Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 20 а) предварительной повестки дня*
Глобализация и взаимозависимость: роль Организации Объединенных Наций в поощрении развития в условиях глобализации и взаимозависимости

Реализация потенциала глобализации: обеспечение устойчивого развития во взаимозависимом мире

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Взаимосвязи между всеми элементами современного мира тесны как никогда. В результате глобализации происходят такие явления, как увеличение объема торговых и финансовых операций, преобразование методов использования информационно-коммуникационных технологий, активизация миграции и расширение обмена идеями и знаниями между самыми разными группами людей. Глобализация является одной из движущих сил процессов сокращения масштабов нищеты и развития государственного управления, гражданского общества и частного сектора.

Тем не менее для создания благоприятных международных экономических условий и справедливой системы глобальной торговли, призванных обеспечить, чтобы все страны и все народы могли извлекать максимальную пользу из потенциала глобализации, предстоит сделать еще немало. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предложена концепция построения более открытого, справедливого и устойчивого мирового сообщества. Однако для воплощения этой концепции в жизнь требуются новые подходы к деятельности, основанные на императиве общей ответственности и приверженности делу обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

* A/74/150.

Просьба отправить на вторичную переработку

В настоящем докладе освещается ряд самых последних связанных с глобализацией достижений и проблем, имеющих место в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в том числе в таких областях, как сокращение неравенства посредством торговли и обеспечения развития, управление миграцией и ее последствиями, а также задействование потенциала информационно-коммуникационных технологий во имя всеобщего блага. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 72/227 Генеральной Ассамблеи.

I. Введение

1. Совершенно очевидно, что глобализация приносит огромную пользу многим людям, поскольку она способствует развитию торговли и распространению технологий и тем самым поощряет экономический рост и сокращение масштабов нищеты во многих странах. При этом также очевидно, что распределение соответствующих благ зачастую происходит крайне неравномерно, в результате чего возникают сомнения в перспективности процесса глобализации. В мире по-прежнему существует большое число людей, живущих в условиях крайней нищеты. Неравенство остается на неприемлемо высоком уровне. Противоречие между потенциальной пользой от глобализации и фактическими результатами распределения ее благ порождает страх, тревогу и отчаяние среди обездоленных слоев населения.

2. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сформулированные в ней цели в области устойчивого развития служат основой для построения открытых обществ, обеспечения более справедливого и равного распределения благ глобализации и для преодоления сопротивления, которое по-прежнему имеет место во многих регионах мира. В этих документах подчеркивается, что существующие глобальные проблемы затрагивают одновременно все государства и все секторы экономики. Проблемы, существующие в областях, в которых глобальная взаимозависимость проявляется наиболее наглядно, таких как торговля, налогообложение, обслуживание денежных переводов, миграция, деградация окружающей среды, изменение климата и борьба с усиливающимся неравенством, могут быть решены только в том случае, если партнеры по процессу развития совместными усилиями обеспечат обмен знаниями и информацией и будут действовать решительно и в духе сотрудничества.

3. Будущее экономики и обществ целых стран будет определяться тем, насколько эффективно правительства, другие заинтересованные стороны и партнеры по процессу развития будут реагировать на тенденции в области технологий, призванных обслуживать взаимосвязанные глобальные процессы, и на взаимовлияние между этими тенденциями и основными тенденциями в рамках других процессов, таких как урбанизация, изменение характера трудовой деятельности, демографические сдвиги, изменение климата, увеличение масштабов бедствий и ухудшение экологической ситуации. Перспективы построения такого будущего, в котором будут обеспечены всеобщее процветание, прочный мир и устойчивость нашей планеты, будут зависеть от оперативности решения задач, связанных с осуществлением всеохватной, ориентированной на преобразования Повестки дня на период до 2030 года.

II. Глобализация как движущая сила устойчивого развития

4. В целом ряде аспектов глобализация ставит всех в равные условия, и о ней иногда говорят как о «великом уравнителе». Хотя за последние 30 лет условия жизни в разных странах действительно стали более сопоставимыми, уровень неравенства внутри стран растет, и это отчасти объясняется как последствиями глобализации, так и неспособностью некоторых людей пользоваться возможностями, которые открываются благодаря глобализации. Вместе с тем между странами сохраняются значительные различия в том, что касается их инфраструктуры, уровня технологического развития, объема имеющихся активов и профессионально-технической базы трудовых ресурсов.

5. Одним из наиболее впечатляющих явлений в глобальной экономике, которое наблюдается с начала тысячелетия, является значительное усиление влияния развивающихся стран. Во многих из них отмечаются высокие темпы роста и достигнут существенный прогресс в деле сокращения масштабов нищеты. Соответствующие процессы в этих странах непосредственно связаны с их постепенной интеграцией в мировую экономику.

6. В период с начала 1980-х годов до конца 1990-х годов темпы роста развивающихся стран по сути не превышали темпы роста развитых стран, а в некоторые годы даже отставали от них, что объясняется главным образом затяжным периодом низких цен на сырьевые товары, на которые приходится несоразмерно большая доля экспорта развивающихся стран. Начиная с 2000 года темпы роста развивающихся стран значительно превышают темпы роста развитых стран. В странах с формирующейся рыночной экономикой, таких как Индия и Китай, регулярно отмечались двузначные темпы роста.

7. Небольшие вариации в показателях темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) стран могут со временем привести к тому, что уровень жизни в этих странах будет сильно отличаться. Например, доход страны, в которой темпы роста ВВП на душу населения составляют 3 процента в год, удвоится в течение примерно 23 лет, тогда как другой стране, в которой показатель роста составляет лишь 1,5 процента в год, для удвоения дохода потребуется порядка 47 лет. Страна, темпы экономического роста которой составляют 7 процентов в год, может рассчитывать на удвоение своего дохода за десятилетний период, и чем выше темпы роста, тем короче период удвоения дохода.

8. Несмотря на прогресс, достигнутый в развивающихся странах, темпы сокращения разрыва в уровне доходов в этих странах существенно отличаются. При этом разрыв в уровне дохода между богатыми и бедными странами остается значительным. Сильно отстают наименее развитые страны, в которых доход на душу населения составляет лишь 4 процента от среднего показателя по развитым странам. Доля наименее развитых стран в мировой торговле упала ниже 1 процента, и они не участвуют в глобальных производственно-сбытовых цепочках. Торговля, несомненно, относится к числу факторов, обусловивших успех некоторых, но далеко не всех развивающихся стран.

9. ВВП на душу населения растет в двух случаях: когда страны накапливают ресурсы и инвестируют в физический, человеческий и интеллектуальный капитал и/или когда страны добиваются повышения эффективности использования имеющихся в их распоряжении ресурсов. Технологические и институциональные возможности стран оказывают прямое влияние на их модели использования имеющихся ресурсов и, следовательно, на их модели роста. Специалисты, занимающиеся вопросами экономического роста, указывают на то, что основной причиной сохраняющегося значительного разрыва в доходах стран является сохраняющийся технологический разрыв между ними. Однако в то же время благодаря ряду ключевых факторов, одним из которых является распространение технологий, с начала тысячелетия отмечается сокращение разрыва в уровне дохода стран.

Торговля и технологическое развитие как движущие силы глобализации и сокращения масштабов нищеты

10. Участие в международной торговле способствует экономическому росту по ряду причин. Во-первых, торговля способствует более рациональному распределению ресурсов, то есть она позволяет каждой стране специализироваться на производстве товаров и услуг, которые она может производить относительно

дешевле, чем другие страны, и импортировать другие товары и услуги, тем самым реализуя свои сравнительные преимущества. Во-вторых, расширение рынков, на которых работают компании, за счет выхода за пределы национальных границ благодаря торговле позволяет компаниям использовать эффект экономии масштаба и тем самым добиваться повышения продуктивности своей деятельности. И наконец, торговля влияет на рост в долгосрочной перспективе, поскольку участие в торговле позволяет получить доступ к более передовым технологиям, имеющимся на мировом рынке, и стимулирует инновационную деятельность.

