74/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 72/230 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят четвертой сессии доклад о сотрудничестве в целях развития со странами со средним уровнем дохода. В основе настоящего доклада, подготовленного во исполнение этой просьбы, лежит информация, представленная на совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по проблемам стран со средним уровнем дохода, состоявшемся в Нью-Йорке в декабре 2018 года.

2. Доклад имеет следующую структуру: в разделе II приводится оценка потребностей в области сотрудничества в целях развития в странах со средним уровнем дохода; в разделе III рассматриваются последние экономические тенденции и содержится анализ одной из основных потребностей в области развития стран со средним уровнем дохода — передачи технологий; в разделе IV приводится краткая информация о деятельности, осуществляемой системой развития Организации Объединенных Наций в целях содействия передаче технологий, и об измерении многомерной нищеты на основе материалов, представленных учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций при координирующей роли Управления по координации деятельности в целях развития, и материалов, представленных Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ); в разделе V представлены выводы и рекомендации.

II. Сотрудничество в целях развития и проблемы в области развития в странах со средним уровнем дохода

3. Сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода¹ играет важнейшую роль в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Чтобы выполнить содержащееся в Повестке дня торжественное обещание, что «никто не будет забыт», необходимо укреплять сотрудничество в целях развития для удовлетворения потребностей

¹ Используемое в настоящем докладе выражение «страны со средним уровнем дохода» относится к группе стран, которые попадают в промежуток между странами с уровнем дохода ниже среднего и странами с уровнем дохода выше среднего в соответствии с классификацией Всемирного банка и которых в 2020 финансовом году будет насчитываться 107 (по состоянию на 1 июля 2019 года). Страны с низким уровнем дохода определяются как страны, в которых валовой национальный доход (ВНД) на душу населения, рассчитанный с использованием метода «Атлас» Всемирного банка, в 2018 году составил 1025 долл. США или менее; к странам с уровнем дохода ниже среднего относятся страны с ВНД на душу населения в размере от 1026 долл. США до 3995 долл. США; к странам с уровнем дохода выше среднего относятся страны с ВНД на душу населения в размере от 3996 долл. США до 12 375 долл. США; к странам с высоким уровнем дохода относятся страны с ВНД на душу населения в размере 12 376 долл. США или более. Данная аналитическая классификация используется главным образом Всемирным банком в качестве оперативного руководства для установления права на получение кредитов в таких категориях, как финансирование по линии Международной ассоциации развития или Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и смешанного финансирования. Система развития Организации Объединенных Наций, признавая категорию стран со средним уровнем дохода и иногда ссылаясь на нее в своей аналитической работе, не пользуется этой классификацией для направления деятельности в области сотрудничества. Вместо этого Организация Объединенных Наций классифицирует страны как развитые, развивающиеся и наименее развитые страны и делит страны еще на несколько групп, включая развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства.

малоимущих и наиболее уязвимых лиц, подавляющее большинство из которых в настоящее время проживает в странах со средним уровнем дохода. В этой связи необходим индивидуальный подход, при котором учитывались бы трудности, возникающие у этой крайне неоднородной группы стран² на разных этапах развития, а также их общие проблемы.

4. Общие проблемы, с которыми сталкиваются многие страны со средним уровнем дохода, включают управление природными ресурсами, зависимость от экспорта сырьевых товаров, обширные последствия рисков бедствий и изменения климата, высокий уровень внешней задолженности и неустойчивость валютных курсов и потоков капитала³. Серьезными проблемами для многих стран со средним уровнем дохода остаются выявление, измерение и сокращение масштабов многомерной нищеты, повышение доступности и качества социальных услуг, укрепление систем социальной защиты и повышение экологической устойчивости, в том числе путем перехода к низкоуглеродной экономике.

5. Во многих странах со средним уровнем дохода повышается риск бедствий, усугубляемый постоянной нищетой и растущим неравенством, экономическими потрясениями и спадом, стремительной урбанизацией, стихийным землепользованием и деградацией земель, загрязнением окружающей среды и изменением климата. Риск бедствий сконцентрирован в странах с низким и средним уровнями дохода; при этом страны с уровнем дохода ниже среднего могут потерять почти 7 процентов своего валового внутреннего продукта (ВВП)⁴. Для многих стран со средним уровнем дохода финансирование усилий по снижению риска бедствий и повышение устойчивости к экономическим и экологическим потрясениям по-прежнему являются сложной задачей.

6. В течение последних 15 лет 35 стран с низким уровнем дохода перешли в категорию стран со средним уровнем дохода⁵. Такой прогресс отражает обеспечение в большинстве развивающихся стран стабильного экономического роста. Хотя доход на душу населения лишь отчасти отражает общее экономическое и социальное развитие страны, переход в категорию стран со средним уровнем дохода может существенно сказаться на доступности официальных финансовых ресурсов и зачастую приводит к рассмотрению донорами вопроса о том, не следует ли сократить объем официальной помощи в целях развития (ОПР) или даже постепенно прекратить ее оказание. По мере того как уровень дохода на душу населения поднимается выше порогового значения низкого дохода, ограничение доступа к внешнему государственному финансированию (как на льготных, так и на коммерческих условиях) зачастую не успевает компенсироваться соразмерным увеличением налоговых поступлений на душу населения. Это явление называется проблемой «недостающего среднего звена», о которой говорится в докладе Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, озаглавленном «Финансирование развития: прогресс и перспективы», за 2018 год.

² Среди многочисленных возможных различий эта категория включает некоторые малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, страны, находящиеся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях, а также страны, находящиеся на разных этапах демографического перехода, от самых густонаселенных до наименее населенных.

³ Неофициальное резюме Председателя Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии, совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по проблемам стран со средним уровнем дохода, состоявшееся в Центральных учреждениях 4 декабря 2018 года.

⁴ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction: Atlas — Unveiling Global Disaster Risk* (2017).

⁵ Lars Engen and Annalisa Prizzon, *Exit from Aid: An Analysis of Country Experiences* (Overseas Development Institute, April 2019).

7. В странах, уязвимых к внешним потрясениям и бедствиям, доход на душу населения часто превышает пороговое значение, однако возможности этих стран для мобилизации государственных ресурсов ограничены по причине их малого размера, удаленности и уязвимости⁶. Проблема недостающего среднего звена заставляет обратить особое внимание на важность обеспечения плавного перехода и предоставления странам со средним уровнем дохода международной поддержки на этапе, когда они сталкиваются с многочисленными проблемами в области развития, препятствующими переходу в категорию стран с высоким уровнем дохода. В процессе выхода из группы стран с низким уровнем дохода многие страны со средним уровнем дохода зачастую лишаются доступа к финансированию на льготных условиях от многосторонних банков развития и сталкиваются с более жесткими условиями; вместе с тем сроки погашения и процентные ставки, предлагаемые в рамках такого финансирования, все равно являются более благоприятными по сравнению с рыночными условиями⁷.

8. Всемирный банк существенным образом пересматривает свою политику в целях улучшения взаимодействия со всеми клиентами с самыми разными уровнями дохода, уделяя первоочередное внимание выделению дополнительного финансирования странам, в которых валовой национальный доход на душу населения ниже того уровня, по достижении которого начинается обсуждение вопроса о прекращении финансирования по линии Международного банка реконструкции и развития. В 2018 году ценообразование по займам и лимит на одного заемщика Всемирного банка стали дифференцироваться на основе дохода заемщика. В отношении клиентов, находящихся в верхнем диапазоне спектра дохода (чей доход выше уровня, по достижении которого начинается обсуждение вышеуказанного вопроса), применяется новый подход к осуществлению программ партнерства со странами. В целях расширения масштабов и повышения эффективности программ стали предоставляться подлежащие возмещению консультационные услуги. Международная финансовая корпорация Всемирного банка пользуется пересмотренными правилами в отношении применения принципа дополненности, что дает ей возможность более эффективно взаимодействовать со странами с уровнем дохода выше среднего⁸.

9. В случае финансирования по линии Международной ассоциации развития, входящей в Группу Всемирного банка, существуют исключения для малых государств, даже если доход в них превышает пороговое значение. Странам со средним уровнем дохода, принимающим большое число беженцев, была предоставлена возможность получения средств по линии механизма льготного финансирования. В своем докладе за 2018 год, озаглавленном «Финансирование развития: прогресс и перспективы», Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития призывает к расширению практики предоставления исключений из установленных критериев, в частности к использованию дополнительных гибких механизмов доступа к надлежащим источникам финансирования,

⁶ United Nations, Inter-Agency Task Force on Financing for Development, *Financing for Development: Progress and Prospects 2018*, p. 97.

⁷ Изменение источников финансирования, как правило, оказывает влияние на распределение международного государственного финансирования по секторам: меньше внимания уделяется социальным секторам, таким как здравоохранение, которые часто финансируются за счет субсидий.

⁸ Финансовые продукты МБРР также развиваются и все чаще предусматривают поддержку стран со средним уровнем дохода в таких областях, как финансовые риски, подверженность стихийным бедствиям и управление активами, и поддержку на субнациональном уровне. Всемирный банк разрабатывает новые инструменты, такие как инструмент финансирования программ, ориентированных на результат, и пересматривает свою гарантийную политику в целях стимулирования дополнительных инвестиций частного сектора в странах со средним уровнем дохода.