11. Для большинства развивающихся стран главным условием достижения экономического роста являются приобретение и внедрение новых технологий. Включение в производственные процессы импортируемых средств производства и полуфабрикатов, которые задействуются в технологических процессах, может уже само по себе обеспечить повышение производительности. Имеются весомые доказательства того, что глобальные производственно-сбытовые цепочки являются эффективными каналами для передачи технологий. Благодаря налаживанию связей в рамках цепочек поставок происходит активизация контактов между иностранными фирмами и национальными поставщиками и, таким образом, открываются каналы для передачи знаний и ноу-хау. Когда иностранная фирма и местный поставщик участвуют в одной и той же производственной цепочке, им необходимо сотрудничать и координировать свои действия, чтобы гарантировать бесперебойное функционирование цепочки. Личное общение с ключевыми сотрудниками иностранных фирм способствует передаче практических знаний и наращиванию национального инновационного потенциала. Кроме того, иностранные фирмы, привлекающие внешних подрядчиков для производства тех или иных компонентов своей конечной продукции, склонны передавать им свои ноу-хау и технологии в интересах снижения себестоимости производства, поскольку в конечном итоге именно эти фирмы будут потребителями произведенных компонентов.

12. Когда компоненты, производимые из полуфабрикатов, специально предназначаются для конкретного производителя конечного продукта, он заинтересован в снижении затрат на приведение полуфабрикатов в соответствие с существующим производственным процессом и в осуществлении контроля за производством, что побуждает его, в частности, предоставлять необходимые технологии и обеспечивать постоянное и непосредственное взаимодействие с подрядчиком, чтобы добиться достаточного уровня освоения последним соответствующих технологий. Поэтому для обеспечения согласованности технологических процессов и управленческой деятельности на уровне производственных подразделений, находящихся в разных странах, транснациональные компании часто направляют в заграничные командировки своих самых высококвалифицированных специалистов. Благодаря тому, что на периферию переводится все больше различных производственных циклов, в обрабатывающей промышленности развивающихся стран, которые установили связи с иностранными партнерами в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек, создается значительное число рабочих мест. Глобальные производственно-сбытовые цепочки были ключевым фактором успеха Китая на ранних этапах его промышленной революции, а также усилий Вьетнама, Индонезии и Мексики, направленных на увеличение числа занятых в обрабатывающей промышленности. Перевод на периферию подразделений, занимающихся поставками торгуемых услуг, сыграл ключевую роль и в развитии соответствующих отраслей в Индии.

13. За прошедшую четверть века впечатляющая либерализация мировой экономики в сочетании с быстрыми темпами технического прогресса привела к повышению благосостояния и уровня жизни миллиардов людей, в том числе самых

бедных. Хотя уровень нищеты определяется множеством факторов, главным фактором, позволившим в период 1990–2010 годов добиться сокращения наполовину числа людей, живущих в условиях крайней нищеты, был существенный экономический рост в развивающихся странах, достигнутый благодаря торговле. Растущий ВВП соответствует наличию условий, способствующих мобилизации ресурсов, которые необходимы для обеспечения более высокого уровня жизни и, вероятно, для расширения доступа людей к медицинским услугам, чистой воде, электроэнергии, образованию и жилью.

14. Торговля также может непосредственно способствовать сокращению нищеты. Поскольку благодаря торговле на внутренних рынках стран появляется больше недорогих товаров, даже бедные домохозяйства получают возможность потреблять больше. Облегчение доступа к внешним рынкам, например к рынкам сельскохозяйственных товаров, производимых сельской беднотой, открывает новые возможности в плане трудоустройства бедных фермеров. Торговля может сыграть ключевую роль в расширении прав и возможностей женщин и помочь им освободиться от оков нищеты. В развивающихся странах доля женщин, работающих в компаниях-экспортерах, как правило, значительно выше, чем в компаниях, не являющихся экспортерами, что, в свою очередь, влияет на ряд решений домашних хозяйств, таких как решения, касающиеся получения образования.

15. Однако в то же время бедные производители не могут в полной мере пользоваться преимуществами от участия в международной торговле, поскольку производимые ими товары, как правило, облагаются относительно высокими торговыми пошлинами[1]. Согласно материалам исследований[2], во всех странах предприятия, работающие в отраслях, экспортная продукция которых облагается более высокими пошлинами, обычно выплачивают более низкую заработную плату. В исследовании, посвященном анализу осуществления соглашения о свободной торговле между Соединенными Штатами Америки и Вьетнамом[3], сделан вывод о том, что в провинциях Вьетнама, в которых действуют более низкие тарифы Соединенных Штатов, отмечается более значительное сокращение доли людей, живущих в нищете. В другом докладе содержится прогноз о том, что ликвидация торговых барьеров, препятствующих экспорту аргентинских агропромышленных предприятий в промышленно развитые страны, приведет к сокращению масштабов нищеты в Аргентине[4].

16. Хотя благодаря реформам в области торговли открываются новые возможности, адаптация к новым моделям осуществления торговых операций может повлечь за собой и издержки. Участие в международной торговле может обеспечить фермерам, специализирующимся на производстве экспортных культур, более высокие средние доходы, но может и привлечь на внутренний рынок иностранных поставщиков, что приведет к снижению спроса на трудовые ресурсы в национальных секторах, производящих продукцию, конкурирующую с им-

[1] World Bank and World Trade Organization (WTO), *The Role of Trade in Ending Poverty* (Geneva, 2015); World Bank and WTO, *Trade and Poverty Reduction: New Evidence of Impacts in Developing Countries* (Geneva, 2018).

[2] WTO, “WTO contribution to the 2019 high-level political forum”, 13 March 2019, URL: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/22356WTO_2019_HLPF_input_FINAL.pdf.

[3] Brian McCaig, “Exporting out of poverty: provincial poverty in Vietnam and US market access”, *Journal of International Economics*, vol. 85, No. 1 (September 2011).

[4] Guido Porto, “International market access and poverty in Argentina”, *Review of International Economics*, vol. 18, No. 2 (May 2010).

портной. Например, в ходе исследования, посвященного анализу результатов реформы 1991 года по либерализации торговли в Индии[5], были выявлены свидетельства того, что сокращение масштабов нищеты идет более медленными темпами в сельских районах (среди наименее мобильных в географическом отношении людей, относящихся к числу самых малоимущих) и в регионах, в которых консервативное трудовое законодательство препятствует перераспределению трудовых ресурсов между секторами.

17. Не все бедные люди получают пользу от международной торговли в равной мере. То, как международная торговля влияет на конкретных людей, зависит от их места проживания (сельские или городские районы), их индивидуальных характеристик (навыки, пол), от результатов изменений в торговой политике (усиление конкурентного давления импортных товаров или расширение экспортных возможностей) и от того, где они заняты (промышленность, коммерческая фирма, формальный или неформальный сектор). Общий вывод, содержащийся в публикациях, заключается в том, что негативные последствия, связанные с адаптацией к новым условиям в сфере торговли, обусловлены необходимостью расходов на обеспечение мобильности трудовых ресурсов, их перераспределение между секторами и регионами и на их переквалификацию. Чтобы торговая политика была полноценной, в ней должны учитываться все эти обстоятельства.

18. Результаты изучения воздействия торговли на рынок труда также подтверждают, что торговля влияет на людей и регионы по-разному. Однако важно отметить то, что торговля, как правило, способствует росту совокупных показателей занятости и реальной заработной платы. Сокращение числа рабочих мест в результате прямой конкуренции с зарубежными фирмами в виде импорта их товаров и услуг обычно компенсируется созданием рабочих мест в результате того, что за счет дешевого импорта высвобождаются средства, которые позволяют предприятиям многих секторов экономики более активно пользоваться экспортными возможностями, и, даже если они не участвуют в торговле непосредственно, они все равно получают выгоду от торговли в силу взаимосвязей, существующих между элементами межотраслевого баланса.

19. Технологический прогресс и торговля — это ключевые факторы, способствующие достижению всеобщего процветания. Неприятие инноваций и отказ от участия в глобальной интеграции — это не то, что поможет решить проблему крайней нищеты. В то же время директивным органам следует обеспечить, чтобы соответствующие блага распределялись более равномерно. Для того чтобы торговля приносила реальные плоды всем, часто требуется осуществлять перераспределение ресурсов. При этом граждане должны быть лучше подготовлены к возможным будущим потрясениям и обладать способностью пользоваться открывающимися возможностями.

20. Как и в случае других структурных изменений, например изменений, связанных с технологическим прогрессом, изменения, происходящие в результате либерализации торговли, требуют адаптации, что может создавать трудности для определенных сегментов общества. Поэтому важно принимать соответствующие дополнительные политические меры для обеспечения более равномерного распределения выгод от торговли и снижения связанных с торговлей адаптационных издержек, затрагивающих некоторые регионы и группы людей. Особенно важное значение имеет принятие своевременных и всеобъемлющих мер,

[5] Petia Topalova, “Factor immobility and regional impacts of trade liberalization: evidence on poverty from India”, *American Economic Journal: Applied Economics*, vol. 2, No. 4 (October 2010).

направленных на повышение уровня мобильности трудовых ресурсов между секторами, регионами и областями профессиональной деятельности.

21. Действия на национальном уровне должны сопровождаться максимальным расширением возможностей бедных слоев населения по участию в торговле на международном уровне. Для расширения возможностей малоимущих слоев населения глобальные действия должны включать устранение диспропорций в отрасли сельского хозяйства в целях улучшения доступа к рынкам и стабилизации цен на продовольствие, что может принести пользу как бедным фермерам, так и бедным потребителям их продукции. Также важно уделять внимание современным секторам глобальной экономики, таким как сектор торгуемых услуг и сектор электронной торговли, важность которых еще не находит должного отражения в международной торговой политике. В рамках соответствующих усилий следует учитывать важную роль микро-, малых и средних предприятий, создающих значительное число новых рабочих мест, равно как и роль инвестиций, необходимых для обеспечения финансирования мер по укреплению потенциала стран с ограниченными ресурсами. Процессы либерализации торговли и вовлечения в нее всех слоев населения не противоречат друг другу; существуют возможности для активизации обоих этих процессов.

22. Для расширения участия в торговле также необходимо предпринимать более целенаправленные действия по устранению препятствий, которые мешают крайне бедным слоям населения пользоваться возможностями, открывающимися благодаря торговле. Крайне бедные люди страдают от целого ряда ограничений, лишающих их возможности получать такую же выгоду от торговли, которую, вероятно, получают другие члены общества. Фермеры и предприятия в сельских районах сталкиваются с особенно высокими транспортными расходами и с задержками при отправке своей продукции для сбыта как на внешних, так и на внутренних рынках. Жители сельских районов занимаются преимущественно производством сельскохозяйственной продукции, тогда как интеграция мелких производителей в рынки сбыта такой продукции сопряжена с особыми сложностями. Кроме того, люди, занятые в неформальном секторе, сталкиваются с более существенными рисками, чем люди, занятые в формальном секторе. Это объясняется тем, что на работников, занятых в неформальном секторе, как правило, не распространяются нормы трудового права, действующие в отношении занятых в формальном секторе. Кроме того, фирмы и домашние хозяйства, работающие в неформальном секторе, не имеют достаточных финансовых средств для сглаживания последствий краткосрочной экономической нестабильности, например таких, как неожиданный рост цен на продукты питания или внезапное замедление темпов экономического роста. Помимо этого, работники, занятые в неформальном секторе, не охвачены такими социальными льготами, как медицинское страхование, пенсионное обеспечение и страхование на случай безработицы, и поэтому они, как правило, в большей мере подвержены рискам, чем работники, занятые в формальном секторе.

23. Существенные структурные изменения в мировой экономике усложняют использование механизмов торговли в целях развития. Внедрение автоматизации, технологий цифровизации и новых бизнес-моделей ведет к кардинальным изменениям во всех сферах человеческой жизни во всем мире. Использование новых технологий приводит к полной трансформации моделей производства товаров, услуг и информационных продуктов и торговли ими. Эти изменения носят глобальный характер и требуют принятия глобальных мер реагирования на них.

24. В прошлом мир уже переживал подобные глобальные преобразующие изменения в результате изобретения парового котла и последовавшей за этим промышленной революции XIX века и электрификации, позволившей внедрить конвейерный способ массового производства в XX веке. Однако изменения, происходящие сегодня, в XXI веке, отличаются тем, что они определяются беспрецедентными темпами разработки и скоростью внедрения новых технологий. Благодаря таким новшествам, как контейнеризация и волоконная оптика, производство может быть оперативно налажено в любой стране и поставки материалов и комплектующих могут осуществляться из самых разных мест. Кроме того, появление Интернета привело к существенным изменениям в методах ведения торговли. Стремительно развивается торговля услугами, данными и информационными продуктами на основе цифровых платформ. Традиционная торговля промышленными товарами, сельскохозяйственной продукцией и природными ресурсами также претерпевает преобразования в результате внедрения цифровых технологий.

25. Благодаря всем этим обстоятельствам открываются широкие возможности для дальнейшего использования торговли в качестве инструмента стимулирования роста и развития. Торговля и технологии действительно обладают потенциалом, позволяющим достичь многих целей Повестки дня на период до 2030 года, поскольку они способствуют созданию благоприятных условий, которые необходимы для достижения целей, связанных не только с сокращением нищеты, но и с продовольственной безопасностью, здоровьем и благополучием, снабжением чистой водой, использованием возобновляемых источников энергии, обеспечением высококачественного образования и устойчивостью городов. Однако последствия ускорения экономического и социального развития в результате глобализации также могут привести к чрезмерной эксплуатации и деградации основных природных ресурсов. Поэтому главная трудность в обеспечении устойчивости развития заключается в том, чтобы в правовых и политических рамках деятельности в полной мере учитывались экологические аспекты, с тем чтобы обеспечивалась охрана и восстановление основных природных ресурсов, от которых зависит все то, о чем говорилось выше.

26. В то же время беспрецедентный технологический прогресс ведет и к значительным структурным изменениям рынков труда. Повышение производительности за счет внедрения новых технологий ведет к сокращению спроса на рабочую силу в более традиционных секторах, таких как сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность. Разумеется, что эта так называемая «четвертая промышленная революция» не приведет к замене всех работников техническими средствами, но она влечет за собой огромные изменения, и, хотя связанные с ней процессы в целом ведут к прогрессу, важно признать, что не все люди могут пользоваться ее плодами и принимать в ней участие. Такая несправедливость представляет собой проблему, которая стоит как перед правительствами отдельных стран, так и перед мировым сообществом в целом, то есть затрагивает как развивающиеся, так и развитые страны.

27. Бесконечная «гонка уступок», например соревнование между правительствами в налоговой сфере, в рамках которого в целях повышения инвестиционной привлекательности экономики своих государств и уменьшения риска уклонения от налогов правительства снижают налоги на прибыль корпораций, не позволяет найти долгосрочные решения для проблем глобального рынка, а лишь создает напряженность в обществе, поскольку она является причиной огромного неравенства и утраты доверия к государственным и частным институтам.

28. Для достижения устойчивого и сбалансированного экономического роста необходимо, чтобы страны были способны адаптироваться к изменениям и обеспечивать как можно более широкое участие населения в экономической жизни. Однако «универсальных рецептов» не существует: решения для насущных проблем должны вырабатываться с учетом обстоятельств, имеющих место в конкретных странах, и отражаться в их стратегиях в области развития таким образом, чтобы в результате достижения целей этих стратегий торговля становилась более инклюзивной и приносила пользу как можно более широким массам населения, а также чтобы те люди, для которых получение выгод от торговли не представляется возможным, получали помощь, необходимую им для адаптации[6].

Глобализация как двигатель прогресса в деле обеспечения крепкого здоровья и благополучия людей

29. Процессы глобализации связаны с движением потоков финансов, а также товаров и мигрантов. Поэтому они имеют отношение к здоровью и благосостоянию людей не только с точки зрения распространения инфекционных заболеваний и их искоренения, но и с точки зрения растущей угрозы неинфекционных заболеваний, которая в значительной мере связана с торговлей продуктами, оказывающими неблагоприятное воздействие на здоровье людей. Глобализация приводит к более широкому распространению типичных для стран Юга инфекционных заболеваний в странах Севера, а также к необратимому процессу принятия нездоровых элементов культуры и поведения жителей стран Севера в странах Юга, в результате чего в последних отмечается резкий рост числа неинфекционных заболеваний. Поэтому, хотя борьба с инфекционными заболеваниями и их распространением в развивающихся странах имеет важное значение, необходимо также бороться с нездоровым поведением и факторами риска в странах Юга, которые служат причиной возникновения неинфекционных заболеваний, такими как табакокурение и употребление алкоголя и вредных для здоровья продуктов питания.