альтернативных показателей, таких как категория наименее развитых стран, используемая Организацией Объединенных Наций, подхода с учетом структурных пробелов, применяемого Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, или критериев, используемых специально для малых островных развивающихся государств Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в целях облегчения доступа к международному государственному финансированию некоторым категориям стран со средним уровнем дохода.

10. Одним из направлений работы Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) являются вопросы финансирования в переходный период, в рамках которых изучаются изменение и взаимодействие государственных источников финансирования, таких как ОПР и другие потоки официального финансирования, и частных источников финансирования, таких как прямые иностранные инвестиции и денежные переводы из-за границы, на всех этапах развития, а именно: в странах с низким уровнем дохода, в странах со средним уровнем дохода, в нестабильных условиях и в различных регионах мира⁹.

11. Для многих стран со средним уровнем дохода проблемы в области развития не являются чисто финансовыми и не касаются перехода в группу стран с высоким уровнем дохода. Они связаны с расширением институциональных, финансовых, социальных и технологических возможностей в целях поддержания роста и недопущения попадания в так называемую «ловушку среднего уровня дохода» (см. [A/68/265](#)). У стран с низким уровнем дохода и у стран с высоким уровнем дохода, как правило, разные определяющие факторы роста, что создает проблемы для стран со средним уровнем дохода в процессе выявления, применения и тестирования новых стратегий роста, являющихся более эффективными способами избежать попадания в вышеуказанную ловушку.

12. Многие страны со средним уровнем дохода больше не могут конкурировать со странами с низким уровнем дохода в экспорте трудоемких товаров, поскольку заработная плата в них является относительно высокой. Они также часто не могут конкурировать в экспорте товаров, требующих высокой квалификации для производства, и товаров с более высокой добавленной стоимостью по причине низкой производительности труда и других институциональных и производственных ограничений. В итоге страны со средним уровнем дохода нередко сталкиваются с низкими темпами роста, отсутствием повышения или снижением заработной платы и расширением неформального сектора экономики. Их задача состоит в определении того, каким образом пересмотреть стратегии развития, ориентированные на основанный на инновациях, устойчивый и всеобъемлющий экономический рост, постепенно перенося акцент на сектора с более высокой добавленной стоимостью. Для достижения этой цели странам со средним уровнем дохода необходим доступ к более совершенным технологиям, научным исследованиям и инновациям и более эффективной практике управления, которые могли бы способствовать развитию навыков и повышению производительности. Доступ к новым и актуальным технологиям, соответствующим потребностям стран со средним уровнем дохода, по-прежнему является крайне необходимым условием для повышения производительности и достижения устойчивого экономического роста.

⁹ Cécilia Piemonte and others, *Transition Finance: Introducing a New Concept* (OECD, March 2019).

III. Тенденции и стратегии развития в странах со средним уровнем дохода

A. Экономические тенденции и проблемы в странах со средним уровнем дохода, 2017–2019 годы

Экономический рост

13. На страны со средним уровнем дохода, в которых проживает примерно 70 процентов населения мира, приходится более трети мирового ВВП. Несколько стран с уровнем дохода выше среднего, включая Китай, в значительной степени приблизились к показателям стран с высоким уровнем дохода, хотя темпы этого сближения в последние годы замедлились. Вместе с тем странах с уровнем дохода ниже среднего, несмотря на десятилетия быстрого экономического роста, доход на душу населения остается низким.

14. Страны со средним уровнем дохода по-прежнему пользуются преимуществами увеличения запасов производительного капитала, и многим из них необходимо еще больше повысить уровень капиталовложений, чтобы поддержать или ускорить следующие процессы: экономический рост, внедрение новых технологий, выход на новые экспортные рынки, создание новых отраслей и наращивание человеческого капитала. Вместе с тем, как отмечалось выше, несколько стран с уровнем дохода выше среднего могут попасть в ловушку среднего уровня дохода, что приведет к затянувшемуся периоду низких показателей роста. В период с 2010 года несколько стран с уровнем дохода выше среднего, а именно: Аргентина, Венесуэла (Боливарианская Республика) и Российская Федерация — получили статус стран с высоким уровнем дохода, но впоследствии вновь оказались в категории стран со средним уровнем дохода, когда рост ВВП в них замедлился из-за ухудшения внутренних и внешних экономических условий, что стало свидетельством уязвимости этих стран со средним уровнем дохода перед внутренними и внешними экономическими потрясениями и вероятности возникновения на их пути значительных препятствий для экономического роста.

15. Страны со средним уровнем дохода во всех регионах оправились от масштабного спада, наблюдавшегося в 2015 и 2016 годах. Страны со средним уровнем дохода в Восточной и Южной Азии оставались наиболее быстро растущей группой, несмотря на замедление их совокупного роста вследствие экономического спада в Китае в 2018 году, который затронул регион через глобальные производственные цепочки, в частности в электронной промышленности. Сокращение спроса со стороны Китая на многие сырьевые товары отрицательно сказывается на экспорте многих стран со средним уровнем дохода в Африке и Латинской Америке, замедляя их экономический рост в ближайшей перспективе.

16. Как и в прошлом, вклад в обеспечение роста в странах со средним уровнем дохода, вносимый путем направления инвестиций в производственную деятельность, в 2017 и 2018 годах оставался относительно скромным по сравнению с вкладом, вносимым благодаря частному потреблению. В то же время продолжала увеличиваться задолженность домашних хозяйств, что чревато среднесрочными рисками для финансовой устойчивости в случае дальнейшего снижения темпов экономического роста в странах со средним уровнем дохода¹⁰.

¹⁰ Более подробный анализ экономических перспектив, рисков и стратегических проблем регионов и стран представлен в докладах *World Economic Situation and Prospects: 2019* («Мировое экономическое положение и перспективы, 2019 год») и *World Economic*

Международная торговля

17. В течение 2018 года наблюдалось сокращение объема международной торговли, ведущейся странами со средним уровнем дохода, обусловленное главным образом замедлением роста спроса на импорт товаров в большинстве развитых стран. За этим сокращением скрываются различия между регионами; так, страны со средним уровнем дохода в Восточной Азии первоначально сохраняли устойчивость благодаря спросу на электронику и интеграции в глобальные производственные цепочки, которые укрепили внутрорегиональную торговлю. Другие страны со средним уровнем дохода оказались в выгодном положении вследствие быстрого расширения глобальной торговли услугами. Третьей по величине экспортной отраслью в мире является туризм, и во многих странах со средним уровнем дохода он выступает основным источником экспортных поступлений; на эту отрасль приходится каждое десятое рабочее место в мире, включая прямую, опосредованную и индуцированную занятость, и она по-прежнему имеет решающее значение для положения с занятостью в ряде стран со средним уровнем дохода.

18. После глобального финансового кризиса 2008 года в мире наблюдалось усиление протекционизма в торговле. Ежегодно по всему миру принимается порядка 800 новых защитных торговых мер¹¹, в частности в области производства стали, металлопродукции, автомобилей и других транспортных средств и оборудования¹². Наблюдающаяся с 2018 года эскалация напряженности в торговых отношениях и последовательное повышение тарифов крупнейшими в экономическом отношении странами, в первую очередь Китаем и Соединенными Штатами Америки¹³, а также пересмотр некоторых региональных торговых соглашений создают значительные риски для многих стран со средним уровнем дохода, хотя некоторые из них могут воспользоваться преимуществами переориентации торговли и перемещения производства.

19. Технический прогресс, ведущий к автоматизации, в частности в обрабатывающей промышленности, может создать дополнительную угрозу для используемой многими странами со средним уровнем дохода модели развития на основе роста за счет ориентированной на экспорт обрабатывающей промышленности. В ряде стран со средним уровнем дохода, экспортирующих сырьевые товары, наблюдается накопление задолженности в результате быстрого роста государственных расходов в период, известный как «сырьевой суперцикл», когда цены на сырьевые товары резко выросли в ответ на высокий спрос со стороны Китая, но не были скорректированы в сторону понижения, когда одновременно со снижением цен на сырьевые товары сократились и поступления. Длительное сохранение низких цен на сырьевые товары будет продолжать тормозить экономический рост во многих странах со средним уровнем дохода, особенно в Латинской Америке и Африке.

Situation and Prospects as of mid-2019 («Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2019 года»).

¹¹ Zornitsa Kutlina-Dimitrova and Csilla Lakatos, “The global costs of protectionism”, Policy Research Working Paper, No. 8277 (World Bank, December 2017).

¹² Веб-сайт инициативы «Глоубл трейд элерт», URL: www.globaltradealert.org/ (дата обращения: 20 июня 2019 года).

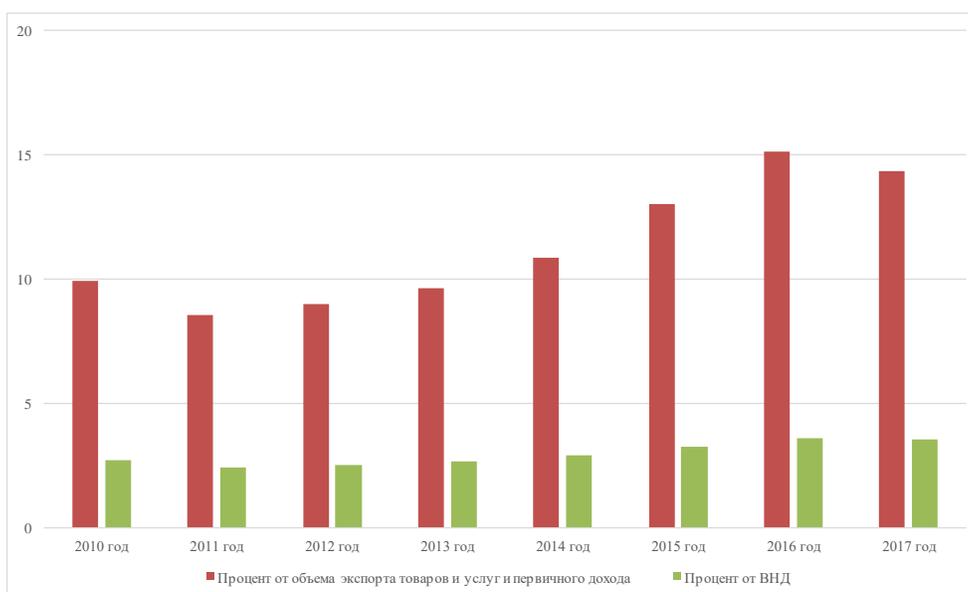
¹³ В период с сентября 2018 года по середину 2019 года объем двусторонней торговли товарами между Китаем и Соединенными Штатами сократился более чем на 15 процентов.

Тенденции в динамике государственного и частного долга

20. В 2017–2019 годах уровень государственного долга в странах со средним уровнем дохода продолжал повышаться, причем отношение объема задолженности к ВВП в некоторых странах достигло уровней, сопоставимых с теми, которые наблюдались в период кризиса задолженности 1980-х годов, приближаясь к 100 процентам ВВП той или иной страны или даже превышая их. Объем выплат в счет обслуживания задолженности стран со средним уровнем дохода с 2011 года увеличился, составив более 14 процентов от общего объема экспорта и первичного дохода (см. диаграмму I).

Диаграмма I

Тенденции в области обслуживания долга стран со средним уровнем дохода, 2010–2017 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе данных, полученных из базы показателей мирового развития Всемирного банка.

21. Государственный долг растет в связи с увеличением объема потребностей в ресурсах на цели развития, сокращением поступлений в государственный бюджет вследствие снижения темпов роста, уклонением от уплаты налогов и увеличением доли внешнего финансирования в виде займов, а не субсидий. Параллельно с этим меняется также структура задолженности: увеличивается доля внешней задолженности с плавающими процентными ставками, и все больший упор делается на коммерческих кредиторов. В некоторых случаях страны со средним уровнем дохода накопили задолженность в результате финансирования государственных инвестиций; в других случаях повышение уровня задолженности объяснялось заимствованием средств для финансирования текущих бюджетных расходов в условиях сокращения поступлений от продажи сырья. Значительная доля государственного и гарантированного государством долга стран со средним уровнем дохода деноминирована в иностранной валюте; в 2017 году задолженность в долларах США составляла 75 процентов их непогашенной внешней задолженности.

22. Рост государственного долга в странах со средним уровнем дохода сопровождался ростом корпоративного долга, поскольку многие крупные компании воспользовались крайне низкими процентными ставками в странах с развитой экономикой. Вместе с тем увеличение задолженности нефинансовых корпораций не всегда означало направление инвестиций в производственную деятельность, поскольку часто средства, собранные благодаря выпуску облигаций на международных рынках, реинвестировались на более прибыльных внутренних рынках, нередко в спекулятивную деятельность. Особую обеспокоенность вызывает наблюдаемое увеличение числа случаев предоставления займов компаниям, уже имеющим большую задолженность. Недавние изменения в валютно-кредитной политике¹⁴ могут повлечь за собой новые займы, как государственные, так и частные, что усилит риск возникновения кризиса задолженности в случае повышения процентных ставок во всем мире, курсового давления и оттока капитала.

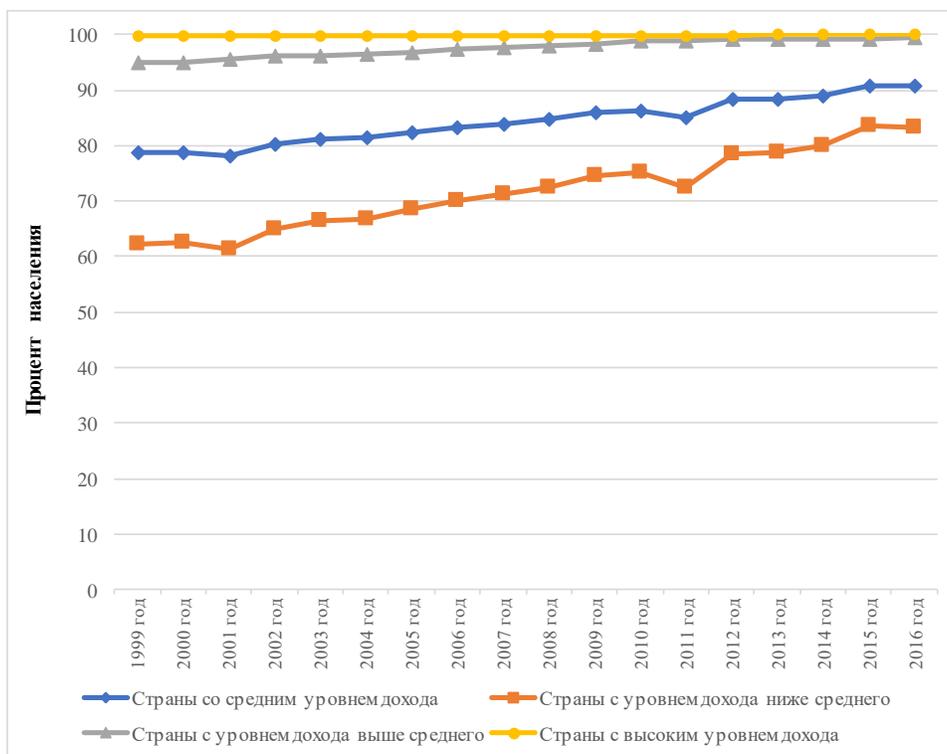
В. Обеспечение передачи технологий для стран со средним уровнем дохода

23. В целях недопущения попадания в вышеупомянутую ловушку среднего уровня дохода необходимы структурные преобразования и стратегии содействия таким преобразованиям. Передовые технологии, включая технологии использования возобновляемых источников энергии, биотехнологии и цифровые технологии, такие как искусственный интеллект и технологии, основанные на массовом участии, могут открыть новые возможности для роста и ускорить прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Поскольку многие страны со средним уровнем дохода стремятся к достижению более высоких темпов роста, стратегия развития, ориентированная на инновации, может спасти от стагнации и привести к структурным преобразованиям в их экономике.

24. Сохраняется технологический разрыв между странами с высоким и средним уровнями дохода и среди стран со средним уровнем дохода. Разрыв в доступе к электроэнергии сократился (см. диаграмму II): в 2016 году в странах с уровнем дохода ниже среднего доступ к электроэнергии имели более 80 процентов населения, в то время как в 2000 году доля такого населения составляла 60 процентов. Вместе с тем наблюдается серьезный технологический разрыв в доступе к широкополосному Интернету, который имеет решающее значение для участия в цифровой экономике и использования и совершенствования передовых технологий (см. диаграмму III). В странах с уровнем дохода ниже среднего услугами фиксированной широкополосной связи охвачено менее 5 процентов населения, в то время как в странах с уровнем дохода выше среднего и странах с высоким уровнем дохода ими охвачено соответственно около 20 и 30 процентов.

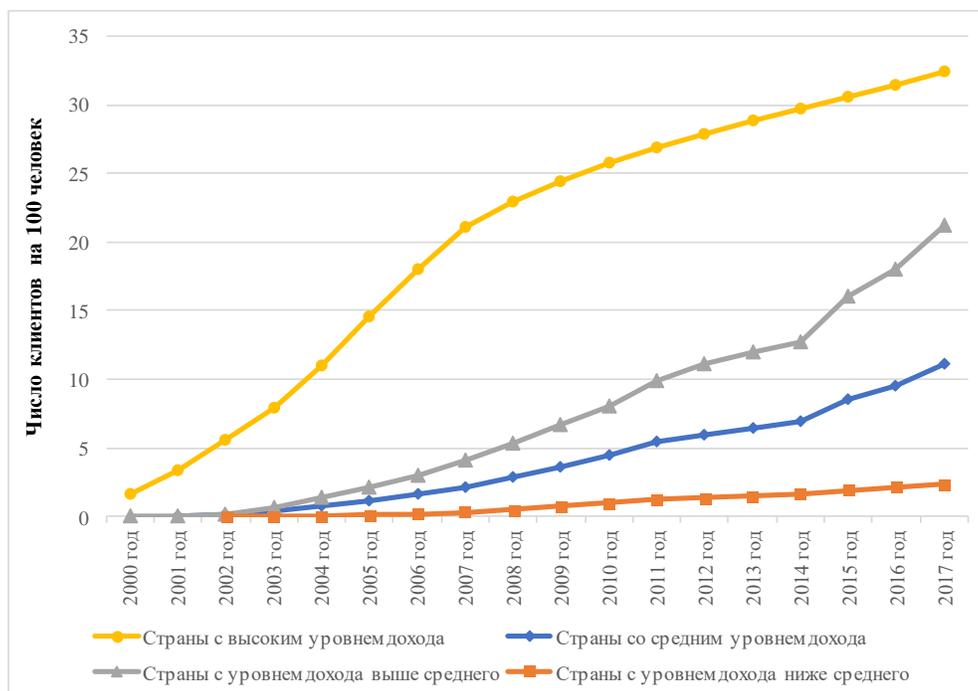
¹⁴ *World Economic Situation and Prospects as of Mid-2019* (update to the *World Economic Situation and Prospects: 2019*, United Nations publication, Sales No. E.19.II.C.1), p. 7.