30. При изучении связи между глобализацией и распространением неинфекционных заболеваний важно опираться на успешный опыт, извлеченный из предыдущей деятельности, например в ходе осуществления Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака, и выявлять области, в которых необходимо предпринимать действия в целях ликвидации негативных последствий глобализации, таких как усугубляющаяся глобальная проблема ожирения и распространение во многих частях мира других неинфекционных заболеваний (диабета, рака и сердечно-сосудистых заболеваний). В целом, как подчеркивает Группа высокого уровня по вопросу о доступности лекарственных средств, существует настоятельная необходимость в устранении несогласованности в политике, проводимой в отношении права на здоровье, правил торговли и достижения целей в области общественного здравоохранения.

31. Анализ данных и тенденций за период 1994–2019 годов показывает, что прогнозы в отношении показателей продолжительной и здоровой жизни людей продолжают корректироваться в сторону повышения. С 1994 года средняя ожидаемая продолжительность жизни увеличилась примерно на 7 лет и продолжает расти. Эта тенденция свидетельствует о выдающихся достижениях в таких областях, как повышение качества питания; совершенствование методов профи-

[6] См. WTO, World Trade Report 2018: *The Future of World Trade – How Digital Technologies are Transforming Global Commerce* (Geneva, 2018).

лактики и лечения инфекционных заболеваний, в частности у младенцев и детей; сокращение материнской смертности; и повышение эффективности лечения рака и сердечно-сосудистых заболеваний. Хотя высказывались опасения, что увеличение продолжительности жизни будет равносильно многолетним страданиям из-за плохого состояния здоровья в старшем возрасте, ожидаемая продолжительность здоровой жизни увеличилась еще больше — со среднемирового показателя в 56 лет в 1994 году до 68 лет в 2016 году (E/CN.9/2019/3, пункт 36). Однако, если не обратить вспять тенденции последнего времени, выражающиеся в снижении качества питания, распространении проблемы ожирения и в том, что люди ведут малоподвижный образ жизни, может оказаться, что тенденцию к увеличению ожидаемой продолжительности жизни сегодняшних взрослых неуместно экстраполировать на сегодняшнюю молодежь.

32. Тенденции в области здоровья указывают на то, что в глобальном масштабе наблюдается устойчивый рост относительной доли неинфекционных заболеваний, в том числе психических расстройств, и сопутствующих заболеваний среди пожилых людей. Эти тенденции совпадают с уменьшением относительного бремени утраты лет жизни в результате инвалидности в связи с заболеваниями, относящимися к сфере сексуального и репродуктивного здоровья, которое с 1994 года отмечалось во всех регионах кроме Африки, где из-за ситуации с ВИЧ/СПИДом и плохих условий жизни матерей и новорожденных на долю инвалидности в связи с заболеваниями, относящимися к сфере сексуального и репродуктивного здоровья, приходится 23 процента от общего показателя лет жизни, утрачиваемых в результате инвалидности.

33. Особые потребности в области здравоохранения в Африканском регионе становятся очевидными, если сравнить основные факторы смертности среди молодых женщин в Африке, к которым относятся ВИЧ, неудовлетворительные системы охраны материнского здоровья и малярия, с основными факторами смертности в других регионах, такими как дорожно-транспортные происшествия, случаи насилия в результате межличностных и общинных конфликтов, членовредительство и рак. С 1994 года больничное обслуживание женщин и их охват дородовым и послеродовым уходом и услугами родовспоможения улучшились, что способствовало 40-процентному снижению числа случаев материнской смертности, которые поддаются предотвращению. В настоящее время устойчиво высокие показатели материнской смертности и заболеваемости в основном регистрируются в наименее развитых странах Западной Африки и Южной Азии. Преодоление «последней версты» в деле обеспечения всеобщей профилактики смертности матерей и новорожденных может оказаться самой трудной из задач, поскольку сегодня случаи такой смертности имеют место в основном в странах с крайне слабыми системами здравоохранения, высоким уровнем нищеты, низким уровнем грамотности, угнетенным положением женщин, ограниченным доступом к современном видам транспорта и населением, большинство которого рассредоточено по сельским и труднодоступным районам.

Взаимосвязь проблематик глобализации и миграции

34. В нашем сегодняшнем мире, переживающем процесс глобализации, миграция неизбежна, необходима и естественна[7]. С одной стороны, мобильность людей является одним из атрибутов глобализации, поскольку открытие рынков, либерализация торговли и свободный обмен информацией облегчают и поощряют перемещение лиц в связи с поиском работы, семейными обстоятельствами, уче-

[7] См. International Organization for Migration (IOM), *Tomorrow's World of Migration and Mobility* (Geneva, 2017).

бой или далеко идущими и зачастую отчаянными решениями о переезде в поисках лучшей или более безопасной жизни. С другой стороны, миграция является одной из движущих сил глобализации, поскольку она способствует укреплению социальных, экономических, политических и культурных взаимосвязей (в результате таких явлений, как транснационализм, множественное гражданство и мультикультурализм) и выступает в качестве мощного движителя устойчивого развития для мигрантов и их общин[8]. Мигранты зачастую приносят большую пользу в виде профессиональных навыков, пополнения для трудовых ресурсов, инвестиций и культурных особенностей и производят более 9 процентов мирового ВВП, что примерно на 3 трлн долл. США больше, чем они производили бы, оставаясь в странах своего происхождения[9]. Мигранты также играют определенную роль в улучшении жизни общин в странах своего происхождения путем передачи знаний и навыков и финансовых ресурсов[10].

35. Однако вышесказанное относится не ко всем мигрантам. Миграция как таковая является весьма наглядным отражением проблемы неравенства, которая сегодня существует на глобальном уровне. Например, не все люди имеют одинаковые возможности для поездок за рубеж, и мигранты постоянно сталкиваются с препятствиями, дискриминацией и ограничением их прав, а также их доступа к социальным ресурсам и экономическим возможностям в их общинах по всему миру[11]. Если проблема неравенства, с которой мигранты неизбежно сталкиваются в силу своего миграционного правового статуса, не будет решена, то мир не получит выгод от миграции в плане глобального развития.

36. Благодаря принятию Повестки дня на период до 2030 года проблематика миграции была включена в планы действий в области глобального развития, и в задаче 10.7 ЦУР сформулировано твердое намерение глобального сообщества содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики. «Дорожной картой» для управления усилиями по решению этой задачи должен послужить основанный на Повестке дня на период до 2030 года Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Обеспечение более равноправного положения мигрантов также будет одним из ключевых факторов успеха в достижении всех 17 целей в области устойчивого развития и практической реализации принципа «никто не должен быть забыт». При этом для достижения ЦУР необходимо учитывать взаимосвязи между миграцией и мегатенденциями, сопровождающими глобализацию, такими как урбанизация, цифровизация и грядущие изменения в характере и способах ведения трудовой деятельности.

37. Как в Глобальном договоре, так и в задаче 17.18 говорится о важности сбора данных о миграции для разработки и осуществления более обоснованной политики в области миграции и предусматривается сбор дезагрегированных данных в разбивке по миграционному статусу, включающих информацию о законных и незаконных потоках мигрантов, экономических и социальных последствиях миграции и перемещения беженцев, торговле людьми и потребностях мигрантов и перемещенных лиц. Обычно бывает очень трудно не только получить доступ к данным о миграции, но и правильно понять, что они означают,

[8] По материалам разрабатываемой стратегии МОМ в области миграции и устойчивого развития на период 2019–2023 годов.

[9] См. IOM and McKinsey and Company, *More than Numbers: How Migration Data Can Deliver Real-Life Benefits for Migrants and Communities* (Geneva, 2018).

[10] См. IOM, *Migration and the 2030 Agenda: A Guide for Practitioners* (Geneva, 2018).

[11] См. Cécile Riallant (IOM), “Migration to advance human development outcomes”, United Nations Association of Great Britain and Northern Ireland, 19 June 2019.