Диаграмма II
 Доступ к электроэнергии в странах с высоким и средним уровнями дохода,
 1999–2016 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе данных, полученных из базы показателей мирового развития.

Диаграмма III
Охват услугами фиксированной широкополосной связи в странах с высоким и средним уровнями дохода, 2000–2017 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе данных, полученных из базы всемирных показателей в сфере телекоммуникаций/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) Международного союза электросвязи (МСЭ).

25. История показывает, что прорыв возможен. В конце XX века Китай, Республика Корея и Сингапур успешно укрепили свой производственный потенциал, воспользовавшись моделью индустриализации, отличной от тех, которые применялись в ходе первой и второй промышленных революций. Благодаря этой модели страны со средним уровнем дохода могут пропустить более ранние этапы пути развития, которые проходили первые страны, проводившие индустриализацию, и воспользоваться многими новыми технологиями, адаптируя их под свои потребности в области развития.

26. Относительно крупные страны со средним уровнем дохода смогли воспользоваться преимуществом более низкой заработной платы и принять участие в трудоемких производственных процессах, размещаемых развитыми странами за рубежом. Вместе с тем для устранения технологического разрыва между странами со средним и высоким уровнями дохода, а также среди стран со средним уровнем дохода требуются инновации и распространение технологий в большем числе стран и в различных секторах внутри стран. В зависимости от их положения относительно передовых рубежей технологического развития страны со средним уровнем дохода могут придерживаться двух стратегий: они могут развивать инновации или использовать импортируемые технологии.

Национальные инновационные системы

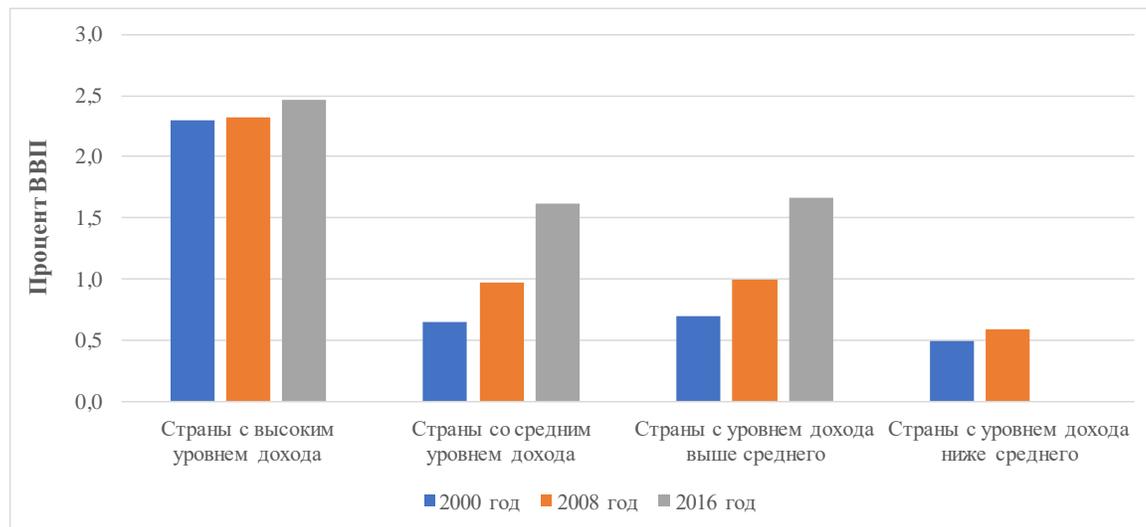
27. Как отмечается в издании «Обзор мирового экономического и социального положения, 2018 год: передовые технологии в интересах устойчивого развития», национальные инновационные системы играют ключевую роль в создании, творческой переработке и распространении новых технологий и в успешной адаптации технологий к местным условиям. Национальная инновационная система определяется как «система взаимосвязанных институтов для развития, хранения и передачи знаний, навыков и ценностей, которые определяют новые технологии». В то время как в технологически развитых странах национальные инновационные системы, как правило, ориентированы на инновации, в странах со средним уровнем дохода приоритетное внимание в рамках таких систем уделяется распространению, внедрению и адаптации существующих технологий к национальным потребностям. Несмотря на сложность и разнообразие национальных инновационных систем, ученые и специалисты-практики в целом сходятся во мнении, что внедрение и разработка новых технологий в первую очередь представляют собой явления, имеющие характерные особенности в различных странах и отраслях. Между странами со средним уровнем дохода существуют значительные различия, требующие от них учета при разработке своих национальных инновационных систем конкретных условий и приоритетов страны.

28. С начала цифровой революции в инновационной деятельности в цифровой сфере доминировали несколько крупных частных компаний. Правительствам, особенно в странах со средним уровнем дохода, необходимо будет выступать в роли катализатора, чтобы обеспечить справедливую конкуренцию и равные условия для новаторов в целях поддержки не только инновационной деятельности, но и распространения и адаптации новых технологий.

29. Существует явная необходимость разработки благоприятной нормативной базы для обеспечения справедливой прибыли от инвестиций в инновации. Решающее значение для поощрения равных условий для разработчиков технологий, для обеспечения того, чтобы участники рынка пользовались сетевыми эффектами, и для содействия выходу на рынок новых новаторов и предпринимателей имеют антitrustовское законодательство и права интеллектуальной собственности. Правительствам будет необходимо увеличить государственные расходы на исследования и разработки и дополнить усилия субъектов частного сектора, которым не хватает ресурсов для проведения собственных исследований и разработок.

30. В последние десятилетия доля ВВП, выделяемая на исследования и разработки и известная как интенсивность НИОКР, увеличилась в странах со средним уровнем дохода более чем в два раза, с 0,65 в 2000 году до 1,62 в 2016 году, и существенно отличается от страны к стране и от сектора к сектору (см. диаграмму IV). Вместе с тем эта область потребует гораздо больших инвестиций, особенно в странах с уровнем дохода ниже среднего, если они хотят успешно вырваться из ловушки среднего уровня дохода.

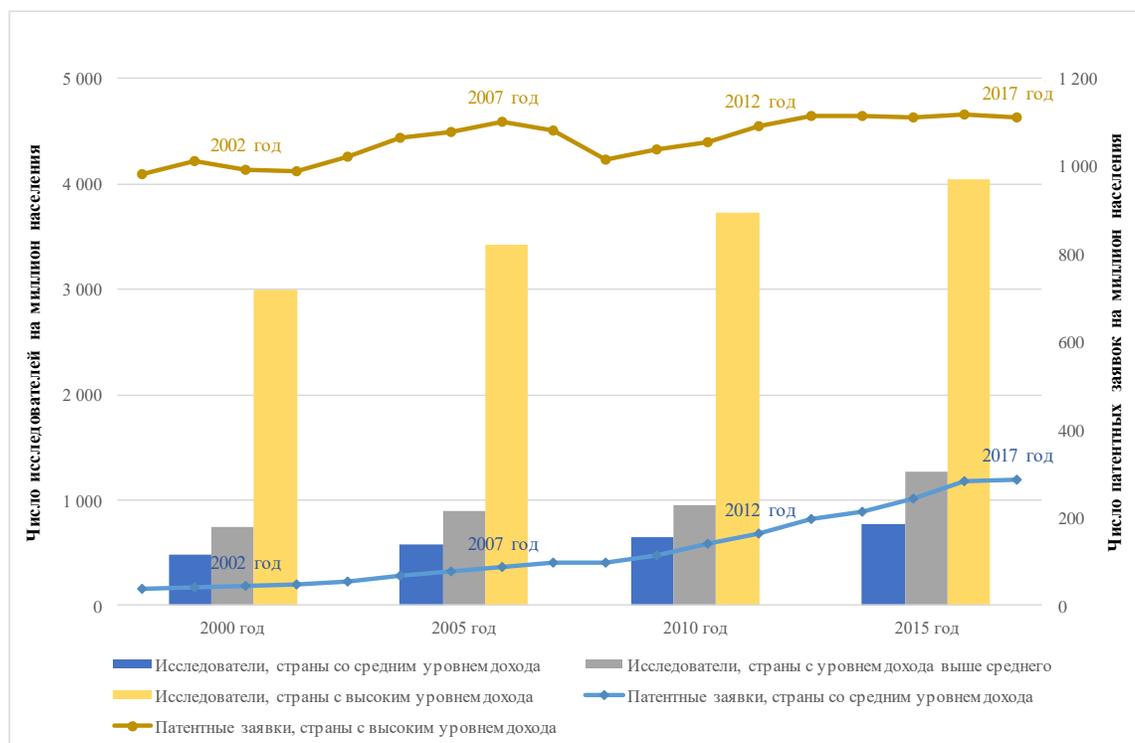
Диаграмма IV
**Расходы на исследования и разработки в странах с высоким и средним
 уровнями дохода, 2000, 2008 и 2016 годы**



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе данных, полученных из базы показателей мирового развития.

31. Новые технологии все чаще изобретаются в странах со средним уровнем дохода. В частности, в последние десятилетия было отмечено увеличение числа исследователей и патентных заявок в странах с уровнем дохода выше среднего (см. диаграмму V). По данным Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в период с 2000 по 2015 год число исследователей в странах со средним уровнем дохода увеличилось на 50 процентов. В период с 2000 по 2017 год общее число патентных заявок, поступающих как от резидентов, так и от нерезидентов, увеличилось в странах с уровнем дохода выше среднего почти в 10 раз, в то время как в странах с высоким уровнем дохода их число увеличилось менее чем на 20 процентов. На один только Китай приходится большая часть увеличения числа патентных заявок в странах с уровнем дохода выше среднего: в период между 2000 и 2017 годами их общее число возросло с 41,1 до 996,5 на миллион.

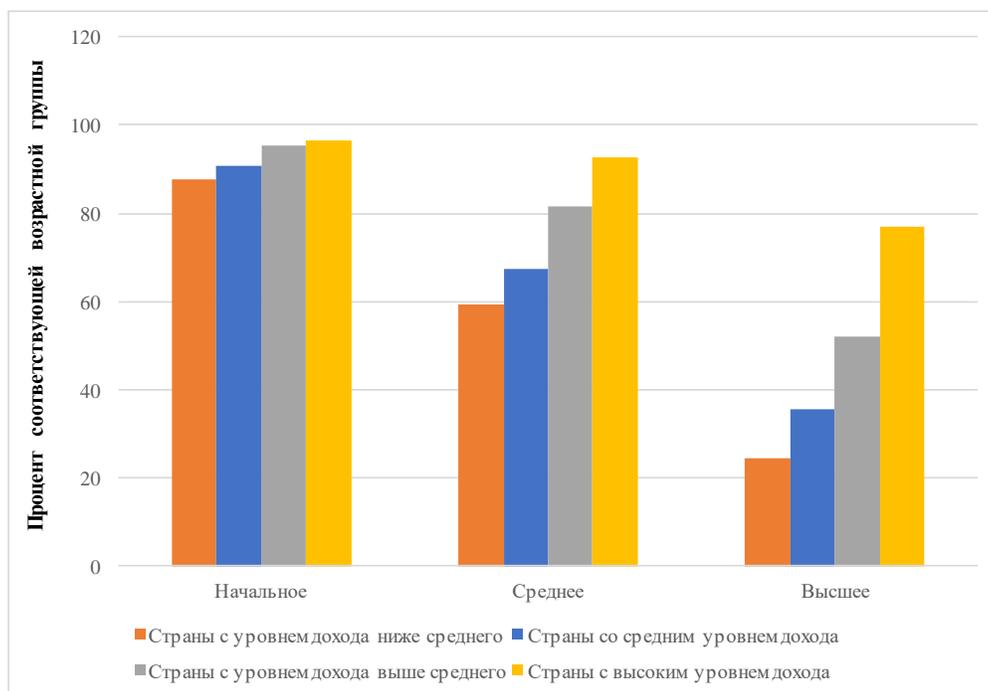
Диаграмма V
Число исследователей и патентных заявок в странах с высоким и средним уровнями дохода, 2000–2017 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе данных, полученных из базы показателей мирового развития.

32. Вместе с тем страны со средним уровнем дохода по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в плане модернизации их систем образования и здравоохранения. Качественное образование и здравоохранение, которые имеют ключевое значение для формирования человеческого капитала, необходимого для внедрения и использования современных и передовых технологий, до сих пор не являются в них доступными для всех членов общества. Хотя многие страны со средним уровнем дохода преодолели отставание по показателям продолжительности школьного обучения (см. диаграмму VI), серьезными препятствиями для развития национальных инновационных систем являются качество образования и слабый охват высшим образованием.

Диаграмма VI
Охват школьным образованием в странах с высоким и средним уровнями дохода, в разбивке по уровню образования, 2017 год



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе данных, полученных из базы показателей мирового развития.

33. Еще одним фактором, ограничивающим возможности стран со средним уровнем дохода для внедрения и разработки новых технологий, является слабость институциональных структур: у многих из них эффективные институциональные структуры для поддержки инновационной деятельности отсутствуют, и их инновационные системы являются сильно фрагментированными. Такие системы состоят главным образом из малых предприятий; при этом система поддержки со стороны государственного сектора, как правило, перегружена и не в состоянии предложить полноценную технологическую поддержку и инфраструктуру, а научно-исследовательское сообщество весьма ограничено и существует в отрыве от ситуации на производстве и в области развития.

Передача технологий

34. В то время как страны со средним уровнем дохода создают необходимые условия для инноваций, многим по-прежнему придется прибегать к импортируемым технологиям и, следовательно, к международной передаче технологий. Передача технологий определяется как «передача систематических знаний для изготовления продукции, применения процесса или оказания услуги и не распространяется на операции, связанные с простой продажей или простой арендой товаров»¹⁵.

¹⁵ Определение взято из проекта Международного кодекса поведения в области передачи технологии, изданного в 1985 году на шестой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по Международному кодексу поведения в области передачи технологии.

35. К наиболее распространенным каналам международной передачи технологий относятся государственные программы помощи, прямые закупки, лицензирование, прямые иностранные инвестиции, совместные предприятия, договоренности о совместных исследованиях, соглашения о совместном производстве, образование и профессиональная подготовка¹⁶. Вместе с тем многие страны со средним уровнем дохода сталкиваются со значительными трудностями при получении доступа к международной передаче технологий и ускорении этого процесса в силу политических, экономических и институциональных препятствий, таких как недостаточный человеческий потенциал, высокие операционные издержки, недостаточная правовая защита и ненадлежащие экологические стандарты. Классификация стран со средним уровнем дохода, основанная исключительно на показателе ВВП на душу населения и не учитывающая другие критерии развития, включая многомерные показатели нищеты, также может ограничивать их возможности для доступа к новым технологиям и их импорта на гибких и выгодных условиях, что крайне важно для стимулирования роста производительности труда и недопущения попадания в ловушку среднего уровня дохода.

36. Для многих стран со средним уровнем дохода одним из основных элементов стратегии развития остается создание благоприятных условий для международной передачи технологий. Такие условия могут быть сгруппированы по трем основным направлениям: создание необходимого человеческого и организационного потенциала и возможностей для оценки и мониторинга информации, которые необходимы на всех этапах процесса передачи технологий, разработка экономических, нормативных и правовых рамок, стимулирующих инновационную деятельность, и создание новых и инновационных механизмов передачи технологий, включая национальные инновационные системы¹⁷.

37. В ряде стран со средним уровнем дохода были предприняты шаги по созданию благоприятных национальных условий для международной передачи технологий. Например, правительство Индии приняло учитывающую интересы инвесторов политику, которая более прозрачна, предсказуема и понятна, а также провело ряд реформ, направленных на улучшение деловой среды, что позволило значительно сократить время и количество процедур, необходимых для регистрации предприятия, обеспечения исполнения контрактов или подачи налоговых деклараций и уплаты налогов с использованием онлайн-систем. Правительства других стран со средним уровнем дохода предпринимают инициативы, направленные на расширение доступа к финансированию для малых и средних предприятий, которым необходим доступ к новым технологиям для расширения своей хозяйственной деятельности. Прочие усилия включают развитие конкурентоспособных рынков капитала и содействие притоку международного капитала, поддерживающему прямые иностранные инвестиции и передачу технологий.

38. Возможно, правительства пожелают также рассмотреть вопрос о содействии проведению оценки местных технологических потребностей и социального воздействия технологий, чтобы передаваемые технологии и иностранные инвестиции соответствовали местному спросу. Например, Вьетнам принял стратегию поддержки прямых иностранных инвестиций следующего поколения с упором на привлечение зарубежных инвестиций в высокотехнологичные, экологически чистые и менее энергоемкие отрасли, развитие прямых иностранных инвестиций на устойчивой основе путем уделения основного внимания качеству

¹⁶ Bert Metz and others, eds., *Methodological and Technological Issues in Technology Transfer* (Cambridge, Cambridge University Press, 2000).

¹⁷ Metz and others, *Methodological and Technological Issues*.

и социально-экономическим последствиям и укрепление связей с отечественными предприятиями.

Права интеллектуальной собственности

39. Институты интеллектуальной собственности могут обеспечить, чтобы новаторы получали достаточную компенсацию за свои инвестиции в исследования и разработки, не вызывая при этом чрезмерных затрат вследствие неэффективного использования знаний, трудностей при внедрении последующих инноваций и подавления конкурентов. Преобладающим средством стимулирования инновационной деятельности являются рыночные институты интеллектуальной собственности. Вместе с тем эмпирические данные свидетельствуют об относительной неэффективности таких институтов в ряде отраслей во многих странах в последние десятилетия, в том числе из-за ограничений в области распространения знаний и конкуренции, которые они могут устанавливать на национальном уровне или в отдельных отраслях и которые отчасти являются следствием недостаточно четких границ у прав интеллектуальной собственности и отсутствия эффективных и ликвидных рынков интеллектуальной собственности и усугубляются возрастающей сложностью технологий. В связи с этим стратегические усилия как в странах со средним уровнем дохода, так и, что более важно, в развитых странах должны быть направлены на существенное повышение эффективности работы рыночных институтов интеллектуальной собственности и изучение альтернативных подходов, когда это целесообразно.

40. Существует много возможностей для проявления гибкости при разработке и обеспечении соблюдения политики в области интеллектуальной собственности, включая адаптацию механизмов защиты интеллектуальной собственности в зависимости от особенностей той или иной технологии или отрасли, освобождение стран с особыми потребностями от некоторых требований в отношении интеллектуальной собственности, разрешение определять патентоспособность, исходя из национального контекста развития, или использование различных подходов в области интеллектуальной собственности, благодаря которым можно будет найти более удачный компромисс между компенсацией инвестиций в исследования и разработки и созданием условий для распространения знаний на практике.