тогда как низкое качество, разрозненность и неадекватное распространение информации ведет к искажению общественного восприятия обсуждений проблематики миграции[12]. Данные, получаемые из разных источников, зачастую бывают несопоставимыми или просто устаревшими.

38. Однако по мере того, как благодаря глобальному технологическому прогрессу и все более широкому внедрению цифровых технологий в истории глобализации начинается новый этап, для которого свойственен резкий рост объема потоков информации и данных[13], уровень информированности людей повышается, что облегчает принятие ими решений о переезде и сбор данных об их перемещении. Сегодня появление все большего числа альтернативных источников данных, таких как мобильные телефоны, онлайновые инструменты и платформы, онлайновые платежные системы социальных сетей и спутниковые изображения, преобразует методы сбора данных о миграции. Новые возможности для сбора данных, например путем отслеживания телефонных звонков, использования Интернета и обращения к финансовым услугам, облегчают составление карт перемещения, действий, характеристик и потребностей мигрантов.

39. Совершенствование методов сбора и распространения данных имеет важнейшее значение для повышения эффективности стратегий и мер по управлению миграцией и обеспечения того, чтобы в них учитывались динамика миграции и реальные потребности мигрантов. При условии контроля над процессом цифровизации в соответствии с гарантиями конфиденциальности и уважения неприкосновенности частной жизни цифровизация может способствовать повышению эффективности управления миграцией. Необходимо позаботиться о смягчении рисков, связанных с использованием таких данных для разработки неподобающей или потенциально вредной политики, ставящей интересы государства выше прав мигрантов и перемещенных лиц.

40. Все большую популярность приобретает миграция в целях получения образования[14], и это сопряжено с рядом выгод: мигранты расширяют свои возможности в плане трудоустройства и построения планов на будущее, учебные заведения получают доход в виде платы за обучение, страны приобретают специалистов с необходимыми знаниями и опытом; исследовательская деятельность также активизируется в результате усиления глобальной конкуренции и постоянного появления новых идей. Потоки такой миграции, вероятно, будут лишь увеличиваться, поскольку информация о связанных с ними выгодах получает все более широкое распространение, тогда как глобальные повестки дня предусматривают увеличение числа трансграничных стипендий в соответствии с задачей ЦУР 4.B, касающейся обеспечения всеохватного и справедливого качественного образования для всех путем увеличения в глобальном масштабе числа стипендий, доступных для учащихся из развивающихся стран. Вопрос о том, в какой мере технический прогресс, цифровизация и расширение доступа к Интернету повлияют на уровень образования мигрантов и на миграцию в целях получения образования вообще, пока остается открытым.

41. Можно ожидать, что по мере развития во всем мире новаторской деятельности и технологий произойдут значительные изменения во всех отраслях и, соответственно, в наборах необходимых профессиональных навыков. Например, потребности в низкоквалифицированном труде, которые обычно удовлетворяются за счет мигрантов, могут стать неактуальными в некоторых секторах, таких

[12] См. IOM, *Migration and the 2030 Agenda.*

[13] См. McKinsey Global Institute, *Digital Globalization: The New Era of Global Flows* (McKinsey and Company, March 2016).

[14] См. Brian Keeley, International Migration: The Human Face of Globalization (Organization for Economic Cooperation and Development, September 2009).

как сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность, тогда как для удовлетворения растущего спроса на трудовые ресурсы в странах с экономикой, основанной на сфере услуг, потребуются работники, обладающие новым набором навыков[15]. Это повлечет за собой грандиозные изменения в уровне спроса и предложения на рабочую силу мигрантов и сокращение миграционных потоков в одних случаях и их увеличение в других, причем в зависимости от потребностей в работниках самых разных уровней квалификации (от низкоквалифицированных до высококвалифицированных), приоритетов предприятий и от того, в какой мере спрос на рабочую силу может быть удовлетворен за счет местного населения, будет меняться и структура миграционных потоков. Профессиональные навыки и образование мигрантов будет необходимо привести в соответствие с этими новыми реалиями с учетом тенденции к росту спроса на навыки в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), а также на работников с высокоразвитыми когнитивными способностями и социально-поведенческими навыками.

42. Глобальные демографические тенденции таковы, что в одних регионах численность населения растет, и эти регионы сталкиваются с трудностями в плане трудоустройства молодежи, тогда как в других регионах численность населения сокращается, что ведет к нехватке трудовых ресурсов[16]. Кроме того, скорость появления новых отраслей и видов услуг и рост связанного с этим спроса на рабочую силу зачастую опережают разработку законодательства, необходимого для регулирования соответствующей деятельности, в результате чего производственные отношения могут быть более неформальными, а трудящиеся могут быть подвержены повышенному риску эксплуатации, причем мигранты будут особенно уязвимы в силу их миграционного статуса, ограничивающего их доступ к базовым услугам, юридической защите и возмещению ущерба и к механизмам социальной защиты. Эксперты убеждены, что для адаптации к этим новым глобальным реалиям правительства, если они стремятся к достижению стабильного, всеохватного и устойчивого экономического роста, полной и производительной занятости при наличии достойной работы для всех (цель 8), должны инвестировать в человеческий капитал с учетом интересов мигрантов и перемещенных лиц[17].

43. Миграция и перемещение населения в городских районах также изменяют социально-экономическую структуру многих городов и общин. Обеспечение позитивных изменений в городах подразумевает, что городские власти должны быть наделены соответствующими полномочиями, располагать достаточными ресурсами, иметь связи с властями других городов и активно участвовать в разработке национальной и международной политики по вопросам миграции. Для решения соответствующих задач необходимо добиться объединения усилий местных властей, и ключевую роль в этом играют такие платформы, как глобальный форум мэров по вопросам мобильности, миграции и развития. Поскольку воздействие последствий и движущих сил миграции наиболее сильно ощущается на местном уровне, местные и региональные власти призваны играть главную роль в обеспечении интеграции мигрантов и расширении их прав и возможностей как активных и полезных членов общества путем искоренения дискриминации и устранения многочисленных языковых, правовых, социальных и административных барьеров, с которыми сталкиваются мигранты.

[15] См. World Bank, *World Development Report 2019: The Changing Nature of Work* (Washington, D.C., 2019).

[16] Там же.

[17] Там же.

III. Глобализация в условиях многополярности и новая многосторонность

44. Глобализация породила новый многополярный мир. Процесс глобализации привел к ускорению экономической конвергенции, сдвигов в балансе экономических сил и многополярных тенденций, о чем свидетельствуют рост числа стран с формирующейся рыночной экономикой и их заявления о том, что со временем они надеются играть более значимую роль в решении глобальных вопросов. Многосторонняя торговая система испытывает давление в связи с увеличением числа двусторонних и групповых торговых соглашений.

45. Тот факт, что процесс глобализации протекает в условиях многополярности, подтверждается существованием тарифов. Хотя термин «тарифы» обычно ассоциируется с негативными последствиями, некоторые страны получают пользу в результате введения тарифов. Например, действие тарифов побудило Вьетнам перенаправить торговые потоки, в результате чего он остался в большом выигрыше: объем торговли увеличился, и, по оценкам, его ВВП вырос на 7,9 процента. Транснациональные корпорации находят альтернативные способы, чтобы освободиться от тарифов, и переводят свои подразделения из оффшорных зон в национальную юрисдикцию, благодаря чему открываются новые возможности для бизнеса фирм из других стран, которые в противном случае не рассматривались бы; таким образом, тарифы становятся одним из факторов, способствующих сокращению неравенства.

46. Необходимо обеспечить, чтобы организация глобального управления лучше отражала реалии сегодняшнего дня. Субъекты обновленной и усовершенствованной многосторонней системы могут принимать реальное участие в разработке глобальной политики и обеспечивать условия для диалога и взаимодействия многих заинтересованных сторон с негосударственными субъектами. В мире, для которого свойственны многополярные тенденции, взаимозависимость и переплетение интересов разных стран, необходимо разумное распределение зон влияния.

47. В экономических публикациях приводится множество свидетельств того, что между торговлей и сокращением неравенства существует положительная корреляция. Это объясняется тем, что торговля способствует повышению эффективности перераспределения ресурсов, созданию эффекта масштаба, передаче технологий и повышению доходов и уровня жизни людей, что в свою очередь стимулирует экономический рост.