41. Призыв к гибкости перекликается с одним из наиболее важных уроков, извлеченных в области глобального развития за последние семь десятилетий; как отмечается в издании «Обзор мирового экономического и социального положения, 2017 год: взгляд на семидесятилетнюю историю анализа политики в области развития», не существует единого «шаблонного» решения для преодоления технологического разрыва и стимулирования роста производительности труда. Пока в мире происходят непредсказуемые и стремительные технологические изменения, странам и общинам, вероятно, будет выгоден более гибкий подход к политике в области интеллектуальной собственности, в рамках которого учитывались бы различные условия, преобладающие в тех или иных странах и общинах.

42. Взаимодействие с многонациональными предприятиями через глобальные производственно-сбытовые цепочки обеспечивает возможности для распространения знаний при помощи их объединения и поощрения новой практики, специализации и использования новых видов иностранных ресурсов и нематериальных ресурсов. Вместе с тем такое взаимодействие может оказаться непостоянным, а многонациональные компании, как правило, контролируют связанные с инновациями права интеллектуальной собственности на всех этапах глобальных производственно-сбытовых цепочек из своих штаб-квартир.

43. Для обеспечения устойчивого развития странам со средним уровнем дохода будет необходим доступ как к существующим, так и к перспективным технологиям без существенных ограничений. Режим прав интеллектуальной собственности в поддержку основных целей в области устойчивого развития, а именно обеспечения продовольствия, здравоохранения и улучшения экологических показателей, будет сохранять ключевое значение для сокращения технологического разрыва и расширения доступа к технологиям. Международный консенсус в отношении использования определенных технологий как глобальных общественных благ с опорой на принципы общей и дифференцированной ответственности всех стран позволит обеспечить устойчивое развитие в интересах всех.

IV. Сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций и странами со средним уровнем дохода

44. Признание разнообразия стран со средним уровнем дохода является одним из важнейших аспектов оказания им эффективной поддержки, определяемой с учетом как сохраняющихся, так и новых вызовов в этих странах. В эту группу входят более двух третей всех стран, в которых осуществляются программы, и в 2017 году на нее пришлось 57 процентов всех средств, расходуемых Организацией Объединенных Наций на страновом уровне (см. таблицу ниже). Почти половину расходов по линии основных ресурсов составила помощь странам с уровнем дохода ниже среднего, к числу которых относятся 17 наименее развитых стран.

45. Масштабность Повестки дня на период до 2030 года обуславливает необходимость внесения кардинальных изменений в методы работы системы развития Организации Объединенных Наций. В деле оказания поддержки странам со средним уровнем дохода эти изменения предполагают постепенное смещение акцента с традиционной модели прямой поддержки и оказания услуг на предоставление высококачественных комплексных консультаций по вопросам политики, наращивание потенциала и поддержку в плане максимального задействования возможностей партнерств и привлечения финансирования.

Расходы Организации Объединенных Наций по группам стран, 2017 год

(В млн долл. США)

Группа	Число стран	Доля расходов на страновом уровне (в процентах)	Средний объем расходов на страну	Расходы на душу населения
Наименее развитые страны	47	47,7	256,0	12,0
Малые островные развивающиеся государства	58	2,6	13,0	9,4
Страны со средним уровнем дохода	110	56,8	130,1	2,6
Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	32	27,2	214,0	13,6
Страны Африки	57	44,9	198,0	9,0

Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития Департамента по экономическим и социальным вопросам.

Примечание: группы стран не являются взаимоисключающими.

А. Передача технологий при содействии системы Организации Объединенных Наций

46. Система Организации Объединенных Наций активно поддерживает передачу технологий в странах со средним уровнем дохода. Диапазон проведенных мероприятий иллюстрируют приведенные ниже примеры.

47. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)¹⁸ осуществляет экспериментальный проект в Кении, предполагающий использование технологии микрогидроэлектростанций, разработанной в Японии. В сотрудничестве с представителями научного сообщества был укреплен потенциал в области обслуживания и применения этой технологии. ЮНИДО также осуществляет инициативу по получению энергии из отходов, в рамках которой на базе Кенийского института промышленных исследований и разработок был создан биогазовый центр, использующий технологию, разработанную во Франции. Биогазовый центр, обслуживающий страны в Восточной и Центральной Африке, проводит анализ отходов на предмет пригодности для производства энергии. До открытия лаборатории отходы приходилось отправлять на анализ в Европу. В компаниях частного сектора, участвующих в проекте, были также внедрены биогазовые технологии из Германии, Индии и Соединенных Штатов. Кроме того, ЮНИДО сотрудничает с Марокканским агентством по устойчивой энергетике в рамках проекта, демонстрирующего технологию ванадиевой проточной батареи в качестве инновационной системы хранения энергии с использованием батарей для возобновляемых источников энергии, готовой к подключению к электросетевой инфраструктуре и локальным системам электропередачи в Марокко и других африканских странах. Для распространения этой технологии за пределами Марокко проводятся семинары по вопросам государственно-частного партнерства.

48. В Турции в рамках программы инноваций «Клинтек» Глобального экологического фонда и ЮНИДО осуществляется сотрудничество с Научно-техническим исследовательским советом Турции в целях продвижения экологически чистых энерготехнологий на малых и средних предприятиях. Этот проект сотрудничества способствует внедрению инноваций для экосистем путем присоединения перспективных молодых компаний и малых и средних предприятий к глобальным сетям в целях обеспечения наставничества и налаживания партнерских связей. В общей сложности 25 молодым компаниям, занимающимся экологически чистыми технологиями, была предоставлена поддержка в рамках национальной программы ускорения развития, и 10 наиболее перспективных компаний получили международных наставников.

49. В семи регионах на севере Намибии Организация Объединенных Наций оказала поддержку мелким фермерам путем укрепления их адаптивной способности применять методы сельскохозяйственного производства, устойчивого к изменению климата, посредством установки более 200 систем микрокапельного полива в общественных, школьных и частных садах. Кроме того, в 2019 году Организация поддержала внедрение по всей стране национальной системы

¹⁸ В декабре 2017 года, получив от стран со средним уровнем дохода соответствующую просьбу, ЮНИДО разработала стратегическую рамочную программу, направленную на развитие деятельности ЮНИДО в области промышленного сотрудничества со странами со средним уровнем дохода и поощрение всеохватного и устойчивого промышленного развития в рамках этой группы. Приоритетами рамочной программы являются осуществление технической деятельности в области передачи технологий, экологически чистых отраслей и циркулярной практики и развитие навыков.

спутниковых снимков высокого разрешения, которые будут использоваться при составлении карт переписей.

50. Казахстан при поддержке ЮНЕСКО участвует в совместном управлении трансграничными районами и ресурсами, в том числе трансграничными запасами поверхностных грунтовых вод и трансграничными заповедниками биосферы, в целях обмена научными знаниями и передовым опытом, укрепления мира и поощрения диалога между странами региона.

51. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) поддерживает осуществление глобальных технических решений для систем управленческой информации в нескольких секторах Нигерии. Предоставляя информацию на уровне общин с национальным охватом, такие системы являются источником важнейших данных о прогрессе в достижении цели Повестки дня на период до 2030 года, заключающейся в обеспечении того, чтобы никто не был забыт.

52. В Иордании национальное Министерство социального развития и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») сотрудничают в целях решения проблем доступа женщин к устойчивой и достойной занятости. Одним из ключевых элементов является подготовка по вопросам цифровой грамотности и использования технологии блокчейн для оплаты работы наличными. Учебные занятия служат первым шагом на пути обеспечения находящихся в уязвимом положении женщин и девочек технологическими навыками, необходимыми для участия в экономике XXI века.

53. В 2017 году правительство Гондураса, страновая группа Организации Объединенных Наций в Гондурасе и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг подписали первый в своем роде меморандум о взаимопонимании, предусматривающий объединение усилий всех трех сторон по активизации и поощрению сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. В меморандуме определены задачи каждой из сторон с учетом их сравнительных преимуществ. В соответствии с меморандумом правительство Гондураса будет выступать в качестве и получателя, и поставщика услуг по линии сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. В последующий период аналогичная договоренность была достигнута правительством Панама. Подобная институциональная и общесистемная поддержка сотрудничества Юг — Юг страновыми группами Организации Объединенных Наций может служить примером для других стран ([A/73/63-E/2018/8](#), п. 186).

54. Экономическая комиссия для Африки работает над устранением нехватки навыков, необходимых для установки, обслуживания, разработки и модернизации медицинского оборудования. Ежегодно организовывались летние школы для новаторов — учебные занятия по биомедицинской инженерии, разработанные для укрепления потенциала в области новых технологий, таких как кодирование мобильных устройств для использования их в качестве медицинских устройств и трехмерная (3D) печать, и развития предпринимательских качеств. Для стимулирования дальнейшего роста вовлеченные в эту деятельность учреждения создали Африканский консорциум биомедицинской инженерии.

55. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана содействует обмену информацией о таких технологиях, как большие данные, интернет вещей, искусственный интеллект и 3D-печать. Разрабатывается Азиатско-тихоокеанская региональная сеть знаний для содействия сотрудничеству Юг — Юг в деле передачи технологий. Нарращивание потенциала в области разработки политики в отношении передачи технологий оказалось полезным для нескольких стран, включая Индию, Индонезию, Казахстан, Малайзию, Таиланд,

Филиппины и Шри-Ланку. Европейская экономическая комиссия проводит обзоры инновационной деятельности в интересах устойчивого развития для стран со средним уровнем дохода и переходной экономикой. В этих обзорах содержится всеобъемлющая оценка национальных инновационных систем и предлагаются рекомендации для правительств, касающиеся мер по стимулированию инновационной деятельности.

56. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна оказывала поддержку шестой Конференции на уровне министров по вопросам информационного общества в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Участники Конференции договорились поставить 30 целей для содействия использованию цифровых технологий, чтобы стимулировать экономику, базирующуюся на знаниях, инновационную деятельность и устойчивое развитие. Было создано девять рабочих групп по цифровым технологиям. Группы способствуют созданию сетей в целях укрепления сотрудничества с другими организациями. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии поддерживает процесс оптимизации технологических экосистем в арабских странах путем создания национальных бюро по передаче технологий в нескольких странах. Она помогает систематизировать информацию о национальных условиях передачи технологий, выявлять пробелы в нормативно-правовой базе, пропагандировать изменения в политике, укреплять потенциал и налаживать связи между национальными бюро по передаче технологий и научными кругами. Ее технологический центр служит платформой для обмена идеями, вариантами политики и опытом в области технологий и инноваций с привлечением молодежи и предпринимателей.

57. МСЭ предоставляет поддержку странам со средним уровнем дохода через осуществление проектов и оказание прямой помощи в целях содействия развитию и использованию телекоммуникаций и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в интересах устойчивого развития. Такие усилия включают укрепление потенциала в области разработки стратегий, политики и методов, направленных на обеспечение охвата цифровыми технологиями, расширение прав и возможностей женщин и девочек и лиц с особыми потребностями, а также деятельность в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и использования «зеленых» энерготехнологий. Применяемый МСЭ подход основан на использовании инноваций для ускорения цифровых преобразований и обеспечения устойчивого роста цифровой экономики в странах со средним уровнем дохода. Предоставляется поддержка также в целях обеспечения наличия современных и надежных инфраструктуры и услуг в области телекоммуникаций и ИКТ. Кроме того, МСЭ оказывает помощь в создании благоприятной нормативно-правовой базы.

58. Департамент по экономическим и социальным вопросам координирует усилия структур системы Организации Объединенных Наций по поддержке механизма содействия развитию технологий и выступает в качестве секретариата совместного ежегодного многостороннего форума по использованию научно-технических достижений и новаторства в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Членский состав Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по использованию научно-технических достижений и новаторства для достижения целей в области устойчивого развития расширился до 42 структур Организации Объединенных Наций. Механизм содействия развитию технологий служит стратегической платформой для сотрудничества между структурами Организации Объединенных Наций, предоставляя участникам возможность для изучения влияния новых и новейших технологий, особенно в таких областях, как робототехника, искусственный интеллект, биотехнологии и нанотехнологии, на усилия по достижению целей в области

устойчивого развития. Департамент также принимает участие в заседаниях подгруппы Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству. В 2018 году Департамент совместно со Всемирным банком, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ЮНЕСКО, ЮНИДО, Европейской комиссией и национальными партнерами внес вклад в работу четырех совещаний группы экспертов по цифровому сотрудничеству. Кроме того, Департамент совместно с Маастрихтским центром экономических и социальных исследований и подготовки в области инноваций и технологий Университета Организации Объединенных Наций и ЮНИДО, межучрежденческой рабочей подгруппой по укреплению потенциала в области науки, техники и инноваций Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций работал над объединением учебных материалов по вопросам науки, техники и инноваций и изучал межучрежденческие учебные мероприятия. Рабочая подгруппа организовала учебный курс под названием «Общеорганизационный семинар Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала в области технологий в целях развития: инновационные стратегии достижения целей в области устойчивого развития в Арабском регионе», проведенный на базе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии.

59. Центральное место в усилиях по техническому сотрудничеству ЮНКТАД в сфере науки, техники и инноваций занимает программа обзора политики в области науки, техники и инноваций. ЮНКТАД завершила 14 обзоров, в том числе в Доминиканской Республике, Иране (Исламской Республике), Омане, Перу и Таиланде, и приступила к проведению обзора в Панаме. Эти обзоры помогают правительствам интегрировать вопросы науки, техники и инноваций в национальные стратегии этих стран в области развития. В 2017 году Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по использованию научно-технических достижений и новаторства разработала учебную программу по инновационным стратегиям достижения целей в области устойчивого развития, одним из важнейших аспектов которой является передача технологий. Были организованы экспериментальные курсы в Иордании в партнерстве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и Высшим советом по науке и технологии и в Панаме (для разработчиков политики из региона Центральной Америки) в сотрудничестве с Национальным секретариатом по вопросам науки, техники и инноваций.

60. Всемирный банк все чаще устанавливает партнерские отношения со странами со средним уровнем дохода в целях содействия обмену знаниями по линии Юг — Юг, в том числе через Фонд для обмена опытом по линии Юг — Юг Института Всемирного банка, глобальные программы и партнерства, кредитные операции и другие механизмы. Всемирный банк работает со странами со средним уровнем дохода в целях оказания им помощи в достижении их целей в области развития по разным направлениям: от предоставления помощи по вопросам энергоэффективности в Беларуси и в сфере регулирования телекоммуникаций в Пакистане до организации обучения и поставки учебников на языках коренного населения в Гватемале и укрепления комиссии по борьбе с коррупцией в Индонезии.

61. В 2018 году на страны с формирующейся рыночной экономикой и страны со средним уровнем дохода приходилось чуть более половины предлагаемых МВФ учебных мероприятий по вопросам политики. Среди недавних примеров можно отметить учебные мероприятия в Колумбии, Перу, Тунисе и на Украине по дальнейшей разработке мер в отношении цен на недвижимость, практикумы в Маврикии и Таиланде по данным для финансового доступа с упором на финансовые технологии, мобильные платежи и данные в разбивке по полу, практикум в Кыргызстане по статистике долга государственного сектора, учебный

курс в Грузии по статистике платежного баланса и международной инвестиционной позиции и проект по оказанию технической помощи в применении Усовершенствованной общей системы распространения данных в Албании, Боснии и Герцеговине и Черногории, а также в Косово¹⁹. Деятельность по наращиванию потенциала в области обеспечения гендерного равенства была расширена и стала включать подготовку государственных служащих, организацию практикумов, построенных на принципах взаимного обучения, и проведение миссий по оказанию технической помощи в области формирования бюджета с учетом гендерных аспектов. МВФ также взаимодействует со странами по вопросам реформы экологического налога и эффективного установления цен на энергоносители и помогает создавать планы управления государственными финансами для подготовки стран к стихийным бедствиям и потрясениям, связанным с изменением климата.

В. Измерение многомерной нищеты

62. Улучшение доступа к технологиям и содействие передаче технологий являются — среди многого другого — средствами достижения устойчивого развития. Одной из основополагающих целей в области устойчивого развития является сокращение масштабов нищеты во всех ее формах и проявлениях. Повестка дня на период до 2030 года отражает глобальный консенсус относительно многомерной концепции нищеты. Организация Объединенных Наций оказывает странам помощь на национальном, региональном и глобальном уровнях в укреплении потенциала по оценке нищеты во всех ее формах и проявлениях в целях поддержки национальных и глобальных целей в области развития.

63. ПРООН в партнерстве с Инициативой Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала публикует Глобальный индекс многомерной нищеты, который объединяет 10 показателей, сгруппированных по трем аспектам: образование, здравоохранение и уровень жизни. В 2018 году в условиях многомерной нищеты проживали 1,3 миллиарда человек, что составляло 23,3 процента населения 105 стран, включенных в расчеты. Для сравнения: 10,7 процента мирового населения находится, по оценкам, за чертой бедности, установленной Всемирным банком на уровне 1,9 долл. США на человека в день. ПРООН разрабатывает руководящие принципы учета гендерных и экологических вопросов в рамках мер по борьбе с нищетой, в том числе путем использования показателей в области структурного гендерного неравенства, стратегий по преодолению разрывов, охраны репродуктивного здоровья и безработицы.

64. Панама в сотрудничестве с ПРООН, ЮНИСЕФ и Инициативой Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала недавно разработала первый индекс многомерной нищеты, ориентированный на детей и подростков. Разработка этого индекса является важным событием, поскольку, согласно последнему Глобальному индексу многомерной нищеты, половина людей, живущих в условиях многомерной нищеты, — это несовершеннолетние лица. Индексы многомерной нищеты разрабатывают при поддержке ПРООН также Доминиканская Республика, Сальвадор и Эквадор. Индекс многомерной нищеты Коста-Рики отражает пять аспектов бытовых потребностей: жилье и использование Интернета, здравоохранение, образование, занятость и социальную защиту. В 2016 году эта страна также приступила к использованию первого индекса многомерной нищеты для предприятий, благодаря которому у

¹⁹ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

них появились подробные сведения об условиях, в которых проживают трудящиеся и их семьи, и возможность планировать инициативы по оказанию им помощи.