48. Хотя причинно-следственную связь между либерализацией торговли и сокращением масштабов нищеты установить трудно, широко признается, что более открытые страны преуспевают в достижении более высоких темпов экономического роста и сокращения масштабов нищеты, благодаря чему улучшается положение бедного населения. Положительная корреляция между открытостью торговли и сокращением масштабов нищеты и неравенства подтверждается и тем фактом, что в период с 1993 года по 2008 год в результате либерализации торговли в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой доходы 20 процентов их населения, относящегося к разряду самых бедных людей, выросли в реальном выражении. Как указывалось в предыдущем разделе, верно также и то, что в течение последних нескольких десятилетий торговля способствовала освобождению миллионов людей от оков нищеты.

49. Государства все лучше понимают, что многостороннее торговое сотрудничество и соблюдение взаимно согласованных правил способствует поступатель-

ному росту и развитию их экономики. Африканская континентальная зона свободной торговли, о начале функционирования которой было объявлено в июле 2019 года в ходе Саммита Африканского союза в Нигере, представляет собой крупнейший рынок для торговли, созданный после учреждения Всемирной торговой организации (ВТО) в 1994 году. Если осуществление этого проекта увенчается успехом, то Африканская континентальная зона свободной торговли объединит 1,3 млрд человек, проживающих в регионе, приведет к созданию нового блока с совокупным объемом экономики, оцениваемым в 3,4 трлн долл. США, и в перспективе позволит преобразовать континент благодаря ускорению экономического роста, стимулированию развития инфраструктуры, обеспечению конкурентоспособности, созданию рабочих мест и расширению региональной интеграции на основе укрепления производственно-сбытовых цепочек и обмена опытом.

50. Однако для достижения прогресса в осуществлении этого проекта необходимо, чтобы принимались меры по обеспечению того, чтобы соблюдение положений исторического Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли сопровождалось капиталовложениями в улучшение автомобильных и железных дорог, чтобы решались проблемы конфликтов и терроризма и чтобы удалось искоренить повсеместную коррупцию. Стороны Соглашения взяли на себя обязательство отменить тарифы на большинство товаров, что, по прогнозам, приведет к увеличению объема торговли в регионе на 15–25 процентов в среднесрочной перспективе.

51. В целях обеспечения большей открытости и справедливости многосторонней торговой системы с точки зрения участия менее развитых членов были приняты свыше 140 положений об особом и дифференцированном режиме, которые содержатся в расширенных правилах, закрепленных в соглашениях Уругвайского раунда ВТО. Государства — члены ВТО добились прогресса в осуществлении этих положений, в том числе положений, касающихся отмены пошлин и квот на экспорт из наименее развитых стран.

52. Важность эффективного воплощения в жизнь принципа особого и дифференцированного режима признается в задаче 10.А целей в области устойчивого развития, в которой содержится призыв к странам применять в соответствии с соглашениями ВТО принцип особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся стран, в том числе в отношении наименее развитых стран. В качестве показателя для оценки хода решения этой задачи используется процентная доля тарифных позиций с нулевыми ставками в общем числе тарифных позиций применительно к товарам, импортируемым из развивающихся и наименее развитых стран. Поэтому интересно рассмотреть прогресс, достигнутый в расширении охвата и сферы применения режима нулевых тарифов для развивающихся стран.

53. В течение последнего десятилетия число продуктов, экспортируемых странами с низким уровнем дохода на международные рынки на беспошлинной основе, постепенно увеличивалось. К 2016 году под глобальный беспошлинный режим подпадало более 50 процентов экспорта из развивающихся стран. В случае продуктов, экспортируемых наименее развитыми странами, этот показатель выше и составляет 64 процента. Более высокие темпы распространения беспошлинного режима на экспорт из наименее развитых стран по сравнению с развивающимися странами свидетельствует о постоянных усилиях международного сообщества по предоставлению преференциального режима странам с более низким уровнем дохода.

54. Что касается экспорта услуг, то утвержденное в декабре 2011 года изъятие позволяет наименее развитым странам пользоваться преференциальным доступом на рынки, даже если на них не распространяется режим наиболее благоприятствуемой нации. В соответствии с этим изъятием на настоящий момент уведомления о предоставлении преференциальных условий для экспорта услуг и их поставщиков из наименее развитых стран представили 24 члена ВТО. Хотя в некоторых ключевых секторах темпы улучшения условий преференциального тарифного режима для наименее развитых стран замедлились, относительная преференциальная маржа экспорта из этих стран, то есть разница между преференциальной тарифной ставкой для такого экспорта и соответствующей ставкой для стран, пользующихся режимом наиболее благоприятствуемой нации, постепенно увеличивается.

55. По мере расширения доступа развивающихся стран на рынки вследствие снижения тарифов важно устранить проблему ограниченности их потенциала для полноценного использования ими открывающихся возможностей. Проекты в рамках инициативы «Помощь в торговле» направлены на оказание поддержки развивающимся странам в укреплении производственного потенциала их фирм и модернизации их экономической инфраструктуры в целях сокращения накладных расходов в торговле и устранения других факторов, ограничивающих предложение, и поэтому их осуществление можно рассматривать как один из путей обеспечения более широкого участия развивающихся стран в торговле и сокращения масштабов нищеты и неравенства.

56. Содержание текущих обсуждений реформы ВТО указывает на то, что ее члены осознают необходимость модернизации многосторонней торговой системы, чтобы она стала более инклюзивной, справедливой и прозрачной, в том числе путем гармонизации процесса принятия решений, который на данный момент недостаточно эффективен в силу больших несоответствий между интересами и возможностями членов. Также признается, что прогресс в ряде областей, таких как сельское хозяйство, сфера услуг и сотрудничество в целях развития, а также в решении ряда новых вопросов (хотя в настоящее время они не являются предметом переговоров), таких как достижение гендерного равенства, развитие электронной торговли, использование глобальных производственно-сбытовых цепочек, развитие микро-, малых и средних предприятий и поощрение инвестиций, будет способствовать либерализации торговли и сокращению масштабов нищеты и снижению уровня неравенства.

57. Нынешняя напряженность в сфере торговли и резкая активизация применения мер, препятствующих торговле, усиливают экономическую неопределенность. Укрепление глобального сотрудничества и отношение к нему как к важному приоритету отвечает интересам всех, поскольку оно остается одним из главных инструментов реализации потенциала глобализации.

IV. Глобализация и управление в области информационно-коммуникационных технологий

58. В процессе глобализации постоянно происходят изменения, которые зачастую связаны с быстрым развитием и внедрением информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Появление и конвергенция цифровых технологий, распространение ИКТ и увеличение скорости подключения, а также быстрое проникновение мобильных технологий во все сферы жизни усиливают взаимозависимость процессов, текущих в глобальной экономике и в обществах во всем мире, в результате чего происходят изменения в том, как люди живут, работают и занимаются деловой деятельностью.

59. Цифровые технологии позволили снизить затраты, связанные с производством, передачей, распространением и визуализацией информационно-просветительской продукции. В результате появления Интернета и мобильной связи значительно увеличились скорость передачи и объем передаваемой информации, и эти технологии получают все большее распространение даже в самых отдаленных уголках мира. При помощи ИКТ можно получать результаты таких масштабов, с такой скоростью, такого уровня качества, такой высокой точности и при таких низких издержках, о которых лишь одно десятилетие назад невозможно было даже мечтать. ИКТ расширяют возможности миллиардов людей во всем мире, открывая им доступ к высококачественным товарам и услугам в ряде областей, в том числе таких, как здравоохранение, образование, финансы, торговля, управление и сельское хозяйство, в результате чего формируются так называемые «интеллектуальные общества». ИКТ могут способствовать сокращению масштабов нищеты и голода, укреплению здоровья людей, созданию новых рабочих мест, смягчению последствий изменения климата, повышению энергоэффективности и обеспечению устойчивости городов и общин.

60. Глобальное распространение ИКТ и цифровых средств связи означает, что информацию можно передавать мгновенно и гражданское общество гораздо легче информировать, мотивировать и мобилизовать. Этим в значительной мере определяется то, как государство осуществляет свои функции и распространяет свое влияние, а также то, как осуществляется влияние на само государство. В настоящее время цифровые технологии считаются ключевым фактором, определяющим темпы экономического роста и уровень конкурентоспособности отраслей и стран в глобальной экономике XXI века, тогда как цифровизация считается одним из ключевых движителей радикальных изменений во всем мире.

61. Однако без цифровой инфраструктуры, которая является опорой современного взаимосвязанного мира и основой цифровой экономики, возможности программного обеспечения ИКТ, позволяющее находить масштабируемые решения для достижения целей в области устойчивого развития, реализовать невозможно. В силу хронических трудностей с созданием сетевой инфраструктуры в удаленных сельских районах жители этих районов не имеют возможности пользоваться информационно-коммуникационными технологиями. Географические информационные системы помогают проанализировать показатели состояния национальных магистральных систем связи, а также другие ключевые показатели состояния инфраструктуры ИКТ на основе изучения карт охвата широкополосной связью, по которым можно визуально определить районы, в которых линии связи присутствуют, и районы, где их нет. Тем самым они позволяют обеспечить директивные и регулирующие органы, доноров и отраслевых специалистов по планированию и архитекторов коммуникационных сетей эффективными инструментами для выявления рыночных возможностей в плане решения проблемы отсутствия связи, в том числе в развивающихся странах.

62. Сегодня считается, что колоссальные потоки данных и информации, невиданные до начала нынешнего тысячелетия, влияют на темпы роста ВВП более существенно, чем торговля товарами. С 2005 года по 2016 год пропускная способность трансграничных каналов связи увеличилась в 45 раз; а если взять период с 2005 года по 2017 год, то она увеличилась в 148 раз. В настоящее время практически каждый вид трансграничных сделок включает цифровой компонент и передача данных способствует не только обмену информацией и идеями, но и движению товаров, услуг и финансов, а также перемещению людей[18].

[18] См. McKinsey Global *Institute, Digital Globalization*.

63. Согласно прогнозам, процессы развития, распространения и конвергенции технологий будут не только продолжаться, но и ускоряться, причем технологии постоянно меняются, обновляются и совершенствуются такими быстрыми темпами и настолько существенно, что это ведет к сбоям в работе бизнес-структур, переформатированию целых отраслей и кардинальному изменению механизмов взаимодействия с ними учреждений и отдельных людей, а также к изменению того, как живет человеческое общество в целом[19]. Поэтому нужно разработать инструментарий и стратегии, способствующие развитию потенциала и внедрению технологий, которые будут иметь наибольшее воздействие, и позволяющие выявить «в самом деле важные технологии»[20], создать необходимую экосистему и решить проблемы роста неравенства, неравномерности распределения благ, а также проблемы, связанные с вытеснением людей с рынка труда и сокращением числа рабочих мест из-за автоматизации, от которых страдают преимущественно те, кто наиболее уязвим в условиях нестабильности[21].

64. В ближайшие десятилетия правительствам придется решать вопросы невероятной сложности, включая вопрос о необходимости формирования «правительств, соответствующих духу времени»[22]. Благодаря использованию ИКТ можно снизить стоимость государственных услуг, сделать их более доступными и повысить их качество, добиться более полного соблюдения нормативных требований и повысить уровень прозрачности государственных учреждений, а также укрепить механизмы их подотчетности. Однако само по себе внедрение ИКТ не даст таких результатов автоматически; для достижения таких результатов требуется стратегическое мышление в областях ИКТ, управления и развития. Правительствам нужно идти в ногу со стремительно развивающимися технологиями, а также держать руку на пульсе их воздействия на население своих стран[23].

65. Деятельность регулирующих органов может способствовать обеспечению безопасности и защиты людей, информации и инфраструктуры. Такая деятельность может благоприятствовать созданию условий для подключения к сети оставшейся половины мирового населения, которая все еще не имеет доступа к сети, и обеспечению равных возможностей для всех рыночных игроков, с тем чтобы они могли в равной мере пользоваться плодами ИКТ. Регулирование может способствовать созданию условий, стимулирующих инвестиции, например в инфраструктуру, и обеспечивающих доходность таких инвестиций. Сегодня практически нет таких стран, которые не имеют собственного независимого органа по вопросам регулирования ИКТ, будь то министерство или регулирующая структура, который занимается такими жизненно важными вопросами, как распределение радиочастотного спектра, лицензирование операторов систем связи и развитие национальных сетей и услуг в условиях все усложняющейся общеполитической обстановки. Эти органы регулируют деятельность, связанную,

[19] Некоторые особенно полезные материалы по этим вопросам можно найти в данных и материалах исследований, проводимых в рамках инициативы по цифровым преобразованиям Всемирного экономического форума (URL: http://reports.weforum.org/digital-transformation/); см. также Martin Mühleisen, “The impact of digital technology on society and economic growth: the long and short of the digital revolution”, *Finance and Development*, vol. 55, No. 2 (International Monetary Fund, June 2018).

[20] См. Mckinsey Global Institute, “Disruptive technologies: advances that will transform life, business and the global economy”, executive summary (Mckinsey and Company, May 2013).

[21] См. Klaus Schwab, “The fourth industrial revolution: what it means, how to respond”, World Economic Forum, 14 January 2016.

[22] См. Wim Elfrink, “The smart-city solution” (Mckinsey and Company, October 2012).

[23] См. Hanna K. Nagy, *Transforming Government and Building the Information Society: Challenges and Opportunities for the Developing World* (New York, Springer, 2010).

например, с развитием цифровых систем налогообложения, стратегиями совместного использования инфраструктуры, вопросами укрепления доверия потребителей, проблематикой размывания границ между разработкой контента и эксплуатацией сетей, вопросами инвестиций в сети и необходимостью обеспечения доступа к благам ИКТ для всех.

66. Сектор ИКТ относится к числу наиболее динамично развивающихся секторов, что требует быстрого реагирования со стороны регулирующих органов. ИКТ становятся менее заметными, но более распространенными в силу того, что они используются во многих секторах и системах, не имеющих прямого отношения к ИКТ. Некоторые рынки консолидируются, тогда как другие разрастаются и фрагментируются. Киберугрозы представляют собой все большую опасность как с точки зрения их разновидностей, так и с точки зрения масштабов их распространения, и это в условиях, когда в результате роста числа абонентов мобильной связи повсеместно происходит расширение доступа к Интернету[24]. Многие страны расширяют сферу охвата своей нормативно-правовой базы для решения проблем, связанных с цифровыми преобразованиями, что сопровождается усилением мониторинга и контроля за соблюдением нормативных положений. При этом расширяется сотрудничество между органами, регулирующими деятельность в секторе ИКТ, и регулирующими органами из других секторов.

67. Распространение и использование новых технологий, таких как искусственный интеллект, большие данные, экономика приложений, облачные технологии, Интернет вещей, социальные сети и мобильные технологии и бизнес-модели, подвергают парадигмы в области регулирования испытанию на прочность. Национальные регулирующие органы сталкиваются с новыми технологиями и новыми бизнес- и инвестиционными моделями. В то же время они осознают, что им необходимо и далее уделять особое внимание обеспечению безопасности и защиты потребителей и инфраструктуры, при этом не создавая препятствий для инноваций и инвестиций.

68. Что касается обеспечения всеобщего, надежного и равного доступа к Интернету, то требуется обеспечить кибербезопасность и защиту информационных инфраструктур, поскольку их функционирование является необходимым условием социально-экономического развития каждой страны. Киберугрозы и кибератаки создают постоянно усложняющиеся проблемы в области кибербезопасности как в государственном, так и в частном секторе всех стран. Инциденты в области кибербезопасности могут поставить под угрозу доступность, целостность и конфиденциальность данных, передаваемых по сетям, и привести к подрыву функциональности и искажению эксплуатационных параметров критически важных элементов инфраструктуры, причем как цифровых, так и физических. Они также могут поставить под угрозу безопасность как отдельных людей, так и целых стран. На национальном уровне за защиту граждан отвечают правительства суверенных государств. Объекты киберугроз и кибератак варьируются, и ими могут быть отдельные лица, конкретные платформы и операторы, а также пользователи сетей в целом, в том числе за пределами национальных границ (в качестве примера трансграничных киберугроз и кибератак можно привести ботнеты). Таким образом, укрепление трансграничной кибербезопасности во все большей мере зависит от эффективности международного сотрудничества, тогда как для решения проблем кибербезопасности на национальном уровне требуются законодательство, политика и стратегии, учитывающие специфику местных условий.