65. На Филиппинах индекс многомерной нищеты помогает направлять усилия правительства по сокращению масштабов нищеты и улучшать разработку программ в области развития. Узбекистан также уделяет большое внимание сокращению масштабов многомерной нищеты и совместно с ПРООН, ЮНИСЕФ и Всемирным банком проводит количественную оценку и анализ многомерной нищеты. В Китае страновая группа Организации Объединенных Наций определила в качестве приоритетной задачи необходимость признания масштабов многомерной нищеты, все еще наблюдающейся в стране. Результаты проведенного ЮНИСЕФ Всестороннего анализа измерения многогранных аспектов детской бедности в Анголе используются при составлении национальной политики. Национальный институт статистики Анголы при поддержке Организации Объединенных Наций работает над подготовкой первого национального доклада о базовых показателях достижения целей в области устойчивого развития, в котором содержатся ключевые данные для измерения нищеты.

66. Пять региональных комиссий Организации Объединенных Наций объединяют свои усилия по ряду направлений в рамках программы по статистике и данным, финансируемой по линии Счета развития Организации Объединенных Наций. В 2018 году был опубликован совместный документ, включающий рекомендации по улучшению доступности и сопоставимости неденежных показателей нищеты.

67. После поступившего в 2015 году первого предложения о создании сопоставимого на региональном уровне индекса многомерной нищеты Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна сосредоточила усилия на улучшении доступности и сопоставимости информации для измерения нищеты. Комиссия также оказывает поддержку рабочей группе по статистике нищеты Статистической конференции Северной и Южной Америки, в рамках которой обсуждается измерение новых аспектов нищеты. Европейская экономическая комиссия через свою целевую группу по оценке показателей нищеты проводит обмен знаниями и передовым опытом в области измерения нищеты, разрабатывая руководящие принципы и рекомендации, призванные повысить сопоставимость и доступность статистических данных о нищете и соответствующих метаданных на международном уровне. Она разработала руководство по измерению нищеты, которое охватывает, в частности, неденежные лишения.

68. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана разработала индекс различий, позволяющий измерить доступ к услугам и возможностям различных групп населения в странах со средним уровнем дохода в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Индекс позволяет измерить: уровень образования, распространенность задержки роста, истощения и избыточного веса, доступ женщин к современным методам контрацепции и профессиональной помощи при родах, доступ к полной занятости, доступ к безопасной питьевой воде, санитарии, электроэнергии и экологически чистым видам топлива и владение банковским счетом. Арабские индексы многомерной нищеты, разработанные Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, отражают менее тяжелые формы нищеты, характерные для многих стран, таких как Египет, Иордания или Марокко. Комиссия также пропагандирует идею о том, что с некоторыми нынешними социальными и экономическими дестабилизирующими силами следует бороться на основе многомерного подхода.

69. В 2019 году МСЭ и Всемирный банк договорились о сотрудничестве в разработке новых мер, предполагающих использование подробных карт нищеты, основанных на больших данных, собранных с помощью вычислительных средств с использованием баз данных сотовой связи, спутниковых данных и географических информационных систем. Такой подход позволит сократить время, необходимое для сбора данных, и будет эффективным с точки зрения затрат. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) предлагает показатели для измерения сельской нищеты и разработала информационную систему об источниках средств к существованию в сельских районах, представляющую собой совместную инициативу ФАО, Всемирного банка и Международного фонда сельскохозяйственного развития, обеспечивающую распространение сопоставимых данных и показателей об источниках средств к существованию и развитию сельских районов на субнациональном уровне. ФАО и Инициатива Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала также работают над совершенствованием концепции сельской нищеты.

V. Выводы и рекомендации

70. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года так и не увенчается успехом, если страны со средним уровнем дохода не смогут достичь всех целей в области устойчивого развития. Нынешние международные экономические условия создают для стран со средним уровнем дохода многочисленные риски: менее благоприятные условия доступа к рынкам вследствие более протекционистской политики на нескольких основных экспортных рынках, серьезная опасность частичного распада глобальных производственно-сбытовых цепочек, риски оттока капитала и возникновения кризиса задолженности, ужесточение ограничений в отношении миграционных потоков, которые помогли снизить давление на внутреннем рынке труда, и ослабление международной приверженности многосторонности в целом, в том числе в области оказания помощи в целях развития и борьбы с изменением климата.

71. Для решения этих и других задач в рамках своих общих усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года многие страны со средним уровнем дохода уже осуществляют различные стратегии на национальном уровне. Крайне необходимо дополнить эти усилия более эффективным и целенаправленным сотрудничеством с системой развития Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, региональными организациями и другими партнерами по процессу развития. Среди многочисленных аспектов развития доступ к современным технологиям имеет решающее значение для повышения производительности труда, диверсификации их производственной и экспортной базы, достижения более быстрого экономического роста и сокращения масштабов нищеты и повышения их устойчивости к внешним потрясениям. Как указывалось выше, система Организации Объединенных Наций в рамках сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода активно содействует передаче технологий посредством оказания технической помощи, проведения исследований по вопросам политики и ведения аналитической и нормативной работы. Активизация этих усилий в будущем имеет решающее значение для обеспечения устойчивого прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

72. Системе развития Организации Объединенных Наций, наряду с международными финансовыми учреждениями, региональными организациями и другими заинтересованными сторонами, такими как региональные банки развития, следует обеспечить, чтобы разнообразные и специфические проблемы в области

развития стран со средним уровнем дохода решались с использованием согласованного и всеобъемлющего подхода к отдельным странам с учетом в качестве примера институциональной и общесистемной поддержки сотрудничества Юг — Юг страновыми группами Организации Объединенных Наций.

73. Для многих стран со средним уровнем дохода, даже в категории стран с уровнем дохода выше среднего, большое значение по-прежнему имеет ОПР, включая льготное финансирование от различных многосторонних финансовых учреждений. В странах с уровнем дохода ниже среднего достижение целей в области устойчивого развития зачастую в еще большей степени зависит от финансирования развития. В определенных ситуациях, например в случае стран, затронутых вооруженными конфликтами, могут потребоваться специальные стратегии сотрудничества в целях развития.

74. Как подчеркивалось в предыдущих докладах о странах со средним уровнем дохода, крайне важно обеспечить, чтобы углубление сотрудничества в целях развития с ними не подрывало и не вытесняло помощь в целях развития, предоставляемую странам с низким уровнем дохода, особенно наименее развитым странам, либо в результате ограничения имеющихся финансовых ресурсов, либо в результате переключения мероприятий и консультационных услуг на другие цели. Кроме того, сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода должно вести к возникновению позитивных взаимосвязей с другими развивающимися странами, например за счет развития торговых и инвестиционных связей и распространения передовой практики, в частности в контексте сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

75. Совершенно очевидно, что один лишь показатель дохода на душу населения не отражает должным образом сложный характер проблем в области развития, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода. Он должен быть дополнен другими показателями для определения практических и всеобъемлющих стратегий удовлетворения их потребностей в области развития, в том числе индексами многомерной нищеты, индексами развития человеческого потенциала и индексами экономической и экологической уязвимости. Особое внимание следует уделять экологической ситуации, поскольку она непосредственно влияет на условия жизни и во многих случаях — на дальнейшие перспективы экономического роста.

76. Государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об объединении многомерных показателей нищеты и других условий в конкретных странах, чтобы более эффективно оценивать и выявлять конкретные потребности и проблемы в области развития стран со средним уровнем дохода, включая проблемы, связанные с разработкой новых технологий, получением доступа к ним и их внедрением. Более детальная классификация этих проблем в области развития, выходящая за рамки показателя ВВП на душу населения, будет по-прежнему иметь решающее значение для направления и укрепления сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода и оказываемой им поддержки, включая поддержку гибких международных механизмов передачи технологий, в целях стимулирования инвестиций, производительности труда и роста ВВП и недопущения попадания в ловушку среднего уровня дохода.

77. Государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о расширении масштабов сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода и о создании благоприятных условий в этих странах для привлечения отечественных и иностранных инвестиций и наращивания производственного потенциала. Создание таких условий крайне важно для преодоления технологического разрыва, который ограничивает перспективы роста многих стран со средним уровнем дохода. Существует явная необходимость обмена знаниями и

информацией о передовой практике как между странами со средним уровнем дохода, так и между этими странами и странами из других групп в целях предоставления странам возможности для формирования человеческого капитала, необходимого для привлечения инвестиций и стимулирования инновационной деятельности. Государства-члены, возможно, пожелают также непосредственно рассмотреть свои потребности в наличии современных образовательных систем, перспективной программы обучения и адаптивных систем профессиональной подготовки, включая создание условий для обучения на протяжении всей жизни, которые имеют ключевое значение для формирования человеческого капитала, необходимого для внедрения и использования современных и передовых технологий.

78. Для укрепления сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода, включая необходимую реорганизацию способов работы системы развития Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода, от стран со средним уровнем дохода также требуется формирование консенсуса в отношении всеобъемлющей долгосрочной стратегии устойчивого развития. Дополнительная возможность и основа для решения этой задачи появились с созданием в 2016 году Группы единомышленников в поддержку стран со средним уровнем дохода. Системе развития Организации Объединенных Наций рекомендуется проводить с этой группой более активные консультации.

79. В 2018 году в рамках Генеральной Ассамблеи состоялось первое совещание высокого уровня по проблемам стран со средним уровнем дохода, на котором обсуждались пробелы и проблемы этих стран в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Проведение регулярных совещаний высокого уровня по этому вопросу будет способствовать оценке прогресса в области сотрудничества в целях развития системы Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода и выработке рекомендаций в отношении совершенствования этого процесса.