[24] Киберугроза — это злоумышленное действие или потенциальное злоумышленное действие (успешное или безуспешное), преследующее целью искажение или похищение данных или подрыв безопасности цифровой жизни в целом.

69. Единая модель регулирования вряд ли подойдет всем, тогда как различия в нормативно-правовых базах, применяемых в сложной и быстро меняющейся обстановке, могут стать причиной возникновения дополнительных сложностей, неопределенности и нежелания инвестировать в инновационную деятельность. Национальные органы, занимающиеся регулированием ИКТ, часто сотрудничают с органами по вопросам конкуренции, защиты прав потребителей и информационной безопасности, теле- и радиовещания и любыми другими органами, уполномоченными заниматься вопросами, касающимися Интернета. Регуляторы ИКТ также все чаще объединяют усилия со своими коллегами из других секторов в целях согласования механизмов регулирования, необходимых в контексте цифровой революции. Это в самом деле важно, поскольку цифровые технологии и услуги преобразуют жизнь всего общества и в настоящее время внедряются во многих не имеющих прямого отношения к ИКТ секторах и системах, связанных с проблематикой сельского хозяйства, банковских операций, смягчения последствий изменения климата, образования, электронных правительств и здравоохранения и даже интеллектуальных систем транспорта и управления водными ресурсами. На основе уроков, извлеченных из опыта глобализации, можно было бы создать многосторонний механизм, например по вопросам этики и ответственности при выборе путей использования искусственного интеллекта в целях смягчения последствий технологической революции и решения задачи сокращения неравенства.

V. Роль системы Организации Объединенных Наций

70. В связи с рассмотренными глобальными тенденциями все чаше звучат призывы, касающиеся повышения эффективности многостороннего сотрудничества для обеспечения того, чтобы последствия глобализации не угрожали ни источникам средств к существованию людей, ни стабильности будущего планеты. Организация Объединенных Наций призвана играть нормативную роль и задействовать свой организаторский потенциал для проведения обсуждений по вопросу об идеалах, которыми должны руководствоваться субъекты деятельности в областях, связанных с глобализацией, включая разработку технологий, и для содействия национальным усилиям по решению проблем, которые существуют во всех странах, например таких проблем, как растущее неравенство.

71. Залог успеха усилий по обновлению подходов к обеспечению справедливости, открытости и устойчивости глобализации — это активизация процессов в рамках многосторонней системы, в центре которой находится Организация Объединенных Наций. Принятие Повестки дня на период до 2030 года представляет собой беспрецедентное достижение в том, что касается заключения многосторонних соглашений, и служит наглядной иллюстрацией того, как многосторонние усилия могут придать новый смысл понятию «выбор». Чтобы у такой системы было будущее, она должна основываться на новом отношении к международному сотрудничеству и новых системах управления, поощряющих обмен знаниями и интеграцию новых субъектов в процесс глобализации.

72. Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития подкрепляет и дополняет Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и вновь подтверждает твердую политическую приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Парижское соглашение об изменении климата также

являются международными механизмами содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

73. Действия и обсуждения на региональном уровне и принимаемые на региональном уровне обязательства также являются важным аспектом деятельности системы Организации Объединенных Наций, осуществляемой в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года.

VI. Основные заключения и рекомендации

74. Для решения задач глобализации и извлечения из этого соответствующих выгод требуются согласованные и неотложные усилия в следующих областях:

a) **Задействование потенциала технологического прогресса**. Технологический прогресс стимулирует смену экономической парадигмы — четвертую промышленную революцию, — для участия в которой всем странам и всем народам требуются новые институты и новые стратегии. Для обеспечения более справедливого распределения доходов между трудом и капиталом требуется обновление институциональных и политических рамочных механизмов. В частности, необходимо уделять больше внимания образованию и профессиональной подготовке молодого поколения, выходящего на рынок труда, который все в большей и несоразмерной степени благоприятствует людям, обладающим технологическими навыками. В мире, где накоплены ранее невиданные богатства, международное сотрудничество должно способствовать созданию прогрессивных систем налогообложения и социальной защиты, которые способствуют улучшению положения тех, кто страдает от экономических потрясений, и обеспечивают перераспределение доходов в пользу людей и стран с низким уровнем дохода.

b) **Прекращение «гонки уступок»**. Бесконечная «гонка уступок», например соревнование между правительствами в налоговой сфере, в рамках которого в целях повышения инвестиционной привлекательности экономики своих государств и уменьшения риска уклонения от налогов правительства снижают налоги на прибыль корпораций, не позволяет найти долгосрочные решения для проблем глобального рынка, а лишь создает напряженность в обществе, поскольку она является причиной огромного неравенства и утраты доверия к государственным и частным институтам. Кроме того, ряд налоговых убежищ и несговорчивых стран и территорий поощряют практику использования лазеек в законодательстве для уменьшения налоговых обязательств или уклонения от уплаты налогов. Необходимо направить усилия на укрепление сотрудничества в налоговых вопросах и на поощрение прогрессивного налогового регулирования, переговоров о заключении коллективных трудовых договоров и обеспечения социальной защиты и других распределительных механизмов, способствующих созданию равных условий для всех.

c) **Активизация деятельности на основе принципов многосторонности**. Необходимо обеспечить, чтобы организация глобального управления лучше отражала реалии сегодняшнего дня. Для того чтобы процесс глобализации был более справедливым и способствовал обеспечению устойчивости развития, необходимо активизировать сотрудничество и обновить принципы многосторонности. Международное сообщество должно обеспечить, чтобы цели Повестки дня на период до 2030 года были в полной мере отражены в глобальных стратегиях и работе межправительственных платформ. На международном сообществе лежит уникальная ответственность, поскольку в своих мыслях и действиях оно должно заботиться об интересах человечества в долгосрочной

перспективе, осознавая при этом, что сегодняшние действия будут иметь последствия для жизни как нынешнего поколения, так и будущих поколений.

d) **Улучшение состояния здоровья людей в глобальном масштабе**. В условиях усиления угрозы неинфекционных заболеваний, которая обусловлена главным образом распространением вредной для здоровья продукции посредством торговли, крайне важно уделять больше внимания вопросу о взаимосвязи между глобализацией и причинами таких заболеваний и закреплять успехи, достигнутые, например, в ходе осуществления Рамочной конвенции по борьбе против табака. Поэтому при разработке политики необходимо учитывать, что, помимо успехов, есть и провалы (например, во многих частях мира все больше распространяется проблема ожирения и связанных с ним неинфекционных заболеваний), и необходимо обеспечить согласованность политики в отношении права на здоровье и правил торговли с целями в области общественного здравоохранения.

e) **Поощрение инвестиций в проекты в области устойчивого развития**. Необходимо создать действенные стимулы для того, чтобы накопленные колоссальные ликвидные средства инвестировались в новые технологии, способствующие обеспечению устойчивости и занятости. Для содействия работе по достижению целей в области устойчивого развития необходимо инвестировать в создание жизнеспособной и устойчивой к потрясениям инфраструктуры. Необходимо способствовать созданию стимулов для поощрения инвестиций и разработки новых технологий в области использования возобновляемых источников энергии и сокращения использования ископаемых видов топлива путем повышения платы за выбросы углерода, введения налога на выбросы углерода транспортными средствами и налога на выбросы углерода производственными предприятиями, которые сильно зависят от ископаемых видов топлива.

f) **Решение проблем миграции исходя из понимания того, что миграция — это сквозное явление, тесно взаимосвязанное со всеми управленческими процессами**. По мере расширения процессов глобализации во всем мире важно достичь понимания того, каким образом взаимосвязаны все области управления. Для этого следует опираться на общегосударственный подход, предполагающий координацию усилий всех секторов государственного управления при разработке стратегий, в которых в полной мере учитываются последствия миграции и потребности мигрантов.